

AGENDA

betreft: vergadering Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 3 juli 2019

tijd: 9.00 – 09.30

plaats: Buitenplaats Den Alerdinck, Den Alerdinckweg 1, 8055 PE Laag Zuthem.

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (9.00 – 9.30 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 10 april 2019
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Jaarrekening & jaarverslag 2018
6. Begroting 2020
7. Uitruk op maat

Informerend

8. Eerste bestuursrapportage 2019
9. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 14 juni 2019
10. Verslagen overleg dagelijks bestuur 14 maart en 10 april 2019
11. Besluiten dagelijks bestuur 6 juni 2019

Opiniërend

12. Stand van zaken nieuwe crisisplan

13. Rondvraag

14. Sluiting

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 10 april 2019

- aanwezig** Namens de gemeenten: de burgemeesters H.J. Meijer (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), R.C. König (Deventer) en J.M. Vroomen (Ommen).
Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), A. Mengerink (Politie Oost-Nederland), W. Kanis (Politie Oost-Nederland), A. Schepers (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw Franssen (veiligheidsregio, verslaglegging).
- afwezig** Burgemeester T.C. Segers (Staphorst), P.H. Snijders (Hardenberg) en E.J. Bilder (Zwartewaterland), de heer H. Dijk (namens de waterschappen) en mevrouw J. Knol (Politie Oost-Nederland).

1. Opening

De heer Meijer opent de vergadering om 10.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Segers, Bilder, Snijders en Dijk. De heer Dijk blijkt ernstige longklachten te hebben. De heer Schreuders zorgt dat er een attentie namens het AB aan hem gestuurd wordt. Mevrouw Van Stralen is terug na haar zwangerschapsverlof. Zij wordt hartelijk welkom geheten. Een felicitatie is er voor de heer König, die op 6 juni beëdigd wordt als burgemeester van Deventer.

2. Verslag vergadering 13 februari 2019

Naar aanleiding van de opmerking van de heer Zielhuis bij punt 4 geeft de heer Zielhuis aan dat de vacatures in de crisisorganisatie (Bevolkingszorg en Communicatie) opgevuld zijn.

Het AB stelt het verslag vast met de volgende wijziging bij punt 8, 'nieuwe opzet begroting 2020', vierde alinea: de eerste twee zinnen worden vervangen door 'Het spreekt de heer Vroomen aan om richting de raden meer de nadruk te leggen op inhoudelijke betrokkenheid en minder op de begrotingswijzigingen. De raden proberen meer positie te krijgen bij gemeenschappelijke regelingen.'

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Schepers heeft de volgende mededelingen:

- een brandweervrijwilliger van Bathmen is na afloop van de marathon van Rotterdam overleden. De heer König heeft de post Bathmen maandagavond bezocht om zijn medeleven te betuigen.

- Er is een *aftermovie* verspreid van de cyberconferentie van 28 maart jl.
- Op 17 april wordt de eerste van de 22 nieuwe tankautospuiten geleverd. Dit voertuig wordt op spectaculaire wijze onthuld, in het bijzijn van de heer Strien.
- Veiligheidsregio IJsselland bereidt zich voor op de paasvuren i.v.m. de verwachte droogte.

De heer Schreuders vertelt dat de accountantscontrole op de jaarstukken van Veiligheidsregio IJsselland en de GGD niet tijdig (voor verzending aan de gemeenten op 15 april) afgerond is. De veiligheidsregio en de GGD hebben in 2018 gezamenlijk nieuwe IT-applicaties voor zowel de financiële administratie, als de personeels- en salarisadministratie geïmplementeerd. Daardoor kennen de jaarrekeningcontroles dit jaar een langere doorlooptijd, vanwege eenmalige additionele werkzaamheden op de juistheid en volledigheid van de migraties van de data voor beide organisaties. Vooralsnog wordt gekoerst op half mei. De controleverklaringen en het accountantsverslag worden dan nagestuurd aan de gemeenten.

BESLUITVORMEND

5. Uitgangspunten doorontwikkeling Crisisplan

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In verband met de doorontwikkeling van het crisisplan het huidige crisisplan te verlengen met een jaar, waarbij een aantal gegevens in het crisisplan zijn geactualiseerd.
2. De uitgangspunten vast te stellen die als basis dienen voor het nieuwe crisisplan en de projectopdracht.

Bespreking

De heer Meijer leidt het onderwerp in. Aangezien het huidige crisisplan een looptijd heeft tot en met 2018 en we in 2019 de herziening doen, is het formeel noodzakelijk dat het AB het huidige crisisplan met een jaar verlengt. Daarnaast wordt voorgesteld om de uitgangspunten voor het nieuw op te stellen crisisplan vast te stellen.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

INFORMEREND

6. Concept Begroting 2020

De heer Meijer licht dit onderwerp toe. De conceptbegroting is ter kennisname op de agenda geplaatst om een beeld te krijgen van de stukken die ter consultatie aan de raden zijn voorgelegd. Inhoudelijk hoeft de begroting verder niet behandeld te worden. Dat gebeurt in het AB van 3 juli 2019. In het DB is gesproken over een financiële analyse van afgelopen jaren. Er zijn in de eerste vijf jaar van Veiligheidsregio IJsselland veel ontwikkelingen geweest op financieel gebied. Er zijn taakstellingen geweest en de financiële verdeelsleutel is aangepast. Tevens zijn er nieuwe ontwikkelingen aan de orde: de rechtspositie van vrijwilligers staat ter discussie, de Wnra komt eraan, de MON is over een paar jaar

een feit en het 2^e spoor brandweer IJsselland wordt voorbereid. Op de bestuurdersdag op 15 mei worden deze ontwikkelingen nader toegelicht, in relatie tot de benodigde financiën, de eventuele mogelijkheden tot bezuinigingen en de financiële verdeelsleutel.

De heer Schreuders geeft aan dat de zienswijzetermijn van acht weken voor een aantal gemeenten te krap is. Met de griffies heeft hij de afspraak gemaakt om in onderling overleg een nieuwe afspraak te maken als deze termijn niet haalbaar is. De heer Vroomen vraagt om hier bij het plannen van de bijeenkomsten voor de raden rekening mee te houden. De heer Schreuders zal dat doen. In de uitnodiging voor de bijeenkomsten, wordt daarop ingegaan.

De heer Schepers geeft aan dat er naartoe gewerkt gaat worden om in de bestuursrapportages de koppeling te leggen met lokaal herkenbare thema's.

Het AB wordt neemt kennis van de concept programmabegroting 2020 die door het DB voor 1 april 2019 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden is aangeboden.

7. Uitrustorganisatie Brandweer IJsselland

Dit onderwerp gaat over het zogenoemd spoor 1 van de toekomstige ontwikkelingen van Brandweer IJsselland. Met het bestuur is afgesproken dat spoor 1 van de toekomstige ontwikkeling van de brandweer in IJsselland een managementverantwoordelijkheid is. Het omvat namelijk besluiten over personeelssterkte en materieelspreiding binnen de bestaande bestuurlijke kaders. In vervolg hierop start spoor 2. Hierin ligt wel bestuurlijke verantwoordelijkheid.

De heer Dadema vraagt wanneer op bestuurlijk niveau gesproken wordt over het 2e spoor. De heer Strien geeft aan dat spoor 2 verkennend aan de orde komt op de bestuurdersdag op 15 mei. De heer Meijer vraagt om dan ook afspraken te maken over de wijze waarop in het vervolg de bestuurlijke betrokkenheid vorm moet krijgen. Mevrouw Van Lente vraagt naar het draagvlak voor spoor 1. De heer Schepers vertelt dat met alle posten gesproken is. De pijnpunten die er waren, zijn met de bestuurders vorm en inhoud gegeven. Hij heeft dit ervaren als een waardevol traject. De betrokkenheid van de OR is goed geborgd geweest. Mevrouw Van Lente vraagt of er nu voldoende positieve voedingsbodem is voor spoor 2. De heer Schepers geeft aan dat de wijze waarop spoor 1 gelopen is en hoe de heer Thijssen dat gemanaged heeft, vertrouwen biedt voor spoor 2.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de uitwerking van het 1e spoor voor een toekomstbestendige brandweer in IJsselland:

1. De uitrustorganisatie van Brandweer IJsselland toekomstbestendig in te richten:
 - a. Vanuit de huidige 35 brandweerposten uitvoering te geven aan de repressieve brandweertaken en specialismen zoals omschreven in bijlage 1.
 - b. Door voor een verantwoorde invulling van die brandweertaken het rollend en varend materieel over de 35 brandweerposten te verdelen volgens de overzichten van de materieelspreiding zoals weergegeven in bijlage 1.
 - c. Door op basis van de materiaalspreiding voor de personeelssterkte uit te gaan van het richtinggevend formatieoverzicht zoals weergegeven in bijlage 2.
2. De benodigde veranderingen in de uitrustorganisatie te laten uitvoeren door de teamleiders in afstemming met de brandweerposten waarbij geldt dat de gevolgen voor:
 - a. de materieelverdeling plaatsvinden op basis van de meerjaren investeringsplanning (MJIP);
 - b. de personeelssterkte op natuurlijke wijze wordt gerealiseerd en in dit kader dus niet gedwongen afscheid genomen wordt van vrijwilligers;
 - c. de alarmeringen worden geregeld met de landelijke MAR als uitgangspunt.
3. De uitvoering van de punten 1 en 2, voor wat wijzigingen in materieel en alarmeringen, uiterlijk in 2021 af te ronden.
4. Het financiële voordeel wat ontstaat door de veranderingen in de materieelsterkte allereerst in te zetten als dekking voor structurele tekorten binnen Brandweertzorg. Het resterende deel in te zetten

voor gewenste nieuwe ontwikkelingen binnen Brandweezorg. Beiden bestuurlijk te besluiten via de begroting 2020 e.v.

8. Evaluatie ketenoefening ROT-RBT 8 november 2018

Het algemeen bestuur neemt kennis van:

1. de Quicksan ROT – RBT 2018 (bijlage 1);
2. het DB-voorstel om de relevante verbeterpunten mee te nemen in het in 2019 te actualiseren Crisisplan (zie agendapunt 5).

9. Uitwerking regeling generatiepact VR IJsselland

Het algemeen bestuur neemt kennis van bijgevoegde uitgewerkte regeling generatiepact Veiligheidsregio IJsselland. Het dagelijks bestuur heeft hier op basis van het AB-standpunt van 7 november 2018 mee ingestemd met als hoofdpunten:

- a. de regeling geldt voor medewerkers met een vaste aanstelling die in de periode van 1 mei 2019 tot 1 mei 2023 56 jaar of ouder zijn of worden;
- b. zij krijgen de mogelijkheid om 80% te werken tegen 90% salaris en 90% pensioenopbouw;
- c. instroom in de regeling is niet mogelijk voor vrijwilligers, medewerkers die vallen onder het FLO-overgangsrecht, medewerkers met wie afspraken zijn gemaakt over ontslag met een vorm van verlof en/of een uitkering vanwege vervroegd uittreden, medewerkers die gedurende de werkingsduur van de regeling op hun verzoek een urenvermeerdering hebben gekregen en medewerkers die de AOW gerechtigde leeftijd hebben bereikt;
- d. de keuze voor deelname is eenmalig;
- e. er geldt een ondergrens van 18 uur per week, waardoor deeltijders in een aantal gevallen minder uren vrijgesteld kunnen worden;
- f. invoering bij wijze van proef voor de periode 2019-2023;
- g. de regeling wordt eind 2022 geëvalueerd (zie argument 8);
- h. de herbezetting van de vrijvallende loonsom dient budgetneutraal plaats te vinden;
- i. de herbezetting is gericht op het laten instromen van jongere medewerkers op een structurele functie.

10. Publieksjaarverslag 2018

Het algemeen bestuur neemt kennis van het publieksjaarverslag 2018.

11. DB-besluiten 14 maart 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-besluiten van 14 maart 2019.

12. Verslag overleg dagelijks bestuur 24 januari 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 24 januari 2019.

13. Agenda Veiligheidsdirectie 15 maart 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 15 maart 2019.

OPINIËREND

14. Programma Veilig Leven

Gerrit Euverman, programmamanager Veilig Leven, praat het bestuur bij over de achtergrond van het programma Veilig Leven, aan de hand van een presentatie. Hij licht de actuele stand van zaken toe en geeft aan wat de toekomstige ontwikkelingen zijn. Er worden diverse opmerkingen gemaakt en vragen gesteld:

- Kan er samengewerkt worden met de gemeenten (Koelewijn)? Antwoord de heer Euverman: communicatie is een thema wat samen met gemeenten opgepakt is.
- Gepleit wordt voor een planmatige aanpak, op basis van een risicoanalyse (Dadema).
- De suggestie wordt gedaan om een jaarplan per gemeente te maken, bijvoorbeeld aansluitend op integrale veiligheidsplannen (Dadema, Strien). De heer Euverman: hier wordt aan gewerkt.
- De suggestie wordt gedaan om aan te sluiten bij gemeentelijke thema's als ondermijning en organisaties als het RCIV (Bats, Strien). Reactie Euverman: bij 'ondermijning' zijn wij niet aangehaakt, behalve bij 'veilig buitengebied'. Veilig buitengebied is een thema, dat op de bestuurdersdag aan de orde komt. Dan kan ook hierop ingegaan worden. Hij gaat bekijken hoe die samenwerking meer vorm kan krijgen.
- Is er ook aandacht voor recreanten in ons gebied (Vroomen)? Reactie Euverman: de focus ligt nu op inwoners en bedrijven. We hopen op landelijke aandacht voor de doelgroep 'recreanten'.
- Gevraagd wordt in te zetten op het verstevigen van het contact met inwoners. Bijvoorbeeld via burens van verminderd zelfredzaam (Van Lente). Reactie Euverman: Samenredzaamheid wordt bevorderd. Hier zijn mooie voorbeelden van in het land, zoals slimme rookmelders, waarbij burens en familie worden gealarmeerd bij detectie van rook.

15. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

16. Sluiting

Om 11.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 3 juli 2019

agendapunt 3

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	22-03-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Uitstel uitfasering Waarschuwings- en Alarmeringssysteem	nee	Veiligheidsbureau
02	17-04-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Inzet NL-Alert bij extreem geweld	nee	Veiligheidsbureau
03	06-05-2019	Brief	Veiligheidsregio Twente	Brief evaluatie brand ANF Lingen	nee	Veiligheidsbureau
04	16-05-2019	Brief	Ministerie Justitie en Veiligheid	Controlebericht NL Alert 3 juni	nee	Veiligheidsbureau
05	17-06-2019	Brief	Gemeente Staphorst	Stemt in met begroting 2020 VR IJsselland	Nee	Staf en Beleid

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
05	14-06-2019	Brief	Gemeenteraden	Aanbieding 1 ^e bestuursrapportage	Zie agendapunt 8	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen Bestuur
datum	3 juli 2019
agendapunt	5
onderwerp	Jaarverslag en jaarrekening (jaarstukken) 2018
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Te besluiten om

1. Het jaarverslag 2018 vast te stellen;
2. De jaarrekening 2018 vast te stellen en het saldo/ voordelig gerealiseerde resultaat van 1.454.308 euro als volgt te bestemmen:
 - a. 500.000 euro te storten in de reserve transitie meldkamer¹.
 - b. 954.308 euro eenmalig terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel. Zie bijlage 4 voor de teruggaaf per gemeente.
 - c. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van € 1.751.413 opnieuw beschikbaar te stellen in 2019.

Inleiding

Het dagelijks bestuur legt jaarlijks verantwoording af aan het algemeen bestuur over de uitvoering van de begroting, door het voorleggen van de programmaverantwoording (het jaarverslag) en de jaarrekening. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen heeft het dagelijks bestuur voor 15 april de jaarrekening naar de gemeenteraden gestuurd.

Volgens het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) moet het algemeen bestuur een bestemming geven aan een voordelig resultaat van de jaarrekening. De jaarrekening sluit af met een positief saldo van ruim 1,45 miljoen euro.

Beoogd effect

Het doel van het voorstel is om voor 15 juli (uiterlijke termijn op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen) te komen tot door het algemeen bestuur vastgestelde jaarstukken.

Argumenten

De jaarstukken 2018 grijpen terug op de begroting 2018. In de programmaverantwoording is van alle te leveren resultaten en bijbehorende actiepunten door middel van een smiley aangegeven in

¹ In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 4

welke mate het resultaat of actiepunt gehaald is. Hieruit blijkt dat veel resultaten gehaald zijn. Een aantal resultaten vraagt nog aandacht. Deze aandachtspunten zijn meegenomen naar 2019.

Risico's

Er zijn geen relevante risico's verbonden aan het nemen van dit besluit.

Middelen

Bij de tweede bestuursrapportage 2018 was een resultaat verwacht van 988.000 euro. Ten opzichte van die prognose valt bij de jaarrekening 2018 het saldo 34.000 euro lager uit. Hier volgt een samenvatting van het verschil van deze 34.000 euro. De belangrijkste afwijkingen per programma:

Organisatieonderdeel / Programma	Afwijking t.o.v. 2e bestuursrapportage 2018	Verantwoording
Bedrijfsvoering	328.000 voordeel	• Er is minder advies / expertise noodzakelijk geweest en lagere ICT- / telefoonkosten (inkoopvoordeel) in 2018. • Lagere afschrijvingskosten ICT door uitstel van de ICT-investeringen. • Er is dit jaar minder gedaan aan persoonlijke ontwikkeling.
Directie en Staf	-55.000 nadeel	• Er zijn extra kosten gemaakt in 2018 voor leiderschapsontwikkeling.
Strategie en beleid	12.000 voordeel	• Doordat de werkelijke salariskosten lager uitvallen dan begroot (maximum schaal), is de werkelijke doorbelasting aan het programma ook lager.
Brandweer	-202.000 nadeel	• Binnen het totale programma brandweer is er een voordeel op de loonkosten door ontstane vacatures. De werving hiervan vindt plaats in 2019. • De huisvestingskosten zijn dit jaar hoger uitgevallen, door: meerwerk installatie en omzetting toegangsbeheer kazernes, proefopstellingen Arbo- meubilair kantoren en hygiëne-producten kazernes. • Het beheer en onderhoud van het materieel heeft dit jaar geleid tot hogere kosten, door: extra verplichte cilinderkeuringen (ademlucht), revisie van duiktoestellen, extra brandstofkosten door toename vervoersbewegingen, extra kosten door veroudering van het wagenpark en extra kosten voor instandhouding van het pagersysteem. • Er is een onderschrijding op de oefenkosten. Dit heeft m.n. te maken met het temporiseren van enkele oefenactiviteiten i.r.t. de vrijwilligers bij

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 4

		de brandweer. Deze temporisering was nodig om stapeling van oefenactiviteiten (en dus toenemende oefeninspanning) te voorkomen.
		Lagere opbrengst verkoop materieel door uitstel van de investeringen.
Crisisbeheersing	-50.000 nadeel	Bij de 2^e bestuursrapportage 2018 is het beschikbare budget ten onrechte met 75.000 euro verlaagd. Een ontstane vacature is 3 maanden eerder ingevuld dan toen was voorzien. Hierdoor is de functie tijdelijk dubbel bezet geweest i.v.m. overdracht werkzaamheden.
		•
GHOR	-1.000 nadeel	Diverse kleine nadelen.
Meldkamer	24.000 nadeel	Verder heeft er nog een nabetaling n.a.v. functiewijzigingen plaatsgevonden.
Algemene dekkingsmiddelen	-47.000 nadeel	Een belastingnaheffing i.v.m. een overschrijding van vrije ruimte werkkostenregeling.
Sub-totaal	39.000 nadeel	
Bevolkingszorg ²	5.000 voordeel	Diverse kleine voordelen.
Totaal	34.000 nadeel	

Het uiteindelijke saldo van de jaarrekening 2018 komt uit op 1,45 miljoen euro. Dit wordt veroorzaakt door een eenmalig bijdrage van 500.000 euro van het ministerie J&V voor het uitwerkingskader meldkamer, bedoeld om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen.

Controleverklaring

De accountant heeft bij de jaarrekening 2018 een goedkeurende controleverklaring afgegeven op getrouwheid en rechtmatigheid. Deze is als bijlage 10 opgenomen in de jaarstukken.

Voorstel bestemming jaarrekeningresultaat 2018

Voor de bestemming van het resultaat van ruim 1,45 miljoen euro wordt aan het algemeen bestuur het volgende voorgesteld:

- 500.000 euro te storten in de reserve transitie meldkamer. In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie van J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen. Voorgesteld wordt deze bijdrage in de reserve meldkamer te storten, aangezien de samenvoeging in 2022 plaatsvindt.
- 954.308 euro eenmalig terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel.

² De gemeenten hebben onderling afspraken gemaakt over de kosten van bevolkingszorg en de verdeling daarvan. De administratieve afhandeling verloopt via Veiligheidsregio IJsselland.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 4 van 4

Restantkredieten

Van de beschikbare investeringskredieten in 2018 is kritisch beoordeeld wat doorgeschoven kan worden naar 2019. Het bestuur wordt voorgesteld om naar 2019 in totaal 1,75 miljoen euro door te schuiven. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door (leverings)problemen van de leveranciers. Voor deze kredieten zijn de opdrachten al gegeven, maar wordt het voertuig of de prestatie pas geleverd in 2019.

Communicatie/ Vervolg

Na vaststelling door het algemeen bestuur worden de jaarstukken op SharePoint en de internetsite geplaatst en worden deze aangeboden aan de provincie.



Veiligheidsregio IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten



Jaarstukken 2018

Jaarverslag en Jaarrekening

Veiligheid: voor elkaar

Definitief, mei 2019

Documentgegevens

Nr.	Datum	Verspreid aan	T.b.v. vergadering
1	januari 2019	Arjen Schepers, Michel Thijssen, Henk Schreuders, Marco Huisman, Hubert Weitenberg, Gerben Willighagen, Marcel Kluin, Marc Mondria, Norbert Bosman, Lizette Tijink, Carla Grummel, Robert Jan Maaskant, Robert Steenbergen, Theo van Leussen, Bea Stegeman, Jaap Wolf.	(klaar uiterlijk 13/2)
2	21 februari 2019	Managementteam – 1 ^e aanbieding (voor accountantscontrole)	26 februari 2019
3	27 februari 2019	Accountant	
4	21 maart 2019	Managementteam – 2 ^e aanbieding (na accountantscontrole)	26 maart 2019
5	3 april 2019	dagelijks bestuur	10 april 2019
6	11 april 2019	Accountant (t.b.v. verklaring)	
	14 april 2019	Gemeenten	
		algemeen bestuur	3 juli 2019

Documentbeheer/ eigenaar	Marjolein Fransen
Projectleiding	Marc Kool & Marjolein Fransen
Vastgesteld door	Algemeen bestuur
Datum vaststelling	3 juli 2019
Digitale vindplaats	MyCorsaID: V19.001749

INHOUDSOPGAVE

1	INLEIDING	5
1.1	Opbouw document	5
1.2	Procedure	5
1.3	Algemene terugblik	6
DEEL A	JAARVERSLAG	9
2	PROGRAMMAVERANTWOORDING	9
2.1	Inleiding	9
2.2	Programma Strategie & Beleid	10
2.3	Programma Brandweer	12
2.4	Programma Crisisbeheersing	18
2.5	Programma GHOR	22
2.6	Programma Bevolkingszorg	25
2.7	Programma Meldkamer	28
3	VERPLICHTE PARAGRAFEN	31
3.1	Weerstandsvermogen en risicobeheersing	31
3.1.1	Financiële kengetallen	33
3.2	Bedrijfsvoering	34
3.3	Financiering	36
3.4	Verbonden partijen	39
3.5	Onderhoud kapitaalgoederen	40
3.6	Bezuinigingen / efficiency-schaalvoordelen 2018	41
4	SOCIAAL JAARVERSLAG	46
4.1	Personele cijfers	46
4.2	Arbeidsomstandigheden	49

BIJLAGE 1: TOELICHTING OVERSCHRIJDINGEN OPKOMSTTIJDEN BRANDWEER	52
BIJLAGE 2: OVERZICHT POSTALARMERINGEN 2018	53
DEEL B JAARREKENING	54
5 OVERZICHT VAN BATEN EN LASTEN	55
5.1 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening	56
6 BALANS	63
6.1 Toelichting op de balans	64
7 BIJLAGEN JAARREKENING	75

1 Inleiding

1.1 Opbouw document

In deze jaarstukken legt Veiligheidsregio IJsselland verantwoording af over de uitvoering van de begroting 2018. De jaarstukken bestaan uit de volgende onderdelen:

- Deel A: Jaarverslag (inclusief bijlage)
- Deel B: Jaarrekening (inclusief bijlagen)

In het Jaarverslag wordt aangegeven hoe de behaalde resultaten zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen en wat de kosten daarvan zijn geweest. Het Jaarverslag is verdeeld in de volgende programma's:

- Strategie & Beleid
- Brandweer
- Crisisbeheersing
- GHOR
- Bevolkingszorg
- Meldkamer

Vervolgens wordt ingegaan op de paragrafen die op grond van het Besluit begroting en verantwoording in het Jaarverslag terug dienen te komen. Ook is het sociaal jaarverslag toegevoegd en tot slot zijn enkele feiten en cijfers opgenomen.

Deel B betreft de jaarrekening. Hier zijn het overzicht van baten en lasten en de balans opgenomen.

1.2 Procedure

Conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) stuurt het dagelijks bestuur vóór 15 april de voorlopige jaarstukken aan de raden van de deelnemende gemeenten. In feite krijgen de gemeenteraden de jaarstukken ter informatie toegestuurd. Het jaar is tenslotte ten einde en aan de uitvoering en uitgaven in dat jaar is niets meer te veranderen. De gemeenten kunnen hun burgemeesters wel punten meegeven voor de bespreking in de vergadering van het algemeen bestuur op 3 juli 2019. Waar de gemeenteraden wel expliciet wat van kunnen vinden, is de bestemming van het financieel resultaat.

Conform artikel 34 lid 4 van de Wgr stuurt het dagelijks bestuur de jaarstukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten. Om deze termijn te halen, is in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland opgenomen dat het algemeen bestuur de jaarstukken voor 1 juli vaststelt. Voor de jaarstukken 2018 zal dit op 3 juli plaatsvinden.

1.3 Algemene terugblik

Veiligheidsregio IJsselland bestaat 5 jaar!

Op 1 januari 2014 fuseerden elf gemeentelijke brandweerorganisaties met de bestaande Veiligheidsregio IJsselland tot een nieuwe organisatie. Met bijna 300 beroepsmedewerkers en ruim 800 (brandweer)vrijwilligers dragen we bij aan de veiligheid binnen onze regio. We versterken de fysieke veiligheid in de samenleving: in de eerste plaats beperken we de risico's van branden, rampen en crisissen waar het kan. We doen dat samen met gemeenten, inwoners, bedrijven en partnerorganisaties. Maar als zich een brand, ramp of crisis voordoet, bestrijden we deze vanuit onze 24/7 paraat staande organisatie.

Nieuwe managementstructuur

Per 1 januari 2018 is het managementteam versmalt naar een strategisch managementteam van drie personen. Tevens is de clusterindeling opgeheven. Mede hierdoor is er meer ruimte ontstaan voor het middenkader en de medewerkers om vanuit eigen verantwoordelijkheid het werk te doen.

Nieuw risicoprofiel en beleidsagenda

Met inbreng van het bestuur, professionals van gemeenten, partners en medewerkers is in 2018 een nieuw risicoprofiel en, mede daarop gebaseerd, een nieuwe beleidsagenda 2019 t/m 2023 tot stand gekomen. Deze documenten vormen de basis voor ons werk de komende vier jaar. In beide documenten is aandacht voor nieuwe risico's die aan de orde zijn: digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust en terrorisme. Deze nieuwe risico's kennen qua voorkomen een bovenregionaal en/of zelfs landelijk karakter. We lossen dergelijke vraagstukken niet regionaal op, maar de effecten komen wel regionaal en lokaal tot uitdrukking en daar ligt voor ons een duidelijke rol. Naar aanleiding van inbreng van de gemeenten is het risico van de laagvliegroutes bij uitbreiding van Lelystad Airport eveneens opgenomen. Zo gauw er meer bekend is over de vliegroutes en hoe hoog er daadwerkelijk gevlogen wordt, beoordelen we hoe groot de risico's daarvan zijn.

Naast de nieuwe risico's zijn de vijf risico's met de hoogste prioriteit hetzelfde gebleven: ziektegolf (inclusief dierziekten), overstroming, brand in dichte binnenstad, verstoring nutsvoorzieningen en paniek in menigten. Deze prioriteiten vormen de basis voor diverse programma's en projecten om de risico's te beperken en beter voorbereid te zijn op eventuele incidenten.

Tijdens het proces van totstandkoming van het risicoprofiel en de beleidsagenda zijn alle colleges van B&W bezocht door de MT-leden en de accountmanagers en is aan de gemeenteraden aangeboden om beide documenten toe te lichten. Een groot aantal gemeenten heeft daarvan gebruik gemaakt. Zowel de contacten met de colleges, als de contacten met de raden hebben ons veel input gegeven voor een optimale uitvoering van ons werk.

Zelfredzaamheid en brandveilig leven

Zoals het beleidsplan aangeeft blijven we de zelf- en samenredzaamheid van onze inwoners, bedrijven en instellingen stimuleren. Op die manier weten zij wat ze zelf kunnen doen voor, tijdens en na een brand, ramp of crisis. Diverse publieksacties zijn in dit kader uitgevoerd.

Bestrijden incidenten: branden, rampen en crisis

In 2018 is een start gemaakt met het project 'uitrukorganisatie op maat'. Hoofddoel hiervan is om een brandweerorganisatie te bereiken, die ook in de toekomst met vrijwilligers te organiseren is. Als eerste stap heeft in 2018 een herverdeling van het (grote) materieel plaatsgevonden.

In 2018 is Brandweer IJsselland ruim 4.400 maal gealarmeerd geweest bij incidenten. Naast alarmeringen voor brand betrof het onder andere alarmeringen voor incidenten op de weg, op het water en het spoor en incidenten met gevaarlijke stoffen, met dieren en stormschade. Vooral de bijzondere weersomstandigheden, zoals de storm in januari en de droge, warme zomer, zorgden voor topdrukke. Tijdens de storm van 18 januari verwerkte de brandweer 130 incidenten, zoals bomen op de weg en schade aan het wegdek. Ook bij de gemeenten zelf kwamen meldingen binnen. Extra druk was het tijdens de zomerperiode: door het warme en droge weer waren er 241 brandincidenten. Het speciale natuurbrandbestrijdingsteam 'Handcrew Overijssel' werd in 2018 vier keer ingezet in de regio en drie keer op andere plekken in Nederland, waaronder Drenthe.

Als er een groter incident in onze regio is, werken we met alle hulpdiensten volgens de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdings Procedure (GRIP). Deze bepaalt hoe de coördinatie en de inzet van brandweer, GHOR, gemeenten en politie verloopt. De GRIP-fase geeft het gebied en de mogelijke gevolgen van het incident aan. In 2018 is deze procedure veertien keer ingezet, waaronder tijdens de brand bij verzorgingstehuis Fermate in Zwolle, een industriebrand in Kampen, branden in Deventer (onder andere in de Proosdijpassage), Steenwijkerland en in Hardenberg. Tijdens dergelijke incidenten zetten we steeds vaker de liveblog in op onze website, www.vrijsselland.nl. Zo krijgen inwoners van IJsselland zo snel als mogelijk de juiste informatie.

Tijdens de extreem droge zomer is de crisisorganisatie ook in touw geweest. Er is in scenario's gedacht welke situaties zich zouden kunnen voordoen. De kwaliteit van water kwam in het geding, maar ook de bescherming van de waardevolle en kwetsbare natuur leidde tot dilemma's. De communicatie verliep via de veiligheidsregio en de wijze waarop dat vorm gegeven is, hebben de direct betrokkenen erg gewaardeerd.

Op 8 november heeft een grootschalige (bestuurlijke) oefening met als thema terrorismegevolgbestrijding plaatsgevonden.

De Jan van der Heydenprijs van Brandweer Nederland ging in 2018 naar de briefing-app, een inzending van de veiligheidsregio's Haaglanden en IJsselland. De prestigieuze prijs werd tijdens het Brandweercongres uitgereikt. Met de app wordt operationele informatie gedeeld met de brandweereenheden waarvoor deze van belang is.

Landelijke Meldkamer Organisatie en Meldkamer Oost-Nederland

Het landelijke project dat moet leiden tot vorming van één Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) ging in 2014 van start en loopt door tot circa 2020. Samen met de andere veiligheidsregio's in Oost-5 leverden wij daaraan in 2018 onze inhoudelijke bijdrage.

Deel A Jaarverslag

2 Programmaverantwoording

2.1 Inleiding

De inrichting van dit jaarverslag dient, conform de financiële verordening van Veiligheidsregio IJsselland, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De programmabegroting (en dus ook dit jaarverslag) is verdeeld in de volgende programma's:

- Strategie & Beleid
- Brandweer
- Crisisbeheersing
- GHOR
- Bevolkingszorg
- Meldkamer

De rapportage dient onder andere in te gaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. Er is voor gekozen om dezelfde opzet te hanteren als voor de eerste en tweede bestuursrapportage 2018, zodat de documenten vergelijkbaar zijn.

In de begroting 2018 staan per programma de te behalen resultaten (wat willen we bereiken?) en de daaraan verbonden actiepunten (wat doen we daarvoor?). Deze resultaten en actiepunten zijn in de paragrafen hieronder overgenomen. Aan de tabel is een kolom met de realisatie toegevoegd en een kolom waar, zo nodig, een toelichting staat. De realisatie is door middel van smileys weergegeven. Een groene smiley geeft aan dat de prestatie behaald is, een oranje smiley geeft aan dat de prestatie deels behaald is en een rode smiley geeft aan dat de prestatie niet gehaald is.

Onder de tabel wordt antwoord gegeven op de vraag '*wat heeft het gekost?*' en wordt waar nodig een toelichting gegeven op de afwijking.

2.2 Programma Strategie & Beleid

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Strategische koers en ambitie voor de periode 2019 tot 2022.	We werken samen met de gemeenten en andere samenwerkingspartners een nieuw beleidsplan 2019-2022 uit en laten dit vaststellen door het algemeen bestuur.		De beleidsagenda 2019 t/m 2023 is vastgesteld.

Wat heeft het gekost?

Programma Strategie & Beleid

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Bestuur	69.785	176.434	164.294	-12.140	V
Totaal lasten	69.785	176.434	164.294	-12.140	V
Bestuur	-20.150	-20.150	-20.000	150	N
Totaal baten	-20.150	-20.150	-20.000	150	N
Totaal saldo baten en lasten	49.635	156.284	144.294	-11.990	V
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	49.635	156.284	144.294	-11.990	V

Per saldo sluit het programma Strategie & Beleid met een positief saldo van € 12.000, dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Binnen de totaal beschikbare budgetten van het bestuur is in 2018 sprake van een onderuitputting, o.a. door een lagere doorbelasting van de salariskosten secretaris.	€ -12.000	V
Totaal resultaat programma Strategie & Beleid (voordeel)	€ -12.000	V

2.3 Programma Brandweer

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	We beperken en voorkomen brand en ongevallen bij brand bij burgers, bedrijven en instellingen. We zorgen ervoor dat de zelfredzaamheid van burgers en bedrijven wordt vergroot.	We geven invulling aan de rol van bevoegd gezag ten aanzien van BRZO-bedrijven en vervullen de wettelijke taak van adviseur externe veiligheid; We maken per aangesloten gemeente heldere afspraken over de te leveren inspanning op het gebied van advisering en toezicht en komen deze na; We geven invulling aan het kennispunt brandveiligheid binnen de RUD (sinds 1 januari 2018: Omgevingsdienst); We maken, samen met de posten, burgers, bedrijven en instellingen bewust van veilige en onveilige situaties (brandveilig leven).		Toelichting laatste punt: Dit jaar ligt de focus op de doelgroep kinderen. Een structurele aanpak op basisscholen wordt geïmplementeerd. De inzet van vrijwilligers blijkt niet overal mogelijk. Om meer continuïteit te kunnen leveren, wordt een voorstel uitgewerkt voor een alternatieve invulling van de benodigde capaciteit.
2.	Alle repressieve brandweermedewerkers zijn opgeleid, conform het Besluit veiligheidsregio's.	We stellen het Meerjaren Opleidingsplan bij, onder andere op basis van de vanuit repressie gewenste behoefte.		Alle repressieve medewerkers zijn conform het Besluit opgeleid. Het meerjaren opleidingsplan is in ontwikkeling en volgt nu het formatieplan vrijwilligers is vastgesteld.

