

## **AGENDA**

betreft: vergadering Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 3 oktober 2018

tijd: 9.00 – 12.00 uur ( incl. lunch)

plaats: gemeentehuis Olst-Wijhe

### ***Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (9.00 – 10.15 uur)***

1. Opening
2. Verslag vergadering 20 juni 2018
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

### **Besluitvormend**

5. Convenant vijf veiligheidsregio's, Politie Oost-Nederland en Openbaar Ministerie
6. Concept-Risicoprofiel IJsselland
7. Concept-Beleidsagenda 2019 - 2023
8. Eerste bestuursrapportage 2018

### **Informerend**

9. Bekrachtiging wijzigingen CAR-UWO uit ledenbrieven LOGA
10. Kaders kwaliteit (digitaal) archiefbeheer
11. Loonbijstelling 2018 en meerjarige bedragen BDuR
12. Landelijke Meldkamer Organisatie – stand van zaken
13. Verslag overleg dagelijks bestuur 31 mei 2018
14. Agenda Veiligheidsdirectie 14 september 2018

15. Vergaderschema bestuur 2019

Opiniërend

16. Terugblik droogte
17. Rondvraag
18. Sluiting

**Districtelijke Politie & RCIV (10.30 – 12.00uur)**

1. Opening & vaststellen agenda
2. Verslag vergadering d.d. 20-06-2018 (Politie & RCIV) (bijlage)
3. Mededelingen
  - a. *Terugkoppeling RVO (verslag d.d. 14-06-2018 toegevoegd; mondelinge terugkoppeling van overleg d.d. 12-09-2018)*
4. Plan van aanpak doorontwikkeling Veiligheidshuis (bijlage)  
*Het DVO wordt gevraagd het plan van aanpak voor de doorontwikkeling van het Veiligheidshuis vast te stellen.*
5. Evaluatie mandaatcommissie (bijlage)  
*Een jaar geleden heeft het DVO besloten tot de inrichting van de mandaatcommissie. Conform afspraak is deze geëvalueerd. Voor ligt de evaluatie, het DVO wordt gevraagd een besluit te nemen over het vervolg van de mandaatcommissie. Er wordt voorgesteld de mandaatcommissie voort te zetten, in ieder geval in afwachting van wetgeving verplichte gezondheidszorg*
6. Afspraken over vervoer van personen met verward gedrag in IJsselland  
*Per 1 oktober 2018 wijzigt het werkproces rondom het vervoer van personen met verward gedrag. Ter vergadering wordt kort uiteen gezet welke werkafspraken er zijn gemaakt met de partners binnen het werkgebied IJsselland.*
7. Sterkteverdeling politie Oost Nederland  
*Het RVO heeft opdracht gegeven de sterkteontwikkeling/-verdeling in de politie-eenheid nader te bekijken. Op 20 juni jl. zijn de eerste uitkomsten geschetst. Inmiddels heeft het RVO diverse scenario's nader uitgewerkt. De heer Duijts (Hoofd Eenheidsstaf ONL) licht ter vergadering in opdracht van het RVO de uitkomsten toe waarna het DVO.*
8. Rondvraag en afsluiting

## Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 20 juni 2018

- aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), H.C.P. Noten (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), A.P. Heidema (Deventer), T.C. Segers (Staphorst), M.P. Dadema (Raalte) en E.J. Bilder (Zwartewaterland).  
Als adviserende leden mevrouw M. Brunsveld en Martine Kunst (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), P. Miltenburg (Politie Oost-Nederland), A. Mengerink (Politie Oost-Nederland), H. Dijk (namens de waterschappen), A. Schepers (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).
- afwezig Burgemeester, J.M. Vroomen (Ommen), P.H. Snijders (Hardenberg) en mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid).

### 1. Opening

De heer Meijer opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Speciaal de heer Heidema, wiens laatste AB-vergadering dit is, nu hij in juli begint als Commissaris van de Koning in Overijssel. De heer Meijer bedankt hem voor de bijdrage die hij geleverd heeft aan Veiligheidsregio IJsselland. Andries bedankt op zijn beurt iedereen voor de fijne samenwerking. Afgesproken is dat de heer Bats, burgemeester van Steenwijkerland, portefeuillehouder wordt van de meldkamer. Ron König is benoemd als waarnemend burgemeester van Deventer en zal in die hoedanigheid ook optreden als vicevoorzitter. Voor IJsselland is hij geen onbekende; in het verleden heeft hij binnen Veiligheidsregio IJsselland trainingen gegeven op het gebied van rampenbestrijding.

Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Vroomen en Snijders en mevrouw Van den Berg.

### 2. Verslag vergadering 4 april 2018

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

### 3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

### 4. Mededelingen

De heer Koelewijn deelt mee dat hij vanmiddag een vergadering van de Brandweerkamer heeft. Op de agenda staat onder andere de rechtspositie van de vrijwilliger. De brandweervrijwilligers hebben momenteel een ambtelijke aanstelling, maar onderscheiden zich van andere ambtenaren, doordat ze een eigen rechtspositie hebben en onder aparte wettelijke bepalingen vallen. Met de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) op 1 januari 2020 vervalt dit onderscheid.

Dit zou tot een kostenstijging kunnen leiden van 30% tot 50% vanwege verplichte pensioenopbouw, sociale zekerheidsrechten, etc. Er wordt momenteel nader onderzoek uitgevoerd door de landsadvocaat Pels Rijcken. Aan Pels Rijcken is gevraagd wat er moet gebeuren om de rechtspositie van de brandweervrijwilliger in overeenstemming te brengen met Europees recht. De heer Koelewijn vertelt dat veiligheidsregio's een jaar uitstel hebben gekregen voor het voldoen aan de Wnra. De insteek is wel om voor dat jaar, maar ook voor de periode daarna, zo min mogelijk afzonderlijk voor de brandweer te regelen, en zoveel mogelijk aan te sluiten bij de rechtspositie voor gemeentepersoneel.

De heer Schepers deelt mee dat de veiligheidsregio komende periode met Vitens bij de gemeenten langs gaan om te spreken over de brandkranen. De Visie op bluswatervoorziening maakt namelijk dat niet meer standaard brandkranen geplaatst hoeven te worden in uitbreidingsgebieden. De bezoeken dienen om dat (nogmaals) onder de aandacht te brengen.

De heer Meijer deelt mee dat hij om 12.30 uur, na deze vergadering, de regionale overeenkomst 'Ondersteuning Bevolkingszorg' ondertekent. Deze overeenkomst wordt gesloten tussen Veiligheidsregio IJsselland, ten behoeve van de elf gemeenten in IJsselland, en het Nederlandse Rode Kruis. In de overeenkomst is vastgelegd op welke onderdelen binnen de processen van bevolkingszorg het Rode Kruis de gemeenten zal ondersteunen bij rampen en crises en de diensten waaruit die ondersteuning door het Rode Kruis zal bestaan.

## **BESLUITVORMEND**

### **5. Jaarverslag & Jaarrekening 2017**

Het AB besluit om:

1. het jaarverslag 2017 vast te stellen.
2. de jaarrekening 2017 vast te stellen en het saldo van € 555.550 als volgt te bestemmen:
  - a. 172.000 euro eenmalig overhevelen naar 2018 om de uitgestelde opleidingen uit te voeren;
  - b. 383.550 euro te reserveren voor de autonome ontwikkelingen (gevolgen cao-gemeenten) van 2018.
3. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van € 925.816 opnieuw beschikbaar te stellen in 2018.

### **6. Programmabegroting 2019**

Het AB besluit om de programmabegroting 2019 (inclusief meerjarenraming 2020-2022) vast te stellen. Er zijn geen zienswijzen vanuit de gemeenten ingediend op de programmabegroting 2019.

## INFORMEREND

### 7. Eerste bestuursrapportage 2018

De heer Meijer geeft aan de eerste bestuursrapportage momenteel voor zienswijzen bij de gemeenteraden ligt, vanwege de voorgestelde begrotingswijzigingen. Het algemeen bestuur krijgt de eerste bestuursrapportage 2018 alvast ter informatie voorgelegd om een beeld te krijgen van de eerste vier maanden. In de vergadering van het AB van 3 oktober komt de eerste bestuursrapportage ter vaststelling terug op de agenda.

Het algemeen bestuur neemt kennis van het concept van de eerste bestuursrapportage 2018, die door het dagelijks bestuur voor 15 juni 2018 voor zienswijze is aangeboden aan de elf gemeenteraden.

### 8. Invoering Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG)

Het algemeen bestuur neemt kennis van het besluit van het dagelijks bestuur op 31 mei 2018 om:

1. te constateren dat Veiligheidsregio IJsselland op schema ligt met de activiteiten ter invoering van de algemene verordening gegevensbescherming (bijlage 1);
2. het Privacyreglement 2014 in te trekken en in plaats daarvan een bestuurlijke verklaring en kaders vast te stellen voor de bescherming van persoonsgegevens door Veiligheidsregio IJsselland (bijlage 2);
3. de commandant brandweer/directeur veiligheidsregio te mandateren om, samen met het managementteam en na raadpleging van de OR, de noodzakelijke besluiten te nemen ter realisering van de bestuurlijke kaders en ook zodanig dat VRIJ aantoonbaar zal voldoen aan de AVG (zie bij argument 5);
4. deze mandatering bij de eerstvolgende wijziging te verwerken in het Delegatie- en mandaatbesluit;
5. de inhoudelijke voorstellen over bescherming van persoonsgegevens ter instemming voor te leggen aan de ondernemingsraad.

### 9. Consultatie Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)

Het algemeen bestuur neemt kennis van:

1. De brief aan de minister van Justitie en Veiligheid (bijlage 1) met een reactie op het conceptvoorstel Wijzigingswet meldkamers. Belangrijk reactiepunten daarin zijn:
  - a. de governance niet afhankelijk laten zijn van op te stellen convenanten, maar een duidelijke grondslag voor de governance-structuur, ook voor de regio's, opnemen in het wetsvoorstel;
  - b. mogelijkheid opnemen voor de veiligheidsregio's - om recht te doen aan hun (wettelijke) gezagsverantwoordelijkheid – om voorstellen in te brengen wat betreft de hoofdlijnen van beleid en beheer (art. 23a Politiewet), de nadere regels (art. 23 Politiewet) en de inhoud van hun meldkamerfunctie (artikel 25a Politiewet);
  - c. duidelijke bepalingen opnemen over de invloed die (het bestuur van de) veiligheidsregio heeft bij multidisciplinaire vraagstukken dan wel conflicterende belangen aangaande de meldkamerprocessen;
  - d. mogelijk maken dat regionale niet politie-gerelateerde (innovatieve) ICT-ontwikkelingen m.b.t. het meldkamerdomein door ICT-beheer van de politieorganisatie ondersteund en beheerd worden;
  - e. duidelijkheid geven over de wijze waarop de veiligheidsregio kan sturen op de nadere eisen ten aanzien van de meldkamerfunctie;

2. De brief aan het Veiligheidsberaad met een reactie op het Uitwerkingskader Meldkamer. De brief in bijlage 2 bevat instemming met het uitwerkingskader, in het vertrouwen dat de minister aanvullende duidelijkheid zal geven dat:
  - a. ook kaders worden opgenomen voor inhoud en kwaliteit van het beheer;
  - b. alle beheerskosten voor de meldkamerfunctie van de veiligheidsregio's worden gedekt uit de bedragen die daarvoor uit de BDuR worden uitgenomen;
3. Het samenvattend overzicht (bijlage 3) van geldende afspraken over de meldkamers.

#### **10. Evenementenveiligheid in IJsselland**

Het algemeen bestuur neemt kennis van de huidige stand van zaken en recente ontwikkelingen op het gebied van evenementenveiligheid in IJsselland, te weten:

- het adviestraject
- het werken met live events
- de operationele voorbereiding
- de nieuwe landelijke handreiking die op komst is
- de ontwikkelingen in 2018

De heer Noten geeft aan dat de gemeente Dalfsen de indruk heeft dat de invoering van het systeem 'live events' leidt tot een toename van het aantal veiligheidsmaatregelen en dus van de kosten. De heer Mengerink beaamt dit, maar vraagt zich af of dit het uitvloeisel is van dit systeem, dat bedoeld is als hulpmiddel in de advisering, in plaats van dat het voorschrijft wat er in de vergunning moeten komen te staan. De heer Schepers bedankt de heer Noten voor het afgeven van dit signaal. De heer Zielhuis pakt dit vraagstuk op als portefeuillehouder bevolkingszorg op. De heer Meijer hoort graag terug wat daaruit komt.

#### **11. Verslagen overleg dagelijks bestuur 15 maart en 4 april 2018**

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-verslagen van 15 maart en 4 april 2018.

#### **12. Agenda Veiligheidsdirectie 18 mei 2018**

Het algemeen bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 18 mei 2018.

#### **13. Terugkoppeling Veiligheidsberaad en AB IFV 8 juni 2018**

De schriftelijke terugkoppeling van de vergadering die vanuit het Veiligheidsberaad beschikbaar is, stuurt de veiligheidsregio mee met de terugkoppeling van deze AB-vergadering.

#### **14. Procesplanning uitrukorganisatie Brandweer IJsselland Overmorgen**

De heer Meijer geeft aan dat op de bestuurdersdag op 16 mei, het hoofd Brandweezorg twee sporen gepresenteerd heeft, gericht op de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer. De procesplanning van dit thema is nagezonden, ter voorbereiding van deze vergadering. De heer Schepers vult aan dat eveneens bestuurlijke betrokkenheid georganiseerd wordt op het 1<sup>e</sup> spoor.

## OPINIËREND

### 15. Contouren beleidsagenda 2020 t/m 2023

Tijdens de bestuurdersdag heeft het AB zich uitgesproken over de strategische richting van Veiligheidsregio IJsselland. De heer Schreuders presenteert de opbrengst van de bestuurdersdag. De vraag aan het AB was of de bestuurders hetzelfde beeld van de opbrengst hebben. De opbrengst is omarmd met de aanvulling dat de rol van de VR in de lokale maatschappelijke context (langer op zichzelf wonende ouderen en mensen met verward gedrag, zelfredzaamheid et cetera) sterker mag terugkomen.

### 16. Ontwikkelingen Waterveiligheid

Erik Wagener van Waterschap Drents Overijsselse Delta (WDOD) geeft, samen met Richard Kamphuis van Veiligheidsregio IJsselland, een presentatie over de ontwikkelingen op het gebied van waterveiligheid en wateroverlast, waarbij ook de rol van crisisbeheersing naar voren komt. De gevolgen van klimaatverandering worden aangegeven: hogere temperaturen, zachte winters, hete zomers, meer regen, de intensiteit van buien neemt toe, heviger hagel- en onweersbuien en langere drogere perioden. Deze gevolgen hebben veel impact. Zo zien de verzekeringsmaatschappijen al meer schadegevallen, onder andere door hagelbuien, maar ook droogteschade treedt op. De schade loopt naar verwachting tot het jaar 2050 op tot 71 miljard euro. Aangegeven wordt dat de crisisorganisatie van het waterschap aansluit op de crisisorganisatie van de veiligheidsregio. De heer Kamphuis begeleidt vervolgens een interactieve bespreking aan de hand van een casus. Hij licht het Project Water en evacuatie IJsselland 2018-2020 toe, waarmee Veiligheidsregio IJsselland de impact op de samenleving en de te nemen maatregelen om continuïteit te garanderen in beeld gaat brengen. Alle veiligheidsregio's in Nederland doen dit. Er wordt informatie over dit onderwerp uitgedeeld.

De heer Segers vraagt wat er gebeurt aan de preventiekant. De heer Kamphuis geeft aan dat de impactanalyse met name aan de preventiekant zit, door het in beeld brengen van kwetsbare plekken in de regio. Je kan dan met slimme maatregelen kwetsbare plekken voor hoogwater robuust en klimaatbestendig maken. De heer Wagenaar noemt als voorbeeld de gemeente Zwolle, die door de lage ligging ongunstig ligt bij hoog water vanuit de weteringen en vanuit de Vecht. Om Zwolle tegen hoog water te beschermen wordt de dijk stroomopwaarts op plekken waar het water vrijuit kan stromen lager gemaakt.

De heer Bats vraagt om bij calamiteiten in een vroeg stadium ingelicht te worden. De heren Wagenaar en Dijk geven aan dat bij calamiteiten de bestuurlijke impact ingeschat wordt en indien die er is, de betrokken burgemeester ingelicht wordt.

De heer Strien vraagt hoe het waterschap bij grote crises samenwerkt met andere waterschappen. De heer Wagenaar vertelt dat er intensief samengewerkt wordt met andere waterschappen. Ter voorbereiding op rampen en crisissen gebeurt dat bijvoorbeeld door trainingen, opleidingen, oefeningen en netcentrisch te werken. De heer Strien vraagt of maatregelen afgestemd worden. Hij kan zich voorstellen dat als het ene waterschap een maatregel neemt een ander waterschap daar last van kan hebben. De heer Dijk vertelt dat in Lelystad een centrum ingericht is, waar onder andere het weer gemonitord wordt. Van daaruit worden de te nemen maatregelen gecoördineerd.

De heer Koelewijn vraagt of het waterschap een boodschap heeft voor de veiligheidsregio of de gemeenten. De heer Wagenaar is tevreden met de huidige samenwerking. De veiligheidsregio heeft veel aandacht voor waterveiligheid. De samenwerking is ambtelijk en bestuurlijk uitstekend. Het waterschap wil graag actief samenwerken met de gemeenten op het gebied van klimaatadaptatie. Dat vraagt

maatwerkafspraken. De heer Heidema geeft aan dat de verplichte stresstest veel informatie biedt. Hij benadrukt dat het zinvol is om bij de te nemen maatregelen als gevolg van de stresstest, de samenwerking met het waterschap te zoeken. De heer Wagenaar vertelt dat het waterschap bij alle gemeenten langskomt en met hen workshops houdt om het beeld gezamenlijk te bekijken en maatregelen te bespreken.

#### **17. Rondvraag**

De heer Schepers vertelt dat in de nacht van dinsdag 19 op woensdag 20 juni, rond 2.30 uur, kort een testtoon van de WAS-palen ('luchtalarm') te horen geweest is. Dit komt omdat bij het kalibreren van de WAS-palen per ongeluk een technisch testalarm is verstuurd. Richting onze inwoners is hierover gecommuniceerd.

#### **18. Sluiting**

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.



## Agendapunt - informatie

aan Algemeen Bestuur

datum 3 oktober 2018

agendapunt 03

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

### 1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	09-07-2018	Brief	Minister van J&V	Positie brandweervrijwilligers tegen de achtergrond van de Wnra	Ja	HRM
02	28-08-2018	Brief	Inspectie J&V	Opvolging aanbevelingen onderzoek repressieve brandweezorg	Ja	Brandweer
03	31-07-2018	Brief	Inspectie J&V	Aankondiging onderzoek terrorismegevolgbestrijding	Ja	Veiligheidsbureau
04	27-07-2018	Brief	VNG	Stand van zaken invoering Wnra	Nee	HRM
05	24-07-2018	Brief	Gemeente Heusden	Bedankbrief inzet brandweer Ommen-Hardenberg bij bosbrand Loonse en Drunense Duinen	Ja	-
06	23-08-2018	Brief	Veiligheidsregio Drenthe	Bedankbrief inzet handcrew team	Ja	-
07	10-07-2018	Brief met rapport	Provincie Overijssel	Jaarverslag provinciale archiefinspectie en provinciearchivaris Overijssel 2017	Nee	DIV
08	06-08-2018	Brief	Waterschap Vallei en Veluwe	Consultatie crisisplan	Nee	Veiligheidsbureau
09	31-07-2018	Brief	Gemeente Olst-Wijhe	Geen zienswijze eerste bestuursrapportage	Nee	Staf financiën en beleid
10	14-08-2018	Brief	Gemeente Ommen	Geen zienswijze eerste bestuursrapportage	Nee	Staf financiën en beleid
11	21-08-2018	Brief	Gemeente Hardenberg	Geen zienswijze eerste bestuursrapportage	Nee	Staf financiën en beleid
12	01-09-2018	Brief	Gemeente Raalte	Geen zienswijze eerste bestuursrapportage	Nee	Staf financiën en beleid
13	26-06-2018	Brief aan	Ministerie van Justitie en	Wijziging Regeling personeel	Ja	Brandweer

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
		voorzitter Veiligheids beraad	Veiligheid	veiligheidsregio's		

## 2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
14	05-09-2018	Brief	Veiligheidsregio Friesland	Geen zienswijze op beleidsplannen VR Friesland	Nee	-

*De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.*



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

T.a.v. de voorzitters van de Veiligheidsregio's



**V18.003943**

**Minister van Justitie en Veiligheid**

Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**

Marit van der Toorn

Datum 9 juli 2018

Onderwerp Positie brandweervrijwilligers tegen de achtergrond van de Wnra

**Ons kenmerk**

2291573

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

Geachte voorzitter,

Op 24 mei en 7 juni jl. ben ik door de vaste commissie voor Justitie en Veiligheid gevraagd om de Tweede Kamer te informeren over mijn standpunt met betrekking tot de positie van brandweervrijwilligers tegen de achtergrond van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Met deze brief informeer ik u mede namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) over mijn standpunt en de laatste stand van zaken.

De Wnra heeft als doel de rechtspositie van ambtenaren zoveel mogelijk gelijk te stellen aan die van werknemers in de private sector, die werkzaam zijn op basis van een arbeidsovereenkomst. Van de normalisering van de rechtspositie zijn in de initiatiefwet Wnra verschillende groepen uitgezonderd, waaronder de rechterlijke ambtenaren en politieambtenaren.

Op dit moment is onder primaire verantwoordelijkheid van de minister van BZK wetgeving in voorbereiding die noodzakelijk is voor de goede invoering van de Wnra. Het personeel van de veiligheidsregio's, waaronder brandweervrijwilligers, valt onder het bereik van de Wnra. Bij de voorbereiding van de implementatie van de Wnra is gebleken dat de situatie binnen de veiligheidsregio's uitermate complex is vanwege de verscheidenheid aan groepen medewerkers en de verschillende arbeidsvoorwaardenregelingen die voor hen gelden. Gelet op deze complexiteit en de zorgvuldigheid waarmee de overgang naar het private arbeidsrecht dient plaats te vinden, is het voornemen om de invoering van de Wnra voor het personeel van de veiligheidsregio's, met uitzondering van het ambulancepersoneel, uit te stellen.

De implementatie van de overgang naar het private arbeidsrecht is een verantwoordelijkheid van de werkgevers in overleg met de vakbonden. Hierbij zal ook uitdrukkelijk aandacht moeten worden besteed aan de positie van brandweervrijwilligers.

Ik hecht grote waarde aan de inzet van vrijwilligers. De brandweezorg in Nederland is in grote mate van hen afhankelijk. Vanuit mijn verantwoordelijkheid voor het stelsel van veiligheidsregio's is mijn ministerie betrokken bij de nadere

uitwerking en zal ik de voortgang blijven monitoren op dit dossier. Zo heb ik op 5 juni jl. over de positie van de brandweervrijwilliger tegen de achtergrond van de Wnra gesproken met de bestuurlijk portefeuillehouders van het Veiligheidsberaad en vertegenwoordigers van de Brandweerkamer, het Veiligheidsberaad, de Raad van Brandweercommandanten, de vakbonden en de Vakvereniging Brandweer Vrijwilligers (VBV). Vervolgens heeft op 5 juli jl. op mijn ministerie ambtelijk overleg plaatsgevonden met vertegenwoordigers van die verbanden. Daarbij is kennis uitgewisseld en gesproken over de gewenste aanvullende informatie die nodig is voor de nadere uitwerking van het vraagstuk rond de rechtspositie van het personeel van veiligheidsregio's in relatie tot vigerende wet- en regelgeving en veranderingen daarin. Ik vraag uw aandacht voor een zorgvuldige communicatie naar het personeel van uw veiligheidsregio.

In mijn brief<sup>1</sup> van 27 juni jl. aan de Tweede Kamer heb ik aangegeven hen te informeren over de nadere uitwerking van dit dossier in de 2e helft van 2018. Deze informatie zal ik u ook doen toekomen.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

  
Ferd Grapperhaus

**Minister van Justitie en Veiligheid**

Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

**Datum**

9 juli 2018

**Ons kenmerk**

2291573

---

<sup>1</sup> Kamerstukken II, 2017/2018, 32550, nr.62.



Inspectie Justitie en Veiligheid  
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitter veiligheidsregio IJsselland  
De heer drs. H.J. Meijer  
Postbus 1453  
8001 BL ZWOLLE



V18.005030

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
www.inspectie-jenv.nl

**Contactpersoon**  
ing. Henry Foederer

M 06 528 773 53  
h.a.j.foederer@  
inspectievenj.nl

**Ons kenmerk**  
2349331

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 28 augustus 2018

Onderwerp Opmvolging aanbevelingen onderzoek repressieve brandweezorg

Geachte heer Meijer,

Op 23 mei 2018 publiceerde de Inspectie Justitie en Veiligheid het onderzoek 'Inrichting repressieve brandweezorg'. De onderwerpen van het onderzoek betreffen de opkomsttijden, de samenstelling van de basisbrandweereenheden en de beschikbaarheid van brandweerpersoneel. De rapportage van het onderzoek bestaat uit een landelijk beeld, 25 regiobeelden en de uitkomsten van de personeelsenquête die de Inspectie heeft gehouden onder het personeel dat dienst doet op een van de basisbrandweereenheden in de regio's. De Inspectie heeft u het regiobeeld van uw veiligheidsregio eind december 2017 (onder embargo) doen toekomen.

Ten aanzien van de opkomsttijden luidde de aanbeveling van de Inspectie om de bestuurlijke informatievoorziening hierover te verbeteren. Daarmee wordt duidelijker wat de vastgestelde opkomsttijden zijn en in hoeverre de gerealiseerde opkomsttijden daarop aansluiten. Zo kan het algemeen bestuur beter invulling geven aan haar verantwoordelijkheid voor de brandweezorg en zich daarover op transparante wijze verantwoorden.

Ik verzoek u mij voor 1 november a.s. aan te geven of uw veiligheidsregio hierin al stappen heeft gezet of binnenkort gaat zetten en zo ja, welke.

Ten aanzien van de samenstelling van basisbrandweereenheden het volgende. De samenstelling bestaat standaard uit een bevelvoerder, een chauffeur/pompbediener en vier manschappen. De veiligheidsregio mag afwijken van deze standaard samenstelling. Daarbij dient de veiligheidsregio, naast de voorwaarde dat dit een gelijkwaardig niveau van brandweezorg voor de burger oplevert, ook te voldoen aan de voorwaarde dat geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel.

De Inspectie heeft onderzocht in hoeverre de veiligheidsregio's die een afwijkende voertuigbezetting toepassen aan deze laatste voorwaarde voldoen. Daartoe dienen deze regio's in elk geval de gehele uitvoering van een Risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E) te hebben afgerond. Dit is het geval als:

- er een inventarisatie en evaluatie is opgesteld van de risico's die optreden bij het werken met een afwijkende voertuigbezetting;

- deze RI&E is getoetst door een arbo-kerndeskundige;
- een Plan van Aanpak op basis van de RI&E is opgesteld om de optredende risico's te beperken of te beheersen;
- het Plan van Aanpak geheel is uitgevoerd.

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**

**Datum**  
28 augustus 2018

**Ons kenmerk**  
2349331

Daarnaast dient de betreffende regio te kunnen aantonen dat het personeel dat dienst doet met een afwijkende voertuigbezetting hiervoor specifiek is opgeleid en geoefend.

In elk van de regiobeelden is aangegeven in hoeverre deze RI&E is afgerond en of het personeel bij toepassing van een afwijkende samenstelling van basisbrandweereenheden hiervoor specifiek is opgeleid en geoefend.

De Inspectie geeft in het rapport aan dat zij de veiligheid van het brandweerpersoneel zeer belangrijk vindt. Daarom zal de Inspectie er op toezien dat, indien een veiligheidsregio de RI&E nog niet geheel heeft voltooid of de opleiding en geoefendheid van het personeel nog niet heeft afgerond, de nog resterende te zetten stappen geheel zijn afgerond binnen twee jaar na invoering van een afwijkende voertuigbezetting. Alle regio's hebben dit dus uiterlijk eind 2019 afgerond en waar mogelijk eerder.


Ten aanzien van uw veiligheidsregio heeft de Inspectie geconstateerd dat er in een beperkt aantal posten gebruik wordt gemaakt van een afwijkende voertuigbezetting, maar dat de 'warme RI&E' hierop (nog) niet is aangepast. Tevens heeft de Inspectie vastgesteld dat het personeel dat dienst doet op een afwijkende voertuigbezetting hiervoor wel specifiek wordt geoefend, maar dat het daarvoor niet specifiek is opgeleid. Ten behoeve van de veiligheid van het personeel dienen daarom de volgende stappen te worden gezet:

- a. het aanvullen van de 'warme RI&E' op situaties waarin gebruik wordt gemaakt van afwijkende voertuigbezettingen;
- b. het laten toetsen van deze RI&E door een arbo-kerndeskundige;
- c. het opstellen en uitvoeren van een op de RI&E gebaseerd Plan van Aanpak;
- d. het opleiden van al het personeel dat dienst doet met een afwijkende voertuigbezetting.

Ik verzoek u uiterlijk 1 november a.s. aan de Inspectie kenbaar te maken welke van de hierboven genoemde stappen uw veiligheidsregio inmiddels heeft gezet. Daarbij kunt u toelichtende documenten meesturen.

Indien op 1 november a.s. nog niet alle stappen zijn gezet, verzoek ik u aan de Inspectie aan te geven op welke termijn de resterende stappen worden afgerond.

