

AGENDA

betreft: vergadering algemeen bestuur

datum 6 november 2019

tijd: 10.00 – 11.00

plaats: gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

Algemeen Bestuur Veiligheidsregio (10.00 – 11.00uur)

1. BESLOTEN BESPREKING: Uitkomst wervingsprocedure directeur veiligheidsregio/commandant brandweer/voordracht kandidaat voor benoeming
2. Opening
3. Verslag vergadering 2 oktober 2019
4. Ingekomen en verzonden stukken
5. Mededelingen

Besluitvormend

6. Overdracht beheer Meldkamer Oost Nederland en ontwikkelingen Landelijke Meldkamer Samenwerking
7. Portefeuilleverdeling bestuur

Opiniërend

8. Crisisplan Veiligheidsregio IJsselland

Informerend

9. Tweede bestuursrapportage 2019
10. Pilot redsuit brandweer
11. Verslag overleg dagelijks bestuur 12 september 2019
12. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 24 september en 7 oktober 2019
13. Rondvraag
14. Sluiting

Notulen

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 2 oktober 2019

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), R. Bats (Steenwijkerland), J.W. Wiggers (Hardenberg), R.C. König (Deventer), T.C. Segers (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), P. Miltenburg (politie Oost-Nederland), A. Mengerink (politie Oost-Nederland), W. Kanis (politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen), M.J. Thijssen (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig -

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur. Hij heet Jan Willem Wiggers, waarnemend burgemeester van Hardenberg van harte welkom. De heer Wiggers is voor het eerst aanwezig bij dit overleg. De heer Mengerink is voor het laatst aanwezig bij dit overleg. In het aansluitende DVO zal daarbij stil gestaan worden.

2. Verslag vergadering 3 juli 2019

Naar aanleiding van punt 12, Crisisplan vraagt de heer Koelewijn of eventuele conceptstukken die komende bestuurdersdagen besproken worden, van tevoren kunnen worden toegestuurd. De heer Schreuders zal hiervoor zorgen.

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

De heer Koelewijn doet, naar aanleiding van het verzoek van Unesco, de suggestie om een keer in een crisisoefening de relatie tussen hulpverleningsdiensten en erfgoedinstellingen, bijvoorbeeld bij een overstroming, aan de orde te laten komen. De heer Thijssen geeft aan dat erfgoed de bijzondere aandacht van Veiligheidsregio IJsselland heeft. Hij neemt de suggestie mee.

4. Mededelingen

De heer Thijssen heeft de volgende mededelingen:

- Vorige week hebben berichten in de diverse kranten gestaan over brandweervrijwilligers en loongelijkstelling met beroepsbrandweerlieden. De Nederlandse hybride constructie lijkt niet in

Europees recht te passen. Een denktank op landelijk niveau onderzoekt momenteel organisatorische oplossingsmogelijkheden, omdat de loongelijkstelling tot hogere kosten gaat lijden van het vrijwillige organisatiemodel. Ook binnen de Veiligheidsregio IJsselland worden richtingen verkend om de kosten binnen de perken te houden. De eerste gedachten richten zich op een taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers en op een ruimere omgang met het dekkingsplan en de standaard voertuigbezetting. Dit laatste heeft al aandacht bij management en bestuur. Het uitgangspunt blijft dat we een goede brandweezorg leveren. In december worden de oplossingsrichtingen van de landelijke denktank voorgelegd aan het Veiligheidsberaad. In IJsselland vinden er in het najaar gesprekken over de toekomst van de brandweezorg plaats met de ploegleiders van de brandweerposten. De heer Koelewijn vraagt naar aanleiding hiervan of de gemeenten in hun begrotingen 2020 (en verder) rekening moeten houden met hogere kosten. De heer Thijssen raadt aan om dit punt als risico mee te nemen in de begroting van de gemeenten. De veiligheidsregio heeft de mogelijke loonstijging van de vrijwilligheid als risico inmiddels opgenomen in de begroting.

- Afgelopen zomer speelde 'droogte' weer een grote rol. Er was een kernbezetting van het ROT actief, waarin het waterschap een belangrijke rol had. De rol van dit pré-ROT was vooral gericht op het delen van informatie. De heer Zoon geeft aan dat het waterschap content was met de samenwerking binnen het pré-ROT.
- Op 17 juli was een grootschalige inzet bij een brand bij een papierhandel in Staphorst. De regionale opschaling en de brandbestrijding verliepen naar grote tevredenheid. Uit voorzorg zijn er metingen naar dioxine uitgevoerd door de meetorganisatie van het RIVM. Het meetresultaat kwam echter pas na twee dagen, waardoor communicatie en het handelingsperspectief aandacht vroegen bij de gemeentelijke afwikkeling. In deze nafase had de veiligheidsregio de regie en de afstemming van de hulpdiensten beter kunnen oppakken. Deze ervaring neemt de VR mee in de doorontwikkeling van het nieuwe crisisplan.
- De brandweerkazerne van Kampen is donderdag 10 oktober de locatie voor een ketenoefening (ROT-GBT) met internationale gasten vanuit het Europese programma IN-PREP. Tijdens de oefening wordt het Nederlands systeem op het gebied van informatievoorziening en informatiedeling gepresenteerd en beoordeeld.

Mevrouw Van den Berg vertelt dat in september een zogenaamde 'witte ketenoefening' gehouden is, samen met het Netwerk Acute Zorg Zwolle en Veiligheidsregio Noord en Oost Gelderland. Bij deze oefening waren alle partners in de geneeskundige keten (van huisartsenpost tot ziekenhuis) betrokken. Het thema van de oefening was discontinuïteit, door een tekort aan personeel in de zorg. De afspraken met het regionaal netwerk acute zorg worden, naar aanleiding van deze oefening, tegen het licht gehouden.

BESLUITVORMEND

5. Voordracht benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Het AB besluit om de burgemeester van Zwolle, de heer P.H. Snijders, bij de minister van Justitie en Veiligheid voor te dragen voor benoeming tot voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland per 16 september 2019.

6. Benoeming plaatsvervangend voorzitter

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de aanwijzing te bekrachtigen van de heer R.C. König, burgemeester van Deventer, als plaatsvervangend voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland;

2. het besluit van het algemeen bestuur op 2 februari 2012 om een tweede plaatsvervangend voorzitter aan te wijzen te continueren en de daadwerkelijk aanwijzing af te ronden na benoeming van de burgemeester van Hardenberg;
3. bij afwezigheid van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters kan waarneming plaatsvinden door de andere AB-leden in volgorde van gemeentegrootte.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat in IJsselland de plaatsvervangende gaat op basis van het inwoneraantal van de aangesloten gemeenten. Vanuit dit uitgangspunt is de burgemeester van Hardenberg de tweede plaatsvervanger. Het dagelijks bestuur ziet geen aanleiding om een uitzondering te maken voor een waarnemend burgemeester. Dit betekent dat het voorstel is dat de heer Wiggers de komende periode als tweede plaatsvervanger optreedt.

Besluit

Het AB besluit conform voorstel, behalve bij punt 2. In tegenstelling tot het voorstel wordt besloten dat de komende periode de heer Wiggers, plaatsvervangend burgemeester van Hardenberg, optreedt als tweede plaatsvervanger.

7. Opheffen regionaal geneeskundig platform

Het algemeen bestuur besluit om de 'Verordening Regionaal Geneeskundig Platform' in te trekken en daarmee dit overlegorgaan officieel af te schaffen.

8. Eerste bestuursrapportage

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om de eerste bestuursrapportage 2019 vast te stellen en daarop incidenteel de budgetten 2019, die het betreft, aan te passen via een begrotingswijziging.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de consultatieronde langs de elf gemeenteraden niet geleid heeft tot zienswijzen.

Besluit

Het AB besluit conform voorstel.

9. Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. kennis te nemen van de brief van de Minister van Justitie en Veiligheid (bijlage 1) over de doorontwikkeling van incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS);
2. de regionale organisatie bestrijding gevaarlijke stoffen IJsselland verder om te vormen in lijn met de landelijke visie op IBGS en de randvoorwaarden in de brief van de Minister;

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de Minister de veiligheidsregio's in deze brief ruimte geeft voor verdere doorontwikkeling. De heer Thijssen vult aan dat dit via een formeel besluit moet worden bekrachtigd, omdat we afwijken van de wet. In de toekomst wordt de wet hierop aangepast. Hij geeft aan dat dit inhoudelijk een

goede ontwikkeling is. Het maakt de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen efficiënter, eenvoudiger en kwalitatief beter.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

OPINIËREND

10. Verzoek kring gemeentesecretarissen naar onderzoek besparingen

De kring gemeentesecretarissen verzocht Veiligheidsregio IJsselland om te onderzoeken welke besparingsmogelijkheden er binnen de veiligheidsregio zijn, zowel in het primaire proces, in de beleidsvorming als in de bedrijfsvoering, vanwege de negatieve effecten van de meicirculaire voor de gemeenten. Bedoeld worden besparingen met een structureel karakter ingaande het jaar 2021.

Naar aanleiding van de brief stelt het dagelijks bestuur voor om als VRIJ op zoek te gaan naar besparingsmogelijkheden waarbij het bestuur het financiële perspectief, zoals besproken op de bestuurdersdag in mei jl. in de afweging meeneemt. In het meegezonden besprekstuk wordt voorgesteld om voor 2021 en 2022 incidentele besparingen door te voeren waarbij dezelfde periode gebruikt wordt om tot structurele invulling van besparingen te komen. Uitgangspunt hierbij is dat de kwaliteit van het primaire proces niet geraakt wordt. Dit zou bijvoorbeeld kunnen door de brandweezorg slimmer te organiseren.

Mevrouw Van Lente geeft aan blij te zijn met de richting die geschetst is. Daar sluiten de andere bestuurders zich bij aan.

INFORMEREND

11. Stand van zaken werving directeur veiligheidsregio/commandant brandweer

De heer Schreuders geeft een mondelinge toelichting op de stand van zaken van werving van een nieuwe directeur. De reactietermijn voor de vacature is inmiddels gesloten. Ellen Bruin van bureau Castanho gaat in intakegesprekken de reacties toetsen aan de eisen in het profiel. Ze presenteert haar bevindingen half oktober aan de bestuurlijke selectiecommissie. In november vinden de daadwerkelijke sollicitatiegesprekken plaats.

12. Stand van zaken ontwikkeling Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS)

De heer Vroomen geeft aan dat de meegezonden notitie dient om het algemeen bestuur te informeren over de stand van zaken van de ontwikkeling van de nieuwe meldkamer. Tijdens de 24-uursbijeenkomst met het bestuur op 16 en 17 oktober komt dit punt uitgebreid aan de orde. Voor nu is het belangrijk kennis te nemen van de voortgang op de drie sporen:

1. de overdracht van de huidige Meldkamer Oost Nederland (MON) naar de politie (Landelijke Meldkamer Samenwerking - LMS);
2. de nieuwbouw in Apeldoorn;
3. de samenwerkingsafspraken op niveau Oost 5 m.b.t. brandweer en multi-opscaling.