3.	Alle repressieve brandweerm medewerkers oefenen, volgens de Leidraad Oefenen en zijn hiermee maximaal toegerust op hun taak.	We maken voor iedere functie een oefenprofiel op basis van de Branchestandaarden. Het oefenprogramma sluit hier op aan en bevat tevens ruimte om lokale risico's te beoefenen. Dit programma is afgestemd met multidisciplinaire partners. Het oefenprogramma wordt jaarlijks geactualiseerd.		
4.	De brandweer voldoet wat betreft de basis brandweezorg aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingplan.	Organiseren van de basisbrandweezorg binnen de vastgestelde normen. In het dekkingplan zijn de risicolocaties vermeld, inclusief de voorgenomen risico-reducerende maatregelen zoals voorlichtingsacties. Die gaan we samen met de lokale ploegen uitvoeren. Jaarlijks rapporteren we over de opkomsttijden en de risicomatregelen. We ontwikkelen een dynamisch dekkingplan waarbij ten alle tijde in een digitale geografische omgeving bekeken kan worden hoe het staat met de opkomsttijden, afgezet tegen het (brand)risicoprofiel. Het proces Repressie voert na een woningbrand een klanttevredenheidsonderzoeken uit bij de bewoners. Hierover wordt gerapporteerd.		In 2018 is in 81% v.d. uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingplan. Zie voor een toelichting hierop bijlage 1. En zie bijlage 2 voor een overzicht van het aantal alarmeringen per post.
5.	De brandweer draagt zorg voor het uitvoeren van specialistische taken zoals optreden bij waterongevallen, verkeersongevallen, natuurbranden en ongevallen met gevaarlijke stoffen.	We hebben operationele eenheden waterongevallenbestrijding (waaronder duikers), eenheden t.b.v. ongevallenbestrijding gevaarlijke stoffen (waaronder gaspakdragers) en eenheden t.b.v. technische hulpverlening en natuurbrandenbestrijding. We werken met andere regio's samen op het gebied van de inzet van gaspakkenteams.		

6.	We realiseren maatwerk in de uitruk/ inzet conform dekkingsplan. We rukken vraaggestuurd uit (niet te veel, niet te weinig personeel en materieel aanwezig bij een incident).	Daar waar we nu al uitrukken met vier mensen op een brandweervoertuig (Giethoorn, Oldemarkt en Zwolle) brengen we deze werkwijze in lijn met de visie Uitruk op Maat.		De inspectie J&V heeft aangegeven dat er een risico-inventarisatie en -evaluatie uitgevoerd moet worden voor het uitrukken met 4 mensen op 1 voertuig. Deze is uitgewerkt en wacht op besluitvorming.
7.	Het aantal nodeloze meldingen wordt over een periode van drie jaar (2017 – 2020) jaarlijks met 10% verminderd.	We dringen het aantal nodeloze meldingen structureel terug door het verificatieproces op automatische meldingen te bevorderen en de notoire veroorzakers van nodeloze alarmeringen te bezoeken en met hen afspraken te maken over de oorzaken en oplossingen van nodeloze meldingen.		Er is sprake van een vermindering van 23%.
8.	We zorgen ervoor dat relevante informatie uit vergunningen en het toezicht beschikbaar is t.b.v. een effectieve incidentbestrijding.	Er is afgesproken van welke objecten we informatie op het brandweervoertuig willen hebben. We werken nu aan (een inventarisatie van) de hiervoor benodigde personele capaciteit.		Een inhoudelijke toets van de informatie die ook daadwerkelijk wordt benut, is nog niet afgerond.
9.	We hebben aandacht voor de gezondheidsrisico's voor brandweerhulpverleners bij specifieke locaties en omstandigheden.	We oefenen de repressieve medewerkers structureel op het gebied van arbeidshygiëne.		
10.	We leren van evaluaties van incidenten en oefeningen door de inzet van een actief leeragentschap.	We nemen 'lessons learned' uit evaluaties in het oefenprogramma op. De uitkomsten van evaluaties zijn standaard onderdeel van het oefenprogramma en zijn mede bepalend voor de inhoudelijke invulling van oefeningen. De uitkomsten van evaluaties worden anders gepresenteerd (bijv. door filmpjes en Infographics) en het accent ligt meer op individuele coaching van medewerkers.		Op basis van opgedane ervaring geven we op een meer pragmatische manier invulling aan het evalueren en zijn er prioriteiten gesteld om te zorgen dat belangrijke leerervaringen in elk geval in het oefenprogramma



Wat heeft het gekost?

Programma Brandweer

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Processen en clusters	29.141.686	28.685.406	29.279.985	594.579	N
Totaal lasten	29.141.686	28.685.406	29.279.985	594.579	N
Processen en clusters	-321.020	-411.020	-803.405	-392.385	V
Totaal baten	-321.020	-411.020	-803.405	-392.385	V
Totaal saldo baten en lasten	28.820.666	28.274.386	28.476.580	202.194	N
bij: onttrekkingen aan reserves	-935.699	-207.699	-207.699	0	
af: stortingen in reserves	598.688	598.688	598.688	0	
Resultaat	28.483.655	28.665.375	28.867.569	202.194	N

Per saldo sluit het programma Brandweer met een negatief saldo van € 202.000, dit negatieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Binnen het totale programma brandweer is er een voordeel op de loonkosten door ontstane vacatures. De werving hiervan vindt plaats in 2019.	€ -62.000	V
De huisvestingskosten zijn dit jaar hoger uitgevallen, door: meerwerk installatie en omzetting toegangsbeheer kazernes, proefopstellingen Arbo- meubilair kantoren en hygiëne producten kazernes.	€ 108.000	N
Het beheer en onderhoud van het materieel heeft dit jaar geleid tot hogere kosten, door: extra verplichte cilinderkeuringen (ademlucht), revisie van duiktoestellen, extra brandstofkosten door toename vervoersbewegingen, extra kosten door veroudering van het wagenpark en extra kosten voor instandhouding van het pagersysteem.	€ 167.000	N
Er is een onderschrijding op de oefenkosten en heeft mn. te maken met het temporiseren van enkele oefenactiviteiten i.r.t. de vrijwilligers bij de brandweer. Deze temporisering was nodig om stapeling van oefenactiviteiten (en dus toenemende oefeninspanning) te voorkomen.	€ -127.000	V
Lagere opbrengst verkoop materieel door uitstel van investering.	€ 61.000	N
Hogere kosten brandweezorg door extra overige personeels- en beheerkosten. Bijvoorbeeld logistiek, advieskosten, open dagen, brandweerrally, organisatie brandweerwedstrijden, onderscheidingen, afkoop verleturen	€ 55.000	N
Totaal resultaat programma Brandweer (nadeel)	€ 202.000	N

2.4 Programma Crisisbeheersing

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Wij zorgen, in samenwerking met de hulpdiensten en crisispartners, voor een betrouwbare, op zijn taak toegeruste crisisorganisatie. Hiertoe bevorderen we dat de crisisfunctionarissen: • Competent zijn; • opgeleid, getraind en geoefend zijn, conform het risicoprofiel; • Informatiegestuurd optreden; • in crisisruimten werken, die voldoen aan de eisen.	• We werven en selecteren nieuwe functionarissen volgens de PROF. • We voeren een 18-maandelijks programma multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (moto) uit dat gericht is op ons risicoprofiel en een uitwerking is van het oefenbeleidsplan. • We bevorderen het informatiegestuurd optreden tijdens de activiteiten van het moto-programma. • We evalueren inzetten en oefeningen op basis van het evaluatiebeleid. • We beheren crisisruimten zodanig dat zij 24/7 operationeel beschikbaar zijn voor de crisisteams. • We werken de mogelijkheden voor een bredere inzet van (mechanismen in) de crisisorganisatie, nader uit.		De door de VRIJ ontwikkelde evaluatietool wordt overgenomen door diverse veiligheidsregio's voor benchmarking en om ook landelijk een systeem van kwaliteit en vergelijkbaarheid te ontwikkelen. Binnen de VRIJ wordt de wijze van evaluatie, mede ook met behulp van de evaluatietool, verder ontwikkeld. Het uitwerken van de mogelijkheden binnen de crisisorganisatie krijgt in 2019 verder gestalte in het project Doorontwikkeling van de crisisorganisatie.
2.	Aan de hand van het nieuwe risicoprofiel, leveren we een bijdrage aan het risicogericht werken in onze regio, door te	• We nemen deel aan de volgende samenwerkingsverbanden: 1. Overstromingen/hoogwater (regionaal programma IJssel-Vecht delta);		De VRIJ heeft door middel van het inzetten van accountmanagers een meer pro-actievere rol

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's en mogelijk maatwerk te leveren op lokale risico's. Doel van een samenwerkingsverband is om te werken aan een gezamenlijke aanpak die bijdraagt aan het voorkomen, beperken en bestrijden van het specifieke risico.	2. Uitval nutsvoorziening (landelijk project continuïteit van de samenleving); 3. Evenementenveiligheid (regionaal netwerk LiveEvents); 4. Nucleaire veiligheid en stralingsbescherming (samenwerking met defensie en VR Twente); • We voeren de samenwerkingsafspraken met onze convenantpartners uit, zoals deze zijn vastgelegd in de afsprakenlijsten. We stimuleren de lokale verbondenheid en bieden maatwerk om veiligheid te stimuleren		gepakt in haar netwerk. De VRIJ participeert in samenwerkingsverbanden om gezamenlijk te werken aan planvorming op de risico's. De planvorming moet nog meer vorm krijgen, ook in situaties waar nog geen sprake is van opschaling. Deze ontwikkeling moet nog verder worden doorgezet. Internationaal gezien is het netwerk uitgebreid door het project IN-PREP. Met IN-PREP wordt een informatiesysteem ontwikkeld, waarmee bij (verwachte) grote, internationale rampen en crisis een gedeeld beeld van de benodigde responscapaciteit kan worden opgebouwd. Kennis en ervaring vanuit IN-PREP worden meegenomen in de werkwijzen van de VR.

Wat heeft het gekost?

Programma crisisbeheersing

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Veiligheidsbureau	717.598	839.194	759.757	-79.437	V
Totaal lasten	717.598	839.194	759.757	-79.437	V
Veiligheidsbureau	0	-194.667	-65.640	129.027	N
Totaal baten	0	-194.667	-65.640	129.027	N
Totaal saldo baten en lasten	717.598	644.527	694.117	49.590	N
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	717.598	644.527	694.117	49.590	N

Per saldo sluit het programma Crisisbeheersing met een negatief saldo van € 50.000, dit negatieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Er zijn dit jaar minder kosten gemaakt voor het Europese project IN PREP. VRIJ organiseert in 2019 een hoogwater oefening en dan zullen voornamelijk de kosten worden gemaakt.	€ -126.000	V
Bij de 2e bestuursrapportage 2018 is het beschikbare budget ten onrechte met 75.000 euro verlaagd. Een ontstane vacature is 3 maanden eerder ingevuld dan toen was voorzien. Hierdoor is de functie tijdelijk dubbel bezet geweest i.v.m. overdracht werkzaamheden.	€ 44.000	N
Binnen de totaal beschikbare budgetten van crisisbeheersing is in 2018 sprake van een overschrijding, o.a. doordat de kosten voor opleiden, trainen en oefenen toch iets hoger uitvielen dan bij de 2e bestuursrapportage was ingeschat en hogere bijdrage IFV voor netcentrisch werken.	€ 6.000	N
Doordat er minder kosten zijn gemaakt voor het Europese project IN PREP zijn er ook minder opbrengsten. Het is namelijk een budgettair neutraal project.	€ 126.000	N
Totaal resultaat programma Crisisbeheersing (nadeel)	€ 50.000	N

2.5 Programma GHOR

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Een goede professionele geneeskundige hulpverlening bij ongevallen, rampen en crises (GHOR). De organisatie voor de (operationele) GHOR voldoet aan één normenset. Deze in 2015 i.s.m. de actoren overeengekomen set geldt als toetsingsinstrument voor de corebusiness van de GHOR.	We meten de prestaties en rapporteren hierover in managementrapportages. Het landelijk rapport Aristoteles benoemt één indicator waarover aan het bestuur moet worden gerapporteerd: 100% van de GHOR-functionarissen is opgeleid, getraind en geoefend overeenkomstig de gestelde eisen in het Jaarplan GHOR-OTO. Daarnaast wordt in dit kader invulling gegeven aan de reguliere taken van het GHOR-bureau zoals onder andere de GHOR-inbreng in de Meldkamer Oost Nederland, advisering gemeenten, opleidingen en oefeningen, planvorming en informatievoorziening. De voorbereiding op het gebied van de continuïteit van zorg bij de care-instellingen vraagt extra aandacht.		
2.	Goede bovenregionale samenwerking. Er is sprake van aantoonbare bovenregionale samenwerking op het gebied van de operationele (warme) en GHOR-bureau (koude) organisatie. Dit in het kader van de unité de doctrine (Veiligheidsberaad 2013),	We rapporteren met een heldere opsomming van de concrete ontwikkelingen, vooral ten aanzien van de samenwerking (zo wel warm/operationeel als koud/GHOR-bureau) met de GHOR van de VNOG.		

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	de LMO-ontwikkelingen en de efficiencybehoefte.			
3.	Zelfredzamere burgers.	Inventarisatie van koepels¹ van verminderd zelfredzamen en implementatie van de vraag van de koepels. Evaluatie van de invulling door het Nederlandse Rode Kruis op het gebied van workshops Eerste Hulp Aan Kinderen en reanimatie. Implementatie workshop levensreddende handelingen.		In totaal hebben er in 2018 rond de 100 workshops eerste hulp, levensreddend handelen, enz. plaatsgevonden, waarbij wij op een manier betrokken waren. Hierbij zijn ongeveer 1.400 personen getraind.

¹ Organisaties die betrokken zijn bij niet zelfredzame mensen, met name instellingen voor 24-uurszorg, maar bijvoorbeeld ook organisaties voor mensen met een specifieke culturele achtergrond of voor mensen met een lichamelijke beperking.

Wat heeft het gekost?

Programma GHOR

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
GHOR	1.006.566	982.195	990.587	8.392	N
Totaal lasten	1.006.566	982.195	990.587	8.392	N
GHOR	0	0	-7.124	-7.124	V
Totaal baten	0	0	-7.124	-7.124	V
Totaal saldo baten en lasten	1.006.566	982.195	983.463	1.268	N
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	1.006.566	982.195	983.463	1.268	N

Per saldo sluit het programma GHOR met een negatief saldo van € 1.300, dit negatieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Er is extra inhuur geweest van capaciteit voor communicatie/vormgeven ter ondersteuning van een traject met verpleeg- en verzorgingshuizen en de evaluatie van de griepepidemie.	€ 8.300	N
Hogere inkomsten door een vergoeding van externe uren medewerker GHOR.	€ -7.000	V
Totaal resultaat programma GHOR (nadeel)	€ 1.300	N

2.6 Programma Bevolkingszorg

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Bevolkingszorg functioneert als een team bij het voorkomen van, het voorbereiden op en het bestrijden van rampen en crises en de gevolgen daarvan voor mens, dier en milieu.	Crisisfunctionarissen halen de normtijden. Crisisfunctionarissen worden voorzien van de middelen, die nodig zijn voor het goed uitvoeren van hun functies. Alle relevante documenten en informatie is actueel en digitaal toegankelijk.		
2.	Medewerkers van het team Bevolkingszorg vormen een	Functionarissen bevolkingszorg zijn opgeleid en geoefend volgens het monodisciplinair		Er is sprake van een aantal vacatures die

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
	betrouwbaar, op hun taak toegerust team. Hiertoe bevorderen we dat de functionarissen van het team Bevolkingszorg: – competent zijn; – opgeleid, getraind en geoefend zijn; – informatiegestuurd optreden; – gefaciliteerd worden in de uitvoering van hun taken.	meerjarenplan opleiden, trainen en oefenen (OTO-plan). Deelname is minstens 90%. Functionarissen bevolkingszorg zijn, waar daartoe aangewezen, opgeleid en geoefend volgens het multidisciplinair meerjaren OTO- plan. Sleutelfunctionarissen worden getraind in het automatiseringssysteem LCMS. Nieuwe medewerkers worden binnen drie maanden opgeleid. Er worden oefeningen georganiseerd met relevante partners (25% van de oefeningen).		lastig in te vullen zijn. Er wordt momenteel gewerkt aan het invullen van deze vacatures. Daarnaast wordt Bevolkingszorg sterker gepositioneerd als kolom binnen de crisisorganisatie.

Wat heeft het gekost?

Programma Bevolkingszorg

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Bevolkingszorg	325.214	414.713	410.013	-4.700	V
Totaal lasten	325.214	414.713	410.013	-4.700	V
Bevolkingszorg	-139.596	-139.596	-139.596	0	
Totaal baten	-139.596	-139.596	-139.596	0	
Totaal saldo baten en lasten	185.618	275.117	270.417	-4.700	V
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	185.618	275.117	270.417	-4.700	V

Per saldo sluit het programma Bevolkingszorg met een positief saldo van € 5.000, dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Diverse kleine voordelen	€ -5.000	V
Totaal resultaat programma Bevolkingszorg (voordeel)	€ -5.000	V

2.7 Programma Meldkamer

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie 	Opmerkingen
1.	Alarmeren van die eenheden die het snelst ter plekke kunnen zijn.	Brandweer werkt aan een dynamisch dekkingplan waar de inzet en kwaliteit van de meldkamers een integraal onderdeel van uitmaken. Multidisciplinair is de opschaling en de rolneming van de calamiteitencoördinator (caco) een belangrijk aandachtspunt.		De Caco-functie is een neventaak van centralisten die daar speciaal voor zijn opgeleid. De bezetting is in de praktijk een knelpunt vanwege het feit dat het tijd kost nieuwe mensen op te leiden en ziekte onder personeel. De verantwoordelijke kolommen (politie, brandweer en ambulancedienst) spannen zich gezamenlijk in om het rooster weer continu bezet te krijgen.
2.	Terugdringen van het aantal nodeloze meldingen.	Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen. Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het		Dit jaar is het aantal abonnees uitgebreid waarbij meldingen door de meldkamer worden geverifieerd. Mede daardoor is een

Nr.	Resultaat	Acties	Realisatie   	Opmerkingen
		acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.		reductie gehaald van 23%.

Wat heeft het gekost?

Programma Meldkamer

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Meldkamer	920.391	973.972	1.028.768	54.796	N
Totaal lasten	920.391	973.972	1.028.768	54.796	N
Meldkamer	0	-175.000	-705.697	-530.697	V
Totaal baten	0	-175.000	-705.697	-530.697	V
Totaal saldo baten en lasten	920.391	798.972	323.071	-475.901	V
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	920.391	798.972	323.071	-475.901	V

Per saldo sluit het programma Meldkamer met een positief saldo van € 476.000, dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Hogere personeelskosten door tijdelijke plaatsing van een medewerker, die via de MON wordt vergoed. Verder heeft er nog een nabetaling n.a.v. functiewijzigingen plaatsgevonden.	€ 55.000	N
Hogere inkomsten door detachering van een medewerker aan de MON	€ -31.000	V
In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen. Voorgesteld wordt deze bijdrage in de reserve meldkamer te storten, aangezien de samenvoeging in 2021 plaatsvindt.	€ -500.000	V
Totaal resultaat programma Meldkamer (voordeel)	€ -476.000	V

3 Verplichte paragrafen

Op grond van artikel 9 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten dient het jaarverslag een aantal verplichte paragrafen te bevatten. Voor Veiligheidsregio IJsselland zijn dit:

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing
2. Bedrijfsvoering
3. Financiering
4. Verbonden partijen
5. Onderhoud kapitaalgoederen

De volgende paragrafen zijn niet verplicht, maar wel opgenomen:

6. Bezuinigingen 2018

In deze paragrafen staat de verantwoording van hetgeen in de overeenkomstige paragrafen in de begroting is opgenomen. De paragrafen lokale heffingen en grondbeleid zijn niet van toepassing.

3.1 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Veiligheidsregio IJsselland kenmerkt zich door risicomanagement in het primaire proces. Aan het managen van de veiligheidsrisico's van burgers ontleent de organisatie immers haar bestaansrecht. Toch heeft de veiligheidsregio meer risico's te managen, vooral ten aanzien van de bedrijfsvoering (bijv. ICT, HR, juridisch, kwaliteit, fraude). Deze risico's moeten minstens zo goed gemanaged worden om het primaire proces te laten functioneren. De risico's die van invloed zijn op de bedrijfsvoering van Veiligheidsregio IJsselland zijn in kaart gebracht. Door inzicht in de risico's wordt onze organisatie in staat gesteld om op een verantwoorde wijze besluiten te nemen, zodat de huidige risico's en de risico's gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen in verhouding staan tot de vermogenspositie van onze organisatie. Op basis van de geïnterviewde risico's is in 2018 het weerstandsvermogen berekend.

Risicoprofiel

Er is een risicoprofiel opgesteld om de risico's van onze organisatie in kaart te brengen. Uit de inventarisatie zijn vanuit de verschillende teams risico's in beeld gebracht met een mogelijk financieel gevolg, die van belang zijn. In het navolgende overzicht zijn de tien risico's gepresenteerd met de meeste invloed op de hoogte van de benodigde weerstandscapaciteit.

Nr	Risico gebeurtenis	Kans	Maximaal financieel gevolg
1	Grootschalige/langdurige inzet waarvan de kosten boven het hiervoor geraamde bedrag komen en geen compensatie plaatsvindt.	10%	€ 1.500.000
2	Rente wordt hoger dan waarmee we in de begroting rekening hebben gehouden.	30%	€ 500.000
3	Fiscale controle van de Belastingdienst (boete).	30%	€ 500.000
4	Bericht stijging van pensioenpremie nadat begroting is vastgesteld.	50%	€ 190.000
5	Datalek van geregistreerde gegevens (privacygevoelig of vertrouwelijk).	50%	€ 250.000
6	Reserve transitie meldkamer blijkt onvoldoende om de hogere kosten die daaruit voortvloeien te kunnen opvangen.	50%	€ 250.000
7	Het Veiligheidsberaad neemt besluiten met financiële en personele gevolgen voor Veiligheidsregio IJsselland.	70%	€ 100.000
8	Minder aanbieders voor oefentrajecten op de markt waardoor inschrijvingen bij aanbestedingen hoger uitvallen dan verwacht.		
9	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid.	50%	€ 100.000
10	Complexiteit Europese aanbestedingen.	50%	€ 100.000

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van de benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland door middel van een simulatiemethodiek (Monte-Carlo) is het verband tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen bepaald. In deze simulatie wordt het gedrag van de risico's over een groot aantal jaren nagebootst. In de eerste plaats leidt dit tot uitspraken over de mate van zekerheid dat het beschikbare weerstandsvermogen, voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn in de bepaling van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect.

Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een beschikbaar weerstandsvermogen (reserve) van één miljoen euro. Het algemeen bestuur heeft in het voorjaar van 2017 besloten om vooralsnog met de huidige beschikbare reserve/ weerstandscapaciteit van 1,0 miljoen euro te volstaan in plaats van de berekende 1,18 miljoen euro en aan de hand van ervaringen met risicomanagement de komende jaren pas definitieve uitspraken te doen over de eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden reserve/ weerstandscapaciteit.

3.1.1 Financiële kengetallen

Als gemeenschappelijke regelingen is het verplicht om een uniforme basisset financiële kengetallen op te nemen. Hieronder een overzicht van de kengetallen, die voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing zijn.

Kengetallen 2018	Rekening 2017	Begroting 2018	Rekening 2018
Netto schuldquote	59%	71%	56%
Solvabiliteitsratio	10%	10%	14%
Structurele exploitatieruimte	-1%	0%	0%

De andere ratio's (die verplicht zijn voorgeschreven conform BBV) zijn niet opgenomen in verband met het niet van toepassing zijn op de Veiligheidsregio IJsselland.

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook wel bekend als de netto-schuld als aandeel van de inkomsten, zegt het meest over de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. De netto schuldquote geeft aan of de gemeenschappelijke regeling investeringsruimte heeft of juist op zijn tellen moet passen. Daarnaast zegt het kengetal ook wat over de flexibiliteit van de begroting. Hoe hoger de schuld, hoe hoger de netto schuldquote. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. In de VNG- uitgave 'Houdbare Gemeentefinanciën' is aangegeven dat wanneer de schuld lager is dan de jaaromzet (100%) dit als voldoende kan worden bestempeld, dit is met 56% het geval bij Veiligheidsregio IJsselland.

De netto schuldquote is voor 2018 iets lager t.o.v. 2017 door het aflossen van één langlopende leningen.

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Hoe hoger de verhouding eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen, hoe gezonder de gemeenschappelijke regeling. Wanneer wij het solvabiliteitspercentage afzetten tegen vergelijkbare veiligheidsregio's kan worden gesteld dat Veiligheidsregio IJsselland met 14% een laag solvabiliteitspercentage heeft. Hierbij merken wij op dat het volledige resultaat 2018 is meegenomen in het solvabiliteitspercentage voor 2018.

De solvabiliteitsratio is voor 2018 hoger t.o.v. 2017 door toename van het eigen vermogen. Dit wordt veroorzaakt door o.a. een hoger jaarrekeningresultaat.

Structurele exploitatieruimte

Voor de beoordeling van de financiële positie is het ook van belang te kijken naar de structurele baten en structurele lasten. Structurele baten zijn bijvoorbeeld de gemeentelijke bijdrage en de rijksbijdrage. Dit kengetal geeft aan hoe groot de structurele exploitatieruimte is, doordat wordt gekeken naar de structurele baten en structurele lasten en deze worden vergeleken met de totale baten. Het percentage voor Veiligheidsregio IJsselland ligt op 0%. Voor een mogelijke structurele

tegenvaller in de toekomst zullen wij de deelnemende gemeente een voorstel doen hoe deze financieel te dekken.

3.2 Bedrijfsvoering

Organisatie algemeen

De bedrijfsvoering is op orde en de teams functioneren met een grote mate van zelfstandigheid. Bij de wijziging van de managementstructuur per 1 januari 2018 is de eenhoofdige aansturing van bedrijfsvoering vervallen en worden de vier teams binnen bedrijfsvoering door de drie MT-leden van de veiligheidsregio aangestuurd.

Nieuw financieel en personeelssysteem

Bij Financien en HRM is het nieuwe financieel- en personeelssysteem vanaf 2018 in gebruik genomen. De implementatie van beide systemen is gebruikt om de werkprocessen bij Financien en HRM te verbeteren. Daarnaast is er aandacht besteed aan het verbeteren van de, uit deze systemen afkomstige, sturingsinformatie voor de leidinggevenden. De behoefte hieraan neemt, in het kader van het informatiegestuurd werken, steeds meer toe.

HRM

VR Academy en MD-traject

Het versmallen van het MT en laten vervallen van de indeling met vier brandweerclusters moet leiden tot meer eigenaarschap bij leidinggevenden en medewerkers. Echter, dit gaat niet van de één op de andere dag. Dit vraagt om ander gedrag en meer persoonlijk leiderschap. Om hierin te faciliteren is organisatiebreed een VR-Academy in het leven geroepen: een platform waar medewerkers uitgedaagd en gefaciliteerd worden om stil te staan bij hun eigen ontwikkeling. Leidinggevenden spelen een grote rol in het faciliteren van deze ontwikkeling. Om die reden is tegelijkertijd een traject opgestart om het leiderschap binnen onze organisatie te versterken. In samenwerking met een externe partner hebben alle leidinggevenden deelgenomen aan dit traject. Een ontwikkeling waarbij in de eerste fase is gefocust op de “ik” van de leidinggevenden zelf. Want immers, pas als je zelf goed bewust bent van je eigen gedrag en handelen kan je vanuit dat perspectief de medewerkers beter faciliteren en stimuleren. Inzicht in eigen kwaliteiten en kwaliteiten bij de medewerkers is de vervolgstap. In het najaar is er een goede stap gezet in deze ontwikkelrichting en is er ook een verbinding gemaakt naar de teamplannen van het jaar 2019. Teamontwikkeling speelt in deze teamplannen een centrale rol.

Banenafsprak

In het kader van onze maatschappelijke betrokkenheid maar ook volgens de Wet banenafsprak willen we als organisatie ruimte bieden voor mensen met een arbeidsbeperking. Volgens de wet moeten in 2024 overheidswerkgevers 25.000 extra banen hebben gecreëerd voor mensen met een arbeidsbeperking. Omdat landelijk tot nu toe hun resultaten achterblijven, heeft het kabinet vanaf 2018 een quotum arbeidsbeperkten vastgesteld. Voor grote overheidswerkgevers is het quotumpercentage in 2018 vastgesteld op 1,93% (van de verloonde uren). Elk jaar wordt er gemeten

hoeveel extra banen zijn gecreëerd en of de doelstellingen van de Wet banenafspraken zijn behaald. Als dat niet het geval is, kan het kabinet een quotumheffing opleggen. Het kabinet besloot dat nog niet te doen over 2018. Onze organisatie voldoet ruimschoots aan dit quotum. Naast dat we zelf ook medewerkers die behoren tot deze doelgroep in dienst hebben genomen, hebben we ook een afspraak met een schoonmaakdienstverlener die uitsluitend mensen met een arbeidsbeperking uitleent.

Arbeidsmarktcommunicatie

In het jaar 2018 is ook veel aandacht besteed aan onze arbeidsmarktcommunicatie. De arbeidsmarkt wordt krappere en wij merkten ook dat enkele vacatures moeilijk ingevuld konden worden. De huisstijl van vacatures is gewijzigd en is veel via sociale media geworven, naast de bestaande wervingskanalen. Daarnaast is ook veel geïnvesteerd in het maken van wervingsfilmpjes, die een goed beeld geven van onze organisatie als leuke organisatie om voor te werken en als een prettige werkgever.

We hebben in het jaar 2018 29 vacatures uitgezet, waarvan het merendeel intern is uitgezet en ook ingevuld, wat betekent er veel aandacht is voor interne mobiliteit (en dus het inzetten van de juiste persoon op de juiste plaats). In totaal hebben we ruim 60 gesprekken gevoerd (exclusief de vrijwilligers).

Financiën

De financiële beheersverordening en het treasury statuut zijn geactualiseerd en bestuurlijk vastgesteld.

Informatisering en automatisering en Facilitair

De ICT-voorzieningen van de kazernes zijn in kaart gebracht. De onderhoudsplannen en vervangingsplannen, voor zowel huisvesting als ICT-voorzieningen, zijn opgesteld. Verwerking hiervan heeft plaatsgevonden in de begroting 2019 en verder.

Er is veel aandacht besteed aan informatiebeveiliging. De veiligheidsregio's hebben elkaar getoetst conform de Baseline Informatiebeveiliging Gemeenten (BIG). De netwerkinfrastructuur naar de verschillende locaties is vernieuwd.

Het Besluit vervanging archiefbescheiden is bestuurlijk vastgesteld, waardoor we inmiddels uitsluitend digitaal archiveren. Tevens is hier een kwaliteitssysteem aan gekoppeld, waardoor de kwaliteit van het documentenlandschap goed beheerst wordt.

Diverse aanbestedingen hebben plaatsgevonden, waaronder de schoonmaak. Hierbij is veel aandacht besteed aan medewerkers met een afstand tot de arbeidsmarkt.

Verplichte beleidsindicatoren

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,54
0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	0,51
0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 37,70
0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	7%
0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

3.3 Financiering

Inleiding

De kaders voor financiering zijn gebaseerd op de 'Wet Financiering Decentrale Overheden' (FIDO) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregelingen. Het eigen treasurybeleid van Veiligheidsregio IJsselland is vastgelegd in het treasurystatuut.

In de wet FIDO is bepaald dat een financieringsparagraaf in de begroting wordt opgenomen. Ook is vastgelegd welke informatie de financieringsparagraaf dient te bevatten. Dit zijn de:

- het kasgeldlimiet;
- de renterisiconorm;
- de liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte;
- de rentevisie;
- de rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie.

Kasgeldlimiet

De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. Door adequaat de renteontwikkelingen te blijven volgen kan optimaal gebruik worden gemaakt van de huidige lage rentepercentages, waarbij de kasgeldlimiet per kwartaal niet wordt overschreden. De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%. De kasgeldlimiet voor Veiligheidsregio IJsselland bedraagt $0,082 \times 42,6$ miljoen euro = 3,5 miljoen euro. Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. In 2018 hebben wij geen kasgeldleningen aangetrokken.

Hier volgt een totaaloverzicht van het jaar 2018 van de modelstaten per kwartaal.

Kwartaal	Gemiddel de vlottende schuld	Gemiddelde vlottende middelen	netto vlottend tekort (+) of Overschot middelen (-)	Kasgeldlimiet	Ruimte (-) of overschrijding (+)
1e kwartaal	€ -	€ 7.378.226	€ -7.378.226	€ 3.493.983	€ -10.872.209
2e kwartaal	€ -	€ 8.319.563	€ -8.319.563	€ 3.493.983	€ -11.813.546
3e kwartaal	€ -	€ 5.270.495	€ -5.270.495	€ 3.493.983	€ -8.764.478
4e kwartaal	€ -	€ 5.918.191	€ -5.918.191	€ 3.493.983	€ -9.412.174

Als meer dan twee achtereenvolgende kwartalen de kasgeldlimiet wordt overschreden, moet de toezichthouder (provincie) hiervan op de hoogte worden gesteld. Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de kasgeldlimiet niet meer dan twee achtereenvolgende kwartalen wordt overschreden.

Renterisiconorm

Door berekening van de renterisiconorm verkrijgen wij inzicht in de omvang van de schuld waarover in enig jaar renterisico's worden gelopen. De renterisiconorm is gebaseerd op het begrotingstotaal en schrijft voor hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan één jaar. De renterisiconorm bedraagt 20% van het begrotingstotaal. Hierbij de ingevulde modelstaat voor de berekening van het renterisiconorm.

Renterisiconorm (modelstaat B)

	W 2018	B 2019	B 2020	B 2021	B 2022
1. Renteherzieningen/ herfinanciering	€ -	€ -	€ -	€ 4.000.000	€ -
2. Aflossingen *	€ -			€ -	€ -
3. Renterisico (1+2)	€ -	€ -	€ -	€ 4.000.000	€ -
4. Renterisiconorm	€ 8.521.910	€ 8.769.954	€ 8.900.000	€ 8.900.000	€ 8.900.000
5a. Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	€ 8.521.910	€ 8.769.954	€ 8.900.000	€ 4.900.000	€ 8.900.000
5b. Overschrijding renterisiconorm (3>4)	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -
4a begrotingstotaal	€ 42.609.548	€ 43.849.771	€ 44.500.000	€ 44.500.000	€ 44.500.000
4b Percentage regeling	20%	20%	20%	20%	20%
4. Renterisiconorm	€ 8.521.910	€ 8.769.954	€ 8.900.000	€ 8.900.000	€ 8.900.000

* Dit is exclusief de aflossingen van de gemeentelijke leningen m.b.t. de overname van de kazernes. Met deze aflossing vervalt ook de boekwaarde van de kazernes en gaan de kazernes weer gehuurd worden. Er vindt dus geen herfinanciering plaats.	€ 1.678.054	€ 501.299		€ 470.836	€ 6.064.986
---	-------------	-----------	--	-----------	-------------

In 2018 heeft de veiligheidsregio geen langlopende lening afgesloten en wordt dus voldaan aan de renterisiconorm.

Liquideitsplanning en financieringsbehoefte

Door de toename van materieel en kapitaalgoederen en de tijdelijke overname van een deel van de jonge brandweerkazernes en -posten heeft Veiligheidsregio IJsselland een financieringsbehoefte. Dit leidt tot omvangrijke uitgaande kasstromen waardoor het aantrekken van leningen noodzakelijk was en is.

Financieringsbehoefte

Bepaling financieringsbehoefte 2018:

Boekwaarde investeringen € 28.449.825

Reserves en voorzieningen	€	5.065.246
Langlopende geldleningen	€	<u>27.385.662</u>
		€ <u>32.450.908</u>

Tekort aan financieringsmiddelen € -4.001.083

Uit het overzicht blijkt dat wij een overschot aan financieringsmiddelen hebben van ruim 4 miljoen euro. Uit onze liquiditeitsplanning over 2018 was de verwachting dat wij meer geld nodig hadden. Door uitstel van de (vervangings)investeringen is een overschot aan financieringsmiddelen. Voor de rentelasten van deze langlopende lening is structurele dekking aanwezig in de programmabegroting.

Voor de tijdelijke overname van de brandweerkazernes is per 1 januari 2014 in totaal 28,9 miljoen euro geleend van verschillende gemeenten. Bij het aantrekken van deze leningen voor de huisvesting is de looptijd van de lening per gebouw aangesloten op de resterende herzieningstermijn (herzieningstermijn is maximaal tien jaar). In 2018 zijn er twee kazernes overgedragen aan de gemeenten, namelijk kazerne Nieuwleusen en Zwartsluis.

Rentevisie

In de begroting 2018 zijn wij uitgegaan van 2,5% rente voor bestaand en nieuw aan te trekken materieel en 3,5% voor het tijdelijk overnemen van een aantal gebouwen. In 2018 zijn er geen extra leningen aangetrokken door uitstel van investeringen. Dit heeft rentevoordelen opgeleverd en zijn via begrotingswijzigingen in de tussentijdse bestuursrapportages gerapporteerd. Over de reserves en voorzieningen wordt/is geen rente berekend.

