

Agenda

Betreft: Vergadering Veiligheidsoverleg IJsselland

Datum: 4 april 2018

Tijd: 10.00 – 10.30 uur

Plaats: Gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1 Wijhe

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (10.00 – 10.30 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 14 februari 2018 (bijlage)
3. Ingekomen en verzonden stukken (bijlage)
4. Mededelingen

Informerend

5. Concept programmabegroting 2019 (bijlage)
6. Aanvulling lokale arbeidsvoorwaarden (bijlage)
7. Veiligheidsberaad en AB IFV
 - brief aan Veiligheidsberaad over Strategische agenda
 - Agenda AB IFV
 - Agenda Veiligheidsberaad
 - Agenda overleg Veiligheidsberaad met minister
 - Factsheet en werkproces Veiligheidsberaad
8. Definitief visitatierapport Veiligheidsregio IJsselland (bijlage)
9. Inwerkprogramma gemeenteraden (bijlage)
10. Planning beleidsagenda (bijlage)
11. Verslag dagelijks bestuur 18 januari 2018 (bijlage)
12. Rondvraag
13. Sluiting

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 14 februari 2018

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), H.C.P. Noten (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), P.H. Sniijders (Hardenberg), A.P. Heidema (Deventer), T.C. Segers (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren A.J.F. Krakau de Jong (regionaal militair commando Noord), D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), A. Mengerink (Politie Oost-Nederland), O.R. Drost (Politie Oost-Nederland), J.J.A. Lucas (Openbaar Ministerie), H. Dijk (namens de waterschappen), A. Schepers (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Kunst (vervangen door J.A. Lucas). De heer P. Miltenburg (vervangen door Oscar Drost).

1. Opening

De heer Meijer opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van Rianne van den Berg en Martine Kunst (zij wordt vervangen door John Lucas) en Pim Miltenburg (hij wordt vervangen door Oscar Drost).

Auke Krakau de Jong is voor het laatst bij het Veiligheidsoverleg. John Derksen neemt zijn taak in het Veiligheidsoverleg over. De heer Meijer bedankt de heer Krakau de Jong voor zijn betrokkenheid.

2. Verslag vergadering 13 december 2017

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen stukken/mededelingen

Ingekomen stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen stukken.

Mededelingen

De heer Schepers doet een mededeling over de stand van zaken rond de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Hierover is vooraf informatie gemaaild. Naar verwachting treedt de Wnra op 1 januari 2020 in werking. Door deze wet wordt de rechtspositie van ambtenaren in overeenstemming gebracht met de rechtspositie van werknemers in het bedrijfsleven. De brandweervrijwilligers hebben momenteel een ambtelijke aanstelling, maar onderscheiden zich van andere ambtenaren, doordat ze een eigen rechtspositie hebben en onder aparte wettelijke bepalingen vallen. Met de inwerkingtreding van de Wnra vervalt dit onderscheid. Dit zou tot een kostenstijging leiden van 30% tot 50% vanwege verplichte pensioenopbouw, sociale zekerheidsrechten, etc. Om deze

redenen is in de vergadering van de Brandweerkamer op 1 november jl. besloten om in te zetten op uitsluiting van de brandweervrijwilligers van de normalisering van de rechtspositie van ambtenaren. Het voorstel van de ministeries van BZK en J&V is om het voltallige personeel van de veiligheidsregio's (inclusief vrijwilligers, beroepsbrandweer en overig personeel veiligheidsregio's) tijdelijk uit te zonderen van de Wnra. Dit voorstel creëert voor de komende periode ruimte om het geconstateerde probleem van de brandweervrijwilligers structureel te kunnen oplossen.

De heer Koelewijn vult aan dat, ondanks de tijdelijke uitzondering, met de rechtspositie van personeel in dienst van de veiligheidsregio's zoveel mogelijk aangesloten wordt bij de rechtspositie van ambtenaren.

BESLUITVORMEND

4. Uitgangspunten programmabegroting 2019

Het AB besluit om de uitgangspunten voor de programmabegroting 2019 vast te stellen.

INFORMEREND

5. Managementletter 2017

Het algemeen bestuur neemt kennis van de in het DB van 18 januari 2018 vastgestelde managementletter 2017.

6. BDuR-circulaire december 2017

Het algemeen bestuur neemt kennis van de BDuR decembercirculaire 2017.

7. Evaluatie brand Diezerkade Zwolle

De heer Meijer vertelt dat hij bij deze brand aanwezig was. Hij spreekt zijn waardering uit voor het professionele optreden en is het eens met de conclusies. De heer Schepers geeft aan de veiligheidsregio nog onderzoekt op welke wijze NL Alert specifiek ingezet kan worden. Er moet niet onnodig onrust veroorzaakt worden.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de, in een Infographic weergegeven, evaluatie van de brand aan de Diezerkade in Zwolle.

8. Regiobeeld inspectierapport repressieve brandweezorg

De heer Meijer geeft aan dat er in 2017 twee landelijke onderzoeken onder brandweerpersoneel uitgevoerd zijn, één door het Veiligheidsberaad en één door de Inspectie V&J. Dit betreft de uitkomsten van het onderzoek door de Inspectie V&J. De heer Schepers vertelt dat de uitkomsten in het regiobeeld, afgezet tegen het landelijk beeld, positief zijn. De bevindingen omtrent het uitrukken met vier personen

op één brandweervoertuig (TS4) zijn terecht. Op de bestuurdersdag komt de veiligheidsregio daarop terug.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de hoofdlijnen uit het onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid naar de inrichting van de repressieve brandweertzorg binnen Veiligheidsregio IJsselland.

9. Rapportage vrijwilligersvergoedingen

Het algemeen bestuur neemt kennis van de hoofdlijnen van het onderzoek van Ernst & Young Accountants naar de (overschrijding van de) vrijwilligersvergoedingen en de daarin opgenomen aanbevelingen.

10. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 15 december 2017

De heer Meijer geeft een terugkoppeling van het overleg van het Veiligheidsberaad van 15 december 2017. De thema's die genoemd zijn voor de nieuwe Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad moeten nog geordend worden. Het Veiligheidsberaad spreekt vanaf dit jaar tweemaal per jaar met de minister. Het gaat in de Strategische Agenda om die onderwerpen waarmee de voorzitters van de veiligheidsregio's met de minister willen spreken. Rob de Wijk neemt in dit kader volgende week een interview af bij de heer Meijer. De heer Schepers vult aan dat de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's tot de conclusie gekomen is dat zij op de Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad kunnen aansluiten door ook te gaan werken met een eigen agenda.

De heer Bats noemt als suggestie om cybercrime als thema op te nemen. De heer Meijer geeft aan dat dit wellicht onder het thema technologische innovaties kan vallen. Er zijn veel organisaties bezig met cybercrime. Het is de vraag waar dit onderwerp het beste belegd kan worden. De heer Dadema vraagt of het regeerakkoord nog thema's oplevert. De heer Meijer antwoordt dat de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's in dat kader een belangrijk thema is. Op de suggestie van cybercrime vertelt de heer Schepers dat cybercrime wel genoemd wordt als thema, maar dat het de vraag is 'of wij er nu van zijn' of dat wij te maken hebben met de effecten.

De heer Meijer vertelt, naar aanleiding van punt 5 in het verslag van het Veiligheidsberaad, dat de heer Hamming, burgemeester van Zaanstad, portefeuillehouder LMO wordt, nu de heer Lenferink afgetreden is.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de terugkoppeling van het Veiligheidsberaad van 15 december 2017.

11. Terugblik jaarwisseling 2017-2018

Het algemeen bestuur neemt kennis van de terugblik op de jaarwisseling 2017-2018.

In het verlengde van deze terugblik meldt de heer Meijer dat op 31 januari 2018 in de vergadering van Provinciale Staten een motie aangenomen is om vanuit de provincie, in overleg met de veiligheidsregio's en de gemeenten, maatregelen te nemen om de jaarwisselingen in Overijssel veiliger te laten verlopen. Aanleiding is het rapport van de Onderzoeksraad voor Veiligheid waarin de jaarwisseling als gevaarlijkste moment in het jaar is aangemerkt. Het rapport is echter gebaseerd op de vier grote steden en de veiligheidseffecten van de jaarwisseling zijn daar niet vergelijkbaar met de situatie buiten die steden.

12. DB-verslag 23 november 2017

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 23 november 2017.

OPINIËREND

13. Hoofdpijnen uitkomsten visitatie VR IJsselland

De heer Schreuders geeft een presentatie van de uitkomsten van de visitatie die bij Veiligheidsregio IJsselland uitgevoerd is. De bestuurders Meijer, Strien en Dadema zijn geïnterviewd, evenals een groot aantal partners van Veiligheidsregio IJsselland. Er is een conceptrapport en binnenkort verschijnt het definitieve rapport, wat naar verwachting niet veel afwijkt van het concept. Vorig jaar is een zelfevaluatie uitgevoerd, als voorbereiding op de visitatie. De visitatie had drie thema's: maatschappelijke opdracht, leiderschap en verandervermogen en samenwerking. De heer Schreuders schetst de uitkomsten per thema. Tijdens de visitatie bleek dat de verhoudingen goed zijn en er een groot basisvertrouwen in de veiligheidsregio is, er is gunfactor voor de regierol van de veiligheidsregio, Bevolkingszorg heeft een sprong voorwaarts gemaakt en de warmte en collegiale cultuur vielen op. Aanbevelingen zijn er op het gebied van de zichtbaarheid van resultaten en producten, het betrekken van de gemeenten aan de voorkant van processen, de toerusting van het middenmanagement, het benutten van de gunfactor in het netwerk en evenwicht tussen brandweer en de overige onderdelen van de organisatie. De overall conclusie is dat de veiligheidsregio klaar is voor de volgende stap.

De heer Heidema spreekt zijn waardering uit. Over de aanbeveling omtrent het evenwicht tussen de brandweer en overige onderdelen van de organisatie vraagt hij of dit om intern of extern evenwicht gaat. De heer Schreuders antwoordt dat het om externe zichtbaarheid gaat. De heer Koelewijn sluit daarbij aan met de opmerking dat de BAC GHOR een zieltoegend bestaan leidt. Het lukt niet om op landelijk niveau tot een strategische agenda voor de GHOR te komen. De heer Meijer geeft aan dat in het Veiligheidsberaad besloten is dat de adviescommissies zelf kunnen bepalen of ze willen blijven bestaan of niet. De heer Strien reageert hierop met de opmerking dat de BAC brandweer goed functioneert. Tevens geeft de heer Strien aan dat hij onder de indruk is van de uitkomsten van de visitatie.

De heer Schepers neemt de opmerking over de GHOR mee naar mevrouw Van der Berg. Hij geeft aan dat GHOR Veiligheidsregio IJsselland koploper is en zou ook graag tot een agenda GHOR willen komen. Over het visitatierapport geeft hij aan dat er nu genoeg opgehaald is. Hij wil overgaan naar de volgende fase van richten en verrichten. Het richten zal gebeuren in de nieuwe beleidsagenda. Los daarvan is de veiligheidsregio al begonnen met een aantal aanbevelingen van de visitatiecommissie. Zo is een VR Academy opgericht en introduceert de veiligheidsregio accountmanagers voor de gemeenten.

De heer Segers vraagt of het definitieve rapport nog besproken wordt in het AB. De heer Meijer geeft aan dat die bespreking gepland is in het AB van april.

14. Beleidsagenda VR IJsselland 2020-2023

De heer Schreuders geeft een presentatie van het proces dat doorlopen wordt om te komen tot een nieuwe beleidsagenda 2020 – 2023. In aansluiting op de visitatie in 2017 wordt in 2018 de nadruk gelegd op de 'inhoudelijke' ontwikkeling door de strategische koers verder vorm te geven. De herziening van het beleidsplan vormt daarvoor het vertrekpunt. Gezien de ontwikkeling van de organisatie is het de ambitie om dit proces op een interactieve en frisse manier te doorlopen. We blijven de wettelijke taken

doen, maar gaan op zoek naar de vrije ruimte. Een vraag die aan de orde komt, is welke rol de veiligheidsregio heeft bij de ontwikkelingen die in de maatschappij aan de orde zijn. Het is de bedoeling om de hoofdlijnen uit het beleidsplan ieder jaar uit te werken in de begroting. Daarom zal het nieuwe beleidsplan meer het karakter hebben van een agenda. We zijn met de griffies in gesprek over aansluiting bij het inwerkprogramma voor de gemeenteraadsleden. We hopen dat een aantal gemeenteraadsleden op een later moment willen doorpraten over het beleidsplan. In het DB is de suggestie gedaan om met colleges van B&W een verdiepende sessie te houden. In april/ mei vindt een netwerkbijeenkomst plaats, om een verdieping te maken op de van belang zijnde thema's. Het gesprek met het AB over de inhoud van de agenda krijgt vorm tijdens de bestuurdersdag in mei. In de zomerperiode wordt het beleidsplan verder uitgewerkt. Na de zomer vindt de wettelijke consultatie van de gemeenteraden plaats. In december vindt vaststelling in het AB plaats. De heer Schreuders vraagt de bestuurders wat hun verwachtingen zijn voor de bestuurdersdag. En hij vraagt hoe wij aan kunnen sluiten op initiatieven van gemeenten en bewoners.

Het spreekt de heer Dadema aan dat de veiligheidsregio het proces met de lokale partijen op een interactieve manier op wil pakken. Hij adviseert de veiligheidsregio om zich op te stellen als de expert, die de gemeenten op inspirerende wijze helpt om keuzes te maken. Maak het concreet en geef aan welke speelruimte er is. Hij vindt het een goed idee om de colleges van B&W te betrekken, bijvoorbeeld vanwege thema's als langer thuiswonende mensen.

De heer Bats is positief over deze aanpak. Hij vindt het prettig dat er bijeenkomsten met de raadsleden worden georganiseerd. Ook het praten met colleges vindt hij positief.

De heer Dijk vindt de presentatie aansprekend. Hij benadrukt het belang van het actief beoefenen van de samenwerking.

De heer Snijders complimenteert de veiligheidsregio met deze aanpak. Wel mist hij spanning. Hij vraagt waar de ambitie zit. Bijvoorbeeld: 'Veiligheidsregio IJsselland wil de veiligste regio zijn'. Hij adviseert om met dergelijke stellingen naar de voorkant te komen, zodat de discussie op gang komt.

De heer Meijer staat positief tegenover het laten aansluiten van colleges van B&W. Hij vraagt om op de bestuurdersdag met concrete casussen te komen. Gericht op de vraag: 'Waar ben je als veiligheidsregio eigenlijk van'.

De heer Schreuders komt terug op de bijeenkomsten voor de colleges. Hij geeft aan dat het de bedoeling is om een startnotitie te maken, waarin de thema's scherp neergezet worden en daarmee het vertrekpunt te formuleren.

De heer Snijders geeft aan dat het verfrissend kan zijn om mensen bij het proces te betrekken die niet bij de veiligheidsregio betrokken zijn. Dat vindt de heer Schepers een goed idee. Tevens daagt de heer Schepers de gemeenten uit te bedenken hoe hoog de lat moet zijn. De veiligheidsregio is tenslotte verlengd lokaal bestuur. Naar aanleiding van de opmerking van de heer Dijk geeft hij aan dat hij in wil zetten op het onderhouden van de relaties.

15. Rondvraag

De heer Mengerink vertelt dat de Veiligheidsdirectie een folder gemaakt heeft over terrorismegevolgbestrijding. Hij deelt deze uit aan de aanwezigen.

16. Sluiting

Om 10.10 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen Bestuur

datum 4 april 2018

agendapunt 03

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Afdoening</i>
01	05-02-2018	Brief van minister J&V aan Tweede Kamer over stand van zaken vernieuwing C2000	X	-
02	23-02-2018	Terugkoppeling overleg Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Meldkamers (BAM) op 7 februari.	X	-
03	12-03-2018	Brief van Burgernet met richtlijnen voor de inzet van Burgernet bij risico- en crisiscommunicatie.	0	VR
04	13-03-2018	Landelijk convenant gegevensverwerking meldkamers	0	-
05	14-03-2018	Brief van minister van J&V over de Wijzigingswet meldkamers	0	VR
06	14-03-2018	Brief van provincie met informatie over onze begroting 2019 en meerjarenraming 2020-2022.	0	VR

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bijlagen</i>	<i>Afdoening</i>
01	15-02-2018	Brief aan Veiligheidsberaad over ondersteuning Bevolkingszorg	X	-

O =De stukken zijn op te vragen bij het secretariaat
X = aan de stukken toegevoegd.

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Directoraat-Generaal
Politie**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk

2168077

Uw kenmerk

2017Z14395

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 5 februari 2018
Onderwerp Stand van zaken vernieuwing C2000

In mijn brief van 8 november 2017 (Kamerstuk 25124, nummer 87) heb ik uw Kamer geïnformeerd over de vernieuwing van C2000 en de vertraging die hierin is ontstaan. In de technische briefing van 21 november jl. zijn leden van uw Kamer nader geïnformeerd over de huidige stand van zaken en alle overwegingen die bij de vernieuwing van het communicatienetwerk van onze hulpverleners een rol spelen. De veiligheid van de hulpverleners, de impact op het werk van de hulpverleningsdiensten en de continuïteit van de communicatie staan daarbij voorop. Ik informeer u met deze brief over de nieuwe planning en het migratiescenario naar aanleiding van het advies van de stuurgroep vernieuwing C2000.

De stuurgroep heeft mij positief geadviseerd over een nieuwe, gefaseerde, planning. Hierin wordt het nieuwe spraaknetwerk van C2000 in de tweede helft van 2018 in gebruik genomen door deze aan te sluiten op de huidige radiobediening in de meldkamers. In 2019 wordt in deze planning vervolgens de nieuwe radiobediening aangesloten en in gebruik genomen. Het nieuwe alarmeringsnetwerk zal in de zomer van 2018 operationeel worden. Ik neem dit advies over en licht in deze brief de gemaakte keuzen toe.

De scope van de vernieuwing

Zoals in de technische briefing is toegelicht bestaat de vernieuwing van het C2000 systeem uit drie delen:

- De vernieuwing van het spraaknetwerk C2000. Contractpartner Hytera vervangt hiervoor alle hard- en software in de ruim 600 masten. Dit merkt de gebruikers niet tot nauwelijks. Doordat gebruik wordt gemaakt van extra frequentieruimte moeten wel alle portofoons en mobilofoons worden geherprogrammeerd.
- De vernieuwing van de radiobediening. Contractpartner Eurofunk vervangt hiervoor alle radio-bediensapparatuur voor C2000 in de meldkamers. Om met deze nieuwe bediening te kunnen werken moeten alle centralisten in de meldkamers worden opgeleid.
- De vernieuwing van het alarmeringsnetwerk P2000 door contractpartner 2Way.

In de oorspronkelijke planning werd voorzien in een gelijktijdige, integrale, oplevering van deze drie delen van het systeem. In de nieuwe planning is hierin een fasering aangebracht die rekening houdt met het belang om het spraaknetwerk in 2018 te vervangen en om voor de vernieuwing van de radiobediening in de meldkamers ruimer de tijd te nemen.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Regie en strategie

Datum
5 februari 2018

Ons kenmerk
2168077

Planning van de migratie

Zoals ik in mijn eerdere brief (Kamerstuk 25124, nummer 87) heb aangegeven heeft het programma IVC, direct nadat de leveranciers aangaven meer tijd nodig te hebben, opdracht gegeven voor het opstellen van een herstelplan en een nieuwe planning. Er zijn door software-auditor Xebia twee externe audits op de architectuur en de kwaliteit van de software van het vernieuwde C2000 systeem uitgevoerd bij Hytera en Eurofunk. Deze hebben uitgewezen dat er voldoende basis is om de plannen verder uit te laten werken door de leveranciers. De audits hebben een beeld gegeven van de systeemarchitectuur met een focus op de schaalbaarheid, de prestaties en de stabiliteit van de software op dit moment alsook de integratie van het systeem. De auditinstantie oordeelt dat er geen significante bevindingen in de architectuur zijn die een succesvolle migratie in de weg staan. In de technische briefing heeft de auditinstantie hierop nog een nadere toelichting gegeven.

Daarnaast heeft het programma IVC de leveranciers opdracht gegeven de wijze waarop invulling is gegeven aan de gestelde functionele eisen van het geïntegreerde systeem te demonstren aan de toekomstige gebruikers en beheerders. In de periode oktober tot en met december 2017 hebben de leveranciers de werking van het geïntegreerde systeem laten zien (bijvoorbeeld het afhandelen van noodoproepen en het koppelen van gespreksgroepen) en uitleg gegeven over de bediening aan de gebruikers in de meldkamers. Hieruit werd duidelijk dat meer tijd genomen moet worden om de functionele werking van de radiobediening van het systeem en de processen in de meldkamers met elkaar in overeenstemming te brengen. Dit leidt tot aanpassingen in de werkprocessen van gebruikers en beheerders dan wel in het nieuwe systeem. Ik hecht eraan dat dit proces zorgvuldig plaatsvindt.

In mijn eerdere brief heb ik aangegeven dat het vaststellen van een nieuwe migratiedatum maximale zekerheid vereist om te voorkomen dat wederom een voor alle hulpverleningsdiensten en het ministerie complexe herplanning moet plaatsvinden. Tegelijkertijd betreft de vernieuwing van C2000 een omvangrijk en complex ICT-project waarbij in de planning en de implementatie altijd enige onzekerheid resteert. De laatste door de leveranciers opgestelde integrale planning voor de oplevering van het vernieuwde C2000 leverde onvoldoende zekerheid dat de volledige migratie van het systeem in 2018 zou plaatsvinden. De stuurgroep adviseert mij in dit kader de migratie van het spraaknetwerk onafhankelijk te maken van de radiobediening en deze in de tweede helft van 2018 te laten plaatsvinden. Dit betreft de migratie die (nog steeds) in één keer voor het gehele land moet plaatsvinden.

De aansluiting van de nieuwe radiobediening in de meldkamers zal daarna in 2019 plaatsvinden. Hiermee vindt een fasering in de migratie plaats waarbij het nieuwe spraaknetwerk eerst in gebruik wordt genomen en centralisten nog blijven werken met de huidige radiobediening in de meldkamers. Deze fasering maakt een migratie naar het nieuwe spraaknetwerk in 2018 mogelijk en borgt daarmee de continuïteit van de communicatie met C2000 voor de komende jaren. De rol

van de onafhankelijke testinstantie en het uitvoeren van pilots en bedrijfstesten voor de migratie blijven hierin ongewijzigd.

**Directoraat-Generaal
Politie**
Regie en strategie

Een aantal van de nieuwe functionaliteiten van het vernieuwde C2000 komt beschikbaar bij ingebruikname van de nieuwe radiobediening in 2019. Het gaat hierbij om de functionaliteit van 'free seating' (plaats onafhankelijk werken) en de mogelijkheden van terugmelding en encryptie bij het alarmeringsnetwerk P2000. De nieuwe radiobediening zal in gebruik worden genomen als ook deze volledig getest en geaccepteerd is. De planning van de ingebruikname en de opleidingen van de centralisten hiervoor, zullen in nauwe afstemming met de meldkamers worden vastgesteld. In die gevallen waar samenvoegingen van meldkamers hinder ondervinden van de planning van de migratie naar het vernieuwde C2000 wordt gezamenlijk naar oplossingen gezocht. Voor de nieuwe, samengevoegde, meldkamer in Rotterdam is door partijen gezamenlijk tot een oplossing gekomen waarbij de planning is dat deze nog voor de zomer van 2018 in gebruik wordt genomen.

Datum
5 februari 2018

Ons kenmerk
2168077

De financiële consequenties van deze gefaseerde planning passen binnen het meerjarig budgettair kader dat beschikbaar is voor de investering en exploitatie van het vernieuwde C2000. De contracten met de leveranciers bevatten de investerings- en exploitatiekosten van het vernieuwde systeem voor de volledige duur van het contract (max. 10 jaar). Latere oplevering van het systeem leidt tot verkorting van de duur van de contracten en daarmee tot verkorting van de terugverdientijd voor de leveranciers. Hiermee ligt het financiële risico van een latere oplevering van het vernieuwde systeem in hoge mate bij de leveranciers. De totale investering in het nieuwe systeem voor het Ministerie van JenV wordt door een latere oplevering lager. Latere oplevering leidt er wel toe dat het huidige systeem langer dient te worden onderhouden en dat de kosten van de interne programmaorganisatie voor het Ministerie van JenV langer zullen doorlopen.

Continuïteit huidige netwerk

Hoewel de vervanging van het spraaknetwerk in de huidige planning is voorzien in 2018, wordt een zekerheidsmarge ingebouwd voor eventuele ondersteuning van het huidige netwerk in 2019. Ik heb een vijftal leveranciers, waaronder die van het huidige C2000, gevraagd een passende aanbieding voor ondersteuning van het huidige netwerk in 2019 te doen. Inmiddels heeft gunning hiervan plaatsgevonden.

Ten slotte

De vernieuwing van het communicatienetwerk C2000 komt tot stand door de gezamenlijke inspanning van de leveranciers, de programmaorganisatie en de gebruikers en beheerders van politie, brandweer, ambulancediensten en het Ministerie van Defensie. Het traject heeft tot doel de communicatie van onze hulpverleners voor de komende jaren te borgen. Zorgvuldigheid, continuïteit en risicobeheersing gaan daarbij te allen tijde voor snelheid. Ik zal uw Kamer voor de zomer van 2018 nader informeren over de voortgang van het programma.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

Directoraat-Generaal
Politie
Regie en strategie

Datum
5 februari 2018

Ons kenmerk
2168077

Aan: Leden Bestuurlijk Afstemmingoverleg Meldkamers



Datum: 23 februari 2018

Betreft: Overleg BAM

Briefnr: BAM2018-01

Beste leden van het BAM,

Op woensdag 7 februari jl. kwamen we bijeen in Nijkerk voor een bijeenkomst van het Bestuurlijk Afstemmingoverleg Meldkamers (BAM). Deze bijeenkomst was oorspronkelijk beoogd in november 2017, maar vanwege een besluit in het Veiligheidsberaad (VB) inzake alle landelijke ontwikkelingen, zijn de voorbereidende gesprekken met de politie én het BAM doorgeschoven. Er zijn tijdens deze bijeenkomst geen notulen gemaakt, maar toch wil ik graag een inhoudelijke terugkoppeling geven.

Op de agenda van het BAM stonden drie punten; de introductie van Jan Hamming als nieuwe portefeuillehouder meldkamer binnen het Dagelijks Bestuur van het VB, de actualiteit rond het meldkamerdossier en de besturing en beheer van het multi-domein.

Tijdens de bijeenkomst zou Jan Hamming de stand van zaken rond de portefeuille meldkamer toelichten. Helaas was Jan Hamming verhinderd maar heeft zijn eerste adviseur, Frans Schippers (namens de directeurs veiligheidsregio's) ons bijgepraat. Dat betrof de voorbereidingen voor het gesprek tussen Hubert Bruls (voorzitter VB) en Jan Hamming met de ministers van J&V en VWS op 26 maart 2018, de stand van zaken rond de voorgestelde afkoopsom van € 15 miljoen voor 8 van de nieuwe meldkamers en de procedure zienswijzen op de door het ministerie voor te stellen teksten voor de verschillende wetwijzigingen.

Aansluitend heeft Wim van Vemde vanuit het landelijk programma LMO ons bijgepraat over onder meer de stand van zaken landelijke IV/ICT voorzieningen en de implementatie daarvan in relatie tot de nieuwe versie van C2000. Ook de planning van het aansluiten van meldkamerlocaties op de landelijke IV/ICT voorzieningen en de relatie met going concern kwamen aan de orde. Tot slot heeft hij ons bijgepraat over de plannen om accurate locatie informatie van mensen die in nood zijn in de meldkamers te krijgen.

Belangrijkste onderwerp van gesprek was de visie van de politie op hun nieuwe rol als beheerder en instandhouder van de gemeenschappelijke meldkamer. Daartoe heb ik als voorzitter van het BAM samen met collega Liesbeth Spies een voortraject doorlopen met de portefeuillehouder binnen de korpsleiding van de politie, Liesbeth Huyzer.

Liesbeth Huyzer hield haar verhaal over de verkenning op de positionering van de politie in het meldkamerdomein. De vraag die de politie zichzelf heeft gesteld is: Welke positie en koers moet/mag/wil/kan de politie, op basis van haar operationele en beheersmatige belangen en verantwoordelijkheden, in afstemming met haar netwerkpartners, kiezen en tot welke strategische vervolgstappen leidt deze keuze?

Tijdens de verkenning is vastgesteld dat de politie de ambities uit het Transitieakkoord en uit de Heroriëntatie onverkort wil blijven uitvoeren, omdat het belang vanuit operationeel perspectief groot is. Dit geldt overigens voor alle disciplines binnen de meldkamers. De politie wil gezamenlijk met het multidisciplinaire veld werken aan het doorontwikkelen en verbeteren van het functioneren

van meldkamers ten behoeve van burgers en hulpverleners. Daarbij is van belang dat er een besturing komt die recht doet aan alle verantwoordelijkheden en posities van alle betrokken partijen. De vraag die de politie zich stelt is of zij de verbindende rol kan spelen die hier wordt gevraagd. Daarnaast moet die rol ook aan de politie worden gegund.

Liesbeth Huyzer heeft toegelicht dat de verkenningsnotitie vanuit het perspectief van de politie is uitgevoerd. Daarom heeft de notitie vooralsnog een intern politie karakter. Dat is nodig om dit goed in de politieorganisatie te laten landen. Het is de bedoeling om de verkenningsnotitie vervolgens te verbreden naar de andere disciplines in het meldkamerdomein. Frans Schippers gaat namens de Raad Directeuren Veiligheidsregio kijken hoe die verbreding het beste kan worden gevonden. Mochten er onduidelijkheden of discrepanties zitten in de notitie, dan moet de presentatie van Liesbeth Huyzer tijdens het BAM als uitgangspunt worden genomen.

In het gesprek hebben wij als bestuurders aangegeven dat behoud van gezag een belangrijk aandachtspunt is. Het gezag moet gerespecteerd worden, ook juist dat van de burgemeesters in hun rol als bestuurders van de veiligheidsregio's. Wij hebben ook gezien dat we invloed inleveren. Belangrijke constatering is dat de voordelen voor alle partijen (waarom doen we dit, waar krijgen we last van als we het niet zo organiseren?) een duidelijke en centrale positie zouden moeten krijgen in de notitie. Liesbeth Huyzer heeft ons uitgenodigd hierin mee te denken.

Wij als bestuurders hebben ook aangegeven met behoud van lokale en regionale autonomie, voorstander te zijn van standaardisatie. Er moet ruimte blijven voor lokaal maatwerk. Voor nu en later moet er sprake zijn van eenduidige (be)sturing, eenduidige sluitende financiering en het geheel moet vertrouwenwekkend zijn georganiseerd, op landelijk en regionaal niveau en in de meldkamers zelf. Hierbij moet in alle gevallen de om hulp vragende burger centraal staan.

De politie heeft in haar visie een aantal randvoorwaarden meegenomen waaraan in de uitwerking moet worden voldaan, willen zij er mee kunnen instemmen. Wij hebben vastgesteld dat er een voor bestuurders vergelijkbare set randvoorwaarden bestaat. Afgesproken is met alle aanwezigen dat de bestuurders van de VR's een eigen analyse gaan maken, liefst zo visueel mogelijk en daarmee vergelijkbaar met de praatplaten van de politie. Deze analyse wordt dan in een volgende BAM bijeenkomst gelegd naast het verhaal van de politie en gaan we zien op welke punten we al overeenstemming hebben en waar er nog discussie bestaat. Als tweede thema voor een volgend BAM overleg (beoogd wordt juni 2018) wordt 'innovaties' bepaald.

In het kader van het vervolg zijn de navolgende zaken relevant:

1. Op 12 maart hebben Liesbeth Spies en Carol van Eert namens het BAM een gesprek met Jan Hamming. Onderwerp: afstemming van de alle processen waarmee de portefeuillehouder VB en het BAM bezig zijn (wetswijziging, visie op beheer en instandhouding door politie, gesprek met de ministers).
2. De regionaal kwartiermakers gaan, in goede afstemming met Frans Schippers (namens de directeuren VR's), werken aan de visie vanuit de bestuurders van de VR's in visuele platen. In de voorbereiding op het volgende BAM zal de politie (Williet Brouwer) hierin worden betrokken.
3. Er wordt een volgend BAM overleg gepland voor de zomer van 2018.

Met vriendelijke groet,

Carol van Eert, voorzitter BAM

Veiligheidsberaad
Voorzitter
Postbus 7010
6801 HA ARNHEM

datum Donderdag 15 februari 2018

kenmerk V18.000673 DI

onderdeel Bestuur, Beleid en Communicatie

informant Cees-Jan Bloemendaal

doorkiesnummer 088-1197686

onderwerp Ondersteuning bevolkingszorg

Geachte voorzitter,

Op 18 januari 2018 heeft u een voorstel verzonden voor de financiering van de ondersteuning van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (LNB). Daarin wordt voorgesteld in te stemmen met een bijdrage van € 3.000 per veiligheidsregio voor 2018 en vanaf 1 januari 2019 een structureel bedrag van € 4.000 per jaar per veiligheidsregio.

Met dit voorstel kan Veiligheidsregio IJsselland instemmen.

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio IJsselland



Drs. H.J. Meijer, voorzitter



Drs. A.H. Schreuders, secretaris

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

Agendapunt - informatie

aan	Algemeen Bestuur
datum	4 april 2018
agendapunt	5
onderwerp	Programmabegroting 2019
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van

1. de concept-programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022), die door het dagelijks bestuur voor 1 april 2018 voor zienswijze is aangeboden aan de elf gemeenteraden.

Samenvatting / Toelichting

Volgens de gemeenschappelijke regeling zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar en de ontwerp-meerjarenraming, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.

In de begroting staat wat Veiligheidsregio IJsselland in 2019 wil realiseren en welke middelen daarvoor nodig zijn. Het beoogd effect van het voorstel is dat een gedragen begroting 2019 aangeboden wordt aan de gemeenten.

Het volgende is van belang:

- De begroting 2019 kent een nieuwe programma-indeling. De indeling is vereenvoudigd en sluit meer aan bij de belevingswereld van onze grootste opdrachtgever, de gemeenten. Dat maakt dat we slechts twee programma's hebben: crisisbeheersing en brandweezorg. Beide programma's zijn ingedeeld in een deelprogramma 'voorkomen' en een deelprogramma 'bestrijden'.
- De begroting 2019 is tot stand gekomen in samenspraak met de verantwoordelijke teamleiders en daarmee een breed gedragen document.
- De begroting 2019 bevat realistische prestatieafspraken.
- In deze begroting is geen nieuw beleid toegevoegd.
- Wij presenteren een reëel sluitende begroting richting ons bestuur, de gemeenten en de provincie.
- De autonome ontwikkelingen (loon- en prijsindexeringen) worden via de gemeentelijke bijdrage verrekend. De gemeenten worden hiervoor gecompenseerd via de algemene uitkering.



kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 4

Middelen

De basis voor de bijdragen van de gemeenten zijn de uitkomsten van de financiële nulmeting, die werden vertaald in de eerdere begroting voor het jaar 2014 (historische kosten). De cijfers van 2019 zijn geïndexeerd voor lonen en prijzen, conform de technische uitgangspunten zoals vastgesteld in het algemeen bestuur van 14 februari 2018. Verder is rekening gehouden met de incidentele compensatie van de gemeente Steenwijkerland en Staphorst via een onttrekking uit de bestemmingsreserve ontwikkeling VR. Ook wordt er vanaf 2018 een bijdrage betaald voor bevolkingszorg, conform bestuurlijke afspraken op basis van de businesscase bevolkingszorg.

Voor de autonome ontwikkelingen in het jaar 2019 zijn we uitgegaan van de cijfers in de septembercirculaire van het gemeentefonds. Dit betekent voor loonindexering een percentage van 2,4% ten opzichte van de werkelijke salariskosten 2018 en voor de prijzen betekent dit een stijging van 2,1% (inclusief 0,50% nacalculatie) ten opzichte van 2018. Ook is de onlangs afgesloten nieuwe cao, die geldt van 1 mei 2017 tot 1 januari 2019, structureel verwerkt in deze begroting. Deze ontwikkeling is in de tweede bestuursrapportage 2017 aangekondigd, waarbij is geconstateerd dat er een structureel nadelig financieel effect ontstaat. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om nacalculatie toe te passen. In totaliteit leidt deze autonome ontwikkeling tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage met 1,1 miljoen euro. De gevolgen hiervan voor uw gemeente kunt u zien in de bijlage bij deze brief. Deze bijlage is ook opgenomen als bijlage 5 van de begroting.

Tevens kwamen wij er, tijdens een vorig jaar uitgevoerde analyse van de salarissen, achter dat de werkgeverslasten op diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid) niet verwerkt zijn in de begroting. Dit is in de eerste bestuursrapportage 2017 reeds gemeld, waarbij is aangegeven dat dit structureel in de begroting van 2019 verwerkt zou gaan worden. Het gaat om een bedrag van 352.000 euro. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio indirect taakstellend financiële dekking gaat zoeken in de begroting. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging wordt vervolgens verwerkt in de eerste bestuursrapportage 2019.

