

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland
datum 11 december 2019
tijdstip: 9.00 – 10.00 uur
Locatie: gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 10.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 6 november 2019 (bijlage)
3. Ingekomen en verzonden stukken (bijlage)
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Normenkader accountantscontrole 2019 (bijlage)
6. Tweede bestuursrapportage 2019 (bijlage)
7. Crisisplan 2020-2023 (bijlage)
8. Verlenging dekkingsplan (bijlage)
9. Paraatheid van posten (bijlage)

Opiniërend

10. Vluchtelingenopvang, i.v.m. regietafel op 13 december 2019
11. Brandweervrijwilligers en deeltijdregelgeving (presentatie Michel Thijssen)

Informerend

12. Bevolkingszorg: wijziging functie teamleider proces “Opvang, Verzorging en Registratie” (bijlage)
13. Besluiten van het dagelijks bestuur (bijlage)

14. Verslag overleg dagelijks bestuur 16 oktober 2019 (bijlage)
15. Agenda Veiligheidsdirectie 6 december 2019 (bijlage)
16. Veiligheidsberaad en AB IFV 9 december 2019 (bijlage)
17. Rondvraag
18. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 6 november 2019

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), J.W. Wiggers (Hardenberg), R.C. König (Deventer), T.C. Segers (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Brunsveld (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), W. Kanis en R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen), M.J. Thijssen (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester M.P. Dadema (Raalte) en P. Miltenburg (politie Oost-Nederland).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 10.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Dadema. Wim Kanis, plaatsvervangend districtchef Politie IJsselland gaat met pensioen en is er voor het laatst. Ramon Arnhem is de nieuwe districtchef van politie IJsselland en is voor het eerst aanwezig. Mariëtte Brunsveld van het Openbaar Ministerie is er eveneens voor het laatst bij. Hierbij wordt stil gestaan in het aansluitende DVO. Mariëtte wordt op 1 maart 2020 opgevolgd door Miriam Wijmar. Tot die tijd neemt Maaike van der Zee de taken van Mariëtte op zich.

2. Voordracht directeur veiligheidsregio/commandant brandweer

Het algemeen bestuur stemt in met de benoeming van Arjan Mengerink per 1 januari 2020 tot de nieuwe directeur Veiligheidsregio IJsselland/ commandant brandweer.

3. Verslag vergadering 2 oktober 2019

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

4. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

5. Mededelingen

De heer Thijssen doet een mededeling over:

- a. toekomst vrijwilligers: vanavond is de eerste thema-avond met ploegleiders over dit onderwerp.
- b. vacatures: op 1 januari beginnen de nieuwe teamleiders HRM en Financiën.

BESLUITVORMEND

6. Overdracht beheer Meldkamer Oost-Nederland en ontwikkelingen Landelijke Meldkamer Samenwerking

Het AB besluit om:

1. in te stemmen met de overdracht van het beheer van de gemeenschappelijke Meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn aan de Politie/ LMS;
2. het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling MON mandaat en machtiging te verlenen om deze overdracht verder te realiseren (punt 3 van de argumenten);
3. in te stemmen met voortzetting van de Gemeenschappelijke Regeling MON tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 voor het invullen van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen.

7. Portefeuilleverdeling bestuur

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om op basis van de gemaakte afspraken tijdens de bestuurders 24-uursbijeenkomst op 16/17 oktober:

1. de gewijzigde portefeuilleverdeling voor het dagelijks en algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. de gewijzigde portefeuilleverdeling voor het DVO vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat tijdens de 24 uursbijeenkomst de portefeuilleverdeling integraal (voor VR en RCIV) besproken is. Dit heeft geleid tot een aantal wijzigingen in de verdeling. Verder is de lijst met portefeuilles opgeschoond door verouderde thema's eruit te halen.

Het valt de heer Segers op dat in het overzicht staat dat hij portefeuillehouder is van Bevolkingszorg. Moet dat niet Bevolkingszorg/ evenementen zijn? De heer Schreuders geeft aan dat dat klopt. Het overzicht wordt aangepast.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten, met de toevoeging 'evenementen' bij de portefeuille 'Bevolkingszorg'.

OPINIËREND

8. Crisisplan Veiligheidsregio IJsselland

Mevrouw Tijink geeft een presentatie van de tussenstand van het nieuwe crisisplan. De opbrengst van de bestuursbijeenkomst op 16 oktober is verwerkt. Het doel is om te toetsen of het bestuur zich herkent in de uitwerking. Het crisisplan komt besluitvormend op 21 november terug in het dagelijks bestuur en op 11 december in het algemeen bestuur. Mevrouw Tijink gaat in op de beperkingen van de huidige structuur, de basisprincipes van de nieuwe structuur en de acute inzetbaarheid bij GRIP 1 t/m 5. Daarnaast is aandacht besteed aan de inzetbaarheid bij de niet-acute fase. Het advies is om het nieuwe crisisplan op 1 maart 2020 te laten ingaan. Het alternatief is 1 oktober 2020. Het voordeel daarvan is dat elke functionaris dan met het nieuwe crisisplan heeft geoefend.

De bestuurders hebben de volgende opmerkingen:

- a. Mevrouw Van Lente benadrukt de noodzaak om duidelijk te zijn over het doel van de voorgestelde veranderingen. Ze merkt bij haar gemeenteambtenaren enige 'structuur-moeheid'.
- b. Mevrouw Van Lente en de heer Koelewijn zien graag dat de rol van de crisisorganisatie in de niet-acute fase van een incident (GRIP0) explicieter gemaakt wordt. Mevrouw Tijink geeft aan dat bij dergelijke incidenten een OL die geen piket heeft, in positie kan worden gezet. De heer Koelewijn vraagt hoe hij in een dergelijk geval weet wie piket heeft. Mevrouw Tijink zal ervoor zorgen dat daarover in dergelijke gevallen gecommuniceerd wordt.
- c. Mevrouw Van Lente geeft aan dat zij in december, op haar verzoek, een overleg gepland heeft met mevrouw Tijink om door te praten over de (on)mogelijkheden van ondersteuning van de experts van de veiligheidsregio bij een crisis op het gebied van acute zorg.
- d. De heer Bats vraagt hoe bepaald wordt welk maatwerk nodig is bij GRIP3. Mevrouw Tijink geeft aan dat de veiligheidsregio daarover de komende tijd met betrokkenen in gesprek gaat. Er volgen ook gesprekken met de burgemeesters.
- e. De heer Koelewijn vraagt of er een adviesrol voor de Omgevingsdienst weggelegd is, bijvoorbeeld bij milieuschade. Mevrouw Tijink zal dat nagaan.
- f. De heer Strien kan zich voorstellen dat de gemeenten bij een GRIP4-incident op lokaal niveau behoefte heeft aan ondersteuning door de veiligheidsregio. Wat kunnen de gemeenten dan van de crisisorganisatie verwachten? Dit punt zal in het plan worden meegenomen.
- g. De heer König benadrukt het belang om de gemeentelijke verantwoordelijkheden in de nafase ook goed te borgen. De overgang van crisis naar nafase is kwetsbaar. Mevrouw Tijink gaat dit concreter maken. De heer Strien vraagt of gemeenten in de nafase een beroep kunnen doen op de crisisorganisatie, bijvoorbeeld op het gebied van communicatie. De heer Thijssen geeft aan dat dat kan. Het is belangrijk om van elkaars expertise gebruik te maken. De heer Derksen doet de suggestie om bij een groot GRIP-incident parallel een backoffice voor de nafase in te richten.
- h. Het valt mevrouw Brunsveld op dat bij bevoegd gezag staat dat dat de burgemeester is. Maar het kan ook het OM zijn. De heer Bats doet de suggestie om daar 'bestuurder' te vermelden.
- i. De heer Zoon vraagt aandacht voor de synchroniseren van de crisisorganisatie van de betrokken waterschappen.
- j. Mevrouw Van den Berg vraagt aandacht voor de processen van publieke gezondheid.
- k. De burgemeesters staan achter het voorstel om het crisisplan op 1 maart 2020 te laten ingaan.

INFORMEREND

9. Tweede bestuursrapportage 2019

De heer Snijders geeft aan dat de tweede bestuursrapportage, na bespreking in het DB, verstuurd is naar de gemeenteraden. De gemeenteraden worden geconsulteerd over de begrotingswijzigingen die voortkomen uit de bestuursrapportage. De burgemeesters hebben een afschrift gehad van de tweede bestuursrapportage die aan de griffies is gestuurd. Besluitvorming vindt plaats in de vergadering van het algemeen bestuur op 11 december 2019.

De heren Koelewijn en Bats stellen kritische vragen over het verwachte overschot. Men ziet graag dat de structurele lasten omlaag gaan. De heer Thijssen antwoordt dat de veiligheidsregio onderzoekt hoe de structurele lasten omlaag kunnen, ook gezien de brief van de gemeentesecretarissen. Er zijn echter ook ontwikkelingen die maken dat het niet verstandig is om dat te abrupt te doen. Zo spelen er financiële risico's op het gebied van de overgang van de Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Samenwerking en op het gebied van de vrijwilligersvergoedingen. De opdracht waarmee de veiligheidsregio aan de slag gaat, is om structureel 500.000 euro te zoeken.

De heer Bilder geeft aan dat bij de prestatie-indicatoren op bladzijde 4 staat dat de veiligheidsregio geen adviezen op evenementen voor de gemeente Zwartewaterland uitgebracht heeft. Dit klopt niet. De heer Schreuders geeft aan dat dit zal worden nagegaan. Daarnaast staat op bladzijde 6 dat in de gemeente Zwartewaterland geen GBT-oefeningen gehouden zijn. De voorjaarsoefening is echter verschoven. De heer Thijssen geeft aan dat de rapportage de stand van zaken na acht maanden aangeeft. Het kan zijn dat na augustus zaken gepland zijn.

Het algemeen neemt kennis van:

1. de aanbidding van de tweede bestuursrapportage 2019 door het dagelijks bestuur aan de elf gemeenteraden;
2. de samenvatting van de inhoud van de bestuursrapportage;
3. het vervolg van de procedure.

10. Besluit pilot redsuit brandweer

Het algemeen bestuur neemt kennis van het besluit van het managementteam van Veiligheidsregio IJsselland om:

1. voor de duur van twee jaren (half 2020 tot half 2022) deel te nemen aan het pilotproject Redsuit, samen met de overige deelnemende veiligheidsregio's in Oost5, de BOGO, het IFV en het ministerie van J&V, onder het voorbehoud dat ook de andere partijen definitief deelnemen en een evenredige bijdrage leveren;
2. hiervoor een gezamenlijke projectorganisatie in te richten van deze deelnemende partijen en de leverancier van Redsuit, de Re-LiON Groep in Enschede;
3. de kosten van deelname van VRIJ (ca. € 50.000,- per jaar) te dekken uit de begroting van oefenkosten van Vakbekwaamheid.

Mevrouw Van Lente vraagt of in de toekomst alleen via *gaming* geoefend gaat worden. De heer Thijssen antwoordt dat deze wijze van oefenen slechts een deel van het oefenen kan vervangen. De heer Wiggers vraagt of de BOGO aangesloten is. De heer Thijssen beantwoordt deze vraag bevestigend. Mevrouw Van Lente vraagt of dit gebruikt kan worden om aspiranten een goed beeld van het brandweerwerk te geven. De heer Thijssen neemt deze suggestie mee. De heer Strien stelt voor om op een bestuurdersdag een keer een demonstratie te geven.

11. DB-verslag 12 september 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 12 september 2019.

12. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 24 september en 7 oktober 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de terugkoppeling van het Veiligheidsberaad van 24 september en 7 oktober 2019.

13. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

14. Sluiting

Om 11.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 11 november 2019

agendapunt 3

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	31-10-2019	Brief	Veiligheidsberaad	Bestuurlijke besluitvorming doorontwikkeling IBGS	Ja	Incidentbestrijding
02	12-11-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem	Ja	Incidentbestrijding

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
01	26-11-2019	Brief	Instituut Fysieke Veiligheid	Geen zienswijze op jaarplan en begroting 2020	Nee	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Voorzitters veiligheidsregio

Doorkiesnummer
2995
Inlichtingen bij
Tobias Holtman
Ons kenmerk
V018
Bijlage(n)
1

Datum 31 oktober 2019
Onderwerp Bestuurlijke besluitvorming doorontwikkeling IBGS

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Het Veiligheidsberaad heeft, namens de voorzitters veiligheidsregio, per brief d.d. 15 januari 2019 (kenmerk V001) de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) verzocht om de veiligheidsregio's de ruimte te geven om de doorontwikkeling van het specialisme incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS) verder vorm te geven, vooruitlopend op de aanpassing van de regelgeving hieromtrent.

De minister van JenV heeft aangegeven (zie bijlage) in beginsel positief te staan tegenover de doorontwikkeling van het specialisme IBGS, zoals die staat omschreven in de visie op IBGS die in opdracht van de Raad van Brandweercommandanten is opgesteld.

De minister van JenV is van mening dat, aangezien de ontwikkeling van het specialisme zich nog in de startfase bevindt, nog onvoldoende duidelijk is wat de implicaties zijn voor de bestrijding van incidenten met gevaarlijke stoffen en hoe de verschillende onderdelen zich met elkaar (gaan) verhouden, op regionaal, interregionaal en landelijk niveau. Alvorens de regelgeving hieromtrent aan te passen, wil de minister van JenV bovengenoemde zaken eerst inzichtelijk hebben. Ik heb de Raad van Brandweercommandanten daarom verzocht om het specialisme IBGS te evalueren en de bevindingen hiervan uiterlijk 31 augustus 2020 op te leveren.

Omdat met de doorontwikkeling van de incidentbestrijding gevaarlijke stoffen wordt afgevoerd van de huidige regelgeving, stelt de minister van JenV als voorwaarde dat het bestuur van de veiligheidsregio een formeel besluit neemt om over te gaan tot omvorming van de regionale organisatie voor incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen. Derhalve heeft de minister verzocht inzichtelijk te maken in hoeverre de veiligheidsregio's een dergelijk besluit hebben genomen.

Zoals in het Veiligheidsberaad van 7 oktober jl. is aangegeven volgt uit een inventarisatie onder de veiligheidsregio's een divers beeld. Zo zijn er enkele veiligheidsregio's die expliciet een besluit hebben genomen en zijn er enkele regio's die dit impliciet (bijvoorbeeld via het dekkingsplan) hebben gedaan.



Ook zijn er veiligheidsregio's die voornemens zijn een formeel besluit te nemen en er zijn regio's die tot op heden geen besluit hebben genomen. Gezien het belang van de doorontwikkeling van het specialisme IBGS wil ik u oproepen om – voor zover dat nog niet is gedaan – als bestuur van de veiligheidsregio een formeel besluit te nemen om over te gaan tot omvorming van de regionale organisatie voor incidentbestrijding met gevaarlijke stoffen.

Verder informeer ik u graag over drie aanvullende voorwaarden die de minister van JenV stelt als kader om de doorontwikkeling verder vorm te geven, te weten:

- > Het bestuur van de veiligheidsregio blijft verantwoordelijk voor de specialistische taken, met uitzondering van de CBRN-taken die worden uitgevoerd door de zes in het Besluit veiligheidsregio's aangewezen regio's;
- > Bij de (voorbereiding van de) incidentbestrijding van gevaarlijke stoffen kunnen vele partijen betrokken zijn. De veiligheidsregio is en blijft conform artikel 10 Wet veiligheidsregio's verantwoordelijk voor de coördinatie ten behoeve van een multidisciplinaire aanpak op het gebied van risicobeheersing, repressie en nazorg, inclusief de bijbehorende communicatie;
- > De doorontwikkeling van IBGS moet leiden tot aantoonbare kwaliteitsverbetering ten opzichte van de huidige situatie.

De minister van JenV hoopt in het najaar van 2020 een goed beeld te hebben van de toegevoegde waarde van de doorontwikkeling IBGS, teneinde de regelgeving op dit onderdeel aan te kunnen passen.