Renteschema

a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering		€	575.269
b. De externe rentebaten	-/-	€	-
Totaal door te rekenen externe rente		€	575.269
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend.	-/-	€	-
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/-	€	-
		-/-	€ -
Saldo door te rekenen externe rente		€	575.269
d1. Rente over eigen vermogen		€	-
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)		€	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente		€	575.269
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/-	€	575.269
f. Renteresultaat op het taakveld treasury		€	-

Rentekosten en opbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie

De opbrengst uit de financieringsfunctie is de creditrente in rekeningcourant (schatkistbankieren). In 2018 hebben wij geen rentebedrag ontvangen voor het rekeningsaldo bij de schatkist.

3.4 Verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in 'derde rechtspersonen' waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit 16 leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. Veiligheidsregio IJsselland heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden. Veiligheidsregio IJsselland staat niet garant voor de eventuele tekorten van Stichting BOGO.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur en de bestuurlijke afvaardiging in het dagelijks bestuur.

Risicoanalyse

De Stichting BOGO is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid en zonder overwegende zeggenschap. De veiligheidsregio betaalt niet een jaarlijkse bijdrage, maar neemt diensten (cursussen) af. De eventuele onrechtmatige transacties door Stichting BOGO werken niet door naar de veiligheidsregio.

Meldkamer Oost Nederland (MON)

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden

door het bestuur ten behoeve van de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg. Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling MON van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling MON voert het beheer van de meldkamerfaciliteiten. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Een beperkte mate van beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Risicoanalyse

De MON is een verbonden partij met eigen rechtspersoonlijkheid en zonder overwegende zeggenschap. De veiligheidsregio betaalt jaarlijks een financiële bijdrage. De MON heeft geen reserves die kunnen dienen als buffer of dekking voor tegenvallers. Daarentegen hebben de deelnemers afgesproken dat de meldkamer te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te voldoen. Dit is vastgelegd in de gemeenschappelijke regeling MON. De eventuele onrechtmatige transacties door de MON werken door naar de veiligheidsregio.

Cijferanalyse

Het financieel belang van de brandweer in de MON is 25%. Het aandeel brandweer is voor 38,7% voor VRIJ. De bijdrage voor 2018 is 345.208 euro.

	1-1-2018	31-12-2018
Eigen vermogen	€ 0	€ 0
Vreemd vermogen	€ 1.689.887	€ 1.072.508
Resultaat 2018	€ 189.488 voordelig saldo	

3.5 Onderhoud kapitaalgoederen

Met uitzondering van de gebouwen die jonger zijn dan 10 jaar wordt de huisvesting gehuurd van de elf gemeenten. De huurprijs wordt gebaseerd op de kostprijs voor de gemeenten. Op basis van de begrotingen van de gemeenten zijn de volledige huisvestingskosten in beeld gebracht inclusief de kosten voor groot onderhoud.

Het groot onderhoud voor alle brandweerkazernes wordt uitgevoerd door de gemeentelijke vastgoedonderdelen. De kosten van dit groot onderhoud zijn in de nulmeting in beeld gebracht en maken naast de gemiddelde kapitaallasten deel uit van de huurprijzen. Bij de nog zeven brandweerkazernes die vanaf 2014 in eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland wordt het gemiddelde bedrag van het meerjarig groot onderhoudsplan gehanteerd als vergoeding aan de gemeente.

Binnen Veiligheidsregio IJsselland is het team Beheer & Techniek belast met het beheer en het onderhoud van al het rijdend materieel en de bijbehorende materialen. In de nog jonge organisatie wordt continu gewerkt aan efficiencyverbeteringen op dit gebied, waarbij telkenmale de balans moet worden gezocht tussen betrokkenheid van vrijwilligers in brandweerkazernes en de nodige zakelijkheid vanuit de organisatie.

3.6 Bezuinigingen / efficiency- schaalvoordelen 2018

In 2013 is het financieel kader van de nieuwe veiligheidsregio (na regionalisering van de gemeentelijke brandweer) bepaald. Bij de bestuurlijke afronding hiervan is besloten dat de nieuwe organisatie zelf de nadelige effecten van de btw-compensatie en de kosten van uitvoering van het sociaal plan op diende te vangen. Dit betekende voor 2018 een bezuinigingstaakstelling van 740.000 euro. In de vergadering van het algemeen bestuur van december 2014 zijn de bezuinigingsvoorstellen vastgesteld. Bij het uitwerken van de voorstellen is er vooral gekeken naar voorstellen die gericht zijn op efficiëntieverbetering. Het dienstverleningsniveau van de veiligheidsregio blijft in stand na uitvoering van de voorstellen. Het totaal aan gerealiseerde bezuinigingen is hoger dan de taakstelling. Het verschil maakt onderdeel uit van het jaarrekeningresultaat over 2018. De gerealiseerde bezuinigingen over 2018 zijn in een overzicht weergegeven:

Nummer	Voorstel	Korte toelichting	2018
Personeel			
1	Controllerstaken onderbrengen bij andere medewerkers	De controllerstaken worden per 1 januari 2014 uitgevoerd door middel van een intensieve samenwerking tussen Team Financiën en Team Bestuurszaken. De beleidsmedewerkers nemen het inhoudelijke deel van de taak voor hun rekening en de financieel adviseurs het financiële deel.	€ 80.000
2	Inkrimping formatie telefonie	In het oorspronkelijke formatieplan voor de nieuw te vormen VR IJsselland, was formatie opgenomen voor de bemensing van een telefooncentrale. Uiteindelijk is ervoor gekozen om het telefoonsysteem zodanig in te richten, dat afhandeling van de centraal binnenkomende telefoongesprekken, door de medewerkers van de secretariaten kunnen worden afgehandeld.	€ 100.000
3	Externe notulist bestuur vervangen door interne notulist	Intern uitvoeren verslaglegging bestuurlijke vergaderingen	€ 10.000
4	Vervallen regeling oud medewerker	Vanaf 2017 vervalt deze regeling waardoor formatieruimte ontstaat die niet wordt ingevuld.	€ 25.000
5	Digitalisering repressie	Het digitaal invoeren en muteren van object-planvorming voor repressie is minder arbeidsintensief geworden, waardoor vacatureruimte structureel niet ingevuld hoeft te worden.	€ 75.000
6	Uitvoeren project Stoom	Door verificatie te gaan toepassen op automatische brandmeldingen zal er een reductie plaats vinden van het aantal daadwerkelijke alarmeringen van de posten. Realisatie van deze bezuiniging vergt een investering vooraf die uit de exploitatie gedekt zal worden.	€ 100.000
7	Formatiereductie Bedrijfsvoering	Zoals vastgelegd in het eind 2013 vastgestelde organisatie- en formatieplan voor de nieuwe eenheid Bedrijfsvoering, heeft eind 2014 een herziening van het formatieplan plaatsgevonden. Bij deze herziening is sprake van een formatiereductie van 2,4 fte. Dit betekent een kostenreductie op de Gemene Rekening, waarvan 56% in het voordeel van de Veiligheidsregio. Vanaf 2015 betekent dit een bezuiniging van € 78.000.	€ 78.000

Materieel			
8	Mobiele copi unit (MCU)	De MCU wordt efficiënter vormgegeven dan landelijk geadviseerd. Gevolg i.p.v. een investering van € 700.000 in 10 jaar afschrijven, € 200.000 investeren en in 16 jaar afschrijven.	€ 65.000
9	Mobiele data terminals (MDT)	Meer gebruik maken van bestaande technologie en minder specifieke toepassingen laten ontwikkelen voor de brandweer. Voorzien wordt dat de huidige MDT's vervangen worden door goedkopere MDT's. Van 1,16 mln naar € 710.000	€ 100.000
10	Verminderen aantal redvoertuigen	Binnen de VR IJsselland zijn 6 redvoertuigen gestationeerd. Dit aantal kan tot 5 worden gereduceerd waarmee ook aan de in het dekkingsplan gestelde zorgnormen kan worden voldaan. Hiermee worden de kapitaallasten van 1 redvoertuig bespaard. In eerste kwartaal 2015 wordt nader bekeken hoe dit vorm te geven. Tevens zal worden onderzocht of in de toekomst een aantal redvoertuigen gelijktijdig afgeschreven kan worden waardoor bij vervanging een inkoopvoordeel kan worden gerealiseerd.	€ 60.000
Divers (communicatie, huisvesting en treasury)			
11	Uniformeren format nieuwsbrieven	Efficiëntere uitvoering van nieuwsbrieven	€ 7.500
12	Efficiëntere uitvoering communicatietaken	Meer inzet interne fotograaf i.p.v. externe fotograaf, drukwerk goedkoper inkopen door leveranciersvergelijking, minder en goedkoper filmmateriaal maken.	€ 10.000
13	Afstoten loods Deventer	Door herschikking van regionaal materieel en door de mogelijkheid tot beter ruimtegebruik van de brandweerkazernes in de gehele regio, is het mogelijk de door de voormalige VR gehuurde stallingsruimte aan de Staverenstraat te Deventer vrij te spelen. Dit betekent dat bij de einddatum 2017 van het huurcontract, de huur beëindigd kan worden. Nader onderzoek vindt plaats of eenmalige afkoop financieel gunstiger is.	€ 30.000
14	Rente	De gemiddelde toegerekende rente bij diverse gemeente was 4,5%. Op de kapitaalmarkt is het werkelijke rentepercentage op dit moment lager. Dit levert structureel en incidenteel voordeel op. Het structurele voordeel wordt hier weergegeven. Het incidentele voordeel is gepresenteerd in de najaarsnota.	€ 125.000
Totaal bezuinigingsvoorstellen MT			€ 865.500
Bezuinigingstaakstelling (oplopend naar € 1,1 miljoen in 2024)			€ 740.000

Naast de herijking van de verdeelsystematiek, die in 2017 is ingegaan, is parallel binnen Veiligheidsregio IJsselland ook een analyse gemaakt van structurele efficiency- en schaalvoordelen op basis van de jaarrekening 2014 en 2015. In totaal is in 2018 een netto bedrag van ruim 1 miljoen euro aan besparingen gerealiseerd. De gerealiseerde besparingen zijn in het volgende overzicht weergegeven:

Nummer	Voorstel	Korte toelichting	2018
1	Afbouwtoelage (Berekenend op basis van natuurlijk verloop en bedrag per fte beroepskracht en vrijwilliger)	Aflopende garanties van het beroepspersoneel. Dit voordeel loopt op de komende jaren. In 2024 is het maximale voordeel bereikt ad € 67.000 structureel.	€ 6.556
		Aflopende garanties van de vrijwilligers.	€ 36.000
2	Vakteamleider repressie	Teamleidercapaciteit terugbrengen naar 1 vakteamleider binnen het proces repressie.	€ 80.000
3	Reductie OVD gebieden	Besparing op piket- en voertuigkosten. Er is één Ovd-voertuig verkocht. Per 2017 te realiseren besparing op de kapitaallast bedraagt structureel: € 7.000.	€ 7.000
4	Bedrijfsvoering	Invullen van een efficiëntietaakstelling op de bedrijfsvoering die zowel ten goede komt aan de Veiligheidsregio (75.000: 56%) als de GGD (€ 59.000: 44%). Dit wordt onder andere vormgegeven door verkleining van de flexibele schil.	€ 75.000
5	Optimaliseren inroostering opleidingen via de vorming van een egalisatiereserve in combinatie met een verlaging van het structurele budget	Plannen van opleidingen en oefeningen wordt beter mogelijk door de mogelijkheid om financiële middelen in te zetten over de jaargrens heen. Hierdoor kunnen meer medewerkers per opleiding en oefening deel nemen en kan het opleidingsbudget structureel worden verlaagd. Bij het instellen van een egalisatiereserve dient voorkomen te worden dat deze negatief wordt door aanvulling vanuit de algemene reserve indien nodig.	€ 50.000
6	Optimaliseren invulling oefenprogramma	Verminderen/optimaliseren oefeninspanning op een verantwoorde wijze (Veiligheidsbureau € 12.000, GHOR € 18.000 en Brandweer € 50.000).	€ 80.000
7	Bijdrage huisvestingskosten bedrijfsvoering GGD	De GGD gaat bijdragen aan huisvestingskosten bedrijfsvoering conform overeengekomen verdeelsleutel.	€ 75.000
8	Verlagen post onvoorzien incidenteel	Post wordt deels verlaagd. Voorwaarde is dat de incidentele tegenvallers binnen de exploitatie of via de algemene reserve worden opgevangen. De verwachting is dat dit mogelijk is. Tot en met 2019 volledig meegenomen en daarna deels voor € 50.000.	€ 80.000

Nummer	Voorstel	Korte toelichting	2018
9	Niet benut budget bij GHOR en onderuitputting bestuurlijke kosten op basis van analyse van de jaarrekening 2015.		€ 24.000
10	Afschaffen OGS (Ongeval Gevaarlijke Stoffen) trein	Dit interregionaal organiseren. Nut op regionaal niveau is beperkt. Raming besparing € 6.000.	
11	Bredere inzet eigen personeel en minder inhuur derden (verlagen centraal inhuurbudget)	Eigen personeel meer inzetten over de processen/clusters heen. Bijvoorbeeld meer inzet interne projectleiders, inzet eigen medewerkers bij begeleiden oefeningen. Doelen zijn interessant werk, synergievoordelen en minder externe inhuur.	€ 100.000
12	Structurele rentevoordelen	De gemiddelde toegerekende rente bij diverse gemeenten was 4%. Op de kapitaalmarkt is het werkelijke rentepercentage op dit moment lager. Dit levert structureel en incidenteel voordeel op. Het structurele voordeel wordt hier weergegeven. Er is in 2015 een langlopende lening aangetrokken voor 1,05% en in 2016 is een lening tegen 1,65% aangetrokken. Een risico op langere termijn is dat over 20 jaar de rente hoger kan zijn en het budget dan onvoldoende is om de rentelasten te dekken.	€ 340.000
13	Professionaliseren inkooporganisatie	Professionaliseren van de inkooporganisatie levert op termijn inkoopvoordelen op. Raming organisatiebreed € 125.000.	€ 125.000
		Totaal financieel effect voorstellen	€ 1.078.556
	Lagere BDUR uitkering voor de veiligheidsregio IJsselland	Door de herijking van de Brede Doeluitkering ontvangt Veiligheidsregio IJsselland minder inkomsten.	€ 80.000
	Ontoereikende BTW compensatie in BDuR	Nog te realiseren taakstelling voor de ontoereikend BTW compensatie. Dit nadeel is tijdens het proces van regionalisering al in beeld gebracht. De jaarlijkse stijging loopt op tot 2024 en bedraagt dan in totaal € 260.000 structureel.	€ -
		Netto financieel effect	€ 998.556

4 Sociaal jaarverslag

4.1 Personele cijfers

In de volgende tabel zijn de formatie en de bezetting weergegeven van het jaar 2018. In dit overzicht zijn de medewerkers die op inhuurbasis een bijdrage hebben geleverd aan onze organisatie niet meegenomen. In het jaar 2018 hebben we gemiddeld 14 flexkrachten (uitzendkrachten en detacheringen) ingeleend.

De kosten voor medewerkers die afgelopen jaar op inhuurbasis werkzaamheden hebben verricht zijn financieel gedekt uit de niet ingevulde vacatureruimte.

Formatie en bezetting beroepsmedewerkers

Team	31-12-2018 FTE Formatie	31-12-2018 FTE Toewijzing inhuur	Overbezetting/ vacature ruimte 31-12-2018
Directie & staf + flexibele schil	15,37	5,00	10,37
Team GHOR	8,94	9,11	-0,17
Team HRM	14,50	13,26	1,24
Team Veiligheidsbureau	7,41	8,55	-1,14
Team Risicobeheersing	28,50	27,23	1,27
Brandweezorg	92,14	90,46	1,68
Team I&A	14,00	13,00	1,00
Team Facilitair	16,50	14,25	2,25
Team incidentbestrijding	17,76	16,90	0,85
Meldkamer	7,60	5,78	1,82
Team vakbekwaamheid	17,00	18,33	-1,33
Team beheer en techniek	18,94	19,17	-0,23
Staf en Beleid	14,11	12,73	1,38
Team Financiën	13,00	12,51	0,49
	285,76	266,29	19,47

Het personeelsbestand bestond 31 december 2018 uit 290 (beroeps)medewerkers ten opzichte van 294 op 31 december 2017 (exclusief 7 medewerkers die gebruik maken van de FLO-regeling).

- 282 vaste aanstellingen voor onbepaalde tijd;
- 7 tijdelijke aanstellingen voor bepaalde tijd;
- 1 tijdelijke aanstelling voor onbepaalde tijd.

In- en uitstroom

Team	1-1-2018 Aantal	31-12-2018 Aantal		Instroom	Uitstroom
Directie & staf + flexibele schil	10	6	-4		1*
Team GHOR	10	10	0	1	2*
Team HRM	16	16	0	2	2
Team Veiligheidsbureau	11	14	+3	2	1*
Team Risicobeheersing	30	28	-2		2
Brandweezorg	95	92	+3	3	4*
Team I&A	13	13	0	1	1
Team Facilitair	19	19	0		
Team incidentbestrijding	19	18	-1		1
Meldkamer	6	6	0		
Team vakbekwaamheid	19	20	+1	1	2*
Team beheer en techniek	20	20	0		
Staf en Beleid	15	15	0	3	3
Team Financiën	11	13	+2	2	
	294	290		15	19

*bovenstaand overzicht geeft alleen de medewerkers weer die in en uitdienst zijn gegaan. Er zijn ook medewerkers intern doorgestroomd naar andere teams waardoor het aantal op 31-12 anders kan zijn t.o.v. de in- en uitstroom

Aantal vrijwilligers (repressief en niet repressief) (inclusief in- en uitstroom)

	Aantal op 1-1-2018	instroom	uitstroom	Aantal op 31-12-2018
Balkbrug	13	1	1	13
Bathmen	24	1		25
Bergentheim	13			13
Dalfsen	32	1	4	29
De Krim	13	2	1	14
Dedemsvaart	22	2		24
Deventer	36		2	34
Diepenveen	23		1	22
Genemuiden	25	3	2	26
Giethoorn	19	1	3	17
Gramsbergen	18		3	15
Hardenberg	44	2	2	44
Hasselt	20	1	1	20
Heeten	16		1	15
Heino	19	1	1	19
IJsselmuiden	21	2	1	22

	Aantal op 1-1-2018	instroom	uitstroom	Aantal op 31-12-2018
Kampen	45	4	2	47
Kuinre	18		3	15
Lemelerveld	20	3		23
Luttenberg	14			14
Nieuwleusen	24		3	21
Oldemarkt	17	1		18
Olst	16	2		18
Ommen	32	3	4	31
Raalte	24		1	23
Slagharen	14			14
Staphorst	27		3	24
Steenwijk	28	1	4	25
Team incidentbestrijding (STH + AGS)	5	2	1	6
Team risicobeheersing II	1			1
Team vakbekwaamheid (Kerninstructeurs)	26	1	4	23
Vollenhove	18	1	2	17
Welsum	15	2		17
Wesepe	18			18
Wijhe	18	3	2	19
Zwartsluis	17		1	16
Zwolle	73	6	8	71
	828	46	61	813
	1-1-2018	instroom	uitstroom	31-12-2018

*Een aantal vrijwilligers zijn inzetbaar bij meerdere posten. In het overzicht wordt de vrijwilliger maar 1 keer geteld.

Het aantal vrijwilligers is ten opzichte van 2017 gedaald met 15 collega's. In het jaar 2018 is er nog geen sprake geweest van onderbezetting op de posten. Voor de komende jaren voorzien we wel een capaciteitsvraagstuk bij sommige posten. In de werving en selectie wordt hier extra aandacht aan besteed om de capaciteit op sterkte te houden.

Stagiaires

Als overheidsorganisatie bieden wij ook de mogelijkheden om te leren. In het jaar 2018 hebben wij 10 stagiaires mogen verwelkomen:

- 3 Team Veiligheidsbureau;
- 4 Team I&A;
- 1 Team HRM;
- 1 Team Staf en Beleid;
- 1 Team Incidentbestrijding.

Ziekteverzuim

Het gemiddelde ziekteverzuim binnen Veiligheidsregio IJsselland bedroeg 4,22% in 2018. Voor de derde keer op rij zien we een verlaging van het ziekteverzuimpercentage binnen onze organisatie. Het landelijk gemiddelde van de laatste drie kwartalen in 2018 ligt op 5,0%. Het verzuimpercentage van het vierde kwartaal 2018 is door het CBS nog niet gepubliceerd.

Verzuimpercentage

	Verzuimpercentage Veiligheidsregio IJsselland	CBS Landelijk gemiddelde Openbaar bestuur en overheidsdiensten
2015	3,53 %	5,1 %
2016	5,36 %	5,3 %
2017	4,77 %	5,4 %
2018	4,22 %	5,0 %* *(excl. laatste kwartaal 2018)

4.2 Arbeidsomstandigheden

In deze paragraaf volgt een overzicht van activiteiten die in 2018 binnen Veiligheidsregio IJsselland op het gebied van arbeidsomstandigheden hebben plaatsgevonden.

Ongevallen en incidenten

In 2018 zijn er 39 ongevallen en bijna-ongevallen gemeld bij de medewerker Arbo. Het gaat om de volgende incidenten:

- 22 incidenten tijdens brandweer-oefenactiviteiten;
- 10 tijdens operationeel optreden van brandweer;
- 5 tijdens sportactiviteiten;
- 1 tijdens de PPMO;
- 1 onder overige omstandigheden.

Deze meldingen zijn opgeslagen in de persoonsdossiers van de betrokkenen.

Gevaarlijke stoffen meldingen

Dit jaar zijn de blootstellingen aan gevaarlijke stoffen gemonitord. In 2018 zijn 57 personen in aanraking gekomen met gevaarlijke stoffen bij negen verschillende incidenten. De gemelde situaties gaven geen aanleiding om de Inspecteur van SZW in te schakelen. Deze incidenten zijn wel teruggekoppeld met diverse gremia in het Arboplatform.

Arbodienst

Net zoals voorgaand jaar is er in 2018 structureel overleg geweest tussen de bedrijfsarts, leidinggevenden en HRM-medewerkers in de vorm van een sociaal medisch team (SMT). Het doel van het SMT is dat deze actoren per individuele situatie kunnen deelnemen aan het overleg om de

duurzame inzetbaarheid van de medewerkers te bevorderen. Indien noodzakelijk vindt maatwerk plaats. Medewerkers kunnen ook zelfstandig contact opnemen met de Arbodienst.

Ongewenst gedrag

Gevolgen van ongewenste omgangsvormen kunnen een enorme impact hebben op medewerkers en in bijzondere situaties op de omgeving en de organisatie. Medewerkers kunnen gebruik maken van een speciaal opgeleide vertrouwenspersoon, gefaciliteerd door de Arbodienst. De werkzaamheden van de vertrouwenspersoon bestaan uit de eerste emotionele opvang, hulp aan de betrokken medewerker, advisering voor een plan van aanpak, ondersteuning bij het realiseren van de gewenste aanpak, eventuele doorverwijzingen en nazorg. In 2018 is één keer gebruik gemaakt van de vertrouwenspersoon.

Veilige publieke taak (agressie & geweld)

In het afgelopen jaar is geen melding geweest van agressie en geweld, ook niet tijdens de jaarwisseling.

Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E)

De laatste RI&E is uitgevoerd na de regionalisering van de brandweer, in 2014 -2015. In de afgelopen jaren zijn veel risico's die in die RI&E werden geconstateerd, opgepakt en uitgevoerd. In oktober 2018 kwam vanuit het team facilitair de opdracht om de RI&E op alle gebouwen van de veiligheidsregio te actualiseren. Dit was nodig, omdat kazernes zijn aangepast en wettelijke bepalingen zijn veranderd.

Om een onafhankelijk en tegelijkertijd een professionele beoordeling hiervan te realiseren is Veiligheidsregio Twente gevraagd om ondersteuning. Samen met een collega uit Twente zijn in de periode oktober en november 2018 alle posten in de regio IJsselland bezocht en beoordeeld op risico's. Hierbij is aan alle ploegleiders gevraagd of er op de post risico's spelen die van invloed zijn op de arbeidsomstandigheden. Na de rondgang langs de posten is een prioritering aangebracht in de geïnterviewde risico's en is een advies geschreven met betrekking tot de aanpak hiervan.

Arbo-Programma Veilig & Gezond

In 2017 is het Arbo-platform samengesteld, om in ieder geval alle Arbo-gerelateerde werkzaamheden bij elkaar te brengen. In 2018 heeft dit platform hard gewerkt aan een programmatische aanpak van alle in te schatten werkzaamheden en in november is het programmaplan door het managementteam vastgesteld.

Het programma streeft een tweetal doelen na:

- veiliger werken, met minder onveilige situaties en minder incidenten;
- het stimuleren van een gezonder leven, om mede daarmee een meer duurzame inzet van onze medewerkers te realiseren.

Concrete activiteiten die in het licht van het programma in 2018 plaatsgevonden hebben en bijdragen aan het realiseren van de strategische doelen zijn:

- Het voertuigreglement is aangepast op veiliger handelen. Tegelijkertijd is het trainingsprogramma voor brandweerchauffeurs hierop aangepast en heeft het meer veiligheidsaccenten gekregen om eenzijdige ongevallen (zoveel mogelijk) te voorkomen;
- De aannametest voor repressief personeel is gecheckt op het uitsluiten van risico-zoekend gedrag;
- Wekelijks zijn gezondheidstips gegeven via het Weekbericht;
- Er worden wekelijks sportlessen georganiseerd voor personeel;
- De contacten met het landelijke platform Arbeidsveiligheid zijn verstevigd;
- Er is aansluiting gezocht bij het landelijke programma 'Veilig werken met gevaarlijke stoffen';
- De risico-inventarisatie van alle brandweerposten is geactualiseerd;
- Op enkele na zijn alle repressieve procedures uit elf verschillende gemeentelijke handboeken KAM (Kwaliteitshandboek Arbo & Milieu) geactualiseerd en omgezet naar één 'Repressief Handboek IJsselland';
- Ook is hard gewerkt om alle organisatorische procedures te harmoniseren en om te zetten naar een eenduidig pakket op intranet;
- Er is gestart met een interne communicatiekalender;
- Er is gestart met een actualisatie van het arbobeleid.

Bijlage 1: Toelichting overschrijdingen opkomsttijden brandweer

Inleiding

In 2018 is bij 19% van de incidenten wordt de opkomsttijd overschreden. Bij driekwart van deze overschrijdingen is deze overschrijding onder de twee minuten.

De opkomsttijd bestaat uit de verwerkingstijd op de meldkamer, de uitruktijd (de tijd tussen alarmering en het uitrukken van het brandweervoertuig) en de aanrijtijd (de tijd tussen het weggrijpen uit de post en de aankomst op de incidentlocatie). De overschrijdingen doen zich zowel voor bij de verwerking, het uitrukken en het aanrijden. Hieronder worden de oorzaken hiervan kort benoemd.

Oorzaken overschrijding tijdens het verwerken van de melding

Bij automatische brandmeldingen wordt tegenwoordig door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien deze meldingen in circa 95% van de gevallen 'nodeloos' zijn, neemt daardoor het aantal nodeloze uitrukken af. Dit nabellen bij automatische meldingen zorgt echter wel voor langere opkomsttijden indien het wel gewenst is dat de brandweer ter plaatse komt, omdat het voertuig maximaal twee minuten op de uitslag hiervan wacht.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het uitrukken

Het zijn vooral vrijwillige posten die de uitruktijden overschrijden (en niet de posten met beroepsbrandweer). Dat is natuurlijk niet zo vreemd, aangezien de vrijwilligers niet op de post verblijven, maar eerst van hun huis, werk of een andere locatie moeten komen. De uitruktijd is hiermee grilliger van aard. Daarnaast blijkt een oorzaak van de overschrijdingen tijdens het uitrukken te maken te hebben met de weersinvloeden waardoor het langer duurt voordat een vrijwilliger op de post arriveert.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het aanrijden

De oorzaken van overschrijdingen op het gebied van het aanrijden komen ook door weersinvloeden, maar ook doordat het brandweervoertuig wat gealarmeerd wordt zich niet in de post bevindt. Dit is aan de orde wanneer het voertuig vertrekt vanaf een andere incidentlocatie, binnen het gebied aan het oefenen is of niet beschikbaar is bijvoorbeeld omdat het brandweervoertuig al ingezet is bij een incident waardoor een ander brandweervoertuig van een andere post, met een langere aanrijtijd, gealarmeerd moet worden.

Bijlage 2: Overzicht postalarmeringen 2018

Gemeente	Post	Totaal	Waarvan: prio 1	
			Brand	OMS
Dalfsen	Dalfsen	91	27	11
	Lemelerveld	35	6	2
	Nieuwleusen	78	21	7
Deventer	Bathmen	68	24	6
	Deventer	660	145	131
	Diepenveen	65	15	3
Hardenberg	Balkbrug	55	26	8
	Bergentheim	60	17	4
	Dedemsvaart	103	40	14
	De Krim	25	10	1
	Gramsbergen	37	8	9
	Hardenberg	210	67	32
Kampen	Slagharen	49	17	3
	Kampen	265	47	44
	IJsselmuiden	135	28	27
Olst-Wijhe	Olst	55	13	14
	Welsum	12	5	0
	Wesepe	33	17	0
	Wijhe	67	25	12
Ommen	Ommen	164	53	18
Raalte	Heeten	22	5	1
	Heino	70	25	9
	Luttenberg	21	6	0
	Raalte	90	20	17
Staphorst	Staphorst	93	18	16
Steenwijkerland	Giethoorn	39	8	5
	Kuinre	11	4	0
	Oldemarkt	47	13	1
	Steenwijk	141	42	13
	Vollenhove	50	13	11
Zwartewaterland	Genemuiden	80	12	19
	Hasselt	102	26	24
	Zwartsluis	68	23	8
Zwolle	Zwolle Noord	697	107	195
	Zwolle Zuid	612	179	109
Totaal regionaal		4410	1112	774

Deel B Jaarrekening

5 Overzicht van baten en lasten

N = Nadeel, V = Voordeel

	Begroting voor wijziging 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Lasten					
Programma Crisisbeheersing	717.598	839.194	759.757	-79.437	V
Programma GHOR	1.006.566	982.195	990.587	8.392	N
Programma Brandweer	29.141.686	28.685.406	29.279.985	594.579	N
Programma Meldkamer	920.391	973.972	1.028.768	54.796	N
Programma Bevolkingszorg	325.214	414.713	410.013	-4.700	V
Programma Strategie & beleid	69.785	176.434	164.294	-12.140	V
Totaal lasten	32.181.240	32.071.914	32.633.404	561.490	N
Baten					
Programma Crisisbeheersing	0	-194.667	-65.640	129.027	N
Programma GHOR	0	0	-7.124	-7.124	V
Programma Brandweer	-321.020	-411.020	-803.405	-392.385	V
Programma Meldkamer	0	-175.000	-705.697	-530.697	V
Programma Bevolkingszorg	-139.596	-139.596	-139.596	0	
Programma Strategie & beleid	-20.150	-20.150	-20.000	150	N
Totaal baten	-480.766	-940.433	-1.741.463	-801.030	V
Saldo programma's					
Programma Crisisbeheersing	717.598	644.527	694.117	49.590	N
Programma GHOR	1.006.566	982.195	983.463	1.268	N
Programma Brandweer	28.820.666	28.274.386	28.476.580	202.194	N
Programma Meldkamer	920.391	798.972	323.071	-475.901	V
Programma Bevolkingszorg	185.618	275.117	270.417	-4.700	V
Programma Strategie & beleid	49.635	156.284	144.294	-11.990	V
Saldo programma's	31.700.474	31.131.481	30.891.941	-239.539	V
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-39.756.134	-39.895.574	-39.847.749	47.825	N
Overige baten en lasten (flexibele schil)	631.819	370.560	368.626	-1.934	V
Overzicht overhead	7.737.783	7.374.476	7.102.366	-272.110	V
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0	
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	313.942	-1.019.057	-1.484.815	-465.758	V
Bij: onttrekkingen aan reserves					
Programma Brandweer	-935.699	-207.699	-207.699	0	
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-67.360	-450.360	-450.910	-550	V
Totaal onttrekkingen aan reserves	-1.003.059	-658.059	-658.609	-550	V
Af: stortingen in reserves					
Programma Brandweer	598.688	598.688	598.688	0	
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	90.428	90.428	90.428	0	
Totaal stortingen in reserves	689.116	689.116	689.116	0	
Saldo reserve mutaties	-313.943	31.057	30.507	-550	V
Gerealiseerde resultaat	-1	-988.000	-1.454.308	-466.308	V

5.1 Toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening

Bij de analyse van het resultaat is het onderscheid tussen resultaatbepaling en resultaatbestemming van groot belang. Ingevolge het Besluit begroting en verantwoording (BBV) dient daarom een toelichting te worden gegeven op het gerealiseerde saldo baten en lasten, de mutaties in de reserves en het gerealiseerde resultaat.

In het volgende overzicht wordt inzicht gegeven in de relatie tussen het gerealiseerde saldo van baten en lasten en het gerealiseerde resultaat.

Gerealiseerde totale baten en lasten: **-1.484.815 V**

Mutaties in de reserves (incidenteel)

Storting egaliseringsreserve kapitaallasten	689.116	N
Onttrekking conform besluitvorming bestemming jaarrekeningresultaat	-555.550	V
Onttrekking incidentele compensatie Staphorst / Steenwijkerland	-67.360	V
Onttrekking egaliseringsreserve kapitaallasten	<u>-35.699</u>	V
Per saldo onttrokken aan de reserves ten laste van de exploitatie		30.507 N
Gerealiseerde resultaat:		<u>-1.454.308 V</u>

De belangrijkste verschillen tussen de jaarrekening 2018 en de begroting 2018 (inclusief wijzigingen) vóór mutaties in de reserves hebben zich voorgedaan op de volgende onderdelen:

Programma (exclusief kosten overhead*):

▪ Crisisbeheersing	50.000 N	
▪ GHOR	1.000 N	
▪ Brandweer	202.000 N	
▪ Meldkamer	-476.000 V	
▪ Bevolkingszorg	-5.000 V	
▪ Strategie & beleid	-12.000 V	
		-240.000 V

Algemene lasten en dekkingsmiddelen:

▪ Eindheffing WKR	48.000 N	
▪ Overige baten en lasten	-2.000 V	
▪ Overzicht overhead*	-272.000 V	
		-226.000 V

Totaal verschil vóór mutaties in de reserves - 466.000 V

Afwijkingen mutaties reserves:

▪ Hogere onttrekking	- 500 V
----------------------	---------

Totaal verschil na mutaties in de reserves -466.500 V

*Saldo overzicht overhead:

▪ Financiën	-21.000 V	
▪ HRM	-186.000 V	
▪ ICT	-59.000 V	
▪ Facilitaire zaken	18.000 N	
▪ Bedrijfsvoering (gemene rekening)	-79.000 V	
▪ Directie	55.000 N	
▪ Staf & beleid	-35.000 V	
▪ Managers	35.000 N	
▪ Ondersteuning	0	
		-272.000 V

De in de programmarekening voorkomende lastenoverschrijdingen op het programma Crisisbeheersing, GHOR en brandweer passen binnen het door het algemeen bestuur vastgestelde beleid, waardoor geen sprake is van begrotingsonrechtmatigheid.

Ons algemene standpunt en die van onze belastingadviseur is dat VRIJ niet belasting- en aangifteplichtig is voor de vennootschapsbelasting. Namelijk met de volgende redenering: voor het overgrote deel van de activiteiten/inkomsten is er geen sprake van deelname economisch verkeer en dus kan er geen sprake zijn van het drijven van een onderneming. De activiteiten (bijvoorbeeld detachering personeel), waarmee VRIJ wel deelneemt aan het economisch verkeer, wordt niet gestreefd naar winst en worden er geen structurele overschotten gerealiseerd. Vandaar dat het bedrag voor heffing van de vennootschapsbelasting nihil is.

Voor een nadere toelichting op de verschillen tussen de werkelijke uitgaven 2018 en de (gewijzigde) begroting 2018 wordt verwezen naar de toelichting bij de programma's in het jaarverslag, daar wordt antwoord gegeven op de vraag 'Wat heeft het gekost?'. Deze toelichting en bijlage 9 maakt onlosmakelijk onderdeel uit van de toelichting overzicht baten en lasten. De toelichting van de algemene lasten en dekkingsmiddelen, overige baten en lasten en het overzicht overhead wordt in dit hoofdstuk gepresenteerd.

