

AGENDA

betreft: vergadering Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 10 april 2019

tijd: 10.00 – 11.00 uur

plaats: gemeentehuis Olst-Wijhe

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (10.00 – 11.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 13 februari 2019
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Uitgangspunten doorontwikkeling Crisisplan

Informerend

6. Concept Begroting 2020
7. Uitrustorganisatie Brandweer IJsselland
8. Evaluatie ketenoefening ROT-RBT 8 november 2018
9. Uitwerking regeling generatiepact VR IJsselland
10. Publieksjaarverslag 2018
11. DB besluiten 14 maart 2019
12. Verslag overleg dagelijks bestuur 24 januari 2019
13. Agenda Veiligheidsdirectie 15 maart 2019

Opiniërend

14. Programma Veilig Leven; *Presentatie door programmamanager Gerrit Euverman*
15. Rondvraag
16. Sluiting

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 13 februari 2019

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters R.C. König (Deventer, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), P.H. Sniijders (Hardenberg), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), A. Mengerink (Politie Oost-Nederland), mevrouw J. Knol (Politie Oost-Nederland), H. Dijk (namens de waterschappen), A. Schepers (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester H.J. Meijer (Zwolle) en T.C. Segers (Staphorst).

1. Opening

De heer König neemt, bij afwezigheid van de heer Meijer, de rol van voorzitter waar. Hij opent de vergadering om 11.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Allereerst heeft hij een hartelijk welkom voor burgemeester Van Lente van Dalfsen. Het is haar eerste vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland. Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Segers.

2. Verslag vergadering 12 december 2018

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Schepers deelt mee dat:

- de Veiligheidsdag in Deventer doorgeschoven is naar 2020, omdat een aantal partners krap zit in de bezetting vanwege andere evenementen.
- De Inspectie J&V de veiligheidsregio gaat interviewen over de wijze waarop wij samenwerken met andere partijen.
- Veiligheidsregio IJsselland de ontwikkelingen rond de Brexit op de voet volgt en de situatie monitort vanuit de crisisorganisatie.

Naar aanleiding van een vraag van de heer Vroomen geven de aanwezigen aan dat zij het een goed idee vinden om gevraagd te worden naar hun behoeften op het gebied van de nieuwe meldkamer Oost-Nederland.

De heer Zielhuis vraagt aandacht voor diverse vacatures binnen Bevolkingszorg en Communicatie. De burgemeesters zijn bereid om daar aandacht voor te vragen binnen hun gemeenten, bijvoorbeeld aan de hand van een overzicht van de functies, de invulling nu en de vacatures.

De heer Koelewijn vertelt dat de Brandweerkamer zich momenteel met twee onderwerpen bezig houdt:

- de positie van brandweervrijwilligers: we moeten er rekening mee houden dat de positie in strijd is met het Europees arbeidsrecht. Zie hiertoe ook de bijgevoegde brief van het ministerie J&V over het onderzoeksverslag rechtspositie brandweervrijwilligers. De Brandweerkamer verkent de mogelijkheden die wel binnen het Europees recht passen. Gedacht wordt aan een beroepsaanstelling, een aanstelling als ZZP-er of een duidelijk onderscheid tussen een professional en een vrijwilliger. Dit punt speelt ook in andere landen. De heer Schepers vult aan dat de veiligheidsregio hierover transparant is naar de vrijwilligers. Financieel lijkt het aantrekkelijk voor de vrijwilligers om een beroepsaanstelling te krijgen, omdat ze dan verlof en pensioen opbouwen. De vraag is echter wel of ze dit werk dan nog wel kunnen combineren met een andere baan. De meerkosten van een beroepsaanstelling liggen tussen 25 en 40%. Je spreekt dan over circa twee miljoen euro.
- Tweede loopbaanbeleid: momenteel worden de voor- en nadelen geïnventariseerd van de tweede loopbaan, die beroepsbrandweerlieden na twintig jaar aan dienen te gaan. Onder andere de vakbonden zijn hierbij betrokken. De heer Schepers vult aan dat het om de beroepsmedewerkers gaat, dus de brandweerlieden van Zwolle en Deventer en een paar van Kampen. Landelijk speelt dit vooral bij gemeenten met grote beroepspopulaties, zoals Amsterdam, Utrecht en Den Haag.

BESLUITVORMEND

5. Risicoprofiel en Strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Kennis te nemen van het bijgevoegde overzicht van zienswijzen en opmerkingen op het Risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland (zie bijlage).
2. In te stemmen met de volgende aanvullingen/wijzigingen in het risicoprofiel:
 - a. het onderwerp 'risico van laagvliegen' op te nemen in de tekst en daarbij toe te lichten dat we de ontwikkelingen en besluitvorming rondom de uitbreiding van Lelystad Airport actief blijven volgen. Zo gauw er meer informatie bekend wordt over vliegroutes en hoe hoog er daadwerkelijk wordt gevlogen bekijken we of er een risico is aan te geven.
 - b. vermelding van de intercityspoorlijn in het Regionaal risicobeeld van de gemeente Raalte.
 - c. vermelding van waterwegen en watersportgebieden, alsmede van de Overijsselse Merentocht, in het Regionaal risicobeeld van de gemeente Steenwijkerland.
3. Het risicoprofiel en de strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023 vast te stellen.

Bespreking

De heer König geeft aan dat de zienswijzeperiode inmiddels voorbij is. De gemeente Raalte heeft een zienswijze ingediend op het risicoprofiel. De heer Schepers vertelt dat de zienswijze over de laagvliegroute van Lelystad gaat. Dit punt is, naar aanleiding van de zienswijze, als vraagstuk opgenomen in risicoprofiel.

De heer Dadema geeft aan dat de laagvliegroutes leven in de gemeenschap. Veel mensen weten niet hoe groot de kans is dat er een vliegtuig neerstort en hoe de hulpverlening dan plaatsvindt. Hij vraagt om hierop in te gaan in de schriftelijke reactie. De heer Schepers vertelt dat de veiligheidsregio in gesprek is met o.a. inwoners die vragen hebben op dit gebied.

De heer Schepers vertelt dat de gemeente Zwartewaterland, naar aanleiding van de consultatie van het risicoprofiel en beleidsagenda, aandacht gevraagd heeft voor de positie van de brandweervrijwilliger. De heer Bilder vertelt dat dit punt gemaakt is, omdat zij een aantal ontwikkelingen aan zien komen, die negatief uit kunnen pakken voor de vrijwilligers.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

6. Wijziging decoratiestelsel vrijwillige brandweer

Voorstel

Het DB stelt voor om de in 2016 vastgestelde beleidslijn voor de koninklijke onderscheiding brandweervrijwilligers voort te zetten (toekennen bij afscheid, na twintig of meer dienstjaren) totdat op 1 januari 2020 het nieuwe landelijke stelsel van kracht is.

Bespreking

De heer Koelewijn leidt dit onderwerp in. In het laatste AB van 2018 is gesproken over de brief van de Kanselarij der Nederlandse Orden, waarin aangekondigd werd dat de toekenning van een koninklijke onderscheiding aan brandweervrijwilligers gewijzigd wordt op 1 januari 2020. Vanaf dat moment komt er een einde aan de mogelijkheid dat brandweervrijwilligers automatisch na twintig dienstjaren koninklijk worden onderscheiden. Brandweervrijwilligers kunnen na 1 januari 2020 nog steeds in aanmerking komen voor een koninklijke onderscheiding. Op basis van bijzondere persoonlijke verdiensten kan een aanvraag worden gedaan. Het dagelijks bestuur ziet geen aanleiding om in 2019 een overgangsregeling te treffen. Daarmee blijft tot 1 januari 2020 de huidige regeling van toepassing (toekennen onderscheiding bij afscheid, na twintig of meer dienstjaren).

Er wordt wel aandacht gevraagd om de onderscheidingen vanuit Brandweer Nederland verder te ontwikkelen, net als de Vrijwilligersmedaille Openbare Orde en Veiligheid die de langdurige uitvoering van repressieve diensten op het terrein van de openbare orde en veiligheid belooft.

Besluit

Conform voorstel.

7. Uitgangspunten programmabegroting 2020

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2020 (zie bijlage) vast te stellen.

Bespreking

De heer Schepers geeft aan dat de veiligheidsregio, naast de technische uitgangspunten, ook de beleidsmatige ontwikkelingen uit de beleidsagenda die voor 2020 relevant zijn, benoemd heeft. Dit zijn:

- analyse van de nieuwe risico's: cyber, terrorisme, klimaat, maatschappelijke onrust, ontwikkelingen vliegveld Lelystad;
- voorkomen en bestrijden: in beeld brengen van initiatieven van burgers en bedrijven, waar de veiligheidsregio een faciliterende rol kan spelen;

- samenwerking: in contact treden met partners over nieuwe veiligheidsvraagstukken en risico's, om scherp te krijgen welke rol de veiligheidsregio inneemt en doelstellingen te kunnen bepalen;
- communicatie: een communicatiestrategie afgestemd op doelgroepen.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

OPINIËREND

8. Nieuwe opzet begroting 2020

De heer Schreuders geeft, aan de hand van een presentatie, aan dat de nieuwe beleidsagenda 2019-2023 aanleiding was voor een herbezinning op de inrichting van de begroting. Net als de beleidsagenda wil de veiligheidsregio toe naar een toegankelijke begroting op hoofdlijnen. Tevens is het voorstel om te gaan werken met één programma Veiligheid, wat vervolgens verdeeld wordt in een paragraaf over de wettelijke taken en een paragraaf over de aanvullende beleidsambities uit de beleidsagenda. De begroting zal voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording, waardoor een aantal verplichte paragrafen wel terug zal komen. Maar de meer technische informatie wordt tot een minimum beperkt. We proberen de begroting zo op te bouwen dat deze digitaal en getrapt kan worden aangeboden aan de raden. Vanwege begrotingswijzigingen moeten de bestuursrapportages voor toestemming naar de raden. We onderzoeken de mogelijkheden om dat anders te organiseren.

Op 12 februari heeft hij een gesprek gehad met de griffies. Het is de bedoeling om in de consultatieperiode circa drie bijeenkomsten in de regio te organiseren om de raden goed mee te nemen in dit proces, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. De heer Schepers geeft aan dat de begroting voor 1 april naar de gemeenten gaat, zodat zij deze informatie kunnen verwerken in hun eigen begrotingen. Aangezien zo lang van tevoren nog niet alle ontwikkelingen in beeld zijn, wil hij de bestuursrapportages gebruiken om de ontwikkelingen duidelijker te markeren.

De heer Snijders vraagt of het een idee is om raadsleden te betrekken bij de aanpassing van het begrotingsproces en de gemeenschappelijke regeling. De heer Schreuders geeft aan dat de tijd nu te kort is om raadsleden bij het opstellen van de begroting te betrekken. Volgend jaar is dat wellicht mogelijk.

Het spreekt de heer Vroomen aan om met de begrotingswijzigingen iets meer afstand te houden tot de raden. Maar raden proberen wel meer positie te krijgen bij gemeenschappelijke regelingen. Kan daartoe wellicht eenzelfde werkwijze als vorig jaar, met de raadsbijeenkomsten, gehanteerd worden? De heer Schepers antwoordt dat hij de raden niet willen vermoeien met inhoudelijke technische wijzigingen, maar het wel belangrijk vindt om de verbinding aan te gaan. Dat kan goed door dergelijke bijeenkomsten.

Mevrouw van Lente onderstreept het belang van het inhoudelijke gesprek. De gemeente Dalfsen stelt eenmaal in de vier jaar een visie op gemeenschappelijke regelingen op.

De heer Dadema geeft aan dat een abstractere beleidsagenda meer vraagt van de begroting. Hoe ziet de veiligheidsregio dat? De heer Schepers antwoordt dat begroting en bestuursrapportages met elkaar samenhangen en dat bij de bestuursrapportages steeds concreter kan worden aangegeven wat de prestaties zijn. Hierin zit dus een opbouw gedurende cyclus van begroting, bestuursrapportages en jaarstukken. De heer Schepers wil ook lokale accenten aanbrengen, bijvoorbeeld in de aanbestedingsbrief.

INFORMEREND

9. Inventarisatie brandveiligheid gevels

De heer Schepers vertelt dat de aanleiding van de inventarisatie de brand in het flatgebouw in Londen is. De veiligheidsregio voert de inventarisatie van hoge woongebouwen en mogelijke problemen uit met de afdelingen VTH van de gemeenten.

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-besluit betreffende het 'Protocol inventarisatie en onderzoek gevels' en de beschreven werkwijze in de oplegnotitie.

10. Managementletter 2018

De heer Schepers geeft aan dat de accountant dit jaar twee bevindingen heeft die aandacht behoeven: onjuist verrekenen verlofsaldo bij uitdiensttreding en onvoldoende inzicht in de conversie van gegevens bij de implementatie van het nieuwe HRM- en financieel systeem. De opvolging van aanbevelingen uit de managementletter 2017 is door de accountant nog niet getoetst (functiescheiding in betalingsverkeer en verplichtingenadministratie), hoewel er intern al wel maatregelen getroffen zijn om aan de aanbevelingen tegemoet te komen. Het DB heeft bij de bespreking opnieuw haar standpunt bevestigd dat de inspanning op te nemen maatregelen moet opwegen tegen het gewenste effect. Dit betekent dat kwalificaties in de managementletter binnen de bandbreedte tussen oranje en groen als acceptabel worden beschouwd.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de bevindingen en aanbevelingen uit de Managementletter 2018.

11. Brief ministerie J&V over onderzoeksverslag rechtspositie brandweervrijwilligers

Dit onderwerp is bij de mededelingen aan de orde gekomen.

12. Rijksbijdrage 2019

De definitieve rijksbijdrage voor het jaar 2019 (€ 5.836.666) is 84.716 euro gunstiger dan waarvan in de programmabegroting 2019-2022 van de veiligheidsregio is uitgegaan. Het positieve verschil wordt grotendeels veroorzaakt door een loon- en prijsbijstelling en mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Het voordeel nemen wij mee in de eerste bestuursrapportage 2019.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de Rijksbijdrage 2019.

13. Uitnodiging cyberconferentie 28 maart 2019

De heer König vertelt dat de bestuurders de uitnodiging voor de cyberconferentie op 28 maart enkele weken geleden ontvangen hebben. De heer Schepers vertelt dat het programma niet alleen gericht is op kennisoverdracht, maar ook op netwerkversterking.

14. Overzicht besluiten DB 24 januari 2019

De heer König vertelt dat op verzoek van meerdere AB-leden de ('lichtere') DB-besluiten niet meer in de vergaderset opgenomen zijn, maar in een overzicht opgenomen zijn en indien gewenst, opvraagbaar zijn.

15. Verslag overleg DB 22 november 2018

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 22 november 2018.

16. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

17. Sluiting

Om 11.45 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 10 april 2019

agendapunt 03

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

1. Lijst van ingekomen stukken

Nr .	Datum	Soort document	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
01	13-02-2019	Brief	Ministerie Justitie en Veiligheid	Gezag bij rampen en crisis	nee	Veiligheidsbureau
02	20-02-2019	Brief	Inspectie Justitie en Veiligheid	Opvolging aanbevelingen onderzoek repressieve brandweezorg	nee	Repressie/ HRM
03	31-01-2019	Brief	Provincie Overijssel	Vooraankondiging provinciebreed coördinatieoverleg VTH-taken op 20 juni 2019.	nee	Risico-beheersing
04	30-01-2019	Brief	Gemeente Zwartewaterland	Consultatie risicoprofiel en beleidsagenda	nee	Staf en Beleid
05	31-01-2019	Verslag	Overijsselse Ombudsman	Jaarverslag 2018	Nee (geen klachten VR)	-
06	20-02-2019	Kopie van brief aan raad Wierden	Gemeente Wierden	Uitvoering raadsmotie Stop toename gevaarlijke stoffen over het spoor	Nee	Veiligheidsbureau/ Risicobeheersing
07	11-03-2019	Brief	Ministerie van BZK	Brexit impactscan voor overheidsorganisaties	Nee	Veiligheidsbureau

2. Lijst van verzonden stukken

Nr .	Datum	Soort document	Verzonden aan	Onderwerp	Bij stukken	Behandeld door

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	10 april 2019
agendapunt	05.
onderwerp	Doorontwikkeling crisisorganisatie
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Te besluiten

1. In verband met de doorontwikkeling van het crisisplan het huidige crisisplan te verlengen met een jaar, waarbij een aantal gegevens in het crisisplan zijn geactualiseerd.
2. De uitgangspunten vast te stellen die als basis dienen voor het nieuwe crisisplan en de project-opdracht.

Inleiding

In 2019 is voor Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe beleidsperiode gestart op basis van het nieuwe Regionaal Risicoprofiel en de Strategische Beleidsagenda (2019 – 2023). De kern is dat we professioneel blijven doen wat we al deden, we onze aandacht verbreden naar het voorkomen van incidenten en crises, we het accent leggen op nieuwe risico's en de samenwerking met gemeenten en partners versterken. Daarnaast is er een aantal leermomenten te benoemen op basis van de oefeningen van afgelopen periode. Beide ontwikkelingen vragen om een doorontwikkeling van onze aanpak bij crises en daarmee de crisisorganisatie.

Verlengen huidig crisisplan

Het huidige crisisplan van Veiligheidsregio IJsselland komt uit 2015 en heeft een doorlooptijd van vier jaar. Om het nieuwe crisisplan aan te laten sluiten op het nieuwe Risicoprofiel en de Beleidsagenda zal een meer fundamentele beschouwing op de crisisorganisatie moeten plaatsvinden dan het enkel actualiseren van het huidige plan. Daarom actualiseren wij het huidige crisisplan voor de komende jaren om aan de wettelijke eisen te blijven doen, en vragen het bestuur het huidige plan met een jaar te verlengen. Voor de actualisatie zijn de kolommen betrokken voor de noodzakelijke beleidsarme wijzingen.

De actualisatie heeft onder meer betrekking op:

- Aanpassing contact- en adresgegevens stad- en gemeentehuizen in de regio;
- Aanpassing organisatie- en functienamen n.a.v. naamswijzigingen (Ambulance IJsselland i.p.v. RAV, Ministerie JenV i.p.v. VenJ);
- Aanpassing functie specialist crisiscommunicatie (voorheen teamleider Analyse & Advies en teamleider Pers & Publiek);
- Actualisatie overzicht regionale afspraken crisispartners conform nieuw convenant OM;

- Update foto's van crisisruimten;
- Toevoegen politieproces 'handhaven netwerken' aan figuur rampbestrijdingsprocessen.

Opdracht 'Doorontwikkeling crisisorganisatie'

Voor het traject om te komen tot een nieuw crisisplan wordt 2019 benut voor de opdracht- en ontwerpfase van een crisisorganisatie die gebaseerd is op onderstaande uitgangspunten. Hierbij hebben we de ambitie om deze vanaf 1-1-2020 te implementeren. Tijdens een Project Start Up is met betrokken partijen een opdracht gedefinieerd. Deze is als bijlage bijgevoegd.

Het voorstel is om de Bestuurdersdag van 15 mei te benutten voor een verdere bestuurlijke verdieping en om in het Algemeen Bestuur van juli de eerste richting met elkaar te bespreken. Definitieve besluitvorming over het eindontwerp van de crisisorganisatie en daarmee crisisplan vindt plaats in het Algemeen Bestuur van december.

De doelstelling is om te komen tot een flexibele, slagvaardige, efficiënte en op haar taak toegeruste crisisorganisatie, waarbij de burger centraal staat en bestuurders en functionarissen in de crisisorganisatie hun verantwoordelijkheden kunnen effectueren.. De opdracht is geformuleerd op basis van een aantal uitgangspunten¹:

1. De crisisorganisatie sluit aan op de onderwerpen en risico's benoemd in het risicoprofiel en beleidsagenda.
2. De crisisorganisatie is efficiënt georganiseerd en kan flexibel en daarmee verschillend worden toegepast afhankelijk van de aard, omvang en type incident, ramp en crisis waarvoor de veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de bestrijding daarvan.
3. Een incident, ramp of crisis bepaalt welke organisatievorm nodig is, waarbij de afgesproken taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de betrokken partners zijn meegenomen. Structuur volgt hierbij de inhoud.
4. Er is bij de doorontwikkeling van de crisisorganisatie aandacht voor een effectieve operationele aansturing die past bij het op een goede wijze uitvoering kunnen geven van bestuurlijke bevoegdheden.
5. De focuspunten en eventuele wijzigingen binnen de crisisorganisatie worden geoefend met alle partijen binnen de crisisorganisatie en worden opgenomen in het MOTO-plan.

NB; de bijlage (geactualiseerde crisisplan) is opvraagbaar bij het secretariaat

¹ De Veiligheidsdirectie is hiertoe gekomen op basis van evaluaties van oefeningen uit de afgelopen jaren, gesprekken met bestuurders, operationeel leiders, deelnemers uit de crisisorganisatie en gesprekken met vertegenwoordigers uit andere veiligheidsregio's.

Bijlage

Projectopdracht

Doorontwikkeling crisisorganisatie en opleveren Crisisplan 2020-2023

Opdrachtgever	Arjen Schepers
Projectleider	Lizette Tijink

Aanleiding	Het huidige Crisisplan van Veiligheidsregio IJsselland is opgemaakt in 2015 en heeft een doorlooptijd van vier jaar. Dit betekent dat, conform de Wet Veiligheidsregio's, in 2019 voor de komende vier jaar een nieuw crisisplan opgesteld moet worden. Daarnaast is er in 2019 voor Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe beleidsperiode gestart op basis van het nieuwe Regionaal Risicoprofiel en de Strategische Beleidsagenda (2019 – 2023). De kern is dat we professioneel blijven doen wat we al deden, we onze aandacht verbreden naar het voorkomen van incidenten en crises, we het accent leggen op nieuwe risico's en de samenwerking met gemeenten en partners versterken. Ook is er op basis van leerervaringen een aantal aanbevelingen benoemd: 1. Inbedding bestuurlijke verantwoordelijkheden binnen de crisisorganisatie. Er is geconstateerd dat bestuurlijke dilemma's niet voldoende worden gedestilleerd vanuit het ROT en Copi, waardoor er risico's ontstaan voor bestuur om hun bestuurlijke verantwoordelijkheden effectief te kunnen uitvoeren. Daarnaast kan er voor bestuurders een dilemma ontstaan om enerzijds voldoende betrokken te blijven bij een RBT en daarnaast hun rol (boegbeeld) goed te kunnen vervullen in de eigen gemeente. 2. Een effectieve operationele aansturing die past bij het incident en aansluit op de bestuurlijke verantwoordelijkheden. Er is geconstateerd dat de operationele aansturing niet altijd voldoende effectief is door onduidelijke informatievoorziening en onduidelijkheid in de structuur van de crisisorganisatie en de daarbij behorende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden. Bovenstaande vraagt om een doorontwikkeling van onze crisisorganisatie.
Uitgangspunten	De doorontwikkeling van de crisisorganisatie is gebaseerd op de volgende uitgangspunten: 1. De crisisorganisatie sluit aan op de onderwerpen en risico's benoemd in het risicoprofiel en beleidsagenda. 2. De crisisorganisatie is efficiënt georganiseerd en kan flexibel en daarmee verschillend worden toegepast afhankelijk van de aard, omvang en type incident, ramp en crisis waarvoor de veiligheidsregio verantwoordelijk is voor de bestrijding daarvan. 3. Een incident, ramp of crisis bepaalt welke organisatievorm nodig is, waarbij de afgesproken taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden van de betrokken partners zijn meegenomen. Structuur volgt hierbij de inhoud.