Met vriendelijke groet,

A.W. Kolff

Portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsberaad

Bijlage: reactiebrief minister van Justitie en Veiligheid inzake doorontwikkeling IBGS



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitters van de Veiligheidsregio's
i.a.a. de Directeuren Veiligheidsregio
de Hoofden van de Regionale Meldkamer

Datum 12 november 2019
Onderwerp Uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem

Geachte heer/mevrouw,

Met mijn brief van 22 maart 2019 heb ik u geïnformeerd dat ik de voorgenomen uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) met een jaar heb uitgesteld van 1 januari 2020 naar 1 januari 2021.

Na overleg met de Tweede Kamer en naar aanleiding van geuite zorgen door enkele voorzitters van veiligheidsregio's heb ik besloten om het WAS voorlopig te continueren. In het najaar van 2020 zal ik een besluit nemen of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd. Ik heb de voorzitter van de Tweede Kamer der Staten-Generaal geïnformeerd over deze ontwikkeling. In de bijlage vindt u deze brief.

Graag draag ik samen met u de komende jaren zorg voor een verdere doorontwikkeling van crisiscommunicatiemiddelen, waaronder in belangrijke mate de doorontwikkeling van NL-Alert.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

Minister van Justitie en Veiligheid

Programma Meldkamers,
Crisiscommunicatie en
Alerteren

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Wendela Neeft
Coördinerend
beleidsmedewerker

T 06 211 608 45
w.neeft@minjenv.nl

Ons kenmerk

2726914

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan de Voorzitter van de Tweede Kamer
der Staten-Generaal
Postbus 20018
2500 EA DEN HAAG

**Minister van Justitie en
Veiligheid**

Programma Meldkamers,
Crisiscommunicatie en
Alerteren

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
2726845

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 12 november 2019

Onderwerp Uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem

Bij brief van 25 maart 2019 heb ik uw Kamer geïnformeerd over het feit dat ik de voorgenomen uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem (WAS) met een jaar heb uitgesteld van 1 januari 2020 naar 1 januari 2021.¹ Tijdens het Algemeen Overleg Nationale Veiligheid en Crisisbeheersing van 20 juni 2019 en het VAO van 25 juni 2019² heeft uw Kamer zorgen geuit over de uitfasering van het Waarschuwings- en Alarmeringssysteem per 1 januari 2021. Ik heb daar aangegeven dat het WAS in het geheel van crisiscommunicatiemiddelen een beperkte operationele waarde heeft.

Naar aanleiding van het overleg met uw Kamer heb ik overwogen dat het draagvlak en vertrouwen om te komen tot een besluit tot uitfasering essentieel is. Ik heb daarom besloten om het WAS vooralsnog te continueren. Belangrijke overwegingen bij mijn besluit zijn:

- dat er voldoende vertrouwen moet zijn in de robuustheid van onze crisiscommunicatiemiddelen;
- dat er maatwerk mogelijk is binnen de set aan crisiscommunicatiemiddelen voor kwetsbare groepen als ouderen of bijvoorbeeld in grensregio's waar sprake is van roamingproblematiek;
- dat NL-Alert verder is geoptimaliseerd; en
- er passende afspraken zijn gemaakt en ingevoerd voor hoog-risico locaties zoals bij enkele chemisch-industriële complexen.³

Samen met de veiligheidsregio's en het Instituut voor Fysieke Veiligheid zal ik zorgdragen voor de verdere doorontwikkeling van crisiscommunicatiemiddelen, waaronder in belangrijke mate begrepen NL-Alert. In het najaar van 2020 zal ik in afstemming met het Veiligheidsberaad een besluit nemen of het WAS per 1 januari 2022 wordt uitgefaseerd. Dit besluit zal ik voorleggen aan uw Kamer conform de motie van het lid Wolbert⁴.

¹ Kamerstukken II 2018/19, 29517, nr. 167.

² Handelingen II 2018/19, nr. 97, item 36, p. 1-5.

³ In het Algemeen Overleg Nationale Veiligheid en Crisisbeheersing van 20 juni 2019 heb ik aangegeven nader in te gaan op mijn beweegredenen om het WAS uit te faseren. Gelet op mijn besluit het WAS vooralsnog te continueren ga ik hier nu niet nader op in.

⁴ Kamerstukken II 2014/15, 29 628, nr. 529.

Met deze brief geef ik tevens uitvoering aan mijn toezegging van het Algemeen Overleg Nationale Veiligheid en Crisisbeheersing van 20 juni 2019, om toe te lichten of het WAS en NL-Alert naast elkaar kunnen bestaan. In deze brief beschrijf ik tevens de maatregelen die genomen moeten worden en de kosten die voorzien worden voor de continuering van het WAS de komende jaren, zoals verzocht in de motie van de leden Laan-Geselschap (VVD) en Van Dam (CDA).⁵

Minister van Justitie en Veiligheid
Programma Meldkamers,
Crisiscommunicatie en
Alerteren

Datum
12 november 2019

Ons kenmerk
2726845

Het onderhoud en beheer van het huidige WAS kost momenteel ongeveer € 4 mln. per jaar. Het huidige WAS kan na 1 januari 2021 ongeveer vier jaar worden voortgezet. Hiertoe dient een aantal maatregelen te worden genomen, waaronder:

- onderhoud- en beheercontracten verlengen dan wel opnieuw aanbesteden;
- computers van de bediensystemen vervangen; en
- onderdelen in het transmissiesysteem vervangen.

De storingsfrequentie van het WAS zal naar verwachting in deze periode toenemen waardoor intensiever onderhoud nodig is.

De totale verwachte kosten voor de voortzetting van het WAS gedurende deze periode bedragen naar verwachting ongeveer gemiddeld € 4,5 mln. per jaar, een kostenstijging van gemiddeld € 0,5 mln. per jaar.

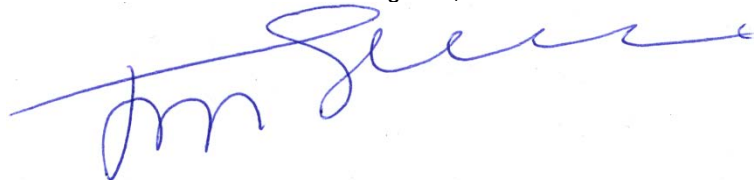
Na deze vier jaar moet het WAS vernieuwd worden. De investeringskosten van de vernieuwing van het WAS worden door de beheerder van het WAS, het Instituut Fysieke Veiligheid (IFV), geschat op minimaal € 56 mln.

Deze kosten bestaan uit:

- het vernieuwen van het sirenenetwerk (minimaal € 40 mln.); en
- het plaatsen van circa 400 nieuwe sirenes (minimaal € 16 mln.).

De uiteindelijke kosten zijn afhankelijk van de aanschaf van eventueel extra voorzieningen, zoals bijvoorbeeld een transmissietechnologie gebaseerd op actuele technieken (bijvoorbeeld het gebruik van 5G).

De Minister van Justitie en Veiligheid,



Ferd Grapperhaus

⁵ Kamerstukken II, 2018-19, 30821, nr. 84.

Agendapunt - besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	11 december 2019
agendapunt	5
onderwerp	Normenkader accountantscontrole 2019
proceseigenaar	H.J. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Te besluiten om

- het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2019, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen.

Inleiding

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van december 2015 de accountant (E&Y) opdracht gegeven om de jaarrekening te controleren in de komende jaren. De accountant doet hiertoe een onderzoek naar getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. Het bestuur geeft jaarlijks de normen aan waaraan de (financiële) rechtmatigheid van de jaarrekening getoetst dient te worden.

Argumenten

1. *De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat elke gemeenschappelijke regeling jaarlijks verantwoordingstukken moet opstellen.*

Het Besluit begroting en verantwoording (BBV) bevat de regelgeving daarvoor. In het BBV is opgenomen dat er een commissie voor het Besluit begroting en verantwoording (commissie BBV) is met als taak zorg te dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. De commissie BBV heeft het volgende standpunt: Het te hanteren rechtmatigheidskader kan niet voor meerdere jaren worden vastgelegd, aangezien elk jaar de wet- en regelgeving wijzigt en in het normenkader deze wijzigingen moeten worden verwerkt. Het rechtmatigheidskader moet door het algemeen bestuur worden vastgesteld.

2. *Het voorliggende normenkader is geactualiseerd t.o.v. vorig jaar.*

Bij de interne regeling zijn onder andere de P&C-documenten (programmabegroting 2019 en de bestuursrapportages 2019) geactualiseerd. Ook is de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 in de plaats van het Beleidsplan vastgesteld. De accountant gaat controleren of wij ons aan de kaders hebben gehouden. De aard en omvang van mogelijk onjuist handelen bepaalt of de accountant een goedkeurende verklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid kan afgeven.

Vervolg

De accountant (E&Y) start in eind februari 2020 met de controle van de jaarrekening 2019. Het algemeen bestuur krijgt die ter vaststelling aangeboden in juni 2020.

Bijlage 1: Normenkader 2019 Veiligheidsregio IJsselland

Toelichting: inventarisatie van de externe wetgeving en de interne regelgeving vond plaats op basis van het taakveld waar de regelgeving betrekking op heeft. Er bestaat geen directe relatie tussen de naast elkaar gepresenteerde externe wetgeving en interne regelgeving.

Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Algemeen	Grondwet	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland (AB 16-12-2015)
	Burgerlijk wetboek	Strategische Beleidsagenda 2019-2023 (AB 13-02-2019)
	Gemeentewet	Delegatie en mandaatbesluit (AB 13-12-2017)
	Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)	Programmabegroting 2019 (AB 20-06-2019)
	Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR)	1e bestuursrapportage 2019 (AB 2-10-2019)
	Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)	2e bestuursrapportage 2019 (AB 11-12-2019)
	Algemene wet bestuursrecht (Awb)	Controleverordening (AB 18-12-2013)
	Wet openbaarheid van bestuur (Wob)	Budgethoudersregeling (DB 05-12-2013)
	Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)	Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland (AB 13-12-2017)
	Wet omzetbelasting	Financiële uitgangspunten en kaders begroting (AB 19-06-2013)
	EU subsidieregeling Interreg	Organisatieplan VR 2018 (AB 8-11-2017) Organisatieplan VR (AB 20-03-2013)
	EU staatssteunregels	Organisatie- en formatieplan eenheid bedrijfsvoering (DB 05-12-2013)
	Wet markt en overheid	Reglement van Orde vergadering algemeen bestuur (AB 16-12-2015)
	Regeling single information single audit (Sisa)	Verordening behandeling bezwaar- en beroep-schriften (AB 15-12-2010)
	Wet op de vennootschapsbelasting	Regeling interne afhandeling van klachten (AB 27-09-2017)
		Klokkenluidersregeling (DB 7-9-2017)
		Verordening op de heffing en de invordering van (brandweer)rechten (AB 18-12-2013)
		Overeenkomst kosten voor gemene rekening (incl. dienstverleningsovereenkomst) (AB 17-12-2014)

Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Personeel	Ambtenarenwet	Arbeidsvoorwaardenregeling (AB 16-12-2015)
	Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling en de uitwerkingsovereenkomst (CAR/UWO)	Bekrachtiging LOGA- brieven (DB 03-09-2015)
	Reisbesluit en reisregeling binnenland	Rechtspositie CAR-UWO (AB 16-12-2015)
	Wet loonbelasting	Regeling algemene dienst (AB 20-03-2013)
	Sociale verzekeringswetten	Sociaal plan Veiligheidsregio IJsselland (AB 20-03-2013)
	Pensioenwet	Regeling werving en selectie sleutelfunctionarissen (AB 20-03-2013)
	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sectoren (WNT)	Regeling werving en selectie Veiligheidsregio IJsselland (AB 20-03-2013)
	Wet bescherming persoonsgegevens	Privacyreglement (DB 27-03-2014)
	Algemene verordening gegevensbescherming	Functieboek 1 (sleutelfuncties) (AB 20-03-2013)
	Arbeidstijdenwet	Functieboek 2 (overige functies) (AB 20-03-2013)
	NVP Sollicitatiecode	Procedureregeling functiebeschrijving en waardering HR 21 (AB 25-06-2014)
	Algemene wet gelijke behandeling	Regeling elektronisch verzenden en rechtspositionele besluiten (DB 20-02-2014)
	Arbo- wet	Sociaal plan Veiligheidsregio IJsselland ivm MON (AB 01-07-2010)
	Zorgverzekeringswet	Regeling GO Veiligheidsregio IJsselland (DB 10-06-2015)
	Besluit zorgverzekering	Sociaal statuut Veiligheidsregio 2019 (DB 06-06-2019)
	Wet op de ondernemingsraden (WOR)	
	Wet allocatie arbeidskrachten (Waadi)	
	Wet arbeid en zorg	
	Wet werk en zekerheid	
	Wet verbetering poortwachter	
Treasury	Wet financiering decentrale overheden (Fido)	Treasurystatuut (AB 18-12-2013)
	Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo)	
	Regeling uitzetting en derivaten decentrale overheden (Ruddo)	
	Wet houdbare overheidsfinanciën (Hof)	
	Wet schatkistbankieren	

Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Inkopen en aanbesteden	EU aanbestedingsregels	
	Gids Proportionaliteit	
	Aanbestedingswet 2012	
DIV	Archiefwet 1995	Archiefverordening (AB 19-06-2013)
	Archiefbesluit 1995	Besluit informatiebeheer (AB 06-06-2013)
Veiligheid	Wet veiligheidsregio's	Crisisplan 2015-2018 (AB 25-06-2014)
	Besluit veiligheidsregio's (Bvr) inclusief Bpvr en Rpvr	Regionaal dekkingsplan (AB 17-12-2014)
	Besluit personeel veiligheidsregio's	Algemene voorwaarden aansluiting op het openbaar brandmeldsysteem (AB 05-01-2009)
	Regeling personeel veiligheidsregio's	Inrichting teams bevolkingszorg (AB 28-09-2016)
	Wet Milieubeheer	
	Besluit risico zware ongevallen (BRZO)	
	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)	
	Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)	
	Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB)	
	Besluit informatie inzake rampen en crisis (BIR)	
	Regeling risico's zware ongevallen (RRZO)	
	Besluit rechtspositie voorzitters veiligheidsregio's	
	Nationaal handboek crisisbesluitvorming	
Meldkamer	Transitieakkoord Meldkamer	Gemeenschappelijke regeling MON (AB 16-12-2009)
		Mandaatverlening hoofd meldkamer brandweer MON (DB 14-10-2010)
GHOR	Wet publieke gezondheid	Convenant met GGD IJsselland
	Wet toegang zorginstellingen	
	Tijdelijke wet ambulancezorg	

Agendapunt - besluitvormend

aan Algemeen Bestuur

datum 11 december 2019

agendapunt 6

onderwerp Tweede bestuursrapportage 2019

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

Te besluiten om

- de tweede bestuursrapportage 2019 vast te stellen;

Inleiding

Het algemeen bestuur heeft vastgelegd dat Veiligheidsregio IJsselland twee keer per jaar een bestuursrapportage opstelt over de realisatie van de programmabegroting. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. Het dagelijks bestuur legt deze rapportages, na akkoord, voor aan de gemeenteraden. De raden kunnen een zienswijze op de voorgestelde begrotingswijzigingen indienen. Na deze zienswijzeperiode agendeert het dagelijks bestuur de rapportage in het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur stelt de rapportage vast.

De bijgevoegde rapportage betreft de tweede bestuursrapportage over de maanden januari t/m augustus 2019. Er zijn geen zienswijzen ingediend door de aangesloten gemeenten.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

De rapportage gaat in op de afwijkingen in de lasten en baten van de begroting (begrotingswijzigingen) en de stand van zaken van de te behalen resultaten en daaraan gerelateerde actiepunten. Beoogd wordt met deze informatie waar mogelijk bij te sturen.

Argumenten

De volgende argumenten zijn aan de orde:

1. We zijn als organisatie in control;
2. In beleidsmatig opzicht loopt de veiligheidsregio in grote lijnen in de pas met de begroting.
3. De financiële afwijkingen zijn verklaarbaar.

Risico's

Er zijn geen risico's verbonden aan het nemen van dit besluit.