Programma Algemene lasten en dekkingsmiddelen

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Eindheffing werkkostenregeling	0	0	47.226	47.226	N
Gemeentelijke bijdragen	-34.077.184	-34.077.184	-34.077.183	1	N
Rijksbijdrage rampenbestrijding	-5.678.950	-5.818.390	-5.817.792	598	N
Totaal overige algemene dekkingsmiddelen	-39.756.134	-39.895.574	-39.847.749	47.825	N
Totaal saldo baten en lasten	-39.756.134	-39.895.574	-39.847.749	47.825	N
bij: onttrekkingen aan reserves	-67.360	-450.360	-450.910	-550	V
af: stortingen in reserves	90.428	90.428	90.428	0	
Resultaat	-39.733.066	-40.255.506	-40.208.231	47.275	N

Per saldo sluit het programma Algemene lasten en dekkingsmiddelen met een negatief saldo van € 47.000, dit negatieve resultaat wordt veroorzaakt door:

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Over het jaar 2018 moeten wij een eindheffing betalen i.v.m. de overschrijding van de vrije ruimte van de werkkostenregeling.	€ 47.000	N
Totaal resultaat programma Algemene lasten en dekkingsmiddelen (nadeel)	€ 47.000	N

Overige baten en lasten

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
1. Flexibele schil	631.819	370.560	368.626	-1.934	V
Totaal saldo kostenplaatsen	631.819	370.560	368.626	-1.934	V
Totaal saldo baten en lasten	631.819	370.560	368.626	-1.934	V
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	631.819	370.560	368.626	-1.934	V

Per saldo sluiten de overige baten en lasten met een positief saldo van € 2.000, dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

1. Flexibele schil

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Een klein voordeel in de loonkosten	€ 2.000	V
Totaal resultaat overige baten en lasten (voordeel)	€ 2.000	V

Overzicht overhead

N = Nadeel, V = Voordeel

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
1. Financiën	150.471	90.471	69.465	-21.006	V
2. HRM	726.679	726.179	540.150	-186.029	V
3. ICT	663.030	548.030	488.989	-59.041	V
4. Facilitaire zaken	461.644	392.644	410.214	17.570	N
5. Bedrijfsvoering (gemene rekening)	2.854.945	2.935.217	2.856.474	-78.743	V
6. Treasury	0	0	0	0	
7. Directie	353.673	572.903	627.837	54.934	N
8. Strategie & beleid	829.169	935.535	900.171	-35.364	V
9. Managers	1.105.228	582.086	617.477	35.391	N
10. Ondersteuning	592.946	591.411	591.590	179	N
Totaal saldo kostenplaatsen	7.737.785	7.374.476	7.102.366	-272.110	V
Totaal saldo baten en lasten	7.737.785	7.374.476	7.102.366	-272.110	V
bij: onttrekkingen aan reserves	0	0	0	0	
af: stortingen in reserves	0	0	0	0	
Resultaat	7.737.785	7.374.476	7.102.366	-272.110	V

Vanaf het jaar 2018 worden de kosten voor overhead niet meer toegerekend aan de programma's, conform de voorschriften van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De verschillende teams van bedrijfsvoering ondersteunen de taken ook voor de GGD IJsselland. Hiervoor is een overeenkomst voor 'kosten voor gemene rekening' opgesteld. De verrekening vindt plaats op basis van werkelijk gemaakte kosten tegen de overeengekomen verdeelsleutel (56% VR en 44% GGD). De werkelijke bijdrage GGD aan de gemene rekening over 2018 is € 2.268.877 (begroting 2018 € 2.331.140).

Per saldo sluit de totale overheem met een positief saldo van € 272.000, dit positieve resultaat wordt veroorzaakt door:

1. Financiën

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
De accountants- en advieskosten zijn lager uitgevallen. De analyse van het jaarrekeningresultaat laat zien dat hier structurele ruimte in zit. Deze ruimte wordt gebruikt om een deel van het inverdieneffect van 352.000 euro in te vullen.	€ -21.000	V
Totaal resultaat kostenplaats Financiën (voordeel)	€ -21.000	V

2. HRM

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Testen en keuring van de nieuwe vrijwilligers worden in januari 2019 uitgevoerd.	€ -47.000	V
Er zijn dit jaar minder persoonlijke ontwikkelingskosten in de programma's gemaakt. Voordeel is deels gebruikt voor extra kosten van de leiderschapsontwikkeling.	€ -139.000	V
Totaal resultaat kostenplaats HRM (voordeel)	€ -186.000	V

3. ICT

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
In 2018 is er minder technische expertise ingehuurd.	€ -29.000	V
In 2018 is er lagere onderhoud en aanschaf van software en telefonie nodig geweest.	€ -30.000	V
Totaal resultaat kostenplaats ICT (voordeel)	€ -59.000	V

4. Facilitaire zaken

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Er is meer inkoopexpertise nodig geweest in 2018. Dekking vanuit voordeel ICT.	€ 14.000	N
Er zijn in 2018 extra Arbo stoelen aangeschaft.	€ 4.000	N
Totaal resultaat kostenplaats facilitaire zaken (nadeel)	€ 18.000	N

5. Bedrijfsvoering (gemene rekening)

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Lagere afschrijvingskosten door uitstel van ICT investeringen i.v.m. transitie naar een meerjaren investeringsplan.	€ -110.000	V
In 2018 lagere telefoniekosten en lagere kosten ICT licenties.	€ -31.000	V
Een lagere bijdrage van de GGD doordat 44% van het voordeel voor de GGD is.	€ 62.000	N
Totaal resultaat kostenplaats bedrijfsvoering (gemene rekening) (voordeel)	€ -79.000	V

7. Directie

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Er zijn extra kosten gemaakt in 2018 voor leiderschapsontwikkeling. Dekking vindt plaats via het voordeel bij HRM op persoonlijke ontwikkelingsbudget.	€ 55.000	N
Totaal resultaat kostenplaats directie (nadeel)	€ 55.000	N

8. Strategie & beleid

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Er is minder inhuur nodig geweest voor ontwikkeling van SharePoint, doordat het dit jaar meer met eigen medewerkers is opgepakt.	€ -35.000	V
Totaal resultaat kostenplaats strategie & beleid (voordeel)	€ -35.000	V

9. Managers

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Hogere personeelskosten die grotendeels wordt veroorzaakt door de reiskosten.	€ 13.000	N
Een lagere doorbelasting van de werkelijke loonkosten naar het programma door een vacature in de loop van het jaar.	€ 22.000	N
Totaal resultaat kostenplaats managers (nadeel)	€ 35.000	N

10. Ondersteuning

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Geen afwijking ten op zichte van de gewijzigde begroting.	€ -	
Totaal resultaat kostenplaats ondersteuning	€ -	

Mutaties reserves

De exploitatie van Veiligheidsregio IJsselland wordt beïnvloed door stortingen in reserves en door onttrekkingen uit reserves. Het BBV geeft aan dat het resultaat van de exploitatie onderverdeeld moet worden in een saldo baten en lasten (voor bestemming) en in een resultaat. Het verschil tussen beide is dat in het resultaat de mutaties in de reserves zijn verwerkt.

Omschrijving	Primitieve begroting 2018	Begroting na wijziging 2018	Realisatie 2018	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	313.943	-1.019.057	-1.486.483	-467.426	V
<i>Mutaties reserves</i>					
bij: onttrekkingen aan reserves	-1.003.059	-658.059	-658.609	-550	V
af: stortingen in reserves	689.116	689.116	689.116	0	
Gerealiseerde resultaat	0	-988.000	-1.455.976	-467.976	V

Per saldo hebben de mutaties in de reserves geen effect op het resultaat in de exploitatie.

N = Nadeel, V = Voordeel

Afwijking	Bedrag	N/V
Geen afwijking ten op zichte van de gewijzigde begroting.	€ -	
Totaal mutaties in de reserves.	€ -	

6 Balans

BALANS PER 31 DECEMBER 2018

Omschrijving der activa	Boekwaarde 31-12-2018		Boekwaarde 31-12-2017	
Vaste activa				
<i>Materiële vaste activa</i>		28.449.825		29.353.974
- Investerings met een economisch nut	28.449.825		29.353.974	
<i>Financiële vaste activa</i>		26.000		26.000
- Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	26.000		26.000	
Totaal vaste activa		28.475.825		29.379.974
Viottende activa				
<i>Voorraad</i>		36.742		-
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		7.001.983		6.022.517
- Vorderingen op openbare lichamen	597.557		789.747	
- Overige vorderingen	92.120		151.052	
- Uitzettingen in Rijks schatkist	6.312.306		5.081.719	
<i>Liquide middelen</i>		410.863		395.192
- Banksaldi	403.065		392.478	
- Kassaldi	7.798		2.714	
<i>Overlopende activa</i>		1.216.514		1.103.420
- Vooruitbetaalde bedragen	1.124.510		967.260	
- Overige nog te ontvangen bedragen	92.004		136.160	
Totaal viottende activa		8.666.101		7.521.129
Totaal generaal		37.141.925		36.901.103

Omschrijving der passiva	Boekwaarde 31-12-2018		Boekwaarde 31-12-2017	
Vaste passiva				
<i>Eigen vermogen</i>		5.065.246		3.580.431
- Algemene reserve	1.000.000		1.000.000	
- Bestemmingsreserves	2.610.938		2.024.881	
- Het gerealiseerde resultaat volgens uit overzicht van baten en lasten	1.454.308		555.550	
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>		27.385.662		28.264.703
- Onderhandse leningen van:				
- Openbare lichamen	9.385.662		10.264.703	
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	18.000.000		18.000.000	
Totaal vaste passiva		32.450.908		31.845.134
Viottende passiva				
<i>Netto viottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		1.837.243		2.305.216
- Overige schulden	1.837.243		2.305.216	
<i>Overlopende passiva</i>		2.853.774		2.750.753
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel:				
Europese overheidslichamen	125.974		95.949	
Overige Nederlandse overheidslichamen	-		232.694	
- Nog te betalen bedragen	2.727.800		2.422.110	
Totaal viottende passiva		4.691.017		5.055.969
Totaal generaal		37.141.925		36.901.103

Ingediend bij het dagelijks bestuur van
Veiligheidsregio IJsselland d.d. 10 april 2019

Dhr. R.J.W. Maaskant

, Teammanager financiën

Vastgesteld door het algemeen bestuur van
Veiligheidsregio IJsselland d.d. 3 juli 2019

Drs. H.J. Meijer

, voorzitter

Drs. A.H. Schreuders

, secretaris

6.1 Toelichting op de balans

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening is opgemaakt met inachtneming van de voorschriften die het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) daarvoor geeft.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. De activa en passiva worden opgenomen tegen nominale waarden. Alle in deze jaarrekening verantwoorde bedragen zijn vermeld in hele euro's.

Balans

- 1.1 Materiële vaste activa met economisch nut
Deze materiële vaste activa zijn gewaardeerd tegen de historische verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Specifieke investeringsbijdragen van derden worden op de desbetreffende investering in mindering gebracht. In die gevallen wordt op het saldo afgeschreven.
Slijtende investeringen worden het jaar na ingebruikneming lineair afgeschreven volgens een stelsel afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Voor de gehanteerde afschrijvingstermijnen wordt verwezen naar de nota "Financiële uitgangspunten en kaders 2014 Regionale Brandweer IJsselland" (bijlage 2). Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen.
- 1.2 Financiële vaste activa
De financiële vaste activa worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.
- 1.3 Voorraad
De voorraad wordt gewaardeerd tegen de historische verkrijgingsprijs.
- 1.4 Vorderingen en overlopende activa
De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Op basis van verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.
- 1.5 Liquide middelen
Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.
- 1.6 Voorzieningen
Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting. Voorzieningen worden gevormd voor verplichtingen die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan de balansdatum, waarvan de omvang en/of het tijdstip op balansdatum onzeker zijn, doch redelijkerwijs en betrouwbaar zijn te schatten. Voor de afwikkeling van de verplichting is een uitstroom van middelen noodzakelijk.

1.7 Vaste schulden

Vaste schulden worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossing. De vaste schulden hebben een rentetypische looptijd van één jaar of langer.

1.8 Vlottende passiva

De vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Resultaatbepalingsgrondslagen

De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar.

Vaste activa

Materiële vaste activa

De investeringen met economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

Boekwaarde ultimo	31-12-2018	31-12-2017
BEDRIJFSGEBOUWEN	€ 11.378.252	€ 12.340.591
GROND EN TERREINEN	€ 1.082.415	€ 1.108.829
VERVOERSMIDDELEN	€ 8.913.192	€ 9.513.671
MACHINES, APPARATEN EN INSTALLATIES	€ 86.611	€ 102.557
ICT (overige materiële vaste activa)	€ 905.563	€ 1.181.767
BRANDVEILIGHEIDSVZ. (overige materiële vaste activa)	€ 5.975.519	€ 4.981.978
OEFENEN (overige materiële vaste activa)	€ 84.082	€ 100.904
JEUGDBRANDWEER (overige materiële vaste activa)	€ 24.192	€ 23.676
	€ 28.449.825	€ 29.353.974

Het volgende overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut weer:

Categorie	Boekwaarde 1-1-2018	Investerings 2018	Desinvesteringen 2018	Afschrijvingen 2018	Bijdragen van derden	Afwaardering	Boekwaarde 31-12-2018
Bedrijfsgebouwen	€ 12.340.592	€ 226.799	€ 579.740	€ 609.400			€ 11.378.252
Grond en terreinen	€ 1.108.829		€ 26.414	€ -			€ 1.082.415
Vervoersmiddelen	€ 9.513.671	€ 770.866		€ 1.336.580		€ 34.766	€ 8.913.192
Machines, apparaten en installaties	€ 102.557			€ 15.947			€ 86.611
ICT ((overige materiële vaste activa)	€ 1.181.766	€ 128.412		€ 404.615			€ 905.563
Brandveiligheidsvoorz. (overige materiële vaste activa)	€ 4.981.978	€ 1.843.946		€ 850.405			€ 5.975.519
Oefenen (overige materiële vaste activa)	€ 100.904			€ 16.823			€ 84.082
Jeugdbrandweer (overige materiële vaste activa)	€ 23.677	€ 4.569		€ 4.054			€ 24.192
	€ 29.353.974	€ 2.974.594	€ 606.154	€ 3.237.823	€ -	€ 34.766	€ 28.449.825

In 2018 is er sprake van ruim 600.000 euro aan desinvesteringen. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door de overdracht van kazerne Nieuwleusen aan de gemeente tegen boekwaarde.

Verder heeft er een afwaardering plaatsgevonden, die wordt veroorzaakt door teruggaaf van bpm in 2018 op twee voertuigen, die in 2017 zijn geactiveerd.

De investeringen passen binnen het (meerjaren)beleid van de veiligheidsregio en er is derhalve geen sprake van begrotingsonrechtmatigheid. Per investering is een format ingevuld met inhoudelijke en financiële verantwoording, deze zijn bij team financiën beschikbaar.

Overname brandweermaterieel

Per 1-1-2014 hebben wij al het brandweermaterieel overgenomen van de gemeenten tegen de boekwaarde per 31-12-2013 en de dan nog resterende afschrijvingstermijnen van de gemeenten. Dit is conform de 'nota financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2014-2017 van de regionale brandweer IJsselland', die bestuurlijk is vastgesteld op 19 juni 2013. Wij hebben de boekwaarde en de resterende afschrijvingstermijn ingebracht in onze financiële administratie en hierop de jaarlijkse afschrijvingslast gebaseerd.

De afschrijvingstermijnen van de verschillende gemeenten wijken af van de huidige afschrijvingstermijnen van Veiligheidsregio IJsselland. De huidige afschrijvingstermijnen zijn ook in de 'nota financiële kaders en uitgangspunten voor de begroting 2014-2017 van de regionale brandweer IJsselland' bestuurlijk vastgesteld.

De huidige afschrijvingstermijnen en vervangingswaarden gelden voor nieuwe (vervangings)investeringen van de veiligheidsregio, omdat bij het bepalen van de termijnen en vervangingswaarde ook rekening is gehouden met de huidige technieken. Het is technisch niet altijd mogelijk om van de overgenomen activa de afschrijvingstermijnen te verlengen, vandaar is er toen gezamenlijk besloten om voor de overgenomen brandweermaterieel de resterende afschrijvingstermijnen van de gemeenten te hanteren (bestendige gedragslijn).

Verder zijn de nieuwe afschrijvingstermijnen en vervangingswaarden gebruikt om de gemiddelde kapitaallast te berekenen voor de gemeentelijke bijdrage in de begroting (m.b.v. een inventarisatielijst per gemeente).

Stille reserve

Als de afschrijvingstermijnen van de overgenomen brandweermaterieel worden herzien, dan leidt dit tot een hogere boekwaarde op de balans en een lagere afschrijvingslast in de jaarrekening.

Doordat het besluit is genomen om van de overgenomen brandweermaterieel de resterende afschrijvingstermijnen van de gemeenten te hanteren ontstaat er dus een stille reserve van ongeveer 100.000 euro.

Financiële vaste activa

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van één jaar of langer	26.000	26.000
	<u>26.000</u>	<u>26.000</u>

Dit betreft een nog openstaande vordering, die in 2020 wordt ontvangen.

Vlottende activa

Voorraad

Het saldo van de voorraad bestaat uit de volgende component:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Voorraad: Gereed product en handelsgoederen	36.742	0
	<u>36.742</u>	<u>0</u>

Vanaf het jaar 2018 is Veiligheidsregio IJsselland gaan werken met een centraal magazijn, die in Raalte is gevestigd. In eerste instantie alleen voor de kazernekleiding.

Uitzettingen korter dan één jaar

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Soort vordering	Boekwaarde per 31-12-2018	Voorziening voor oninbaarheid	Boekwaarde per 31-12-2018	Boekwaarde per 31-12-2017
Vorderingen op openbare lichamen	597.557	0	597.557	789.747
Overige vorderingen	92.120	0	92.120	151.052
Uitzettingen in Rijks schatkist	6.312.306	0	6.312.306	5.081.719
Totaal	7.001.982	0	7.001.982	6.022.517

De vorderingen op openbare lichamen zijn in 2018 ruim 192.000 euro lager. In 2018 is er geen extra bijdrage van de GGD nodig geweest voor de kosten gemene rekening en in 2017 wel. Ook is de afrekening FLO met de gemeenten dit jaar ruim 100.000 euro lager.

De overige vorderingen zijn in 2018 bijna 59.000 euro lager door minder detachering van medewerkers.

De uitzetting in Rijks schatkist is ruim 1,2 miljoen euro hoger in 2018. Dit wordt veroorzaakt door de uitgestelde (vervangings)investeringen.

Er zijn geen bedragen aan middelen, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet financiering decentrale overheden, dat in het kader van het drempelbedrag door de veiligheidsregio buiten 's Rijks schatkist is aangehouden.

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Banksaldi	403.065	392.478
Kassaldi	7.798	2.714
	<u>410.863</u>	<u>395.192</u>

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

Het drempelbedrag is bedoeld om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen: niet elke laatste euro hoeft in de schatkist te worden aangehouden. In principe hoeven dus alleen de liquide middelen die boven het drempelbedrag uitgaan in de schatkist te worden aangehouden. In 2018 hebben kleine overschrijdingen van het drempelbedrag plaatsgevonden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren (bedragen x € 1000)					
Verslagjaar					
(1)	Drempelbedrag	320			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	334	343	335	321
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	-	-	-	-
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	14	23	16	1
(1) Berekening drempelbedrag					
Verslagjaar					
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	42.610			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	42.610			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,0075 + (4c)*0,002 met een minimum van €250.000	Drempelbedrag	320			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	30.046	31.183	30.864	29.508
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	334	343	335	321

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Vooruitbetaalde bedragen	1.124.510	967.260
Nog te ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel (overige Nederlandse overheidslichamen)	0	0
Overige nog te ontvangen bedragen	92.004	136.160
	<u>1.216.514</u>	<u>1.103.420</u>

De vooruitbetaalde bedragen zijn in 2018 ruim 157.000 euro hoger. Dit wordt voor het grootste deel veroorzaakt door vooruitbetaalde verzekeringspremie.

In 2018 is er 44.000 euro minder aan nog te ontvangen bedragen, dit wordt veroorzaakt door een lager ontvangst Impuls omgevingsveiligheid subsidie en geen schadeontvangsten.

Zie voor verdere toelichting bijlage 6 'Overzicht overlopende activa en passiva'.

Eigen Vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Algemene reserve	1.000.000	1.000.000
Bestemmingsreserves:		
overige bestemmingsreserves	2.610.938	2.024.881
	<u>3.610.938</u>	<u>3.024.881</u>
Gerealiseerd resultaat	1.454.308	555.550
Totaal	<u>5.065.246</u>	<u>3.580.431</u>

Het verloop van het eigen vermogen is als volgt:

Saldo per 1 januari 2018	3.024.881
Bij: storting batig saldo 2017	555.550
Bij: overige stortingen	<u>689.116</u>
	4.269.547
Af: onttrekking aan reserves	<u>658.609</u>
Saldo per 31 december 2018	<u><u>3.610.938</u></u>

Het verloop in 2018 wordt in volgend overzicht per reserve weergegeven.

Reserves	Boekwaarde 01-01-2018	Toevoeging	Onttrekking	Bestemming resultaat vorig boekjaar	Vermindering ter dekking van afschrijvingen	Boekwaarde 31-12-2018
Algemene reserve	1.000.000					1.000.000
Transitie Meldkamer	450.000					450.000
Ontwikkelingen Veiligheidsregio	343.994		622.910	555.550		276.634
Egalisatiereserve kapitaallasten	1.130.887	689.116	35.699			1.784.304
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	100.000					100.000
Totaal	3.024.881	689.116	658.609	555.550	-	3.610.938

Zie voor verdere toelichting bijlage 2 'Staat van reserves en voorzieningen' en bijlage 3 'Toelichting reserves'.

Resultaat

Onder 'gerealiseerd resultaat' is het resultaat ná mutaties in de reserves opgenomen. Hiervan wordt het volgende overzicht gegeven:

Totaal saldo baten en lasten	-1.484.815 V
Af: mutaties in de reserves (zie de toelichting op de rekening van baten en lasten)	<u>30.507 N</u>
Resultaat	<u>-1.454.308 V</u>

Voor de bestemming van het voordelig gerealiseerde resultaat van € 1.454.308 wordt aan het algemeen bestuur het volgende voorgesteld:

- 500.000 euro te storten in de reserve transitie meldkamer. In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen. Hierbij hoeft geen verantwoording aan het Rijk plaats te vinden. Voorgesteld wordt deze bijdrage in de reserve meldkamer te storten, aangezien de samenvoeging in 2022 plaatsvindt.
- 954.308 euro eenmalig terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel. Zie bijlage 4 voor de teruggaaf per gemeente.

Vaste schulden

De overname/ investeringen van het (brandweer)materieel maakt het voor Veiligheidsregio IJsselland noodzakelijk leningen af te sluiten.

Een gedeelte kan tijdelijk volgens de geldende kasgeldlimiet worden gefinancierd met kortlopende leningen. Voor het resterende deel zullen langlopende leningen moeten worden afgesloten. In 2018 is geen langlopende lening afgesloten.

Voor de tijdelijke overname van de negen brandweerkazernes is per 1 januari 2014 in totaal 28,9 miljoen euro geleend van de betreffende gemeenten. Bij het aantrekken van deze leningen voor de huisvesting is de looptijd van de lening per kazerne afgestemd op de resterende herzieningstermijn (herzieningstermijn is maximaal tien jaar). Jaarlijks betaalt Veiligheidsregio IJsselland aflossing aan de desbetreffende gemeente. In 2018 is één lening afgelost voor totaal 606.154 euro, namelijk de gemeente Dalfsen.

In bijlage 1 vindt u een overzicht van alle leningen inclusief rente en aflossing 2018.

Vlottende passiva

Vlottende schulden korter dan één jaar

De in de balans opgenomen netto vlottende schulden met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Overige schulden	1.837.243	2.305.216
	<u>1.837.243</u>	<u>2.305.216</u>

De overige schulden zijn in 2018 ruim 467.000 euro lager t.o.v. 2017. In 2017 zat een grote huurfactuur in het saldo.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

	Boekwaarde 31-12-2018	Boekwaarde 31-12-2017
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen	125.974	328.643
voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel		
Nog te betalen bedragen	2.727.800	2.422.110
	<u>2.853.774</u>	<u>2.750.753</u>

De voorschotbedragen zijn met ruim 200.000 euro afgenomen t.o.v. 2017. In 2017 is van een gemeente de bijdrage over de maand januari vooruit ontvangen en in 2018 niet.

De nog te betalen kosten zijn met ruim 305.000 euro toegenomen t.o.v. 2017. Dit wordt grotendeels veroorzaakt door een hogere afdracht loonheffing over de maand december. De afdracht is hoger door uitbetaling van IKB in de maand december.

Zie voor verdere toelichting bijlage 6 'Overzicht overlopende activa en passiva'.

Financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland

Gemeenten die aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland deelnemen, zijn wettelijk verplicht zodanig financieel bij te dragen aan de regeling dat de begroting daarvan altijd sluitend is. De algemene reserve heeft het karakter van een weerstandsreserve. De reserve bedraagt per 31 december 2018 één miljoen euro.

Niet in de balans opgenomen financiële verplichtingen

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. Deze personele lasten worden verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling plaatsvindt. Daarbij moet worden gedacht aan verlofaanspraken.

- Verlofsaldi 2018: 16.862 uren. Dit totale saldo is ruim 9,1 fte en heeft een waarde van ongeveer 600.000 euro. Het betreft een kortlopende arbeidskosten gerelateerde verplichting met een jaarlijks vergelijkbaar volume, die op basis van het BBV niet op de balans mag worden opgenomen.
- Verplichtingen vanuit Europese aanbestedingen:
 - Aansprakelijkheidsverzekering € 20.276 per jaar
 - Applicatie HRM € 75.000 per jaar

- Applicatie Financieel € 12.597 per jaar
- Schoonmaak € 340.000 per jaar
- Vakbekwaamheid management systeem € 48.334 per jaar
- Tankwagen Hasselt € 175.000 incidenteel
- WTS500 Lemelerveld € 240.000 incidenteel

Voor de overige Europese aanbestedingen geldt dat raamovereenkomsten zijn afgesloten, waarbij geen afnameplicht geldt.

– Huur kazernes:

Omschrijving	Verhuurder	Ingangs- datum	Eind- datum	Totale contract- waarde 2018	Contract- waarde vanaf 2019	Contract- waarde vanaf 2020	Verlenging mogelijk?
Huur kazerne Lemelerveld	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2018	€ 12.268	€ 12.268	€ 12.268	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Dalfsen	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2018	€ 23.261	€ 23.261	€ 23.261	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Nieuwleusen *	Gemeente Dalfsen	1-1-2019	31-12-2024	€ -	€ 120.980	€ 96.784	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes	Gemeente Deventer	1-1-2014	31-12-2018	€ 350.363	€ 350.363	€ 343.059	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Hardenberg	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2018	€ 108.728	€ 108.728	€ 108.728	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Balkbrug	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2018	€ 46.521	€ 46.521	€ 46.521	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne de Krim	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2018	€ 10.478	€ 10.478	€ 10.478	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Bergentheim	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2018	€ 25.376	€ 25.376	€ 25.376	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Slagharen	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2018	€ 33.070	€ 33.070	€ 33.070	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Dedemsvaart *	Arriva Beheer BV	1-10-2013	30-9-2028	€ 497.503	€ 452.275	€ 407.048	10 jaar tot 30-09-2038
Huur kazerne Gramsbergen	R.W. Jaquet	1-1-2003	31-12-2016	€ 23.947	€ 23.947	€ 23.947	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne IJsselmuiden	Gemeente Kampen	1-1-2014	31-12-2018	€ 22.219	€ 22.219	€ 22.219	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Kampen *	Gemeente Kampen	1-1-2016	31-12-2020	€ 931.586	€ 621.057	€ 310.529	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Wijhe	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2018	€ 13.417	€ 13.417	€ 13.417	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Olst	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2018	€ 7.003	€ 7.003	€ 7.003	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes	Gemeente Raalte	1-1-2014	31-12-2018	€ 171.976	€ 171.976	€ 171.976	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Staphorst	Gemeente Staphorst	1-1-2014	31-12-2018	€ 24.234	€ 24.234	€ 24.234	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes Steenwijkerland	Gemeente Steenwijkerland	1-1-2014	31-12-2018	€ 155.423	€ 155.423	€ 155.423	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Hasselt	Gemeente Zwartewaterland	1-1-2014	31-12-2018	€ 21.770	€ 21.770	€ 21.770	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Genemuiden	Gemeente Zwartewaterland	1-1-2014	31-12-2018	€ 22.746	€ 22.746	€ 22.746	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Zwartsluis *	Gemeente Zwartewaterland	1-1-2019	31-12-2024	€ -	€ 436.520	€ 349.216	Stilzwijgend per jaar
Huur loods Staverenstr Deventer	Tradek Deventer BV	1-1-2010	31-12-2019	€ 60.468	€ 30.234	€ -	Wordt beëindigd
Huur kazerne Zwolle-Zuid *	Gemeente Zwolle	1-1-2017	31-12-2026	€ 7.776.378	€ 6.930.640	€ 6.080.536	Stilzwijgend per jaar
			Totaal	€ 10.338.735	€ 9.664.507	€ 8.309.608	

* Dit betreft de totale contractwaarde en is niet het jaarlijkse huurbedrag.

Gebeurtenissen na balansdatum

Op 15 januari 2019 heeft een overdracht van kazerne Zwartsluis plaatsgevonden aan de gemeente Zwartewaterland. Het gaat om een bedrag van 1.070.232 euro. Met deze overdracht is ook de langlopende schuld van deze gemeente met hetzelfde bedrag afgelost. De betreffende transactie is derhalve niet in de jaarstukken 2018 verwerkt.

7 Bijlagen Jaarrekening

Bijlage 1: Langlopende leningen

naam geldgever	oorspronkelijk bedrag geldlening	jaar van de laatste aflossing	bedrag begin dienstjaar	Afgesloten lening 2018	rente 2018	aflossing 2018	restantbedrag einde dienstjaar	t.b.v.
BNG Bank	€ 7.000.000	2035	7.000.000		€ 73.500	-	€ 7.000.000	materieel
BNG Bank	€ 5.000.000	2036	5.000.000		€ 82.726	-	€ 5.000.000	materieel
BNG Bank	€ 6.000.000	2037	€ 6.000.000		€ 107.400	-	€ 6.000.000	materieel
Gemeente Ommen	€ 3.014.618	2022	€ 2.750.288		€ 82.509	€ 66.083	€ 2.684.205	huisvesting
Gemeente Olst_Wijhe (Welsum)	€ 580.000	2023	€ 527.000		€ 15.810	€ 13.250	€ 513.750	huisvesting
Gemeente Olst_Wijhe (Wesepe)	€ 583.828	2019	€ 528.808		€ 15.864	€ 13.755	€ 515.054	huisvesting
Gemeente Dalfsen Teruglevering kazerne Nieuwleusen	€ 709.105	2018	€ 626.744		€ 15.669	€ 20.590 € 606.154	€ 606.154 € -606.154	huisvesting
Gemeente Raalte	€ 584.364	2021	€ 527.600		€ 15.828	€ 14.191	€ 513.409	huisvesting
Gemeente Zwartewaterland	€ 1.244.203	2018	€ 1.106.361		€ 27.659	€ 34.461	€ 1.071.900	huisvesting
Gemeente Zwolle (Middelweg)	€ 4.593.608	2022	€ 4.197.903		€ 138.531	€ 110.558	€ 4.087.345	huisvesting
TOTAAL	€ 29.309.724		€ 28.264.703	€ -	€ 575.495	€ 879.042	€ 27.385.662	

Bijlage 2: Staat van reserves en voorzieningen

Omschrijving	Boekwaarde per 1-1-2018	Vermeerderingen				Verminderingen				Boekwaarde per 31-12-2018	Voorstel tot resultaatbestemming 2018		Boekwaarde per 31-12-2018 ná resultaat- bestemming 2018
		Gerealiseerd resultaat 2017	ten laste van de exploitatie of (hulp)kosten- plaatsen	ten laste van projecten buiten de exploitatie	ontvangen subsidies of gem. bijdragen	ten gunste van de exploitatie of (hulp)kosten- plaatsen	ten gunste van balansposten vaste activa	aanwending t.g.v. balans	ten gunste van projecten buiten de exploitatie		vermeerdering	vermindering	
1	2	3	4	5	6	7	8	9	10	11	12	13	14
Algemene reserve													
Algemene reserve	€ 1.000.000									€ 1.000.000	€ 954.308	€ 954.308	€ 1.000.000
Totaal Algemene reserve	€ 1.000.000	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ -	€ 1.000.000	€ 954.308	€ 954.308	€ 1.000.000
Bestemmingsreserves													
Reserve Transitie meldkamer	€ 450.000									€ 450.000	€ 500.000		€ 950.000
Ontwikkeling Veiligheidsregio	€ 343.994	€ 555.550				€ 622.910				€ 276.634			€ 276.634
Egalisatiereserve kapitaallasten	€ 1.130.887		€ 689.116			€ 35.699				€ 1.784.304			€ 1.784.304
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	€ 100.000									€ 100.000			€ 100.000
Totaal bestemmingsreserves	€ 2.024.881	€ 555.550	€ 689.116	€ -	€ -	€ 658.609	€ -	€ -	€ -	€ 2.610.938	€ 500.000	€ -	€ 3.110.938
Totaal reserves	€ 3.024.881	€ 555.550	€ 689.116	€ -	€ -	€ 658.609	€ -	€ -	€ -	€ 3.610.938	€ 1.454.308	€ 954.308	€ 4.110.938

Bijlage 3: Toelichting reserves

Algemene reserve

Voor de organisatie heeft het eigen vermogen enerzijds een ‘financieringsfunctie’ van de materiële vaste activa en anderzijds een ‘bufferfunctie’ voor incidentele tekorten en bedrijfsrisico’s. De algemene reserve is het deel van het vermogen, waarop geen specifiek door het algemeen bestuur aangegeven bestemming rust. Na vaststelling van de jaarrekening 2018 van Veiligheidsregio IJsselland is de omvang van de algemene reserve 1.000.000 euro. Dit is genoeg om de risico’s te kunnen opvangen.

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves worden gevormd om aan reeds aangegane en toekomstige verplichtingen te kunnen voldoen. Het totaal van de bestemmingsreserves per 31 december 2018 is 2,6 miljoen euro. De bestemmingsreserve ‘Ontwikkeling veiligheidsregio’ is bestemd voor de uitvoering van specifieke bestuursopdrachten/projecten.

Eind 2012 is van het Rijk een incidentele bijdrage ontvangen van 400.000 euro. Hiervan is door het algemeen bestuur besloten dat deze middelen worden ingezet ter dekking van de kosten die de transitie van de meldkamers met zich meebrengt. In de begroting is dit vertaald door hiervoor een afzonderlijke ‘bestemmingsreserve transitie meldkamers’ te benoemen. Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2015 is 50.000 euro extra gestort in deze reserve, waarmee het totaal op 450.000 euro is gekomen. Hoe dit in verhouding staat tot de in de toekomst daadwerkelijke frictiekosten is op dit moment nog niet bekend.

In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen. Bij bestemming van het jaarrekeningresultaat 2018 wordt voorgesteld deze bijdrage in de reserve meldkamer te storten, aangezien de samenvoeging in 2022 plaatsvindt en de achterblijvende kosten dan vermoedelijk gaan optreden.

Met ingang van 2014 is een egalisatiereserve gevormd voor de kapitaallasten. In de begroting (en dus ook in de gemeentelijke bijdrage) wordt rekening gehouden met de gemiddelde kapitaallasten. De werkelijke kapitaallasten fluctueren echter jaarlijks. Deze jaarlijkse fluctuaties worden gedempt via deze egalisatiereserve. Conform de begroting 2018 wordt per saldo 653.417 euro toegevoegd aan deze reserve.

De egalisatiereserve opleiden & oefenen is ingesteld om opleidingen en oefeningen makkelijker over de jaargrens heen te plannen. Hierdoor kunnen meer medewerkers per opleiding en oefening deelnemen.