Met het vaststellen van de startnota van het kabinet Rutte III zijn de accessen voor de algemene uitkering uit het Gemeentefonds geactualiseerd. Met ingang van 2018 wordt de normeringssystematiek waarmee de algemene uitkering groeit, aangepast. De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voortaan gekoppeld aan de totale netto uitgaven onder het uitgavenplafond van het Rijk, resulterend in een stijging van 6,75% in 2018 en 6,09% in 2019. Dit biedt een mogelijkheid om de gevraagde verhoging van de gemeentelijke bijdrage te financieren.

Hieronder staat de opbouw van de gemeentelijke bijdrage:



kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 4

Bijdrage 2018 exd. maatwerk, compensatie en BV	€ 33.721.923
BIJ: loonindex (2,4%) en prijsindex (2,10%) 2019. Inclusief gevolgen nieuwe cao.	€ 1.451.653
Af: Inverdieneffect 352.000 euro	€ -352.000
Bijdrage 2019 exd. maatwerk, compensatie en BV	€ 34.821.576
Af: incidentele compensatie na deelgemeenten	€ -67.360
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 142.528
BIJ: Maatwerkafspraken 2019	€ 422.621
= Bijdrage 2019 gemeenten	€ 35.319.365
(zie bijlage 5 voor specificatie bijdrage per gemeente)	

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend, conform de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds. De bijdrage per gemeente staat in de bijlage. De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving en de FLO- bijdragen van gemeente Zwolle, Deventer en Kampen. De incidentele compensatie is ook afzonderlijk in beeld gebracht.

Vervolg

De programmabegroting 2019-2022 is voor 1 april aangeboden aan de raden van de elf gemeenten, waarna zij de mogelijkheid hebben om een zienswijze in te dienen. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden meegenomen bij de behandeling van de begroting in de vergadering van het algemeen bestuur op 21 juni. Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de programmabegroting op SharePoint en de website geplaatst en wordt deze aangeboden aan de provincie. Online wordt vanaf dit jaar een Infographic gepubliceerd over de begroting 2019.

De volgende planning is aan de orde:

- voor 1 april: op route richting gemeenten
- 1 april - 23 mei: mogelijkheid indienen zienswijze(n) door/ reacties van gemeenteraden
- 20 juni: vaststelling in algemeen bestuur
- < 1 juli: verzending aan gedeputeerde staten van Overijssel



kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 4 van 4

Bijlage Overzicht bijdrage per gemeente 2019

	Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2018 (exclusief maatwerk, compensatie en BV)	Maatwerk afspraak (incl. FLO bijdragen)	*) Incidentele compensatie via onttrekking reserve	Indexering 2019	Bijdrage bevolkingszorg (obv het inwoneraantal)	Totale bijdrage in begroting 2019
1	Dalfsen	5,11%	€ 1.722.407	€ -	€ -	€ 56.167	€ 7.690	€ 1.786.263
2	Deventer	18,96%	€ 6.394.319	€ 213.433	€ -	€ 208.515	€ 27.111	€ 6.843.378
3	Hardenberg	11,04%	€ 3.722.927	€ -	€ -	€ 121.403	€ 16.481	€ 3.860.811
4	Kampen	8,22%	€ 2.770.269	€ 8.169	€ -	€ 90.337	€ 14.496	€ 2.883.270
5	Olst-Wijhe	4,09%	€ 1.378.166	€ 33.419	€ -	€ 44.941	€ 4.906	€ 1.461.432
6	Ommen	3,89%	€ 1.310.581	€ -	€ -	€ 42.737	€ 4.792	€ 1.358.110
7	Raalte	6,65%	€ 2.241.265	€ -	€ -	€ 73.086	€ 10.114	€ 2.324.466
8	Staphorst	2,73%	€ 921.644	€ -	€ -2.658	€ 30.054	€ 4.572	€ 953.612
9	Steenwijkerland	8,46%	€ 2.851.642	€ -	€ -64.702	€ 92.990	€ 11.914	€ 2.891.845
10	Zwartewaterland	4,67%	€ 1.574.649	€ -	€ -	€ 51.348	€ 6.115	€ 1.632.113
11	Zwolle	26,20%	€ 8.834.053	€ 167.600	€ -	€ 288.073	€ 34.338	€ 9.324.064
	Totaal	100,00%	€ 33.721.923	€ 422.621	€ -67.360	€ 1.099.653	€ 142.528	€ 35.319.365

*) Bij de bestuurlijke besluitvorming in 2018 is besloten om Steenwijkerland en Staphorst incidenteel te compenseren tot en met 2019.

Deze compensatie vindt plaats uit de reserve van Veiligheidsregio IJsselland.

Aan de raden van de deelnemende gemeenten in
Veiligheidsregio IJsselland
*i.a.a. burgemeesters, gemeentesecretarissen,
financieel adviseurs en ACB'ers*

datum Dinsdag 27 maart 2019

kenmerk V18.001191

onderdeel Bestuur, Beleid en Communicatie

informant Marjolein Fransen

doorkiesnummer 088-1197362

onderwerp Concept programmabegroting 2019

Geachte heer/mevrouw,

Via deze weg bieden wij u hierbij het concept van de programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022) aan van Veiligheidsregio IJsselland.

In deze aanbiedingsbrief zijn tevens de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het begrotingsjaar 2019 opgenomen. Deze dienen wij, conform de Wet gemeenschappelijke regeling, voor 15 april aan u aan te bieden. Op deze manier heeft u deze informatie beschikbaar voor uw perspectiefnota.

Algemene beleidsmatige en financiële kaders

De ambities van Veiligheidsregio IJsselland voor de middellange termijn zijn beschreven in het Beleidsplan 2015 t/m 2018, die volgens bestuursbesluit met één jaar is verlengd. In 2018 gaan wij met de gemeenteraden in gesprek over de speerpunten van de nieuwe beleidsagenda. De ambities worden per jaar vertaald in de begroting.

Indien Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe ontwikkeling voorziet, dan is het uitgangspunt 'nieuw voor oud' van toepassing. Effecten van beleidsintensiveringen en/of nieuwe ontwikkelingen worden opgevangen binnen het bestaande financiële kader. In deze begroting is geen nieuw beleid opgenomen.

Voor de autonome ontwikkelingen in het jaar 2019 zijn we uitgegaan van de cijfers in de septembercirculaire van het gemeentefonds. Dit betekent voor loonindexering een percentage van 2,4% ten opzichte van de werkelijke salariskosten 2018 en voor de prijzen betekent dit een stijging

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

van 2,1% (inclusief 0,50% nacalculatie) ten opzichte van 2018. Ook is de onlangs afgesloten nieuwe cao, die geldt van 1 mei 2017 tot 1 januari 2019, structureel verwerkt in deze begroting. Deze ontwikkeling is in de tweede bestuursrapportage 2017 aangekondigd, waarbij is geconstateerd dat er een structureel nadelig financieel effect ontstaat. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om nacalculatie toe te passen. In totaliteit leidt deze autonome ontwikkeling tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage met 1,1 miljoen euro. De gevolgen hiervan voor uw gemeente kunt u zien in de bijlage bij deze brief. Deze bijlage is ook opgenomen als bijlage 5 van de begroting.

Tevens kwamen wij er, tijdens een vorig jaar uitgevoerde analyse van de salarissen, achter dat de werkgeverslasten op diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid) niet verwerkt zijn in de begroting. Dit is in de eerste bestuursrapportage 2017 reeds gemeld, waarbij is aangegeven dat dit structureel in de begroting van 2019 verwerkt zou gaan worden. Het gaat om een bedrag van 352.000 euro. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio indirect taakstellend financiële dekking gaat zoeken in de begroting. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging wordt vervolgens verwerkt in de eerste bestuursrapportage 2019.

Met het vaststellen van de startnota van het kabinet Rutte III zijn de accressen voor de algemene uitkering uit het Gemeentefonds geactualiseerd. Met ingang van 2018 wordt de normeringssystematiek waarmee de algemene uitkering groeit, aangepast. De ontwikkeling van de algemene uitkering wordt voortaan gekoppeld aan de totale netto uitgaven onder het uitgavenplafond van het Rijk, resulterend in een stijging van 6,75% in 2018 en 6,09% in 2019. Dit biedt een mogelijkheid om de gevraagde verhoging van de gemeentelijke bijdrage te financieren.

Beleidsmatige bijzonderheden begroting

Beleidsmatig gezien zijn in 2019 de volgende bijzonderheden aan de orde:

1. We bereiden ons voor op de komst van de Omgevingswet. De rol van de brandweer op het gebied van risicobeheersing verandert van 'toetsers aan wettelijke regels' naar 'brandveiligheidsadviseur'.
2. We verstrekken veiligheidsadviezen aan onze gemeenten in het kader van de evenementenvergunning.
3. We vergroten het (brand)veiligheidsbewustzijn en verhogen de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven. We richten ons met de aanpak Brandveilig leven op zorgvuldig gekozen risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.

4. Zoveel mogelijk mensen in onze regio leren hoe zij levensreddend moeten handelen. Om dat te bereiken maken we gebruik van organisaties die hier expertise in hebben.
5. Branden en ongevallen (op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven) worden zo goed mogelijk bestreden. We zorgen ervoor dat we in 90% van de incidenten voldoen aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingsplan.
6. In 2019 onderzoeken we de rol van de veiligheidsregio bij nieuwe dreigingen, zoals cybercrime en de klimaatverandering en bereiden we ons voor op de gevolgen van terreur.
7. We werken internationaal samen in een EU-subsidie programma. In 2019 organiseren we een internationale hoogwater-oefening in het kader van dit project.
8. Het project dat in 2020 leidt tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost-Nederland is afgerond.

Financiële bijzonderheden begroting

Veiligheidsregio IJsselland ontvangt bijna 44 miljoen euro. Het grootste deel van dit bedrag wordt besteed aan de organisatie van de brandweezorg in de elf gemeenten die bij Veiligheidsregio IJsselland aangesloten zijn. Daarnaast wordt het geld besteed aan de (voorbereiding op) de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing. De veiligheidsregio richt zich op het bestrijden van branden, rampen en crisissen, maar ook op het voorkomen daarvan.

De uitvoering van onze taken doen we vooral met mensen en daarom wordt het grootste deel van het geld besteed aan personeel (59%). Aangezien de brandweer onze hoofdmoot is, gaat ook een belangrijk deel van het geld naar huisvesting/ brandweerkazernes (12%), materieel (11%) en opleiden en oefenen (6%). Het overige deel (13%) is voornamelijk ondersteunend aan uitvoering van de taken.

Van de 44 miljoen euro die de veiligheidsregio nodig heeft, wordt 81% ingebracht door de aangesloten gemeenten. Van het Rijk ontvangen we 13% van dit bedrag en 6% via overige inkomsten (o.a. GGD IJsselland).

Procedure begroting

Wij stellen u, conform de wettelijke bepalingen in de Wet gemeenschappelijke regelingen, in de gelegenheid om vóór 23 mei 2018 uw zienswijze op deze begroting schriftelijk aan ons kenbaar te maken. Hiermee wordt voldaan aan de wettelijke termijn van acht weken. Wij horen het ook graag van u terug indien u geen gebruik van deze mogelijkheid maakt. De ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel over de programmabegroting 2019 aan het algemeen bestuur. Dit

voorstel bespreken wij in onze vergadering van 31 mei 2018. Daarna leggen wij de programmabegroting ter vaststelling voor aan het algemeen bestuur in de vergadering van 20 juni 2018. Het algemeen bestuur dient de begroting, conform de gemeenschappelijke regeling, voor 1 juli 2018 vast te stellen.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft over deze brief kunt u contact opnemen met Marc Kool (088-1197411, m.kool@vrijsselland.nl) of Marjolein Fransen (088-1197362, m.fransen@vrijsselland.nl).

Hoogachtend,

Dagelijks bestuur Veiligheidsregio IJsselland,

De heer H.J. Meijer, voorzitter

De heer A.H. Schreuders, secretaris



	Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2018 (exclusief maatwerk, compensatie en BV)	Maatwerk afspraak (incl. FLO bijdragen)	*) Incidentele compensatie via onttrekking reserve	Indexering 2019	Bijdrage bevolkingszorg (obv het inwoneraantal)	Totale bijdrage in begroting 2019
1	Dalfsen	5,11%	€ 1.722.407	€ -	€ -	€ 56.167	€ 7.690	€ 1.786.263
2	Deventer	18,96%	€ 6.394.319	€ 213.433	€ -	€ 208.515	€ 27.111	€ 6.843.378
3	Hardenberg	11,04%	€ 3.722.927	€ -	€ -	€ 121.403	€ 16.481	€ 3.860.811
4	Kampen	8,22%	€ 2.770.269	€ 8.169	€ -	€ 90.337	€ 14.496	€ 2.883.270
5	Olst-Wijhe	4,09%	€ 1.378.166	€ 33.419	€ -	€ 44.941	€ 4.906	€ 1.461.432
6	Ommen	3,89%	€ 1.310.581	€ -	€ -	€ 42.737	€ 4.792	€ 1.358.110
7	Raalte	6,65%	€ 2.241.265	€ -	€ -	€ 73.086	€ 10.114	€ 2.324.466
8	Staphorst	2,73%	€ 921.644	€ -	€ -2.658	€ 30.054	€ 4.572	€ 953.612
9	Steenwijkerland	8,46%	€ 2.851.642	€ -	€ -64.702	€ 92.990	€ 11.914	€ 2.891.845
10	Zwartewaterland	4,67%	€ 1.574.649	€ -	€ -	€ 51.348	€ 6.115	€ 1.632.113
11	Zwolle	26,20%	€ 8.834.053	€ 167.600	€ -	€ 288.073	€ 34.338	€ 9.324.064
	Totaal	100,00%	€ 33.721.923	€ 422.621	€ -67.360	€ 1.099.653	€ 142.528	€ 35.319.365

*) Bij de bestuurlijke besluitvorming in 2016 is besloten om Steenwijkerland en Staphorst incidenteel te compenseren tot en met 2019.

Deze compensatie vindt plaats uit de reserve van Veiligheidsregio IJsselland.



Veiligheidsregio IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten



Programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022)

Veiligheid: voor elkaar

Concept, 21 maart 2018

Documentgegevens

Nr.	Datum	Verspreid aan	T.b.v. vergadering
1	Januari 2018	Henk Schreuders, Marco Huisman, Marcel Kluin, Hubert Weitenberg, Norbert Bosman, Richard Kamphuis.	6 februari 2018
2	1 maart 2018	Managementteam, Richard Kamphuis, Hubert Weitenberg, Marco Huisman, Norbert Bosman, Marcel Kluin, Marc Mondria, Carla Grummel, Robert Jan Maaskant, Robert Steenbergen, Theo van Leussen, Bea Stegeman, Jaap Wolf.	6 maart 2018
3	8 maart 2018	Dagelijks bestuur	15 maart 2018
4	31 maart 2018	Gemeenten Algemeen bestuur	20 juni 2018

Documentbeheer/ eigenaar	Marjolein Fransen
Projectleider	Marc Kool en Marjolein Fransen
Vastgesteld door	Algemeen bestuur
Datum vaststelling	21 juni 2018
Geplande evaluatiedatum	1 januari 2020
Digitale vindplaats	MyCorsaID: V18.001192

Inhoudsopgave

1	Samenvatting	5
2	Inleiding	6
2.1	Veiligheidsregio IJsselland	6
2.1.1	Kenmerken	6
2.1.2	Samenwerking	6
2.1.3	Missie en visie	7
2.1.4	Beleidsagenda 2020 – 2023	7
2.1.5	Responsief in een actieve samenleving	8
2.2	Andere ontwikkelingen	8
2.2.1	Veranderende wet en regelgeving	8
2.2.2	Invloed van de gemeenteraden	9
2.2.3	Ontwikkelingen in de samenleving	9
2.3	Opbouw begroting	9
2.3.1	Financiering en verdeelmethodiek	10
3	Exploitatiebegroting	11
3.1	Inleiding	11
3.2	(Meerjaren)begroting 2019-2022	11
3.3	Toelichting exploitatiebegroting 2019-2022	13
3.3.1	Toelichting exploitatiekosten	13
3.3.2	Toelichting exploitatiebaten	17
3.3.3	Toelichting algemene dekkingsmiddelen	17
3.3.4	Overzicht baten en lasten	19
4	Programma Crisisbeheersing	20
4.1	Deelprogramma Voorkomen	20
4.1.1	Algemeen	20
4.1.2	GHOR	20
4.2	Deelprogramma Bestrijden	21
4.2.1	Algemeen	21
4.2.2	GHOR	23
4.2.3	Bevolkingszorg	23
5	Programma Brandweezorg	26
5.1	Deelprogramma Voorkomen	26
5.2	Deelprogramma Bestrijden	27



5.2.1	Algemeen	27
5.2.2	Meldkamer	28
6	Verplichte paragrafen	30
6.1	Paragraaf risico's en weerstandsvermogen	30
6.2	Paragraaf bedrijfsvoering	33
6.3	Paragraaf verbonden partijen	34
6.4	Paragraaf financiering	36
6.5	Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen	39
6.6	Paragraaf bezuinigingen & efficiency- en schaalvoordelen	39
7	Formatieplan 2019	42
8	Balans 2019 – 2022	43
8.1	Algemeen	43
8.2	Waarderingsgrondslagen	44
8.3	Toelichting activa	44
8.4	Toelichting passiva	45
	Bijlage 1 Technische uitgangspunten begroting	47
	Bijlage 2 Investerings 2019	49
	Bijlage 3 Overzicht taakvelden en overhead	50
	Bijlage 4 Brandweerkazernes in eigendom (i.v.m. btw-herziening)	51
	Bijlage 5 Overzicht bijdrage per gemeente 2019	52
	Bijlage 6 Infographic	53

1 Samenvatting

De programmabegroting 2019 laat in het programmadeel zien welke effecten we in 2019 bereiken en wat we gaan doen om die effecten te bereiken. In het begrotingsdeel staat wat dat gaat kosten.

Het grootste deel van de taken en de kosten heeft betrekking op de organisatie van de brandweezorg in de elf gemeenten die bij Veiligheidsregio IJsselland aangesloten zijn. Daarnaast op de (voorbereiding op) de organisatie van de rampenbestrijding en crisisbeheersing.

In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. Voor loon-/sociale lasten is een stijging van 2,4% gehanteerd voor het jaar 2019 en een prijsstijging van 2,10% (inclusief 0,50% nacalculatie). Ook is de onlangs afgesloten nieuwe cao, die geldt van 1 mei 2017 tot 1 januari 2019, structureel verwerkt in deze begroting. Deze ontwikkeling is in de tweede bestuursrapportage 2017 aangekondigd, waarbij is geconstateerd dat er een structureel nadelig financieel effect ontstaat. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om nacalculatie toe te passen. In totaliteit leidt deze autonome ontwikkeling tot een stijging van de gemeentelijke bijdrage met 1,1 miljoen euro. De gevolgen hiervan voor uw gemeente kunt u zien in bijlage 5 bij deze begroting.

Tevens kwamen wij er, tijdens een vorig jaar uitgevoerde analyse van de salarissen, achter dat de werkgeverslasten op diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid) niet verwerkt zijn in de begroting. Dit is in de eerste bestuursrapportage 2017 reeds gemeld, waarbij is aangegeven dat dit structureel in de begroting van 2019 verwerkt zou gaan worden. Het gaat om een bedrag van 352.000 euro. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio dit gaat verdienen en financiële dekking zoekt in de eigen begroting. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging wordt vervolgens verwerkt in de eerste bestuursrapportage 2019.

In een Infographic, die als bijlage 6 bij deze begroting is gevoegd, is de begroting op een A4'tje op een toegankelijke manier weergegeven.



2 Inleiding

2.1 Veiligheidsregio IJsselland

2.1.1 Kenmerken

Als Veiligheidsregio IJsselland organiseren we samenwerking van politie, brandweer, geneeskundige hulpverlening, gemeenten (bevolkingszorg) en andere crisispartners. Gericht op het vergroten van de veiligheid en op het adequaat aanpakken van incidenten, branden, rampen en crises. Sinds januari 2014 zijn we ook verantwoordelijk voor de lokale brandweezorg, verdeeld over 35 brandweerkazernes en -posten in de elf gemeenten van onze regio. We werken samen op grond van een gemeenschappelijke regeling van de gemeenten in IJsselland en zijn daarmee verlengd lokaal bestuur. Onze regio kent bijna 520.000 inwoners.

Veiligheidsregio IJsselland is robuust, geniet vertrouwen en heeft sinds het ontstaan van de organisatie veel bereikt. Nu is het moment daar om vanuit een heldere koers en visie invulling te geven aan de rol van regievoerder binnen het netwerk van crisis- en convenantpartners en de integraliteit en hieruit voortvloeiende meerwaarde van de veiligheidsregio verder te bevorderen. Dit vraagt lef, initiatief, keuzes en scherpe strategische doelen. Veiligheidsregio IJsselland kan hierdoor een nog grotere bijdrage leveren aan de veiligheid van de inwoners, bedrijven en instellingen in IJsselland (citaat uit rapport visitatiecommissie 2018).

In 2017 besloot het bestuur tot aanpassing van de organisatie. Ontwikkelingen in de samenleving, ook op het gebied van veiligheid, vragen om een wendbare organisatie. Een organisatie ook die duidelijk voor ogen heeft welke waarde zij vanuit haar kracht toevoegt op basis van de behoefte vanuit de samenleving. En welke rol zij daarin in neemt. Het bestuur wenst een doorontwikkeling waardoor Veiligheidsregio IJsselland vanuit een meer extern gerichte focus beter in staat is in te spelen op maatschappelijke (veiligheids)behoefte.

De doorontwikkeling maakt het mogelijk om in te spelen op de opgave dat een veiligheidsregio samen met anderen een bijdrage levert aan het in stand houden en continueren van de leefbaarheid in de samenleving. Het klassieke risicoprofiel moet worden verbreed, waarbij de veiligheidsregio mogelijk te dealen heeft met effecten, zonder eigenaar van het primaire probleem te zijn. Bijvoorbeeld door aantasting van het internetfundament, een aardbeving (natuurlijk of door gaswinning), cyber verstoring (vitale sector) cyberaanval betalingsverkeer, extreem weer.

2.1.2 Samenwerking

Veiligheidsregio IJsselland en Veiligheidsregio Noord & Oost Gelderland beheren samen met de Politie Oost Nederland en de Regionale Ambulancevoorziening IJsselland en Witte Kruis een

gezamenlijke Meldkamer Oost Nederland, zoals geregeld is in de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost Nederland.

In Oost-Nederland werken de vijf veiligheidsregio's samen met de politie en de Regionale Ambulance Voorzieningen aan een nieuwe meldkamer, die eind 2020 operationeel moet zijn. In deze nieuwe meldkamer moeten ontwikkelingen in de digitale wereld, het zaakgericht werken, informatiegestuurd handelen en *realtime* informatie delen hun intrede doen.

In 2017 heeft het bestuur het samenvoegingsplan Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) Oost vastgesteld. Op basis van dit plan werkt een (interregionale) projectorganisatie een zestal deelprojecten uit: multi Oost 5, Meldkamer organisatie, menskant, informatievoorziening en incidentbestrijding. Het deelproject 'incidentbestrijding' wordt getrokken door IJsselland.

De voorzitters van alle veiligheidsregio's in Nederland zitten in het Veiligheidsberaad. Het Veiligheidsberaad overlegt periodiek met de Minister van Justitie & Veiligheid over strategische ontwikkelingen op het gebied van veiligheid en andere relevante zaken in relatie tot de veiligheidsregio's.

2.1.3 Missie en visie

In het Organisatieplan Veiligheidsregio IJsselland 2018 is de volgende missie en visie geformuleerd:

Missie (*waarom bestaan wij?*)

Versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving: risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet.

Visie (*hoe realiseren wij onze missie?*)

Wij:

- kennen de risico's en communiceren hierover in IJsselland naar inwoners, bedrijven en instellingen;
- maken gebruik van het vakmanschap van integere medewerkers;
- verbinden ons in het netwerk door samenwerking met burgers en partners;
- adviseren over en denken mee in veiligheidsvraagstukken door de inbreng van onze kennis en kunde en stimuleren zelfredzaamheid van inwoners, bedrijven en instellingen;
- bereiden ons voor op mogelijke incidenten, ook samen met onze partners;
- bestrijden incidenten wanneer ze zich voordoen en coördineren de inzet.

2.1.4 Beleidsagenda 2020 – 2023

Het jaar 2018 is het laatste jaar van het meerjarenbeleidsplan 2015-2018. In dat jaar is de voorbereiding gestart van de volgende beleidsperiode. Hierbij sluiten we aan op de beleidscyclus van gemeenten die na de gemeenteraadsverkiezingen een nieuwe periode van vier jaar ingaat. Om het beleid in lijn te brengen met de beschikbare financiële middelen is ook een directe koppeling met de

jaarlijkse begroting wenselijk. We werken daarom samen met de gemeenten toe naar een strategische beleidsagenda 2020 die vervolgens van jaar tot jaar wordt uitgewerkt via de programmabegroting naar concrete resultaten. De in 2017 uitgevoerde zelfevaluatie en visitatie vormen de bouwstenen om gericht tot uitwerking van de beleidsagenda te komen.

2.1.5 Responsief in een actieve samenleving

Veiligheidsregio IJsselland wil een zichtbare, faciliterende en verbindende partner zijn voor alle partijen waarmee we samenwerking aan veiligheid. Dit betekent dat we onze blik verbreden, signaleren wat er in onze omgeving speelt, nieuwe relaties aangaan en bestaande relaties verstevigen. Ophalen én brengen. Dit doen we door ook accountmanagement in te zetten. Iedere gemeente, maar ook partner binnen en buiten Veiligheidsregio IJsselland heeft een eigen accountmanager vanuit de veiligheidsregio. Hiermee zorgen we voor verbinding tussen burgers, bedrijven, gemeenten en de veiligheidsregio, maar ook het netwerk daar omheen.

2.2 Andere ontwikkelingen

2.2.1 Veranderende wet en regelgeving

De Omgevingswet treedt naar verwachting in 2021 in werking. Onze taak verandert hierdoor ook. Waar de gemeenten nu nog een dossier voorleggen aan de brandweer, zal dat in de toekomst diegene die wil bouwen, en namens hem de architect, zijn. De brandweer heeft dan alleen nog een adviesrol op risicovolle dossiers en gaat het proces toetsen en niet (meer) het eindresultaat. De adviesrol bij die risicovolle dossiers, is in een algemene maatregel van bestuur (AMvB) vastgelegd, maar staat ter discussie. De toegevoegde waarde van het brandweeraadvies, de adviesvaardigheid en efficiëntie gaan de komende jaren bepalen wat de rol van de brandweer in de toekomst wordt.

Per 25 mei 2018 geldt de Algemene verordening gegevensbescherming. Vanaf die datum geldt dezelfde privacywetgeving in de gehele Europese Unie. Als veiligheidsregio hebben we ons hierop voorbereid door in 2017 het informatieveiligheidsbeleid vast te stellen. Hierin staat op welke wijze wij invulling geven aan de Algemene verordening gegevensbescherming. Wij doen dit onder andere door het maken van een verwerkingsregister, het aanstellen van een functionaris gegevensbescherming en een procedure voor het voorkomen van datalekken.

De Eerste Kamer stemde 8 november 2016 in met het initiatiefvoorstel Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). De belangrijkste gevolgen zijn dat de arbeidsrechtelijke (rechts)positie van ambtenaren gelijk wordt aan die van werknemers in het private bedrijfsleven, en dat er een nieuwe (gewijzigde) Ambtenarenwet komt. De beoogde inwerkingtreding van de wet is 1 januari 2020. Deze wet heeft, zoals het er nu naar uitziet, gevolgen voor de status van de brandweervrijwilliger. Dit zou tot een substantiële kostenstijging leiden. Om die reden heeft de minister een jaar uitstel verleend voor alle medewerkers van de veiligheidsregio's. Op landelijk niveau, onder andere in de Brandweerkamer van de VNG, wordt onderzocht hoe met deze materie om te gaan.

2.2.2 Invloed van de gemeenteraden

Een onderwerp waar de laatste jaren veel aandacht voor is, is de invloed van de gemeenteraden op de uitvoering van taken die zij via bijvoorbeeld een gemeenschappelijke regeling op regionale schaal laten uitvoeren. De aandacht is erop gericht om gemeenteraden bij de reguliere momenten van beleidsontwikkeling zodanig mee te nemen dat ze in staat zijn om vanuit de lokale context afwegingen te maken voor vraagstukken met een bovengemeentelijke/regionaal effect. Na de gemeenteraadsverkiezingen in maart 2018 levert Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage aan het inwerkprogramma voor de nieuwe raadsleden. Van daaruit worden gemeenteraadsleden uitgenodigd mee te werken aan de beleidsagenda 2020-2023 van Veiligheidsregio IJsselland. Ook leggen we het concept van deze beleidsagenda ter consultatie voor aan de gemeenteraden van alle elf gemeenten.

2.2.3 Ontwikkelingen in de samenleving

Vergrijzing en verminderd zelfredzamen

De trend is dat ouderen en mensen met psychische of lichamelijke problemen steeds meer op zichzelf wonen en niet meer in instellingen. Dat vraagt van de veiligheidsregio om een doelgroepgerichte benadering ter voorkoming van branden. Ingezet wordt op het verhogen van het brandveiligheidsbewustzijn. In de wetenschap dat er groepen die verminderd zelfredzaam die kwetsbaar zijn en daarom om andere aandacht vragen.

Nieuwe dreigingen

We zien een toename van nieuwe dreigingen in de samenleving. Deze beperken zich niet tot de eigen regio of de landsgrenzen, maar zijn internationaal. Hierbij kan gedacht worden aan de gevolgen van cybercrime, de klimaatverandering en terrorisme. Het is noodzakelijk deze thema's tastbaar te maken door te concretiseren wat de effecten zijn van dergelijke ontwikkelingen op de veiligheid op de lokale samenleving.

2.3 Opbouw begroting

De programma-indeling van deze begroting kent een nieuwe opzet. De indeling is vereenvoudigd en sluit meer aan bij de belevingswereld van onze grootste opdrachtgever, de gemeenten. Dat maakt dat we slechts twee programma's hebben: crisisbeheersing en brandweezorg. Beide programma's zijn ingedeeld in een deelprogramma 'voorkomen' en een deelprogramma 'bestrijden'. Op die deelprogramma's heeft zo nodig een verfijning plaatsgevonden. De totale indeling is als volgt:

1. Programma Crisisbeheersing
 - a. Voorkomen
 - Algemeen
 - GHOR
 - b. Bestrijden

- Algemeen
 - GHOR
 - Bevolkingszorg
2. Programma Brandweezorg
- a. Voorkomen
 - b. Bestrijden
 - Algemeen
 - Meldkamer

Elk programma beschrijft het beleidskader dat van toepassing is en de van belang zijnde ontwikkelingen en geeft antwoord op de vragen:

- Welk effect bereiken we in 2019?
- Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?
- Wat gaat het kosten?

2.3.1 Financiering en verdeelmethodiek

De financiering van de veiligheidsregio bestaat primair uit twee geldstromen. Het grootste deel van de inkomsten (circa 81%) komt uit bijdragen van de elf aangesloten gemeenten. Een kleiner deel (circa 13%) komt uit een rijksbijdrage, de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Het resterende deel (circa 7%) wordt ingebracht door derden voor diensten die door de veiligheidsregio worden geleverd (o.a. van GGD IJsselland voor de dienstverlening op het gebied van bedrijfsvoering). Veiligheidsregio IJsselland realiseert haar ambities met de financiële middelen die wij ontvangen. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

In 2013 besloot het algemeen bestuur hoe de kosten die de gemeenten betalen, verdeeld worden over de elf gemeenten. In de gekozen methodiek werden de kosten gebaseerd op de historische kosten, de kosten van de gemeenten voor brandweer en rampenbestrijding van voor de regionalisering van de brandweer per 1 januari 2014. Deze methodiek is drie jaar gehanteerd (2014, 2015 en 2016).

Voorafgaand aan de begroting 2017 is de verdeelmethodiek herzien. Door het algemeen bestuur is op 23 maart 2016 namelijk gekozen voor een combinatiemodel voor de verdeling van de kosten. De kosten worden vanaf 2017 voor 75% verdeeld op basis van de historische kosten en voor 25% op basis van een meer geobjectieerde methodiek, te weten het gemeentefonds.

Het jaar 2019 is het derde jaar waarin de herziende verdeelmethodiek wordt toegepast. Bestuurlijk is afgesproken na drie jaar te bezien of het geobjectieerde aandeel van het gemeentefonds in de verdeelmethodiek kan worden vergroot. Dit proces loopt parallel met de voorbereiding van de programmabegroting 2020.

3 Exploitatiebegroting

3.1 Inleiding

In dit deel van de begroting worden de financiële uitkomsten van de (meerjaren)begroting van Veiligheidsregio IJsselland gepresenteerd. In deze programmabegroting 2019 en meerjarenramingen 2020-2022 worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. De in 2014 bestuurlijk vastgestelde bezuinigingsvoorstellen en de nieuwe besparingsvoorstellen als gevolg van efficiëntie- en schaalvoordelen zijn in de primitieve begroting verwerkt.

Voor loon-/sociale lasten is een stijging van 2,4% gehanteerd voor het jaar 2019 en een prijsstijging van 2,10% (inclusief 0,50% nacalculatie). Ook is de onlangs afgesloten nieuwe cao 1 mei 2017 tot 1 januari 2019 structureel verwerkt in deze begroting. Deze ontwikkeling is in de 2e bestuursrapportage 2017 aangekondigd, waarbij is geconstateerd dat er een structureel nadelig financieel effect ontstaat. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om nacalculatie toe te passen. Alle genoemde ontwikkelingen hebben een hogere gemeentelijke bijdrage van 1,1 miljoen euro tot gevolg.

Dit is het tweede begrotingsjaar waar de verandering van de BBV-regelgeving (Besluit begroting en verantwoording) is opgenomen. Gemeenten hebben deze al toe moeten passen op de begroting 2017. Voor gemeenschappelijke regelingen zijn de nieuwe richtlijnen vanaf 2018 van kracht. De belangrijkste ontwikkeling hierin is dat overhead niet meer mag worden toegerekend aan de programma's. Dit heeft gevolgen voor de tabel wat gaat het kosten per programma.

De verdeling van de kosten over de verschillende programmaonderdelen wordt afzonderlijk zichtbaar gemaakt in hoofdstuk 4.

3.2 (Meerjaren)begroting 2019-2022

In de begroting worden bijna alle structurele lasten met structurele baten gedekt, met uitzondering van een maatwerkafpraak met de gemeente Olst-Wijhe van 33.419 euro. In deze gemeente worden de eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving nog verricht door personeel in loondienst van de veiligheidsregio. Bij de meeste gemeenten werden deze eenvoudige taken al in de afronding van de financiële nulmeting verrekend en door hen zelf uitgevoerd. Mocht de gemeente Olst-Wijhe in de toekomst besluiten om de eenvoudige taken zelf te verrichten, dan dient dit binnen de veiligheidsregio te leiden tot een bezuiniging van 33.419 euro.

Verder worden de gemeente Staphorst en Steenwijkerland voor het laatste jaar met 67.360 euro incidenteel gecompenseerd uit de bestemmingsreserve ontwikkelingen VR.

Hieronder een overzicht van de incidentele baten en lasten in de begroting 2019:

Jaar 2019	Baten	Lasten	Saldo
Maatwerkafpraak Olst Wijhe	€ -33.419	€ -	€ -33.419
Incidentele compensatie gemeente Staphorst en Steenwijkerland	€ -67.360	€ -	€ -67.360
	€ -100.779	€ -	€ -100.779

Het volgend overzicht van de begroting 2019 en meerjarenramingen 2020-2022 is op hoofdlijnen en verdeeld in tien categorieën. Voor de vergelijking is de kolom begroting 2018 opgenomen en zijn de voorlopige rekeningcijfers 2017 toegevoegd. Tussen de cijfers van 2018 en 2019 zijn verschillen te zien. Deze verschillen worden veroorzaakt door: de bezuinigingen naar aanleiding van de regionalisering, indexeringen en interne verschuivingen (bijvoorbeeld kapitaallast kazernes in het jaar van terugkoop gemeente omgezet in een huurlast) en de besparingsvoorstellen als gevolg van efficiëntie- en schaalvoordelen die zijn verwerkt.

In paragraaf 3.3 wordt een toelichting gegeven per categorie.

