

AGENDA

betreft: vergadering Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 2 oktober 2019

tijd: 9.00 – 10.00 uur

plaats: gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (9.00 – 10.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 3 juli 2019
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Voordracht benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland (bijlage)
6. Benoeming plaatsvervangend voorzitter (bijlage)
7. Opheffen regionaal geneeskundig platform (bijlage)
8. Eerste bestuursrapportage (bijlage)
9. Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) (bijlage)

Opiniërend

10. Verzoek kring gemeentesecretarissen onderzoek besparingen (bijlage)

Informerend

11. Stand van zaken werving directeur veiligheidsregio/commandant brandweer
12. Stand van zaken ontwikkeling Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) (nazending)
13. Agenda Veiligheidsdirectie 15 september 2019 (bijlage)
14. Verslag overleg dagelijks bestuur 6 juni 2019 (bijlage)

Opiniërend

15. Rondvraag
16. Sluiting

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 3 juli 2019

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters R.C. König (Deventer, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), P.H. Snijders (Hardenberg), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid), J. Knol (Politie Oost-Nederland) en M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), Kolonel Van der Touw (defensie), J. Derksen (defensie), W. Kanis (Politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen), A. Schepers (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester B. Koelewijn (Kampen), T.C. Segers (Staphorst) en H.J. Meijer (Zwolle) en de heer A. Mengerink (Politie Oost-Nederland – vervangen door W. Kanis).

1. Opening

De heer König opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Er is een bijzonder welkom voor kolonel Van der Touw. Er zijn felicitaties voor de heer Snijders, die voorgedragen is als burgemeester van Zwolle. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Meijer, Koelewijn, Segers en Mengerink (vervangen door Wim Kanis).

De heer Schepers vertelt dat hij per 1 oktober de veiligheidsregio gaat verlaten. Hij heeft een functie aanvaard als algemeen directeur/ gemeentesecretaris van de gemeente Lelystad. Het dagelijks bestuur buigt zich over de opvolging van de heer Schepers. De topstructuur van Veiligheidsregio IJsselland wordt niet aangepast. In overleg met het DB wordt een profiel voor de nieuwe directeur opgesteld. Zodra dit in concept gereed is, krijgen de AB-leden in een schriftelijke ronde de mogelijkheid om hierop te reageren.

2. Verslag vergadering 10 april 2019

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Schepers vertelt dat het droogte-overleg, met onder andere Vitens en Rijkswaterstaat, weer opgestart is. De heer Mengerink is, vanuit de crisisorganisatie, namens de operationeel leiders betrokken.

BESLUITVORMEND

5. Jaarrekening & jaarverslag 2018

Het AB besluit om:

1. Het jaarverslag 2018 vast te stellen;
2. De jaarrekening 2018 vast te stellen en het saldo/ voordelig gerealiseerde resultaat van 1.454.308 euro als volgt te bestemmen:
 - a. 500.000 euro te storten in de reserve transitie meldkamer¹;
 - b. 954.308 euro eenmalig terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel;
 - c. de restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van € 1.751.413 opnieuw beschikbaar te stellen in 2019.

6. Begroting 2020

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de programmabegroting 2020 (inclusief meerjarenraming 2021-2023) vast te stellen.
2. naar aanleiding van de zienswijze van de gemeente Steenwijkerland de risico's van aardbevingen in het gebied van Veiligheidsregio IJsselland in beeld te brengen en te bepalen wat de impact hiervan is op het risicoprofiel.

Bespreking

De heer König vertelt dat, gedurende de consultatieronde onder gemeenteraden, een zienswijze ingediend is door de gemeente Steenwijkerland. De heer Bats licht dit toe. De gemeente Steenwijkerland vraagt de veiligheidsregio om te onderzoeken of de mogelijke nieuwe risico's van bodembeweging, als gevolg van aardgaswinning, aanpassingen vergen in de reeds vastgestelde geprioriteerde risico's, te weten 4 (verstoring nutsvoorzieningen) en 5 (paniek in menigten). Tijdens de update van het risicoprofiel was er geen aanleiding dit risico hoge prioriteit te geven. Gezien de actuele ontwikkeling vraagt dit mogelijk om heroverweging. De heer Schepers geeft aan dat de veiligheidsregio, naar aanleiding van deze zienswijze, de risico's van aardbevingen in het gebied van Veiligheidsregio IJsselland opnieuw in beeld brengt. Ook het Oosten van de regio heeft hiermee te maken. Dit wordt door de heer Snijders onderschreven. Hij vraagt de gemeente Hardenberg eveneens in deze analyse mee te nemen. De veiligheidsregio zal bepalen wat de impact van de aardbevingen is op het risicoprofiel. Dit proces wordt verder met de gemeenten Steenwijkerland en Hardenberg afgestemd.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

7. Uitruk op maat

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De uitrukorganisatie van Brandweer IJsselland ruimte te geven voor Uitruk op Maat door:

¹ In oktober 2018 is een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie J&V naar aanleiding van een bestuurlijk akkoord. Deze eenmalige bijdrage is voor het uitwerkingskader meldkamer om onder andere de achterblijvende kosten van te betalen.

- a. als uitgangspunt vast te houden dat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) of daaraan gelijkwaardig incident als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 wordt gealarmeerd.
 - b. bij een maatgevend of daaraan gelijkwaardig incident het samenstellen van een basisbrandweereenheid TS6 toe te staan op of nabij de plaats incident in de vorm van het opkomen van twee of meer aangewezen voertuigen met kleinere bezetting.
 - c. bij kleinere incidenten met beperkt risico afwijking van de basisbrandweereenheid TS6 toe te staan door inzet van een TS4.
 - d. in te stemmen met de uitwerking van deze hoofdpunten in de vorm van de regionale toepassing en kaders voor Uitruk op Maat.
2. De aangepaste Risico-inventarisatie 'Uitruk op Maat' vast te stellen.
 3. De uitvoering van deze besluiten in 2022 te evalueren om te bekijken hoe deze toepassing en kaders van Uitruk op Maat werken en welke aanpassingen nodig zijn.

Bespreking

De heer König vertelt dat het dagelijks bestuur op 14 maart ingestemd heeft met dit voorstel, onder voorbehoud van het advies van de OR. De OR vroeg om verduidelijking van de methodiek die voor de Risico Inventarisatie en Evaluatie (RI&E) gebruikt wordt. Op basis van de OR-vragen is het voorstel aangepast. De OR heeft ingestemd met het voorliggende voorstel.

De heer Strien vertelt dat posten zelf kunnen aangeven dat ze willen onderzoeken of ze op deze manier willen gaan werken. De heer Schepers vertelt dat de veiligheidsregio verrast is door het aantal posten, dat deze manier van uitrukken wil verkennen. Er zijn zeker twintig posten die hier meer informatie over willen hebben. De heer Strien stelt voor om de burgemeester van de desbetreffende gemeente te informeren, als er daadwerkelijk op deze manier uitgerukt wordt. De heer Dadema vraagt om in dat geval bijzonderheden in de tijd tot de evaluatie eveneens te melden aan de burgemeesters. De heer Schepers geeft aan dat dat zal gebeuren.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

INFORMEREND

8. Eerste bestuursrapportage 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het concept van de eerste bestuursrapportage 2019, die door het dagelijks bestuur voor 15 juni 2019 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden aangeboden is.

9. Terugkoppeling Veiligheidsberaad en AB IFV 14 juni 2019

De heer Schepers vertelt dat de Brandweerkamer een nader onderzoek gaat doen naar de randvoorwaarden waaraan voldaan moet worden om de uitzondering voor veiligheidsregio's, om te voldoen aan de Wnra, op te heffen. Dit onderzoek, begeleid met een advies, legt de Brandweerkamer naar verwachting in december voor aan het Veiligheidsberaad. Omtrent de rechtspositie van brandweervrijwilligers zit er een systeemsprong aan te komen. Er is een strategische denktank samengesteld die gaat onderzoeken hoe de brandweer in de toekomst georganiseerd kan worden. Men ziet dit ook als kans om te moderniseren, om flexibeler te worden. Daarnaast wordt onder aanvoering van de burgemeesters Halsema en Aboutaleb onderzocht hoe de 24-uursdiensten vorm gegeven kunnen worden.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de terugkoppeling van het Veiligheidsberaad en het algemeen bestuur van het Instituut Fysieke Veiligheid van 14 juni 2019.

10. Verslagen overleg dagelijks bestuur 14 maart en 10 april 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-verslagen van 14 maart en 10 april 2019.

11. Besluiten dagelijks bestuur 6 juni 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de besluiten die het dagelijks bestuur in zijn vergadering van 6 juni 2019 genomen heeft.

OPINIËREND

12. Stand van zaken nieuwe crisisplan

Teamleider Veiligheidsbureau, Lizette Tijink, geeft een presentatie over de stand van zaken van het nieuwe crisisplan. Op basis van het gesprek op de bestuurdersdag, en diverse gesprekken met overige betrokkenen, zijn in de nagestuurde notitie de eerste contouren geschetst voor het nieuwe crisisplan. Doel is toewerken naar een flexibele crisisorganisatie die zowel op de klassieke crises als de nieuwe crisistypes (zoals ook opgenomen in de beleidsagenda) inzetbaar is. Dit vraagt om:

- het verstevigen van het integraal bestuurlijk advies door het verantwoordelijk maken van de operationeel leider voor een gedragen integraal multidisciplinair bestuurlijk advies aan de burgemeester.
- het verstevigen van informatiemanagement en crisiscommunicatie.
- het verstevigen van de operatie, door het zo laag mogelijk beleggen van operationele verantwoordelijkheden.

De presentatie focust zich, aan de hand van een aantal praktijkvoorbeelden, op twee punten, om te toetsen of dit aansluit bij de verwachting van de bestuurders, namelijk:

- Opstellen strategisch, multidisciplinair advies voor de burgemeester door de Operationeel Leider.
Verandering ten opzichte van nu is dat de operationele adviseurs (bijvoorbeeld DPG, dijkgraaf, defensie) gekoppeld worden aan de OL. Daarnaast betekent dit ook het verstevigen van een advies op het gebied van crisiscommunicatie aan de burgemeester.
- Neerleggen van operationele besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie.
De OL is in de voorgestelde nieuwe crisisorganisatie vanaf GRIP 1 in positie en is eindverantwoordelijk. Hij hoeft niet aanwezig te zijn, maar is op z'n minst telefonisch beschikbaar. Een leider CoPI of OL mogen beslissingen nemen die direct van belang zijn voor de aansturing van een incident. Zij kunnen ook beslissen over de benodigde crisisorganisatie. Zo snel als mogelijk vindt afstemming plaats met een burgemeester.

De heer König vraagt hoe het proces verder verloopt. Mevrouw Tijink geeft aan dat de gekozen richting in de zomerperiode verder uitgewerkt wordt. De heer König vraagt de bestuurders om hun reactie op de presentatie. Aangezien de tijd voor discussie ontbreekt, wordt afgesproken dat de genoemde punten worden meegenomen in de verdere uitwerking. Men heeft de volgende vragen en opmerkingen:

- Mevrouw Van Lente vraagt of de voorgestelde werkwijze aansluit bij landelijk beleid.
- De heer Bats benadrukt de noodzaak dat de OL opgeleid, getraind en geoefend wordt in zijn nieuwe taak. Tevens vraagt hij om aansluiting bij de ACB'ers.

- De heer Snijders constateert dat de rol van de OL cruciaal is. Kan een OL al deze taken aan? Wat is hiervoor nodig? Tevens vraagt hij hoe de steviger positionering van crisiscommunicatie vorm en inhoud krijgt.
- De heer Dadema vraagt om aan de voorkant te regelen of het van het soort crisis afhangt uit welke kolom de OL komt. Tevens vraagt hij aandacht voor flexibiliteit in relatie tot standaardisering. Te veel flexibiliteit in opschaling kan ook tijdverlies betekenen, omdat te veel op het moment zelf moet worden nagedacht wie opgeroepen moet worden.
- De heer Derksen constateert dat de OL drie processen (operationeel, bestuurlijk, crisiscommunicatie) gaat aansturen, die wezenlijk verschillend van aard zijn. Hij vraagt om de voorgestelde werkwijze goed te testen, met tegendenkers. En uit te werken op welke wijze de ondersteuning geregeld wordt. Hij vertelt dat VR Groningen bezig is met eenzelfde ontwikkeling van de crisisorganisatie en specifiek van informatiemanagement. Hij adviseert om hier aansluiting bij te zoeken.
- Mevrouw Brunsveld vraagt aandacht voor de strafrechtelijke componenten van een crisis. Er zijn crises en rampen waar het gezag (ook) bij het OM ligt. Dit wordt nu nog nergens genoemd. Specifiek wordt aandacht gevraagd voor communicatie/ woordvoering en wie bevoegd is om informatie te delen en te ontvangen.
- De heer Strien vraagt om een duidelijke taakverdeling regionaal en lokaal, bijvoorbeeld op het gebied van nazorg.

De heer Schepers geeft aan dat er in de praktijk vooral GRIP1-incidenten zijn en zelden GRIP3-incidenten. In het ontwerp wordt daarom ingezoomd op het betrekken van het bestuur vanaf GRIP1 en niet pas vanaf GRIP3, wanneer het gemeentelijk beleidsteam actief wordt.

13. Rondvraag

Mevrouw Van Lente vraagt, naar aanleiding van de verspreide Infographic over de 112-uitval, of Veiligheidsregio IJsselland een plan m.b.t. uitval nutsvoorzieningen heeft. De heer Schepers beantwoordt deze vraag bevestigend.

14. Sluiting

Om 10.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 2 oktober 2019

agendapunt 3

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder H.J. Meijer

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	17-06-2019	Brief	Gemeente Hardenberg	Ontvangstbevestiging en procedure 1 ^e berap VR IJsselland.	Nee	Staf en Beleid
02	20-06-2019	Brief	Ministerie van Infrastructuur en Waterstaat	Intensivering inzet publicatiereeks gevaarlijke stoffen nodig	Nee	Risico-beheersing
03	02-07-2019	Brief	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Attendering aanlevering SISA-verantwoording 2018	Nee	Financiën
04	02-07-2019	Brief	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Attendering aanlevering Iv3- gegevens verslagjaar 2018	Nee	Financiën
05	23-07-2019	Brief	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Medewerking verdeelonderzoek gemeentefonds	Ja	Staf en Beleid
06	05-08-2019	Brief	Unesco	Samenwerking veiligheids- en erfgoedsector	Ja (zonderbijlage)	Staf en Beleid
07	29-07-2019	Brief	Gemeente Raalte	Geen zienswijze op 1 ^e berap	Nee	Staf en Beleid
08	10-09-2019	Brief	Gemeente Olst-Wijhe	Geen zienswijze op 1 ^e berap	Nee	Staf en Beleid

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
01	04-07-2019	Brief	Provincie Overijssel	Vastgestelde jaarstukken 2018 en begroting 2020	Nee	Staf en Beleid
02	03-07-2019	Brief	Ministerie van	Aanbieding SISA-	Nee	Financiën

<i>Nr</i> <i>.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i> <i>document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld</i> <i>door</i>
			Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	verantwoording 2018.		
03	24-07-2019	Brief	Gemeenteraad Steenwijkerland	Antwoord op zienswijze begroting 2020	Nee	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.



V19.002377



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

> Retouradres Postbus 20011 2500 EA 's-Gravenhage

Veiligheidsregio IJsselland
t.a.v. het Algemeen Bestuur en Dagelijks Bestuur
Postbus 1453
6001 BL Zwolle

**Directoraat-generaal
Bestuur, Ruimte en Wonen**
Directie Bestuur, Financiën en
Regio's

Turfmarkt 147
's-Gravenhage
Postbus 20011
2500 EA 's-Gravenhage
www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk

Datum 23 juli 2019
Betreft Medewerking verdeelonderzoek gemeentefonds

Kenmerk
2019-0000378083

Geachte heer/mevrouw,

De uitkering uit het gemeentefonds is een bepalende factor in de lokale financiën. Het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties en het ministerie van Financiën (hierna: fondsbeheerders) werken samen met gemeenten en de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG) aan een nieuwe verdeling van de algemene uitkering in het gemeentefonds.

De onderzoeksbureaus Cebeon en Andersson Elffers Felix (AEF) zijn gevraagd kwantitatief onderzoek te doen om te komen tot een herijking van de verdeling van de algemene uitkering. Daartoe is het gebruik van gegevens van zowel gemeenten als samenwerkingsverbanden noodzakelijk. Voor een structurele, adequate toedeling van de middelen in het gemeentefonds zijn betrouwbare uitkomsten van groot belang.

De fondsbeheerders vragen u daarom medewerking te verlenen aan het kwantitatief onderzoek. Deze oproep wordt door gemeenten en de VNG ondersteund. Het onderzoeksbureau Cebeon zal uw organisatie benaderen met een concreet verzoek om informatie.

Het herijkingsonderzoek

Om gemeenten optimaal te faciliteren is het van belang dat de verdeling goed aansluit bij de kosten die gemeenten maken. Voor het gemeentefonds geldt dat er de afgelopen jaren diverse onderwerpen zijn benoemd die aanleiding zijn om de verdeling van de algemene uitkering tegen het licht te houden. Te denken valt aan de manier waarop het sociaal domein onderdeel uitmaakt van de verdeling, de gevolgen van de toegenomen regionale samenwerking op de verdeling en de wijze waarop de eigen inkomsten van gemeenten in de verdeling worden betrokken. Daarnaast is er behoefte aan vereenvoudiging.

De herijking van de verdeling heeft betrekking op een totaalbedrag van € 29,3 miljard. Invoering van de nieuwe verdeling is voorzien in 2021. Verdere informatie over het herijkingsonderzoek kunt u vinden op de website van het gemeentefonds:

<https://www.rijksoverheid.nl/onderwerpen/financien-gemeenten-en-provincies/herziening-financiele-verhouding>.



Vraagstuk regionale samenwerking

Gemeenten werken onderling samen bij de uitvoering van taken en intergemeentelijke samenwerking kan op verschillende manieren zijn vormgegeven. Een belangrijke vraag in het onderzoek is of gemeenten afwijkende kostenpatronen hebben als gevolg van verschillende vormen van regionale samenwerking (o.a. veiligheidsregio's, regionale uitvoeringsdiensten en shared service centers voor overhead). Hierbij worden de uitvoeringskosten van samenwerkingsverbanden op uiteenlopende wijze over deelnemende gemeenten verdeeld. Als de verdeling over gemeenten beter aansluit bij de kosten die gemeenten maken krijgen gemeenten voldoende middelen om hun bijdrage te leveren aan de regio. In het onderzoek wordt het bovengenoemde vraagstuk onderzocht.

Verzoek tot medewerking

Voor het onderzoek worden zowel gemeenten (circa 100 gemeenten) als verschillende samenwerkingsverbanden benaderd. Uw organisatie is één van de circa 50 omgevingsdiensten of veiligheidsregio's.

Naar aanleiding van de door u aangereikte informatie kunt u door de onderzoekers worden benaderd met specifieke vragen over financiële gegevens of beleidsmatige onderwerpen.

Na afronding van het onderzoek worden de onderzoeksgegevens aan de fondsbeheerders ter beschikking gesteld. De aangeleverde gegevens worden alleen hergebruikt voor onderzoek in het kader van de financiële verhouding tussen Rijk en gemeenten. Vanuit het oogpunt van transparantie en reproduceerbaarheid zullen relevant onderzoeksgegevens door de fondsbeheerders openbaar worden gemaakt. Daarbij zal worden geborgd dat deze informatie niet is te herleiden naar individuele organisaties, tenzij het gaat om reeds openbare informatie.

Nadere informatie

Voor eventuele vragen over het onderzoek kunt u terecht bij onderzoeksbureau Cebeon: Liane van Dantzig (voor de omgevingsdiensten) en Wilfred Nijhof (voor de veiligheidsregio's), te bereiken via: gf@cebeon.nl of 020-5352 604.

Voor vragen over de achtergrond en het doel van het onderzoek kunt u contact opnemen met het ministerie van BZK: postbus.gf@minbzk.nl of 070-4266509.

Alvast hartelijk dank voor uw medewerking.