Bijlage 4: Gemeentelijke bijdrage

Bijlage gemeentelijke bijdrage 2018					
	Gemeente	Structureel aandeel (in %) 2018	Gemeentelijke bijdrage 2018 (excl. BV) o.b.v. begroting	Incidentele teruggaaf 2018	Definitieve bijdrage 2018
1	Dalfsen	5,11%	€ 1.722.407	€ -48.755	€ 1.673.651
2	Deventer	18,96%	€ 6.607.752	€ -180.901	€ 6.426.852
3	Hardenberg	11,04%	€ 3.722.927	€ -105.335	€ 3.617.592
4	Kampen	8,22%	€ 2.778.438	€ -78.428	€ 2.700.009
5	Olst-Wijhe	4,09%	€ 1.411.585	€ -39.023	€ 1.372.562
6	Ommen	3,89%	€ 1.310.581	€ -37.115	€ 1.273.466
7	Raalte	6,65%	€ 2.241.265	€ -63.449	€ 2.177.816
8	Staphorst	2,73%	€ 918.986	€ -26.047	€ 892.939
9	Steenwijkerland	8,46%	€ 2.786.940	€ -80.718	€ 2.706.222
10	Zwartewaterland	4,67%	€ 1.574.649	€ -44.557	€ 1.530.092
11	Zwolle	26,20%	€ 9.001.653	€ -249.979	€ 8.751.674
	Totaal	100%	€ 34.077.184	€ -954.308	€ 33.122.876

Bijlage 5: Single Information Single Audit (SISA)

	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	
---	--	--

Bijlage 6: Overzicht overlopende activa en passiva

Overlopende activa

Vooruitbetaalde bedragen 2019: € 1.124.510

<i>Licenties 2018</i>	€	541.573
<i>Opleiding</i>	€	420.532
<i>Verzekeringspremie</i>	€	140.595
<i>Diverse overige bedragen 2018</i>	€	21.810

Overige nog te ontvangen bedragen

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2018	Ontvangen bedragen	Toevoegingen	Boekwaarde 31-12-2018
Schadeuitkeringen	€ 22.994	€ 22.994	€ -	€ -
Subsidie impuls omgevingsveiligheid	€ 64.609	€ 64.609	€ 48.821	€ 48.821
4e kwartaal OMS gelden	€ 43.620	€ 43.620	€ 42.437	€ 42.437
Diverse overige bedragen	€ 4.936	€ 4.736	€ 546	€ 746
	€ 136.160	€ 135.960	€ 91.804	€ 92.004

Overlopende passiva

Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen
voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2018	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen bedragen of terugbetalingen	Boekwaarde 31-12-2018
IN PREP (Europese subsidie)	€ 95.949	€ 68.718	€ 38.693	€ 125.974
Gemeentelijke bijdragen	€ 232.694	€ -	€ 232.694	€ -

Nog te betalen bedragen: € 2.727.800

<i>Vrijwilligersvergoeding maand december</i>	€	265.196
<i>Afrekening MON (rode kolom)</i>	€	196.850
<i>Rente langlopende lening BNG</i>	€	183.651
<i>Maatwerkafspraken gemeenten</i>	€	69.103
<i>Inhuur beleidsmedewerker</i>	€	24.541
<i>Projectkosten LMS Oost</i>	€	18.770
<i>Belastingdienst</i>	€	72.891
<i>Levensloop</i>	€	55.246
<i>Loonheffing december</i>	€	1.439.091
<i>ABP december</i>	€	250.342
<i>Diverse overige bedragen</i>	€	152.121

Bijlage 7: Overzicht taakvelden

Jaar 2018	Baten	Lasten	Verdeling naar programma's					
			Crisisbeheersing	GHOR	Brandweer	Meldkamer	Bevolkingszorg	Strategie & Beleid
0.1 Bestuur	€ -20.000	€ 164.294	-	-	-	-	-	100%
0.4 Overhead	€ -2.451.256	€ 9.553.622	-	-	-	-	-	-
0.5 Treasury	€ -575.269	€ 575.269	-	-	100%	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	€ -	€ 368.626	-	-	-	-	-	-
0.9 Vennootschapsbelasting	€ -	€ -	-	-	-	-	-	-
0.10 Mutaties reserves	€ -658.609	€ 689.116	-	-	86,88%	-	-	-
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€ -	€ 1.454.308	-	-	-	-	-	-
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€ -41.616.438	€ 32.281.589	2,30%	3,00%	89,95%	3,00%	1,25%	0,50%
2.1 Verkeer en vervoer	€ -	€ 234.746	-	-	100,00%	-	-	-
8.3 Wonen en bouwen	€ -	€ -	-	-	-	-	-	-
	€ -45.321.572	€ 45.321.571						

Bijlage 8: Incidentele baten en lasten

In 2018 hebben zich de volgende incidentele baten en lasten voorgedaan:

- In 2018 is er vanuit het Rijk een incidentele uitkering van 139.000 euro ontvangen voor loon- en prijsbijstellingen (voordeel).
- In de begroting 2018 was 1,5% ruimte om een stijging van de lonen en de sociale lasten op te vangen. Uit de analyse van de werkelijke salarissen in 2018 blijkt dat de totale stijgingen hoger zijn, dan financieel beschikbaar is. Conform afspraak in het dagelijks bestuur op 15 maart 2018 is ook het nadeel van de werkgeverslaten op de toelagen verwerkt in 2018 door dit binnen de bestaande budgetten op te vangen (totaal 352.000 euro). De autonome ontwikkelingen veroorzaken een totaal nadeel van 861.000 euro. Dit nadeel is structureel verwerkt in de begroting 2019.
- Jaarlijks wordt Vitens betaald voor het onderhoud van de brandkranen. Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten. Bestuurlijk is, met de vaststelling van de Visie op bluswater, afgesproken dit voordeel in te zetten voor de dekking van de kapitaallasten van het peloton groot watertransport, die in 2019 wordt geleverd. In ons afschrijvingsbeleid staat dat de afschrijving het jaar na levering start en dat is in dit geval het jaar 2020. Dit betekent voor het jaar 2018 een eenmalig voordeel van 125.000 euro.
- In de begroting 2018 zijn wij uitgegaan van de investeringen die in 2017 zouden worden gedaan. In 2017 zijn veel aanbestedingen/opdrachten uitgezet, maar vindt de daadwerkelijke levering plaats in 2018. Er is sprake geweest van planningsoptimisme. Dit geeft voor 2018 een incidenteel voordeel van 205.000 euro op de afschrijvingslasten. Ook de rentelasten blijven hierdoor achter, doordat wij nog geen langlopende leningen hoeven af te sluiten. Dit geeft voor 2018 een incidenteel voordeel van 255.000 euro op de rentelasten.
- Voor de huisvesting zijn wij in de begroting 2018 uitgegaan van een rentepercentage van 3,5% (conform de vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders). De werkelijke rentepercentages zijn, afhankelijk van de looptijd van de lening, lager. Dit is een incidenteel voordeel (35.000 euro), zolang de kazernes eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het verstrijken van de herzieningstermijn worden de kapitaallasten omgezet in een huurlast, vandaar dat het geen structureel karakter heeft.
- Vanaf de begroting 2018 is rekening gehouden met het vervallen van de inkomsten voor het openbaar meldsysteem (OMS). Een aantal bedrijven en instellingen is, op grond van het Bouwbesluit, verplicht om een automatische doormelding naar de meldkamer te realiseren in geval van activering van rookmelders, sprinklerinstallaties en dergelijke. Veiligheidsregio

IJsselland heeft een contract met Siemens afgesloten voor het realiseren en onderhouden van deze doormeldingen. De bedrijven en instellingen betalen Siemens hiervoor en Siemens draagt een deel van deze abonneegelden af aan Veiligheidsregio IJsselland. Diverse ontwikkelingen maken op termijn een andere inrichting van het OMS-stelsel noodzakelijk, mede gezien de samenvoegingen van regionale meldkamers naar uiteindelijk tien meldkamers. Vanwege de overdracht van de OMS-meldingen op termijn naar het landelijke Meldkamer Dienstencentrum (MDC), loopt Veiligheidsregio IJsselland inkomsten mis. Het contract met Siemens, dat eind 2017 was verlopen, is verlengd tot de samenvoeging in 2020. Dit geeft voor het jaar 2018 een eenmalig voordeel van 175.000 euro.

- In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen.

Bijlage 9: Publicatie bezoldiging topfunctionarissen

	A. Schepers
Functiegegevens	Commandant regionale brandweer
Aanvang en einde functievervulling in 2018	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband (in fte)	1,0
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	108.572
Beloningen betaalbaar op termijn	17.551
<i>Subtotaal</i>	126.123
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	189.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	N.v.t.
Totale bezoldiging	126.123
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	N.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	N.v.t.
Gegevens 2017	
Aanvang en einde functievervulling in 2017	01/01 – 31/12
Omvang dienstverband 2017 (in fte)	1,0
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	106.171
Beloningen betaalbaar op termijn	15.602
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	181.000
Totale bezoldiging 2017	121.773

Alle leden van het AB en DB vanuit de Veiligheidsregio IJsselland zijn onbezoldigd.

NAAM	FUNCTIE
<u><i>Algemeen bestuur:</i></u>	
H.J. Meijer	Voorzitter algemeen bestuur
R. König	Vicevoorzitter algemeen bestuur (vanaf 11 juli 2018)
A.P. Heidema	Vicevoorzitter algemeen bestuur (tot 11 juli 2018)
R. Bats	Lid algemeen bestuur
T.C. Segers	Lid algemeen bestuur
H.C.P. Noten	Lid algemeen bestuur
E.J. Bilder	Lid algemeen bestuur
J.M. Vroomen	Lid algemeen bestuur
P.H. Snijders	Lid algemeen bestuur
B. Koelewijn	Lid algemeen bestuur
A.G.J. Strien	Lid algemeen bestuur
M.P. Dadema	Lid algemeen bestuur
<u><i>Dagelijks bestuur:</i></u>	
H.J. Meijer	Voorzitter dagelijks bestuur
R. König	Vicevoorzitter dagelijks bestuur (vanaf 11 juli 2018)
A.P. Heidema	Vicevoorzitter dagelijks bestuur (tot 11 juli 2018)
B. Koelewijn	Lid dagelijks bestuur
A.G.J. Strien	Lid dagelijks bestuur

Bijlage 10: Controleverklaring

Controleverklaring van de onafhankelijke accountant

Aan: het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland te Zwolle

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2018

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2018 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland te Zwolle gecontroleerd.

Naar ons oordeel:

- geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2018 als van de activa en passiva van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland op 31 december 2018 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV);
- zijn de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties over 2018 in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de begroting en met de in de relevante wet- en regelgeving opgenomen bepalingen, waaronder de relevante verordeningen, zoals opgenomen in het normenkader dat is vastgesteld door het algemeen bestuur op 12 december 2018.

De jaarrekening bestaat uit:

- het overzicht van baten en lasten over 2018;
- de balans per 31 december 2018;
- de toelichting op de balans per 31 december 2018 met daarin opgenomen een overzicht van de gehanteerde grondslagen waardering en resultaatbepaling en andere toelichtingen;
- bijlage 5: Single information Single audit met de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen;
- bijlage 7: Overzicht taakvelden met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.
- bijlagen 2, 3, 6, 8 en 9.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens het Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2018 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening.

Wij zijn onafhankelijk van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2018 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6a WNT en artikel 5, lid 1, sub j Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 408.000, waarbij de bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt voor fouten 1% en voor onzekerheden 3% van de totale lasten inclusief toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 Bado.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in de Regeling controleprotocol WNT 2018. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 25.000 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

Naast de jaarrekening en onze controleverklaring daarbij, omvatten de jaarstukken andere informatie, die bestaat uit:

- inleiding;
- jaarverslag, waaronder de programmaverantwoording en de paragrafen;
- bijlagen 1 en 4.

Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie, waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel. Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle materiële fouten en fraude ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fouten of fraude en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2018, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen. Onze controle bestond onder andere uit:

- ▶ het identificeren en inschatten van de risico's:
 - ▶ dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fouten of fraude;
 - ▶ dat baten en lasten, alsmede de balansmutaties als gevolg van fouten of fraude niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing.
- ▶ het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- ▶ het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving, de gebruikte financiële rechtmatigheidscriteria en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- ▶ het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de risico's vanuit de reguliere bedrijfsvoering financieel op te vangen aanvaardbaar is. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de gemeenschappelijke regeling haar financiële risico's kan opvangen. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen er echter toe leiden dat de gemeenschappelijke regeling de financiële risico's niet kan opvangen;
- ▶ het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen;
- ▶ het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen en of de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

Wij communiceren met het algemeen bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 23 mei 2019

Ernst & Young Accountants LLP

w.g. drs. J. Spijkerboer RA

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	3 juli 2019
agendapunt	6
onderwerp	Programmabegroting 2020
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Te besluiten om:

1. de programmabegroting 2020 (inclusief meerjarenraming 2021-2023) vast te stellen.
2. Naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Steenwijkerland de risico's van aardbevingen in het gebied van Veiligheidsregio IJsselland in beeld te brengen en te bepalen wat de impact hiervan is op het risicoprofiel.

Inleiding

Volgens de in het algemeen bestuur vastgestelde gemeenschappelijke regeling stelt het algemeen bestuur voor 1 juli de begroting en de meerjarenraming van de veiligheidsregio vast.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

In de begroting staat wat Veiligheidsregio IJsselland in 2020 wil realiseren en welke middelen daarvoor nodig zijn. Het beoogd effect is een gedragen begroting 2020, die aansluit op de beleidsagenda 2019 t/m 2023.

Argumenten

1. De begroting 2020 kent een nieuwe opzet. De aanleiding voor deze nieuwe opzet is drieledig:
 - a. de begroting koppelen aan de beleidsagenda waarbij de begroting dient als (tactische) uitwerking van de beleidsagenda voor de betreffende jaarschijf;
 - b. een begroting op hoofdlijnen, die leesbaar is voor verschillende doelgroepen (medewerkers, raad, bestuur) en de basis is voor een vereenvoudigde verantwoording in de bestuursrapportages;
 - c. de begroting centraal stellen als sturingsinstrument voor de teams (vertrekpunt voor de teamplannen).
2. De begroting is verdeeld in wettelijke taken en aanvullende ambities. De wettelijke taken zijn verdeeld in 'voorkomen' en 'bestrijden'.
3. De begroting 2020 is tot stand gekomen in samenspraak met de verantwoordelijke teamleiders en medewerkers. Daarmee is het een breed gedragen document.
4. De begroting 2020 bevat realistische prestatieafspraken.
5. Wij presenteren een sluitende begroting richting ons bestuur, de gemeenten en de provincie.
6. De gemeenteraden hebben de mogelijkheid gekregen om een zienswijze op de begroting in te dienen. Van deze mogelijkheid is gebruik gemaakt door de gemeente Steenwijkerland. De gemeente Steenwijkerland vraagt om te laten onderzoeken of de

kenmerk <corsanummer>
 vervolgblad 2 van 2

mogelijke nieuwe risico's van bodembeweging, als gevolg van aardgaswinning, een aanpassing vergen in de reeds vastgestelde geprioriteerde risico's, te weten 4 (verstoring nutsvoorzieningen) en 5 (paniek in menigten). Dit probleem wordt door de veiligheidsregio herkend. Naar aanleiding van de zienswijze brengt de veiligheidsregio de risico's van aardbevingen in het gebied van Veiligheidsregio IJsselland in beeld en wordt bepaald wat de impact hiervan is op het risicoprofiel. Dit proces wordt verder met de gemeente Steenwijkerland afgestemd.

Risico's

Er zijn geen relevante risico's verbonden aan het nemen van dit besluit.

Middelen

De vastgestelde technische en beleidsmatige uitgangspunten zijn in de begroting verwerkt. De algemene conclusie is dat we onze ambities kunnen realiseren met de financiële middelen die wij ontvangen. De gemeentelijke bijdrage stijgt met ruim 800.000 euro door de prijs- en loonindexering, zoals in de uitgangspunten begroting 2020 is vastgesteld. Dit betekent het volgende voor de gemeentelijke bijdrage:

Bijdrage 2019 excl. maatwerk en bevolkingszorg	34.821.576
BIJ: Maatwerkafspraken	422.621
Gemeentelijke bijdrage 2019 inclusief incidentele compensatie	35.244.197
BIJ: loonindex (3,2%) en prijsindex (3,40%) 2020.	800.602
Gemeentelijke bijdrage 2020	36.044.799
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 147.373
Gemeentelijke bijdrage 2020 (inclusief bevolkingszorg)	€ 36.192.172

Communicatie

De eindversie van een begroting wordt een 'begroting in één oogopslag', waarbij de lezer van daaruit digitaal kan doorklikken naar onderliggende achtergrondinformatie en onderbouwing van teksten en cijfers. Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de begroting op het intranet en de website geplaatst.

Vervolg

De vastgestelde begroting verzenden we aan gedeputeerde staten van Overijssel.

2019

Programmabegroting 2020

Samen werken aan veiligheid



B A N D W E E R

Veiligheidsregio
IJsselland



Veiligheidsregio
IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 3 juli 2019.

Drs. H.J. Meijer
Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Drs. A.H. Schreuders
Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

In één oogopslag Begroting 2020

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. In 2020 ligt onze focus, naast het uitvoeren van onze wettelijke taken, op het realiseren van onze aanvullende ambities. Samen met veiligheidspartners en gemeenten vergroten we de zelfredzaamheid van onze inwoners. We verdiepen ons in de nieuwe thema's, zoals: cyberveiligheid, klimaatverandering, terrorisme, maatschappelijke onrust en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. We bereiden ons hierop voor, met als doel: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade.



Dalfsen, Deventer, Hardenberg,
Kampen, Ommen, Olst-Wijhe,
Raalte, Staphorst, Steenwijkerland,
Zwartewaterland en Zwolle



Samen werken aan veiligheid

Inkomsten



Uitgaven



Samen werken aan veiligheid

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

De programmabegroting

Voor u ligt de Programmabegroting 2020 van Veiligheidsregio IJsselland. De programmabegroting 2020 heeft een nieuwe opzet die aansluit bij de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 staan omschreven. De begroting voor 2020 is op hoofdlijnen uitgewerkt en wordt in de jaarplannen van 2020 concreet verwerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel. Hierdoor krijgt de realisatie van de Strategische Beleidsagenda meer vorm.

Op basis van de financiële en beleidsmatige uitgangspunten die door het algemeen bestuur op 13 februari 2019 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Opbouw van de begroting

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag).

Vanuit het menu (pagina 5) en de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaar en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.



Bekijk [hier](#) de Strategische Beleidsagenda 2019-2023.

Wettelijke taken - Voorkomen

Programma Veiligheid

Wettelijke taken - Bestrijden

Programma Veiligheid

Aanvullende ambities

Programma Veiligheid

Bedrijfsvoering

Verplichte paragrafen

Verbonden partijen

Verplichte paragrafen

Financiële paragrafen

Verplichte paragrafen

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Financiële begroting

De uiteenzetting van de financiële positie

Financiële begroting

Bijlagen

Veiligheid

Formeel gezien noemen we dit volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) 'Programma' Veiligheid. Aangezien we de term programma ook hanteren voor beleidsinhoudelijke ontwikkelvraagstukken (Programma Veilig Leven en Programma Toekomstbestendige brandweer) is deze term in de begroting verwarrend. Daarom spreken we niet expliciet over Programma Veiligheid in de begroting. De uitwerking ervan is echter geheel volgens het BBV en kan zodanig als programma worden aangemerkt.

Wettelijke taken - Voorkomen

Risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet. Dat is de missie van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het beperken van risico's werken we samen met gemeenten en veiligheidspartners. Gelijktijdig willen we inwoners, bedrijven en instellingen uitdagen om zelf een actieve bijdrage te leveren aan een veilig IJsselland.

Wat willen we bereiken?

- We hebben continu een actueel beeld van risicovolle situaties die kunnen leiden tot een incident, ramp of crisis.
- We spelen een herkenbare rol als adviseur in het netwerk van veiligheidspartners bij het beperken van risico's.
- Minder branden en andere incidenten.
- Minder slachtoffers en schade bij branden en andere incidenten.

Wat gaan we daarvoor doen?

We zorgen voor een volledig overzicht van risico's en brengen de gevolgen daarvan in beeld. Het eindproduct is een actueel en tijdig, door het bestuur vastgesteld, regionaal, dynamisch risico- en brandrisicoprofiel.

We hebben onze werkprocessen zodanig ingericht dat de risico's zoveel mogelijk worden beperkt, in samenwerking met gemeenten en veiligheidspartners.

Wij adviseren de provincie en gemeenten over onder andere evenementen, vuurwerkopslagen, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren en risicovolle bedrijven op basis van het Besluit risico's zware ongevallen en externe veiligheid (de risico's van een bedrijf buiten zijn eigen grenzen). Hier zoeken we ook aansluiting bij omgevingstafels.

Daarnaast voeren wij onze aanvullende advies- en toezichttaken uit. Hierbij hanteren we een afgeleide ambitie van Brandweer Nederland: minder branden/ incidenten, minder slachtoffers en minder schade.

Prestatie-indicatoren

- Het regionaal dynamisch risicoprofiel en brandrisicoprofiel voldoen aan de wettelijke vereisten (onder andere actueel en vastgesteld door het bestuur) en zijn herkenbaar voor de betrokken gemeenten. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.
- 100% van alle wettelijke aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord, zodanig dat deze adviezen geen bezwaarschriften opleveren. Bij eventuele bezwaarschriften is het de ambitie dat deze in alle gevallen als ongegrond worden beoordeeld.
- In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.

Veilig Leven

In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om risico's zoveel mogelijk te beperken en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen en bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren. Samen met partners werken we aan een veilig IJsselland met het uiteindelijke doel: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade.

Wettelijke taken - Bestrijden

Ondanks inspanningen om risico's te beperken en de zelfredzaamheid te vergroten, zijn niet alle incidenten, rampen en crises te voorkomen. Daarom bestrijden we incidenten waar het moet. Deze paragraaf beschrijft de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg.

Wat willen we bereiken?

Crisisbeheersing

- We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt.
- We houden een GHOR (geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio) in stand.
- We zorgen voor een digitaal informatiesysteem om alle functionarissen te voorzien van actuele informatie in aanloop naar of tijdens een ramp of crisis.

Brandweezorg

- We bestrijden branden en beperken persoonlijk letsel en schade bij brand. Dit doen wij voor inwoners, medewerkers van bedrijven, eigen medewerkers en het milieu.
- We bestrijden gevaar voor mensen en dieren en beperken schade bij ongevallen anders dan bij brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- We voorzien in de meldkamerfunctie, zodat burgers de snelst mogelijke brandweerhulp ontvangen.

Wat gaan we daarvoor doen?

Crisisbeheersing

We zorgen voor een goed georganiseerde crisisorganisatie door:

- het crisisplan actueel te houden waarin de crisisorganisatie staat beschreven, om gestructureerd, maar ook flexibel invulling te geven aan de crisisbeheersing. Bijvoorbeeld door crisisteams al in een vroegtijdig stadium te activeren bij potentiële crisissituaties zoals een pre-ROT bij droogte;
- de juiste functionarissen te selecteren voor de benodigde crisisfuncties;

- functionarissen en crisisteams op te leiden, te trainen en te oefenen;
- functionarissen en crisisteams te faciliteren met de juiste middelen.

We monitoren de kwaliteit van de crisisorganisatie door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.

We dragen het meldkamerbeheer (informatievoorziening ICT en bedrijfsvoering) over aan de politieorganisatie, als eerste concrete stap in de samenvoeging van de vier meldkamers in Oost-Nederland. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie.

Op basis van landelijk beleid wordt het Waarschuwing- en Alarmeringssysteem (WAS-palen, die het alarm op iedere eerste maandag van de maand verzorgen) uitgefaseerd. Parallel daaraan wordt NL-Alert verder ontwikkeld.

We leveren een bijdrage aan de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's.

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en hulpverlening, door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Prestatie-indicatoren

- Het crisisplan is geactualiseerd.
- 100% van de piketfuncties is inzetbaar.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel.
- Brandweer- en crisisfunctionarissen zijn opgeleid, getraind en geoefend.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de onderhouds- en investeringsplanning.
- Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.
- 100% van de GRIP-incidenten is geëvalueerd.
- Minimaal eenmaal per jaar wordt gerapporteerd over wat gebeurd is met de bevindingen uit de GRIP-evaluaties.
- In 2020 is het meldkamerbeheer overgedragen aan de politie.

Toekomstbestendige brandweezorg

Het programma Toekomstbestendige brandweezorg is risicogericht en kijkt vooruit. Het verbindt de schakels in de veiligheidsketen en maakt maatwerk mogelijk als specifieke risico's daar om vragen. De incidentbestrijding die daarbij hoort is flexibel, aanpasbaar, deskundig en getuigt van vakmanschap. Het doel is dag in dag uit: minder incidenten, minder slachtoffers, minder schade en veiligere omstandigheden voor het personeel.

Wat gaat dat kosten?

		Begroting 2020	2021	Meerjarenramingen x €1.000		2022	2023
Exploitatielasten:							
Wettelijke taken onderverdeeld in:							
	Personeelskosten	€ 17.477.220	€ 17.402	€ 17.327	€ 17.252		
	Huisvestingskosten	€ 5.156.908	€ 5.157	€ 5.157	€ 5.157		
	Materieel/materiaal kosten	€ 4.560.193	€ 5.354	€ 5.429	€ 5.504		
	Opleiden & oefenen kosten	€ 2.367.668	€ 2.368	€ 2.368	€ 2.368		
	Overige kosten	€ 2.566.526	€ 2.522	€ 2.522	€ 2.522		
Exploitatiebaten:							
	Wettelijke taken	€ -266.851	€ -267	€ -267	€ -267		
Geraamde saldo baten en lasten		€ 31.861.663	€ 32.536	€ 32.536	€ 32.536		
Onttrekking reserves		€ -223.296					
Storting reserves		€ 851.377					
Geraamd resultaat		€ 32.489.744	€ 32.536	€ 32.536	€ 32.536		

Aanvullende ambities

In het verlengde van onze wettelijke taken is in het risicoprofiel van IJsselland en in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 een aantal nieuwe thema's vastgelegd: cyber, klimaat, maatschappelijke onrust, terrorisme en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. De veiligheidsrisico's van deze thema's worden in 2019 bepaald in termen van fysieke effecten, verstoringen van het dagelijks leven en de rol die wij als veiligheidsregio daarin spelen. Dit is van invloed op de wijze waarop we ons hierop voorbereiden. Het jaar 2020 staat in het teken van die voorbereiding. Hierbij hanteren we het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet. Oftewel, we doen aan risicocommunicatie en stimuleren zelfredzaamheid door aansluiting te zoeken bij initiatieven van inwoners, bedrijven en instellingen. Onze professionals en die van gemeenten en veiligheidspartners bereiden we voor op crisissituaties door middel van opleiden, trainen en oefenen. Onze rollen kunnen per type crisis verschillen.

Wat willen we bereiken?

- De veiligheidsrisico's van de nieuwe thema's zijn in beeld gebracht en de effecten zijn bekend.
- De crisisorganisatie is waar nodig voorbereid op deze nieuwe veiligheidsrisico's.
- Inwoners, bedrijven en andere instellingen zijn zich bewust van hun eigen rol in het voorkomen en bestrijden van incidenten en zijn in staat om die rol ook daadwerkelijk te vervullen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We ronden de analyse van nieuwe veiligheidsrisico's af en maken een plan van aanpak met scenario's waarin staat beschreven hoe we omgaan met de effecten. Dit doen we bijvoorbeeld door het organiseren van themabijeenkomsten waarin we samen met experts tot inzichten komen om risico's te kunnen beoordelen en inschatten.
- We leiden crisisfunctionarissen op en we trainen en oefenen hen, op basis van de uitgewerkte scenario's.
- We communiceren over de nieuwe veiligheidsrisico's naar onze gemeenten, partners en inwoners in de regio.
- We adviseren gemeenten hierbij in de toepassing van communicatiemiddelen.
- We gaan meer ervaring opdoen in het voorkomen en bestrijden van nieuwe veiligheidsrisico's met onze

bestaande en nieuwe netwerkpartners.

- We leveren een bijdrage aan de integrale veiligheidsplannen van gemeenten door onze inbreng van kennis en kunde van de (nieuwe) veiligheidsrisico's in te brengen.
- In risicogebieden (bijv. buitengebieden) starten we met bereidwillige inwoners een pilot om hen op te leiden en te trainen om beginnende branden te bestrijden.
- We organiseren in 2020 voor de vierde keer een Veiligheidsdag (in Deventer).
- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

Nieuwe thema's en rollen

In het risicoprofiel van IJsselland is een aantal nieuwe thema's vastgelegd, zoals klimaatverandering en cyber. Deze thema's kunnen leiden tot nieuwe veiligheidsrisico's die mogelijk impact hebben op de samenleving. We verkennen deze risico's en maken een inschatting van de effecten. Daarnaast bepalen, we samen met onze veiligheidspartners, de prioriteit, onze rol en hoe we hier samen over communiceren.

Onze rollen zijn:

- sturen
- regisseren
- faciliteren
- agenderen
- informeren
- adviseren

Wat gaat dat kosten?

		Begroting 2020		2021		Meerjarenramingen x €1.000 2022		2023	
Exploitatielasten:									
	Bevolkingszorg	€	427.158	€	472	€	472	€	472
	Aanvullende ambities	€	800.341	€	800	€	800	€	800
Exploitatiebaten:									
	Bevolkingszorg	€	-147.373	€	-147	€	-147	€	-147
	Aanvullende ambities								
Geraamde saldo baten en lasten		€	1.080.126	€	1.080	€	1.080	€	1.080
Onttrekking reserves									
Storting reserves									
Geraamd resultaat		€	1.080.126	€	1.080	€	1.080	€	1.080

Verplichte paragrafen

[Klik hier om terug te keren naar het menu](#)

Bedrijfsvoering

In het jaar 2020 willen we onze advieskracht meer aan de voorkant van de beleidscyclus gaan inzetten. Dit vraagt een actievere rol: vooraf adviseren op basis van (beleidsmatige) ontwikkelingen in relatie tot beschikbare budgetten. De samenwerking met het lijnmanagement krijgt hiermee een extra impuls en zal leiden tot meer integrale sturing van de organisatie.

Interne beheersing

Voor de interne beheersing wordt in 2019 een pilot voor de invoering van de verplichtingenadministratie bij een organisatieonderdeel gehouden. In 2020 gaan we op basis van de opgedane ervaringen van de pilot verder met de invoering in de organisatie.

Persoonlijk leiderschap en ontwikkeling

Het stimuleren van het persoonlijk leiderschap, de organisatieontwikkeling en het trainingsplatform VR academy richten zich onverminderd op de ontwikkeling van medewerkers, zodat de ambities uit de beleidsagenda waargemaakt worden.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

We bereiden ons voor op de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. Een nieuwe rechtspositie, nieuwe processen en nieuwe wetgeving. Het jaar 2020 gebruiken we voor het omzetten van regelingen conform het Burgerlijk Wetboek en het eigen maken van deze nieuwe materie.

Rechtspositie vrijwilligers

Ook bereiden we ons voor op de mogelijke wijziging van de rechtspositie van vrijwilligers. Dit zou ertoe kunnen leiden dat voor deze doelgroep op termijn deeltijdregelgeving van toepassing is. In deze arbeidsrelatie hebben de vrijwilligers dan ook recht op pensioenopbouw, vakantiedagen et cetera. Dit is van invloed op onze bedrijfsvoering.

Duurzame inzetbaarheid en generatiepact

We zetten in op duurzame inzetbaarheid en volgen de invoering van het Generatiepact op de voet. Deze regeling stelt de oudere medewerker in staat om minder te werken, waarbij er ruimte gemaakt wordt voor jongere collega's.

Archiveren

Ter vergroting van het gebruikersgemak worden de mogelijkheden van zaakgericht archiveren onderzocht en het meerjaren onderhoud met bijbehorende investeringen voor het gebouwenbeheer worden gedigitaliseerd.

ICT

Ten slotte wordt de inrichting van de standaard ICT-werkplek, de netwerk-infrastructuur en de ICT-voorzieningen voor de brandweerkazernes vernieuwd.

Verplichte indicatoren

Wij zijn vanaf de begroting 2018 verplicht de onderstaande beleidsindicatoren op te nemen. In het kader van de wens om tot meer vergelijkbare resultaten te komen moet er een basisset van beleidsindicatoren worden gehanteerd die bij ministeriële regeling vastgesteld is.

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
Bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,54
Bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 40,64
Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

Verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in ‘derde rechtspersonen’ waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Meldkamer Oost-Nederland

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur voor de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg. Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland voert het beheer van de meldkamerfaciliteiten. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Conform besluitvorming is vanaf 2020 de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro vanaf 2020.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit zestien leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. Veiligheidsregio IJsselland heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur en de bestuurlijke afvaardiging in het dagelijks bestuur.

Financiële paragrafen

De paragrafen hierna bevatten de beleidslijnen voor relevante beheersmatige financiële aspecten, zoals genoemd in het Besluit begroting en verantwoording. Hoofdpijn is dat het financiële beleid is gericht op optimale financiering van de inkomsten en uitgaven (op korte en lange termijn), op het voorkomen en beperken van financiële risico's, een en ander binnen geldende normen en kaders. Deze paragrafen vormen, samen met de geldende besluiten en kaders (zie tabellen 2 en 3), een instrument voor het transparant maken en daarmee voor het sturen, beheersen en controleren met het oog op de genoemde ambitie. De paragrafen in tabel 1 laten zien welke normen/kaders gelden, de toepassing/het beleid binnen Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), alsmede wettelijke kengetallen.

Tabel 1: Norm/kader	Beeld VRIJ 2020	Toelichting
Paragraaf onderhoud van kapitaalgoederen Actueel beeld van positie voor onderhoud van vastgoed en materieel.	Huisvesting: de volledige huisvestingskosten inclusief groot onderhoud zijn in beeld. Materieel: vanaf 2019 wordt gewerkt met een meerjaren onderhoudsplan.	Huisvesting: VRIJ huurt gebouwen van gemeenten, jonge kazernes tijdelijk uitgezonderd. De gemeenten zorgen voor groot onderhoud, de kosten zijn gebaseerd op hun begrotingen Materieel: VRIJ heeft rijdend materieel in eigendom. De onderhoudskosten worden beheerst met het MJOP.
Financieringsparagraaf Kasgeldlimiet De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%.	8,2% * € 44,5 miljoen = € 3,65 miljoen.	Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. VRIJ blijft binnen deze norm.
Renterisiconorm De renterisiconorm voor 2020 is 20% van het begrotingstotaal.	20% * € 44,5 miljoen = € 8,9 miljoen.	Deze norm bepaalt hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. Doel is om renterisico's gelijkmatig over de jaren te spreiden. VRIJ blijft binnen deze norm.
Liquiditeitsplanning/financieringsbehoefte Zorg voor voldoende liquiditeiten en financiering in 2020.	VRIJ heeft een meerjarige liquiditeitsprognose en actualiseert die periodiek.	Bronnen van de behoefte zijn: tijdelijke overname van brandweerkazernes en investeringen in materieel. De verwachting is dat we in 2021 weer een langlopende lening moeten afsluiten. Bij het aantrekken van middelen neemt VRIJ de kasgeldlimiet en de renterisiconorm in acht.
Schatkistbankieren Drempelbedrag van 0,75% van het begrotingsvolume met een minimum van € 250.000.	0,75% * € 44,5 miljoen = € 333.750.	De Wet HOF verplicht de lagere overheden geldelijke overschotten te beleggen bij het Rijk. De rekening-courantpositie van VRIJ blijft binnen deze norm. VRIJ hoeft geen geld onder te brengen bij het Rijk.
Rentevisie Inschatting van de toekomstige renteontwikkeling.	Aanwezig en nieuw materieel: 2,5% rente. Tijdelijke overname van kazernes: 3,5% rente.	Eventuele incidentele voordelen door lagere rente worden via de periodieke bestuursrapportages in beeld gebracht.
Renteschema Zicht op externe rentelasten over korte en lange financiering.	In 2020 toe te rekenen externe rente: € 852.219.	VRIJ heeft geen andere rentebronnen en –kosten. Deze rente wordt toegerekend aan de taakvelden (programma's, inclusief overzicht overhead).

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beheer(sing) van risico's in de bedrijfsvoering in relatie het weerstandsvermogen.	VRIJ beschikt over een risicoprofiel van geïnventariseerde risico's in onze organisatie. Dit was de basis voor het besluit om de reserve/ weerstandscapaciteit te bepalen op 1 miljoen euro (85% zekerheidspercentage).	Het profiel bestaat uit 10 risico's met de meeste invloed op de benodigde weerstandscapaciteit, de kans daarop en mogelijk financieel gevolg. De risico's staan in het rapport Risicomanagement en weerstandsvermogen (zie tabel 2). Met externe ondersteuning is verband gelegd tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen. Het berekende weerstandsvermogen bedraagt € 1,18 miljoen. Voor de begroting 2020 wordt toegevoegd het risico van de komende deeltijdregelgeving voor vrijwilligers. VRIJ wil deze risico's beheersen en zoveel mogelijk beperken.
--	---	---

Kengetallen

De kengetallen hierna betreffen weerstandsvermogen en risicobeheersing:

Kengetallen 2020	Rekening 2018	Begroting 2019	Begroting 2020	Toelichting
Netto schuldquote	56%	64%	67%	De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. 67% in 2020 is voldoende.
Solvabiliteitsratio	14%	11%	14%	De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Met 14% heeft VRIJ een laag solvabiliteitspercentage.
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%	Dit kengetal vergelijkt de structurele baten en lasten met de totale baten. Bij VRIJ komt deze vergelijking iets onder 0% uit.