	4. Er is bij de doorontwikkeling van de crisisorganisatie aandacht voor een effectieve operationele aansturing die past bij het op een goede wijze uitvoering kunnen geven van bestuurlijke bevoegdheden. 5. De focuspunten en eventuele wijzigingen binnen de crisisorganisatie worden geoefend met alle partijen binnen de crisisorganisatie en worden opgenomen in het MOTO-plan.										
Projectdoelstelling	Een flexibele, slagvaardige, efficiënte en op haar taak toegeruste crisisorganisatie, waarbij de burger centraal staat.										
Resultaat	- Door Bestuur vastgestelde projectdoelstelling en uitgangspunten - Overzicht speerpunten crisisorganisatie (vertaling uitgangspunten) - Een ontwerp van de crisisorganisatie (doorontwikkeling) inclusief beschrijving van het speelveld en de verschillende opstellingen die mogelijk zijn + voorbeelden + taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden - Impactanalyse (globale consequenties) - Een door Bestuur vastgesteld crisisplan - Implementatieplan inclusief voorstel over implementatie-organisatie										
Afbakening	Onderstaande onderwerpen behoren niet tot het project: - Wet- en regelgeving: geen wijziging van wet- of regelgeving, bijvoorbeeld een delegatiebesluit. - Alle verantwoordelijkheden die vanuit de Personele regeling operationele functionarissen (PROF) mono zijn belegd, blijven een monodisciplinaire verantwoordelijkheid. - De ontwikkelingen op het gebied van LMS en Oost 5 interregionaal. - Implementatie. Indien nodig en gewenst worden hiervoor vervolgopdrachten verstrekt.										
Risico's	<table border="1"> <thead> <tr> <th>beschrijving risico</th><th>Voorzorgsmaatregel/ noodscenario</th></tr> </thead> <tbody> <tr> <td>Onvoldoende draagvlak bij de doelgroep</td><td>Heldere, krachtige en doelgroep gerichte communicatie Draagvlaksessies</td></tr> <tr> <td>Verskillende beelden over het ontwerp van de crisisorganisatie</td><td>Communicatieplan zorgvuldig uitwerken. Doelgroep analyse en passende methode.</td></tr> <tr> <td>Het ontwerp is juridisch niet uitvoerbaar</td><td>Monitoren op juridische uitvoerbaarheid, nauwe contacten met het ministerie J&V</td></tr> <tr> <td>Impact van het nieuwe ontwerp crisisorganisatie is nog niet inzichtelijk</td><td>Impactanalyse uitvoeren</td></tr> </tbody> </table>	beschrijving risico	Voorzorgsmaatregel/ noodscenario	Onvoldoende draagvlak bij de doelgroep	Heldere, krachtige en doelgroep gerichte communicatie Draagvlaksessies	Verskillende beelden over het ontwerp van de crisisorganisatie	Communicatieplan zorgvuldig uitwerken. Doelgroep analyse en passende methode.	Het ontwerp is juridisch niet uitvoerbaar	Monitoren op juridische uitvoerbaarheid, nauwe contacten met het ministerie J&V	Impact van het nieuwe ontwerp crisisorganisatie is nog niet inzichtelijk	Impactanalyse uitvoeren
beschrijving risico	Voorzorgsmaatregel/ noodscenario										
Onvoldoende draagvlak bij de doelgroep	Heldere, krachtige en doelgroep gerichte communicatie Draagvlaksessies										
Verskillende beelden over het ontwerp van de crisisorganisatie	Communicatieplan zorgvuldig uitwerken. Doelgroep analyse en passende methode.										
Het ontwerp is juridisch niet uitvoerbaar	Monitoren op juridische uitvoerbaarheid, nauwe contacten met het ministerie J&V										
Impact van het nieuwe ontwerp crisisorganisatie is nog niet inzichtelijk	Impactanalyse uitvoeren										
Beheer	<u>Tijd:</u> Het project loopt tot eind december 2019, besluitvorming in het Algemeen Bestuur. <u>Geld:</u> Het project wordt binnen de begroting van Veiligheidsregio IJsselland gefinancierd. Uren van medewerkers die een bijdrage leveren aan het project worden niet meegenomen / vergoed.										

	<u>Kwaliteit:</u> Kwaliteitszorg binnen het project is belegd bij de projectleider. <u>Informatie/ communicatie:</u> Communicatie over de voortgang van het project loopt van de projectleider via de opdrachtgever naar de bestuurlijk verantwoordelijke. Het Algemeen bestuur wordt tijdens de Bestuurdersdag van 15 mei meegenomen in de vertaling van uitgangspunten naar speerpunten en daarnaast periodiek geïnformeerd over de voortgang van het project. Daarnaast wordt er een communicatiestrategie opgesteld om belangrijke doelgroepen en partners op de hoogte te houden over de voortgang en om input op te halen. <u>Organisatie:</u> Bestuurlijk verantwoordelijke: Henk Jan Meijer Opdrachtgever: Arjen Schepers Projectleider: Lizette Tijink Projectteam bestaat uit medewerkers van het veiligheidsbureau, gemeente, brandweer, politie en GHOR. Daar waar relevant worden experts / crisispartners betrokken. Ambassadeurs voor het project zijn de leden van de Veiligheidsdirectie en een aantal burgemeesters vanuit het Algemeen Bestuur.
--	---

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	10 april 2019
agendapunt	06.
onderwerp	Programmabegroting 2020
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van:

1. De concept programmabegroting 2020 die door het DB voor 1 april 2019 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden is aangeboden.

Inleiding

Volgens de gemeenschappelijke regeling zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar en de ontwerp-meerjarenraming, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De begroting is opgesteld conform de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2020, zoals deze op 13 februari 2019 door het algemeen bestuur vastgesteld zijn.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

In de begroting staat wat Veiligheidsregio IJsselland in 2020 wil realiseren en welke middelen daarvoor nodig zijn. Het beoogd effect van het voorstel is dat een gedragen begroting 2020, die aansluit op de beleidsagenda 2019 t/m 2023, aangeboden wordt aan de gemeenten en het algemeen bestuur.

Argumenten

1. De begroting 2020 kent een nieuwe opzet. De aanleiding voor deze nieuwe opzet is drieledig:
 - a. de begroting koppelen aan de beleidsagenda waarbij de begroting dient als (tactische) uitwerking van de beleidsagenda voor de betreffende jaarschijf;
 - b. een begroting op hoofdlijnen, die leesbaar is voor verschillende doelgroepen (medewerkers, raad, bestuur) en de basis is voor een vereenvoudigde verantwoording in de bestuursrapportages;
 - c. de begroting centraal stellen als sturingsinstrument voor de teams (vertrekpunt voor de teamplannen).
2. De begroting is verdeeld in wettelijke taken en aanvullende ambities. De wettelijke taken zijn verdeeld in 'voorkomen' en 'bestrijden'.
3. De begroting 2020 is tot stand gekomen in samenspraak met de verantwoordelijke teamleiders en medewerkers. Daarmee is het een breed gedragen document.
4. De begroting 2020 bevat realistische prestatieafspraken.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 2

5. Wij presenteren een sluitende begroting richting ons bestuur, de gemeenten en de provincie.

Risico's

Er zijn geen relevante risico's verbonden aan het nemen van dit besluit.

Middelen

De vastgestelde technische en beleidsmatige uitgangspunten zijn in de begroting verwerkt. De algemene conclusie is dat we onze ambities kunnen realiseren met de financiële middelen die wij ontvangen. De gemeentelijke bijdrage stijgt met ruim 800.000 euro door de prijs- en loonindexering, zoals in de uitgangspunten begroting 2020 is vastgesteld. Dit betekent het volgende voor de gemeentelijke bijdrage:

Bijdrage 2019 excl. maatwerk en bevolkingszorg	34.821.576
BIJ: Maatwerkafspraken	422.621
Gemeentelijke bijdrage 2019 inclusief incidentele compensatie	35.244.197
BIJ: loonindex (3,2%) en prijsindex (3,40%) 2020.	800.602
Gemeentelijke bijdrage 2020	36.044.799
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 147.373
Gemeentelijke bijdrage 2020 (inclusief bevolkingszorg)	€ 36.192.172

Communicatie

De eindversie van een begroting wordt een 'begroting in één oogopslag', waarbij de lezer van daaruit digitaal kan doorklikken naar onderliggende achtergrondinformatie en onderbouwing van teksten en cijfers. Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de begroting op het intranet en de website geplaatst.

Vervolg

Na instemming door het dagelijks bestuur wordt de conceptbegroting voor 1 april aangeboden aan de raden van de elf gemeenten. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. In de tussenliggende periode organiseren wij samen met de griffies, GGD en Omgevingsdienst enkele bijeenkomsten voor raadsleden om hen te voeden met informatie die zij vanuit hun rol nodig hebben. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden meegenomen bij de behandeling van de begroting in de vergadering van het algemeen bestuur op 3 juli. Daarna verzenden we het vastgestelde document aan gedeputeerde staten van Overijssel. Schematisch ziet dat er als volgt uit:

Nr.	Aanlevering	Bespreking	Overleg
0.3	<1 april 2019		Gemeenten
0.5		19 maart 2019	Financieel adviseurs gemeenten
	19 juni 2019	3 juli 2019	Algemeen bestuur

2019

Programmabegroting 2020

Samen werken aan veiligheid



B A N D W E E R

Veiligheidsregio
IJsselland


Veiligheidsregio
IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 3 juli 2019.

Drs. H.J. Meijer
Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Drs. A.H. Schreuders
Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

In één oogopslag Begroting 2020

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. In 2020 ligt onze focus, naast het uitvoeren van onze wettelijke taken, op het realiseren van onze aanvullende ambities. Samen met veiligheidspartners en gemeenten vergroten we de zelfredzaamheid van onze inwoners. We verdiepen ons in de nieuwe thema's, zoals: cyberveiligheid, klimaatverandering, terrorisme, maatschappelijke onrust en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. We bereiden ons hierop voor, met als doel: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade.



Dalfsen, Deventer, Hardenberg,
Kampen, Ommen, Olst-Wijhe,
Raalte, Staphorst, Steenwijkerland,
Zwartewaterland en Zwolle



Samen werken aan veiligheid

Inkomsten



Uitgaven



Samen werken aan veiligheid

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

De programmabegroting

Voor u ligt de Programmabegroting 2020 van Veiligheidsregio IJsselland. De programmabegroting 2020 heeft een nieuwe opzet die aansluit bij de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 staan omschreven. De begroting voor 2020 is op hoofdlijnen uitgewerkt en wordt in de jaarplannen van 2020 concreet verwerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel. Hierdoor krijgt de realisatie van de Strategische Beleidsagenda meer vorm.

Op basis van de financiële en beleidsmatige uitgangspunten die door het algemeen bestuur op 13 februari 2019 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Opbouw van de begroting

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag).

Vanuit het menu (pagina 5) en de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaar en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.



Bekijk [hier](#) de Strategische Beleidsagenda 2019-2023.

Wettelijke taken - Voorkomen

Programma Veiligheid

Wettelijke taken - Bestrijden

Programma Veiligheid

Aanvullende ambities

Programma Veiligheid

Bedrijfsvoering

Verplichte paragrafen

Verbonden partijen

Verplichte paragrafen

Financiële paragrafen

Verplichte paragrafen

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Financiële begroting

De uiteenzetting van de financiële positie

Financiële begroting

Bijlagen

Veiligheid

Formeel gezien noemen we dit volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) 'Programma' Veiligheid. Aangezien we de term programma ook hanteren voor beleidsinhoudelijke ontwikkelvraagstukken (Programma Veilig Leven en Programma Toekomstbestendige brandweer) is deze term in de begroting verwarrend. Daarom spreken we niet expliciet over Programma Veiligheid in de begroting. De uitwerking ervan is echter geheel volgens het BBV en kan zodanig als programma worden aangemerkt.

Wettelijke taken - Voorkomen

Risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet. Dat is de missie van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het beperken van risico's werken we samen met gemeenten en veiligheidspartners. Gelijktijdig willen we inwoners, bedrijven en instellingen uitdagen om zelf een actieve bijdrage te leveren aan een veilig IJsselland.

Wat willen we bereiken?

- We hebben continu een actueel beeld van risicovolle situaties die kunnen leiden tot een incident, ramp of crisis.
- We spelen een herkenbare rol als adviseur in het netwerk van veiligheidspartners bij het beperken van risico's.
- Minder branden en andere incidenten.
- Minder slachtoffers en schade bij branden en andere incidenten.

Wat gaan we daarvoor doen?

We zorgen voor een volledig overzicht van risico's en brengen de gevolgen daarvan in beeld. Het eindproduct is een actueel en tijdig, door het bestuur vastgesteld, regionaal, dynamisch risico- en brandrisicoprofiel.

We hebben onze werkprocessen zodanig ingericht dat de risico's zoveel mogelijk worden beperkt, in samenwerking met gemeenten en veiligheidspartners.

Wij adviseren de provincie en gemeenten over onder andere evenementen, vuurwerkopslagen, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren en risicovolle bedrijven op basis van het Besluit risico's zware ongevallen en externe veiligheid (de risico's van een bedrijf buiten zijn eigen grenzen). Hier zoeken we ook aansluiting bij omgevingstafels.

Daarnaast voeren wij onze aanvullende advies- en toezichttaken uit. Hierbij hanteren we een afgeleide ambitie van Brandweer Nederland: minder branden/ incidenten, minder slachtoffers en minder schade.

Prestatie-indicatoren

- Het regionaal dynamisch risicoprofiel en brandrisicoprofiel voldoen aan de wettelijke vereisten (onder andere actueel en vastgesteld door het bestuur) en zijn herkenbaar voor de betrokken gemeenten. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.
- 100% van alle wettelijke aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord, zodanig dat deze adviezen geen bezwaarschriften opleveren. Bij eventuele bezwaarschriften is het de ambitie dat deze in alle gevallen als ongegrond worden beoordeeld.
- In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.

Veilig Leven

In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om risico's zoveel mogelijk te beperken en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen en bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren. Samen met partners werken we aan een veilig IJsselland met het uiteindelijke doel: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade.

Wettelijke taken - Bestrijden

Ondanks inspanningen om risico's te beperken en de zelfredzaamheid te vergroten, zijn niet alle incidenten, rampen en crises te voorkomen. Daarom bestrijden we incidenten waar het moet. Deze paragraaf beschrijft de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg.

Wat willen we bereiken?

Crisisbeheersing

- We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt.
- We houden een GHOR (geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio) in stand.
- We zorgen voor een digitaal informatiesysteem om alle functionarissen te voorzien van actuele informatie in aanloop naar of tijdens een ramp of crisis.

Brandweezorg

- We bestrijden branden en beperken persoonlijk letsel en schade bij brand. Dit doen wij voor inwoners, medewerkers van bedrijven, eigen medewerkers en het milieu.
- We bestrijden gevaar voor mensen en dieren en beperken schade bij ongevallen anders dan bij brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- We voorzien in de meldkamerfunctie, zodat burgers de snelst mogelijke brandweerhulp ontvangen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Crisisbeheersing

We zorgen voor een goed georganiseerde crisisorganisatie door:

- het crisisplan actueel te houden waarin de crisisorganisatie staat beschreven, om gestructureerd, maar ook flexibel invulling te geven aan de crisisbeheersing. Bijvoorbeeld door crisisteams al in een vroegtijdig stadium te activeren bij potentiële crisissituaties zoals een pre-ROT bij droogte;
- de juiste functionarissen te selecteren voor de benodigde crisisfuncties;

- functionarissen en crisisteams op te leiden, te trainen en te oefenen;
- functionarissen en crisisteams te faciliteren met de juiste middelen.

We monitoren de kwaliteit van de crisisorganisatie door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.

We dragen het meldkamerbeheer (informatievoorziening ICT en bedrijfsvoering) over aan de politieorganisatie, als eerste concrete stap in de samenvoeging van de vier meldkamers in Oost-Nederland. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie.

Op basis van landelijk beleid wordt het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS-palen, die het alarm op iedere eerste maandag van de maand verzorgen) uitgefaseerd. Parallel daaraan wordt NL-Alert verder ontwikkeld.

We leveren een bijdrage aan de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's.

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en hulpverlening, door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Prestatie-indicatoren

- Het crisisplan is geactualiseerd.
- 100% van de piketfuncties is inzetbaar.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel.
- Brandweer- en crisisfunctionarissen zijn opgeleid, getraind en geoefend.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de onderhouds- en investeringsplanning.
- Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.
- 100% van de GRIP-incidenten is geëvalueerd.
- Minimaal eenmaal per jaar wordt gerapporteerd over wat gebeurd is met de bevindingen uit de GRIP-evaluaties.
- In 2020 is het meldkamerbeheer overgedragen aan de politie.

Toekomstbestendige brandweezorg

Het programma Toekomstbestendige brandweezorg is risicogericht en kijkt vooruit. Het verbindt de schakels in de veiligheidsketen en maakt maatwerk mogelijk als specifieke risico's daar om vragen. De incidentbestrijding die daarbij hoort is flexibel, aanpasbaar, deskundig en getuigt van vakmanschap. Het doel is dag in dag uit: minder incidenten, minder slachtoffers, minder schade en veiligere omstandigheden voor het personeel.

Wat gaat dat kosten?

		Begroting 2020	2021	Meerjarenramingen x €1.000		2022	2023
Exploitatielasten:							
Wettelijke taken onderverdeeld in:							
	Personeelskosten	€ 17.477.220	€ 17.402	€ 17.327	€ 17.252		
	Huisvestingskosten	€ 5.156.908	€ 5.157	€ 5.157	€ 5.157		
	Materieel/materiaal kosten	€ 4.560.193	€ 5.354	€ 5.429	€ 5.504		
	Opleiden & oefenen kosten	€ 2.367.668	€ 2.368	€ 2.368	€ 2.368		
	Overige kosten	€ 2.566.526	€ 2.522	€ 2.522	€ 2.522		
Exploitatiebaten:							
	Wettelijke taken	€ -266.851	€ -267	€ -267	€ -267		
Geraamde saldo baten en lasten		€ 31.861.663	€ 32.536	€ 32.536	€ 32.536		
Onttrekking reserves		€ -223.296					
Storting reserves		€ 851.377					
Geraamd resultaat		€ 32.489.744	€ 32.536	€ 32.536	€ 32.536		

Aanvullende ambities

In het verlengde van onze wettelijke taken is in het risicoprofiel van IJsselland en in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 een aantal nieuwe thema's vastgelegd: cyber, klimaat, maatschappelijke onrust, terrorisme en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. De veiligheidsrisico's van deze thema's worden in 2019 bepaald in termen van fysieke effecten, verstoringen van het dagelijks leven en de rol die wij als veiligheidsregio daarin spelen. Dit is van invloed op de wijze waarop we ons hierop voorbereiden. Het jaar 2020 staat in het teken van die voorbereiding. Hierbij hanteren we het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet. Oftewel, we doen aan risicocommunicatie en stimuleren zelfredzaamheid door aansluiting te zoeken bij initiatieven van inwoners, bedrijven en instellingen. Onze professionals en die van gemeenten en veiligheidspartners bereiden we voor op crisissituaties door middel van opleiden, trainen en oefenen. Onze rollen kunnen per type crisis verschillen.

Wat willen we bereiken?

- De veiligheidsrisico's van de nieuwe thema's zijn in beeld gebracht en de effecten zijn bekend.
- De crisisorganisatie is waar nodig voorbereid op deze nieuwe veiligheidsrisico's.
- Inwoners, bedrijven en andere instellingen zijn zich bewust van hun eigen rol in het voorkomen en bestrijden van incidenten en zijn in staat om die rol ook daadwerkelijk te vervullen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We ronden de analyse van nieuwe veiligheidsrisico's af en maken een plan van aanpak met scenario's waarin staat beschreven hoe we omgaan met de effecten. Dit doen we bijvoorbeeld door het organiseren van themabijeenkomsten waarin we samen met experts tot inzichten komen om risico's te kunnen beoordelen en inschatten.
- We leiden crisisfunctionarissen op en we trainen en oefenen hen, op basis van de uitgewerkte scenario's.
- We communiceren over de nieuwe veiligheidsrisico's naar onze gemeenten, partners en inwoners in de regio.
- We adviseren gemeenten hierbij in de toepassing van communicatiemiddelen.
- We gaan meer ervaring opdoen in het voorkomen en bestrijden van nieuwe veiligheidsrisico's met onze

bestaande en nieuwe netwerkpartners.

- We leveren een bijdrage aan de integrale veiligheidsplannen van gemeenten door onze inbreng van kennis en kunde van de (nieuwe) veiligheidsrisico's in te brengen.
- In risicogebieden (bijv. buitengebieden) starten we met bereidwillige inwoners een pilot om hen op te leiden en te trainen om beginnende branden te bestrijden.
- We organiseren in 2020 voor de vierde keer een Veiligheidsdag (in Deventer).
- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

Nieuwe thema's en rollen

In het risicoprofiel van IJsselland is een aantal nieuwe thema's vastgelegd, zoals klimaatverandering en cyber. Deze thema's kunnen leiden tot nieuwe veiligheidsrisico's die mogelijk impact hebben op de samenleving. We verkennen deze risico's en maken een inschatting van de effecten. Daarnaast bepalen, we samen met onze veiligheidspartners, de prioriteit, onze rol en hoe we hier samen over communiceren.

Onze rollen zijn:

- sturen
- regisseren
- faciliteren
- agenderen
- informeren
- adviseren

Wat gaat dat kosten?

		Begroting 2020		2021		Meerjarenramingen x €1.000 2022		2023	
Exploitatielasten:									
	Bevolkingszorg	€	427.158	€	472	€	472	€	472
	Aanvullende ambities	€	800.341	€	800	€	800	€	800
Exploitatiebaten:									
	Bevolkingszorg	€	-147.373	€	-147	€	-147	€	-147
	Aanvullende ambities								
Geraamde saldo baten en lasten		€	1.080.126	€	1.080	€	1.080	€	1.080
Onttrekking reserves									
Storting reserves									
Geraamd resultaat		€	1.080.126	€	1.080	€	1.080	€	1.080

Verplichte paragrafen

[Klik hier om terug te keren naar het menu](#)

Bedrijfsvoering

In het jaar 2020 willen we onze advieskracht meer aan de voorkant van de beleidscyclus gaan inzetten. Dit vraagt een actievere rol: vooraf adviseren op basis van (beleidsmatige) ontwikkelingen in relatie tot beschikbare budgetten. De samenwerking met het lijnmanagement krijgt hiermee een extra impuls en zal leiden tot meer integrale sturing van de organisatie.

Interne beheersing

Voor de interne beheersing wordt in 2019 een pilot voor de invoering van de verplichtingenadministratie bij een organisatieonderdeel gehouden. In 2020 gaan we op basis van de opgedane ervaringen van de pilot verder met de invoering in de organisatie.

Persoonlijk leiderschap en ontwikkeling

Het stimuleren van het persoonlijk leiderschap, de organisatieontwikkeling en het trainingsplatform VR academy richten zich onverminderd op de ontwikkeling van medewerkers, zodat de ambities uit de beleidsagenda waargemaakt worden.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

We bereiden ons voor op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Een nieuwe rechtspositie, nieuwe processen en nieuwe wetgeving. Het jaar 2020 gebruiken we voor het omzetten van regelingen conform het Burgerlijk Wetboek en het eigen maken van deze nieuwe materie.

Rechtspositie vrijwilligers

Ook bereiden we ons voor op de mogelijke wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers. Dit zou ertoe kunnen leiden dat voor deze doelgroep op termijn deeltijdregelgeving van toepassing is. In deze arbeidsrelatie hebben de vrijwilligers dan ook recht op pensioenopbouw, vakantiedagen et cetera. Dit is van invloed op onze bedrijfsvoering.

Duurzame inzetbaarheid en generatiepact

We zetten in op duurzame inzetbaarheid en volgen de invoering van het Generatiepact op de voet. Deze regeling stelt de oudere medewerker in staat om minder te werken, waarbij er ruimte gemaakt wordt voor jongere collega's.

Archiveren

Ter vergroting van het gebruikersgemak worden de mogelijkheden van zaakgericht archiveren onderzocht en het meerjaren onderhoud met bijbehorende investeringen voor het gebouwenbeheer worden gedigitaliseerd.

ICT

Ten slotte wordt de inrichting van de standaard ICT-werkplek, de netwerk-infrastructuur en de ICT-voorzieningen voor de brandweerkazernes vernieuwd.

Verplichte indicatoren

Wij zijn vanaf de begroting 2018 verplicht de onderstaande beleidsindicatoren op te nemen. In het kader van de wens om tot meer vergelijkbare resultaten te komen moet er een basisset van beleidsindicatoren worden gehanteerd die bij ministeriële regeling vastgesteld is.

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
Bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,54
Bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 40,64
Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

Verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in ‘derde rechtspersonen’ waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Meldkamer Oost-Nederland

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur voor de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg. Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland voert het beheer van de meldkamerfaciliteiten. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Conform besluitvorming is vanaf 2020 de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro vanaf 2020.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit zestien leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. Veiligheidsregio IJsselland heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur en de bestuurlijke afvaardiging in het dagelijks bestuur.

Financiële paragrafen

De paragrafen hierna bevatten de beleidslijnen voor relevante beheersmatige financiële aspecten, zoals genoemd in het Besluit begroting en verantwoording. Hoofdpijn is dat het financiële beleid is gericht op optimale financiering van de inkomsten en uitgaven (op korte en lange termijn), op het voorkomen en beperken van financiële risico's, een en ander binnen geldende normen en kaders. Deze paragrafen vormen, samen met de geldende besluiten en kaders (zie tabellen 2 en 3), een instrument voor het transparant maken en daarmee voor het sturen, beheersen en controleren met het oog op de genoemde ambitie. De paragrafen in tabel 1 laten zien welke normen/kaders gelden, de toepassing/het beleid binnen Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), alsmede wettelijke kengetallen.