Hoogachtend,
namens de minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,

Mevrouw drs. A. Kroeskamp
Wvd. Directeur Bestuur, Financiën en Regio's



Unesco
Netherlands Commission



V19.002389

Veiligheidsregio IJsselland
T.a.v. Dhr. H.J. Meijer
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Postal address
P.O. Box 29777
2502 LT The Hague
The Netherlands
+31 (0)70 - 4 260 263
www.unesco.nl

Your reference	Direct number	Date	Email
	070-4260301	Aug 5, 2019	kspitz@unesco.nl
Our reference	Subject		
KS072019	Samenwerking veiligheids- en erfgoedsector		

Geachte voorzitter en leden van het Algemeen Bestuur Veiligheidsregio,

Met deze brief vragen de Nederlandse Unesco Commissie en Blue Shield Nederland¹ uw aandacht voor het belang van de bescherming van ons cultureel erfgoed in Nederland. Ook vragen wij uw advies en betrokkenheid teneinde erfgoedbeheerders beter te kunnen laten aansluiten op bestaande crisisbeheersingsstructuren.

Ons erfgoed is van belang

Overall in Nederland zijn molens, kastelen, archeologische vindplaatsen, musea en archiefinstellingen waarvan de historische waarde mensen raakt. Zij vertellen verhalen over waar we vandaan komen, wie wij zijn en hoe we ons ontwikkelen. Cultureel erfgoed is ons collectieve geheugen en vormt een onvervangbaar nalatenschap. Het gaat niet alleen om nationale iconen, maar ook, en vooral om het regionaal en lokaal erfgoed: een imposante kerk, een beeldbepalende molen of een streekarchief in een van uw gemeenten.

Maar het is kwetsbaar. De beelden van de dramatische brand in de Notre Dame spreken voor zich. Tijdens een grootschalige crisis zoals een overstroming of kleinschaliger, een brand, zijn niet alleen mensen en dieren in gevaar, maar ook kunstvoorwerpen, monumenten, archieven en historisch waardevolle interieurs. We willen voorkomen dat die beschadigd raken of erger, verloren gaan. Dichterbij, in Nederland, worden historische gebouwen te vaak geteisterd door brand. Een zware overstroming, zoals in 1953 is in ons land gelukkig niet meer voorgekomen, maar wat als dat wel het geval is, hoe veilig zijn onze kunstschaten dan?

¹ De Nederlandse Unesco Commissie heeft als taak de Nederlandse overheid te adviseren over de Unesco cultuurverdragen. Ze is in Nederland de schakel tussen Unesco, de nationale overheid en het professionele veld waaronder het erfgoedveld. Blue Shield Nederland is de culturele equivalent van het Rode Kruis en gebruikt daarbij het beschermende symbool van het 'blauwe schildje' uit de Haagse Conventie voor de Bescherming van Cultureel Erfgoed in geval van gewapend conflict (1954). De organisaties werken nauw samen met beheerders en eigenaren van monumenten, musea, archiefinstellingen, bibliotheken en overheden.

Samenwerking erfgoed- en veiligheidssector

De verantwoordelijkheid voor het beschermen van erfgoed tegen bijvoorbeeld brand, wateroverlast en diefstal ligt grotendeels bij de erfgoedinstellingen zelf. Een verantwoordelijkheid die niet voor elke instelling haalbaar is. Het inrichten en onderhouden van een crisisorganisatie is geen dagelijkse kost voor een gemiddeld museum, archief of monumentenbeheerder. Er is ons, als organisaties die zich inzetten voor instandhouding en bescherming van erfgoed, veel aan gelegen dat erfgoedinstellingen goed zijn voorbereid op calamiteiten en crisis.

Korte lijnen tussen erfgoedinstellingen en verantwoordelijken binnen de veiligheidsregio's zijn cruciaal.² Dit kwam ook naar voren tijdens de door ons georganiseerde bijeenkomst *Cultuurbescherming in crisissituaties: een nationale en regionale aanpak*, gehouden in de zomer van 2018 in het provinciehuis van Noord-Brabant. Vertegenwoordigers uit de erfgoed- en veiligheidssector kwamen daar bijeen en praatten over versterking van de samenwerking. In de bijlage treft u een samenvatting van deze bijeenkomst.

Cultureel erfgoed van vitaal belang

In het geval van een crisissituatie kan goede communicatie en samenwerking het verschil maken, zonder dat de veiligheidsregio de verantwoordelijkheden van de betrokken instelling of eigenaar overneemt. Toch is deze samenwerking geen gegeven. Het meenemen van cultureel erfgoed in risicokaarten of als thema in de opleidingen van hulpdiensten, hangt samen met de betrokkenheid, belangstelling en 'goodwill' van een veiligheidsregio of bijvoorbeeld de plaatselijke brandweercommandant. Sinds de Wet Veiligheidsregio's van kracht is, is cultureel erfgoed als een van de regionale vitale belangen aangewezen. Veiligheidsregio's kunnen de impact van risico's op de veiligheid van erfgoed in hun risicoprofiel opnemen. Dit betreft geen wettelijke verplichting, maar moet het belang van het cultureel erfgoed voor onze samenleving benadrukken. Toch blijkt in de praktijk de vertaalslag tussen beleid en uitvoering niet vanzelfsprekend.

Specifiek vragen wij u:

Wij willen graag, samen met u, verkennen waar een versterking kan plaatsvinden tussen de erfgoedsector en de veiligheidsregio's en hoe dit te realiseren. Ook om het onderwerp landelijk hoger op de agenda te krijgen. Uw betrokkenheid kan het verschil maken. Wij zien met name uw toegevoegde waarde in het volgende:

- De kwetsbaarheid van cultureel erfgoed agenderen binnen de uw organisatie en in externe overlegstructuren (zoals het algemeen bestuur van uw veiligheidsregio, de driehoeksoverleggen, de vergaderingen van uw colleges en raden);

² Een belangrijk voorbeeld in Nederland van samenwerking is te zien op de Hoge Veluwe. In geval van lange periodes van droogte dreigen natuurbranden waarbij musea als het Kröller-Müllermuseum nauw samenwerken met de brandweer om de kunst te beschermen. <https://www.ifv.nl/kennisplein/Documents/20190101-Geografie-Natuurbranden-in-Nederland.pdf>



Unesco
Netherlands Commission

- Het omzetten van de veelal informele of soms niet bestaande contacten met lokale erfgoedinstellingen naar een structurele en actievere samenwerking;
- Ondersteuning bij het informeren van de erfgoedsector over crisismanagement, rekening houdend met beperkingen als mankracht, kennis en middelen. Adviezen uit de veiligheidsregio beschouwen we hierbij als zeer waardevol.

Wij zijn van harte bereid om bijvoorbeeld in uw bestuursvergadering een nadere toelichting te geven en met u hierover door te praten.

Hoogachtend,

mw. drs Andree van Es
Voorzitter Nederlandse Unesco Commissie

drs. Jeroen Vervliet
Voorzitter Blue Shield Nederland

Agendapunt - besluitvormend

aan	Dagelijks Bestuur – Algemeen Bestuur
datum	12 september – 2 oktober 2019
agendapunt	5
onderwerp	Voordracht benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland
proceseigenaar	H. Schreuders

Te besluiten om

De burgemeester van Zwolle, de heer P.H. Snijders, bij de minister van Justitie en Veiligheid voor te dragen voor benoeming tot voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland per 16 september 2019.

Aanleiding

De heer H.J. Meijer, burgemeester van Zwolle, was tot 1 september 2019 voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland. Met zijn vertrek als burgemeester moet voor Veiligheidsregio IJsselland een nieuwe voorzitter worden benoemd.

Argumenten

1. De Wet veiligheidsregio's geeft aan dat de voorzitter van de veiligheidsregio bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, wordt benoemd uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. In de praktijk betekent dit dat het algemeen bestuur een voordracht tot benoeming van de voorzitter doet aan de minister. De minister vraagt, na ontvangst van deze voordracht, advies aan de Commissaris van de Koning. Na antwoord van de Commissaris kan de Kroonbenoeming worden opgesteld.
2. Voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland was tot nu toe de burgemeester van Zwolle, de gemeente met de meeste inwoners in deze regio. In de toelichting op de Wet veiligheidsregio's staat dat het in de rede ligt dat de burgemeester van de grootste gemeente in de regio als voorzitter wordt voorgedragen. Vanaf de oprichting is dit de bestuurlijke lijn in Veiligheidsregio IJsselland.
3. Wij stellen voor deze lijn te blijven volgen en de heer P.H. Snijders, per 16 september 2019 burgemeester van Zwolle, bij de minister van Veiligheid en Justitie voor te dragen voor benoeming tot voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland. Als bijlage treft u de conceptbrief aan met de voordracht aan de minister.
4. Na de voordracht neemt de kroonbenoeming van de nieuwe voorzitter meestal enkele maanden in beslag. Wij stellen voor de formele benoeming met terugwerkende kracht per 16 september 2019 toe te passen. Leidend is hier namelijk het koninklijk besluit tot benoeming van de burgemeester. In verband hiermee bieden wij u in het volgende agendapunt een afzonderlijk voorstel aan om de plaatsvervanging bij afwezigheid van de voorzitter te actualiseren.

Afstemming

Dit voorstel is afgestemd met het ministerie van Justitie en Veiligheid.

Aan de minister van Justitie en Veiligheid,
De heer F.B.J. Grapperhaus,
Postbus 20301,
2500 EH Den Haag.

datum 2 oktober 2019

kenmerk V19.002647

onderdeel Staf & Beleid

informant Johan Pieneman

doorkiesnummer 088-1197404

onderwerp Voordracht benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Geachte heer Grapperhaus,

Met het vertrek van de burgemeester van Zwolle, de heer H.J. Meijer, per 1 september 2019 is het nodig te voorzien in het voorzitterschap van Veiligheidsregio IJsselland. In ons algemeen bestuur is gesproken over de invulling van deze functie en in deze brief treft u onze voordracht aan.

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 2 oktober 2019 besloten u te verzoeken de burgemeester van Zwolle, de heer P.H. Snijders, voor te dragen als nieuwe voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland.

De heer Snijders was tot voor kort burgemeester van de Hardenberg, ook een gemeente die deelneemt aan Veiligheidsregio IJsselland. Hij was tweede waarnemend voorzitter en behartigde in het algemeen bestuur de portefeuille politie. De heer Snijders is goed ingevoerd als bestuurder van onze veiligheidsregio. Dit, en onze wens om de continuïteit omtrent de invulling van deze functie te borgen, maakt de heer Snijders voor ons de aangewezen kandidaat voor het voorzitterschap van Veiligheidsregio IJsselland. De heer Snijders is 16 september 2019 geïnstalleerd als burgemeester. Wij willen u dan ook vragen zijn benoeming tot voorzitter met terugwerkende kracht vanaf die datum in te laten gaan.

Met belangstelling wachten wij de verdere procedure van benoeming af.

Hoogachtend,

Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

R.C. König, plaatsvervangend voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar

Agendapunt - besluitvormend

aan Dagelijks Bestuur – Algemeen Bestuur

datum 12 september – 2 oktober 2019

agendapunt 6

onderwerp Plaatsvervangend voorzitter(s) VRIJ

proceseigenaar H. Schreuders

Te besluiten om

1. de aanwijzing te bekrachtigen van de heer R.C. König, burgemeester van Deventer, als plaatsvervangend voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland.
2. het besluit van het algemeen bestuur op 2 februari 2012 om een tweede plaatsvervangend voorzitter aan te wijzen te continueren en de daadwerkelijk aanwijzing af te ronden na benoeming van de burgemeester van Hardenberg.
3. bij afwezigheid van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters kan waarneming plaatsvinden door de andere AB-leden in de volgorde van de gemeentegrootte.

Aanleiding

Het algemeen bestuur besloot op 2 februari 2012 om de heer A.P. Heidema (toen burgemeester van Deventer) aan te wijzen als plaatsvervangend voorzitter en om de heer P.H. Snijders (toen burgemeester van Hardenberg) aan te wijzen als tweede plaatsvervangend voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland. Het vertrek van beide burgemeesters maakt het nodig om de aanwijzing van plaatsvervangend voorzitters te actualiseren.

Argumenten

1. Volgens de Wet veiligheidsregio's wijst het algemeen bestuur één van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt. De keuze van het AB in 2012 om twee plaatsvervangend voorzitters aan te wijzen, hield verband met de taken van de voorzitter bij een ramp of incident van bovenlokale betekenis. De voorzitter is dan onder meer ook voorzitter van het Regionaal Beleids Team (RBT). Om te voorkomen dat zowel de voorzitter als de plaatsvervangend voorzitter niet beschikbaar is, of niet de opkomsttijd voor het RBT haalt (60 minuten), wees het AB een tweede plaatsvervangend voorzitter aan.
2. Vanaf de oprichting is de bestuurlijke lijn in Veiligheidsregio IJsselland dat de aanwijzing van plaatsvervangend voorzitter(s) gebeurt op volgorde van gemeentegrootte. Dit sluit aan op de lijn voor benoeming van de voorzitter (voorgaand agendapunt).
3. In het algemeen bestuur op 20 juni 2018 is meegedeeld dat de heer R.C. König is benoemd als waarnemend burgemeester van Deventer en dat hij in die hoedanigheid ook zal optreden als plaatsvervangend voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland. Met de benoeming van de heer

kenmerk
vervolgblad 2 van 2

König tot burgemeester van Deventer kan deze aanwijzing nu ook formeel bekrachtigd worden.

4. De argumenten voor aanwijzing van een tweede plaatsvervangend voorzitter gelden ook vandaag nog. Voorgesteld wordt om dit besluit van het algemeen bestuur op 2 februari 2012 te continueren. Omdat de functie van burgemeester van Hardenberg vacant is, zal de daadwerkelijke aanwijzing worden afgerond na benoeming van de nieuwe burgemeester.

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen Bestuur
datum	2 oktober 2019
agendapunt	7
onderwerp	Opheffen regionaal geneeskundig platform
proceseigenaar	A. Schepers
portefeuillehouder	B. Koelewijn

Te besluiten om

De 'Verordening Regionaal Geneeskundig Platform' in te trekken en daarmee dit overlegorgaan officieel af te schaffen.

Toelichting

Het Regionaal Geneeskundig Platform (RGP) is op 19 april 2000 opgericht als adviesorgaan van het dagelijks bestuur van – toen nog – de Regio IJssel-Vecht. Het advies betrof specifiek de voorbereiding en uitvoering van de GHOR. Daarnaast was het RGP bedoeld als overleg- en adviesplatform voor de partijen in de witte kolom.

Bij de vorming van Veiligheidsregio IJsselland is de Verordening Regionaal Geneeskundig Platform 'meegekomen', waarmee het RGP op papier ook nu nog een adviesorgaan is voor het dagelijks bestuur. In de praktijk komt het RGP echter al enkele jaren niet meer bijeen.

Vastgesteld kan worden, dat het RGP haar functie inmiddels heeft verloren. De bestaande overleggen binnen de witte kolom bieden voldoende gelegenheid voor overleg of onderlinge advisering. Mocht dit niet voldoende zijn, dan heeft het GHOR-bureau de mogelijkheid om naar behoefte alsnog een overleg te organiseren. De adviserende taak vanuit de witte kolom richting het dagelijks bestuur is afgedekt in de persoon van de directeur publieke gezondheid.

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	2 oktober 2019
agendapunt	8
onderwerp	Eerste bestuursrapportage 2019
proceseigenaar	H. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Te besluiten om:

De eerste bestuursrapportage 2019 vast te stellen en daarop incidenteel de budgetten 2019, die het betreft, aan te passen via een begrotingswijziging.

Inleiding

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de programmabegroting. Deze eerste bestuursrapportage gaat over de maanden januari t/m april 2019. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. Er is ook een begrotingswijziging aan gekoppeld. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen is het noodzakelijk dat de gemeenteraden hun goedkeuring geven aan een begrotingswijziging. Zij hadden de mogelijkheid om binnen een termijn van twee maanden (tot 16 september) een zienswijze in te dienen. Van deze mogelijkheid is geen gebruik gemaakt. De rapportage is dan ook ongewijzigd ten opzichte van het concept.

Beoogd resultaat

De rapportage gaat in op de afwijkingen in de lasten en baten van de begroting (begrotingswijzigingen) en de stand van zaken van de te behalen resultaten en daaraan gerelateerde actiepunten. Beoogd wordt met deze informatie te sturen nu het nog kan.

Argumenten

- Het overall beeld van de behaalde resultaten in de maanden januari t/m april is positief.
- We houden een sluitende begroting. Naar verwachting zal er sprake zijn van een positief resultaat (zie verder onder 'Middelen'). Door de bijstelling van de budgetten is de begroting aangepast op de werkelijkheid.

Risico's

Geen

Middelen

In deze eerste bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Wij hebben geprobeerd om een zo zorgvuldig mogelijke prognose te maken, een derde op basis van werkelijke cijfers en twee derde op basis van inschattingen. Sturen op de beïnvloedbare afwijkingen is een managementverantwoordelijkheid. De focus ligt het hele jaar op het behouden van een sluitende begroting. Op basis van de beschikbare informatie na de eerste vier maanden wordt het eindsaldo geprognostiseerd op een positief saldo van 600.000 euro. Zie hiertoe onderstaande tabel.

Kostencategorieën		Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten	n	€	397.000
2. Huisvestingskosten		€	-
3. Brandweermaterieel	v	€	-218.234
4. Opleiden & oefenen	v	€	-200.000
5. Automatisering & verbindingen	n	€	35.000
6. Rente	v	€	-294.000
7. Beheerskosten		€	-
8. Overige kosten		€	-
Totale kosten		€	-280.234
9a. Baten	v	€	-319.716
9b. Bijdrage GGD		€	-
10. Algemene dekkingsmiddelen		€	-
Totale opbrengsten		€	-319.716
Inverdieneffect		v	€ -599.950
n = nadeel			
v = voordeel			

Toelichting personeelskosten

Kostencategorieën	Incidentele afwijking
1. Personeelskosten	
Ruimte in de loonsom 2019	€ -300.000
Werkgeverslasten op de toelagen	€ 352.000
Verwachtte cao aanpassingen	€ 345.000
Effecten loonkosten (nadeel)	€ 397.000

Na de eerste vier maanden van het jaar was er sprake van een voordeel van 300.000 euro door ruimte in de loonsom. Dit kwam doordat het opvullen van vacatures binnen de diverse teams in een aantal gevallen langer duurde dan verwacht. Daar waar vertragingen in de uitvoering konden ontstaan, werden deze vacatures ingevuld met tijdelijk inhuur. Daarnaast is, conform afspraak in het dagelijks bestuur, ook het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen voor het laatste jaar verwerkt in de bestuursrapportage door dit binnen de bestaande budgetten op te vangen (totaal 352.000 euro). Vanaf 2020 zijn deze kosten structureel verwerkt in de begroting. In deze eerste bestuursrapportage is rekening gehouden met een kostenstijging van 345.000 euro als gevolg van de nieuwe cao. Inmiddels is de uitkomst hiervan bekend. Deze heeft geleid tot een loonstijging 2019 van 3,25% , die per 1 oktober geëffectueerd wordt. Het effect hiervan op de lopende begroting is een kostenstijging van 342.000 euro. Dat is 3.000 euro lager dan waar in deze eerste bestuursrapportage rekening mee gehouden is. In de tweede bestuursrapportage zijn deze cijfers aangepast op de werkelijkheid.

Toelichting brandweermaterieel

De afwijking wordt veroorzaakt door lagere afschrijvingen, onder andere door lange aanbestedingsprocedures en lange levertijden, en lagere onderhoudskosten voor de brandkranen.

Toelichting opleiden en oefenen

De trainingen voor het realistisch oefenen vallen onder de Europese aanbestedingswet. De daarmee samenhangende procedure is langdurig en leidt ertoe dat de trainingen niet meer dit jaar uitgevoerd kunnen worden.

Toelichting automatisering en verbindingen

Voor de overgang van Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Samenwerking is een projectleider aangetrokken. Hier zijn kosten mee gemoeid. Tevens is er sprake van diverse overkoepelende kosten.

Toelichting rente

Leningen kennen op dit moment een erg laag rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2018 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel.