Tabel 2: Geldende besluiten met beleid en kaders

	Vastgesteld
Financiële verordening	2017
Kaders Risicomanagement en weerstandsvermogen	2017
Treasurystatuut	2018
Nota reserves en voorzieningen	2018

Tabel 3: Wettelijke kaders

Wet Financiering Decentrale Overheden' (FIDO)
Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)
Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Financiële begroting

[Klik hier om terug te keren naar het menu](#)

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2020 bedraagt 41,40 miljoen euro. Hiervan kan 32,79 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan het programma Veiligheid. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen per saldo uit op 7,79 miljoen euro. Hieronder wordt de financiële begroting weergegeven. De financiële begroting presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 4 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Omschrijving	Baten 2019	Lasten 2019	Saldo 2019	Baten 2020	Lasten 2020	Saldo 2020
Veiligheid (wettelijke taken)	€ -309.306	€ 31.705.418	€ 31.396.112	€ -466.851	€ 32.128.514	€ 31.661.663
Veiligheid (aanvullende ambities)	€ -142.527	€ 1.330.939	€ 1.188.412	€ -147.373	€ 1.227.499	€ 1.080.126
Algemene dekkingsmiddelen:						
<i>Gemeentelijke bijdrage</i>	€ -35.176.837		€ -35.176.837	€ -36.044.799		€ -36.044.799
<i>Rijksbijdrage</i>	€ -5.751.950		€ -5.751.950	€ -5.357.114		€ -5.357.114
Overhead	€ -2.366.489	€ 10.205.150	€ 7.838.661	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456
Heffing VPB						
Bedrag onvoorzien						
Saldo van baten en lasten	€ -43.747.109	€ 43.241.507	€ -505.602	€ -44.422.780	€ 43.549.112	€ -873.668
Toevoeging aan de reserve programma Veiligheid	€ -35.302	€ 491.966	€ 456.664	€ -23.296	€ 851.377	€ 828.081
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€ -67.360	€ 116.298	€ 48.938	€ -45.000	€ 90.588	€ 45.588
Resultaat	€ -43.849.771	€ 43.849.771	€ 0	€ -44.491.077	€ 44.491.077	€ 0

Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds, waarbij de nadeelgemeente Staphorst en Steenwijkerland voor drie jaren (tot en met 2019) werden gecompenseerd. De bijdrage per gemeente staat in bijlage 1.

De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO-bijdragen van gemeente Zwolle, Deventer en Kampen, alsmede de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving.

De cijfers van 2020 zijn geïndexeerd voor lonen (3,2%) en prijzen (3,4%), conform de vastgestelde uitgangspunten in de vergadering van het algemeen bestuur op 13 februari 2019. Dit wordt ook de stijging in de lasten van het programma Veiligheid.

Vanaf het jaar 2018 wordt er een bijdrage betaald voor bevolkingszorg en op basis inwoneraantallen verdeeld, conform de bestuurlijke afspraken op basis van de businesscase bevolkingszorg. In het blauwe kader is een opbouw van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Lagere rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een rijksbijdrage ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires van het ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt. In de begroting 2020 zijn de voorlopig geldende bedragen (5,36 miljoen euro) uit de decembercirculariteit 2018 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatste bekende circulariteit, waarbij wordt aangegeven dat de bijdrage meerjarig gelijk blijft.

Vanaf 2020 wordt de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro vanaf 2020. De beheerskosten voor Veiligheidsregio IJsselland nemen in deze nieuwe situatie toe. Het uitgangspunt is nog altijd een financieel budgettair neutrale samenvoeging. In de begroting 2020 zijn de kosten voor de meldkamer dan ook verlaagd met hetzelfde bedrag. Voor het jaar 2020 is dit in combinatie met een incidentele onttrekking uit de reserve transitie meldkamer van 200.000 euro, aangezien het personele dossier op dit moment nog niet duidelijk is. Het is nog niet helder wat de politie qua beheer gaat leveren.

Vennootschapsbelasting

Veiligheidsregio IJsselland heeft een verordening (inclusief tarieventabel) vastgesteld om inkomsten te kunnen heffen. Ons algemene standpunt over de heffing van vennootschapsbelasting en die van onze belastingadviseur is dat VRIJ niet belasting- en aangifteplichtig is. De volgende redenering is hierbij van toepassing: ‘voor het overgrote deel van de activiteiten/ inkomsten is er geen sprake van deelname aan het economisch verkeer en dus kan er geen sprake zijn van het drijven van een onderneming. Bij de activiteiten (bijvoorbeeld detachering personeel), waarmee Veiligheidsregio IJsselland wel deelneemt aan het economisch verkeer, wordt niet gestreefd naar winst en worden er geen structurele overschotten gerealiseerd.’ Wij zijn hierover nog in gesprek met de belastingdienst, met als doel om dit officieel geregeld te krijgen in een vaststellingsovereenkomst met stempel van de belastingdienst.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage

Bijdrage 2019 excl. maatwerk en bevolkingszorg	34.821.576
BIJ: maatwerkafspraken	422.621
Gemeentelijke bijdrage 2019 incl. incidentele compensatie	35.244.197
BIJ: loonindex (3,2%) en prijsindex (3,4%) 2020	800.602
Gemeentelijke bijdrage 2020	36.044.799
BIJ: bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	€ 147.373
Gemeentelijke bijdrage 2020 (incl. bevolkingszorg)	€ 36.192.172

De uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Veiligheidsregio IJsselland hanteert bij de nieuwe ontwikkelingen het uitgangspunt ‘nieuw voor oud beleid’, waardoor de bijdrage voor de gemeenten niet toeneemt.

Toekomstbestendige uitrukorganisatie brandweer

Het algemeen bestuur stemde op 16 mei en 20 juni 2018 in met de opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens reguliere kantoortijden. Uitwerking van het tweede spoor vindt plaats op langere termijn en wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019 – 2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid. De uitwerking van het eerste spoor wordt gezien als een managementverantwoordelijkheid met betrokkenheid van het bestuur.

De wijzigingen die voortvloeien uit de uitwerking van het eerste spoor leveren een voordeel op van 243.000 euro. Tegelijkertijd moet de uitrukorganisatie van de brandweer steeds dringender inspelen op ontwikkelingen, die op zich niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden. Het gaat dan met name om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, hardere (wettelijke) eisen omtrent de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Ten slotte kampt de uitrukorganisatie sinds de regionalisering met een nadelige kostenontwikkeling, die eerder door een rapportage van EY in beeld is gebracht. Laatstgenoemde kostenontwikkeling wordt geleidelijk teniet gedaan door actieve sturing en de inzet van de vrijvallende loonsom door het vervallen van de cluster-indeling, als gevolg van de doorontwikkeling van de organisatie. Het voorstel is om het

eerdergenoemde voordeel van 243.000 euro geheel in te zetten om nieuwe ontwikkelingen, innovatie en een reparatie bluswaterplan te bekostigen vanuit het bestuurlijke financiële uitgangspunt van ‘nieuw voor oud’. In het blauwe kader zijn deze ontwikkelingen nader gespecificeerd.

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen op te nemen voor jaarlijkse terugkerende verplichtingen met een vergelijkbare volume. Dit gaat vooral om verplichtingen rondom vakantiegeld en het opgebouwde saldo vakantiedagen. Deze lasten zijn structureel gedekt binnen de begroting.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2020 opgenomen aan de hand van het meerjaren investeringsplan. Deze zijn onderverdeeld in de BBV- categorieën. De geplande investeringen zijn aan te merken als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd conform het vastgestelde afschrijvingsbeleid. De effecten deze investeringen hebben invloed op de begroting vanaf 2021, aangezien de afschrijving start het jaar na ingebruikname.

Verminderen hulpverleningsvoertuigen	66.000
Afstoten vijf 2e tankautosputen	146.000
Inkoopvoordeel WTS 1000	31.000

Totaal voordeel	243.000
------------------------	----------------

Pre Com pagers inclusief databundel en schermen	102.500
Marktverkenning investeringsbedrag redvoertuigen	24.000
Innovatie	50.000
Reparatie bluswaterplan:	
• 2 WTS 500 incl. bekking (Raalte en Steenwijk)	46.500
• Onderhoud geboorde putten	20.000

Totaal nadeel	243.000
----------------------	----------------

Reserves en voorzieningen

Veiligheidsregio IJsselland heeft geen voorzieningen. Het geraamde verloop van de reserves in 2020 is als volgt:

Reserves	01-01-2020	Storting	Onttrekking	31-12-2020
Algemene reserve	€ 1.000.000			€ 1.000.000
Ontwikkelingen VRIJ	€ 209.274		€ 45.000	€ 164.274
Transitie meldkamer	€ 950.000		€ 200.000	€ 750.000
Egalisatiereserve kapitaallasten	€ 2.357.266	€ 941.965	€ 23.296	€ 3.275.935
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	€ 100.000			€ 100.000
Totaal	€ 4.616.540	€ 941.965	€ 268.296	€ 5.290.209

Incidentele baten en lasten

In de begroting worden bijna alle structurele lasten met structurele baten gedekt, met uitzondering van een maatwerkafpraak met de gemeente Olst-Wijhe van 33.419 euro. In deze gemeente worden de eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving nog verricht door personeel in loondienst van de veiligheidsregio. Bij de meeste gemeenten werden deze eenvoudige taken al in de afronding van de financiële nulmeting verrekend en door hen zelf uitgevoerd. Mocht de gemeente Olst-Wijhe in de toekomst besluiten om de eenvoudige taken zelf te verrichten, dan dient dit binnen de veiligheidsregio te leiden tot een bezuiniging van 33.419 euro.

Verder wordt in 2020 de Veiligheidsdag georganiseerd met incidentele dekking uit de reserve ontwikkelingen VR, dit conform bestuurlijk besluit.

Tot slot wordt er incidenteel een onttrekking gedaan uit de reserve transitie meldkamer door de verlaging van de rijksbijdrage voor de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. Het uitgangspunt is een financieel budgettair neutrale samenvoeging.

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
Maatwerkafpraak Olst-Wijhe	€ -33.419		€ -33.419
Veiligheidsdag	€ -45.000	€ 45.000	
Onttrekking reserve transitie meldkamer	€ -200.000		€ -200.000
Totaal	€ - 278.419	€ 45.000	€ -233.419

Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage 2020

Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2019 (exclusief maatwerk, compensatie en BV)		Maatwerkafpraak		Indexering 2020		Bijdrage Bevolkingszorg (o.b.v. het inwonersaantal)	Totale bijdrage in begroting 2020
Dalfsen	5,11%	€	1.778.574			€	40.892	€ 7.948	€ 1.827.414
Deventer	18,96%	€	6.602.834	€	213.433	€	151.809	€ 28.046	€ 6.996.122
Hardenberg	11,04%	€	3.844.329			€	88.387	€ 17.038	€ 3.949.754
Kampen	8,22%	€	2.860.606	€	8.169	€	65.770	€ 14.989	€ 2.949.534
Olst-Wijhe	4,09%	€	1.423.108	€	33.419	€	32.719	€ 5.072	€ 1.494.319
Ommen	3,89%	€	1.353.318			€	31.115	€ 4.962	€ 1.389.395
Raalte	6,65%	€	2.314.351			€	53.211	€ 10.457	€ 2.378.019
Staphorst	2,73%	€	951.699			€	21.881	€ 4.727	€ 978.307
Steenwijkerland	8,46%	€	2.944.633			€	67.702	€ 12.318	€ 3.024.652
Zwartewaterland	4,67%	€	1.625.998			€	37.384	€ 6.323	€ 1.669.705
Zwolle	26,20%	€	9.122.126	€	167.600	€	209.732	€ 35.493	€ 9.534.951
Totaal	100%	€	34.821.576	€	422.621	€	800.602	€ 147.373	€ 36.192.172

Investerings 2020

Categorie	Investeringsbedrag
Bedrijfsgebouwen	€ 54.600
Grond en terreinen	
Vervoersmiddelen	€ 5.230.900
Machines, apparaten en installaties	€ 6.000
ICT	€ 1.411.215
Brandveiligheidsvz.	€ 789.145
Oefenen	€ 9.300
Jeugdbrandweer	
	€ 7.501.160

Huisvesting in eigendom

Brandweershuisvesting (tijdelijke overname i.v.m. btw-herziening).

	Afschrijvingstermijn (in jaren)	Investeringsjaar	Aankoopbedrag (boekwaarde 1-1-2014)	In eigendom tot
Welsum, nieuwbouw 2013				
Grondkosten nieuwbouw kazerne Welsum	n.v.t.	2013	€ 50.000	31-12-2023
Bouwkosten nieuwbouw kazerne Welsum	40	2013	€ 530.000	
			€ 580.000	
Ommen, Schurinkstraat 44a (DOEK) (45% brandweer)				
Grondkosten Rotbrinkweg (€ 972.000 x 0,45%)	nv.t.	2012	€ 437.400	31-12-2022
Bouwkosten Rotbrinkweg (incl. pol. deel)	40	2012	€ 2.577.217	
			€ 3.0140.617	
Heeten, IJzerweg 23				
Grond brandweerkazerne Heeten	n.v.t.	2011	€ 100.701	31-12-2021
Aanpassing brandweerkazerne Heeten	20	2011	€ 5.088	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; gebouw	40	2011	€ 422.952	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; inricht terrein	30	2011	€ 47.342	
Nieuwbouw brandweerkazerne Heeten; interieur	10	2011	€ 8.280	
			€ 584.363	
Zwolle, Middelweg 235				
Grondkosten Middelweg	n.v.t.	2013	€ 417.600	31-12-2022
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (bouwkundig)	40	2013	€ 2.858.400	
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (technisch)	20	2013	€ 1.027.608	
Nieuwbouw brandweerkazerne Middelweg (inrichting)	25	2013	€ 290.000	
			€ 4.593.608	
Totaal:			€ 8.772.588	

Overzicht baten en lasten

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	€ -20.000	€ 72.158	€ 52.158
0.4 Overhead	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456
0.5 Treasury			
0.8 Overige baten en lasten		€ 800.341	€ 800.341
0.9 Vennootschapsbelasting			
0.10 Mutaties reserves	€ -268.296	€ 941.965	€ 637.669
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten			
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€ -41.796.137	€ 32.222.703	€ -9.537.434
2.1 Verkeer en vervoer		€ 260.811	€ 260.811
8.3 Wonen en bouwen			
	€ -44.491.077	€ 44.491.077	€ 0

Specificatie kosten overhead

Jaar 2020	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	€ -2.406.643	€ 7.384.866	€ 4.978.223
Directie		€ 633.466	€ 633.466
Staf & beleid		€ 1.071.307	€ 1.071.307
Managers		€ 680.944	€ 680.944
Managementondersteuning		€ 422.517	€ 422.517
	€ -2.406.643	€ 10.193.099	€ 7.786.456

Geprognosticeerde balans

Balans (x 1.000)	01-01-2020	31-12-2020		01-01-2020	31-12-2020
Materiële vaste activa	31.127	35.139	Eigen vermogen	4.617	5.290
Voorraad	150	150	Langlopende schulden	25.595	28.096
Vorderingen	2.000	1.300	Kortlopende schulden	2.000	2.000
Liquide middelen	400	400	Overlopende passiva	2.800	2.800
Overlopende activa	1.334	1.090			
	35.011	38.133		35.011	38.186

EMU-saldo

	2019	2020 volgens begroting	2021 volgens meerjarenraming	2022 volgens meerjarenraming
Berekend EMU-saldo	-1.862	-3.192	-3.055	2.478



Zienswijze op concept programmabegroting 2020-2023 Veiligheidsregio IJsselland.
Raadsvergadering 18 juni 2019.

Constateernde dat:

- Er nieuwe ontwikkelingen zijn, met naar onze inschatting, verhoogde risico's voor Steenwijkerland. Zo was het effect van de aardbeving van 22 mei 2019 met een 3,4 op schaal van Richter, meetbaar in Steenwijkerland;
- Het huidige risicoprofiel met de geprioriteerde risico's op basis van impact en veiligheid niet gericht zijn op de effecten van bodembeweging als gevolg van aardgaswinning;
- Het ministerie ingestemd heeft met een verlenging van de gaswinningstijd en met een verdrievoudiging van de gaswinning in en nabij Steenwijkerland;
- De gevolgen van de aardgaswinning in Nederland tot grote maatschappelijke onrust leidt;
- In het verlengde van de wettelijke taken in de Strategische Beleidsagenda van de Veiligheidsregio o.a. klimaat en maatschappelijke onrust als nieuw thema is vastgelegd.

Naar aanleiding van voornoemde actuele ontwikkelingen besluit de raad de volgende zienswijze in te dienen op de concept programmabegroting 2020-2023 van de Veiligheidsregio IJsselland

Beslispunt 1

De gemeenteraad stelt voor de veiligheidsregio te laten onderzoeken of de mogelijke nieuwe risico's van bodembeweging als gevolg van aardgaswinning in de reeds vastgestelde geprioriteerde risico's, te weten 4 (verstoring nutsvoorzieningen) en 5 (paniek in menigten), een aanpassing vergen.

Ondertekening en naam:

Richard Keizer, BGL

Henk Boxum, ChristenUnie

Steven Bunt, PvdA

Jan Vredenburg, CDA

Aletta Makken, GroenLinks

Emmy Elgersma, D66

Agendapunt – besluitvormend

aan Algemeen Bestuur

datum 3 juli 2019

agendapunt 7

onderwerp Uitruk op Maat

proceseigenaar M.J. Thijssen

portefeuillehouder T. Strien

Te besluiten om

1. De uitrukorganisatie van Brandweer IJsselland ruimte te geven voor Uitruk op Maat door:
 - a. als uitgangspunt vast te houden dat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) of daaraan gelijkwaardig incident als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 wordt gealarmeerd.
 - b. bij een maatgevend of daaraan gelijkwaardig incident het samenstellen van een basisbrandweereenheid TS6 toe te staan op of nabij de plaats incident in de vorm van het opkomen van twee of meer aangewezen voertuigen met kleinere bezetting.
 - c. bij kleinere incidenten met beperkt risico afwijking van de basisbrandweereenheid TS6 toe te staan door inzet van een TS4.
 - d. in te stemmen met de uitwerking van deze hoofdpunten in de vorm van de regionale toepassing en kaders voor Uitruk op Maat.
2. De aangepaste Risico-inventarisatie 'Uitruk op Maat' vast te stellen.
3. De uitvoering van deze besluiten in 2022 te evalueren om te bekijken hoe deze toepassing en kaders van Uitruk op Maat werken en welke aanpassingen nodig zijn.

Inleiding

Het dagelijks bestuur stemde op 14 maart 2019 in met de voorstellen onder 1 en 3. De Risico-inventarisatie 'Uitruk op Maat' werd vastgesteld onder voorbehoud van instemming van de OR. Verder besloot het dagelijks bestuur om de voorstellen ter besluitvorming voor te leggen aan het algemeen bestuur met de aantekening dat er geen financiële doelen aan worden gekoppeld.

De Risico-inventarisatie 'Uitruk op Maat' was vervolgens onderwerp van goed overleg met de OR. De inbreng van de OR richtte zich op de methode van de RI&E en op een compleet beeld van risico's, niet op de invoering van Uitruk op Maat zelf. Resultaat waren afspraken om de RI&E op enkele punten te verduidelijken dan wel aan te scherpen. De hoofdpunten daarvan staan onder het kopje 'afstemming'. Na zijn laatste bijeenkomst liet de OR schriftelijk weten dat zij unaniem heeft ingestemd met de nieuwe RI&E voor Uitruk op Maat. Vervolgens is dit voorstel opnieuw besproken in de vergadering van het dagelijks bestuur op 6 juni jl.

Aanleiding

Het management geeft uitwerking aan spoor 1 van de bestuurlijke opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer vorm te geven. Met betrokkenheid en instemming van het bestuur nam het management onlangs besluiten over de materieelspreiding en de personeelssterkte voor invulling van de brandweertaken.

De toelichting op deze besluiten kondigt een afzonderlijk voorstel aan over ruimte voor variabele voertuigbezetting (Uitruk op Maat). Toepassing van de variabele voertuigbezetting vereist bestuurlijke instemming en een vastgestelde risico-inventarisatie en -evaluatie (RI&E). Met dit voorstel, in het bijzonder de RI&E Uitruk op Maat en de ambitie om de warme RI&E te vervangen, geven we tegelijk opvolging aan de aanbevelingen uit het rapport 'Inrichting repressieve brandweezorg' van de Inspectie Justitie en Veiligheid (2018).

Beoogd effect

Het optreden van de brandweer en inzet van mensen en middelen differentiëren naar incident-type en risico's. Lagere belasting van vrijwilligers en werkgevers bij incidenten die de inzet van minder dan zes personen vragen.

Argumenten

1. Na een melding rukt de brandweer nu standaard uit met een tankautospuut met zes personen (TS6). Dit is ook wettelijk vastgesteld. De praktijk leert echter dat een groot aantal incidenten, naar schatting 75 tot 80%, beduidend kleiner is dan het maatgevende incident voor een TS6 en daarom ook minder menskracht behoeft dan van de TS6. De Wet veiligheidsregio's biedt het bestuur ruimte om gefundeerd af te wijken van de standaardbezetting wanneer een gelijkwaardig niveau van brandweezorg wordt geborgd en geen afbreuk wordt gedaan aan de veiligheid en gezondheid van het brandweerpersoneel.
2. Het Veiligheidsberaad stelde in zijn vergadering van 28 november 2014 het landelijk kader 'Uitruk op Maat' vast. De doelstelling van het kader is om het optreden van de brandweer beter af te stemmen op de aard en omvang van een incident. Het kader geeft invulling aan de behoefte van veiligheidsregio's om zelf af te kunnen wegen of ze wel of niet, en onder welke omstandigheden, werken met een uitruk op maat.
3. Uitruk op Maat betekent feitelijk dat met minder dan 6 personen op het blusvoertuig wordt uitgerukt, namelijk 4 voor kleinere klussen óf dat er samengesteld wordt uitgerukt waarbij 6 personen ter plaatse komen in twee brandweervoertuigen waarvan minimaal 1 blusvoertuig.
4. Voor de uitrukorganisatie van Brandweer IJsselland blijft uitgangspunt dat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) of daaraan gelijkwaardig incident als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 wordt gealarmeerd. Uitruk op Maat is nodig in de volgende situaties:
 - a. Indien bij een alarm voor een maatgevend incident (binnenbrand woning) of gelijkwaardig incident niet snel genoeg een volledig bezette TS6 kan worden ingezet.
Waar de beschikbaarheid voor de brandweer bij veel vrijwillige posten in het verleden vanzelfsprekend was, is het nu regelmatig niet mogelijk om met zes personen (gelijktijdig) uit te rukken vanaf dezelfde kazerne in hetzelfde voertuig. Bij drie brandweerposten wordt hieraan al van voor de regionalisering invulling gegeven, namelijk in Giethoorn, Oldemarkt en Zwolle-Zuid. Op maat betekent hier dat het samenstellen van een basisbrandweereen-

heid bij een dergelijk incident gebeurt, op of nabij de plaats incident, door het opkomen van twee of meer aangewezen voertuigen met kleinere bezetting, die samen een basis-brandweereenheid TS6 vormen.

- b. Bij kleinere incidenten met beperkt risico. Op maat houdt dan in de inzet van een kleinere bezetting (4 personen) in een TS.
5. De hoofdpunten van dit voorstel worden concreet gemaakt in bijlage 1 met de regionale toepassing en kaders van Uitrust op Maat. Dan gaat het om: aanwijzing van voertuigen voor samengestelde eenheden, minimale uitruststerkte per type incident, oefenprogramma voor Uitrust op maat.
6. Voor de beschreven varianten van Uitrust op maat is een risico-inventarisatie en -evaluatie samengesteld met een plan van aanpak (RI&E, bijlage 2). De RI&E is gemaakt in samenwerking met de posten die momenteel ook daadwerkelijk 'op maat' uitrusten. Centraal in de RI&E staat het scenario woningbrand met slachtoffers. Dit is een zwaarder scenario dan het landelijk maatgevend scenario (woningbrand). Het maakt echter beter zichtbaar waar de nieuwe risico's zitten en hoe deze van maatregelen zijn voorzien. Bij de RI&E is een uitgebreide tabel gevoegd waarin de risico's en hun weging inzichtelijk worden gemaakt. Het Plan van Aanpak noemt de maatregelen om die risico's tegen te gaan.
7. Uitgangspunt van Veiligheidsregio IJsselland is dat verantwoordelijkheden zo laag mogelijk in de organisatie worden gelegd. Voor Uitrust op Maat willen we daar invulling aan geven door posten ruimte te bieden om zichzelf daarvoor aan te melden. Dit in afstemming met de teamleider Brandweezorg. De implementatie gebeurt onder regie van het team Repressie. De posten worden ondersteund bij de operationele voorbereiding en uitvoering. Een belangrijk onderdeel daarvan is een vakbekwaamheidstraject.
8. Er is behoefte om op meer brandweerposten te werken met Uitrust op Maat. Waar posten het niet altijd lukt om met zes personen uit te rukken, kunnen ze dat samen met een naburige post wel, indien het incident hierom vraagt. Inmiddels hebben verschillende posten deze behoefte aangegeven.
9. Om te bekijken hoe deze opzet van Uitrust op Maat werkt en welke aanpassingen nodig zijn zal in 2022 een evaluatie worden gehouden.

Risico's

1. Maatwerk kan als risico meebrengen dat de beschikbare capaciteit tijdens de inzet niet toereikend is en men toch wil handelen. Dit speelt ook bij de TS6. De bevelvoerder kiest en beslist hoe zij/hij daarmee omgaat.
2. Mogelijk is vaker bijstand van naburige posten noodzakelijk indien de eerst gealarmeerde post niet met zes personen kan uitrusten. Dit zal beperkt voorkomen. Een veelvoud van incidenten kan met de TS4 worden bestreden.

Middelen

Wanneer posten overstappen op Uitrust op Maat, worden er eenmalige kosten gemaakt voor een bijscholingstraject. Ook vraagt het tijdelijk extra capaciteit van de teams vakbekwaamheid en incidentbestrijding.

Vakbekwaam blijven op uitrusten op maat, zal vanuit het vraaggestuurd oefenen door de posten, zelf terug moeten komen in het oefenprogramma. Bij de aanbesteding van het realistisch oefenprogramma wordt rekening gehouden met de implementatie van Uitrust op maat.

De verwachting is dat eenmalige extra kosten en eventuele structurele besparingen op vrijwilligers vergoedingen een marginale omvang zullen hebben, die binnen de begroting kunnen worden opgelost (nieuw voor oud).

Het dagelijks bestuur besloot dat er geen financiële doelen worden gekoppeld aan Uitruk op Maat.

Afstemming

Om tot een goed resultaat te komen zijn vanaf het begin brandweermedewerkers en leden van de OR betrokken in de vorming van de RI&E Uitruk op Maat.

Het overleg met de OR resulteerde in verduidelijking en aanscherping op de volgende punten:

- De RI&E richt zich op het scenario woningbrand met slachtoffers achter de brand. Dit scenario vraagt het meeste van de basiseenheid als het gaat om de prioritering van taken. Wanneer er wordt uitgerukt met afwijkende voertuigbezettingen **kan** de eerste eenheid ter plaatse een TS4 zijn. Er is dan minder capaciteit ter plaatse dan de gebruikelijke 6 personen. Dit levert andere risico's op. De voorliggende RI&E gaat in op juist deze nieuwe risico's.
- Er is een uitgebreide tabel opgesteld waarin de weging van de risico's inzichtelijk wordt gemaakt. De aanpak van de risico's is opgenomen in het Plan van Aanpak.
- Het scenario 'brandbestrijding in historische binnenstad' is niet meer een afzonderlijk scenario. Geconcludeerd is dat daarvoor dezelfde risicoafwegingen gelden als het scenario woningbrand.
- De behoefte aan een taakrisico-analyse per post is niet meer actueel. In voorbereiding is een nieuwe warme RI&E aan de hand van de Arbocatalogus brandweer en de branche RI&E brandweer. Deze RI&E is modulair en dynamisch van karakter. Uitruk op Maat gaat daarvan deel uitmaken voor alle posten.

Communicatie

De communicatie over Uitruk op Maat naar de brandweerposten, andere onderdelen van de organisatie en partijen wordt gecombineerd met de communicatie over het toekomstbestendig maken van de uitrukorganisatie Brandweer IJsselland.

Vervolg

- Het team vakbekwaamheid gaat aan de slag met het opstellen van een vakbekwaamheidsprogramma voor Uitruk op Maat.

Bijlagen

Deze bijlagen zijn op te vragen bij het secretariaat:

1. Bijlage 1 Toepassing en kaders voor Uitruk op Maat in Veiligheidsregio IJsselland
2. Bijlage 2 Risico-inventarisatie 'Uitruk op Maat' met plan van aanpak

Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
datum	3 juli 2019
agendapunt	8
onderwerp	Eerste bestuursrapportage 2019
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	H.J. Meijer

Kennis te nemen van

Het concept van de eerste bestuursrapportage 2019, die door het dagelijks bestuur voor 15 juni 2019 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden aangeboden is.

Toelichting

Veiligheidsregio IJsselland werkt voor en samen met de deelnemende gemeenten. Bij het voorkomen van veiligheidsrisico's, het leveren van goede brandweertzorg, het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Het overgrote deel van het budget om dat te doen komt van de gemeenten.

Belangrijk voor Veiligheidsregio IJsselland is om transparant te zijn over de uitvoering van de programmabegroting, over de besteding van het beschikbare budget en over eventuele afwijkingen daarin. Het algemeen bestuur heeft daarom vastgelegd dat Veiligheidsregio IJsselland twee keer per jaar een bestuursrapportage opstelt over de realisatie van de programmabegroting. Het dagelijks bestuur legt deze rapportages, na akkoord, voor aan de gemeenteraden. De raden kunnen een zienswijze op de voorgestelde begrotingswijzigingen indienen. Na deze zienswijzeperiode agendeert het dagelijks bestuur de rapportage in het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur stelt de rapportage vast.

De bijgevoegde rapportage betreft de eerste bestuursrapportage over de maanden januari t/m april 2019. Het dagelijks bestuur heeft op 6 juni met deze rapportage ingestemd en heeft de rapportage op 14 juni aangeboden aan de gemeenteraden en CC aan de burgemeesters, gemeentesecretarissen, adviseurs openbare veiligheid en financieel adviseurs van de gemeenten.

De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De opzet van de begroting 2019 is anders dan voorgaande jaren. Dit maakt dat de bestuursrapportage ook een andere opzet heeft. De indeling is vereenvoudigd en sluit meer aan bij de beleavingswereld van de gemeenten. Dat maakt dat we slechts twee programma's hebben: crisisbeheersing en brandweertzorg. Beide programma's zijn ingedeeld in een deelprogramma 'voorkomen' en een deelprogramma 'bestrijden'. Deze lijn is doorgezet in de

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 4

begroting 2020. Die begroting is bovendien gekoppeld aan de nieuwe beleidsagenda, waarbij de begroting dient als (tactische) uitwerking van de beleidsagenda voor de betreffende jaarschijf.

Beoogd resultaat

De rapportage gaat in op de afwijkingen in de lasten en baten van de begroting (begrotingswijzigingen) en de stand van zaken van de te behalen resultaten en daaraan gerelateerde actiepunten. Beoogd wordt met deze informatie waar mogelijk bij te sturen.

Samenvatting

Het volgende kan geconcludeerd worden:

1. We zijn als organisatie financieel in control. De financiële afwijkingen zijn verklaarbaar.
2. In beleidsmatig opzicht loopt de veiligheidsregio in de pas met de begroting.
3. We hebben de eerste bestuursrapportage verrijkt met concrete informatie over de wijze waarop wij, lopende het jaar, invulling hebben gegeven aan de speerpunten uit de begroting.
4. We hebben voor het eerst informatie toegevoegd over de prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten. We hebben het voornemen om dit onderdeel verder uit te bouwen bij de tweede bestuursrapportage en de planning- en controlcyclus 2020.

In deze eerste bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Het algemeen beeld is dat wij in 2019 binnen het beschikbare budget blijven. Op basis van de eerste vier maanden is het eindsaldo, op basis van nu beschikbare informatie, en bij gelijk blijvende omstandigheden, geprognostiseerd op een positief saldo van 600.000 euro. Zie hiertoe de tabel op de volgende bladzijde. Een hogere loonstijging, als uitkomst van de cao-onderhandelingen, dan waarmee rekening gehouden wordt, kan voor een substantieel lager positief saldo zorgen. Bij de tweede bestuursrapportage kan de prognose van het jaarsaldo nader worden ingeschat. De definitieve saldo kan pas bij de jaarrekening 2019 worden vastgesteld.

De afwijkingen worden veroorzaakt door:

- Personeelskosten: er is sprake van een voordeel van 300.000 euro, onder andere doordat het opvullen van de vacatureruimte binnen de diverse teams in een aantal gevallen langer duurt dan verwacht. Daar waar vertragingen in de uitvoering kunnen ontstaan, worden deze vacatures ingevuld met tijdelijk inhuur. Daarnaast wordt voor lonen het uitgangspunt gehanteerd van het maximum van de salarisschaal om de salarisontwikkelingen binnen de begroting op te kunnen vangen. In de praktijk zitten niet alle salarissen in het maximum van de schaal, mede door instroom van nieuwe medewerkers. Tot slot is, conform afspraak in het dagelijks bestuur, ook het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage door dit binnen de bestaande budgetten op te vangen (totaal 352.000 euro). Zie voor een verdere toelichting de paragraaf Risico's.
- Brandweermaterieel : de afwijking wordt veroorzaakt door lagere afschrijvingen, onder andere door lange aanbestedingsprocedures en lange levertijden, en lagere onderhoudskosten voor de brandkranen. Er wordt hard aan gewerkt om de investering parallel te laten lopen met de meerjarige investeringsplannen, waardoor de afschrijvingslasten meer conform de begrotingen zullen verlopen.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 4

Kostencategorieën		Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten	n	€	397.000
2. Huisvestingskosten		€	-
3. Brandweermaterieel	v	€	-218.234
4. Opleiden & oefenen	v	€	-200.000
5. Automatisering & verbindingen	n	€	35.000
6. Rente	v	€	-294.000
7. Beheerskosten		€	-
8. Overige kosten		€	-
Totale kosten			€ -280.234
9a. Baten	v	€	-319.716
9b. Bijdrage GGD		€	-
10. Algemene dekkingsmiddelen		€	-
Totale opbrengsten			€ -319.716
Inverdieneffect		v	€ -599.950
n = nadeel			
v = voordeel			

- Opleiden en oefenen: het budget voor realistisch oefenen wordt dit jaar niet besteed, omdat de Europese aanbesteding hiervan langer duurt dan gedacht. Door een procedurefout van een ingehuurde externe partij die ons begeleidt bij de inkoop is vertraging ontstaan waardoor uitvoering dit jaar helaas niet meer plaatsvindt. Deze leerervaring nemen we mee om in de toekomst wel de gestelde planning voor dergelijke activiteiten te kunnen realiseren.
- Automatisering en verbindingen: voor de overgang van Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Organisatie is een projectleider aangetrokken. Hier zijn kosten mee gemoeid. Tevens is er sprake van diverse overkoepelende kosten.
- Rente: Leningen kennen op dit moment een erg laag rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2018 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel.
- Gekeken naar de baten dan is de gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2019 hoger dan de in de begroting 2019 geraamde rijksbijdrage. Het positieve verschil wordt veroorzaakt

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 4 van 4

door een looncompensatie en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Daarnaast is een extra subsidie ontvangen in het kader van het programma impuls omgevingsveiligheid (IOV) en is er nog sprake van inkomsten door de contractuele afdracht van abonneegelden door Siemens vanwege het realiseren en onderhouden van doormeldingen vanuit het openbaar brandmeldsysteem (OMS-gelden).

Voor nadere analyses per kostencategorie verwijzen wij u naar de rapportage zelf.

Risico's

Binnen de categorie 'personeelskosten' is, conform de septembercirculaire, rekening gehouden met 2,4% loonstijging. Echter, er wordt onderhandeld over een nieuwe cao. De kans is aanwezig dat deze leidt tot een hogere loonstijging, die al dit jaar geëffectueerd wordt. Mocht dit het geval zijn, dan heeft dit direct gevolgen voor de lopende begroting en realisatie. Om hierop te anticiperen, is rekening gehouden met een kostenstijging van 345.000 euro. Een hogere loonstijging, als uitkomst van de cao-onderhandelingen, dan waarmee rekening gehouden wordt, kan voor een substantieel lager positief saldo zorgen.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten		
Ruimte in de loonsom 2019	€ -300.000	
Werkgeverslasten op de toelagen	€ 352.000	
Subtotaal		€ 52.000
Verwachte cao-aanpassingen	€ 345.000	
Totale effecten personeelskosten (nadeel)		€ 397.000

Vervolg

We hebben het voornemen om de bestuursrapportage op 2 oktober 2019 te laten vaststellen door het algemeen bestuur. Hierbij is rekening gehouden met de zienswijzetermijn van acht weken voor gemeenteraden op de begrotingswijzigingen. Na vaststelling wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de provincie en wordt deze voor de interne communicatie op SharePoint geplaatst.

20
jul
1

Eerste bestuursrapportage 2019

Concept



Inleiding

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de programmabegroting. Deze eerste bestuursrapportage betreft de eerste rapportage over de maanden januari t/m april 2019. Deze rapportage dient voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

Eerst gaan wij in op de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. Daarna volgt de financiële stand van zaken van de programmabegroting. Onderdeel hiervan zijn twee verplichte overzichten, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en het overzicht van baten en lasten. Tot slot wordt ingegaan op de bedrijfsvoering.

In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regeling staat dat het dagelijks bestuur begrotingswijzigingen acht weken voordat zij door het algemeen bestuur worden vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen.