Middelen

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 3

In de tweede bestuursrapportage geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Het algemeen beeld is dat wij in 2019 binnen de beschikbare middelen blijven en de prognose is dat we aan het eind van het jaar een positief resultaat hebben van circa 953.000 euro (2% van de totale begroting). In de eerste bestuursrapportage hebben wij een positief resultaat gemeld van circa 600.000 euro, waarbij wij onderstaand de afwijking hierop verklaren.

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)	Afwijking 2e berap (jan t/m aug)	Vershil
1. Personeelskosten	-397.000 n	-215.596 n	181.404 v
2. Huisvestingskosten	0 -	0 -	0 -
3. Brandweermaterieel	218.234 v	152.234 v	-66.000 n
4. Opleiden & Oefenen	200.000 v	300.000 v	100.000 v
5. Automatisering & Verbindingen	-35.000 n	-25.000 n	10.000 v
6. Rente	294.000 v	294.000 v	0 -
7. Beheerskosten	0 -	0 -	0 -
8. Overige kosten	0 -	32.000 v	32.000 v
totaal kosten	280.234 v	537.638 v	257.404 v
9a. Baten	319.716 v	415.792 v	96.076 v
9b. Bijdrage GGD	0 -	0 -	0 -
10. Algemene dekkingsmiddelen	0 -	0 -	0 -
totaal baten	319.716 v	415.792 v	96.076 v
Totaal prognose resultaat 2019	599.950 v	953.430 v	353.480 v

v = voordeel

n = nadeel

- = geen afwijking

Verklaring:

- Personeelskosten: ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er sprake van een positief verschil. Dit komt door een hogere uitstroom van personeel dan verwacht. Dit leidt tot extra loonsomruimte, ondanks dat voor een aantal taken personeel ingehuurd is. De verwachte cao-stijging valt tenslotte lager uit dan de prognose.
- Brandweermaterieel: de redvoertuigen van Veiligheidsregio IJsselland worden in 2022 vervangen. Het redvoertuig van Zwolle laat echter nu al een hoge mate van operationele uitval zien. Deze wordt versneld uit de operationele sterkte gehaald en afgeschreven. Voor het op peil houden van de operationele sterkte wordt tijdelijk een reservevoertuig aangeschaft.
- Opleiden en oefenen: ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er meer ruimte ontstaan op het budget Persoonlijke Ontwikkeling. Dit vraagt veelal maatwerk, wat de nodige tijd kost. De onderschrijding doet zich voornamelijk voor bij de beroepsbrandweer. De komende jaren zal dit budget volledig worden benut door de intensivering van het tweede loopbaanbeleid.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 van 3

- Automatisering en verbindingen: ten opzichte van de eerste bestuursrapportage is er incidentele vrijval van financiële middelen, doordat de licentie van het zaaksysteem waar het team Risicobeheersing gebruik van maakte, beëindigd is. De financiële ruimte wordt de komende jaren gebruikt voor de ontwikkeling van het werken met het centraal zaaksysteem van de Omgevingsdienst.
- Overige kosten: het voordeel van 32.000 euro op 'overige kosten' betreft diverse kleine posten (o.a. cyberconferentie, kosten OR).
- Baten: de veiligheidsregio heeft een hogere rijksbijdrage ontvangen, als gevolg van de incidentele loonbijstelling 2019. De definitieve bijstelling voor het jaar 2020 wordt in december bekend en meegenomen in de eerste bestuursrapportage van dat jaar.

Communicatie

Na vaststelling wordt de tweede bestuursrapportage op het intranet en de website gezet. Tevens wordt deze ter informatie aangeboden aan de provincie.



**Veiligheidsregio
IJsselland**

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

november 2019

Tweede bestuursrapportage 2019 Concept



Inleiding

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert door middel van tussentijdse rapportages over de realisatie van de programmabegroting. Deze tweede bestuursrapportage betreft de tweede rapportage over de maanden januari t/m augustus 2019. Deze rapportage dient voor 1 november door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

Eerst gaan wij in op de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. Daarna volgt de financiële stand van zaken van de programmabegroting. Onderdeel hiervan zijn twee verplichte overzichten, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en het overzicht van baten en lasten. Tot slot wordt ingegaan op de bedrijfsvoering.

In artikel 35, lid 5, van de Wet gemeenschappelijke regeling staat dat het dagelijks bestuur begrotingswijzigingen acht weken voordat zij door het algemeen bestuur worden vastgesteld, toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kunnen bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de wijziging naar voren brengen.



Beleidsmatige stand van zaken begroting

Indeling

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient, conform de financiële verordening, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in.

In de begroting zijn twee onderdelen opgenomen: crisisbeheersing en brandweerbegroting. Beide onderdelen zijn ingedeeld in de delen 'voorkomen' en 'bestrijden'. Zo nodig heeft binnen die delen een verfijning plaatsgevonden.

In de begroting staat van elk onderdeel wat het beleidskader is dat van toepassing is, wat de van belang zijnde ontwikkelingen zijn het antwoord op de vragen:

- Welk effect bereiken we in 2019?
- Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?
- Wat gaat het kosten?

Deze bestuursrapportage geeft de stand van zaken weer van het tweede aandachtspunt 'Wat gaan we doen om dat effect te bereiken?'. Bij de stand van zaken is alleen een toelichting opgenomen als er extra inspanningen zijn gedaan of de prestaties achterlopen. In het laatste geval is het opsommingsteken oranje of rood gekleurd. Bij buitengewone positieve prestaties is deze groen. Tevens zijn, indien van toepassing, aanvullende ontwikkelingen opgenomen en is een start gemaakt met het toevoegen van prestatiegegevens.

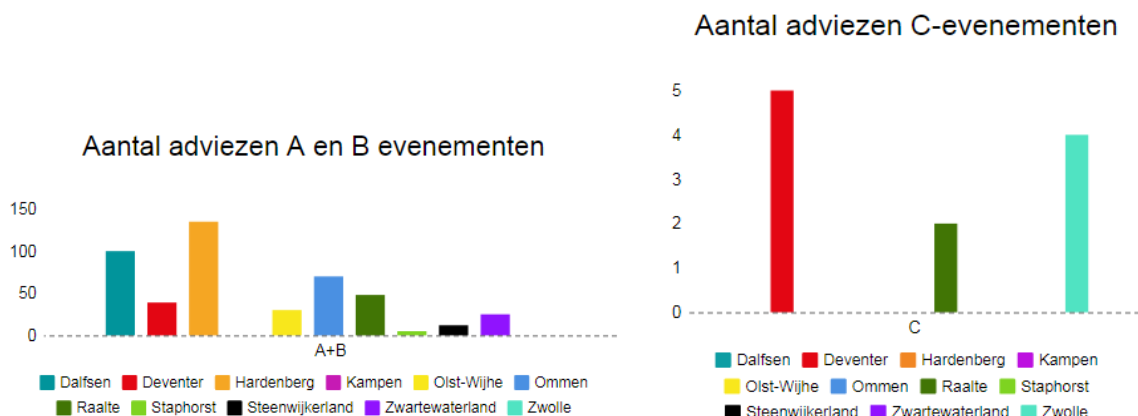
Crisisbeheersing - Voorkomen

Algemeen

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We brengen de risico's in de fysieke leefomgeving in beeld en baseren mede daarop onze operationele plannen, opleidingen en oefeningen.	• Bestaande plannen worden multidisciplinair beschikbaar gesteld, zodat bij een crisis alle relevante operationele informatie en scenario's beschikbaar en toepasbaar zijn. Dit traject heeft een doorloop tot en met het eerste trimester van 2020. • De dreigende crisis 'droogte' is de afgelopen maanden samen met crisispartners opgepakt, Scenario's zijn benoemd en communicatie en handelingsperspectieven zijn afgestemd. Deze werkwijze wordt meegenomen in het crisisplan 2020-2023.. • Er is een zienswijze ingediend op de begroting 2020 m.b.t. de risico's van aardbevingen in het gebied van IJsselland, specifiek in de gemeenten Steenwijkerland en Hardenberg. Naar aanleiding van deze zienswijze worden de risico's in beeld gebracht en de impact bepaald. Op basis van deze uitkomsten vindt, indien nodig, planvorming plaats.
2.	We verkleinen de risico's die aan de orde zijn door: - o zowel intern als extern mee te denken over veiligheidsvraagstukken; - o te participeren in samenwerkingsverbanden rondom de geprioriteerde risico's; - o het aan inwoners, bedrijven en instellingen verstrekken van informatie en geven van advies over risicovolle gebeurtenissen en de te treffen	• In februari heeft de VR de campagne koolmonoxide (CO) gedraaid, waar met name huisartsen is geadviseerd om griepverschijnselen ook te onderzoeken op mogelijke CO-vergiftiging. Deze campagne wordt door veel regio's overgenomen. • Op 28 maart heeft de Cyberconferentie <i>What the hack</i> plaatsgevonden. Doel van deze conferentie was het vergroten van de kennis omtrent dit nieuwe risico en het met elkaar in verbinding brengen van diverse partijen.

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
	veiligheidsmaatregelen; o het verstrekken van veiligheidsadviezen aan onze gemeenten in het kader van de evenementenvergunning.	- We zijn een project gestart om een methode te ontwikkelen om basisschoolkinderen spelenderwijs te informeren over zelfredzaamheid bij rampen en crises. De uitwerking zal grotendeels digitaal en in spelvorm zijn (Game Changer). - Tot en met augustus zijn 11 multi-adviezen gegeven aan gemeenten over (risicovolle) C-evenementen en 434 adviezen over (lichtere) A- en B-evenementen. Zie de grafiek hieronder.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



A = regulier, B = aandacht, C = risicovol

De gemeente Zwolle en Kampen hebben een afdeling Toezicht brandveilig gebruik, die evenementenaanvragen A en B afhandelt.

GHOR

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor een sterkere informatiepositie binnen het geneeskundig netwerk, waardoor we continu inspelen op risico's en het netwerk als geheel beter kan anticiperen op mogelijk knelpunten.	In de zomerperiode had een aantal ziekenhuizen uit omliggende regio's te maken met capaciteitsproblematiek. De GHOR heeft gefaciliteerd dat er ketenbreed en regiogrensoverschrijdend informatie werd gedeeld. Dit is het resultaat van een werkwijze die in het begin van 2019 is afgesproken.
2.	We helpen en stimuleren de partners in het geneeskundig netwerk en de instellingen die 24-uurszorg leveren, om zich door goede calamiteitenplannen en een goede crisisorganisatie voor te bereiden op crisissituaties.	- Er is inmiddels een netwerk actief van personen binnen de 24-uurs ouderen- en gehandicaptenzorg, die onderling ervaringen uitwisselen en die deelnemen aan door de GHOR georganiseerde crisistrainingen. De sector heeft ook lessen getrokken uit de branden bij de woonzorgcentra van Driezorg in Zwolle. - Het verschijnsel van panden met een 'gemengde bestemming' (zorg, huurappartementen, koopappartementen) blijft een aandachtspunt, vanwege de gedeelde verantwoordelijkheid voor de veiligheid. Er hebben gesprekken met woningcoöperaties plaatsgevonden over mogelijke oplossingen. - Organisaties die achterblijven in hun voorbereiding worden gestimuleerd tot verbetering. Het aantal adequaat voorbereide organisaties groeit hierdoor.
3.	We zoeken contact met de organisaties die zich bezighouden met de problematiek van specifieke doelgroepen en helpen waar dat zinvol is.	Een eerste groep blinden en slechtzienden heeft met succes een opleiding eerste hulp afgerond. In het najaar volgt een tweede groep. Samen met de belangenvereniging voor blinden en slechtzienden wordt gekeken naar de rol die zij structureel kan vervullen.

		• Zie ook programma Veilig leven bij Brandweerzorg – Voorkomen (punt 3).
4.	We zoeken zoveel mogelijk de samenwerking met GHOR'en om ons heen. Daarbij steken we in op een intensievere samenwerking met in ieder geval GHOR Noord- en Oost-Gelderland.	• Samenwerking met andere GHOR'en richt zich met name op de thema's opleiden, trainen en oefenen van GHOR-functionarissen, de landelijke meldkamervoorziening / zorgcoördinatie en informatiemanagement.

Aanvullende ontwikkelingen

Tijdens de griepperiode van 2018/ 2019 hebben we samen met de geneeskundige partners in onze regio en twee buurregio's eventuele continuïteitsproblematiek in de zorg in beeld gebracht. De resultaten en de werkwijze zijn eind april 2019 geëvalueerd en vormde de basis voor ons optreden tijdens de capaciteitsproblematiek in de zomer.

Crisisbeheersing - Bestrijden

Algemeen

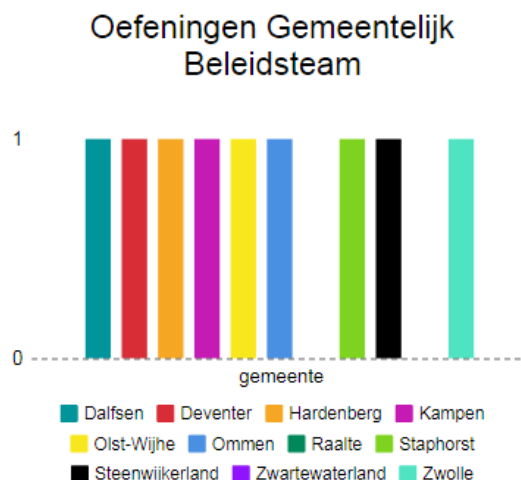
Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisissomstandigheden goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement en een gecoördineerde regionale incidentbestrijding, zowel operationeel als bestuurlijk, door: - o in een crisisplan uit te werken hoe deze structuur eruit ziet en dit crisisplan actueel te houden; - o de juiste mensen te selecteren voor de functies van Leider CoPI, Operationeel leider en Informatiemanager (CoPI, ROT, BT)¹; - o afspraken te maken over de manier van werken in en tussen de crisisteams; - o deze mensen en crisisteams op te leiden, te trainen en te laten oefenen en te faciliteren in de juiste middelen; - o bedrijven en instellingen te helpen om hun eigen crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	• Het project 'doorontwikkeling crisisorganisatie' is in volle gang. Doelstelling is om te komen tot een meer flexibele en efficiënte crisisorganisatie. Momenteel wordt, in samenwerking met partners, gewerkt aan het nieuwe crisisplan. Besluitvorming in het algemeen bestuur vindt in december plaats. In 2020 zal er in het MOTO-programma aandacht zijn voor het beoefenen en uittesten van wijzigingen in de crisisstructuur. • Werving heeft tot nu toe geen nieuwe geschikte operationeel leiders opgeleverd. Op dit moment levert dat geen acute knelpunten op. We verkennen op welke wijze we kunnen blijven voorzien in voldoende capaciteit, mede in relatie tot de doorontwikkeling van de crisisorganisatie. En er is een ontwikkelpool gestart voor het opleiden van nieuwe operationeel leiders. In de ontwikkelpool is een standaard opleiding opgenomen, is er aandacht voor trainen en oefenen en voor persoonlijke ontwikkeling.
2.	We zorgen ervoor dat we de crisisteams voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken, waaronder de operationele voorbereiding op risicovolle evenementen.	• In de doorontwikkeling van de crisisorganisatie is de denklijn opgenomen dat de crisisorganisatie ook bij dreigende rampen en/ of crises kan worden ingezet. Deze denklijn wordt in het ontwerp verder uitgewerkt.
3.	We evalueren en leren van oefeningen en inzetten en meten het presterend vermogen van de crisisorganisatie.	• Onze wijze van evalueren wordt momenteel landelijk uitgerold. • In januari en maart zijn 22 waarnemers opgeleid. Waarnemers evalueren tijdens multidisciplinaire oefeningen op individueel en/of teamniveau. Evaluatiegegevens worden gebruikt ten behoeve van kwaliteitsverbetering van inzetten en individuele prestaties.
4.	We monitoren de kwaliteit van onze crisisorganisatie permanent, door tijdens oefeningen en inzetten de operationele prestaties te meten en daar waar nodig bij te sturen.	
5.	We leveren input aan de vorming van de landelijke	• Vanuit de veiligheidsregio wordt deelgenomen vanuit de

¹ CoPI = Commando Plaats Incident, ROT = Regionaal Operationeel Team, BT = Beleidsteam.