Met vriendelijke groet,



J.G. Bos

*Hoofd Inspectie Justitie en Veiligheid*



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de voorzitters van de veiligheidsregio's  
i.a.a.  
de directeuren van de veiligheidsregio's

Datum 31 juli 2018  
Onderwerp Aankondiging inspectieonderzoek

Geachte heer/mevrouw,

Sinds maart 2013 geldt in Nederland het dreigingsniveau substantieel. Met dit dreigingsniveau mag de Nederlandse burger van de overheid verwachten dat zij, naast het voorkomen van aanslagen, zich ook voorbereidt op de gevolgen van een terroristische aanslag, mocht die zich voordoen. Veiligheidsregio's bereiden zich hier momenteel ook op voor. Om inzicht te krijgen in de wijze waarop veiligheidsregio's deze voorbereiding vormgeven heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna; de Inspectie) besloten er een onderzoek naar uit te voeren. Met deze brief informeer ik u over de start van dit onderzoek naar terrorismegevolgbestrijding.

#### *Focus onderzoek*

De Inspectie focust zich in het onderzoek op een aantal bijzonderheden voor het optreden na een terroristische aanslag. De Inspectie onderzoekt in hoeverre deze bijzonderheden aandacht krijgen in planvorming, het oefenen en hoe daar van wordt geleerd. Een afgeleide van het toetsingskader 4.0 'Multidisciplinaire Taakuitvoering Veiligheidsregio's' is hiervoor de leidraad. Voor een volledig overzicht van de afbakening en methoden van onderzoek verwijs ik u naar bijgevoegd plan van aanpak.

#### *Te betrekken organisaties*

Veiligheidsregio's zijn wettelijk verplicht om zich voor te bereiden op de aanpak van rampen en crisis. Dit doen veiligheidsregio's in samenwerking met relevante partners. Omdat dit ook voor terrorismegevolgbestrijding geldt, richt de Inspectie zich in dit onderzoek ook op de samenwerking met een aantal partners.

#### *Aanpak onderzoek*

Het onderzoek bestaat uit twee stappen. De inspectie start door alle veiligheidsregio's te vragen aan te geven hoe zij zich voorbereiden op terrorismegevolgbestrijding. De Inspectie zal hier handvatten voor bieden. Op basis van de resultaten daarvan selecteert de Inspectie een aantal regio's voor verdiepende interviews op dit onderwerp en concretisering, completering en verificatie van de informatie uit de eerste stap. De Inspectie zal de opbrengsten van dit onderzoek publiceren, tenzij publicatie van (een deel van) de opbrengsten nadelige gevolgen heeft voor de nationale veiligheid. Hierover zal de NCTV de Inspectie adviseren.

#### **Inspectie Justitie en Veiligheid**

Inspectie JenV

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.inspectie-jenv.nl](http://www.inspectie-jenv.nl)

#### **Contactpersoon**

Cedric Furr  
senior inspecteur

M 06 468 710 42  
[c.furr@inspectievenj.nl](mailto:c.furr@inspectievenj.nl)

#### **Projectnaam**

Inspectieonderzoek  
terrorismegevolgbestrijding

#### **Ons kenmerk**

2301783/2326646

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

*Tot slot*

Ter uitvoering van de eerste stap in het onderzoek neemt de Inspectie contact op met de directeur van uw veiligheidsregio. Als u vragen heeft kunt u contact opnemen met de heer Cedric Furr ([c.furr@inspectievenj.nl](mailto:c.furr@inspectievenj.nl) of 06 4687 1042).

Met vriendelijke groet,  
Het Hoofd van de Inspectie Justitie en Veiligheid  
namens deze,

b.a. 

A.C. Möhring  
Directeur Toezicht

**Inspectie Justitie en  
Veiligheid**  
Inspectie JenV

**Datum**  
31 juli 2018

**Ons kenmerk**  
2301783/2326646





V18.004528



Datum: 24 juli 2018

Beste medewerkers van brandweer, politie, Defensie ,

Woensdag 18 en donderdag 19 juli werd onze gemeente opgeschrikt door een stevige bosbrand in de Loonse en Drunense Duinen. Dankzij de grote inzet van de brandweer, het helikoptercommando van Defensie, de politie en de andere hulpdiensten bleef de brand beperkt tot een relatief klein natuurgebied. Er zijn geen slachtoffers gevallen en, op wat inkomstenderving bij diverse recreatieve ondernemers na, is er geen materiële schade voor onze inwoners en ondernemers. De schade aan de natuur is aanzienlijk, maar bleef beperkt tot het kleine gebied waar de brand ontstond.

Dat danken wij aan de grote inzet van u en uw collega's!

Op 18 en 19 juli heb ik een bezoek gebracht aan het commando plaats incident en daar ben ik danig onder de indruk geraakt van de professionaliteit, de grote betrokkenheid en de teamgeest bij alle medewerkers van de betrokken diensten. Van de moeilijke omstandigheden waaronder brandweerkorpsen uit onze gemeente, onze veiligheidsregio en ver daarbuiten hun werk moesten doen, tot de snelle inzet van Defensie, de ondersteuning door de politie en de samenwerking met de gemeentelijke organisatie: de hulpdiensten lieten zien uit welk hout zij zijn gesneden als het erop aan komt.

Uit de duizenden positieve reacties vanuit de directe omgeving van de brand, vanuit onze hele gemeente en vanuit het hele land blijkt dat heel veel mensen op dezelfde manier als ik onder de indruk zijn geraakt.

Namens het gemeentebestuur en de inwoners van Heusden wil ik u allen hartelijk danken!

POSTADRES  
Gemeente Heusden  
Postbus 41  
5250 AA Vlijmen

BEZOEKADRES  
Julianastraat 34  
Vlijmen

T (073) 513 17 89  
F (073) 513 17 99  
E [INFO@HEUSDEN.NL](mailto:INFO@HEUSDEN.NL)

DIGITAAL LOKET  
[www.heusden.nl](http://www.heusden.nl)

Bankrelatie  
NL54BNGH0285003909

met vriendelijke groet,  
de burgemeester van Heusden,

drs. R.H. Augusteijn

F0 - 706308-4C  
B K11 R3 11 Z5 INTRA

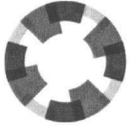


Port betaald  
Port Payé  
Port Betaald  
Pays-bas



Postbus 41, 5250 AA Vlijmen

Veiligheidsregio IJsselland  
(Cluster Oost-Ommen-Hardenberg)  
T.a.v. Handcrew Overijssel  
Postbus 1453  
8001 Bk Zwolle



# Veiligheidsregio Drenthe

Datum  
23 augustus 2018

Onderwerp  
**Bedankbrief inzet Wateren**

Beste collega uit Veiligheidsregio IJsselland,

Heb jij ons geholpen bij de bestrijding van de natuurbrand in Wateren in het Drents Friese Wold? Of heb je op een andere wijze daar een bijdrage aan geleverd? Dan wil ik je via deze weg graag bedanken.

Op 7 augustus ontstond op het Doldersumse veld een brand die zich zeer snel ontwikkelde. Door snelle opschaling en massale inzet, is voorkomen dat campings en woonhuizen door brand verwoest werden. Bij twee campings is de brand tot op 20 meter genaderd. Meer dan 1500 mensen hebben hun campings en huizen verlaten. De brand veroorzaakte nog dagenlang overlast door rookontwikkeling.

Mede door jouw inzet hebben we erger weten te voorkomen en konden campinggasten dezelfde avond weer terug en konden de nacht en de dagen daarna gewoon blijven. De inzet van de brandweer in samenwerking met boeren, loonwerkers en anderen, heeft dat mogelijk gemaakt. Ik wil je daarvoor dan ook enorm bedanken.

Jullie handcrew team heeft met name in de nablusfase erg goed werk verricht. Het gaf de inwoners en gasten van het gebied een groot gevoel van veiligheid. De adrenaline die de bestrijding in de eerste uren geeft, is er niet in de nablusfase. Het is dan ook geweldig om te zien met hoeveel bevologenheid en enthousiasme de nablus werkzaamheden zijn uitgevoerd. Dit verdient een extra pluim.

Dank dat je er was en dat je ons in Drenthe geholpen hebt bij deze grote inzet.

Met vriendelijke groet,

Fred Heerink, Directeur Veiligheidsregio Drenthe/ Commandant Brandweer



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van het Veiligheidsberaad  
de heer H.M.F. Bruls  
Postbus 7010  
6801 HA ARNHEM

**Minister van Justitie en  
Veiligheid**  
Directie Veiligheidsregio's en  
Crisisbeheersing

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon**  
Heleen de Goeijen

T 06 507 680 80  
[h.e.b.de.goeijen@minvenj.nl](mailto:h.e.b.de.goeijen@minvenj.nl)

Datum 26 juni 2018  
Onderwerp Wijziging Regeling personeel veiligheidsregio's

Geachte heer Bruls, *Beste Heer Bruls,*

Met uw brieven van 2 januari 2018 en 31 januari 2018 heeft u verzocht om de geactualiseerde kwalificatiedossiers van de zeven brandweerfuncties bevelvoerder, chauffeur, officier van dienst, hoofdofficier van dienst, docent, instructeur en specialist operationele voorbereiding, te verwerken in de Regeling personeel veiligheidsregio's (hierna: Regeling). Naar mijn oordeel is deze wijziging van de Regeling inderdaad noodzakelijk.

Deze wijziging is op 25 juni 2018 in de Staatscourant gepubliceerd (zie bijlage) en treedt, met inachtneming van de wettelijke minimuminvoeringstermijn van drie maanden tussen de publicatiedatum en het tijdstip van inwerkingtreding, op 1 oktober 2018 in werking.

In uw brief van 2 januari 2018 kondigt u de komst van een aanzienlijke hoeveelheid kwalificatiedossiers aan voor de overige functies binnen de veiligheidsregio's. Vooruitlopend hierop heb ik het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) verzocht hiervoor een planning aan te leveren waarmee inzicht kan worden verkregen wanneer ik welke kwalificatiedossiers tegemoet kan zien.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,

*[Handwritten signature]*  
ir. P.Th. Gelton  
Directeur Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

**Ons kenmerk**  
xxx

**Uw kenmerk**  
V001 en V003

**Bijlagen**  
1

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wilt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

## Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen Bestuur
datum	3 oktober 2018
agendapunt	05.
onderwerp	Convenant vijf veiligheidsregio's, Politie en Openbaar Ministerie
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

### **Te besluiten om**

1. In te stemmen met het 'Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's, Politie en Openbaar Ministerie in Oost-Nederland' (zie de bijlage);
2. Het Samenwerkingsconvenant tussen Veiligheidsregio IJsselland en het Regionaal College van de Regiopolitie IJsselland, vastgesteld op 5 januari 2009, in te trekken.

### **Inleiding**

De (landelijke) Raad van Directeuren Veiligheidsregio (RDVR) heeft begin 2017 het landelijk modelconvenant Nationale Politie, Veiligheidsregio en Openbaar Ministerie vastgesteld. Dit landelijk model is voor de veiligheidsregio's in Nederland de basis voor het maken van regionale afspraken met de Landelijke Politie en het Openbaar Ministerie, zoals in artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's is bepaald:

'Het bestuur van de Veiligheidsregio, de korpschef en de hoofdofficier van justitie, bedoeld in artikel 12, eerste lid, sluiten een convenant met het oog op de samenwerking bij branden, rampen en crises. Een convenant dat betrekking heeft op de door de Koninklijke marechaussee uitgeoefende politietaak, bedoeld in artikel 4, eerste lid, onder c, van de Politiewet 2012, wordt gesloten met Onze Minister van Defensie.'

'Het convenant heeft in ieder geval betrekking op de meldkamerfunctie, de informatievoorziening en informatie-uitwisseling, het multidisciplinair oefenen en de operationele prestaties van de politie bij rampen en crises.'

Met de ondertekening van het convenant tussen veiligheidsregio's, Politie en Openbaar Ministerie in Oost-Nederland zal het Samenwerkingsconvenant tussen Veiligheidsregio IJsselland en het Regionaal College van de Regiopolitie IJsselland, daterend uit 2009, worden ingetrokken.

### **Beoogd effect**

Het doel van dit convenant is de samenwerking tussen Nationale Politie, veiligheidsregio's en Openbaar Ministerie te bevorderen door het maken van duidelijke, uniforme en transparante afspraken over de samenwerkingsrelatie, zodat helder is wat er van elkaar verwacht kan worden.



Het convenant omvat zowel de koude als de warme fase van de crisisbeheersing en schenkt tevens aandacht aan risicogerichtheid. Het convenant richt zich niet op de vakinhoud, maar bevat afspraken ten aanzien van de inrichting van de crisisorganisatie/structuur die nodig is. Bij structuur ligt de focus meer op het landelijke en bij de inhoud meer op de lokale invulling.

### **Inhoud**

In het convenant zijn onder andere de volgende afspraken gemaakt:

- Politie en Openbaar Ministerie worden betrokken bij beleids- en planvorming binnen de veiligheidsregio's, waaronder het Regionaal Risicoprofiel en Regionaal Beleidsplan;
- Bereikbaarheidsgegevens van de betrokken partijen worden gedeeld en zijn bekend bij de meldkamer;
- Alle betrokken partijen zijn aangesloten op de noodcommunicatievoorziening en testen dit structureel;
- Communicatieadviseurs van de betrokken partijen stemmen voorlichtingsboodschappen af;
- Veiligheidsregio's hebben regulier overleg in de koude fase met Politie en Openbaar Ministerie om kennis en ontwikkelingen te delen;
- Politie en Openbaar Ministerie leveren functionarissen voor crisisteams in de warme fase;
- Alle betrokken partijen oefenen regelmatig samen om de samenwerking te bevorderen;
- Alle betrokken partijen informeren elkaar vroegtijdig en delen informatie tijdens een incident via het daarvoor bestemde crisismanagementsysteem.

### **Argumenten**

De samenwerkingsafspraken in het convenant met Politie en Openbaar Ministerie komen op verschillende manieren tot uitwerking. Zo wordt de relatie actief onderhouden door middel van accountmanagement, en wordt er samen geoefend en kennis gedeeld op verschillende onderwerpen, waaronder terrorisme en cyber. Daarnaast zal door een versterking van de relatie met Politie en Openbaar Ministerie aansluiting worden gezocht bij het RCIV.

De samenwerking met de crisispartners in Oost5-verband (= de vijf veiligheidsregio's in Overijssel en Gelderland) krijgt de laatste tijd steeds meer vorm. De vertaling van het landelijk model naar het regionaal convenant is dan ook in onderlinge samenwerking met de oostelijke veiligheidsregio's tot stand gekomen. Daarbij is wel zoveel mogelijk vastgehouden aan de tekst van het modelconvenant.

Naast uniformiteit op landelijk niveau door de besluitvorming binnen de Raad van Directeuren Veiligheidsregio wordt ook vergaande uniformiteit gerealiseerd op regionaal niveau tussen de verschillende organisaties. Ook is afgesproken om bij de besluitvorming binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland gebruik te maken van dezelfde onderhavige oplegnotitie.

### **Risico's / Middelen**

Niet van toepassing

### **Vervolg**

- Ondertekening door vijf voorzitters veiligheidsregio: 29 november (RVO).

## Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's, politie en Openbaar Ministerie in Oost-Nederland

---

### Partijen

- A. Veiligheidsregio's Twente, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland-Zuid en Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden, vertegenwoordigd door de voorzitters van de veiligheidsregio's, de heer dr. G.O. van Veldhuizen, de heer drs. H.J. Meijer, de heer drs. J.C.G.M. Berends, de heer drs. H.M.F. Bruls en de heer A. Marcouch, hierna te noemen: "veiligheidsregio's";
- B. De politie Eenheid Oost-Nederland vertegenwoordigd door politiechef de heer O.R. Dros, hierna te noemen: "politie"
- C. Het Openbaar Ministerie, vertegenwoordigd door de Hoofdofficier van Justitie arrondissementsparket Oost-Nederland de heer mr. J.J.A. Lucas hierna te noemen: " OM ";

### Overwegende, dat

- 1 gezien artikel 19 van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) de besturen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM een convenant sluiten met betrekking tot (de voorbereiding op) branden, ongevallen, rampen en crisis of de dreiging ervan;
- 2 de sector Rechtsorde door de rijksoverheid is aangemerkt als vitale sector voor de Nederlandse samenleving;
- 3 de verschillende partijen, hun eigen verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden hebben op het gebied van rampenbestrijding en risico- en crisisbeheersing, die in de diverse wet- en regelgeving zijn vastgelegd;
- 4 partijen het wenselijk achten om gezamenlijke afspraken te maken, door middel van een samenwerkingsconvenant, om de samenwerking bij de voorbereiding en de bestrijding van branden, ongevallen, rampen en crisis of de dreiging ervan helder vorm te geven;
- 5 partijen samenwerken om de risicobeheersing, rampenbestrijding en crisisbeheersing gerelateerd aan: (dreigende) verstoring van de openbare orde en veiligheid, (dreigende) verstoring van de rechtsorde, herstel en nazorg bij verstoring van de openbare orde en veiligheid, herstel en nazorg bij verstoring van de rechtsorde; te optimaliseren en te operationaliseren;
- 6 de ambitie van de partijen om de samenwerking tussen de partijen te verbeteren en te komen tot een standaardisatie met betrekking tot samenwerkingsafspraken;
- 7 regio specifieke uitwerkingen deel uit kunnen maken van het convenant, waarin de door de partijen uit te voeren afspraken zijn opgenomen. Partijen zullen zich inzetten om de samenwerking tot een succes te maken. Deze afspraken kunnen worden opgenomen in de afsprakenlijst van het convenant;
- 8 dat het convenant in het kader van artikel 19 Wvr, in ieder geval betrekking heeft op de meldkamerfunctie, de informatievoorziening en informatie-uitwisseling (waarvan de taken en bevoegdheden zijn opgenomen in artikel 10 Wvr en de eisen zijn opgenomen in de artikelen 2.4.1 t/m 2.4.4 van het Besluit veiligheidsregio's), het multidisciplinaire oefenen en de operationele prestaties bij rampen en crisis;
- 9 dat er een separaat wetgevingstraject loopt in de vorming van één landelijke meldkamerorganisatie: LMO. De LMO valt buiten de reikwijdte van het convenant en afspraken in dit kader wijzigen dan ook niet met de ondertekening van het convenant. De bestaande afspraken met betrekking tot de huidige meldkamers blijven van kracht in afwachting van de LMO;
- 10 het convenant uitgaat van een samenwerking op basis van inzet van personeel en materieel en niet van financiële middelen.

## **Spreken partijen met elkaar af:**

### **Algemeen**

#### **Artikel 1      Uitgangspunt**

Wettelijke taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden inzake risico- en crisisbeheersing blijven ongewijzigd en worden door dit convenant niet beïnvloed. Reeds bestaande landelijke en regionale convenanten en afspraken kunnen behouden blijven of desgewenst worden samengevoegd met dit convenant.

#### **Artikel 2      Doelen**

- 1 Het convenant beoogt eenduidige afspraken over een effectieve en efficiënte samenwerking ten aanzien van de risicobeheersing en de voorbereiding en bestrijding van branden, ongevallen, rampen en crises door de veiligheidsregio's, politie en OM in Oost-Nederland;
- 2 Iedere organisatie levert een personele en materiële bijdrage, welke invulling geeft aan een adequate samenwerking bij het bestrijden van branden, ongevallen en rampen en crises. Hierbij heeft de basisinvulling zijn weerslag gekregen in het convenant, waarbij kwaliteit en kwantiteit voor een adequate en evenwichtige invulling van de hoofdstructuur leidend is. Dit betreft de multidisciplinaire invulling, aangezien de monodisciplinaire bijdrage al geregeld is;
- 3 Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake de risicobeheersing, (voorbereiding op de) rampenbestrijding en crisisbeheersing en nafase.

#### **Artikel 3      Citeertitel**

Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's, politie en OM inzake (voorbereiding) ongevallen, rampen en crisis in Oost-Nederland.

#### **Artikel 4      Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden**

De veiligheidsregio's, de politie en het OM hebben wettelijke taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden die met dit convenant ongewijzigd blijven.

### **Risicobeheersing**

#### **Artikel 5      Risicobeheersing**

Ten behoeve van het optimaliseren van de risicobeheersing duiden partijen gezamenlijk de risico's en op basis van een integraal advies krijgen deze hun weerslag in het regionaal risicoprofiel van de veiligheidsregio of in risicoanalyses.

### **Communicatie**

#### **Artikel 6      Risicocommunicatie ("koude fase"- bestuur beheersfase)**

Partijen stemmen onderling de volgende voorlichtings- en communicatiestrategie af:

- 1 Het bestuur van de veiligheidsregio draagt er zorg voor dat de bij de rampenbestrijding en de crisisbeheersing in de regio betrokken personen informatie wordt verschaft over de rampen en de crisis die de regio kunnen treffen, de risico's die hun inzet kan hebben voor hun gezondheid en de voorzorgsmaatregelen die in verband daarmee zijn of zullen worden getroffen (artikel 46 Wvr).
- 2 Het bestuur van de veiligheidsregio stemt met politie en OM af over het communiceren over specifieke kennis en inhoudelijke informatie over risicovolle activiteiten, zodat het bestuur van de veiligheidsregio's invulling kan geven aan haar verplichting om de bevolking (burgers, bedrijven, instellingen) informatie te verschaffen over eventueel aanwezige risicovolle activiteiten;



- 3 Voorgaande gebeurt met inachtneming van de geheimhoudingsverplichtingen en verstrekingsbeperkingen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving, waaronder de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG).

#### **Artikel 7 Crisiscommunicatie ("warme fase" –operationeel)**

- 1 De burgemeester draagt er zorg voor dat de bevolking wordt gealarmeerd en geïnformeerd over de oorsprong, de omvang en de gevolgen van een ramp of crisis die de gemeente bedreigt of treft, alsmede over de daarbij te volgen gedragslijnen (artikel 7 lid 1 Wvr). Zodra zij betrokken zijn, leveren politie en OM de hiervoor noodzakelijke bijdrage. Op grond van artikel 39, lid 1 Wvr in geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, de voorzitter veiligheidsregio ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in de betrokken gemeenten bij uitsluiting bevoegd is toepassing te geven aan artikel 7 van de Wvr.
- 2 Voor een adequate crisiscommunicatie in de warme fase zal maximaal worden samengewerkt bij de voorbereiding van de crisiscommunicatie in de koude fase zoals bedoeld in artikel 6 Wvr met als doel een optimale risicobeheersing en crisisbestrijding;
- 3 Partijen leveren hun bijdrage aan de invulling van de rollen op het gebied van crisiscommunicatie, zoals beschreven in regionale planvorming op dit gebied.

#### **Artikel 8 Melding en alarmering**

Partijen maken afspraken over wederzijdse beschikbaarheid en bereikbaarheid ten behoeve van melding en alarmering van de bij de rampenbestrijding en crisisbeheersing betrokken personen en organisaties;

#### **Artikel 9 Noodcommunicatie**

Partijen maken afspraken over inzet, gebruik en de procedures ten aanzien van noodcommunicatie.

### **Leiding en coördinatie**

#### **Artikel 10 Afstemming planvorming**

- 1 Bij nieuw te ontwikkelen plannen of wijzigingen van reeds bestaande plannen voor de risico- en crisisbeheersing betrekken en informeren partijen elkaar. Partijen zijn verantwoordelijk voor de wijziging, implementatie en borging van de plannen in de eigen organisatie;
  - o Politie en OM worden door de veiligheidsregio's benaderd om een bijdrage te leveren aan het beleidsplan (artikel 14 van de Wvr) en het crisisplan (artikel 16 van de Wvr) van de veiligheidsregio's waarin regiospecifieke aandachtspunten aan de orde komen. Hierbij wordt rekening gehouden dat een politie-eenheid evenals het parket van het OM (welke op een gelijke schaal georganiseerd zijn) meerdere veiligheidsregio's kan omvatten.
- 2 Voorgaande gebeurt met inachtneming en verstrekingsbeperkingen van de geheimhoudingsverplichtingen van de veiligheidsregio's, de politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving.

#### **Artikel 11 Vertegenwoordiging in regulier overleg ("koude fase")**

Partijen maken afspraken over de vertegenwoordiging in de regionale integrale overlegstructuren teneinde de samenwerking te bevorderen.

## **Artikel 12      Vertegenwoordiging in crisesteams ("warme fase")**

- 1 Partijen maken conform het vastgestelde crisisplan, deel uit van de operationele en bestuurlijke overlegorganen, waaronder de driehoek, het beleidsteam / crisisteam, het Commando Plaats Incident (CoPI) en het Regionaal Operationeel Team (ROT)<sup>1</sup>;
- 2 Partijen maken afspraken over gezamenlijke vooraf afgestemde multidisciplinaire opschaling met bovenregionale aansluiting, waarbij lessen uit incidenten en evaluaties van oefeningen worden betrokken.

## **Artikel 13      Opleiden, trainen en oefenen**

- 1 Partijen maken capaciteit vrij voor het integraal ontwikkelen van scenario's ten behoeve van opleiden, trainen en oefenen, het voorbereiden en evalueren van geïntegreerde oefeningen en het implementeren van de verbeterpunten. Deelname aan de oefeningen is niet vrijblijvend;
- 2 Partijen participeren in wettelijk verplichte oefeningen en zorgen dat kwaliteit van de geleverde capaciteit van voldoende niveau is;
- 3 Partijen organiseren geïntegreerde oefeningen met elkaar en stemmen hun meerjarig oefenbeleid en de planning hiervan op elkaar af. Hierbij wordt rekening gehouden dat een politie-eenheid evenals het parket van het OM (welke op een gelijke schaal georganiseerd zijn) meerdere veiligheidsregio's omvat.
- 4 De oefenplannen zullen door de betrokken partijen worden geëvalueerd. Aan deze evaluaties zullen alle betrokken partijen hun medewerking verlenen.

## **Veiligheid**

### **Artikel 14      Veiligheidsmaatregelen**

- 1 Partijen houden zich aan de van toepassing zijnde veiligheidsmaatregelen en richtlijnen om risico's zoveel als mogelijk te beperken;
- 2 Partijen maken afspraken over de te hanteren veiligheidsprocedures en maken daarbij gebruik van reeds bestaande landelijk bestaande protocollen of richtlijnen.

## **Informatiemanagement**

### **Artikel 15      Werkwijze en informatievoorziening**

- 1 Partijen informeren elkaar over en weer over relevante ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn;
- 2 Partijen zorgen ervoor dat de andere convenantpartijen te allen tijde over de juiste (bereikbaarheid) gegevens beschikken en dragen zorg voor goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens;
- 3 Partijen wisselen via op elkaar afgestemde (digitale) standaarden informatie uit en maken hier afspraken over;
- 4 Het voorgaande gebeurt met inachtneming van de geheimhoudingsverplichtingen van de Veiligheidsregio's, de Politie en het OM voortvloeiende uit toepasselijke wet- en regelgeving, zoals bijvoorbeeld artikel 7 Wet politiegegevens (Wpg) en het bepaalde in de AVG (in het bijzonder: artikel 29) en de daaruit voortvloeiende verstrekingsbeperkingen;
- 5 Partijen dragen actief bij aan het informatiemanagement bij rampen en crises, waarvan de eisen zijn opgenomen in de artikelen 2.4.1 t/m 2.4.4 van het Besluit veiligheidsregio's.

---

<sup>1</sup> In Veiligheidsregio Twente vindt participatie in crisisteams op twee niveaus plaats. Operationeel niveau (CoPI) & Bestuurlijke/strategisch niveau (Operationele staf of ROT/ Crisisteam).

## **Uitwerking Regionale afsprakenlijst**

### **Artikel 16      Uitwerkingsvoorstellen (afsprakenlijst)**

- 1 De veiligheidsregio's, politie en OM binnen Oost-Nederland maken een gezamenlijke afsprakenlijst ten behoeve van een concrete uitwerking van dit convenant veiligheidsregio's;
- 2 De veiligheidsregio's, politie en OM binnen Oost-Nederland evalueren jaarlijks gezamenlijk de afsprakenlijst en actualiseren deze indien nodig;
- 3 Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland neemt het initiatief tot het uitwerken, bijhouden en evalueren van de regionale afsprakenlijst.

### **Artikel 17      Kosten**

- 1 Partijen dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken die voortvloeien uit dit convenant, tenzij anders wordt overeengekomen.
- 2 In de overgangperiode naar het inwerking treden van het convenant is wederzijds begrip voor de gevolgen van de gewijzigde organisatorische omvang en daarmee gepaard gaande allocatie van mensen en middelen.

### **Artikel 18      Inwerkingtreding en looptijd**

- 1 Dit convenant treedt in werking na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd;
- 2 Iedere vier jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het convenant door de partijen beoordeeld.

### **Artikel 19      Beheer**

- 1 Het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV) draagt zorg voor het beheer van het landelijk convenant;
- 2 De Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland draagt zorg voor het beheer van de regionale afsprakenlijst in het convenant;
- 3 De veiligheidsregio, politie-eenheid en parket van het OM zijn verantwoordelijk voor de implementatie van het regionale convenant binnen de eigen organisatie.

### **Artikel 20      Wijziging of beëindiging**

- 1 Indien één (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in het convenant, wordt het voorstel ter goedkeuring voorgelegd aan de veiligheidsregio's, politie en OM;
- 2 Indien één (of meerdere) van de partijen wijzigingen wil aanbrengen in de afspraken binnen de afsprakenlijst, treden de betrokken partijen hiertoe met elkaar in overleg;
- 3 Iedere partij kan de in dit convenant gemaakte afspraken gemotiveerd beëindigen. Zij doet dit middels een schriftelijke, gemotiveerde onderbouwing aan de andere partijen, waarna de partijen met elkaar in overleg treden.

## Ondertekening

Aldus overeengekomen en in zevenvoud getekend te ... op ... ..