Tabel 1: Norm/kader	Beeld VRIJ 2020	Toelichting
Paragraaf onderhoud van kapitaalgoederen Actueel beeld van positie voor onderhoud van vastgoed en materieel.	Huisvesting: de volledige huisvestingskosten inclusief groot onderhoud zijn in beeld. Materieel: vanaf 2019 wordt gewerkt met een meerjaren onderhoudsplan.	Huisvesting: VRIJ huurt gebouwen van gemeenten, jonge kazernes tijdelijk uitgezonderd. De gemeenten zorgen voor groot onderhoud, de kosten zijn gebaseerd op hun begrotingen Materieel: VRIJ heeft rijdend materieel in eigendom. De onderhoudskosten worden beheerst met het MJOP.
Financieringsparagraaf Kasgeldlimiet De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%.	8,2% * € 44,5 miljoen = € 3,65 miljoen.	Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. VRIJ blijft binnen deze norm.
Renterisiconorm De renterisiconorm voor 2020 is 20% van het begrotingstotaal.	20% * € 44,5 miljoen = € 8,9 miljoen.	Deze norm bepaalt hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. Doel is om renterisico's gelijkmatig over de jaren te spreiden. VRIJ blijft binnen deze norm.
Liquiditeitsplanning/financieringsbehoefte Zorg voor voldoende liquiditeiten en financiering in 2020.	VRIJ heeft een meerjarige liquiditeitsprognose en actualiseert die periodiek.	Bronnen van de behoefte zijn: tijdelijke overname van brandweerkazernes en investeringen in materieel. De verwachting is dat we in 2021 weer een langlopende lening moeten afsluiten. Bij het aantrekken van middelen neemt VRIJ de kasgeldlimiet en de renterisiconorm in acht.
Schatkistbankieren Drempelbedrag van 0,75% van het begrotingsvolume met een minimum van € 250.000.	0,75% * € 44,5 miljoen = € 333.750.	De Wet HOF verplicht de lagere overheden geldelijke overschotten te beleggen bij het Rijk. De rekening-courantpositie van VRIJ blijft binnen deze norm. VRIJ hoeft geen geld onder te brengen bij het Rijk.
Rentevisie Inschatting van de toekomstige renteontwikkeling.	Aanwezig en nieuw materieel: 2,5% rente. Tijdelijke overname van kazernes: 3,5% rente.	Eventuele incidentele voordelen door lagere rente worden via de periodieke bestuursrapportages in beeld gebracht.
Renteschema Zicht op externe rentelasten over korte en lange financiering.	In 2020 toe te rekenen externe rente: € 852.219.	VRIJ heeft geen andere rentebronnen en –kosten. Deze rente wordt toegerekend aan de taakvelden (programma's, inclusief overzicht overhead).

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beheer(sing) van risico's in de bedrijfsvoering in relatie het weerstandsvermogen.	VRIJ beschikt over een risicoprofiel van geïnventariseerde risico's in onze organisatie. Dit was de basis voor het besluit om de reserve/ weerstandscapaciteit te bepalen op 1 miljoen euro (85% zekerheidspercentage).	Het profiel bestaat uit 10 risico's met de meeste invloed op de benodigde weerstandscapaciteit, de kans daarop en mogelijk financieel gevolg. De risico's staan in het rapport Risicomanagement en weerstandsvermogen (zie tabel 2). Met externe ondersteuning is verband gelegd tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen. Het berekende weerstandsvermogen bedraagt € 1,18 miljoen. Voor de begroting 2020 wordt toegevoegd het risico van de komende deeltijdregelgeving voor vrijwilligers. VRIJ wil deze risico's beheersen en zoveel mogelijk beperken.
--	---	---

Kengetallen

De kengetallen hierna betreffen weerstandsvermogen en risicobeheersing:

Kengetallen 2020	Rekening 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Toelichting
Netto schuldquote	56%	64%	67%	De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. 67% in 2020 is voldoende.
Solvabiliteitsratio	14%	11%	14%	De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Met 14% heeft VRIJ een laag solvabiliteitspercentage.
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%	Dit kengetal vergelijkt de structurele baten en lasten met de totale baten. Bij VRIJ komt deze vergelijking iets onder 0% uit.

Tabel 2: Geldende besluiten met beleid en kaders

	Vastgesteld
Financiële verordening	2017
Kaders Risicomanagement en weerstandsvermogen	2017
Treasurystatuut	2018
Nota reserves en voorzieningen	2018

Tabel 3: Wettelijke kaders

Wet Financiering Decentrale Overheden' (FIDO)
Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)
Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Financiële begroting

[Klik hier om terug te keren naar het menu](#)

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2020 bedraagt 41,40 miljoen euro. Hiervan kan 32,79 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan het programma Veiligheid. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen per saldo uit op 7,79 miljoen euro. Hieronder wordt de financiële begroting weergegeven. De financiële begroting presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 4 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Omschrijving	Baten 2019	Lasten 2019	Saldo 2019	Baten 2020	Lasten 2020	Saldo 2020
Veiligheid (wettelijke taken)	€ -309.306	€ 31.705.418	€ 31.396.112	€ -466.851	€ 32.128.514	€ 31.661.663
Veiligheid (aanvullende ambities)	€ -142.527	€ 1.330.939	€ 1.188.412	€ -147.373	€ 1.227.499	€ 1.080.126
Algemene dekkingsmiddelen:						
<i>Gemeentelijke bijdrage</i>	€ -35.176.837		€ -35.176.837	€ -36.044.799		€ -36.044.799
<i>Rijksbijdrage</i>	€ -5.751.950		€ -5.751.950	€ -5.357.114		€ -5.357.114
Overhead	€ -2.366.489	€ 10.205.150	€ 7.838.661	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456
Heffing VPB						
Bedrag onvoorzien						
Saldo van baten en lasten	€ -43.747.109	€ 43.241.507	€ -505.602	€ -44.422.780	€ 43.549.112	€ -873.668
Toevoeging aan de reserve programma Veiligheid	€ -35.302	€ 491.966	€ 456.664	€ -23.296	€ 851.377	€ 828.081
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€ -67.360	€ 116.298	€ 48.938	€ -45.000	€ 90.588	€ 45.588
Resultaat	€ -43.849.771	€ 43.849.771	€ 0	€ -44.491.077	€ 44.491.077	€ 0

Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds, waarbij de nadeelgemeente Staphorst en Steenwijkerland voor drie jaren (tot en met 2019) werden gecompenseerd. De bijdrage per gemeente staat in bijlage 1.

De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO-bijdragen van gemeente Zwolle, Deventer en Kampen, alsmede de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving.

De cijfers van 2020 zijn geïndexeerd voor lonen (3,2%) en prijzen (3,4%), conform de vastgestelde uitgangspunten in de vergadering van het algemeen bestuur op 13 februari 2019. Dit wordt ook de stijging in de lasten van het programma Veiligheid.

Vanaf het jaar 2018 wordt er een bijdrage betaald voor bevolkingszorg en op basis inwoneraantallen verdeeld, conform de bestuurlijke afspraken op basis van de businesscase bevolkingszorg. In het blauwe kader is een opbouw van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Lagere rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een rijksbijdrage ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires van het ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt. In de begroting 2020 zijn de voorlopig geldende bedragen (5,36 miljoen euro) uit de decembercirculariteit 2018 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatste bekende circulariteit, waarbij wordt aangegeven dat de bijdrage meerjarig gelijk blijft.

Vanaf 2020 wordt de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro vanaf 2020. De beheerskosten voor Veiligheidsregio IJsselland nemen in deze nieuwe situatie toe. Het uitgangspunt is nog altijd een financieel budgettair neutrale samenvoeging. In de begroting 2020 zijn de kosten voor de meldkamer dan ook verlaagd met hetzelfde bedrag. Voor het jaar 2020 is dit in combinatie met een incidentele onttrekking uit de reserve transitie meldkamer van 200.000 euro, aangezien het personele dossier op dit moment nog niet duidelijk is. Het is nog niet helder wat de politie qua beheer gaat leveren.

Vennootschapsbelasting

Veiligheidsregio IJsselland heeft een verordening (inclusief tarieventabel) vastgesteld om inkomsten te kunnen heffen. Ons algemene standpunt over de heffing van vennootschapsbelasting en die van onze belastingadviseur is dat VRIJ niet belasting- en aangifteplichtig is. De volgende redenering is hierbij van toepassing: ‘voor het overgrote deel van de activiteiten/ inkomsten is er geen sprake van deelname aan het economisch verkeer en dus kan er geen sprake zijn van het drijven van een onderneming. Bij de activiteiten (bijvoorbeeld detachering personeel), waarmee Veiligheidsregio IJsselland wel deelneemt aan het economisch verkeer, wordt niet gestreefd naar winst en worden er geen structurele overschotten gerealiseerd.’ Wij zijn hierover nog in gesprek met de belastingdienst, met als doel om dit officieel geregeld te krijgen in een vaststellingsovereenkomst met stempel van de belastingdienst.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage	
Bijdrage 2019 excl. maatwerk en bevolkingszorg	34.821.576
BIJ: maatwerkafspraken	422.621
Gemeentelijke bijdrage 2019 incl. incidentele compensatie	35.244.197
BIJ: loonindex (3,2%) en prijsindex (3,4%) 2020	800.602
Gemeentelijke bijdrage 2020	36.044.799
BIJ: bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 147.373
Gemeentelijke bijdrage 2020 (incl. bevolkingszorg)	€ 36.192.172

De uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Veiligheidsregio IJsselland hanteert bij de nieuwe ontwikkelingen het uitgangspunt ‘nieuw voor oud beleid’, waardoor de bijdrage voor de gemeenten niet toeneemt.

Toekomstbestendige uitrukorganisatie brandweer

Het algemeen bestuur stemde op 16 mei en 20 juni 2018 in met de opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens reguliere kantoortijden. Uitwerking van het tweede spoor vindt plaats op langere termijn en wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019 – 2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid. De uitwerking van het eerste spoor wordt gezien als een managementverantwoordelijkheid met betrokkenheid van het bestuur.

De wijzigingen die voortvloeien uit de uitwerking van het eerste spoor leveren een voordeel op van 243.000 euro. Tegelijkertijd moet de uitrukorganisatie van de brandweer steeds dringender inspelen op ontwikkelingen, die op zich niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden. Het gaat dan met name om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, hardere (wettelijke) eisen omtrent de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Ten slotte kampt de uitrukorganisatie sinds de regionalisering met een nadelige kostenontwikkeling, die eerder door een rapportage van EY in beeld is gebracht. Laatstgenoemde kostenontwikkeling wordt geleidelijk teniet gedaan door actieve sturing en de inzet van de vrijvallende loonsom door het vervallen van de cluster-indeling, als gevolg van de doorontwikkeling van de organisatie. Het voorstel is om het

eerdergenoemde voordeel van 243.000 euro geheel in te zetten om nieuwe ontwikkelingen, innovatie en een reparatie bluswaterplan te bekostigen vanuit het bestuurlijke financiële uitgangspunt van ‘nieuw voor oud’. In het blauwe kader zijn deze ontwikkelingen nader gespecificeerd.

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen op te nemen voor jaarlijkse terugkerende verplichtingen met een vergelijkbare volume. Dit gaat vooral om verplichtingen rondom vakantiegeld en het opgebouwde saldo vakantiedagen. Deze lasten zijn structureel gedekt binnen de begroting.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2020 opgenomen aan de hand van het meerjaren investeringsplan. Deze zijn onderverdeeld in de BBV- categorieën. De geplande investeringen zijn aan te merken als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd conform het vastgestelde afschrijvingsbeleid. De effecten deze investeringen hebben invloed op de begroting vanaf 2021, aangezien de afschrijving start het jaar na ingebruikname.

Verminderen hulpverleningsvoertuigen	66.000
Afstoten vijf 2e tankautosputen	146.000
Inkoopvoordeel WTS 1000	31.000

Totaal voordeel	243.000
------------------------	----------------

Pre Com pagers inclusief databundel en schermen	102.500
Marktverkenning investeringsbedrag redvoertuigen	24.000
Innovatie	50.000
Reparatie bluswaterplan:	
• 2 WTS 500 incl. bekleding (Raalte en Steenwijk)	46.500
• Onderhoud geboorde putten	20.000

Totaal nadeel	243.000
----------------------	----------------

Reserves en voorzieningen

Veiligheidsregio IJsselland heeft geen voorzieningen. Het geraamde verloop van de reserves in 2020 is als volgt:

Reserves	01-01-2020	Storting	Onttrekking	31-12-2020
Algemene reserve	€ 1.000.000			€ 1.000.000
Ontwikkelingen VRIJ	€ 209.274		€ 45.000	€ 164.274
Transitie meldkamer	€ 950.000		€ 200.000	€ 750.000
Egalisatiereserve kapitaallasten	€ 2.357.266	€ 941.965	€ 23.296	€ 3.275.935
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	€ 100.000			€ 100.000
Totaal	€ 4.616.540	€ 941.965	€ 268.296	€ 5.290.209

Incidentele baten en lasten

In de begroting worden bijna alle structurele lasten met structurele baten gedekt, met uitzondering van een maatwerkafpraak met de gemeente Olst-Wijhe van 33.419 euro. In deze gemeente worden de eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving nog verricht door personeel in loondienst van de veiligheidsregio. Bij de meeste gemeenten werden deze eenvoudige taken al in de afronding van de financiële nulmeting verrekend en door hen zelf uitgevoerd. Mocht de gemeente Olst-Wijhe in de toekomst besluiten om de eenvoudige taken zelf te verrichten, dan dient dit binnen de veiligheidsregio te leiden tot een bezuiniging van 33.419 euro.

Verder wordt in 2020 de Veiligheidsdag georganiseerd met incidentele dekking uit de reserve ontwikkelingen VR, dit conform bestuurlijk besluit.

Tot slot wordt er incidenteel een onttrekking gedaan uit de reserve transitie meldkamer door de verlaging van de rijksbijdrage voor de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. Het uitgangspunt is een financieel budgettair neutrale samenvoeging.

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
Maatwerkafpraak Olst-Wijhe	€ -33.419		€ -33.419
Veiligheidsdag	€ -45.000	€ 45.000	
Onttrekking reserve transitie meldkamer	€ -200.000		€ -200.000
Totaal	€ - 278.419	€ 45.000	€ -233.419

Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage 2020

Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2019 (exclusief maatwerk, compensatie en BV)		Maatwerkafpraak		Indexering 2020		Bijdrage Bevolkingszorg (o.b.v. het inwonersaantal)	Totale bijdrage in begroting 2020
Dalfsen	5,11%	€	1.778.574			€	40.892	€ 7.948	€ 1.827.414
Deventer	18,96%	€	6.602.834	€	213.433	€	151.809	€ 28.046	€ 6.996.122
Hardenberg	11,04%	€	3.844.329			€	88.387	€ 17.038	€ 3.949.754
Kampen	8,22%	€	2.860.606	€	8.169	€	65.770	€ 14.989	€ 2.949.534
Olst-Wijhe	4,09%	€	1.423.108	€	33.419	€	32.719	€ 5.072	€ 1.494.319
Ommen	3,89%	€	1.353.318			€	31.115	€ 4.962	€ 1.389.395
Raalte	6,65%	€	2.314.351			€	53.211	€ 10.457	€ 2.378.019
Staphorst	2,73%	€	951.699			€	21.881	€ 4.727	€ 978.307
Steenwijkerland	8,46%	€	2.944.633			€	67.702	€ 12.318	€ 3.024.652
Zwartewaterland	4,67%	€	1.625.998			€	37.384	€ 6.323	€ 1.669.705
Zwolle	26,20%	€	9.122.126	€	167.600	€	209.732	€ 35.493	€ 9.534.951
Totaal	100%	€	34.821.576	€	422.621	€	800.602	€ 147.373	€ 36.192.172

Investerings 2020

Categorie	Investeringsbedrag
Bedrijfsgebouwen	€ 54.600
Grond en terreinen	
Vervoersmiddelen	€ 5.230.900
Machines, apparaten en installaties	€ 6.000
ICT	€ 1.411.215
Brandveiligheidsvz.	€ 789.145
Oefenen	€ 9.300
Jeugdbrandweer	
	€ 7.501.160

Huisvesting in eigendom

Brandweershuisvesting (tijdelijke overname i.v.m. btw-herziening).

	Afschrijvingstermijn (in jaren)	Investeringsjaar	Aankoopbedrag (boekwaarde 1-1-2014)	In eigendom tot
Welsum, nieuwbouw 2013				
Grondkosten nieuwbouw kazerne Welsum	n.v.t.	2013	€ 50.000	31-12-2023
Bouwkosten nieuwbouw kazerne Welsum	40	2013	€ 530.000	
			€ 580.000	
Ommen, Schurinkstraat 44a (DOEK) (45% brandweer)				
Grondkosten Rotbrinkweg (€ 972.000 x 0,45%)	nv.t.	2012	€ 437.400	31-12-2022
Bouwkosten Rotbrinkweg (incl. pol. deel)	40	2012	€ 2.577.217	
			€ 3.0140.617	
Heeten, IJzerweg 23				
Grond brandweerkazerne Heeten	n.v.t.	2011	€ 100.701	31-12-2021
Aanpassing brandweerkazerne Heeten	20	2011	€ 5.088	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; gebouw	40	2011	€ 422.952	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; inricht terrein	30	2011	€ 47.342	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; interieur	10	2011	€ 8.280	
			€ 584.363	
Zwolle, Middelweg 235				
Grondkosten Middelweg	n.v.t.	2013	€ 417.600	31-12-2022
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (bouwkundig)	40	2013	€ 2.858.400	
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (technisch)	20	2013	€ 1.027.608	
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (inrichting)	25	2013	€ 290.000	
			€ 4.593.608	
Totaal:			€ 8.772.588	

Overzicht baten en lasten

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	€ -20.000	€ 72.158	€ 52.158
0.4 Overhead	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456
0.5 Treasury			
0.8 Overige baten en lasten		€ 800.341	€ 800.341
0.9 Vennootschapsbelasting			
0.10 Mutaties reserves	€ -268.296	€ 941.965	€ 637.669
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€ -41.796.137	€ 32.222.703	€ -9.537.434
2.1 Verkeer en vervoer		€ 260.811	€ 260.811
8.3 Wonen en bouwen			
	€ -44.491.077	€ 44.491.077	€ 0

Specificatie kosten overhead

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	€ -2.406.643	€ 7.384.866	€ 4.978.223
Directie		€ 633.466	€ 633.466
Staf & beleid		€ 1.071.307	€ 1.071.307
Managers		€ 680.944	€ 680.944
Managementondersteuning		€ 422.517	€ 422.517
	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456

Geprognosticeerde balans

Balans (x 1.000)	01-01-2020	31-12-2020		01-01-2020	31-12-2020
Materiële vaste activa	31.127	35.139	Eigen vermogen	4.617	5.290
Voorraad	150	150	Langlopende schulden	25.595	28.096
Vorderingen	2.000	1.300	Kortlopende schulden	2.000	2.000
Liquide middelen	400	400	Overlopende passiva	2.800	2.800
Overlopende activa	1.334	1.090			
	35.011	38.133		35.011	38.186

EMU-saldo

	2019	2020 volgens begroting	2021 volgens meerjarenraming	2022 volgens meerjarenraming
Berekend EMU-saldo	-1.862	-3.192	-3.055	2.478

Agendapunt – informierend

aan Algemeen Bestuur

datum 10 april 2019

agendapunt 07.

onderwerp Uitrustorganisatie Brandweer IJsselland

proceseigenaar M.J. Thijssen

portefeuillehouder A.G.J. Strien

Kennis te nemen van

de uitwerking van het 1^e spoor voor een toekomstbestendige brandweer in IJsselland:

1. De uitrustorganisatie van Brandweer IJsselland toekomstbestendig in te richten:
 - a. Vanuit de huidige 35 brandweerposten uitvoering te geven aan de repressieve brandweertaken en specialismen zoals omschreven in bijlage 1.
 - b. Door voor een verantwoorde invulling van die brandweertaken het rollend en varend materieel over de 35 brandweerposten te verdelen volgens de overzichten van de materiaalspreiding zoals weergegeven in bijlage 1.
 - c. Door op basis van de materiaalspreiding voor de personeelssterkte uit te gaan van het richtinggevend formatieoverzicht zoals weergegeven in bijlage 2.
2. De benodigde veranderingen in de uitrustorganisatie te laten uitvoeren door de teamleiders in afstemming met de brandweerposten waarbij geldt dat de gevolgen voor:
 - a. de materieelverdeling plaatsvinden op basis van de meerjaren investeringsplanning (MJIP);
 - b. de personeelssterkte op natuurlijke wijze wordt gerealiseerd en in dit kader dus niet gedwongen afscheid genomen wordt van vrijwilligers;
 - c. de alarmeringen worden geregeld met de landelijke MAR als uitgangspunt.
3. De uitvoering van de punten 1 en 2, voor wat wijzigingen in materieel en alarmeringen, uiterlijk in 2021 af te ronden.
4. Het financiële voordeel wat ontstaat door de veranderingen in de materieelsterkte allereerst in te zetten als dekking voor structurele tekorten binnen Brandweezorg. Het resterende deel in te zetten voor gewenste nieuwe ontwikkelingen binnen Brandweezorg. Beiden bestuurlijk te besluiten via de begroting 2020 e.v.

Inleiding

Het algemeen bestuur stemde op 16 mei en 20 juni 2018 in met de opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrustorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking van het tweede spoor vindt plaats op langere termijn en wordt ge-

koppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019-2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

kenmerk
vervolgblad 2 van 9

De uitwerking van het eerste spoor wordt, ook door het bestuur, gezien als een managementverantwoordelijkheid, wel met betrokkenheid van het bestuur. Dit voorstel geeft een weergave van de toekomstige uitrukorganisatie vanuit de huidige 35 brandweerposten. De aansluitende toelichting geeft de inhoudelijke achtergrond van en toelichting op de voorstellen, alsmede een beschrijving van het tot nu toe gevolgde proces.

Beoogd effect

Er voor zorgen dat Brandweer IJsselland ook in de toekomst nog zijn wettelijke brandweertaken kan uitvoeren en dicht bij onze inwoners en midden in de maatschappij georganiseerd kan worden. Voorzien van moderne, passende en meer flexibele uitrukvormen (Beleidsagenda 2019-2023).

Argumenten

1. De uitrukorganisatie van de brandweer moet steeds dringender inspelen op ontwikkelingen, die op zich niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden. Met name gaat het om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, hardere (wettelijke) eisen aan de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Deze ontwikkelingen zorgen ervoor dat het steeds moeilijker is om de brandweer te organiseren en betaalbaar te houden. Om antwoord te geven op deze ontwikkelingen, is een uitrukorganisatie op maat (effectief en efficiënt) van de brandweer nodig.
2. Dit voorstel over de uitrukorganisatie betekent onder andere een afname van het aantal blusvoertuigen (TS-en), doordat bij acht brandweerposten de tweede TS vervalt. Voor de reguliere opschaling is dit verantwoord, omdat buurposten met voldoende snelheid kunnen voorzien. In geval van grootschalige inzet en bij het leveren van bijstand aan buurregio's betekent de afname van het aantal TS-en, dat de restdekking voor de brandweezorg ogenschijnlijk afneemt. Ogenschijnlijk, omdat de beschikbaarheid van de tweede TS voor een aantal brandweerposten al niet gegarandeerd was. In geval van grootschalige inzet en bijstand vraagt het organiseren van de restdekking door het actiecentrum brandweer zorgvuldige aandacht.
3. Uitwerking van dit vraagstuk heeft niet alleen een rationeel inhoudelijke kant, maar is misschien nog wel meer een onderwerp dat de gevoelens van vele nauw betrokken brandweermedewerkers raakt. Betrokkenheid van die brandweermedewerkers kreeg daarom veel aandacht in het proces door met ze in gesprek te gaan en door communicatie over de voortgang. De procesbeschrijving in de bijgevoegde toelichting laat zien hoe dat gebeurde. Dit proces heeft geleid tot de verdeling van rollend materieel over de 35 brandweerposten, zoals aangeven in bijlage 1.
4. De wijzigingen in zowel de materieelsterkte als de personeelssterkte vinden geleidelijk plaats, waarbij zo veel mogelijk de natuurlijke momenten genomen worden. Bij wijzigingen in de materieelsterkte zijn veelal de aanbestedingsmomenten op basis van de vervangingstermijnen van

het materieel de natuurlijke momenten. Bij wijzigingen in de personeelssterkte is het zelf gekozen afscheid van het (vrijwillig)brandweerpersoneel de natuurlijke momenten.

5. De uitgangspunten van punt 4 vormen de basis voor het nader uit te werken uitvoeringsplan van de wijzigingen, die voortkomen uit dit voorstel. Deze uitwerking vindt plaats aan de hand van afstemming tussen teamleiders en ploegleiders. Het uitvoeringsplan maakt verder geen onderdeel uit van dit voorstel.
6. Bij de teamleiders Brandweezorg ligt de verantwoordelijkheid om de benodigde veranderingen in de uitrukorganisatie uit te voeren, in afstemming met de brandweerposten. Deze verantwoordelijkheid sluit aan op het Organisatieplan 2018. Daarin hebben we opgenomen dat alle teams/posten, afzonderlijk en samen, primair verantwoordelijk zijn voor de taken die worden uitgevoerd binnen de veiligheidsregio. De teamleiders Brandweezorg zijn specifiek verantwoordelijk voor de aansturing van de brandweerposten. Zij hebben een leidinggevende rol richting de ploegleiders en de posten.
7. De randvoorwaarden voor deze verantwoordelijkheid van de teamleiders zijn de meerjaren investeringsplanning (MJIP), het op natuurlijke wijze realiseren van de personeelssterkte, het regelen van de alarmeringen met de landelijke Model Alarmeringsregeling (MAR).
8. De wijzigingen in de materieelspreiding en alarmering worden uiterlijk 2021 geëffectueerd. Direct zichtbare effecten in de materieelspreiding zullen daarom kort na besluitvorming nog beperkt zijn. Gedwongen afscheid nemen van vrijwilligers zal op basis van het besluit niet aan de orde zijn. Daarmee mag duidelijk zijn dat het besluit dient als richtpunt voor de toekomst, ter beoordeling van de vraag in welke mate personeel en materieel vervangen gaat worden.