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
	meldkamerorganisatie, zodat deze zo goed mogelijk kan functioneren.	diverse disciplines aan de vorming van de landelijke meldkamerorganisatie, alsook aan de vorming van de meldkamer voor Oost-Nederland. Er zijn drie lijnen: - Opheffing Meldkamer Oost-Nederland (MON) - Overdracht beheer naar Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) - Inrichting taken brandweer op nieuwe locatie. Zie hiertoe programma Brandweezorg – Meldkamer. Er is nog onduidelijkheid over de kosten voor VR IJsselland.
6.	We werken nauw samen met de veiligheidsregio's Drenthe, Flevoland, Noord- en Oost Gelderland, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid.	
7.	We leveren een bijdrage aan de landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland, samen met de veiligheidsregio's Twente, Drenthe en Groningen.	• In het kader van landsgrensoverschrijdende samenwerking met Duitsland zijn per veiligheidsregio twee grensliaisons benoemd die ten tijde van een crisis als contactpersoon fungeren tussen de crisisorganisaties. Deze werkwijze wordt momenteel getraind en beoefend.
8.	We werken internationaal samen in een EU-subsidie programma. In 2019 organiseren we een internationale hoogwater-oefening in het kader van dit project.	• Vanuit het Europese programma INPREP wordt de hoogwater-oefening in IJsselland voorbereid met internationale partners. Deze oefening vindt plaats op 10 oktober 2019 en wordt i.s.m. het Waterschap Drents-Overijsselse Delta voorbereid.

Er hebben zich zeven GRIP-incidenten voorgedaan:

- Grip 1 Brand wooncomplex – Steenwijk
- Grip 1 Brand industrie – Dalfsen
- Grip 1 Brand woonhuis – Dedemsvaart
- Grip 2 Uitval telefonie
- Grip 1 Brand bedrijfspand – Steenwijk
- Grip 1 Brand industrie – Staphorst
- Grip 1 Vondst munitie - Deventer



Een tweede reeks GBT-oefeningen staat voor het najaar gepland. De gemeente Raalte heeft aangegeven slechts één oefening per jaar te willen doen. Die is in het najaar gepland. De oefening in het voorjaar in Zwartewaterland is op verzoek van de gemeente naar een later moment in het jaar verplaatst.

GHOR

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We werken aan een in crisisomstandigheden goed georganiseerde structuur voor leiding, coördinatie en informatiemanagement binnen het geneeskundige netwerk – dit doen wij door: o de juiste mensen te selecteren voor functies in	• Alle operationele GHOR-functionarissen hebben een competentiescan doorlopen. Op basis hiervan is met hen gesproken over de manier waarop zij nog beter kunnen worden in hun vak. De rode draad uit deze gesprekken vormt de basis voor het volgende programma voor opleiden, trainen en oefenen.

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
	onze eigen crisisorganisatie; - o deze mensen op te leiden, te trainen en te laten oefenen; - o zorginstellingen te helpen om hun crisisorganisatie zo goed mogelijk in te richten.	
2.	We zorgen ervoor dat we onze eigen crisisorganisatie voorbereiden op de risico's die we van tevoren kunnen bedenken.	• In samenwerking met het Netwerk Acute Zorg hebben we begin september een grote 'witte-keten oefening' georganiseerd, gericht op continuïteitsproblematiek tijdens een griep epidemie.
3.	Zoveel mogelijk mensen in onze regio leren hoe zij levensreddend moeten handelen. Om dat te bereiken maken we gebruik van organisaties die hier expertise in hebben.	• Er zijn trainingen levensreddend handelen verzorgd in Zwolle, Hardenberg, Deventer, Kampen en Steenwijk, met in totaal 660 deelnemers. • Zie ook Brandweezorg – Voorkomen, punt 3 (Veilig leven).
4.	Onze input aan de vorming van de Landelijke Meldkamerorganisatie (heet nu: Landelijke Meldkamer Samenwerking – LMS) en het zorgcoördinatiecentrum draagt bij aan een goed functionerende meldkamerorganisatie.	• Er is nu binnen LMS Oost een specifiek deelproject 'wit'. De GHOR'en en regionale ambulancevoorzieningen uit Oost-5 trekken hierin gezamenlijk op. In juni is er, op initiatief van GHOR IJsselland, een werksessie geweest met deze partijen, om de samenwerking vorm te geven. Deze krijgt in de komende maanden een vervolg.

Bevolkingszorg

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	In samenspraak met de gemeenten selecteren van de functionarissen van het team Bevolkingszorg. De daadwerkelijke aanname gebeurt door de gemeente waar de functionaris werkt.	• Het aantal vacatures is, in tegenstelling tot begin 2019, van een regulier niveau. Voor 2019 is afgesproken dat we ook aandacht hebben voor de kwaliteit van de functionarissen binnen Bevolkingszorg. Er is een checklist ontwikkeld voor de OVD-BZ.
2.	We bieden opleidingen, trainingen, oefeningen, middelen, toegang tot informatie(systemen), werkinstructies, informatiekaarten en dergelijke aan, om de leden van het team Bevolkingszorg toe te rusten op hun taak.	• Voor een betere overdracht naar de gemeente, na afloop van een crisis, is een overdrachtsdocument vastgesteld.
3.	We werken de processen crisiscommunicatie en nazorg nader uit en bieden specifieke opleidingen, trainingen en oefeningen aan om deze processen robuust te organiseren.	

Brandweezorg - Voorkomen

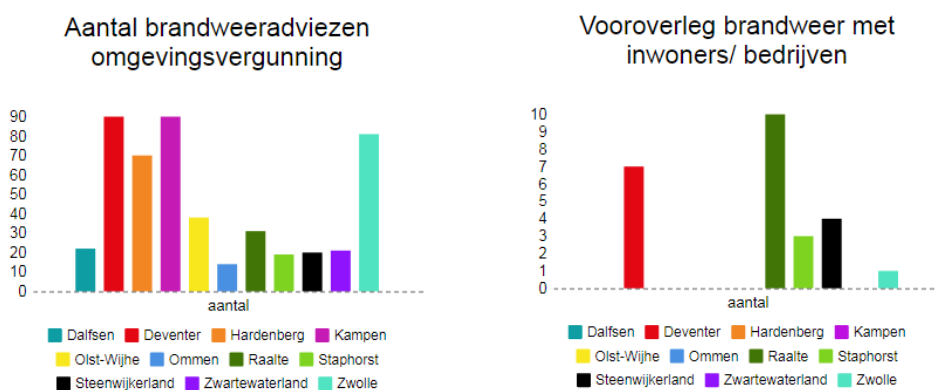
Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We maken afspraken met gemeenten over de wijze waarop de veiligheidsregio participeert in het tot stand komen van omgevingsvisies, -plannen en -vergunningen en voeren deze afspraken uit.	• De Omgevingstafel is een netwerk van gemeenten, provincie, waterschap en regionale partners. Deze samenwerking, met maandelijkse bijeenkomsten, draagt bij aan een goede informatie-uitwisseling over de implementatie van de Omgevingswet. Als resultaat worden we vroegtijdig betrokken bij het opstellen van bijvoorbeeld Omgevingsvisies. De samenwerking met de diverse gemeenten wordt actief gezocht. Dit levert eveneens als resultaat op dat we vroegtijdig betrokken worden bij ruimtelijke plannen. • Als Veiligheidsregio IJsselland voeren we een pilot uit i.k.v. de invoering van het Digitale Stelsel Omgevingswet. Deze pilot levert veel praktische inzichten op over de consequenties van de Omgevingswet op de samenwerking, de werkprocessen en de verschillende planvormen. • In 2020 maken we een integrale verkenning en bespreken we in het bestuur de stand van zaken rond de Omgevingswet vanuit de rol van de veiligheidsregio.
2.	We voeren adviesgesprekken met bedrijven en inwoners	• In onze advisering bij plantoetsing heeft risicogerichtheid een

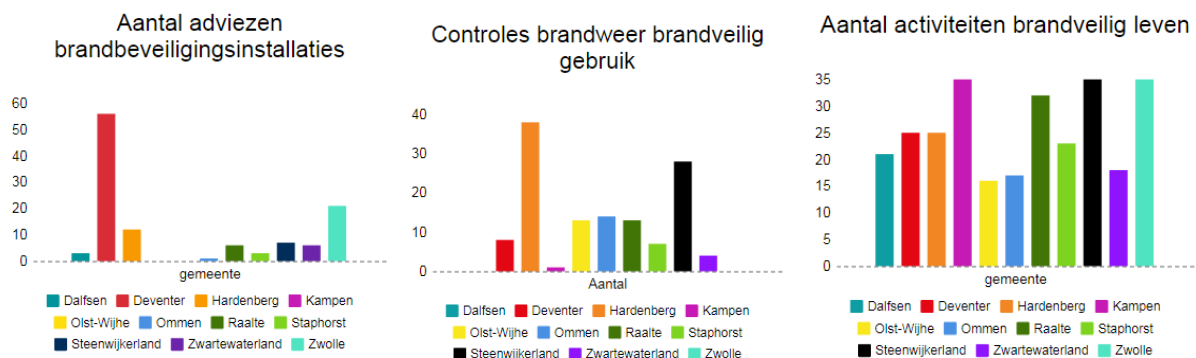
Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
	waarin regels én risico's worden behandeld.	plek gekregen in een paragraaf 'risicogericht advies'.
3.	We richten ons met de aanpak (Brand)veilig leven op zorgvuldig gekozen risico- en kansgroepen, zoals verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen. In 2019 voeren we daartoe een scholingscampagne uit bij 20% van de basisscholen in de regio. Voor de aanpak Brandveilig Leven werken we intensief en professioneel samen met beïnvloeders in dat specifieke veld. In 2019 maken we afspraken met minimaal vijf organisaties die invloed hebben op onze doelgroepen verminderd zelfredzame ouderen en leerlingen.	- Diverse teams (zoals Risicobeheersing en de GHOR) werken actief samen binnen het programma Veilig leven. - In samenwerking met zorgaanbieder IJsselheem en hogeschool Windesheim zijn in Zwartsluis ouderen thuis voorgelicht over brandveiligheid. - Samen met Salland Wonen zijn bij twee ontruimingsoefeningen gehouden bij wooncomplexen voor ouderen in Olst-Wijhe - Er is een training verzorgd voor vrijwilligers van het project Vitaal Veilig Thuis. - Er is voorlichting gegeven over veilig leven bij de zelfregiecentra (een ontmoetingsplek voor mensen met een psychische kwetsbaarheid, met weinig sociale contacten of een kleine beurs) in Raalte en Deventer. - Om de zelfredzaamheid van inwoners te stimuleren plaatsen we dit najaar AED's bij vijftien brandweerkazernes. Omwonenden worden uitgenodigd voor een inloopavond waar zijn kennis kunnen maken met reanimatie en AED. - Het lesprogramma 'Brandweer op school' is in alle gemeenten gegeven op in totaal 46 basisscholen (doel heel 2019 van 20% betreft 57 scholen). Op een aantal scholen heeft de GHOR aansluitend voorlichting verzorgd over levensreddend handelen (deelname januari t/m augustus door 372 leerlingen). - Onderzocht wordt op welke wijze de veiligheidsregio zo goed mogelijk kan aansluiten bij de behoefte van de scholen. Zie 'Game Changer' bij Crisisbeheersing – Voorkomen. - Onderzocht wordt welke mogelijkheden (op het gebied van (brand)veilig leven) samenwerking met het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (RCIV) biedt. - Er zijn gesprekken gevoerd met Deltion College in Zwolle over samenwerking op het gebied van (brand) veiligheid.

Aanvullende ontwikkelingen

Risicobeheersing maakt sinds begin dit jaar gebruik van een gemeenschappelijk zaaksysteem IJVI, samen met de gemeenten en de Omgevingsdienst (OD) in IJsselland. Samen met de gemeenten en OD hebben we besloten om al dit jaar een nieuwe versie van het programma te implementeren, om het gebruiksgemak te verbeteren en nieuwe mogelijkheden te introduceren. Dit vergt een beperkte financiële investering (de meerkosten worden voornamelijk door de OD gedragen). De gebruikers van het systeem worden bijgeschoold.

PRESTATIES DIE GELEVERD ZIJN AAN DE GEMEENTEN





Algemeen: met de gemeenten worden maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Aantal adviezen Omgevingsvergunning: gemeenten maken in verschillende mate gebruik van de mogelijkheid om de veiligheidsregio om advies te vragen. Olst-Wijhe heeft ervoor gekozen om ook niet complexe adviezen door de veiligheidsregio te laten afhandelen. Zij betalen hier een extra bedrag voor.

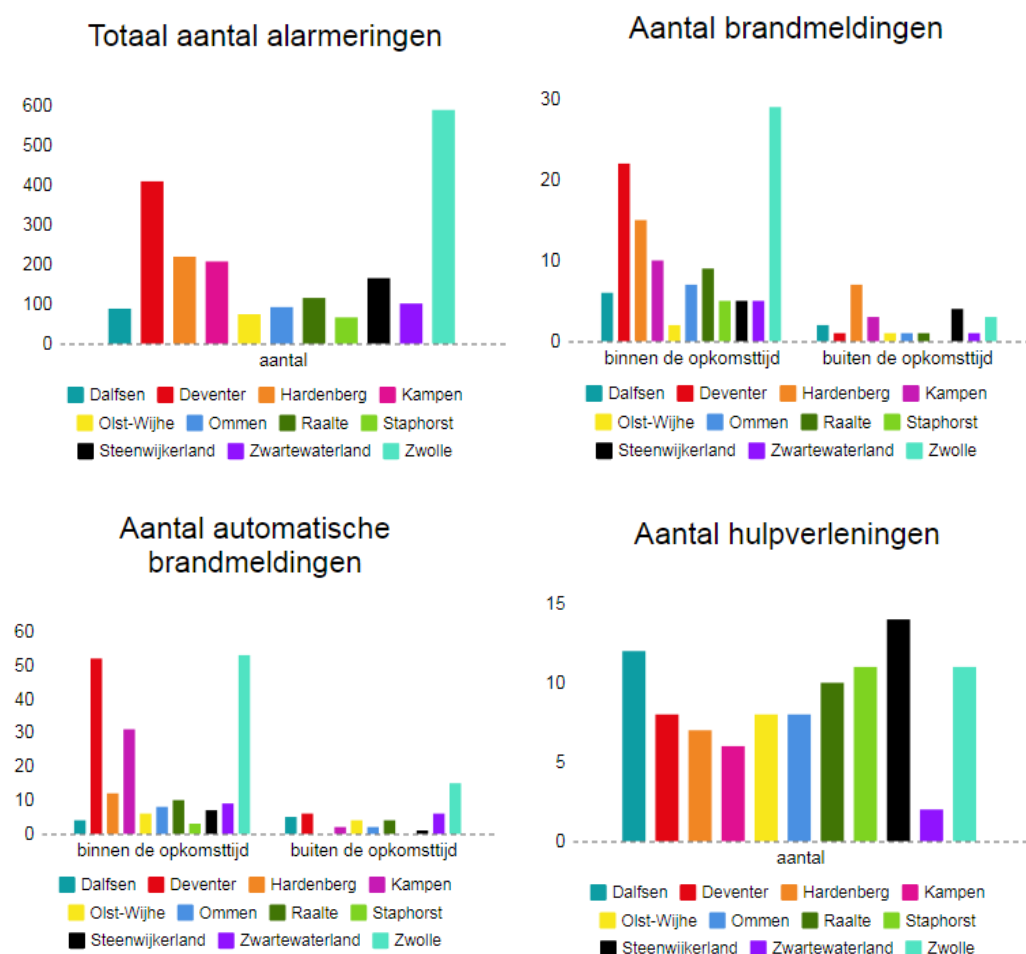
Aantal controles brandveilig gebruik: de gemeenten Kampen en Zwolle voeren deze controles zelf uit.