Toelichting baten

Gekeken naar de baten dan is de gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2019 hoger dan de in de begroting 2019 geraamde rijksbijdrage. Het positieve verschil wordt veroorzaakt door een looncompensatie en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Daarnaast is een extra subsidie ontvangen in het kader van het programma impuls omgevingsveiligheid (IOV) en is er nog sprake van inkomsten door de contractuele afdracht van abonneegelden door Siemens vanwege het realiseren en onderhouden van doormeldingen vanuit het openbaar brandmeldsysteem (OMS-gelden).

Voor nadere analyses per kostencategorie verwijzen wij u naar de rapportage zelf.

Inmiddels hebben wij een start gemaakt met de tweede bestuursrapportage, die een prognose geeft over de eerste acht maanden van het jaar. Verwacht wordt dat we het jaar afsluiten met een positief saldo van 953.430 euro.

Vervolg

Na vaststelling wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de provincie en wordt deze voor de interne communicatie op SharePoint geplaatst.

Bijlagen

Eerste bestuursrapportage 2019

11 juni 2019

Eerste bestuursrapportage 2019

Concept



Inleiding

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de programmabegroting. Deze eerste bestuursrapportage betreft de eerste rapportage over de maanden januari t/m april 2019. Deze rapportage dient voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

Eerst gaan wij in op de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. Daarna volgt de financiële stand van zaken van de programmabegroting. Onderdeel hiervan zijn twee verplichte overzichten, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en het overzicht van baten en lasten. Tot slot wordt ingegaan op de bedrijfsvoering.

In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regeling staat dat het dagelijks bestuur begrotingswijzigingen acht weken voordat zij door het algemeen bestuur worden vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen.



Beleidsmatige stand van zaken begroting

Indeling

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient, conform de financiële verordening, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in.

In de begroting zijn twee onderdelen opgenomen: crisisbeheersing en brandweerbegroting. Beide onderdelen zijn ingedeeld in de delen 'voorkomen' en 'bestrijden'. Zo nodig heeft binnen die delen een verfijning plaatsgevonden.

In de begroting staat van elk onderdeel wat het beleidskader is dat van toepassing is, wat de van belang zijnde ontwikkelingen zijn het antwoord op de vragen:

- Welk effect bereiken we in 2019?
- Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?
- Wat gaat het kosten?

Deze bestuursrapportage geeft de stand van zaken weer van het tweede aandachtspunt 'Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?'. Bij de stand van zaken is alleen een toelichting opgenomen als er extra inspanningen zijn gedaan of de prestaties achterlopen. In het laatste geval is het opsommingsteken oranje of rood gekleurd. Bij buitengewone positieve prestaties is deze groen. Tevens zijn, indien van toepassing, aanvullende ontwikkelingen opgenomen en is een start gemaakt met het toevoegen van prestatiegegevens.

Regiobrede activiteiten

Binnen Veiligheidsregio IJsselland zijn bestaande medewerkers als accounthouder gekoppeld aan de gemeenten en crisispartners. Deze accountmanager onderhoudt de contacten, is eerste aanspreekpunt bij vragen en verbindt, zo nodig, de desbetreffende organisatie aan collega's.

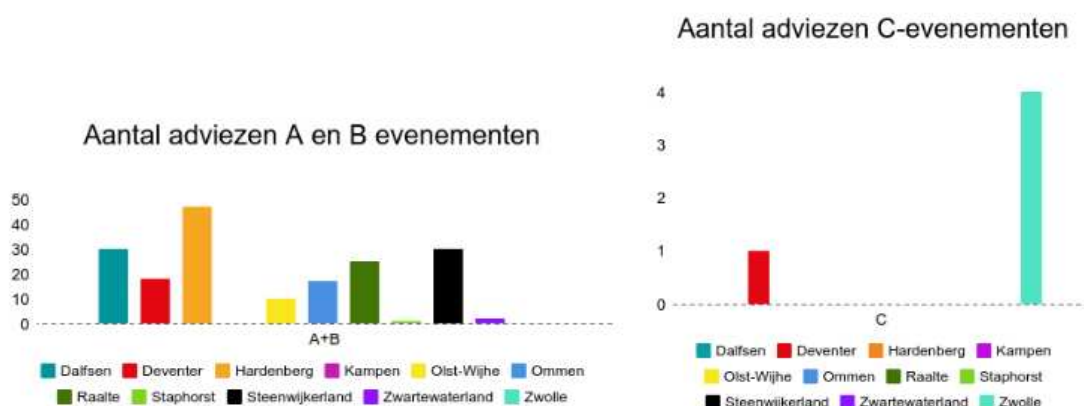
Daarnaast zijn er twee programma's benoemd: Veilig leven en Toekomstbestendige brandweerbegroting. Het uiteindelijke doel van deze programma's is: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade. In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om risico's zoveel mogelijk te beperken en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen en bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren. Samen met partners werken we aan een veilig IJsselland. Het programma Toekomstbestendige brandweerbegroting is risicogericht en kijkt vooruit. Het maakt maatwerk mogelijk als specifieke risico's daarom vragen. De incidentbestrijding die daarbij hoort is flexibel, aanpasbaar, deskundig en getuigt van vakmanschap. Een aanvullend doel voor dit programma betreft het creëren van veiligere omstandigheden voor het personeel.

Crisisbeheersing - Voorkomen

Algemeen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We brengen de risico's in de fysieke leefomgeving in beeld en baseren mede daarop onze operationele plannen, opleidingen en oefeningen.	- Het Regionaal Risicoprofiel is geactualiseerd en planvorming is hierop aangepast. Bestaande planvorming wordt momenteel omgezet naar het informatiesysteem LCMS, zodat bij een crisis alle beschikbare operationele informatie en scenario's beschikbaar en toepasbaar zijn. Dit gebeurt fasegewijs. De eerste plannen die we omzetten naar LCMS zijn de risicoplannen van de Nederlandse Gasunie en de plannen betreffende hoogwater. Voor nieuwe risico's, zoals het vliegveld Lelystad en het onderwerp droogte worden plannen ontwikkeld en ook beschikbaar gesteld via LCMS. - Het MOTO-programma wordt aangepast op actuele risico's. Zo is in het eerste kwartaal geoefend op het thema digitale verstoring (cybercriminaliteit). - Op 28 maart heeft de Cyberconferentie <i>What the hack</i> plaatsgevonden. Doel van deze conferentie was het vergroten van de kennis omtrent dit nieuwe risico en het met elkaar in verbinding brengen van diverse partijen. De projectgroep maakt momenteel een voorstel hoe hier een vervolg aan te geven.
2.	We verkleinen de risico's die aan de orde zijn door: - o zowel intern als extern mee te denken over veiligheidsvraagstukken; - o te participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's; - o het aan inwoners, bedrijven en instellingen verstrekken van informatie en geven van advies over risicovolle gebeurtenissen en de te treffen veiligheidsmaatregelen; - o het verstrekken van veiligheidsadviezen aan onze gemeenten in het kader van de evenementenvergunning.	- Tot en met april zijn 5 multi-adviezen gegeven aan gemeenten over C evenementen en 177 adviezen over A en B evenementen. Zie de grafiek hieronder. - We zijn een project gestart om basisschoolkinderen spelenderwijs te informeren over zelfredzaamheid bij rampen en crises. De uitwerking zal grotendeels digitaal en in spelvorm zijn. Start van het project is in Q2. - In februari heeft de VR de campagne koolmonoxide (CO) gedraaid, waar met name huisartsen is geadviseerd om griepverschijnselen ook te onderzoeken op mogelijke CO-vergiftiging.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



A = regulier, B = aandacht, C = risicovol

De gemeente Zwolle en Kampen hebben een afdeling Toezicht brandveilig gebruik, die evenementenaanvragen A en B afhandelt.

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor een sterkere informatiepositie binnen het geneeskundig netwerk, waardoor we continu inspelen op risico's en het netwerk als geheel beter kan anticiperen op mogelijk knelpunten.	
2.	We helpen en stimuleren de partners in het geneeskundig netwerk en de instellingen die 24-uurszorg leveren, om zich door goede calamiteitenplannen en een goede crisisorganisatie voor te bereiden op crisissituaties.	• Er is inmiddels een netwerk actief van personen binnen de 24-uurs ouderen- en gehandicaptenzorg, die onderling ervaringen uitwisselen en die deelnemen aan door de GHOR georganiseerde crisistrainingen. De sector heeft ook lessen getrokken uit de branden bij de woonzorgcentra van Driezorg. • Het verschijnsel van panden met een 'gemengde bestemming' (zorg, huurappartementen, koopappartementen) blijft een aandachtspunt, vanwege de gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid. Er hebben gesprekken met woningcoöperaties plaatsgevonden over mogelijke oplossingen. • Organisaties die achterblijven in hun voorbereiding worden gestimuleerd tot verbetering. Het aantal adequaat voorbereide organisaties groeit hierdoor.
3.	We zoeken contact met de organisaties die zich bezighouden met de problematiek van specifieke doelgroepen en helpen waar dat zinvol is.	• Een eerste groep blinden en slechtzienden heeft met succes een opleiding eerste hulp afgerond.
4.	We zoeken zoveel mogelijk de samenwerking met GHOR'en om ons heen. Daarbij steken we in op een intensievere samenwerking met in ieder geval GHOR Noord- en Oost-Gelderland.	• Samenwerking met andere GHOR'en op thema's, met name op het gebied van opleiden, trainen en oefenen van GHOR-functionarissen, de landelijke meldkamervoorziening / zorgcoördinatie en informatiemanagement.

Aanvullende ontwikkelingen

Tijdens de griepperiode van 2018/ 2019 hebben we samen met de geneeskundige partners in onze regio en twee buurregio's eventuele continuïteitsproblematiek in de zorg in beeld gebracht. De resultaten en de werkwijze zijn eind april 2019 geëvalueerd en vormen de basis voor ons optreden tijdens de volgende griep epidemie.

Trainingen levensreddend handelen verzorgd in Zwolle, Hardenberg, Deventer en Steenwijk. In samenwerking met de brandweer voorlichting gegeven op scholen in Heino, Kampen, Dalfsen, Staphorst, Welsum en Olst. En bij de zelfregiecentra (een ontmoetingsplek voor mensen met een (psychische) kwetsbaarheid, met weinig sociale contacten of een kleine beurs) in Raalte en Deventer.



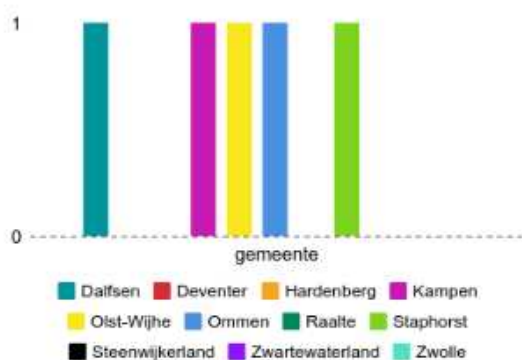
Crisisbeheersing - Bestrijden

Algemeen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisissituaties goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement en een gecoördineerde regionale incidentbestrijding, zowel operationeel als bestuurlijk, door: - o in een crisisplan uit te werken hoe deze structuur eruit ziet en dit crisisplan actueel te houden; - o de juiste mensen te selecteren voor de functies van Leider CoPI, Operationeel leider en Informatiemanager (CoPI, ROT, BT)¹; - o afspraken te maken over de manier van werken in en tussen de crisisteams; - o deze mensen en crisisteams op te leiden, te trainen en te laten oefenen en te faciliteren in de juiste middelen; - o bedrijven en instellingen te helpen om hun eigen crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	• Het crisisplan voor 2019 is geactualiseerd. • Het project 'doorontwikkeling crisisorganisatie' is in volle gang. Doelstelling is om te komen tot een meer flexibele en efficiënte crisisorganisatie. Momenteel wordt gewerkt aan een eerste versie van het nieuwe ontwerp in samenwerking met partners. Deze wordt besproken in het algemeen bestuur van 3 juli. • I.v.m. verloop worden momenteel nieuwe Operationeel Leiders geworven. • Het MOTO-plan wordt dit jaar ingezet om ideeën in relatie tot de doorontwikkeling van de crisisorganisatie te testen.
2.	We zorgen ervoor dat we de crisisteams voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken, waaronder de operationele voorbereiding op risicovolle evenementen.	• In de doorontwikkeling van de crisisorganisatie is de denklijn opgenomen dat de crisisorganisatie ook bij dreigende rampen en/of crises kan worden ingezet. Deze denklijn wordt in het ontwerp verder uitgewerkt.
3.	We evalueren en leren van oefeningen en inzetten en meten het presterend vermogen van de crisisorganisatie.	• In januari en maart zijn 22 waarnemers opgeleid. Waarnemers evalueren tijdens multidisciplinaire oefeningen op individueel en/of teamniveau. Evaluatiegegevens worden gebruikt ten behoeve van kwaliteitsverbetering van inzetten en individuele prestaties. • Onze wijze van evalueren wordt momenteel landelijk uitgerold.
4.	We monitoren de kwaliteit van onze crisisorganisatie permanent, door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.	
5.	We leveren input aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, zodat deze zo goed mogelijk kan functioneren.	• Vanuit de veiligheidsregio wordt deelgenomen vanuit de diverse disciplines aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, alsook aan de vorming van de meldkamer voor Oost-Nederland. De planning is een aandachtspunt.
6.	We werken nauw samen met de veiligheidsregio's Drenthe, Flevoland, Noord- en Oost Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid.	
7.	We leveren een bijdrage aan de landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland, samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen.	• In het kader van landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland wordt gewerkt aan een voorstel samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen over de inbedding van grens liaisons.
8.	We werken internationaal samen in een EU-subsidie programma. In 2019 organiseren we een internationale hoogwater-oefening in het kader van dit project.	• Vanuit het Europese programma INPREP wordt een oefening voorbereid in IJsselmeer met internationale partners. Thema van deze oefening is 'overstroming'. Deze oefening vindt plaats op 10 oktober 2019 en wordt i.s.m. het Waterschap Drents-Overijsselse Delta voorbereid.

¹ CoPI = Commando Plaats Incident, ROT = Regionaal Operationeel Team, BT = Beleidsteam.

Oefeningen Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)



In alle andere gemeenten staan nog oefeningen in de planning voor dit jaar.

GHOR

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisissituaties goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement binnen het geneeskundige netwerk – dit doen wij door: - o de juiste mensen te selecteren voor functies in onze eigen crisisorganisatie; - o deze mensen op te leiden, te trainen en te laten oefenen; - o zorginstellingen te helpen om hun crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	• De operationele GHOR-functionarissen hebben een competentiescan doorlopen. Op basis hiervan wordt het programma voor opleiden, trainen en oefenen aangepast om op die manier onze mensen zo vakbekwaam mogelijk te houden.
2.	We zorgen ervoor dat we onze eigen crisisorganisatie voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken.	
3.	Zoveel mogelijk mensen in onze regio leren hoe zij levensreddend moeten handelen. Om dat te bereiken maken we gebruik van organisaties die hier expertise in hebben.	
4.	Onze input aan de vorming van de Landelijke Meldkamerorganisatie en het zorgcoördinatiecentrum draagt bij aan een goed functionerende meldkamerorganisatie.	• Er is nu binnen LMS Oost een specifiek deelproject wit. Dit zorgt voor heldere lijnen en betere voorbereiding. De GHOR'en en regionale ambulancevoorzieningen uit Oost-5 trekken hierin gezamenlijk op.

Bevolkingszorg

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	In samenspraak met de gemeenten selecteren van de functionarissen van het team Bevolkingszorg. De daadwerkelijke aanname gebeurt door de gemeente waar de functionaris werkt.	• Openstaande vacatures zijn nagenoeg ingelopen. Het grootste probleem eind 2018 lag bij crisiscommunicatie. Eind april was er bij crisiscommunicatie nog sprake van één vacature. Overige vacatures zijn de OvD BZ (2) en Teamleider Opvang en Verzorging (2). • Voor 2019 is afgesproken naast het invullen van vacatures ook aandacht te hebben voor de kwaliteit van de functionarissen binnen Bevolkingszorg. Dit betekent dat de werkprocessen per

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
		functiegroep worden beschreven en aandacht is per groep functionarissen voor kwaliteitsverbetering in het functioneren en de overdracht naar de staande organisatie na afloop van een incident. Per groep worden de punten bepaald mede op basis van de evaluatietool.
2.	We bieden opleidingen, trainingen, oefeningen, middelen, toegang tot informatie(systemen), werkinstructies, informatiekaarten en dergelijke aan, om de leden van het team Bevolkingszorg toe te rusten op hun taak.	
3.	We werken de processen crisiscommunicatie en nazorg nader uit en bieden specifieke opleidingen, trainingen en oefeningen aan om deze processen robuust te organiseren.	

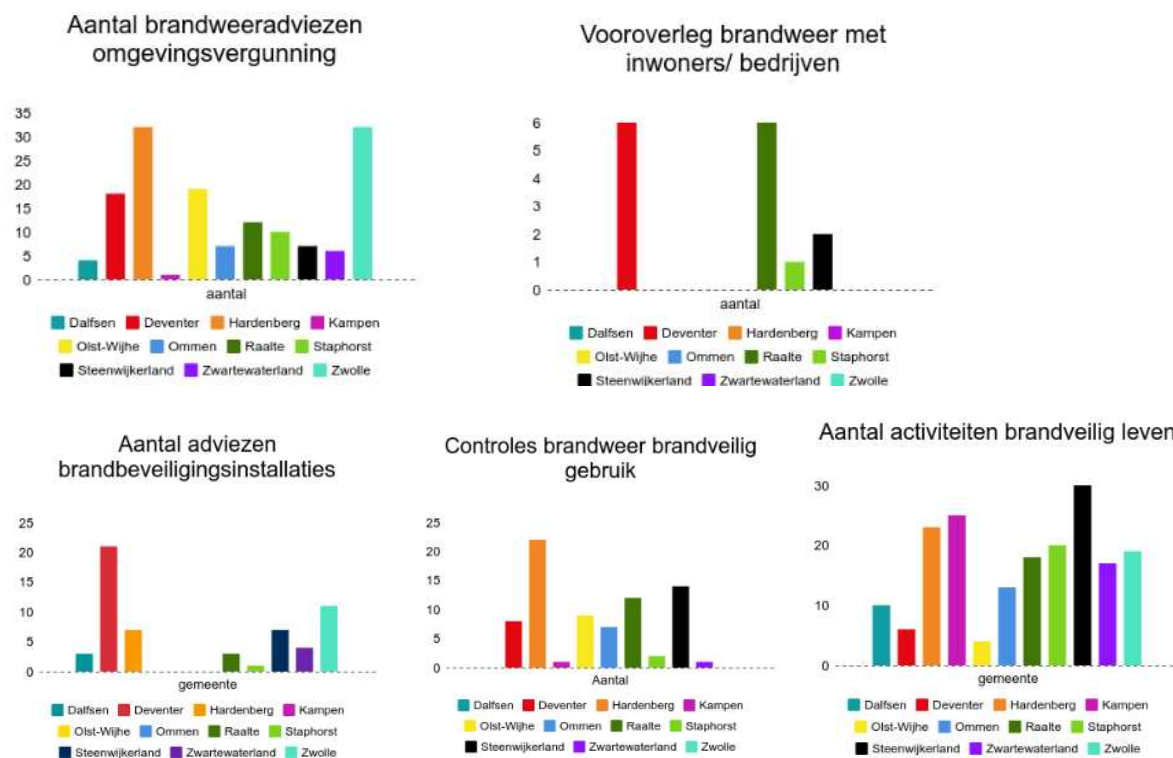
Brandweezorg - Voorkomen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We maken afspraken met gemeenten over de wijze waarop de veiligheidsregio participeert in het tot stand komen van omgevingsvisies, -plannen en -vergunningen en voeren deze afspraken uit.	De Omgevingstafel is een netwerk van gemeenten, provincie, waterschap en regionale partners. Deze samenwerking, met maandelijkse bijeenkomsten, draagt bij aan een goede informatie-uitwisseling over de implementatie van de Omgevingswet. Als resultaat worden we vroegtijdig betrokken bij het opstellen van bijvoorbeeld Omgevingsvisies. Op dit moment speelt dit bij de gemeenten Deventer en Zwartewaterland. Enkele gemeenten zijn niet actief binnen het netwerk. Hierbij is het niet altijd duidelijk of de partners betrokken worden bij de relevante ontwikkelingen. De komende maanden zal dit zorgpunt met de bewuste gemeenten worden besproken.
2.	We voeren adviesgesprekken met bedrijven en inwoners waarin regels én risico's worden behandeld.	- In onze advisering bij plantoetsing heeft risicogerichtheid een plek gekregen in een paragraaf risicogericht advies. - Bij vragen van inwoners over bijvoorbeeld paasvuren tijdens natuurbrandrisico fase 2 is risicogericht en integraal met gemeenten geadviseerd. Dit heeft geleid tot een aantal afgelastingen.
	We richten ons met de aanpak Brandveilig leven op zorgvuldig gekozen risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen. In 2019 voeren we daartoe een scholingscampagne uit bij 20% van de basisscholen in de regio. Voor de aanpak Brandveilig Leven werken we intensief en professioneel samen met beïnvloeders in dat specifieke veld. In 2019 maken we afspraken met minimaal vijf organisaties die invloed hebben op onze doelgroepen verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.	In het kader van de aanpak op de basisscholen zal onderzoek worden gedaan naar de wijze waarop de veiligheidsregio zo goed mogelijk kan aansluiten bij de behoefte van de scholen. Dit betreft de inhoudelijke thema's (wat) maar ook de vorm waarin het kan worden aangeboden (hoe). Het onderzoek zal door middel van interviews worden afgenomen.