Middelen

De wijzigingen in de uitrukorganisatie die voortvloeien uit dit voorstel, leveren op termijn financieel voordeel op. Deze worden in de eerste plaats ingezet om bestaande tekorten en nadelige kostenontwikkelingen van de uitrukorganisatie weg te werken, die eerder door een rapportage van EY in beeld zijn gebracht. Ook is er behoefte om het financieel voordeel in te zetten voor vernieuwende ontwikkelingen van de uitrukorganisatie, om aldus mee te groeien in de tijd. Dit binnen het bestuurlijke financiële uitgangspunt van oud voor nieuw en van verwerking via de begroting.

Afstemming

Zoals aangegeven is uitwerking van de opdracht niet alleen een vraagstuk met een rationeel inhoudelijke kant, maar misschien nog wel meer een vraagstuk, dat de gevoelens van vele nauw betrokken brandweerm medewerkers raakt. Betrokkenheid van die brandweerm medewerkers kreeg daarom veel aandacht door met ze in gesprek te gaan en door communicatie over de voortgang. De procesbeschrijving in de bijgevoegde toelichting laat zien hoe dat gebeurde.

De OR is tijdens de gehele uitwerking van dit voorstel betrokken en heeft middels een brief van 19 februari 2019 positief geadviseerd op dit voorstel.

Communicatie/ Vervolg

De communicatie over het Project 'Brandweer IJsselland – uitrukorganisatie op maat' kreeg en krijgt vorm en inhoud aan de hand van de vooraf opgestelde communicatiestrategie. Doel is: actuele en achtergrondinformatie over 'Brandweer IJsselland – Uitrukorganisatie op maat' eenduidig, goed vindbaar en op een toegankelijke manier aanbieden aan de organisatie met extra aandacht voor de direct betrokkenen (vrijwillige en beroepsbrandweer).

De bestuurdersdag van 15 mei wordt gebruikt om de richting en scope van spoor 2 te bepalen.

kenmerk
 vervolgblad 4 van 9

Bijlage 1: Materieelsterkte en spreiding eerstelijnsvoertuigen brandbestrijding en hulpverlening



TS

- Elke kazerne 1 TS

2e TS

- Zwolle
- Deventer
- Kampen



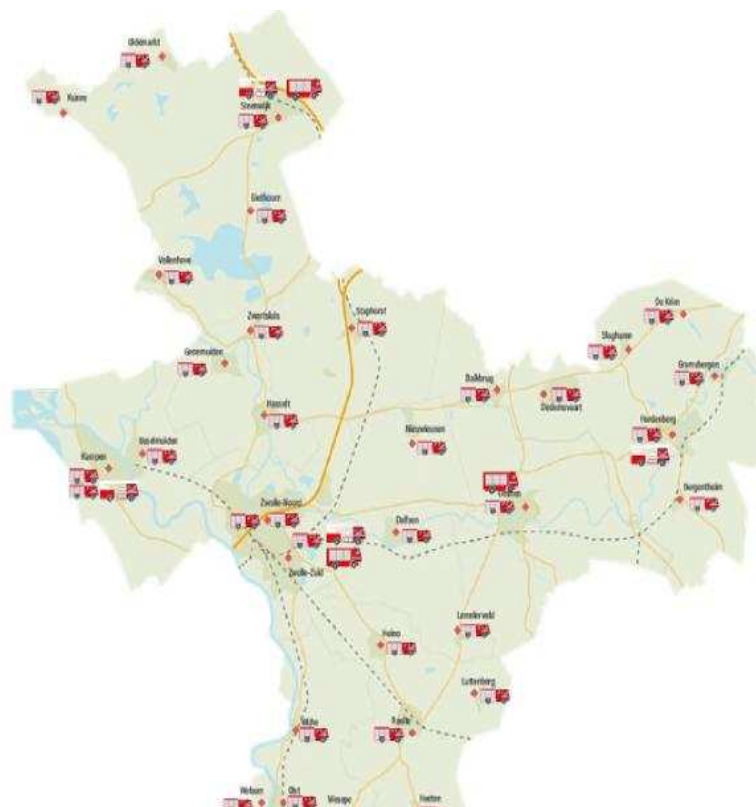
HW

- Deventer
- Hardenberg
- Kampen
- Zwolle-Zuid
- Steenwijk



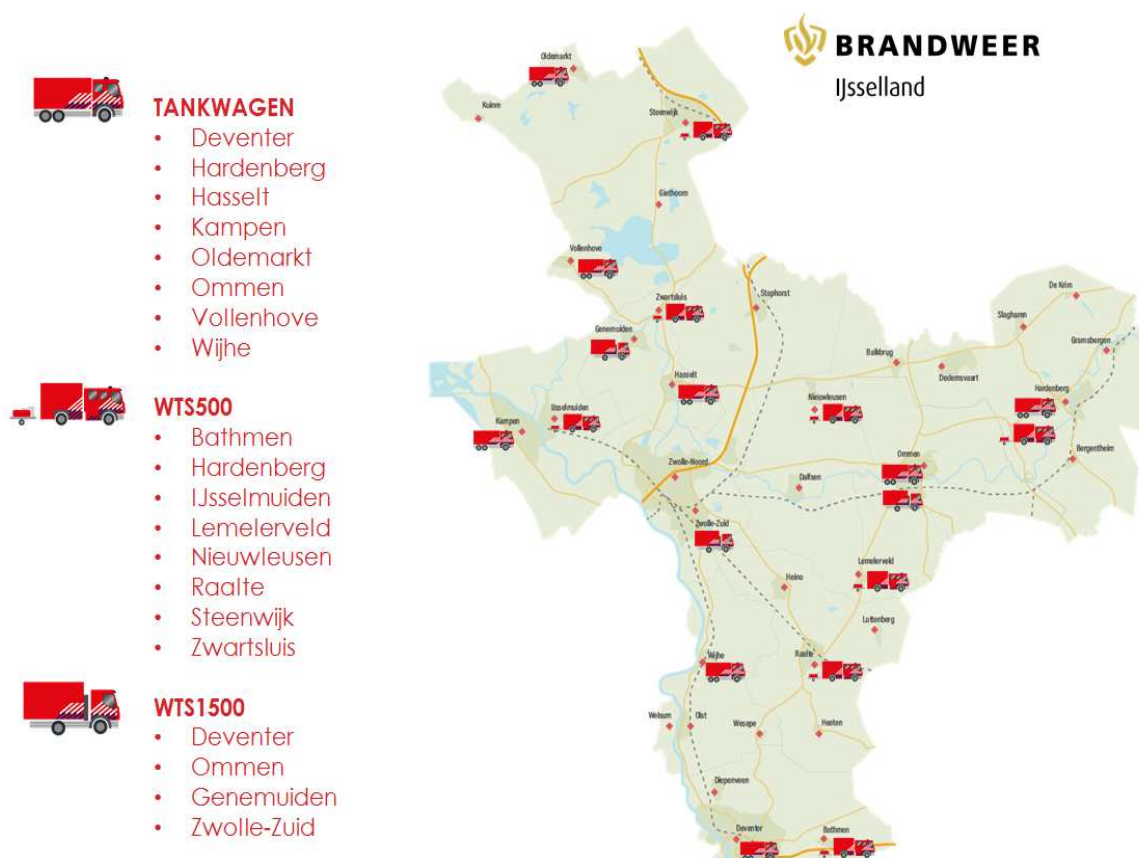
HV

- Deventer
- Ommen
- Steenwijk



kenmerk
vervolgblad 5 van 9

Tweedelijsvoertuigen waterwinning





Tweedelijsvoertuigen specialismen



TSB-TWK (BOSBRANDV. + TW KLEIN)

- Dalfsen
- Hardenberg
- Ommen
- Staphorst



STH

- Zwolle-Zuid



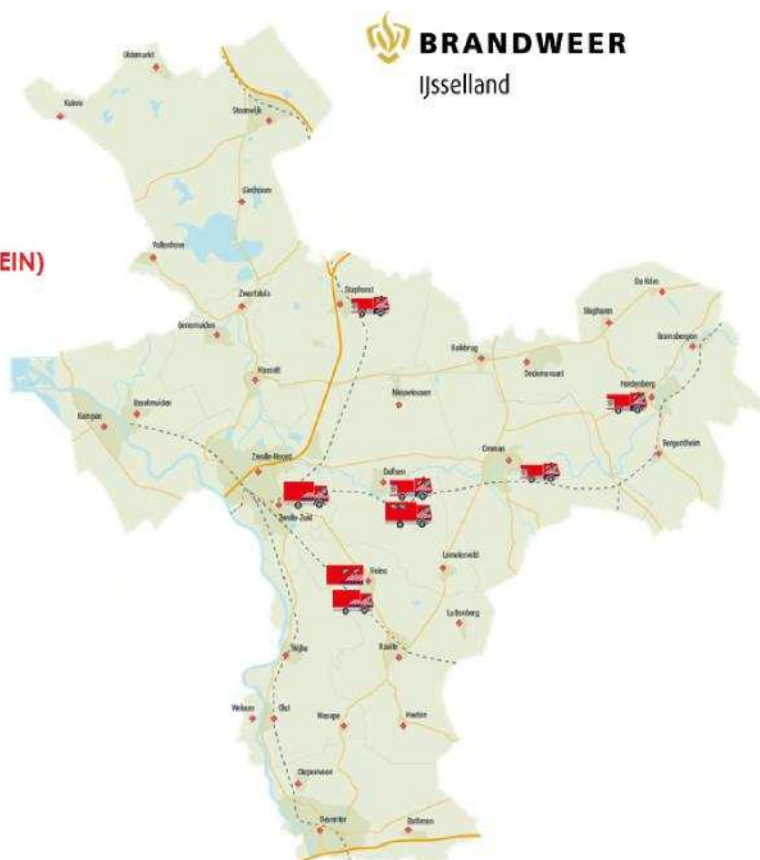
DECO + VERZORGING

- Heino



MCU

- Dalfsen





BOOT

- Zwolle-Noord
 - Deventer
- BOOT**
- Deventer
 - Giethoorn
 - Kampen
 - Oldemarkt
 - Olst
 - Zwartsluis
 - Zwolle-Zuid



kenmerk
vervolgblad 8 van 9

Totaaloverzicht materieelsterkte en materieelspreiding per brandweerpost

	WO	BOOT	TSB-TWK	HV	HW	MCU	Ontsmetting	TS	TW	Verzorging	WTS1500	WTS500	STH
Balkbrug								1					
Bathmen								1				1	
Bergentheim								1					
Dalfsen			1			1		1					
De Krim								1					
Dedemsvaart								1					
Deventer	1	1		1	1			2	1		1		
Diepenveen								1			1		
Genemuiden								1			1		
Giethoorn		1						1					
Gramsbergen								1					
Hardenberg			1		1			1	1			1	
Hasselt								1	1				
Heeten								1					
Heino							1	1		1			
IJsselmuiden								1				1	
Kampen		1			1			2	1				
Kuinre								1					
Lemelerveld								1				1	
Luttenberg								1					
Nieuwleusen								1				1	
Oldemarkt		1						1	1				
Olst		1						1					
Ommen			1	1				1	1		1		
Raalte								1				1	
Slagharen								1					
Staphorst			1					1					
Steenwijk				1	1			1					
Vollenhove								1	1				
Welsum								1					
Wesepe								1					
Wijhe								1	1				
Zwartsluis		1						1				1	
Zwolle-Noord	1							1					
Zwolle-Zuid		1		1	1			2			1		1

bijlage 2: Personeelsformatie Vrijwilligers

Richtinggevende repressieve formatiesterkte vrijwilligers											
voer- en vaartuigen	1e TS	2e TS	RV	HV	bluswatervoorziening				specialismen		
					TW	WTS 500	WTS1500		CCF	MCU	Verzorg. Groep
							HAV	PM			
standaard voertuigbezetting	6	6	2	2	2	4	2	4	4	2	6
bevelvoerder	1	1				1		1	1		
chauffeur	1	1	1	1	1	1	1	1	1	1	3
manschap	4	4	1	1	1	2	1	3	2	1	3
garantiefactor	3	2	1	1	1	1	1	1	1	1	1
posten											
Zwolle (VRW)	1	1	1	1			1	1			
Dalfsen	1								1	1	
Lemelerveld	1					1					
Nieuwleusen	1					1					
Genemuiden	1						1				
Giethoorn	1										
Hasselt	1				1						
IJsselmuiden	1					1					
Kampen	1	1	1		1						
Kuinre	1										
Oldemarkt	1				1						
Staphorst	1								1		
Steenwijk	1		1	1		1					
Vollenhove	1				1						
Zwartsluis	1					1					
Bathmen	1					1					
Deventer (VRW)		1			1		1	1			
Diepenveen	1										
Olst	1										
Wijhe	1				1						
Welsum	1										
Wesepe	1										
Raalte	1					1					
Heino	1										1
Heeten	1										
Luttenberg	1										
Ommen	1			1	1		1	1	1		
Dedemsvaart	1										
Balkbrug	1										
Slagharen	1										
D e Krim	1										
Grams bergen	1										
Bergentheim	1										
Hardenberg	1		1		1	1			1		
Totaal											

richtinggevende repressieve formatie		huidige repressieve formatie		
Per post obv voertuigbezetting		totaal (EXC L OPSTAPPERS)	aantal opstappers	boven de sterkte tov berekende formatie met garantiefactor excl. opstapp.
standaard	met garantiefactor			
22	40 (*)	68	1	28
12	24	27	0	3
10	22	23	1	1
10	22	21	0	-1
8	20	22	1	2
6	18	17	0	-1
8	20	19	1	-1
10	22	22	4	0
16	32 (**)	43	9	11
6	18	15	0	-3
8	20	18	1	-2
10	22	24	0	2
14	26	26	3	0
8	20	17	1	-3
10	22	16	2	-6
10	22	25	0	3
14	26 (***)	28	0	2
6	18	21	0	3
6	18	18	1	0
8	20	20	3	0
6	18	17	0	-1
6	18	18	0	0
10	22	24	5	2
12	24	19	0	-5
6	18	15	0	-3
6	18	14	0	-4
20	32	28	1	-4
6	18	23	0	5
6	18	12	1	-6
6	18	14	0	-4
6	18	14	0	-4
6	18	15	0	-3
6	18	14	0	-4
18	30	37	5	7
322	740	754	40	14

overige functies die niet meetellen in de formatiebepaling	
verkenners gevaarlijke stoffen gaspakdragers STH groep duikers	Bootbemensing quadbemensing handcrew post specifiek materieel

(*) aantal op basis van minimale roostermogelijkheid. Op basis van huidige afspraken 60
(**) aantal op basis van piketgroepen met garantiefactor 4 voor 8 uitrukplaatsen
(***) met inbegrip van 8 beroepsleden, die als vrijwilliger meedraaien

Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
datum	10 april 2019
agendapunt	08.
onderwerp	Evaluatie ketenoefening ROT-RBT 8 november 2018
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van:

1. De Quickscan ROT – RBT 2018 (bijlage 1)
2. het DB-voorstel om de relevante verbeterpunten mee te nemen in het in 2019 te actualiseren Crisisplan (zie agendapunt 5).

Inleiding

Op donderdag 8 november 2018 heeft, als onderdeel van de ketenoefening, de oefening ROT - RBT 2018 plaatsgevonden. De ketenoefening 2018 markeert het slot van de hiervoor gedraaide oefencyclus van 18 maanden. De ketenoefening, in combinatie met ons kwaliteitssysteem, biedt ons inzichten in de beoogde operationele prestaties van de crisisorganisatie, zoals vastgelegd in het toetsingskader 2018 van de Inspectie Justitie en Veiligheid. De Quickscan ROT-RBT ligt nu ter besluitvorming voor.

Ad 1: Wijze van toetsen

Om de veiligheidsregio's te kunnen toetsen en kennis en ervaringen te delen heeft de Inspectie Justitie en Veiligheid, op basis van de Wet veiligheidsregio's en het Besluit, het Landelijk toetsingskader 2018 ontwikkeld. Het nieuwe toetsingskader richt zich meer op de kwaliteit van de taakuitvoering van de veiligheidsregio's en stelt daarbij de samenleving centraal. Daarnaast heeft het als uitgangspunt dat veiligheidsregio's zelf verantwoordelijk zijn voor de kwaliteit van de Crisisorganisatie.

De Quickscan is opgesteld aan de hand van de toetsingseisen die de Inspectie Justitie en Veiligheid stelt aan de rampbestrijdingsorganisatie. Deze toetsingseisen staan in het document 'Toetsingskader Staat van de Rampenbestrijding, maart 2018'. In dit toetsingskader zijn de wettelijke eisen (uit de Wet veiligheidsregio's en het Besluit veiligheidsregio's) vertaald in een methode om de prestaties tijdens incidenten en oefeningen inzichtelijk te maken en te beoordelen. Het Toetsingskader Inspectie Veiligheid en Justitie 2018 is aangevuld met de eisen die Veiligheidsregio IJsselland zelf heeft gesteld aan de crisisorganisatie.

Door gebruik te maken van ons digitaal kwaliteitssysteem is het mogelijk geworden om snel en eenvoudig een indruk te krijgen van de kwaliteit van de crisisorganisatie.

Beoogd effect/ relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

De ketenoefening is, naast de reguliere oefeningen en Grip-incidenten, het uitgesproken middel om de organisatie, de werkwijze en de procedures van onze crisisorganisatie te verbeteren c.q. aan te passen.

Het doel van deze ROT-RBT oefening is om, aan de hand van de bevindingen, de bestaande werkwijze en procedures aan te scherpen, meer helderheid aan te brengen en/of zaken anders te organiseren. De data vanuit het Multidisciplinair Kwaliteitszorgsysteem, waar deze Quicksan onderdeel van uitmaakt, gaat mede als basis dienen voor de doorontwikkeling van de crisisorganisatie.

Ad 2: Aanbevelingen multidisciplinair

In het multidisciplinair evaluatierapport is een aantal aanbevelingen opgenomen. De evaluatiepunten die naar aanleiding van de oefening van 8 november zijn geconstateerd zijn op hoofdlijnen ook in eerdere oefeningen geconstateerd en vormen hiermee een rode draad door de verschillende evaluaties heen. Het voorstel is deze punten mee te nemen in de doorontwikkeling van de crisisorganisatie die dit jaar plaatsvindt. Deze aanbevelingen houden verband met een aantal onderwerpen:

1. Inbedding bestuurlijke verantwoordelijkheden binnen de crisisorganisatie.
Er is geconstateerd dat bestuurlijke dilemma's niet voldoende worden gedestilleerd vanuit het ROT en Copi, waardoor er risico's ontstaan voor bestuur om hun bestuurlijke verantwoordelijkheden effectief te kunnen uitvoeren. Daarnaast kan er voor bestuurders een dilemma ontstaan om enerzijds voldoende betrokken te blijven bij een RBT en daarnaast hun rol (boegbeeld) goed te kunnen vervullen in de eigen gemeente.

In de evaluatie is een aantal punten benoemd die met deze constatering verband houden:

- de overgang van de driehoek (lokale verantwoordelijkheden) naar een RBT (regionale verantwoordelijkheden) en het naast elkaar bestaan van deze gremia heeft aanleiding gegeven tot verwarring.
 - op welke wijze en in welke samenstelling er bestuurlijk (RBT) wordt vergaderd.
 - er voldoende aandacht moet zijn voor het formuleren en delen van de tolerantie – en beleidsuitgangspunten.
 - er voldoende duidelijkheid moet bestaan over handelingsperspectief in het kader van besluiten van bijvoorbeeld een Ministeriële Commissie Crisisbeheersing.
2. Een effectieve operationele aansturing die past bij het incident en cultuur van de betrokken organisaties en aansluit op de bestuurlijke verantwoordelijkheden.
Er is geconstateerd dat de operationele aansturing niet altijd voldoende effectief is door onduidelijke informatievoorziening en onduidelijkheid in de structuur van de crisisorganisatie en de daarbij behorende taken, verantwoordelijkheden en bevoegdheden.
In de evaluatie is een aantal punten benoemd die met deze constatering verband houden:
 - tijdens de evaluatie is gevraagd om de toegevoegde waarde van het ROT en de inrichting van de crisisorganisatie mee te nemen in de doorontwikkeling van de crisisorganisatie.

- informatievoorziening op basis waarvan operationele besluiten kunnen worden genomen tussen SGBO, ROT en RBT is een aandachtspunt.

Ad 3: Doorontwikkeling crisisorganisatie

Naast nieuwe risico's in het regionale risicoprofiel en een nieuwe beleidsagenda waarin een brede oriëntatie op veiligheid vanuit de VR centraal staat, zijn de opgedane ervaringen en aanbevelingen vanuit onder andere deze oefening aanleiding om in 2019 te kijken naar een toekomstgerichte doorontwikkeling van de crisisorganisatie IJsselland. Het voorstel is dan ook om de aandachtspunten vanuit deze evaluatie mee te nemen in deze doorontwikkeling. In agendapunt 9 is het proces rond de doorontwikkeling crisisplan verder toegelicht.

Quickscan ROT - RBT

Oefening - 8 November 2018



Inhoudsopgave

1	Inleiding.....	3
2	Leiding en planvorming.....	4
3	Team.....	7
4	Vergaderingen.....	9
5	Communicatielijnen	11
6	Informatiemanagement.....	13

1 Inleiding

Opdrachtgever	In opdracht van het veiligheidsbestuur van Veiligheidsregio IJsselland wordt een verslag gemaakt van elke oefening om inzicht te krijgen in de stand van preparatie van de ramp- en crisisorganisatie.
Doel en doelgroep	Het verslag dient om sterke punten, aandachtspunten en aanbevelingen te benoemen die het lerend vermogen van de functionarissen en Veiligheidsregio verhogen.
Datum oefening	8 november 2018
Hoogste GRIP	GRIP 4
Oefenscenario	Terrorisme/aanslagen op scholen (TGB)
Naam waarnemer	Mr. William M. Cuijpers van Cuijpers Consultancy bv (externe waarnemer ¹)
Opzet Quickscan	De QuickScan bestaat uit vijf hoofdstukken: • Leiding en planvorming • Team • Vergaderingen • Communicatielijnen • Informatiemanagement
Legenda	De bevindingen worden gepresenteerd deels in tekst, tabellen en foto's (indien aanwezig). De kleurcoderingen in de tabellen worden hieronder toegelicht:

Ja, is goed gegaan	Goed
Ja, verbeterpunten mogelijk	Kan Beter
Nee, verbeterpunten niet noodzakelijk	Geen Prio
Nee, verbeterpunten noodzakelijk	Moet Beter
Nee, in casu niet van toepassing	NvT

¹ Cuijpers Consultancy bv/Academie voor Bevolkingszorg

2 Leiding en planvorming

Inleiding Geconstateerd is dat de voorzitter van het beleidsteam voorafgaand aan de eerste vergadering overlegt met de OL van het ROT. In het gemeentelijk beleidsteam zijn de vereiste leidinggevendenden vertegenwoordigd (d.w.z. Brandweer, GHOR, Politie en Bevolkingszorg).