Brandweezorg – Bestrijden

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We zorgen voor operationele brandweerposten: bemenst en voorzien van adequaat materieel en informatie;	De bemensing van de vrijwillige brandweerposten is een blijvend aandachtspunt, met name tijdens kantoortijden.
2.	We zorgen voor operationeel leidinggevende (piket)functionarissen: getraind en voorzien van informatie.	- Er zijn ontwikkelpools voor verschillende functies, zodat bij vertrek de opvolging geborgd is. - We hebben een systeem, genaamd LiveOp in gebruik genomen, wat de operationeel leidinggevendenden ondersteunt in de informatievoorziening bij incidenten.
3.	We zorgen ervoor dat we in 90% van de incidenten voldoen aan de opkomsttijden in het in 2018 geactualiseerde dekkingsplan.	- In de periode januari t/m augustus 2019 is in 82% van de incidenten voldaan aan de opkomsttijden in het dekkingsplan. - In 2020 wordt gestart met een nieuw dekkingsplan op basis van de herziene landelijke handreiking, die eind 2019 beschikbaar komt (in het kader van het landelijke project RemBrand). Deze gaat uit van gebiedsgerichte opkomsttijden.
4.	Actuele brandrisico's zijn inzichtelijk met behulp van een (digitaal) dynamisch brandrisicoprofiel, waarop snel geanticipeerd kan worden.	Er vindt een doorontwikkeling van het brandrisicoprofiel plaats, door een koppeling met de uitrukgegevens. Op die manier kan Veiligheidsregio IJsselland nog gerichter interventies (controle, toezicht en voorlichting) bij objecten uitvoeren. Dit wordt naar verwachting begin 2020 aan het bestuur voorgelegd.
5.	We nemen de inzichten uit de evaluatie van het landelijke kader 'Uitruk op Maat' mee in het programma toekomstbestendige brandweer.	Het algemeen bestuur heeft in juli besloten om, onder voorwaarden, ruimte te geven aan Uitruk op Maat. De inzichten uit het landelijk kader zijn meegenomen in deze regionale uitwerking.
6.	Er wordt een regionale visie op vrijwilligers opgesteld aan de hand van de landelijke heroverwegingen op dit vlak.	De regionale visie maakt onderdeel uit van de uitwerking van de toekomstbestendige brandweerorganisatie. Vanwege onduidelijkheid omtrent de rechtspositie van vrijwilligers en het

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
		dit jaar landelijk opgestarte 'programma Vrijwilligheid' laat onze regionale visie nog op zich wachten.
7.	De brandweer is voorbereid op het optreden bij extreem geweld. Hiervoor is personeel getraind en is noodzakelijk materieel aangeschaft.	Regiobreed wordt in trainingen aandacht besteed aan de omgang met slachtoffers van extreem geweld. In eerste instantie zijn alleen in de steden waar de kans om op te moeten treden bij extreem geweld het grootst is (Zwolle en Deventer) 'medical kits' aangeschaft.

Prestaties die geleverd zijn aan de gemeenten



Totaal aantal alarmeringen betreft alle prioriteiten. Aantal (automatische) brandmeldingen betreft alleen de prioriteit 1-meldingen, aangezien deze gekoppeld zijn aan de opkomsttijden in het dekkingsplan.

Hulpverleningen zijn o.a. (verkeers-)ongevallen met beknelling, het helpen bij storm- en waterschade, assistentie ambulance en het redden van dieren.

Brandweezorg – Meldkamer

Nr.	Wat gaan we in 2019 doen?	Stand van zaken na 8 maanden (+ of - afwijkingen)
1.	We bekostigen voor ons deel het gebouw, de ICT en de (opgeleide en getrainde) brandweercentralisten.	
2.	We monitoren de uitruktijden van de brandweerposten en passen de alarmering van posten aan als de burger daarmee snellere brandweezorg ontvangt.	
3.	Bij een automatische alarmering wordt bij daarvoor van te voren bepaalde abonnees eerst de melding geverifieerd door middel van contrabellen. Daarnaast wordt een aantal nevenwerkzaamheden voor het Openbaar brandmeldsysteem uitgevoerd door centralisten. Dit bestaat onder meer uit het acteren op storingen en het behandelen van verzoeken tot testen van een installatie.	
4.	In fase 4 van de samenvoeging van de meldkamers (2019) vindt implementatie plaats van maatregelen die noodzakelijk zijn voor de overgang. Harmonisatiemaatregelen worden, bij voorkeur, zo veel mogelijk al in de huidige meldkamers ingevoerd.	Eind 2019 neemt het algemeen bestuur een besluit over het overdrachtsdocument over de overgang van het beheer naar de politie. Er is nog onduidelijkheid over beheerstaken die op dit moment door de MON worden ingevuld en niet overgaan naar de landelijke beheersorganisatie. Tevens is er nog onduidelijkheid over de kosten hiervan voor Veiligheidsregio IJsselland.



Financiële stand van zaken

In deze tweede bestuursrapportage 2019 geven wij een doorkijk voor de rest van het jaar. Op basis van de eerste acht maanden is het eindsaldo op basis van nu beschikbare informatie, en bij gelijk blijvende omstandigheden, geprognostiseerd op een positief saldo van 953.430 euro. In de eerste bestuursrapportage hebben wij een positief saldo gemeld van 599.950 euro. Het definitieve saldo kan pas bij opmaak jaarrekening 2019 worden vastgesteld.

Nadat het algemeen bestuur deze tweede bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting van 2019.

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
1. Personeelskosten	-397.000	n	-215.596	n	181.404	v
2. Huisvestingskosten	0	-	0	-	0	-
3. Brandweermaterieel	218.234	v	152.234	v	-66.000	n
4. Opleiden & Oefenen	200.000	v	300.000	v	100.000	v
5. Automatisering & Verbindingen	-35.000	n	-25.000	n	10.000	v
6. Rente	294.000	v	294.000	v	0	-
7. Beheerskosten	0	-	0	-	0	-
8. Overige kosten	0	-	32.000	v	32.000	v
totaal kosten	280.234	v	537.638	v	257.404	v
9a. Baten	319.716	v	415.792	v	96.076	v
9b. Bijdrage GGD	0	-	0	-	0	-
10. Algemene dekkingsmiddelen	0	-	0	-	0	-
totaal baten	319.716	v	415.792	v	96.076	v
Totaal prognose resultaat 2019	599.950	v	953.430	v	353.480	v

v = voordeel

n = nadeel

- = geen afwijking

Toelichting incidentele afwijkingen

Personeelskosten

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
Effect nieuwe cao per 01-10-2019	-345.000	n	-341.983	n	3.017	v
Inhuur derden	0	-	-79.000	n	-79.000	n
Werkgeverslasten op de toelagen	-352.000	n	-352.000	n	0	-
Loonsomruimte	300.000	v	546.000	v	246.000	v
Overige personeelskosten	0	-	11.387	v	11.387	v
	-397.000	n	-215.596	n	181.404	v

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Werkgeverslasten op de toelagen

Conform de afspraak in het dagelijks bestuur is het nadeel van de werkgeverslasten op de toelagen verwerkt in de bestuursrapportage. Deze zal dit jaar binnen de bestaande budgetten opgevangen worden. Vanaf 2020 is deze bezuinigingstaakstelling van 352.000 euro structureel verwerkt in de begroting.

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Cao-afspraken

De financiële gevolgen van de nieuwe cao voor 2019 zijn in overeenstemming met de verwachting zoals geschetst in de eerste bestuursrapportage. In de eerste bestuursrapportage is rekening gehouden met een effect van 345.000 euro. Het uiteindelijke effect is dus circa 3.000 euro lager.

Inhuur derden

Er is sprake van een nadelig effect door de inhuur van specialisten op het gebied van aanbesteding van materieel, GEO-informatie en advisering externe veiligheid.

Loonsomruimte

De extra loonsomruimte van 246.000 euro ten opzichte van de eerste bestuursrapportage komt voort uit het langer openstaan van vacatures en een hogere uitstroom van personeel dan verwacht.

Overige personeelskosten

Er is sprake van een incidentele onderschrijding op de post 'vergoeding personeelsactiviteiten'.

Huisvestingskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Brandweermaterieel

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)	Afwijking 2e berap (jan t/m aug)	Verskil	
Lagere afschrijvingen investeringen	93.234 v	27.234 v	-66.000	n
Onderhoud brandkranen	125.000 v	125.000 v	0	-
	218.234 v	152.234 v	-66.000	n

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Onderhoudskosten brandkranen

Jaarlijks wordt Vitens betaald voor het onderhoud aan de brandkranen. Een derde van de brandkranen (+/- 6.800) is eind 2017 afgestoten en zorgt voor structureel lagere onderhoudskosten. Bestuurlijk is, met de vaststelling van de Visie op bluswater, afgesproken dit voordeel in te zetten voor de dekking van de kapitaallasten van het peloton groot watertransport, die in 2019 wordt geleverd. In ons afschrijvingsbeleid staat dat de afschrijving het jaar na levering start en dat is in dit geval het jaar 2020. Dit betekent voor 2019 een eenmalig voordeel van 125.000 euro.

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Lagere afschrijvingen investeringen

In de begroting 2019 is uitgegaan van de investeringen die in 2018 waren gepland. Door het doorlopen van lange aanbestedingsprocedures, enige terughoudendheid (in afwachting van regionaal beleid) en lange levertijden hebben in 2018 niet alle geplande vervangingen plaatsgevonden. Er wordt hard aan gewerkt om de investeringen parallel te laten lopen met de meerjarige investeringsplannen, waardoor de afschrijvingslasten meer conform de begrotingen zullen verlopen. Deze beweging is reeds ingezet in 2018 door onder andere een projectleider te koppelen aan een investeringskrediet, de voortgang in de loop van het jaar strakker te bewaken en door meerjarige investeringsplannen te maken. Echter, ondanks deze inspanningen moeten we altijd rekening houden met een bepaalde marge tussen planning en realisatie.

De redvoertuigen van Veiligheidsregio IJsselland worden in 2022 vervangen. De type-keuze is gemaakt en het aanbestedingstraject wordt gestart. Het redvoertuig van Zwolle laat een hoge mate van operationele uitval zien. Deze wordt versneld uit de operationele sterkte gehaald en afgeschreven. De operationele garantie redvoertuig Zwolle wordt opgevangen door de aanschaf van een tijdelijk redvoertuig. Het tijdelijk redvoertuig vraagt een investeringskrediet van 175.000 euro. Het effect op de kapitaalslasten start in 2020 en verder.

Opleiden & oefenen

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)	Afwijking 2e berap (jan t/m aug)	Vershil
Individueel ontwikkelbudget	0 -	100.000 v	100.000 v
Realistisch oefenen	200.000 v	200.000 v	0 -
	200.000 v	300.000 v	100.000 v

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Realistisch oefenen

Het budget voor realistisch oefenen wordt dit jaar niet besteed, omdat de Europese aanbesteding hiervan langer duurt dan gedacht. Door een procedurefout van een ingehuurd externe partij die ons begeleidt bij de inkoop is vertraging ontstaan, waardoor uitvoering dit jaar helaas niet meer plaatsvindt. Deze leerervaring nemen we mee om in de toekomst wel de gestelde planning voor dergelijke activiteiten te halen.

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Individueel ontwikkelbudget

Dit betreft een incidentele onderschrijding van het opleidingsbudget Persoonlijke Ontwikkeling. De onderschrijding doet zich voornamelijk voor bij de beroepsbrandweer. De komende jaren zal dit budget volledig worden benut door de intensivering van het tweede loopbaanbeleid. Beroepsbrandweermedewerkers (in dienst vanaf 2006) mogen twintig jaar in de bezwarende functie werkzaam zijn. In de laatste vijf jaar start de oriëntatie- en opleidingsfase met als doel uitstroom naar een andere, niet-bezwarende functie, binnen of buiten de organisatie.

Automatisering & verbindingen

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
Applicaties Risicobeheersing	0	-	10.000	v	10.000	v
Project LMS (landelijke meldkamer)	-35.000	n	-35.000	n	0	-
	-35.000	n	-25.000	n	10.000	v

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Project LMS (landelijke meldkamer)

Voor de overgang van Meldkamer Oost-Nederland naar de Landelijke Meldkamer Organisatie is een projectleider aangetrokken. Hier zijn kosten mee gemoeid. Tevens is er sprake van diverse overkoepelende kosten. Deze kosten worden deels gedragen door Veiligheidsregio IJsselland.

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Applicaties risicobeheersing

Er is sprake van incidentele vrijval van financiële middelen doordat de licentie van Firewatch, het zaaksysteem waar het team Risicobeheersing gebruik van maakte, beëindigd is. De financiële ruimte wordt de komende jaren gebruikt voor de ontwikkeling van het werken met het centraal zaaksysteem van de Omgevingsdienst, genaamd Ijvi.

Rente

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
Rentevoordeel materieel	275.000	v	275.000	v	0	-
Rentevoordeel huisvesting	23.500	v	23.500	v	0	-
	298.500	v	298.500	v	0	-

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Er wordt geprobeerd zoveel mogelijk met 'kortgeld' te financieren, waarbij conform het vastgestelde treasurystatuut wordt voldaan aan de kasgeldlimiet. Leningen kennen op dit moment een erg laag rentepercentage en zijn dus financieel gunstig. In combinatie met de achterblijvende investeringen uit 2018 ontstaat er een eenmalig rentevoordeel.

Voor de huisvesting is in de begroting 2019 uitgegaan van een rentepercentage van 3,5% (conform vastgestelde financiële uitgangspunten en kaders). De werkelijke rentepercentages zijn, afhankelijk van de looptijd van de lening, lager. Dit zijn incidentele gelden, zolang de kazernes eigendom zijn van Veiligheidsregio IJsselland.

Beheerskosten

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Overige kosten

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
Lagere kosten Cyberconferentie	0	-	22.000	v	22.000	v
Lager kosten Ondernemingsraad	0	-	10.000	v	10.000	v
	0	-	32.000	v	32.000	v

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Er is sprake van vrijval door onderschrijding van het incidenteel budget wat gereserveerd is voor de organisatie van de cyberconferentie in maart. Daarnaast heeft de Ondernemingsraad Veiligheidsregio IJsselland te maken met een onderschrijding van de kosten.

Baten

Kostencategorie	Afwijking 1e berap (jan t/m april)		Afwijking 2e berap (jan t/m aug)		Verschil	
Hogere uitkering BdUR	84.716	v	180.792	v	96.076	v
Subsidie IOV	60.000	v	60.000	v	0	v
OMS gelden (openbaar meldsysteem)	175.000	v	175.000	v	0	v
	319.716	v	415.792	v	96.076	v

Niet gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Subsidie bijdrage

Er is een extra subsidie ontvangen in het kader van het programma impuls omgevingsveiligheid (IOV). Deze wordt opgenomen in de lopende programma's risicobeheersing.

Inkomsten openbaar meldsysteem

Veiligheidsregio IJsselland heeft een contract met Siemens afgesloten voor het realiseren en onderhouden van deze doormeldingen. De bedrijven en instellingen betalen Siemens hiervoor en Siemens draagt een deel van deze abonneegelden af aan Veiligheidsregio IJsselland. Diverse ontwikkelingen maken op termijn een andere inrichting van het OMS-stelsel noodzakelijk, mede gezien de samenvoegingen van regionale meldkamers naar uiteindelijk tien meldkamers. Vanwege de overdracht van de OMS-meldingen op termijn naar het landelijke Meldkamer Dienstencentrum (MDC), vervallen deze inkomsten. Het contract met Siemens, dat eind 2017 was verlopen, is verlengd tot de samenvoeging in 2020.

Gewijzigd ten opzichte van de eerste bestuursrapportage

Rijksbijdrage (RB)

De rijksbijdrage voor het jaar 2019 is hoger dan de in de begroting 2019 is geraamd. Het positieve verschil uit de decembercirculaire 2018 en juni-circulaire 2019 wordt veroorzaakt door looncompensaties en door mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven.