Aanvullende ontwikkelingen

Risicobeheersing maakt sinds begin dit jaar gebruik van een gemeenschappelijk zaaksysteem IJVI samen met de gemeenten en de Omgevingsdienst in IJsselland. Dit levert ons een informatievoordeel op wanneer alle partners hun zaken via IJVI met ons delen.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



Algemeen: met de gemeenten worden maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Aantal adviezen Omgevingsvergunning: gemeenten maken in verschillende mate gebruik van de mogelijkheid om de veiligheidsregio om advies te vragen. Olst-Wijhe heeft ervoor gekozen om ook niet complexe adviezen door de veiligheidsregio te laten afhandelen. Zij betalen hier een extra bedrag voor.

Aantal controles brandveilig gebruik: de gemeenten Kampen en Zwolle voeren deze controles zelf uit.

Aantal activiteiten brandveilig leven: in gemeenten waar uit het dekkingsplan blijkt dat de opkomsttijden hoger zijn, wordt meer ingezet op dergelijke activiteiten. Daarnaast biedt de veiligheidsregio een programma aan voor basisscholen, waar vanuit de ene school meer enthousiasme voor is dan vanuit de andere school. Ook het animo vanuit vrijwilligers om hier hun bijdrage aan te leveren, verschilt per gemeente. Met name In de gemeenten Zwolle en Deventer is de deelname wat lager dan in de andere gemeenten.

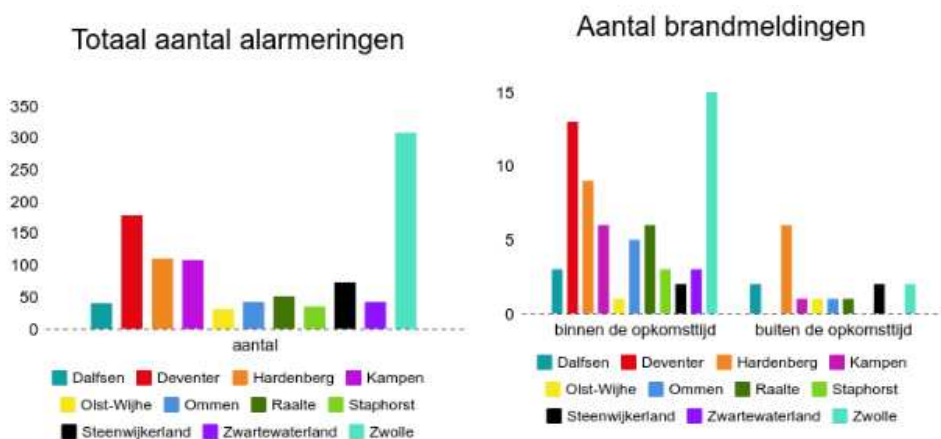
Brandweezorg – Bestrijden

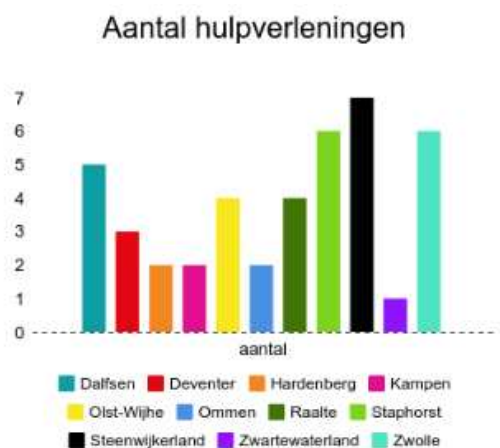
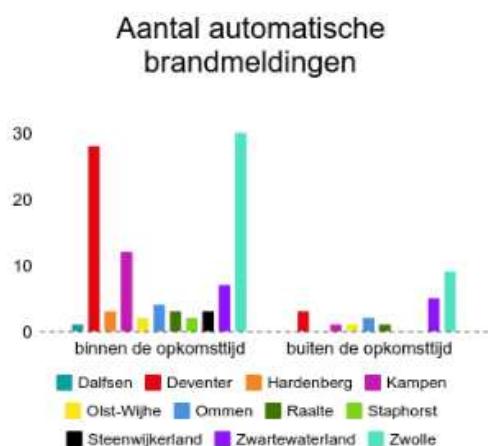
Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor operationele brandweerposten: bemenst en voorzien van adequaat materieel en informatie;	We voldoen. De bemensing van de vrijwillige brandweerposten is een blijvend aandachtspunt, met name tijdens kantooruren.
2.	We zorgen voor operationeel leidinggevende (piket)functionarissen: getraind en voorzien van informatie.	
3.	We zorgen ervoor dat we in 90% van de incidenten voldoen aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingplan.	- In de periode januari t/m april 2019 is in 81% van de incidenten voldaan aan de opkomsttijden in het dekkingplan. - In 2020 wordt gestart met een nieuw dekkingplan op basis van de herziene landelijke handleiding, die eind 2019 beschikbaar komt (in het kader van het landelijke project RemBrand). Deze gaat uit van gebiedsgerichte opkomsttijden.
4.	Actuele brandrisico's zijn inzichtelijk met behulp van een (digitaal) dynamisch brandrisicoprofiel, waarop snel geanticipeerd kan worden.	Er vindt een doorontwikkeling van het brandrisicoprofiel plaats, door een koppeling met de uitrukgegevens. Op die manier kan Veiligheidsregio IJsselland nog gericht interventies (controle, toezicht en voorlichting) bij objecten uitvoeren. Dit wordt naar verwachting eind 2019 aan het bestuur voorgelegd.
5.	We nemen de inzichten uit de evaluatie van het landelijke kader 'Uitruk op Maat' mee in het programma toekomstbestendige brandweer.	De inzichten zijn inmiddels gebruikt voor regiobrede toepassing van Uitruk op maat. Het voorstel wordt in juli ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd.
6.	Er wordt een regionale visie op vrijwilligers opgesteld aan de hand van de landelijke heroverwegingen op dit vlak.	De regionale visie maakt onderdeel uit van de uitwerking van de toekomstbestendige brandweerorganisatie.
7.	De brandweer is voorbereid op het optreden bij extreem geweld. Hiervoor is personeel getraind en is noodzakelijk materieel aangeschaft.	Regiobreed wordt in trainingen aandacht besteed aan de omgang met slachtoffers van extreem geweld. In eerste instantie zijn alleen in de steden waar de kans om op te moeten treden bij extreem geweld het grootst is (Zwolle en Deventer) 'medical kits' aangeschaft.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten

Totaal aantal alarmeringen betreft alle prioriteiten. Aantal (automatische) brandmeldingen betreft alleen de prioriteit 1-meldingen, aangezien deze gekoppeld zijn aan de opkomsttijden in het dekkingplan.

Hulpverleningen zijn o.a. (verkeers-)ongevallen met beknelling, het helpen bij storm- en waterschade, assistentie ambulance en het redden van dieren.





Brandweertzorg – Meldkamer

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 4 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We bekostigen voor ons deel het gebouw, de ICT en de (opgeleide en getrainde) brandweercentralisten.	
2.	We monitoren de uitruktijden van de brandweerposten en passen de alarmering van posten aan als de burger daarmee snellere brandweertzorg ontvangt.	
3.	Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen. Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.	
4.	In fase 4 van de samenvoeging van de meldkamers (2019) vindt implementatie plaats van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de overgang. Harmonisatiemaatregelen worden, bij voorkeur, zo veel mogelijk al in de huidige meldkamers ingevoerd.	In 2019 worden besluiten voorbereid en genomen over de overgang van het beheersmatig personeel naar de politie en de uitname van de BDuR-gelden per 2020. De Meldkamer Oost Nederland blijft wel nog twee jaar zelfstandig functioneren, voordat de organisatie in 2022 overgaat naar de Landelijke Meldkamer Organisatie.



Financiële stand van zaken

In deze eerste bestuursrapportage 2019 geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Wij hebben geprobeerd om een zo zorgvuldig mogelijke prognose te maken. Op basis van de eerste vier maanden is het eindsaldo op basis van nu beschikbare informatie, en bij gelijk blijvende omstandigheden, geprognostiseerd op een positief saldo van 600.000 euro. Zie hiertoe de tabel hieronder. Een hogere loonstijging, als uitkomst van de cao-onderhandelingen, dan waarmee rekening gehouden wordt, kan voor een substantieel lager positief saldo zorgen. Bij de tweede bestuursrapportage kan de prognose van het jaarsaldo nader worden ingeschat. De definitieve saldo kan pas bij de jaarrekening 2019 worden vastgesteld.

In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat: Het dagelijks bestuur zendt de wijzigingen van de begroting acht weken voordat zij door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen. Het gaat wat dit betreft dus om bovenstaande wijzigingen. In de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken. Over een aanpassing van de gemeenschappelijke regeling op dit gebied, om in de toekomst tot een efficiëntere werkwijze te komen, gaan wij met de gemeenten in gesprek.

Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting van 2019. Dit betekent een incidentele bijstelling van de budgetten in 2019, zodat wij bij de jaarrekening 2019 minder hoeven toe te lichten.

Kostencategorieën		Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten	n	€	397.000
2. Huisvestingskosten		€	-
3. Brandweermaterieel	v	€	-218.234
4. Opleiden & oefenen	v	€	-200.000
5. Automatisering & verbindingen	n	€	35.000
6. Rente	v	€	-294.000
7. Beheerskosten		€	-
8. Overige kosten		€	-
Totale kosten		€	-280.234
9a. Baten	v	€	-319.716
9b. Bijdrage GGD		€	-
10. Algemene dekkingsmiddelen		€	-
Totale opbrengsten		€	-319.716
Inverdieneffect	v	€	-599.950
n = nadeel			
v = voordeel			

Toelichting incidentele afwijkingen

Personeelskosten

Autonome ontwikkelingen

Op het gebied van de personeelskosten is sprake van een aantal autonome ontwikkelingen. Deze zijn samengevat in onderstaande tabel en worden daaronder per onderdeel toegelicht.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
1. Personeelskosten		
Ruimte in de loonsom 2019	€ -300.000	
Werkgeverslasten op de toelagen	€ 352.000	
Subtotaal		€ 52.000
Verwachtte cao-aanpassingen	€ 345.000	
Totale effecten personeelskosten (nadeel)		€ 397.000

Ruimte in de loonsom 2019

We verwachten aan het eind van het jaar circa 300.000 euro over te houden op de loonsom. Deels is dit het effect van een aantal lopende vacatures. Daar waar vertragingen in de uitvoering kunnen ontstaan, worden deze vacatures ingevuld met tijdelijk inhuur. Daarnaast wordt voor lonen het uitgangspunt gehanteerd van het maximum van de salarisschaal om de salarisontwikkelingen binnen de begroting op te kunnen vangen. In de praktijk zitten niet alle salarissen in het maximum van de schaal, mede door instroom van nieuwe medewerkers. Hierdoor zit in dit deel van de loonsom tijdelijk ruimte.

Werkgeverslasten op de toelagen

Conform de afspraak in het dagelijks bestuur is het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage. Deze zal dit jaar uiteindelijk binnen de bestaande budgetten opgevangen moeten worden. Dit betekent een bezuinigingstaakstelling van 352.000 euro. Vanaf 2019 zijn deze lasten structureel verwerkt in de begroting.

Verwachte cao-aanpassingen

Er is, conform de septembercirculaire, rekening gehouden met 2,4% loonstijging. Echter, er wordt onderhandeld over een nieuwe cao. Om hierop te anticiperen en een realistische inschatting te maken, is rekening gehouden met een kostenstijging van 345.000 euro. Deze wordt uiteraard pas geëffectueerd als duidelijkheid is over de uitkomst van de cao-onderhandelingen. De kans is aanwezig dat de uitkomst leidt tot een hogere loonstijging dan deze 2,4% die al dit jaar geëffectueerd wordt. Mocht dit het geval zijn, dan heeft dit direct gevolgen voor de lopende begroting.

Totale effecten loonkosten

Vooralsnog wordt verwacht dat het totale effect op de loonkosten een nadeel betreft van € 397.000. De uitkomst van de cao-onderhandelingen is van grote invloed op het verwachte eindresultaat over 2019. Verwacht wordt dat hierover ten tijde van de tweede bestuursrapportage meer bekend is.

Huisvestingskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Brandweermaterieel

Afschrijvingslast vervangingsinvesteringen

In de begroting 2019 is uitgegaan van de investeringen die in 2018 waren gepland. Door het doorlopen van lange aanbestedingsprocedures, enige terughoudendheid (in afwachting van regionaal beleid) en lange levertijden hebben in 2018 niet alle vervangingen plaatsgevonden. Er wordt hard aan gewerkt om de investering parallel te laten lopen met de meerjarige investeringsplannen, waardoor de afschrijvingslasten meer conform de begrotingen zullen verlopen. Deze beweging is reeds ingezet in 2018 door onder andere een projectleider te koppelen aan een investeringskrediet en de voortgang in de loop van het jaar strakker te bewaken en meerjarige investeringsplannen te maken.

Onderhoudskosten brandkranen

Jaarlijks wordt Vitens betaald voor het onderhoud aan de brandkranen. Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten. Bestuurlijk is, met de vaststelling van de Visie op bluswater, afgesproken dit voordeel in te zetten voor de dekking van de kapitaallasten van het peloton groot watertransport, die in 2019 wordt geleverd. In ons afschrijvingsbeleid staat dat de afschrijving het jaar na levering start en dat is in dit geval het jaar 2020. Dit betekent voor het jaar 2018 en 2019 een eenmalig voordeel van 125.000 euro.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking
3. Brandweermaterieel	
Lagere afschrijvingen	€ -93.234
Onderhoud brandkranen	€ -125.000
Totale effecten brandweermaterieel (voordeel)	€ -218.234

Opleiden & oefenen

Het budget voor realistisch oefenen wordt dit jaar niet besteed, omdat de Europese aanbesteding hiervan langer duurt dan gedacht. Door een procedurefout van een ingehuurd externe partij die ons begeleidt bij de inkoop is vertraging ontstaan waardoor uitvoering dit jaar helaas niet meer

plaatsvindt. Deze leerervaring nemen we mee om in de toekomst wel de gestelde planning voor dergelijke activiteiten te kunnen realiseren.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
4. Opleiden & oefenen		
Realisatie oefenen	€ -200.000	
	€ -	
Effecten Opleiden en Oefenen (voordeel)		€ -200.000

Automatisering & verbindingen

Voor de overgang van Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Organisatie is een projectleider aangetrokken. Hier zijn kosten mee gemoeid. Tevens is er sprake van diverse overkoepelende kosten. Deze kosten worden deels gedragen door Veiligheidsregio IJsselland.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
5. Automatisering & verbindingen		
Project LMS (landelijke meldkamer)	€ 35.000	
	€ -	
Effecten A&V (nadeel)		€ 35.000

Rente

Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk met 'kortgeld' te financieren, waarbij conform het vastgestelde treasury statuut wordt voldaan aan de kasgeldlimiet. Leningen kennen op dit moment een erg laag rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2018 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel.

Voor de huisvesting is in de begroting 2019 uitgegaan van een rentepercentage van 3,5% (conform vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders). De werkelijke rentepercentages zijn, afhankelijk van de looptijd van de lening, lager. Dit zijn incidentele gelden, zolang de kazernes eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
6. Rente		
rentevoordeel materieel	€ -270.500	
rentevoordeel huisvesting	€ -23.500	
Effecten Rente (voordeel)		€ -294.000

Beheerskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Overige kosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Baten

Rijksbijdrage (RB)

De gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2019 is hoger dan de in de begroting 2019 geraamde rijksbijdrage. Het positieve verschil wordt veroorzaakt door een looncompensatie en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven.

Subsidie bijdrage

Er is een extra subsidie ontvangen in het kader van het programma impuls omgevingsveiligheid (IOV). Deze wordt opgenomen in de lopende programma's risicobeheersing.

Inkomsten openbaar meldsysteem

Veiligheidsregio IJsselland heeft een contract met Siemens afgesloten voor het realiseren en onderhouden van deze doormeldingen. De bedrijven en instellingen betalen Siemens hiervoor en Siemens draagt een deel van deze abonneegelden af aan Veiligheidsregio IJsselland. Diverse ontwikkelingen maken op termijn een andere inrichting van het OMS-stelsel noodzakelijk, mede gezien de samenvoegingen van regionale meldkamers naar uiteindelijk tien meldkamers. Vanwege de overdracht van de OMS-meldingen op termijn naar het landelijke Meldkamer Dienstencentrum (MDC), loopt Veiligheidsregio IJsselland inkomsten mis. Het contract met Siemens, dat eind 2017 was verlopen, is verlengd tot de samenvoeging in 2020.

Kostencategorieën	Incidentele afwijking	
9a. Baten		
Hogere rijksbijdrage	€	-84.716
Subsidie IOV	€	-60.000
OMS gelden (Openbaar meldsysteem)	€	-175.000
Effecten Baten (voordeel)		€ -319.716

Bijdrage GGD

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting

Algemene dekkingsmiddelen

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Gewijzigde financiële overzichten

Hierbij een gewijzigd overzicht baten en lasten:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Programma Brandweezorg	€	-544.306	€	29.987.646	€ 29.443.340
Programma Crisisbeheersing	€	-142.527	€	2.481.885	€ 2.339.358
Algemene dekkingsmiddelen	€	-41.013.503	€	-	€ -41.013.503
Overige baten en lasten (flexibele schil)	€	-	€	327.807	€ 327.807
Overhead	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446
Heffing VPB	€	-	€	-	€ -
Bedrag onvoorzien	€	-	€	-	€ -
Saldo van baten en lasten	€	-44.066.825	€	42.961.273	€ -1.105.552
Toevoeging aan de reserve programma brandweer	€	-35.302	€	491.966	€ 456.664
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€	-67.360	€	116.298	€ 48.938
Resultaat	€	-44.169.487	€	43.569.537	€ -599.950

Hierbij een gewijzigd overzicht taakvelden:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
0.1 Bestuur	€	-20.000	€	71.085	€ 51.085
0.4 Overhead	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446
0.5 Treasury	€	-	€	-	€ -
0.8 Overige baten en lasten	€	-	€	327.807	€ 327.807
0.9 Vennootschapsbelasting	€	-	€	-	€ -
0.10 Mutaties reserves	€	-102.662	€	608.264	€ 505.602
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€	-	€	-	€ -
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€	-41.680.336	€	32.135.732	€ -9.544.605
2.1 Verkeer en vervoer	€	-	€	262.715	€ 262.715
8.3 Wonen en bouwen	€	-	€	-	€ -
	€	-44.169.487	€	43.569.537	€ -599.950

Een gewijzigde specificatie van het taakveld overhead (0.4):

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Bedrijfsvoering	€	-2.366.489	€	7.409.337	€ 5.042.848
Directie	€	-	€	456.581	€ 456.581
Staf & beleid	€	-	€	1.158.555	€ 1.158.555
Managers	€	-	€	685.801	€ 685.801
Management ondersteuning	€	-	€	453.661	€ 453.661
	€	-2.366.489	€	10.163.935	€ 7.797.446



Bedrijfsvoering

Facilitaire zaken

Gestart is met gesprekken met de gemeenten om te onderzoeken hoe de gebouwen verduurzaamd kunnen worden. Vraag hierbij is of de verhuurder of de gebruiker aan zet is.