Bevindingen De bevindingen van de oefening zijn:

Vraag	Commentaar	Antwoord
Geeft het beleidsteam adviezen aan de burgemeester?	<i>Advies: Maak of laat maken een actorenanalyse bij terrorisme: lokaal, regionaal en landelijk</i> <i>Advies: Bespreek of het RBT in de gewenste samenstelling (aantal) aanwezig is.</i> <i>Advies: Bespreek of de GRIP status nog de juiste is (GRIP3 versus GRIP 5)?</i>	Kan Beter
Stelt het beleidsteam in de vergadering prioriteiten?	<i>De voorzitter vraagt welk hoofdthema of welke drie thema's in het overleg besproken moeten worden.</i> <i>Advies: Bespreek de prioritering volgens artikel 1 Wet veiligheidsregio's</i>	Goed
Onderbouwt het beleidsteam gestelde prioriteiten?	<i>Tijdens de oordeelvorming komt aan bod:</i> <i>1. Bedreigde gemeenten met een nummer op het lijstje</i> <i>2. Handelingsperspectief</i> <i>3. Alternatieven: binnen veiliger dan buiten?</i> <i>4. Overheidsgebouwen/scholen</i>	Goed
Bespreekt het beleidsteam keuzemogelijkheden en alternatieven?	<i>De voorzitter vraagt bijvoorbeeld aandacht voor duiding door burgemeesters (lokaal), de voorzitter RBT (regionaal) en de Minister of de MP (rijksniveau).</i> <i>Het RBT bespreekt het handelingsperspectief voor 'nu, straks, en later', maakt een verdeling voor de risico's voor scholen, sportclubs en evenementen en staat stil bij het scenario 'wat te doen als de daders niet gegrepen worden'.</i> <i>Advies: Laat ook de andere kritische processen zoals ziekenhuizen, winkels, horeca, openbaar vervoer, publieksdiensten aan bod komen.</i>	Kan Beter

Stelt het beleidsteam prioriteiten bij? (bijvoorbeeld als er nieuwe informatie beschikbaar is gekomen).	<i>De NCTV wil contact met de voorzitter; dit mag ook OL zijn volgens de voorzitter</i>	Goed
Neemt het beleidsteam besluiten?	<i>Het RBT besluit regelmatig tot een handelingsperspectief (in overleg met de burgemeesters) en heeft consistent aandacht voor de mogelijke scenario's</i>	Goed
Zet het beleidsteam besluiten uit naar de verschillende onderdelen van de rampenbestrijding en crisisbeheersing?	<i>Het RBT laat de operationele onderwerpen volledig over aan het ROT. Voorzitter besluit: 'Laten we de beslissingen daar laten waar het thuis hoort (operationeel, tactisch of bestuurlijk).</i> <i>Het RBT vraagt om een advies van het ROT: Waar gaat het RBT mee verder (proportioneel optreden, scenario's)?</i> <i>De voorzitter en de OL hebben contact met NCTV.</i> <i>De strategisch adviseur Brandweer heeft als liaison van de veiligheidsregio contact met Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb).</i> <i>De voorzitter onderhoudt de contacten met de Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb).</i>	Goed
Bespreekt het beleidsteam de door het ROT aangedragen beslispunten?	<i>Het RBT vraagt weinig tot geen adviezen van het ROT. Het ROT draagt weinig tot geen beslispunten voor.</i>	Moet Beter
Gebruikt het team de beschikbare planvorming?	<i>Voor Terrorisme zijn handreikingen van de NCTV en bestuurlijke netwerkkaarten beschikbaar.</i> <i>Niet is waargenomen dat deze planvorming in het RBT is besproken en/of gebruikt..</i> <i>Vraag observator: Wat zegt het Regionaal Crisisplan over een GRIP 4 waarbij de gemeente Zwolle ook betrokken is?</i> <i>Wie neemt namens Zwolle deel aan het RBT? Neemt een locoburgemeester of vervult de voorzitter een dubbelrol (belangen Zwolle en regio)?</i>	Kan Beter
Heeft het team alle onderdelen meegenomen?	<i>Geconstateerd is dat het team geen op- en of aanmerkingen heeft.</i>	Kan Beter
Is de aangeboden informatie duidelijk?	<i>Voor Terrorisme zijn handreikingen van de NCTV en bestuurlijke netwerkkaarten beschikbaar.</i>	Kan Beter

	<i>Niet is waargenomen dat deze planvorming in het RBT is besproken.</i> <i>De observator is niet bekend of het RBT beschikt over plannen voor:</i> <i>1. Schaarste</i> <i>2. Kritieke processen en evenementen</i> <i>3. Prioriteiten preventieve maatregelen</i>	
--	--	--

Sterke punten:

- De voorzitter opent de vergadering, checkt samenstelling RBT (hij mist twee adviseurs) en doet een emotiecheck.
- De voorzitter bewaakt de BOB-structuur. Voorzitter grijpt correct in, eerst het beeld voltooien, daarna oordeelsvorming.
- De teamleden vullen het beeld aan met relevante informatie.
- Het RBT bespreekt de kritieke processen en evenementen.

Aandachtspunten:

- Presenteer het feitenbeeld aan de hand van vaste aandachtspunten (meteo, slachtofferbeeld, actorenanalyse).
- Vul het feitenbeeld aan met een samenvatting/omgevingsanalyse van de media en sociale media.
- Op welke wijze en in welke samenstelling er bestuurlijk (RBT) wordt vergaderd.
- Eén van bestuurders is (per abuis) niet opgeroepen, maar volgde wel het nieuws. Hij werd toch onrustig van het feit om op afstand te zitten. Op een gegeven moment heeft hij gebeld met zijn collega's in het RBT.
- Tijdens de evaluatie is gevraagd om de toegevoegde waarde van het ROT en de inrichting van de crisisorganisatie mee te nemen in de doorontwikkeling van de crisisorganisatie

3 Team

Inleiding Bij het onderwerp 'Team' wordt gekeken naar de rollen van de burgemeester en het Beleidsteam. Hierbij zijn drie aspecten uitgelicht, namelijk de rollen van beslisser, boegbeeld, burgervader, betrokkene en bestuurder; bevoegdheden functionele en algemene keten en; verbindend leiderschap en adviseurschap.

Bevindingen De bevindingen van de oefening zijn:

Vraag	Commentaar	Antwoord
Besteedt het team aandacht aan de rollen van de burgemeester en het Beleidsteam?	<i>Voorzitter ziet zich als beslisser en boegbeeld. Burgemeesters van de getroffen gemeenten Deventer en Olst-Wijhe als burgervader (compassie)</i>	Goed
Treedt de burgemeester op als beslisser?	<i>De voorzitter heeft invulling gegeven aan zijn rol als opperbevel c.q. gezag.</i>	Goed
Treedt de burgemeester op als boegbeeld?	<i>De voorzitter geeft een verklaring via RTV Oost: Ernstig incident, medeleven, eerste zorg voor de slachtoffers etc.</i>	Goed
Stelt de burgemeester zich op als burgervader?	<i>De voorzitter geeft aan dat -voor een grotere acceptatie- de betrokken burgemeesters de rol van burgervader op zich moeten nemen. De aanwezige burgemeesters zijn het 100% eens met de voorzitter</i>	Goed
Heeft de burgemeester aandacht voor de betrokkene?	<i>Tijdens de emotiecheck geeft de voorzitter aan dat hij niet privé of zakelijk betrokken is bij deze ramp of crisis</i>	Goed
Treedt de burgemeester op als bestuurder?	<i>Ja</i>	Goed
Onderkent het team het verschil tussen de bevoegdheden van de burgemeester volgens de algemene keten?	<i>De noodzaak van een noodbevel of noodverordening is niet in het RBT besproken</i>	Kan Beter
Onderkent het team het verschil tussen de bevoegdheden van de burgemeester volgens de functionele keten?	<i>De extra bevoegdheden van de burgemeesters of de voorzitter van de Veiligheidsregio zijn niet besproken</i>	Kan Beter
Onderkent het team het verschil tussen de bevoegdheden volgens de functionele keten (de Officier van Justitie)?	<i>Het RBT onderkent de belangrijke rol van het Openbaar Ministerie</i>	Goed
Treedt de voorzitter op als verbindend leider?	<i>De voorzitter bespreekt met de leden van het RBT de mogelijke criteria voor Nafase en het afschalen: van regionaal naar brongemeenten</i>	Goed
Treden de teamleden op als verbindend adviseur?	<i>De Strategisch adviseur Brandweer: Nafase is ook verantwoording RBT of regionale driehoek.</i>	Goed

Vraag	Commentaar	Antwoord
	<i>Na de vergadering van een RBT vindt een bilateraal plaats tussen de burgemeester van Deventer en de strategisch adviseur Brandweer over de generieke lijnen: Wat te communiceren? De risico's zijn gecalculeerd, beter safe than sorry!</i> <i>Bij het besluit van het OM over het tonen van foto's van de verdachten vragen de teamleden om uitleg. Het OM antwoordt 'gelet op situatie is het proportioneel om de foto's te tonen'</i>	

Sterke punten

- Het RBT besteedt aandacht aan de Nafase: gemeentelijk/lokaal en regionaal.
- Het OM vond het heel waardevol om als OM mee te denken in de voorbereiding en een rol te hebben in de oefening zelf.

Aandachtspunten

- Bespreek consistent de rol van burgemeester/voorzitter. Als deelnemer RBT (regionaal) in relatie tot burgervader (lokaal).
- Extra bevoegdheden of noodbevoegdheden, verhouding gezag/oppperbevel voorzitter versus functionele ketens.
- Invulling boegbeeld voorzitter versus burgemeesters: wie informeert, wie geeft handelingsperspectief, wie duidt?
- De overgang van de driehoek (lokale verantwoordelijkheden) naar een RBT (regionale verantwoordelijkheden) en het naast elkaar bestaan van deze gremia heeft aanleiding gegeven tot verwarring.
- Gelet op de gezamenlijke thema's zoals collectieve rouwverwerking, evaluatie, onderzoeken, verantwoording aan raden heeft het voorkeur ook een regionaal plan van aanpak Nafase te (laten) ontwikkelen.
- Er voldoende aandacht moet zijn voor het formuleren en delen van de tolerantie – en beleidsuitgangspunten.

4 Vergaderingen

Inleiding Bij het onderwerp 'Vergaderingen' gaat het om de structuur van Beeld-, Oordeel en Besluitvorming in relatie tot de vergaderstructuur en –discipline binnen het BT.

Bevindingen De bevindingen van de oefening zijn:

Vraag	Commentaar	Antwoord
Past het team de structuur van Beeld-, Oordeel en Besluitvorming consistent toe?	<i>Vastgesteld is dat er gewerkt is conform de BOB- structuur. Advies: verdeel het incident in drieën: 1e Scenario SGBO-dreiging 2e Scenario ROT hulpverlening 3e Scenario OM strafrechtelijk</i>	Kan Beter
Is er een vergaderstructuur en –discipline binnen het beleidsteam?	<i>Opvallend goede discipline</i>	Goed
Let het beleidsteam op het voorkomen van ruis?	<i>De leden van de Regionale driehoek bleven ook in het RBT; het aantal deelnemers aan het RBT-overleg is hierdoor groot (externe ruis). Enkele burgemeesters volgen de 'live'-beelden van de aanslag en dergelijke op hun tablets (interne ruis).</i>	Kan Beter
Let het beleidsteam op procedures en werkwijze?	<i>De voorzitter opent de vergadering, checkt samenstelling RBT (hij mist de strategisch adviseur Brandweer en coördinerend gemeentesecretaris Bevolkingszorg; hij laat deze verwittigen) en doet emotiecheck. De voorzitter bewaakt de BOB-structuur. Voorzitter grijpt correct in, eerst het beeld voltooien, daarna oordeelsvorming. Advies: Overweeg een aanpak per thema tijdens de BOB. Begin met de belangrijkste thema's eerst conform de gesplitste BOB. Advies: Vat als team de genomen besluiten samen</i>	Goed
Stuurt het beleidsteam op strategische uitgangspunten en prioriteiten?	<i>Het RBT laat de operationele onderwerpen volledig over aan het ROT. Voorzitter besluit: 'Laten we de beslissingen daar laten waar het thuis hoort (voorkomen operationeel denken). De Strategisch adviseur Brandweer vraagt de leden van het RBT om mee te denken over de strategische (on)mogelijkheden</i>	Goed

Sterke punten

- Het RBT komt tot de noodzakelijke strategische besluiten.

Aandachtspunten

- Definieer slachtoffers per gemeente/Plaats Incident.
- Visualiseer het beeld, ook met foto/s/beelden van de Plaatsen Incident.
- Laat de bestuurlijke maatregelen een agendapunt zijn voor het RBT. Is er behoefte aan (nood)bevoegdheden of andere maatregelen zoals een veiligheidsrisicogebied.
- Er voldoende duidelijkheid moet bestaan dat slechts een beperkt aantal bevoegdheden op grond van artikel 39 Wet veiligheidsregio's van de burgemeesters naar de voorzitter van de veiligheidsregio gaan.

5 Communicatielijnen

Inleiding Bij het onderwerp 'Communicatielijnen' gaat het om communicatielijnen en overdracht en het onderscheid maken tussen relevante en irrelevante informatie.

Bevindingen De bevindingen van de oefening zijn:

Vraag	Commentaar	Antwoord
Besteedt het beleidsteam aandacht aan de communicatielijnen, overdracht en/of nafase?	<i>Na de eerste melding(en) rijzen bij het Regionale driehoek enkele vragen:</i> <i>1. Wat wordt er operationeel gedaan?</i> <i>2. Wat is het handelingsperspectief bij de verdere dreiging?</i> <i>3. Wat nu te doen?</i> <i>Advies: Vraag adviezen aan alle kolommen en kom daarna weer bij elkaar.</i> <i>Het RBT concludeert dat op dit moment de Sectie Grootchalig en Bijzonder Optreden (SGB0) van de politie sturing geeft.: Voor een ROT is een GRIP 4 noodzakelijk. Advies: Overweeg Asynchroon op te schalen. Laat het team komen wat nodig is.</i> <i>Binnen het team ontstaat aarzeling bij opschalen van regionale driehoek naar GRIP.</i> <i>Het RBT laat het Team Nafase bij de Nafasecommunicatie en dergelijke ondersteunen.</i> <i>Van Overdracht is bij deze casus geen sprake</i>	Kan Beter
Maakt het beleidsteam onderscheid tussen relevante en irrelevante zaken?	<i>Het OM vraagt aandacht voor veiligheid in verband met de twee voortvluchtige verdachten. Het OM weet wie ze zijn, alleen weten niet waar ze zijn.</i> <i>De burgemeester van de gemeente Olst-Wijhe: De aanslagen lijken op georganiseerde acties! Zijn deze terroristen onderdeel van een grotere cel? Waarom is de keuze gevallen op IJsselland/Overijssel als doelwit?</i>	Goed

Sterke punten

- De communicatieadviseur vraagt om afstemming voor de inhoud van de statement/verklaring door de voorzitter.
- De communicatieadviseur vraagt naar samenhang bij de mededelingen over de verschillende werkzaamheden enerzijds en de belangen van het Openbaar Ministerie anderzijds.
- De communicatieadviseur vraagt toestemming voor het noemen van het aantal en de typen slachtoffers. Op advies van de communicatieadviseur stemt het RBT hiermee in.
- Het RBT ervaart de oefening als een goed leermoment om van dreiging naar feitelijk incident te gaan.

Aandachtspunten

- Informatievoorziening op basis waarvan operationele besluiten kunnen worden genomen tussen SGBO, ROT en RBT is een aandachtspunt.
- Het RBT onderkent dat extra alertheid bij scholen noodzakelijk is. In principe blijven de scholen open. Dit dilemma blijft de keuze van de individuele burgemeesters.
- Er voldoende duidelijkheid moet bestaan over handelingsperspectief in het kader van besluiten van bijvoorbeeld een MCCB.
- Het is voor een burger verwarrend dat in de gemeente A de scholen openblijven en in de aangrenzende gemeente B de scholen sluiten.
- Er voldoende duidelijkheid moet bestaan over handelingsperspectief in het kader van preventieve bescherming en maatregelen.

6 Informatiemanagement

Totaalbeeld Het beleidsteam heeft het totaalbeeld niet ontvangen.²

Bevindingen De verdere bevindingen van de oefening zijn:

Vraag	Commentaar	Antwoord
Heeft het beleidsteam lacunes in het totaalbeeld besproken?	<i>Het RBT onderkent dat deze manier van werken nadelig is voor het krijgen van een actueel, betrouwbaar en relevant beeld</i>	Kan Beter
Zijn mogelijke lacunes doorgegeven aan het onderdeel dat het totaalbeeld bijhoudt?	<i>Als oplossing komt de informatiemanager uit het ROT het beeld schetsen. De middelen om het beeld te tonen (tekst en woord) ontbreken</i>	Kan Beter
Zijn adviezen en opdrachten van het beleidsteam gebaseerd op het actuele totaalbeeld?	<i>Ondanks het ontbreken van LCMS in het RBT weet het team de relevante besluiten ten nemen</i>	Goed
Bespreekt het beleidsteam het niet overgenomen of onvolledig uitgevoerd advies of opdracht?	<i>Het RBT heeft geen tot weinig adviezen ontvangen</i>	Kan Beter
Herformuleert het beleidsteam het advies of de opdracht?		NvT

Sterke punten

- De flexibiliteit van het team om het beeld te verwoorden.

Aandachtspunten

- De ROT adviseur is nu RBT informatiecoördinator, adviseur en secretaris.
- Check regelmatig de facilitaire voorzieningen in de RBT-ruimte en verlaag de schermen in het midden van de zaal (oogcontact leden RBT).
- Organiseer facilitaire ondersteuning voor de informatiecoördinator

²

De informatiemanager beschikt niet over LCMS

Agendapunt - informierend

aan	Algemeen Bestuur
datum	10 april 2019
agendapunt	09.
onderwerp	Uitwerking Regeling generatiepact VRIJ
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	B. Koelewijn

Kennis te nemen van:

Bijgevoegde uitgewerkte regeling generatiepact Veiligheidsregio IJsselland. Het dagelijks bestuur heeft hier op basis van het AB-standpunt van 7 november 2018 mee ingestemd met als hoofdpunten:

- a. de regeling geldt voor medewerkers met een vaste aanstelling die in de periode van 1 mei 2019 tot 1 mei 2023 56 jaar of ouder zijn of worden;
- b. zij krijgen de mogelijkheid om 80% te werken tegen 90% salaris en 90% pensioenopbouw,
- c. instroom in de regeling is niet mogelijk voor vrijwilligers, medewerkers die vallen onder het FLO-overgangsrecht, medewerkers met wie afspraken zijn gemaakt over ontslag met een vorm van verlof en/of een uitkering vanwege vervroegd uittreden, medewerkers die gedurende de werkingsduur van de regeling op hun verzoek een urenvermeerdering hebben gekregen en medewerkers die de AOW gerechtigde leeftijd hebben bereikt,
- d. de keuze voor deelname is eenmalig;
- e. er geldt een ondergrens van 18 uur per week, waardoor deeltijders in een aantal gevallen minder uren vrijgesteld kunnen worden;
- f. invoering bij wijze van proef voor de periode 2019-2023;
- g. de regeling wordt eind 2022 geëvalueerd (zie argument 8);
- h. de herbezetting van de vrijvallende loonsom dient budgetneutraal plaats te vinden;
- i. de herbezetting is gericht op het laten instromen van jongere medewerkers op een structurele functie.

Inleiding

In het dagelijks bestuur van 17 oktober 2018 zijn met betrekking tot een generatiepact twee scenario's besproken. Het eerste scenario was een generatiepact waarbij medewerkers 80% werken tegen 90% salaris en 100% pensioenopbouw. Het tweede scenario behelsde afzien van invoering van een generatiepact.

Het dagelijks bestuur kwam tot een advies aan het algemeen bestuur: we staan in beginsel positief ten opzichte van invoering van een generatiepact. Als uitgangspunt nemen we een generatiepact waarbij medewerkers 80% werken tegen 90% salaris en 90% pensioenopbouw bij wijze van proef

voor een periode van vier jaar, waarbij aan het eind van deze periode evaluatie plaatsvindt. Op 7 november 2018 nam het algemeen bestuur dit advies over. In de bijlage treft u de regeling aan waarbij dit uitgangspunt is gehanteerd. Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft hiermee ingestemd d.d. 14 maart 2019.

Beoogd effect

Bevordering van duurzame inzetbaarheid van medewerkers door oudere medewerkers in staat te stellen minder te gaan werken tegen een gedeeltelijke financiële compensatie. Ruimte maken voor instroom van jongere/andere medewerkers.

Argumenten

1. Het landelijke beleid tot verhoging van de AOW-leeftijd betekent dat medewerkers langer moeten doorwerken en dat de gemiddelde leeftijd in arbeidsorganisaties zal toenemen. In 2040 zal de gemiddelde leeftijd van uittreden mogelijk 68,4 jaar zijn tegenover een gemiddelde pensioenleeftijd van 64,4 jaar in 2016. Medewerkers van Veiligheidsregio IJsselland zullen in 2040 gemiddeld dus vier jaar later uittreden ten opzichte van 2016.
2. Het langer doorwerken van deze medewerkers betekent aan de ene kant dat Veiligheidsregio IJsselland langer gebruik kan maken van hun kennis en ervaring. Tegelijkertijd neemt met toename van de leeftijd de kans op (langdurig) ziekteverzuim toe. Verhoging van de AOW-leeftijd brengt dus mee dat Veiligheidsregio IJsselland een aantal jaren langer risicodragers is voor eventueel hoger ziekteverzuim binnen de betrokken groep medewerkers.
3. Om dit risico te beheersen is duurzame inzetbaarheid van medewerkers een belangrijk thema binnen Veiligheidsregio IJsselland. Een generatiepact is een instrument om daar een bijdrage aan te leveren omdat het oudere medewerkers in staat stelt minder te gaan werken tegen een gedeeltelijke financiële compensatie. Hierdoor kunnen deze medewerkers het doorwerken op hogere leeftijd beter uitvoeren, bijvoorbeeld in verband met de eigen gezondheid maar ook gelet op de trend dat medewerkers steeds meer arbeid- en zorgtaken moeten combineren. Een betere balans tussen werk en privé kan tot grotere vitaliteit leiden, die het werk ten goede komt.
4. Invoering van een generatiepact leidt ertoe dat formatieruimte vrijkomt die instroom van jongere/ andere medewerkers mogelijk maakt. Om inzicht te krijgen in de belangstelling en de omvang van de financiële effecten is een korte enquête gehouden onder de categorie medewerkers vanaf vijftig jaar. Uit de enquête is gebleken dat het merendeel van de medewerkers (95% van de respondenten) belangstelling heeft voor een regeling generatiepact. Deze uitkomst geeft aan dat mogelijke deelname tussen de 100% en 50% en daarmee herbezetting tussen de 5,7 en 2,8 fte haalbaar moet zijn.
5. Herbezetting van die ruimte vereist wel dat het mogelijk is om taken te herschikken. Met name bij een geringe deelname zal herschikking van taken een lastige opgave zijn, die nauwelijks leidt tot een meer efficiënte werkverdeling. Daarvoor is het nodig om samen met de leidinggevenden afspraken te maken rondom herbezetting en de eventuele herschikking van taken. Dit geldt ook voor het risico dat de uitstroom maar gedeeltelijk of versnipperd terugkomt.
6. Met het oog op beide punten is het de bedoeling dat voor de inwerkingtreding van de regeling HRM en de teamleiders in gezamenlijk overleg afspreken op welke wijze de vrijgekomen uren

ingezet gaan worden. Uitgangspunt hierbij is dat we organisatiebreed inventariseren welke werkzaamheden medewerkers niet meer gaan uitvoeren en hoe en bij wie de werkzaamheden worden ondergebracht en welke jonge instroom hierbij nodig is.

7. De herbezetting van de vrijvallende loonsom dient budgetneutraal plaats te vinden. De wijze waarop deze herbezetting in concrete functies en de allocatie daarvan binnen de organisatie plaatsvindt, zal in overleg met de ondernemingsraad worden vormgegeven.
8. De regeling wordt voor het einde van de werkingsduur, eind 2022, geëvalueerd. De criteria hiervoor zijn in samenspraak met de OR opgesteld:
 - a. hoe was de deelnamegraad?
 - b. hoe was de ervaring van leidinggevenden gelet op bijvoorbeeld herverdeling van taken, eventuele onderbezetting? Waren zij in staat om creatief om te gaan met het verdelen van taken /formatie, het inrichten van werkprocessen en functieprofielen?
 - c. in welke mate heeft er instroom van jongeren plaatsgevonden? In welke mate is de uitstroom omgezet in instroom?
 - d. Is de regeling een geïntegreerd onderdeel geworden van strategisch HRM-beleid? Ervaren de deelnemers een positief effect op de werk-privé balans? Ervaren de deelnemers meer of minder werkdruk? Ervaren de overige medewerkers, die niet deelnemen aan de regeling, meer werkdruk of is dit gelijk gebleven?
 - e. heeft er een structurele verandering plaatsgevonden in het ziekteverzuim percentage bij medewerkers boven de 56 jaar?

Risico's

Een kritische succesfactor is te weinig belangstelling voor deelname aan de regeling, waardoor de hierboven beschreven effecten nauwelijks zichtbaar zijn.

Middelen

Belangrijk voor Veiligheidsregio IJsselland is dat de kosten van een eventueel generatiepact niet hoger zijn dan de baten. Het geschatte aantal fte dat vrij kan komen bij invoering van het generatiepact volgens de gehanteerde uitgangspunten, ligt tussen 5,7 en 2,8 afhankelijk van de deelname. Uitgaande van budgettaire neutraliteit ligt de mogelijke herbezetting die daarmee gepaard gaat tussen de 6,2 en 3,1 fte, bij een gemiddelde loonsom in schaal 9 CAR-UWO.

Vervolg

- Georganiseerd Overleg: 11 april 2019

REGELING GENERATIEPACT VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND 2019 – 2023.

INLEIDING

In deze regeling worden de uitgangspunten en voorwaarden geformuleerd die gelden voor het generatiepact van Veiligheidsregio IJsselland. Deze regeling is een uitwerking van het advies van het dagelijks bestuur van 17 oktober 2018 en het advies van het algemeen bestuur van 7 november 2018 en gaat in per 1 mei 2019. Het dagelijks bestuur heeft ingestemd met de regeling op 14 maart 2019. Over deze regeling is overeenstemming bereikt in het GO van

ALGEMEEN

De sociale partners in het LOGA stimuleren het benutten van de mogelijkheden van het zogeheten generatiepact. Het generatiepact is een mogelijkheid om oudere medewerkers de gelegenheid te geven om minder te werken met gedeeltelijk behoud van het salaris om zo ruimte te maken voor jongere medewerkers. Hiermee wordt ook de duurzame inzetbaarheid van de oudere medewerker bevorderd. Het generatiepact levert formatie- en loonruimte op, waardoor nieuwe/jonge medewerkers kunnen instromen. Het mes snijdt aan twee kanten: het generatiepact draagt bij aan de duurzame inzetbaarheid van de deelnemers en aan de instroom van jongeren.