De heer Dadema vraagt of het tekort voor ons van 215.000 euro een gegeven is of dat daar nog een beleidsdiscussie onder zit. De heer Vroomen geeft aan dat de discussie daarover op 16/17 oktober volgt. De

heer Thijssen geeft aan dat met name het financiële deel nog onduidelijk is. Hij gaat dat, in aanloop naar de bestuurdersdag, ontrafelen en komt op de bestuurdersdag met duidelijkheid.

13. Agenda Veiligheidsdirectie 15 september 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 15 september 2019.

14. DB-verslag 6 juni 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 6 juni 2019.

15. Rondvraag

Mevrouw Van Lente complimenteert de VR met de dilemmagame die vorige week gespeeld is.

De heer Snijders geeft een terugkoppeling van de vergadering van het Veiligheidsberaad op 24 september. De denktank die aan de slag gaat met het onderwerp brandweervrijwilligers en gelijke beloning met beroepsbrandweerlieden kwam aan de orde. En er vond een discussie plaats over eenduidig optreden bij calamiteiten. Twee crisissituaties dienden als voorbeeld: de aanslag in Utrecht en de 112-storing.

16. Sluiting

Om 10.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 6 november 2019

agendapunt 3

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	24-09-2019	Brief	Provincie Overijssel	Toezichtsvorm 2020	Ja	Financiën
02	03-10-2019	Brief	Impuls Omgevingsveiligheid	Aankondiging additionele bijdrage publicatiereeks gevaarlijke stoffen	Nee	Risicobeheersing

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
01	09.10-2019	Brief	Unesco	Samenwerking veiligheids- en erfgoedsector	ja	Risicobeheersing

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.



V19.002572

Provincie Overijssel

Luttenbergstraat 2
Postbus 10078
8000 GB Zwolle
Telefoon 038 499 88 99
Fax 038 425 48 88
overijssel.nl
postbus@overijssel.nl

KvK 51048329
IBAN NL45 RABO 0397 3411 21

Inlichtingen bij

dhr. B.G. van den Berg
telefoon 038 499 93 95
BG.vd.Berg@overijssel.nl

Aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL ZWOLLE

Datum

24.09.2019

Kenmerk

2019/0280447

Bijlagen

Uw brief

Uw kenmerk

Onderwerp: Toezichtsvorm 2020

Geacht Bestuur,

Jaarlijks ontvangt u voor aanvang van het nieuwe begrotingsjaar ons besluit over de toezichtsvorm met betrekking tot de begroting van uw gemeenschappelijke regeling.

Met deze brief informeren wij u over de toezichtsvorm voor het jaar 2020 en de daaraan verbonden gevolgen. Ten slotte vestigen wij uw aandacht op punten die relevant zijn voor uw financiële positie en de wijze waarop wij onze toezichtsrol vervullen.

Toezichtsvorm: repressief

Dit besluit is gebaseerd op ons oordeel dat de Begroting 2020 structureel en reëel in evenwicht is.

Gevolgen toezichtsvorm

Het repressief (regulier) toezicht heeft tot gevolg dat de Begroting 2020 en de daarop betrekking hebbende begrotingswijzigingen niet onze goedkeuring vergen.

Wel dienen de begrotingswijzigingen (met bijbehorend voorstel en besluit) binnen twee weken na vaststelling, ter kennisname aan ons te worden toegezonden.

Specifiek aandachtspunt voor uw begrotingspositie

U geeft onvoldoende inzicht in het meerjarenperspectief. U heeft slechts een meerjarenbegroting op onderdelen (voorheen programma's) opgenomen, maar niet in totaal. Wij verwachten van u dat u hier bij de volgende begroting in voorziet.

Toezichtsrol provincie

De door u vastgestelde Begroting 2020 (met bijbehorende meerjarenraming) en de daarop betrekking hebbende besluitvorming hebben wij beoordeeld aan de hand van de wettelijke criteria.

Deze criteria zijn vastgelegd in de Gemeentewet en uitgewerkt in het landelijk Toezichtskader "Kwestie van evenwicht!" (zie internet <http://www.overijssel.nl/bestuur/overijssel/financieel-toezicht/gemeenschappelijk/>).

De provincie Overijssel vult haar toezichtsrol op een proportionele wijze in. Indien mogelijk blijven we op afstand maar zo nodig komen we dichterbij. Uitgangspunt daarbij is dat we ons baseren op openbare, door het algemeen bestuur vastgestelde stukken. Dat kan alleen wanneer de informatiewaarde van deze stukken adequaat is.

Datum verzending

26 SEP. 2019

De door u vastgestelde Jaarrekening 2018, evenals de (eventuele) bevindingen van de accountant, hebben wij betrokken bij ons toezicht.

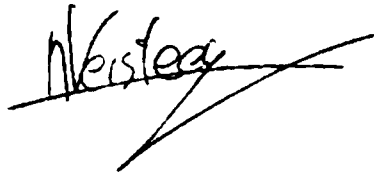
Gelijk aan vorig jaar zullen wij geen afschrift van deze brief naar het dagelijks bestuur en de deelnemende gemeenten in de gemeenschappelijke regeling sturen. Wij gaan ervan uit dat u zelf deze partijen op de hoogte stelt van ons besluit ten aanzien van de toezichtsvorm 2020.

Gedeputeerde Staten van Overijssel,

voorzitter, A.P. Heidema

A stylized handwritten signature in black ink, consisting of a large loop at the top and a horizontal stroke at the bottom.

secretaris, N. Versteeg

A handwritten signature in black ink, featuring the name 'Versteeg' in a cursive script with a long, sweeping horizontal stroke extending to the right.

Nederlandse Unesco Commissie
t.a.v. de voorzitter, mw. drs. Andree van Es
Postbus 29777
2502 LT 'S-GRAVENHAGE

datum 09-10-2019

kenmerk V19.002793

onderdeel Beleid en Staf

informant J.W. Pieneman

doorkiesnummer 088-1197900

onderwerp Samenwerking veiligheids- en erfgoedsector

Geachte mevrouw Van Es,

Veiligheidsregio IJsselland heeft aandacht voor de impact van calamiteiten op cultureel erfgoed zoals beschreven in uw brief van 5 augustus 2019 (kenmerk KS072019). Dit is opgenomen in het Regionaal Risicoprofiel (bij de scenario's overstroming, natuurbrand en brand in dichte binnenstad). De impact van calamiteiten op het cultureel erfgoed weegt mee in prioritering van het risico. Bij brandbestrijding in cultureel erfgoed streeft de brandweer ernaar om zo weinig mogelijk schade teweeg te brengen, maar is zij daarvoor ook afhankelijk van de aard en inrichting van het erfgoed en van preventieve maatregelen van de eigenaar.

We zien het als positief dat de laatste jaren ook vanuit de sector meer aandacht voor de veiligheid bestaat. De eerste verantwoordelijkheid voor het behoud en de veiligheid van het erfgoed ligt volgens ons bij de eigenaar / beheerder. Een voorbeeld hiervan is de site van de Rijksdienst voor het Cultureel Erfgoed waarop allerhande informatie hierover is te vinden. Onder andere een document over 'Risicomanagement voor collecties'.

We juichen deze aandacht binnen de sector van harte toe. We ondersteunen een eigenaar / beheerder graag met advies bij het nemen van veiligheidsmaatregelen of het opstellen van een plan van aanpak. Uw aanbod om samen met veiligheidsregio's te verkennen waar een versterking kan plaatsvinden in de relatie met de erfgoedsector steunen wij. Wij denken dat de reacties op uw brief een goede basis kunnen bieden voor verdere uitwerking van zo'n verkenning.

Voor nadere informatie kunt u contact opnemen met de heer H. Weitenberg, teamleider Risicobeheersing van Veiligheidsregio IJsselland (h.weitenberg@vrijsselland.nl, 088-1197921).

Adresgegevens

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

Contactgegevens

T 088 - 119 70 00

E info@vrijsselland.nl

I www.vrijsselland.nl

@VRIJsselland

Veiligheid: voor elkaar



**Veiligheidsregio
IJsselland**

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



P.H. Snijders, voorzitter



A.H. Schreuders, secretaris

Agendapunt – besluitvormend

aan Algemeen Bestuur

datum 6 november 2019

agendapunt 6.

onderwerp Overdracht beheer Meldkamer Oost Nederland & ontwikkeling LMS

proceseigenaar H Schreuders

portefeuillehouder H Vroomen

Te besluiten om

1. In te stemmen met de overdracht van het beheer van de gemeenschappelijke Meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn aan de Politie/LMS;
2. het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling MON mandaat en machtiging te verlenen om deze overdracht verder te realiseren (punt 3 van de argumenten);
3. In te stemmen met voortzetting van de Gemeenschappelijke Regeling MON tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 voor het invullen van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen.

Aanleiding

In 2013 namen de betrokken besturen (ministers, politie, besturen van veiligheidsregio's en van ambulanceorganisaties) het startsein voor ontwikkeling van landelijke meldkamersamenwerking gericht op tien meldkamers die werken volgens een gestandaardiseerde werkwijze. Dit proces is nu zo ver gevorderd dat het beheer van de bestaande meldkamers kan worden overgedragen aan de Politie/LMS, die per 1 januari 2020 verantwoordelijk wordt voor het beheer van bestaande meldkamers. Bijlage 1 vat de bestuurlijke stappen samen van MON 2019 naar LMS/oost 2023.

Het algemeen bestuur nam op 2 oktober 2019 kennis van de stand van zaken met de vorming van nieuwe meldkamers. Tijdens de 24-uurs-bijeenkomst op 16 en 17 oktober 2019 ging het algemeen bestuur in gesprek over actuele VR-onderwerpen op weg naar de nieuwe meldkamersamenwerking.

Beoogd effect

Overdracht van het beheer van de Meldkamer Oost Nederland aan de Politie/LMS per 1 januari 2020. Samenwerkingsafspraken voor het invullen van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in de periode tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5.