EXPLOITATIE VEILIGHEIDSRÉGIO IJSSELLAND						
	bedragen x € 1.000					
	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Meerjarenraming		
				2020	2021	2022
Exploitatiekosten						
1. Personeel	-25.810	-24.724	-26.016	-25.962	-25.904	-25.829
2. Huisvesting	-4.734	-4.821	-5.095	-5.089	-5.097	-5.121
3. Brandweermaterieel	-4.782	-4.719	-4.735	-5.111	-5.293	-5.382
4. Opleiden & Oefenen	-2.380	-2.539	-2.587	-2.582	-2.577	-2.577
5. Automatisering & verbindingen	-1.589	-1.881	-1.892	-1.983	-2.002	-2.016
6. Rente	-539	-864	-854	-883	-902	-900
7. Beheerskosten	-1.248	-1.075	-1.099	-1.098	-1.098	-1.098
8. Overige kosten	-3.395	-1.986	-1.924	-1.479	-1.345	-1.345
Totaal exploitatiekosten	-44.477	-42.609	-44.202	-44.187	-44.218	-44.268
Exploitatiebaten						
9a. Diverse opbrengsten	3.810	372	339	327	361	411
9b. Bijdrage GGD	2.418	2.341	2.440	2.437	2.434	2.434
Totaal exploitatiebaten	6.228	2.713	2.779	2.764	2.795	2.845
Algemene dekkingsmiddelen						
10a. Rijksbijdrage V en J: V&J - BDuR	5.744	5.679	5.752	5.752	5.752	5.752
10b. Gemeentelijke bijdragen	33.061	34.217	35.319	35.319	35.319	35.319
Totaal bijdragen	38.805	39.896	41.071	41.071	41.071	41.071
Exploitatieresultaat / Inverdieneffect	556	-	-352	-352	-352	-352

Wij gaan meerjarig (periode 2020 t/m 2022) uit van constante prijzen. De bovenstaande meerjarige fluctuaties vloeien niet voort uit nieuw beleid, maar zijn autonome ontwikkelingen (bezuinigingen/besparingen, verschuiving van kostencategorie en Btw-effect op de investeringen).

In het exploitatieoverzicht is te zien dat er geen structureel sluitende begroting wordt gepresenteerd. In de vergadering van het dagelijks bestuur op 15 maart 2018 is afgesproken om de werkgeverlasten op de toelagen van 352.000 euro binnen de bestaande begroting op te vangen. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio dit gaat inverdiene en financiële dekking zoekt in de eigen begroting. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging wordt vervolgens verwerkt in de eerste bestuursrapportage 2019.

3.3 Toelichting exploitatiebegroting 2019-2022

Dit deel van de begroting bevat per categorie een korte toelichting op de begrotingscijfers 2019 en indien nodig op de meerjarenramingen. De begrotingscijfers zijn zoveel mogelijk gerubriceerd naar herkenbare categorieën. De toelichting op de exploitatie volgt de nummering van de categorieën uit bovenstaand overzicht.

3.3.1 Toelichting exploitatiekosten

Hieronder staat een toelichting op de verschillende onderdelen van de exploitatiebegroting. De nummering verwijst naar de nummering in het exploitatieoverzicht.

1. Personeel

Het totaal aan geraamde personeelslasten bedraagt ruim 26,02 miljoen euro en bestaat uit: loonkosten beroeps, vrijwilligersvergoeding en overige personeelskosten.

Loonkosten beroeps

Het uitgangspunt voor de raming van deze loonkosten in 2019 is de formatieomvang van 285,33 fte en de kwalitatieve schaalindeling hiervan, hierbij is rekening gehouden met de bezuinigingen. De loonkosten voor 2019 zijn gebaseerd op de werkelijke loonkosten voor 2018 (inclusief de kosten van de 14,4 uren vanuit het Individueel Keuzebudget) en rekening houdend met de indexering van 2,4%, conform de technische uitgangspunten (zie bijlage 1). Deze autonome ontwikkeling betekent voor de gemeentelijke bijdrage een stijging van bijna 280.000 euro.

In de cijfers van de begroting 2018 is nog geen rekening gehouden met de nieuwe cao, aangezien deze tijdens het opstellen nog niet bekend was. Bestuurlijk is afgesproken om nacalculatie toe te passen. Door in de begroting 2019 uit te gaan van de werkelijke loonkosten voor 2018 wordt de laatst bekende cao-ontwikkelingen (3,25%) en sociale lasten (stijging APB premies per 1-1-2018) structureel meegenomen. De huidige cao loopt tot 1 januari 2019.

In de begroting 2018 was 1,5% ruimte om een stijging van de lonen en de sociale lasten op te vangen. Uit analyse van de werkelijke salarissen januari 2018 blijkt dat de totale stijgingen meer zijn, dan financieel beschikbaar is en een nadeel veroorzaakt van 573.000 euro.

Daarnaast is in de 1^e bestuursrapportage 2017 geïnformeerd over de werkgeverlasten van de toelagen. De organisatie betaalt de medewerkers diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid). Tijdens de analyse van de salarissen in 2017 is ontdekt dat de werkgeverlasten op deze toelagen niet zijn begroot. Dit betreft een structureel nadeel van 352.000 euro. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio dit gaat inverdienen en financiële dekking gaat zoeken in de eigen begroting.

Vrijwilligersvergoeding

Bij de raming van de vergoeding aan de brandweervrijwilligers (3,96 miljoen euro) is ook rekening gehouden met de loonontwikkelingen en is ruim 67.000 euro hoger dan in 2018 en veroorzaakt ook een hogere gemeentelijke bijdrage.

Overige personeelskosten

Tot slot in de prijsindexering van 2,1% toegepast op de overige personeelskosten (bijvoorbeeld kosten ongevallenverzekering, reiskosten en inhuur derden). Dit veroorzaakt een stijging van 23.000 euro.

Samengevat:

In totaal stijgen de totale personeelskosten met structureel ongeveer 1,3 miljoen euro ten opzichte van begroting 2018. Hier tegenover staat een hogere bijdrage GGD van 96.000 euro (loonkosten bedrijfsvoering) en het inverteffect door het opvangen van de werkgeverlasten op de toelagen. Per saldo betekent dit 0,85 miljoen euro een hogere gemeentelijke bijdrage.

Loonindexering 2019 (2,4%)	280.000
Nacalculatie cao- gemeenten en sociale lasten	573.000
Werkgeverslasten toelagen	352.000
Loonindexering vrijwilligersvergoeding	67.000
Prijsindexering overige personeelskosten	25.000
<i>Totale stijging personeelskosten</i>	<u>1.297.000</u>
Verhoging bijdrage GGD	-96.000
Inverteffect (opvangen werkgeverslasten toelagen)	<u>-352.000</u>
Stijging van de gemeentelijke bijdrage	849.000

In de meerjarenramingen 2020 t/m 2022 is het uitgangspunt dat de lasten per saldo elk jaar licht afnemen. Dit is conform de afspraken in het Sociaal Plan. Verder is er meerjarig rekening gehouden met de aflopende garanties van het beroepspersoneel.

2. Huisvesting



Voor de 35 brandweerkazernes en -posten in de regio is het uitgangspunt dat deze in eigendom van de gemeenten blijven. Er zijn in 2013 huurcontracten afgesloten met de gemeenten. De huurprijs is gebaseerd op de kosteninventarisatie van de huisvesting in de nulmeting.

De huurprijs, die Veiligheidsregio IJsselland betaalt aan de gemeenten, bestaat uit het deel gemiddelde kapitaallasten van de brandweerpost, het deel van het gemiddelde bedrag voor het groot onderhoud (inclusief

21% btw) en het deel van de verzekeringskosten van de eigenaar. De huurprijs voor 2019 is 2,1% hoger dan de huurprijs van 2018. De werkelijke huurprijs in 2019 kan hoger uitvallen, conform artikel 9.2 van de algemene bepalingen bij de huurovereenkomsten. De lasten voor energie, schoonmaak, belastingen en dagelijks onderhoud worden rechtstreeks door de hurende partij (de veiligheidsregio) voldaan aan externe leveranciers en maken geen deel uit van de huursom.

Tijdens de regionalisering van de brandweer is voor negen brandweerkazernes een uitzondering gemaakt. Deze kazernes zijn tijdelijk in eigendom genomen door Veiligheidsregio IJsselland. Met deze tijdelijke overdracht is vermeden dat de btw-herzieningstermijn op gebouwen jonger dan tien jaar wordt toegepast. Bij de overgang naar huur moest anders in de geldende fiscale regelgeving de gecompenseerde btw naar rato van het aantal verstreken jaren door de betreffende gemeenten worden terugbetaald aan de Belastingdienst. Regio breed zou hier een bedrag van ± drie miljoen euro mee zijn gemoeid.

In 2019 zijn wij nog eigenaar van vijf kazernes. De kapitaallasten (afschrijving en rente) zijn in het jaar van terugkoop door de gemeente omgezet in een huurlast. In bijlage 4 vindt u de specificatie van de nog in eigendom zijnde brandweerkazernes welke op 1-1-2014 zijn overgenomen en tegen welke boekwaarde. Na het verstrijken van de tienjaarstermijn worden de kazernes weer tegen de boekwaarde terug geleverd aan de gemeenten. In de begroting wordt uitgegaan van 3,5% aan rentelasten voor het aantrekken van vreemd vermogen voor de aankoop gedurende de periode van eigendom.

De huisvestingskosten maken onderdeel uit van het programma brandweer en het taakveld crisisbeheersing en brandweer, conform het BBV.

De stijging van de huisvestingskosten ten opzichte van de begroting 2018 wordt veroorzaakt door de toegepaste prijsindexering van 2,1% en doordat de kazernes in Nieuwleusen en Zwartsluis zijn omgezet in een huurlast.

3. Brandweermaterieel

Met ingang van 1-1-2014 heeft de veiligheidsregio de boekwaarde van al het brandweermaterieel overgenomen van de gemeenten, inclusief het beheer en onderhoud. De gemeentelijke bijdragen uit de nulmeting zijn gebaseerd op de gemiddelde kapitaallasten van al het aanwezige brandweermaterieel. Hierdoor heeft de organisatie structureel voldoende middelen om de noodzakelijke vervangingsinvesteringen te doen. Voor het verschil tussen de in een specifiek begrotingsjaar te ramen kapitaallasten en de gemiddelde kapitaallasten wordt een storting in of een onttrekking aan de hiervoor ingestelde egalisatiereserve gedaan. Per saldo wordt in 2019 een storting in de egalisatiereserve geraamd van 572.962 euro.

De kosten voor brandweermaterieel zijn iets gestegen ten opzichte van de begroting 2018, dit wordt veroorzaakt door de prijsindexering van 2,1%.

De jaarlijkse toename van de kosten van het brandweermaterieel wordt veroorzaakt door het btw-effect op de vervangingsinvesteringen, de huidige kapitaallasten voor vervanging zijn nog zonder btw.

De vervangingswaarden zijn niet geïndexeerd met 2,1%. In bijlage 2 staat het overzicht van de vervangingsinvestering voor 2019. Door de teams Beheer & Techniek en Repressie wordt kritisch beoordeeld of de vervanging noodzakelijk is. Bijlage 2 is gebaseerd op gedetailleerde specificaties die bij het vakteam Financiën ter beschikking zijn.

4. Opleiden & oefenen

De kosten voor opleiden & oefenen zijn gestegen ten opzichte van de begroting 2018. Dit wordt veroorzaakt door de prijsindexering van 2,1%.

5. Automatisering & verbindingen

De feitelijke ontwikkeling van de kostenvraag voor ICT in de nieuwe veiligheidsregio krijgt steeds meer vorm. De ICT-kosten zijn in beeld en passen binnen de beschikbare budgetten. De specifieke ICT-kosten zijn begroot onder het desbetreffende proces en vallen daarmee ook onder het desbetreffende taakveld, conform BBV. Alle aanwezige apparatuur is in beeld, waarmee een meerjarig vervangingschema is opgesteld.

6. Rente

Evenals vorig jaar hanteren wij voor huisvesting 3,5% en voor het materieel 2,5%. De veiligheidsregio probeert binnen de geldende regelgeving op dit vlak zoveel mogelijk met kort geld te lenen. Hiermee maken wij optimaal gebruik van de lage rentepercentages, hetgeen incidentele onderuitputting kan opleveren. Deze incidentele onderuitputting gaat deel uitmaken van de tussentijdse bestuursrapportages. Conform BBV worden de rentelasten apart begroot op het taakveld treasury en vanuit dit taakveld weer toegerekend aan de andere taakvelden (overhead en crisisbeheersing en brandweer).

De rentelasten zijn lager ten opzichte van de begroting 2018. Dit wordt veroorzaakt door de omzetting van de rentelasten van de kazernes in Nieuwleusen en Zwartsluit in een huurlast.

Meerjarig zijn de rentelasten van de kazernes in het jaar van terugkoop door de gemeente omgezet in een huurlast (categorie huisvesting), hierdoor ontstaat per jaarschijf een verschil.

7. Beheerskosten

Dit zijn voornamelijk kosten van de bedrijfsvoering. De beheerskosten zijn gestegen ten opzichte van het jaar 2018. Dit wordt veroorzaakt door de toegepaste prijsindexering van 2,1%.

8. Overige

Alle niet onder de voorgaande categorieën onder te brengen posten zijn hier geraamd. Denk hierbij aan bijdrage aan derden, kosten OR en storting reserve. De overige kosten zijn lager ten opzichte van het jaar 2018. Dit wordt veroorzaakt door een lagere storting in de egaliseringsreserve. Meerjarig is ook een daling van de kosten te zien door een lagere storting.

3.3.2 Toelichting exploitatiebaten

9a. Opbrengsten

Voor 2019 zijn de opbrengsten ook met 2,1% geïndexeerd. Ten opzichte van de begroting 2018 zijn de opbrengsten gedaald. Dit wordt veroorzaakt door het niet meer ontvangen van de bijdrage veiligheidsregio Drenthe voor brandweezorg op het grensgebied bij gemeenten De Wolden en Hollandscheveld.

Vennootschapsbelasting

Veiligheidsregio IJsselland heeft een verordening (inclusief tarieventabel) vastgesteld om inkomsten te kunnen heffen. Ons algemene standpunt met betrekking tot de heffing van vennootschapsbelasting en die van onze belastingadviseur is dat VRIJ niet belasting- en aangifteplichtig is. Namelijk met de volgende redenering: voor het overgrote deel van de activiteiten/ inkomsten is er geen sprake van deelname aan het economisch verkeer en dus kan er geen sprake zijn van het drijven van een onderneming. Bij de activiteiten (bijvoorbeeld detachering personeel), waarmee VRIJ wel deelneemt aan het economisch verkeer, wordt niet gestreefd naar winst en worden er geen structurele overschotten gerealiseerd. Wij zijn nog in gesprek met de belastingdienst en onze inspanning is om dit in een vaststellingsovereenkomst met stempel van de belastingdienst te krijgen.

9b. Bijdrage GGD

De gezamenlijke eenheid Bedrijfsvoering maakt deel uit van Veiligheidsregio IJsselland. De begroting is gebaseerd op het financieel kader zoals deze werd uitgewerkt in het vastgestelde organisatie- en formatieplan van de eenheid Bedrijfsvoering. De bijdrage van de GGD in deze eenheid is gebaseerd op het door de GGD ingebrachte financieel kader (44%). De bijdrage van de GGD is gestegen ten opzichte van de begroting 2018. Dit wordt veroorzaakt door de afgesproken indexeringen voor 2019. Meerjarig is een daling van de bijdrage te zien. Dit wordt veroorzaakt door de bezuinigingen.

3.3.3 Toelichting algemene dekkingsmiddelen

10. Algemene dekkingsmiddelen

De dekking voor de exploitatie van de veiligheidsregio valt uiteen in twee posten.

- 10a. Rijksbijdragen van het ministerie van Justitie & Veiligheid (J&V);
- 10b. Bijdragen van de elf gemeenten.

10a. Rijksbijdrage van het ministerie van Justitie & Veiligheid

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires BDuR van het ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt.

In de begroting 2019 zijn de voorlopig geldende bedragen (5,75 miljoen euro) uit de decembercircularre 2017 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatste bekende circularre en waarbij wordt aangegeven dat de uitkering meerjarig gelijk blijft. De

BDuR-uitkering is structureel 73.000 euro hoger ten opzichte van de begroting 2018 door structurele bijstelling van de loon en prijscompensatie vanuit het Rijk en zorgt voor een minder hoge stijging van de gemeentelijke bijdrage.

10b. Bijdragen van de elf gemeenten

De basis voor de bijdragen van de gemeenten zijn de uitkomsten van de financiële nulmeting die werden vertaald in de eerdere begroting voor het jaar 2014 (historische kosten). De cijfers van 2019 zijn geïndexeerd voor lonen en prijzen, conform de technische uitgangspunten zoals in bijlage 1 is toegelicht. Verder is rekening gehouden met de incidentele compensatie van de gemeente Steenwijkerland en Staphorst via een onttrekking uit de bestemmingsreserve ontwikkeling VR. Tot slot wordt er vanaf 2018 een bijdrage betaald voor bevolkingszorg, conform bestuurlijke afspraken op basis van de businesscase bevolkingszorg.

Hieronder een opbouw van de gemeentelijke bijdrage:

Bijdrage 2018 excl. maatwerk, compensatie en BV	€ 33.721.923
BIJ: loonindex (2,4%) en prijsindex (2,10%) 2019. Inclusief gevolgen nieuwe cao.	€ 1.451.653
Af: Inverdieneffect 352.000 euro	€ -352.000
Bijdrage 2019 excl. maatwerk, compensatie en BV	€ 34.821.576
Af: incidentele compensatie na deelgemeenten	€ -67.360
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 142.528
BIJ: Maatwerkafspraken 2019	€ 422.621
= Bijdrage 2019 gemeenten	€ 35.319.365
(zie bijlage 5 voor specificatie bijdrage per gemeente)	

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds. Voor het opstellen van de begroting 2020 is er een evaluatiemoment en wordt gekeken of er ontwikkelingen zijn die een verhoging van het aandeel van het gemeentefonds mogelijk maken. De gekozen methodiek wordt tijdens de evaluatie in principe niet ter discussie gesteld, de evaluatie richt zich op de mogelijkheden om het aandeel van het gemeentefonds te verhogen. Daarnaast is er voor gekozen om Steenwijkerland en Staphorst de komende drie jaar incidenteel te compenseren voor het nadelige financiële herverdeeffect. Bij de evaluatie over drie jaar wordt opnieuw naar deze compensatie gekeken.

De bijdrage per gemeente staat in bijlage 5. De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO- bijdragen van gemeente Zwolle, Deventer en Kampen, alsmede de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving. De incidentele compensatie is ook afzonderlijk in beeld gebracht. Tot slot is het inverdieneffect van 352.000 euro apart inzichtelijk gemaakt.

3.3.4 Overzicht baten en lasten

In de onderliggende gedetailleerde ramingen in de begroting worden alle baten en lasten zoveel mogelijk rechtstreeks geraamd en verantwoord bij de twee programma's:

- Crisisbeheersing
- Brandweezorg

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2019 bedraagt 40,93 miljoen euro. Hiervan kan 32,52 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan de programma's en 0,92 miljoen euro aan nog niet voorziene kosten (o.a. de flexibele schil) en 0,35 mln. als inverdieneffect. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen uit op 7,84 miljoen euro. In de eerdere begroting werden deze indirecte kosten toegerekend aan de programma's met een simpele en toegankelijke verdeelsleutel. Door de BBV- wijzigingen is dit niet meer toegestaan. Hierbij een overzicht van baten en lasten per programma en waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 3 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Jaar 2019	Baten	Lasten	Saldo
Programma Brandweezorg	€ -309.306	€ 30.342.431	€ 30.033.125
Programma Crisisbeheersing	€ -142.527	€ 2.129.358	€ 1.986.831
Algemene dekkingsmiddelen	€ -40.928.787	€ -	€ -40.928.787
Overige baten en lasten (flexibele schil)	€ -	€ 916.569	€ 916.569
Overhead	€ -2.366.489	€ 10.205.150	€ 7.838.660
Heffing VPB	€ -	€ -	€ -
Bedrag onvoorzien	€ -	€ -	€ -
Saldo van baten en lasten	€ -43.747.109	€ 43.593.507	€ -153.602
Toevoeging aan de reserve programma brandweer	€ -35.302	€ 491.966	€ 456.664
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€ -67.360	€ 116.298	€ 48.938
Resultaat	€ -43.849.771	€ 44.201.771	€ 352.000

4 Programma Crisisbeheersing

4.1 Deelprogramma Voorkomen

4.1.1 Algemeen

Beleidskader

In de Wet veiligheidsregio's is als taak aan de veiligheidsregio's opgedragen om de rampenbestrijding en de crisisbeheersing te organiseren.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Rampen en crises worden zoveel mogelijk voorkomen of beperkt.
- Het veiligheidsbewustzijn van inwoners wordt vergroot en versterkt.
- Evenementen in onze regio kunnen veilig plaatsvinden.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We brengen de risico's in de fysieke leefomgeving in beeld en baseren mede daarop onze operationele plannen, opleidingen en oefeningen.
- We verkleinen de risico's die aan de orde zijn door:
 - zowel intern als extern mee te denken over veiligheidsvraagstukken;
 - te participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's;
 - het aan inwoners, bedrijven en instellingen verstrekken van informatie en geven van advies over risicovolle gebeurtenissen en de te treffen veiligheidsmaatregelen.
 - het verstrekken van veiligheidsadviezen aan onze gemeenten in het kader van de evenementenvergunning.

4.1.2 GHOR

Beleidskader

GHOR staat voor geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio. De GHOR maakt deel uit van Veiligheidsregio IJsselland. In de 'warme' situatie is de GHOR belast met coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening bij ongevallen en rampen. In de 'koude situatie' houden medewerkers van het GHOR-bureau zich bezig met opleidingen, trainingen, oefenen, het geven van adviezen op het gebied van risico's en evenementen, het (mee)schrijven aan draaiboeken.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Inwoners van onze regio die in een instelling voor 24-uurszorg verblijven, en die zichzelf niet zo goed kunnen redden, kunnen er vanuit gaan dat de instelling waar zij verblijven ervoor zorgt dat zij in crisissituaties zo veilig mogelijk zijn.
- De problematiek rond een aantal specifieke groepen mensen (kwetsbare groepen als ouderen) die zichzelf minder goed kunnen redden is verminderd.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We zorgen voor een sterkere informatiepositie binnen het geneeskundig netwerk, waardoor we continu inspelen op risico's en het netwerk als geheel beter kan anticiperen op mogelijk knelpunten.
- We helpen en stimuleren de partners in het geneeskundig netwerk en de instellingen die 24-uurszorg leveren, om zich door goede calamiteitenplannen en een goede crisorganisatie voor te bereiden op crisissituaties.
- We zoeken contact met de organisaties die zich bezighouden met de problematiek van specifieke doelgroepen en helpen waar dat zinvol is.
- We zoeken zoveel mogelijk de samenwerking met GHOR'en om ons heen. Daarbij steken we in op een intensievere samenwerking met in ieder geval GHOR Noord- en Oost-Gelderland.
- We houden goed contact met de verschillende gemeenten in ons gebied en we zoeken in overleg continu naar mogelijkheden om elkaar te versterken.



4.2 Deelprogramma Bestrijden

4.2.1 Algemeen

Beleidskader

In het Besluit veiligheidsregio's zijn de basisvereisten voor crisisbeheersing vastgelegd.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Rampen en crises die de regiogrens overschrijden worden even adequaat bestreden als rampen en crises in de eigen regio.
- Rampen en crises die de landsgrens overschrijden worden even adequaat bestreden als rampen en crises in de eigen regio.
- We versterken onze crisisbeheersing met internationale ontwikkelingen, ervaringen en innovaties.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

Om het gewenste effect te hebben doen wij het volgende:

- We werken aan een in crisissituaties goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement en een gecoördineerde regionale incidentbestrijding, zowel operationeel als bestuurlijk, door:
 - in een crisisplan uit te werken hoe deze structuur eruit ziet en dit crisisplan actueel te houden;
 - de juiste mensen te selecteren voor de functies van Leider CoPI, Operationeel leider en Informatiemanager (CoPI, ROT, BT)¹;
 - afspraken te maken over de manier van werken in en tussen de crisisteams.
 - deze mensen en crisisteams op te leiden, te trainen en te laten oefenen en te faciliteren in de juiste middelen;
 - bedrijven en instellingen te helpen om hun eigen crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.
- We zorgen ervoor dat we de crisisteams voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken, waaronder de operationele voorbereiding op risicovolle evenementen.
- We evalueren en leren van oefeningen en inzetten en meten het presterend vermogen van de crisisorganisatie.
- We monitoren de kwaliteit van onze crisisorganisatie permanent, door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.
- We leveren input aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, zodat deze zo goed mogelijk kan functioneren.
- We werken nauw samen met de veiligheidsregio's Drenthe, Flevoland, Noord- en Oost Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid.
- We leveren een bijdrage aan de landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland, samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen.
- We werken internationaal samen in een EU-subsidie programma. In 2019 organiseren we een internationale hoogwater-oefening in het kader van dit project.

¹ CoPI = Commando Plaats Incident, ROT = Regionaal Operationeel Team, BT = Beleidsteam.

4.2.2 GHOR

Beleidskader

Zie 4.1.2.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

Met het programma GHOR willen we de volgende effecten hebben:

- Mensen in onze regio kunnen ook op momenten van crisis rekenen op zo goed mogelijke geneeskundige hulpverlening.
- Mensen hebben meer kans om een levensbedreigend medisch noodgeval te overleven. Denk daarbij aan een hartstilstand of een grote bloeding.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We werken aan een in crisissituaties goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement binnen het geneeskundige netwerk – dit doen wij door:
 - de juiste mensen te selecteren voor functies in onze eigen crisisorganisatie;
 - deze mensen op te leiden, te trainen en te laten oefenen;
 - zorginstellingen te helpen om hun crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.
- We zorgen ervoor dat we onze eigen crisisorganisatie voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken.
- Zoveel mogelijk mensen in onze regio leren hoe zij levensreddend moeten handelen. Om dat te bereiken maken we gebruik van organisaties die hier expertise in hebben.
- Onze input aan de vorming van de Landelijke Meldkamerorganisatie en het zorgcoördinatiecentrum draagt bij aan een goed functionerende meldkamerorganisatie.

4.2.3 Bevolkingszorg

Beleidskader

Door de colleges van B&W is een regionaal team Bevolkingszorg aangewezen met vijf concrete bevolkingszorgtaken:

1. het geven van voorlichting aan de bevolking;
2. het voorzien in opvang en verzorging van de bevolking;
3. het verzorgen van nazorg voor de bevolking;
4. het registreren van slachtoffers;
5. het registreren van schadegevallen.

Deze taken zijn naar drie hoofdtaken ingedeeld: crisiscommunicatie, acute bevolkingszorg en herstellzorg (nafase).

De elf gemeenten in Veiligheidsregio IJsselland vervullen deze taken op het gebied van bevolkingszorg in een regionaal verband. De gemeenten dragen zorg voor de financiering en leveren met elkaar de mensen, die samen het regionale team vormen. Leden van het team nemen vrijwillig deel en zijn geselecteerd op hun enthousiasme, beschikbaarheid op bijzondere tijden en

bekwaamheid. Daarnaast nemen gemeenten de verantwoordelijkheid om enkele lokale taken zelf te organiseren.

Dit zorgt er voor dat de gemeentelijke taken op het gebied van crisisbeheersing adequaat in regionaal verband kunnen worden uitgevoerd. Als uitgangspunten gelden daarbij:

- crisistaken worden uitgevoerd door specialisten of ze passen bij dagelijkse werkzaamheden: Een kleine crisis kern stuurt aan, regionaal wat moet, lokaal wat kan;
- crisisspecialisten beschikken over specifieke kwaliteiten en krijgen tijd om deze te onderhouden: de juiste man/vrouw op de juiste plek ondersteunt door de eigen hoofdwerkgever;
- het aantal crisisspecialisten staat in verhouding met de aard en omvang van de klus en de inzetfrequentie: we kiezen kwaliteit boven kwantiteit;
- de voorbereiding op de crisistaken sluit aan bij de praktijk: We kiezen voor een realistische, maar ook efficiënte voorbereiding op taken.

Onze bevolkingszorg is zo ingericht dat zoveel mogelijk vorm en inhoud gegeven kan worden aan de uitgangspunten en de prestatie-eisen van het door het Veiligheidsberaad vastgestelde rapport 'Bevolkingszorg op orde 2.0, eigentijdse Bevolkingszorg, volgens afspraak'.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Bevolkingszorg functioneert als een team bij het voorbereiden op en het bestrijden van rampen en crises en de gevolgen daarvan voor mens, dier en milieu.
- Medewerkers van het team Bevolkingszorg zijn betrouwbaar en op hun taak toegerust. Hiertoe bevorderen we dat de functionarissen van het team Bevolkingszorg:
 - enthousiast zijn en zich vóór de crisis inspannen om tijdens de crisis te weten wat ze moeten doen;
 - competent zijn;
 - opgeleid, getraind en geoefend zijn;
 - informatiegestuurd optreden;
 - gefaciliteerd worden in de uitvoering van hun taken.
- Inwoners, bedrijven, instellingen, bestuurders en gemeenteambtenaren zijn tevreden over de wijze waarop de processen crisiscommunicatie en nazorg zijn georganiseerd.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- In samenspraak met de gemeenten selecteren van de functionarissen van het team Bevolkingszorg. De daadwerkelijke aanname gebeurt door de gemeente waar de functionaris werkt.
- We bieden opleidingen, trainingen, oefeningen, middelen, toegang tot informatie(systemen), werkinstructies, informatiekaarten en dergelijke aan, om de leden van het team Bevolkingszorg toe te rusten op hun taak.
- We werken de processen crisiscommunicatie en nazorg nader uit en bieden specifieke opleidingen, trainingen en oefeningen aan om deze processen robuust te organiseren.



Wat gaat het programma Crisisbeheersing kosten?

Programma CRISISBEHEERSING	Rekening 2017	begroting 2018	begroting 2019	meerjarenramingen x € 1.000		
				2020	2021	2022
Exploitatielasten:						
<i>Crisisbeheersing</i>	€ 894.055	€ 717.598	€ 666.078	€ 665	€ 663	€ 663
<i>GHOR</i>	€ 1.127.101	€ 1.006.566	€ 1.048.910	€ 1.049	€ 1.048	€ 1.048
<i>Bevolkingszorg</i>	€ 247.619	€ 325.214	€ 414.370	€ 414	€ 414	€ 414
Exploitiatiebaten:						
<i>Crisisbeheersing</i>	€ -41.120	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<i>GHOR</i>	€ -40.962	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<i>Bevolkingszorg</i>	€ -139.596	€ -139.596	€ -142.527	€ -142	€ -142	€ -142
Kostenaandeel ondersteuning (indirecte kosten)	€ 484.921		€ -	€ -	€ -	€ -
Geraamde saldo baten en lasten	€ 2.532.018	€ 1.909.782	€ 1.986.831	€ 1.986	€ 1.983	€ 1.983
Ottrekking reserves	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Storting reserves	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Geraamd resultaat	€ 2.532.018	€ 1.909.782	€ 1.986.831	€ 1.986	€ 1.983	€ 1.983

5 Programma Brandweezorg

Ontwikkelingen

De volgende ontwikkelingen zijn aan de orde:

- De omgevingswetgeving is volop in beweging. Dit heeft impact op het werk van de brandweer. Zie hiertoe de paragraaf ‘wettelijke ontwikkelingen’ in de inleiding.
- Sinds *Brandweer over morgen* besteden we veel meer aandacht aan het voorkomen van incidenten door het vergroten van het (brand)veiligheidsbewustzijn en het verhogen van de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven.
- In de regio’s is de afgelopen jaren ervaring opgedaan met het landelijk kader Uitrust op Maat. Normaalgesproken is een brandweervoertuig bemenst met zes personen. Uitrust op maat richt zich op situaties waarbij met minder mensen kan worden uitgerukt. De resultaten van de landelijke evaluatie in 2018 worden gebruikt om in 2019 de mogelijkheden te verkennen om wat dit betreft maatwerk toe te passen op andere vormen van hulpverlening, zoals hulpverlening bij verkeersongevallen.
- Heroverweging Visie op vrijwilligheid: we willen nu en straks de juiste mensen, met de juiste middelen, op de juiste plek beschikbaar hebben om een vitale brandweerorganisatie te zijn. De organisatie bestaat voor een groot deel, circa 75%, uit vrijwilligers (die trouwens wel een vergoeding krijgen voor de tijd die zij kwijt zijn aan oefenen en inzetten). Vrijwilligheid staat echter steeds meer onder druk. De nieuwe generatie zet zich graag in voor maatschappelijke thema’s als veiligheid, maar wil zich niet te lang vastleggen. In 2018 wordt de landelijke Visie op vrijwilligheid heroverwogen.
- Extreem en grof geweld, waaronder terreur (hierna: extreem geweld) zijn onderwerpen die het nieuws veelvuldig bereiken. Bij extreem geweld zullen politie, ambulance, brandweer en partners moeten samenwerken om slachtoffers te redden en de gevolgen van het extreem geweld zoveel als mogelijk te beperken.

5.1 Deelprogramma Voorkomen

Beleidskader

In artikel 3 van de Wet veiligheidsregio’s staat dat tot de brandweezorg ook behoort:

- het voorkomen van brand;
- het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand;
- het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Na inwerkingtreding van de Omgevingswet in 2021 zijn wij een brandweerorganisatie, die proactief bijdraagt aan een integrale en samenhangende benadering van risico’s door het bevoegd gezag, met als resultaat een veiliger en gezondere fysieke leefomgeving. We richten ons hierbij onder andere op preventieve maatregelen om een brand te bestrijden als die zich voordoet en op vluchtmogelijkheden.

- Het brandveiligheidsbewustzijn en de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven is vergroot, zodat we als samenleving vaker incidenten voorkomen en weten 'wat te doen' als het toch mis gaat.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We maken afspraken met gemeenten over de wijze waarop de veiligheidsregio participeert in het tot stand komen van omgevingsvisies, -plannen en –vergunningen en voeren deze afspraken uit.
- We voeren adviesgesprekken met bedrijven en inwoners waarin regels én risico's worden behandeld.
- We richten ons met de aanpak Brandveilig leven op zorgvuldig gekozen risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen. In 2019 voeren we daartoe een scholingscampagne uit bij 20% van de basisscholen in de regio. Voor de aanpak Brandveilig Leven werken we intensief en professioneel samen met beïnvloeders in dat specifieke veld. In 2019 maken we afspraken met minimaal vijf organisaties die invloed hebben op onze doelgroepen verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.

5.2 Deelprogramma Bestrijden

5.2.1 Algemeen

Beleidskader

De Wet veiligheidsregio's omschrijft de taken van de brandweer en geeft in nadere regels vereisten voor de kwaliteit en kwantiteit van de organisatie en de uitvoering. Veiligheidsregio IJsselland heeft structuren en kaders daarvoor onder andere vastgelegd in het Organisatieplan, het brandrisicoprofiel en in het dekkingsplan. Het vastgestelde brandrisicoprofiel geeft die locaties in de regio aan waar een hoge mate van brandrisico aanwezig is. Het dekkingsplan geeft aan hoe snel de brandweer op een bepaalde locatie aanwezig kan zijn. In 2018 wordt het huidige dekkingsplan herzien. Hierbij wordt gebruik gemaakt van het landelijke kader RemBrand. Eind 2018 wordt het vernieuwde dekkingsplan ter besluitvorming voorgelegd aan het bestuur.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- Branden en ongevallen (op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven) worden zo goed mogelijk bestreden.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We zorgen voor operationele brandweerposten: bemenst en voorzien van adequaat materieel en informatie;
- We zorgen voor operationeel leidinggevende (piket)functionarissen: getraind en voorzien van informatie.
- We zorgen ervoor dat we in 90% van de incidenten voldoen aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingsplan.

- Actuele brandrisico's zijn inzichtelijk met behulp van een (digitaal) dynamisch brandrisicoprofiel, waarop snel geanticipeerd kan worden.
- We nemen de inzichten uit de evaluatie van het landelijke kader 'Uitruk op Maat' mee in het programma toekomstbestendige brandweer.
- Er wordt een regionale visie op vrijwilligers opgesteld aan de hand van de landelijke heroverwegingen op dit vlak.
- De brandweer is voorbereid op het optreden bij extreem geweld. Hiervoor is personeel getraind en is noodzakelijk materieel aangeschaft.



5.2.2 Meldkamer

Zie de paragraaf 'Samenwerking' in de inleiding.

Welk effect heeft ons werk in 2019?

- De burger ontvangt de snelst mogelijke brandweershulp;
- Het aantal nodeloze brandmeldingen is verminderd;
- Het project dat in 2020 leidt tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost-Nederland is afgerond.

Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?

- We bekostigen voor ons deel het gebouw, de ICT en de (opgeleide en getrainde) brandweercentralisten;
- We monitoren de uitruktijden van de brandweerposten en passen de alarmering van posten aan als de burger daarmee snellere brandweezorg ontvangt;
- Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen. Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.