UITGANGSPUNTEN

- Medewerkers van Veiligheidsregio IJsselland met een vaste aanstelling van 36 uur of minder per week krijgen vanaf 56 jaar de mogelijkheid om 80% van het aantal uren van hun dienstverband te gaan werken. Voor de medewerker wordt bij 80% werken, 90% van het salaris en salaristoelagen doorbetaald. Over deze doorbetaling van 90% van het salaris en salaristoelagen vindt IKB- en pensioenopbouw plaats.
- Deeltijders kunnen, gelet op de fiscale ondergrens van 18 uur per week werken, in een aantal gevallen minder uren vrijgesteld worden. Voor hen zal de doorbetaling over de niet te werken uren naar evenredigheid worden berekend.
- De regeling geldt voor medewerkers met een vaste aanstelling die in de periode van 1 mei 2019 tot 1 mei 2023 56 jaar of ouder zijn of worden.
- Instroom in de regeling is niet mogelijk voor medewerkers die de AOW gerechtigde leeftijd hebben bereikt.
- De keuze voor deelname is eenmalig.
- De herbezetting van de vrijvallende loonsom dient budget neutraal plaats te vinden. De wijze waarop deze herbezetting in concrete functies en de allocatie daarvan binnen de organisatie plaatsvindt, zal in overleg met de ondernemingsraad worden vormgegeven.
- De herbezetting is gericht op het laten instromen van jongere medewerkers op een structurele functie, op basis van een aanstelling voor bepaalde of onbepaalde tijd bij Veiligheidsregio IJsselland.
- De regeling wordt in 2023 voor het einde van de werkingsduur (conform artikel 11) geëvalueerd. Geëvalueerd wordt of de regeling voldoet en bijdraagt aan de beoogde effecten. Daarna wordt besloten of de regeling wordt verlengd. Daartoe kan de regeling eventueel worden aangepast.
- De regeling past binnen de huidige wet- en regelgeving. Indien deze gedurende de werkingsduur van de regeling wijzigt zal de regeling dienovereenkomstig worden aangepast.

ARTIKELSGEWIJS

artikel 1 Wie kan hiervan gebruik maken?

1. De medewerker van 56 jaar en ouder, kan vanaf 1 mei 2019 gebruik maken van deze regeling. Een schriftelijk verzoek van een medewerker wordt, na overleg met de leidinggevende, toegekend, tenzij zwaarwegende belangen van de dienst zich daartegen verzetten. Deelname aan de regeling dient tenminste drie maanden vóór de beoogde ingangsdatum te worden aangevraagd.
2. Een toegekend verzoek wordt aan de deelnemer kenbaar gemaakt in de vorm van een besluit, waarin onder andere de gewijzigde formele arbeidsduur en de ingangsdatum van de regeling voor de deelnemer zijn opgenomen.
3. De regeling eindigt automatisch voor een medewerker:
 - bij het bereiken van de AOW (dan wel pensioen) gerechtigde leeftijd;
 - bij het aanvaarden van een andere functie, waarbij sprake is van een urenvermeerdering;
 - bij de beëindiging van de aanstelling;
 - indien door gebruik te maken van het levensloopverlof de nieuwe formele arbeidsduur minder bedraagt dan 18 uur per week.

Artikel 2 Wie kan geen gebruik maken van deze regeling?

1. Vrijwilligers die aangesteld zijn op basis van hoofdstuk 19 van de CAR-UWO;
2. Medewerkers die vallen onder het FLO-overgangsrecht (hoofdstuk 9B van de CAR-UWO);
3. Een medewerker die gedurende de werkingsduur van de regeling op zijn verzoek een urenvermeerdering heeft gekregen;
4. Een medewerker met wie afspraken zijn gemaakt over ontslag met een vorm van verlof en/of een uitkeringsregeling vanwege een regeling voor vervroegde uittreding;
5. De medewerker met een dienstverband van 18 uur of minder.
6. De medewerker die de AOW gerechtigde leeftijd heeft bereikt.

artikel 3 Eenmalige keuze

1. Een eenmaal toegekend verzoek bindt zowel de werkgever als de medewerker. Alleen wanneer beide partijen hiermee instemmen kan het besluit worden ingetrokken.
2. Een medewerker die eerder gebruik heeft gemaakt van deze regeling, kan niet opnieuw een verzoek indienen.

artikel 4 Aanpassen arbeidsduur

1. Deelname aan deze regeling betekent dat de formele arbeidsduur van de medewerker vanaf de datum dat het besluit ingaat, structureel wordt verminderd tot 80% van de oorspronkelijke formele arbeidsduur.
2. De nieuwe formele arbeidsduur dient tenminste 18 uur per week te bedragen.
3. Voor de medewerker die tijdens de deelname aan de regeling gebruik gaat maken van het levensloopverlof dient de nieuwe formele arbeidsduur ten minste 18 uur per week te bedragen.¹

artikel 5 Salaris en salaristoelagen

1. Het salaris en de salaristoelagen worden berekend op basis van de nieuwe formele arbeidsduur.

¹ ingevolge artikel 32ba van de Wet op de loonbelasting 1964 en artikel 8.7 van de Uitvoeringsregeling loonbelasting 2011 kan er sprake zijn van een RVU met een eindheffing tot gevolg indien de werkgever een regeling treft waarbij de arbeidsduur met meer dan 50% wordt verminderd.

2. De medewerker krijgt een generatiepacttoelage ter hoogte van 10% van zijn oorspronkelijke salaris en salaristoelagen. Deze toelage is pensioengevend en tevens grondslag voor de opbouw van het IKB.
3. Indien door deelname aan het generatiepact het aantal reisdagen woon-werkverkeer wijzigt, wordt de grondslag voor fiscale uitruil gebaseerd op het gewijzigde aantal reisdagen.

artikel 6 Pensioenopbouw

1. De pensioenpremie wordt berekend over het salaris en salaristoelagen van de nieuwe formele arbeidsduur, vermeerderd met de generatiepacttoelage als bedoeld in artikel 5 lid 2.
2. Deelname aan het generatiepact brengt geen wijziging in de pensioenpremieverdeling tussen werkgever en medewerker over het nieuwe salaris en salaristoelagen.

artikel 7 Werktijden.

De feitelijke werktijden worden vastgesteld in overleg tussen de medewerker en zijn leidinggevende.

artikel 8 Vakantie en verlof

Het recht op vakantie en (garantie)verlof wordt berekend op basis van de nieuwe formele arbeidsduur.

artikel 9 Ziekte en arbeidsongeschiktheid

1. De medewerker die gebruik maakt van deze regeling en die langdurig arbeidsongeschikt wordt wegens ziekte, heeft recht op doorbetaling van zijn salaris en salaristoelagen overeenkomstig artikel 7:3 van de CAR-UWO. Daarbij gelden als grondslag het nieuwe salaris en de toegekende salaristoelagen die op grond van deze regeling zijn vastgesteld.
2. De re-integratie bij ziekte richt zich op de omvang van de nieuwe formele arbeidsduur.

artikel 10 Boventalligheid.

Wanneer de medewerker die gebruik maakt van het generatiepact boventallig wordt, wordt er een herplaatsingstraject gestart voor de nieuwe formele arbeidsduur.

artikel 11 Werkingsduur

Deze regeling geldt tot 1 mei 2023.

Dwingende bepalingen in hogere wet- en regelgeving prevaleren boven de bepalingen in deze regeling. Wijzigingen in de hogere wet- en regelgeving werken direct door in deze regeling en kunnen leiden tot een afwijkende werkingsduur.

Artikel 12 Niet voorziene gevallen

De directeur veiligheidsregio/commandant brandweer is in individuele gevallen, waarin in deze regeling niet of niet in redelijkheid wordt voorzien, bevoegd tot het treffen van een aan dat geval aangepaste voorziening.

20
18
-
20
14

Vijf jaar veiligheidsregio



**Veiligheidsregio
IJsselland**

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten



Vijf jaar: Samen werken aan veiligheid

Op 1 januari 2019 bestond Veiligheidsregio IJsselland vijf jaar.
Jaren waarin we 24/7 klaarstonden voor de inwoners van IJsselland.

De organisatie verhuisde van de Zwolse binnenstad naar vier hoofdkazernes in de regio, van de in totaal 35 brandweerposten. Er werden nieuwe teams opgericht, zoals het Specialistische Team Hulpverlening en de woordvoerders.

Tallose incidenten met klein of groot leed voor mens en dier. Maar ook: prijswinnende projecten en mooie samenwerking met onze partners in veiligheid. De verhuizing van een deel van de organisatie van de Zwolse binnenstad naar vier brandweerkazernes in de regio. We verwelkomden nieuwe teams, andere specialisten en speelden in op veranderingen in de maatschappij.

In dit jaarverslag, dat ook online te bekijken is via vrijsselland.nl/jaarverslagen, blikken we terug op vijf jaar Veiligheidsregio IJsselland. Vijf jaar samen werken aan veiligheid.

Ontsnappen uit een 'brandend' huis

Terwijl je de vlammen probeert te doven, hoor je het schelle geluid van de rookmelder. Je kunt de 'woning' pas verlaten als je de raadsels oplost en de codes kraakt. Er zijn slechts 15 minuten om te ontsnappen. Een klein tipje van de sluier van de 'Ijssellandse' escape room, die in 2018 voor het eerst ingezet werd.

vrijsselland.nl/ontsnappen-uit-een-brandend-huis



Geblinddoekt je huis uit

Tijdens de Brandpreventieweken in oktober gingen bekende bloggers en vloggers aan de slag met de boodschap 'Hé, doe de deur dicht'. Op hun eigen manier spraken zij jonge ouders aan. Vloggers Scarlet en Joyce van 'Ik vrouw van jou' hingen eerst een rookmelder op en oefenden toen hoe zij geblinddoekt met een pop in de armen uit huis konden vluchten.

Kelly Caresse, moeder van drie kindjes, ging in gesprek met echtgenoot en brandweerman Yannick. De 'Club van relaxte moeders' deelde een ervaringsverhaal over een dreumes bij een gasbrandertje op de camping. Met hun grote aantal volgers kregen de influencers veel likes en reacties op hun posts. Dat zorgde weer voor extra volgers en bezoekers op de kanalen van Veiligheidsregio Ijsselland.



Safety Class voor scholieren van Pieter Zandt College

Nick Krijn, stadsbrandwacht van de gemeente Kampen, nam het initiatief om een Safety Class te organiseren voor scholieren van het Pieter Zandt College in Kampen. Ongeveer 150 leerlingen kregen voorlichting om zo hun veiligheidsbewustzijn te vergroten. "De Safety Class was een succes, de scholieren waren erg enthousiast!" aldus Nick Krijn.



Ongeveer 150 leerlingen kregen voorlichting om zo hun veiligheidsbewustzijn te vergroten.

Griep of gif?

Hoofdpijn, misselijkheid, overgeven, vermoeidheid. Griep, of toch gif? De symptomen van koolmonoxidevergiftiging lijken erg op de symptomen van griep. Gelukkig worden mensen steeds alerter, want in Ijsselland kwamen 51 meldingen binnen van koolmonoxide. Dat waren er vijf meer dan in 2017 en ruim 5 keer zo veel als in 2016.



Open Dag Brandweer Zwolle

Brandweer Zwolle kan terugkijken op een zeer geslaagde open dag op zaterdag 8 september. Bezoekers genoten de hele dag van demonstraties, waaronder een vuurspuwer en een 'ongeval met bekneling'. Verder probeerden kinderen en ouders binnen een bepaalde tijd uit de escape room te ontsnappen en konden kinderen via een communicatielijntje praten met een brandweerdrukker onder water. Bij de jeugdbrandweer konden kinderen aan de hand van opdrachten een diploma behalen met als prijs een heuse 'brandweertattoo'. En daar wilden ze best even voor in de rij staan.

Voor de brandweertattoo wilden de kinderen best even in de rij staan.



Open huis Brandweer Bergentheim

Op zaterdag 29 september 2018 hield brandweergroep Bergentheim een open huis voor belangstellenden vanwege het tachtigjarig bestaan van de brandweergroep.

In en om de kazerne aan het kanaal waren onder andere oude en nieuwe brandweervoertuigen te zien. Er was een expositie ingericht met foto's en materialen voor een mooi tijdsbeeld van de veranderingen en ontwikkelingen van de afgelopen 80 jaar.

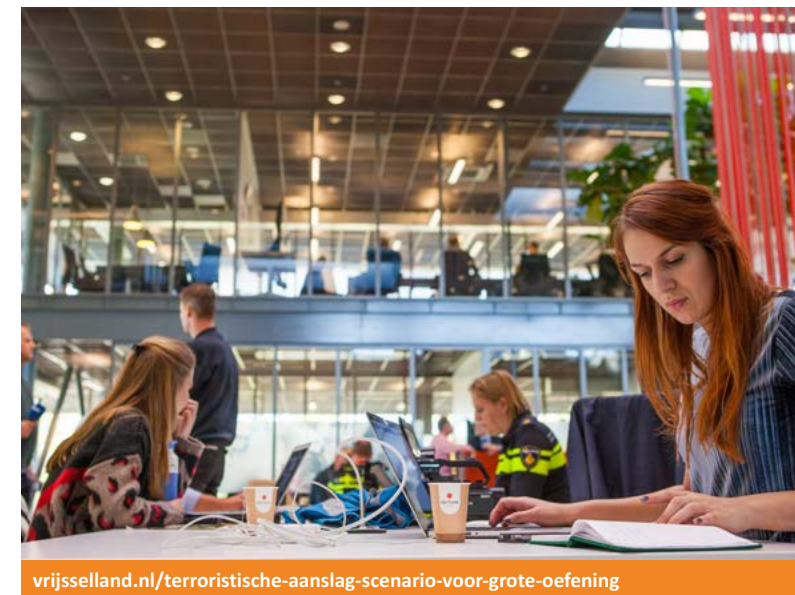
De expositie gaf een mooi beeld van de afgelopen 80 jaar.

Terroristische aanslag als scenario voor grote oefening

Bijna alle IJssellandse gemeenten en hulpverleningsdiensten namen donderdag 8 november deel aan een grote regionale oefening. Deze was opgebouwd rond het thema Terrorisme Gevolg Bestrijding (TGB). In het regionaal crisiscentrum aan de Marsweg was het die dag een drukte van belang. Alle crisisteams, van regionaal beleidsteam tot en met de actiecetra, waren operationeel. Om iedereen goed aan bod te laten komen werd er opgeschaald tot en met GRIP 4. De focus van de oefening lag op het Regionaal Operationeel Team (ROT) en het Regionaal Beleids Team (RBT).

Filmbeelden

De oefening speelde zich af binnen de muren van de brandweerkazerne. De adrenaline bij de deelnemers – en daarmee het gevoel van urgentie – werd vooral aangewakkerd door de beelden die zij te zien kregen via een mediamonitor. Tijdens de maanden van voorbereiding werd een groot deel van het scenario opgenomen in Olst-Wijhe, Deventer en Kampen. De crisisorganisatie kreeg een case met twee ‘aanslagen’ op scholen. Via de mediamonitor werd de realiteit zo goed mogelijk nagebootst. Zoals dat ook bij een echt incident gebeurt, kwamen er al snel opnamen van mobieltjes naar buiten en interviews met scholieren en buurtbewoners.



vrijsselland.nl/terroristische-aanslag-scenario-voor-grote-oefening

“We hebben ontzettend veel geleerd door zo realistisch mogelijk te oefenen.”

Cees-Jan Bloemendaal, projectleider

Regionale omroep

Een bijzondere rol was er deze keer voor de regionale en calamiteiten-zender RTV Oost: één van de verslaggevers deed mee in het tegenspel

én maakte meteen een mooie reportage. Leden van de jeugd-brandweer speelden de geschrokken scholieren en zaten als zodanig ook in het ‘complot’.

Niets doen is geen optie meer

Een aanslag met een drone op het treinstation van Zwolle met meerdere slachtoffers. Dat maken de crisisteam niet dagelijks mee. Daarom beoefenden zij, samen met nog 140 collega's uit heel Nederland, dit scenario bij het Nationaal trainingscentrum Defensie (NTC) voor CBRN in Vught.

Aan de training namen onder andere brandweer, politie, defensie en de geneeskundige zorg deel.

Jenne Mul, Leider Commando Plaats Incident (CoPI) IJsselland: "Doordat dit scenario voornamelijk op de politie-inzet was gericht, moesten andere teams eerst wachten op het sein 'veilig'. Tot die tijd konden we een plan maken: wat gaat er in de volgende uren gebeuren en waar kunnen we ondersteunen? Niets doen is bij een dergelijke aanslag geen optie meer en het kan zijn dat je als hulpdienst verder vooraan staat dan dat je vooraf dacht".

Het treinstation werd onderzocht op gevaarlijke stoffen door de brandweer en het RIVM, samen met de CBRN-Responseenheid. Ruim 60 lotus-slachtoffers gaven het scenario extra kleur. Een aantal slachtoffers werd door een Rode Kruis Noodhulpteam verzorgd of werd naar de Spoedeisende hulp gebracht. Daar trainden ruim twintig verpleegkundigen van het West-Fries gasthuis uit Hoorn mee.

Het Nationaal trainingscentrum (NTC) voor CBRN organiseert meerdere keren per jaar een grote, complexe training. Het is daarbij belangrijk dat alle hulpdiensten samenwerken op het gebied van kennis en training en ervaringen delen rondom een CBRN-incident.



Aan de training namen deelnemers van onder andere brandweer, politie, defensie en geneeskundige zorg deel.





Samen één crisisorganisatie

(Hulp)diensten die samen functioneren als één organisatie om een incident, ramp of crisis snel en effectief te bestrijden. Op zo'n moment werken we volgens de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure (GRIP). In 2018 is deze GRIP-procedure 14 keer ingezet. Bij de brand in woonzorgcentrum Fermate zetten we voor het eerst een liveblog op onze website vrijsselland.nl in.

vrijsselland.nl/2018-drukte-door-bijzondere-weersomstandigheden



Natuurbranden oefenmateriaal voor de Handcrew

De teamgeest, het zware werk, de bijzondere beelden. Rik Westerbaan weet moeiteloos op te sommen waarom hij bij de Handcrew zit. De natuurbranden in juni en juli 2018 waren wat dat betreft mooi oefenmateriaal voor de ontwikkeling van de Handcrew. Ook 's nachts werken, zoals in Dalfsen, bleek een mooi ontwikkelpunt te zijn. De temperatuur is 's nachts een stuk lager dan overdag en dat is prettiger werken. Daarnaast wordt de brand getemperd

in de avond en nacht door een hogere luchtvochtigheid, wat de bestrijding van een natuurbrand ook weer ten goede komt. De Handcrew kent meerdere technieken om natuurbranden te bestrijden. Zo lopen ze bijvoorbeeld in groepjes van drie personen in het veld naar ondergrondse vuurhaarden te zoeken, om daar te kunnen woelen. De Handcrew kan zowel offensief als defensief ingezet worden. Ook voor nabluswerkzaamheden komt het team in actie.



“Vanwege het droge weer van afgelopen zomer werd de Handcrew meerdere malen gealarmeerd. Mooi, maar zwaar werk.”

handcrewleden Rik Westerbaan en Wilfrid Pappot

“Het neerslagtekort was drie keer groter dan in een gemiddeld jaar. Grondwaterstanden zakten ver onderuit en waterpeilen in sloten, rivieren, kanalen en vijvers konden in een deel van ons werkgebied niet op voldoende niveau worden gehouden.”

Herman Dijk, dijkgraaf Waterschap Drents Overijsselse Delta



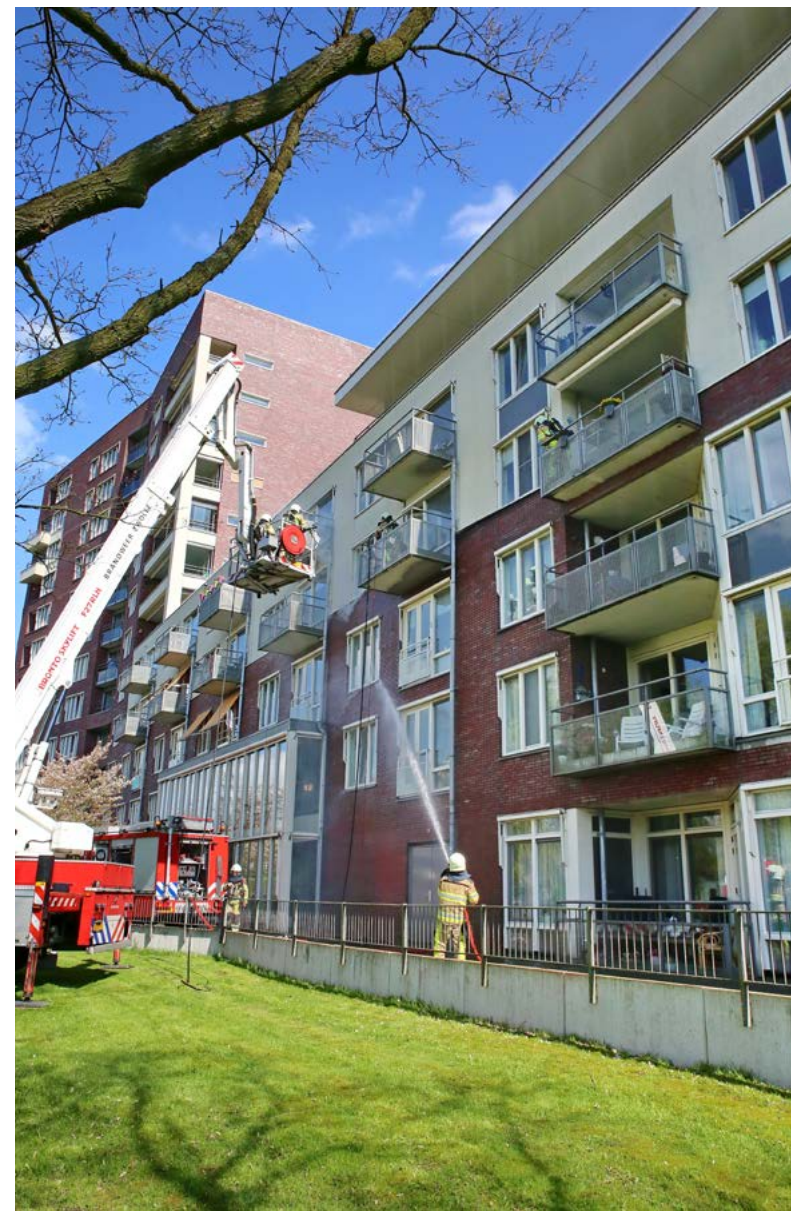
Wees zuinig met water!

Extreem droog en warm was het in de zomermaanden juni, juli en augustus. Voor sommigen misschien heerlijk, maar dit extreme weer betekende ook: gele weilanden, dode vissen, zwemmers die moesten oppassen en een (dreigend) watertekort.

Deze warme en droge maanden stonden voor de veiligheidsregio vooral in het teken van netwerken, monitoren en informeren. Als netwerkorganisatie stuurden we onze (crisis)partners vier keer een nieuwsbrief met gebundelde, actuele informatie over hitte, droogte en (zwem)

water. We deelden het meest recente nieuws en verwezen naar verschillende informatiepagina's en websites. Met als doel dat alle partners op de hoogte waren van de actuele situatie vanuit elke partner. En om alle inwoners te kunnen voorzien van complete, juiste en de meest actuele informatie.

Grote brand in zorginstelling Fermate



Op locatie Fermate in Zwolle, waar oudere bewoners met ondersteuning zelfstandig wonen, brak op 16 april 2018 in het begin van de middag brand uit. Hulpdiensten waren snel ter plaatse en een flink aantal bewoners werd geëvacueerd. De brand bij Fermate met de evacuatie van veel verminderd zelfredzamen laat mensen schrikken. “Ik werd vrij snel door de Officier van Dienst-Bevolkingszorg op de hoogte gebracht van dit incident. Ik ben op dit moment als HIN/HON Bevolkingszorg naar de Marsweg gegaan om te ondersteunen”, aldus Marijn Hageman, adviseur crisisbeheersing van de gemeente Zwolle.

Jos van Boven, hoofd integrale veiligheid, beveiliging en services Deltion College, blikt met gepaste trots terug: “Dit was in onze ogen een geslaagde crisisopvang met een enorme betrokkenheid van onze Deltion medewerkers en studenten. Iedereen deed zijn best om de geëvacueerde bewoners van Fermate goed op te vangen.” In korte tijd waren de sporthalen bij Deltion ingericht met tafels, stoelen en kussens, en stonden tweedejaars studenten Verpleegkunde klaar om de bewoners op te vangen.