Argumenten

1. Het bestuur van de MON stelde samen met de Politie/LMS een overdrachtdossier op om de overdracht van het beheer van de MON te regelen. De voorbereiding is gebeurd in samenspraak

- met de veiligheidsdirectie MON, waarin de directeuren van de deelnemende organisaties zitting hebben. Het overdrachtdossier is samengevat in een besispuntennotitie (bijlage 2).
2. De besispuntennotitie laat zien, dat afspraken zijn gemaakt voor de onderwerpen (personeel, financieel, materieel) die onderdeel zijn van overdracht van het beheer. Afspraken die instemming hebben van de partijen, die samen werken in de MON.
 3. Om de verdere afwikkeling van het proces van overdracht te stroomlijnen is het nodig om de volgende mandaten te geven aan het bestuur MON:
 - a. Afronding en ondertekening van het overdrachtdocument en door het verrichten van overige noodzakelijke rechtshandelingen.
 - b. Sluiting van een overdrachtsconvenant met de Politie/LMS in de situatie dat de Wijzigingswet meldkamers niet in werking treedt op 1 januari 2020.
 - c. Ondertekening van Letter of Representation (LOR) aansluitend op de bekrachtiging van het overdrachtdossier beheer MON.
 4. Volgens het overdrachtdossier moeten VNOG en VRIJ samen met de andere VR's in Oost5 een aantal onderwerpen regelen in de periode tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5. Die onderwerpen betreffen: uitvoering en bekostiging van de brandweer- en de multitaken in de meldkamer, werkgeverschap centralisten brandweer, sturing op de multi-samenhang en opschaling, criteria voor grootschalig optreden, invulling van de CaCofunctie, de aansturing en opleiding van de CaCo's, multi OTO-taken, OMS-taken, beheer van logistiek en infra van de randapparatuur.
 5. In de kern gaat het bij deze onderwerpen – bestuurlijk gezien – over het financiële en kwaliteitsvraagstuk. Financieel gaat het om onderwerpen als: wat kunnen de regio's vanuit huidig budget (na uitname BDUR) inbrengen, wat biedt dit in totaal aan financiële mogelijkheden voor brandweer en multi in de meldkamerorganisatie? Kwaliteit is wat minder eenvoudig definieerbaar en daarbij gaat het bestuurlijk gezien vooral om het bepalen van organisatieprincipes zoals: managementstructuur (zo plat mogelijk), minimale meldkamerbezetting, invulling ondersteunende meldkamertaken (zo veel mogelijk toebedelen aan centralisten) etc.
 6. De Politie/LMS zal tot aan de samenvoeging van de meldkamers (gepland 2022) de kosten van de multi-taken dragen als onderdeel van de overdracht 'as is'. De bedoeling is om voor het verder regelen van de genoemde onderwerpen gebruik te blijven maken van de structuur van de GR MON. Het bestuur komt met een voorstel tot aanpassing van de taken in de GR. Ook willen we vastleggen dat in 2022 een besluit wordt genomen omtrent voortbestaan/opheffing van de GR MON.

Risico's

De minister streeft ernaar dat de Wijzigingswet Meldkamers in werking zal treden op 1 januari 2020. Mocht deze wet niet voor 1-1-2020 zijn aangenomen dan wordt in december een convenant aangeboden, zodat het bestuur van de MON de beheertaak op die manier kan overdragen aan de LMS.

Middelen

Voor de bijdrage van de veiligheidsregio's (14 mln.) wordt per 1 januari 2020 een deel van de Rijksbijdrage (Bdur) overgedragen aan de begroting van Justitie en Veiligheid. De veiligheidsregio's dragen daarbij niet meer regionaal financieel bij aan het beheer van de meldkamers. Zij hebben dan

kenmerk
vervolgblad 3 van 5

alleen nog personele kosten om hun meldkamerfunctie uit te voeren en eventuele kosten voor maatwerkafspraken met de politie over het beheer van specifieke voorzieningen.

De besturen van VRIJ en VNOG hebben vanaf het begin als uitgangspunt gehanteerd dat de transitie naar de nieuwe meldkamer voor hen budgettair neutraal moet verlopen. Dit uitgangspunt vormt een financieel kader voor het invullen van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in de komende jaren. Om tot gezamenlijke lijnen te komen zullen ook kwaliteitsaspecten een rol kunnen gaan spelen in de afwegingen van de veiligheidsregio's. Besluiten over deze onderwerpen worden aan het bestuur voorgelegd.

Afstemming

Dit voorstel is voorbereid is samenspraak met het managementteam, de veiligheidsdirectie MON en het bestuur MON. Inhoud en voortgang waren periodiek onderwerp van informatie aan en gesprek in de ondernemingsraad.

Vervolg

- Algemeen bestuur op 6 november 2019.
- AB MON op 19 december 2019.

Bijlage 1: bestuurlijke stappen van MON 2019 naar LMS/oost 2023

2019

De veiligheidsregio's NOG en VRIJ werken samen met de Politie en de ambulancediensten in de MON in Apeldoorn voor de uitvoering van hun meldkamertaken met eigen medewerkers. Hun samenwerking betreft de exploitatie en het beheer van gemeenschappelijke meldkamervoorzieningen. De governance hebben deze partijen ondergebracht in de gemeenschappelijke regeling MON.

Het beheer van gemeenschappelijke meldkamervoorzieningen omvat: dienstverlening, huisvesting, en inrichting, beheer, onderhoud en ontwikkeling van gemeenschappelijke ICT-voorzieningen, inclusief het ICT-beheer ten behoeve van de meldkamers. Daarnaast ook de sturing op de multi-samenhang en opschaling, invulling van de CaCofunctie, de aansturing en opleiding van de CaCo's, multi OTO-taken, OMS-taken, beheer van logistiek en infra van de randapparatuur.

2020 – 2022

De MON-partijen hebben het beheer 'as is' (= alle taken zoals hiervoor genoemd) overgedragen aan de LMS/Politie. Dit gebeurde met een overdrachtdossier. De politie betaalt de uitvoering van deze taken. De veiligheidsregio's dragen hun aandeel in de kosten van de LMS via de uitname uit de Bdur-uitkering.

De veiligheidsregio's blijven verantwoordelijk voor de uitvoering van hun eigen werkprocessen op de meldkamers (voor de brandweertaak, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening op de meldkamer). De politie stelt daartoe fysieke ruimte beschikbaar op de meldkamers en draagt er zorg voor dat de (gemeenschappelijke) ICT-voorzieningen bruikbaar.

Ook blijven de veiligheidsregio's inhoudelijk verantwoordelijk voor de sturing op de multi-samenhang en opschaling, werkgeverschap centralisten brandweer, criteria voor grootschalig optreden, invulling van de CaCofunctie, de aansturing en opleiding van de CaCo's, multi OTO-taken, OMS-taken, beheer van logistiek en infra van de randapparatuur. Tot aan de samenvoeging van de meldkamers in Oost5

- blijft de GR MON bestaan voor regeling en coördinatie van deze taken in VRIJ en VNOG.
- betaalt de LMS de kosten als onderdeel van de 'as is'-overname van het beheer.

De veiligheidsregio in Oost 5 moeten voor de samenvoeging van de meldkamers afspraken maken over hun samenwerking bij de invulling en uitvoering van de taken die behoren bij hun meldkamerfunctie. Dat zijn de multi- en brandweertaken, genoemd in de vorige alinea.

De verdere ontwikkeling van de multidisciplinaire samenwerking binnen de meldkamers blijft een gezamenlijke verantwoordelijkheid van de operationele hulpverleningsdiensten. Enkele voorbeelden hiervan zijn afspraken over uitwijk, het overnemen van elkaars werk tijdens piekbelasting en het borgen van de bereikbaarheid van de meldkamers bij grootschalige situaties, bijvoorbeeld aanslagen op meerdere plaatsen tegelijk.

2023

kenmerk
vervolgblad **5 van 5**

De meldkamers in Oost5 zijn samengevoegd en onderdeel van de landelijke meldkamersamenwerking. Het beheer ligt bij de Politie. De veiligheidsregio's in Oost5 hebben in een convenant afspraken gemaakt over uitvoering en bekostiging van de brandweer- en de multitaken in de meldkamer. De GR MON is opgeheven.

Beslispunten

Overdrachtdossier Beheer

van MON naar LMS

per 01-01-2020

Versiebeheer	
Naam document	Beslispunten Overdracht beheer MON aan LMS_versie3 (03-10-2019)
Verantwoordelijke	Blokker, J.D.
Auteurs	Smeenk, A.F.
Versienummer	3
Datum eerste versie	19-09-2019
Laatst bijgewerkt	03-10-2019
Trefwoorden	Meldkamer, overdracht beheer en bedrijfsvoering, Oost-Nederland

Historie	Versie 3 (03-10-2019) Aanpassingsvoorstellen van J.W. Pieneman d.d. 02-10-2019 zijn verwerkt.
Projectstatus	Concept
Samenvatting	Beslispunten voor het Algemeen Bestuur van de Meldkamer Oost - Nederland (MON) op basis van de aanbevelingen in het Overdrachtdossier Beheer en bedrijfsvoering van MON aan LMS.

Inhoud

I	Inleiding	2
II	Beslispunten AB MON	4
	Bijlagen.....	8
	<i>Bijlage 1 Overdrachtdossier Beheer en bedrijfsvoering van MON naar LMS.....</i>	<i>8</i>
	<i>Bijlage 2 Gemeenschappelijke Regeling Meldkamer Oost Nederland, art. 28.....</i>	<i>8</i>
	<i>Bijlage 3 Verantwoordelijkheden van de deelnemers aan de GR MON.....</i>	<i>8</i>

I Inleiding

De Meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn treft in 2019 voorbereidingen om de overdracht van het beheer en de bedrijfsvoering van deze meldkamer aan de politie in het kader van de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) per 01-01-2020 zo goed en zorgvuldig mogelijk te regelen. Continuïteit van de meldkamer staat voorop en is essentieel, rekening houdend met het vitale karakter van de meldkamer, die als levenslijn voor burgers en hulpverleners en 24/7 bereikbaar en beschikbaar dient te zijn.

De overdracht van beheer van de meldkamers aan de politie / LMS per 1-1-2020 is een wettelijke opdracht conform de Wijzigingswet meldkamers (wetvoorstel). De landelijke financieringsstromen wijzigen per 1-1-2020. Er wordt een landelijk convenant voorbereid als basis voor de overdracht van het beheer van de meldkamers aan de politie/ LMS indien de Wijzigingswet meldkamers dan nog niet van kracht is. Dat betekent dat de overdracht van het beheer van de MON daadwerkelijk plaatsvindt per 1-1-2020.

De MON is een gemeenschappelijke meldkamer voor de verzorgingsgebieden IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland op basis van de gemeenschappelijke regeling MON (GR MON)¹. Deze regeling is in 2009 tot stand gekomen tussen de Veiligheidsregio IJsselland (VR IJsselland), de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG), politie Eenheid Oost-Nederland, Ambulance IJsselland en het Witte Kruis².

In GR MON zijn de volgende taken opgenomen:

- a) het beheer van de meldkamerruimten, -inrichting en –automatisering;
- b) het beheer van de technische infrastructuur;
- c) het financieel beheer en control;
- d) het gezamenlijke meldkamerdomein, inclusief ondersteunende informatievoorziening/-systemen;
- e) het algemeen beheer en kwaliteitsbewaking van gemeenschappelijke meldkamerprocessen, inclusief multidisciplinaire intake en opschaling;
- f) het oefenen van multidisciplinaire procedures, het oefenen van het opschalingsproces, opleiden en actualisering wet- en regelgeving.

De overdracht van het beheer en de bedrijfsvoering van de MON heeft betrekking op de taken a t/m d. Met directeur LMS is overeengekomen dat de politie / LMS de multi-meldkamertaken e en f gedurende de bouwplanfase financiert conform de MON-begroting 2020 die in zijn geheel ('as is') wordt overgedragen.