HRM

Er is structureel aandacht voor het vergroten van het persoonlijk leiderschap en het blijvend leren en ontwikkelen. De VR Academy ontwikkelt zich, op basis van de behoeften van de teams. De ontwikkelopgaven van de organisatie worden verder gedefinieerd. Deze maken ook onderdeel uit van het leiderschapsonwikkeltraject in 2019. Daarnaast is er volop aandacht voor de doorontwikkeling van E-HRM, waardoor processen efficiënter worden uitgevoerd.

Informatie en automatisering (I&A)

Er is structureel aandacht voor het veilig stellen van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van digitale en niet-digitale informatie. In het voorjaar van 2019 is nieuwe software geïmplementeerd, waarmee de beveiliging en het beheer van mobiele apparaten verder verbeterd is. Op vrijwel alle locaties is, conform planning, de netwerkhardware vervangen. Eveneens conform planning is de nieuwe werkplekhardware inmiddels besteld en worden de audiovisuele middelen op de diverse posten stapsgewijs vernieuwd.

Financiën

Het nieuwe financiële systeem is verder uitgebouwd en toegankelijk gemaakt. Er is opdracht gegeven voor een impactanalyse op het financieel systeem ter voorbereiding van de implementatie van een nieuwe versie van het financieel systeem.

Tevens is het team Financiën bezig met verdere efficiëncystappen binnen het facturatiesysteem. Er zijn grote stappen gezet op het gebied van elektronisch factureren (E-invoice). Daarmee wordt aan de wettelijke verplichtingen voldaan.

Met betrekking tot de Managementletter zijn, op het gebied van rechtmatigheid, al enkele aanpassingen in de interne regelgeving gedaan en enkele werkprocessen herijkt.

Agendapunt - besluitvormend

aan Algemeen Bestuur

datum 2 oktober 2019

agendapunt 9

onderwerp Doorontwikkeling incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

proceseigenaar M. Thijssen

portefeuillehouder A.G.J. Strien

Te besluiten om

1. Kennis te nemen van de brief van de Minister Justitie en Veiligheid (bijlage 1) over de doorontwikkeling van incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS).
2. De regionale organisatie bestrijding gevaarlijke stoffen IJsselland verder om te vormen in de lijn met de landelijke visie op IBGS en de randvoorwaarden in de brief van de Minister.
3. Dit besluit, zoals de minister vraagt, voor te leggen aan het algemeen bestuur op 2 oktober 2019.

Inleiding

De Minister Justitie en Veiligheid laat in zijn brief van 26 juli 2019 aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad weten dat hij veiligheidsregio's ruimte geeft voor verdere doorontwikkeling IBGS vooruitlopend op aanpassing van de regelgeving. Het gaat hier om doorontwikkeling overeenkomstig de Visie op IBGS, die het Veiligheidsberaad in 2016 heeft aanvaard. Doel van die visie is om de IBGS efficiënter, eenvoudiger en kwalitatief beter te maken.

Omdat de beoogde doorontwikkeling tijdelijk afwijkt van geldende regelgeving stelt de Minister als voorwaarde dat de afzonderlijke regionale besturen expliciet besluiten tot omvorming van de regionale organisatie volgens de landelijke visie IBGS. Daarnaast noemt de Minister enkele, voor de hand liggende, randvoorwaarden: de veiligheidsregio's blijven verantwoordelijk voor deze specialistische taken, voor de coördinatie van een multidisciplinaire aanpak op dit gebied en voor aantoonbare kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie.

Doel van dit voorstel is besluitvorming om de regionale IBGS-organisatie verder om te vormen overeenkomstig de landelijke visie IBGS.

Beoogd effect

De bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen efficiënter, eenvoudiger en kwalitatief beter maken.

Bestaande situatie in IJsselland

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 3

Veiligheidsregio IJsselland hield in de afgelopen jaren rekening met de landelijke visie IBGS. We zijn met andere regio's gaan samenwerken op het gebied van de inzet van gaspakkenteams. Het aantal gaspakkenteams is teruggegaan van 3 naar één team, dat is gestationeerd in Deventer (beroeps-ploeg). De reden is dat in de afgelopen tien jaar geen gaspakkeninzet in IJsselland is geweest. Echt grote calamiteiten met gevaarlijke stoffen zijn ook landelijk gezien zeldzaam.

Daarnaast hebben we samenwerkingsafspraken gemaakt met de omliggende regio's.

Binnen deze context is het aanvaardbaar dat de opkomsttijd van het gaspakkenteam in IJsselland, zolang de regelgeving niet is aangepast, kan afwijken van de wettelijke norm (dertig minuten). In het noorden van de regio is, ook met de inzet van Friesland en Drenthe, een opkomsttijd mogelijk van ca 45-60 minuten. In de visie IBGS wordt een opkomsttijd van maximaal twee uur beschreven.

Naast de wijziging van gaspakkenteams is er een aantal aanpassingen op het gebied van de persoonlijke bescherming en verbeteringen van procedures doorgevoerd. Zo zijn alle basiseenheden nu voorzien van zogenaamde vuilwerkpakken om de inzet te versnellen en te vereenvoudigen. Verdere verbeteringen voorzien we bij de herziening schuiminzet en bij het organiseren van kennis en middelen bij grote en complexe inzetten (regionaal versus landelijk).

Argumenten

Voor:

1. De Visie IBGS past in de doorontwikkeling die we al in gang hebben gezet, zoals hiervoor is aangegeven.
2. Landelijk en regionaal zijn er weinig incidenten met gevaarlijke stoffen. De visie IBGS speelt hierop in door meer samenwerking tussen regio's en met andere partijen zoals Defensie en bedrijven als het gaat om specialistisch optreden.
3. Verdere omvorming van de regionale organisatie gevaarlijke stoffen geeft ruimte tot verdere verbetering: efficiënter, eenvoudiger en kwalitatief beter.

Tegen:

4. Doorontwikkeling wijkt tijdelijk af van geldende regelgeving (ook wat betreft opkomsttijden). Het risicoprofiel en de brief van de Minister maken dit verantwoord. Een rol speelt ook dat de inzetkwaliteit toeneemt bij dit type incidenten en dat het eerste snelle optreden in de acute fase nog steeds plaatsvindt door de basisteams van de 35 brandweerposten van IJsselland.

Risico's

Het risico voor ongevallen met gevaarlijke stoffen is laag in IJsselland, de overschrijding van de opkomsttijd is beperkt.

Middelen

De verwachting is dat er geen extra middelen nodig zijn om de visie verder te implementeren. Implementatie van de visie IBGS draait vooral om het bundelen van kennis en capaciteit tussen regio's onderling en met externe partijen.

Communicatie

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 3

Implementatie van deelprojecten van de visie IBGS wordt intern gecommuniceerd via de gebruikelijke lijn. Medewerkers zijn en worden betrokken. De OR wordt waar nodig geïnformeerd of om instemming of advies gevraagd.

Vervolg

1. Het besluit meedelen aan het Veiligheidsberaad en aan de Minister.
2. Verdere implementatie van de visie IBGS.
3. Voortgang opnemen in de periodieke bestuursrapportages.

Bijlage(n)

1. Brief van de Minister van Justitie en Veiligheid aan de voorzitter van het Veiligheidsberaad van 26 juli 2019 over doorontwikkeling IBGS.
2. Brief van de voorzitter van het Veiligheidsraad aan de Minister van Justitie en Veiligheid van 15 januari 2019 over doorontwikkeling IBGS.



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Voorzitter Veiligheidsberaad,
H.M.F. Bruls
Postbus 7010
6801 HA ARNHEM



**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
dgPOL

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Dennis Willems
Beleidsmedewerker 112

M 06 183 078 37
d.r.willems@minvenj.nl

Ons kenmerk
2658439

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 26 juli 2019

Onderwerp Doorontwikkeling incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Geachte heer Bruls,

In uw brief van 15 januari jl.(V001) verzoekt u mij, namens de 25 voorzitters van de besturen van de veiligheidsregio's, om de veiligheidsregio's de ruimte te geven om de doorontwikkeling van de Incident Bestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS) verder vorm te geven vooruitlopend op aanpassing van de regelgeving.

In mijn brief van 25 maart jl. heb ik aangegeven dat er nog ambtelijk overleg gaande was over de randvoorwaarden waaronder ik bereid zou zijn om de veiligheidsregio's ruimte te geven voor de doorontwikkeling van IBGS.

Ik sta in beginsel positief tegenover de doorontwikkeling van de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, zoals beschreven in de visie IBGS die in opdracht van de raad van Brandweercommandanten(RBC) door Brandweer Nederland is opgesteld met vertegenwoordigers en specialisten uit het veld. Uitgangspunt van de visie op IBGS is, naar ik begrijp, dat de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen eenvoudiger, efficiënter en van hogere kwaliteit wordt. Ik ga er van uit dat er ook bij de vakorganisaties en crisispartners breed draagvlak is voor de doorontwikkeling van IBGS.

Het project SO IBGS bevindt zich echter in de startfase en zal door de veiligheidsregio's nog verder moeten worden uitgewerkt. Hierdoor is nog onvoldoende duidelijk wat de implicaties zijn voor de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen en hoe de verschillende onderdelen zich tot elkaar (gaan) verhouden; regionaal, interregionaal en landelijk. Om tot aanpassing van de regelgeving over te gaan moet dit eerst helder zijn.

Voor sommige regio's kan de nieuwe aanpak leiden tot langere opkomsttijden van de specialistische teams. Hierdoor is de brandweezorg binnen de betreffende regio langer op zichzelf aangewezen bij de bestrijding van een incident. Ik leid hieruit af dat de regionale brandweer IBGS incidenten in de regio met de eerste aankomende eenheden moet kunnen bestrijden dan wel beheersen tot specialistische eenheden ter plaatse zijn. Ik verwacht dat hier expliciet rekening mee wordt gehouden bij de invulling van de regionale brandweezorg.

Verder is van belang dat de voortgang en opgedane ervaringen met IBGS in de regio's onderdeel uitmaken van de bestuurlijke informatievoorziening zodat het bestuur invulling kan geven aan de verantwoordelijkheid voor de brandweezorg.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
dgPOL

Omdat met de doorontwikkeling van de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen wordt afgeweken van de huidige regelgeving stel ik als voorwaarde dat het bestuur van de veiligheidsregio allereerst een besluit neemt waarin zij vastlegt over te gaan tot de omvorming van de regionale organisatie conform de visie op IBGS. Daarbij dient het bestuur van de veiligheidsregio zorg te dragen voor een gelijkwaardig kwaliteitsniveau voor de burgers en de veiligheid van het personeel zoals vastgelegd in het Besluit veiligheidsregio's en de Arbeidsomstandighedenwet.

Datum
26 juli 2019

Ons kenmerk
2658439

Ik verzoek u mij uiterlijk 1 oktober 2019 een overzicht toe te sturen van de regio's, waarvan het bestuur heeft besloten over te gaan tot de omvorming van de regionale organisatie ten behoeve van de bestrijding van ongevallen met gevaarlijke stoffen conform de visie op IBGS.

Als verder kader voor de doorontwikkeling van IBGS geef ik verder de volgende randvoorwaarden mee:

- Het bestuur van de veiligheidsregio's blijft verantwoordelijk voor de specialistische taken, m.u.v. de CBRN- taken die worden uitgevoerd door de 6 in het Besluit veiligheidsregio's (Bvr) aangewezen regio's.
- Bij de (voorbereiding van de) incidentbestrijding van gevaarlijke stoffen kunnen vele partijen betrokken zijn. De veiligheidsregio is en blijft conform art. 10 Wvr verantwoordelijk voor de coördinatie ten behoeve van de realisatie van een multidisciplinaire aanpak op het gebied van risicobeheersing, repressie en nazorg, inclusief de bijbehorende communicatie.
- De doorontwikkeling van IBGS moet leiden tot aantoonbare kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie.

Ik wil u verzoeken om uiterlijk 1 oktober 2020 een kwalitatieve evaluatierapportage met de bevindingen en de stand van zaken van de doorontwikkeling IBGS op te leveren. Hierin kunnen ook de meerjarencijfers van zowel de voorbereiding als de inzet bij incidenten met gevaarlijke stoffen worden meegenomen om de effecten van de visie op IBGS duidelijker te maken.

Ik zal mijn inspectie vragen om kritisch mee te kijken bij de implementatie en evaluatie van de doorontwikkeling van IBGS in de regio's .

In het najaar van 2020 hoop ik op basis van het resultaat van het project SO IBGS en de evaluatie een goed beeld te kunnen vormen van de toegevoegde waarde van de doorontwikkeling van IBGS en mogelijke knelpunten in de praktijk. Dit is nodig om tot een besluit te komen ten aanzien van aanpassing van de regelgeving.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus



Aan de minister van Justitie en Veiligheid
De heer mr. F.B.J. Grapperhaus
Postbus 20301
2500 EH DEN HAAG

Inlichtingen bij
Tobias Holtman
Ons kenmerk
V001

Datum 15 januari 2019
Onderwerp Doorontwikkeling incidentbestrijding gevaarlijke stoffen

Excellentie,

Op 7 oktober 2016 heeft het Veiligheidsberaad ingestemd met de visie 'Vormgeven aan Grootchalig brandweeroptreden en Specialistisch optreden' (GBO SO). In deze visie zijn vernieuwde inzichten en opvattingen opgenomen over het operationeel optreden in op-schaalde situaties en situaties waarin specialistische inzet noodzakelijk is. Dit heeft tot verschuivingen geleid van de rollen en verantwoordelijkheden ten aanzien van grootschalig en specialistisch optreden.

Het onderdeel Specialistisch optreden gaat over incidenten van het type 'kleine kans, grote impact', waarvoor specialistische kennis en materieel vereist is. Het doel van dit specialistisch optreden is om het brandweeroptreden efficiënt te regelen vanuit risicogerichtheid, kwantiteit en kwaliteit in onderlinge samenwerking. De basisgedachte is dat een specialisme landelijk wordt onderkend en georganiseerd, met meerdere deelnemende regio's verspreid over het land. Hierdoor worden specialistische kennis en vaardigheden gebundeld en is het ook niet meer nodig is om de concrete voorbereiding op het optreden 25 keer te organiseren.

Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) is een van de vier specialismen die worden gerekend tot het specialistisch optreden. Binnen het programma GBO SO wordt uitgewerkt hoe de veiligheidsregio's de incidentbestrijding van gevaarlijke stoffen interregionaal en landelijk kunnen organiseren, zodat het bijdraagt aan een efficiënte inzet van mensen en middelen. De huidige visie op IBGS is in 2014 in opdracht van de Raad van Brandweercommandanten ontwikkeld.

De huidige visie op IBGS en de uitwerking daarvan (als onderdeel van GBO SO) sluiten niet meer aan op hetgeen in de vigerende regelgeving (hoofdstuk 4 van het Besluit veiligheidsregio's) staat omschreven. Deze afwijkingen zitten onder meer op het gebied van opkomsttijden en procedures. Een belangrijk punt waarop de visie afwijkt van de regelgeving is de mate van detailniveau. In de visie worden normen op hoofdlijnen beschreven, terwijl in de regelgeving de concrete uitwerking daarvan staat opgenomen.



In de afgelopen periode hebben met uw ministerie ambtelijk gesprekken plaatsgevonden met als doel deze wijzigingen mee te nemen in de derde tranche van de herziening van het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's. Het is echter niet gelukt om deze wijzigingen in deze tranche mee te nemen. Naar verwachting kunnen deze wijzigingen nu pas worden meegenomen in de vierde tranche van de herziening van deze Besluiten of in de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's.

Het Veiligheidsberaad hecht waarde aan de verdere doorontwikkeling van de Nederlandse brandweer in de lijn van de vastgestelde visie 'Vormgeven aan Grootschalig brandweeroptreden en Specialistisch optreden'. Namens de 25 voorzitters van de besturen veiligheidsregio verzoek ik u daarom, nu de aanpassing in de besluiten nog op zich laat wachten, de veiligheidsregio's de ruimte te geven om de doorontwikkeling verder vorm te geven conform de collectief vastgestelde visie op incidentbestrijding gevaarlijke stoffen, totdat het Besluit veiligheidsregio's en het Besluit personeel veiligheidsregio's zijn geactualiseerd en hierop zijn aangepast.

Met vriendelijke groet,

H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad

Agendapunt – opiniërend

aan	Algemeen bestuur
datum	2 oktober 2019
agendapunt	10
onderwerp	Gespreksnotitie onderzoek besparingen
proceseigenaar	Henk Schreuders
portefeuillehouder	R. König

Overweging

Opiniërend de beweging en richting te bespreken die het dagelijks bestuur mogelijk acht om als VRIJ een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Het gaat om een richting voor meerdere jaren die componenten bevat voor korte en langere termijn:

1. Voor de korte termijn (2021-2022) verwacht het management € 516.000 per jaar aan incidentele besparingen voor de gemeenten te kunnen waarmaken uit de budgetten voor rente, kapitaallasten en onderuitputting gemene rekening.
2. Het dagelijks bestuur stelt voor om de periode 2020-2022 te benutten om vanaf 2023 de incidentele besparing structureel vorm te geven, rekening houdend met de opgaven met financieel effect die op ons af gaan komen. Dit door besparingsvoorstellen uit te werken en ter besluitvorming voor te leggen aan het bestuur.
3. Het dagelijks bestuur verzoekt het algemeen bestuur aan te geven welke kaders het nog mee wil geven voor de toekomstige voorstellen.