<b>Veiligheidsregio Twente</b>  De heer dr. G.O. van Veldhuizen Voorzitter Veiligheidsregio	<b>Veiligheidsregio IJsselland</b>  De heer drs. H.J. Meijer Voorzitter veiligheidsregio
<b>Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland</b>  De heer drs. J.C.G.M. Berends Voorzitter Veiligheidsregio	<b>Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden</b>  De heer A. Marcouch Voorzitter veiligheidsregio
<b>Veiligheidsregio Gelderland-Zuid</b>  De heer drs. H.M.F. Bruls Voorzitter Veiligheidsregio	<b>Politie</b>  De heer O.R. Dros Politiechef Oost-Nederland
<b>Openbaar Ministerie</b>  De heer mr. J.J.A. Lucas Hoofdofficier van Justitie arrondissementsparket Oost-Nederland	

**Afsprakenlijst behorende bij het Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen veiligheidsregio's Twente, IJsselland, Noord- en Oost-Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid, politie en Openbaar Ministerie**

<b>Artikel</b>	<b>Actiepunt</b>	<b>Regionale afspraak</b>	<b>Tijdpad/ deadline</b>	<b>Eigenaar</b>
<b>Art 1</b>	<b>Uitgangspunten</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 2</b>	<b>Doelen</b>	<p>a. De gezamenlijke veiligheidsregio's organiseren tweejaarlijks liaisonbijeenkomsten op CoPI- en ROT-niveau<sup>1</sup>. Doel hiervan is het delen en uitwisselen van kennis over ontwikkelingen binnen de respectievelijke crisisorganisaties.</p> <p>b. Het OM organiseert bij behoefte van de veiligheidsregio's en/of politie een voorlichtingsbijeenkomst over de werkwijze van het OM.</p> <p>c. De veiligheidsregio, politie en OM wisselen specifieke expertise uit en dragen bij aan elkaars (innovatieve) projecten.</p>	<p>Tweejaarlijks</p> <p>Indien van toepassing</p> <p>Doorlopend</p>	<p>Veiligheidsregio's</p> <p>OM</p> <p>Veiligheidsregio's / politie / OM</p>
<b>Art. 3</b>	<b>Citeertitel</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 4</b>	<b>Taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 5</b>	<b>Risicobeheersing</b> Partijen geven op de volgende wijze invulling aan de in het convenant opgenomen afspraken	<p>a. De afzonderlijke veiligheidsregio's nodigen politie en OM uit bij de actualisering of herziening van het risicoprofiel als geheel of bij relevante scenario's uit het risicoprofiel.</p> <p>b. Er worden overleggen gepland tussen de afzonderlijke vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's, de politie en het OM om kennis te maken, informatie te delen en nadere afspraken te maken. Hiertoe worden contactgegevens uitgewisseld.</p> <p>c. Voor de bewaking en beveiliging van kwetsbare infrastructuur wordt het 'Stelsel Bewaken en Beveiligen' en 'Netwerk Bewaking Beveiliging Objecten' (NBBO) gehanteerd en worden in het kader daarvan afspraken gemaakt tussen het OM en de politie.</p>	<p>Doorlopend</p> <p>Doorlopend</p> <p>Doorlopend</p>	<p>Veiligheidsregio's</p> <p>Veiligheidsregio's / politie / OM</p> <p>Politie / OM</p>
<b>Art. 6</b>	<b>Risicocommunicatie</b> Partijen geven op de volgende wijze invulling aan de in het convenant opgenomen afspraken	<p>a. Communicatieadviseurs van de veiligheidsregio's nemen contact op met communicatieadviseurs OM en politie om kennis te maken/ nadere afspraken te maken. Hiertoe worden de contactgegevens uitgewisseld.</p> <p>b. De communicatieadviseur van het OM bespreekt met de communicatieadviseurs van de betrokken partijen in de</p>	Uiterlijk Q3 2018	<p>Veiligheidsregio's</p> <p>OM</p>

<sup>1</sup> In Veiligheidsregio Twente vindt participatie in crisisteam op twee niveaus plaats. Operationeel niveau (CoPI) & Bestuurlijke/ strategisch niveau (Operationele staf of ROT/ Crisisteam).

		koude fase in welke situaties of gevallen in ieder geval met het OM moet worden afgestemd . c. Het OM deelt het piket telefoonnummer van de communicatie/persvoorlichter met de betrokken partijen.		OM
<b>Art. 7</b>	<b>Crisiscommunicatie</b> Partijen geven op de volgende wijze invulling aan de in het convenant opgenomen afspraken	a. Communicatieadviseurs van de veiligheidsregio's nemen contact op met communicatieadviseurs OM en politie om kennis te maken/ nadere afspraken te maken. Hiertoe worden de contactgegevens uitgewisseld. b. De communicatieadviseur van het OM bespreekt met de communicatieadviseurs van de betrokken partijen in de koude fase in welke situaties of gevallen in ieder geval met het OM moet worden afgestemd .	Uiterlijk Q3 2018	Veiligheidsregio's  OM
<b>Art. 8</b>	<b>Melding en alarmering</b>	a. Veiligheidsregio's, politie en OM hebben afspraken over melding en alarmering. b. Alle bereikbaarheidsgegevens van partijen zijn bij elkaar bekend. Voor de veiligheidsregio's zijn deze gegevens beschikbaar bij de Meldkamer. c. Eventuele wijzigingen in bereikbaarheidsgegevens worden door partijen zelf doorgegeven aan de meldkamer.	Doorlopend	Veiligheidsregio's / politie / OM
<b>Art. 9</b>	<b>Noodcommunicatie</b> Partijen maken afspraken over inzet, gebruik en de procedures ten aanzien van noodcommunicatie.	a. De veiligheidsregio's, politie en het OM zijn aangesloten op de noodcommunicatievoorziening (NCV). Partijen hebben hiermee de mogelijkheid om elkaar te bellen en afhankelijk van het abonnement data uit te wisselen. b. Tijdens de NATVIR-oefening (nationale test verbindingen inzake rampenbestrijding), geïnitieerd door de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), wordt de NCV getest. De veiligheidsregio's voeren deze test namens de NCTV uit.	Doorlopend  1 à 2 x per jaar	Veiligheidsregio's / politie / OM  Veiligheidsregio's
<b>Art. 10</b>	<b>Afstemming planvorming</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 11</b>	<b>Vertegenwoordiging regulier overleg ("koude fase")</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 12</b>	<b>Vertegenwoordiging in crisisteams ("warme fase")</b> Partijen geven op de volgende wijze invulling aan de in het convenant opgenomen afspraken:	Indien sprake is van een crisis met een strafrechtelijk component kan het OM deelnemen aan het ROT <sup>2</sup> . Deelname en/of telefonische raadpleging OM gebeurt in afstemming met de Operationeel Leider. Het piketnummer van het OM wordt opgenomen in de bellijst.	Doorlopend	Veiligheidsregio's / politie / OM

<sup>2</sup> In Veiligheidsregio Twente vindt participatie in crisisteams op twee niveaus plaats. Operationeel niveau (CoPI) & Bestuurlijke/ strategisch niveau (Operationele staf of ROT/ Crisisteam).

		<p>De AC politie informeert de operationeel leider van de betreffende veiligheidsregio over SGBO's en stemt eventuele multi-aspecten (alsmede eventuele vertegenwoordiging in de SGBO) met elkaar af. Ook als er geen directe aanleiding is om multidisciplinair op te schalen.</p> <p>Partijen leveren op verzoek een bijdrage aan elkaars evaluatie.</p>		
<b>Art. 13</b>	<b>Opleiden, trainen en oefenen</b> Partijen maken afspraken over de samenwerking rondom opleidingen, trainingen en oefeningen.	<p>a. Partijen kunnen desgewenst functionarissen leveren voor multidisciplinaire functies in de crisisteam. Bijvoorbeeld operationeel leider (OL) of informatiemanager (IM).</p> <p>b. Partijen participeren ook in regulier afgestemde oefenmomenten (naast de wettelijk verplichte oefenmomenten).</p> <p>c. De veiligheidsregio's streven er naar daar waar mogelijk de oefenprogramma's op elkaar af te stemmen, waardoor de inzet van mensen en middelen bij multidisciplinair opleiden trainen en oefenen (MOTO) efficiënt en effectief is.</p>	Doorlopend	Veiligheidsregio's / politie / OM
<b>Art. 14</b>	<b>Veiligheidsmaatregelen</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 15</b>	<b>Werkwijze en informatievoorziening</b> Partijen maken afspraken over de uitwisseling van informatie via op elkaar afgestemde (digitale) standaarden.	<p>a. De veiligheidsregio's werken netcentrisch volgens een crisismanagementsysteem.</p> <p>b. De veiligheidsregio's dragen er zorg voor dat politie en OM, bij incidenten, of in de aanloop daarvan, in staat is om gebruik te maken van het door de veiligheidsregio's gebruikte crisismanagementsysteem en (voor zover noodzakelijke) eventuele andere gedigitaliseerde systemen.</p> <p>c. Partijen delen de noodzakelijke informatie tijdens of voorafgaand aan een ramp of crisis op netcentrische wijze.</p> <p>d. Ad lid 2: Indien sprake is van een crisis met een strafrechtelijk component kan het OM, in afstemming met de operationeel leider, deelnemen aan ROT. Het OM kan ook worden geraadpleegd, zonder dat deelname ROT noodzakelijk is. Het piketnummer van de Beleid &amp; Strategie Officieren van Justitie kan worden gebeld.</p>		
<b>Art. 16</b>	<b>Uitwerkingsvoorstellen</b>	Jaarlijks is de actualisatie van de afsprakenlijst onderwerp van gesprek bij een gezamenlijk overleg. Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland neemt hierin het initiatief.	Jaarlijks	Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland
<b>Art. 17</b>	<b>Kosten</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.

<b>Art. 18</b>	<b>Inwerkingtreding en looptijd</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 19</b>	<b>Beheer</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.
<b>Art. 20</b>	<b>Wijziging of beëindiging</b>	Behoeft geen nadere uitwerking.	n.v.t.	n.v.t.



## Agendapunt – besluitvormend

aan	Algemeen Bestuur
datum	3 oktober 2018
agendapunt	06
onderwerp	Concept Risicoprofiel IJsselland
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

### **Te besluiten om**

1. In te stemmen met het concept van het Risicoprofiel IJsselland;
2. Vier nieuwe risico's te benoemen voor het Risicoprofiel IJsselland die vragen om het aanbrennen van accenten in de beleidsagenda: digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme;
3. Het concept Risicoprofiel IJsselland, gelijktijdig met de beleidsagenda, ter consultatie voor te leggen aan de aangesloten gemeenten, samenwerkingspartners en omliggende veiligheidsregio's;
4. het Risicoprofiel IJsselland, na de zienswijzenperiode ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur.

### **Inleiding**

Eén van de elementen van onze missie en visie is dat we de risico's in ons gebied kennen. In 2010 en 2014 inventariseerden we de veiligheidsrisico's in IJsselland en aan de grenzen daarvan. Samen met deskundigen van onder andere gemeenten, samenwerkingspartners, politie, defensie, provincie en waterschappen doorliepen we het inventarisatie- en analyseproces in 2018. Resultaat is een herzien risicoprofiel. Bijlage 1 geeft de hoofdpunten van het Risicoprofiel weer in perspectief. De bijlagen 2 en 3 zijn opvraagbaar: bijlage 2 bevat het Risicoprofiel IJsselland, bijlage 3 vormt daarvan de basis met het gehele Risicobeeld.

### **Beoogd effect**

Een up-to-date risicoprofiel en -beeld als basis voor communicatie over risico's naar inwoners, gemeenten, bedrijven en organisaties in ons gebied, voor de beleidsagenda, het crisisplan en het dekingsplan van Veiligheidsregio IJsselland en daarmee voor de uitvoering van onze operationele taken.

### **Argumenten**

1. De burgemeesters van de gemeenten in het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland spraken in 2017 de ambitie uit om het huidige risicoprofiel te verbreden. Daarnaast komt in het visitatierapport van november 2017 naar voren dat Veiligheidsregio IJsselland meer aandacht kan be-



- steden aan nieuwe risico's, zoals cybercriminaliteit en terrorisme, en hiermee in het netwerk van (crisis)partners een voortrekkersrol kan vervullen.
2. Recente ontwikkelingen zijn aanleiding om vier nieuwe risico's te benoemen die vragen om het aanbrengen van accenten in o.a. de beleidsagenda. Dit zijn digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme. Deze verbreding is nodig vanuit het perspectief van continuïteit voor de samenleving. Deze nieuwe risico's kennen qua voorkomen een bovenregionaal en/of zelfs landelijk karakter. We lossen dergelijke vraagstukken niet regionaal op, maar de effecten komen wel regionaal en lokaal tot uitdrukking en daar ligt voor ons een duidelijke rol.
  3. Voor de bestaande fysieke risico's is de hoofdlijn in het Risicoprofiel IJsselland 2018 dat er over de gehele linie bekeken geen duidelijke afname of toename is van (grote) risico's. Op detailniveau zijn er wel veranderingen maar deze werken niet door naar wijzigingen in het regioprofiel dat een overall-beeld geeft van aanwezige fysieke risico's in het gebied.
  4. In 2014 stelde Veiligheidsregio IJsselland vijf risico's vast met de hoogste prioriteit: ziektegolf (inclusief dierziekten), overstroming, brand in dichte binnenstad, verstoring elektriciteitsvoorziening, paniek in menigten. Deze prioriteiten vormen vanaf 2014 voor Veiligheidsregio IJsselland en haar partners de basis voor diverse programma's en projecten om de risico's te beperken en beter voorbereid te zijn op eventuele incidenten. Op basis van het risicoprofiel 2018 kunnen deze prioriteiten worden gehandhaafd. Alleen wordt 'verstoring elektriciteitsvoorziening' gewijzigd in 'verstoring nutsvoorzieningen'.
  5. Volgens de Wet veiligheidsregio's stelt het bestuur van de veiligheidsregio het risicoprofiel vast na overleg met de raden van de deelnemende gemeenten, waarbij het bestuur de raden tevens verzoekt hun wensen kenbaar te maken omtrent het in het beleidsplan op te nemen beleid. Daarnaast nodigt het bestuur voor de vaststelling van het risicoprofiel in ieder geval de door de korpschef daartoe aangewezen ambtenaren van politie, de hoofdofficier van justitie en de besturen van de betrokken waterschappen uit. Als VRIJ gaan we hier ruimer mee om en nodigen ook andere crisispartners en buurregio's uit aangezien het netwerk waarin we samenwerken een breder karakter heeft.
  6. De formele (wettelijke) consultatie van het Risicoprofiel 2018 doen we samen met die van de Strategische Beleidsagenda 2019 t/m 2023. Dit doen we op de volgende wijze:
    - a. gemeenteraden worden schriftelijk geconsulteerd. De burgemeester zal gevraagd worden een mondelinge toelichting van beide plannen te geven in zijn raad. De veiligheidsregio kan hierbij ondersteunen.
    - b. crisispartners en buurregio's worden op strategisch niveau schriftelijk geconsulteerd, accountmanagers lichten beide plannen inhoudelijk toe in de reguliere afstemmomenten.
  7. De colleges van B&W worden meegenomen in de ontwikkelingen in een mondelinge gespreksronde in de colleges door MT-leden en accountmanagers dat in het kader van de beleidsagenda plaatsvindt. Met deze ronde wordt een breed gesprek over veiligheid geïnitieerd, aangezien de beleidsagenda ook andere bestuurlijke portefeuilles in de gemeente aangaat. Hiermee wordt voorzien in de behoefte die in het AB is aangegeven op dit punt. Het betreft geen formele stap in het kader van de consultatie en de besluitvorming.



### **Middelen**

Op onderdelen wordt bestaande capaciteit anders ingezet om nieuwe risico's uit te werken. In die zin is er daarmee geen sprake van extra beslag op capaciteit of middelen buiten de bestaande kaders.

### **Afstemming**

Afstemming vond plaats met deskundigen van onder andere gemeenten, samenwerkingspartners, politie, defensie, provincie en waterschappen.

### **Communicatie**

Het risicoprofiel wordt gelijktijdig met de Beleidsagenda 2019-2023 aangeboden aan de raden en partners. Beide documenten worden voorzien van beknopt wordt voorzien in beknopte documenten die als zodanig zelfstandig leesbaar zijn, zodat ook de minder inhoudelijk deskundige lezer zich snel een beeld kunnen vormen van de kernboodschap.

### **Vervolg**

- oktober/november 2018: consultatieronde raden en partners
- 22 november 2018: tussenstand bespreken in het DB
- 12 december 2018: definitieve vaststelling AB

### **Bijlagen**

1. Risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland 2018 – hoofdpunten in perspectief. Deze bijlage voegen we toe aan Beleidsagenda 2019-2023.
2. Risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland 2018: dit document staat op onze website en is te bereiken via deze link: <https://www.vrijsselland.nl/wp-content/uploads/2018/09/Regionaal-Risicoprofiel-IJsselland-2018.pdf>
3. Risicobeeld Veiligheidsregio IJsselland 2018: dit document staat op onze website en is te bereiken via deze link: <https://www.vrijsselland.nl/wp-content/uploads/2018/09/Regionaal-Risicobeeld-IJsselland-2018.pdf>

## RISICOPROFIEL VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND – HOOFDPUNTEN IN PERSPECTIEF

### Inleiding

Ontwikkelingen in de samenleving, ook op het gebied van veiligheid, vragen om een wendbare veiligheidsregio. Een organisatie die duidelijk voor ogen heeft welke waarde zij vanuit haar kracht toevoegt op basis van de behoefte van de samenleving. Een veiligheidsregio die weet welke rol zij daarin neemt.

Om invulling te geven aan deze behoefte en ambitie formuleerde Veiligheidsregio IJsselland (Organisatieplan 2017) een duidelijke richting in haar missie en visie:

### Missie (Waarom bestaan wij?)

Versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving: risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet.

### Visie



### **Wij kennen de risico's**

In 2010 en 2014 inventariseerden we de fysieke risico's in ons gebied en aan de grenzen daarvan. De Wet veiligheidsregio's geeft aan wat die inventarisatie en de analyse daarvan elke 4 jaar moeten inhouden. We gebruiken daarvoor landelijke richtlijnen. Concreet gaat het om het risicoprofiel met een risicobeeld (wat kan ons overkomen?) en een gevolgenanalyse (hoe erg is het?).

De burgemeesters van de gemeenten in het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland spraken in 2017 de ambitie uit om het huidige risicoprofiel te verbreden: van statisch naar dynamisch en van fysiek naar integraal. Het huidige risicoprofiel beperkt zich voornamelijk tot de fysieke leefomgeving. Daarnaast leidt de rekenmethode uit de landelijke handreiking en de vierjaarlijkse cyclus tot een statische weergave. Dit heeft als resultaat dat we minder flexibel inspelen op nieuwe en veranderende ontwikkelingen qua risico's. Daarnaast valt te lezen in het visitatierapport van november 2017 dat Vei-

ligheidsregio IJsselland meer aandacht kan besteden aan nieuwe risico's, zoals cybercriminaliteit en terrorisme, en hiermee in het netwerk van (crisis)partners een voortrekkersrol kan vervullen.

Samen met deskundigen van onder andere gemeenten, samenwerkingspartners, politie, defensie, provincie en waterschappen doorliepen we dit proces in 2018. Resultaat is een geactualiseerde risico-inventarisatie/beeld en een herzien risicoprofiel, die nu voor consultatie worden voorgelegd aan de besturen en directies van de gemeenten en de samenwerkingspartners.

De wet geeft ook aan waarvoor we deze gegevens moeten gebruiken. Namelijk voor communicatie over risico's naar inwoners, gemeenten, bedrijven en organisaties in ons gebied. En als basis voor de beleidsagenda/plan, het crisisplan en het dekkingsplan van Veiligheidsregio IJsselland en daarmee voor de uitvoering van onze operationele taken.

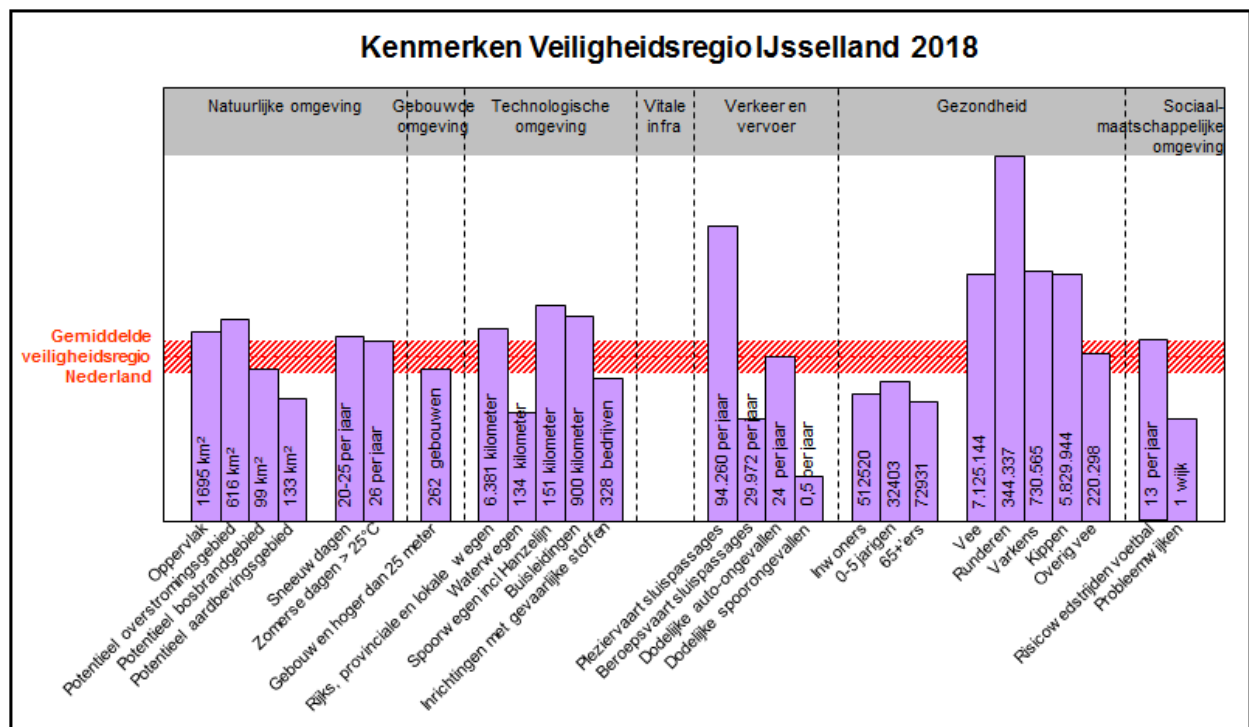
Hoofddijn in het Risicoprofiel IJsselland is dat het ten opzichte van de bestaande fysieke risico's niet wezenlijk afwijkt van het Risicoprofiel 2014. Over de gehele linie bekeken is er geen duidelijke afname of toename van (grote) risico's. In de verbreding wordt een aantal nieuwe risico's toegevoegd vanuit het perspectief van continuïteit voor de samenleving.

### **Beleidsagenda/plan 2020-2023**

Tegelijk met het Risicoprofiel 2018 ontvangen de besturen van gemeenten en de besturen/directies van de samenwerkingspartners de concept-beleidsagenda 2020-2023 voor consultatie. Vanuit het Risicoprofiel blijft de aandacht voor de aanwezige risico's onverminderd bestaan. Daarnaast gaan we komende jaren focussen op een aantal nieuwe ontwikkelingen. Dat is te zien bij de doelstellingen voor de veiligheidsrisico's en acties om die doelstellingen te bereiken.

## HOOFLIJNEN RISICOPROFIEL VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND 2018

### Kenmerken Veiligheidsregio IJsselland 2018



### Risicobeeld 2018

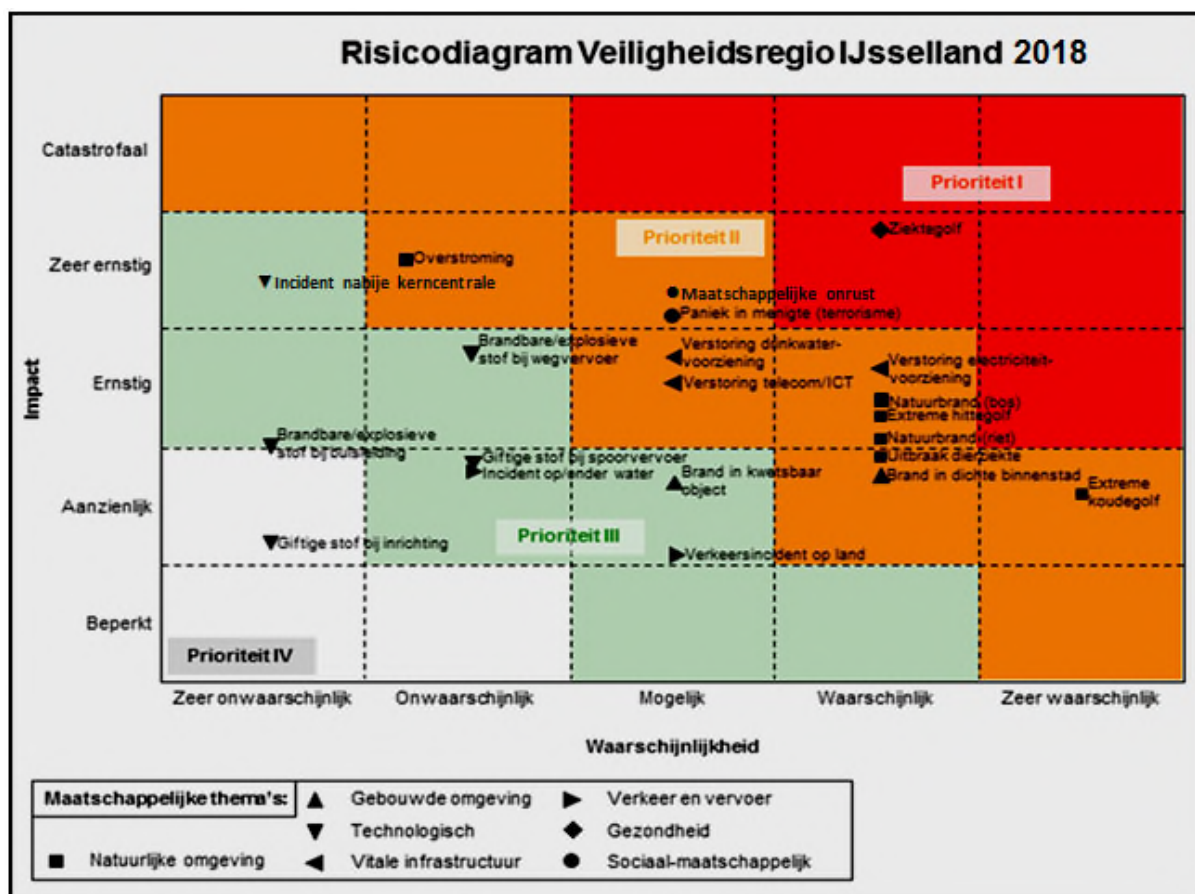
Het risicobeeld staat samengevat in deze tabel.

Risicolocaties	Dalfsen	Deventer	Hardenberg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Raalte	Staphorst	Steenwijkerland	Zwartewaterland	Zwolle
<b>Natuurlijke omgeving</b>											
Potentieel overstromingsgebied(en)	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Potentieel natuurbrandgebied meer dan 100 ha	ja	nee	ja	nee	ja	ja	ja	ja	ja	nee	nee
<b>Gebouwde omgeving</b>											
Kwetsbaarheden	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
<b>Technologische omgeving</b>											
Inrichtingen met gevaarlijke stof	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja

Risicolocaties	Dalfsen	Deventer	Hardenberg	Kampen	Olst-Wijhe	Ommen	Raalte	Staphorst	Steenwijkerland	Zwartewaterland	Zwolle
<b>Vitale infrastructuur en voorzieningen</b>											
Kwetsbaarheden	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
<b>Verkeer en vervoer</b>											
Snel-, rijks- of provinciale weg(en)	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Spoorweg(en) intercity of hogesnelheid	ja	ja	ja	Ja	ja	ja	nee	ja	ja	nee	ja
Waterweg(en) schepen meer dan 25 opvarenden	nee	ja	nee	ja	ja	nee	nee	nee	nee	ja	ja
<b>Gezondheid</b>											
Kwetsbaarheden	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja
<b>Sociaal-maatschappelijke omgeving</b>											
Evenement(en) meer dan 5.000 aanwezigen	ja	ja	ja	ja	nee	ja	ja	ja	ja	ja	ja
Kans op maatschappelijke onrust	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja	ja

### Risicodiagram

Risicobronnen en scenario's met een grote impact en een grote waarschijnlijkheid verdienen meer aandacht dan scenario's met beperktere gevolgen en kleinere kansen (gevolgenanalyse). Om de prioritering inzichtelijk te maken zijn de scenario's in concept ingedeeld in vier klassen (van hoog naar laag): prioriteit I tot en met IV.



Uit de gevolgenanalyse trekken we een aantal conclusies:

- Eén scenario zit in het **prioriteit I** gebied. Het betreft het scenario: (1) ziektegolf. Dit scenario kent een grote impact en grote waarschijnlijkheid.
- Elf scenario's zitten in het **prioriteit II** gebied. Het betreft de scenario's: overstroming, paniek in menigte (evenementen), verstoring drinkwatervoorziening, verstoring telecom/ICT, verstoring elektriciteitsvoorziening, extreme hittegolf, natuurbrand (riet/bos), uitbraak dierziekte, brand in dichte binnenstad en extreme koudegolf en het nieuw uitgewerkte scenario maatschappelijke onrust. Deze scenario's kennen of een grote impact, of een grote waarschijnlijkheid, of een combinatie daarvan.
- Zeven scenario's zitten in het **prioriteit III** gebied. Het betreft de scenario's: brandbare/ explosieve stof bij buisleiding, brandbare/explosieve stof bij wegvervoer, giftige stof bij spoorvervoer, incident op/onder water, brand in kwetsbaar object en verkeersincident op land en het nieuw uitgewerkte scenario Incident kerncentrale. Deze scenario's kennen een aanzienlijke tot (zeer)ernstige impact en een beperkte tot redelijke waarschijnlijkheid.
- Eén scenario zit in het **prioriteit IV** gebied. Het betreft het scenario: giftige stof bij inrichting. De huidige maatregelen en inspanningen (zoals BRZO-inspecties en bedrijfs-brandweren) hebben geleid tot mogelijke incidenten die beperkt zijn wat betreft impact en waarschijnlijkheid.