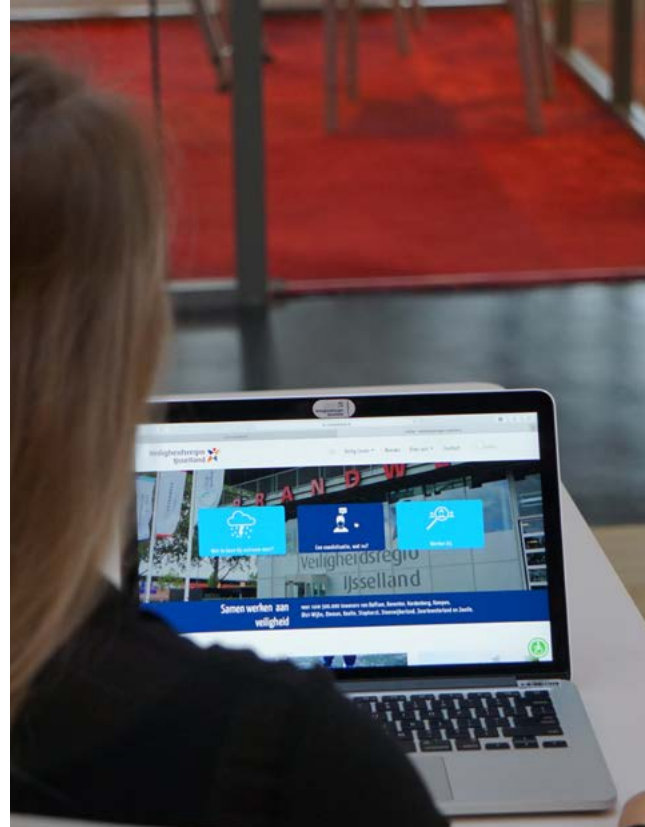
“Iedereen deed zijn best om de geëvacueerde bewoners van Fermate goed op te vangen.”

Jos van Boven, hoofd integrale veiligheid, beveiliging en services Deltion



Weer prijs 'Website van het jaar' voor brandweer.nl

Brandweer.nl is voor de tweede keer op rij in de prijzen gevallen bij de verkiezing Website van het Jaar. In de categorie 'Overheid' werd brandweer.nl eerste als 'Populairste website van het Jaar' en tweede als 'Beste Website van het Jaar'. In een jaar tijd bekeken maar liefst 1.000.000 unieke bezoekers in totaal 4.000.000 pagina's op brandweer.nl.



Een nieuwe gebruiksvriendelijke website

In 2018 heeft Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe website gemaakt die een stuk gebruiksvriendelijker is, in vergelijking met de vorige website. Niet alleen het uiterlijk, maar ook het soort berichten op de website is veranderd. Er worden nu veel meer 'wat te doen bij' artikelen geplaatst en vanuit de homepagina kan je meteen doorklikken op veel andere items. Dat de nieuwe website een succes is, is ook in de bezoekersaantallen terug te zien. Deze zijn flink gestegen de afgelopen maanden. Met een nieuwe communicatiestrategie hopen we nog meer inwoners en partners te bereiken.

Briefing-app wint de Jan van der Heyden-prijs

De Jan van der Heyden-prijs van Brandweer Nederland ging in 2018 naar de briefing-app; een inzending van de veiligheidsregio's Haaglanden en IJsselland. De prijs, waaronder een cheque ter waarde van tienduizend euro, werd tijdens het brandweercongres uitgereikt.



Het gewonnen bedrag wordt gebruikt voor verdere ontwikkeling en voor het landelijk uitrollen van de briefing-app. In 2019 gaan Haaglanden en IJsselland niet alleen de 'look and feel' van de briefing-app verbeteren, maar ook het aantal functionaliteiten wordt uitgebreid en verbeterd. Met de al geplaatste 'delen en leren' functionaliteit en de geplande feedback/reacties mogelijkheid, is de briefing-app niet meer een app

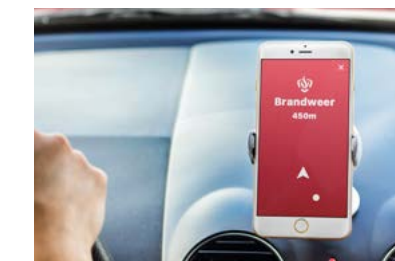
waarop alleen operationele informatie wordt gedeeld, maar een gebruiksvriendelijk platform met meer mogelijkheden voor de gebruiker. Landelijk is er veel aandacht voor de winnaar van de Jan van der Heyden-prijs. Inmiddels zijn er al drie andere veiligheidsregio's die interesse hebben in de briefing-app. De verwachting is dat in 2019 nog meer veiligheidsregio's zich zullen aansluiten bij de briefing-app.

Wat als verkeer het verkeer regelt?

Op 3 december is het partnership Talking Traffic in Deventer gestart met de pilot om voertuigen met prioriteit voorrang te geven. Dankzij intelligente verkeersregelininstallaties (iVRI's) krijgen hulpdiensten en andere weggebruikers met prioriteit proactief groen licht.

Brandweervoertuigen maakten voor de pilot al gebruik van een soortgelijk systeem, het KAR-systeem. Hierdoor gaan verkeerslichten op groen als een brandweertuig een kruising nadert. Dankzij Talking Traffic gaan niet alleen de verkeerslichten tijdig op groen, maar krijgen weggebruikers via Flitsmeister een waarschuwing als hulpdiensten in de buurt zijn. Hierdoor kunnen zij veilig de weg vrij maken.

In de toekomst kan de route van de hulpdiensten direct gecommuniceerd worden naar de iVRI's. Op basis van deze informatie wordt de route vrijgemaakt, zodat de hulpdiensten snel en veilig naar het incident kunnen gaan.



Onze kernwaarden binden, verbinden, vertrouwen en vakmanschap vormen de rode draad.

Strategische Beleidsagenda 2019-2023

Samen met vertegenwoordigers van gemeenteraden, gemeenten, bestuur en veiligheidspartners maakten wij onze Strategische Beleidsagenda. Onze kernwaarden binden, verbinden, vertrouwen en vakmanschap vormen de rode draad.

Als Veiligheidsregio IJsselland staan we altijd klaar om een crisis te bestrijden. Maar we doen meer dan dat. Onze maatschappij verandert en we krijgen te maken met nieuwe risico's, zoals cyberveiligheid, klimaatverandering, terrorisme en maatschappelijke onrust. In de Strategische Beleidsagenda staat hoe we daarmee om willen gaan. We vergroten onze meerwaarde door flexibel te zijn in de rol die we als veiligheidsregio aannemen en ons meer op de samenleving te richten. Door niet alleen rampen te bestrijden,

maar ook te voorkomen. Door maatwerk te leveren. Door meer de verbinding te zoeken met de partners, juist ook als er (nog) geen crisis is. Maar vooral ook door partners, bedrijven én inwoners uit te dagen om zelf te werken aan een veilig IJsselland.

Om de beleidsagenda actief onder de aandacht te brengen van raadsleden en bestuurders gingen we met hen het gesprek aan en werd een korte film gemaakt die de essentie van de agenda weergeeft.

Brandweer

Met het programma Toekomstbestendige Brandweezorg zorgen we ervoor dat Brandweer IJsselland ook in de toekomst dicht bij onze inwoners en midden in de maatschappij georganiseerd kan worden. Voorzien van moderne, passende en meer flexibele uitrukvormen.

Bevolkingszorg

De elf gemeenten, ondersteund door Bureau Bevolkingszorg, zetten samen met het Team Bevolkingszorg stappen om professioneel incidenten te blijven bestrijden, crisiscommunicatie te verzorgen en nazorg te verlenen.

Veilig Leven

In het programma Veilig Leven werken het Veiligheidsbureau, de GHOR en de brandweer samen met partners aan een integrale aanpak om risico's zoveel mogelijk te voorkomen en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen en bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren.



Lees hier de volledige beleidsagenda >



Hoe is het nu met...

De gevolgen van een brand kunnen nog lang merkbaar zijn. Dat ondervond ook het Stedelijk Museum in Zwolle. Na een felle brand op 17 oktober sloten per direct de deuren om zich te richten op het schadeherstel. Hoe gaat het nu met het pand en de vele kunstobjecten?

“Alle objecten zijn meteen bekeken op schade en daarna ingepakt. Eén stuk bleek in ieder geval onherstelbaar.” Maartje Koelma, team Presentatie – PR & Communicatie van het Historisch Centrum Overijssel, blikt terug op een drukke tijd die nog niet is afgelopen. “In januari 2019 zijn vijf kunsthistorici gestart met het

nalopen van de 13.000 stukken. Na de brand is alles vanuit het depot veilig gesteld, maar wel verspreid. Registratie en mogelijk restauratie is dus nog nodig en dat is nog maanden werk. Uiteindelijk bekijken we welke stukken goed passen bij ‘de verhalen’ die we willen vertellen over Zwolle.

Verbouwing Drostenhuis

Gemeente Zwolle heeft de verbouwing in beheer. Ieke Selen, projectleider, geeft aan: “De verbouwing van de twee rijksmonumenten, waarvan het Drostenhuis uit de 15e eeuw stamt, startte in het najaar van 2018. Het zij de volle historische gebouwen voor de stad. Het verwijderen van het roet op plafonds, wanden en vloeren duurt tot ongeveer april 2019. Het pand is tot in alle hoeken en kieren vervuild met roet dus plafonds, wanden en vloeren moeten worden gedemonteerd. Na de verbouwing nemen afdeling archeologie en het nieuwe museum van de stichting Allemaal Zwolle hun intrek.”



“Alle objecten zijn meteen bekeken op schade en daarna ingepakt. Eén stuk bleek in ieder geval onherstelbaar.”

Maartje Koelma, PR & Communicatie van het Historisch Centrum Overijssel

Veiligheidsdag Steenwijkerland

Voor de derde keer sinds 2013 vond de Veiligheidsdag plaats, dit keer in Steenwijkerland. Ook dit keer presenteren brandweer, politie, ambulance, defensie en ook gemeente, GGD, waterschap, provincie en nog meer aanverwante organisaties zich. De dag stond bol van demonstraties en kinderen en ouders konden aan allerlei activiteiten deelnemen en zich voor laten lichten.



Het gezicht voor de buitenwereld

Veiligheidsregio IJsselland mag zichzelf best wat meer laten zien. Dat vinden, bleek tijdens de organisatie-evaluatie en -visitatie, bestuurders, gemeenten, netwerk- en crisispartners, maar ook relaties die wat verder van ons af staan. Mooie resultaten, specifieke producten of diensten: breng ze onder de aandacht! Daarmee versterk je het beeld van een bekende, gezaghebbende crisispartner en expert op gebied van veiligheid. Dit doen we onder andere via zes accountmanagers.

Op 1 maart 2018 gingen ze aan de slag met deze nieuwe rol die voortkwam uit de aanbevelingen. “Het accountmanagement staat nog wat in de kinderschoenen, maar het gaat eigenlijk heel goed”, vinden accountmanagers Coen en Milou. “We zijn klein begonnen, hebben onszelf eerst intern geïntroduceerd en richten ons nu vooral op de gemeenten. De adviseurs crisisbeheersing van de gemeenten zijn ons eerste aanspreekpunt. Je kunt ons zien als linking-pin tussen organisatie en partners. Van de adviseurs crisisbeheersing horen we dat het erg fijn is een ingang te hebben voor alle vragen en thema’s.”



Voel je VRIJ, laat je horen!

In 2017 was het tijd om onszelf een spiegel voor te houden: wat werkt goed en wat kan beter? In januari werd de aftrap gegeven voor een jaar ‘VRIJdenken’: in gesprek met onze samenwerkingspartners en elkaar.

De VRIJdenkers organiseerden bijeenkomsten waaraan medewerkers, vrijwilligers en externe samenwerkingspartners hebben deelgenomen. De insteek hierbij was: Voel je VRIJ, laat je horen! Tijdens vier avonden in Ommen, Deventer, Zwartsluis en Zwolle lieten meer dan 90 collega’s hun stem horen. Dat leverde goede gesprekken, mooie discussies en inspirerende ideeën op.

Bovendien kwamen in november onze ‘kritische vrienden’, collega’s van andere veiligheidsregio’s, op bezoek voor een visitatie. In twee dagen spraken zij met ruim 60 deelnemers van binnen en buiten onze organisatie. De visitatie gaf een goed beeld van waar we sterk in zijn en waar ruimte zit voor ontwikkeling. Daarmee was de visitatie een verdieping op en bevestiging van de zelfevaluatie. “Veiligheidsregio IJsselland doet het goed. Bestuur en medewerkers hebben en krijgen vertrouwen, de incidentbestrijding is goed en er is ruimte voor nieuwe uitdagingen”, was de conclusie van de visitatiecommissie. De belangrijkste aanbeveling was om te werken aan een duidelijke koers. Het antwoord daarop is de Strategische Beleidsagenda, die in 2018 werd gemaakt.



In verbinding: ook op Europese schaal

In verbinding met de samenleving en onze partners. Ook over de landsgrenzen heen. Dat is Veiligheidsregio IJsselland. Via het Europees programma IN-PREP werken we samen met buitenlandse partners aan het verbreden en versterken van fysieke veiligheid. Het programma startte in 2017 en loopt tot augustus 2020. In deze periode worden twee producten ontwikkeld: een coördinatie handboek (Handbook of Operations) en een multidisciplinair trainingsplatform (Mixed Reality Preparedness Platform).

Als veiligheidsregio vervullen we in dit programma vooral de adviseurs- en expertrol. Samen met onze crisispartners en andere hulpverleners dragen we als ‘eindegebruikers’ onze wensen en eisen aan. Daarnaast zijn we vanuit onze expertise gevraagd het trainingsplatform te testen en zijn wij in het najaar van 2019 organisator van een grote oefening met overstroming als oefenscenario in aanwezigheid van internationale gasten.





“Hoe kunnen we ons netwerk nog beter benutten en zij ons?”

Arjen Schepers, directeur veiligheidsregio en commandant brandweer

Arjen en Lieke: trots op hun organisatie

Arjen Schepers volgde Lieke Sievers op en werd niet alleen commandant brandweer, maar ook directeur veiligheidsregio. Een nieuwe fase vraagt om ander leiderschap.

“De vorming van de nieuwe organisatie is soepel verlopen. Iedereen - beroeps, vrijwilliger, bestuurder en partner - heeft zijn steentje bijgedragen. De basis is meer dan op orde, we zijn financieel gezond en de organisatie is alweer aangepast aan nieuwe ambities. Hoe zorgen we dat we in de toekomst nog steeds kwalitatieve brandweezorg leveren? Hoe gaan we om met nieuwe typen crises? Hoe kunnen we ons netwerk nog beter benutten en zij ons? Hoe maken we onze crisisorganisatie flexibeler en effectiever? Hoe zorgen we dat burgers en bedrijven zich verantwoordelijk voelen voor hun eigen veiligheid?”

Hier gaan we de komende jaren mee aan de slag. Op onze IJssellandse manier: nuchter en omgevingsbewust. Vanuit binding en verbinding met onze omgeving en eigen organisatie, vanuit vertrouwen in onszelf en onze omgeving, met ons vakmanschap als voorwaarde en kracht.”

Lieke Sievers was van 2008-2016 regiocommandant brandweer en voorzitter veiligheidsdirectie. Tegenwoordig is zij burgemeester van Edam-Volendam.

“Mijn grootste opgave was de regionalisering van de brandweer. Dat is ook meteen waar ik het meest trots op ben, want dit verliep fantastisch. Behalve structuur, formatie en financiën lag de focus vooral ook op onze cultuur, waarden en identiteit. De Bijzondere Ondernemingsraad (BOR) speelde daar een heel goede rol in, waardoor het echt een gezamenlijk en open proces werd. De BOR verzamelde tijdens sessies in de regio input, die leidden tot onze visie op cultuur.

Ik heb nog steeds leuke contacten met mensen van VRIJ en ik vind de ontwikkeling en professionalisering mooi om te zien. Ik ben blij dat alle posten overeind zijn gebleven. Wat betreft visie vind ik VRIJ een voorloper. Nu ik elders burgemeester ben, waardeer ik de goede bestuurlijke verhoudingen in IJsselland nog meer. Daarin is IJsselland een voorbeeld voor de rest van Nederland.”



“Mijn grootste opgave was de regionalisering van de brandweer. Dat is ook meteen waar ik het meest trots op ben.”

Lieke Sievers, burgemeester Edam-Volendam

Wat gaat goed en wat kan beter?

Een systeem oefening is een onverwachte grootschalige oefening waarbij de hulpverleningsdiensten met elkaar samenwerken om de zogenaamde crisis op te lossen. Een keer in het anderhalf jaar werd er een systeemtest georganiseerd waarbij de gehele crisisorganisatie werd getest. Met ingang van 2016 maakt IJsselland gebruik van een gedigitaliseerd

kwaliteitssysteem (Enquiry Pro) waardoor het organiseren van een systeem oefening overbodig is geworden.

Door te evalueren krijgt IJsselland inzicht in het functioneren van de crisisorganisatie en de hieraan verbonden planvorming. Wat gaat goed en wat kan beter? Enquiry Pro is een digitaal kwaliteitsplatform om zowel

mono- als multidisciplinaire inzetten en oefeningen snel en doeltreffend te evalueren. Oefeningen en inzetten waarbij meerdere hulpdiensten samenwerken worden aan de hand van vragen in de app beantwoord. Direct na invulling ligt het rapport klaar en zijn trends, analyses en verbeterpunten inzichtelijk. Het lerend vermogen van de organisatie is hierdoor structureel toegenomen.



Trein ontspoort bij Dalfsen

Op het spoor bij Dalfsen ontspoorde op 23 februari 2016 even voor 09.00 uur een passagierstrein van vervoersbedrijf Arriva. De trein kwam bij de spoorwegovergang aan het Lage Veld in botsing met een overstekende hoogwerker. De hele trein, bestaande uit drie treinstellen, kwam op zijn kant in het weiland terecht. De crisisorganisatie schaalde snel na de melding op naar GRIP2.

De machinist kwam bij dit trieste ongeval om het leven. In de ontspoorde trein zaten op dat tijdstip - net na de spits - weinig passagiers. Zij werden opgevangen door bewoners van een woning naast het spoor door hulpverleners die snel ter plaatse waren. Twee gewonden werden voor controle overgebracht naar het ziekenhuis, enkele andere passagiers werden ter plekke behandeld door het ambulancepersoneel.

Het incident trok nationaal en internationaal de aandacht van de media.



Samen veilig in de Deventer binnenstad



Mede naar aanleiding van de brand op de Brink in Deventer eind maart organiseerde Brandweer IJsselland samen met de gemeente acties in de binnenstad. Ruim 3.400 inwoners van de binnenstad kregen een brief met een flyer om een rookmelder te komen ophalen. Daarna startte de pilot waarbij de brandweer gratis adviesgesprekken aan huis aanbood.

Een bewoonster van de Papenstraat in Deventer blikt terug: "Ik vond het huisbezoek erg leuk. Al mijn vragen kon ik stellen en de informatiemap sla ik nog regelmatig open. Wonen in een binnenstad is prachtig, maar dat moet wel veilig zijn. Voor ons pand weet ik wat ik zelf kan doen, maar ook wat de pandbeheerder moet regelen. Bij brand moeten we de rookmelders in de hal kunnen horen en de vluchtweg moet vrij zijn."

Koningsdag Zwolle

Op de koudste koninklijke feestdag sinds 1985 waren de veiligheidsdiensten duidelijk aanwezig om er voor te zorgen dat Koningsdag 2016, samen met de koninklijke familie, in Zwolle volgens plan verliep. Al in november begon de nauwe samenwerking tussen de politie, SGB0 (Staf Grootchalig en Bijzonder Optreden), gemeente Zwolle en Veiligheidsregio IJsselland voor deze unieke en feestelijke dag.



Ruim 900 medewerkers van hulpdiensten hadden tijdens Koningsdag dienst.





Specialistisch team voor technische hulpverlening

In 2016 deed een nieuw specialisme zijn intrede in de Nederlandse brandweerkorpsen: het Specialisme Technische Hulpverlening (STH).

Het was het antwoord op risico's die zich zelden voordoen, maar als ze zich voordoen een grote impact hebben. STH-teams zijn landelijk georganiseerd en worden ingezet bij instorting van gebouwen/constructies en treinincidenten met mogelijke slachtoffers

die met de basisinzet niet te redden of te lokaliseren zijn. In plaats van 25 regio's die het afzonderlijk organiseren, werd het nu één keer georganiseerd voor 25 regio's. Samen met het IFV ontwikkelden vijf veiligheidsregio's (Hollands Midden,

Fryslân, Gelderland-Zuid, Midden- en West-Brabant én IJsselland) het specialisme. De keuze voor deze regio's was geografisch gezien strategisch: binnen een uur kan in heel Nederland hulp worden geboden.

IJsselland startte met dertig brandweermensen aan het vakbekwaamheidstraject voor STH. Zij werden opgeleid tot reddingwerkers, logistiek ondersteuners, (plaatsvervangend) teamleiders. Voor het specialistische werk van het team zijn drie haakarmcontainers beschikbaar met speciaal gereedschap, een Bobcat, brancards en stutmateriaal.

Sinds de start heeft het team al een paar keer zijn toegevoegde waarde bewezen, onder andere in Veendam en op Urk. Beide keren ging het om gasexplosies in woningen.

Een recent voorbeeld is de instorting van een pand van drie verdiepingen in Den Haag op zondag 27 januari 2019.



Zwaarste zomerstorm sinds metingen

Harde wind, vallende bomen en héél veel wateroverlast...
Niet het weer dat je verwacht op een zomerdag.

Toch kregen we op zaterdag 25 juli te maken met de zwaarste zomerstorm sinds het begin van de metingen in 1901. Deze storm zorgde in grote delen van Nederland voor veel overlast. Ook de IJsselandse brandweermannen en -vrouwen waren uren in touw om alle hulpvragen te verwerken.

De storm begon in de middag en werd rond half zeven 's avonds minder. Daarna namen de meldingen geleidelijk aan af. Meer dan 1.000 telefoontjes met meldingen van stormschade en wateroverlast kwamen de 25^e binnen bij Meldkamer Oost-Nederland. Daarvan kwamen er ongeveer 475 uit IJsselland. Gelukkig vielen er in onze regio geen gewonden.

Weeralarm

Het KNMI gaf deze bewuste zaterdag het eerste weeralarm van het jaar af. Waarschuwingen code oranje (extreem weer) en code geel (gevaarlijk weer) waren van kracht voor zware tot zeer zware windstoten en onweer. Voor de zuidwest- en westkust gold zelfs code rood in verband met zeer zware windstoten.

“Een weeralarm is de hoogste waarschuwing voor een weertype dat leidt tot grote overlast of ontwrichting van het openbare leven.”

Koninklijk Nederlands Meteorologisch Instituut (KNMI)



Veiligheidsdag Hardenberg

Op zaterdag 15 augustus 2015 vond in en nabij het centrum van Hardenberg de Veiligheidsdag plaats. In 2013 was in Zwolle de eerste editie van dit grootse evenement. Na een voorbereiding van bijna een jaar stonden er ook dit keer weer spectaculaire en leerzame demonstraties op het programma.



“Complimenten aan de organisatie van deze dag én alle deelnemende organisaties. Het was TOP!”

Peter Sniijders, burgemeester Hardenberg

Ijsselland helpt vluchtelingen

Mensen op de vlucht voor oorlog en geweld. Uit Syrië, Eritrea of andere brandhaarden de wereld. Mannen, vrouwen, kinderen. Op zoek naar die eerste, basale behoefte: veiligheid.

In 2015 kwamen er dagelijks honderden vluchtelingen aan in Europa. De stroom was zo groot dat het werd geduid als een vluchtelingencrisis. Veiligheidsregio Ijsselland kreeg het verzoek om via de gemeenten noodopvanglocaties beschikbaar te stellen voor het Centraal Orgaan opvang Asielzoekers (COA). In de noodopvang konden de mensen drie dagen tot rust komen, voordat zij hun reis vervolgden

naar een reguliere opvanglocatie. De inzet voor vele honderden medemensen was hartverwarmend. Op diverse locaties, in sport- en evenementenhallen, werd acute opvang geregeld. Gemeenten, vrijwilligersorganisaties en andere betrokkenen: samen zetten zij de schouders eronder. Veiligheidsregio Ijsselland fungeerde in deze vluchtelingencrisis als eerste aanspreekpunt

en had vooral een coördinerende en ondersteunende rol. Zo konden de gemeenten een beroep doen op ons regionale team Bevolkingszorg en multidisciplinaire afstemming. Als crisisorganisatie zijn we opgeleid en getraind voor het optreden bij rampen, crises en grote incidenten. Dit scenario was voor onze regio redelijk uniek. Ondanks dat slaagden we er in om snel en adequaat hulp te bieden.



“Ik was onder de indruk van de professionele crisisorganisatie. De inzet voor vele honderden medemensen was hartverwarmend.”

Ton Strien, burgemeester Olst-Wijhe

Huisvesting in kazernes: goed voor verbinding

Hoe huisvest je de nieuwe organisatie van Veiligheidsregio Ijsselland? Dat was een van de vragen waarop een antwoord moest komen in het proces rond de vorming van de nieuwe, regionale brandweerorganisatie.

In de kazernes was voldoende ruimte voor de huisvesting van de beleids- en ondersteunende (brandweer) teams, inclusief de crisisorganisatie. En dat niet alleen: er was direct verbinding met de operationele tak van de organisatie. Vanachter het bureau de brandweerauto's zien vertrekken naar een melding; beter kan het niet! Ook geografisch gezien lagen de regionale kazernes evenwichtig verspreid. Zichtbaar en dichtbij de elf Ijssellandse gemeenten.