Bijdrage GGD

Dit betreft de jaarlijkse bijdrage van de GGD IJsselland in de gezamenlijke bedrijfsvoeringskosten. In deze opbrengstencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Algemene dekkingsmiddelen

In deze kostencategorie worden geen afwijkingen voorzien ten opzichte van de begroting.

Gewijzigde financiële overzichten

Hierbij een gewijzigd overzicht baten en lasten:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Programma Brandweezorg	€	-1.044.306	€	30.674.141	€ 29.629.835
Programma Crisisbeheersing	€	-142.527	€	2.487.854	€ 2.345.327
Algemene dekkingsmiddelen	€	-41.109.579	€	-	€ -41.109.579
Overige baten en lasten (flexibele schil)	€	-	€	200.870	€ 200.870
Overhead	€	-2.366.489	€	9.841.004	€ 7.474.515
Heffing VPB	€	-	€	-	€ -
Bedrag onvoorzien	€	-	€	-	€ -
Saldo van baten en lasten	€	-44.662.901	€	43.203.869	€ -1.459.032
Toevoeging aan de reserve programma brandweer	€	-35.302	€	491.966	€ 456.664
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	€	-67.360	€	116.298	€ 48.938
Resultaat	€	-44.765.563	€	43.812.133	€ -953.430

Hierbij een gewijzigd overzicht taakvelden:

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
0.1 Bestuur	€	-20.000	€	71.085	€ 51.085
0.4 Overhead	€	-2.366.489	€	9.841.004	€ 7.474.515
0.5 Treasury	€	-	€	-	€ -
0.8 Overige baten en lasten	€	-	€	200.870	€ 200.870
0.9 Vennootschapsbelasting	€	-	€	-	€ -
0.10 Mutaties reserves	€	-602.662	€	1.108.264	€ 505.602
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	€	-	€	-	€ -
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	€	-41.776.412	€	32.328.196	€ -9.448.217
2.1 Verkeer en vervoer	€	-	€	262.715	€ 262.715
8.3 Wonen en bouwen	€	-	€	-	€ -
	€	-44.765.563	€	43.812.133	€ -953.430

Een gewijzigde specificatie van het taakveld overhead (0.4):

Jaar 2019	Baten		Lasten		Saldo
Bedrijfsvoering	€	-2.366.489	€	7.031.092	€ 4.664.603
Directie	€	-	€	404.083	€ 404.083
Staf & beleid	€	-	€	1.244.938	€ 1.244.938
Managers	€	-	€	696.555	€ 696.555
Management ondersteuning	€	-	€	464.336	€ 464.336
	€	-2.366.489	€	9.841.004	€ 7.474.515



Bedrijfsvoering

Facilitaire zaken

Om (lokale) veiligheid te vergroten en de zelfredzaamheid van inwoners, instellingen, bedrijven en hun directe omgeving te stimuleren plaatsen we dit najaar AED's bij vijftien brandweerkazernes. Omwonenden worden uitgenodigd voor een inloopavond waar zijn kennis kunnen maken met reanimatie en AED. De vijftien AED's worden allemaal aangesloten bij het burgerhulpverleningsnetwerk HartslagNu. Bij een melding van een mogelijke hartstilstand, worden de burgerhulpverleners die zich dichtbij het slachtoffer bevinden, binnen een straal van 750 meter, automatisch gealarmeerd.

Duurzaamheidsonderzoeken lopen of worden opgestart. Vraag hierbij is of de verhuurder of de gebruiker aan zet is. We proberen dit te combineren met acties die voortkomen uit de Risico Inventarisaties en Evaluaties (RI&E's).

HRM

Elke medewerker volgt in 2019 een training 'Wat ik je nog wilde zeggen'. Deze training draagt bij aan het vergroten van de aanspreekcultuur binnen onze organisatie. Daarnaast is er structureel aandacht voor het vergroten van het persoonlijk leiderschap en het blijvend leren en ontwikkelen. Diverse teams zijn gestart met teamontwikkeltrajecten. VR Academy ontwikkelt zich eveneens, op basis van de behoeften van de teams. Het leiderschapontwikkeltraject in 2019 staat in het teken van het betekenis geven aan de kernwaarden, in combinatie met de ontwikkelopgaven vanuit de strategische beleidsagenda. Daarnaast is er volop aandacht voor de doorontwikkeling van E-HRM, waardoor processen efficiënter worden uitgevoerd.

Vlak voor de zomer is het Generatiepact ingevoerd. Met dit instrument dragen we bij aan een verhoogde duurzame inzetbaarheid voor onze medewerkers. Tevens bieden we ruimte om jonge medewerkers in te laten stromen.

Informatie en automatisering (I&A)

Er is structureel aandacht voor het veilig stellen van de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van digitale en niet-digitale informatie. Het centrale serverpark wordt momenteel vernieuwd. Op vrijwel alle locaties is, conform planning, de werkplekhardware vervangen. Eveneens zijn de audiovisuele middelen op de diverse posten stapsgewijs vernieuwd. Tevens hebben we een start gemaakt met het vervangen van de wifi-voorziening van de diverse posten.

Financiën

Het nieuwe financiële systeem is verder uitgebouwd en toegankelijk gemaakt. De uitvoering van de impactanalyse op het financiële systeem (ter voorbereiding van de implementatie van een nieuwe versie van het financiële systeem) is vertraagd. Het elektronisch factureren met E-invoice is geïmplementeerd. Daardoor is het facturatieproces efficiënter en voldoen we aan de wettelijke verplichtingen.

Met betrekking tot de Managementletter zijn, op het gebied van rechtmatigheid, al enkele aanpassingen gedaan en enkele werkprocessen herijkt, zoals de processen "Aanmaak Crediteuren", "Kas", "Betalingen" en "Treasury".

Er vinden gesprekken plaats met de accountant met als doel dat we in 2020 tot tijdige afronding van de accountantscontrole komen.

Agendapunt - besluitvormend

aan Algemeen bestuur

datum 11 december 2019

agendapunt 7

onderwerp Crisisplan 2020 – 2023

proceseigenaar Henk Schreuders

portefeuillehouder Ron König

Te besluiten om

Het algemeen bestuur voor te stellen om:

1. Het Crisisplan 2020 – 2023 vast te stellen;
2. In te stemmen met de essentiële wijzigingen voor de nieuwe crisisorganisatie:
 - a. De crisisorganisatie is inzetbaar voor acute en niet-acute rampen en crises, incidenten en de nasectie;
 - b. Operationele besluitvorming is laag belegd binnen de crisisorganisatie, de operationeel leider is operationeel eindverantwoordelijk;
 - c. Bestuurlijk optreden wordt maximaal gefaciliteerd door de gouden lijn en het aansluiten van de operationeel leider bij het GBT;
 - d. Een kleine slagvaardige kernsamenstelling voor het ROT en GBT.
3. Te accepteren dat het Crisisplan 2020 – 2023 op delen gemotiveerd afwijkt van de Wet veiligheidsregio's, te weten de samenstelling van een ROT en GBT, en het laag neerleggen van besluitvorming in de organisatie.

Aanleiding

Onze maatschappij verandert, nieuwe typen crises dienen zich aan (digitale dreigingen, klimaatverandering) en het denken over veiligheid verandert. Daarnaast hebben we te maken met crises die een ander verloop kennen, bijvoorbeeld infectieziekte, droogte, maatschappelijke onrust. De parate crisisorganisatie is tot dusverre primair georganiseerd voor zogenaamde flitscrises. Zij moet flexibel aanpasbaar zijn om ook andere incidenten en crises adequaat te kunnen aanpakken. De doorontwikkeling van de crisisorganisatie is erop geënt om de crisisorganisatie inclusief bestuurders hier beter bij te ondersteunen, faciliteren en adviseren.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland (AB) gaf in april 2019 opdracht tot doorontwikkeling van de crisisorganisatie. Bestuurlijke hoofdpunten kwamen vervolgens aan de orde tijdens de bestuurdersdagen op 15 mei en 16 oktober 2019, en tijdens het AB op 3 juli en 6 november 2019. De acties in relatie tot opmerkingen gemaakt tijdens het AB van 6 november en DB van 21 november zijn in bijlage 1 opgenomen.

Crisisplan 2020 – 2023

In het Crisisplan 2020 - 2024 wordt gewerkt met één crisisorganisatie die inzetbaar is voor acute en niet-acute situaties: incidenten, rampen of crises die niet via de reguliere processen kunnen worden opgepakt. Bij een acute situatie moet er onder tijdsdruk direct door de crisisorganisatie gehandeld worden. Hierbij valt te denken aan een grote brand met bijkomende effecten, een grootschalige stroomuitval zonder bronlocatie of incidenten met een grote maatschappelijke impact. In de acute situatie hanteren we de GRIP-structuur. Bij een niet-acute situatie is er meer tijd beschikbaar voor afstemming in de crisisorganisatie en met partners omdat de noodzaak om direct te handelen (nog) niet acuut is. De GRIP-structuur is hierin niet leidend. Niet-acute situaties zijn bijvoorbeeld langdurige droogte, een demonstratie of een groot evenement.

De crisisorganisatie kan dus ook voor de gemeenten ondersteunend zijn bij crisissituaties waar GRIP-opschaling niet aan de orde is, of nadat een acute situatie inmiddels is afgeschaald, en de nafase om aandacht vraagt. Met deze flexibele toepassing is de crisisorganisatie inzetbaar in zowel een acute als niet acute situatie, waarbij er sprake kan zijn van een meer klassieke bron- en effectbestrijding maar ook situaties waarbij advisering en handelen ten aanzien van de impact meer centraal staan.

Het Crisisplan 2020-2023 bevat in basis dezelfde overlegvormen en functionarissen als het oude crisisplan. In de doorontwikkeling is er meer focus aangebracht en is er meer aandacht besteed aan het flexibel en breder inzetten van de crisisorganisatie. De essentie is dat de inhoud de structuur bepaalt; we werken met kleine(re) kernteams die naar gelang kunnen worden aangevuld. We versterken operatie en bestuur door operationele besluitvorming laag in de organisatie neer te leggen en het bestuur maximaal te faciliteren bij bestuurlijke dilemma's. Operatie en bestuur zijn altijd verbonden via de gouden lijn tussen de Leider CoPI/operationeel leider en de burgemeester.

De belangrijkste verschillen tussen de huidige en de nieuwe situatie ten aanzien van de verschillende crisisteams zijn in bijlage 2 weergegeven.

Inwerkingtreding

In het AB van 6 november is besloten om per 1 maart 2020 volgens de nieuwe structuur te gaan werken. Deze datum is in samenspraak met de disciplines bepaald. Om over te gaan moet een aantal essentiële randvoorwaarden zijn geregeld, zoals alarmeringsprotocollen, extra OTO-activiteiten, persoonlijke uitrusting en noodzakelijke monodisciplinaire aanpassingen. Aan deze randvoorwaarden kan worden voldaan bij overgang op 1 maart 2020. De periode van 1 maart tot 1 oktober 2020 kan vervolgens gebruikt worden om administratieve aanpassingen door te voeren van bijvoorbeeld de operationele plannen en de deelplannen van de disciplines, maar ook om de vakbekwaamheid van de crisisfunctionarissen verder te ontwikkelen.

Beoogd effect

Het Crisisplan 2020 – 2023 bewerkstelligt een flexibele, slagvaardige, efficiënte en op haar taak toegeruste crisisorganisatie. Hierbij staan onze inwoners centraal en kunnen bestuurders en functionarissen in de crisisorganisatie hun verantwoordelijkheden effectueren.

Argumenten

1.1 Het Crisisplan 2020 – 2023 sluit aan op de ingezette koers

In 2019 is de Strategische Beleidsagenda 2019 – 2023 en het Risicoprofiel 2019 vastgesteld. De kern uit de beleidsagenda is dat we onze aandacht verbreden naar het voorkomen van incidenten en crises, het accent leggen op nieuwe risico's en de samenwerking met gemeenten en partners versterken. Het nieuwe crisisplan volgt deze ingezette koers en sluit daarmee aan op de (bestaande en nieuwe) risico's uit het risicoprofiel en beleidsagenda.

1.2 Het Crisisplan 2020 – 2023 voldoet aan de vastgestelde uitgangspunten van het AB

In het AB van 10 april 2019 is de opdracht voor de doorontwikkeling van de crisisorganisatie gegeven en zijn de uitgangspunten die als basis dienen voor deze doorontwikkeling vastgesteld. Het crisisplan omschrijft een crisisorganisatie die efficiënt en flexibel is georganiseerd, zich kan aanpassen wanneer de inhoud daarom vraagt, waarin operationele aansturing effectief is georganiseerd en het bestuur maximaal wordt gefaciliteerd.

1.3 Het huidige crisisplan loopt in 2019 af

Iedere vier jaar wordt het regionaal crisisplan ingevolge de Wet veiligheidsregio's door het algemeen bestuur vastgesteld. Om ruimte te geven voor de doorontwikkeling van de crisisorganisatie is het huidige crisisplan met één jaar verlengt en loopt dit jaar af.

Risico's

1.1 De nieuwe structuur is nog niet beoefend

De doorontwikkeling van het crisisplan is in korte tijd doorlopen, maar in nauwe samenwerking met de verschillende (mono)disciplines. Er is veel kennis en ervaring opgedaan bij veiligheidsregio's (Drenthe, Twente) en partners met vergelijkbare crisisorganisaties. Ook zijn meerdere sessies en gesprekken gewijd aan het ophalen van behoeften en het informeren van crisisfunctionarissen. Hierbij is bijzondere aandacht besteed aan de functiegroepen waar de grootste wijzigingen plaatsvinden, zoals operationeel leiders, informatiemanagers en bestuurders.

1.2 Er is een afwijking ten opzichte van huidige wet- en regelgeving

Het Crisisplan 2020 – 2023 is op delen vernieuwd, maar effectueert ook de huidige praktijk. Bijvoorbeeld door het introduceren van kernteams en het laag neerleggen van operationele besluitvorming binnen de crisisorganisatie. Hiermee wijken we op delen gemotiveerd af van voorschriften uit de Wet veiligheidsregio's. Dit is een aanvaardbaar risico en is besproken met het Ministerie van Justitie en Veiligheid en de Inspectie Justitie en Veiligheid.

1.3 Er zijn meer kosten aan verbonden

De wijzigingen in het Crisisplan 2020 – 2023 brengen kosten met zich mee. Het gaat hierbij om eenmalige kosten voor het implementatietraject zoals aanvullende opleidingen en middelen, en structurele kosten zoals piketvergoedingen en oefenactiviteiten. Deze extra kosten worden opgevangen binnen de huidige begroting van Veiligheidsregio IJsselland.

Middelen (impact)

Als effecten voor medewerkers en op juridisch gebied komen in beeld:

1. Opleidingen en oefeningen om functionarissen op een basisniveau voor te bereiden op nieuwe elementen in de crisisorganisatie en om dat niveau vast te houden. Dit betreft vooral de werkwijze van de operationeel leider, Leider CoPI en informatiemanagement. Op deze groepen ligt de focus. In het MOTO-jaarplan 2020 wordt rekening gehouden met de nieuwe structuur, en eventuele extra OTO-activiteiten die hier uit voortvloeien;
2. Het Crisisplan 2020 – 2023 wijkt op onderdelen gemotiveerd af van de Wet veiligheidsregio's en de daarop gebaseerde regelingen. Deze afwijkingen houden verband met de samenstelling van een ROT en GBT, en het laag neerleggen van besluitvorming in de organisatie. Dit is een aanvaardbaar risico.

Afstemming

Het komen tot een nieuw crisisplan is nadrukkelijk in verbinding met crisisfunctionarissen en partners gedaan. Met hen is gekeken wat er goed gaat en behouden moet blijven, maar ook hoe we nog efficiënter en effectiever kunnen samenwerken. Op verschillende manieren is input opgehaald bij experts, crisisfunctionarissen, het bestuur, managementteam en partners. Daar waar er wijzigingen zijn voor partners en buurregio's worden deze actief besproken. Overige partners worden geïnformeerd en wordt het plan ter consultatie aangeboden. In november 2019 vond raadpleging plaats van aangrenzende veiligheidsregio's en landen.