#### Prioritaire risico's

Veiligheidsregio IJsselland stelt vijf risico's vast met de hoogste prioriteit:

1. Ziektegolf (inclusief dierziekten);
2. Overstroming;
3. Brand in dichte binnenstad;
4. Verstoring nutsvoorziening (in 2014 was dit: elektriciteitsvoorziening)
5. Paniek in menigten.



Deze prioriteiten vormen vanaf 2014 voor Veiligheidsregio IJsselland en haar partners de basis voor diverse programma's en projecten om de risico's te beperken en beter voorbereid te zijn op eventuele incidenten.

### **Nieuwe risico's**

Op basis van recente ontwikkelingen zijn er, naast de geprioriteerde risico's, vier aandachtsvelden te benoemen die vragen om het aanbrengen van accenten in de meerjarenbeleidsagenda. Dit zijn digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme. Deze vier aandachtsvelden konden nog niet worden opgenomen in de gevolgenanalyse en het risicodiagram, maar verdienen op basis van actualiteit, inhoud en mogelijke effecten extra aandacht.

Deze nieuwe risico's worden toegevoegd vanuit het perspectief van continuïteit voor de samenleving. Deze risico's kennen qua voorkomen een bovenregionaal en/of zelfs landelijk karakter. We lossen dergelijke vraagstukken niet regionaal op, maar de effecten komen wel regionaal en lokaal tot uitdrukking en daar ligt voor ons een duidelijke rol.

#### ▪ Digitale verstoring (cyberveiligheid)

Internet is niet meer weg te denken in de huidige samenleving. Alles en iedereen is verbonden. Dat brengt nieuwe kansen, maar ook bedreigingen met zich mee. Door toenemende maatschappelijke afhankelijkheid van digitale systemen kunnen cyber-gerelateerde incidenten (digitale verstoring) grote impact hebben, soms met grote gevolgen. Cyberveiligheid is het streven naar het voorkomen van schade door verstoring, uitval of misbruik van ICT en, indien er toch schade is ontstaan, het herstel hiervan. De rol van veiligheidsregio's in deze is crisismanagement in relatie tot cyberincidenten. Cyberveiligheid is eigenlijk nog onontgonnen terrein voor veiligheidsregio's, maar door het thema te erkennen en op te nemen in het Risicoprofiel worden de eerste stappen gezet om het domein verder te verkennen en bijpassend netwerk op te bouwen, met daarbij specifieke aandacht voor publiek-private en civiel-militaire samenwerking.

#### ▪ Klimaatverandering

Klimaatverandering is een feit, effecten van klimaatverandering al zichtbaar. Denk aan wateroverlast door grote regenbuien, langere periodes van hitte en droogte, en noodweer tijdens evenementen. Op lange termijn brengt klimaatverandering risico's met zich mee voor de fysieke veiligheid, zoals overstromingen door een stijgende waterspiegel en uitval van vitale functies door extreem weer. Waterveiligheid staat al hoog op de agenda in IJsselland, onder andere door samenwerkingsverbanden zoals de IJssel Vecht-Delta. Op andere effecten van klimaatverandering, zoals hitte en droogte, zijn we minder goed aangehaakt. Ook klimaat adaptieve maatregelen, zoals ruimtelijke inrichting, duurzame energie(opslag) en toepassing van andere bouwmaterialen, vragen onze aandacht. Veiligheidsregio IJsselland werkt al samen met gemeenten en provincie Overijssel in het kader van het Regionaal Adaptatie Plan, voert regio op het project Water en Evacuatie en ondersteunt gemeenten bij het uitvoeren van stresstesten.

#### ▪ Maatschappelijke onrust

Maatschappelijke onrust betekent hevige ongerustheid en emotionele reacties bij (diverse) groepen mensen als gevolg van een schokkende gebeurtenis waarbij het risico bestaat op escalatie of verstoring van de openbare orde en veiligheid. Bijvoorbeeld door zedenzaken, een familiedrama, illegale of spontane evenementen, of polarisatie door tegenstellingen in de maatschappij. De snelle informatie-delings via sociale media draagt daaraan bij, net als het vertrouwen in overheidsoptreden. Bij een sociale calamiteit met maatschappelijke impact schakelen gemeenten in één klap over van hun reguliere bedrijfsvoering naar een crisisbestendige organisatie. Hierbij kunnen gemeenten en crisispartners leunen op een coördinerende of ondersteunende rol van Veiligheidsregio IJsselland.

- Terrorisme

Terrorismebestrijding is een nationaal thema, onder verantwoordelijkheid van de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV). Terrorisme kan een oorzaak zijn van (bijna) alle ramptypen uit het Risicoprofiel. Er is gekozen om moedwillig handelen c.q. terrorisme niet als een apart crisistype op te nemen. Een crisistype is immers “een categorie van mogelijke branden, rampen en crises die qua soort effecten en qua ontwikkeling in de tijd op elkaar lijken.” Dit betekent dat een andere aanleiding (terrorisme) voor hetzelfde incident (bijvoorbeeld een explosie) niet als een apart crisistype wordt opgevat. Duidelijk is, dat de maatschappelijke verontwaardiging en gevolgen voor het gevoel van veiligheid na een terroristische aanslag, bijzondere aandacht zullen vergen. Veiligheidsregio IJsselland heeft op interregionale schaal voorbereidingen getroffen voor incidenten met een terroristisch motief, en versterkt de samenwerking met belangrijke spelers op dit terrein, zoals Politie, het Openbaar Ministerie, de NCTV en Defensie.

## Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
Datum	3 oktober 2018
agendapunt	07
onderwerp	Concept Beleidsagenda 2019-2023
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

### Te besluiten om

1. In te stemmen met het concept van de Beleidsagenda 2019 t/m 2023, zoals opgenomen in bijlage 1;
2. De beleidsagenda, tezamen met het Regionaal Risicoprofiel 2018, ter consultatie voor te leggen aan de aangesloten gemeenten, samenwerkingspartners en omliggende veiligheidsregio's.
3. De Beleidsagenda 2019 t/m 2023 na de zienswijzenperiode ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur.

### Inleiding

De afgelopen maanden zijn de nodige stappen gezet om te komen tot de nieuwe beleidsagenda 2019 t/m 2023. Deze beleidsagenda geeft kernachtig de strategische richting van Veiligheidsregio IJsselland weer. Naast actuele trends en ontwikkelingen en inzichten uit de visitatie is deze agenda gebaseerd op het risicoprofiel. Dit risicoprofiel wordt formeel separaat vastgesteld door het Algemeen Bestuur en vormt uiteindelijk de bijlage van deze beleidsagenda. De strategische doelen in de beleidsagenda zijn op hoofdlijnen beschreven en krijgen de komende jaren elk jaar concreet vorm in de begroting. Hiermee brengen we het dynamische karakter van samenwerking tot uitdrukking.

Er is een aantal interactieve denksessies met interne en externe betrokkenen georganiseerd, onder begeleiding van De Argumentenfabriek. De inbreng vanuit professionals van samenwerkingspartners en gemeenten, bestuurders, raadsleden en medewerkers hebben geresulteerd in een beknopte strategische agenda, waarin niet alleen de denkrichting voor de komende vier jaar uiteengezet is, maar waarin ook heldere prioriteiten en scherp geformuleerde resultaten staan.

### Beoogd effect

De heldere prioriteiten en scherp geformuleerde resultaten in de beleidsagenda vertalen we naar de taken die we uitvoeren (operationeel en niet-operationeel) voor de samenleving en naar pro-



kenmerk <corsanummer>  
vervolgblad 2 van 3

jecten die we starten samen met partners. Daarmee geven we invulling aan het overkoepelend kader van onze missie en visie en voorzien we in de behoefte aan een duidelijke koers en richting vanuit de veiligheidsregio om de samenwerking op het gebied van veiligheid sterker vorm en inhoud te geven.

### **Argumenten**

1. De nieuwe beleidsagenda is tot stand gekomen in cocreatie met medewerkers, bestuur, veiligheidsdirectie, gemeenten en partners, tijdens diverse sessies zoals genoemd in de inleiding. Het proces heeft de samenwerking versterkt en verbreed;
2. De beleidsagenda is onder andere gebaseerd op het risicoprofiel en dient mede als basis voor het crisisplan en het dekkingsplan. In IJsselland houden we het dekkingsplan en crisisplan continu actueel en is naar aanleiding van de beleidsagenda geen extra herziening noodzakelijk.
3. In deze nieuwe beleidsagenda wordt breed gekeken naar het werkveld van de veiligheidsregio: de fysieke leefomgeving. Risico's, gebeurtenissen en effecten op andere beleidsterreinen hebben betekenis voor de veiligheidsregio, en vragen om verschillende rol van ons. Deze nieuwe terreinen en effecten worden actief verkend in de nieuwe beleidsagenda;
4. In de nieuwe beleidsagenda wordt aangesloten bij maatschappelijke ontwikkelingen en thema's die in onze gemeenten en bij onze partners relevant en daardoor herkenbaar zijn;
5. Aandacht wordt besteed aan de verschillende rollen van de veiligheidsregio: sturen, registreren, agenderen, adviseren, faciliteren of informeren;
6. De doelen en acties kunnen ieder jaar vertaald worden in de begroting;
7. De agenda is kort, bondig en concreet, en bevat bovenal zo min mogelijk vakjargon; daarmee is het een leesbaar document, ook voor de lezer die de nodige voorkennis mist

### **Risico's**

Geen

### **Middelen**

De beleidsagenda wordt uitgevoerd met de huidige middelen. We hanteren het principe 'nieuw beleid in de plaats van oud beleid'. Op onderdelen wordt bestaande capaciteit anders ingezet om nieuwe risico's uit te werken. In die zin is er daarmee geen sprake van extra beslag op capaciteit of middelen buiten de bestaande kaders.

### **Communicatie**

Bij de consultatie richting gemeenten en partners wordt voorzien in beknopte documenten die als zodanig zelfstandig leesbaar zijn, zodat ook de minder inhoudelijk deskundige lezer zich snel een beeld kunnen vormen van de kernboodschap. De onderliggende documenten kunnen daarmee als naslag worden gebruikt. Aan de burgemeesters wordt gevraagd om een mondelinge toelichting op de beleidsagenda te geven in hun gemeenteraad. Waar nodig sluit de veiligheidsregio hierbij aan.



kenmerk <corsanummer>  
vervolgblad 3 van 3

### **Vervolg**

Na het AB: consultatie gemeenteraden en partners  
22 november 2018: tussenstand zienswijzen in DB  
12 december 2018: definitief besluit AB

Na het voorgenomen besluit in het AB op 3 oktober start de consultatieronde. De beleidsagenda wordt, tegelijk met het nieuwe Risicoprofiel ter consultatie voorgelegd aan de aangesloten gemeenten, omliggende veiligheidsregio's en netwerkpartners.

Als extra stap worden de colleges van B&W mondeling bijgepraat over de beleidsagenda door de MT-leden en de accountmanagers. Met deze ronde wordt een breed gesprek over veiligheid geïnitieerd, aangezien de beleidsagenda ook andere bestuurlijke portefeuilles in de gemeente aangaat. Hiermee wordt voorzien in de behoefte die in het AB is aangegeven op dit punt. Het betreft geen formele stap in het kader van de consultatie en de besluitvorming.

Na de consultatieperiode worden eventueel ingebrachte zienswijze verwerkt in het definitieve concept van de beleidsagenda. Dit definitieve concept wordt ter vaststelling voorgelegd aan het algemeen bestuur. In het DB van november wordt de tussenstand besproken van het verloop van de consultatie om in te kunnen schatten of de besluitvorming in het AB van 12 december 2018 kan plaatsvinden

Het is de bedoeling om de beleidsagenda per jaar uit te werken in een jaaragenda via de begroting. 2019 moet daarin worden gezien als overgangsjaar, aangezien de begroting eerder dit jaar al is vastgesteld. Echter is in die begroting al wel rekening gehouden met de ontwikkelingen die nu in de beleidsagenda zijn uitgewerkt. Vanaf de begroting 2020 die in het voorjaar van 2019 wordt opgesteld brengen we een duidelijke koppeling aan tussen beleidsagenda en begroting.

## Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	3 oktober 2018
agendapunt	8
onderwerp	Eerste bestuursrapportage 2018
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

### **Te besluiten om:**

1. De bestuursrapportage 2018 vast te stellen en daarop incidenteel de budgetten 2018, die het betreft, aan te passen via een begrotingswijziging.

### **Inleiding**

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de programmabegroting. Deze eerste bestuursrapportage gaat over de maanden januari t/m april 2018. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. Er is ook een begrotingswijziging aan gekoppeld. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen is het noodzakelijk dat de gemeenteraden hun goedkeuring geven aan een begrotingswijziging. Zij hadden de mogelijkheid om binnen een termijn van twee maanden (tot 15 september) een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt.

### **Beoogd resultaat**

De rapportage gaat in op de afwijkingen in de lasten en baten van de begroting (begrotingswijzigingen) en de stand van zaken van de te behalen resultaten en daaraan gerelateerde actiepunten. Beoogd wordt met deze informatie te sturen nu het nog kan.

### **Argumenten**

- Het overall beeld van de behaalde resultaten in de maanden januari t/m april is positief.
- We houden een sluitende begroting. Naar verwachting zal er sprake zijn van een positief resultaat (zie verder onder 'Middelen'). Door deze bijstelling van de budgetten is de begroting aangepast op de werkelijkheid.

### **Risico's**

Geen

### **Middelen**

In deze eerste bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Wij hebben geprobeerd om een zo zorgvuldig mogelijke prognose te maken. Sturen op de beïnvloedbare afwijkingen is een managementverantwoordelijkheid. De focus ligt het hele jaar op het behouden van een sluitende begroting.

Op basis van de eerste vier maanden is het eindsaldo, op basis van nu beschikbare informatie, geprognoseerd op een positief saldo van 108.000 euro. Verder verwachten we een incidentele onderuitputting op de loonsom vanwege het feit dat we constateren dat het moeite kost om openstaande vacatures in te vullen. De effecten daarvan zijn op dit moment nog niet in beeld.

Afwijking	Toelichting	Bedrag	
Autonome ontwikkelingen	De werkelijke loonkosten zijn meer gestegen dan de beschikbare 1,5% ruimte in de begroting door o.a. de nieuwe cao. Conform afspraak in het dagelijks bestuur op 15 maart jl. is ook het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage door dit binnen de bestaande budgetten op te vangen (totaal 352.000 euro). De autonome ontwikkelingen veroorzaken een totaal nadeel van 925.000 euro.	925.000	Nadeel
Vrijwilligersvergoeding	De kostenbeheersing op basis van interne en externe analyse is inmiddels ingezet, maar zullen in 2018 nog niet volledig leiden tot een resultaat binnen het beschikbare budget. Op basis van het kosteninzicht van het eerste kwartaal en de analyse van de verdere prognose wordt voor 2018 een overschrijding van de vrijwilligerskosten verwacht van 250.000 euro. Direct aanwijsbare aanleidingen voor deze prognose zijn de kosten van de storm in januari, de kosten van kazernering in Deventer en de uurvergoedingen van de extra opleidingen, die in 2018 aan de orde zijn.	250.000	Nadeel
Extra opleidingskosten	In 2017 konden enkele opleidingen niet gedaan worden in afwachting van verschillende ontwikkelingen. Deze opleidingen zijn in 2018 gevolgd.	172.000	Nadeel
	<b>Totaal aan negatieve afwijkingen</b>	<b>1.347.000</b>	
Bestemming jaarrekeningresultaat	Het algemeen bestuur heeft bij bestemming van het jaarrekeningresultaat 2017 besloten om het resterende opleidingsbudget van 172.000 euro over te hevelen naar 2018. Ook is voorgesteld om het restant van 383.000 euro (afgerond op duizendtal) te gebruiken om de autonome ontwikkelingen (zoals hierboven bij cao gemeenten is toegelicht) op te vangen.	-555.000	Voordeel
Afschrijvingslast investeringen	Door uitstel van de vervangingsinvesteringen schuift de afschrijvingslast op.	-205.000	Voordeel
Rente op investeringen	Door lage rentepercentages en uitstel van de vervangingsinvesteringen.	-295.000	Voordeel

Afwijking	Toelichting	Bedrag	
Onderhoudskosten brandkranen	Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten.	-125.000	Voordeel
Hogere bijdrage GGD	De autonome ontwikkelingen voor het personeel van bedrijfsvoering zorgt vooralsnog voor een stijging van de bijdrage GGD in de kosten gemene rekening.	-64.000	Voordeel
Hogere BDuR-uitkering	Werkelijke uitkering is hoger dan begroot door een looncompensatie en mutaties in verdeelmaatstaven.	-61.000	Voordeel
Inkomsten openbaar meldsysteem	Het contract met Siemens is verlengd tot samenvoeging van de meldkamers.	-150.000	Voordeel
	<b>Totaal aan positieve afwijkingen</b>	<b>-1.455.000</b>	

#### Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de rapportage op SharePoint en de internetsite geplaatst en wordt deze ter informatie aangeboden aan de provincie.

#### Bijlagen

1. 1<sup>e</sup> bestuursrapportage 2018





# Veiligheidsregio IJsselland

Brandweer | GHOR | Gemeenten | Politie



## Eerste bestuursrapportage 2018

**Veiligheid: voor elkaar**

Concept, 4 juni 2018

## Documentgegevens

### Verspreiding

Nr.	Datum	Verspreid aan
0.1	1 mei 2018	Managementteam, Bea Stegeman, Jaap Wolf, Robert Jan Maaskant, Carla Grummel, Robert Steenbergen, Theo van Leussen, Hubert Weitenberg, Gerben Willighagen, Marcel Kluin, Norbert Bosman.

### Aanlevering voor overleggen

Nr.	Aanlevering	Bespreking	Overleg
0.2	17 mei 2018	22 mei 2018	Managementteam
0.3	24 mei 2018	31 mei 2018	Dagelijks bestuur
0.4	14 juni 2018		Gemeenten
			Veiligheidskring
		3 oktober 2018	Algemeen bestuur

<b>Documentbeheer/ eigenaar</b>	Marc Kool en Marjolein Fransen
<b>Projectleiders</b>	Marc Kool en Marjolein Fransen
<b>Vastgesteld door</b>	Algemeen Bestuur
<b>Datum vaststelling</b>	3 oktober 2018
<b>Digitale vindplaats</b>	MyCorsaID: V18.003746

## Inhoudsopgave

<b>1</b>	<b>Inleiding</b>	<b>4</b>
<b>2</b>	<b>Beleidsmatige stand van zaken programma's</b>	<b>5</b>
2.1	Inleiding	5
2.2	Programma Strategie & Beleid	5
2.3	Programma Brandweer	7
2.4	Programma Crisisbeheersing	12
2.5	Programma GHOR	15
2.6	Programma Bevolkingszorg	18
2.7	Programma Meldkamer	20
<b>3</b>	<b>Financiële stand van zaken</b>	<b>22</b>
3.1	Financiële wijzigingen	22
3.2	Toelichting incidentele afwijkingen	23
<b>4</b>	<b>Bedrijfsvoering</b>	<b>26</b>
<b>Bijlagen</b>		<b>28</b>

## **1 Inleiding**

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de programmabegroting. Deze eerste bestuursrapportage betreft de eerste rapportage over de maanden januari t/m april 2018. Deze rapportage dient voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

In het volgende hoofdstuk gaan wij in op de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. In hoofdstuk 3 volgt de financiële stand van zaken van de programmabegroting. In hoofdstuk 4 wordt ingegaan op de bedrijfsvoering. Als bijlage zijn twee verplichte overzichten toegevoegd, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en baten en lasten.



In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regeling staat dat het dagelijks bestuur begrotingswijzigingen acht weken voordat zij door het algemeen bestuur worden vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen. Deze wijzigingen staan in paragraaf 3.1.




## 2 Beleidsmatige stand van zaken programma's

### 2.1 Inleiding

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient, conform de financiële verordening, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in. In de begroting 2018 staan per programma de te behalen resultaten (wat willen we bereiken?) en de daaraan verbonden actiepunten (wat doen we daarvoor?). Deze komen in dit hoofdstuk in tabelvorm terug. Door middel van smileys is weergegeven wat de stand van zaken is. Een groene smiley geeft aan dat de uitvoering op schema ligt, een oranje smiley dat de uitvoering aandacht verdient en een rode smiley dat de prestatie naar verwachting niet gehaald wordt. Een oranje of rode smiley is voorzien van een toelichting in het opmerkingenveld.

### 2.2 Programma Strategie & Beleid

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Strategische koers en ambitie voor de periode 2019 tot 2022.	We werken samen met de gemeenten en andere samenwerkingspartners een nieuw beleidsplan 2019-2022 uit en laten dit vaststellen door het algemeen bestuur.		In 2017 heeft het AB besloten om de looptijd van het nieuwe beleidsplan een jaar later te laten ingaan om nieuwe gemeenteraden vroegtijdig en actief




Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie   	Opmerkingen
				te betrekken bij de beleidsontwikkeling en om een betere koppeling te maken tussen beleid en begroting. De looptijd is nu dus 2020 t/m 2023.





### Wat gaat het kosten?

Programma STRATEGIE & BELEID	Begroting 2018	Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.		Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 69.785	€ 106.650	N	€ 176.435
Exploitatiebaten programma (directe baten)	€ -20.150			€ -20.150
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 49.635</b>	<b>€ 106.650</b>	<b>N</b>	<b>€ 156.285</b>
Onttrekking reserves				
Storting reserves				
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 49.635</b>	<b>€ 106.650</b>	<b>N</b>	<b>€ 156.285</b>





V voordeel  
N nadeel


### 2.3 Programma Brandweer



Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	<p>We beperken en voorkomen brand en ongevallen bij brand bij burgers, bedrijven en instellingen.</p> <p>We zorgen ervoor dat de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven wordt vergroot.</p>	<p>We geven invulling aan de rol van bevoegd gezag ten aanzien van BRZO-bedrijven en vervullen de wettelijke taak van adviseur externe veiligheid;</p> <p>We maken per aangesloten gemeente heldere afspraken over de te leveren inspanning op het gebied van advisering en toezicht en komen deze na;</p> <p>We geven invulling aan het kennispunt brandveiligheid binnen de RUD;</p> <p>We maken, samen met de posten, burgers, bedrijven en instellingen bewust van veilige en onveilige situaties (brandveilig leven).</p>		
2.	<p>Alle repressieve brandweermedewerkers zijn opgeleid, conform het Besluit veiligheidsregio's.</p>	<p>We stellen het Meerjaren Opleidingsplan bij, onder andere op basis van de vanuit repressie gewenste behoefte.</p>		<p>Voor 2018 is de gewenste opleidingsbehoefte in beeld gebracht. Het meerjaren opleidingsplan is in ontwikkeling en eind van het jaar gereed.</p>

3.	Alle repressieve brandweermedewerkers oefenen, volgens de Leidraad Oefenen en zijn hiermee maximaal toegerust op hun taak.	We maken voor iedere functie een oefenprofiel op basis van de Branchestandaarden. Het oefenprogramma sluit hier op aan en bevat tevens ruimte om lokale risico's te beoefenen. Dit programma is afgestemd met multidisciplinaire partners. Het oefenprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd.		
4.	De brandweer voldoet wat betreft de basis brandweezorg aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan.	<p>Organiseren van de basisbrandweezorg binnen de vastgestelde normen.</p> <p>In het dekkingsplan zijn de risicolocaties vermeld, inclusief de voorgenomen risico-reducerende maatregelen zoals voorlichtingsacties. Die gaan we samen met de lokale ploegen uitvoeren.</p> <p>Jaarlijks rapporteren we over de opkomsttijden en de risicomatregelen. We ontwikkelen een dynamisch dekkingsplan waarbij ten alle tijde in een digitale geografische omgeving bekeken kan worden hoe het staat met de opkomsttijden, afgezet tegen het (brand)risicoprofiel.</p> <p>Het proces Repressie voert na een woningbrand een klanttevredenheidsonderzoeken uit bij de bewoners. Hierover wordt gerapporteerd.</p>	    	<p>Van jan t/m april is in circa 80% van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingsplan.</p> <p>De meeste overschrijdingen van de normtijd zijn onder de 2 minuten.</p> <p>Nodeloze uitrukken hebben doorgaans een positief effect op de opkomstprestaties vanwege een relatief snelle responstijd. Nu dit aantal meldingen door actief beleid afneemt, ontstaat een reëler beeld van de opkomstcijfers van alle overige brandmeldingen.</p> <p>Daarnaast zorgt het nabellen bij automatische meldingen tot langere opkomsttijden, omdat het brandweervoertuig maximaal 2 min. op de uitslag hiervan wacht.</p>



Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
5.	De brandweer draagt zorg voor het uitvoeren van specialistische taken zoals optreden bij waterongevallen, verkeersongevallen, natuurbranden en ongevallen met gevaarlijke stoffen.	<p>We hebben operationele eenheden waterongevallenbestrijding (waaronder duikers), eenheden t.b.v. ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen (waaronder gaspakdragers) en eenheden t.b.v. technische hulpverlening en natuurbrandenbestrijding.</p> <p>We werken met andere regio's samen op het gebied van de inzet van gaspakkenteams.</p>		
6.	We realiseren maatwerk in de uitruk/ inzet conform dekkingsplan. We rukken vraaggestuurd uit (niet te veel, niet te weinig personeel en materieel aanwezig bij een incident).	Daar waar we nu al uitrukken met vier mensen op een brandweervoertuig (Giethoorn, Oldemarkt en Zwolle) brengen we deze werkwijze in lijn met de visie Uitruk op Maat.		De toetsing aan de risico-inventarisatie en -evaluatie moet nog plaatsvinden. Dat zal dit jaar gebeuren.
7.	Het aantal nodeloze meldingen wordt over een periode van drie jaar (2017 – 2020) jaarlijks met 10% verminderd.	We dringen het aantal nodeloze meldingen structureel terug door het verificatieproces op automatische meldingen te bevorderen en de notoire veroorzakers van nodeloze alarmeringen te bezoeken en met hen afspraken te maken over de oorzaken en oplossingen van nodeloze meldingen.		We liggen dit jaar goed op koers, doordat de meldkamer bij meer automatische meldingen eerst de veroorzaker belt, voordat de brandweer uitrukt (wachtijd maximaal 2 minuten).

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
8.	We zorgen ervoor dat relevante informatie uit vergunningen en het toezicht beschikbaar is t.b.v. een effectieve incidentbestrijding.	Er is afgesproken van welke objecten we informatie op het brandweervoertuig willen hebben. We werken nu aan (een inventarisatie van) de hiervoor benodigde capaciteit.		
9.	We hebben aandacht voor de gezondheidsrisico's voor brandweerhulpverleners bij specifieke locaties en omstandigheden.	Ter voorkoming van beroepsziekten (kanker). We oefenen de repressieve medewerkers structureel op het gebied van arbeidshygiëne.		
10.	We leren van evaluaties van incidenten en oefeningen door de inzet van een actief leeragentschap.	We nemen 'lessons learned' uit evaluaties in het oefenprogramma op. De uitkomsten van evaluaties zijn standaard onderdeel van het oefenprogramma en zijn mede bepalend voor de inhoudelijke invulling van oefeningen. De uitkomsten van evaluaties worden anders gepresenteerd (bijv. door filmpjes en Infographics) en het accent ligt meer op individuele coaching van medewerkers.		
11.	We zorgen ervoor dat het materieel en materiaal voor de operationele processen veilig, betrouwbaar, geschikt en	We verwerven nieuw materieel/materiaal op basis van ontwikkelingen in en uitkomsten van het repressief dekkingsplan. Een belangrijke aanbesteding die in 2018 wordt afgerond is de		

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	beschikbaar is.	aanbesteding van 23 tankautospuitten en het redgereedschap.  We onderhouden en beheren het materieel/ materiaal, conform het materieelplan.		