De bouwplanfase duurt vanaf de overdracht op 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers in Oost-Nederland in 2022. Dit zijn de meldkamers MON (in Apeldoorn), de meldkamers Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid (in Arnhem/Nijmegen) en de meldkamer Twente (in Hengelo). Het beheer en de bedrijfsvoering van deze meldkamer wordt overgedragen aan de politie / LMS. De veiligheidsregio's blijven verantwoordelijk voor (sturing op) de multi-meldkamertaken conform de Wet veiligheidsregio's en de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel).

¹ https://decentrale.regelgeving.overheid.nl/cvdr/xhtmloutput/Historie/Zwolle/CVDR394237/CVDR394237_1.html

² Dit zijn de vergunninghouders ambulancezorg voor resp. de verzorgingsgebieden IJsselland en Noord- en Oost Gelderland.

Voor de constructie om de financiering van de taken e en f van de GR MON tijdelijk onder te brengen bij de politie / LMS is gekozen in afwachting van het convenant dat gesloten dient te worden tussen de 5 veiligheidsregio's in Oost-Nederland om de gezamenlijke uitvoering van de meldkamerfunctie te borgen. Met deze constructie blijft de continuïteit van de meldkamerfunctie in IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland geborgd tijdens de bouwplanfase.

De Wijzigingswet meldkamers geeft namelijk aan dat, wanneer in één werkgebied van een meldkamer verschillende veiligheidsregio's zijn gesitueerd, de besturen van die veiligheidsregio's een convenant sluiten, dat in ieder geval afspraken bevat over de gezamenlijke uitvoering van de meldkamerfunctie op «hun» meldkamer. Gelet op het belang van deze afspraken is het gewenst dat dit convenant tijdig wordt voorbereid. De afspraken moeten zorgen voor een eenduidige manier van werken in het werkgebied van die meldkamer. Verder dient in dit convenant de onderlinge verantwoordelijkheidsverdeling te worden vastgelegd.

De beslispunten in dit document hebben betrekking op de meldkamertaken a t/m e die genoemd in de GR MON. In de bijlage is inzichtelijk gemaakt welke onderwerpen nog aandacht behoeven voorafgaand aan de overdracht of in de periode daarna tot aan de samenvoeging van de meldkamers in 2022. Deze onderwerpen zijn gerangschikt volgens de verantwoordelijkheden van de deelnemende organisaties aan de GR MON. Dit document beperkt zich daarbij tot de onderwerpen die voortkomen uit de overdracht van het beheer van de MON aan de politie/LMS en de gevolgen daarvan voor deelnemende organisaties aan de GR MON.

De beslispunten in dit document zijn gebaseerd op het Overdrachtdossier Beheer van MON naar LMS per 01-01-2020 (versie 7 d.d. 05-09-2019). Dit Overdrachtdossier is opgesteld conform het Landelijk overdrachtsprotocol (definitieve versie d.d. 4 juni 2019).

II Beslispunten AB MON

1. Het AB MON besluit:

- 1.1 **Voornemens te zijn om het beheer van de Meldkamer Oost-Nederland (MON) per 01-01-2020 over te dragen aan de politie/ LMS conform het bijbehorend overdrachtdossier, na advies van de directeur MON en de directeurs van de deelnemende organisaties aan de GR MON, met dien verstande dat:**
- a) Deze overdracht betrekking heeft op de taken a t/m d van de GR MON;
 - b) Deze overdracht plaatsvindt conform het Landelijk Overdrachtsprotocol d.d. 4 juni 2019 en betrekking heeft op de volgende zaken:
 - i. De overdracht van de medewerkers beheer en bedrijfsvoering van de MON volgens het uitgangspunt 'mens volgt werk';
 - ii. De overdracht van de financiële administratie van de MON met de daarbij behorende contracten en goederen / vaste activa conform de MON Begroting 2020, die in zijn geheel ('as is') worden overgedragen inclusief de financiering van multitaken e en f van de GR MON;
 - iii. De overdracht van de ICT-infrastructuur, hardware en applicaties van de MON;
 - iv. De overdracht van de contractbeheeradministratie van de MON, inclusief licenties en contracten die betrekking hebben op de ICT-infrastructuur, hardware en applicaties, huisvesting, facility management en inhuur personeel;
 - v. De overdracht van de facilitaire dienstverlening van de MON.
 - c) De multi-meldkamertaken e en f van de GR MON door de politie / LMS gefinancierd worden vanaf 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers in 2022 conform de MON Begroting 2020. Hierna worden deze multi-meldkamertaken geregeld in een convenant op te stellen tussen de 5 veiligheidsregio's in Oost-Nederland conform de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel);
 - d) Er nadere afspraken over de financiering van de multi-meldkamertaken e en f van de GR MON worden gemaakt tussen de deelnemende organisaties aan de GR MON en de politie / LMS, indien de samenvoeging van de meldkamers later dan 2022 wordt gerealiseerd;
 - e) De MON (Apeldoorn) en de Meldkamer Noord-Nederland (NN in Drachten) elkaars *dedicated* buddy-meldkamers voor uitwijk en fallback blijven, totdat er een kwalitatief vergelijkbaar of beter alternatief geregeld is;
 - f) Het kwaliteitsniveau zoals vastgelegd in het convenant Uitwijk en Fallback (2009) tussen de MON (Apeldoorn) en meldkamer NN (Drachten), en de verbetermaatregelen die sindsdien genomen zijn, gehandhaafd worden dan wel vervangen worden door een hoger kwaliteitsniveau;
 - g) Het eigendom van de gegevens van de deelnemende organisaties aan de GR MON, die in/voor de meldkamer van de politie / LMS gebruikt worden, bij de betrokken organisaties blijft. De gegevens vloeien voort uit en zijn nodig voor hun taken als hulpdiensten. Zij zijn verantwoordelijk voor hun eigen gegevens en de verwerking daarvan. Hierover zijn afspraken gemaakt in het Landelijk convenant gegevensverwerking meldkamers;
 - h) De politie / LMS betaalt de btw over te nemen goederen/rechten voor haar rekening neemt, indien daar sprake van blijkt te zijn.

1. Het AB MON besluit (vervolg):

- 1.2 **Voornemens te zijn om een convenant met de politie/ LMS te ondertekenen die de overdracht van het beheer en de bedrijfsvoering van de MON per 01-01-2020 mogelijk maakt, indien de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel) dan nog niet van kracht is;**
- 1.3 **De directeuren van de deelnemende organisaties aan de GR MON te verzoeken om aan hun eigen bestuur instemming te vragen voor de wijze van overdracht van het beheer en de bedrijfsvoering van de MON aan de politie / LMS, zodat het AB MON het mandaat heeft om deze overdracht per 01-01-2020 te realiseren.**

2. Het AB MON geeft opdracht aan de directeur MON:

- 2.1 **om de besluitvorming van het overdrachtdossier in 2019 tot stand te brengen in overleg met de directeuren van de deelnemende organisaties aan de GR MON en conform de volgende tijdlijn:**
 - a) Behandeling concept overdrachtdossier in VD en AB MON (13 en 16 sept. 2019);
 - b) Behandeling van de concept-beslispunten in VD MON (digitale consultatie) en AB MON (op 14 okt 2019);
 - c) Bekrachtiging van de overdracht van het beheer en de bedrijfsvoering van de MON aan de politie / LMS door het AB MON op 19 december 2019.
- 2.2 **om de afrekening van de eindbalans en jaarrekening 2019 van de MON uiterlijk 30 juni 2020 ter besluitvorming aan het AB MON en de directeur LMS voor te leggen, samen met de accountantsverklaring, met dien verstande dat:**
 - a) De overdracht van beheer MON aan de politie / LMS gespecificeerd wordt in de vorm van een eind- / verkoopfactuur aan de LMS;
 - b) De eindafrekening van de middelen en schulden van het beheer van de MON halverwege 2020 zal worden gerealiseerd.
- 2.3 **de uitvoering van de multitaken e en f van de GR MON ten behoeve van de multi-samenhang en -opschaling in de gebieden IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland te continueren van 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers in 2022, met dien verstande dat,**
 - a) De VR IJsselland en de VNOG wettelijk verantwoordelijk zijn voor de multi-samenhang en -opschaling van de meldkamer op grond van hun wettelijke taken;
 - b) De directeur MON blijft werken met instemming van de VD MON en tevens over deze multi-meldkamertaken verantwoording blijft afleggen aan het bestuur MON;
 - c) Deze multi-meldkamertaken e en f tijdelijk door de politie / LMS worden gefinancierd van 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers in 2022 conform de MON Begroting 2020.

2. Het AB MON geeft opdracht aan de directeur MON (vervolg):

2.4 om de afspraken van de MON (Apeldoorn) met NN (Drachten) over uitwijk en fallback vanaf 1-1-2020 te borgen in de meldkamerorganisatie van de politie / LMS, met dien verstande dat:

- a) De MON (Apeldoorn) en de Meldkamer Noord-Nederland (NN in Drachten) elkaars *dedicated* buddy-meldkamers voor uitwijk en fallback blijven, totdat er een kwalitatief vergelijkbaar of beter alternatief geregeld is;
- b) Het kwaliteitsniveau zoals vastgelegd in het convenant Uitwijk en Fallback (2009) tussen de MON (Apeldoorn) en meldkamer NN (Drachten), en de verbetermaatregelen die sindsdien genomen zijn, gehandhaafd worden dan wel vervangen worden door een hoger kwaliteitsniveau;
- c) De MON naar verwachting ook de uitwijk en fallback van de meldkamer Arnhem/Nijmegen gaat verzorgen voor de regio's Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid;
- d) De organisatorische inbedding van de uitwijk en fallback van de meldkamer Hengelo voor de regio Twente (nog) niet geëffectueerd is.

3. Het AB MON besluit:

3.1. aan de deelnemende organisaties in de GR MON voor te stellen om de gemeenschappelijke regeling MON voorlopig in stand te houden voor de achterblijvende multi-meldkamertaken in de verzorgingsgebieden Noord- en Oost-Gelderland en IJsselland, met dien verstande dat:

- a) Deze multi-meldkamertaken betrekking hebben op de taken e en f van de GR MON, te weten het algemeen beheer en kwaliteitsbewaking van gemeenschappelijke meldkamerprocessen, inclusief multidisciplinaire intake en opschaling (e) en het oefenen van multidisciplinaire procedures, het oefenen van het opschalingsproces, opleiden en actualisering wet- en regelgeving (f);
- b) De taken a t/m d die betrekking hebben het beheer en de bedrijfsvoering van de MON per 1-1-2020 worden overgedragen aan de politie / LMS conform de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel) dan wel het convenant dat deze overdracht regelt totdat het wetsvoorstel van kracht is;
- c) De directeur MON deze multi-meldkamertaken e en f van de GR MON blijft uitvoeren in opdracht van het AB MON van 1-1-2020 tot aan de samenvoeging van de meldkamers door de politie / LMS Oost in 2022, tenzij er anders wordt besloten in het Project Samenvoeging Meldkamers;
- d) Deze multitaken e en f van de GR MON door de politie / LMS Oost worden gefinancierd vanaf 1-1-2020 tot aan de samenvoeging in 2022 conform de MON begroting 2020;
- e) De MON-begroting 2020 per 1-1-2020 in zijn geheel wordt overgedragen aan de politie / LMS, inclusief het budget voor multi-meldkamertaken e en f van de GR MON;
- f) De deelnemende organisaties in de GR MON tot aan de samenvoeging in 2022 geen bijdragen meer betalen voor de activiteiten in de vastgestelde begroting MON 2020;
- g) De deelnemende organisaties in de GR MON vanaf 1-1-2020 niet langer een landelijke (BDUR-)bijdrage ontvangen voor de instandhouding van meldkamer Vanaf die datum ontvangt de politie / LMS landelijke financiering voor de instandhouding en het beheer van de meldkamers;
- h) De (financiering van de) multi-meldkamertaken e en f van de GR MON vanaf de samenvoeging in 2022 worden geborgd in een convenant op te stellen door de 5 veiligheidsregio's conform de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel).