- In fase 4 van de samenvoeging van de meldkamers (2019) vindt implementatie plaats van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de overgang. Harmonisatiemaatregelen worden, bij voorkeur, zo veel mogelijk al in de huidige meldkamers ingevoerd.

Wat gaat het programma Brandweezorg kosten?

Programma BRANDWEERZORG	Rekening 2017	begroting 2018	begroting 2019	meerjarenramingen x € 1.000		
				2020	2021	2022
Exploitatielasten programma (directe kosten)						
<i>Brandweer</i>	€ 26.254.260	€ 28.241.687	€ 29.297.410	€ 29.688	€ 29.920	€ 30.072
<i>Meldkamer</i>	€ 1.015.537	€ 920.392	€ 966.992	€ 967	€ 967	€ 967
<i>Strategie & beleid</i>	€ 12.459	€ 69.785	€ 78.029	€ 78	€ 78	€ 78
Exploitiatiebaten programma (directe baten)						
<i>Brandweer</i>	€ -1.098.961	€ -321.020	€ -289.306	€ -289	€ -289	€ -289
<i>Meldkamer</i>	€ -243.884	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
<i>Strategie & beleid</i>	€ -20.000	€ -20.150	€ -20.000	€ -20	€ -20	€ -20
Kostenaandeel ondersteuning (indirecte kosten)	€ 10.943.402		€ -	€ -	€ -	€ -
Eenmalige kosten visie bluswater		€ 900.000				
Geraamde saldo baten en lasten	€ 36.862.813	€ 29.790.694	€ 30.033.125	€ 30.424	€ 30.656	€ 30.808
Onttrekking reserves	€ -1.279.673	€ -935.699	€ -35.302	€ -23	€ -44	€ -84
Storting reserves	€ 645.846	€ 598.688	€ 491.966	€ 122	€ -	€ -
Geraamd resultaat	€ 36.228.986	€ 29.453.683	€ 30.489.789	€ 30.523	€ 30.612	€ 30.724

Algemene dekkingsmiddelen	Rekening 2017	begroting 2018	begroting 2019	meerjarenramingen x € 1.000		
				2020	2021	2022
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Exploitiatiebaten programma (directe baten)	€ -38.488.293	€ -39.756.134	€ -40.928.787	€ -40.996	€ -40.996	€ -40.996
Kostenaandeel ondersteuning en directie (indirecte kosten)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
Inverdieneffect			€ -352.000	€ -352	€ -352	€ -352
Geraamde saldo baten en lasten	€ -38.488.293	€ -39.756.134	€ -41.280.787	€ -41.348	€ -41.348	€ -41.348
Onttrekking reserves	€ -929.024	€ -67.360	€ -67.360	€ -	€ -14	€ -24
Storting reserves	€ 100.763	€ 90.428	€ 116.298	€ 11	€ -	€ -
Geraamd resultaat	€ -39.316.554	€ -39.733.066	€ -41.231.849	€ -41.337	€ -41.362	€ -41.372

6 Verplichte paragrafen

6.1 Paragraaf risico's en weerstandsvermogen

Veiligheidsregio IJsselland kenmerkt zich door risicomanagement in het primaire proces. Aan het managen van de veiligheidsrisico's van burgers ontleent de organisatie immers haar bestaansrecht. Toch heeft de veiligheidsregio meer risico's te managen, vooral ten aanzien van de bedrijfsvoering (bijv. ICT, HR, juridisch, kwaliteit, fraude). Deze risico's moeten minstens zo goed gemanaged worden om het primaire proces te laten functioneren. De risico's die van invloed zijn op de bedrijfsvoering van Veiligheidsregio IJsselland zijn de afgelopen maanden in kaart gebracht. Door inzicht in de risico's wordt onze organisatie in staat gesteld om op een verantwoorde wijze besluiten te nemen, zodat de huidige risico's en de risico's gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen in verhouding staan tot de vermogenspositie van onze organisatie. Op basis van de geïnventariseerde risico's is het weerstandsvermogen berekend.

Risicoprofiel

Er is een risicoprofiel opgesteld om de risico's van onze organisatie in kaart te brengen. Uit de inventarisatie zijn vanuit de verschillende teams risico's in beeld gebracht met een mogelijk financieel gevolg, die van belang zijn voor de programmabegroting 2019 en volgende jaren. In het navolgende overzicht zijn de tien risico's gepresenteerd met de meeste invloed op de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit.

Nr	Risico gebeurtenis	Kans	Maximaal financieel gevolg
1	Grootschalige/langdurige inzet waarvan de kosten boven het hiervoor geraamde bedrag komen en geen compensatie plaatsvindt.	10%	€ 1.500.000
2	Rente wordt hoger dan waarmee we in de begroting rekening hebben gehouden.	30%	€ 500.000
3	Fiscale controle van de Belastingdienst (boete).	30%	€ 500.000
4	Bericht stijging van pensioenpremie nadat begroting is vastgesteld.	50%	€ 190.000
5	Datalek van geregistreerde gegevens (privacygevoelig of vertrouwelijk).	50%	€ 250.000
6	Reserve transitie meldkamer blijkt onvoldoende om de hogere kosten die daaruit voortvloeien te kunnen opvangen.	50%	€ 250.000
7	Het Veiligheidsberaad neemt besluiten met financiële en personele gevolgen voor Veiligheidsregio IJsselland.	70%	€ 100.000
8	Minder aanbieders voor oefentrajecten op de markt waardoor inschrijvingen bij aanbestedingen hoger uitvallen dan verwacht.		
9	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid.	50%	€ 100.000
10	Complexiteit Europese aanbestedingen.	50%	€ 100.000

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van de benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Met behulp van een zogenaamde Monte-Carlo (MC)-simulatie is het verband tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen bepaald. In een MC-simulatie wordt het gedrag van de risico's over een groot aantal jaren nagebootst. Aan de hand van een dergelijke simulatie ontstaat een beeld van de financiële gevolgen van risico's alsof men 100.000 jaar onder exact dezelfde omstandigheden zou functioneren. Dit biedt de mogelijkheid een statistische analyse uit te voeren op 100.000 schattingen van de totale schadelast van het risicoprofiel. In de eerste plaats leidt dit tot uitspraken over met welke mate van zekerheid de beschikbare weerstandsvermogen, gegeven het huidige risicoprofiel, voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn in de bepaling van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect. Deze analyse geeft het volgende beeld:

Zekerheids- percentage	Overschrijdings- kans	Bedrag (in € mln.)
25%	75%	0,44
50%	50%	0,63
75%	25%	0,88
80%	20%	0,95
90%	10%	1,18
95%	5%	1,46
99%	1%	2,06

Daarbij is de overschrijdingskans + zekerheidspercentage altijd 100%. 75% zekerheid dat het bijbehorende bedrag voldoende is om de risico's op te vangen betekent automatisch een kans van 25% dat dit bedrag niet voldoende is. Deze tabel geeft de relatie tussen betrouwbaarheid en aan te houden weerstandsvermogen aan.

Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een weerstandsvermogen van één miljoen euro. Het algemeen bestuur heeft in het voorjaar van 2017 besloten om vooralsnog met de huidige beschikbare reserve/weerstandscapaciteit van 1,0 miljoen euro te volstaan in plaats van de berekende 1,18 miljoen euro en aan de hand van ervaringen met risicomanagement de komende jaren pas definitieve uitspraken te doen over de eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden reserve/weerstandscapaciteit.

Financiële kengetallen

In 2014 heeft een adviescommissie, een rapport uitgebracht over de vernieuwing van het BBV. Uit dit rapport kwam naar voren dat er diverse ontwikkelingen zijn die vragen om vernieuwing van regels met betrekking tot de begroting en verantwoording van openbare lichamen. Het ministerie van BZK onderschreef deze signalen en oplossingsrichting. De adviezen van de commissie vormden de aanleiding voor wijziging van het BBV. Eén van de wijzigingen betreft het verplicht opnemen van

een uniforme basisset financiële kengetallen door gemeenten en provincies en gemeenschappelijke regelingen. Hieronder een overzicht van de kengetallen, die voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing zijn.

Kengetallen 2019	Rekening 2017	Begroting 2018	Begroting 2019
Netto schuldquote	59%	71%	64%
Solvabiliteitsratio	10%	10%	11%
Structurele exploitatieruimte	-1,2%	0%	0%

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote ook wel bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. De netto schuldquote geeft aan of de gemeenschappelijke regeling investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen. Daarnaast zegt het kengetal ook wat over de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. In de VNG- uitgave 'Houdbare Gemeentefinanciën' is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (100%) dit als voldoende kan worden bestempeld, dit is met 64% het geval bij Veiligheidsregio IJsselland.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, hoe gezonder de gemeenschappelijke regeling. Wanneer wij het solvabiliteitspercentage afzetten tegen vergelijkbare veiligheidsregio's kan worden gesteld dat Veiligheidsregio IJsselland met 11% een laag solvabiliteitspercentage heeft.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het ook van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn bijvoorbeeld de gemeentelijke bijdrage en BDuR-uitkering. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Het percentage voor Veiligheidsregio IJsselland ligt iets onder 0%, want de structurele lasten worden voor een klein deel gedekt door incidentele bijdrage (maatwerkafpraak gemeente Olst-Wijhe). Voor een mogelijke structurele tegenvaller in de toekomst zullen wij de deelnemende gemeente een voorstel doen hoe deze financieel te dekken.

6.2 Paragraaf bedrijfsvoering

Beleidskader

In de dienstverleningsovereenkomst (DVO) zijn de taken en verantwoordelijkheden van de eenheid Bedrijfsvoering vastgelegd, en is de kwaliteit van de dienstverlening gedefinieerd. In de DVO wordt ook de nieuwe ontwikkelopgave voor 2019 uitgewerkt. Hoewel formeel bedoeld voor de GGD, is de DVO ook van toepassing op de veiligheidsregio.

Wat willen we bereiken?

Facilitaire zaken

Het team Facilitaire zaken richt zich in 2019 op het efficiënt en effectief uitbesteden van het onderhoud van de gebouwen en diensten. Daar waar mogelijk wordt aansluiting gezocht met andere teams binnen de veiligheidsregio. Daarnaast gaat het team Facilitaire zaken, in samenspraak met de gemeenten, in 2019 een start maken met het onderzoeken van verduurzaming van het gebruik van de gebouwen om op die manier een bijdrage te leveren aan het klimaatakkoord van Parijs, waarbij is afgesproken dat alle overheidsgebouwen uiteindelijk CO₂-neutraal worden. Recentelijk is de Europese aanbesteding Elektriciteit afgerond, met als resultaat dat met ingang van 1 januari 2019 is voorzien in duurzame energie (biomassa).

HRM

Duurzame inzetbaarheid blijft in 2019 het speerpunt van het team HRM. Duurzame inzetbaarheid wordt steeds belangrijker in een complexere wordende omgeving waarvan we een groter beroep doen op de wendbaarheid van onze medewerkers. Het vergroten van het persoonlijk leiderschap en het blijvend leren en ontwikkelen zijn essentiële componenten die centraal staan in ons beleid voor 2019. Het reeds ingezette leiderschapsontraject krijgt een vervolg in 2019, omdat onze leidinggevenden ook een belangrijke actor zijn in het wendbaar maken en houden van onze medewerkers.

Informatie en automatisering (I&A)

Het veilig stellen van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van digitale en niet-digitale informatie blijft in 2019 een speerpunt. Dit betekent het verder uitrollen van de maatregelen die het dagelijks bestuur eind 2017 vaststelde. In 2019 houdt I&A zich met name bezig met het vernieuwen van de bestaande ICT-voorzieningen op de diverse posten. Werkplek- en netwerkhardware worden vernieuwd. Ook de dataverbindingen worden opnieuw aanbesteed met aandacht voor de groeiende behoefte aan bandbreedte. De producten en diensten catalogus I&A wordt opnieuw tegen het licht gehouden om te bezien of de faciliteiten nog passen bij de werkstijlen van de medewerkers. Dit geldt ook voor de audiovisuele middelen op de diverse posten.

Financiën

Het in 2018 in productie genomen nieuwe financieel systeem zal verder worden uitgebouwd en toegankelijk gemaakt ter versterking van integraal management. Deze ontwikkeling is gericht op het mogelijk maken van integrale sturing aan de voorkant van het beleidsproces en op het laagste niveau van de organisatie. Onderliggend zal gelet op rechtmatigheid aanpassingen in de interne regelgeving vorm gegeven worden en werkprocessen worden herijkt. Daarnaast zal het financieel beleid worden geactualiseerd als gevolg van veranderende wet- en regelgeving.

Verplichte indicatoren

Wij zijn vanaf de begroting 2018 verplicht de onderstaande beleidsindicatoren op te nemen. In het kader van de wens om tot meer vergelijkbare resultaten te komen moet een basisset van beleidsindicatoren worden gehanteerd die bij ministeriële regeling vastgesteld is.

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,55
0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 39,72
0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

Financieel kader

Het beschikbare financieel kader voor de eenheid Bedrijfsvoering is gebaseerd op de beschikbare middelen uit de oorspronkelijke begrotingen van Veiligheidsregio IJsselland en GGD. Inmiddels is dit financieel kader in drie bezuinigingsstappen bijgesteld. Voor de taken waarbij sprake is van samenwerking met betrekking tot de bedrijfsvoering tussen GGD en veiligheidsregio, is een overeenkomst 'kosten voor gemene rekening' gesloten. Kern van de 'gemene rekening' is dat geen BTW verrekend hoeft te worden en dat de financiële risico's, op basis van de gehanteerde verdeelsleutel, gedeeld worden over de deelnemende partijen. De verdeelsleutel tussen Veiligheidsregio IJsselland en GGD is bij aanvang van de regionalisering vastgesteld op 56 om 44 procent. Aanpassing van deze verdeelsleutel is niet wenselijk, want dit leidt tot een belastingheffing. De financiële bijdrage 2019 van de GGD is 2.363.375 euro, dit is een stijging van 96.900 euro. De stijging wordt veroorzaakt door de toegepaste loon- en prijsindexeringen.

De kosten van bedrijfsvoering maken onderdeel uit van de overheadkosten.

6.3 Paragraaf verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in 'derde rechtspersonen' waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Meldkamer Oost Nederland

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur voor de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg.

Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost Nederland van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost Nederland voert het beheer van de meldkamerfaciliteiten. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit zestien leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. Veiligheidsregio IJsselland heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur en de bestuurlijke afvaardiging in het dagelijks bestuur.

6.4 Paragraaf financiering

Inleiding

De Wet financiering decentrale overheden (FIDO) bepaalt dat een financieringsparagraaf in de begroting wordt opgenomen. Ook is vastgelegd welke informatie de financieringsparagraaf dient te bevatten. Dit zijn de:

- kasgeldlimiet;
- renterisiconorm;
- liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte;
- rentevisie;
- rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie.

Treasurystatuut

Veiligheidsregio IJsselland heeft in december 2013 een treasurystatuut vastgelegd. In dit treasurystatuut is een aantal zaken gedetailleerd uitgewerkt voor (rente)risicobeheer, koersrisicobeheer en kredietrisicobeheer. Hiervoor is een door gemeenten en andere veiligheidsregio's gehanteerd format gebruikt. Enkele belangrijke zaken die zijn vastgelegd betreffen: het gebruik van derivaten die niet meer zijn toegestaan, de verantwoordelijkheden en de bevoegdheden van de verschillende functies.

Het kabinet heeft besloten dat alle decentrale overheden vanaf 1 januari 2014 gaan schatkistbankieren, waaronder ook de gemeenschappelijke regelingen. Dit geldt ook voor de veiligheidsregio.

Berekening kasgeldlimiet 2019

De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%. Het gaat bij de kasgeldlimiet om het beperken van renterisico's op de korte schuld (korter dan 1 jaar). Korte schuld is bedoeld voor het financieren van lopende uitgaven. Daarom wordt de kasgeldlimiet gekoppeld aan het begrotingstotaal, dat wil zeggen de totale lasten van de begroting inclusief tegelijkertijd met de begroting vastgestelde begrotingswijzigingen. In de praktijk is dat de begroting zoals die naar de toezichthouder wordt gezonden. Als, naar het oordeel van de toezichthouder, de begroting doelbewust is opgeblazen, dan kan de toezichthouder maatregelen nemen om het totaal te corrigeren.

De kasgeldlimiet voor Veiligheidsregio IJsselland bedraagt $0,082 * € 44,2 \text{ miljoen} = € 3,6 \text{ miljoen}$. Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend.

De informatie over de kasgeldlimiet staat in de begroting en het jaarverslag. De verplichte kwartaalopgaven komen daarmee te vervallen. Voor de interne bedrijfsvoering blijven de kwartaalrapportages van belang om overschrijdingen tijdig te signaleren. Als meer dan twee achtereenvolgende kwartalen de kasgeldlimiet wordt overschreden, moet de toezichthouder

(provincie) hiervan op de hoogte worden gesteld. Er wordt dan een plan opgesteld, waarin staat hoe in de toekomst aan de kasgeldlimiet voldaan wordt.

Renterisiconorm

Door berekening van de renterisiconorm verkrijgen wij inzicht in de omvang van de schuld waarover in enig jaar renterisico's worden gelopen. De renterisiconorm is gebaseerd op het begrotingstotaal. Het Rijk heeft regels gesteld hoe gemeenten en provincies hun geld en kapitaal dienen te beheren. Die regels staan in de Wet financiering decentrale overheden (FIDO). Hoeveel geld gemeenten, provincies en gemeenschappelijke regelingen mogen lenen (herfinancieren), is afhankelijk van de hoogte van de begroting. De kasgeldlimiet bepaalt hoeveel geld geleend mag worden voor een periode van maximaal één jaar. De renterisiconorm schrijft voor hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan één jaar.

Door de samenhang tussen beide normen, zijn gemeenten en gemeentelijke samenwerkingsverbanden gedwongen naar een evenwichtige opbouw van hun leningenportefeuille te zoeken. De doelstelling achter deze renterisiconorm is dat we de leningenportefeuille zo moeten spreiden, dat de te lopen renterisico's gelijkmatig over de jaren worden gespreid. Om dat te kunnen realiseren, stellen wij een goede meerjarige liquiditeitsprognose op en actualiseren wij deze periodiek.

De renterisiconorm bedraagt 20% van het begrotingstotaal. De jaarlijkse aflossing mag maximaal 20% van het begrotingstotaal zijn. Voor Veiligheidsregio IJsselland gaat het om € 8,84 miljoen. Praktisch betekent dit dat de veiligheidsregio veel vrijheid heeft in het aantrekken van leningen met een looptijd langer dan één jaar en dat wij langlopende leningen moeten splitsen in verschillende looptijden.

Liquiditeitsplanning en financieringsbehoefte

Door de toename van materieel en kapitaalgoederen en de tijdelijke overname van een deel van de brandweerkazernes en -posten heeft Veiligheidsregio IJsselland een financieringsbehoefte. Dit leidt tot omvangrijke uitgaande kasstromen waardoor het aantrekken van leningen noodzakelijk was en is.

Voor de tijdelijke overname van de brandweerkazernes is per 1 januari 2014 in totaal € 28,9 miljoen geleend van verschillende gemeenten. Bij het aantrekken van deze leningen voor de huisvesting is de looptijd van de lening per gebouw aangesloten op de resterende herzieningstermijn (herzieningstermijn is maximaal tien jaar).

Afgelopen jaren zijn er vier langlopende leningen komen te vervallen. De kazernes in Kampen, Zwolle, Nieuwleusen en Zwartsluis zijn weer overgedragen aan de gemeenten.

Voor investering in het materieel is in 2015, 2016 en 2017 een langlopende lening aangetrokken. In 2015 is € 7 miljoen aangetrokken voor 20 jaar tegen 1,05%, in 2016 € 5 miljoen voor twintig jaar tegen 1,65% en in 2017 € 6 miljoen voor 20 jaar tegen 1,79%. Wij denken in 2020 weer een langlopende lening te moeten afsluiten. Bij het aantrekken is/wordt met de kasgeldlimiet en de

renterisiconorm rekening gehouden. De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. Door adequaat de renteontwikkelingen te blijven volgen kan optimaal gebruik worden gemaakt van de huidige lage rentepercentages.

Rentevisie

Ook in de begroting 2019 gaan wij uit van 2,5% rente voor bestaand en nieuw aan te trekken materieel en 3,5% voor het tijdelijk overnemen van een aantal gebouwen. Wanneer tegen lagere percentages leningen aangetrokken kunnen worden dan begroot, zal dit tot lagere rentelasten leiden voor Veiligheidsregio IJsselland.

Voor de incidentele voordelen, als deze zich voordoen, worden via de tussentijdse bestuursrapportages voorstellen gedaan over de verwerking van deze voordelen.

Over de reserves en voorzieningen wordt geen rente berekend. Voor het meerjarenperspectief hanteren wij dezelfde rentepercentages.

Renteschema

a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering		€ 853.922
b. De externe rentebaten		-/- € -
Totaal door te rekenen externe rente		€ 853.922
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend.	-/- € -	-
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/- € -	-
		-/- € -
Saldo door te rekenen externe rente		€ 853.922
d1. Rente over eigen vermogen		€ -
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)		€ -
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente		€ 853.922
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/-	€ 853.922
f. Renteresultaat op het taakveld treasury		€ -

Rentekosten en opbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie

De opbrengst uit de financieringsfunctie is de creditrente in rekeningcourant (schatkistbankieren). Op begrotingsbasis beschouwen we de ontvangen rente (geringe) als incidentele inkomsten.

Financieringsportefeuille

Ten tijde van het opstellen van deze begroting is de gehele leningenportefeuille nog niet bekend. Voor het tijdelijk overnemen van gebouwen is de financiering aangetrokken via de betreffende gemeenten en is de lening gelijk aan de boekwaarde van de kazerne. In 2015 t/m 2017 zijn drie langlopende leningen aangetrokken (totaal € 18 miljoen voor 20 jaren). Voor de financiering van de vervangingsinvesteringen verwachten wij in 2019 geen langlopende lening aan te trekken. Vanaf 2020 zullen de nieuwe tankautospuitten geleverd worden en is de verwachting dat een langlopende lening noodzakelijk is.

6.5 Paragraaf onderhoud kapitaalgoederen

Met uitzondering van de gebouwen die jonger zijn dan 10 jaar wordt de huisvesting gehuurd van de elf gemeenten. De huurprijs wordt gebaseerd op de kostprijs voor de gemeenten. Op basis van de begrotingen van de gemeenten zijn de volledige huisvestingskosten in beeld gebracht inclusief de kosten voor groot onderhoud.

Het groot onderhoud voor alle brandweerkazernes wordt uitgevoerd door de gemeentelijke vastgoedonderdelen. De kosten van dit groot onderhoud zijn in de nulmeting in beeld gebracht en maken naast de gemiddelde kapitaallasten deel uit van de huurprijzen. Bij de nog zeven brandweerkazernes die vanaf 2014 in eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland wordt het gemiddelde bedrag van het meerjarig groot onderhoudsplan gehanteerd als vergoeding aan de gemeente.

Binnen Veiligheidsregio IJsselland is het team Beheer & Techniek belast met het beheer en het onderhoud van al het rijdend materieel en de bijbehorende materialen. In de nog jonge organisatie wordt continu gewerkt aan efficiencyverbeteringen op dit gebied, waarbij telkenmale de balans moet worden gezocht tussen betrokkenheid van vrijwilligers in brandweerkazernes en de nodige zakelijkheid vanuit de organisatie. Vanaf het tweede kwartaal 2018 wordt gewerkt met een meerjaren-onderhoudsplanning van al het materieel.

6.6 Paragraaf bezuinigingen & efficiency- en schaalvoordelen

In 2013 is het financieel kader van de nieuwe veiligheidsregio (na regionalisering van de gemeentelijke brandweer) bepaald. Bij de bestuurlijke afronding hiervan is besloten dat de nieuwe organisatie zelf de nadelige effecten van de btw-compensatie en de kosten van uitvoering van het sociaal plan op diende te vangen. Daarnaast is besloten om vanaf 2015 aanvullend een taakstelling op te nemen. Deze aanvullende taakstelling van € 330.000 per jaar leidt tot een verlaging van de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio.

Omvang taakstelling 2014	2019	2020	2021	2022	2024
a. nadelig BTW-effect	423.000	498.000	573.000	648.000	798.000
b. effecten (aflopend) sociaal plan	50.000	40.000	30.000	20.000	0
c. extra taakstelling	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000
totaal	803.000	868.000	933.000	998.000	1.128.000

In het meerjarenbeeld loopt de in te vullen taakstelling nog met € 130.000 op van € 998.000 in 2022 naar € 1.128.000 in 2024 (vanwege een nog oplopend btw-nadeel met 2 jaar x € 75.000 = € 150.000 met daartegenover een geraamde afloop van de extra kosten van het sociaal plan met 2 jaar x - € 10.000 = - € 20.000).

In de vergadering van het algemeen bestuur van december 2014 is vastgesteld op welke manier aan deze taakstelling wordt voldaan. Deze bezuinigingen, die met name gericht zijn op efficiencyverbetering. Het dienstverleningsniveau van de veiligheidsregio blijft in stand na deze bezuinigingen. Het totaal aan vastgestelde bezuinigingen is hoger dan de taakstelling. Het voordeel in 2019 is gebruikt ter dekking van de extra kosten van de nieuwe ontwikkelingen vanaf 2018.

Hieronder is dit in een overzicht weergegeven.

	2019	2020	2021	2022
Bezuinigingstaakstelling 2014	€ 803.000	€ 868.000	€ 933.000	€ 933.000
Bezuinigingsvoorstellen	€ 836.000	€ 868.000	€ 933.000	€ 933.000
Verschil	€ -33.000	€ 0	€ 0	€ 0

Efficiency- en schaalvoordelen

Naast de herijking van de verdeelsystematiek is parallel binnen Veiligheidsregio IJsselland ook een analyse gemaakt van mogelijke structurele efficiency- en schaalvoordelen en besparingen op basis van de jaarrekeningen 2014 en 2015, conform bestuurlijke afspraak.

In totaal is een nettobedrag van 1 miljoen euro aan besparingen door de veiligheidsregio in beeld gebracht. De besparingsvoorstellen betreffen vooral schaal- en efficiëntievoordelen. De voorstellen grijpen niet diep in op het dienstverleningsniveau en de vrijwilligersorganisatie binnen de veiligheidsregio. De gevolgen van deze besparingen zijn verwerkt in de gemeentelijke bijdrage vanaf 2017.

Inverdieneffect begroting 2019

Tevens kwamen wij er, tijdens een vorig jaar uitgevoerde analyse van de salarissen, achter dat de werkgeverslasten op diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid) niet verwerkt zijn in de begroting. Dit is in de eerste bestuursrapportage 2017 reeds gemeld, waarbij is aangegeven dat dit structureel in de begroting van 2019 verwerkt zou gaan worden. Het gaat om een bedrag van 352.000 euro. Hierover is afgesproken dat de veiligheidsregio dit gaat verdienen en financiële dekking gaat zoeken in de eigen begroting. De hieruit voortvloeiende begrotingswijziging wordt vervolgens verwerkt in de eerste bestuursrapportage 2019.

Bezuinigingen voormalige gemeentelijke brandweerbegrotingen

In het kader van de bezuinigingen is het voor een volledig beeld goed om op deze plaats even terug te blikken op twee aspecten die bij de afronding van de financiële nulmeting en het financiële kader eveneens aandacht verdienen. Dit scheidt een totaal beeld van de efficiëncyslagen die er al zijn gemaakt.

1. Al verwerkte bezuinigingen bij de elf brandweerkorpsen in de begrotingen 2012 en 2013.

a. Bezuinigingen in brandweerbegroting 2012	€ 700.000
b. Geplande bezuinigingen brandweerbegroting 2013 e.v.	€ 850.000
Totaal ingevulde/geplande bezuinigingen op brandweertaak door gemeenten voor 1-1-2014 *)	€ 1.550.000

**) leidt tot een lager instapbudget voor gemeenten*

2. Afspraken financiële nulmeting omtrent inrichting nieuwe organisatie

a. Versoering inrichting overhead VRJ t.o.v. toegerekende overhead gemeenten aan brandweerbegroting	€ 775.000
b. Zichtbaar maken opbrengst restwaarde brandweervoertuigen	€ 85.000
Totaal afspraken inrichtingskader (lastenverlaging t.o.v. situatie met 11 korpsen) *)	€ 860.000

**) verwerkt in meerjarenbegroting 2014-2017, leidt tot lagere bijdrage t.o.v. situatie voor 1-1-2014*

Samengevat

Samenvattend een totaalbeeld van gerealiseerde en geplande kostenverlaging op het brandweerbudget met ± € 4,89 miljoen. Dit bedrag komt neer op kostenreductie van 13,8% van de huidige totale gemeentelijke bijdrage.

7 Formatieplan 2019

Het vastgestelde formatieplan (inclusief de herziening in najaar 2016 en bezuiniging) komt neer op 285,33 fte formatieplaatsen. Het onderstaande overzicht geeft een beeld van de hoofdindeling en omvang van de hoofdprocessen en ondersteunende diensten in de organisatie. De formatie is inclusief de gezamenlijke bedrijfsvoering Veiligheidsregio/GGD. De brandweervrijwilligers in IJsselland (circa 800) maken geen deel uit van het formatieplan, de (brandweer)formatie betreft uitsluitend de beroepsbrandweer. Hetgeen onverlet laat, dat ook vrijwilligers een substantieel aandeel leveren in de arbeidsuren van diverse brandweerprocessen.

Formatieplan 2019 (totaal 285,33 fte*)			
Directie	4,93	Staf & Beleid	14,11
Brandweer		GHOR	8,94
Brandweezorg	92,14		
Incidentenbestrijding	17,76	Overig (flexibele schil)	10,00
Risicobeheersing	28,50		
Vakbekwaamheid	17,00	Bedrijfsvoering	
Beheer & Techniek	18,94	HRM	14,50
	174,34	Financiën	13,00
		ICT	14,00
Meldkamer (centralisten)	7,60	Facilitaire zaken	16,50
			58,00
Veiligheidsbureau	7,41		

*) - alle onderdelen incl. leiding en secretariële ondersteuning)

- in fte's (1,0 fte = 36,00 uur per week)

In de begroting wordt volstaan met een weergave op hoofdlijnen van de formatie. De organisatieontwikkeling naar aanleiding van de zelfevaluatie is verwerkt in bovenstaand overzicht.

8 Balans 2019 – 2022

8.1 Algemeen

In dit hoofdstuk is de geprognostiseerde balans tot en met 2022 opgenomen. De meerjarenbalans is een samenstelling van de balansgegevens van Veiligheidsregio IJsselland. Het jaar 2017 heeft als basis gediend en vervolgens is met de beschikbare gegevens een raming gemaakt voor de jaren daaropvolgend.

BALANS VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND						
bedragen x € 1.000						
Activa	Werkelijk 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Meerjarenraming		
				2020	2021	2022
VASTE ACTIVA						
Materiële vaste activa Huisvesting (kazernes)	10.123	8.148	7.405	7.177	6.478	461
Overige materiële vaste activa	19.231	25.405	24.974	26.078	26.958	27.223
Financiële vaste activa	26	0	0	0	0	0
Totaal vaste activa	29.380	33.553	32.379	33.255	33.436	27.684
VLOTTENDE ACTIVA						
Vorderingen en overlopende activa	2.044	656	2.925	2.925	2.925	2.925
Uitzettingen in Rijks schatkist	5.082	0	0	0	0	0
Liquide middelen	395	125	125	125	125	125
Totaal vlottende activa	7.521	781	3.050	3.050	3.050	3.050
TOTAAL ACTIVA	36.901	34.334	35.429	36.305	36.486	30.734

Passiva	Werkelijk 2017	Begroting 2018	Begroting 2019	Meerjarenraming		
				2020	2021	2022
EIGEN VERMOGEN						
Algemene reserve	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000	1.000
Bestemmingsreserve ontwikkeling Veiligheidsregio	344	200	200	133	66	0
Bestemmingsreserve transitie meldkamers	450	450	450	450	450	0
Bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten	1.131	1.785	2.358	2.468	2.411	2.303
Bestemmingsreserve egalisatie opleiden en oefenen	100	0	0	0	0	0
Nog te bestemmen resultaat boekjaar	555	0	0	0	0	0
Totaal eigen vermogen	3.580	3.435	4.008	4.051	3.927	3.303
VOORZIENINGEN	0	0	0	0	0	0
LANGLOPENDE SCHULDEN	28.265	24.614	25.595	25.391	25.186	19.081
KORTLOPENDE SCHULDEN						
Kasgeldlening financiering materiële activa	0	3.500	1.076	2.113	2.623	3.600
Liquide middelen	0	0	0	0	0	0
Schulden en overlopende passiva	5.056	2.785	4.750	4.750	4.750	4.750
Totaal kortlopende schulden	5.056	6.285	5.826	6.863	7.373	8.350
TOTAAL PASSIVA	36.901	34.334	35.429	36.305	36.486	30.734

8.2 Waarderingsgrondslagen

Materiële vaste activa

Bij de bepaling van de waarderingsgrondslagen van de huisvesting en het brandweermaterieel is uitgegaan van de historische verkrijgingsprijs verminderd met de afschrijvingen. Afschrijving op de materiële vaste activa vindt plaats volgens de lineaire methode met inachtneming van de verwachte levensduur, zoals vastgelegd in een bijlage bij de financiële uitgangspunten. Het grensbedrag waarboven investeringen worden geactiveerd bedraagt € 5.000.

Vlottende activa

De vlottende activa bestaan uit vorderingen, transitoria en liquide middelen. Deze worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Eigen vermogen

De algemene reserve en de bestemmingsreserves zijn gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Langlopende schulden

Ter financiering van de overname van de boekwaardes van negen brandweerpanden en van het brandweermaterieel van de gemeentes moeten door Veiligheidsregio IJsselland leningen worden aangetrokken. De waardering hiervan is tegen de nominale waarde minus aflossingen.

Kortlopende schulden

De waardering van de kortlopende schulden is tegen de nominale waarde.

8.3 Toelichting activa

VASTE ACTIVA

Materiële vaste activa huisvesting

Circa 23% (in 2018: 24%) van de materiële vaste activa wordt gevormd door de huisvesting. Hierbij gaat het per 31-12-2019 nog om vijf brandweerpanden, die tijdelijk in eigendom zijn genomen om de btw-herziening van enkele miljoenen euro's te voorkomen. Door de verkoop van de kazernes zit hier een afloop in.

Materiële vaste activa brandweermaterieel

De materiële vaste activa bestaat uit de overgenomen boekwaarde zoals was opgenomen in de activa van de elf gemeenten (staat C) plus oude veiligheidsregio en de boekwaarde van de bedrijfsvoering activa van de GGD. De totale omvang van al het (brandweer)materieel bedraagt ultimo 2019 25 miljoen euro.

VLOTTENDE ACTIVA

Vorderingen en overlopende activa

Hierbij gaat het om vorderingen op publiek- en privaatrechtelijke lichamen, vooruitbetaalde bedragen en overige vorderingen. Het ultimo 2019 in de meerjarenbalans opgenomen bedrag van

2,9 miljoen euro is gebaseerd op het gemiddelde van de historische gegevens van de laatste jaren. Voor de jaren na 2019 wordt ervan uitgegaan, dat de omvang hiervan ongewijzigd zal blijven.

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen vormt de sluitpost van de geprognoseerde balans. Het betreft de optelsom van het ultimo 2019 verwachte tegoed op de bankrekening en het op dat tijdstip in de organisatie aanwezige kasgeld.

8.4 Toelichting passiva

EIGEN VERMOGEN

Algemene reserve

Voor de organisatie heeft het eigen vermogen enerzijds een 'financieringsfunctie' van de materiële vaste activa en anderzijds een 'bufferfunctie' voor incidentele tekorten en bedrijfsrisico's. De algemene reserve is het deel van het vermogen, waarop geen specifiek door het algemeen bestuur aangegeven bestemming rust en is 1 miljoen euro. Uit de inventarisatie van de aanwezige risico's blijkt dit voldoende zekerheid te bieden om grotendeels de risico's op te vangen. Hiermee wordt voldaan aan de opmerking van diverse gemeenten dat het weerstandsvermogen te laag is. Verder wordt voorgesteld de incidentele compensatie van 67.360 euro van Steenwijkerland en Staphorst via een onttrekking uit de bestemmingsreserve ontwikkelingen VR te doen. Voor een toelichting op de uitgangspunten voor de bepaling van de omvang van de algemene reserve wordt verwezen naar de paragraaf risico's en weerstandsvermogen.

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves worden gevormd om aan reeds aangegane en toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen. Het totaal van de bestemmingsreserves per 31 december 2019 zal naar verwachting 3 miljoen euro bedragen.

Voor de bestemmingsreserve 'Ontwikkeling veiligheidsregio' is uitgegaan van de verwachte stand per 31 december 2017. Rekening houdende met alle (verwachte) onttrekkingen, die zijn vermeld in de begroting of wijzigingen over 2018, resulteert dit in een reserve van € 200.000 op 31 december 2019.