Beleidsmatige stand van zaken begroting

Indeling

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient, conform de financiële verordening, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in.

In de begroting zijn twee onderdelen opgenomen: crisisbeheersing en brandweezorg. Beide onderdelen zijn ingedeeld in de delen 'voorkomen' en 'bestrijden'. Zo nodig heeft binnen die delen een verfijning plaatsgevonden.

In de begroting staat van elk onderdeel wat het beleidskader is dat van toepassing is, wat de van belang zijnde ontwikkelingen zijn het antwoord op de vragen:

- Welk effect bereiken we in 2019?
- Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?
- Wat gaat het kosten?

Deze bestuursrapportage geeft de stand van zaken weer van het tweede aandachtspunt 'Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?'. Bij de stand van zaken is alleen een toelichting opgenomen als er extra inspanningen zijn gedaan of de prestaties achterlopen. In het laatste geval is het opsommingsteken oranje of rood gekleurd. Bij buitengewone positieve prestaties is deze groen. Tevens zijn, indien van toepassing, aanvullende ontwikkelingen opgenomen en is een start gemaakt met het toevoegen van prestatiegegevens.

Regiobrede activiteiten

Binnen Veiligheidsregio IJsselland zijn bestaande medewerkers als accounthouder gekoppeld aan de gemeenten en crisispartners. Deze accountmanager onderhoudt de contacten, is eerste aanspreekpunt bij vragen en verbindt, zo nodig, de desbetreffende organisatie aan collega's.

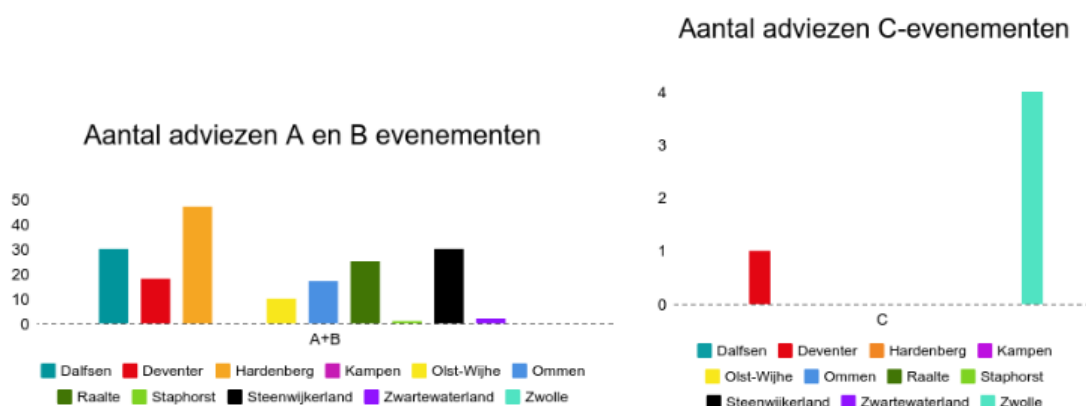
Daarnaast zijn er twee programma's benoemd: Veilig leven en Toekomstbestendige brandweezorg. Het uiteindelijke doel van deze programma's is: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade. In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om risico's zoveel mogelijk te beperken en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen en bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren. Samen met partners werken we aan een veilig IJsselland. Het programma Toekomstbestendige brandweezorg is risicogericht en kijkt vooruit. Het maakt maatwerk mogelijk als specifieke risico's daarom vragen. De incidentbestrijding die daarbij hoort is flexibel, aanpasbaar, deskundig en getuigt van vakmanschap. Een aanvullend doel voor dit programma betreft het creëren van veiligere omstandigheden voor het personeel.

Crisisbeheersing - Voorkomen

Algemeen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We brengen de risico's in de fysieke leefomgeving in beeld en baseren mede daarop onze operationele plannen, opleidingen en oefeningen.	- Het Regionaal Risicoprofiel is geactualiseerd en planvorming is hierop aangepast. Bestaande planvorming wordt momenteel omgezet naar het informatiesysteem LCMS, zodat bij een crisis alle beschikbare operationele informatie en scenario's beschikbaar en toepasbaar zijn. Dit gebeurt fasegewijs. De eerste plannen die we omzetten naar LCMS zijn de risicoplannen van de Nederlandse Gasunie en de plannen betreffende hoogwater. Voor nieuwe risico's, zoals het vliegveld Lelystad en het onderwerp droogte worden plannen ontwikkeld en ook beschikbaar gesteld via LCMS. - Het MOTO-programma wordt aangepast op actuele risico's. Zo is in het eerste kwartaal geoefend op het thema digitale verstoring (cybercriminaliteit). - Op 28 maart heeft de Cyberconferentie <i>What the hack</i> plaatsgevonden. Doel van deze conferentie was het vergroten van de kennis omtrent dit nieuwe risico en het met elkaar in verbinding brengen van diverse partijen. De projectgroep maakt momenteel een voorstel hoe hier een vervolg aan te geven.
2.	We verkleinen de risico's die aan de orde zijn door: - o zowel intern als extern mee te denken over veiligheidsvraagstukken; - o te participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's; - o het aan inwoners, bedrijven en instellingen verstrekken van informatie en geven van advies over risicovolle gebeurtenissen en de te treffen veiligheidsmaatregelen; - o het verstrekken van veiligheidsadviezen aan onze gemeenten in het kader van de evenementenvergunning.	- Tot en met april zijn 5 multi-adviezen gegeven aan gemeenten over C evenementen en 177 adviezen over A en B evenementen. Zie de grafiek hieronder. - We zijn een project gestart om basisschoolkinderen spelenderwijs te informeren over zelfredzaamheid bij rampen en crises. De uitwerking zal grotendeels digitaal en in spelvorm zijn. Start van het project is in Q2. - In februari heeft de VR de campagne koolmonoxide (CO) gedraaid, waar met name huisartsen is geadviseerd om griepverschijnselen ook te onderzoeken op mogelijke CO-vergiftiging.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



A = regulier, B = aandacht, C = risicovol

De gemeente Zwolle en Kampen hebben een afdeling Toezicht brandveilig gebruik, die evenementenaanvragen A en B afhandelt.

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor een sterkere informatiepositie binnen het geneeskundig netwerk, waardoor we continu inspelen op risico's en het netwerk als geheel beter kan anticiperen op mogelijk knelpunten.	
2.	We helpen en stimuleren de partners in het geneeskundig netwerk en de instellingen die 24-uurszorg leveren, om zich door goede calamiteitenplannen en een goede crisisorganisatie voor te bereiden op crisissituaties.	• Er is inmiddels een netwerk actief van personen binnen de 24-uurs ouderen- en gehandicaptenzorg, die onderling ervaringen uitwisselen en die deelnemen aan door de GHOR georganiseerde crisistrainingen. De sector heeft ook lessen getrokken uit de branden bij de woonzorgcentra van Driezorg. • Het verschijnsel van panden met een 'gemengde bestemming' (zorg, huurappartementen, koopappartementen) blijft een aandachtspunt, vanwege de gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid. Er hebben gesprekken met woningcoöperaties plaatsgevonden over mogelijke oplossingen. • Organisaties die achterblijven in hun voorbereiding worden gestimuleerd tot verbetering. Het aantal adequaat voorbereide organisaties groeit hierdoor.
3.	We zoeken contact met de organisaties die zich bezighouden met de problematiek van specifieke doelgroepen en helpen waar dat zinvol is.	• Een eerste groep blinden en slechtzienden heeft met succes een opleiding eerste hulp afgerond.
4.	We zoeken zoveel mogelijk de samenwerking met GHOR'en om ons heen. Daarbij steken we in op een intensievere samenwerking met in ieder geval GHOR Noord- en Oost-Gelderland.	• Samenwerking met andere GHOR'en op thema's, met name op het gebied van opleiden, trainen en oefenen van GHOR-functionarissen, de landelijke meldkamervoorziening / zorgcoördinatie en informatiemanagement.

Aanvullende ontwikkelingen

Tijdens de griepperiode van 2018/ 2019 hebben we samen met de geneeskundige partners in onze regio en twee buurregio's eventuele continuïteitsproblematiek in de zorg in beeld gebracht. De resultaten en de werkwijze zijn eind april 2019 geëvalueerd en vormen de basis voor ons optreden tijdens de volgende griep epidemie.

Trainingen levensreddend handelen verzorgd in Zwolle, Hardenberg, Deventer en Steenwijk. In samenwerking met de brandweer voorlichting gegeven op scholen in Heino, Kampen, Dalfsen, Staphorst, Welsum en Olst. En bij de zelfregiecentra (een ontmoetingsplek voor mensen met een (psychische) kwetsbaarheid, met weinig sociale contacten of een kleine beurs) in Raalte en Deventer.



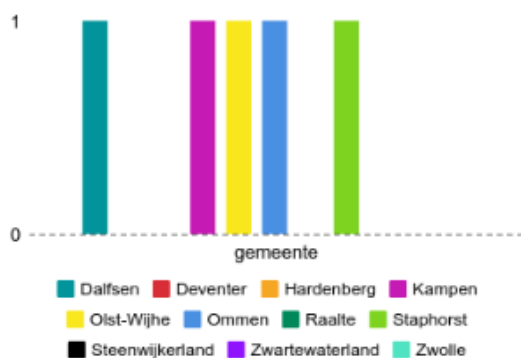
Crisisbeheersing - Bestrijden

Algemeen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisissituaties goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement en een gecoördineerde regionale incidentbestrijding, zowel operationeel als bestuurlijk, door: - o in een crisisplan uit te werken hoe deze structuur eruit ziet en dit crisisplan actueel te houden; - o de juiste mensen te selecteren voor de functies van Leider CoPI, Operationeel leider en Informatiemanager (CoPI, ROT, BT)¹; - o afspraken te maken over de manier van werken in en tussen de crisisteams; - o deze mensen en crisisteams op te leiden, te trainen en te laten oefenen en te faciliteren in de juiste middelen; - o bedrijven en instellingen te helpen om hun eigen crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	• Het crisisplan voor 2019 is geactualiseerd. • Het project 'doorontwikkeling crisisorganisatie' is in volle gang. Doelstelling is om te komen tot een meer flexibele en efficiënte crisisorganisatie. Momenteel wordt gewerkt aan een eerste versie van het nieuwe ontwerp in samenwerking met partners. Deze wordt besproken in het algemeen bestuur van 3 juli. • I.v.m. verloop worden momenteel nieuwe Operationeel Leiders geworven. • Het MOTO-plan wordt dit jaar ingezet om ideeën in relatie tot de doorontwikkeling van de crisisorganisatie te testen.
2.	We zorgen ervoor dat we de crisisteams voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken, waaronder de operationele voorbereiding op risicovolle evenementen.	• In de doorontwikkeling van de crisisorganisatie is de denklijn opgenomen dat de crisisorganisatie ook bij dreigende rampen en/ of crises kan worden ingezet. Deze denklijn wordt in het ontwerp verder uitgewerkt.
3.	We evalueren en leren van oefeningen en inzetten en meten het presterend vermogen van de crisisorganisatie.	• In januari en maart zijn 22 waarnemers opgeleid. Waarnemers evalueren tijdens multidisciplinaire oefeningen op individueel en/of teamniveau. Evaluatiegegevens worden gebruikt ten behoeve van kwaliteitsverbetering van inzetten en individuele prestaties. • Onze wijze van evalueren wordt momenteel landelijk uitgerold.
4.	We monitoren de kwaliteit van onze crisisorganisatie permanent, door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.	
5.	We leveren input aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, zodat deze zo goed mogelijk kan functioneren.	• Vanuit de veiligheidsregio wordt deelgenomen vanuit de diverse disciplines aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, alsook aan de vorming van de meldkamer voor Oost-Nederland. De planning is een aandachtspunt.
6.	We werken nauw samen met de veiligheidsregio's Drenthe, Flevoland, Noord- en Oost Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid.	
7.	We leveren een bijdrage aan de landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland, samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen.	• In het kader van landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland wordt gewerkt aan een voorstel samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen over de inbedding van grens liaisons.
8.	We werken internationaal samen in een EU-subsidie programma. In 2019 organiseren we een internationale hoogwater-oefening in het kader van dit project.	• Vanuit het Europese programma INPREP wordt een oefening voorbereid in IJsselmeer met internationale partners. Thema van deze oefening is 'overstroming'. Deze oefening vindt plaats op 10 oktober 2019 en wordt i.s.m. het Waterschap Drents-Overijsselse Delta voorbereid.

¹ CoPI = Commando Plaats Incident, ROT = Regionaal Operationeel Team, BT = Beleids team.

Oefeningen Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)



In alle andere gemeenten staan nog oefeningen in de planning voor dit jaar.

GHOR

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisissomstandigheden goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement binnen het geneeskundige netwerk – dit doen wij door: - o de juiste mensen te selecteren voor functies in onze eigen crisisorganisatie; - o deze mensen op te leiden, te trainen en te laten oefenen; - o zorginstellingen te helpen om hun crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	• De operationele GHOR-functionarissen hebben een competentiescan doorlopen. Op basis hiervan wordt het programma voor opleiden, trainen en oefenen aangepast om op die manier onze mensen zo vakbekwaam mogelijk te houden.
2.	We zorgen ervoor dat we onze eigen crisisorganisatie voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken.	
3.	Zoveel mogelijk mensen in onze regio leren hoe zij levensreddend moeten handelen. Om dat te bereiken maken we gebruik van organisaties die hier expertise in hebben.	
4.	Onze input aan de vorming van de Landelijke Meldkamerorganisatie en het zorgcoördinatiecentrum draagt bij aan een goed functionerende meldkamerorganisatie.	• Er is nu binnen LMS Oost een specifiek deelproject wit. Dit zorgt voor heldere lijnen en betere voorbereiding. De GHOR'en en regionale ambulancevoorzieningen uit Oost-5 trekken hierin gezamenlijk op.

Bevolkingszorg

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	In samenspraak met de gemeenten selecteren van de functionarissen van het team Bevolkingszorg. De daadwerkelijke aanname gebeurt door de gemeente waar de functionaris werkt.	• Openstaande vacatures zijn nagenoeg ingelopen. Het grootste probleem eind 2018 lag bij crisiscommunicatie. Eind april was er bij crisiscommunicatie nog sprake van één vacature. Overige vacatures zijn de OvD BZ (2) en Teamleider Opvang en Verzorging (2). • Voor 2019 is afgesproken naast het invullen van vacatures ook aandacht te hebben voor de kwaliteit van de functionarissen binnen Bevolkingszorg. Dit betekent dat de werkprocessen per

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
		functiegroep worden beschreven en aandacht is per groep functionarissen voor kwaliteitsverbetering in het functioneren en de overdracht naar de staande organisatie na afloop van een incident. Per groep worden de punten bepaald mede op basis van de evaluatietool.
2.	We bieden opleidingen, trainingen, oefeningen, middelen, toegang tot informatie(systemen), werkinstructies, informatiekaarten en dergelijke aan, om de leden van het team Bevolkingszorg toe te rusten op hun taak.	
3.	We werken de processen crisiscommunicatie en nazorg nader uit en bieden specifieke opleidingen, trainingen en oefeningen aan om deze processen robuust te organiseren.	

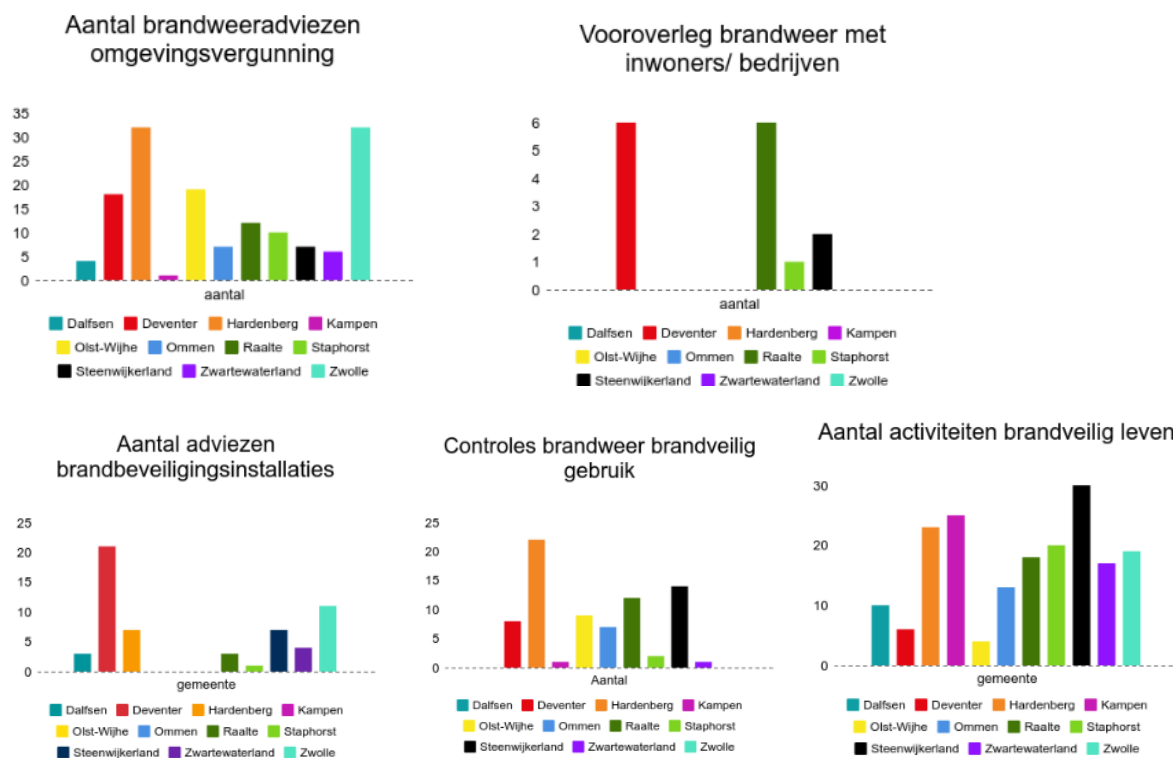
Brandweezorg - Voorkomen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We maken afspraken met gemeenten over de wijze waarop de veiligheidsregio participeert in het tot stand komen van omgevingsvisies, -plannen en -vergunningen en voeren deze afspraken uit.	De Omgevingstafel is een netwerk van gemeenten, provincie, waterschap en regionale partners. Deze samenwerking, met maandelijkse bijeenkomsten, draagt bij aan een goede informatie-uitwisseling over de implementatie van de Omgevingswet. Als resultaat worden we vroegtijdig betrokken bij het opstellen van bijvoorbeeld Omgevingsvisies. Op dit moment speelt dit bij de gemeenten Deventer en Zwartewaterland. Enkele gemeenten zijn niet actief binnen het netwerk. Hierbij is het niet altijd duidelijk of de partners betrokken worden bij de relevante ontwikkelingen. De komende maanden zal dit zorgpunt met de bewuste gemeenten worden besproken.
2.	We voeren adviesgesprekken met bedrijven en inwoners waarin regels én risico's worden behandeld.	- In onze advisering bij plantoetsing heeft risicogerichtheid een plek gekregen in een paragraaf risicogericht advies. - Bij vragen van inwoners over bijvoorbeeld paasvuren tijdens natuurbrandrisico fase 2 is risicogericht en integraal met gemeenten geadviseerd. Dit heeft geleid tot een aantal afgelastingen.
	We richten ons met de aanpak Brandveilig leven op zorgvuldig gekozen risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen. In 2019 voeren we daartoe een scholingscampagne uit bij 20% van de basisscholen in de regio. Voor de aanpak Brandveilig Leven werken we intensief en professioneel samen met beïnvloeders in dat specifieke veld. In 2019 maken we afspraken met minimaal vijf organisaties die invloed hebben op onze doelgroepen verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.	In het kader van de aanpak op de basisscholen zal onderzoek worden gedaan naar de wijze waarop de veiligheidsregio zo goed mogelijk kan aansluiten bij de behoefte van de scholen. Dit betreft de inhoudelijke thema's (wat) maar ook de vorm waarin het kan worden aangeboden (hoe). Het onderzoek zal door middel van interviews worden afgenomen.

Aanvullende ontwikkelingen

Risicobeheersing maakt sinds begin dit jaar gebruik van een gemeenschappelijk zaaksysteem IJVI samen met de gemeenten en de Omgevingsdienst in IJsselland. Dit levert ons een informatievoordeel op wanneer alle partners hun zaken via IJVI met ons delen.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



Algemeen: met de gemeenten worden maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Aantal adviezen Omgevingsvergunning: gemeenten maken in verschillende mate gebruik van de mogelijkheid om de veiligheidsregio om advies te vragen. Olst-Wijhe heeft ervoor gekozen om ook niet complexe adviezen door de veiligheidsregio te laten afhandelen. Zij betalen hier een extra bedrag voor.

Aantal controles brandveilig gebruik: de gemeenten Kampen en Zwolle voeren deze controles zelf uit.

Aantal activiteiten brandveilig leven: in gemeenten waar uit het dekkingsplan blijkt dat de opkomsttijden hoger zijn, wordt meer ingezet op dergelijke activiteiten. Daarnaast biedt de veiligheidsregio een programma aan voor basisscholen, waar vanuit de ene school meer enthousiasme voor is dan vanuit de andere school. Ook het animo vanuit vrijwilligers om hier hun bijdrage aan te leveren, verschilt per gemeente. Met name in de gemeenten Zwolle en Deventer is de deelname wat lager dan in de andere gemeenten.

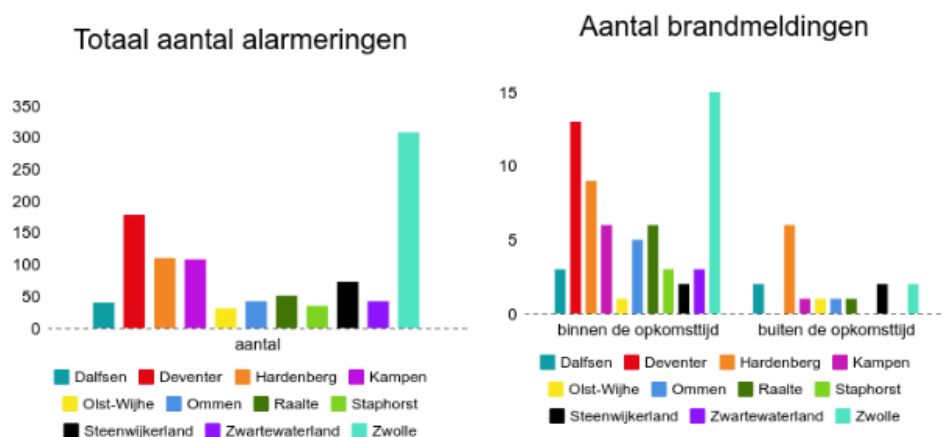
Brandweezorg – Bestrijden

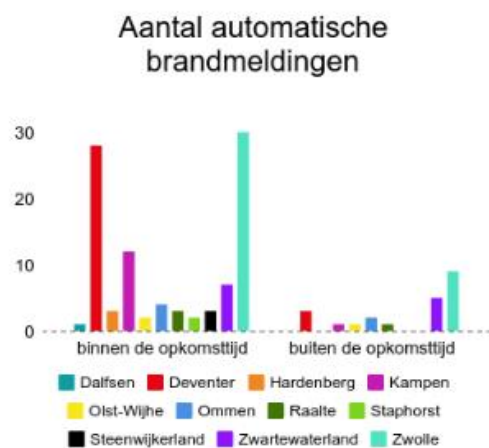
Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor operationele brandweerposten: bemenst en voorzien van adequaat materieel en informatie;	We voldoen. De bemensing van de vrijwillige brandweerposten is een blijvend aandachtspunt, met name tijdens kantooruren.
2.	We zorgen voor operationeel leidinggevende (piket)functionarissen: getraind en voorzien van informatie.	
3.	We zorgen ervoor dat we in 90% van de incidenten voldoen aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingsplan.	- In de periode januari t/m april 2019 is in 81% van de incidenten voldaan aan de opkomsttijden in het dekkingsplan. - In 2020 wordt gestart met een nieuw dekkingsplan op basis van de herziene landelijke handleiding, die eind 2019 beschikbaar komt (in het kader van het landelijke project RemBrand). Deze gaat uit van gebiedsgerichte opkomsttijden.
4.	Actuele brandrisico's zijn inzichtelijk met behulp van een (digitaal) dynamisch brandrisicoprofiel, waarop snel geanticipeerd kan worden.	Er vindt een doorontwikkeling van het brandrisicoprofiel plaats, door een koppeling met de uitrukgegevens. Op die manier kan Veiligheidsregio IJsselland nog gericht interventies (controle, toezicht en voorlichting) bij objecten uitvoeren. Dit wordt naar verwachting eind 2019 aan het bestuur voorgelegd.
5.	We nemen de inzichten uit de evaluatie van het landelijke kader 'Uitruk op Maat' mee in het programma toekomstbestendige brandweer.	De inzichten zijn inmiddels gebruikt voor regiobrede toepassing van Uitruk op maat. Het voorstel wordt in juli ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd.
6.	Er wordt een regionale visie op vrijwilligers opgesteld aan de hand van de landelijke heroverwegingen op dit vlak.	De regionale visie maakt onderdeel uit van de uitwerking van de toekomstbestendige brandweerorganisatie.
7.	De brandweer is voorbereid op het optreden bij extreem geweld. Hiervoor is personeel getraind en is noodzakelijk materieel aangeschaft.	Regiobreed wordt in trainingen aandacht besteed aan de omgang met slachtoffers van extreem geweld. In eerste instantie zijn alleen in de steden waar de kans om op te moeten treden bij extreem geweld het grootst is (Zwolle en Deventer) 'medical kits' aangeschaft.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten

Totaal aantal alarmeringen betreft alle prioriteiten. Aantal (automatische) brandmeldingen betreft alleen de prioriteit 1-meldingen, aangezien deze gekoppeld zijn aan de opkomsttijden in het dekkingsplan.

Hulpverleningen zijn o.a. (verkeers-)ongevallen met beknelling, het helpen bij storm- en waterschade, assistentie ambulance en het redden van dieren.





Brandweertzorg – Meldkamer

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We bekostigen voor ons deel het gebouw, de ICT en de (opgeleide en getrainde) brandweercentralisten.	
2.	We monitoren de uitruktijden van de brandweerposten en passen de alarmering van posten aan als de burger daarmee snellere brandweertzorg ontvangt.	
3.	Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen. Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.	
4.	In fase 4 van de samenvoeging van de meldkamers (2019) vindt implementatie plaats van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de overgang. Harmonisatiemaatregelen worden, bij voorkeur, zo veel mogelijk al in de huidige meldkamers ingevoerd.	In 2019 worden besluiten voorbereid en genomen over de overgang van het beheersmatig personeel naar de politie en de uitname van de BDuR-gelden per 2020. De Meldkamer Oost Nederland blijft wel nog twee jaar zelfstandig functioneren, voordat de organisatie in 2022 overgaat naar de Landelijke Meldkamer Organisatie.



Financiële stand van zaken

In deze eerste bestuursrapportage 2019 geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Wij hebben geprobeerd om een zo zorgvuldig mogelijke prognose te maken. Op basis van de eerste vier maanden is het eindsaldo op basis van nu beschikbare informatie, en bij gelijk blijvende omstandigheden, geprognostiseerd op een positief saldo van 600.000 euro. Zie hiertoe de tabel hieronder. Een hogere loonstijging, als uitkomst van de cao-onderhandelingen, dan waarmee rekening gehouden wordt, kan voor een substantieel lager positief saldo zorgen. Bij de tweede bestuursrapportage kan de prognose van het jaarsaldo nader worden ingeschat. De definitieve saldo kan pas bij de jaarrekening 2019 worden vastgesteld.

In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat: Het dagelijks bestuur zendt de wijzigingen van de begroting acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen. Het gaat wat dit betreft dus om bovenstaande wijzigingen. In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken. Over een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling op dit gebied, om in de toekomst tot een efficiëntere werkwijze te komen, gaan wij met de gemeenten in gesprek.

Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting van 2019. Dit betekent een incidentele bijstelling van de budgetten in 2019, zodat wij bij de jaarrekening 2019 minder hoeven toe te lichten.

Kostencategorieën		Incidentele afwijking
1. Personeelskosten	n	€ 397.000
2. Huisvestingskosten		€ -
3. Brandweermaterieel	v	€ -218.234
4. Opleiden & oefenen	v	€ -200.000
5. Automatisering & verbindingen	n	€ 35.000
6. Rente	v	€ -294.000
7. Beheerskosten		€ -
8. Overige kosten		€ -
Totale kosten		€ -280.234
9a. Baten	v	€ -319.716
9b. Bijdrage GGD		€ -
10. Algemene dekkingsmiddelen		€ -
Totale opbrengsten		€ -319.716
Inverdieneffect	v	€ -599.950
n = nadeel		
v = voordeel		

Toelichting incidentele afwijkingen

Personeelskosten

Autonome ontwikkelingen

Op het gebied van de personeelskosten is sprake van een aantal autonome ontwikkelingen. Deze zijn samengevat in onderstaande tabel en worden daaronder per onderdeel toegelicht.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten		
Ruimte in de loonsom 2019	€ -300.000	
Werkgeverslasten op de toelagen	€ 352.000	
Subtotaal		€ 52.000
Verwachtte cao-aanpassingen	€ 345.000	
Totale effecten personeelskosten (nadeel)		€ 397.000

Ruimte in de loonsom 2019

We verwachten aan het eind van het jaar circa 300.000 euro over te houden op de loonsom. Deels is dit het effect van een aantal lopende vacatures. Daar waar vertragingen in de uitvoering kunnen ontstaan, worden deze vacatures ingevuld met tijdelijk inhuur. Daarnaast wordt voor lonen het uitgangspunt gehanteerd van het maximum van de salarisschaal om de salarisontwikkelingen binnen de begroting op te kunnen vangen. In de praktijk zitten niet alle salarissen in het maximum van de schaal, mede door instroom van nieuwe medewerkers. Hierdoor zit in dit deel van de loonsom tijdelijk ruimte.

Werkgeverslasten op de toelagen

Conform de afspraak in het dagelijks bestuur is het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage. Deze zal dit jaar uiteindelijk binnen de bestaande budgetten opgevangen moeten worden. Dit betekent een bezuinigingstaakstelling van 352.000 euro. Vanaf 2019 zijn deze lasten structureel verwerkt in de begroting.

Verwachte cao-aanpassingen

Er is, conform de septembercirculaire, rekening gehouden met 2,4% loonstijging. Echter, er wordt onderhandeld over een nieuwe cao. Om hierop te anticiperen en een realistische inschatting te maken, is rekening gehouden met een kostenstijging van 345.000 euro. Deze wordt uiteraard pas geëffectueerd als duidelijkheid is over de uitkomst van de cao-onderhandelingen. De kans is aanwezig dat de uitkomst leidt tot een hogere loonstijging dan deze 2,4% die al dit jaar geëffectueerd wordt. Mocht dit het geval zijn, dan heeft dit direct gevolgen voor de lopende begroting.

Totale effecten loonkosten

Vooralsnog wordt verwacht dat het totale effect op de loonkosten een nadeel betreft van € 397.000. De uitkomst van de cao-onderhandelingen is van grote invloed op het verwachte eindresultaat over 2019. Verwacht wordt dat hierover ten tijde van de tweede bestuursrapportage meer bekend is.

Huisvestingskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Brandweermaterieel

Afschrijvingslast vervangingsinvesteringen

In de begroting 2019 is uitgegaan van de investeringen die in 2018 waren gepland. Door het doorlopen van lange aanbestedingsprocedures, enige terughoudendheid (in afwachting van regionaal beleid) en lange levertijden hebben in 2018 niet alle vervangingen plaatsgevonden. Er wordt hard aan gewerkt om de investering parallel te laten lopen met de meerjarige investeringsplannen, waardoor de afschrijvingslasten meer conform de begrotingen zullen verlopen. Deze beweging is reeds ingezet in 2018 door onder andere een projectleider te koppelen aan een investeringskrediet en de voortgang in de loop van het jaar strakker te bewaken en meerjarige investeringsplannen te maken.

Onderhoudskosten brandkranen

Jaarlijks wordt Vitens betaald voor het onderhoud aan de brandkranen. Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten. Bestuurlijk is, met de vaststelling van de Visie op bluswater, afgesproken dit voordeel in te zetten voor de dekking van de kapitaallasten van het peloton groot watertransport, die in 2019 wordt geleverd. In ons afschrijvingsbeleid staat dat de afschrijving het jaar na levering start en dat is in dit geval het jaar 2020. Dit betekent voor het jaar 2018 en 2019 een eenmalig voordeel van 125.000 euro.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking
3. Brandweermaterieel	
Lagere afschrijvingen	€ -93.234
Onderhoud brandkranen	€ -125.000
Totale effecten brandweermaterieel (voordeel)	€ -218.234

Opleiden & oefenen

Het budget voor realistisch oefenen wordt dit jaar niet besteed, omdat de Europese aanbesteding hiervan langer duurt dan gedacht. Door een procedurefout van een ingehuurd externe partij die ons begeleidt bij de inkoop is vertraging ontstaan waardoor uitvoering dit jaar helaas niet meer

plaatsvindt. Deze leerervaring nemen we mee om in de toekomst wel de gestelde planning voor dergelijke activiteiten te kunnen realiseren.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
4. Opleiden & oefenen		
Realisatie oefenen	€ -200.000	
	€ -	
Effecten Opleiden en Oefenen (voordeel)		€ -200.000

Automatisering & verbindingen

Voor de overgang van Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Organisatie is een projectleider aangetrokken. Hier zijn kosten mee gemoeid. Tevens is er sprake van diverse overkoepelende kosten. Deze kosten worden deels gedragen door Veiligheidsregio IJsselland.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
5. Automatisering & verbindingen		
Project LMS (landelijke meldkamer)	€ 35.000	
	€ -	
Effecten A&V (nadeel)		€ 35.000

Rente

Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk met 'kortgeld' te financieren, waarbij conform het vastgestelde treasury statuut wordt voldaan aan de kasgeldlimiet. Leningen kennen op dit moment een erg laag rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2018 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel.

Voor de huisvesting is in de begroting 2019 uitgegaan van een rentepercentage van 3,5% (conform vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders). De werkelijke rentepercentages zijn, afhankelijk van de looptijd van de lening, lager. Dit zijn incidentele gelden, zolang de kazernes eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
6. Rente		
rentevoordeel materieel	€ -270.500	
rentevoordeel huisvesting	€ -23.500	
Effecten Rente (voordeel)		€ -294.000

Beheerskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Overige kosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Baten

Rijksbijdrage (RB)

De gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2019 is hoger dan de in de begroting 2019 geraamde rijksbijdrage. Het positieve verschil wordt veroorzaakt door een looncompensatie en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven.

Subsidie bijdrage

Er is een extra subsidie ontvangen in het kader van het programma impuls omgevingsveiligheid (IOV). Deze wordt opgenomen in de lopende programma's risicobeheersing.

Inkomsten openbaar meldsysteem

Veiligheidsregio IJsselland heeft een contract met Siemens afgesloten voor het realiseren en onderhouden van deze doormeldingen. De bedrijven en instellingen betalen Siemens hiervoor en Siemens draagt een deel van deze abonneegelden af aan Veiligheidsregio IJsselland. Diverse ontwikkelingen maken op termijn een andere inrichting van het OMS-stelsel noodzakelijk, mede gezien de samenvoegingen van regionale meldkamers naar uiteindelijk tien meldkamers. Vanwege de overdracht van de OMS-meldingen op termijn naar het landelijke Meldkamer Dienstencentrum (MDC), loopt Veiligheidsregio IJsselland inkomsten mis. Het contract met Siemens, dat eind 2017 was verlopen, is verlengd tot de samenvoeging in 2020.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking
9a. Baten	
Hogere rijksbijdrage	€ -84.716
Subsidie IOV	€ -60.000
OMS gelden (Openbaar meldsysteem)	€ -175.000
Effecten Baten (voordeel)	€ -319.716

Bijdrage GGD

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting

Algemene dekkingsmiddelen

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Gewijzigde financiële overzichten

Hierbij een gewijzigd overzicht baten en lasten:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Programma Brandweezorg	€	-544.306	€	29.987.646	€ 29.443.340
Programma Crisisbeheersing	€	-142.527	€	2.481.885	€ 2.339.358
Algemene dekkingsmiddelen	€	-41.013.503	€	-	€ -41.013.503
Overige baten en lasten (flexibele schil)	€	-	€	327.807	€ 327.807
Overhead	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446
Heffing VPB	€	-	€	-	€ -
Bedrag onvoorzien	€	-	€	-	€ -
Saldo van baten en lasten	€	-44.066.825	€	42.961.273	€ -1.105.552
Toevoeging aan de reserve programma brandweer	€	-35.302	€	491.966	€ 456.664
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€	-67.360	€	116.298	€ 48.938
Resultaat	€	-44.169.487	€	43.569.537	€ -599.950

Hierbij een gewijzigd overzicht taakvelden:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
0.1 Bestuur	€	-20.000	€	71.085	€ 51.085
0.4 Overhead	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446
0.5 Treasury	€	-	€	-	€ -
0.8 Overige baten en lasten	€	-	€	327.807	€ 327.807
0.9 Vennootschapsbelasting	€	-	€	-	€ -
0.10 Mutaties reserves	€	-102.662	€	608.264	€ 505.602
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€	-	€	-	€ -
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€	-41.680.336	€	32.135.732	€ -9.544.605
2.1 Verkeer en vervoer	€	-	€	262.715	€ 262.715
8.3 Wonen en bouwen	€	-	€	-	€ -
	€	-44.169.487	€	43.569.537	€ -599.950

Een gewijzigde specificatie van het taakveld overhead (0.4):

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Bedrijfsvoering	€	-2.366.489	€	7.409.337	€ 5.042.848
Directie	€	-	€	456.581	€ 456.581
Staf & beleid	€	-	€	1.158.555	€ 1.158.555
Managers	€	-	€	685.801	€ 685.801
Management ondersteuning	€	-	€	453.661	€ 453.661
	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446



Bedrijfsvoering

Facilitaire zaken

Gestart is met gesprekken met de gemeenten om te onderzoeken hoe de gebouwen verduurzaamd kunnen worden. Vraag hierbij is of de verhuurder of de gebruiker aan zet is.