3.3 De gemeenschappelijke regeling MON op inhoud aan te passen conform voorgaande beslispunten over de voorlopige instandhouding van de GR MON, met dien verstande dat:

- a) De voorstellen van deze aanpassingen op tijd, passend binnen het vergaderschema van de verschillende besturen ingebracht worden, zodat tijdens op 19 december 2019 2020 het AB MON hierover kan besluiten (dan wel met terugwerkende kracht in de eerstvolgende vergadering in 2020);
- b) De huidige samenstelling van AB MON en VD MON gehandhaafd blijft, ook al krijgen taken van de GR MON een operationele karakter dan voorheen. De WGR staat niet toe dat ambtelijk medewerkers het bestuur van een GR vormen. Bestuursleden van een GR zijn altijd bestuursleden vanuit het DB, ook bij een GR voor bedrijfsvoering.

Bijlagen

- Bijlage 1** **Overdrachtdossier Beheer en bedrijfsvoering van MON naar LMS**
Op te vragen bij de directeur MON
- Bijlage 2** **Gemeenschappelijke Regeling Meldkamer Oost Nederland, art. 28**
Blz. 9
- Bijlage 3** **Verantwoordelijkheden van de deelnemers aan de GR MON**
Blz. 10 t/m 12

CONCEPT

Artikel 28 Wijziging

1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de besturen van tenminste 2 van de deelnemende partijen kunnen met redenen omklede voorstellen aan alle partijen doen tot wijziging van de regeling;
2. Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de besturen van ten minste tweederde van de deelnemende partijen tot de wijziging hebben besloten.

CONCEPT

Bijlage 3 Verantwoordelijkheden van de deelnemers aan de GR MON

Onderstaande opsomming van verantwoordelijkheden beoogt inzicht te geven in de zaken die geregeld dienen te worden als gevolg van de overdracht van het beheer van de MON aan de politie / LMS, maar die tot de verantwoordelijkheid van de GR MON behoren. Dit betreft ook vraagstukken, waarvan de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel) aangeeft dat de kolommen dit vraagstuk samen regelen, en niet afzonderlijk.

A. De latende partijen binnen de GR MON zijn verantwoordelijk voor:

A.1 **De zorgvuldige overdracht van hun medewerkers beheer en bedrijfsvoering die werkzaam zijn bij de MON aan de politie / LMS, met dien verstande dat:**

- a) Elke medewerker weet onder welke voorwaarde hij / zij overgedragen wordt en daartoe bereid is;
- c) Elke latende partij per medewerker met de politie / LMS duidelijke afspraken maakt over de personele overdracht, passend binnen de landelijke afspraken;
- d) De latende partijen er voorzorgen dat de overdracht van medewerkers zorgvuldig en correct verloopt met in achtneming van de verantwoordelijkheden en belangen van alle partijen, ook in situaties waarin sprake is van (langdurige) ziekte van medewerkers;
- e) De latende partijen als werkgever verantwoordelijk blijven voor medewerkers, wanneer er sprake is van een negatieve uitslag van de screening door de politie / LMS;
- f) De latende partijen zich voorbereiden op de situatie dat één of meerdere medewerker worden geweigerd door de politie / LMS vanwege een negatief screeningsadvies.

A.2 **Gezamenlijk met de andere operationele kolommen in Oost-Nederland afspraken te maken met de politie / LMS over de wijze waarop de regionale governance en sturing van de meldkamerfunctie in Oost-Nederland wordt georganiseerd, zowel voor 1) de bouwplaatsfase vanaf 1-1-2020 en 2) vanaf de samenvoeging in 2022, met dien verstande dat:**

- a) Deze afspraken geconsolideerd dienen te worden in samenspraak met de Operationele stuurgroep voor de meldkamers in Oost Nederland en het kader van regionale governance dat binnen dit project ontwikkeld wordt;
- b) Er een beoogd hoofd meldkamers is, tevens projectleider samenvoeging Meldkamers Oost Nederland. Als projectleider legt zij verantwoording af aan de voorzitter van de operationele stuurgroep samenvoeging.
- c) Er duidelijke afspraken gemaakt dienen worden over de verantwoordelijk- en bevoegdheden en sturing van het hoofd meldkamers Oost Nederland;
- d) De multi-meldkamertaken van de directeur MON tijdens de bouwplanfase expliciet en duidelijk gepositioneerd dienen worden ten opzichte van het bestuur van de GR MON en het hoofd meldkamers Oost Nederland;
- e) De multi-meldkamertaken e en f van de GR MON met betrekking tot de multi-samenhang en multi-opschaling niet expliciet benoemd zijn in de functie van het hoofd meldkamers Oost NL, terwijl deze multitaken nu geregeld zijn in de GR MON;

- f) De politie / LMS de opdracht krijgt van de minister JenV over de invulling van de meldkamerfunctie in de vorm van een jaar- en beleidsplan LMS;
- g) Het jaar- en beleidsplan LMS de opdracht van de minister van JenV verwoord die hiervoor instemming nodig heeft van het ministerie van Defensie, het ministerie van VWS en het Veiligheidsberaad conform de landelijke governance;
- h) De verwachting is dat na de samenvoeging in 2022 het hoofd meldkamer tevens hoofd DROC is. Het hoofd DROC, tevens hoofd meldkamer legt verantwoording af aan een lid van de eenheidsleiding politie Oost. Er zijn (nog) geen afspraken gemaakt over de inbreng of beïnvloeding op het functioneren van de meldkamer en of hoofd meldkamer voor de situatie na samenvoeging.

A.3 Gezamenlijk met de operationele kolommen in Oost-Nederland afspraken te maken met de politie / LMS over de kwaliteit van het landelijk platform LMS, voordat de aansluiting op het platform plaatsvindt en over het moment van aansluiting op het landelijk platform, met dien verstande dat:

- a) De politie / LMS de opdracht heeft om de tien gemeenschappelijke meldkamers op dit landelijke platform aan te sluiten. Dat wordt in fasen gerealiseerd. Eerst worden alle meldkamers gefaseerd aangesloten op platform A met de basis functionaliteiten (GMS, 112 en GIS-applicatie). Daarna zal het platform B met een groter aantal functionaliteiten ontwikkeld worden waar de meldkamers ook weer gefaseerd op worden aangesloten;
- b) De aansluiting van de MON op het landelijk platform LMS is voorzien in 2022 na de samenvoeging van de meldkamers in Oost-Nederland. Hier ligt een risico in de vorm van performance van het platform in vergelijking met die van de MON. De MON werkt aan de hand van de ISO 27001 en levert een stabiele prestatie voor zover het de systemen betreft die zichzelf beheert. Het landelijke platform presteert (nog) niet op het gewenste of MON-niveau.
- c) De aansluiting van de meldkamer NN (Drachten) is voorzien in 2021. Dit heeft mogelijk vergaande consequenties voor de uitwijk en de fallback. Op dit moment is NN hierover in gesprek met de LMS om de consequenties te onderzoeken. Het kost de MON en NN als dedicated buddy-meldkamers veel inspanning om rekening te houden met elkaar (ontwikkelingen) en er voor te zorgen dat uitwijk en fallback goed geborgd blijven. Het is dan ook gewenst om de periode tussen het aansluiten van de ene meldkamer en de andere op het landelijke platform zo kort mogelijk te houden of te gelijk te laten plaatsvinden om daarmee de risico's op de continuïteit zo beperkt mogelijk te houden.
- d) De meldkamers die onder beheer van de politie / LMS komen worden in een meerjarige fasering aangesloten op het landelijk platform LMS. Op dit moment zijn drie meldkamers aangesloten op dat platform. Zij ervaren veel problemen, storingen en uitval.

B. De veiligheidsregio's in Oost-Nederland, waaronder de VR IJsselland en de VNOG, zijn verantwoordelijk voor:

B.1 Het opstellen van een convenant conform de Wijzigingswet meldkamers (wetsvoorstel) dat de uitvoering en financiering van de multi-taken van de nieuwe meldkamer LMS Oost- Nederland borgt vanaf de samenvoeging in 2022, met dien verstande dat:

- a) De multi-meldkamertaken e en f van de GR MON, te weten het algemeen beheer en kwaliteitsbewaking van gemeenschappelijke meldkamerprocessen, inclusief multidisciplinaire intake en opschaling (e) en het oefenen van multidisciplinaire

procedures, het oefenen van het opschalingsproces, opleiden en actualisering wet- en regelgeving (f) geborgd dienen te worden in dit convenant;

- b) De huidige wijze waarop de CaCo-functie bij de MON wordt uitgevoerd gecontinueerd wordt tot aan de samenvoeging in 2022 conform de MON-begroting 2020. Het is aan de veiligheidsregio's om een keuze te maken over de wijze waarop de CaCo-functie wordt uitgevoerd vanaf de samenvoeging in 2022;
- c) De beheermogelijkheden van het Openbaar Meld Systeem (OMS) binnen het meldkamerdomein van de MON op 1-1-2020 ongewijzigd blijven. Het is aan de veiligheidsregio's om de inrichting van OMS na de samenvoeging te effectueren en afspraken te maken met de politie / LMS over de mogelijkheid om gegevens te muteren gegevens in GMS (of NMS de opvolger van GMS) ten behoeve van OMS (net als nu).

C. Het Witte Kruis, Ambulance IJsselland en de politie Eenheid Oost zijn verantwoordelijk voor:

C.1 Het inrichten van operationele beheer van meldkamer-randapparatuur per 1-1-2020 of uiterlijk in het eerste kwartaal van 2020, met dien verstande dat:

- a) De politie / LMS deze beheertaak niet gaat uitvoeren;
- b) De MON en na 1-1-2020 de politie / LMS alleen het functioneel beheer van de randapparatuur uitvoert (programmeren en beheer van de codes en functionaliteiten);
- c) Het beheer van randapparatuur al geruime tijd uitgevoerd zou gaan worden door de aangesloten organisaties van de MON. De twee veiligheidsregio's doen dit al, maar de politie en de ambulancediensten (nog) niet.
- d) Het beheer van logistiek en infra van de randapparatuur (portofoons en mobilofoons) voor 1-1-2020 overgedragen zou moeten zijn. Nu al is duidelijk dat de politie en de witte kolom dit niet voor die datum realiseren;
- e) De verantwoordelijkheid van verwerving en logistieke-beheer van de randapparatuur bij de operationele organisaties ligt.