Eind 2012 is van het Rijk een incidentele bijdrage ontvangen van € 400.000. Hiervan is door het algemeen bestuur besloten dat deze middelen worden ingezet ter dekking van de kosten die de transitie van de meldkamers met zich meebrengt. In de begroting is dit vertaald door hiervoor een afzonderlijke 'bestemmingsreserve transitie meldkamers' te benoemen. Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2015 is besloten om € 50.000 extra te storten in deze reserve, waarmee het totaal op € 450.000 zal komen. Hoe dit in verhouding staat tot de in de toekomst daadwerkelijke frictiekosten is op dit moment nog niet bekend en vormt hiermee een risico. Aangezien het tijdstip en de wijze waarop voornoemd bedrag besteed wordt nog onbekend is, is dit bedrag meerjarig tot en met 2021 als reservering blijven staan.

Met ingang van 2014 is een egaliseringsreserve gevormd voor de kapitaallasten. In de begroting (en dus ook in de gemeentelijke bijdrage) wordt rekening gehouden met de gemiddelde kapitaallasten.

De werkelijke kapitaallasten fluctueren echter jaarlijks. Deze jaarlijkse fluctuaties worden gedempt via deze egalisatiereserve. Het saldo van deze reserve loopt de komende jaren eerst op, maar neemt op termijn weer af. Ultimo 2019 is de geraamde 'bestemmingsreserve egalisatie kapitaallasten' 2,36 miljoen euro.

Langlopende schulden

De overname/ investeringen van het (brandweer)materieel maakt het voor Veiligheidsregio IJsselland noodzakelijk leningen af te sluiten.

Een gedeelte (3,6 miljoen euro) kan tijdelijk volgens de geldende kasgeldlimiet worden gefinancierd met kortlopende leningen. Voor het resterende deel zullen langlopende leningen moeten worden afgesloten. Om te voldoen aan de regels omtrent de kasgeldlimiet hebben wij in 2015, 2016 en 2017 langlopende leningen afgesloten (totaal € 18 miljoen). Bij het aantrekken is met de kasgeldlimiet en de renterisiconorm rekening gehouden.

Voor de tijdelijke overname van de negen brandweerkazernes is per 1 januari 2014 in totaal € 28,9 miljoen geleend van de betreffende gemeenten. Bij het aantrekken van deze leningen voor de huisvesting is de looptijd van de lening per kazerne afgestemd op de resterende herzieningstermijn (herzieningstermijn is maximaal tien jaar). In de meerjarenraming is rekening gehouden met de aflossing van deze leningen. Eind 2019 wordt er nog een bedrag van 7,6 miljoen euro geleend bij gemeenten.

Kortlopende schulden

Zoals hiervoor bij langlopende schulden is vermeld, wordt overeenkomstig de kasgeldlimiet, een deel van de materiële vaste activa gefinancierd met kortlopende leningen (max. 3,6 miljoen euro). In deze meerjarenbalans is ervan uitgegaan dat er binnen de kasgeldlimiet wordt gebleven de komende jaren tot en met 2022. Daarnaast zijn er overige kortlopende schulden. Hierbij kan onder andere worden gedacht aan verschuldigde bedragen aan crediteuren, transitoria en overige overlopende posten, die zich per balansdatum voordoen. Deze laatste categorie kortlopende schulden zijn bepaald op basis van het gemiddelde van de laatste jaren.

Bijlage 1 Technische uitgangspunten begroting

Bij het opstellen van de begroting 2019 worden financiële kaders gehanteerd voor het indexeren van prijzen en lonen. De voorgestelde percentages zijn een uitwerking van het AB-besluit op 11 mei 2016, waar zij kaders en spelregels voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland hebben vastgesteld.

Diensten van derden en materiële kosten (bestaand beleid)

Voor de prijzen betekent dit een stijging van 1,60% ten opzichte van het jaar 2018. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2017 een prijsindexering van 0,50% hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2017 is 1%. Dit betekent dat er nog 0,50% structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,60% met 0,50% op te hogen. Voor 2019 zullen de prijzen dan met **2,10%** stijgen (1,60% + 0,50%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2017	0,50%	1%*	-0,50%
2018	0,90%	Nog niet bekend	Nog niet bekend

* Op basis van de decemberraming van het centraal planbureau (prijsindex BBP)

Personeelslasten (bestaand beleid)

Voor de lonen betekent dit een stijging van **2,4%**. Deze raming betreft het jaar 2018 en deze wordt voor het jaar 2019 geëxtrapoleerd. Dit betekent voor de begroting 2019 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2018 worden verhoogd met 2,4%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2019 blijken dat wij de 2,4% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2019, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2020 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

Nieuw beleid/ontwikkelingen

De ambities van Veiligheidsregio IJsselland voor de middellange termijn zijn beschreven in het Beleidsplan 2015 t/m 2018, die volgens bestuursbesluit met één jaar is verlengd. In 2018 gaan wij met de gemeenteraden in gesprek over de speerpunten van het nieuwe meerjarenbeleidsplan. De ambities worden per jaar vertaald in de begroting. Indien Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe ontwikkeling voorziet, dan is het uitgangspunt 'nieuw voor oud' van toepassing. Effecten van beleidsintensiveringen en/of nieuwe ontwikkelingen worden opgevangen binnen het bestaande financiële kader. Voor 2019 zien wij de volgende beleidsontwikkelingen op ons afkomen.

Bestemmingsreserve duurzame inzetbaarheid

Mede door het opschuiven van de AOW-gerechtigde leeftijd is duurzame inzetbaarheid van medewerkers een belangrijk thema, ook binnen Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland zou graag willen voorkomen dat de inzetbaarheid van de medewerkers (op lange termijn) afneemt en wil streven naar een goede en gezonde inzet van haar medewerkers. Wij bereiden ons

hier beleidsmatig op voor door middel van de HRM visie die in 2016 is opgesteld en besproken in het technisch beraad GO. In de visie is duurzame inzetbaarheid opgenomen als alternatief voor het zogenaamde generatiepact, waarbij zoveel mogelijk rekening gehouden wordt met de specifieke omstandigheden en wensen van medewerkers in de verschillende fasen van hun leven en loopbaan. Wij zouden graag met het bestuur van gedachten willen wisselen over het idee om middelen beschikbaar te stellen door een bestemmingsreserve voor de duurzame inzetbaarheid te vormen.

Bijlage 2 Investerings 2019

Categorie	Investeringsbedrag
BEDRIJFSGEBOUWEN	€ 134.494
GROND EN TERREINEN	€ -
VERVOERSMIDDELEN	€ 3.365.925
MACHINES, APPARATEN EN INSTALLATIES	€ -
ICT	€ 774.110
BRANDVEILIGHEIDSVZ.	€ 1.331.001
OEFENEN	€ 14.000
JEUGDBRANDWEER	€ 7.500
	€ 5.627.031

Bijlage 3 Overzicht taakvelden en overhead

Hieronder een overzicht van de taakvelden:

Jaar 2019	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	€ -20.000	€ 78.029	€ 58.029
0.4 Overhead	€ -2.366.489	€ 10.205.150	€ 7.838.660
0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -
0.8 Overige baten en lasten	€ -	€ 916.569	€ 916.569
0.9 Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -
0.10 Mutaties reserves	€ -102.662	€ 608.264	€ 505.602
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€ -	€ -	€ -
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€ -41.360.620	€ 32.026.045	€ -9.334.575
2.1 Verkeer en vervoer	€ -	€ 367.715	€ 367.715
8.3 Wonen en bouwen	€ -	€ -	€ -
	€ -43.849.771	€ 44.201.771	€ 352.000

Hieronder een overzicht van de overheadkosten:

Jaar 2019	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	€ -2.366.489	€ 7.375.470	€ 5.008.981
Directie	€ -	€ 617.630	€ 617.630
Staf & beleid	€ -	€ 923.839	€ 923.839
Managers	€ -	€ 682.866	€ 682.866
Management ondersteuning	€ -	€ 605.344	€ 605.344
	€ -2.366.489	€ 10.205.150	€ 7.838.660



Bijlage 4 Brandweerkazernes in eigendom (i.v.m. btw-herziening)

Veiligheidsregio IJsselland

Brandweershuisvesting (tijdelijke overname i.v.m. btw-herziening)

nr.	omschrijving activa huisvesting	afschrijvings- termijn (in jaren)	investeringsjaar	Aankoopbedrag (boekwaarde 1-1-2014)	In eigendom tot
1	Wesepe, Eikenweg 3				
	Grondkosten nieuwbouw kazerne Wesepe 2008	n.v.t.	2008	€ 74.899	31-12-2019
	Bouwkosten nieuwbouw kazerne Wesepe 2008	40	2008	€ 508.929	
			€ 583.828		
2	Welsum, nieuwbouw 2013				
	Grondkosten nieuwbouw kazerne Welsum	n.v.t.	2013	€ 50.000	31-12-2023
	Bouwkosten nieuwbouw kazerne Welsum	40	2013	€ 530.000	
			€ 580.000		
3	Ommen, Schurinkstraat 44a (DOEK) (45% Brandweer)			45%	
	Grondkosten Rotbrinkweg (€ 972.000 x 45%)	n.v.t.	2012	€ 437.400	31-12-2022
	Bouwkosten Rotbrinkweg (incl.pol.deel)	40	2012	€ 2.577.217	
			€ 3.014.617		
4	Heeten, IJzerweg 23				
	Grond brandweerkazerne Heeten	n.v.t.	2011	€ 100.701	31-12-2021
	Aanpassing brandweerkazerne Heeten	20	2011	€ 5.088	
	Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; gebouw	40	2011	€ 422.952	
	Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; inricht terrein	30	2011	€ 47.342	
	Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; interieur	10	2011	€ 8.280	
			€ 584.363		
5	Zwolle, Middelweg 235				
	Grondkosten Middelweg	n.v.t.	2013	€ 417.600	31-12-2022
	Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (bouwkundig)	40	2013	€ 2.858.400	
	Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (technisch)	20	2013	€ 1.027.608	
	Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (inrichting)	25	2013	€ 290.000	
			€ 4.593.608		
	totalen			€ 9.356.416	

Bijlage 5 Overzicht bijdrage per gemeente 2019

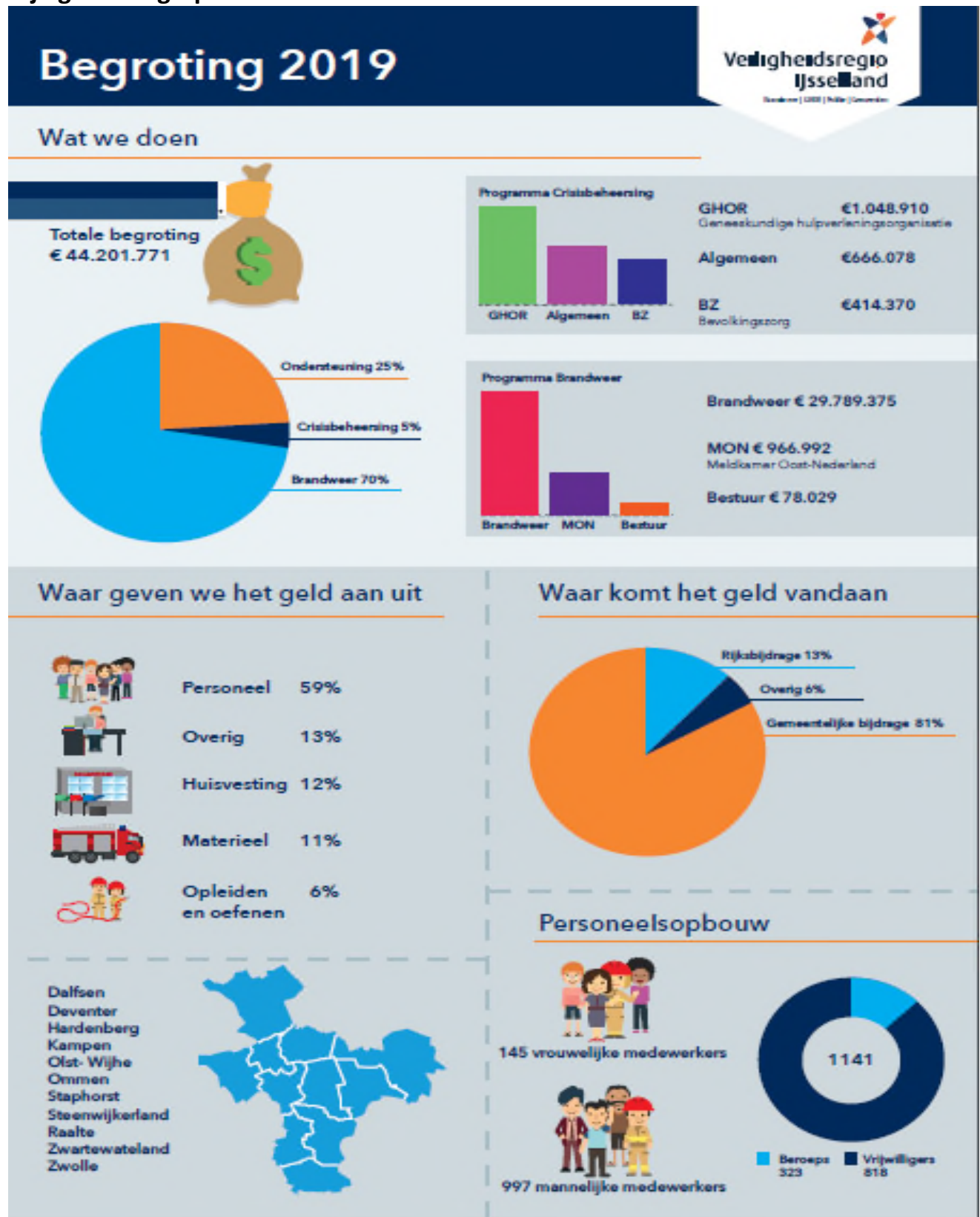
	Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2018 (exclusief maatwerk, compensatie en BV)	Maatwerk afspraak (incl. FLO bijdragen)	*) Incidentele compensatie via onttrekking reserve	Indexering 2019	Bijdrage bevolkingszorg (obv het inwoneraantal)	Totale bijdrage in begroting 2019
1	Dalfsen	5,11%	€ 1.722.407	€ -	€ -	€ 56.167	€ 7.690	€ 1.786.263
2	Deventer	18,96%	€ 6.394.319	€ 213.433	€ -	€ 208.515	€ 27.111	€ 6.843.378
3	Hardenberg	11,04%	€ 3.722.927	€ -	€ -	€ 121.403	€ 16.481	€ 3.860.811
4	Kampen	8,22%	€ 2.770.269	€ 8.169	€ -	€ 90.337	€ 14.496	€ 2.883.270
5	Olst-Wijhe	4,09%	€ 1.378.166	€ 33.419	€ -	€ 44.941	€ 4.906	€ 1.461.432
6	Ommen	3,89%	€ 1.310.581	€ -	€ -	€ 42.737	€ 4.792	€ 1.358.110
7	Raalte	6,65%	€ 2.241.265	€ -	€ -	€ 73.086	€ 10.114	€ 2.324.466
8	Staphorst	2,73%	€ 921.644	€ -	€ -2.658	€ 30.054	€ 4.572	€ 953.612
9	Steenwijkerland	8,46%	€ 2.851.642	€ -	€ -64.702	€ 92.990	€ 11.914	€ 2.891.845
10	Zwartewaterland	4,67%	€ 1.574.649	€ -	€ -	€ 51.348	€ 6.115	€ 1.632.113
11	Zwolle	26,20%	€ 8.834.053	€ 167.600	€ -	€ 288.073	€ 34.338	€ 9.324.064
	Totaal	100,00%	€ 33.721.923	€ 422.621	€ -67.360	€ 1.099.653	€ 142.528	€ 35.319.365

*) Bij de bestuurlijke besluitvorming in 2016 is besloten om Steenwijkerland en Staphorst incidenteel te compenseren tot en met 2019.

Deze compensatie vindt plaats uit de reserve van Veiligheidsregio IJsselland.



Bijlage 6 Infographic



Agendapunt - informatie

aan	Algemeen Bestuur
datum	4 april 2018
agendapunt	6
onderwerp	Aanvulling lokale arbeidsvoorwaarden
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	B. Koelewijn

Kennis te nemen van

Het besluit van het dagelijks bestuur om:

1. in te stemmen met de 'Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering VRIJ 2018' en met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren;
2. gelijktijdig per 1 januari 2018 de 'Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering VRIJ' uit 2014 in te trekken;
3. in te stemmen met artikel 6:4:0:1 en 6:4:1:1 als lokale aanvulling op de CAR-UWO en met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren.

Samenvatting / Toelichting

De procedureregeling HR21 is begin 2014 vastgesteld, maar heeft enkele aanpassingen. Deze aanpassingen zijn vooral technisch van aard en ter verbetering van de leesbaarheid.

Buitengewoon verlof ten behoeve van calamiteiten, kraamverlof of kort verzuimverlof (artikel 6:4 lid 1) en eigen huwelijk/geregistreerd partnerschap (artikel 6:4:1 lid 1) is geregeld in de WAZO en CAR-UWO, waarbij een medewerker vrij kan krijgen in bijzondere situaties. Voor medewerkers in de 24-uursdienst was dit nog niet uitgewerkt in een lokale afspraak, maar daar is in de praktijk wel behoefte aan. Het voorstel is een weergave van de huidige praktijk.

Beide voorstellen dragen bij aan een eenduidige uitvoering van beleid en komen overeen met de huidige werkwijze in de praktijk. Op 21 december 2017 heeft het GO ingestemd met bijgevoegd voorstel en op 15 maart 2018 heeft het dagelijks bestuur hiermee ingestemd.

Vervolg

De wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden worden verwerkt in de digitale systemen, die de medewerkers kunnen raadplegen. De procedureregeling wordt gepubliceerd op SharePoint.



PROCEDUREREGELING FUNCTIEBESCHRIJVING EN FUNCTIEWAARDERING VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND

HR21 is in Veiligheidsregio IJsselland in 2014 geïmplementeerd. Alle medewerkers hebben een functiebeschrijving en een functiewaardering. Taken en werkzaamheden die medewerkers uitvoeren kunnen echter in de loop van de tijd veranderen. De aanleiding kunnen externe en/of maatschappelijke ontwikkelingen zijn, maar ook door wijzigingen in de organisatie of functie zelf. Deze dynamiek zal altijd blijven bestaan binnen organisaties en kan leiden tot een wijziging van het functieboek of de inpassing in een normbeschrijving. Leidinggevenden, medewerkers of de OR kunnen een verzoek doen om een samenstel van taken en werkzaamheden (opnieuw) in te passen in het functieboek. De wijze waarop we omgaan met wijzigingen van taken en werkzaamheden en de gevolgen daarvan voor de functiebeschrijvingen, is vastgelegd in deze procedureregeling.

Artikel 1 Algemene bepalingen

Voor de toepassing van deze regeling wordt verstaan onder:

1. functie:
het samenstel van feitelijke taken en/of werkzaamheden dat de functiehouder op basis van een vastgestelde (generieke) functiebeschrijving dient uit te voeren;
2. functieboek:
het functieboek, zoals dat door het dagelijks bestuur is vastgesteld, bestaande uit de voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing verklaarde normfuncties uit HR21 en lokale functies;
3. functiebeschrijving:
de normbeschrijving dan wel de lokale functiebeschrijving die een resultaatgerichte weergave is van aard, overwegend karakter, niveau en complexiteit van taken;
4. normbeschrijving:
de generieke functiebeschrijving zoals opgenomen in het normbestand van HR21. De normbeschrijving is voorzien van een vaste waardering (puntenreeks);
5. lokale functiebeschrijving:
de volgens het format van HR21 lokaal gewijzigde normbeschrijving of toegevoegde (nieuwe) functiebeschrijving;
6. functiehouder:
 - de ambtenaar in de zin van de CAR/UWO of
 - de werknemer met wie een arbeidsovereenkomst naar burgerlijk recht, als bedoeld in artikel 2:5 van de CAR/UWO, is aangegaan;
7. functiewaardering:
het bepalen van de relatieve functiewaarde van een functiebeschrijving aan de hand van de in HR21 vastgelegde waarderingsmethode;
8. bestuurder:
de bestuurder in de zin van de Wet op de ondernemingsraden (WOR);
9. externe deskundige:
een door de systeemhouder (VNG) erkend deskundige inzake de ontwikkeling, toepassing en werking van HR21;
10. gecertificeerde gebruiker:
de volgens de normering van de extern deskundige opgeleide lokale gebruiker die geautoriseerd is om te werken met HR21.



Artikel 2 Heroverweging functiebeschrijvingen

1. Bij wijziging van de structuur, taken of doelstellingen van de organisatie wordt door of namens de commandant brandweer/directeur Veiligheidsregio gezien of de vastgestelde functiebeschrijvingen volledig en/of toereikend zijn.
2. Eén keer per kalenderjaar wordt door het managementteam gezien of wijzigingen in de inhoud van functies, door de leidinggevende of door ontwikkeling van de functie, noodzakelijk zijn en of die van invloed zijn op de indeling van de functie in een HR21-normfunctie.
3. De ondernemingsraad kan een verzoek tot heroverweging van de vastgestelde HR21-normfunctie(s) indienen bij het dagelijks bestuur.
4. De functiehouder, die van mening is dat haar/zijn functie dusdanig structureel is gewijzigd en deze wijzigingen gevolgen kan hebben voor de HR21-normfunctie, kan een verzoek tot een herziening van de indeling van haar/zijn functie bij het dagelijks bestuur indienen.
5. De heroverwegingen, genoemd in lid 1 tot en met 4, worden voorbereid zoals vastgelegd in artikel 3 en 4.

Artikel 3 Voorbereiding heroverweging functiebeschrijvingen

1. De extern deskundige en/of een gecertificeerd gebruiker maakt, op basis van de informatie over een functie die is verstrekt door het dagelijks bestuur, de commandant brandweer/directeur veiligheidsregio en/of leidinggevende:
 - a. een selectie binnen het functieboek en legt dit vast in een indelingsadvies;
 - b. een selectie buiten het functieboek en legt dit vast in een indelingsadvies;
 - c. een lokale functiebeschrijving, indien de HR21 normbeschrijvingen voor functies onvolledig zijn dan wel een voor de functie dekkende normbeschrijving niet beschikbaar is. De extern deskundige en/of gecertificeerde gebruiker maakt, aan de hand van de in HR21 vastgelegde functiewaarderingsmethode, een waarderingsadvies voor de lokale functiebeschrijvingen. Het waarderingsadvies voor de lokale functiebeschrijving wordt ter advisering voorgelegd aan een adviseur van een vakorganisatie.

De waarderingsresultaten bevatten in ieder geval:

 - i. een motivering, gerubriceerd per invalshoek en dimensie, van de subscores en de totaalscore per lokale functiebeschrijving;
 - ii. een overzicht van de functiewaarderingsresultaten van alle lokale functiebeschrijvingen;
 - iii. een gecombineerd overzicht van de functiewaarderingsresultaten van alle geselecteerde normbeschrijvingen en lokale functiebeschrijvingen;
 - iv. een verslag van de toetsing als bedoeld in lid 2 van dit artikel.
2. Het managementteam bespreekt het indelingsadvies van de extern deskundige en/of een gecertificeerd gebruiker en komt tot een voorstel aan het dagelijks bestuur over de HR21-normfunctie(s) en/of lokale functiebeschrijvingen, inclusief waarderingsadvies. Bij de bespreking van de lokale functiebeschrijving wordt het advies van de adviseur van een vakorganisatie mee gewogen.
3. De bestuurder biedt dit voorstel met het daarbij behorende advies over de indeling en waardering ter informatie aan de ondernemingsraad aan.
4. Indien sprake is van een organisatiebrede functiebeschrijvingsronde, of indien sprake is van een organisatorische verandering zoals bedoeld in artikel 25 lid 1 van de WOR, dan stelt de bestuurder de OR in de gelegenheid advies uit te brengen over de voorgenomen vaststelling van de functiebeschrijvingen. Artikel 25 lid 2 tot en met 6 en artikel 26 WOR zijn in dat geval van overeenkomstige toepassing.
5. Met inachtneming van het bepaalde in lid 3 of 4, legt de commandant brandweer/directeur Veiligheidsregio de functiebeschrijvingen ter vaststelling voor aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur stelt de norm- en lokale functiebeschrijvingen, inclusief waarderingsadvies, bij algemeen verbindend voorschrift vast.

Artikel 4 Individueel indelingsbesluit functiehouder

1. Na vaststelling van de norm- en lokale functiebeschrijvingen maakt het dagelijks bestuur aan de functiehouder(s) schriftelijk bekend welke HR21-normfunctie of lokale functiebeschrijving het dagelijks bestuur voornemens is vast te stellen voor de functie van functiehouder (indelingsbesluit). In het voorgenomen besluit zijn tevens de gevolgen opgenomen voor de functiewaardering, het salaris en/of het salaris en salaristoelagen.
2. De functiehouder wordt de mogelijkheid geboden om een op schrift gestelde zienswijze in te dienen bij het dagelijks bestuur over het aan haar/hem gemelde voorgenomen besluit. De zienswijze kan door functiehouder worden ingediend tot 2 weken na de datum van verzending van het voorgenomen besluit.
3. Een door functiehouder ingediende zienswijze voor advies voorgelegd aan de externe deskundige en/of een gecertificeerd gebruiker. De functiehouder wordt in de gelegenheid gesteld haar of zijn zienswijze mondeling of schriftelijk nader toe te lichten.
4. Het dagelijks bestuur neemt binnen 6 weken een besluit ten aanzien van de ingediende zienswijze.
5. Het dagelijks bestuur maakt zijn besluit schriftelijk en gemotiveerd aan de functiehouder bekend en geeft daarbij aan in welke (norm- of lokale) functiebeschrijving de functie van de functiehouder is ingedeeld en wat de gevolgen zijn voor de functiewaardering, het salaris en/of het salaris en salaristoelagen. Tegen dit besluit kan de functiehouder schriftelijk en gemotiveerd bezwaar maken bij het dagelijks bestuur.

Artikel 5 Vaststelling conversietabel

1. Het dagelijks bestuur stelt op basis van de vastgestelde salarisstructuur, na verkregen overeenstemming binnen de commissie voor Georganiseerd Overleg, een conversietabel vast. Wijziging van de salarisstructuur vindt niet plaats zonder overeenstemming binnen de commissie voor Georganiseerd Overleg.
2. Door middel van toepassing van de vastgestelde conversietabel worden de waarderingen van alle geselecteerde normbeschrijvingen en lokale functiebeschrijvingen omgezet naar functionele schalen.

Artikel 6 Overgangs- en slotbepalingen

1. In gevallen waarin deze regeling niet of niet in redelijkheid voorziet beslist het dagelijks bestuur, na overeenstemming in de Commissie voor Georganiseerd Overleg.
2. Deze regeling kan worden aangehaald als 'Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering VRIJ 2018'.
3. Deze regeling treedt in werking per 1 januari 2018 of de dag na bekendmaking van deze regeling, voor zover die na 1 januari 2018 ligt. De 'Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering VRIJ' uit 2014 wordt ingetrokken met ingang van de in het derde lid genoemde datum van inwerking treden.

Na artikel 6:4 lid 1 wordt artikel 6:4:0:1 ingevoegd:

Artikel 6:4:0:1 Toepassing kraamverlof in de 24-uursdienst

De ambtenaar die werkzaam is in de 24-uursdienst, heeft conform artikel 4.2 van de WAZO, gedurende een tijdvak van vier weken recht op verlof met behoud van loon voor één 24-uursdienst, dan wel twee dagdiensten.

Na artikel 6:4:1 lid 1 wordt artikel 6:4:1:1 ingevoegd:

Artikel 6:4:1:1 Toepassing buitengewoon verlof in de 24-uursdienst

Aan de ambtenaar, die werkzaam is in de 24-uursdienst, wordt buitengewoon verlof met behoud van salaris en de toegekende salaristoelage(n) verleend op de dag dat het huwelijk of geregistreerd partnerschap van de ambtenaar wordt voltrokken. Indien de ambtenaar op deze dag ingeroosterd staat voor een 24-uursdienst, wordt de ambtenaar één 24-uursdienst buitengewoon verlof verleend. Indien de ambtenaar op deze dag ingeroosterd staat voor een dagdienst, wordt de ambtenaar één dagdienst buitengewoon verlof verleend.



datum 06-03-2018

kenmerk V18.000885

onderdeel Bestuur, Beleid en Communicatie

informant Marjolein Fransen

doorkiesnummer 088-1197362

onderwerp Thema's Strategische agenda Veiligheidsberaad

Veiligheidsberaad
De heer H.M.F. Bruls
Postbus 7010
6801 HA ARNHEM

Geachte heer Bruls, beste Hubert,

Hierbij reageer ik op uw brief van 1 november 2017 waarin u de veiligheidsregio's vraagt thema's aan te dragen voor de Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad. Het gaat om thema's die landelijk samenwerking en aandacht behoeven.

Onlangs heb ik, in het kader van de totstandkoming van de Strategische Agenda, een gesprek gehad met de heren De Wijk en Sinning van 'Den Haag Centrum voor Strategische Studies' (HCSS). In dat gesprek heb ik suggesties gedaan voor de invulling van de Strategische Agenda. In mijn optiek zouden in deze agenda onder meer thema's naar voren moeten komen die:

- richting geven aan het periodiek overleg met de minister van Justitie & Veiligheid met het Veiligheidsberaad zoals financiering (BDuR), wet- en regelgeving en toetsing van de veiligheidsregio's, presterend vermogen;
- om gemeenschappelijke standpuntbepaling vragen vanwege een regio-overstijgend karakter, zoals bijvoorbeeld waterveiligheid;
- van belang zijn met elkaar uit te wisselen omdat iedere regio er mee te maken heeft. Hierbij vindt de uiteindelijke beleidsbepaling autonoom in de veiligheidsregio's zelf plaats. Hierbij valt te denken aan bijvoorbeeld de toekomst van de brandweer (vrijwilligheid etc.) en digitalisering in relatie tot veiligheid.

Ik hoop u hiermee voldoende geïnformeerd te hebben en kijk uit naar een constructieve samenwerking de komende tijd.

Met vriendelijke groet,


De heer H.J. Meijer
Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

Vergadering: Algemeen bestuur IFV

Datum: 26 maart 2018, 13.00 - 13.15 uur

Locatie: Van der Valk Hotel Utrecht, Winthontlaan 4-6

Onderwerp		
1.	Opening en vaststelling agenda	Conceptagenda
2.	Vaststelling verslag 15 december 2017	Conceptverslag

Besluitvormend		
3.	Rooster van benoeming en aftreden > inclusief benoeming (plv.) voorzitter AB IFV	Oplegnotitie 1 bijlage
4.	Wijziging reglementen IFV: > Bestuursreglement IFV > Mandaatbesluit bestuur IFV, incl. procuratieregeling	Oplegnotitie 3 bijlagen
5.	Rondvraag/sluiting	

Vergaderdata AB IFV 2018

- > Maandag 26 maart
- > Vrijdag 8 juni
- > Maandag 8 oktober (onder voorbehoud)
- > Vrijdag 14 december

De vergaderingen van het AB IFV zijn aansluitend op de vergaderingen van het Veiligheidsberaad (m.u.v. 26 maart).

Vergadering: Veiligheidsberaad

Datum: 26 maart 2018, 13.15 - 14.00 uur

Locatie: Van der Valk Hotel, Winthontlaan 4-6 te Utrecht

Onderwerp		Mondeling/bijlage
1	Opening en mededelingen Vaststelling agenda	
2	Vaststelling verslag 15 december 2017	Bijlage
3	Agenda overleg Veiligheidsberaad met minister van JenV	Bijlage

Besluitvormend		
4	Landelijke Meldkamerorganisatie: > Terugkoppeling overleg ondertekenaars Transitieakkoord > Uitwerkingskader Meldkamer	Mondeling Bijlagen
5	Strategische agenda Veiligheidsberaad <i>Toelichting door de voorzitter van het MDA</i>	Bijlagen
6	Onderzoek Brandweerstatistiek en beleving brandweerpersoneel	Bijlagen
7	Aanpassing Statuut Veiligheidsberaad (hamerstuk)	Bijlagen

Informerend		
8	Ingekomen en verzonden stukken	Bijlage
9	Rondvraag en sluiting	

Data vergaderingen Veiligheidsberaad 2018

- > Vrijdag 8 juni 2018, locatie Arnhem
- > Maandag 8 oktober 2018, locatie Utrecht (met de minister van JenV)
- > Vrijdag 14 december 2018, locatie Veenendaal

Voorstellen die in stille procedure zijn	Reactietermijn
Rapportage Visitatie in de veiligheidsregio – rode draden visitaties 2016-2017	16 april 2018

Vergadering: Overleg Veiligheidsberaad met de minister van Justitie en Veiligheid

Datum: 26 maart 2018, 14.00 - 15.30 uur

Locatie: Van der Valk Hotel, Winthontlaan 4-6 te Utrecht

Onderwerp	
1	Opening en mededelingen Vaststelling agenda

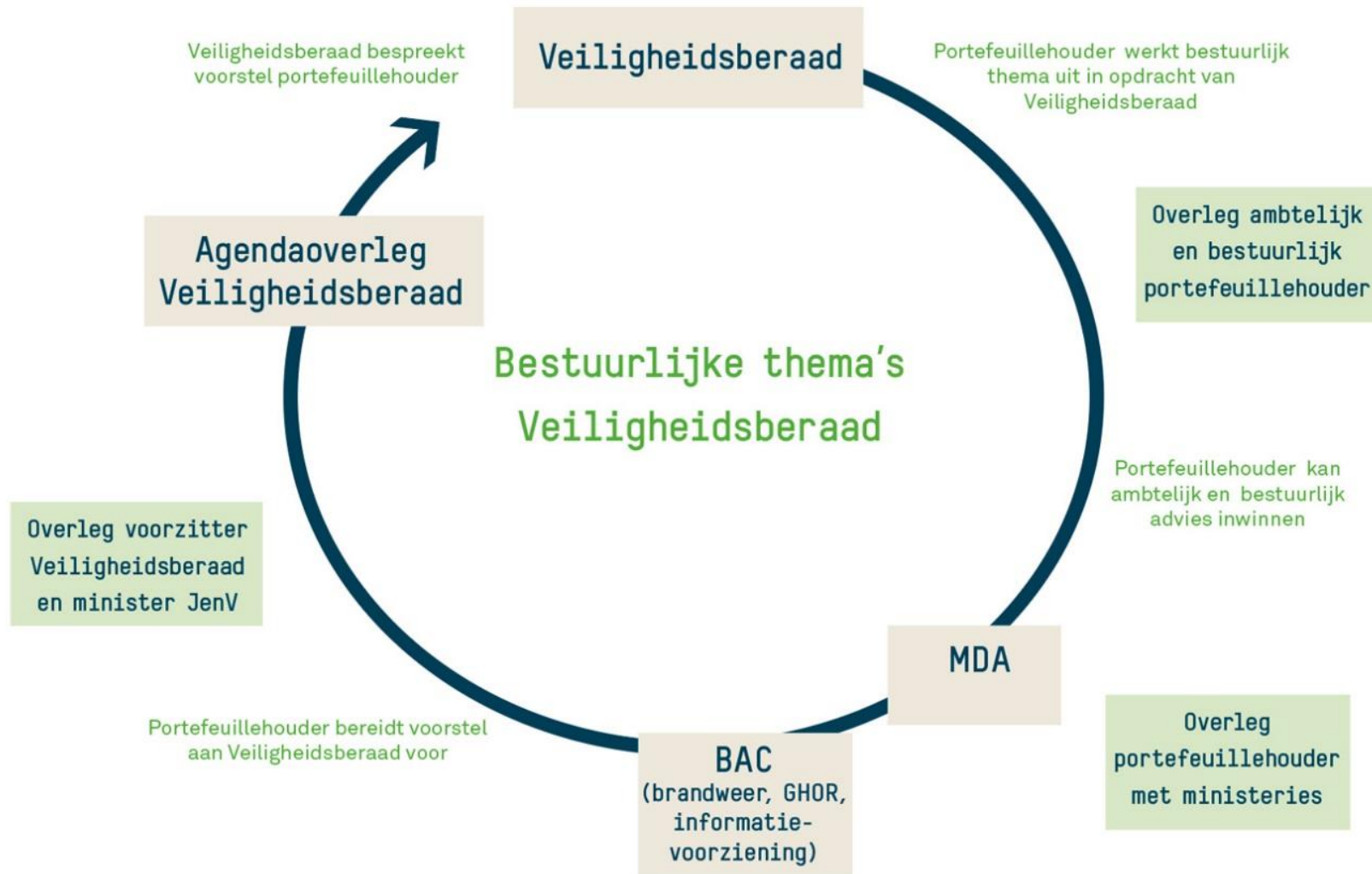
Opiniërend	
2	Onderzoek Brandweerstatistiek en beleving brandweerpersoneel <i>Presentatie door de portefeuillehouder Brandweer</i>
3	Brandweervrijwilligers <i>Bestuurlijke verkenning van de ontwikkelingen rondom brandweervrijwilligers:</i> <ul style="list-style-type: none">> <i>Inleiding door de portefeuillehouder Brandweer</i>> <i>Inleiding door de minister van Justitie en Veiligheid</i>
4	Strategische agenda Veiligheidsberaad <i>Bespreken gekozen hoofdthema's Strategische agenda</i>

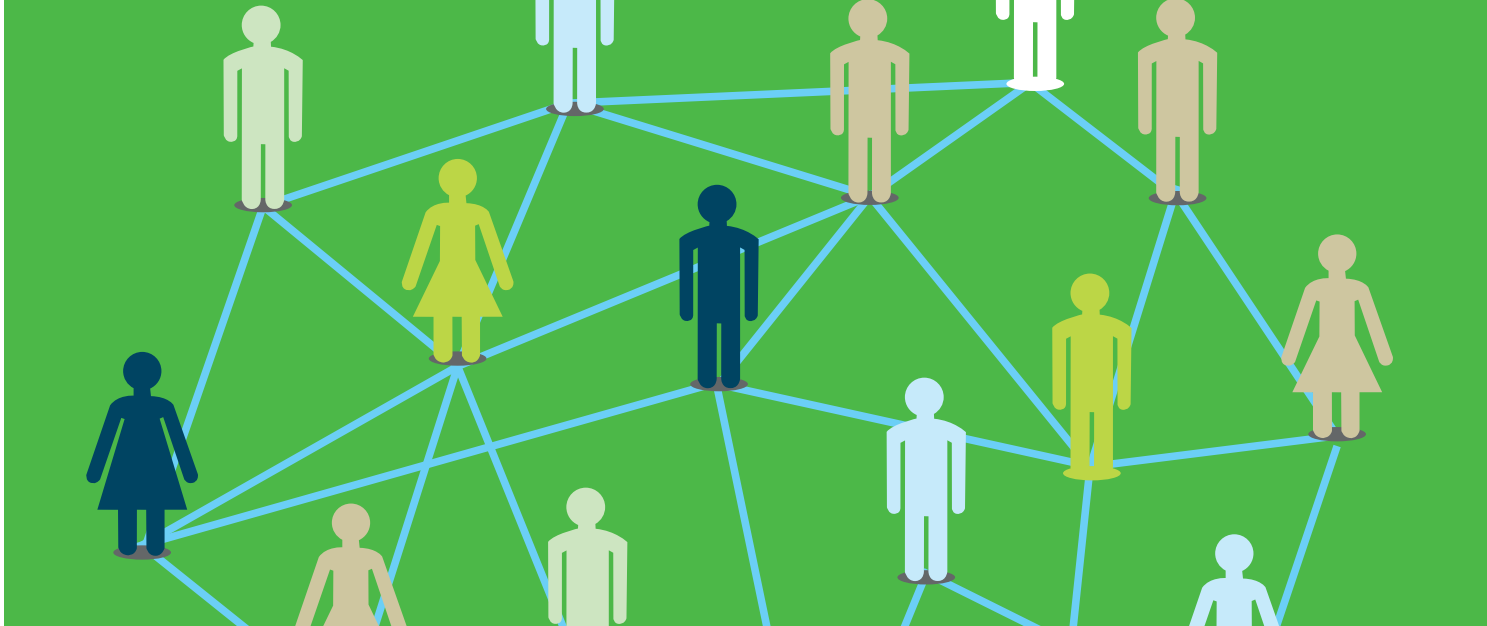
Informerend	
5	Evaluatie Wet veiligheidsregio's
6	Rondvraag en sluiting

Data vergaderingen Veiligheidsberaad 2018

- > Vrijdag 8 juni 2018, locatie Arnhem
- > Maandag 8 oktober 2018, locatie Utrecht (met de minister van JenV)
- > Vrijdag 14 december 2018, locatie Veenendaal

Proces Veiligheidsberaad





Veiligheidsberaad: bestuurlijk platform van de 25 veiligheidsregio's

Het Veiligheidsberaad is hét bestuurlijk platform van de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's. Het Veiligheidsberaad vergadert drie tot vier keer per jaar, waarvan twee keer met de minister van Justitie en Veiligheid waar het Veiligheidsberaad gesprekspartner voor is.