HRM

Er is structureel aandacht voor het vergroten van het persoonlijk leiderschap en het blijvend leren en ontwikkelen. De VR Academy ontwikkelt zich, op basis van de behoeften van de teams. De ontwikkelopgaven van de organisatie worden verder gedefinieerd. Deze maken ook onderdeel uit van het leiderschapsonwikkeltraject in 2019. Daarnaast is er volop aandacht voor de doorontwikkeling van E-HRM, waardoor processen efficiënter worden uitgevoerd.

Informatie en automatisering (I&A)

Er is structureel aandacht voor het veilig stellen van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van digitale en niet-digitale informatie. In het voorjaar van 2019 is nieuwe software geïmplementeerd, waarmee de beveiliging en het beheer van mobiele apparaten verder verbeterd is. Op vrijwel alle locaties is, conform planning, de netwerkhardware vervangen. Eveneens conform planning is de nieuwe werkplekhardware inmiddels besteld en worden de audiovisuele middelen op de diverse posten stapsgewijs vernieuwd.

Financiën

Het nieuwe financiële systeem is verder uitgebouwd en toegankelijk gemaakt. Er is opdracht gegeven voor een impactanalyse op het financieel systeem ter voorbereiding van de implementatie van een nieuwe versie van het financieel systeem.

Tevens is het team Financiën bezig met verdere efficiëncystappen binnen het facturatiesysteem. Er zijn grote stappen gezet op het gebied van elektronisch factureren (E-invoice). Daarmee wordt aan de wettelijke verplichtingen voldaan.

Met betrekking tot de Managementletter zijn, op het gebied van rechtmatigheid, al enkele aanpassingen in de interne regelgeving gedaan en enkele werkprocessen herijkt.

Vergadering: Veiligheidsberaad

Datum: 14 juni 2019, 10.00 - 12.00 uur

Locatie: Van der Valk Hotel, Winthontlaan 4-6 te Utrecht

Onderwerp	
1.	Opening en mededelingen Vaststelling agenda
2.	Vaststelling conceptverslag 14 december 2018 Vaststelling reactiematrix Veiligheidsberaad maart 2019

Ter besluitvorming	
3.	Benoeming portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsberaad
4.	Vrijwilligheid: > Resultaten onderzoek rechtspositie brandweervrijwilligers > Uitstel Wet normalisering rechtspositie ambtenaren > Stand van zaken programma vrijwilligheid
5.	Uitwerking 'Gezamenlijke aanpak bij ongekende crises'

Geen opmerkingen.

Deze documenten zijn vastgesteld.

De heer Kolff is voor een periode van drie jaar benoemd als portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad.

4.1 Onderzoek rechtspositie brandweervrijwilligers
Het Veiligheidsberaad:

- > Onderschrijft dat - op basis van de notitie van Verburg - de huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van vrijwilligheid bij de brandweer binnen het bestaande juridische kader niet behouden kan blijven;
- > Verzoekt de portefeuillehouder Brandweer om samen met de Brandweerkamer en het ministerie van JenV te onderzoeken op welke wijze de brandweerorganisatie opnieuw kan worden vormgegeven, zodanig dat de vrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten. Dit wordt ter besluitvorming geagendeerd voor de vergadering van het Veiligheidsberaad op 13 december 2019.

4.2 Uitstel Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

- > Het Veiligheidsberaad verzoekt de Brandweerkamer om een advies voor te leggen over een publiekrechtelijke regeling die de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's regelt, tenminste voor de periode waarin de uitzondering op de Wnra van kracht is.
- > Bij voorkeur wordt dit advies aan het Veiligheidsberaad op 7 oktober 2019 voorgelegd, maar niet later dan in de vergadering van 13 december 2019.

Het Veiligheidsberaad heeft:

- > Ingestemd met het plan van aanpak 'Gezamenlijke aanpak bij ongekende crises' (bijlage a), inclusief het financieringsvoorstel;
- > Besloten om een budget á €87.200 beschikbaar te stellen uit het werkbudget Veiligheidsberaad;
- > De minister van Justitie en Veiligheid te verzoeken om een bijdrage te leveren in de vorm van cofinanciering á € 87.200.
- > Aan de bestuurlijke doorleefsessie nemen de heren Weerwind, Out, Lamers, Schelberg, Hamming en Mikkers deel.

Ter bespreking		
6.	Rapport 'Bouwen aan vertrouwen', Brandweer Amsterdam-Amstelland	De bevindingen uit het rapport Bouwen aan vertrouwen zijn besproken. Geconcludeerd is dat er door een bestuurlijke commissie twee thema's uitgewerkt gaan worden, te weten: 1. <i>De toekomst van het brandweervak (verbreding) en de modernisering van de brandweerorganisatie.</i> Dit betreft een fundamentele discussie, waarbij de elementen flexibilisering en modernisering van de brandweerorganisatie worden meegenomen. Hiertoe wordt een (sec) bestuurlijke commissie ingesteld. Er wordt een relatie gelegd met denktank over differentiatie van taken (agendapunt 4.1). De bestuurlijke commissie modernisering brandweer wordt gevormd door de heren Kolff, Depla, Aboutaleb, Weterings en mevrouw Halsema. 2. <i>Gezamenlijk werkgeverschap (w.o. collectieve arbeidsvoorwaarden).</i>
7.	Financiële verdeelsleutel bijdrage regio's gemeenschappelijke taken	De beschreven lijn is helder. Geen aanvullende opmerkingen.

Ter informatie		
8.	Correspondentie: > Ingekomen en verzonden stukken Veiligheidsberaad > Memo overleggen en brieven Tweede Kamer	Geen opmerkingen.
9.	Rondvraag en sluiting	> De heer Hamming kondigt aan dat het thema LMO voor het Veiligheidsberaad van 7 oktober wordt geagendeerd. > De heer Weerwind kondigt aan dat de thema's 'Gateway Review Landelijke voorziening crisisbeheersing' en Digitale ontworpen voor het Veiligheidsberaad van 7 oktober worden geagendeerd.

Voorstellen stille procedure	
Rapportage Visitatie in de veiligheidsregio – rode draden visitaties 2014-2018	Geen opmerkingen.
Verlenging programma 'Transitie naar de LMO Brandweer en Multi-opstapeling'	Geen opmerkingen.

Aan
Bestuursadviseurs veiligheidsregio's

Van
BDO

Datum
19 juni 2019

Terugkoppeling AB IFV 14 juni 2019

Onderwerp	Uitkomst
Jaarverslag en jaarrekening 2018	Het AB IFV heeft het jaarverslag 2018 vastgesteld en heeft decharge verleend aan de directie van het IFV.
Notitie 'Toekomst IFV'	Het AB IFV heeft unaniem positief gereageerd op het voorstel van het DB IFV om de voorgestelde richting verder uit te werken. Deze richting (beschreven in de notitie Toekomst IFV) houdt o.m. in: 1. De beweging van een multidisciplinair kennis- en ondersteuningsinstituut naar een integraal en gezaghebbend publiek kennisinstituut. 2. Een verbreding van de inhoudelijke focus: van rampenbestrijding naar risico- en crisisbeheersing. 3. Een verbreding van de focus naar andere crisispartners naast de veiligheidsregio's. 4. Een onderscheid tussen een kennisdeel en een service deel Het AB herkent de analyse dat de maatschappelijke opgaven en nieuwe typen crises vragen om een doorontwikkeling van het IFV. Opgemerkt wordt dat ook het sociale domein een plek zou moeten krijgen in het IFV: 'fysieke veiligheid' dekt de lading niet meer. Het AB herkent de knelpunten die een doorontwikkeling in de weg staan (complexe verantwoordingssystematiek, financieringsstructuur, vraagarticulatie, bestuursvorm en belangenbehartiging).

Het AB geeft aan dat de doorontwikkeling weliswaar in de pas moet lopen met het proces wetsevaluatie, maar er niet hoeft te worden afgewacht. Door aan de slag te gaan houdt het bestuur IFV zelf ook regie op de richting. Het AB benadrukt het belang van een blijvend goede verbinding met de veiligheidsregio's, ook in de uitwerking van de toekomstrichting. De uitwerking wordt ter hand genomen door de directie van het IFV, onder verantwoordelijkheid van het DB. Bij de uitwerking zal er ook contact zijn met de verschillende stakeholders.

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 14 maart 2019

aanwezig De burgemeesters H.J. Meijer (voorzitter), A.G.J. Strien, en R.C. König en de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig Burgemeester B. Koelewijn.

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Meijer, opent de vergadering om 8.40 uur. De vergadertijd en -locatie is gewijzigd, vanwege de aansluitende opening van het Reevediep in Kampen.

2. Verslag en actielijst vergadering 24 januari 2018

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Schepers deelt mee dat de crisisorganisatie van Veiligheidsregio IJsselland de Brexit gebruikt als voorbeeld van een crisis die er nog niet is, maar wel zou kunnen komen. De informatiemanager voorziet LCMS actief van informatie.

De heer Schreuders vertelt dat, als gevolg van de conversie naar een nieuw financieel systeem, de accountant de planning niet haalt van de controle van de jaarstukken. In de brief wordt geduid waarom de verklaring er nog niet is en dat die nagestuurd wordt.

BESLUITVORMEND

5. Uitruk op maat

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. De uitrukorganisatie van Brandweer IJsselland ruimte te geven voor Uitruk op maat door:
 - a. als uitgangspunt vast te houden dat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) of daaraan gelijkwaardig incident als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 wordt gealarmeerd.
 - b. bij een maatgevend of daaraan gelijkwaardig incident het samenstellen van een basisbrandweereenheid TS6 toe te staan op of nabij de plaats incident in de vorm van het opkomen van twee of meer aangewezen voertuigen met kleinere bezetting.

- c. bij kleinere incidenten met beperkt risico afwijking van de basisbrandweereenheid TS6 toe te staan door inzet van een TS4.
 - d. in te stemmen met de uitwerking van deze hoofdpunten in de vorm van de regionale toepassing en kaders voor Uitruk op maat.
2. De Risico-inventarisatie 'Uitruk op maat' vast te stellen onder voorbehoud van instemming van de OR.
 3. De uitvoering van deze besluiten in 2022 te evalueren om te bekijken hoe deze toepassing en kaders van Uitruk op maat werken en welke aanpassingen nodig zijn.

Bespreking

De heer Strien licht het voorstel toe. Het voorstel 'Uitruk op maat' gaat over variabele voertuigbezetting, inclusief de bijbehorende risico-inventarisatie & evaluatie. Het voorstel sluit aan bij de brief van de Inspectie J&V, die bij de ingekomen stukken zit. De inspectie vraagt daarin om nadere informatie, die door vaststelling van dit voorstel wordt geboden. Deze ontwikkeling biedt kansen om de inzet van mensen en middelen beter te differentiëren naar type risico en incident. Dit past daarmee ook in de landelijke lijn die in het Veiligheidsberaad is afgesproken. De OR moet nog instemmen, echter in de voorbereiding zijn OR-leden actief betrokken geweest.

Besluit

Besloten wordt het voorstel ter besluitvorming voor te leggen aan het algemeen bestuur. Het voorstel wordt aangevuld met de opmerking dat er geen financieel doel aan gekoppeld wordt.

6. Actualisering Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren

Het dagelijks bestuur besluit om:

1. Het aanwijzen van bedrijfsbrandweren volgens artikel 31 Wet veiligheidsregio's uit te voeren volgens het Aanwijsbeleid bedrijfsbrandweren (bijlage is opvraagbaar) met als hoofdpunten:
 - bedrijven waarvan de activiteiten in geval van brand of ongeval een bijzonder gevaar kan opleveren, waarop de overheidsbrandweer qua opkomsttijd en middelen niet berekend is, aan te wijzen als bedrijfsbrandweerplichtig;
 - het voorschrijven van stationaire voorzieningen heeft, daar waar mogelijk, de voorkeur en wordt geborgd in de omgevingsvergunning milieu;
 - voor het aanwijzen eerst de wettelijke adviseurs (Inspectie SZW, Omgevingsdienst regio Nijmegen en de gemeente) om advies te vragen;
 - het bedrijf uit te nodigen voor een hoorgesprek waarin het bedrijf in de gelegenheid wordt gesteld zijn zienswijze te geven op de concept aanwijsbeschikking;
 - binnen drie maanden na de inwerkingtreding van de aanwijsbeschikking een opleveringsinspectie uit te voeren;
 - bij elke belangrijke verandering binnen de betreffende bedrijven te beoordelen of een wijziging van de aanwijzing (of afwijzing) noodzakelijk is;
2. Het beleid voor het uitvoeren van artikel 31 Wet veiligheidsregio's (bedrijfsbrandweren) zoals vastgesteld door het bestuur op 13 oktober 2011 gelijktijdig in te trekken.

7. Actualisering handhavingsbeleid industriële veiligheid

Het dagelijks bestuur besluit:

1. het toezicht en de handhaving ten aanzien van Brzo-inrichtingen uit te voeren volgens het handhavingsbeleid industriële veiligheid 2019-2021 (bijlage is opvraagbaar):
 - de toezichtstrategie geeft inzicht in de manier waarop de toezichthoudende taken worden ingevuld, waarbij het gaat om de manier waarop controles worden voorbereid, uitgevoerd en de frequentie waarmee ze worden afgelegd;

- de reactie op een geconstateerde overtreding is afhankelijk van de ernst van de overtreding waarbij de potentiële gevolgen van een overtreding een belangrijke rol spelen;
 - na constatering van een ernstige overtreding wordt in beginsel één van de volgende bestuurlijke sancties toegepast: last onder dwangsom, last onder bestuursdwang of bevel tot niet in werking stellen of houden van een inrichting;
 - na constatering van een niet ernstige overtreding wordt een waarschuwingsbrief opgesteld;
 - na afloop van de begunstigingstermijn volgt een hercontrole;
2. Het handhavingsbeleid industriële veiligheid 2014-2018 zoals vastgesteld door het bestuur op 12 november 2014 gelijktijdig in te trekken.

8. Evaluatie ketenoefening ROT-RBT 8 november 2018

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. De Quicksan ROT – RBT 2018 (bijlage 1) vast te stellen en ter besluitvorming aan te bieden aan het algemeen bestuur op 10 april 2019;
2. De conclusies en aanbevelingen over te nemen;
3. De relevante verbeterpunten mee te nemen in het in 2019 te actualiseren crisisplan.

Bespreking

De heer Meijer licht het voorstel toe. De oefening op 8 november jl. heeft een aantal aanbevelingen opgeleverd m.b.t. het ROT, RBT en de samenwerking daar tussen. Gelet op het feit dat we dit jaar het crisisplan gaan herzien (agendapunt 9) is het voorstel om niet separaat actie te zetten op de aanbevelingen uit dit rapport, maar deze mee te nemen in de voorbereiding van het nieuwe crisisplan. De uitgangspunten hiervoor bespreken we bij agendapunt 9. Hij vraagt zich zelf af of we ons nu voldoende voorbereid hebben op terreur als scenario. De heren Schepers en Schreuders nemen die vraag mee naar het overleg van de Veiligheidsdirectie. De heren Strien en König vinden het een goed stuk. Het is belangrijk om ons voordeel te doen met de leerpunten die hieruit gekomen zijn, vooral op de onderwerpen 'inbreng van derden' en 'tijd-tempo'. De heer Meijer vraagt om wel rekening te houden met het feit dat dit een specifieke oefening was. Bepaalde leerpunten zijn bij kleine inzetten niet relevant. De heer König vond de rol van het ROT niet goed uit de verf komen. Maar bij droogte werkte het pré-ROT juist goed. Dus het hangt van het incident af of er een ROT moet worden geactiveerd of niet. De heer Schepers geeft aan dat punt 8 terug genomen wordt en besproken wordt met de heer Mengerink. Daarnaast zal nog specifiek gekeken worden naar de punten 'inbreng van derden' en 'tijd-tempo'. Een flexibele organisatievorm is belangrijk. De heer Strien vraagt wie bij een flexibele vorm bepaalt welk maatwerk toegepast wordt. De heer König vertelt dat dergelijke beslissingen bij defensie heel laag in de organisatie liggen. De heer Strien vraagt hoe de beslissing dan bestuurlijk afgedekt wordt. De heer Schepers geeft aan dat dit essentiële vragen zijn als je gaat differentiëren. Wie heeft het gezag over rampen en crisissen? Er wordt over dit onderwerp doorgesproken op de bestuurdersdag. De heer Schepers geeft aan dat deze inhoudelijke verkenning interactief plaatsvindt.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel. Het voorstel voor het algemeen bestuur wordt aangevuld met het besprokene.

9. Verlenging bestaande crisisplan en proces voorbereiding nieuwe crisisplan

Het DB besluit om:

1. I.v.m. de doorontwikkeling van het crisisplan het huidige crisisplan te verlengen met een jaar, waarbij een aantal gegevens in het crisisplan zijn geactualiseerd;
2. De uitgangspunten voor het nieuwe crisisplan voor te leggen aan het AB.

10. Overeenkomst GGD-GHOR

Het dagelijks bestuur besluit om akkoord te gaan met de geactualiseerde overeenkomst met GGD IJsselland, over de taken van de GGD in relatie tot de GHOR.

11. Concept-regeling Generatiepact Veiligheidsregio IJsselland

Voorstel

Voorgesteld dat het DB besluit om:

1. In te stemmen met de bijgevoegde regeling generatiepact Veiligheidsregio IJsselland met als hoofdpunten:
 - a. de regeling geldt voor medewerkers met een vaste aanstelling die in de periode van 1 mei 2019 tot 1 mei 2023 56 jaar of ouder zijn of worden;
 - b. zij krijgen de mogelijkheid om 80% te werken tegen 90% salaris en 90% pensioenopbouw,
 - c. instroom in de regeling is niet mogelijk voor vrijwilligers, medewerkers die vallen onder het FLO-overgangsrecht, medewerkers met wie afspraken zijn gemaakt over ontslag met een vorm van verlof en/of een uitkering vanwege vervroegd uittreden, medewerkers die gedurende de werkingsduur van de regeling op hun verzoek een urenvermeerdering hebben gekregen en medewerkers die de AOW gerechtigde leeftijd hebben bereikt,
 - d. de keuze voor deelname is eenmalig;
 - e. er geldt een ondergrens van 18 uur per week, waardoor deeltijders in een aantal gevallen minder uren vrijgesteld kunnen worden;
 - f. invoering bij wijze van proef voor de periode 2019-2023;
 - g. de regeling wordt eind 2022 geëvalueerd (zie argument 8);
 - h. de herbezetting van de vrijvallende loonsom dient budgetneutraal plaats te vinden;
 - i. de herbezetting is gericht op het laten instromen van jongere medewerkers op een structurele functie.
2. De regeling generatiepact ter instemming aan te bieden aan het GO en aan de OR om de evaluatiecriteria af te spreken.

Bespreking

De heer Schepers licht het voorstel toe. Op 17 oktober 2018 heeft het DB de haalbaarheid van een generatiepact verkend. Op basis van die bespreking heeft het DB aan het AB voorgesteld om voor een periode van vier jaar ervaring op te doen met de 80-90-90 variant van het generatiepact. In het AB is afgesproken dit standpunt uit te werken in de voorliggende regeling. Gevraagd wordt waarom bij 'a' gekozen is voor 56 jaar en niet voor 58 jaar. De heer Schepers geeft aan dat dat nog gecheckt wordt. De heer Koelewijn wordt daar ook nog bij betrokken.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten, met enig voorbehoud omtrent punt a. Zie hiervoor.

12. Begroting 2020

Voorstel

Voorgesteld dat het DB besluit om:

1. In te stemmen met de concept-programmabegroting 2020;
2. de concept-programmabegroting 2020 voor 1 april 2019 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden aan te bieden.

Bespreking

De heer Schreuders licht het voorstel toe. De begroting 2020 is gebaseerd op de uitgangspunten zoals toegelicht in het AB van 14 februari 2019. De begroting 2020 onderscheidt zich van begrotingen van voorgaande jaren door:

- herkenbare koppeling met de beleidsagenda;
- uitwerking op hoofdlijnen om ruimte te bieden in de teamplannen voor concrete uitwerking op activiteitsniveau;
- loslaten van de huidige programma-indeling op de integrale sturing op beleid en geld te versterken;
- leesbaarheid versterken voor diverse doelgroepen (bestuur, raad, medewerkers).

In de bestuursrapportages zal concreter aangeven worden wat er daadwerkelijk gebeurd is.

De heer Schepers geeft aan dat gezocht wordt naar een grofmaziger opzet, die minder operationeel is, maar waar de opgave wel in zit. In het actuele jaar willen we laten zien waar we mee bezig zijn. De inhoud moet niet weglopen. We willen de bestuursrapportages verbinden met de uitvoering. De beleidsagenda is strategie, de begroting is tactisch en in de bestuursrapportages komen tactisch en operationeel bij elkaar.

De heer König geeft aan dat de gemeente Deventer wederom voor een bezuinigingsoperatie staat. Dat kan de vraag oproepen waarom ook niet op Veiligheidsregio IJsselland gekort wordt. Hij vertelt dat binnen de gemeente Deventer een onderzoek gedaan wordt naar gemeenschappelijke regelingen.

De heer Strien vraagt om bij structurele ontwikkelingen een satépen door de begroting, bestuursrapportages en jaarrekening te doen.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

OPINIËREND

13. Financieel perspectief 2020 – 2023

De heer Meijer licht het voorstel toe. Het DB heeft in oktober bij de behandeling van de tweede bestuursrapportage gevraagd om een analyse van het financiële meerjarenperspectief. Enerzijds om zicht te krijgen op de mate waarin de onderuitputting in het jaarrekeningresultaat een structureel karakter heeft en anderzijds om te kunnen beoordelen in hoeverre een volgende stap in de financiële verdeelmethodiek (van 75-25% naar 50-50% variant historie-gemeentefonds) haalbaar is. Dit perspectief is in de bijgevoegde memo uitgewerkt. Hierin is zowel de korte als lange termijn beschreven m.b.t. de financiële ontwikkeling. In algemene zin is het beeld dat er op korte termijn weliswaar sprake is van een structurele component in het jaarlijkse positieve jaarresultaat, echter grote ontwikkelingen als de landelijke meldkamer en deeltijdregelgeving voor vrijwilligers leiden tot een neerwaartse bijstelling van die prognose. De heer Meijer geeft aan dat de gemeenten te maken hebben met bezuinigingen en daardoor kritisch zijn op de financiën. Hij vindt het duidelijk dat aangeven is dat er al taakstellingen zijn. De heer Strien geeft aan dat een bezuiniging op de korte termijn iets anders is dan toewerken naar een andere verdeelsleutel. De heer Meijer geeft aan dat wij integraal naar de financiële ontwikkeling moeten blijven kijken, gegeven de Wnra en de principiële discussie tot welke verdeelsleutel we willen gaan.

Afgesproken wordt dat tijdens het DB op 10 april, aan de hand van scenario's en in het bijzijn van de heer Koelewijn, verder over dit onderwerp doorgepraat wordt. Daarna komt het onderwerp terug in het algemeen bestuur.

14. Uitrustorganisatie Brandweer IJsselland

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de uitwerking van het 1^e spoor voor een toekomstbestendige brandweer in IJsselland:

1. De uitrustorganisatie van Brandweer IJsselland toekomstbestendig in te richten:
 - a. Vanuit de huidige 35 brandweerposten uitvoering te geven aan de repressieve brandweertaken en specialismen zoals omschreven in bijlage 1.
 - b. Door voor een verantwoorde invulling van die brandweertaken het rollend en varend materieel over de 35 brandweerposten te verdelen volgens de overzichten van de materieelspreiding zoals weergegeven in bijlage 1.
 - c. Door op basis van de materiaalspreiding voor de personeelssterkte uit te gaan van het richtinggevend formatieoverzicht zoals weergegeven in bijlage 2.
2. De benodigde veranderingen in de uitrustorganisatie te laten uitvoeren door de teamleiders in afstemming met de brandweerposten waarbij geldt dat de gevolgen voor:
 - a. de materieelverdeling plaatsvinden op basis van de meerjaren investeringsplanning (MJIP);
 - b. de personeelssterkte op natuurlijke wijze wordt gerealiseerd en in dit kader dus niet gedwongen afscheid genomen wordt van vrijwilligers;
 - c. de alarmeringen worden geregeld met de landelijke MAR als uitgangspunt.
3. De uitvoering van de punten 1 en 2, voor wat wijzigingen in materieel en alarmeringen, uiterlijk in 2021 af te ronden.
4. Het financiële voordeel wat ontstaat door de veranderingen in de materieelsterkte allereerst in te zetten als dekking voor structurele tekorten binnen Brandweezorg. Het resterende deel in te zetten voor gewenste nieuwe ontwikkelingen binnen Brandweezorg. Beiden bestuurlijk te besluiten via de begroting 2020 e.v.

INFORMEREND

15. Publieksjaarverslag 2018

Het dagelijks bestuur complimenteert de veiligheidsregio met het publieksjaarverslag 2018.

16. Agenda Veiligheidsberaad 18 maart 2019

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van het Veiligheidsberaad van 18 maart 2019.

De heer Meijer geeft aan dat hij binnenkort een gesprek heeft over de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's. De heer Schepers sluit bij dit gesprek aan. Tevens geeft hij aan dat de heer Mikkers, burgemeester van Den Bosch, in het Veiligheidsberaad de nieuwe portefeuillehouder brandweer wordt.

17. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

18. Sluiting

Om 9.45 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 10 april 2019

aanwezig De burgemeesters H.J. Meijer (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Meijer, opent de vergadering om 8.30 uur. Hij feliciteert de heer König met zijn benoeming als burgemeester van de gemeente Deventer. De heer Dijk van Waterschap Drents-Overijsselse Delta is ziek. Hij heeft ernstige longklachten. De heer Schreuders zorgt voor een attentie namens het AB.

De heer Schepers vertelt dat een brandweervrijwilliger van Bathmen in privétijd na afloop van de marathon van Rotterdam overleden is. De heer König heeft de post Bathmen maandagavond bezocht om zijn medeleven te betuigen.

De heer Schepers vertelt dat er een *aftermovie* van de cyberconferentie van 28 maart jl. verspreid is. De veiligheidsregio kijkt met grote tevredenheid op deze conferentie terug.

2. Verslag en actielijst vergadering 14 maart 2018

Naar aanleiding van het verslag worden de volgende opmerkingen gemaakt:

- Punt 2, Uitruk op maat: de heer Schepers vertelt dat de OR een opmerking heeft over de RIE. Het onderwerp is daarom niet geagendeerd voor het AB van 10 april. Naar verwachting kan het onderwerp het volgend AB van 3 juli geagendeerd worden.
- Punt 11, Generatiepact: de heer Schreuders geeft antwoord op de door de heer Koelewijn gestelde vraag over de keuze voor 56 i.p.v. 58 jaar. Het is wettelijk gezien toegestaan om voor 56 jaar te kiezen.

De volgende punten worden gewijzigd in het verslag:

- punt 12, begroting: De opmerking van de heer Meijer dat hij de opzet duidelijk vindt, wordt verwijderd.
- Punt 13, financieel perspectief: de op-een-na-laatste zin van de eerste alinea wordt aangepast. De gemaakte opmerking ging over de integrale beoordeling van de financiële ontwikkeling van de VRIJ, gegeven de Wnra en de principiële discussie tot welke verdeelsleutel we willen gaan.

Met deze wijzigingen wordt het verslag vastgesteld. De secretaris zorgt voor actualisatie van de actielijst.

BESLUITVORMEND

3. Jaarstukken 2018

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. In te stemmen met de concept jaarstukken 2018.
2. De concept jaarstukken 2018 voor de definitieve controle aan de accountant aan te bieden.
3. De concept jaarstukken 2018 voor 15 april 2019 ter informatie aan de gemeenteraden toe te sturen en daartoe bijgevoegde aanbiedingsbrief vast te stellen.
4. De controleverklaring en het accountantsverslag in een nazending aan de gemeenten aan te bieden.
5. De concept jaarstukken 2018 voor te leggen aan het algemeen bestuur van 3 juli 2019 en hen de volgende besluiten voor te leggen:
 - a. Het jaarverslag 2018 vast te stellen;
 - b. De jaarrekening 2018 vast te stellen en het saldo/ voordelig gerealiseerde resultaat van 1.454.308 euro als volgt te bestemmen:
 - i. 500.000 euro te storten in de reserve transitie meldkamer¹.
 - ii. 954.308 euro eenmalig terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel. Zie bijlage 4 voor de teruggave per gemeente.
 - iii. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van € 1.751.413 opnieuw beschikbaar te stellen in 2019.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat de jaarstukken uiterlijk 15 april ter informatie naar de raden moeten worden gezonden. De raden kunnen geen zienswijze indienen op de jaarstukken. Dat kan pas wanneer het besluit van het algemeen bestuur over de bestemming van het positief saldo als begrotingswijziging aan de raden wordt voorgelegd bij de tweede bestuursrapportage 2019.

De heer König complimenteert de veiligheidsregio met deze jaarstukken. Hij heeft geen opmerkingen. De heer Strien vraagt waarom in de aanbiedingsbrief zo expliciet genoemd staat hoeveel automatische brandmeldingen er waren. De heer Schepers antwoordt dat daarvoor gekozen is omdat van de automatische brandmeldingen het aandeel daadwerkelijke branden laag is. Daarom wordt ingezet op een vermindering van het aantal automatische brandmeldingen. De heer Koelewijn vraagt in hoeverre aspecten als circulair en zuinig een rol spelen bij de aanschaf van nieuw materieel. De heer Schepers antwoordt dat deze aspecten onderdeel zijn van onze inkoopcriteria.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

¹ In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen.

OPINIËREND

4. Financieel perspectief

Voorstel

De meerjarige analyse van de financiële ontwikkeling als onderlegger te gebruiken voor het gesprek met het bestuur over de vraag om een financiële analyse te maken van de onderuitputting in de begroting.

Bespreking

De heer Schreuders leidt het onderwerp in. Het DB heeft bij de behandeling van de tweede bestuursrapportage 2018 gevraagd om een analyse van het financiële meerjarenperspectief. Enerzijds om zicht te krijgen op de mate waarin de onderuitputting in het jaarrekeningresultaat een structureel karakter heeft en anderzijds om te kunnen beoordelen in hoeverre een volgende stap in de financiële verdeelmethode haalbaar is. Parallel aan de begroting is dit perspectief in een aparte memo uitgewerkt.

De heer Strien vindt dat het stuk een goede basis biedt voor het gesprek over dit onderwerp. Hij vraagt zich af of moet worden ingegaan op de bezuinigingen van 2012 en 2013, aangezien deze van voor de regionalisering zijn. De heer Schepers geeft aan dat hiervoor gekozen is, omdat het financieel perspectief in eerdere stukken op deze manier in beeld gebracht is. Zodoende is deze notitie vergelijkbaar met financiële stukken uit het verleden. De bezuinigingen van voor de regionalisering waren in Zwolle, Kampen en Steenwijkerland. De heer Schepers deelt wel de mening van de heer Strien dat je een keer moet stoppen met terugblikken. Voor dit moment wordt besloten de overzichten op deze manier in stand te laten.

Het valt de heer Strien op dat op bladzijde 4 gesproken wordt over een besparing (onderuitputting) de laatste twee jaar van 975.000 euro. In de toelichting staat dat de afschrijvingen zullen toenemen, evenals de rente, waardoor de besparing opdroogt. Daarmee is die 975.000 tijdelijk van aard. Onder 'resumé' komt dit niet duidelijk terug, door de structurele onderuitputting ermee in verband te brengen. Dit wordt aangepast in het stuk

De heer Schepers geeft aan dat de fundamentele vraag die aan het bestuur voorligt, is of we een buffer willen creëren voor toekomstige ontwikkelingen, die mogelijk veel geld gaan kosten of die gebruikt kan worden om nadelige effecten op te vangen van een nieuwe financiële herverdeling van de gemeentelijke bijdrage. Vervolgens is het de vraag hoe deze buffer tot stand moet worden gebracht. De heer Strien vindt dat als spoor 2 van het project toekomstbestendige brandweer leidt tot ingrijpende besluitvorming, dat dan ook de financiële verdeling van de gemeentelijke bijdrage in ogenschouw genomen moet worden. Want dan krijg je een andere constructie in de regio, die niet meer overeenkomt met de verdeelsleutel. De heer Schepers beaamt dat het zuiver is om te kiezen voor verdeling conform het gemeentefonds, als je kiest voor een realistische brandweerbegroting.

Aangezien de toekomstige ontwikkelingen onzeker zijn, stelt de heer König voor om in de notitie verschillende scenario's uit te werken. Hij stelt voor om ook de zuivere lijn in beeld te brengen voor de discussie: een model, los van historie en sentimenten. En vervolgens, als een gemeente meer wil, dat zij daarvoor extra betalen. De heer Schepers geeft aan dat dit nu nog te vroeg is, omdat er nog geen bestuurlijke uitgangspunten liggen. Hooguit de effecten van de verdere ontwikkeling van een verdeelsleutel richting gemeentefonds kunnen worden uitgewerkt. Hij vindt het verder belangrijk dat we 'elkaar vast blijven houden'; besluiten in gezamenlijke consensus genomen worden. Verwacht wordt dat de financiële gevolgen van de Wnra, het dienstverband van vrijwilligers en dergelijke binnen een jaar duidelijk zijn. Voorgesteld wordt om een tijdschema te maken waarin staat wanneer welke besluitvorming plaatsvindt.

Besluit

De notitie wordt aangepast en meegestuurd met de stukken voor de bestuurdersdag. De heer Schepers licht de notitie op de bestuurdersdag toe en bespreekt de ontwikkelingen met de aanwezigen. Tevens wordt

ingegaan op de bestuurlijke opgave om de brandweer toekomstbestendig te maken. In het najaar kan het gesprek over de mogelijke besparingen, toekomstige ontwikkelingen en eventuele herziening van de verdeelsleutel bij elkaar komen.

5. Programma bestuurdersdag

Het conceptprogramma voor de bestuurdersdag op 15 mei wordt besproken. De besluiten uit het vorige agendapunt worden meegenomen. Het valt de heer Strien op dat er geen toelichting staat bij het onderwerp 'vuurwerkvrije zones'. En het valt hem op dat bij het onderwerp 'toekomstbestendige brandweer, spoor 2' staat dat er iets bepaald wordt. De heer Schreuders past dit aan. De heer Meijer raadt aan om meer tijd te nemen voor de onderwerpen van de veiligheidsregio.

INFORMEREND

6. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

7. Sluiting

Om 10.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

BESLUITEN DAGELIJKS BESTUUR 6 JUNI 2019

1. Sociaal statuut en Regeling Werving en Selectie

Het DB heeft besloten:

- Het Sociaal Statuut Veiligheidsregio IJsselland 2019 vast te stellen, deze van kracht te laten worden op de dag na de bekendmaking en per zelfde datum het Sociaal Plan 2014 te laten vervallen.
- De gewijzigde Regeling Werving en Selectie Veiligheidsregio IJsselland 2019 vast te stellen, onder voorbehoud van instemming van de OR (bijlage 2).

2. Bekrachtiging LOGA-brieven (actualisering begrippen brandweerhoofdstukken en vervallen functie manschap B)

Het DB heeft besloten om:

- de LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900344/Lbr 19028/Loga 19/3 van 2 mei 2019, met betrekking tot de actualisering van de begrippen in de brandweerhoofdstukken aan hoofdstuk 3 per 1 juli 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
- de LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900348/Lbr: 19/027/LOGA: 19/02 van 30 april 2019, met betrekking tot het vervallen van de functie Manschap B in de vergoedingentabel CAR-UWO met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

3. Aanpassing lokale arbeidsvoorwaarden inzake geboorteverlof voor medewerkers 24-uursdienst

Het DB besluit om artikel 6:4:0:1 van de arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio IJsselland, met betrekking tot de toepassing van het geboorteverlof van de 24-uursdienst, te wijzigen en met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 van toepassing te verklaren.