D. Het Witte Kruis en Ambulance IJsselland zijn verantwoordelijk voor:

- D.1 **Het maken van nadere afspraken met de veiligheidsregio's en politie / LMS Oost over de multi-inbreng door de witte kolom wanneer zij gaan werken in een zorgcentrale.**

Agendapunt – besluitvormend

aan Algemeen Bestuur & DVO

datum 6 november 2019

agendapunt 7

onderwerp Portefeuilleverdeling bestuur

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

Te besluiten

Op basis van de gemaakte afspraken tijdens de bestuurders 24-uurs op 16/17 oktober:

1. de gewijzigde portefeuilleverdeling voor het dagelijks en algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. de gewijzigde portefeuilleverdeling voor het DVO vast te stellen.

Samenvatting / Toelichting

Tijdens de 24-uurs met het bestuur is de portefeuilleverdeling besproken. Op basis van dit gesprek is de nieuwe portefeuilleverdeling uitgewerkt tot onderstaand voorstel.

BESTUURLIJKE PORTEFEUILLEVERDELING VEILIGHEIDSREGIO

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Lid Stuurgroep / deelname namens regio
Financiën*	Snijders	
Bedrijfsvoering (m.u.v. Personeel)*	Strien	
Personeel*	Koelewijn	Brandweerkamer
Strategie & Beleid	Snijders	Veiligheidsberaad
Crisisbeheersing*	König	Overleggen externe veiligheid
(Boven)regionale	Snijders	

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 3

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Lid Stuurgroep / deelname namens regio
samenwerking		
Meldkamer	Vroomen	Bestuur MON
Informatiemanagement	Vroomen	Bestuurlijke Adviescommissie Informatievoorziening (BAC IV)
Brandweer*	Strien	Bestuurlijke Adviescommissie Brandweer (BAC Brandweer)
GHOR	Koelewijn	Bestuurlijke Adviescommissie GHOR (BAC GHOR)
Bevolkingszorg	Segers	
Veilig Leven	Van Lente	

*dit betreft portefeuilles die bij leden van het dagelijks bestuur belegd dienen te worden, aangezien deze de dagelijkse aansturing van de organisatie betreffen, dan wel een hoofdtaak zijn van de veiligheidsregio. De DB-leden zijn: Peter Snijders, Ron König, Ton Strien en Bort Koelewijn.

BESTUURLIJKE PORTEFEUILLEVERDELING DVO

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Lid Stuurgroep / deelname namens regio	Overig
Prioriteiten Jaarplan RCIV			
1. Oermijning	Dadema	- Lid bestuurlijke begeleidingsgroep (veiligheidsnetwerk Oost NL) - Lid Stuurgroep RIEC - Voorzitter Districtelijke Regiegroep oermijning	
2. Zorg en Veiligheid	Koelewijn en König (zorg en veiligheid, Wvggz, kwetsbare inwoners)	- Beide: leden Brinkgrevenoverleg - Koelewijn: Mandaatcommissie Lid Stuurgroep Proeftuin	

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 3

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Lid Stuurgroep / deelname namens regio	Overig
		Levenslooppunt • König: Lid Stuurgroep Veilig Thuis	
	Snijders, König, Strien (Veiligheidshuis)	• Snijders: Voorzitter Stuurgroep Veiligheidshuis • König + Strien: lid Stuurgroep Veiligheidshuis	
3. Veilig Buitengebied	Vroomen	• Voorzitter Stuurgroep Vitale Vakantieparken Vechtdal	
4. Digitale Criminaliteit	Bats		
Overige thema's en relevante onderwerpen t.a.v. integrale veiligheid			
RCIV (generieke en beheersmatige zaken)	Dadema		
Woninginbraken en Burgernet	Bilder		
Hennep(convenant) en coffeeshops	Koelewijn		
Arrondismentaal Justitieel Beraad (AJB)	Strien	• Lid AJB	
Radicalisering en terrorisme	König		
Politie	König	• Lid bestuurlijke commissie Diensten	
	Van Lente	• Districtelijke Stuurploeg Opsporing	

Vervolg

Waar nodig vindt overdracht plaats van de portefeuilles die wijzigen van portefeuillehouder.

Agendapunt - informierend

aan Algemeen Bestuur

datum 6 november 2019

agendapunt 9

onderwerp Tweede bestuursrapportage 2019

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

Kennis te nemen van

1. de aanbidding van de tweede bestuursrapportage 2019 door het dagelijks bestuur aan de elf gemeenteraden;
2. de hieronder vermelde samenvatting van de inhoud van de bestuursrapportage;
3. het vervolg van de procedure.

Samenvatting/ toelichting

Belangrijk voor Veiligheidsregio IJsselland is om transparant te zijn over de uitvoering van de programmabegroting, over de besteding van het beschikbare budget en over eventuele afwijkingen daarin. Het algemeen bestuur heeft daarom vastgelegd dat Veiligheidsregio IJsselland twee keer per jaar een bestuursrapportage opstelt over de realisatie van de programmabegroting. De tweede bestuursrapportage gaat over de maanden januari t/m augustus 2019. Het dagelijks bestuur heeft deze rapportage op 16 oktober voorgelegd aan de gemeenteraden. De raden kunnen een zienswijze op de voorgestelde begrotingswijzigingen indienen. Na deze zienswijzeperiode agendeert het dagelijks bestuur de rapportage ter vaststelling in het algemeen bestuur.

Het blijkt dat de veiligheidsregio:

1. als organisatie in control is;
2. In beleidsmatig opzicht in grote lijnen in de pas loopt met de begroting;
3. de financiële afwijkingen verklaarbaar zijn.

Middelen

In de tweede bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Het algemeen beeld is dat wij in 2019 binnen de beschikbare middelen blijven en de prognose is dat we aan het eind van het jaar een positief resultaat hebben van circa 953.000 euro (2% van de totale begroting). In de eerste bestuursrapportage hebben wij een positief resultaat gemeld van circa 600.000 euro, waarbij wij onderstaand de afwijking hierop verklaren.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 3

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)	Afwijking 2e berap (jan t/m aug)	Vershil
1. Personeelskosten	-397.000 n	-215.596 n	181.404 v
2. Huisvestingskosten	0 -	0 -	0 -
3. Brandweermaterieel	218.234 v	152.234 v	-66.000 n
4. Opleiden & Oefenen	200.000 v	300.000 v	100.000 v
5. Automatisering & Verbindingen	-35.000 n	-25.000 n	10.000 v
6. Rente	294.000 v	294.000 v	0 -
7. Beheerskosten	0 -	0 -	0 -
8. Overige kosten	0 -	32.000 v	32.000 v
totaal kosten	280.234 v	537.638 v	257.404 v
9a. Baten	319.716 v	415.792 v	96.076 v
9b. Bijdrage GGD	0 -	0 -	0 -
10. Algemene dekkingsmiddelen	0 -	0 -	0 -
totaal baten	319.716 v	415.792 v	96.076 v
Totaal prognose resultaat 2019	599.950 v	953.430 v	353.480 v

v = voordeel
n = nadeel
- = geen afwijking

Verklaring:

- **Personeelskosten:** ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er sprake van een positief verschil. Dit komt door een hogere uitstroom van personeel dan verwacht. Dit leidt tot extra loonsomruimte, ondanks dat voor een aantal taken personeel ingehuurd is. De verwachte cao-stijging valt tenslotte lager uit dan de prognose.
- **Brandweermaterieel:** de redvoertuigen van Veiligheidsregio IJsselland worden in 2022 vervangen. Het redvoertuig van Zwolle laat echter nu al een hoge mate van operationele uitval zien. Deze wordt versneld uit de operationele sterkte gehaald en afgeschreven. Voor het op peil houden van de operationele sterkte wordt een tijdelijk reservevoertuig aangeschaft.
- **Opleiden en oefenen:** ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er meer ruimte ontstaan op het budget Persoonlijke Ontwikkeling. Dit vraagt veelal maatwerk wat de nodige tijd kost. De onderschrijding doet zich voornamelijk voor bij de beroepsbrandweer. De komende jaren zal dit budget volledig worden benut door de intensivering van het tweede loopbaanbeleid.
- **Automatisering en verbindingen:** ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er incidentele vrijval van financiële middelen, doordat de licentie van het zaakstelsel waar het team Risicobeheersing gebruik van maakte, beëindigd is. De financiële ruimte wordt de komende jaren gebruikt voor de ontwikkeling van het werken met het centraal zaakstelsel van de Omgevingsdienst.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 3

- Overige kosten: het voordeel van 32.000 euro op 'overige kosten' betreft diverse kleine posten (o.a. cyberconferentie, kosten OR).
- Baten: de veiligheidsregio heeft een hogere rijksbijdrage ontvangen, als gevolg van de incidentele loonbijstelling 2019. De definitieve bijstelling voor het jaar 2020 wordt in december bekend en meegenomen in de eerste bestuursrapportage van dat jaar.

Vervolg

De gemeenteraden kunnen een zienswijze indienen op de voorgestelde begrotingswijzigingen. Zij kunnen dat doen tot 11 december. Op 11 december wordt de rapportage ter vaststelling besproken in het algemeen bestuur.

Agendapunt –informatie

aan	Algemeen bestuur
datum	6 november 2019
agendapunt	10
onderwerp	Pilot Redsuit
proceseigenaar	M. Thijssen
portefeuillehouder	A.G.J. Strien

Kennis te nemen van

Het besluit van het managementteam van Veiligheidsregio IJsselland om:

1. voor de duur van twee jaren (half 2020 tot half 2022) deel te nemen aan het pilotproject Redsuit, samen met de overige deelnemende veiligheidsregio's in Oost5, de BOGO, het IFV en het ministerie van J&V, onder het voorbehoud dat ook de andere partijen definitief deelnemen en een evenredige bijdrage leveren;
2. hiervoor een gezamenlijke projectorganisatie in te richten van deze deelnemende partijen en de leverancier van Redsuit, de Re-LiON Groep in Enschede;
3. de kosten van deelname van VRIJ (ca. € 50.000,- per jaar) te dekken uit de begroting van oefenkosten van Vakbekwaamheid.

Aanleiding

Eind 2017 startten de veiligheidsregio's in Oost5 een verkenning om te kijken of Redsuit (een simulatiemethode waarmee brandweerlieden virtueel kunnen oefenen) potentie biedt als toekomstig vakbekwaamheidsinstrument voor de brandweer en welke samenwerking met andere partijen daarbij gewenst is.