Om de effectiviteit en samenwerking in de veiligheidsregio's te vergroten, voert het Veiligheidsberaad bestuurlijk overleg en neemt het standpunten in namens de 25 veiligheidsregio's. Het platform bevordert de samenwerking tussen veiligheidsregio's en landelijke bestuurlijke afstemming over verschillende thema's zoals brandweer, meldkamers, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Ook draagt het zorg voor de inrichting van een uniforme informatie- en communicatievoorziening voor de veiligheidsregio's en stelt het een landelijke Strategische Agenda Veiligheidsberaad vast en voert deze uit.

Strategische Agenda Veiligheidsberaad

De Strategische Agenda Veiligheidsberaad vormt de leidraad voor de vergaderingen. De thema's van de agenda zijn gekoppeld aan portefeuillehouders.

Portefeuillehouders

Aan de portefeuilles Brandweer, Multidisciplinair inclusief landelijke meldkamerorganisatie (LMO), GHOR, Informatievoorziening en Gemeenten zijn vaste portefeuillehouders gekoppeld. Daarnaast wordt gewerkt met tijdelijke portefeuillehouders, bijvoorbeeld voor thema's uit de Strategische

Agenda Veiligheidsberaad. Een portefeuillehouder kan als klankbord, voor advies en voor draagvlak gebruik maken van een bestuurlijke adviescommissie, bestaande uit (portefeuille)bestuurders uit de veiligheidsregio's. De portefeuillehouders bereiden de thema's voor bestuurlijke bespreking in het Veiligheidsberaad voor.

Portefeuillehouders (vaste portefeuilles)

- > Hubert Bruls, voorzitter Veiligheidsberaad
- > Jan Hamming, portefeuille Multidisciplinair inclusief landelijke meldkamerorganisatie (LMO)
- > John Berends, portefeuille Brandweer
- > Antoin Scholten, portefeuille GHOR
- > Franc Weerwind, portefeuille Informatievoorziening
- > Marco Out, portefeuille Gemeenten

Agendaoverleg

In het agendaoverleg stelt de voorzitter samen met de (vaste) portefeuillehouders de agenda voor het Veiligheidsberaad vast. Hier wordt ook de samenhang tussen voorstellen en afspraken bewaakt.

Multidisciplinair adviesorgaan

Het Multidisciplinair adviesorgaan (MDA) is het integraal adviesorgaan onder het Veiligheidsberaad. Hierin zijn de Raad Directeuren Veiligheidsregio, Raad van Brandweercommandanten, Landelijk Netwerk Bevolkingszorg en Raad Directeuren Publieke Gezondheid (gemandateerd) vertegenwoordigd. De Nationale Politie, Defensie en het ministerie van Justitie en Veiligheid zijn agendalid. Het MDA voorziet, op verzoek van en via portefeuillehouders, het Veiligheidsberaad van integrale advisering over thema's van de Strategische Agenda. Daarnaast ziet het MDA toe op de uitvoering van bestuurlijke opdrachten en rapporteert het over de voortgang aan de betreffende portefeuillehouders.

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 00



Agendapunt - informatief

aan	Algemeen Bestuur
datum	4 april 2018
agendapunt	8
onderwerp	Definitief visitatierapport Veiligheidsregio IJsselland
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van

- Het definitieve visitatierapport Veiligheidsregio IJsselland.

Samenvatting / Toelichting

Het jaar 2017 heeft in het teken gestaan van de zelfevaluatie en de visitatie. Hierbij ontvangt u de definitieve versie van het visitatierapport Veiligheidsregio IJsselland. Wij bedanken de visitatiecommissie voor hun inzet en de professionele begeleiding en afhandeling van de visitatie.

Het visitatierapport is een bevestiging van de zelfevaluatie en laat in grote lijnen een vergelijkbaar beeld zien. Het visitatierapport is met betrokkenheid van vele interne en externe deelnemers (68) tot stand gekomen en geeft in samenhang met de zelfevaluatie voldoende bouwstenen voor verbetering.

Inmiddels zijn er in het voortraject al enkele acties gestart om de organisatie een kwaliteitsimpuls te geven o.a. het nieuwe organisatieplan, het op interactieve wijze vormgeven van de beleidsagenda 2020 – 2023 en het multidisciplinair kwaliteitszorgsysteem.

Vervolg

Op 14 februari jl. bent u door middel van een PowerPoint-presentatie in het algemeen bestuur geïnformeerd over de uitkomsten van het conceptrapport. De uiteindelijke versie is ten opzichte van de conceptversie op hoofdlijnen niet meer gewijzigd. Het proces van de beleidsagenda gebruiken we om de ontwikkeling van Veiligheidsregio IJsselland verder richting te geven. Het visitatierapport en de zelfevaluatie dienen hiervoor als inspiratiebron.



Visitatie Veiligheidsregio Ijsselland

29 en 30 november 2017

Landelijk Netwerk
Bevolkingszorg



 Raad
Directeuren
Veiligheidsregio

 **BRANDWEER**
Nederland



Visitatie Veiligheidsregio IJsselland

29 en 30 november 2017

Visitatiecommissie

Paul Verlaan, voorzitter

Gerard van Klaveren

Wilma Mansveld

Jolanda Trijselaar

Ruud Stassen

Peter Tankink

Ondersteuning

Monique van Rijen, secretaris

Liesbeth Post

Coen Lubberts



Voorwoord

Het doet mij genoegen om u hierbij het rapport van de visitatie in uw veiligheidsregio aan te bieden. Ik wil starten door u te complimenteren met de uitstekende voorbereiding en organisatie van de visitatie. De zelfevaluatie is met betrokkenheid van velen tot stand gekomen. Het document vormt voor uw organisatie een goede basis voor verbetering. De opbrengst was daarnaast van grote waarde voor het werk van de commissie.

De visitatiecommissie heeft tijdens de twee visitatiedagen met bijna 70 mensen van binnen en buiten de organisatie gesproken. Dit aantal is bij geen enkele andere visitatie zo groot geweest. Het getuigt van uw enthousiasme en betrokkenheid om met de visitatiecommissie aan de slag te gaan. Het was een groot genoegen om iedereen te mogen spreken. Ik wil u hartelijk danken voor uw openhartigheid. Er was totaal geen voorbehoud en dat zegt iets over u.

U heeft ons verzocht om richting te geven voor de inhoudelijke koers van uw organisatie met het oog op het nieuw te realiseren beleidsplan. Wij zijn niet degenen die uw richting kunnen bepalen. Dat kunt u uitstekend zelf. Alle bouwstenen zijn aanwezig om dit samen met uw bestuur en omgeving te doen. Aarzel niet langer, vertrouw op uzelf, pak de handschoen op en ga ermee aan de slag. Ik ben ervan overtuigd dat onze observaties en aanbevelingen in dit proces behulpzaam kunnen zijn.

Bij de terugkoppeling op hoofdlijnen aan het einde van de tweede visitatiedag heb ik namens de commissie onderstaande schaal aan u mogen aanbieden. Deze schaal vormt een blijvende herinnering aan de visitatie, aan uw kracht en ontwikkelmogelijkheden. De schaal toont de golven van de IJssel. Dit staat symbool voor een krachtige, robuuste regio die de blik naar buiten wil richten en waarvan de maatschappelijke opdracht en organisatiestructuur volop in beweging zijn. Het mozaïek staat voor de mensen die samen uw organisatie sterk maken en voor de partners waarmee uw organisatie nauw verbonden is. Verder bouwen aan veiligheid is immers een gezamenlijke prestatie. Ik wens u hierbij namens de commissie nu en in de toekomst veel succes.

Paul Verlaan, voorzitter visitatiecommissie Veiligheidsregio IJsselland



Inhoud

Hoofdstuk 1: Inleiding	9
Hoofdstuk 2: Observaties en aanbevelingen	11
2.1 Beknopte kenschets van de veiligheidsregio	11
2.2 Thema 1: maatschappelijke opdracht	12
2.3 Thema 2: leiderschap en verandervermogen	17
2.4 Thema 3: organisatie in samenwerking	22
Hoofdstuk 3: Samenvattend beeld en aanbevelingen	29
3.1 Samenvattend beeld	29
3.2 Aanbevelingen op focuspunten	30
3.3 Overzicht overige aanbevelingen per visitatiethema	32

Hoofdstuk 1: Inleiding

Dit rapport bevat de observaties en aanbevelingen naar aanleiding van de collegiale visitatie in de Veiligheidsregio IJsselland (hierna: VRIJ) op 29 en 30 november 2017.

De visitatie is gericht op spiegelen, reflecteren en leren. Niet op verantwoorden, afvinken en scoren. Het gaat om het verbeteren van de (prestaties van de) organisatie door een blik van buiten, van gelijkwaardige gesprekspartners. De visitatiecommissie komt op bezoek als een 'kritische vriend'. Door deelname aan de visitatie voldoet de veiligheidsregio aan de wettelijke verplichting die voortvloeit uit artikel 56 van de Wet veiligheidsregio's.

De observaties en aanbevelingen in dit rapport schetsen een beeld van VRIJ op basis van interviews gedurende een tweedaags visitatiebezoek en een beperkte documentenstudie. Ze zijn niet gebaseerd op wetenschappelijk onderzoek. In 18 interviews heeft de commissie met bijna 70 mensen gesproken van binnen en buiten de organisatie: bestuur, veiligheidsdirectie, management en leidinggevendenden, ondernemingsraad, beleidsmedewerkers en uitvoerende medewerkers (ook vrijwilligers), vertegenwoordigers van meldkamer, partnerorganisaties en gemeenten en raadsgriffiers.

Ter voorbereiding op de interviews heeft de commissie documentatie bestudeerd, in het bijzonder het document 'Rapport zelfevaluatie Veiligheidsregio IJsselland' (hierna: zelfevaluatie). Deze zelfevaluatie heeft mede als bron voor dit rapport gefungeerd.

De visitatie richt zich op de ambtelijke organisatie van VRIJ: brandweer, crisisbeheersing en rampenbestrijding (inclusief bevolkingszorg), GHOR, bedrijfsvoering en meldkamer. Een reflectie op het bestuur en de samenwerkingspartners valt buiten de reikwijdte van de visitatie. Het bestuurlijk en ambtelijk samenspel en het samenspel met ketenpartners vallen wel binnen het blikveld van de commissie. Bestuur en ketenpartners zijn in die zin bevraagd over hun verwachtingen en ervaringen met betrekking tot de veiligheidsregio.

Bij elke visitatie, in elke regio, worden de volgende visitatiethema's strategisch beschouwd:

- maatschappelijke opdracht;
- organisatie in samenwerking;
- leiderschap en verandervermogen.

VRIJ heeft de visitatiecommissie tijdens het intakegesprek op 31 oktober 2017 verzocht om daarnaast in te zoomen op de volgende focuspunten:

- meerwaarde, rol en opdracht van de veiligheidsregio;
- externe gerichtheid en vraaggestuurdheid;
- brandweercultuur en -mentaliteit in relatie tot toekomstbestendige brandweerbzorg;
- strategische samenwerking.

De aanbevelingen met betrekking tot deze focuspunten zijn in hoofdstuk 3 van dit rapport kort en bondig samengevat. Verspreid over de visitatiethema's wordt in hoofdstuk 2 eveneens aandacht aan deze focuspunten besteed.

De visitatiemethode is vastgesteld door de Raad Directeuren Veiligheidsregio, Raad van Brandweer Commandanten, Raad van Directeuren Publieke Gezondheid en de Managementraad Bevolkingszorg.

Opzet rapport

Het rapport bestaat uit drie hoofdstukken. Hoofdstuk 1 bevat deze inleiding. Hoofdstuk 2 gaat, na een beknopte kenschets van de veiligheidsregio, in op de observaties en aanbevelingen per visitatiethema. Het rapport eindigt in hoofdstuk 3 met een algemeen beeld, een overzicht van de aanbevelingen op de focuspunten en een overzicht van de overige aanbevelingen per visitatiethema.

Hoofdstuk 2: Observaties en aanbevelingen

2.1 Beknopte kenschets van de veiligheidsregio

VRIJ is met politie, geneeskundige hulpverlening, gemeenten en andere crisispartners verantwoordelijk voor de beheersing en bestrijding van incidenten, rampen en crises. Elf gemeenten zijn aangesloten bij de gemeenschappelijke regeling waarop VRIJ gebaseerd is. In de regio woont ruim een half miljoen mensen. Binnen de regio zijn 35 brandweerkazernes en –posten.

Om efficiënter te kunnen handelen bij rampen en calamiteiten die om bredere coördinatie vragen is voor de veiligheidsregio's IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland een gezamenlijke meldkamer ingericht voor politie, brandweer en ambulance. Deze 'Meldkamer Oost-Nederland' is gevestigd in Apeldoorn.

VRIJ kent vijf geprioriteerde risico's: brand in dichte binnenstad, hoogwater/overstroming, paniek in menigten, verstoring drinkwatervoorziening, ziektegolf inclusief dierziekten. Bij de start van de veiligheidsregio in 2014 is vastgelegd, dat VRIJ een lerende netwerkorganisatie is met een cultuur die is geïnspireerd op het Rijnländs gedachtegoed. Dit is vertaald naar het zogenaamde 'IJssellands werken' waarin vakmanschap, verbinding en vertrouwen centraal staan. Alle medewerkers werken samen in teamverband. De teams verschillen al naar gelang sprake is van warme of koude taken. VRIJ verzorgt ook de bedrijfsvoeringstaken voor GGD IJsselland. De organisatie kent op het moment van visitatie vier leidinggevende niveaus: managementteam, vakteamleiders, teamleiders en ploegleiders. Inmiddels voert VRIJ in de interne organisatie een aantal wijzigingen door met de insteek om een eenvoudiger organisatie-model te realiseren, aldus het 'Organisatieplan Veiligheidsregio IJsselland 2018' (hierna te noemen: organisatieplan).

In de veiligheidsdirectie vindt afstemming plaats over multidisciplinaire samenwerking op het gebied van crisisbeheersing. In de veiligheidsdirectie hebben zitting: de directeur publieke gezondheid, de coördinerend functionaris gemeenten, de districtschef politie en de commandant brandweer/directeur VRIJ. De veiligheidsdirectie heeft geen direct sturende verantwoordelijkheid op de organisatie van VRIJ. Het algemeen bestuur heeft de commandant brandweer/directeur VRIJ tot voorzitter van de veiligheidsdirectie benoemd. Dit voorzitterschap staat los van zijn eindverantwoordelijkheid voor de organisatie van VRIJ, zoals ook de veiligheidsdirectie hier los van staat, aldus het organisatieplan.

De bestuurlijke leiding van de veiligheidsregio berust bij het algemeen bestuur (elf burgemeesters), het dagelijks bestuur (vier burgemeesters uit het algemeen bestuur) en de voorzitter (burgemeester van Zwolle). De begroting heeft een omvang van ruim 40 miljoen euro. In 2016 hebben de betrokken gemeenten ingestemd met

een nieuwe kostenverdeelstematiek die voor 75% gebaseerd is op historie en voor 25% op de methodiek van het gemeentefonds.

Bij de start heeft VRIJ geen taakstelling meegekregen. Wel zijn gedurende de periode 2014 – 2018 diverse vraagstukken met financiële effecten intern opgelost door daar een totaal aan besparingen van ruim vijf miljoen euro tegenover te zetten. Hierdoor bestond geen noodzaak om de kosten van de veiligheidsregio voor de gemeenten te verhogen.

2.2 Observaties en aanbevelingen thema 1: maatschappelijke opdracht

Dit thema heeft betrekking op de wijze waarop de organisatie invulling geeft aan de eisen vanuit wet- en regelgeving (opdracht) en de maatschappelijke wensen en verwachtingen (opgave).

Groot basisvertrouwen in VRIJ

Tijdens het visitatiebezoek is gebleken, dat geïnterviewden een groot basisvertrouwen hebben in VRIJ. Er staat volgens hen een robuuste organisatie. Mensen zijn trots op wat de veiligheidsregio bereikt heeft. Genoemd worden onder andere de overgang van de oude brandweerkorpsen naar de nieuwe regionale organisatie, de wijze waarop de bedrijfsvoering samen met de GGD is vormgegeven en de snelle en soepele besluitvorming in het bestuur, ook bij lastige onderwerpen. Medewerkers spreken van een 'warm bad' en vinden VRIJ een prettige organisatie om voor te werken. Ze hebben vertrouwen in de toekomst en waarderen de kansen die ze krijgen. Ze stellen het vooral op prijs dat ze met hun werk een bijdrage leveren aan de continuïteit en veiligheid van de samenleving. Ook de materiële voorzieningen zijn volgens geïnterviewden op orde. Medewerkers geven aan dat VRIJ hen goed faciliteert bij de uitvoering van het werk. In een gesprek is aangegeven, dat de structuur van de ICT/informatievoorziening voor verbetering vatbaar is.

Dit breed gevoelde basisvertrouwen is in de ogen van de commissie een groot goed en verdient het om gekoesterd te worden.

Zichtbaarheid van resultaten en producten

Op de vraag 'Weet u welke prestaties VRIJ levert?' kon een aantal gemeentelijk betrokkenen geen duidelijk antwoord geven. Ze hebben de indruk dat VRIJ hen vooral van financiële en kwantitatieve (voortgangs)informatie voorziet. Van inhoudelijke resultaten zijn ze minder goed op de hoogte.

Een voorbeeld, dat overigens als positief gepercipieerd wordt, vormt het dashboard dat VRIJ ontwikkeld heeft om oefeningen en incidenten te monitoren. Dit dashboard is volgens geïnterviewden uniek en de regio is er trots op. Men realiseert zich dat het dashboard nog vooral kwantitatief inzicht biedt. Het streven is om hier in de toekomst verandering in aan te brengen en kwalitatieve informatie toe te voegen. Bij geïnterviewden bestaat het algemene beeld, dat VRIJ het rapporteren op inhoud verder kan versterken.

Zonder aan dit beeld afbreuk te willen doen, voelt de commissie de behoefte om enige nuance aan te brengen. De commissie constateert dat VRIJ in de jaarstukken bijvoorbeeld op inhoud rapporteert. De jaarstukken 2015 en 2016 laten

De regio is trots op het dashboard om oefeningen en incidenten te monitoren.

de inhoudelijke resultaten per programma zien. Ook de evaluaties van GRIP 2 incidenten en hoger bevatten inhoudelijke componenten.

Deze observaties van de commissie maken echter de perceptie van geïnterviewden niet minder waardevol. In de ogen van de commissie ligt er voor VRIJ vooral een kans om de communicatie over inhoudelijke resultaten verder te verbeteren. De commissie beveelt VRIJ aan om hier werk van te maken.

Het verbeteren van de communicatie over de resultaten en producten van de veiligheidsregio helpt volgens geïnterviewden om het beeld dat de buitenwereld - waaronder ook direct betrokkenen zoals gemeenten en partners - van de veiligheidsregio heeft in positieve zin te versterken. Het helpt om de veiligheidsregio een bekende, vertrouwde en gezaghebbende partner te laten zijn. Dit is volgens betrokkenen nodig, want uit de visitatie komt naar voren dat de veiligheidsregio soms nog erg op afstand staat, ondanks dat sprake is van verlengd lokaal bestuur. Crisispartners bepleiten een sterkere inzet van sociale media als een van de middelen om dit doel te bereiken.

Ook de commissie is van mening dat VRIJ kan werken aan het vergroten van haar zichtbaarheid. De veiligheidsregio levert mooie resultaten en producten. Het is zonde wanneer deze onvoldoende onder de aandacht worden gebracht. De veiligheidsregio mag zich sterker etaleren en beter en vaker laten zien wat de meerwaarde van de veiligheidsregio is.

Bouwstenen aanwezig, aandacht voor koers

Het organisatieplan geeft in hoofdstuk 2 een voorzichtige aanzet voor een visie op de toekomst van de veiligheidsregio. Hetzelfde geldt voor hoofdstuk 6 van de zelfevaluatie. Desondanks hebben geïnterviewden de indruk dat er geen heldere koers en visie op de toekomst van VRIJ ligt. Men beseft dat VRIJ volop in ontwikkeling is en men heeft veel vragen over de toekomst van de veiligheidsregio. Vragen die geïnterviewden stellen zijn bijvoorbeeld:

- Welke rol heeft VRIJ in het bredere domein van integrale veiligheid?
- Op welke (nieuwe) taken en verantwoordelijkheden kan de veiligheidsregio zich richten, zonder direct het antwoord op alle vraagstukken te willen zijn?
- Hoe verhoudt de verantwoordelijkheid van de veiligheidsregio zich tot de verantwoordelijkheid van (crisis)partners zoals de politie?
- In hoeverre kan en wil de veiligheidsregio zich op het domein van de sociale veiligheid begeven?
- Zijn de gemeenten nu en in de toekomst in staat om hun vragen aan de veiligheidsregio helder en collectief te formuleren?
- Welke rol kunnen en willen gemeenten zelf spelen op het gebied van integrale veiligheid?
- Welke rol zou de veiligheidsregio moeten innemen ten opzichte van de gemeenten, bijvoorbeeld als het gaat om evenementveiligheid?
- Hoe en in welke mate is betrokkenheid van de gemeenteraden gewenst bij het werk van de veiligheidsregio?
- En heel concreet: hoe ziet de adviserende rol van de brandweer er in de toekomst uit?

Geïnterviewden stellen niet alleen vragen over de toekomst van de veiligheidsregio. Ze reiken ook bouwstenen aan, waar de veiligheidsregio haar voordeel mee kan doen. Voorbeelden hiervan zijn:

- *Invulling maatschappelijke opdracht en ambities:* volgens geïnterviewden zou VRIJ haar maatschappelijke opdracht breder kunnen invullen dan de veiligheidsregio tot nu toe doet. De klassieke mono-rampenbestrijding pakt VRIJ volgens geïnterviewden adequaat aan. VRIJ geeft zelf ook aan vanuit deze gedegen basis verder te willen bouwen. De veiligheidsregio heeft de ambitie om haar expertrol en haar rol als netwerkmakelaar in de toekomst verder te ontwikkelen. Deze insteek sluit aan bij de behoeften van geïnterviewden. Geïnterviewden geven aan dat VRIJ haar ambities niet alleen op regisserend en coördinerend vlak, maar ook op uitvoeringsvlak kan verbreden. VRIJ kan bijvoorbeeld taken in het sociale domein uitvoeren naast taken in het fysieke domein, mits 'hiermee het grootste effect bereikt wordt'. Met andere woorden: als blijkt dat de veiligheidsregio de meest aangewezen en best toegeruste partij is voor een taak in het sociale domein, is het logisch en wenselijk om deze taak bij de veiligheidsregio te beleggen. Na verloop van tijd kunnen deze uitvoeringstaken, als ze niet tot de basistaken van de veiligheidsregio behoren, weer afgestoten worden, is de opvatting. Een mooi voorbeeld vormt het leveren van een bijdrage aan de (nood)opvang van vluchtelingen;
- *Integraal en gezaghebbend advies:* men hecht er waarde aan dat VRIJ veiligheidsvraagstukken zo veel mogelijk integraal benadert en van professioneel en gezaghebbend advies voorziet. De verwachting is dat het nieuw te vormen managementteam deze integrale en professionele insteek waar zal maken en voor het bestuur een goede gesprekspartner zal zijn;
- *Nieuwe risico's en dynamisch risicoprofiel:* het risicoprofiel van VRIJ ziet men als beperkt. De indruk bestaat dat de risico's vrijwel alleen het fysieke domein beslaan. VRIJ zou volgens geïnterviewden meer aandacht kunnen besteden aan nieuwe risico's, zoals ondermijning, cybercriminaliteit en terrorisme en hiermee in het netwerk van (crisis)partners een voortrekkersrol kunnen vervullen. Op het gebied van crowd management lijkt de veiligheidsregio in positieve zin stappen te hebben gezet, is het beeld dat de commissie ophaalt uit een van de gesprekken.
Geïnterviewden geven aan dat de ontwikkeling van een dynamisch risicoprofiel aandacht verdient, waarin VRIJ niet alleen regionale, maar ook bovenregionale en landelijke risico's benoemt;
- *Vraaggerichtheid:* de veiligheidsregio is nog sterk naar binnen gericht, is de opvatting van geïnterviewden. VRIJ kan groeien in vraaggerichtheid;
- *Preventie:* ook kan volgens geïnterviewden de aandacht voor preventie en daarmee het voorkómen van incidenten sterker vormgegeven worden;
- *Proactiviteit en lef:* geïnterviewden verwachten van VRIJ een proactievere houding en meer lef, niet alleen bij koers- en visieontwikkeling, maar ook als het gaat om de rol van VRIJ in het netwerk van (crisis)partners.
Bestuur en gemeenten willen door de veiligheidsregio proactief geadviseerd, gevoed en uitgedaagd worden om beleidskeuzes te maken. Men wil bijvoorbeeld gevoed worden met ervaringen en keuzes van andere veiligheidsregio's. Volgens partners vraagt het lef en een kwetsbare opstelling om bij oefeningen niet alleen 'vinkjes te willen halen', maar daadwerkelijk met en van elkaar te leren.
Partners zouden ook graag zien dat VRIJ het initiatief zou nemen en het lef zou tonen om niet langer eigenstandig, maar samen met andere veiligheidsregio's convenanten met partners af te sluiten, waarin identieke afspraken opge-

nomen zijn. Partners ervaren het als niet goed werkbaar wanneer de afspraken per veiligheidsregio verschillen;

- **Beleidskracht:** om proactiever op te kunnen treden en de blik op de toekomst te kunnen richten is volgens geïnterviewden meer beleidskracht nodig. Men verwacht dat de introductie van programmamanagement hier een positieve bijdrage aan levert. Ook stelt men de vraag: hoe is de beleidskracht in andere veiligheidsregio's georganiseerd en wat kunnen we hiervan leren? In paragraaf 2.3 van dit rapport wordt dieper op het onderwerp beleidskracht ingegaan.

De visitatiecommissie beveelt de directie aan om in dialoog antwoorden te formuleren op deze en andere vragen over de toekomst van de veiligheidsregio, de aangedragen bouwstenen bij elkaar te leggen, aan te vullen en te groeperen en zo een gedragen koers en visie op de toekomst te bouwen. Gesprekspartners verwachten dat de directie hiertoe stappen zet en initiatief neemt. De plannen om de opbrengst van de zelfevaluatie en de visitatie te benutten voor een te ontwikkelen beleidsplan 2019 – 2023 zijn volgens de commissie een waardevolle stap in de goede richting.

De visitatiecommissie beveelt VRIJ aan om per direct aandacht te besteden aan de beweging 'van reactief naar proactief' en hier niet langer mee te wachten. De commissie bespeurt bij VRIJ enige aarzeling om initiatief te nemen en keuzes te maken. Dit is in de ogen van de visitatiecommissie onnodig. De veiligheidsregio is tot veel in staat en mag zich ook als zodanig presenteren. De interviews bevestigen dit beeld.

In lijn hiermee sluit de commissie zich aan bij de algemene observatie over het tonen van lef. De commissie beveelt VRIJ aan om vaker te experimenteren en hierbij brede betrokkenheid te creëren. Experimenten zijn leuk, geven energie en, niet onbelangrijk, mogen mislukken. Partners zien hierdoor dat VRIJ zaken in gang wil zetten en beweging wil creëren en dat heeft in de opvatting van de commissie een positieve uitstraling.

In gesprek met bestuur en buitenwereld

Zoals hiervoor aangegeven leven er veel vragen die betrekking hebben op de toekomst van de veiligheidsregio. Geïnterviewden geven aan het belangrijk te vinden om hierover met elkaar een dialoog aan te gaan en uiten de wens dat vaker bijeenkomsten georganiseerd worden met dit doel. Ze verwachten dat VRIJ - in het bijzonder de directie - hiertoe initiatief neemt en partijen bij elkaar brengt. Men heeft behoefte om met elkaar te spreken over gedeelde waarden, veranderende context en risico's en de vraag te beantwoorden: 'Waar wil VRIJ over vijf jaar staan?' Betrokkenen zoals het bestuur zien dat veel bouwstenen beschikbaar zijn en voelen behoefte om deze bij elkaar te brengen en inbreng te leveren.

De visitatiecommissie beveelt aan op korte termijn met bestuur en buitenwereld in gesprek te gaan over de toekomst van de veiligheidsregio, hierop regelmatig terug te komen en deze contacten te bestendigen. Dit zal het reeds aanwezige vertrouwen in VRIJ naar verwachting van de visitatiecommissie nog verder doen toenemen. Het organisatieplan laat zien dat VRIJ plannen heeft om hier actief mee aan de slag te gaan.

Financieel meerjarenperspectief

VRIJ heeft niet met taakstellingen te maken gehad. 'Daar tegenover staat dat er diverse vraagstukken met financiële effecten intern zijn opgelost door daar besparingen tegenover te zetten', zo valt te lezen in de zelfevaluatie. Zonder hier een harde uitspraak over te kunnen doen, heeft de commissie de indruk dat VRIJ er op dit moment financieel gezond voor staat. Uit de jaarstukken 2016 blijkt, dat VRIJ jarenlang in staat is gebleken om de gemeenten geld terug te geven. Geïnterviewden ervaren ook dat de organisatie financieel gezond is. Wel vragen ze aandacht voor de toekomstige financiële situatie van de veiligheidsregio. Ze stellen vragen als:

- Wat zijn de financiële consequenties van toekomstige beleidskeuzes?
- Hoe gaan we deze bekostigen?
- Blijft VRIJ ook op de langere termijn financieel gezond?

Geïnterviewden binnen de brandweer zijn van mening dat de begroting nu al onder druk staat en vragen aandacht voor het vraagstuk rondom de financiering en beschikbaarheid van vrijwilligers.

De visitatiecommissie beveelt aan om te werken aan een gezond financieel meerjarenperspectief, waarin toekomstige ambities financieel vertaald zijn. De commissie onderstreept het belang om hier de komende jaren alert op te zijn en te blijven. VRIJ is immers volop in ontwikkeling en dit vereist een optimale financiële organisatie. Dan kunnen alle betrokkenen de toekomst met vertrouwen tegemoet blijven zien.

Goede bestuurlijk-ambtelijke verhoudingen

Geïnterviewden laten zich positief uit over de onderlinge bestuurlijke verhoudingen en de verhouding tussen bestuur en ambtelijke organisatie. Het bestuur ondersteunt elkaar, deelt (leer)ervaringen en stelt zich kwetsbaar op. Het lukt om gezamenlijk tot oplossingen te komen. Als voorbeeld wordt de herziening van de kostenverdeelmethodiek aangehaald, waar de gemeenten voorafgaand aan de begroting 2017 mee hebben ingestemd. Ook de gemeenten zijn trots op hun onderlinge samenwerking en halen hierbij hetzelfde voorbeeld aan, dat in hun ogen soepel verlopen is. Deze goede onderlinge verhoudingen bieden de veiligheidsregio in de ogen van de visitatiecommissie comfort en verdienen het om vastgehouden te worden.

Verbinding veiligheidsregio en gemeenten

Gesprekspartners percipiëren de verbinding tussen veiligheidsregio en gemeenten verschillend. Het bestuur vindt dat de aansluiting tussen de veiligheidsregio enerzijds en de burgemeesters en gemeenteambtenaren anderzijds beter kan. Diverse ambtelijke gesprekspartners vanuit de gemeenten daarentegen zijn van mening dat de gemeenteambtenaren goed aangesloten zijn en de veiligheidsregio weten te vinden. De gemeenten voelen zich steeds meer eigenaar van de veiligheidsregio, waarbij voor hen het accent ligt op hun primaire verantwoordelijkheid, namelijk bevolkingszorg. In de kring van gemeentesecretarissen worden onderwerpen die de veiligheid en/of de veiligheidsregio betreffen inmiddels thematisch geagendeerd. Het is niet langer vanzelfsprekend dat de kring planning- en controldocumenten, zoals de begroting van de veiligheidsregio, behandelt. De agendering op thema's beschouwen

betrokkenen als een positieve ontwikkeling.

Er zijn diverse verbetermogelijkheden genoemd in de verbinding tussen veiligheidsregio en gemeenten. Geïnterviewden zijn van mening dat de opdrachtgevers-/opdrachtnemersrelatie door gemeenten en veiligheidsregio optimaler vormgegeven kan worden. Gemeenten kunnen zich in hun rol van opdrachtgever meer als collectief presenteren en hun vraag aan de veiligheidsregio beter en scherper formuleren. De veiligheidsregio kan nauwer aansluiten bij de behoeften van de gemeenten. De visitatiecommissie is van mening dat de veiligheidsregio er goed aan doet om de gemeenten meer aan de voorkant en meer proactief te betrekken bij het opstellen van verplichte planfiguren, zoals het regionaal risicoprofiel, het regionaal beleidsplan en het regionaal crisisplan. Zeker bij het opstellen van beleid is nauwere samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio mogelijk. Geïnterviewden hebben het beeld dat gemeenten nu nog min of meer autonoom, ieder voor zich, hun integrale veiligheidsbeleid vaststellen. De veiligheidsregio doet volgens hen hetzelfde met het eigen meerjarenbeleidsplan. Het lijken nu nog op zichzelf staande processen. De commissie deelt de mening dat dit voor verbetering vatbaar is. De veiligheidsregio kan het initiatief nemen om de processen met elkaar te verbinden, de samenwerking met en tussen de gemeenten te bevorderen en beleidssamenhang te stimuleren.