Samenvatting/toelichting

1. Het dagelijks bestuur sprak op 12 september 2019 over onderzoek van mogelijkheden om als Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Aanleiding tot het gesprek was de brief van de kring gemeentesecretarissen van 9 juli 2019 (bijlage 1). Tijdens de bestuurdersdag op 15 mei 2019 is overigens met het bestuur reeds gesproken over het financiële toekomstige perspectief van VR IJsselland.
2. De genoemde brief schetst de zorgen van de gemeenten in IJsselland over de consequenties van het nieuwe verdeelmodel sociaal domein, de ontwikkelingen met betrekking tot het BTW-compensatiefonds en de recente meicirculaire. Gemeenten hebben te maken met o.a. (forse) overschrijdingen op de budgetten sociaal domein. Zij zien zich genooddaakt – en spannen zich in – om door bezuinigingen hun begrotingen (weer) in balans te krijgen. Veiligheidsregio IJsselland onderkent de urgentie voor een soortgelijke inspanning en beweegt mee met deze ontwikkeling
3. Vanaf de oprichting heeft Veiligheidsregio IJsselland – als verlengd lokaal bestuur voor de deelnemende gemeenten – laten zien dat zij zich wil inzetten om besparingsmogelijkheden voor de gemeenten in beeld te krijgen. De kosten van VRIJ (voor het voorkomen van veilig-

- heidsrisico's, het leveren van goede brandweezorg en het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises) worden voor het overgrote deel door de gemeenten gedragen.
4. Het algemeen bestuur sprak op 15 mei 2019 (bestuurdersdag) over het financieel perspectief van VRIJ in de periode 2020-2023. Dit naar aanleiding van de notitie met een meerjarige analyse van de financiële ontwikkeling vanaf 2013 (bijlage 2). Grote lijnen van deze notitie zijn:
 - a. Gerealiseerde structurele bezuinigingen tot 2020 € 4.482.500
 - b. Nog te realiseren structurele bezuinigingen vanaf 2020 € 697.000
 - c. Meerkosten Landelijke Meldkamer Samenwerking vanaf 2020 tenminste € 215.000
 - d. In 2021-2023: mogelijk financiële effecten voor de rechtspositie van brandweervrijwilligers als gevolg van de verplichting om te voldoen aan de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof (deeltijdregelgeving).
 5. Het dagelijks bestuur stelt voor een richting in te zetten waarin VRIJ een bijdrage kan leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten waarbij rekening wordt gehouden met de opgaven waar de Veiligheidsregio voor staat. Die richting bestrijkt meerdere jaren en bevat componenten voor korte en langere termijn.
 6. Voor de korte termijn (2021-2022) verwacht het management incidentele middelen vrij te kunnen maken uit de budgetten voor rente, kapitaallasten en gemene rekening. Als we trendmatig kijken naar de mediaan van de afgelopen 3 jaren voor deze budgetten dan is het haalbaar dat VRIJ in 2021 en 2022 € 516.000 per jaar aan incidentele besparingen kan waarmaken voor de gemeenten. De herverdeel-effecten per gemeente volgens de geldende verdeelsleutel staan in het overzicht hierna.
 7. De periode 2020-2022 wordt benut om de bestuurlijke agenda verder vorm te geven in samenhang met het financiële perspectief. Hierbij wordt bedoeld op de regionale bestuurlijke agenda (beleidsagenda 2019-2023, programma toekomstig bestendige brandweezorg) en de landelijke bestuurlijke agenda (landelijke kaders voor bijvoorbeeld gebiedsdekking en aanrijdtijden). Tijdens de bestuurdersdag op 15 mei is reeds vanuit deze invalshoek gesproken over het financiële toekomstperspectief. Resumerend betekent dit dat de periode 2020-2022 ruimte biedt om te bouwen aan de toekomst waarbij naar mogelijkheden wordt gezocht voor structurele besparingsmogelijkheden. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van het primaire proces niet geraakt wordt. Bijvoorbeeld door de brandweezorg slimmer te organiseren om ook in de toekomst kwalitatieve brandweezorg te kunnen leveren.
 8. Het dagelijks bestuur verzoekt het algemeen bestuur aan te geven welke kaders het nog mee wil geven voor de toekomstige voorstellen.

kenmerk
vervolgblad 3 van 3

Overzicht herverdeeleffecten per gemeente

	Gemeente	Verdeelmethode	Bedrag
1	Dalfsen	5,11%	26.356
2	Deventer	18,96%	97.843
3	Hardenberg	11,04%	56.967
4	Kampen	8,22%	42.390
5	Olst-Wijhe	4,09%	21.088
6	Ommen	3,89%	20.054
7	Raalte	6,65%	34.295
8	Staphorst	2,73%	14.103
9	Steenwijkerland	8,46%	43.635
10	Zwartewaterland	4,67%	24.095
11	Zwolle	26,20%	135.175
	Totaal	100,00%	516.000

Bijlagen

1. Verzoek kring gemeentesecretarissen (9 juli 2019)
2. AB-memo over financieel perspectief VRIJ 2020-2023 (15 mei 2019)

Kaderbrief

Concernstaf

Telefoon (038) 498 4063

Aan Directie GGD IJsselland
Directie Omgevingsdienst IJsselland
Directie Veiligheidsregio IJsselland
Directie RSJ IJsselland

Kopie aan Kring Gemeentesecretarissen IJsselland

Van Ingrid Geveke en Hans Berends

Ons kenmerk 190709CSPvD01
Datum 9 juli 2019
Onderwerp Onderzoek verkenning
besparingsmogelijkheden GR'en

1. Aanleiding

De decentralisaties in het sociaal domein hebben een ongekende dynamiek teweeggebracht. Het landschap rondom Wmo, Jeugd en Participatie is sinds 1 januari 2015 fundamenteel veranderd. Met een prominente(re) rol voor lokale overheden als spil in de keten van zorg en ondersteuning. De verschuiving van taken heeft consequenties gehad voor de verhoudingen tussen inwoner en overheid, de samenwerking tussen alle betrokken partijen en de financiering van de zorg en ondersteuning. De decentralisaties zijn gepaard gegaan met aanzienlijke kortingen op de over te hevelen budgetten door het Rijk. Gedachte hierbij was dat gemeenten door een andere manier van werken (de “transformatie”) en hun positie dichterbij de inwoner zorg en ondersteuning effectiever en efficiënter kunnen vormgeven.

Nu, ruim vier jaar verder, kan worden gesteld dat de praktijk weerbarstiger blijkt. In het gehele land worstelen gemeenten met (forse) overschrijdingen op de budgetten sociaal domein. Deze overschrijdingen zijn voornamelijk het gevolg van een toenemend gebruik van de verschillende voorzieningen en de groei in zorgzwaarte (op onderdelen). Ook in de regio IJsselland is voorgaande trend waarneembaar. Vrijwel alle gemeenten kampen met tekorten ten aanzien van het sociaal domein. Daarnaast verkeren gemeenten in onzekerheid over de consequenties van het nieuwe verdeelmodel sociaal domein, de ontwikkelingen met betrekking tot het BTW-compensatiefonds en de meicirculaire.

Voorgaande heeft tot gevolg dat gemeenten al hebben bezuinigd of momenteel bezuinigingen voorbereiden om hun begrotingen weer in balans te krijgen. In dit kader worden de verschillende begrotingsonderdelen van de lokale overheden gescreend op kansen tot efficiency en besparingen en worden/zijn voorstellen tot financiële ombuigingen voorbereid en voorgelegd aan colleges van burgemeester en wethouders en de gemeenteraden.

Ons kenmerk 190709CSPvD01
Datum 9 juli 2019

2. Onderzoek Gemeenschappelijke Regelingen (GR)

De bekostiging van de verschillende Gemeenschappelijke Regelingen maakt onderdeel uit van de gemeentelijke begrotingen. De huidige financiële situatie noopt gemeenten ook naar deze begrotingsonderdelen en bijhorende kosten te kijken. De colleges van burgemeester en wethouders hebben uitgesproken te verwachten dat de IJssellandse Gemeenschappelijke Regelingen (Veiligheidsregio, GGD, RSJ en Omgevingsdienst) in dit kader onderzoeken welke mogelijkheden tot besparingen door efficiency, bijstelling van ambities/beleidsmatige keuzes en eventuele aanpassing/differentiatie in dienstverlening er zijn. De colleges realiseren zich dat dit een complexe opgave is met mogelijke organisatorische en financiële consequenties. Een opgave die wellicht ook nog lopende onderzoeken en (bezuinigings)taakstellingen doorkruist. De colleges onderkennen om die reden dat de mogelijkheden tot besparingen mede afhankelijk zijn van de lopende opgaven en specifieke (financiële) omstandigheden. Desondanks is gelet op de urgentie en financiële noodzaak per gemeenschappelijke regeling een analyse van mogelijke besparingen naar mening van de colleges noodzakelijk.

3. Voorstel procesopzet

Elke GR wordt gevraagd potentiële besparingsmogelijkheden in kaart te brengen, zowel in haar primaire proces, haar beleidsvorming als bedrijfsvoering. Deze besparingen hebben een structureel karakter, ingaande het jaar 2021. Het staat de Gemeenschappelijke Regelingen vrij om daarnaast besparingsmogelijkheden voor boekjaar 2020 en van incidentele aard in kaart te brengen. Het verdient aanbeveling om door toepassing van scenario's het effect van besparingen op de dienstverlening van de GR'en te duiden. Dit zodat deze informatie kan worden meegenomen in de uiteindelijke afweging en keuzes over de besparingsmaatregelen.

De eindverantwoordelijkheid voor het voorgestelde onderzoek en de beslissingsbevoegdheid over eventuele besparingsmaatregelen ligt bij het (Algemeen) Bestuur (AB) van de Gemeenschappelijke Regelingen. De feitelijke uitvoering en coördinatie van het onderzoek ligt in handen van de directies. Wij vragen u het voorgestelde onderzoek uit te voeren in de periode juli tot en met november 2019. Na besluitvorming door het AB met betrekking tot mogelijke besparingen worden de colleges van burgemeester en wethouders en de Kring van IJssellandse gemeentesecretarissen geïnformeerd over de uitkomsten van het proces. December en begin januari kan door gemeenten gebruikt worden voor interne besluitvorming, zeker als dit beoogde beleidseffecten raakt. Planning is er op gericht dat zowel de gemeenten (start februari 2020) als de GR de begrotingswijzigingen in elk geval in het meerjarenbeeld en begroting 2021 verwerken.

Diverse gemeenten hebben al één of meerdere bezuinigingsrondes achter de rug. Dit geldt ook voor enkele Gemeenschappelijke Regelingen. Indien gewenst kan ambtelijke expertise en ervaring vanuit deze processen worden ingezet ten behoeve van dit proces (meedenken en reflecteren).

Ons kenmerk 190709CSPvD01
Datum 9 juli 2019

Contactpersoon vanuit de IJssellandse gemeenten zijn Ingrid Geveke (gemeentesecretaris Zwolle) en Hans Berends (gemeentesecretaris Dalfsen). Gedurende het zomerreces zijn zij beiden niet of beperkt aanwezig. Mocht u gedurende deze periode vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met het directiesecretariaat van de gemeente Zwolle: secretariaat.geveke@zwolle.nl of 038-4982871.

Met vriendelijke groet,

Ingrid Geveke

Hans Berends

Onderwerp: RE: Kaderbrief onderzoek besparingsmogelijkheden

Een vergelijkbare mail kregen Ingrid en ik ook van Pieter-Jan. Mijn reactie is daarom ook vrijwel identiek. Een paar punten:

1. Het spreekt voor zich dat de gemeenten die financieel zwaar worden getroffen (niet alleen vanwege de uitgaven binnen het sociaal domein overigens) een volledige doorlichting van hun begrotingen, met dito ingrepen nodig zullen hebben om tot een sluitend meerjarenperspectief te komen. Het is juist vanwege die aanpak dat ook naar de GR-en gekeken gaat worden.
Of gemeenten de tekorten binnen het sociaal domein volledig binnen die sector gaan compenseren, dan wel ook elders in de gemeentebegroting gaan zoeken, is een politiek-bestuurlijke keuze waar wij niet over gaan.
2. De bezuinigingen van de afgelopen jaren en de opgaven die de Veiligheidsregio nog voor de boeg heeft, zijn uiteraard bekend. En zo spelen er ook bij andere GR-en specifieke omstandigheden en opgaven (financieel en/of inhoudelijk). Om die reden is er ook geen voorstel naar de colleges gegaan met een vaste taakstelling voor iedereen.
Wij gaan er vanuit dat de VR in een rapportage over bezuinigingsmogelijkheden (in een afzonderlijk document, of als onderdeel van de betreffende P&C-cyclus) de lopende taakstelling nadrukkelijk in zal brengen en dat is uiteraard terecht. Dat maakt echter een nadere doorlichting van de begroting, met een zoeklicht naar (extra) bezuinigingsmogelijkheden, niet overbodig.
3. Vanzelfsprekend is de eigen governance en besluitvorming binnen de GR-en leidend. In de toegestuurde kaderbrief wordt ook niet iets anders beweerd. Wat ons als secretarissen heeft voorgestaan, is dat niet alle gemeenten afzonderlijk de GR-en gaan benaderen met vragen, maar dat dat gecoördineerd gebeurt. Besluitvorming zal uiteindelijk door de DB-en en AB-en moeten plaatsvinden.
4. Je noemt dat onze opmerking dat colleges een standpunt hebben ingenomen, "niet 1 op 1 onderschreven wordt door de door ons in deze gesproken bestuurders." Dat is vreemd, omdat alle secretarissen hebben laten weten dat de colleges zijn geïnformeerd en (de meesten met expliciete waardering) ook achter het initiatief staan. De uiteindelijke formulering van de brief die is verzonden is niet meer aan de colleges voorgelegd, maar die is wel volledig in lijn met de eerdere concept 'opdrachtformulering'. Mochten er na de verzending van de brief nog andere opvattingen bij de bestuurders zijn ontstaan, dan vernemen we dat ongetwijfeld nog.

Wanneer er nog behoefte is aan contact hierover, dan kan dat. Volgende week werk ik nog, daarna begint mijn vakantie.

Met vriendelijke groet,

Hans Berends

Gemeentesecretaris / Algemeen directeur

Memo

Aan Algemeen Bestuur

Datum 15 mei 2019

agendapunt Thema toekomstperspectief Veiligheidsregio IJsselland

Onderwerp Financiële perspectief 2020-2023

Inleiding

De afgelopen 5 jaar heeft VR IJsselland als organisatie een ontwikkeling doorgemaakt, ook vanuit financieel perspectief. Het beheer is steeds meer op orde en in 2017 heeft een zelfevaluatie plaatsgevonden. Laatstgenoemde is vertaald in een nieuw organisatieplan, waarbij het managementteam is verkleind, de geografische clusterindeling is komen te vervallen en project- en programmatisch werken is geïntroduceerd. Deze meerjarige analyse van de financiële ontwikkeling reflecteert op:

1. de destijds gemaakte afspraken en de voortgang hiervan;
2. de nieuw gemaakte afspraken sindsdien (o.a. herijking verdeelsystematiek);
3. de bestaande onderuitputting en
4. nieuwe (financiële) uitdagingen die op ons pad komen.

Op 19 juni 2013 werden in de vergadering van het algemeen bestuur de “nota financiële uitgangspunten en kaders voor de begroting 2014 – 2017 van de regionale brandweer” en de te hanteren verdeelmethode in de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland vastgesteld. Gebaseerd op de vastgestelde uitgangspunten werd de nieuwe meerjarenbegroting 2014 – 2017 van de Veiligheidsregio IJsselland opgesteld (totaal ruim € 40 mln). De laatste aanpassingen die voortvloeien uit de financiële nulmeting zijn door het algemeen bestuur op 18 december 2013 vastgesteld en vertaald in de 2^e begrotingswijziging van 2014. Beide besluiten zijn maatgevend geweest voor de opbouw en inrichting van Veiligheidsregio IJsselland. Verder heeft in 2016 een tussenevaluatie plaatsgevonden over de financiële verdeelsystematiek. Dit heeft toen geresulteerd in een volgende stap in de verhouding gemeentefonds vs historische kosten.

2012 – 2013 Nulmeting

Bij de afronding van de financiële nulmeting en het financieel kader zijn de destijds ingevulde c.q. geplande bezuinigingen op de brandweertaak in de begrotingen 2012 en 2013 alsmede de inrichting van de overhead en de opbrengst van de restwaarde als uitgangspunten gehanteerd, t.w.:

1. Al verwerkte bezuinigingen bij de elf brandweerkorpsen in de begrotingen 2012 en 2013.

a. Bezuinigingen in brandweerbegroting 2012	€ 700.000
b. Geplande bezuinigingen brandweer 2013 e.v.	€ 850.000
Totaal ingevulde/geplande bezuinigingen op brandweertaak door gemeenten voor 1-1-2014 *)	€ 1.550.000

*) leidt tot een lager instapbudget voor gemeenten

2. Afspraken financiële nulmeting omtrent inrichting nieuwe organisatie

a. Versoering inrichting overhead VRIJ t.o.v. toegerekende overhead gemeenten aan brandweer	€ 775.000
b. Zichtbaar maken opbrengst restwaarde brandweervoertuigen	€ 85.000
Totaal afspraken inrichtingskader (lastenverlaging t.o.v. situatie met 11 korpsen) *)	€ 860.000

*) verwerkt in meerjarenbegroting 2014-2017, leidt tot lagere bijdrage t.o.v. situatie voor 1-1-2014

2014 Financieel kader

In 2013 is het financieel kader van de nieuwe veiligheidsregio (na regionalisering van de gemeentelijke brandweer) bepaald. Bij de bestuurlijke afronding hiervan is besloten dat de nieuwe organisatie zelf de nadelige effecten van de btw-compensatie en de kosten van uitvoering van het sociaal plan op diende te vangen. Dit heeft geleid tot een taakstelling verdeeld over een periode van 10 jaar (2014-2024). Beide aspecten zijn financieel vertaald in onderstaande tabel.

Gelet op de financiële situatie bij de gemeenten en de ontoereikende BTW-compensatie in de BDUR is daarnaast besloten om vanaf 2015 een aanvullende taakstelling op te nemen. Deze aanvullende taakstelling van € 330.000 per jaar heeft geleid tot een verlaging van de gemeentelijke bijdragen aan de veiligheidsregio.

Omvang taakstelling 2014	2019	2020	2021	2022	2023	2024
a. nadelig BTW-effect	423.000	498.000	573.000	648.000	723.000	798.000
b. effecten sociaal plan	50.000	40.000	30.000	20.000	10.000	0
c. extra taakstelling	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000	330.000
Totaal	803.000	868.000	933.000	998.000	1.063.000	1.128.000

De vigerende vastgestelde programmabegroting 2019 en meerjarenraming 2020 – 2022 heeft tot en met 2022 de taakstelling vanuit het financieel kader verwerkt. Derhalve resteren nog een tweetal jaarschijven resulterend in een nog in te vullen taakstelling van totaal resterend bedrag van € 130.000 bestaande uit een nog oplopend btw-nadeel van € 150.000 (= 2 jaar x € 75.000) minus een geraamde afloop van de extra kosten van het sociaal plan van € 20.000 (= 2 jaar x € 10.000). De verwachting was en is dat de vervangingsinvesteringen na 10 jaar regionalisering in 2025 zijn gerealiseerd en daarmee de nadelige effecten van de btw-compensatie zijn geabsorbeerd.

Ontvlechtingskosten (2014-2017)

Als onderdeel van de “nota financiële uitgangspunten en kaders voor de begroting 2014 – 2017 van de regionale brandweer” zijn de maximale (incidentele) ontvlechtingskosten op basis van de toegerekende overhead voor de gemeenten in kaart gebracht en deze bedroegen € 4,3 mln. Hierbij is de aanname gedaan dat de gemeenten in staat zijn om deze in stappen van 25% in 4 jaar weg te werken. Hier tegenover zijn de volgende uitgangspunten gehanteerd m.b.t. het halen van structurele voordelen:

- de versoerde inrichting van de overhead van VRIJ € 775.000 euro

kenmerk
vervolgblad 3 van 13

- een extra taakstelling aan VRIJ van € 330.000
- de plaatsing van gemeentelijke medewerkers bij VRIJ (totale loonsom € 1,2 mln)

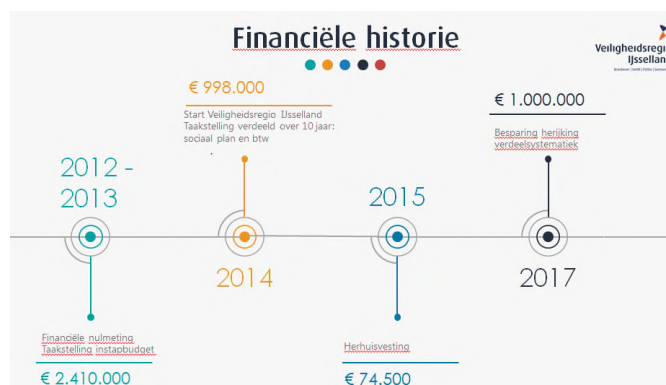
Op basis hiervan is ingeschat dat hierdoor het verwachte voordeel voor de gemeenten zou oplopen tot ruim € 1,0 mln op jaarbasis vanaf 2018.

2015 Herhuisvesting

In 2015 zijn we met het kantoor verhuisd naar het primaire proces resulterend in een besparing op de huisvestingskosten van € 74.500 op jaarbasis.

2017 Efficiency- en schaalvoordelen

Om de herijking van de verdeelsystematiek met ingang van 2017 zacht te laten landen is een analyse gemaakt van mogelijke structurele efficiency- en schaalvoordelen en besparingen op basis van de jaarrekeningen 2014 en 2015, conform bestuurlijke afspraak. In totaal is een nettobedrag van € 1.000.000 aan besparingen door de veiligheidsregio in beeld gebracht. De besparingsvoorstellen betreffen vooral schaal- en efficiëntievoordelen. De voorstellen grijpen niet diep in op het dienstverleningsniveau en de vrijwilligersorganisatie binnen de veiligheidsregio. Daarnaast zijn de resterende nadeelgemeenten gedurende drie jaar lang voor € 67.000 op jaarbasis uit incidentele middelen gecompenseerd. De gevolgen van deze maatregelen zijn verwerkt in de gemeentelijke bijdrage vanaf 2017.