Resultaat is het voorstel om gezamenlijk met enkele partijen een pilot te starten van twee jaar (half 2020 tot half 2022) om verder te onderzoeken of Redsuit geschikt (of geschikt te maken) is voor de brandweer, en andere oefenactiviteiten kan vervangen tegen minimaal dezelfde, maar nog beter, tegen lagere kosten, en een minimaal evengoed leerrendement levert.

Beoogd effect

Informatie en ervaringen om half 2022 te beoordelen of Redsuit een innovatief leerinstrument is waarmee het oefenen in de toekomst effectiever en/of efficiënter georganiseerd kan worden.

Argumenten

1. Brandweer Twente werkt vanaf 2014, samen met de Re-LiON Groep in Enschede, aan de ontwikkeling van een methode waarmee brandweerlieden in een gesimuleerde omgeving kunnen oefenen. Methode en techniek van Redsuit zijn een spin off van de defensievariant Blacksuit.
2. De verkenning van de veiligheidsregio's in Oost5 was aanleiding om een businesscase op te stellen. Op basis daarvan zijn de veiligheidsregio's Gelderland-Midden, IJsselland, Flevoland en

Twente positief om gedurende een pilotperiode van twee jaar geld en capaciteit te investeren om Redsuit verder te onderzoeken. Hetzelfde geldt voor de BOGO. Het IFV en het ministerie van J&V zijn ook positief, maar de gesprekken daarmee zijn nog niet afgerond.

3. De positieve houding van de genoemde partijen heeft te maken met de ervaringen van Brandweer Twente, de behoefte aan zo echt mogelijke oefenfaciliteiten op/ in de buurt van de brandweerposten, de verwachting dat tijd en kosten van medewerkers bespaard kunnen worden. Dit betekent ook dat Redsuit andere oefenactiviteiten moet vervangen tegen minimaal dezelfde, maar nog beter, tegen lagere kosten en een minimaal evengoed leerrendement. Dat laatste is nadrukkelijk onderdeel van het onderzoek dat het IFV in de pilotfase zal uitvoeren.
4. Voor uitvoering van de pilot richten de partijen een gezamenlijke projectorganisatie in.
5. Voor Veiligheidsregio IJsselland bedragen de kosten van deelname circa 50.000 euro per jaar, in totaal dus 100.000 euro. De dekking van deze kosten is mogelijk vanuit de lopende exploitatie van Vakbekwaamheid.
6. Totdat alle afspraken en bijdragen van partijen definitief zijn, geldt als voorbehoud dat alle betrokken partijen deelnemen en een evenredige bijdrage leveren.
7. De doorontwikkeling tot een geschikt eindproduct is de verantwoordelijkheid van RE-LiON. Het bedrijf heeft aangegeven deze doorontwikkeling op te willen pakken, mits er ook zicht is op afname van het product.
8. Zoals aangegeven zal de pilot informatie en ervaringen moeten opleveren om half 2022 te beoordelen of Redsuit meerwaarde oplevert voor de brandweer. In de verkenning zijn daarvoor als scenario's in beeld gebracht:
 - a. De uitkomsten zijn positief, Redsuit komt op de markt en de deelnemers gaan tot aanschaf over: zij ontvangen een korting gelijk aan de huidige investering, voor ons rond 100.000 euro (dat is nu de insteek van de onderhandelingen). In welke constructie en/of gezamenlijkheid Redsuit gekocht zal worden is dan onderwerp van gesprek na afronding van de pilot. Financieel uitgangspunt voor VRIJ daarbij is 'nieuw voor oud'.
 - b. Ook als de uitkomsten positief zijn en er voldoende markt is voor Redsuit, maar Veiligheidsregio IJsselland om wat voor redenen dan ook besluit om niet aan te kopen, ontvangt VRIJ royalty's uit de verkoop aan derden. Het bedrag wat Veiligheidsregio IJsselland dan ontvangt is maximaal het bedrag wat wij investeerden in de pilot. De nadere uitwerking van deze afspraak zal nog volgen uit de verdere onderhandelingen. Blijkt uit de onderhandelingen dat het bedrag lager zal zijn, dan dient opnieuw deelname (her)overwogen te worden in alle deelnemende regio's.
 - c. Mocht uit de pilot blijken dat Redsuit niet geschikt (of niet geschikt te maken) is voor de brandweer, dan zullen de partijen hun verlies moeten nemen van het geïnvesteerde geld.
9. Het voorstel past in de ambities van de strategische beleidsagenda 2019-2023 over toekomstbestendige brandweezorg, over het organiseren van innovatieve oefeningen en over training van medewerkers in nieuwe werkwijzen.

Middelen

Deelname aan deze pilot vraagt een bijdrage van VRIJ van circa 50.000 euro per jaar voor de duur van maximaal twee jaren (half 2020 tot half 2022). Hiervoor wordt ruimte gemaakt binnen de begroting van de oefenkosten bij Vakbekwaamheid.

Hieronder een overzicht hoe de deelnemende partijen voornemens zijn financieel deel te nemen:

Partij	Bijdrage	Korting bij koop of royalty uit verkopen aan derden.
Veiligheidsregio Twente	450.000 (v.a. start)	100.000
Veiligheidsregio IJsselland	100.000	100.000
Veiligheidsregio Gelderland-Midden	100.000	100.000
Veiligheidsregio Flevoland	100.000	100.000
IFV	150.000	150.000
BOGO	100.000	-
Ministerie J&V	400.000	-

Risico's

Of Redsuit uiteindelijk een vervangend instrument kan worden t.o.v. het realistische oefenen op oefencentra zal uit de pilot moeten blijken. Middels de sterke onderwijskundige monitoring vanuit het IFV op dit project zal dat onderbouwd moeten blijken, maar het is een pilot en dus is de uitkomst niet helemaal voorspelbaar.

Communicatie

Het plan is om het werkveld mee te nemen door middel van regelmatige publicaties in de nieuwsbrief, de Vuurbron en in gesprekken in de diverse overlegorganen.

Vervolg

De voortgang van deze pilot komt periodiek aan de orde in de interne overleggen. Het MT en het bestuur worden op de hoogte gehouden in de bestuursrapportages.

Notulen

van Dagelijks bestuur

datum 12 september 2019

aanwezig De burgemeesters A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König (voorzitter) en de heren A. Schepers en H. Schreuders en mevrouw E. Bruin (bij agendapunt 2) en M. Fransen (verslag).

afwezig Burgemeester Zwolle.

INFORMEREND

1. Opening

De voorzitter, burgemeester König, opent de vergadering om 11.30 uur. Hij refereert eraan dat dit de laatste DB-vergadering is van Arjen Schepers.

2. Functieprofiel directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer

Ellen Bruin van het bedrijf Casthano is aanwezig bij dit gesprek. Zij heeft een concept functieprofiel voor de nieuwe directeur/ commandant brandweer opgesteld. Dit concept is gebaseerd op het huidige profiel en verrijkt met aanvullingen die uit de gesprekken met medewerkers, managers, OR, partners en bestuur gekomen zijn. Via een schriftelijke ronde is een akkoord op het concept functieprofiel opgehaald bij het algemeen bestuur. Aanvullend is opgemerkt dat de constructieve wijze van (bestuurlijke) samenwerking typerend is voor IJsselland en mogelijk nog wat meer nadruk mag krijgen. De OR heeft ook haar advies uitgebracht. De rode draad is dat in het profiel van de nieuwe directeur balans zit tussen enerzijds het multidisciplinaire karakter en anderzijds aandacht voor de brandweer en daarnaast balans tussen aandacht voor de medewerkers en anderzijds daadkracht. Het DB heeft op basis hiervan het functieprofiel vastgesteld. Ellen Bruin licht tevens de planning van het verdere proces toe.

3. Verslag en actielijst vergadering 6 juni 2019

De volgende punten worden gewijzigd in het verslag:

- Blz. 2, eerste bestuursrapportage: de zin 'Het valt de heer Koelewijn op dat de kleuren per gemeente verschillen per tabel' wordt geschrapt.
- Blz. 3, Uitruk op maat: Van de zin 'De heer Schepers vertelt dat de helft van de brandweerposten aangegeven heeft dat ze willen verkennen of Uitruk op maat iets voor hen is' wordt 'ongeveer de helft' gemaakt.
- Blz. 5, paasvuren: De op-een-na-laatste zin wordt als volgt: 'De heer Schepers vindt dit een onderwerp dat Veiligheidsregio IJsselland moet bespreken met de nieuwe bestuurders tijdens de introductie.'

Met deze wijzigingen wordt het verslag vastgesteld.

Naar aanleiding van het thema toekomstperspectief VR IJsselland op bladzijde 4 geeft de heer Strien aan dat hij hierover graag een keer in het portefeuillehoudersoverleg wil doorpraten met de heer Thijssen. De heer Schreuders geeft dit aan de heer Thijssen door.

4. Ingekomen en verzonden stukken

De heer Strien vraagt de brief van Unesco te agenderen in het portefeuillehoudersoverleg met de heer Thijssen. De heer Koelewijn vraagt op welke manier hier aandacht aan besteed wordt. De heer Schepers vertelt dat al het historisch erfgoed in het dekkingsplan opgenomen is. De heer Schreuders vertelt dat gewerkt wordt aan een reactie richting Unesco. De heer Strien wil hier graag op meelezen. De heer Koelewijn vraagt hoeveel tijd het gaat kosten om de gegevens voor het CEBEON-onderzoek aan te leveren. De heer Schreuders vertelt dat deze gegevens inmiddels verzonden zijn.

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

5. Mededelingen

De heer Schreuders vertelt dat de gemeenten tot 16 september een zienswijze kunnen indienen op de eerste bestuursrapportage. Op de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur wordt de bestuursrapportage, ter vaststelling, geagendeerd. De heer König vertelt dat de gemeenteraad van Deventer dit document gisteravond besproken heeft. Deventer dient geen zienswijze in. De heer Schepers vertelt dat de veiligheidsregio op dit moment verwacht het jaar af te sluiten met een positief resultaat van circa 900.000 euro.

De heer Schepers doet een mededeling over de ontwikkelingen rond de meldkamer. Voorafgaand aan de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur op 2 oktober wordt een memo hierover verspreid. Er zijn drie sporen:

1. de overdracht van het beheer van de Meldkamer Oost-Nederland (MON) naar de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) per 1 januari 2020. De regie hierop ligt bij de directeur MON;
2. De inrichting van de LMS-organisatie, locatie Apeldoorn (de regie ligt bij de kwartiermaker LMS);
3. De werkwijze van de brandweer en de multidisciplinair taken binnen de LMS-organisatie (regie ligt bij de directeur van de Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland Midden (VGGM) en projectleider Oost5 rood/multi).