Communicatie

Om de gehele crisisorganisatie en partners op de hoogte te brengen van de essentiële wijzigingen stelt de afdeling Communicatie een communicatieplan op. Op basis van dit plan zal verdere communicatie plaatsvinden en bijeenkomsten worden georganiseerd.

Vervolg

- dagelijks bestuur: 21 november 2019
- algemeen bestuur: 11 december 2019
- inwerkingtreding: 1 maart 2020

Na instemming met de gevraagde besluiten zal het projectteam overgaan in een implementatieteam. In nauwe samenwerking met de disciplines wordt een implementatieplan per discipline opgesteld. In het eerste AB van 2020 zal het implementatieplan worden ingebracht. De Veiligheidsdirectie begeleidt de implementatie van het Crisisplan 2020 – 2023.

Bijlage 1: Acties in relatie tot opmerkingen gemaakt tijdens het AB van 6 november en DB van 21 november

Opmerking AB: 6 november	Onderwerp
Aandacht voor de nafase en wat hierin van de crisisorganisatie mag worden verwacht.	In het crisisplan is op hoofdlijnen de werkwijze beschreven in relatie tot de nafase. Deze werkwijze wordt specifiek uitgewerkt met de teamleiders nazorg en de gemeentesecretarissen/ ACB-ers in de implementatie en krijgt een plek in het handboek Bevolkingszorg. Hierbij zal er aandacht zijn voor de betrokken rollen/functies. Uitkomst wordt geagendeerd voor het AB.
Aandacht voor ondersteuning bij incidenten (grip 0) en wat hierin van de crisisorganisatie mag worden verwacht.	In het crisisplan is op hoofdlijnen de werkwijze beschreven in relatie tot ondersteuning bij incidenten. Dit onderwerp krijgt in de implementatiefase aandacht in het oefenen en trainen en met de ACB-ers zal een werkproces worden ontwikkeld. Uitkomst wordt geagendeerd voor het AB.
Als er een RBT actief is, zijn er geen GBT's. Op welke wijze kan een gemeente worden ondersteunt vanuit de crisisorganisatie?	Vanuit het oogpunt van capaciteit kan er vanuit de crisisorganisatie niet de toezegging worden gedaan dat alle bestuurlijke (lokale) teams fysiek worden ondersteund. Er kan door burgemeesters een beroep worden gedaan op de adviseurs en informatiemanagement. Deze staan in nauwe afstemming met de lokale bestuurlijke teams.
In het crisisplan wordt de acute fase in relatie tot grip beschreven. Hier staat bij dat het bevoegd gezag de burgemeester is. Verzoek is om in deze tabel aandacht te hebben voor de bestuurder/ samenwerking tussen de twee gezagsdragers.	Bij tabel is een voetnoot toegevoegd over de relatie tussen de twee gezagsdragers; burgemeester en (hoofd)officier van justitie. Daarnaast is in het crisisplan aandacht gegeven aan de samenwerking tussen functionele en algemene keten en de rol van de driehoek.
Op welke wijze komt een burgemeester in contact met specialisten/ extra adviseurs?	Afstemming met functionele kolom vindt plaats op niveau (kern) ROT en operationeel leider. Bij behoefte van / advies aan de burgemeester kunnen specialisten worden toegevoegd aan het GBT. De operationeel leider legt deze contacten.
Er is aandacht gevraagd voor soort incidenten waar de crisisorganisatie van betekenis kan zijn:	In het crisisplan maken deze incidenten en de bijbehorende aanpak onderdeel uit van de acute en

(1) klassieke ramp/ crisis (2) dreiging/crisis zonder bronbestrijding (grote impact) en (3) incident met bijzonder impact (bijv. sociale crisis).	niet acute situaties. Deze typen incidenten komen tevens terug in de trainingen en oefeningen in 2020.
Is er voldoende kennis aanwezig bij de crisisorganisatie en de operationeel leider over de verschillende functionele ketens?	Dit punt wordt meegenomen in het implementatietraject en opleiding voor de operationeel leider. In samenwerking met partners en de disciplines wordt bepaald welke informatie moet worden gedeeld.
Op welke wijze wordt het crisisplan geïmplementeerd?	Na besluitvorming in het AB wordt gestart met de implementatie. Binnen elke discipline wordt een implementatieteam gevormd waarin de consequenties van het crisisplan worden voorzien en hierop wordt geacteerd. Op basis van een communicatieplan worden de organisatie en partners geïnformeerd. Tot slot maken de wijzigingen onderdeel uit van het MOTO jaarplan. Implementatie wordt ondersteund door een implementatieteam en begeleid door de Veiligheidsdirectie.
Vindt er afstemming plaats met omliggende veiligheidsregio's en partners?	De omliggende veiligheidsregio's en partners worden meegenomen in de consultatie. Tijdens de implementatiefase wordt aandacht besteed aan het voldoende op elkaar laten aansluiten van de werkwijzen.
Er is aandacht gevraagd voor de rol van operationeel leider en opleidingen in relatie tot bijvoorbeeld scenario-denken.	Voor de overgang naar de nieuwe situatie op 1 maart 2020 zijn de operationeel leiders geoefend en getraind conform het nieuwe crisisplan. Een opleidingsmodule wordt hiertoe momenteel ontwikkeld. Om de groep van operationeel leiders aan te vullen is een ontwikkelpoule gestart waar talenten worden opgeleid tot operationeel leider. Daarnaast krijgen de AC's en IM'ers specifiek een opleiding in scenario denken. Binnen de verschillende disciplines wordt in het implementatieplan aandacht besteed aan de behoefte aan specifieke ontwikkeling en opleiding.

Opmerking DB: 21november	Onderwerp
Er is aandacht gevraagd naar de beschrijving van de nafase in het gehele document.	Dit wordt nader uitwerkt in het plan Bevolkingszorg. In het Crisisplan is de nafase benoemd als een essentieel element van onze crisisorganisatie. Deze fase valt echter niet onder een acute of niet-acute situatie, maar volgt altijd op een van deze situaties. De nafase is apart toegelicht in paragraaf 4.4. en wordt in bij bestuurlijk optreden specifiek toegelicht. De bredere invulling van de nafase krijgt een plek in het (mono)plan Bevolkingszorg, die wordt gekoppeld aan het crisisplan.
Controle op het de rol van gemeentesecretaris in de kernbezetting beleidsteam	Toegevoegd aan RBT kernteam: Coördinerend functionaris gemeenten. De gemeentesecretaris zit als kernbezetting in het GBT. Om de lijn van gemeentesecretaris in het (kern)GBT te volgen wordt de 'bestuurlijk adviseur' van het (kern)RBT de coördinerend functionaris gemeenten.
De afwijkingen ten opzichte van de Wet op de veiligheidsregio's ook beschrijven in de oplegger.	Toegevoegd aan het besluit: "te weten de samenstelling van een ROT en GBT, en het laag neerleggen van besluitvorming in de organisatie." Daarmee wordt het besluit: Te accepteren dat het Crisisplan 2020 – 2023 op delen gemotiveerd afwijkt van de Wet veiligheidsregio's, te weten de samenstelling van een ROT en GBT, en het laag neerleggen van besluitvorming in de organisatie.
In paragraaf 6.1 Convenanten en Samenwerkingsafspraken (pag. 31) is de rol van de inwoners onderbelicht, met name hoe hier een vervolg aan gegeven wordt.	Toevoegen aan de alinea: Vanuit het Programma Veilig Leven van Veiligheidsregio IJsselland wordt hier met name vorm en inhoud aan gegeven. Vanuit het programma wordt de aansluiting gezocht bij initiatieven vanuit inwoners, bedrijven en instellingen die de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing versterken.
Er is aandacht gevraagd voor GBT/RBT ten aanzien van de invulling van een GBT als er een RBT actief is en verduidelijking van de taken en rollen van de betrokken burgemeester(s).	Inleidende tekst paragraaf 3.5. gewijzigd: In plaats van dat er geen GBT's actief zijn, is dit vervangen dat er geen GBT's bemenst worden door de crisisorganisatie. Hierbij is toegevoegd dat burgemeester gebruik kunnen maken van de ingezette informatie- en communicatielijnen, vanuit het RBT.

	Voor deze rollen (en taken) kan de burgemeester zich hierbij lokaal laten ondersteunen/ adviseren. Dit wordt nader uitwerkt in het plan Bevolkingszorg. Kernverantwoordelijkheden betrokken burgemeester(s) zijn herschreven/ verduidelijkt: In het Crisisplan staat omschreven dat de voorzitter veiligheidsregio is bevoegd toepassing te geven aan de rol van 'beslissers' (art. 39 Wvr). De overige rollen blijven van toepassing op de betrokken burgemeester(s). De kernverantwoordelijkheden zijn als volgt opgenomen: - Adviseert aan de voorzitter veiligheidsregio over besluiten op de coördinatie van een ramp/ crisis. - Neemt besluiten gericht op zijn/haar overgebleven rollen en bevoegdheden in eigen gemeente, namelijk als boegbeeld en burgervader/-moeder en het inzetten van noodbevoegdheden.
'meerdere'	Vervangen door: 'meer'
Er is een verscherping gevraagd naar Paragraaf 6.3 Driehoeksoverleg (pag. 32) ten aanzien van het aansluiten van de operationeel leider. De driehoek kan besluiten om zonder de operationeel te vergaderen.	Wijziging aan de paragraaf: - Het uitgangspunt is dat de operationeel leider aansluit bij het driehoeksoverleg Toevoeging aan de paragraaf: - Er kan besloten worden om het driehoeksoverleg zonder operationeel leider plaats te laten vinden.
Er is aandacht gevraagd naar de beschrijving van de rol Adviseur crisisbeheersing	Deze rol wordt nader uitwerkt in het plan Bevolkingszorg. Uit consultatie blijkt de hoofdlijn afdoende is voor het crisisplan. Een vollediger uitwerking van de taken en verantwoordelijkheden wordt in het (mono)plan Bevolkingszorg opgenomen, die wordt gekoppeld aan het crisisplan.

Bijlage 2: Hoofdpunten verandering Crisisplan 2020 – 2023

Teams	Onderwerp	Huidige situatie	Nieuwe situatie
CoPI	Versterken operatie	Het CoPI richt zich op het brongebied. Het ROT richt zich op het effectgebied.	Het CoPI richt zich op het incident én de operationele effecten. Bijvoorbeeld door het inrichten van een 2 ^e CoPI in de vorm van een response- of taakteam. Het ROT staat hiërarchisch niet boven een CoPI, en maakt geen besluiten t.a.v. het effectgebied. Ze adviseren en ondersteunen de CoPI's waar nodig.
CoPI	Versnellen operatie	Formeel ligt de operationele besluitvorming bij de burgemeester. De leider CoPI is technisch voorzitter, maar neemt in de praktijk ook acute en noodzakelijke operationele besluiten.	Acute en noodzakelijke operationele besluiten worden door de operatie genomen: Leider CoPI en operationeel leider als eindverantwoordelijke. De burgemeester blijft verantwoordelijk voor zijn/haar noodbevoegdheden, zoals noodbevel, en systeemverantwoordelijke.
ROT	Ondersteuning, coördinatie en bestuur	Het ROT richt zich op het effectgebied.	Het ROT komt als team bijeen als er behoefte is aan: 1) advies op bestuurlijke dilemma's ; 2) het ondersteunen of faciliteren van het CoPI op schaarste en scenario-denken; 3) coördinatie op de operatie door de operationeel leider (bij meerdere CoPI's). Het ROT gaat <i>niet</i> over operationele besluiten.
ROT	Klein slagvaardig kernteam	Het ROT in basis uit de operationeel leider, informatiemanager, communicatieadviseur en algemeen commandanten (AC-en) van de kolommen.	Het ROT bestaat in basis uit de operationeel leider, informatiemanager en communicatieadviseur. Dit is het kernteam en komt bijvoorbeeld in geval van GRIP 2 (acute situatie) bijeen, tenzij de operationeel leider anders bepaalt oftewel een volledige bezetting met AC-en. Alle ROT-leden worden hierover geïnformeerd. De afstemming en advisering tussen de OL en de AC-en en/of crisispartners vindt in de hectische fase hoofdzakelijk via de telefoon en LCMS plaats. Indien de behoefte daartoe bestaat kan de OL één of meerdere algemeen commandant(en) of partners bij zich roepen om zaken multidisciplinair af te stemmen en het CoPI en/of het GBT te ondersteunen.

ROT	'On scene'	De opkomstlocatie voor het ROT is standaard het Regionaal Crisis Centrum (RCC) aan de Marsweg 39 te Zwolle.	De opkomstlocatie voor het (kern)ROT is het gemeentehuis van de gemeente waar het incident is. Uitmijken naar het RCC in Zwolle is ook mogelijk, bijvoorbeeld bij een niet-acute ramp of crisis. De operationeel leider bepaalt.
BT	Klein slagvaardig (gemeentelijk) kernteam	De adviseurs van de operationele diensten zijn standaard vertegenwoordigd in het beleidsteam.	Het gemeentelijk beleidsteam bestaat in basis uit de burgemeester, adviseur OOV, bestuursadviseur en communicatieadviseur. Standaard sluit de operationeel leider aan als vertegenwoordiger namens de hulpdiensten. Indien de behoefte daartoe bestaat kan de burgemeester één of meerdere algemeen commandant(en) of partners bij zich roepen om zaken multidisciplinair af te stemmen en het GBT te ondersteunen.
BT	Proactief en integraal multidisciplinair advies	De operationeel leider wordt actief bij GRIP2 en bevindt zich fysiek op afstand van de burgermeester (in het RCC).	De operationeel leider wordt vanaf GRIP 1 geïnformeerd door de Leider CoPI en informeert / adviseert de burgemeester (gouden lijn). De operationeel leider is in de buurt van de burgemeester (op het gemeentehuis) en richt zich - met de operationele diensten - op snel en adequaat geven van een gedragen integraal multidisciplinair bestuurlijk advies. Indien het incident dit vraag, kan een dienst aansluiten onder verantwoordelijkheid van de operationeel leider.
Algemeen	Bredere inzetbaarheid	De crisisorganisatie wordt voornamelijk ingezet bij klassieke risico's. De nafase is strikt gescheiden van de crisisorganisatie.	De crisisorganisatie is inzetbaar voor acute én niet-acute situaties. Met name door de kleine slagvaardige kernteams en een Veiligheidsinformatiecentrum kan hier beter op ingespeeld worden. De operationeel leider is hierin de 'spelverdeler' en bepaalt op basis van de behoefte welke crisisfunctionarissen worden ingezet. Ook na overdracht door de crisisorganisatie aan de gemeente (de nafase), kan op aangeven van de gemeente de crisisorganisatie in het verlengde van haar verantwoordelijkheid ondersteunen.



Veiligheidsregio
IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

Crisisplan

2020-2023

Samen werken aan veiligheid





Inhoud

Dit is een interactief document. Dat betekent dat u eenvoudig kunt bladeren door gebruik te maken van de menuitems bovenaan de pagina. Als u hierop klikt, gaat u rechtstreeks naar een ander deel van het document.