Er zijn door geïnterviewden nog andere verbetermogelijkheden ter sprake gebracht. Zo kan de veiligheidsregio haar informatievoorziening en rapportages optimaler afstemmen en toespitsen op de gemeenten. Ook hier geldt als randvoorwaarde dat de gemeenten zelf aangeven wat hun informatiebehoefte is en wat ze op dit vlak van de veiligheidsregio verwachten. Ook de evenementenadvisering kan beter, zo blijkt uit de gesprekken. Er kunnen strakkere afspraken gemaakt worden en het proces van evenementenadvisering kan beter gestructureerd worden, is de opvatting.

De visitatiecommissie stelt vast dat er veel positieve geluiden zijn, maar dat desondanks de verbinding tussen veiligheidsregio en gemeenten sterker en optimaler kan. De hiervoor genoemde aandachtspunten bevestigen dat beeld. De commissie beveelt VRIJ aan om hier samen met de gemeenten aandacht aan te besteden.

2.3 Observaties en aanbevelingen thema 2: leiderschap en verandervermogen

Dit thema heeft betrekking op het leiderschap en het verander- en ontwikkelvermogen van de organisatie in relatie tot de maatschappelijke opdracht.

Momentum en draagvlak voor doorontwikkeling

Volgens het organisatieplan wil VRIJ een ontwikkeling in gang zetten waardoor de veiligheidsregio beter in staat is om in te spelen op de maatschappelijke behoeften, vanuit een meer extern gerichte focus. Om deze groei en doorontwikkeling te realiseren, wordt in de interne organisatie een aantal wijzigingen doorgevoerd:

- een klein en meer strategisch managementteam om de organisatie te besturen;
- programmamanagement wordt geïntroduceerd om gericht te kunnen inspe-

- len op nieuwe ontwikkelingen;
- de huidige indeling met vier brandweerclusters wordt losgelaten.

Uit de interviews komt naar voren dat er momentum en breed draagvlak is voor deze doorontwikkeling. Men is trots op wat bereikt is sinds de start van de veiligheidsregio en op de organisatie die is neergezet ondanks de aanvankelijke weerstand, maar er is tevens een breed besef dat het tijd is voor een volgende stap. De commissie waardeert dit.

De verwachtingen met betrekking tot de doorontwikkeling zijn hooggespannen. Men verwacht dat door het loslaten van de clusterindeling meer interactie tussen de afdelingen ontstaat, de eilandencultuur afneemt en het integraal kijken en werken toenemen. Geïnterviewden vinden het positief dat het aantal leidinggevenden vermindert. De huidige organisatie is in de ogen van velen topzwaar, terwijl de focus volgens hen bij de uitvoering, bij het primaire proces, zou moeten liggen. Ook hoopt men dat de doorontwikkeling leidt tot het nemen en geven van meer eigen verantwoordelijkheid op verschillende niveaus in de organisatie en dat de kwaliteiten van de uitvoerende professionals beter benut worden. Men verwacht dat VRIJ minder bureaucratisch en stroperig wordt en dat de interne communicatie beter zal verlopen. Ook ziet men kansen voor verbetering van de bedrijfsvoering. Men waardeert het dat het proces van doorontwikkeling tot nu toe in goede harmonie verloopt. Het wordt belangrijk gevonden dat de doorontwikkeling wordt doorgezet en afgemaakt en dat na een aantal jaren een evaluatie plaatsvindt.

Er zijn ook vragen. Hoe wordt voorkomen dat de span of control voor de nieuwe managers te groot wordt? Er zijn met name zorgen over de belasting van het middenmanagement. In het vervolg van het rapport wordt hier dieper op ingegaan. Wordt gekozen voor de juiste man of vrouw op de juiste plek of krijgen de 'oude' managers automatisch de nieuwe managementfuncties, zodat er weinig tot niets verandert?

De commissie beveelt aan om de doorontwikkeling door te zetten en aandacht te besteden aan de vragen en zorgen die leven en zorgvuldig over de veranderingen te (blijven) communiceren. Een goed doordachte veranderaanpak en een goed doordacht verandertraject voor de beweging die men in wil zetten vanuit een overall strategie kunnen hierbij in de ogen van de commissie behulpzaam zijn. Het verdient aanbeveling dat de regio voortdurend oog heeft voor tijd-tempo factoren. Voor sommigen gaat de doorontwikkeling erg snel. Het is van belang dat alle betrokkenen aangehaakt blijven.

Bladzijde 8 van het organisatieplan bevat een plaatje van de nieuwe hoofdstructuur van de veiligheidsregio. De inrichting van de nieuwe organisatie staat niet ter discussie, maar diverse betrokkenen in de organisatie leggen het plaatje verschillend uit, observeert de commissie. Ook de commissie zelf kwam niet tot een eenduidige interpretatie. Het verdient aanbeveling dat de directie hier aandacht aan besteedt.

Zorg, aandacht en tijd voor middenmanagement

Door het wegvallen van de clustercommandanten in de nieuwe organisatie krijgen de teamleiders er taken bij. De teamleiders vormen het aanspreekpunt voor zowel de uitvoerende professionals als het management. Geïnterviewden voorzien dat de teamleiders het zwaar krijgen en goed ondersteund moeten worden. Ze zien een kwaliteitsverschil tussen teamleiders dat aandacht vraagt. Men is van mening dat

teamleiders de tijd moeten krijgen én nemen om aan hun nieuwe rol en bijbehorende leiderschapsstijl te wennen.

Van de nieuw aangestelde programmamanagers verwacht men dat ze een visionaire blik hebben, bijdragen aan het innovatief vermogen van de organisatie en beweging creëren. Men spreekt de hoop uit dat bij de keuze van de nieuwe programmamanagers de competenties leidend zullen zijn en niet historie en anciënniteit. De visitatiecommissie beveelt aan om per direct zorg en aandacht te besteden aan het middenmanagement en het middenmanagement optimaal toe te rusten en tijd te geven om hun nieuwe, ingewikkelde rol goed te kunnen vervullen. Het middenmanagement heeft vanaf de start steun nodig om zich in hun nieuwe positie stevig neer te kunnen zetten.

Strategische personeelsplanning passend bij organisatieontwikkeling

Geïnterviewden geven aan dat het inzicht in de talenten binnen de organisatie verder vergroot kan worden. De doorontwikkeling van de organisatie vraagt aandacht voor competentieontwikkeling: welke competenties zijn nodig met het oog op de ambities van VRIJ om de blik meer naar buiten te richten en beter aan te sluiten bij de maatschappelijke behoeften? Welke competenties zijn nodig voor de nieuwe functies? Welke competenties zijn nodig om te kunnen veranderen? De visitatiecommissie beveelt aan om te werken aan een strategische personeelsplanning die past bij de organisatieontwikkeling en oog en oor te hebben voor de kennis en vaardigheden die in de organisatie reeds voorhanden zijn.

Oog voor proactieve beleidskracht

Onder het thema 'Maatschappelijke opdracht' is in dit rapport reeds aangegeven, dat volgens geïnterviewden meer beleidskracht nodig is om als veiligheidsregio proactiever op te kunnen treden en de blik op de toekomst te kunnen richten. De visitatiecommissie beveelt aan om aandacht te hebben voor proactieve beleidskracht en de vraag te stellen of dit in de nieuwe organisatie stevig geborgd is. Het vormt de kiem voor de verdere groei en ontwikkeling van de organisatie.

Vertalen van IJssellands werken naar concreet gedrag

De zelfevaluatie spreekt van IJssellands werken, een verbijzondering van het Rijnlandse gedachtegoed, als handvat voor de wijze van samenwerking, de organisatiecultuur en het zijn van een lerende netwerkorganisatie. Uit de gesprekken komt naar voren, dat mensen de kaders missen om IJssellands te kunnen werken. Voor hen is het IJssellands werken vooral een papieren verhaal. De visitatiecommissie beveelt aan om het IJssellands werken te vertalen naar concreet gedrag en hierover zorgvuldig en bij voortduring te communiceren. Pas dan kunnen leidinggevend en medewerkers zich het IJssellands werken eigen maken en er daadwerkelijk mee aan de slag gaan.

Brandweervrijwilligers zijn trots op eigen post en zien voordelen van regionalisering

De brandweervrijwilligers zijn trots op hun eigen post. Ze zijn trots dat de lokale verbondenheid en cultuur behouden zijn gebleven. Tegelijkertijd voelen ze zich ook regionaal verbonden. De regionale brandweer van IJsselland voelt óók als hun brandweer. Door de regionalisering zijn de gemeentegrenzen weggevallen. Hoewel er aanvankelijk veel weerstand tegen de regionalisering bestond, zien de

brandweervrijwilligers inmiddels de voordelen. De professionaliteit is toegenomen. Ze kunnen voldoen aan de hogere eisen die gesteld worden en zijn hier trots op. Andere geïnterviewden geven aan dat er een strengere selectie van vrijwilligers plaatsvindt, waardoor de kwaliteit van de mensen steeds hoger wordt. Er is minder uitval. Het gevoel bestaat dat in het proces van regionalisering goed naar de mensen geluisterd is. Ook nu geven geïnterviewden aan dat ze gelegenheid krijgen om mee te praten. Wel zien de vrijwilligers dat de bureaucratie groter is geworden, hoewel dit per cluster lijkt te verschillen.

De visitatiecommissie beschouwt de trots van de vrijwilligers op zowel de lokale post als de regionale brandweer als een groot goed. De organisatie verdient hiervoor alle waardering.

Verbinding managementteam en uitvoerende professionals

Geïnterviewden spreken de zorg uit dat het nieuwe, kleinere managementteam minder gelegenheid zal hebben om de 'werkvloer' te bezoeken. Ze vrezen dat hierdoor de binding tussen managementteam en uitvoerende professionals (beroeps en vrijwilligers) zal afnemen. Verbinding komt tot stand door aanwezig te zijn bij oefenavonden, tijd vrij te maken, persoonlijke aandacht te geven en goed te communiceren, is de opvatting. Nu al ervaren sommige uitvoerende professionals een grote kloof tussen uitvoering, management en staf, ondanks het feit dat ze vertegenwoordigd zijn in de ondernemingsraad en de teamleiders hen van de nodige informatie voorzien.

De visitatiecommissie beveelt het managementteam aan om continu, niet alleen nu maar ook in de toekomst, aandacht te houden voor de verbinding tussen managementteam en uitvoerende professionals. Dit is een duidelijke wens en verwachting van de uitvoerende professionals.

Creëer een aanspreekcultuur en combineer warmte en zakelijkheid

Op basis van de interviews constateert de commissie, dat het geven van feedback en het elkaar aanspreken binnen VRIJ aandachtspunten vormen. De cultuur lijkt open, maar als het spannend wordt 'gaan de luiken dicht', menen geïnterviewden. De commissie constateert dat het binnen VRIJ prettig is om te werken. De prettige omgeving en cultuur van 'lief zijn voor elkaar' maken het lastig om elkaar aan te spreken. Toch acht de commissie het van belang dat leidinggevend en medewerkers elkaar als het nodig is confronteren, bijvoorbeeld als resultaten achterblijven. Dit dient wel altijd op een respectvolle manier te gebeuren. Door met elkaar uit de comfortzone te stappen en de veilige omgeving tijdelijk te verlaten, worden uiteindelijk mooiere resultaten geboekt en groeit niet alleen de organisatie, maar groeien ook de mensen.

Veel gesprekspartners noemen VRIJ een warme organisatie. Deze warme cultuur is een groot goed en moet zeker vastgehouden worden. Met de komst van de nieuwe directeur is meer zakelijkheid geïntroduceerd. Beide zijn voor VRIJ waardevol. De commissie beveelt aan om de warmte en zakelijkheid op een goede manier samen te laten komen en voor beide aandacht te hebben. Ook dit bevordert de groei en doorontwikkeling van de organisatie, aldus de commissie.

Toekomst brandweervrijwilligheid

De plannen voor de doorontwikkeling, de inzet van vrijbuiters en frisdenkens zijn voorbeelden die laten zien dat VRIJ oog heeft voor de veranderingen in de omge-

ving en hierop zo goed mogelijk wil inspelen.

Een mooi voorbeeld wat dit beeld bevestigt vormt het thema 'toekomst brandweervrijwilligheid'. Dit thema heeft volop de aandacht van de veiligheidsregio, zo blijkt uit de interviews.

Een aantal geïnterviewden geeft aan dat het steeds lastiger wordt om vrijwilligers te vinden en om de 'auto's vol te krijgen'. Het verloop neemt volgens hen toe. Ondernemers verdwijnen uit de dorpen en daarmee neemt ook het aantal brandweervrijwilligers af. Het beeld bestaat dat wervingscampagnes planmatiger kunnen worden aangepakt waardoor de werving van vrijwilligers soepeler zal verlopen. Andere geïnterviewden zijn van mening dat er voorlopig nog voldoende beschikbaarheid van brandweervrijwilligers is. Er is volgens hen veel toeloop, waardoor er zelfs wachtlijsten zijn. Wervingscampagnes zijn volgens hen niet nodig.

Ondanks deze verschillen in opvatting en ervaring bestaat algemeen de overtuiging dat met het oog op de toekomst nagedacht en met elkaar gesproken moet worden over het concept vrijwilligheid. Is het concept in de toekomst nog houdbaar? Is het financieel houdbaar? Moet elke vrijwilliger volledig opgeleid worden of kan er diversiteit in opleiding plaatsvinden? Hoe moet worden omgegaan met de verschillende taken voor vrijwilligers, met preventie- en repressietaken? Hoe moet worden omgegaan met vergoedingen en met werkgevers? Kortom: er zijn veel vragen die met elkaar besproken moeten worden.

Geïnterviewden geven aan dat input van buiten in deze discussie gewenst is.

Hoe gaan andere organisaties zoals het Rode Kruis om met het concept vrijwilligheid? Het Rode Kruis schijnt meer thematisch te werken. Het is van belang dat het onderwerp vrijwilligheid niet alleen op regionaal niveau, maar ook op landelijk niveau aandacht krijgt. Men is ook van mening dat een open blik in deze discussie gewenst is. VRIJ moet openstaan voor nieuwe ontwikkelingen en frisse ideeën.

Er zouden parttime vrijwilligers moeten komen, maar hier is geen geld voor. Klopt deze gedachte of zijn er best mogelijkheden denkbaar? Ook achten geïnterviewden de lokale maat van belang. Ruimte voor maatwerk per gemeente blijft in hun ogen wenselijk.

Vrijwilligers bekleden in het dagelijks leven allerlei verschillende functies. Hierdoor beschikken ze over een palet aan kwaliteiten en competenties. VRIJ zou deze volgens sommige geïnterviewden breder kunnen benutten.

Het verheugt de commissie dat het programma 'Toekomst Brandweer' een van de drie programma's is die de komende periode aandacht gaat krijgen als onderdeel van de doorontwikkeling van de organisatie. De commissie heeft gemerkt dat hier naar uitgekeken wordt en deelt de mening dat de toekomst van de vrijwilligheid een belangrijk punt is. De commissie is benieuwd wat de opbrengst van het programma zal zijn.

Proces van zelfevaluatie en betrokkenheid van partners

Om de zelfevaluatie vorm en inhoud te geven heeft de veiligheidsregio veel mensen betrokken en veel input verzameld. Er is een INK positiebepaling uitgevoerd, er zijn vrijdenksessies en klankbordsessies georganiseerd, er heeft een strategisch overleg met het dagelijks bestuur en het managementteam plaatsgevonden, er is een enquête gehouden, er is een tegenspraakbijeenkomst en een bespreking tijdens een bestuurdersdag georganiseerd.

Ondanks deze veelheid aan initiatieven blijkt tijdens de visitatie-interviews dat weliswaar de meeste, maar niet alle gesprekspartners, zich betrokken voelen bij het traject van zelfevaluatie. Niet alle genodigden konden er tijd voor vrijmaken. Eén groep geïnterviewden geeft aan achteraf geïnformeerd te zijn.

Desondanks is de commissie van mening dat de brede opzet en de grote betrokkenheid van allerlei verschillende partijen, in het bijzonder van externe partners, waardering verdienen. De openheid en het zelfkritisch vermogen van VRIJ in dit traject van zelfevaluatie zijn de commissie in positieve zin opgevallen.

Collecteren en teruggeven

Zoals hiervoor aangegeven heeft de veiligheidsregio veel activiteiten ondernomen om bij diverse partijen beeld en geluid op te halen, als onderdeel van het proces van zelfevaluatie. De georganiseerde bijeenkomsten zijn door de deelnemers vrijwel zonder uitzondering als prettig ervaren. Externe partners geven echter aan, dat ze na de bijeenkomsten geen informatie hebben ontvangen over eventuele vervolgstappen of anderszins terugkoppeling hebben gehad. De commissie beveelt aan om hier in de toekomst meer in te investeren, om zodoende de partners beter aangesloten te houden bij de doorontwikkeling van de veiligheidsregio.

2.4 Observaties en aanbevelingen thema 3: organisatie in samenwerking

Bij dit thema staat de (mate van) samenwerking centraal: wat verstaat de veiligheidsregio onder samenwerking en op welke wijze heeft de veiligheidsregio deze samenwerking vormgegeven? Hierbij wordt gekeken naar de interne samenwerking (samenwerking tussen collega's werkzaam in de verschillende kolommen van de veiligheidsregio) en de externe samenwerking (samenwerking met andere sectoren, met crisis- en convenantpartners, interregionaal, nationaal en eventueel internationaal).

Doorontwikkelen veiligheidsregio naast een sterke brandweer

Bij het spreken over de veiligheidsregio heeft de visitatiecommissie veelvuldig de metafoor van het samengestelde gezin gebruikt. Deze metafoor riep bij velen herkenning op. De veiligheidsregio is brandweergeoriënteerd. 'Rood' is van oudsher een sterk merk en profileert zich ook als zodanig. Een groot deel van de geïnterviewden ziet de veiligheidsregio vooral als de regionale brandweerorganisatie. De brandweer is de 'grote broer' in het samengestelde gezin.

De commissie heeft opgetekend, dat de andere 'broers en zussen' dit niet als een probleem ervaren. Medewerkers uit de andere kolommen hebben niet het gevoel dat de 'grote broer' voorgetrokken wordt. Ze doen hun werk gewoon goed en voelen zich thuis binnen VRIJ. De brandweer is de grootste partij, maar als het erop aan komt, bij een incident, telt iedereen mee en heeft iedereen een rol. Overigens zijn ze wel van mening dat de cultuur van de brandweer verandering behoeft. Meer zakelijkheid, meer centrale regie en eenheid van werken en een bredere, meer open blik zijn in hun ogen wenselijk in de rode kolom.

Met name de omgeving van VRIJ – bestuur, gemeenten, externe partners – vindt dat het anders moet en kan. De omgeving wenst meer integraliteit en

samenwerking tussen de kolommen. VRIJ is volgens hen 'te veel brandweer' en te veel op uitvoering gericht. De kolommen hadden tot nu toe een sterke interne oriëntatie en waren vooral met zichzelf bezig. De multidisciplinaire activiteiten zijn in de ogen van de omgeving ondergesneeuwd en hebben nog te weinig vorm gekregen.

De commissie beveelt VRIJ aan om meer aandacht te besteden aan het doorontwikkelen van de veiligheidsregio en aan het integraal werken aan veiligheid. De brandweer is een sterk merk en dit moet ook zeker zo blijven. Maar de andere 'broers en zussen' tellen ook mee. Het verdient aanbeveling dat VRIJ zorgt dat in het samengestelde gezin iedereen een volwaardige positie heeft, een gelijke stem heeft en herkend en erkend wordt. Het advies is om aan de brandweer en de crisisorganisatie (multidisciplinaire activiteiten, bevolkingszorg en GHOR) evenwichtig aandacht te besteden. De commissie verwacht dat dit VRIJ niet alleen extern, maar ook intern krachtiger zal maken. De veiligheidsregio zal voor de omgeving een volwaardiger partner zijn.

Warmte en collegialiteit

Eerder in dit rapport is gesproken over de warmte binnen de organisatie.

Geïnterviewden ervaren over het algemeen een grote collegialiteit en saamhorigheid. Men weet elkaar te vinden. De commissie was tijdens de visitatie aanwezig op de locatie in Zwolle en heeft de indruk dat de architectuur en open opzet van dit gebouw bijdragen aan de saamhorigheid en verbinding. Niet iedereen is het hiermee volmondig eens. Uit de interviews klinkt ook het geluid dat er 'tussen de verdiepingen' (met andere woorden: tussen uitvoerende medewerkers enerzijds en leiding en staf anderzijds) wel degelijk sprake is van afstand. Uitvoerende professionals missen soms persoonlijk contact met de medewerkers die werkzaam zijn op de 'hogere verdiepingen'. Ook de staf heeft behoefte aan meer contact met de uitvoerende professionals en dan vooral met de professionals op andere locaties. De staf verwacht dat door intensivering van deze contacten een ander, juist beeld ontstaat over het werk dat de staf doet.

De visitatiecommissie heeft waardering voor de warmte, collegialiteit en saamhorigheid binnen de organisatie. Tegelijkertijd ziet de commissie dat er mogelijkheden liggen om de onderlinge relaties tussen staf en uitvoering nog verder te versterken door persoonlijk contact over en weer te stimuleren en zo de collectiviteit en verbinding binnen de organisatie nog verder te bevorderen.

Toegankelijkheid VRIJ vormt een goede basis voor samenwerking

VRIJ is een relatief jonge organisatie, die inmiddels krachtig en robuust staat. Om dit te bereiken was VRIJ met name de eerste jaren sterk intern georiënteerd, geven gesprekspartners aan. Dit is langzaam aan het omslaan. Volgens de commissie is dit een proces dat een logisch en natuurlijk verloop kent. De veiligheidsregio heeft de wil en ambitie om de blik steeds meer naar buiten te richten, maar een dergelijke omslag kost tijd. Bovendien vragen de doorontwikkeling en hieruit voortvloeiende interne veranderingen aandacht van de directie.

Ondanks de tot nu toe vrij sterke interne oriëntatie beschouwen partners VRIJ als toegankelijk. Partners voelen zich welkom, soms meer dan in andere veiligheidsregio's, geven ze aan. Hierdoor zijn ze blij verrast. Ze hebben het gevoel dat er naar hen geluisterd wordt. Dit biedt een goede basis voor verdere samenwerking. Een mooi voorbeeld wat de toegankelijkheid en onderlinge

Defensie wordt in de gelegenheid gesteld om bij een ramp of crisis een 'ontkleurd' operationeel leider te leveren. Dit is een mooi voorbeeld van de toegankelijkheid van de veiligheidsregio.

samenwerking bevestigt vormt het feit dat Defensie in de gelegenheid wordt gesteld om bij een ramp of crisis een 'ontkleurd' operationeel leider te leveren.

Gunfactor voor rol als regievoerder

De commissie constateert op basis van de interviews dat de omgeving VRIJ een natuurlijke rol als regievoerder in het netwerk van crisispartners gunt. De omgeving wil hier volledige medewerking aan verlenen. Partners stellen dat VRIJ over drie tot vijf jaar hét aanspreekpunt en centrum voor crisisbeheersing en rampenbestrijding zou moeten zijn. Ze dichten VRIJ een trekkende en initiërende rol toe. Hiervoor is het noodzakelijk dat VRIJ beter zichtbaar wordt, meer en vaker naar buiten treedt en breder kijkt dan de klassieke rampenbestrijding. VRIJ mag assertiever zijn, minder bescheiden en afwachtend en zich daadkrachtiger opstellen, komt uit de interviews naar voren.

Zoals eerder aangegeven wordt van VRIJ een grotere proactiviteit verwacht. Bij het organiseren van oefeningen bijvoorbeeld, kan VRIJ partners eerder betrekken. Oefeningen zijn een belangrijk instrument om met elkaar in contact te komen en elkaar goed te leren kennen, aldus geïnterviewden. Door snel contact te leggen met partners en aan de voorkant bij hen te informeren wat hun leerbehoefte is, krijgen de oefeningen ook voor partners meer waarde.

De commissie heeft nog meer suggesties gehoord. Niet alleen binnen de bestaande netwerken kan VRIJ een regisseursrol vervullen. VRIJ kan ook proactief werken aan het uitbreiden van netwerken. Nieuwe risico's vereisen samenwerking met nieuwe partners. Verwacht wordt dat de veiligheidsregio hierin het voortouw neemt, zelf contact zoekt met nieuwe partners, hiervoor nieuwe wegen bewandelt en niet afwacht totdat partners uit eigen beweging naar de veiligheidsregio komen. De relatie met de omgevingsdienst verdient bijvoorbeeld aandacht: hoe kunnen veiligheidsregio en omgevingsdienst elkaar versterken? De eerste contacten met de nieuwe directeur van de omgevingsdienst worden momenteel gelegd. Geïnterviewden zijn positief over het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (RCIV). Ze zien dit als een goed voorbeeld. Het RCIV is een samenwerkingsverband tussen de gemeenten, de politie en het openbaar ministerie in IJsselland onder centrale coördinatie van de politie. Initiatieven naar analogie hiervan zijn aan te bevelen. Daarnaast doen partners aan VRIJ de suggestie om te werken met accountmanagers die veel gevoel hebben voor de belangen en het werkgebied van partners om zo het netwerk te verstevigen. Ook op het gebied van interregionale samenwerking valt volgens geïnterviewden winst te behalen. Schaarste bij bijvoorbeeld de crisisteams noodzaakt tot intensieve interregionale samenwerking en uitwisseling. De huidige situatie is zelfs niet meer houdbaar, menen sommigen. Daarnaast maken de schaalgroottes van de politie en de ontwikkelingen op het meldkamerdossier het noodzakelijk dat veiligheidsregio's de handen meer en vaker ineen slaan. Ook in deze ontwikkeling kan VRIJ een proactieve rol vervullen.

VRIJ kan de 'smeerolie' zijn binnen de netwerken. Partners zouden het op prijs stellen als VRIJ hen zou helpen om met andere veiligheidsregio's in contact te komen.

De veiligheidsregio zet al de nodige stappen in de gewenste richting. Tijdens de interviews zijn voorbeelden genoemd waarin VRIJ reeds een actieve rol speelt in diverse netwerken. Een voorbeeld vormt een project rondom hoog water, waaraan VRIJ samen met een aantal gemeenten uitvoering heeft gegeven. De proactieve

De veiligheidsregio heeft samen met een aantal gemeenten uitvoering gegeven aan een project rondom hoog water.

rol van VRIJ in de samenwerking rondom de meldkamer, die aan het einde van dit hoofdstuk aan bod komt, is eveneens een aansprekend voorbeeld. Het lukt VRIJ met regelmaat om partijen op een lijn te krijgen en in gezamenlijkheid mooie resultaten te boeken.

De commissie beschouwt de alom aanwezige gunfactor als een groot goed en adviseert VRIJ om hierop in te spelen en invulling te geven aan de rol van netwerkregisseur. Door hier proactief op in te zetten komt VRIJ niet alleen tegemoet aan de verwachtingen van de omgeving, maar kan de regio een nog grotere bijdrage leveren aan de veiligheid in IJsselland.

Regie- en netwerkfunctie veiligheidsdirectie

Binnen VRIJ heeft de veiligheidsdirectie de functie van afstemmingsoverleg. Er vindt afstemming plaats over multidisciplinaire samenwerking op het gebied van crisisbeheersing. De veiligheidsdirectie heeft geen direct sturende verantwoordelijkheid, aldus de zelfevaluatie. De individuele leden van de veiligheidsdirectie zijn volgens de regio bij bestuursvergaderingen altijd present en leveren inbreng. Als collectief is de veiligheidsdirectie in deze vergaderingen echter minder zichtbaar, menen geïnterviewden. Het bestuur spreekt de veiligheidsdirectie niet aan op collectief te behalen resultaten, is de opvatting. In de afbeelding van de nieuwe hoofdstructuur van Veiligheidsregio IJsselland, zoals opgenomen in het organisatieplan, staat de veiligheidsdirectie in een cirkel. Deze cirkel is met een stippellijn verbonden aan de veiligheidsregio-organisatie, namelijk via het algemeen bestuur. De veiligheidsdirectie heeft geen hiërarchische positie binnen VRIJ. Wel maakt de veiligheidsdirectie capaciteitsafspraken.

De leden van de veiligheidsdirectie zijn trots op de lange traditie van samenwerking. De samenwerking verloopt in hun ogen effectief. Er is sprake van grote eensgezindheid en collegialiteit, respect voor elkaar en voor ieders individuele verantwoordelijkheid. De leden van de veiligheidsdirectie weten elkaar gemakkelijk te vinden en stemmen veel onderwerpen en stukken onderling af. Onlangs is gezamenlijk een bestuurdersdag voorbereid.

De leden van de veiligheidsdirectie kijken veelvuldig samen naar de toekomst. De veiligheidsdirectie wil stappen voorwaarts zetten, van klassieke rampenbestrijding naar moderne crisisbeheersing bewegen, meer naar de voorkant van de veiligheidsketen gaan en aandacht aan nieuwe risico's besteden. Pas met een heldere agenda voor de toekomst is het mogelijk om als veiligheidsdirectie te verbreden en andere partners te betrekken, is de opvatting. Een strategische visie van de landelijke Raad Directeuren Veiligheidsregio kan hierbij in hun opvatting behulpzaam zijn.

VRIJ hoeft zich in de ogen van de veiligheidsdirectie niet nog nadrukkelijker als veiligheidsregio te profileren. De kolommen zijn sterke merken en de samenwerking tussen de kolommen verloopt goed.

Naast deze positieve observaties zijn tijdens de visitatie ook verbetermogelijkheden naar voren gekomen. Geïnterviewden geven aan dat doorontwikkeling van de veiligheidsdirectie gewenst is. De vrijblijvendheid van de veiligheidsdirectie vormt volgens sommigen een risico. Er kan niet worden teruggevallen op gefundeerde besluiten van de veiligheidsdirectie. In de toekomst zou de veiligheidsdirectie met een agenda moeten gaan werken, is de opvatting. Meer oriëntatie op en aansluiting bij landelijke agenda's is gewenst. De veiligheidsdirectie zou een grotere rol kunnen spelen bij (beleids)inhoudelijke onderwerpen en zo een

krachtiger regie- en netwerkfunctie kunnen vervullen. De (beleids)inhoudelijke onderwerpen komen nu voornamelijk in het managementteam aan bod. Daar worden de besluiten genomen. Tot slot geven geïnterviewden aan, dat de veiligheidsdirectie meer focus zou kunnen aanbrengen: Waar is de veiligheidsregio wel en niet van? En waar zijn wij als veiligheidsdirectie wel en niet van? De visitatiecommissie beveelt aan om aandacht te hebben voor de regie- en netwerkfunctie van de veiligheidsdirectie. In de veiligheidsdirectie zitten de kolomverantwoordelijken bij elkaar. Zij moeten ervoor zorgen dat de kolommen zich krachtig ontwikkelen, zowel individueel als in samenhang. Samen kunnen ze ervoor zorgen dat VRIJ datgene doet, wat de omgeving van de individuele kolommen en van de veiligheidsregio verwacht. In de ogen van de visitatiecommissie zou de veiligheidsdirectie meer moeten zijn dan een 'cirkel met een stippelijntje' in de hoofdstructuur. De commissie beveelt VRIJ aan beter te laten zien waar de veiligheidsdirectie voor staat en over gaat. Daarnaast adviseert de commissie om de meerwaarde van de veiligheidsdirectie beter te benutten. De veiligheidsdirectie kan de integraliteit bevorderen en het begrip 'integrale veiligheid' nadrukkelijker vorm geven. Een veiligheidsdirectie die haar regie- en netwerkfunctie optimaal en actief vormgeeft zorgt er in de ogen van de commissie voor dat de toegevoegde waarde van de veiligheidsregio beter tot uitdrukking komt. De commissie beveelt VRIJ aan om dit nader te onderzoeken. De commissie adviseert tevens om aandacht te geven aan de voorbeeldfunctie van de veiligheidsdirectie. Het is logisch dat medewerkers naar de veiligheidsdirectie kijken en er bepaalde verwachtingen bij hebben. Een goede samenwerking binnen de veiligheidsdirectie heeft een positieve voorbeeldfunctie richting organisatie en medewerkers. Voor medewerkers is het bovendien belangrijk dat de belangen van zowel kolom als veiligheidsregio in de veiligheidsdirectie behartigd worden en dat de veiligheidsdirectie besluiten neemt die zowel kolom als veiligheidsregio verder helpen richting toekomst.

Bureau GHOR: een voorbeeld als regisseur en netwerkpartner

Zowel uit de zelfevaluatie als uit de interviews komt naar voren dat de GHOR een sterke rol vervult als regisseur en netwerkpartner. Naar eigen zeggen is de GHOR goed ingebed in de veiligheidsregio. De directeur publieke gezondheid en de algemeen directeur/commandant brandweer werken goed samen, geven geïnterviewden aan. Knelpunten worden zakelijk opgelost.

De GHOR is volop in beweging en is een andere organisatie dan vroeger, is de overtuiging. Toen bestond de GHOR vooral uit specialisten, nu is de GHOR strategisch georiënteerd, breed inzetbaar, klein en wendbaar. Werden er eerst vooral dikke plannen gemaakt, nu speelt de GHOR steeds sneller in op veranderingen. De GHOR heeft geen geld, macht of strepen en moet zich bewijzen vanuit haar netwerkfunctie.

In de ogen van de visitatiecommissie is de GHOR als regisseur en netwerkpartner een voorbeeld voor de rest van de organisatie. De GHOR zou de veiligheidsdirectie in haar regie- en netwerkfunctie kunnen ondersteunen. Het enthousiasme van de GHOR is hartverwarmend.

Bevolkingszorg heeft sprong naar voren gemaakt

De mensen van bevolkingszorg zijn trots op wat ze hebben bereikt. Bevolkingszorg is gereorganiseerd. Ze zijn nu een klein en compact team. Ze denken echter groot

en regionaal en zijn toegankelijk voor partners. Ze vormen naar eigen zeggen de brug naar gemeenten voor evenementen.

Bij bevolkingszorg geldt het principe: regionaal wat moet, lokaal wat kan, blijkt uit de jaarstukken 2016. Voor cruciale functies is hard piket georganiseerd, geeft men aan. Volgens geïnterviewden vormt de crisis- en risicocommunicatie nog steeds een zwak punt. Best practices uit andere regio's zijn nog altijd welkom. De stappen die door bevolkingszorg gezet zijn, zouden in de hele veiligheidsregio gezet moeten worden, is de opvatting vanuit de gemeenten.

Volgens de commissie heeft bevolkingszorg een sprong naar voren gemaakt. Bevolkingszorg is in de ogen van de commissie stevig, zelfbewust en extern gericht.

Ontwikkeling Meldkamer Oost-Nederland getuigt van proactiviteit

De Meldkamer Oost-Nederland is de meldkamer voor VRIJ en voor Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG). De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn. Vijf medewerkers van VRIJ werken bij de meldkamer. De afspraak is dat, als deze medewerkers op enig moment hun dienstverband bij VRIJ beëindigen, VNOG nieuwe mensen aanneemt.

De Meldkamer Oost-Nederland heeft een eigen gemeenschappelijke regeling en een eigen bestuur, dat wordt gevormd door bestuurders (burgemeesters) van de beide veiligheidsregio's, de politie en ambulancezorg. De meldkamer wordt aangestuurd door een directeur, die voor twee jaar is aangesteld. Ter ondersteuning van het gezamenlijke bestuurlijke overleg is een commissie ingericht. Deze commissie bestaat uit ambtelijk vertegenwoordigers van de diverse kolommen vanuit beide regio's en brengt advies uit over alle voorstellen en rapportages die de directeur voorlegt aan het bestuur van de gemeenschappelijke meldkamer (artikel 7 gemeenschappelijke regeling meldkamer).

Geïnterviewden geven aan dat de regio's IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland samen de koers van de meldkamer bepalen en lijken dit als positief te ervaren. Er worden echter ook vraagtekens gezet bij de gelaagde structuur van (bestuurlijke) besluitvorming met betrekking tot de meldkamer en de noodzaak hiervan. Wat het operationele niveau betreft is men van mening dat via het platform incidentbestrijding de samenwerking goed verloopt en sprake is van over en weer begrip.

De verwachting is dat op termijn een meldkamer ontstaat voor VRIJ, alle Gelderlanden en Twente. Men ziet hiervoor geen belemmeringen, mits de arbeidsvoorwaarden eenduidig geregeld worden. Ook in de huidige situatie zijn de arbeidsvoorwaarden nog niet eenduidig, maar dit geeft slechts beperkt overlast. De mensen van de meldkamer ervaren veel steun van de algemeen directeur/regionaal commandant van VRIJ, ook in het proces van verdere opschaling van de meldkamer.