**Wat gaat het kosten?**

Programma BRANDWEER	Begroting 2018	Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.		Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 28.241.687	€ 601.724	N	€ 28.843.411
Exploitiatiebaten programma (directe baten)	€ -321.020			€ -321.020
Eenmalige kosten visie bluswater	€ 900.000	€ -900.000	V	
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 28.820.667</b>	<b>€ -298.276</b>	<b>V</b>	<b>€ 28.522.391</b>
Onttrekking reserves	€ -935.699	€ 728.000	N	€ -207.699
Storting reserves	€ 598.688			€ 598.688
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 28.483.656</b>	<b>€ 429.724</b>	<b>N</b>	<b>€ 28.913.380</b>

V voordeel



N nadeel



Algemene dekkingsmiddelen	Begroting 2018	Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.		Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.
Exploitatielasten programma (directe kosten)				
Exploitatiebaten programma (directe baten)	€ -39.756.134	€ -61.440	V	€ -39.817.574
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ -39.756.134</b>	<b>€ -61.440</b>	<b>V</b>	<b>€ -39.817.574</b>
Onttrekking reserves	€ -67.360	€ -383.000	V	€ -450.360
Storting reserves	€ 90.428			€ 90.428
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ -39.733.066</b>	<b>€ -444.440</b>	<b>V</b>	<b>€ -40.177.506</b>

V voordeel

N nadeel

## 2.4 Programma Crisisbeheersing

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie	Opmerkingen
1.	<p>Wij zorgen, in samenwerking met de hulpdiensten en crisispartners, voor een betrouwbare, op zijn taak toegeruste crisisorganisatie. Hiertoe bevorderen we dat de crisisfunctionarissen:</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Competent zijn;</li> <li>• opgeleid, getraind en geoefend zijn, conform het</li> </ul>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• We werven en selecteren nieuwe functionarissen volgens de PROF.</li> <li>• We voeren een 18-maandelijks programma multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (moto) uit dat gericht is op ons risicoprofiel en een uitwerking is van het oefenbeleidsplan.</li> <li>• We bevorderen het informatiegestuurd optreden tijdens de activiteiten van het moto-programma.</li> </ul>	 	<p>In aanvulling op de PROF wordt een strategische personeelsplanning opgesteld. Deze is naar verwachting in het vierde kwartaal gereed.</p>

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	<p>risicoprofiel;</p> <ul style="list-style-type: none"> <li>• Informatiegestuurd optreden;</li> </ul> <p>in crisisruimten werken, die voldoen aan de eisen.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• We evalueren inzetten en oefeningen op basis van het evaluatiebeleid.</li> <li>• We beheren crisisruimten zodanig dat zij 24/7 operationeel beschikbaar zijn voor de crisisteams.</li> </ul> <p>We werken de mogelijkheden voor een bredere inzet van (mechanismen in) de crisisorganisatie, nader uit.</p>		
2.	<p>Aan de hand van het nieuwe risicoprofiel, leveren we een bijdrage aan het risicogericht werken in onze regio, door te participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's en mogelijk maatwerk te leveren op lokale risico's. Doel van een samenwerkingsverband is om te werken aan een gezamenlijke aanpak die bijdraagt aan het voorkomen, beperken en bestrijden van het specifieke risico.</p>	<ul style="list-style-type: none"> <li>• We nemen deel aan de volgende samenwerkingsverbanden: <ol style="list-style-type: none"> <li>1. Overstromingen/hogwater (regionaal programma IJssel-Vecht delta);</li> <li>2. Uitval nutsvoorziening (landelijk project continuïteit van de samenleving);</li> <li>3. Evenementenveiligheid (regionaal netwerk LiveEvents);</li> <li>4. Nucleaire veiligheid en stralingsbescherming (samenwerking met defensie en VR Twente);</li> </ol> </li> <li>• We voeren de samenwerkingsafspraken met onze convenantpartners uit, zoals deze zijn vastgelegd in de afsprakenlijsten.</li> </ul> <p>We stimuleren de lokale verbondenheid en bieden maatwerk om veiligheid te stimuleren</p>		<p>We nemen inmiddels ook deel aan InPrep: een internationaal onderzoeksprogramma gericht op landsgrensoverschrijdende crisisbeheersing.</p> <p>Om structureel invulling te geven aan de samenwerking met gemeenten en partners zijn accountmanagers geïntroduceerd.</p>




**Wat gaat het kosten?**



<b>Programma CRISISBEHEERSING</b>	<b>Begroting 2018</b>	<b>Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.</b>		<b>Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.</b>
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 717.598	€ 1.927	N	€ 719.525
Exploitiatiebaten programma (directe baten)				
IN PREP subsidie (incidenteel directe kosten)		€ 164.667	N	€ 164.667
IN PREP subsidie (incidenteel directe baten)		€ -164.667	V	€ -164.667
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 717.598</b>	<b>€ 1.927</b>	<b>N</b>	<b>€ 719.525</b>
Onttrekking reserves				
Storting reserves				
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 717.598</b>	<b>€ 1.927</b>	<b>N</b>	<b>€ 719.525</b>

V voordeel

N nadeel


## 2.5 Programma GHOR

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	<p>Een goede professionele geneeskundige hulpverlening bij ongevallen, rampen en crises (GHOR).</p> <p>De organisatie voor de (operationele) GHOR voldoet aan één normenset. Deze in 2015 i.s.m. de actoren overeengekomen set geldt als toetsingsinstrument voor de corebusiness van de GHOR.</p>	<p>We meten de prestaties en rapporteren hierover in managementrapportages.</p> <p>De voorbereiding op het gebied van de continuïteit van zorg bij de care-instellingen vraagt extra aandacht. Het landelijk rapport Aristoteles benoemt één indicator waarover aan het bestuur moet worden gerapporteerd:</p> <p>100% van de GHOR-functionarissen is opgeleid, getraind en geoefend overeenkomstig de gestelde eisen in het Jaarplan GHOR-OTO.</p> <p>Daarnaast wordt in dit kader invulling gegeven aan de reguliere taken van het GHOR-bureau zoals onder andere de GHOR-inbreng in de Meldkamer Oost Nederland, advisering gemeenten, opleidingen en oefeningen, planvorming en informatievoorziening.</p>		
2.	<p>Goede bovenregionale samenwerking.</p> <p>Er is sprake van aantoonbare bovenregionale samenwerking op het gebied van de operationele (warme) en GHOR-bureau (koude)</p>	<p>We rapporteren met een heldere opsomming van de concrete ontwikkelingen, vooral ten aanzien van de samenwerking (zo wel warm/operationeel als koud/GHOR-bureau) met de GHOR van de VNOG</p>		

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	<p>organisatie. Dit in het kader van de unité de doctrine (Veiligheidsberaad 2013), de LMO-ontwikkelingen en de efficiencybehoefte.</p>			
3.	Zelfredzamere burgers.	<ol style="list-style-type: none"> <li>1. Inventarisatie van koepels<sup>1</sup> van verminderd zelfredzamen;</li> <li>2. Implementatie van de vraag van de koepels;</li> <li>3. Evaluatie van de invulling door het Nederlandse Rode Kruis op het gebied van workshops Eerste Hulp Aan Kinderen en reanimatie;</li> <li>4. Implementatie workshop levensreddende handelingen.</li> </ol>		<p>Punt 3: Uit de evaluatie is gebleken dat deze constructie wederzijds goed bevalt. Wel moet het Rode Kruis een oplossing vinden voor het feit dat zij in zekere zin haar eigen concurrent is door deze workshops tegen een gereduceerd tarief aan te bieden. In de eerste 4 maanden van 2018 heeft het Rode Kruis aangeboden: 13 workshops eerste hulp aan baby's en kinderen</p>

<sup>1</sup> Organisaties die betrokken zijn bij niet zelfredzame mensen






Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
				<p>en 19 reanimatie-cursussen.</p> <p>Punt 4: er zijn 14 workshops levensreddend handelen aangeboden (totaal 489 deelnemers).</p>




**Wat gaat het kosten?**

Programma GHOR	Begroting 2018	Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.		Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 1.006.566	€ 22.629	N	€ 1.029.195
Exploitatiebaten programma (directe baten)				
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 1.006.566</b>	<b>€ 22.629</b>	<b>N</b>	<b>€ 1.029.195</b>
Onttrekking reserves				
Storting reserves				
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 1.006.566</b>	<b>€ 22.629</b>	<b>N</b>	<b>€ 1.029.195</b>

V voordeel  
N nadeel

## 2.6 Programma Bevolkingszorg

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Bevolkingszorg functioneert als een team bij het voorkomen van, het voorbereiden op en het bestrijden van rampen en crises en de gevolgen daarvan voor mens, dier en milieu.	<p>Crisisfunctionarissen halen normtijden van 100%.</p> <p>Crisisfunctionarissen worden voorzien van de middelen, die nodig zijn voor het goed uitvoeren van hun functies.</p> <p>Alle relevante documenten en informatie is actueel en digitaal toegankelijk.</p>		Naar aanleiding van incidentervaringen van 2017 zijn de functies teamleider analyse & advies en pers- en publieksvoorlichting vervangen door de functie specialist crisiscommunicatie. Hierdoor is de (vrije instroom-)pool van communicatieprofessionals groter en is de verwachting dat dit een positief effect heeft op de opkomst van deze functiegroep.
2.	<p>Medewerkers van het team Bevolkingszorg vormen een betrouwbaar, op hun taak toegerust team.</p> <p>Hiertoe bevorderen we dat de functionarissen van het team</p>	<p>Functionarissen bevolkingszorg zijn opgeleid en geoefend volgens het monodisciplinair meerjarenplan opleiden, trainen en oefenen (OTO-plan). Deelname is minstens 90%.</p> <p>Functionarissen bevolkingszorg zijn, waar daartoe aangewezen, opgeleid en geoefend</p>		Door de start met het team bevolkingszorg nieuwe stijl, zijn een aantal plekken opnieuw ingevuld en daardoor is het team nog relatief onervaren. Het is belangrijk dat het team






Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie	Opmerkingen
			  	
	Bevolkingszorg: <ul style="list-style-type: none"> <li>– competent zijn;</li> <li>– opgeleid, getraind en geoefend zijn;</li> <li>– informatiegestuurd optreden;</li> <li>– gefaciliteerd worden in de uitvoering van hun taken.</li> </ul>	volgens het multidisciplinair meerjaren OTO-plan.  Sleutelfunctionarissen worden getraind in het automatiseringssysteem LCMS.  Nieuwe medewerkers worden binnen drie maanden opgeleid.  Er worden oefeningen georganiseerd met relevante partners (25% van de oefeningen).		nog meer ervaring opdoet, onder andere in oefeningen. Het aantal actiecentra-oefeningen is verdubbeld (van 3/jaar naar 6/ jaar).

#### Wat gaat het kosten?

Programma BEVOLKINGSZORG	Begroting 2018	Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.		Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 325.214	€ 89.499	N	€ 414.713
Exploitiatiebaten programma (directe baten)	€ -139.596			€ -139.596
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 185.618</b>	<b>€ 89.499</b>	<b>N</b>	<b>€ 275.117</b>
Ottrekking reserves				
Storting reserves				
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 185.618</b>	<b>€ 89.499</b>	<b>N</b>	<b>€ 275.117</b>

V voordeel  
N nadeel

## 2.7 Programma Meldkamer

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Alarmeren van die eenheden die het snelst ter plekke kunnen zijn.	<p>Brandweer werkt aan een dynamisch dekingsplan waar de inzet en kwaliteit van de meldkamers een integraal onderdeel van uitmaken.</p> <p>Multidisciplinair is de opschaling en de rolname van de calamiteitencoördinator (caco) een belangrijk aandachtspunt.</p>	  	Punt 2: de afgelopen periode kon niet altijd op de CaCo gerekend worden. Na aanvullend onderzoek blijken daar verschillende oorzaken aan ten grondslag te liggen. Mogelijke oplossingen zijn frequent onderwerp van gesprek in de directie MON en het bestuur MON.
2.	Terugdringen van het aantal nodeloze meldingen.	<p>Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen.</p> <p>Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.</p>	  	

**Wat gaat het kosten?**

<b>Programma MELDKAMER</b>	<b>Begroting 2018</b>	<b>Incidentele begrotingswijz. 1e bestuursrapp.</b>		<b>Begroting 2018 na 1e bestuursrapp.</b>
Exploitatielasten programma (directe kosten)	€ 920.392	€ 53.579	N	€ 973.971
Exploitatiebaten programma (directe baten)		€ -175.000	V	€ -175.000
Project Landelijke Meldkamer Organisatie (Incidenteel)	pm	pm		pm
<b>Geraamde saldo baten en lasten</b>	<b>€ 920.392</b>	<b>€ -121.421</b>	<b>V</b>	<b>€ 798.971</b>
Onttrekking reserves				
Storting reserves				
<b>Geraamd resultaat</b>	<b>€ 920.392</b>	<b>€ -121.421</b>	<b>V</b>	<b>€ 798.971</b>

V voordeel

N nadeel

### 3 Financiële stand van zaken

#### 3.1 Financiële wijzigingen

In deze eerste bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Wij hebben geprobeerd om een zo zorgvuldig mogelijke prognose te maken. Op basis van de eerste drie maanden is het eindsaldo op basis van nu beschikbare informatie geprognostiseerd op een positief saldo van 108.000 euro. Sturen op de beïnvloedbare afwijkingen is een managementverantwoordelijkheid. De focus ligt het hele jaar op het behouden van een sluitende begroting. Verder verwachten we een incidentele onderuitputting op de loonsom vanwege het feit dat we constateren dat het moeite kost om openstaande vacatures in te vullen. De effecten daarvan zijn op dit moment nog niet in beeld.

De incidentele financiële afwijkingen ten opzichte van de vastgestelde begroting 2018 zijn hieronder weergegeven en toegelicht. Bij de toelichting is, waar mogelijk, aangegeven of het structurele of incidentele afwijkingen betreft. De afwijkingen zijn de totalen van alle programma's samen.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking
Personeelskosten	n € 1.175.000
Huisvestingskosten	€ -
Brandweermaterieel	v € -330.000
Opleiden & Oefenen	n € 172.000
Automatisering & verbindingen	€ -
Rente	v € -295.000
Beheerskosten	€ -
Overige kosten	€ -
Inkomsten	v € -830.000
Totaal	v € -108.000

v voordeel

n nadeel

Op basis van de gemaakte prognoses worden de budgetten 2018 incidenteel aangepast. In hoofdstuk 2 is per programma aangegeven wat de gevolgen zijn. Er is per programma een geactualiseerde tabel *wat gaat het kosten?* toegevoegd. In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regeling staat: *Het dagelijks bestuur zendt de wijzigingen van de begroting acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen.* Het gaat wat dit betreft dus om bovenstaande wijzigingen. In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën

begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken. Hierover gaan wij met de gemeenten in gesprek.

De financiële afwijkingen worden incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting van 2018. Dit betekent een incidentele bijstelling van de budgetten in 2018, zodat wij bij de jaarrekening 2018 minder hoeven toe te lichten.

## **3.2 Toelichting incidentele afwijkingen**

### **Personeelskosten**

#### Autonome ontwikkelingen

In de cijfers van de begroting 2018 is nog geen rekening gehouden met de nieuwe cao, aangezien deze tijdens het opstellen nog niet bekend was. Bestuurlijk is afgesproken om nacalculatie toe te passen. In de begroting 2018 was 1,5% ruimte om een stijging van de lonen en de sociale lasten op te vangen. Uit de analyse van de werkelijke salarissen in 2018 blijkt dat de totale stijgingen hoger zijn, dan financieel beschikbaar is. Conform afspraak in het dagelijks bestuur op 15 maart jl. is ook het nadeel van de werkgeverslaten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage door dit binnen de bestaande budgetten op te vangen (totaal 352.000 euro). De autonome ontwikkelingen veroorzaken een totaal nadeel van 925.000 euro.

#### Vrijwilligersvergoeding

In 2016 en 2017 is er sprake geweest van budgetoverschrijdingen op de vrijwilligersvergoedingen. Aan de hand van een interne analyse van de kostenontwikkeling over de jaren 2015 t/m 2017 is inzicht ontstaan waar kostenbeheersing mogelijk is en waar sprake is van dreigende structurele overschrijdingen. Daarnaast gaven de overschrijdingen aanleiding tot een extern onderzoek, dat begin dit jaar is opgeleverd. Deze rapportage is afgelopen voorjaar ter informatie voorgelegd aan het bestuur. Deze externe rapportage bevat aanbevelingen om tot kostenbeheersing te komen, die inmiddels opgepakt en/of uitgewerkt worden.

De kostenbeheersing op basis van interne en externe analyse is inmiddels ingezet, maar zullen in 2018 nog niet volledig leiden tot een resultaat binnen het beschikbare budget. Op basis van het kosteninzicht van het eerste kwartaal en de analyse van de verdere prognose wordt voor 2018 een overschrijding van de vrijwilligerskosten verwacht van 250.000 euro. Direct aanwijsbare aanleidingen voor deze prognose zijn de kosten van de storm in januari, de kosten van kazernering in Deventer en Zwolle en de uurvergoedingen van de extra opleidingen, die in 2018 aan de orde zijn.

#### Overige gevolgen loonkosten

De gevolgen van het nieuwe organisatieplan, naar aanleiding van de zelfevaluatie en de bestuurlijke afspraken in 2017 (kleiner MT, vervallen clustercommandanten en invoer programmamanagement), waren nog niet verwerkt in de begroting 2018. Ook is er organisatiebreed gekeken naar de inzet van de beschikbare loonkosten. Deze twee ontwikkelingen hebben enkele verschuivingen binnen en buiten de programma's tot gevolg, maar blijven binnen de totale beschikbare loonkosten en zijn daarmee budgettair neutraal.

## Huisvestingskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

## Brandweermaterieel

### Afschrijvingslast vervangingsinvesteringen

In de begroting 2018 is uitgegaan van de investeringen die in 2017 waren gepland. Door het doorlopen van lange aanbestedingsprocedures, enige terughoudendheid (in afwachting van regionaal beleid) en lange levertijden hebben in 2017 niet alle vervangingen plaatsgevonden. Een aantal leveringen (o.a. tankautosputten inclusief bekapping, voertuigen, toegangsbeheer en enkele ICT-licenties) worden in 2018 of later geleverd. De uitstel van deze investeringen geeft voor 2018 een incidenteel voordeel van 205.000 euro op de afschrijvingslasten. De achterlopende planning van de investering wordt steeds meer ingelopen door zoveel mogelijk realistisch, en niet optimistisch te plannen. Dit gebeurt onder andere door een projectleider te koppelen aan een investeringskrediet en de voortgang in de loop van het jaar strakker te bewaken en meerjarige investeringsplannen te maken.

### Onderhoudskosten brandkranen

Jaarlijks wordt Vitens betaald voor het onderhoud van de brandkranen. Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten. Bestuurlijk is, met de vaststelling van de Visie op bluswater, afgesproken dit voordeel in te zetten voor de dekking van de kapitaallasten van het peloton groot watertransport, die in 2019 wordt geleverd. In ons afschrijvingsbeleid staat dat de afschrijving het jaar na levering start en dat is in dit geval het jaar 2020. Dit betekent voor het jaar 2018 en 2019 een eenmalig voordeel van 125.000 euro.

## Opleiden & oefenen

Bij bestemming het jaarrekeningresultaat 2017 wordt het algemeen bestuur voorgesteld om eenmalig 172.000 euro opleidingsgelden over te hevelen naar 2018, want in 2017 konden enkele opleidingen niet gedaan worden in afwachting van verschillende ontwikkelingen. Bijvoorbeeld omdat nieuwe aanstellingen van beroepskrachten, met name in Deventer, nog afgerond moesten worden, voordat een volledige opleidingsgroep beschikbaar was. De rijopleidingen zijn uitgesteld, omdat er landelijk een nieuwe opleiding komt en ook een nieuwe bijscholing. Deze start in 2018 in Oost5-verband. De gaspakkenopleidingen zijn uitgesteld tot de nieuwe visie op incidentenbestrijding gevaarlijke stoffen in 2018 is ingevoerd.

## Automatisering & verbindingen

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

## Rente

Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk met 'kortgeld' te financieren, waarbij conform het vastgestelde treasurystatuut wordt voldaan aan de kasgeldlimiet. Leningen kennen op dit moment een erg laag



rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2017 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel van 260.000 euro.

Voor de huisvesting is in de begroting 2018 uitgegaan van een rentepercentage van 3,5% (conform vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders). De werkelijke rentepercentages zijn, afhankelijk van de looptijd van de lening, lager. Dit is een incidenteel voordeel (35.000 euro), zolang de kazernes eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland. In 2018 worden er twee kazernes overgedragen, namelijk kazerne in Nieuwleusen en Zwartsluis. Bij de overdracht worden de kazernes terug gehuurd van de gemeente en worden de kapitaallasten omgezet in een huurlast. Vandaar dat dit voordeel geen structureel karakter heeft.

### **Beheerskosten**

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

### **Overige kosten**

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

### **Inkomsten**

#### Brede doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De definitieve BDuR-uitkering voor het jaar 2018 is hoger dan de in de begroting 2018 geraamde BDuR- uitkering. Het positieve verschil wordt veroorzaakt door een looncompensatie en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Dit voordeel van 61.000 euro zou onderdeel worden van de bestuursrapportage in 2018 en structureel is dit meegenomen in de programmabegroting 2019 en verder.

#### Hogere bijdrage GGD

De gevolgen van de nieuwe cao gemeenten en de werkgeverslasten op de toelagen van de medewerkers bedrijfsvoering hebben invloed op de bijdrage van de GGD in de kosten gemene rekening. De hogere loonkosten zorgen voornamelijk voor een stijging van de bijdrage GGD met 64.000 euro.

#### Inkomsten openbaar meldsysteem

Vanaf de begroting 2018 is rekening gehouden met het vervallen van de inkomsten voor het openbaar meldsysteem (OMS). Een aantal bedrijven en instellingen is, op grond van het Bouwbesluit, verplicht om een automatische doormelding naar de meldkamer te realiseren in geval van activering van rookmelders, sprinklerinstallaties en dergelijke. Veiligheidsregio IJsselland heeft een contract met Siemens afgesloten voor het realiseren en onderhouden van deze doormeldingen. De bedrijven en instellingen betalen Siemens hiervoor en Siemens draagt een deel van deze abonneegelden af aan Veiligheidsregio IJsselland. Diverse ontwikkelingen maken op termijn een andere inrichting van het OMS-stelsel noodzakelijk, mede gezien de samenvoegingen van regionale meldkamers naar uiteindelijk tien meldkamers. Vanwege de overdracht van de OMS-meldingen op termijn naar het landelijke Meldkamer Dienstencentrum (MDC), loopt Veiligheidsregio IJsselland inkomsten mis. Het contract met Siemens, dat eind 2017 was verlopen, is verlengd tot de

samenvoeging in 2020. Een klein deel is noodzakelijk voor inhuurcapaciteit (projectleider rode kolom) samenvoeging van de meldkamers. Dit geeft voor het jaar 2018 en 2019 per saldo een eenmalig voordeel van 150.000 euro.

#### Onttrekking reserves

Het algemeen bestuur is bij bestemming van het jaarrekeningresultaat 2017 voorgesteld om het resterende opleidingsbudget van 172.000 euro over te hevelen naar 2018. Ook is voorgesteld om het restant van 383.000 euro (afgerond op duizendtal) te gebruiken om de autonome ontwikkelingen (zoals hierboven bij cao gemeenten is toegelicht) op te vangen. Om een compleet beeld te geven van de financiële verwachtingen in 2018 zijn deze onttrekkingen uit de reserve meegenomen in deze bestuursrapportage. De gemeenteraden hebben nog de mogelijkheid om een zienswijze te geven op deze bestemming van het jaarrekeningresultaat.

## **4 Bedrijfsvoering**

### **HRM en Financiën**

Begin 2018 zijn een nieuw financieel en een nieuw personeelssysteem in gebruik genomen. De implementatie van beide systemen is inmiddels afgerond.

Alle leidinggevenden nemen deel aan een leiderschapsontwikkeltraject. In samenwerking met trainingsbureau ELLLA is dit programma uitgewerkt. De kick-off van dit traject vindt op 5 juni plaats. Tegelijkertijd aan het leiderschapsontwikkeltraject wordt de VR-Academy geïmplementeerd. Dit is een platform dat aan alle medewerker opleidingen biedt in het kader van persoonlijke ontwikkeling. Het opleidingsaanbod van de Talentenregio en Meester in je werk (A+O Fonds) wordt hier tevens in meegenomen.

Het akkoord omtrent de reparatie van het FLO-overgangsrecht heeft ertoe geleid dat de datum waarop medewerkers uit kunnen treden, is verhoogd met twee jaar (met ingang van 1 januari 2018). Dit ter reparatie van het ontstane AOW-gat van twee jaar extra. Een wijziging in de berekening van de uitkering biedt inkomenszekerheid voor de uittreeders (75% netto garantie). Voor medewerkers die voor 29 oktober 2016 inactief waren, zijn afspraken gemaakt over compensatie van het AOW-gat. De uitvoering hiervan volgt in de loop van 2018. De AOW-compensatie raakt ook een aantal ex-medewerkers van de latende organisaties die het FLO overgangsrecht voorheen uitvoerden. Er is nauw contact met deze drie gemeenten (Deventer, Kampen en Zwolle) over de individuele gevolgen en uitwerking van deze regeling.

De inwerkingtreding van de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra) per 1 januari 2020 heeft grote gevolgen voor met name de rechtspositie van de circa achthonderd brandweervrijwilligers bij Veiligheidsregio IJsselland. Dit kan namelijk betekenen dat de vrijwilligers onder een cao gaan vallen. Aangezien er dan werkgeverslasten betaald moeten gaan worden, kan dit grote financiële gevolgen voor de veiligheidsregio's hebben. De meeste vrijwilligers zullen dan bovendien twee werkgevers krijgen. De veiligheidsregio's hebben een jaar uitstel gekregen (tot 1 januari 2021) om zich hierop voor te bereiden. De landsadvocaat van Pels Rijcken doet momenteel onderzoek. De uitkomsten daarvan worden in eerste instantie afgewacht. De veiligheidsregio's

moeten onder andere bekijken wat in het tussenjaar gedaan wordt met de rechtspositie van de werknemers.

De jaarstukken 2017 zijn met een goedkeurende accountantsverklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid afgerond en voorgelegd aan de gemeenten. De programmabegroting 2019 en de meerjarenramingen 2020-2022 zijn gereed gekomen en, ter besluitvorming, in procedure gebracht.

Over 2016 moet door overheidsondernemingen voor het eerst aangifte vennootschapsbelasting gedaan worden. Veiligheidsregio IJsselland heeft de aangifte onlangs gedaan.

### **Informatisering en automatisering (I&A) en Facilitaire Zaken**

De informatiebeveiliging is op het niveau van de Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten (BIG) gebracht. Daarnaast zijn aanvullende werkzaamheden verricht om te voldoen aan de Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG).

Het team I&A is, in samenwerking met Facilitaire Zaken en het team Beheer & Techniek, een pilot gestart voor de implementatie van een nieuwe beheerapplicatie. De pilot is gericht op het voorraadbeheer van al het materieel.

Het project 'Toegang beheer kazernes' is afgerond. Alle kazernes zijn voorzien van een generiek toegangssysteem.

Binnen het project 'Digitaal archief' wordt de laatste hand gelegd aan het vervangingsbesluit, dat later in het jaar aan het bestuur wordt aangeboden.

Facilitaire Zaken is, samen met het team Beheer & Techniek, het project 'Schoon werken' gestart. Dit project is gericht op het bieden van optimale bescherming aan het brandweerpersoneel bij blootstelling aan werkgerelateerde risico's.

### **Financieel kader**

Voor Bedrijfsvoering is ook een zo zorgvuldig mogelijke prognose gemaakt voor de rest van het jaar. Het beeld is dat bedrijfsvoering in 2018 binnen de beschikbare middelen blijft.



## Bijlagen

Het saldo van de baten en lasten is niet veranderd, alleen is er sprake van mutaties in de verschillende programma's. Hieronder een gewijzigd overzicht baten en lasten:

Jaar 2018	Baten	Lasten	Saldo
Programma Strategie & Beleid	€ -20.150	€ 176.435	€ 156.285
Programma Brandweer	€ -321.020	€ 28.843.411	€ 28.522.391
Programma Crisisbeheersing	€ -	€ 719.525	€ 719.525
Programma GHOR	€ -	€ 1.029.195	€ 1.029.195
Programma Bevolkingszorg	€ -139.596	€ 414.713	€ 275.117
Programma Meldkamer	€ -175.000	€ 973.971	€ 798.971
Algemene dekkingsmiddelen	€ -39.817.574	€ -	€ -39.817.574
Overige baten en lasten (flexibele schil)	€ -	€ 494.560	€ 494.560
Overhead	€ -2.426.254	€ 10.108.728	€ 7.682.474
Heffing VPB	€ -	€ -	€ -
Bedrag onvoorzien	€ -	€ -	€ -
<b>Saldo van baten en lasten</b>	<b>€ -42.899.594</b>	<b>€ 42.760.537</b>	<b>€ -139.057</b>
Toevoeging aan de reserve programma brandweer	€ -	€ 689.116	€ 689.116
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€ -658.059	€ -	€ -658.059
<b>Resultaat</b>	<b>€ -43.557.653</b>	<b>€ 43.449.653</b>	<b>€ -108.000</b>

Het saldo van alle taakvelden blijft nihil. Alleen zijn er mutaties in de verschillende taakvelden. Hieronder een gewijzigd overzicht taakvelden:

Jaar 2018	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	€ -20.150	€ 176.435	€ 156.285
0.4 Overhead	€ -2.426.254	€ 10.108.728	€ 7.682.474
0.5 Treasury	€ -	€ -	€ -
0.8 Overige baten en lasten	€ -	€ 494.560	€ 494.560
0.9 Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	€ -
0.10 Mutaties reserves	€ -658.059	€ 689.116	€ 31.057
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€ -	€ -	€ -
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€ -40.453.190	€ 31.747.314	€ -8.705.876
2.1 Verkeer en vervoer	€ -	€ 233.500	€ 233.500
8.3 Wonen en bouwen	€ -	€ -	€ -
<b>Resultaat</b>	<b>€ -43.557.653</b>	<b>€ 43.449.653</b>	<b>€ -108.000</b>

Een gewijzigde specificatie van het taakveld overhead (0.4):

<b>Jaar 2018</b>	<b>Baten</b>	<b>Lasten</b>	<b>Saldo</b>
Bedrijfsvoering	€ -2.334.254	€ 7.270.793	€ 4.936.539
Directie	€ -	€ 547.903	€ 547.903
Bestuur, beleid en communicatie	€ -92.000	€ 1.037.535	€ 945.535
Managers	€ -	€ 659.086	€ 659.086
Management ondersteuning	€ -	€ 593.411	€ 593.411
	<b>€ -2.426.254</b>	<b>€ 10.108.728</b>	<b>€ 7.682.474</b>

## Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
Datum	3 oktober 2018
agendapunt	09
onderwerp	Bekrachtiging wijzigingen CAR-UWO uit ledenbrieven LOGA
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	B. Koelewijn

### **Kennis te nemen van**

De door het dagelijks bestuur vastgestelde wijzigingen van de CAR-UWO:

1. de bovenwettelijke aanvullende uitkering bij werkloosheid en de bovenwettelijke na-wettelijke uitkering bij werkloosheid (LOGA-brief van 29 mei 2018) en deze met terugwerkende kracht per 1 juli 2018 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.
2. de uitwerking van de cao-afspraken over gelijke beloning van payrollers in de CAR (LOGA-brief van 24 juli 2018) en deze per 1 oktober 2018 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.
3. de wijziging van de leeftijdsafhankelijke factoren in het FLO-overgangsrecht (LOGA-brief van 26 juli 2018) en deze met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

### **Toelichting**

Veiligheidsregio IJsselland is aangesloten bij de CAR-UWO en ontving een aantal veranderingen in de CAR-UWO:

1. In deze LOGA-brief gaat om de volgende wijzigingen van de artikelen 1:2 lid 1 sub c, 10d:26 leden 2 en 3, 10c:31 lid 1 van de CAR:
  - Wijziging A herstelt de rechtsgrond dat een ambtenaar van de burgerlijke stand (ABS) een onbezoldigd gemeenteambtenaar, niet vallend onder de CARUWO, kan zijn.
  - Wijziging B betekent een materiële wijziging in het recht, hoogte en duur van de aanvullende uitkering bij werkloosheid, waardoor in het gehele artikel 10d:26 CAR dezelfde grootte 'grondslag' wordt gebruikt.
  - Wijziging C betekent geen materiële wijziging in het recht, hoogte en duur van de na-wettelijke uitkering bij werkloosheid, maar beoogt een uniformering van het begrip werkloosheidsuitkering in artikel 10d:31 lid 1 CAR.
2. In de Cao Gemeenten van 1 mei 2017 - 1 januari 2019 hebben sociale partners afgesproken dat medewerkers, die op basis van payroll of soortgelijke constructies werken, een totale beloning moeten ontvangen die vergelijkbaar is aan de beloning van een medewerker die



kenmerk <corsanummer>  
vervolgblad 2 van 2

op basis van een aanstelling werkzaam is. Uitgezonderd zijn uitzendkrachten, gedetacheerden (vanuit (semi-) overheidsorganisaties) en zelfstandigen zonder personeel (ZZP'ers). Hiervoor wordt een nieuw artikel 3:2a CAR geïntroduceerd. Dit artikel verplicht gemeenten om bij de inhuur van payroll-werknemers naast de wettelijk verplichte beloningselementen drie beloningselementen uit de CAR-UWO af te spreken. Het gaat om de IKB-bronnen eindejaarsuitkering, de werkgeversbijdrage levensloop en een met de ABP-pensioenregeling vergelijkbaar pensioen.