In 2014 begon de grote interne verbouwing. De kazernes van Zwolle, Deventer, Kampen en Hardenberg kregen extra werkplekken en een herkenbare huisstijl via meubilair en raambestickering met afbeeldingen die de identiteit van onze organisatie direct duiden. Bij de verbouwing en inrichting van de kazernes werd

rekening gehouden met 'Het Nieuwe Werken'. Medewerkers kunnen tijd- en plaatsonafhankelijk werken, thuis of op een van de kazernes. Aan de Zeven Alleetjes in Zwolle, waar de

veiligheidsregio tot dan was gehuisvest, begonnen de medewerkers zich begin 2015 voor te bereiden op de grote verhuizing naar de Marsweg. Die kreeg zijn beslag in april van dat jaar.



Brand schroothandel in Kampen

“Er staat een berg ijzer in de brand. Op dit moment rookt de stapel nog, maar er zal wel brand komen. Er is dus wel enige haast bij.” Zo klinkt de eerste melding van een medewerker van de firma Regelink Schroothandel op woensdagochtend 22 oktober 2014.

Wat startte met een alarmering voor een kleine afval/rommel brand breidde zich al snel uit tot een zeer grote brand. Binnen een uur werd opgeschaald naar GRIP 3, werd een NL-Alert verzonden en was het luchtalarm geactiveerd.

Bij aankomst trof de brandweer een felle brand aan van zeker tien meter hoog boven op een schroothoep. De enorme rookwolken werden door de stevige wind breed en laag over de grond verspreid. Bij de brand leek er blauwzuurgas zijn vrijgekomen waardoor bedrijven in de directe omgeving ontruimd werden.

“Tijdens het incident is er aan de media verteld dat er blauwzuurgas was vrijgekomen. In rook zitten natuurlijk veel gevaarlijke stoffen waaronder blauwzuurgas, maar niet in de hoeveelheid waarbij het ook schadelijk is voor de gezondheid. Dit zorgde voor veel verwarring onder de inwoners.” Jan Wittenberg, operationeel voorlichter/communicatieadviseur CoPI.



Maak jij het uit?

Sinds 1 januari 2014 zijn de 35 brandweerposten in de regio een onderdeel van Veiligheidsregio IJsselland. Ongeveer duizend brandweermannen en –vrouwen maakten vanaf dat moment deel uit van het regionale korps Brandweer IJsselland.

De regionalisering bracht niet alleen een nieuwe organisatiestructuur met zich mee. Ook de werving en selectie van vrijwilligers moest regionaal ingericht worden.

In 2014 werd er nagedacht over hoe de organisatie het beste vrijwilligers voor 35 brandweerkazernes kon gaan werven, selecteren en opleiden. Na een stevige voorbereiding leidde dit in 2015 tot de start van de eerste regionale wervingscampagne ‘Maak

jij het uit?’. Dat jaar werd er naar negentig nieuwe vrijwilligers gezocht. Maar liefst 135 mensen hebben tijdens de wervingscampagne gesolliciteerd.

Voordat de jaarlijkse regionale wervingscampagnes plaatsvonden, was het aan de brandweerposten zelf om vrijwilligers te werven. Ook nu is er nog ruimte voor de posten om hun eigen, lokale invulling aan de wervingscampagne ‘Maak jij het uit?’ te geven.

De regionale selectieprocedure bestaat uit de briefselectie, een kennismakingsgesprek, praktijktesten, een competentieanalyse en een aanstellingskeuring.

In de afgelopen jaren is de wervingscampagne verder ontwikkeld. Nog steeds wordt er gekeken naar wat beter kan. In totaal heeft de campagne ‘Maak jij het uit?’ vier keer plaatsgevonden en heeft het geleid tot de instroming van 180 vrijwilligers.



Woordvoerders in beeld

Burgerjournalisten, 112-nieuwsjagers, camerajournalisten, verslaggevers en correspondenten van kranten, radio, tv en internetsites. Ze brengen de gebeurtenissen in beeld en gebruiken daarvoor alle (sociale) media die beschikbaar zijn. Iedere hulpverlener kent ze, maar wie doet de woordvoering namens de hulpdiensten?

In Veiligheidsregio IJsselland waren dat tot 2014 de politiewoordvoerders. Ook als het een brand betrof, stonden zij de media te woord bij alle GRIP-incidenten; de incidenten waarbij alle hulpdiensten werken volgens een gecoördineerde rampbestrijdingsprocedure. Voor overige (mono) brandweerwoordvoering kwamen de Officieren van Dienst in beeld.

In 2014, direct bij de start van de nieuwe organisatie, introduceerde Veiligheidsregio IJsselland officiële woordvoerders. Zes mensen werden daarvoor opgeleid. Zij verzorgden (buiten kantoor tijden, als team communicatie niet aanwezig was) de operationele woordvoering voor alle gezamenlijke hulpdiensten bij GRIP-incidenten.

Wat toen nog een nieuw fenomeen was, is nu niet meer weg te denken. De operationele woordvoering is stevig verankerd in de organisatie en doorontwikkeld. De huidige groep woordvoerders is 24 uur per dag

bereikbaar voor de media bij een groot incident of brand in de regio. Ze gaan vanaf opschalingsniveau 'Groot' naar het incident toe. Officieren van Dienst kunnen hen ook oproepen als dat nodig is.





Start Veiligheidsregio Ijsselland

Sinds de oprichting van onze organisatie (destijds Regio IJssel-Vecht) werkten we in de regio al langere tijd intensief samen aan de verbetering van brandweezorg. Samenwerking maakt de brandweerorganisatie minder kwetsbaar en zo zorgen we ervoor dat we ook in de toekomst goede brandweezorg kunnen blijven bieden.

Samenwerking werd in 2012 ook wettelijk verplicht. De gemeentelijke brandweer ging naar de regionale brandweer onder de vlag van een veiligheidsregio. Op 1 januari 2014 was het zo ver: Veiligheidsregio Ijsselland was een feit.

Een nieuwe start houdt meestal ook een afscheid in. Woensdag 18 december 2013 was zo'n moment. De burgemeesters van de Ijssellandse gemeenten zetten in de kazerne van Kampen hun handtekening onder de overdrachtsdocumenten. Een mijlpaal die de overgang naar het regionale korps Brandweer Ijsselland markeerde.

December was ook de maand waarin het regionaliseringsproces werd afgesloten met de projectorganisatie. Alle zeilen werden bijgezet om op 1 januari 2014 aan de slag te gaan. Die missie slaagde. De zorgvuldige voorbereiding wierp zijn vruchten af. De start van de nieuwe organisatie verliep soepel. Opnieuw een mijlpaal die op 8 januari werd gevierd met een bijeenkomst voor bestuur en medewerkers in de kazerne van Zwolle.

“Er staat nu een robuuste organisatie, een organisatie waar we als inwoners op kunnen bouwen en vertrouwen.”

Henk Jan Meijer, voorzitter Veiligheidsregio Ijsselland

Bouwen en vertrouwen

Voor burgemeester Henk Jan Meijer eindigt in 2019 het voorzitterschap van Veiligheidsregio Ijsselland. Hij blikt met trots terug op de afgelopen jaren.

“Zeven dagen per week, 24 uur per dag klaar staan. Voor inwoners van maar liefst elf gemeenten. Dat is wat Veiligheidsregio Ijsselland voor ons doet. Niet alleen, maar juist samen met vele samenwerkingspartners als gemeenten en bedrijven. Samenwerken aan een gezond en veilig Ijsselland. Als voorzitter heb ik mogen ervaren dat de veiligheidsregio de laatste jaren een flinke ontwikkeling heeft doorgemaakt. Er is veel veranderd en er is vooruitgang geboekt. Resultaat: een professionele veiligheidspartner die zich ook landelijk goed heeft gepositioneerd. Ik waardeer de prettige manier van samenwerken en verwacht dat dit na mijn vertrek in september zeker wordt doorgezet. Er staat nu een robuuste organisatie, een organisatie waar we als inwoners op kunnen bouwen en vertrouwen.”





Veiligheidsregio IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

www.vrijsselland.nl

communicatie@vrijsselland.nl

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle



Dit jaarverslag is een uitgave van
Veiligheidsregio IJsselland.
Citaten en overname toegestaan, mits
bronvermelding wordt toegepast.
Tijdens kantooruren zijn wij bereikbaar
via telefoonnummer 088 119 7000.

Redactie: team Communicatie,
Veiligheidsregio IJsselland **Fotografie:**
Marcel van Saltbommel, Waterschap
Drents Overijsselse Delta, Hugo Janssen/
RTV Focus, RTV Oost, Brandweer
Nederland, Freddy Schinkel en
eigen archief. **Vormgever:** The Post

Besluiten dagelijks bestuur 14 maart 2019

1. Overeenkomst GGD-GHOR

Betreft de actualisatie van de bestaande overeenkomst n.a.v. een tweetal nieuwe landelijke ontwikkelingen (wijziging besluit personeel VR en toepassing LCMS) Actualisering aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren

2. Actualisatie aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren

N.a.v. de brand in Moerdijk heeft de Minister van J&V gesteld dat voor alle BRZO-bedrijven moet worden beoordeeld of ze bedrijfsbrandweerplichtig zijn (art 31 Wvr). Om hier invulling aan te geven is het landelijk model voor het aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren herzien. Het aanwijsbeleid voor IJsselland is hierop aangepast en ligt nu daarom voor ter besluitvorming. Voor IJsselland zijn de effecten van dit aangepaste beleid beperkt, omdat we in de praktijk als zodanig al werken.

3. Actualisatie handhavingsbeleid industriële veiligheid

De actualisatie heeft o.a. betrekking op het houden van toezicht op de naleving van wettelijke verplichtingen uit het Besluit risico's zware ongevallen 2015 (Brzo), artikel 31 van de Wet veiligheidsregio's en hoofdstuk 7 van het Besluit veiligheidsregio's. Het handhavingsbeleid industriële veiligheid 2019-2021 is gebaseerd op een landelijk ontwikkelde aanpak, specifiek bestemd voor de veiligheidsregio's. Op 8 juli 2015 is het Brzo 1999 ingetrokken en vervangen door het Brzo 2015. Dit heeft gevolgen voor het eerder vastgestelde handhavingsbeleid. Het voorliggende handhavingsbeleid betreft een aanpassing naar aanleiding van deze wijziging in regelgeving.

Bovenstaande stukken zijn opvraagbaar.

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 24 januari 2019

aanwezig De burgemeesters H.J. Meijer (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en
de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Meijer, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 22 november 2018

De heer Strien vraagt naar aanleiding van punt 10 (terugblik oefening terrorismegevolgbestrijding) of er nog een evaluatierapport komt. De heer Schepers beantwoordt deze vraag bevestigend. Besloten wordt de factsheet en de rapportage tezamen in de vergadering van het dagelijks bestuur op 14 maart en het algemeen bestuur op 10 april te bespreken.

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld. De secretaris zorgt voor actualisatie van de actielijst.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Schepers deelt mee dat:

- Arie Brand op 21 januari plotseling overleden is. Arie was 25 jaar werkzaam als bode bij GGD IJsselland en voorheen bij Veiligheidsregio IJsselland.
- de Veiligheidsdag die dit jaar in Deventer gehouden zou worden, verplaatst wordt naar het najaar van 2020.

BESLUITVORMEND

5. Risicoprofiel en Strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om het algemeen bestuur op 13 februari 2019 voor te stellen:

- Kennis te nemen van het bijgevoegde overzicht van zienswijzen en opmerkingen op het Risicoprofiel Veiligheidsregio IJsselland (bijlage).
- In te stemmen met de volgende aanvulling en kleine correcties in het risicoprofiel:
 - a. het onderwerp 'risico van laagvliegen' op te nemen in de tekst en daarbij toe te lichten dat we de ontwikkelingen en besluitvorming rondom de uitbreiding van Lelystad Airport actief blijven volgen. Zo gauw er meer informatie bekend wordt over vliegroutes en hoe hoog er daadwerkelijk wordt gevlogen bekijken we of er een risico is aan te geven.
 - b. vermelding van de intercityspoorlijn in het Regionaal risicobeeld van de gemeente Raalte.
 - c. vermelding van waterwegen en watersportgebieden, alsmede van de Overijsselse Merentocht, in het Regionaal risicobeeld van de gemeente Steenwijkerland.
- Het risicoprofiel en de strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023 vast te stellen.

Bespreking

De heer Meijer geeft aan dat de gemeente Raalte een zienswijze ingediend heeft op het risicoprofiel m.b.t. de laagvliegroutes van en naar vliegveld Lelystad. Hoewel de exacte indeling van het nieuwe luchtruim en de daarmee samenhangende routes nog niet bekend zijn, markeert Veiligheidsregio IJsselland deze ontwikkeling wel alvast in de definitieve versie van het risicoprofiel. Zodra er meer bekend is, wordt het risico op waarde geschat en meegenomen in de weging van alle veiligheidsrisico's. Vanuit de partners zijn geen zienswijzen ingediend.

Besluit

Besloten wordt in het AB-voorstel 'kleine' bij 'correcties' weg te halen. Er wordt conform voorstel besloten.

6. Managementletter 2018

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om de managementletter 2018 vast te stellen.

Bespreking

De heer Meijer geeft aan dat er dit jaar een tweetal bevindingen geconstateerd zijn die aandacht behoeven. De opvolging van de aanbevelingen uit de managementletter 2017 is door de accountant nog niet getoetst, hoewel er intern al wel maatregelen zijn getroffen om aan de aanbevelingen tegemoet te komen.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten. Afsproken wordt om in het voorstel voor het AB toe te voegen dat het niet onze ambitie is dat alle punten op groen staan. Er moet niet teveel tijd gaan zitten in monitoren, toetsen et cetera. Daarnaast wordt een kwalificatie toegevoegd, dus wordt benoemd hoe erg de genoemde punten zijn.

7. Uitgangspunten programmabegroting 2020

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2020 (zie bijlage) vast te stellen.

Bespreking

De heer Meijer vertelt dat naast de technische uitgangspunten dit jaar ook de beleidsmatige ontwikkelingen uit de beleidsagenda benoemd zijn, die voor 2020 relevant zijn. Dit zijn:

1. analyse van de nieuwe risico's: cyber, terrorisme, klimaat, maatschappelijke onrust;
2. voorkomen en bestrijden: in beeld brengen van initiatieven van burgers/ bedrijven waar de VR kan faciliteren;

3. samenwerking: in contact treden met partners over nieuwe veiligheidsvraagstukken en risico's om scherp te krijgen welke rol de VR inneemt en doelstellingen te bepalen;
4. communicatie: communicatiestrategie afgestemd op doelgroepen.

De heer Meijer kreeg vanuit zijn eigen gemeente de mededeling dat er wellicht een bezuiniging op gemeenschappelijke regelingen aankomt. De heer König vraagt of we hier geen regie op moeten voeren. De heer Meijer geeft aan dat dit wellicht geagendeerd kan worden in het overleg van de Kring gemeentesecretarissen. De heer Strien zou ook graag aansluiting zoeken bij het tweede actiepunt van de actiepuntenlijst: 'in het kader van de financiële verdeelsystematiek met hoofd Financiën bespreken of er een traject uitgezet kan worden om te komen tot een meer objectieve verdeling over drie jaar en de mogelijkheden om structurele voordelen dan in te zetten om nadeelgemeenten tegemoet te komen.' Hierbij moeten ook ongewisse ontwikkelingen en mogelijke kostenverhogingen (zoals Wnra) in beeld gebracht worden.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel. In het AB-voorstel:

- wordt aangegeven waarop de indexering van lonen en prijzen gebaseerd is;
- worden de nieuwe ontwikkelingen beter gemarkeerd;
- wordt onder Argumenten de bezuinigingstaakstelling voorzien van meer toelichting. Onder andere wordt de vraag beantwoord of de structurele taakstelling na 2024 afloopt.

8. Definitieve inpassing functies

Het DB besluit om in te stemmen met de bijgevoegde inpassingsadviezen voor de functies:

- adviseur Beheer & Techniek;
- senior adviseur Beheer & Techniek;
- informatiespecialist.

9. Aanpassing lokale arbeidsvoorwaarden – maaltijdvergoeding

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om in te stemmen met het gewijzigd artikel 3:21:0:1 lid 2 van de arbeidsvoorwaardenregeling VRIJ met betrekking tot de maaltijdvergoeding van de 24-uursdienst en per 1 januari 2019 van toepassing te verklaren.

Bespreking

De heer Koelewijn geeft aan dat het GO hier inmiddels mee ingestemd heeft.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

10. Bekrachtiging ledenbrieven LOGA – levenslooptegoed, compensatieregeling AOW en verlenging opschorting tweede loopbaanafspraken

Het DB besluit om:

1. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201801056 van 22 november 2018, met betrekking tot de opbouw en inzet van levenslooptegemoedeling met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
2. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201801057 van 22 november 2018, met betrekking tot de compensatieregeling AOW en verlenging opschorting tweede loopbaanafspraken met

terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

11. Wijziging decoratiestelsel vrijwillige brandweer

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om de in 2016 gekozen beleidslijn voor indiening van voorstellen voor een koninklijke onderscheiding voor brandweervrijwilligers voort te zetten tot 1 januari 2020.

Bespreking

De heer Koelewijn geeft aan dat het voorstel in lijn is met de eerdere bespreking in november 2018. Centraal in die bespreking stond de vraag hoe om te gaan met de periode in aanloop naar de nieuwe regeling. Om hierover te kunnen besluiten is inzichtelijk gemaakt hoe groot de doelgroep is waarop het decoratiestelsel betrekking heeft. In totaliteit gaat het binnen Veiligheidsregio IJsselland om 196 vrijwilligers met een dienstverband van twintig jaar of meer (waarvan 56 dertig jaar of meer). Los van de vraag of het wenselijk is in 2019 een dergelijke omvangrijke groep te onderscheiden, is het ook zeer de vraag of het uitvoerbaar is, omdat elk afzonderlijk geval om de nodige voorbereiding vraagt. Op basis hiervan stelt het MT voor om de huidige regeling in IJsselland (toekennen onderscheiding bij afscheid bij twintig of meer dienstjaren) te hanteren tot de ingangsdatum van de nieuwe landelijke regeling per 1 januari 2020. Ook na 1 januari 2020 blijft de mogelijkheid bestaan om een onderscheiding aan te vragen. Echter is dit dan niet meer automatisch gekoppeld aan aantal dienstjaren. Er zal eerder per individu gekeken worden of men een KO aan wil vragen en dit wordt ook afhankelijk van andere verdiensten en de vergoedingen die iemand ontvangen heeft voor zijn werkzaamheden. Het zal dan eerder uitzondering dan regel zijn.

De heer Strien vraagt of de Kanselarij een standpunt heeft, of dat Brandweer Nederland een landelijke lijn uitgewerkt heeft. De heer Schepers beantwoordt beide vragen ontkennend. Hij geeft wel aan dat de onderscheidingen die Brandweer Nederland al kent bij speciale verdiensten of wanneer brandweerlieden een bepaald aantal dienstjaren bereikt hebben, meer erkenning krijgen. Er vinden gesprekken plaats tussen Brandweer Nederland en de Kanselarij, over het gelijktrekken van dergelijke onderscheidingen en de aanpassing van het stelsel.

De bestuurders vragen tevens aandacht te hebben voor de communicatie naar de medewerkers toe. De heer Schepers vertelt dat er een mededeling uit zal gaan.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

12. Beslissing op bezwaar o.b.v. advies van de vaste commissie van advies voor bezwaarschriften VR IJsselland

Dit voorstel is vertrouwelijk besproken. Het DB besluit conform voorstel.

OPINIËREND

13. Nieuwe opzet begroting 2020

De heer Schreuders geeft, aan de hand van een presentatie, aan dat de nieuwe beleidsagenda 2019-2023 aanleiding was voor een herbezinning op de inrichting van de begroting. Het document nu wordt te

abstract en lijvig gevonden en het is intern lastig om de begroting als sturingsdocument te gebruiken. Net als de beleidsagenda wil de veiligheidsregio toe naar een toegankelijke begroting op hoofdlijnen. Het idee is om de begroting interactief te maken en een 'begroting in één oogopslag' als onderlegger te gebruiken. Tevens is er het voorstel om te gaan werken met één programma Veiligheid, wat vervolgens verdeeld wordt in een paragraaf over de wettelijke taken en een paragraaf over de aanvullende beleidsambities uit de beleidsagenda. De begroting zal voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording, waardoor een aantal verplichte paragrafen wel terug zal komen. Maar de meer technische informatie wordt tot een minimum beperkt.

In de zijlijn van dit proces komt er een voorstel tot wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Nu moet iedere begrotingswijziging voor akkoord naar de gemeenteraden. Om die reden wordt elke bestuursrapportage voor zienswijzen voorgelegd aan de elf gemeenteraden. Dit zorgt voor veel bestuurlijke drukte en vertraging, die in de praktijk nog nooit tot een zienswijze geleid heeft. Andere veiligheidsregio's hebben de gemeenschappelijke regeling al zodanig aangepast dat begrotingswijzigingen alleen voorgelegd worden aan de gemeenteraden als deze leiden tot een tussentijdse stijging van de gemeentelijke bijdrage. Er zal wel onverminderd aandacht blijven voor de informatievoorziening naar de raad.

De heer König merkt op dat je bij de uitvoering van wettelijke taken ook gradaties hebt in uitvoering. De heer Meijer staat erachter dat niet meer elke begrotingswijziging naar de raden gaat voor zienswijzen. De heer Koelewijn vraagt hoe de raden gefaciliteerd kunnen worden. De heer Schreuders vertelt dat hij volgende week kennismaakt met de raadsrapporteurs. En hij is in gesprek met de griffiers. Hij zal dit punt in beide gesprekken agenderen. De heer Strien is enthousiast over de raadsbijeenkomsten van vorig jaar. Hij zou het mooi vinden als in de toekomst de raadsbijeenkomsten voorafgaand aan het opstellen van de begroting plaatsvinden, zodat met de raadsleden de ontwikkelingen besproken kunnen worden, die vervolgens in de begroting verwerkt worden. De heer Koelewijn vraagt of de begroting aansluit op perspectiefnota's van de gemeenten. De heer Schepers beantwoordt deze vraag bevestigend. Om die reden dient de conceptbegroting in april al bij de gemeenten te liggen. De heer Strien vult aan dat in de kaderbrief al de indexering staat en doorgaans de opmerking dat we geen extra geld vragen van de gemeenten. Die informatie kan al gebruikt worden voor de perspectiefnota.

De heer Schepers geeft aan dat intern een koppeling plaatsvindt tussen beleidsagenda, begroting en teamplannen. Bijvoorbeeld op het gebied van Veilig Leven: als we dat separaat blijven opnemen, gaat ieder team met een stukje aan de slag. We willen dat meer in elkaar vlechten. Tevens gaan we vanuit het MT meer op de inhoud van de teamplannen sturen.

INFORMEREND

14. Brief ministerie J&V over onderzoeksverslag rechtspositie brandweervrijwilligers

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de brief van 10 december 2018 van het ministerie van Justitie en Veiligheid over het onderzoeksverslag omtrent de rechtspositie van brandweervrijwilligers. De heer Koelewijn geeft aan dat de brief besproken wordt in de Brandweerkamer. Er wordt ook internationaal gekeken wat hiermee gedaan kan worden. De heer Schepers vertelt dat de meerkosten voor heel Nederland kunnen oplopen tot 75 miljoen euro.

15. Rijksbijdrage 2019

De heer Meijer geeft aan dat de definitieve rijksbijdrage voor het jaar 2019 (€ 5.836.666) 84.716 euro gunstiger is dan waarvan de veiligheidsregio in de programmabegroting 2019-2022 uitgegaan is. Het

positieve verschil wordt grotendeels veroorzaakt door een loon- en prijsbijstelling en mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Het voordeel wordt meegenomen in de eerste bestuursrapportage 2019.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de brief van 3 december 2018 van het ministerie van Justitie en Veiligheid over de Rijksbijdrage 2019.

16. Rondvraag

De heer Schepers vertelt dat de veiligheidsregio een advies kan uitbrengen over de nieuwe cao gemeenten. Hij vraagt de DB-leden wat zij daarvan vinden. De aangesloten gemeenten blijken hier verschillend in te zitten. Om die reden adviseren de DB-leden de veiligheidsregio om zich van stemming te onthouden.

17. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

agenda

vergadering Veiligheidsdirectie

datum **Vrijdag 15 maart 2019**

tijdstip **9.00 – 11.00 uur**

locatie **VRIJ Marsweg 39 Zwolle**

aanwezig A. Schepers (voorzitter), R. van den Berg, D. Zielhuis, H. Schreuders (secretaris), L. Tijink,
M. Levink (verslag)

afwezig A. Mengerink

	Onderwerp	Portefeuillehouder
1.	Opening:	
2.	Verslag en actielijst VD 13 februari 2019	
3.	Ingekomen en uitgaande stukken / Mededelingen	
4.	Opiniërend	
4.1	Actualisatie Crisisplan 2015-2019	A. Schepers
4.2	Doorontwikkeling crisisorganisatie	A. Schepers
4.3	Bouwstenen evaluatie Wet Veiligheidsregio	D. Zielhuis
5.	Informerend	
5.1	Brexit	A. Schepers (mondeling)
6.	Rondje langs de portefeuilles	
7.	Rondvraag	
8.	Sluiting	