De heer Schepers vertelt dat het algemeen bestuur eind dit jaar besluit over punt 1, de overdracht van het beheer van de MON naar de LMS. Hier zit een financieel risico aan. Per 1 januari gaat namelijk een deel van de BDuR-uitkering, die Veiligheidsregio IJsselland ontvangt, over naar LMS. Daarnaast blijven bepaalde taken en kosten achter bij de veiligheidsregio's. Dit betreft onder andere de kosten voor de brandweercentralisten en voor voorzieningen die niet overgenomen worden door LMS. Zo zit de vrijgestelde CACO, waar de MON mee werkt, niet in het pakket van LMS. Ook moet er een besluit vallen over de verdeelsleutel van de kosten die nog voor de vijf veiligheidsregio's zijn. Betalen zij alle vijf hetzelfde bedrag of verdelen zij de kosten op basis van inwoneraantal? De directeurs van de vijf betrokken veiligheidsregio's bereiden een visiedocument hieromtrent voor. Dit wordt in het eerste kwartaal van 2020 aan de besturen van de veiligheidsregio's voorgelegd.

De heer Strien vraagt hoe Veiligheidsregio IJsselland invloed houdt nadat de gemeenschappelijke regeling MON geliquideerd wordt. De heer Schepers antwoordt dat dit wordt vastgelegd in een samenwerkingsconvenant per meldkamergebied.

De heer Schreuders vertelt dat de veiligheidsregio erop inzet om de lijnen bij elkaar te brengen tijdens de 24-uursbijeenkomst van het bestuur op 16 en 17 oktober.

De heer Koelewijn deelt mee dat er op 9 september een overleg van de Brandweerkamer was. Hij was zelf verhinderd, maar heeft wel een terugkoppeling ontvangen. De heer Strien vertelt dat het overleg van de Brandweerkamer gecombineerd was met de BAC Brandweer. Hij was hierbij aanwezig. De heren Koelewijn, Strien en Schepers geven aan dat drie onderwerpen aandacht vragen:

1. Rechtspositie brandweervrijwilligers: de huidige rechtspositie van brandweervrijwilligers is naar verwachting in strijd met Europese regelgeving. Een mogelijke oplossingsrichting zou kunnen zijn om meer te gaan differentiëren in soorten vrijwilligers. Dit wordt verder onderzocht en wordt in december geagendeerd in het Veiligheidsberaad.
2. Wnra: de veiligheidsregio's zijn tijdelijk vrijgesteld van het voldoen aan de Wnra. Hier is geen termijn aan gesteld. In 2020 ondersteunt de VNG de rechtspositie van de medewerkers van veiligheidsregio's nog, maar daarna niet meer. Het oprichten van een eigen werkgeversvereniging biedt daarna wellicht perspectief, waarbij afgesproken kan worden dat de belangrijkste onderdelen uit de cao gemeenten gevolgd worden. De rol van werkgeversvertegenwoordiging kan het Veiligheidsberaad in die situatie mogelijk op zich nemen. Het IFV zou dan voor ondersteuning kunnen zorgen.
3. FLO: Omtrent de FLO is alles inmiddels alles afgerond, behalve de gevolgen van het vervallen van de levensloopregeling. Een voorstel hierover ligt voor in het LOBA.

BESLUITVORMEND

6. Beslissing op bezwaar

Dit punt wordt vertrouwelijk besproken.

7. Bekrachtiging LOGA ledenbrieven

Het dagelijks bestuur besluit om:

1. de LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900530/LOGA 19/06 Lbr 19/049 van 26 juni 2019, met betrekking tot de nadere uitwerking Akkoord reparatie FLO-overgangsrecht voor brandweerpersoneel, met terugwerkende kracht per 1 juli 2019, van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.
2. de LOGA-brief met kenmerk TAZ/ U201900624/LOGA 19/07 Lbr 19/060 van 25 juli 2019, met betrekking tot een correctie op de ledenbrief U201900344 (Actualisering begrippen Brandweerhoofdstukken in hoofdstuk 3 CAR-UWO) met terugwerkende kracht per 1 juli 2019 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

8. Voordracht benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Het dagelijks bestuur besluit het algemeen bestuur voor te stellen de burgemeester van Zwolle, de heer P.H. Snijders, bij de minister van Justitie en Veiligheid voor te dragen voor benoeming tot voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland per 16 september 2019.

9. Benoeming plaatsvervangend voorzitter

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen:

1. de aanwijzing te bekrachtigen van de heer R.C. König, burgemeester van Deventer, als plaatsvervangend voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland;

2. het besluit van het algemeen bestuur op 2 februari 2012 om een tweede plaatsvervangend voorzitter aan te wijzen te continueren en de daadwerkelijk aanwijzing af te ronden na benoeming van de burgemeester van Hardenberg;
3. bij afwezigheid van de voorzitter en de plaatsvervangend voorzitters kan waarneming plaatsvinden door de andere AB-leden in de volgorde van de gemeentegrootte.

10. Opheffen regionaal geneeskundig platform

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen de 'Verordening Regionaal Geneeskundig Platform' in te trekken en daarmee dit overlegorgaan officieel af te schaffen.

11. Incidentbestrijding Gevaarlijke Stoffen (IBGS)

Het dagelijks bestuur besluit om:

1. kennis te nemen van de brief van de Minister van Justitie en Veiligheid (bijlage 1) over de doorontwikkeling van incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS);
2. de regionale organisatie bestrijding gevaarlijke stoffen IJsselland verder om te vormen in lijn met de landelijke visie op IBGS en de randvoorwaarden in de brief van de Minister;
3. dit besluit, zoals de Minister vraagt, voor te leggen aan het algemeen bestuur op 2 oktober 2019.

OPINIËREND

12. Verzoek kring gemeentesecretarissen onderzoek besparingen

Naar aanleiding van het verzoek in de brief van de kring gemeentesecretarissen bespreken de DB-leden de volgende vooraf geformuleerde vragen:

1. Hoe kijkt het bestuur aan tegen de optie om onderzoek naar verdere besparingsmogelijkheden onderdeel te maken van het reguliere proces van jaarlijkse begrotingsvoorbereiding? Dit vanwege context en perspectief van de financiële ontwikkeling van VRIJ, zoals geformuleerd tijdens de bestuurdersdag op 15 mei 2019.
2. Op welke manier wil het dagelijks bestuur het algemeen bestuur betrekken bij de bespreking van het voorgaande vraagpunt?

De kring gemeentesecretarissen verzocht Veiligheidsregio IJsselland om te onderzoeken welke potentiële besparingsmogelijkheden er zijn, zowel in het primaire proces, in de beleidsvorming als in de bedrijfsvoering als gevolg van de negatieve effecten van de meicirculaire voor de gemeenten. Bedoeld worden besparingen met een structureel karakter, ingaande het jaar 2021.

De heren Schepers en Schreuders geven aan dat de veiligheidsregio bereid is om een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van de gemeenten. Voor de vergadering van het algemeen bestuur op 2 oktober wordt een procesnotitie over de mogelijkheden voorbereid. Het doel van de gekozen richting is voldoen aan de behoefte op korte termijn en het geven perspectief voor de langere termijn. Concreet wordt het volgende besloten:

- Veiligheidsregio IJsselland brengt een bedrag in beeld dat teruggegeven kan worden aan de gemeenten op de kortere termijn (de termijn die in de brief van de gemeentesecretarissen genoemd wordt). Dit zullen dan eerst incidentele middelen zijn (bouwstenen zijn waarschijnlijk investeringsfonds en rentevoordeel);

- Getracht wordt, in de loop van komende jaren, de hoogte van dit bedrag een structureel karakter te geven en in nader uit te werken voorstellen in het AB terug laten komen. De basis van die voorstellen zijn dit voorjaar deels, al voor de brief van de kring, voorbijgekomen in het AB.
- in het AB wordt opgehaald welke kaders men mee wil geven voor de toekomstige voorstellen.

De notitie voor het AB wordt vooraf, voor reflectie en aanvullingen, voorgelegd aan de DB-leden.

13. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

14. Sluiting

Om 13.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Terugkoppeling Ron König Veiligheidsberaad 7 oktober 2019

1. Er is kort stilgestaan bij het overlijden van Leo Zaal.
2. Waterveiligheid en crisisbeheersing: Piet Bruinooge, burgemeester van Alkmaar en voorzitter van Veiligheidsregio Noord Holland-Noord, heeft een pleidooi gehouden om vooraf (betere) afspraken te maken over de vraag wie waar over gaat. Minister Van Nieuwenhuizen heeft aangegeven dat niet alleen hoog water verandert (steeds meer clusterbuien), maar dat er ook forse problemen ontstaan door laag water. De Deltacommissaris heeft de drie lagen benoemd: laag 1: dijken en dammen, laag 2 weerbaarheid tegen hoog water in het land achter de dijken, laag 3 evacuatie. Het belang van klimaatadaptatie werd onderstreept. De stresstest vindt men een waardevol instrument. WAVE2020 zal niet in 2020 voltooid worden. Conclusie was dat de bovenregionale opschaling nog niet voldoende geregeld is.
3. Gebiedsgerichte opkomsttijden: de vraag werd gesteld of inwoners 'recht' hebben op een bepaalde opkomsttijd of dat het gaat om een inspanningsverplichting. Deze kwestie staat hier los van en komt later een keer aan de orde. Men is akkoord met de kanttekening dat VB niet mee wil gaan met de verplichting jaarlijks te rapporteren aan de gemeenteraden. Eén zin in de brief wordt aangepast (detail).
4. Benoeming voorzitter en vicevoorzitter: akkoord
5. Evaluatie Wet veiligheidsregio's:
 - a. reikwijdte: de conclusie is dat maatwerk mogelijk is. Er vindt geen verbreding van de wet plaats, maar er is ook geen belemmering om te verbreden. Dat is aan het bestuur van de veiligheidsregio's. Er is wel behoefte aan een soort kernopdracht, die eensluidend is voor alle veiligheidsregio's.
 - b. financiering: er is verschil van opvatting tussen de veiligheidsregio's. Het blijkt lastig te zijn om een eensgezinde reactie te geven. De deelnemers aan het VB zijn het er wel over eens dat bij nieuwe taken ook nieuw geld toegevoegd moet worden.
 - c. CdK: iedereen kan zich vinden in de toevoeging om de Commissaris van de Koning te informeren over een crisis.
 - d. informatievoorziening: de wettekst is op zich goed nu, maar wel NCW als methode en LCMS als basisvoorziening opnemen in de wet.
6. Presterend vermogen veiligheidsregio's: voorstel akkoord
7. Ontwikkeling LCMS tot basisvoorziening: vijf bestuurlijke uitgangspunten zijn voorbereid. Er was commentaar op het Rijk dat 'achterblijft' op dit dossier. Veiligheidsregio Rotterdam-Rijnmond pleit voor een tweede 112-systeem (als back-up). Doorontwikkeling LCMS is nodig. Het Veiligheidsberaad stemde in met de vijf uitgangspunten.
8. Inspectierapport Meldkamers: breed wordt herkend dat de Inspectie een ander beeld heeft als de veiligheidsregio's. Ook hier is commentaar op de Rijksoverheid (te weinig actief)
9. Werkwijze Veiligheidsberaad: niet behandeld, komt in vergadering VB in december aanstaande.