Het (oude) FLO-overgangsrecht 2006 kende het recht voor de medewerker op de inkoop van extra pensioen door zijn werkgever. Deze storting diende plaats te vinden op 53-jarige leeftijd van de betrokken medewerker. In het nieuwe FLO-overgangsrecht, FLO-overgangsrecht 2018, zoals dat geldt per 1 januari jl., is de inkoop van extra pensioen komen te vervallen. De medewerkers die nog recht hadden op de betreffende storting, zijn reeds de 53-jarige leeftijd gepasseerd en voor hen is in beginsel de storting reeds gedaan. Veiligheidsregio IJsselland heeft voor alle betreffende medewerkers deze storting reeds in 2017 gedaan.

3. Voor de berekening van de inkoop van extra ouderdomspensioen worden leeftijdsafhankelijke factoren gebruikt. Deze zijn gebaseerd op actuariële tarieven van ABP. Per 1 januari 2018 zijn de actuariële tarieven van ABP gewijzigd. Dit betekent dat ook de leeftijdsafhankelijke factoren moeten worden aangepast.

### **Beoogd effect/ argumenten**

De eigen rechtpositie komt overeen met de landelijke cao-afspraken. Veiligheidsregio IJsselland heeft zich daaraan gebonden.

### **Middelen**

De LOGA-brief van 24 juli 2018 (voorstel 2, gelijke beloning van payrollers) zorgt ervoor dat de kosten voor medewerkers die op basis van payroll werken stijgen met 31% (door eindejaarsuitkering, levensloopuitkering en pensioen). Bij Veiligheidsregio IJsselland fluctueert het aantal medewerkers dat op basis van payroll wordt ingehuurd. In 2017 is 110.000 euro uitbetaald aan payroll-organisaties. Bij deze gegevens is de kostenstijging ruim € 34.000. De afspraken gaan in op 1 oktober 2018, waardoor ook in 2018 een financieel effect merkbaar zal zijn. Dit wordt geschat op € 8.500. Het beschikbare (loon)budget geldt als kaderstellend. De kostenstijging wordt daarbinnen opgevangen, in geld of in (minder) ingehuurde payroll-capaciteit.

### **Communicatie en vervolg**

De wijzigingen van de arbeidsvoorwaarden worden verwerkt in de digitale systemen, die de medewerkers kunnen raadplegen. De procedureregeling wordt gepubliceerd op SharePoint en via Overheid.nl.

## Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
Datum	3 oktober 2018
agendapunt	10
onderwerp	Kaders kwaliteit (digitaal) archiefbeheer
proceseigenaar	A.H. Schreuders
portefeuillehouder	A.G.J. Strien

### Kennis te nemen van

Het besluit van het dagelijks bestuur om:

1. Het Besluit informatiebeheer Veiligheidsregio IJsselland aan te passen en opnieuw vast te stellen in verband met:
  - a. de vervanging van analoge archiefbescheiden door digitale reproducties;
  - b. de wijziging van de leidinggevende structuur per 1 januari 2018.
2. Kennis te nemen van het Handboek Vervanging Archiefbescheiden Veiligheidsregio IJsselland.
3. Kennis te nemen van de stand van zaken van de aandachtspunten voor Veiligheidsregio IJsselland uit het jaarverslag 2017 van de Provinciale Archiefinspectie.

### Toelichting

De overheid communiceert steeds meer digitaal met burgers, bedrijven en in het onderlinge verkeer. Dat leidt tot de noodzaak om werkprocessen meer en meer volledig digitaal in te richten. Daar hoort ook een digitale informatiehuishouding bij. Wat er nog op papier is en wordt vastgelegd, maakt plaats voor digitale scans. De papieren originelen worden dan vernietigd.

Continuïteit van de informatievoorziening is van groot belang voor medewerkers en organisatie. Ook anderen moeten namelijk nu en in de toekomst opgeslagen informatie kunnen terugvinden.

Dit voorstel beoogt gebruik te maken van de mogelijkheid die de Wet revitalisering generiek toezicht overheden biedt om zowel vernietigbare als te bewaren archiefbescheiden te vervangen door digitale scans. Zij moeten hiervoor zelf uitgangspunten formuleren en op basis daarvan het vervangingsproces inrichten. Het handelen van de zorgdrager (bij VRIJ is dat het dagelijks bestuur) in deze moet achteraf door derden kunnen worden getoetst. De juridische grondslag daarvoor ligt in artikel 7 Archiefwet 1995 in combinatie met artikelen 2 en 6 Archiefbesluit 1995 en hoofdstuk 3a Archiefregeling.





kenmerk <corsanummer>  
vervolgblad 2 van 3

In zijn jaarverslag 2017 wijst de provinciale archiefinspecteur op mogelijkheden om de kwaliteit van het archiefbeheer van VRIJ (en GGD) verder te verbeteren. Dit voorstel laat de stand van zaken daarmee zien.

### **Inhoud en argumenten**

1. Om het beoogde effect te kunnen realiseren moet VRIJ zelf kaders en uitgangspunten formuleren voor vervanging van analoge door digitale archiefbescheiden en op basis daarvan het vervangingsproces inrichten. Dit legt VRIJ vast in een zogenaamd vervangingsbesluit als onderdeel van het Besluit Informatiebeheer VR IJsselland 2018 (bijlage 1).
2. Daarnaast is, in overeenstemming met de toezichthoudend archivaris van de HCO, een volledig kwaliteitshandboek informatiebeheer opgesteld (bijlage 2) met o.a. normen voor goed informatiebeheer en uitgangspunten voor de kwaliteitscyclus informatiebeheer.
3. De hoofdpunten van deze kaders zijn dat Veiligheidsregio IJsselland:
  - a. de analoge archiefbescheiden kan vervangen door digitale reproducties en alleen de digitale reproducties kan opslaan. Na vervanging worden de analoge archiefbescheiden vernietigd.
  - b. het informatiebeheer periodiek kan worden getoetst op basis van meetbare normen om de kwaliteit van het informatiebeheer te verbeteren. We onderscheiden procesinformatie met een hoog-, midden- en laag risicoprofiel. In de kwaliteitscyclus zal de nadruk liggen op processen met een hoog risicoprofiel.
  - c. beschikt over een lijst met noodzakelijke functionele eisen t.a.v. informatiesystemen<sup>1</sup>. Niet alle informatie staat immers in Corsa, maar ook in vakapplicaties die bepaalde werkprocessen ondersteunen. Vakapplicaties bevatten vaak documenten; de daarin aanwezige informatie valt daarmee onder de Archiefwet. Het team DIV is verantwoordelijk voor het beheer van daarin opgenomen archiefbescheiden en adviseert vakteams daarover.
4. Vervanging van archiefbescheiden betekent dat informatie niet langer op twee plaatsen beheerd hoeft te worden. Fysieke opslag neemt af en daarmee ook de (beheer)kosten en benodigde fysieke opslagruimte. Betrouwbaarheid van informatie neemt toe, omdat bestaande informatie nog slechts op één plek (de digitale verblijfplaats) kan worden gewijzigd.
5. De tweede wijziging van het Besluit Informatiebeheer vloeit voort uit de aanpassing van de leidinggevende structuur per 1 januari 2018. De kern is dat de rol van verantwoordelijk leidinggevende documentaire informatievoorziening en archiefbeheer komt te liggen bij de functie van secretaris/manager Staf en Beleid. Het besluit noemt de verantwoordelijkheden die bij deze rol horen.
6. De provinciale archiefinspecteur bracht aan gedeputeerde staten zijn Jaarverslag 2017 uit. Hij meldt daarin ook zijn bevindingen uit bezoeken aan VRIJ (in combinatie met GGD IJsselland). In grote lijnen is de inspecteur positief over het archiefbeheer, ook gezien de voortgang die daarmee is en wordt gemaakt. In zijn verslag (bijlage 3) geeft de inspecteur de volgende mogelijkheden aan om de kwaliteit van het archiefbeheer van VRIJ (en GGD) verder te verbeteren. De stand van zaken (augustus 2018) is:
  - a. Digitale archivering: het vervangingsbesluit en het kwaliteitshandboek informatiebeheer vormen de kern van dit voorstel.

---

<sup>1</sup> Bijlage IX van het *Handboek Vervanging Archiefbescheiden*.



kenmerk <corsanummer>  
vervolgblad 3 van 3

- b. Kwaliteitszorg voor het archief, de ordeningsstructuur en metadatering van archiefstukken: dit is onderdeel van het kwaliteitshandboek en wordt aan de hand daarvan verbeterd.
- c. Strategisch informatie overleg: aanwijzing van de secretaris/manager Staf en Beleid als verantwoordelijk leidinggevende documentaire informatievoorziening en archiefbeheer vormt de basis voor het SIO.
- d. Archiefruimte: dit betreft de archiefruimte Brandweerkazerne Marsweg Zwolle. De klimaatregeling is verbeterd en wordt gemonitord. De tekening/bewijs van brandwerendheid van het deurkozijn is aan de inspectie toegestuurd. Aandachtspunten met bouwkundige effecten zijn in overleg met de inspectie en met de gemeente Zwolle (gebouweigenaar) opgelost. VRIJ heeft een contract om 8 x per jaar controle op ongedierte in de ruimte uit te voeren.

### **Communicatie**

Het gewijzigde Besluit informatiebeheer Veiligheidsregio IJsselland 2018 wordt bekend gemaakt. Relevante informatie over bovenstaande wordt gedeeld middels intranet en de interne nieuwsbrief. Voor de nulmeting neemt team DIV contact op met de proceseigenaren, te beginnen met de processen met een hoog risico.

De vastgestelde vervangingsbesluiten worden bekendgemaakt in het *Blad Gemeenschappelijke Regeling*.

### **Bijlagen:**

1. Concept-Besluit informatiebeheer Veiligheidsregio IJsselland 2018 (opvraagbaar)
2. Handboek Vervanging Archiefbescheiden Veiligheidsregio IJsselland (opvraagbaar)
3. Verslag Archiefinspectie Overijssel: beoordeling van de Veiligheidsregio IJsselland (opvraagbaar)

## Agendapunt - informierend

aan Algemeen bestuur

Datum 3 oktober 2018

agendapunt 11.

onderwerp Loonbijstelling 2018 en meerjarige bedragen BDuR

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

### Samenvatting

Veiligheidsregio IJsselland heeft een wijziging ontvangen van de BDuR-bijdrage 2018 van het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V).

Het ministerie van J&V heeft besloten een loonbijstelling voor 2018 toe te kennen. Dit is voor Veiligheidsregio IJsselland een positief bedrag van 77.402 euro. Deze wijziging nemen wij mee in de tweede bestuursrapportage 2018.

Ook maakt het ministerie in deze brief de voorlopige uitkering voor het jaar 2019 e.v. bekend, waarbij rekening gehouden is met de mutaties in de verdeelmaatstaven die in het landelijk rekenmodel worden gehanteerd. Ook is de meerjarige doorwerking van de loonbijstelling 2018 verwerkt in de voorlopige uitkering. De voorlopige Brede Doel uitkering Rampenbestrijding (BDuR) voor Veiligheidsregio IJsselland is vastgesteld op 5.798.074 euro en dat is 46.124 euro meer dan waar in de begroting 2019 (opgesteld februari 2018) van is uitgegaan. Dit voordeel nemen we mee in de eerste bestuursrapportage 2019 en structureel in de begroting 2020.

### Bijlage

Brief van 25 juni 2018 van het ministerie van J&V met als onderwerp 'loonbijstelling 2018 en meerjarige bedragen BDuR'.

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's



V18.003840

Datum 25 juni 2018  
Onderwerp Loonbijstelling 2018 en meerjarige bedragen BDuR

Geachte heer/mevrouw,

### Loon- en prijsbijstelling

Met deze brief ken ik de loonbijstelling 2018 BDuR voor het jaar 2018 toe. Daarvoor stel ik € 2.300.000,= beschikbaar. De ophoging is niet van toepassing op de bedragen ex artikel 8.2 van het Besluit veiligheidsregio's (Bvr); die zijn nominaal vastgelegd in het Bvr. Ik keer geen prijsbijstelling 2018 BDuR uit. De verdeling van die loonbijstelling over de regio's treft u aan in bijlage 1 bij deze beschikking. De uitkering van die bedragen aan de regio's zal tegelijkertijd plaatsvinden met de betaling derde kwartaal bijdrage 2018. Deze betaling vindt medio juli 2018 plaats.

### Bijdrage 2019 en prognose meerjarig kader

In het Besluit veiligheidsregio's, artikel 8.1, is bepaald dat ik, onder voorbehoud van (parlementaire) goedkeuring van de begroting van de uitgaven en ontvangsten van mijn ministerie, jaarlijks vóór 1 juli van het eerstvolgende jaar de bijdrage voor de doeluitkering aan de veiligheidsregio's vaststel. Onder verwijzing naar dat artikel, stel ik u met deze brief op de hoogte van bedoeld bedrag voor het jaar 2019. Die bijdrage bedraagt € 181.629.000,=. In dit bedrag is de meerjarige doorwerking van de loonbijstelling 2018 begrepen. In de bijlagen 2 en 3 bij deze brief is de verdeling van de bijdrage 2019 over de 25 veiligheidsregio's weergegeven, alsmede de opbouw ervan.

Met de beschikking die u na bovengenoemde goedkeuring in december ontvangt, wordt de bijdrage voor 2019 toegekend.

De prognose voor het meerjarig kader luidt als volgt:

2020: € 181.629.000;  
2021: € 181.629.000;  
2022: € 181.629.000.

Ook in deze bedragen is de meerjarige doorwerking van de loonbijstelling 2018 meegenomen.

### Minister van Justitie en Veiligheid

Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

Turfmarkt 147  
2511 DP Den Haag  
Postbus 20301  
2500 EH Den Haag  
[www.rijksoverheid.nl/jenv](http://www.rijksoverheid.nl/jenv)

**Contactpersoon** H.  
Emmerzaal  
beleidsmedewerker

T 06 481 309 39  
M 06 481 309 39  
[h.emmerzaal@minvenj.nl](mailto:h.emmerzaal@minvenj.nl)

### Projectnaam

Loonbijstelling 2018 en meerjarige bedragen BDuR

### Ons kenmerk

2294393

### Uw kenmerk

### Bijlagen

4

*Bij beantwoording de datum en ons kenmerk vermelden. Wilt u slechts één zaak in uw brief behandelen.*

In bijlage 4 is de verdeling van dit meerjarig kader over de 25 veiligheidsregio's opgenomen.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Henk Emmerzaal ([h.emmerzaal@minvenj.nl](mailto:h.emmerzaal@minvenj.nl)) of Wouter Zitter ([w.zitter@minvenj.nl](mailto:w.zitter@minvenj.nl)).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

Hoogachtend,  
De Minister van Justitie en Veiligheid,  
namens deze,



ir. P.Th. Gelton  
*directeur*  
*Veiligheids regio's en*  
*Crisisbeheersing*

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Minister van Justitie en Veiligheid**  
Directie Veiligheidsregio's en Crisisbeheersing

**Datum**  
25 juni 2018

**Ons kenmerk**  
2294393

Bijlage 1 bij de jubibrief BDuR 2018 (x €)

	Veiligheidsregio	Loonbijstelling BDuR 2018
1	Groningen	94.838
2	Fryslân	102.812
3	Drenthe	72.198
4	lisselland	77.402
5	Tv. enie	07.084
6	Noord- en Oost-Gelderland	103.596
7	Gelderland-Midden	88.926
8	Gelderland-Zuid	87.776
9	Utrecht	129.479
10	Noord-Holland-Noord	82.905
11	Zaanstreek-Waterland	52.675
32	Kennemerland	70.210
13	Amsterdam-Amstelland	125.678
14	Gooi en Vechtstreek	47.052
15	Haaglanden	109.471
16	Hollands Midden	88.977
17	Rotterdam-Rijnmond	168.373
18	Zuid-Holland-Zuid	75.676
19	Zeeland	88.428
20	Midden- en West-Brabant	133.881
21	Brabant-Noord	85.213
22	Brabant-Zuidoost	88.316
23	Limburg-Noord	82.390
24	Limburg-Zuid	87.548
25	Flevoland	73.097
		<b>2.300.000</b>

Bijlage 2 bij de jubrief BDuR 2018, specificatie van de totale bijdrage 2019 (x € 1)

regio	naam	inwoners	woonr.	opp. beb.	oad*woonr.	500	epp, totaal	vaarwegen	Brzo	OZB niet won. (eigen)	vast beCrag	in basis
1	Groningen	186.746	2.292.938	312.956	226.981	38.894	713.285	454.939	597.031	109.87i:	2.129.716,50	7.063.313
2	Fryslan	207.000	2.524.372	397.119	143.933	59.330	1.385.454	559.509	113.720	105.588!	2.129.716,50	7.625.741
3	Drenthe	157.373	1.881.432	298.466	88.801	38.235	645.976	6.669	28.430	79.18 <sup>t</sup>	2.129.716,50	5.354.283
4	Usselland	166.553	1.866.571	287.700	135.548	23.732	461.995	476.446	85.290	101.768	2.129.716,50	5.735.318
5	Twente	200.707	2.283.805	338.482	187.400	21.095	362.401	352.930	142.150	108.899	2.129.716,50	6.127.587
6	Noord- en Oost-Gelderland	261.712	3.056.157	472.413	187.558	42.849	676.723	524.835	199.010	138.626	2.129.716,50	7.689.599
7	Gelderland-Midden	217.761	2.502.371	298.601	209.920	29.006	294.230	607.759	170.580	121.574	2.129.716,50	6.581.519
8	Gelderland-Zuid	175.855	1.967.279	265.559	154.216	38.894	266.891	1.258.655	199.010	93.065	2.129.716,50	6.549.140
9	Utrecht	411.041	4.620.856	444.855	539.327	40.872	349.250	713.682	142.150	241.412	2.129.716,50	9.633.162
10	Noord-Holland-Noord	208.676	2.513.251	300.023	188.422	40.872	608.686	0	85.290	111.44'	2.129.716,50	6.186.383
11	Zaanstreek-Waterland	106.448	1.190.764	106.711	125.209	10.548	111.646	87.565	0	45.963	2.129.716,50	3.914.570
12	Kennemerland	172.327	1.991.553	188.369	270.811	14.503	114.347	69.803	170.580	131.089	2.129.716,50	5.253.099
13	Amsterdam-Arnsteland	331.362	4.263.118	224.391	1.342.752	7.911	85.574	274.478	454.881	310.250	2.129.716,50	9.424.433
14	Gooi en Vechtstreek	80.221	965.570	82.471	112.733	9.229	65.885	7.991	0	41.262	2.129.716,50	3.495.081
15	Haaglanden	345.611	4.178.499	273.616		901.969	11.207	108.566	0	198.62	2.129.716,50	8.148.008
16	Hollands Midden	251.782	2.865.819	279.913	324.950				28.430	134.567	2.129.716,50	6.603.388
17	Rotterdam-Rijnmond	414.502	5.029.264	363.400	874.486				2.14.403	342.161	2.129.716,50	12.576.363
18	Zuid-Holland-Zuid	156.176	1.747.685	184.036	166.126	25.050	201.592	720.242	227.440	82.324	2.129.716,50	5.640.387
19	Zeeland	122.102	1.639.936	232.516	86.128	48.123			568.601	87.660	2.129.716,50	6.683.544
20	Midden- en West-Brabant	351.905	4.052.427	570.931	387.352	47.464			909.761	237.566	2.129.716,50	10.006.274
21	Brabant-Noord	208.340	2.342.944	377.754	168.153	33.620	334.496	503.251	113.720	124.757	2.129.716,50	6.336.753
22		243.764	2.819.299	420.344	262.053	33.620	351.296	0	142.150	157.441	2.129.716,50	6.559.684
23		165.603	1.954.884	352.498	111.618	41.531				110.45"	2.129.716,50	6.107.300
24		192.012	2.455.197	265.152	217.837	27.687				111.502	2.129.716,50	6.274.839
25	Fleoland	0.502	1.381.665	172.051	104.699	9.229				74.22g	2.129.716,50	5.460.323
		<b>5.466.082</b>	<b>64.387.656</b>	<b>7.510.325</b>	<b>7.518.981</b>	<b>756.125</b>	<b>10.011.902</b>	<b>11.258.064</b>	<b>7.477.101</b>	<b>3.101.447</b>	<b>53.242.912,50</b>	<b>171.030.591</b>

<b>Bijlage 3 bij de junibrief BDuR 2018, specificatie van de totale bijdrage 2019 (x € 1)</b>							
<b>regio</b>	<b>naam</b>	<b>bedrag in basis</b>	<b>bedrag incl. UF</b>	<b>bijzondere bijdragen</b>		<b>totaal uitkering</b>	<b>rekeningnummer</b>
1	Groningen	7.063.313	7.140.599	175.000	3)	7.315.599	NL098N3H0285161083
2	Fryslân	7.625.741	7.709.181	150.000	1)	7.859.181	NL65BNGH0285128647
3	Drenthe	5.354.283	5.412.870			5.412.870	NL34BNGH0285064118
4	Usselland	5.735.318	5.798.074			5.798.074	NL34BNgH0285139681
5	Twente	6.127.587	6.194.635			6.194.635	NL50R/300154667013
6	Noord- en Oost-Gelderland	7.689.599	7.773.739	175.000	3)	7.948.739	NU6BNCH0285111280
7	Gelderland-Midden	6.581.519	6.653.533			6.653.533	NL71BNGH0285030957
8	Gelderland-Zuid	6.549.140	6.620.800			6.620.800	NL52IN3B0660971823
9	Utrecht	9.633.162	9.738.567			9.738.567	NL18BN 31-10285133179
10	Noord-Holland-Noord	6.186.383	6.254.074	28.000	1)	6.232.074	NL83BNGH0285108050
11	Zaanstreek-Waterland	3.914.570	3.957.403			3.957.403	Ni_84BMGH0285161091
12	Kennemerland	5.253.099	5.310.578	7.500.000	2)	12.810.578	NL11BNGH0285057839
13	Amsterdam-Amstelland	9.424.433	9.527.555	175.000	2) 3)	9.702.555	NL83BNGH0285169548
14	Gooi en Vechtstreek	3.495.081	3.533.324			3.533.324	NL28BNGH0285078097
15	Haaglanden	8.148.008	8.237.163	175.000	3)	8.412.163	NL77A61A0549406980
16	Hollands Midden	6.603.388	6.675.642			6.675.642	NL64BNGH0285082493
17	Rotterdam-Rijnmond	12.576.363	12.713.973	175.000	3)	12.888.973	NL74APRIA0412831228
18	Zuid-Holland-Zuid	5.640.387	5.702.104			5.702.104	NL91BN0H0285144863
19	Zeeland	6.683.544	6.756.675			6.756.675	N LO6BN GH0235027956
20	Midden- en West-Brabant	10.006.274	10.115.762			10.115.762	NL98AE NA0522686303
21	Brabant-Noord	6.336.753	6.406.089			6.406.089	NL51BNGH0285158678
22	Brabant-Zuidoost	6.559.684	6.631.459	175.000	3)	6.806.459	NL631NGB0678242771
23	Limburg-Noord	6.107.800	6.174.631			6.174.631	NL39BNGH0285097881
24	Limburg-Zuid	6.274.839	6.343.498			6.343.493	NL86BNGH0285025546
25	Flevoland	5.460.323	5.520.070			5.520.070	NL78BNGH0285133748
		171.030.591	172.902.000	8.728.000		181.529.000	

1) Bijzondere bijdragen in verband met de Waddeneilanden. 2) Bijzondere bijdrage in verband met Schiphol. 3)

Bijzondere bijdrage in verband met CBRN-risico's. 4) De uitkeringsfactor bedraagt 1,010942



## Bijlage 4 bij de jubibrief BDuR 2018

Meerjarige prognose van de bijdrage BDuR (x € 1 miljoen)

regio	naam	2020	2021	2022
1	Groningen	7,32	7,32	7,32
2	Fryslán	7,86	7,86	7,86
3	Drenthe	5,41	5,41	5,41
4	Ussellanci	5,80	5,80	5,80
5	Twente	6,19	6,19	6,1..i
6	Noord- en Oost-Gelderland	i,95	7,9d	7,9L
7	Gelderland-Midden	6,65	6,65	6,65
8	Gelderland-Zuid	6,62	6,62	6,62
9	Utrecht	9,74	9,74	9,74
10	Noord-Holland-Noord	6,28	6,28	6,28
11	Zaanstreek-Waterland	3,96	3,96	3,96
12	Kennemerland	12,81	12,81	12,81
13	Amsterdam-Amstelland	9,70	9,70	9,70
14	Gooi en Vechtstreek	3,53	3,53	3,53
15	Haaglanden	8,41	8,41	8,41
16	Hollands Midden	6,68	6,68	6,68
17	Rotterdam-Rijnmond	12,89	12,89	12,89
18	Zuid-Holland-Zuid	5,70	5,70	5,70
19	Zeeland	6,76	6,76	6,76
20	Midden- en West-Brabant	10,12	10,12	10,12
21	Brabant-Noord	6,41	6,41	6,41
22	Brabant-Zuidoost	6,81	6,81	6,81
23	Limburg-Noord	6,17	6,17	6,17
24	Limburg-Zuid	6,34	6,34	6,34
25	Flevoland	5,52	5,52	5,52
		181,63 <sup>f</sup>	181,63	181,63



## Programma LMO-ON

### Betreft: Informatie t.b.v. leden DB en AB

#### Intro

De ontwikkelingen in het meldkamerdomein gaan snel op dit moment, zowel landelijk als in Oost-Nederland. Wij willen de DB en AB-leden van de Veiligheidsregio's graag informeren over deze ontwikkelingen.

In deze notitie wordt ingegaan op het voorstel van wetwijziging, de omvorming van LMO (Landelijke Meldkamer Organisatie) naar LMS (Landelijke Meldkamer Samenwerking), de governance en het beheer van de meldkamers in Nederland.

Voor Oost-Nederland zijn de belangrijkste thema's:

- ◆ De nieuwbouw in Apeldoorn
- ◆ De visie op de rol van de RAV's in de meldkamer Oost Nederland
- ◆ De voorbereidingen binnen en tussen de kolommen om de samenvoeging te realiseren
- ◆ De ontwikkelingen op het gebied van ICT en informatie voorziening (IV).

Doel van alle activiteiten is onverkort om de burger in nood een snel en adequaat optreden van de hulpdiensten te garanderen.

#### Landelijke ontwikkelingen

##### Wijzigingswet meldkamers

De concept Wijzigingswet meldkamers is ter consultatie aan de betrokken partners gestuurd, die hierop gereageerd hebben naar het Ministerie van J en V.

De veiligheidsregio's hebben vooral aandacht gevraagd voor het borgen van de lokale invloed op de governance en duidelijker definitie van 'meldkamerfunctie' en 'beheer'. *Ambulancezorg Nederland (AZN)* heeft, naast een aantal suggesties om de governance te verbeteren, het verlenen van niet-spoedeisende hulp buiten het meldkamerdomein gepositioneerd.

De politie heeft eveneens gereageerd op de governance. Daarnaast heeft zij nadrukkelijk aandacht gevraagd voor de rol van de Calamiteiten Coördinator (Caco) op de meldkamer.

De gemaakte opmerkingen worden verwerkt door het Ministerie van J en V. Wat betreft de governance wordt gekeken of via een AMVB nadere regels gesteld kunnen worden, die ruimte bieden om verschillen mogelijk te houden en toch te standaardiseren. Verwacht wordt dat de geplande ingangsdatum van de wetwijziging 1 januari 2020 wordt.

##### Landelijke meldkamersamenwerking

De politie heeft met het oog op het toekomstig beheer een notitie opgesteld om het gesprek in te gaan met de partners in het meldkamerdomein. In deze notitie: "Als elke seconde dubbel telt..", geeft de politie haar zienswijze op de wijze waarop zij haar rol in de toekomst wil invullen en onder welke condities dat het beheer door de politie succesvol inhoud kan krijgen.

De voorkeur gaat uit naar een organisatie, die geleid wordt vanuit een sterke *operationele verbinding*.

Kernthema's daarin zijn:

- ◆ Eenduidige, contextafhankelijke werking;
- ◆ Eenduidige genetwerkte (be)sturing;
- ◆ Sluitende eenduidige financiering;
- ◆ Vertrouwenwekkende en herkenbare samenwerking.

Deze gedachtegang van de politie is gepresenteerd door Liesbeth Huyser van de korpsleiding politie in relevante overleggen. In het Bestuurlijk Afstemmingsoverleg Meldkamers (BAM) is geconcludeerd, dat dit een helder statement is om het verdere traject mee in te gaan.