De gezamenlijkheid van VRIJ en VNOG neemt toe, aldus geïnterviewden. De directeurs van zowel VRIJ als VNOG omarmen het initiatief dat burgers meldingen bij de meldkamer kunnen doen via whatsapp. Hierin volgt de meldkamer de beweging die VRIJ maakt om dichterbij de burgers te komen. Volgens geïnterviewden verloopt in VNOG de alarmering van vrijwilligers en het

inzichtelijk krijgen van de beschikbaarheid van vrijwilligers door de meldkamer soepel en eenvoudig dankzij specifieke werkafspraken en technische oplossingen (zoals slimme pagers en beschikbaarheidsapps). Men hoopt dat hiervoor in VRIJ ook een pilot wordt opgestart.

Waterschappen en bevolkingszorg zijn steeds beter aangesloten bij de meldkamer, soms op eigen initiatief, soms op initiatief van VRIJ, blijkt uit de gesprekken. Deze partijen kijken volgens geïnterviewden met een positieve blik naar de meldkamer. Uitvoerende brandweerprofessionals van VRIJ ervaren de meldkamer als erg op afstand. De meldkamer beschikt in hun ogen over te weinig lokale kennis, waardoor bij meldingen bijvoorbeeld straatnamen worden verward. Ook over de wijze waarop de brandweer in de meldkamer de rol van calamiteitencoördinator vormgeeft zijn geïnterviewden niet tevreden. Bij grotere calamiteiten is het volgens hen wenselijk dat een speciale informatiemanager deze functie vervult.

De visitatiecommissie beschouwt de ontwikkelingen rondom de meldkamer als positief. De samenwerking met VNOG en de gezamenlijke ambitie om in het grotere conglomeraat van vijf regio's verantwoordelijkheid te nemen en positie te verwerven, getuigt van proactiviteit.

Hoofdstuk 3: Samenvattend beeld en overzicht aanbevelingen

Zonder tekort te willen doen aan de mooie en sterke punten die de visitatiecommissie heeft ervaren, worden onderstaande richtinggevende aanbevelingen op een rij gezet die VRIJ kunnen helpen in de verdere ontwikkeling van de organisatie. Het hoofdstuk start met een samenvattend beeld en aanbevelingen op de focuspunten, gevolgd door overige aanbevelingen per visitatiethema.

3.1 Samenvattend beeld

VRIJ is robuust, geniet vertrouwen en heeft sinds het ontstaan van de organisatie veel bereikt. Nu is het moment daar om vanuit een heldere koers en visie invulling te geven aan de rol van regievoerder binnen het netwerk van crisis- en convenantpartners en de integraliteit en hieruit voortvloeiende meerwaarde van de veiligheidsregio verder te bevorderen. Dit vraagt lef, initiatief, keuzes en scherpe strategische doelen. VRIJ kan hierdoor een nog grotere bijdrage leveren aan de veiligheid van de inwoners, bedrijven en instellingen in IJsselland.

VRIJ wordt beschouwd als een robuuste organisatie die veel vertrouwen geniet en waar men trots op is. Het is een prettige en warme organisatie om voor te werken. De regio heeft sinds haar ontstaan veel bereikt, maar mag de zichtbaarheid van haar prestaties en producten vergroten en haar meerwaarde beter in beeld brengen. Hoewel er veel bouwstenen aanwezig zijn, worden een gedragen koers en visie richting toekomst gemist. VRIJ heeft het vermogen om hier, in dialoog met bestuur en omgeving, werk van te maken en de commissie adviseert de directie dan ook om hier niet langer mee te wachten. VRIJ mag groeien in proactiviteit, meer lef tonen en meer en vaker experimenteren.

De regio is sterk in beweging. Dit vraagt om een gezond financieel meerjarenperspectief, waarin toekomstige ambities zijn meegenomen. Er is sprake van goede onderlinge bestuurlijke verhoudingen en een goede verhouding tussen bestuur en ambtelijke organisatie. Gemeenten kunnen hun (collectief) opdrachtgeverschap krachtiger vormgeven. VRIJ kan stappen zetten om proactiever aan te sluiten bij de gemeentelijke vraag en behoefte. Hoewel er veel goeds te melden valt, kan de verbinding tussen veiligheidsregio en gemeenten aan kracht winnen.

VRIJ wil een ontwikkeling in gang zetten waardoor de veiligheidsregio beter in staat is om in te spelen op de maatschappelijke behoeften, vanuit een meer extern gerichte focus. Er is momentum en een breed draagvlak voor deze organisatorische doorontwikkeling. De verwachtingen zijn hooggespannen. Het advies is om verder te gaan met de doorontwikkeling en deze af te maken. Een goed doordachte veranderaanpak en een goed doordacht verandertraject vanuit een overall strategie kunnen hierbij behulpzaam zijn. Om iedereen betrokken te houden, vormen zorgvuldige communicatie en aandacht voor tijd-tempo factoren blijvende

aandachtspunten. Het organogram van de nieuwe organisatie is niet voor iedereen helder en verdient verduidelijking.

Het wegvallen van de clustercommandanten als gevolg van de doorontwikkeling vraagt extra aandacht en steun voor het middenmanagement, in het bijzonder de teamleiders. De doorontwikkeling vraagt daarnaast aandacht voor competentie-ontwikkeling. Een strategische personeelsplanning passend bij de organisatie-ontwikkeling is onmisbaar.

Om als veiligheidsregio proactiever te kunnen optreden en de blik op de toekomst te kunnen richten, is meer beleidskracht nodig. Beleidskracht vormt de kiem voor de verdere groei en ontwikkeling van de organisatie. Het IJssellands werken, een verbijzondering van het Rijnlands gedachtegoed, bestaat nog vooral op papier. Om het werkend te maken is een concreet handelingsperspectief noodzakelijk. Brandweervrijwilligers zijn niet alleen trots op hun eigen post, maar voelen zich ook verbonden met de regionale brandweer. Ze zien, ondanks de aanvankelijke weerstand, inmiddels de voordelen van de regionalisering. Wel bestaat binnen de organisatie de vrees, dat met het ontstaan van een nieuw, kleiner management-team de binding tussen management en uitvoerende professionals zal afnemen. Geadviseerd wordt om hier oog voor te hebben en te houden. Het combineren van warmte met zakelijkheid en het bevorderen van een aanspreekcultuur zal bijdragen aan de verdere groei en doorontwikkeling van VRIJ.

VRIJ heeft oog voor de ontwikkelingen in de omgeving en wil hier zo goed mogelijk op inspelen. De regio heeft volop aandacht voor de toekomst van vrijwilligheid. Dit valt te prijzen. Wellicht kan de regio hierbij van andere organisaties leren. Bij het proces van zelfevaluatie zijn veel partijen betrokken. Er is veel gecollecteerd, waardoor een breed en betrouwbaar beeld van de organisatie is ontstaan. Partners missen echter communicatie over de vervolgstappen.

De brandweer is een sterk merk en dit moet ook zeker zo blijven. Evenwichtige aandacht voor zowel de brandweer als de crisisorganisatie, zal de veiligheidsregio krachtiger maken, zowel in- als extern. De veiligheidsdirectie kan hierin een belangrijke, voorttrekkende rol spelen en vanuit een krachtige regie- en netwerkfunctie de integraliteit verder bevorderen. Partners prijzen de toegankelijkheid van de veiligheidsregio. De omgeving gunt VRIJ een rol als regievoerder binnen het netwerk van crisis- en convenantpartners en verwacht dat VRIJ hier proactief invulling aan zal geven. De GHOR is als regisseur en netwerkpartner een voorbeeld voor de rest van de organisatie. Ook bevolkingszorg heeft een sprong naar voren gemaakt en is in de ogen van de commissie stevig, zelfbewust en extern gericht. De ontwikkelingen rondom de meldkamer getuigen van proactiviteit in het zoeken naar interregionale samenwerking.

3.2 Aanbevelingen op focuspunten

De directie van VRIJ heeft de visitatiecommissie verzocht om binnen de drie vastgestelde thema's in te zoomen op een aantal focuspunten. Deze paragraaf bevat een overzicht van de aanbevelingen per focuspunt.

Meerwaarde, rol en opdracht veiligheidsregio

- Werk aan het vergroten van de zichtbaarheid van de prestaties en producten van de veiligheidsregio. De veiligheidsregio levert mooie resultaten en pro-

ducten. Het is zonde wanneer deze onvoldoende onder de aandacht worden gebracht. De veiligheidsregio mag zich sterker etaleren en beter en vaker laten zien wat de meerwaarde van de veiligheidsregio is.

- Formuleer antwoorden op de vragen die er leven over de rol en toekomst van de veiligheidsregio. Er liggen al veel bouwstenen. Leg deze bij elkaar, vul ze aan, groepeer ze en bouw een gedragen koers en visie op de toekomst.
- De omgeving gunt VRIJ een natuurlijke rol als regievoerder in het netwerk van crisispartners. Speel hierop in en geef hier proactief invulling aan. De veiligheidsdirectie kan in deze beweging een belangrijke rol vervullen. Dan komt VRIJ niet alleen tegemoet aan de verwachtingen van de omgeving, maar kan de regio een nog grotere bijdrage leveren aan de veiligheid in IJsselland.

Externe gerichtheid en vraaggestuurdheid

- Ga op korte termijn met bestuur en buitenwereld in gesprek over de koers en toekomst van de veiligheidsregio, kom hier regelmatig op terug en bestendig deze contacten. Dit zal het reeds aanwezige vertrouwen in VRIJ nog verder doen toenemen en ervoor zorgen dat de regio optimaal aansluit bij de vragen en behoeften van de buitenwereld.
- Betrek gemeenten meer aan de voorkant en meer proactief bij het opstellen van verplichte planfiguren, zoals het regionaal risicoprofiel, het regionaal beleidsplan en het regionaal crisisplan. De verbinding tussen veiligheidsregio en gemeenten en het inspelen op de vraag en behoeften van gemeenten kan sterker en optimaler.
- VRIJ heeft veel activiteiten ondernomen om bij diverse partijen beeld en geluid op te halen, als onderdeel van het proces van zelfevaluatie. Investeer in de toekomst nadrukkelijker in het communiceren van vervolgstappen, zodat partners beter aangesloten blijven bij de doorontwikkeling van de veiligheidsregio en blijvend invloed houden op de koers, ontwikkelingen en activiteiten van de veiligheidsregio.

Brandweercultuur en –mentaliteit

- De veiligheidsregio is brandweergeoriënteerd. Medewerkers uit de andere kolommen ervaren dit niet als een probleem. Wel geven ze aan dat de cultuur van de brandweer in hun ogen verandering behoeft. Meer zakelijkheid, meer centrale regie en eenheid van werken en een bredere, meer open blik worden door hen als verbeterpunten genoemd. De commissie beveelt aan om aan deze geluiden aandacht te besteden.

Strategische samenwerking

- Bij het opstellen van beleid is nauwere samenwerking tussen gemeenten en veiligheidsregio mogelijk. Neem als veiligheidsregio het initiatief om de nu vaak nog autonome beleidsprocessen met elkaar te verbinden, de samenwerking met en tussen de gemeenten te bevorderen en beleidssamenhang te stimuleren.
- Heb aandacht voor de regie- en netwerkfunctie van de veiligheidsdirectie. De veiligheidsdirectie moet ervoor zorgen dat de kolommen zich krachtig ontwikkelen, zowel individueel als in samenhang. Samen kunnen de kolommen ervoor zorgen dat VRIJ datgene doet, wat de omgeving van de individuele kolommen en van de veiligheidsregio verwacht. Laat beter zien waar de vei-

ligheidsdirectie voor staat en over gaat. Benut de meerwaarde van de veiligheidsdirectie beter. De veiligheidsdirectie kan de integraliteit bevorderen en het begrip 'integrale veiligheid' nadrukkelijker vorm geven. Een veiligheidsdirectie die haar regie- en netwerkfunctie optimaal en actief vormgeeft zorgt er in de ogen van de commissie voor dat de toegevoegde waarde van de veiligheidsregio beter tot uitdrukking komt. De commissie beveelt VRIJ aan om dit nader te onderzoeken.

- Geef ook aandacht aan de voorbeeldfunctie van de veiligheidsdirectie. Zichtbaarheid van goede samenwerking, goede belangenbehartiging en soepele besluitvorming binnen de veiligheidsdirectie heeft een positieve uitstraling naar organisatie en medewerkers.
- De GHOR is als regisseur en netwerkpartner een voorbeeld voor de rest van de organisatie. Maak hier gebruik van. De GHOR kan de veiligheidsdirectie in haar regie- en netwerkfunctie ondersteunen.

3.3 Overzicht overige aanbevelingen per visitatiethema

Overige aanbevelingen maatschappelijke opdracht

- Koester het reeds aanwezige grote basisvertrouwen in de organisatie.
- Besteed meer aandacht aan de beweging 'van reactief naar proactief' en wacht hier niet langer mee. De commissie bespeurt bij VRIJ enige aarzeling om initiatief te nemen en keuzes te maken. Dit is in de ogen van de visitatiecommissie onnodig. De veiligheidsregio is tot veel in staat en mag zich ook als zodanig presenteren.
- Toon meer lef en experimenteer vaker. Creëer brede betrokkenheid bij deze experimenten. Partners zien hierdoor dat VRIJ zaken in gang wil zetten en beweging wil creëren en dat heeft een positieve uitstraling.
- Werk aan een gezond financieel meerjarenperspectief, waarin toekomstige ambities financieel vertaald zijn. Blijf hier de komende jaren alert op.
- Houd de goede onderlinge bestuurlijke verhoudingen en de goede verhouding tussen bestuur en ambtelijke organisatie vast.

Overige aanbevelingen leiderschap en verandervermogen

- Maak gebruik van het momentum en brede draagvlak voor de doorontwikkeling van VRIJ. Ga verder met de doorontwikkeling en maak deze af. Besteed aandacht aan de vragen en zorgen die leven en blijf zorgvuldig communiceren over de veranderingen. Werk met een goed doordachte veranderaanpak en een goed doordacht verandertraject voor de beweging die VRIJ in wil zetten vanuit een overall strategie. Houd oog voor tijd-tempo factoren en zorg dat alle betrokkenen aangehaakt zijn en blijven.
- Besteed aandacht aan het verduidelijken van het plaatje van de nieuwe hoofdstructuur (organisatieplan blz. 8). Zorg dat iedereen dit op dezelfde manier uitlegt.
- Besteed per direct zorg en aandacht aan het middenmanagement. Rust het middenmanagement optimaal toe en geef hen tijd om hun nieuwe, ingewikkelde rol goed te kunnen vervullen. Het middenmanagement heeft vanaf de start steun nodig om zich in hun nieuwe positie stevig neer te kunnen zetten.
- Werk aan een strategische personeelsplanning die past bij de organisatieont-

wikkeling en heb oog en oor voor de kennis en vaardigheden die in de organisatie reeds voorhanden zijn. Heb ook aandacht voor verandercompetenties.

- Heb aandacht voor proactieve beleidskracht en stel de vraag of dit in de nieuwe organisatie stevig geborgd is. Proactieve beleidskracht vormt de kiem voor de verdere groei en ontwikkeling van de organisatie.
- Vertaal het IJssellands werken naar concreet gedrag en communiceer hier zorgvuldig en bij voortduring over. Pas dan kunnen leidinggevenden en medewerkers zich het IJssellands werken eigen maken.
- Houd continu, niet alleen nu maar ook in de toekomst, aandacht voor de verbinding tussen managementteam en uitvoerende professionals.
- Laat de warme cultuur van de organisatie en de zakelijke cultuur samenkomen en heb voor beide aandacht. Spreek elkaar vaker aan als het nodig is, maar doe dit altijd op een respectvolle manier. Hierdoor groeit niet alleen de organisatie, maar ook de mensen.

Overige aanbevelingen organisatie in samenwerking

- De brandweer is een sterk merk en dit moet ook zeker zo blijven. Besteed daarnaast meer aandacht aan het doorontwikkelen van de veiligheidsregio en aan het integraal werken aan veiligheid. Zorg dat binnen de veiligheidsregio elke kolom een volwaardige positie en een gelijke stem heeft en herkend en erkend wordt. Besteed evenwichtig aandacht aan de brandweer en de crisisorganisatie (multidisciplinaire activiteiten, bevolkingszorg en GHOR). Dit zal VRIJ in- en extern krachtiger maken. De veiligheidsregio zal hierdoor voor de omgeving een volwaardiger partner zijn.
- De visitatiecommissie heeft waardering voor de warmte, collegialiteit en saamhorigheid binnen de organisatie. Maak gebruik van de mogelijkheden die er zijn om de onderlinge relaties tussen staf en uitvoering verder te versterken door persoonlijk contact over en weer te stimuleren en zo de collectiviteit en verbinding binnen de organisatie nog verder te bevorderen.

Colofon

Visitatiecommissie

Paul Verlaan, Veiligheidsregio Brabant-Noord (voorzitter)
Gerard van Klaveren, Veiligheidsregio Zuid-Limburg
Wilma Mansveld, Veiligheidsregio Groningen
Jolanda Trijselaar, Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond
Ruud Stassen, Instituut Nederlandse Kwaliteit (INK)
Peter Tankink, Ministerie van Defensie

Ondersteuning

Monique van Rijen, Instituut Fysieke Veiligheid (secretaris)
Liesbeth Post, Veiligheidsregio Groningen
Coen Lubberts, Instituut Fysieke Veiligheid

Opmaak

Team Communicatie, Instituut Fysieke Veiligheid

Datum

Februari 2018





Agendapunt - informatie

aan Algemeen Bestuur

datum 4 april 2018

agendapunt 9

onderwerp Inwerkprogramma gemeenteraden

proceseigenaar H.J. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

Kennis te nemen van

het inwerkprogramma onderdeel kennismaking gemeenschappelijke regelingen.

Samenvatting / Toelichting

Eind november 2017 zijn de raadsgriffiers van Steenwijkerland, Dalfsen en Raalte, de coördinerend functionaris gemeenten en vertegenwoordigers van de gemeenschappelijke regelingen bij elkaar geweest om ideeën uit te wisselen om de verbinding / proactieve contacten tussen gemeenteraden en gemeenschappelijke regelingen in IJsselland te verbeteren. Afsproken werd om de uitwerking te richten op de periode na de gemeenteraadsverkiezingen.

Punten waar rekening mee gehouden moest worden:

- Raadsleden hebben verschillende beelden bij de gemeenschappelijke regelingen
- Elke gemeente heeft een eigen inwerkperiode voor raadsleden
- Aandacht voor lokale onderwerpen
- Activiteiten moeten meerwaarde hebben voor raadsleden
- Er ontstaan nieuwe vormen van samenwerking tussen gemeenten
- Zoeken naar lokale en regionale vraagstukken / dilemma's
- Dwarsverbanden op bepaalde gebieden zoeken

Na enkele bijeenkomsten hebben de vier gemeenschappelijke regelingen (GGD-IJsselland, Omgevingsdienst IJsselland, BVO Jeugdzorg en Veiligheidsregio IJsselland), de griffiers van eerder genoemde gemeenten en de coördinerend gemeentesecretaris hun krachten gebundeld en organiseren zij samen vier regionale bijeenkomsten voor de (nieuwe) gemeenteraadsleden.

Tijdens deze bijeenkomsten maken raadsleden kennis met de samenwerkingsverbanden die in een gemeenschappelijke regeling zijn georganiseerd en waarbij zij gevoel krijgen bij de beleidsterreinen waar raadsleden een rol hebben.



kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 2

Data en locaties

16 april 2018	Gemeentehuis in Raalte
15 mei 2018	Gemeentehuis in Hardenberg
29 mei 2018	Stadhuis in Zwolle
ntb	Gemeentehuis in Steenwijkerland
ntb	Extra locatie op verzoek mogelijk

Opzet

19.00 uur	Inloop
19.30 uur	Ontvangst en welkomstwoord door burgemeester of griffier van de gastgemeente
19.40 uur	Toelichting programma en indeling groepen door gastgemeente
19.50 uur	Korte introductiefilm over de gemeenschappelijke regelingen
20.15 uur	1 ^e ronde interactieve workshop
20.45 uur	Pauze
21.15 uur	2 ^e ronde interactieve workshop
21.45 uur	Samenvatting en afsluiting door gastgemeente
22.00 uur	Informele afsluiting

Communicatie

De raadsgriffier van Steenwijkerland, Dalfsen en Raalte zijn accounthouder voor Veiligheidsregio IJsselland en stemmen de informatie af met de griffiers van de acht andere gemeenten.

Om zich voor te kunnen bereiden op de bijeenkomsten ontvangen de raadsleden via de griffie digitale informatie over de gemeenschappelijke regeling, zoals een infographic met feiten en cijfers, informatie over wat de gemeenschappelijke regeling doet en de begroting.

Agendapunt - informatief

aan	Algemeen bestuur
datum	4 april 2018
agendapunt	10
onderwerp	Planning Beleidsagenda 2020-2023
proceseigenaar	H. Schreuders
portefuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van

- De planning om te komen tot een strategische beleidsagenda 2020-2023.

Samenvatting

Veiligheidsregio IJsselland schrijft een nieuwe strategische beleidsagenda, die zal ingaan per januari 2020. Het is nu, met de uitkomsten van de zelfevaluatie en de visitatie in de hand, een mooi moment om aan de slag te gaan met nieuwe beleidsdoelstellingen voor Veiligheidsregio IJsselland: we sluiten hiermee aan bij de doorontwikkeling van de organisatie. Samen gaan we de richting bepalen en de wijze waarop de nieuwe beleidsagenda tot stand moet komen. Hieronder bij 'planning' staat hoe wij toewerken naar een helder resultaat, mét draagvlak bij bestuurders, raadsleden en veiligheidspartners.

Planning

Voor de zomer

De marsroute om te komen tot een strategische beleidsagenda bestaat uit een drietal fasen, namelijk 2 denksessies waarin trends en ontwikkelingen worden geanalyseerd, 3 koersbepalende sessies waarin, gezien de trends en ontwikkelingen, de belangrijkste strategische vragen worden gesteld en beantwoord, en ten slotte 1 'afpoetsessie' waarin alles samenkomt in een visie-kaart.

De denksessies worden gehouden met een mix van interne en externe leidinggevenden en inhoudsdeskundigen, om gezamenlijk eigenaarschap en draagvlak te creëren. De koersbepalende sessies worden gehouden met het kernteam en het bestuur, aangevuld met de leden van de Veiligheidsdirectie en een aantal interne medewerkers. De afpoetsessie vindt plaats met het kernteam en een brede groep belanghebbenden. Parallel aan de sessies loopt het inwerkprogramma van de nieuwe gemeenteraden, deze zullen tijdens bijeenkomsten geprikkeld worden met de voorlopige opbrengst. In juni wordt de concept-visiekaart getoetst bij het MT, DB en AB.

Na de zomer

Na de zomer is het denkproces ten einde, en is het tijd om de visiekaart tot leven te brengen door verdiepende gesprekken aan te gaan met de colleges van B&W, raadsleden en crisispartners. In



deze gesprekken kunnen de leden van de Veiligheidsdirectie een actieve rol innemen en eigenaarschap tonen. In het najaar volgt een (schriftelijke) consultatieronde langs alle belanghebbenden, en in december volgt definitieve vaststelling bij het bestuur.

De planning is als volgt:

	Denksessie	Koersbepalende sessie	Afpoetsessie
Maart	27 maart		
April	11 april		
April		23 april	
Mei (bestuurdersdag)		16 mei	
Mei		<i>ntb</i>	
Juni			<i>ntb</i>
April - mei	Inwerkprogramma raden: toetsen concept-visiekaart		
Juni	Toetsen visiekaart in MT / DB / AB		
Juli - augustus	Zomervakantie		
September	Verdiepen en toetsen colleges van B&W		
Oktober	Consultatie raden en partners		
November – december	DB 22 november	AB 12 december	

Resultaat

We leveren de nieuwe beleidsagenda op in de vorm van een aantal 'kaarten':

1. een trends- en factorenkaart met hierop de belangrijkste interne en externe ontwikkelingen waarmee rekening gehouden moet worden bij het formuleren van de strategische beleidsagenda;
2. een strategische beleidsagenda, met hierop de doelen voor 2020-2023 voor Veiligheidsregio IJsselland en de bijbehorende missie en visie.

Met deze resultaten kunnen we onze buiten- en binnenwereld makkelijk informeren. Het eindproduct is een 'kaartenboek', met korte begeleidende teksten.

Begeleiding

Het bedrijf De Argumentenfabriek begeleidt het projectteam bij de inhoud en het proces van dit project. De Argumentenfabriek is gespecialiseerd in het begeleiden van sessies over ingewikkelde maatschappelijke vragen met een brede groep betrokkenen. De financiering hiervan vindt plaats vanuit de flexibele schil.

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 18 januari 2018

aanwezig De burgemeesters A.P. Heidema (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig Burgemeester H.J. Meijer.

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Heidema, opent de vergadering om 9.00 uur. De heer Meijer is afwezig vanwege ziekte.

2. Verslag en actielijst vergadering 23 november 2017

Verslag

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Actielijst

- Punt 1 (afkoopsom Vitens): afgesproken wordt dat dit punt van de actielijst afgehaald wordt. Het punt komt 'vanzelf' terug.
- Punt 2 (standpunt omtrent Generatiepact agenderen in GO): de heer Koelewijn vertelt dat in het GO gesproken is over de HR-visie. Er komt geen Generatiepact, maar er komen instrumenten om tot een duurzame inzetbaarheid van personeel te komen. De heer Schepers geeft aan dat een Generatiepact, gezien het lage aantal mensen binnen de veiligheidsregio die hiervan gebruik zou kunnen gaan maken, niet aantrekkelijk was. Van het aantal uren dat beschikbaar zou komen om jonge mensen aan te trekken zou nog geen 1 fte aangetrokken kunnen worden. De flexibele schil is nu onder andere bedoeld om jonge mensen een plek te bieden. Afgesproken wordt om het punt 'duurzame inzetbaarheid' het volgend DB te agenderen.

De secretaris zorgt voor actualisatie van de actielijst.

3. Ingekomen stukken / Mededelingen

Ingekomen stukken

- De uitgaande brief met de reactie op het regiobeeld belevingsonderzoek brandweer van het Veiligheidsberaad wordt eveneens als ingekomen stuk bij de AB-stukken gevoegd.
- De heer Schepers geeft aan dat, naar aanleiding van de brief van GGD IJsselland over de wijziging van de organisatiestructuur VR IJsselland, gesprekken over de dienstverleningsovereenkomst (DVO) plaatsvinden. Er is een evaluatie aan het eind van het jaar ingebouwd en er wordt op dit moment nog gesproken over de punten waar de evaluatie betrekking op heeft. De brief is een bevestiging van wat afgesproken is.

Het DB neemt de ingekomen stukken voor kennisgeving aan.

Mededelingen

De heer Koelewijn geeft een terugkoppeling van de vergadering van de Brandweerkamer op 15 januari 2018. Deze vergadering ging over de wijzigingen in de rechtspositie van ambtenaren. De Brandweerkamer had gevraagd om vrijwilligers buiten de normalisering van de rechtspositie te houden. Er bleek echter geen uitzondering gemaakt te kunnen worden. De enige mogelijkheid was vervolgens om al het personeel van de veiligheidsregio's uit te sluiten. De Brandweerkamer heeft dat nu voorgesteld, voor een periode tot 1 januari 2023 of 2024. Wat dit betekent voor de eigen rechtspositie van de medewerkers van veiligheidsregio's wordt nog verder uitgewerkt.

De heer Schepers geeft de stand van zaken weer rond twee juridische procedures:

- VR IJsselland en een afsleepbedrijf: de veiligheidsregio heeft een autobrand geblust, maar daarna is de auto op een wagen van het afsleepbedrijf weer in brand gevlogen, waarna ook de sleepauto uitgebrand is. Het afsleepbedrijf heeft Veiligheidsregio IJsselland aansprakelijk gesteld voor €2.500. Dat is een klein bedrag, maar er zit een principiële vraag achter tot wanneer wij verantwoordelijk zijn. Er komt 13 februari een voorlopige uitspraak.
- Dodelijk ongeval in Deventer, waar een tankautospuit bij betrokken was: er is proces verbaal opgemaakt en het technisch onderzoek is uitgevoerd. Binnen een maand komt er een uitspraak van het OM of tot vervolging overgegaan wordt of niet.

BESLUITVORMEND

4. Managementletter 2017

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om de managementletter 2017 vast te stellen.

Bespreking

De heer Heidema geeft aan dat de managementletter doet vermoeden dat de accountant meerdere bevindingen constateert, maar in totaal gaat het om twee bevindingen: één m.b.t. betalingsverkeer en één m.b.t. de verplichtingenadministratie. Deze bevindingen zijn te overzien en krijgen ambtelijk opvolging d.m.v. passende maatregelen.

De heer Strien vraagt of de veiligheidsregio nog een ambitie heeft m.b.t. het schema (dashboard) met kleuren op bladzijde 20. De heer Schepers geeft aan dat de portefeuillehouder niet wil dat alles groen is en niet wil dat alles rood is. Het oranje/ gele gebied is dus goed genoeg. Anders ben je teveel bezig met interne controle. Afsproken wordt dat deze ambitie voortaan geformuleerd wordt in de oplegger.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

5. Uitgangspunten programmabegroting 2019

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om de uitgangspunten voor de programmabegroting 2019 vast te stellen.

Bespreking

De heer Heidema geeft aan dat, naast de autonome ontwikkelingen, duurzame inzetbaarheid van personeel als beleidsmatige ontwikkeling geschetst is. Deze is bij de tweede bestuursrapportage 2017 voor het eerst aangekondigd. Het is de bedoeling dat het DB hierover, vanuit strategisch perspectief, een standpunt inneemt.

De heer Strien vraagt aandacht voor een heldere weergave van prestaties en middelen in de nieuw in te richten begroting. De heer Koelewijn wil graag een keer, aan de hand van een notitie, met het bestuur van gedachten wisselen over het instellen van een bestemmingsreserve voor 'duurzame inzetbaarheid'.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

OPINIËREND

6. Realisatie beleidsplan 2020-2023

De heer Schreuders geeft een inleiding over het nieuw op te stellen beleidsplan. Het jaar 2017 stond in het teken van de zelfevaluatie en de visitatie. De uitkomsten daarvan vormen input voor de strategische koers in het beleidsplan 2020-2023. Het is de bedoeling om dit proces op een interactieve manier vorm te geven, zowel op ambtelijk als op bestuurlijk niveau. Ook partners krijgen een belangrijke rol in dit proces. Er wordt nu gewerkt aan een procesontwerp. In maart komt dit onderwerp terug in het DB. Na de zomer vindt de consultatie plaats en het is de bedoeling om het plan vast te stellen in de vergadering van het algemeen bestuur in december. De heer Schreuders vraagt de bestuurders naar hun verwachtingen en naar hun ambities met betrekking tot de betrokkenheid van de gemeenteraden.

De bestuurders geven het volgende aan:

- Wees in het introductieprogramma voor de raadsleden heel concreet over wat de veiligheidsregio voor de gemeenten doet.
- Stimuleer in het inwerkprogramma het regio-denken en daag de raadsleden uit om over de grenzen van de eigen gemeente heen te kijken.
- Ga over van belang zijnde thema's ook in gesprek met de colleges van B&W en het ambtelijk apparaat. Denk daarbij aan thema's zoals de Omgevingswet, klimaatadaptatie en thema's in het sociale domein, zoals langer thuis wonende ouderen en verwarde personen.
- Ga pas na het inwerkprogramma een richtinggevend gesprek over de inhoud van het beleidsplan aan met de raadsleden.
- Zorg voor een concreet plan waarmee duidelijk richting gegeven wordt en een aantal essentiële keuzes gemaakt worden. Maak een koppeling met de jaarlijkse begroting.
- Maak aan het eind van het traject, met partners afspraken over het vervolg en de samenwerking.
- Betrek het bedrijfsleven bij het plan, bijvoorbeeld de LTO.

INFORMEREND

7. BDuR Decemercirculaire 2017

De definitieve BDuR-uitkering voor het jaar 2018 (€ 5.752.267) is ruim 73.000 euro meer dan waarvan in de programmabegroting 2018-2021 is uitgegaan, zoals ook al bij de juni-circulaire door het ministerie van J&V was aangekondigd. Het positieve verschil wordt grotendeels veroorzaakt door een loon- en prijsbijstelling.

Het voordeel nemen wij mee in de eerste bestuursrapportage 2018 en de meerjarenbegroting 2019 e.v. De prognose voor 2019-2021 is gelijk aan het bedrag van de definitieve uitkering in 2018.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de BDuR Decemercirculaire 2017.

8. Regiobeeld inspectierapport repressieve brandweezorg

De heer Strien leidt dit onderwerp in. In 2017 hebben er twee landelijke onderzoeken onder brandweerpersoneel plaatsgevonden:

1. Belevingsonderzoek van het Veiligheidsberaad. Hier hebben we vanuit IJsselland bestuurlijk onze reactie op gegeven in december 2017.
2. Onderzoek naar de repressieve brandweezorg door de inspectie J&V. Dat is het onderhavige onderzoek. Dit onderzoek gaat met name over de vraag in hoeverre de veiligheidsregio's voldoen aan de wet- en regelgeving op het gebied van de brandweezorg en kent daarmee een iets andere scope dan het belevingsonderzoek. De heer Strien geeft aan dat de aanbevelingen uit de rapportage opgepakt worden. De heer Schreuders geeft aan dat de rapportage doorgestuurd wordt naar het algemeen bestuur.

9. Rapportage vrijwilligersvergoedingen

De heer Schepers geeft aan dat een ambtelijke opdracht ten grondslag ligt aan deze rapportage van Ernst & Young Accountants over de overschrijding van de vrijwilligersvergoedingen. De rapportage geeft een beeld van de achtergronden van de overschrijding en de wijze waarop er vanuit de leiding op gestuurd wordt. De heer Strien vraagt of het beschikbare budget reëel is. De heer Schepers beantwoordt deze vraag bevestigend. De overschrijding heeft onder andere te maken met opdrachten die bij vrijwilligers zijn weg gezet, zonder dat er budget voor was en onduidelijkheid over de uren die vrijwilligers al dan niet kunnen declareren. Hij vindt het belangrijk dat de leiding het beheer goed op orde heeft. De heer Strien vraagt om welk bedrag het gaat. De heer Schepers antwoordt dat het om circa 4,5 ton aan overschrijding gaat. De heer Koelewijn vraagt hoe de lokale cultuur in stand gehouden wordt na de regionalisering. De heer Schepers antwoordt dat de teamleiders zorg dragen voor de verbinding met de ploegen. Zij bespreken met hen wat wel en niet kan. Sommige blusploegen deden vroeger alles 'om niet' en declareren nu alles, nadat ze gezien hebben dat anderen dat doen. De heer Strien pleit voor flexibiliteit, dat de blusgroepen binnen bepaalde kaders zelf keuzes kunnen maken. De heer Schepers neemt deze opmerking mee.

10. Terugblik jaarwisseling 2017-2018

De heer Schepers geeft een terugblik op het verloop van de jaarwisseling en de communicatie hierover.

11. Agenda Veiligheidsdirectie 12 januari 2018

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie.

12. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 12 december 2017

Vanwege de afwezigheid van de heer Meijer wordt de terugkoppeling van het Veiligheidsberaad op 12 december 2017 verplaatst naar het volgend overleg. De bijgevoegde besluitenlijst vraagt om een nadere duiding van de aan te dragen thema's voor de nieuwe Strategische Agenda van het Veiligheidsberaad.

13. Rondvraag

De aanwezigen hebben de volgende vragen:

- De heer Strien vraagt om een volgend DB het inwerkprogramma voor de nieuwe raadsleden te agenderen. De heer Schepers geeft aan dat er ook een e-learning crisisbeheersing komt voor de nieuwe collegeleden.
- De heer Koelewijn vraagt of het mogelijk is dat de veiligheidsregio na een DB en AB de highlights van de vergadering deelt met de bestuurders en de griffies. De heer Schreuders komt hier op terug.
- De heer Heidema vertelt dat het project om bewoners van de binnenstad, op verzoek, te bezoeken en een brandveiligheidsadvies te geven, gisteren afgerond is met de mensen die dit werk gedaan hebben. Hij is erg tevreden over het verloop van dit project, dat gestart is na een aantal branden in de binnenstad van Deventer. De evaluatie wordt op een later moment gedeeld in het DB. De heer Schepers vertelt dat de gemeente Deventer apart budget voor dit project vrijgemaakt heeft.
- De heer Schepers vertelt dat er een pop-upstore in Deventer geopend wordt, waar veilig leven het product is. Dit concept is ook in Apeldoorn door de VNOG gebruikt. Hij pleit voor co-creatie.
- De heer Koelewijn spreekt zijn waardering uit voor de snelle opschaling tijdens de brand in het zwembad in Kampen op Oudejaarsdag.

14. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.