In 2018 is bestuurlijk afgesproken de toepassing van de huidige verdeelsleutel van 75-25 (75% historische kosten; 25% gemeentefonds) voor een periode van 3 jaar te verlengen. Dit betekent dat in 2021, in aanloop naar de voorbereiding van de begroting 2022, opnieuw bestuurlijk bezien wordt of een volgende stap in de huidige verdeelmethodiek wenselijk is. Bestuurlijk is afgesproken de methodiek zelf niet meer ter discussie staat en dat alleen keuzes worden gemaakt in de verhouding van het aandeel historie vs gemeentefonds.

Gerealiseerde bezuinigingen tot 2020

Bovenstaande bezuinigingsrondes genereren onderstaand de stand van zaken qua structurele maatregelen tot nu toe zijn getroffen, t.w.:

kenmerk
vervolgblad 4 van 13

Nulmeting	2.410.000	
Financieel kader (tot en met 2022)	998.000	
Herhuisvesting	74.500	
Efficiency/schaalvoordelen	<u>1.000.000</u>	
Totaal		4.482.500

N.B.: In 2018 is daarnaast het principe nieuw voor oud beleid toegepast ten bedrage van € 470.000 (o.a. wegvallen inkomsten, arbeidshygiëne, meerkosten IFV, VTH-applicatie). Deze meerkosten zijn derhalve inderdiend.

Onderuitputting

Na de herijking van de verdeelsystematiek in 2017 laten de afgelopen twee jaren een lager jaarrekeningresultaat zien, waarbij sprake is van een halvering van de onderuitputting. De belangrijkste componenten van de resterende onderuitputting die richtinggevend zijn voor de komende jaren betreffen:

Afschrijvingen	200.000	
Rente	300.000	
OMS inkomsten	<u>175.000</u>	
Totaal		675.000

Ondanks dat afgelopen jaren het positieve jaarresultaat steeds uit bovengenoemde componenten heeft bestaan, zien we voor de komende jaren een dalende trend in de afschrijvingen, rente en OMS-inkomsten. Van een structurele onderputting is derhalve geen sprake.

- **Afschrijvingen**
De investeringen zullen de komende jaren aantrekken waardoor de onderuitputting op afschrijvingen verder zal dalen. De verwachting is dat de ruimte in de begroting voor afschrijvingen volledig benodigd zal zijn om de noodzakelijke investeringen te kunnen doen.
- **Rente**
De rentelasten zullen gaan toenemen als gevolg van het aantrekken van financiering voor de geplande investeringen. Daarnaast zal herfinancieringsruimte beschikbaar moeten blijven om onze leningen te herfinancieren. De verwachting is dat de ruimte in de begroting voor rentelasten voor beide voornoemde onderdelen benodigd zal zijn.
- **OMS inkomsten**
Deze inkomsten komen te vervallen zodra de nieuwe landelijke meldkamer in Apeldoorn is gesticht en zijn daarmee van tijdelijke aard.

Toekomstbestendige uitrukorganisatie brandweer

In 2014 werden de oorspronkelijke brandweerkorpsen van de 11 gemeenten van Veiligheidsregio IJsselland onderdeel van Brandweer IJsselland. Belangrijk uitgangspunt bij de vorming van Brandweer IJsselland was het behoud van de 35 brandweerposten en de wijze waarop de kwaliteit van de brandweezorg indertijd werd ingevuld. Deze kwaliteit was namelijk goed en moest ook vooral goed blijven. Daarnaast was het de wens van zowel bestuur als organisatie, om de veranderingen bij de brandweer op een zachte manier te laten plaatsvinden. In de periode tussen 2014 en 2018 vonden diverse veranderingen van de brandweerorganisatie plaats. Het meest in het oog springend zijn de wijze waarop de waterleveringen van de brandweereenheden plaatsvindt (afschaffing brandkranen en introductie tankwagens) en de wijziging van de wijze waarop de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen plaatsvindt. Ondertussen zijn er andere ontwikkelingen, die niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden, waarop de brandweerorganisatie steeds dringender moet inspelen. Het gaat dan met name om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, hardere (wettelijke) eisen aan de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Deze ontwikkelingen

zorgen ervoor dat het steeds moeilijker is om de brandweer te organiseren en betaalbaar te houden. Om antwoord te geven op deze ontwikkelingen, is een brandweerorganisatie op maat nodig.

Het algemeen bestuur stemde op 16 mei en 20 juni 2018 in met de opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuig en bemensing). Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens reguliere kantoortijden. Uitwerking van het tweede spoor vindt plaats op langere termijn en wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019 – 2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid. De uitwerking van het eerste spoor wordt gezien als een managementverantwoordelijkheid met betrokkenheid van het bestuur. De wijzigingen die voortvloeien uit de uitwerking van het eerste spoor leveren een voordeel op van € 243.000. Tegelijkertijd moet de uitrukorganisatie van de brandweer steeds dringender inspelen op ontwikkelingen, die op zich niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden. Het gaat dan met name om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, hardere (wettelijke) eisen aan de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Ten slotte kampt de uitrukorganisatie sinds de regionalisering met een nadelige kostenontwikkeling, die eerder door een rapportage van EY in beeld zijn gebracht. Laatstgenoemde kostenontwikkeling wordt geleidelijk teniet gedaan door actieve sturing en de inzet van de vrijvallende loonsom van het vervallen van de cluster-indeling als gevolg van de doorontwikkeling van de organisatie. Het voorstel is om het eerdergenoemde voordeel van € 243.000 geheel in te zetten om nieuwe ontwikkelingen, innovatie en een reparatie bluswaterplan te bekostigen vanuit het bestuurlijke financiële uitgangspunt van oud voor nieuw.

In onderstaande tabel zijn deze ontwikkelingen nader gespecificeerd:

Verminderen hulpverleningsvoertuigen	66.000	
Afstoten vijf 2 ^e tankautosputten	146.000	
Inkoopvoordeel WTS 1000	<u>31.000</u>	
Totaal voordeel		243.000
Pre Com pagers inclusief databundel en schermen*	102.500	
Marktverkenning investeringsbedrag redvoertuigen**	24.000	
Innovatie	50.000	
Reparatie bluswaterplan:		
a. 2 WTS 500 incl. bekapping (Raalte en Steenwijk)	46.500	
b. Onderhoud geboorde putten	<u>20.000</u>	
Totaal nadeel		243.000

* dit middel draagt o.a. bij aan beter kunnen sturen op beschikbaarheid van voldoende vrijwilligers

** o.b.v. van marktverkenning is duidelijk dat de verwachte aanschafprijzen hoger liggen dan in de investeringsplanning geraamd

Nog te realiseren bezuinigingen 2020 op basis van ontwikkelingen

Van het financieel kader resteert nog een taakstelling van € 130.000 zoals hierboven toegelicht.

Tijdens de analyse van de salarissen in 2017 is ontdekt dat de werkgeverslasten op diverse toelagen (afbouw, garantie, beschikbaarheid, onregelmatigheid) niet zijn begroot. Dit is een structureel na-

kenmerk
vervolgblad 7 van 13

deel van € 352.000. In de vergadering van het dagelijks bestuur op 15 maart 2018 is vanwege de stijging van de personeelskosten door de nieuwe cao afgesproken om deze omissie binnen de bestaande begroting op te vangen en in te verdienen. De invulling van deze taakstelling is thans aan de orde en zal leiden tot nieuwe begrotingskaders met ingang van het boekjaar 2020.

In de programmabegroting van 2020 zal tevens de uitname van de Rijksbijdrage als gevolg van de realisatie van de nieuwe landelijke meldkamer in Apeldoorn structureel worden verwerkt. Deze uitname is hoger dan de vigerende beheerlasten voor de MON. Daarnaast is het nog onduidelijk in hoeverre voornoemde uitname van de Rijksbijdrage per 1 januari 2020 in verhouding staat tot de levering van een vergelijkbare dienstverlening door de politie. Vooralsnog houden we rekening met een structureel nadeel van € 215.000, welke extra inverdiend zal moeten worden. Aangezien de nieuwe meldkamer waarschijnlijk in Q2 van 2022 zal worden opgeleverd, zullen de huidige meldkamers nog een ruime twee jaar na 1 januari 2020 in stand gehouden moeten worden. Dit zal waarschijnlijk inhouden dat het inverdienen pas tot effectuering komt na oplevering van de nieuwbouw. Deze ontwikkelingen geven het navolgende beeld van nog te realiseren bezuinigingen, t.w.:

Restant financieel kader (vanaf 2023)	130.000	
Werkgeverslasten op toelagen	352.000	
Raming meerkosten vorming LMS	<u>215.000</u>	
Totaal		697.000

Dekking werkgeverslasten op toelagen

De invulling van de nog in te verdienen werkgeverslasten op toelagen, zoals hierboven beschreven, kan als volgt intern worden ondervangen:

Aanwending Rijksbijdrage	80.000	
Vrijval garantietoelagen	50.000	
Bedrijfsvoering	170.000	
Primair proces	<u>52.000</u>	
Totaal		352.000

Deze dekking van de werkgeverslasten op toelagen zal leiden tot nieuwe begrotingskaders met ingang van het boekjaar 2020 en derhalve in de programmabegroting 2020 en meerjarenraming 2021 – 2023 worden opgenomen.

Rechtspositie brandweervrijwilligers

In opdracht van het ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties, het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Brandweerkamer VNG heeft eind 2018 nader onderzoek plaatsgevonden over de rechtspositie van brandweervrijwilligers in relatie tot Europese- en internationale regelgeving. In dit onderzoek is de huidige rechtspositie van de brandweervrijwilliger getoetst aan het gelijkheidsbeginsel, zoals uitgewerkt in de Deeltijdrichtlijn en de rechtspraak van het Hof van Justitie. Ook is er beoordeeld of elementen in de rechtspositie die op een bepaald (deel-) onderwerp bescherming biedt. Het onderzoeksverslag van advocatenbureau Pels Rijcken & Droogleever Fortuijn schetst een weerbarstig perspectief voor de huidige rechtspositie van de brandweervrijwilliger.

Er wordt geconcludeerd dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof. Op grond van de Deeltijdrichtlijn achten de onderzoekers het waarschijnlijk dat de gebonden instroom vrijwilligers en gekazerneerde vrijwilligers moeten worden aangemerkt als deeltijdwerkers in de zin van de Deeltijdrichtlijn. Daarnaast zien zij een reëel risico dat de vrije instroom vrijwilligers als deeltijdwerkers moeten worden aangemerkt.

Tevens blijkt uit het onderzoek dat op basis van de (recente) rechtspraak van het Hof van Justitie rekening moet worden gehouden met de mogelijkheid dat het Hof van Justitie ook ongelijke behandeling in een meer algemene zin dan bedoeld in de Deeltijdrichtlijn ontoelaatbaar acht. Er bestaat volgens de onderzoekers een reëel risico dat verschillende groepen brandweervrijwilligers, op basis van het algemene Unierechtelijke gelijkheidsbeginsel, recht hebben op dezelfde arbeidsvoorwaarden als de beroepsbrandweer.

Ten slotte achten de onderzoekers het aannemelijk dat verschillende elementen uit de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met specifieke Europese en internationale regels en de vertaling daarvan in nationale wetgeving. Er is gekeken naar specifieke onderwerpen zoals beloning, doorbetaling bij ziekte, zwangerschap, vakantie met behoud van loon en pensioen. De minister van Justitie en Veiligheid spant zich in samen met de vertegenwoordiging van werkgevers en de vertegenwoordiging van werknemers om elke kans te benutten tot behoud van het mooie dat onze brandweer en de brandweervrijwilliger in het bijzonder nu te bieden heeft.

Gelet op deze ontwikkelingen is het nog onduidelijk of, wanneer en in welke mate we geconfronteerd gaan worden met de gevolgen van vorenstaande. Het is derhalve nog te vroeg om dit als reëel

risico te benoemen. In den lande circuleren percentages van 25 tot 40% als mogelijke meerkosten als gevolg van het omzetten van vrijwilligheid in een vorm van dienstverband. Voor IJsselland zou dat in de range kunnen liggen van € 1.000.000 – € 1.600.000 op jaarbasis bij een gelijkblijvend voorzieningenniveau.

Resumé

Veiligheidsregio IJsselland loopt financieel steeds meer in de pas met de begroting. De nog te realiseren bezuinigingen na 2020 zullen de nodige inspanningen van de organisatie vergen om te realiseren. Voor de vorming van de landelijke meldkamer zal deze ook in goede samenwerking met andere partijen gerealiseerd moeten worden. De investeringen zullen de komende jaren aantrekken waardoor de onderuitputting op kapitaallasten (afschrijving en rente) verder gaat dalen. De OMS-inkomsten zullen eindig worden na realisatie van de landelijke meldkamer in Apeldoorn. Van structurele onderuitputting is dan ook geen sprake.

Hierdoor zal de onderuitputting de komende jaren gaan verdwijnen, terwijl tegelijkertijd de nog te realiseren bezuinigingen van € 697.000 structureel van aard zijn en derhalve een blijvende resultaatverplichting voor de organisatie zijn. Ten slotte is het nog onduidelijk of, wanneer en in welke mate we geconfronteerd worden met de gevolgen van de rechtspositie van brandweervrijwilligers in relatie tot Europese en internationale regelgeving.

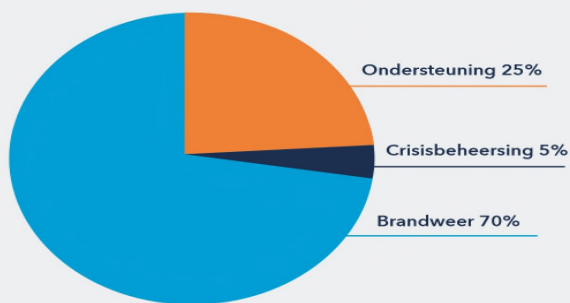
Gezien de verdere doorontwikkeling van de brandweer richting de toekomst, de landelijke ontwikkelingen op het gebied van meldkamer, deeltijdregelgeving i.r.t. de vrijwilligers en de beoogde herijking van de financiële verdeelsleutel is een integrale bestuurlijke discussie noodzakelijk om strategische keuzes te kunnen maken binnen de context van het financiële perspectief.

Bijlage I : programmabegroting 2019

Begroting 2019

Wat we doen

Totale begroting
 € 44.201.771

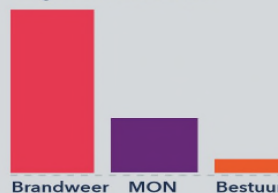


Programma Crisisbeheersing



GHOR
 Geneeskundige hulpverleningsorganisatie
 €1.048.910
Algemeen
 €666.078
BZ
 Bevolkingszorg
 €414.370

Programma Brandweer



Brandweer € 29.789.375

MON € 966.992
 Meldkamer Oost-Nederland

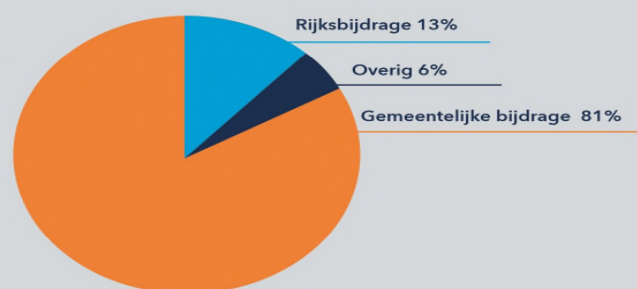
Bestuur € 78.029

Waar geven we het geld aan uit



Personeel 59%
Overig 13%
Huisvesting 12%
Materieel 11%
Opleiden en oefenen 6%

Waar komt het geld vandaan



Personeelsopbouw



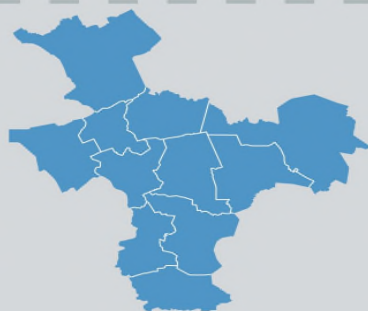
145 vrouwelijke medewerkers



997 mannelijke medewerkers



Dalfsen
 Deventer
 Hardenberg
 Kampen
 Olst- Wijhe
 Ommen
 Staphorst
 Steenwijkerland
 Raalte
 Zwartewaterland
 Zwolle



Bijlage II : gevolgen verdeelsleutel op historische basis versus verder verdiepen

In onderstaande tabellen worden de gevolgen in beeld gebracht van het terugvoeren van de bestaande verdeelsleutel van 75% historie en 25% gemeentefonds naar volledige historische grondslag versus het verder verdiepen in stappen van 25% naar volledige objectivering.

Tabel A : bestaande verdeelsleutel terugvoeren naar 100% historische grondslag

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage begroting 2019 (excl. bevolkingszorg en maatwerk)	Percentage obv 75% historie en 25% GF	Gemeentelijke bijdrage o.b.v. 100% historie / 0% GF	Percentage obv 100% historie en 0% GF	Herverdeel- effecten
Dalfsen	1.778.574	5,11%	1.784.022	5,12%	-5.448
Deventer	6.602.834	18,96%	6.681.754	19,19%	-78.920
Hardenberg	3.844.329	11,04%	3.795.466	10,90%	48.863
Kampen	2.860.606	8,22%	2.789.767	8,01%	70.839
Olst-Wijhe	1.423.108	4,09%	1.539.495	4,42%	-116.387
Ommen	1.353.318	3,89%	1.382.212	3,97%	-28.894
Raalte	2.314.351	6,65%	2.288.856	6,57%	25.495
Staphorst	951.699	2,73%	920.801	2,64%	30.898
Steenwijkerland	2.944.633	8,46%	2.790.844	8,01%	153.789
Zwartewaterland	1.625.998	4,67%	1.690.824	4,86%	-64.826
Zwolle	9.122.126	26,20%	9.157.534	26,30%	-35.408
	34.821.576	100,00%	34.821.576	100,00%	0

Tabel B : bestaande verdeelsleutel verder verdiepen naar 50% historie en 50% gemeentefonds

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage begroting 2019 (excl. bevolkingszorg en maatwerk)	Percentage obv 75% historie en 25% GF	Gemeentelijke bijdrage o.b.v. 50% historie / 50% GF	Percentage obv 50% historie en 50% GF	Herverdeel- effecten
Dalfsen	1.778.574	5,11%	1.768.280	5,08%	10.294
Deventer	6.602.834	18,96%	6.529.621	18,75%	73.213
Hardenberg	3.844.329	11,04%	3.892.007	11,18%	-47.678
Kampen	2.860.606	8,22%	2.950.597	8,47%	-89.991
Olst-Wijhe	1.423.108	4,09%	1.311.858	3,77%	111.250
Ommen	1.353.318	3,89%	1.323.385	3,80%	29.933
Raalte	2.314.351	6,65%	2.338.599	6,72%	-24.248
Staphorst	951.699	2,73%	982.911	2,82%	-31.212
Steenwijkerland	2.944.633	8,46%	3.061.700	8,79%	-117.067
Zwartewaterland	1.625.998	4,67%	1.557.930	4,47%	68.068
Zwolle	9.122.126	26,20%	9.104.688	26,15%	17.438
	34.821.576	100,00%	34.821.576	100,00%	0

Tabel C : bestaande verdeelsleutel verder verdiepen naar 25% historie en 75% gemeentefonds

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage begroting 2019 (excl. bevolkingszorg en maatwerk)	Percentage obv 75% historie en 25% GF	Gemeentelijke bijdrage o.b.v. 25% historie / 75% GF	Percentage obv 25% historie en 75% GF	Herverdeel- effecten
Dalfsen	1.778.574	5,11%	1.760.409	5,06%	18.165
Deventer	6.602.834	18,96%	6.453.554	18,53%	149.280
Hardenberg	3.844.329	11,04%	3.940.278	11,32%	-95.949
Kampen	2.860.606	8,22%	3.031.012	8,70%	-170.406
Olst-Wijhe	1.423.108	4,09%	1.198.039	3,44%	225.069
Ommen	1.353.318	3,89%	1.293.971	3,72%	59.347
Raalte	2.314.351	6,65%	2.363.471	6,79%	-49.120
Staphorst	951.699	2,73%	1.013.965	2,91%	-62.266
Steenwijkerland	2.944.633	8,46%	3.197.128	9,18%	-252.495
Zwartewaterland	1.625.998	4,67%	1.491.483	4,28%	134.515
Zwolle	9.122.126	26,20%	9.078.265	26,07%	43.861
	34.821.576	100,00%	34.821.576	100,00%	0