Door de veiligheidsregio's is onder coördinatie van Frans Schippers (directeur VR Kennemerland) een vervolgstap gezet, die geresulteerd heeft in de notitie "Multidisciplinaire governance meldkamers". Daarin is beschreven op welke wijze de governance op de meldkamers landelijk, en op het niveau van de 10 landsdelen, zou kunnen worden vormgegeven.

Het ontwikkelproces kenmerkt zich door inhoudelijk scherpe discussies, maar ook grote drang om tot een goed werkende oplossing voor alle partijen te komen. Kenmerkend is de afspraak dat, vooruitlopend op de nieuwe organisatie, Frans Schippers het voorzitterschap van de landelijke operationele stuurgroep heeft overgenomen van Jan van Loosbroek (politie). Ook is de wens uitgesproken om zo snel mogelijk in een 'doe alsof-model' verder te werken. De Landelijke Meldkamerorganisatie (LMO) wordt daarmee zo snel mogelijk Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS).

## Ontwikkelingen Oost Nederland

### Nieuwbouw

Nadat eind 2017 de ontwikkelovereenkomsten waren getekend, is het bouwproces formeel gestart.

Verantwoordelijk voor de realisatie van de bouw is het Politie Diensten Centrum (PDC). Inmiddels is de benodigde grond aangekocht aan de Europaweg 77 in Apeldoorn. Op deze locatie is een bestemmingsplan van kracht, dat op het gebied van de bouw mogelijkheden niet helemaal strookt met onze behoefte. Er staat een bouwvorm gepland, die aanmerkelijk hoger is dan wij nodig hebben. Daarnaast vraagt de meldkamer een aantal specifieke eigenschappen aan het gebouw, die nog niet in het bestemmingsplan passen. In goed overleg met de gemeente Apeldoorn wordt gewerkt aan een passende oplossing. Gevolg is wel, dat er een uitgebreide procedure voor wijziging van het bestemmingsplan noodzakelijk is. Daarvoor gelden termijnen en dat betekent vertraging in het bouwproces.

Door het PDC is onlangs een nieuwe planning opgesteld, waarin de ingebruikneming in februari 2022 is vastgesteld. Dat is ruim een jaar later dan eerder gedacht.

Het nieuwe pand krijgt een totaal vloeroppervlak van ruim 4.400 m<sup>2</sup>, verdeeld over vermoedelijk vijf verdiepingen. Het grootste deel is bestemd voor de meldkamer. Naast de meldkamer worden ook het Team Technisch Toezicht (cameratoezicht) en het Team Grootschalige Opsporing van de politie in het gebouw gehuisvest.

De samenwerking tussen de toekomstige gebruikers en het PDC is gestart en verloopt naar volle tevredenheid. De belangen van de toekomstige meldkamergebruikers worden geformuleerd vanuit de projectorganisatie en vervolgens voorgelegd aan de operationele stuurgroep en de bestuurlijke regiegroep LMO Oost Nederland. De programmamanager agendaert dit vervolgens in de stuurgroep Huisvesting PDC, waar de besluitvorming over de bouw wordt afgerond.

De selectie voor de bouwkundige en de technische ontwerpers is gestart. Na de inschrijving hebben zich voldoende partijen gemeld. In de eerste helft van oktober zal de keuze gemaakt worden.

### Specifiek Programma van Eisen

In juni hebben onze operationele stuurgroep en bestuurlijke regiegroep ingestemd met het Specifiek Programma van Eisen (SPvE). De inbreng vanuit de toekomstige gebruikers is verzorgd door de projectgroep Huisvesting en het gebruikersoverleg.

In het SPvE staan de eisen beschreven, die leidend zijn voor de ontwerpers van het gebouw. Dit is een mix van bouwkundige, technische en functionele eisen. Voor de meldkamer zijn de eisen opgenomen, die voor ons relevant zijn.

Voor ons hebben twee sporen centraal gestaan:

- ◆ Een werkomgeving die de werkprocessen zo goed mogelijk faciliteert;
- ◆ Een werkomgeving waarin het gezond en goed werken is.

De werkprocessen in de meldkamer zijn sterk in ontwikkeling. De opkomst van social media verandert de communicatiekanalen tussen burgers en de operationele diensten. De samenvoeging van de huidige meldkamers leidt tot één grote meldkamer, die zich minder leent voor berichten 'over

de tafels heen'. Er is toenemende behoefte aan en beschikbaarheid van informatie. De informatievoorziening wordt een centraal thema voor de dagdagelijkse samenwerking op de meldkamer. Om op alle ontwikkelingen te kunnen inspelen, moet de centrale meldkamerruimte zo flexibel mogelijk ingericht kunnen worden. We willen de meldtafelsopstelling daarom zo laat mogelijk definitief vaststellen. Het moet ook mogelijk blijven om later, zonder ingrijpende verbouwingen, de tafelopstelling te kunnen aanpassen.

In de centrale meldkamerruimte met een oppervlakte van 859 m<sup>2</sup> komen 65 meldtafels te staan. Vanuit die ruimte worden de dagelijkse werkzaamheden van de kolommen uitgevoerd, worden de opschaling en de informatie-uitwisseling vorm gegeven en wordt de samenwerking tussen de kolommen gecoördineerd. Al die rollen moeten logisch geordend worden op de vloer.

Het SPvE is gemaakt aan de hand van de richtlijnen Huisvestingsconcept Nationale Politie. Omdat er ook andere gebruikers dan de Nationale Politie in het pand komen is er weliswaar zoveel mogelijk gewerkt op basis van de genoemde principes, maar is er ook afgeweken waar dit passend en werkbaar is voor de meldkamer.

Het beveiligingsconcept gaat uit van een gebouw zonder receptionist; er komen alleen medewerkers en bezoekers na afspraak. De meldkamer is voldoende afgeschermd om rustig te kunnen werken. Er komt een briefingsruimte die tevens voor ontvangst van bezoekers gebruikt kan worden met zicht op de centrale meldkamerruimte. Een deel van de centrale meldkamerruimte is af te schermen en gereserveerd voor trainen en oefenen. Die voorzieningen kunnen ingeval van opschaling gebruikt worden voor de primaire werkzaamheden.

Het gebouw wordt voorzien van noodstroom en no-break om de continuïteit te garanderen en ook overigens worden de geldende normen gehanteerd voor klimaatregeling, lichtinval, brandveiligheid etc.

Het parkeren is nog onderwerp van nader onderzoek door de eenheidsleiding politie.

Doel is om gezamenlijk met de gebruikers van het huidige gebouw aan de Europaweg 79 tot een structureel toereikende parkeervoorziening te komen in combinatie met flankerende voorzieningen.

Na de zomer wordt het SPvE gepresenteerd aan de toekomstige gebruikers en wordt via het gebruikersoverleg een verdieping aangebracht. Het SPvE is op een aantal onderwerpen gedetailleerd. Dat is nodig om de ontwerpers te kunnen selecteren en om binnen de kaders van de business-case te kunnen blijven. Er is ook nog veel ruimte om de invulling van de werkomgeving voor de toekomstige gebruikers vorm te geven. Dat laatste gaat in afstemming met hen gebeuren.

### Harmonisatie, afstemming en de vorming van zorgcoördinatiecentra

Om optimaal te kunnen samenwerken is nodig dat de afstemming binnen en tussen de kolommen (multidisciplinair) inhoud krijgt. De *brandweer* is via het project Oost 5 Rood-Multi aan de slag om de werkprocessen zoveel als mogelijk te harmoniseren. Daar waar het thema's betreft die de LMO direct raken wordt samengewerkt tussen beide projectorganisaties.

De zorgsector (o.a. huisartsenposten, GGZ en thuiszorg) is sterk in ontwikkeling en de RAV's moeten daarop aansluiten. Samenwerken en afstemming binnen de zorgketen en het inrichten van zorgcoördinatiecentra is een actueel vraagstuk. Spoedeisende zorg wordt geregeld via 112 op de meldkamer. Andere zorgvragen zouden via zorgcoördinatiecentra binnen moeten komen. Bureau SiRM heeft voor Oost Nederland een advies uitgebracht, waarin de visie op zorgcoördinatiecentra getoetst is op kwaliteit, haalbaarheid en gevolgen voor de samenwerking in de meldkamer. Op basis van dit onderzoek hebben de RAV's in Oost hun visie gepresenteerd in de operationele stuurgroep en de bestuurlijke regiegroep. De werkgebieden van de 5 RAV's zijn op dit moment nog te uiteenlopend (o.a. samenwerking met ketenpartners) om de ontwikkeling van zorgcoördinatiecentra gelijktijdig en eenvormig te kunnen effectueren. Gelderland Midden en Gelderland Zuid opteren voor één

gezamenlijk zorgcoördinatiecentrum. Voor IJsselland en Twente wordt elk een zorgcoördinatiecentrum voorzien. In Noord- en Oost- Gelderland zal dit meer tijd vergen. De ontwikkeling van zorgcoördinatiecentra wordt door Ambulance Zorg Nederland onderschreven.

In Oost Nederland zijn 25 meldtafels voor de RAV's nodig, waarvan er 11 op de LMO-locatie komen en 14 decentraal in zorgcoördinatiecentra. Het beheer voor de 14 decentrale tafels wordt nog met de politie afgestemd.

De samenwerking tussen de kolommen wordt uitgewerkt door de multi-samengestelde projectgroep Diensten, Producten en Organisatie (DPO). De adviezen van DPO spelen een belangrijke rol bij de uiteindelijke inrichting (opstelling meldtafels) van de meldkamer.

#### **Informatievoorziening/ICT**

Prioriteit is dat de huidige meldkamers zich zo goed mogelijk voorbereiden op de samenvoeging.

Systemen moeten op het moment van operationeel worden van de meldkamer Oost Nederland naadloos overgaan naar en in beheer komen bij de politie. Insteek is om zoveel mogelijk te harmoniseren en aan sluiten bij landelijke systemen.

Er is inmiddels een voorstel in ontwikkeling om de content van de huidige vier GMS'en (Geïntegreerd Meldkamer Systeem) in één geharmoniseerd GMS samen te voegen. Dit blijft vooralsnog als oefen- en testomgeving functioneren. De huidige meldkamers kunnen, als de diensten er in hun werkgebied aan toe zijn, deze werkwijze invoeren. Afhankelijk van de snelheid waarmee landelijk NMS (Nationaal Meldkamer Systeem) ontwikkeld wordt, gaat in februari 2022 in Oost Nederland óf het samengevoegde GMS mee over óf het nieuw ontwikkelde NMS.

Informatievoorziening en informatie delen wordt een belangrijk thema binnen de nieuwe meldkamer. Meer (achtergrond) informatie uit de systemen van de partners op de meldkamer kan de (gezamenlijke) aanpak sterk verbeteren.

De politie kent al haar RTIC (Real-Time Intelligence Center) op de meldkamer. De veiligheidsregio's zijn soortgelijke ontwikkelingen gestart en de RAV's gaan voorzien in één functionaris, die de informatiespil is tussen de zorgcoördinatiecentra en de meldkamer. Deze ontwikkelingen worden aan elkaar verbonden met als doel om, binnen de wettelijke kaders, elkaar zo actueel mogelijk van informatie te voorzien.

#### **Aandachtspunten**

In het traject van de meldkamer ontwikkeling in Oost Nederland vragen twee punten de komende tijd extra aandacht.

Als de wetswijziging in gaat op 1 januari 2020 en de meldkamer Oost Nederland operationeel wordt in februari 2022 dan is er een tussenliggende periode van 25 maanden waarvoor afspraken gemaakt moeten worden over verantwoordelijkheden, beheer en financiën. Dit treft overigens niet alleen de meldkamer in Oost Nederland. Het thema is landelijk geadresseerd voor een oplossing.

Daarnaast betekent de overgang van het beheer van de meldkamer naar de politie dat de huidige (systeem)beheerders die niet in dienst zijn bij de politie overgaan naar de politieorganisatie (nieuwe werkgever). In veel gevallen zal geen sprake zijn van een één op één overgaan. Sommige beheerders hebben ook een andere taak of opteren mogelijk liever voor een andere functie bij hun huidige werkgever. Onduidelijkheid over wat er gaat gebeuren is voor deze beheerders een onzekere factor. Getracht wordt zoveel mogelijk informatie te geven, indien die beschikbaar is.

Ook wordt een tekort voorzien in de capaciteit van de beheerders door natuurlijke verloop of door het aflopen van bestaande contracten voor het moment van het samenvoegen.

Dit alles maakt dat beheer en het in de lucht houden van de huidige systemen (going concern) tot aan de samenvoeging een thema is dat extra aandacht vraagt.



V18.004866



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de ondertekenaars van het Transitieakkoord meldkamers

**Directoraat-Generaal  
Politie**

MKC2000  
Turfmarkt 147  
2500 EH Den Haag

**Datum**  
8 augustus 2018

**Ons kenmerk**  
2315930

**Contactpersoon**  
Sabine Geerdes Sr.  
beleidsmedewerker

T 06 183 080 74  
NI 06 183 080 74  
s.w.geerdes@minvenj.nl

**Ons kenmerk**  
2315930

**Bijlagen**  
1

*Bij beantwoording de datum  
en ons kenmerk vermelden.  
Wijt u slechts één zaak in uw  
brief behandelen.*

Datum 8 augustus 2018

Onderwerp Uitwerkingskader meldkamer en reactie op consultatie wetgeving

Geachte heer/mevrouw,

Graag bied ik u hierbij het Uitwerkingskader meldkamer aan en informeer ik u over de reacties uit de consultatie van de Wijzigingswet meldkamers.

#### **Uitwerkingskader meldkamer**

Op 5 maart jl. heeft minister Grapperhaus met uw vertegenwoordigers gesproken over het vervolg van de gemaakte afspraken in het Transitieakkoord voor de meldkamers. Hij heeft daarbij het 'Uitwerkingskader meldkamer' aangeboden waarin nadere afspraken zijn opgenomen over de toekomst van het meldkamerdomein.

Het is een mooie en betekenisvolle stap om het nu door alle betrokken bestuurders geaccordeerde uitwerkingskader (bijgevoegd) aan u te kunnen aanbieden. Hiermee kan tot verdere samenwerking en verbetering van de meldkamerfunctie worden gekomen. In het uitwerkingskader zijn afspraken gemaakt over de hoofdlijnen van het wetsvoorstel, de nieuwe werkwijze van de meldkamers en afrondende financiële afspraken over de bekostiging van het beheer van de meldkamers door de politie. De doelstelling van het traject om te komen tot een betere hulpverlening en een vermindering van de kwetsbaarheid van meldkamers is daarbij opnieuw door alle betrokken partijen onderschreven.

Inmiddels heb ik de overeengekomen financiële overdracht van middelen voor het beheer met alle partijen afgestemd en in gang gezet. Ik streef er naar nog dit jaar de eenmalige bijdrage aan de veiligheidsregio's ter beschikking te stellen. Ook is, zoals u heeft verzocht, onder mijn regie het onderzoek gestart naar de wijze waarop de burger zelf geholpen wenst te worden in het eerste contact met de hulpdiensten. Daarbij wordt nadrukkelijk ook gekeken welke andere informatie- en communicatie vormen er in de nabije en verdere toekomst mogelijk zijn. De resultaten van dit onderzoek zijn naar verwachting medio 2019 beschikbaar.

De veiligheidsregio's hebben bij het geven van hun akkoord op het uitwerkingskader als voorwaarde meegegeven dat de politie na overdracht van het beheer alle beheertaken voor de meldkamer en meldkamerfuncties van de veiligheidsregio's gaat uitvoeren. De Veiligheidsregio's willen voorkomen dat zij geconfronteerd worden met onverwachte kosten voor het beheer van de meldkamer en/of meldkamerfunctie. Met betrekking tot deze gestelde voorwaarde kan ik aangeven dat de politie hieraan in goed overleg gevolg

zal geven. Het beheer zal hierbij uiteraard moeten passen binnen de kaders die hiervoor in het "Uitwerkingskader meldkamer" en in de "Wijzigingswet meldkamers" en de toelichting daarop zijn opgenomen. Met name doel ik daarbij op de door de Minister van Justitie en Veiligheid vast te stellen hoofdlijnen van beleid en beheer en de bekostiging van de meldkamers.

**Directoraat-Generaal**

**Politie**

MKC2000

**Datum**

8 augustus 2018

**Ons kenmerk**

2315930

De keuzes voor het beheer en de hieraan verbonden kosten worden binnen de multidisciplinaire sturingslijn vastgesteld. Dit betekent dan ook dat de politie binnen deze (financiële) kaders, op basis van multidisciplinaire prioritering, de beheerkosten zal dragen voor de samengevoegde meldkamers en de betreffende systemen en applicaties. De basis hiervoor is het jaarlijkse beleids- en bestedingsplan voor de meldkamers.

### **Wijzigingswet meldkamers**

In maart jl. is het concept van de Wijzigingswet meldkamers u ter consultatie voorgelegd. Dit wetsvoorstel vormt de basis voor de nieuwe inrichting van het meldkamerdomein. Op hoofdlijnen regelt het wetsvoorstel dat het beheer van de (ten hoogste tien) meldkamers wordt ondergebracht bij de politie. De Minister van Justitie en Veiligheid wordt hierbij verantwoordelijk voor de meldkamers en zal bij regeling de hoofdlijnen van beleid en beheer, waaronder de bekostiging, voor de meldkamers vaststellen. Dit in overeenstemming met de betrokken partijen. De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de meldkamerfunctie blijft bij de hulpdiensten zelf. Vanuit elke meldkamer kan de meldkamerfunctie zo nodig ook binnen het werkgebied van een andere meldkamer worden uitgevoerd, waarmee wordt beoogd dat elk incident in heel Nederland kan worden afgehandeld, onafhankelijk van waar het zich voordoet.

Hieronder geef ik weer wat de belangrijkste punten uit de reacties zijn en op welke wijze deze in het wetsvoorstel zullen worden verwerkt:

- AZN stelt een aantal aanpassingen in de wetteksten voor om recht te doen aan de huidige en toekomstige ontwikkelingen binnen de acute zorg in het algemeen en de ambulancezorg in het bijzonder. Zo wil AZN dat het mogelijk wordt dat niet-acute ambulancezorg buiten de meldkamers om verleend kan worden. Het wetsvoorstel zal hierop worden aangepast.
- In de consultatieversie was de verantwoordelijkheid voor het verlenen van ambulancezorg gelegd bij een medewerker van de Regionale Ambulancevoorziening (in plaats van bij 'de meldkamer', zoals dat nu is verwoord in de Tijdelijke wet ambulancezorg). De veiligheidsregio's en AZN vragen om de aanduiding "Regionale Ambulancevoorzieningen" te gebruiken. Het wetsvoorstel zal hierop worden aangepast.
- De veiligheidsregio's hebben een aantal opmerkingen gemaakt. De belangrijkste hiervan is dat zij aandacht vragen voor de regeling van de governance op gebiedsniveau. Zij vragen hiervoor naast de hierover opgenomen toelichting ook een grondslag in het wetsvoorstel zelf. Omdat de hoofdlijnen van beleid en beheer, die worden vastgesteld bij regeling van de Minister van Justitie en Veiligheid, al mede betrekking kunnen hebben op de samenwerking bij de uitvoering van de meldkamerfuncties, en daarmee op de inrichting van de organisatiestructuur, wordt dit niet overgenomen. Indien noodzakelijk kunnen ook zaken over de governance nader worden geregeld in de hoofdlijnen van beleid en beheer. Dit is in de memorie van toelichting nu verder verduidelijkt.

- Het verschil tussen het aannemen en ontvangen van meldingen was voor de veiligheidsregio's onvoldoende helder. Het onderscheid is, inclusief de daarbij behorende verantwoordelijkheid, in de toelichting duidelijker uitgewerkt.
- De politie gaf aan zich goed te kunnen vinden in het wetsvoorstel omdat het *de* ruimte biedt om meldkamers te verbeteren, te vernieuwen en kwetsbaarheden op te lossen.

**Directoraat-Generaal  
Politie**  
MKC2000

**Datum**  
8 augustus 2018

**Ons kenmerk**  
2315930

Daarnaast is er nog aandacht gevraagd voor de consequenties voor andere regelgeving, zoals het Besluit veiligheidsregio's, het Besluit personeel veiligheidsregio's, het Bouwbesluit 2012 en de opvolger daarvan op basis van de Omgevingswet. De noodzakelijke aanpassingen van lagere regelgeving zullen ter hand worden genomen. Daarbij zal ik ervoor zorgen dat deze op hetzelfde moment als de wet in werking kunnen treden.

Het wetsvoorstel zal naar verwachting eind van de zomer aan de Raad van State worden gezonden en aan het einde van 2018 worden aangeboden aan de Tweede Kamer.

#### **Tot slot**

Samenvoegingen van meldkamers onder aansturing van de veiligheidsregio's gaan gestaag verder. De politie is zich aan het voorbereiden op het in beheer nemen van de meldkamers en de verdere aansluiting van de samengevoegde meldkamers op de landelijke ICT infrastructuur. Ik vertrouw er op dat we op deze wijze met elkaar de transitie op een goede en realistische wijze kunnen voortzetten en zie uit naar onze verdere samenwerking.

De Minister van Justitie en Veiligheid,  
Namens voor deze,



W.F. Saris  
Directeur-generaal Politie (wnd)



### Inleiding

Op 16 oktober 2013 is het Transitieakkoord "Meldkamer van de toekomst" gesloten door de ministers van VenJ, VWS en Defensie, de besturen van de veiligheidsregio's, de besturen van de Regionale Ambulancevoorzieningen en de korpschef van politie. Dit akkoord gaf het startsein om te komen tot één landelijke meldkamerorganisatie (LMO), in beheer bij de politie, met tien meldkamers die werken volgens een gestandaardiseerde werkwijze. De achterliggende kwalitatieve doelen daarbij waren:

- het beter opvangen van piekbelastingen,
- het realiseren van uitwijklocaties,
- één landelijk kwaliteitsniveau,
- het mogelijk maken van informatie-uitwisseling tussen meldkamers, en
- het zoveel mogelijk in het eerste contact helpen van de burger.

In 2015 is een zogeheten 'Gateway review' uitgevoerd naar de vorming van de LMO. Hieruit bleek dat alle partijen de doelstellingen nog steeds onderschreven, maar dat er een heroriëntatie nodig was op de transitiestrategie. De huidige transitiestrategie is in de beslisnotitie "heroriëntatie" bijgesteld naar een realistischer aanpak, met een duidelijkere fasering. De prioriteit is hierbij komen te liggen bij spoor 1: de regionale samenvoegingstrajecten en het vormen van de landelijke ICT, die noodzakelijk is om de samengevoegde meldkamers als één virtuele organisatie te laten samenwerken.

Hiernaast zijn er in de heroriëntatie op hoofdlijnen afspraken gemaakt over de financiën en is afgesproken dat een wetsvoorstel wordt voorbereid waarin de verantwoordelijkheden van de verschillende partijen bij de meldkamer worden geregeld. Afgesproken is dat in spoor 2 meer tijd wordt genomen voor de realisatie van de verdergaande samenwerkingsmogelijkheden binnen de meldkamers, waaronder multi-intake.

De huidige stand van zaken met betrekking tot de inrichting van het meldkamerdomein, het nieuwe Regeerakkoord en de voorbereiding op het wetsvoorstel zijn aanleiding om met betrokken partijen opnieuw nadere afspraken te maken. Dit betreft de hoofdlijnen van het wetsvoorstel, de werkwijze bij meldingen van burgers en de financiële kaders voor het landelijk beheer van de meldkamer.

## 1. Wetsvoorstel

Het wetsvoorstel regelt de hoofdlijnen van de meldkamers, gebaseerd op de afspraken uit het Transitie-akkoord en de heroriëntatie. Het omvat primair een wijziging van de Politiewet 2012, maar ook de Wet veiligheidsregio's en de Tijdelijke Wet ambulancezorg behoeven aanpassing. Het volgende wordt geregeld:

### *Meldkamers bij politie*

Op ten hoogste tien locaties wordt een meldkamer gevestigd. Er wordt geregeld dat de politie zorg draagt dat het voorgeschreven aantal fysieke meldkamers er is, zijn ingericht en dat de meldkamers functioneren, zodat de veiligheidsregio's, politie, Regionale Ambulancevoorzieningen en Koninklijke marechaussee daar hun eigen meldkamerfunctie kunnen uitvoeren. De doelstelling is dat de te

vormen meldkamers elkaars werk kunnen overnemen, zodat zij elk incident in heel Nederland kunnen afhandelen, onafhankelijk van waar het zich voordoet. Daarom voorziet het wetsvoorstel er tevens in dat een meldkamer ook werkzaam moet kunnen zijn voor het werkgebied van een andere meldkamer. Dit is ook van belang voor grote incidenten waarin (snel) opgeschaald moet kunnen worden.

#### *Meldkamerfunctie*

Op de meldkamer wordt de meldkamerfunctie van de verschillende kolommen uitgevoerd. De meldkamerfunctie bestaat uit het ontvangen, registreren en beoordelen van de vragen om acute inzet van brandweer, politie of Koninklijke marechaussee, en om inzet van ambulancezorg, het bieden van een adequaat hulpaanbod, en het begeleiden en coördineren van de hulpdiensten.

#### *Verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de meldkamerfunctie*

- De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de meldkamerfunctie voor de ambulancezorg ligt bij de Regionale Ambulancevoorzieningen (wordt benoemd in de Tijdelijke wet ambulancezorg).
- De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de meldkamerfunctie voor de brandweertaak, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening ligt bij het bestuur van de veiligheidsregio (wordt benoemd in de Wet veiligheidsregio's).
- De verantwoordelijkheid voor de uitvoering van de meldkamerfunctie voor de KMar ligt bij de Minister van Defensie
- De politie stelt daartoe fysieke ruimte beschikbaar op de meldkamers en draagt er zorg voor dat de (gemeenschappelijke) ICT-voorzieningen op de meldkamers ook bruikbaar zijn voor de uitvoering van de meldkamerfunctie van brandweer, ambulance, KMar (één locatie) en de politie zelf.

De politie *kan* de meldkamerfunctie op de meldkamer voor de brandweertaak uitvoeren. Hiertoe wordt in de Wet veiligheidsregio's opgenomen dat het bestuur van de veiligheidsregio of de besturen van de veiligheidsregio's in overeenstemming met de politie kunnen besluiten dat de politie op de betreffende meldkamer de meldkamerfunctie ten behoeve van de brandweertaak uitvoert.

#### *Multi governance*

Omdat de politie niet alleen dienstverlening voor de eigen organisatie levert, wordt een zogeheten multidisciplinaire sturingslijn ingericht, die voor de andere onderdelen van de politieorganisatie niet geldt. Deze sturingslijn doet recht aan de belangen van de Regionale Ambulancevoorzieningen, de veiligheidsregio's, de Koninklijke marechaussee en de politie zelf. In de wetgeving wordt de uitwerking van dit model op verzoek van de kolommen opgenomen.

#### Vorbereiding op het wetsvoorstel

De politie zal in 2018 ter voorbereiding op de taken uit het wetsvoorstel een tijdelijke voor de betrokken partijen herkenbare werkorganisatie inrichten waarvan het programma LMO onderdeel

---

wordt, evenals het Meldkamer Diensten Centrum. De politie is hierbij gebaat bij een werking en functioneren van de multidisciplinaire sturingslijn in de geest van het wetsvoorstel.

## 2. Afspraken werkwijze bij meldingen burgers

Een van de doelen van de meldkamer is het zoveel mogelijk in het eerste contact helpen van de burger. Via het proces van multi-intake kan een betekenisvolle stap worden gezet indien meldingen van burgers op een uniforme wijze in behandeling worden genomen. Er bestaat op landelijke niveau nog geen gezamenlijk eindbeeld over hoe het proces van multi-intake van meldingen er precies uit moet zien. Op landelijke niveau wordt daarom voorgesteld om wel verdere stappen te nemen in de professionalisering van de dienstverlening naar de burger en verbetering van de samenwerking in de meldkamers. Uitgangspunt hierbij is om de burger centraal te stellen bij de verdere doorontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking op de meldkamers.

Het nieuwe voorstel is om vanuit het perspectief van de burger te onderzoeken of er in de nabije en verdere toekomst informatie- en communicatie vormen mogelijk zijn, waardoor de burger in het eerste contact wordt geholpen. De verwachting hierbij is dat burgers geholpen door moderne informatie- en communicatie middelen veel meer zelf kunnen aangeven welke hulpdiensten zij nodig hebben. Hiernaast kunnen moderne technieken bijdragen aan informatieverrijking. Zo wordt het mogelijk om de vorm van samenwerking op de meldkamer aan te passen aan de huidige technologische mogelijkheden in het brede spectrum van communicatiemiddelen. De scope van de samenwerking die eerst gericht was op multi-intake, wordt daarmee verbreed naar andere toekomstgerichte samenwerkingsinstrumenten die passen bij het gebruik van moderne communicatiemiddelen en informatieverrijking, waarmee de focus weer komt te liggen bij het doel om de burger zoveel mogelijk te helpen in het eerste contact.

Aan dit onderzoek wordt een termijn verbonden van hooguit anderhalf jaar. Na deze anderhalf jaar is er helderheid over een vorm van multidisciplinaire samenwerking op de meldkamers, waarbij de burger zoveel mogelijk in het eerste contact wordt geholpen en er tijdens dit contact informatie wordt gedeeld en verrijkt door de hulpverleningsdiensten. Er kunnen op basis van het onderzoek dan duidelijke conclusies worden getrokken over de consequenties van deze vorm van multi-intake en de termijn van implementatie. Voorgesteld wordt dat JenV de regie zal voeren op de sturing van dit onderzoek. De voorgestelde termijn van het onderzoek en de noodzaak van een strakke sturing, sluiten aan op de suggestie van de begeleidingscommissie multi-intake aan de ministers van Justitie en Veiligheid en voor Medische Zorg. De onderzoeksopdracht hiervoor zal worden afgestemd in de bestuurlijke regiegroep.

De verdere ontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamers blijft een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de operationele hulpverleningsdiensten. Hierbij kan worden gedacht aan de doorontwikkeling door de operationele hulpverleningsdiensten van een multidisciplinair uitvraag protocol voor de eerste drie vraaggroepen (situatie, veiligheid en setting) en de uitwerking van het gezamenlijk bepaalde opleidings- en competentieniveau. Deze doorontwikkeling zal met daadkracht worden voortgezet.

### 3. Financiële afspraken

In de heroriëntatie is opgenomen dat het wetsvoorstel de budgetoverdracht voor het beheer op basis van de werkelijke kosten van de samengevoegde meldkamers regelt. In het jaar voorafgaand aan de inwerkingtreding zouden alle partijen inzicht moeten geven in de kosten van de samengevoegde meldkamers. Indien het wetsvoorstel van kracht wordt in 2020 zullen op basis van de huidige planning nog niet alle meldkamers zijn samengevoegd en hierdoor zal er nog geen volledig zicht zijn op de werkelijke kosten van de samengevoegde meldkamers. Daarnaast hebben diverse onderzoeken aangetoond dat het bijzonder lastig is om tot een goede inschatting te komen van de kosten van zowel de huidige als toekomstige samengevoegde meldkamers. Om duidelijkheid te geven over de financiële gevolgen van het beheer van de samengevoegde meldkamers wordt in het voorstel gezamenlijk de definitieve financiële afspraken hierover vastgesteld.

Voor de berekening van de toekomstige kosten wordt in dit voorstel uitgegaan van het in de bestuurlijke regiegroep vastgestelde onderzoek van KPMG uit begin 2017<sup>1</sup> als basis voor de budgetoverdracht.

De toekomstige kosten van de samengevoegde meldkamers worden in dit KPMG-onderzoek ingeschat op in totaal 176,7 mln. De totale beheerkosten (exclusief centralisten) van de toekomstige meldkamers bedragen hierin 83,7 mln.. De beheerkosten bestaan uit kosten voor gezamenlijke ICT/IV, huisvesting, facilitaire voorzieningen en de personele kosten die met dit beheer samenhangen.

Het KPMG rapport gaf tevens de inschatting aan dat de te realiseren taakstelling niet als realistisch kon worden gezien. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door het onderdeel beheer waarbij inde omvang van de taakstelling onvoldoende rekening is gehouden met de huidige kwetsbare situatie waarin meldkamers verkeren en de middelen die nodig zijn om deze op niveau te brengen en houden. Deze conclusie is de aanleiding voor de afspraken zoals hieronder opgenomen bij "Beheerkosten meldkamer". KPMG concludeert dat ongeveer de helft van de taakstelling (26,7 mln., die met name rust op het aantal centralisten na samenvoelingen) wel realistisch is. Dat betekent dat de toekomstige kosten van de samengevoegde meldkamers in dit KPMG-onderzoek hoger uitkomen dan bij besluitvorming destijds voorzien. Als gevolg van het anders invullen van de Landelijke Functionaliteit is de deelname van KMar aan het meldkamerdomein verminderd.

In het Transitieakkoord is een verdeelsleutel afgesproken voor de kosten van de meldkamers. Het aandeel van politie in deze kosten bedraagt 54,4%, Ambulancevoorzieningen 22,5%, veiligheidsregio's 21% en KMar 1 a 2%. In dit voorstel wordt deze verdeelsleutel gebruikt om het aandeel van partijen in de beheerkosten te berekenen. Deze verdeelsleutel is destijds ook toegepast op de aan de samenvoeging van de meldkamers gekoppelde taakstelling van 50 mln. structureel. Deze is al in 2015 als volgt verdeeld over de partijen:

- 27,3 mln. geleverd politie,
  - 10,5 mln. door JenV geleverd voor de veiligheidsregio's,
  - 11,35 mln door VWS geleverd voor de Regionale Ambulancevoorzieningen
- 1,0 mln. door Defensie te leveren.<sup>2</sup>

---

<sup>1</sup> Herijking besparingspotentieel meldkamerdomein, KPMG 2017

Naar aanleiding van het Regeerakkoord Rutte III komen er extra middelen beschikbaar voor de politie. Hiervan wordt in dit voorstel een bedrag van 17 mln. ingezet om de meldkamers na invulling van de taakstelling op niveau en toekomstbestendig te maken en houden. Op basis van de in dit uitwerkingskader opgenomen afspraken leveren partijen hun toekomstige aandeel in de kosten voor het beheer aan JenV ten behoeve van de budgetoverdracht aan politie. Bij de overdracht van beheer taken worden de structurele kosten voor het beheer uit dit budget gefinancierd.

### Beheerkosten meldkamer

- Op basis van het KPMG-onderzoek bedragen de beheerkosten voor de samengevoegde meldkamer 83,7 mln.
- Als de bijdrage uit het Regeerakkoord van 17 mln. wordt ingezet voor de dekking van de kosten voor het beheer, dan hoeven partijen minder bij te dragen aan het beheer van de meldkamer. De beheerkosten voor de partijen bedragen dan nog ca. 66,7 mln..
- Het aandeel van de partijen in de beheerkosten wordt vastgesteld door gebruik te maken van de afgesproken verdeelsleutel uit het Transitieakkoord In de onderstaande tabel is deze verdeling opgenomen.

Aandeel van partijen in de kosten van het beheer.

Bijdrage Politie	45,6	36,4
Bijdrage Regionale Ambulancevoorziening via verrekening VWS	18,8	15
Bijdrage veiligheidsregio's	17,6	14
Bijdrage KMar via verrekening Defensie	1,7	1,3
		<b>66,7</b>
<i>Bijdrage RA Meldkamer</i>	<i>0</i>	<i>17</i>
<b>Meldkamer op niveau en toekomstbestendig</b>	<b>83,7</b>	<b>83,7</b>

- In bovenstaande tabel is er vanuit gegaan dat de politie haar aandeel in de taakstelling al volledig heeft geleverd. De bijdrage van de Ambulancevoorzieningen is door VWS reeds geleverd. De bijdrage van de veiligheidsregio's zal door JenV worden gedragen. De bijdrage van Defensie aan de taakstelling is nagenoeg nihil en zal door JenV niet worden verrekend.
- Het aandeel van 17 mln. wordt door het Ministerie van Financiën ter beschikking gesteld op het moment dat dit document door alle partijen bestuurlijk is geaccordeerd en de budgettaire overboekingen van genoemde partijen verwerkt zijn in de begroting van JenV.

### Politie

- Het budget van 83,7 mln. vormt, na inwerkingtreding van de wet , het budget voor het beheer van de samengevoegde meldkamers en wordt door de Politie apart verantwoord en gemonitord De politie draagt zorg voor het feit dat er de kosten binnen dit budget blijven.
- Politie draagt in dit voorstel vanaf inwerkingtreding van het wetsvoorstel 36,4 mln. (54,4%) structureel bij aan het beheer van de 10 samengevoegde meldkamers.

---

Bij de berekening van het aandeel van Defensie (1 a 2 %) wordt in dit voorstel 2% gehanteerd als rekeneenheid.

- Deze bijdrage wordt via een korting op de Algemene Bijdrage Politie overgeheveld naar de bijzondere bijdrage vanuit JenV aan de politie voor de meldkamer.
- Vanaf inwerkingtreding van de wet wordt het budget voor het beheer meldkamers (83,7 mln.) en de bijzondere bijdrage voor het beheer van de meldkamersystemen ( 92 mln.) samengevoegd in de bijzondere bijdrage vanuit JenV aan de politie voor de meldkamer.
- Dit totale budget ( 176 mln.) wordt jaarlijks op basis van het multi-bestedingsplan aangewend ter dekking van de volledige kosten van de gezamenlijke ICT/IV, huisvesting, facilitaire voorzieningen en personele kosten die nodig zijn voor het beheer van de samengevoegde meldkamers.
- Hiernaast wordt afgesproken dat de huidige bijdrage exploitatiekosten 1-1-2 ( 7,8 mln.) eveneens via een korting op de Algemene Bijdrage Politie wordt overgeheveld naar de bijzondere bijdrage aan de politie voor de meldkamer. Hiermee gaat ook de voorziening 1-1-2 onder de multi governance vallen.

#### Ambulance

- De RAV'en, dragen in dit voorstel 15 mln. (22,5%) structureel bij aan het beheer van de 10 samengevoegde meldkamers.
- De RAV'en dragen daarbij niet meer regionaal financieel bij aan het beheer van de meldkamers. De RAV'en hebben daarmee alleen nog personele kosten om hun meldkamerfunctie uit te voeren en eventuele kosten voor maatwerkafspraken met de politie over het beheer van specifieke lokale voorzieningen, indien deze aanvullende wensen niet passen binnen het budgettaire kader van de beheerkosten.
- Hiernaast wordt afgesproken dat de huidige steeds incidentele overboeking van VWS voor het gebruik van C2000/Meldkamersystemen (4 mln.) aan JenV structureel wordt gemaakt.
- Zowel de 15 mln. als de 4 mln. wordt na inwerkingtreding van de wet van de begroting van VWS overgedragen aan de begroting van JenV ten behoeve van de bijzondere bijdrage vanuit JenV aan politie voor de meldkamers.

#### Veiligheidsregio's

- De veiligheidsregio's dragen in dit voorstel 14 mln. (21%) structureel bij aan het beheer van de 10 samengevoegde meldkamers.
- Voor de bijdrage van de veiligheidsregio's (14 mln.) wordt na inwerkingtreding van de wet een deel van de Rijksbijdrage (BDUR) in totaal overgedragen aan de begroting van JenV. Dit bedrag komt ten gunste aan de bijzondere bijdrage vanuit JenV aan de politie voor het beheer van de meldkamers.
- De veiligheidsregio's dragen daarbij niet meer regionaal financieel bij aan het beheer van de meldkamers. De veiligheidsregio's hebben daarmee alleen nog personele kosten om hun meldkamerfunctie uit te voeren en eventuele kosten voor maatwerkafspraken met de politie over het beheer van specifieke lokale voorzieningen, indien deze aanvullende wensen niet passen binnen het budgettaire kader van de beheerkosten .
- JenV neemt structureel het totale aandeel van de veiligheidsregio's in de taakstelling (10,5 mln.) voor haar rekening. De veiligheidsregio's hoeven hierdoor géén bijdrage meer te leveren aan de taakstelling.

- De veiligheidsregio's ontvangen als uitwerking van de hierover in het Transitieakkoord gemaakte afspraak in 2018 een eenmalige bijdrage voor de achterblijvende kosten van in totaal 15 mln.. Deze kosten hebben betrekking op achterblijvende kosten voor veiligheidsregio's ten aanzien van personeel en materieel en komt in de plaats van artikel 90 t/m 94 van het Transitieakkoord. In deze artikelen staat beschreven dat het ministerie de achterblijvende kosten van de veiligheidsregio's draagt, en de voorwaarden waaronder.
- De veiligheidsregio's mogen ten aanzien van deze eenmalige bijdrage van €15 mln. zelf de onderlinge verdeling bepalen of stemmen in met een gelijke verdeling over de veiligheidsregio's. Hiermee worden geen afzonderlijke afspraken meer tussen de veiligheidsregio's en JenV gemaakt. Er hoeven geen onderbouwingen te worden geleverd en er hoeven geen beoordelingen van redelijkheid en billijkheid (bijvoorbeeld door de Due Dilligence Commissie) te worden gemaakt.

### De Koninklijke marechaussee

- De KMar draagt in dit voorstel 1,3 mln. structureel bij aan het beheer van de 10 samengevoegde meldkamers. Hierbij is uitgegaan van de verdeelsleutel in het Transitieakkoord (1 à 2 %) en is er rekening mee gehouden dat Defensie/KMar in feite alleen gebruik maakt van de meldkamer Haarlem.
- Dit bedrag (1.3 mln.) loopt mee in de jaarlijkse bijdrage van Defensie van 6,3 mln. voor het gebruik van C2000/ Meldkamersystemen.
- De 6,3 mln. wordt na inwerkingtreding van de wet van de begroting van Defensie overgedragen naar de begroting van JenV ten behoeve van de bijzondere bijdrage vanuit JenV aan de politie voor de meldkamers.
- Het aandeel in de taakstelling wordt door JenV opgevangen en niet verrekend.

## Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 31 mei 2018

aanwezig De burgemeesters H.J. Meijer (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn, de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig Burgemeester A.P. Heidema

### 1. Opening

De voorzitter, burgemeester Meijer, opent de vergadering om 9.00 uur. De heer Heidema is afwezig, wegens een vergadering van de Deltacommissie.

### 2. Verslag en actielijst vergadering 4 april 2018

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

De rechtszaak omtrent Dynastart is in het voordeel van Veiligheidsregio IJsselland beslist.

De secretaris zorgt voor actualisatie van de actielijst.

### 3. Ingekomen en verzonden stukken

Naar aanleiding van document 4 (vooraankondiging provinciebreed bestuurlijk overleg VTH op 19 juli 2018) vraagt de heer Koelewijn aan wie de brief verstuurd is. Hij is zelf op 19 juli met vakantie. De heer Strien vertelt dat hij hier in ieder geval heen gaat. Tevens vraagt de heer Koelewijn, naar aanleiding van document 8 (aankondiging onderzoek inspectie vakbekwaamheid crisisfunctionarissen) naar welke crisisfunctionarissen onderzoek gedaan wordt. De heer Schepers antwoordt dat het om de mensen met een functie in het multidisciplinaire domein gaat, dus bijvoorbeeld de medewerkers met een functie op het gebied van Bevolkingszorg of Communicatie. De heer Koelewijn geeft aan dat bij de brand van zaterdag op zondag in een bedrijfsverzamelgebouw in Kampen opgeschaald is naar GRIP1. De brand is repressief gezien goed bestreden. Het team Bevolkingszorg is echter pas laat gealarmeerd. De heer Schepers geeft aan dat dit incident nog geëvalueerd wordt.

Het DB neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

### 4. Mededelingen

De heer Meijer vertelt dat er tot nu toe door de gemeenten geen zienswijzen ingediend zijn op de programmabegroting 2019. Vanuit de gemeenten die nog niet gereageerd hebben, krijgen we vanuit de ambtelijke contacten geen signalen dat er alsnog zienswijzen ingediend worden. De heer Koelewijn geeft aan dat de raad van Kampen geen zienswijze in zal dienen.

De heer Schepers vertelt dat hij het voornemen heeft om komend jaar partner te worden van de organisatie Regio Zwolle United. Het partnership houdt in dat Veiligheidsregio IJsselland actief gaat



deelnemen aan projecten van Regio Zwolle United rondom specifieke doelgroepen zoals kinderen en ouderen. Hij verwacht dat Veiligheidsregio IJsselland op die manier in gesprek komt met andere partijen die, in het kader van Veilig Leven, met deze doelgroepen werken. Financieel kan dit binnen de beschikbare budgetten worden opgevangen. De heer Strien hoort graag, bijvoorbeeld in het jaarverslag, wat het oplevert.

## BESLUITVORMEND

### 5. Eerste bestuursrapportage 2018

#### Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. in te stemmen met de eerste bestuursrapportage 2018;
2. de begrotingswijzingen in de bestuursrapportage voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden door middel van bijgevoegde aanbiedingsbrief;
3. het algemeen bestuur voor te stellen om (onder voorbehoud van eventuele zienswijzen) de eerste bestuursrapportage 2018 vast te stellen en daarop incidenteel de budgetten 2018, die het betreft, aan te passen via een begrotingswijziging.

#### Bespreking

De heer Schepers geeft aan dat een paar punten opvallen:

- de vergoedingen voor vrijwilligers: vorig jaar was er sprake van een overschrijding van circa vier ton. In het eerste deel van dit jaar is ook sprake van overschrijdingen. Dit komt onder andere doordat opleidingen van vorig jaar doorgeschoven zijn naar dit jaar. Dit leidt automatisch tot meer gedeclareerde uren, en dus hogere kosten. Hier is goed zicht op. Volgend jaar verwachten we nog meer grip op dit onderwerp te hebben.
- OMS-gelden: dit betreft een voordeel. Dit geld gebruiken we om de meerkosten voor het project Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) te dekken.

De heer Strien vraagt of we het tot het eind van het jaar volhouden om nadelen met voordelen op te vangen. De heer Schepers verwacht dat het voordeel aan het eind van het jaar nog positiever is doordat vacatures moeilijk in te vullen blijken te zijn. De heer Meijer vraagt hoe erg dat is. De heer Schepers antwoordt dat de veiligheidsregio zorgt voor continuïteit door o.a. inhuur.

Het valt de heer Strien op dat al een derde van de brandkranen afgestoten is. Is dat soepel verlopen? De heer Schepers antwoordt dat dat soepel verlopen is, omdat de blusgroepen zelf de brandkranen hebben aangewezen die ze niet meer gebruiken. En bijvoorbeeld bij de brand in Kampen is gebruik gemaakt van het grootwatertransport van IJsselmuiden. In praktische zin zitten de brandkranen er nog, maar de brandweer gebruikt ze veelal niet meer. Vitens haalt de brandkranen weg bij het reguliere onderhoud.

Het valt de heer Strien op dat in het programma Brandweer op bladzijde 35 nog gesproken wordt over clusters, terwijl er geen clusters meer zijn. Dit zal worden aangepast. Als laatste vraagt hij hoe het 'contrabellen' bij automatische meldingen in zijn werk gaat. De heer Schepers antwoordt dat de brandweer vroeger direct begon te rijden bij alle automatische meldingen. Deze doen zich vooral voor in Deventer en Zwolle. Omdat het overgrote deel van deze meldingen geen daadwerkelijke brand blijkt te zijn (nodeloos is), bellen we nu eerst, voordat we gaan rijden. De heer Strien vraagt om de tekst hierover te verduidelijken.

De heer Koelewijn complimenteert de veiligheidsregio met deze eerste bestuursrapportage. Hij vraagt of we de ambitie om tot en met 2020 elk jaar 10% minder nodeloze meldingen te krijgen, halen. De heer Schepers geeft aan dat dat tot nu toe wel lukt.

Tevens vraagt hij wat in het programma GHOR bij het punt over zelfredzame burgers bedoeld wordt met 'koepels'. De heer Schepers geeft aan dat hiermee organisaties bedoeld worden die zich bezig houden met verminderd zelfredzamen. De tekst zal worden aangescherpt.

De heer Meijer heeft geen aanvullende opmerkingen.

#### Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

### **6. Invoering Algemene Verordening Gegevensbescherming**

#### Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. te constateren dat Veiligheidsregio IJsselland op schema ligt met de activiteiten ter invoering van de algemene verordening gegevensbescherming (bijlage 1);
2. het Privacyreglement 2014 in te trekken en in plaats daarvan een bestuurlijke verklaring en kaders vast te stellen voor de bescherming van persoonsgegevens door Veiligheidsregio IJsselland (bijlage 2);
3. de commandant brandweer/directeur veiligheidsregio te mandateren om, samen met het managementteam en na raadpleging van de OR, de noodzakelijke besluiten te nemen ter realisering van de bestuurlijke kaders en ook zodanig dat VRIJ aantoonbaar zal voldoen aan de AVG (zie bij argument 5);
4. deze mandatering bij de eerstvolgende wijziging te verwerken in het Delegatie- en mandaatbesluit;
5. de inhoudelijke voorstellen over bescherming van persoonsgegevens ter instemming voor te leggen aan de ondernemingsraad.

#### Bespreking

De heer Koelewijn vraagt of een externe naar de bestuurlijke verklaring gekeken heeft. En of deze gepubliceerd moet worden. De heer Schreuders antwoordt dat over de bestuurlijke verklaring contact geweest is met deskundigen bij de gemeenten. De verklaring wordt gepubliceerd op de website. Tevens valt de heer Koelewijn op dat er persoonsnamen genoemd worden van medewerkers in documenten. Kan niet beter de functienaam genoemd worden? De heer Schreuders zal hiernaar kijken.

#### Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

## **OPINIËREND**

### **7. Terugblik bestuurdersdag**

De leden van het dagelijks bestuur kijken met een positief gevoel terug op de bestuurdersdag, die plaatsvond op 16 mei.

### **8. Opbrengst bestuurdersdag beleidsagenda 2020 t/m 2023**

Tijdens de bestuurdersdag heeft het AB zich uitgesproken over de strategische richting van Veiligheidsregio IJsselland in de beleidsagenda 2020 t/m 2023. De heer Schreuders presenteert de opbrengst van de bestuurdersdag. Het dagelijks bestuur toetst of deze opbrengst aansluit bij het beeld wat de bestuurders hierbij hebben. De heer Schreuders voert nog enkele wijzigingen door.

## INFORMEREND

### 9. Consultaties Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO)

#### Voorstel

Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van:

1. De brief aan de minister van Justitie en Veiligheid (bijlage 1) met een reactie op het conceptvoorstel Wijzigingswet meldkamers: belangrijk reactiepunten daarin zijn:
  - a. de governance niet afhankelijk laten zijn van op te stellen convenanten, maar een duidelijke grondslag voor de governance-structuur, ook voor de regio's, opnemen in het wetsvoorstel.
  - b. Mogelijkheid opnemen voor de veiligheidsregio's - om recht te doen aan hun (wettelijke) gezagsverantwoordelijkheid – om voorstellen in te brengen wat betreft de hoofdlijnen van beleid en beheer (art. 23a Politiewet), de nadere regels (art. 23 Politiewet) en de inhoud van hun meldkamerfunctie (artikel 25a Politiewet).
  - c. duidelijke bepalingen opnemen over de invloed die (het bestuur van de) veiligheidsregio heeft bij multidisciplinaire vraagstukken dan wel conflicterende belangen aangaande de meldkamerprocessen.
  - d. mogelijk maken dat regionale niet politie-gerelateerde (innovatieve) ICT-ontwikkelingen m.b.t. het meldkamerdomein door ICT-beheer van de politieorganisatie ondersteund en beheerd worden.
  - e. duidelijkheid geven over de wijze waarop de veiligheidsregio kan sturen op de nadere eisen ten aanzien van de meldkamerfunctie.
2. De brief aan het Veiligheidsberaad met een reactie op het Uitwerkingskader Meldkamer: de brief in bijlage 2 bevat instemming met het uitwerkingskader in het vertrouwen dat de minister aanvullende duidelijkheid zal geven dat:
  - a. ook kaders worden opgenomen voor inhoud en kwaliteit van het beheer.
  - b. alle beheerskosten voor de meldkamerfunctie van de veiligheidsregio's worden gedekt uit de bedragen die daarvoor uit de BDuR worden uitgenomen.
3. Het samenvattend overzicht (bijlage 3) geldende afspraken over de meldkamers.

#### Bespreking

Er zijn twee LMO consultaties geweest afgelopen maanden:

- a. consultatie wetswijziging LMO. Dit is een consultatie van de minister van J&V.
- b. consultatie uitwerkingskader LMO. Dit is een consultatie van het Veiligheidsberaad.

Beide consultaties zijn inhoudelijk van karakter. De voorgestelde reacties zijn in lijn met standpunten die eerder in het DB uitgewisseld zijn. In overleg met de portefeuillehouder is daarom geconstateerd dat bestuurlijke besluitvorming op de reacties niet noodzakelijk is en informeren volstaat.

De heer Schepers geeft aan dat het document over de keuze wat 'beheer' is, hem nog wel enigszins zorgen baart. Het heeft nog open einden. De heer Koelewijn vraagt of dat de beheerskosten betreft. De heer Schepers antwoordt dat we te maken hebben met een nadelig effect van 200.000 euro. Daarnaast moeten we er blijvend aandacht voor hebben dat datgene wat we nu goed georganiseerd hebben, ook in de landelijke organisatie goed geregeld wordt.

De heer Strien vraagt of de kosten nog binnen de bandbreedte blijven. De heer Schepers beantwoordt deze vraag bevestigend, maar geeft wel aan dat we het dossier goed moeten blijven volgen. De heer Strien vraagt aandacht voor het op logische momenten in de toekomst betrekken van het AB, wellicht met een presentatie. De heer Schepers geeft aan dat dat zou kunnen als bekend is wat de bezetting wordt en wat onder 'beheer' komt.

## Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

### **10. Evenementenveiligheid in IJsselland**

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de huidige stand van zaken en recente ontwikkelingen op het gebied van evenementenveiligheid in IJsselland, te weten:

- het adviestraject
- werken met live events
- de operationele voorbereiding
- nieuwe landelijke handreiking op komst
- ontwikkelingen in 2018

Het valt de heer Strien op dat er gesproken wordt over 'een reflectie zoals voorgesteld'. Wat wordt daarmee bedoeld? De heer Schepers denkt dat bij de start van live-events een evaluatie gepland is. Hij zal zorgen dat de notitie voor het AB aangepast wordt. De heer Koelewijn vraagt in hoeverre deze nieuwe werkwijze personele problemen op gaat leveren. De heer Schepers geeft aan dat de personele capaciteit die hiervoor bij de veiligheidsregio nodig is, meevalt door het repeterend karakter van de werkzaamheden.

### **11. Terugblik introductiebijeenkomsten gemeenschappelijke regelingen voor gemeenteraden**

Het DB kijkt met plezier terug op de bijeenkomsten voor de gemeenteraadsleden in Raalte, Steenwijk, Hardenberg en Zwolle. De bijeenkomsten zijn goed bezocht en de bijdrage van Veiligheidsregio IJsselland werd zeer gewaardeerd.

### **12. Agenda Veiligheidsdirectie 18 mei 2018**

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 18 mei 2018.

### **13. Rondvraag**

De heer Koelewijn geeft aan dat de mandaatcommissie EPA++ geëvalueerd wordt. Deze gaat over de opvang van zeer moeilijke en dure personen. Er wordt een tekst gemaakt en deze wordt naar de heer Schreuders gestuurd. Aangezien dit een RCIV-onderwerp is, zal de heer Schreuders overleggen met de secretaris RCIV.

De heer Meijer vraagt hoe we omgaan met de portefeuilles in DB en AB van de heer Heidema, nu de heer Heidema in juli begint als Commissaris van de Koning in Overijssel. Afgesproken is om als DB voorafgaand aan het AB in juni met de heer Heidema te bespreken hoe hij hier tegen aankijkt om tot een voorstel te komen in het AB.

### **14. Sluiting**

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

**agenda**

vergadering Veiligheidsdirectie

datum **14 september 2018**

tijdstip **9.15 – 11.00 uur**

locatie **Veiligheidsregio IJsselland**, Marsweg 39, Zwolle, kamer 3.20

aanwezig D. Zielhuis, R. Van den Berg, A. Mengerink, A. Schepers (voorzitter), H. Schreuders (secretaris),  
J. Vredenbregt, M. Levink (verslag)

afwezig -

	<b>Onderwerp</b>	<b>Portefeuillehouder</b>
<b>1.</b>	<b>Opening:</b>	
<b>2.</b>	<b>Verslag en actielijst VD 22 juni 2018 (bijlagen)</b>	Henk Schreuders
<b>3.</b>	<b>Ingekomen en uitgaande stukken / Mededelingen (mondeling)</b>	Henk Schreuders
<b>4.</b>	<b>Besluitvormend</b>	
4.1	Regionaal Risicoprofiel ( <i>bijlage is opvraagbaar bij het secretariaat</i> )	Arjen Schepers
4.2	Beleidsagenda ( <i>bijlage wordt nagezonden</i> )	Henk Schreuders
<b>5.</b>	<b>Opiniërend</b>	
<b>6.</b>	<b>Informerend</b>	
6.1	Plan van aanpak Impactanalyse Wateroverlast ism Waterschap	Arjen Schepers
6.3	MOTO, ketenoefening – mondelinge toelichting door John Vredenbregt	Arjen Schepers
<b>7.</b>	<b>Rondje langs de portefeuilles (mondeling)</b>	
<b>8.</b>	<b>Rondvraag</b>	
<b>9.</b>	<b>Sluiting</b>	

## Veiligheidsregio IJsselland – Vergaderschema Bestuur 2019 – definitief 01-08-2018

Overlegvorm	Tijd	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Veiligheidsoverleg (Olst-Wijhe)	09.00-12.30		13			15 <sup>1</sup>		3			2	6	11
Veiligheidsoverleg (Olst-Wijhe)	10.00-12.30				10								
Bestuurdersdag(en)	09.00-17.00					15							
Tweedaagse bestuur	12.00-24.00										16		
Tweedaagse bestuur	24.00-12.00										17		
(incl. Overnachting)													
DB Veiligheidsregio	09.00-10.30	24		14			6			12		21	
DB Veiligheidsregio (Olst-Wijhe)	09.00-10.00				10								
DB Veiligheidsregio	10.00-11.30										16		
Strategisch overleg DB-VD	10.45-12.00									12			
Strategisch overleg DB-MT	10.30-12.00			14									
Veiligheidsdirectie	09.00-11.00	11				17	28			13			
Veiligheidsdirectie Olst-Wijhe	13.00-15.00		Wo. 13									Wo. 6	
Veiligheidsdirectie ( Apeldoorn)	09.00-11.00			15									6
Veiligheidsdirectie MON	11.00-12.00			15			28			13			6
				A'doorn			Zwolle			Zwolle			A'doorn
Bestuur MON	10.00-11.00							11					19
								Zwolle					A'doorn

**Aanlevertermijn van agendapunten voor het DB:**

**Uiterlijk 2 weken vóór de DB-bijeenkomst bij Henk Schreuders (secretaris). Het secretariaat zorgt daarna voor eventuele doorzending van agendapunten naar het AB.**

<sup>1</sup> Maakt deel uit van de bestuurdersdag

**Agendapunten moeten aan de volgende voorwaarden voldoen:**

- > proceseigenaar/portefeuillehouder in MT, VD of DB is akkoord;
- > indien relevant: het voorstel is voorzien van advies van financiën, personeelszaken en/of communicatie;
- > wanneer er juridische aspecten in het voorstel zitten: het voorstel is juridisch getoetst;
- > het voorstel is opgesteld in het beschikbare format (besluitvormend, informierend of opiniërend);
- > gebruik is gemaakt van een office 2010 versie (word, excel, powerpoint).

**Aanleverspecificaties:**

- > een even aantal pagina's (ook al is de laatste pagina leeg!)
- > in de bestandsnaam geen versienamen gebruiken waarin een puntje is verwerkt (bijvoorbeeld versie 1.0)
- > niet vanuit Corsa doorsturen, deze documenten vragen teveel handelingen voor het secretariaat.