Tabel D : bestaande verdeelsleutel verder verdiepen naar 0% historie en 100% gemeentefonds

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage begroting 2019 (excl. bevolkingszorg en maatwerk)	Percentage obv 75% historie en 25% GF	Gemeentelijke bijdrage o.b.v. 0% historie / 100% GF	Percentage obv 0% historie en 100% GF	Herverdeel- effecten
Dalfsen	1.778.574	5,11%	1.752.537	5,03%	26.037
Deventer	6.602.834	18,96%	6.377.488	18,31%	225.346
Hardenberg	3.844.329	11,04%	3.988.548	11,45%	-144.219
Kampen	2.860.606	8,22%	3.111.427	8,94%	-250.821
Olst-Wijhe	1.423.108	4,09%	1.084.221	3,11%	338.887
Ommen	1.353.318	3,89%	1.264.558	3,63%	88.760
Raalte	2.314.351	6,65%	2.388.342	6,86%	-73.991
Staphorst	951.699	2,73%	1.045.020	3,00%	-93.321
Steenwijkerland	2.944.633	8,46%	3.332.556	9,57%	-387.923
Zwartewaterland	1.625.998	4,67%	1.425.036	4,09%	200.962
Zwolle	9.122.126	26,20%	9.051.843	25,99%	70.283
	34.821.576	100,00%	34.821.576	100,00%	0

kenmerk
vervolgblad 13 van 13

Bijlage III : huurprijzen per kazerne

Kazerne	Adres	Status			Huur p/jr
Kazerne Dalfsen	Prins Hendrikstraat 4	Huur			23.703
Kazerne Lemelerveld	Nijverheidsstraat 8	Huur			12.501
Kazerne Nieuwleusen	Westeinde 19	Koop tijdelijk	31-12-2018	Teruggelever	24.196
Kazerne Deventer	Schoonenvaarderstraat	Huur			349.578
Kazerne Bathmen	Koekendijk 7 & 9	Huur (geen specificatie per kazerne)			
Kazerne Diepenveen	Oranjelaan 63A	Huur (geen specificatie per kazerne)			
Kazerne Hardenberg	Europaweg 10	Huur			110.778
Kazerne Balkbrug	Meppelerweg 2	Huur			47.398
Kazerne Dedemsvaart	Hoofdvaart 51A	Huur particulier Arriva			46.177
Kazerne De Krim	Hoofdweg 70	Huur			10.676
Kazerne Gramsbergen	De Esch 1	Huur particulier Jaquet			24.846
Kazerne Bergentheim	Kanaalweg W 65A	Huur			25.855
Kazerne Slagharen	Coevorderweg N 36A	Huur			33.694
Kazerne Kampen	Jan Ligthartstraat 9	Huur	31-12-2015	Teruggelever	316.429
Kazerne IJsselmuiden	Goudplevier 121	Huur			22.641
Kazerne Wijhe	Industrieweg 6	Huur			13.672
Kazerne Olst	Industrieweg 3	Huur			7.136
Kazerne Wesepe	Eikenweg 3	Koop tijdelijk	31-12-2019	Teruglevering	
Kazerne Welsum	Kerklaan 22	Koop tijdelijk	31-12-2023	Teruglevering	
Kazerne Ommen (DOEK)	Schurinkstraat 44A	Koop tijdelijk	31-12-2022	Teruglevering	
Kazerne Raalte	Aakstraat 2	Huur			94.816
Kazerne Heeten	IJzerweg 23	Koop tijdelijk	31-12-2021	Teruglevering	
Kazerne Heino	Marktstraat 72	Huur			29.186
Kazerne Luttenberg	De Witte Hekke 8	Huur			45.219
Kazerne Staphorst	Gemeenteweg 36	Huur			24.313
Kazerne Steenwijk	Vendelweg 3	Huur			58.441
Kazerne Vollenhove	De Weijert 1-3	Huur			70.343
Kazerne Oldemarkt	Industrieweg 1-3	Huur			12.198
Kazerne Giethoorn	B.Warnesweg 1	Huur			3.549
Kazerne Kuinre	De Schans 2A	Huur			11.180
Boothuis Ossenzijl	Hoofdstraat 10A	Huur			2.977
Kazerne Hasselt	Tijlswegje 2	Huur			44.386
Kazerne Genemuiden	Stuivenbergstraat 15	Huur			29.666
Kazerne Zwartsluis (Veiligheidshu	Zomerdijk 41 A	Koop tijdelijk	31-12-2018	Teruggelever	81.664
Kazerne Zwolle Zuid	Marsweg 39	Koop tijdelijk	31-12-2016	Teruggelever	848.945
Kazerne Zwolle Noord	Middelweg 235	Koop tijdelijk	31-12-2022	Teruglevering	
Loods Deventer	Staverenstraat 9c	Huur particulier Tradex			30.840
TNT Post NL	Parkeerterrein Marsweg	Huur partuculier PostNL Real Estate B.V.			15.117
				Verplichtingen	2.472.121

N.B. : ten aanzien van de kazernes Bathmen en Diepenveen was er geen sprake van kapitaallasten bij de regionalisering.

agenda

vergadering Veiligheidsdirectie

datum **Vrijdag 13 september 2019**

tijdstip **9.00 – 11.00 uur**

locatie **VRIJ Marsweg 39 Zwolle**

aanwezig A. Schepers (voorzitter), R. van den Berg, D. Zielhuis, H. Schreuders (secretaris), L. Tijink,
M. Kruithof (verslag), A. Mengerink

afwezig W. Kanis

	Onderwerp	Portefeuillehouder
1.	Opening:	
2.	Verslag en actielijst VD 15 maart 2019	
3.	Ingekomen en uitgaande stukken / Mededelingen	
4.	Opiniërend	
4.1	MOTO jaarplan 2020	A. Schepers
4.2	Grensoverschrijdende samenwerking (+ bijlagen)	A. Schepers
4.3	Evaluatie Staphorst (+ bijlagen)	A. Schepers
4.4	Voortgang doorontwikkeling Crisisorganisatie	A. Schepers
5.	Informerend	
5.1	Instellingsbesluit Evaluatie Wet Veiligheidsregio's (+ bijlagen)	R. van den Berg
6.	Rondje langs de portefeuilles	
7.	Rondvraag	
8.	Sluiting	

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 6 juni 2019

aanwezig De burgemeesters H.J. Meijer (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw L. Tijink (bij punt 10) en M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Meijer, opent de vergadering om 8.30 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 10 april 2019

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

De secretaris zorgt voor actualisatie van de actielijst.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Schepers vertelt dat afgelopen nachten op diverse plekken in de regio stormschade is opgetreden. In de eerste nacht is de brandweer in totaal 140 maal gealarmeerd.

Tevens heeft de heer Schepers een mededeling over de Wet normalisatie rechtspositie ambtenaren (Wnra); in het bijzonder de ontwikkelingen rond deeltijdregelgeving vrijwilligers. Dit zijn twee verschillende onderwerpen.

Het onderwerp 'deeltijdregelgeving voor vrijwilligers' is het gevolg van een onderzoek waaruit blijkt dat de huidige constructie met brandweervrijwilligers in strijd is met Europees recht. Op grond van deze conclusie is de kans aanwezig dat brandweervrijwilligers moeten worden aangemerkt als deeltijdwerkers. De heer prof. mr. L.G. Verburg (hoogleraar arbeidsrecht Radbouduniversiteit) heeft in opdracht van het ministerie van Justitie en Veiligheid en de Brandweerkamer onderzocht wat de juridische mogelijkheden zijn, met behoud van de huidige vormen van vrijwilligheid. Kort gezegd stelt de heer Verburg geen mogelijkheid te zien om binnen het bestaande juridische kader de huidige inrichting en werkwijze ten aanzien van vrijwilligheid bij de brandweer te behouden of om af te wijken van de Deeltijdrichtlijn middels een objectieve rechtvaardiging. Tevens is in beeld gebracht wat de mogelijkheden zijn om de personele capaciteit bij de brandweer zo te differentiëren dat er geen sprake is van spanning met de vigerende regelgeving. De heer Verburg stelt op basis van zijn onderzoek dat er twee wegen denkbaar zijn:

1. gelijkwaardigheid in bezoldiging toepassen;

2. differentiatie tussen groepen brandweermensen.

Vooralsnog is differentiatie het meest interessant. Dit model moet nog wel nader onderzocht worden. De heer König vraagt over wat voor soort vrijwilliger je het dan hebt. De heer Schepers geeft aan dat dergelijke vrijwilligers bijvoorbeeld geen ademlucht dragen. Het gaat om vrijwilligers, die geen vergoeding, conform de huidige tabel, ontvangen. De Vakvereniging Brandweervrijwilligers (VBV) is voor dit spoor. De vakcentrales zijn voor deeltijdbeloning. Het speelveld is dus verdeeld. Het is wel een urgent vraagstuk, volgens Verburg moet het voor december duidelijk zijn. En er moet rekening mee gehouden worden dat het realiseren van een ander model tijd kost.

Beide onderwerpen zijn benoemd in de bijeenkomsten die onlangs voor de gemeenteraden gehouden zijn en zijn geagendeerd in het Veiligheidsberaad van 14 juni. Er zijn ook een aantal projecten met raakvlakken: programma vrijwilligheid, 2^e loopbaanbeleid, HR kenniscentrum en toekomstige modellen.

De heer Koelewijn vertelt dat de onderhandelingen in het kader van de reparatie van het FLO overgangsrecht afgerond zijn en hij als gevolg daarvan onlangs de laatste vergadering van de technische voorbereidingscommissie gehad heeft.

BESLUITVORMEND

5. Eerste bestuursrapportage 2019

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. in te stemmen met de eerste bestuursrapportage 2019 en het algemeen bestuur te informeren over dit besluit;
2. de begrotingswijzingen in de bestuursrapportage voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden en daartoe in te stemmen met bijgaande aanbiedingsbrief;
3. na de zienswijzetermijn voor de gemeenteraden, het algemeen bestuur voor te stellen de eerste bestuursrapportage 2019 vast te stellen.

Bespreking

De heer Schepers geeft aan dat de veiligheidsregio inhoudelijk goed in de pas loopt. Er is één punt wat helaas vertraagd is. Dat betreft de aanbesteding van het realistisch oefenen. Een fout van een ingehuurd externe partij heeft tot een juridische procedure geleid. Dit heeft zodanige vertraging opgeleverd, dat de uitvoering dit jaar helaas niet meer plaatsvindt. Het heeft de veiligheidsregio wel het inzicht opgeleverd dat aanbestedingen eerder gestart moeten worden. Op verzoek van de heer Strien wordt deze opmerking in de bestuursrapportage opgenomen.

De heren Koelewijn en Strien vragen om het overzicht met voor- en nadelen op het gebied van de personeelskosten te verduidelijken. Hoe verhouden deze voor- en nadelen zich tot elkaar? De heer Koelewijn vertelt dat in het college van arbeidszaken aangegeven is dat men rekening moet houden met 5% loonstijging. Moeten wij dat ook niet doen? De heer Strien stelt voor om bij de vermelding van het positief saldo aan het eind van het jaar een voorbehoud te maken.

De heren König en Koelewijn vragen waarom in de kolom 'stand van zaken na vier maanden' soms niets vermeld staat. Is er dan niets gebeurd? De heer Schepers geeft aan in het verleden afgesproken is dat alleen een toelichting opgenomen wordt als de prestaties achterlopen of als er extra inspanningen zijn gedaan. De heer Koelewijn vraagt om dat in de aanbiedingsbrief te vermelden.

Besluit

Bovenstaande opmerkingen worden verwerkt in de rapportage, aanbiedingsbrief en voorstel voor het algemeen bestuur. Er wordt voor het overige conform voorstel besloten.

6. Uitrust op maat

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur (op 3 juli) voor te stellen:

1. De uitrustorganisatie van Brandweer IJsselland ruimte te geven voor Uitrust op Maat door:
 - a. als uitgangspunt vast te houden dat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) of daaraan gelijkwaardig incident als minimale slagkracht een basisbrandweereenheid TS6 wordt gealarmeerd.
 - b. bij een maatgevend of daaraan gelijkwaardig incident het samenstellen van een basisbrandweereenheid TS6 toe te staan op of nabij de plaats incident in de vorm van het opkomen van twee of meer aangewezen voertuigen met kleinere bezetting.
 - c. bij kleinere incidenten met beperkt risico afwijking van de basisbrandweereenheid TS6 toe te staan door inzet van een TS4.
 - d. in te stemmen met de uitwerking van deze hoofdpunten in de vorm van de regionale toepassing en kaders voor Uitrust op Maat.
2. De aangepaste Risico-inventarisatie 'Uitrust op Maat' vast te stellen.
3. De uitvoering van deze besluiten in 2022 te evalueren om te bekijken hoe deze toepassing en kaders van Uitrust op Maat werken en welke aanpassingen nodig zijn.

Bespreking

De heer Strien leidt dit onderwerp in. Het voorstel draagt bij aan het bieden van passende brandweezorg tegen een reële prijs. De heer Schepers vertelt dat ongeveer de helft van de brandweerposten aangegeven heeft dat ze willen verkennen of Uitrust op maat iets voor hen is. De heer Koelewijn vindt het voorstel passen bij de strategie die we willen ontwikkelen. De heer König benadrukt het belang van het monitoren van de uitvoering.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

7. Sociaal Statuut en Regeling werving en selectie

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit:

1. Het Sociaal Statuut Veiligheidsregio IJsselland 2019 vast te stellen, deze van kracht te laten worden op de dag na de bekendmaking en per zelfde datum het Sociaal Plan 2014 te laten vervallen (bijlage 1).
2. De gewijzigde Regeling Werving en Selectie Veiligheidsregio IJsselland 2019 vast te stellen, onder voorbehoud van instemming van de OR (bijlage 2).

Bespreking

De heer Koelewijn leidt het onderwerp in. Het GO heeft op 29 april 2019, na een ledenraadpleging, ingestemd met het voorliggende Sociaal Statuut. De W&S-regeling wordt op 11 juni 2019 aan de OR voorgelegd ter instemming.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

8. Bekrachtiging LOGA-brieven (actualisering begrippen brandweerhoofdstukken en vervallen functie manschap B)

Het DB besluit om:

1. de LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900344/Lbr 19028/Loga 19/3 van 2 mei 2019, met betrekking tot de actualisering van de begrippen in de brandweerhoofdstukken aan hoofdstuk 3 per 1 juli 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
2. de LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900348/Lbr: 19/027/LOGA: 19/02 van 30 april 2019, met betrekking tot het vervallen van de functie Manschap B in de vergoedingentabel CAR-UWO met terugwerkende kracht per 1 januari 2018 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

9. Aanpassing lokale arbeidsvoorwaarden inzake geboorteverlof voor medewerkers 24-uursdienst

Het DB besluit om artikel 6:4:0:1 van de arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio IJsselland, met betrekking tot de toepassing van het geboorteverlof van de 24-uursdienst, te wijzigen en met terugwerkende kracht per 1 januari 2019 van toepassing te verklaren.

OPINIËREND

10. Terugblik bestuurdersdag (mondeling)

Thema crisisplan

Lizette Tijink, teamleider Veiligheidsbureau, schuift aan. Zij vertelt dat momenteel met diverse partijen impressiesessies gehouden worden over het nieuwe crisisplan. Besproken wordt wat we willen vasthouden en wat beter kan. Dit levert interessante gezichtspunten op. Tevens presenteert zij, als bespreekmodel, een 'praatplaat'. Deze is ontstaan door vanuit het incident te kijken wat nodig is. Dit moet leiden tot een meer flexibele manier van opschalen, waarbij de structuur ondersteunend is en niet leidend.

De aanwezigen geven een aantal suggesties mee:

- a. geef informatie over wat nu goed gaat en wat verbeterd kan/ moet worden;
- b. wees duidelijk over de voorgestelde veranderingen;
- c. doe een voorstel omtrent de structuur vanaf GRIP 1 en bij verschillende incidenten (acuut incident, langdurige crisis, dreigende crisis);
- d. kies voor een dynamisch en niet een statisch model, waarbij we flexibel zijn in de opschaling;
- e. wees duidelijk over de rollen van de verschillende functionarissen in de nieuwe structuur.

De opbrengst uit dit gesprek, het gesprek op de bestuurdersdag en alle impressiesessies wordt verwerkt tot een eerste tussenresultaat. Dit wordt op 3 juli in het algemeen bestuur opiniërend besproken. Daarna wordt dit verder uitgewerkt tot een besluitvormend document, dat voor de vergadering van het algemeen bestuur van december geagendeerd wordt.

Thema toekomstperspectief VR IJsselland

Men reflecteert op het thema toekomstperspectief Veiligheidsregio IJsselland op de bestuurdersdag. De burgemeesters die niet aanwezig waren, worden in bilateraal overleg bijgepraat. Op basis van het gesprek tijdens de bestuurdersdag wordt nu een plan uitgewerkt voor het programma toekomstbestendige brandweer. Dit komt na de zomer terug in het bestuur.

11. Terugblik advisering paasvuren (mondeling)

Dit agendapunt is op verzoek van de heer König toegevoegd aan de agenda, omdat hij vanuit zijn rol als bestuurder onvoldoende houvast heeft ervaren om lokaal een eenduidige lijn te hanteren m.b.t. de paasvuren gedurende de droogte tijdens het paasweekend. De heer Schreuders neemt contact op met de woordvoerder van Deventer, de heer Stuurman, voor informatie over het door Veiligheidsregio IJsselland verstuurd persbericht. De heer Schepers vindt dit een onderwerp dat Veiligheidsregio IJsselland moet bespreken met de nieuwe bestuurders tijdens de introductie. De heer Meijer vraagt om hierover een mededeling te doen in het AB van 3 juli.

INFORMEREND

12. Conceptagenda Veiligheidsberaad

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de conceptagenda van het Veiligheidsberaad op 14 juni aanstaande.

13. Voortgang consultatie begroting 2020

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de reacties van gemeenten op de concept begroting 2020, binnen de zienswijzetermijn. Er zijn tot nu geen zienswijzen ingediend door de gemeenteraden.

14. Accountantsverklaring Jaarstukken 2018

Het dagelijks bestuur neemt kennis van:

- de accountantsverklaring op de jaarstukken 2018;
- de wijzigingen op de jaarstukken.

15. Rondvraag

De heer Strien vertelt dat hij verrast was dat in Twente besloten is om koninklijke onderscheidingen aan te vragen voor alle vrijwilligers met meer dan twintig dienstjaren. Hoe is dat in de rest van het land? De heer Schepers antwoordt dat sommige veiligheidsregio's helemaal geen koninklijke onderscheidingen aanvragen. Bij de overige veiligheidsregio's is de verdeling wel/ niet alsnog aanvragen 50-50%. De heer Schepers geeft aan dat dit in de eigen organisatie geen vragen opgeleverd heeft.

De heer Koelewijn benadrukt dat de gemeenten financieel gezien steeds meer onder druk komen te staan. Dit zou consequenties kunnen hebben voor de gemeenschappelijke regelingen. De heer Meijer geeft aan dat op de bestuurdersdag de notitie over het financieel perspectief aan de orde geweest is. De heer Strien vindt het wel belangrijk dat de lijn die uitgezet is op de bestuurdersdag in het najaar doorgezet wordt. Hij vraagt om het ontwikkelen van een visie hoe de veiligheidsregio zich prepareert op de ontwikkelingen in de toekomst, ook met het oog op de verdeelsleutel. De heer Schepers wil graag in het volgend DB een beschouwing op de wijze waarop we dit gaan doen, zowel naar de eigen organisatie als naar de bestuurders. Hij vertelt dat op de drie raadsbijeenkomsten die onlangs geweest zijn circa honderd raadsleden bijgepraat zijn. De meeste vragen gingen over de inhoud en slechts weinig over het geld.

Op donderdag 13 juni vindt een overleg plaats tussen de heren Meijer, König, Schepers en Schreuders over de portefeuilleverdeling na het vertrek van de heer Meijer.

16. Sluiting

Om 10.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.