Naar inhoud



Naar hoofdstuk



Vorige pagina



Huidige pagina



Volgende pagina

1. Samen werken aan veiligheid 3

1.1 Inleiding	4
1.2 Leeswijzer	4
1.3 Wettelijke taak en definities	5
1.4 Algemene en functionele keten	6
1.5 Besluitvorming en beheer	6
1.6 Relatie met andere documenten	7

2. Essentiële elementen crisisorganisatie 8

3. Crisisorganisatie Veiligheidsregio IJsselland 11

3.1 Meldkamer	12
3.2 Commando Plaats Incident (CoPI)	13
3.3 Regionaal Operationeel Team (ROT)	15
3.4 Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)	17
3.5 Regionaal Beleidsteam (RBT)	19

4. Opschalingsmodellen 21

4.1 Acute ramp of crisis	22
4.2 Niet-acute situaties	23
4.3 Incidenten	24
4.4 Nafase	24

5. Processen en procesverantwoordelijkheid 25

5.1 Melding en alarmering	26
5.2 Op- en afschaling	27
5.3 Leiding en coördinatie	27
5.4 Informatiemanagement	28
5.5 Crisiscommunicatie	29
5.6 Personeelszorg en logistiek	29

6. Samen werken met crisispartners 30

6.1 Convenanten en samenwerkingsafspraken	31
6.2 Nationale crisisstructuur	31
6.3 Driehoeksoverleg	32
6.4 Bijstand en steun	32

7. Bijlagen 33

7.1 Afkortingen	34
7.2 Monodisciplinaire processen	35

Colofon	36
---------------	----

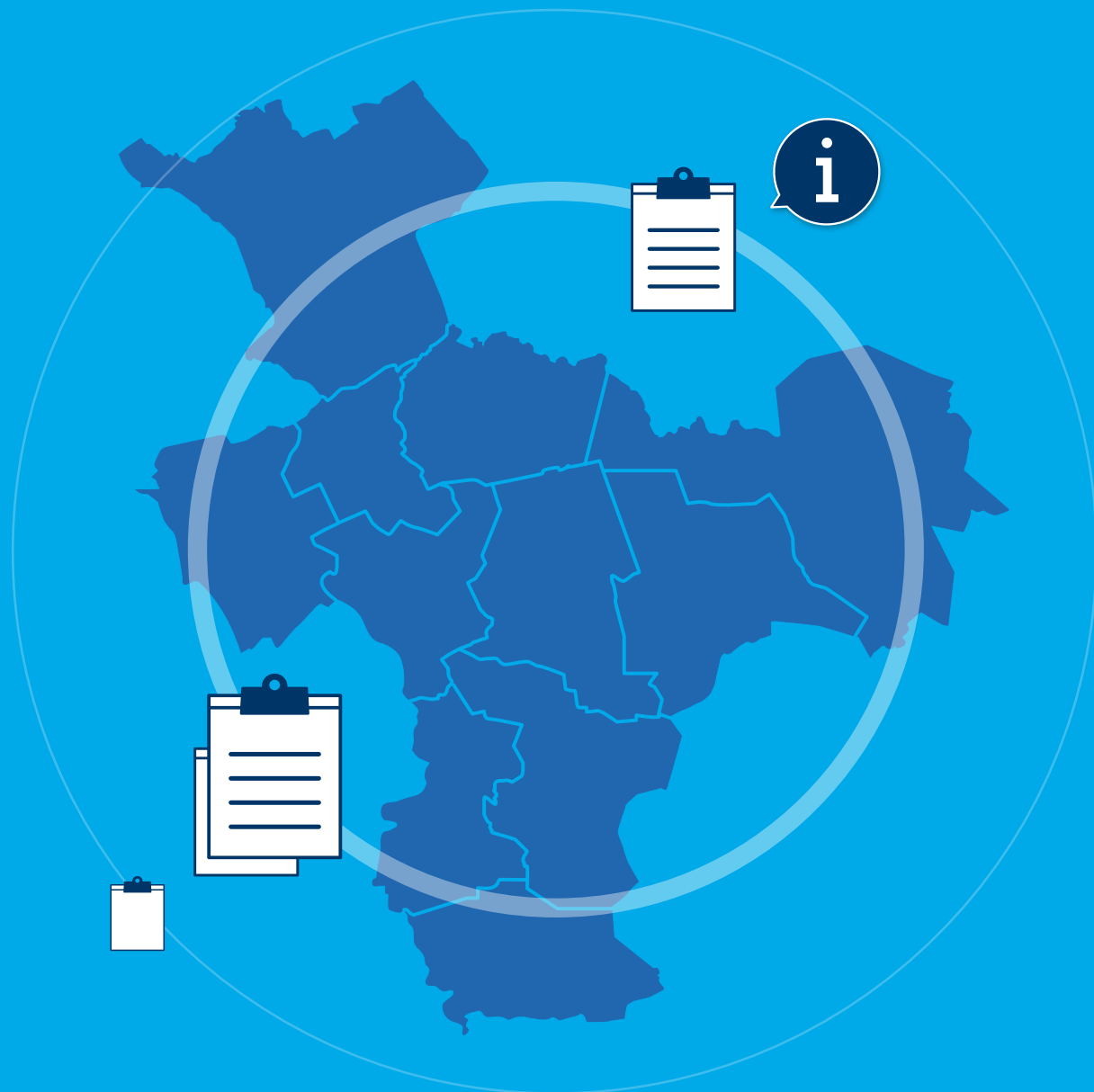


1

3

1. Samen werken aan veiligheid

- 1.1 Inleiding
- 1.2 Leeswijzer
- 1.3 Wettelijke taak en definities
- 1.4 Algemene en functionele keten
- 1.5 Besluitvorming en beheer
- 1.6 Relatie met andere documenten





1.1 Inleiding

Veiligheid is de basis voor een stabiele samenleving. Wanneer die wordt verstoord door een incident, ramp of crisis die niet binnen de reguliere processen kunnen worden opgepakt, moeten de inwoners van regio IJsselland op de regionale crisisorganisatie kunnen rekenen.

Maar de samenleving is voortdurend in ontwikkeling. Nieuwe typen crises dienen zich aan, het denken over veiligheid verandert en het delen van informatie gaat sneller. Dit brengt andere en nieuwe vraagstukken en overwegingen met zich mee voor de operatie, het bestuur en voor samenwerking met partners in zowel de acute als in de niet-acute situatie.

De crisisorganisatie van onze veiligheidsregio ontwikkelt zich daarom door. Kenmerkend voor de toekomstige crisisorganisatie is dat wij **flexibel**, **slagvaardig** en **efficiënt** zijn, toegerust zijn op onze taak en inwoners centraal stellen. Samen met deze inwoners maar ook met de bedrijven, instellingen en andere veiligheidspartners zet de crisisorganisatie zich in voor een veilig IJsselland en werkt deze organisatie bij een bovenregionale inzet samen met partners op regionaal en landelijk niveau.

1.2 Leeswijzer

Het Crisisplan 2020–2023 van Veiligheidsregio IJsselland beschrijft de multidisciplinaire crisisorganisatie. Het geeft weer uit welke teams de crisisorganisatie is opgebouwd, wat de taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden zijn en hoe de crisisorganisatie acteert bij acute en niet-acute situaties. Ook beschrijft dit plan de processen: op- en afschaling, melding en alarmering, leiding en coördinatie, informatiemanagement, crisiscommunicatie, personeelszorg en logistiek. Tenslotte beschrijft het crisisplan de afspraken die zijn gemaakt met andere partners die bij een incident, ramp of crisis betrokken kunnen zijn. De monodisciplinaire processen van de brandweer, GHOR, politie en bevolkingszorg zijn opgenomen in de bijlage en worden in de eigen plannen van de afzonderlijke disciplines uitgewerkt.

1.3 Wettelijke taak en definities

De Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt eisen aan de regionale crisisbeheersing. Sinds de invoering van deze wet is het Nederlands grondgebied verdeeld in 25 veiligheidsregio's. Middels artikel 10 Wvr worden aan het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland taken en bevoegdheden overgedragen.



Relevante wet- en regelgeving

2010	Wet veiligheidsregio's
2010	Besluit veiligheidsregio's
2010	Besluit personeel veiligheidsregio's
2008	Wet publieke gezondheid
2012	Politiewet
1992	Gemeentewet

De definities van een ramp en een crisis luiden als volgt (artikel 1 Wvr)

Ramp Zwaar ongeval of andere gebeurtenis waarbij het leven en de gezondheid van veel personen, het milieu of grote materiële belangen in ernstige mate zijn geschaad of worden bedreigd en waarbij een gecoördineerde inzet van diensten of organisaties van verschillende disciplines is vereist om de dreiging weg te nemen of de schadelijke gevolgen te beperken.

Crisis Een situatie waarin een vitaal belang van de samenleving is aangetast of dreigt te worden aangetast.

Een ramp of crisis kan door verschillende oorzaken ontstaan. De gevolgen bij een crisis kunnen invloed hebben op vitale belangen zoals de (nationale of internationale) rechtsorde, de openbare veiligheid en de economische veiligheid. Bij een ramp zijn er gevolgen voor personen, het milieu en/of materiele belangen. Er is bij zowel een ramp als een crisis een gecoördineerde inzet vanuit de hulpdiensten vereist.

Incident Naast een ramp of crisis kan de crisisorganisatie ook ondersteunen bij incidenten. Een incident is een negatieve, onverwachte en onvoorziene gebeurtenis. Gecoördineerde inzet van diensten of organisaties is (nog) niet nodig, maar de impact is dusdanig dat het incident niet kan worden opgepakt binnen de reguliere processen. Bij een incident kan er een beroep worden gedaan op (delen van) de crisisorganisatie.

Het doel van de crisisorganisatie is om een incident, ramp of crisis snel en effectief te bestrijden, terug te keren naar een veilige, stabiele situatie en in het gehele proces, tot en met de nafase, het bestuur te adviseren en uitvoering te geven aan bestuurlijke besluiten.



1.4 Algemene en functionele keten

Elk crisistype valt onder een bepaald beleidsterrein en het overheidsgezag dat daarop bevoegd is. Er is een algemene keten en er zijn meer functionele ketens*.

Rampenbestrijding en handhaving van de openbare orde vormen samen de algemene keten. Crisisbestrijding op specifieke beleidsterreinen zoals elektriciteit, infectieziekten, voedselveiligheid of terrorisme is belegd in een functionele keten.

Bij een crisis kunnen zowel functionele ketens als de algemene keten betrokken zijn. Bij een crisis in een functionele keten vindt de besluitvorming binnen de functionele keten plaats, maar gemeenten en de veiligheidsregio bewaken de gevolgen voor de openbare orde en veiligheid en treffen in dat kader hun eigen maatregelen. Samenwerking en afstemming tussen ketens vindt plaats op twee niveaus: op regionaal niveau (vertegenwoordigers van ministeries kunnen deelnemen aan overleggen van de crisisorganisatie) en op nationaal niveau (tussen ministeries).

1.5 Besluitvorming en beheer

Het algemeen bestuur (AB) van Veiligheidsregio IJsselland stelt conform de Wet veiligheidsregio's minimaal eens per vier jaar het Regionaal Crisisplan vast. Bij wijzigingen kan het crisisplan worden geactualiseerd. De aard van de wijziging bepaalt of het nodig is om het herziene crisisplan tussentijds bestuurlijk vast te stellen. Het Veiligheidsbureau is verantwoordelijk voor het beheer van dit document.

Het crisisplan is afgestemd met onze crisispartners en de buurregio's Noord- en Oost-Gelderland, Twente, Drenthe, Fryslân en Flevoland en met Nedersaksen in Duitsland.

* Zie bestuurlijke netwerkkaarten crisisbeheersing, te vinden op de [site van het IFV](#).

1.6 Relatie met andere documenten

Naast het crisisplan is elke veiligheidsregio ook bij wet verplicht om ééns per vier jaar een risicoprofiel en beleidsplan op te stellen. De (lokale) risico's voor Veiligheidsregio IJsselland zijn beschreven in het [Regionaal Risicoprofiel 2018](#). Het geeft antwoord op de vraag: wat bedreigt ons en hoe erg is dat? Als beleidsplan kent Veiligheidsregio IJsselland de [Strategische Beleidsagenda 2019-2023](#). De Strategische Beleidsagenda beschrijft wat we als veiligheidsregio moeten kunnen, wat onze ambities en prestaties zijn. De kern uit de beleidsagenda is dat:

- we professioneel doen wat we al deden;
- we onze aandacht verbreden naar het voorkomen van incidenten en crises;
- we het accent leggen op nieuwe risico's;
- we de samenwerking met gemeenten en partners versterken.

We proberen zoveel mogelijk te voorkomen, maar als er dan toch sprake is van een incident, ramp of crisis, staat de crisisorganisatie 24/7 paraat om hulp te bieden.

Het crisisplan beschrijft wie en wat we nodig hebben om het incident, de ramp of crisis te bestrijden en de effecten zoveel mogelijk te beperken met de daarbij behorende taken en bevoegdheden. Voor specifieke risico's kennen we operationele planvorming als rampbestrijdingsplannen, informatiekaarten en coördinatieplannen.

Risicoprofiel

Wat bedreigt ons en hoe erg is dat?

Strategische beleidsagenda

Wat moeten we kunnen?

Crisisplan

Wie en wat hebben we dan nodig?



2

8



**Veiligheidsregio
IJsselland**

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten

2. Essentiële elementen crisisorganisatie



Hoe onze crisisorganisatie functioneert is te splitsen in tien essentiële elementen die kenmerkend zijn voor de wijze waarop we onze crisisorganisatie inrichten.

Inzetbaarheid

De crisisorganisatie is inzetbaar voor acute en niet-acute situaties: incidenten, rampen en crises die niet via de reguliere processen kunnen worden opgepakt. Bij een acute situatie moet er onder tijdsdruk direct door de crisisorganisatie worden gehandeld en is GRIP het uitgangspunt. Bij een niet-acute crisis is er meer tijd beschikbaar voor afstemming in de crisisorganisatie en met partners en werken we vanuit dezelfde (kern)teams als tijdens een acute situatie. Hierdoor kunnen we meer inspelen op actuele en dreigende risico's.

Inhoud bepaalt structuur

Een incident, ramp of crisis bepaalt de structuur en daarmee de samenstelling van de teams en de wijze waarop er wordt samengewerkt.

Crisisteam

De taken binnen de crisisorganisatie zijn belegd bij de volgende teams:

- Operationeel optreden: het Commando Plaats Incident (CoPI) is verantwoordelijk voor de bron- en effectbestrijding ter plaatse.
- Ondersteuning en advies: het Regionaal Operationeel Team (ROT) ondersteunt het CoPI en adviseert de operationeel leider (OL) in relatie tot schaarste, scenario denken, continuïteit en coördinatie van de operatie en adviseert de burgemeester over bestuurlijke dilemma's. Ook kunnen zij worden ingezet bij een niet-acute crisis.
- Bestuurlijk optreden: het Gemeentelijk Beleidsteam (GBT) is gericht op het adviseren en ondersteunen van de burgemeester op strategisch niveau waaronder het inzetten van wettelijke (nood)bevoegdheden van de burgemeester, het afwegen van impact en het inperken van effecten in de nafase.
- Bestuurlijk optreden bij meer gemeenten: het Regionaal Beleidsteam (RBT) adviseert en ondersteunt de voorzitter veiligheidsregio (Vz VR) op strategisch niveau, het afwegen van impact en het inperken van effecten in de nafase.



Slagvaardige kernteams

We starten het ROT en GBT met kleine slagvaardige kernteams die naar gelang het incident hierom vraagt kunnen worden aangevuld.

Besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie

Het uitgangspunt voor een snelle, slagvaardige crisisorganisatie is dat de besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie is belegd. De operationele eindverantwoordelijkheid is belegd bij de operationeel leider.

Gouden lijn

De verbinding tussen operatie en bestuur vindt altijd plaats via de gouden lijn. Dit is de verbinding tussen de leider CoPI/operationeel leider en de burgemeester/voorzitter veiligheidsregio, ongeacht de grootte van het incident waarbij de crisisorganisatie wordt ingezet. De operationeel leider vertegenwoordigt de hulpdiensten.

Bestuur

Het bestuur richt zich op de bestuurlijke dilemma's. De burgemeester wordt maximaal gefaciliteerd en geadviseerd door een kernteam in zijn/haar rol als burgervader/-moeder, boegbeeld, bestuurder, beslisser bij bepaalde noodbevoegdheden en systeemverantwoordelijke. Via de gouden lijn wordt het bestuur snel en continu geïnformeerd en geadviseerd.

Nafase

De crisisorganisatie is verantwoordelijk voor een goede overdracht naar een gemeente/partner. Indien gewenst kan de crisisorganisatie ook op aangeven van die gemeente en/of partner ondersteuning bieden tijdens de nafase.

Veiligheidsinformatiecentrum

Het Veiligheidsinformatiecentrum (VIC) ondersteunt het informatie- en communicatieproces voorafgaand, tijdens en na de crisis.

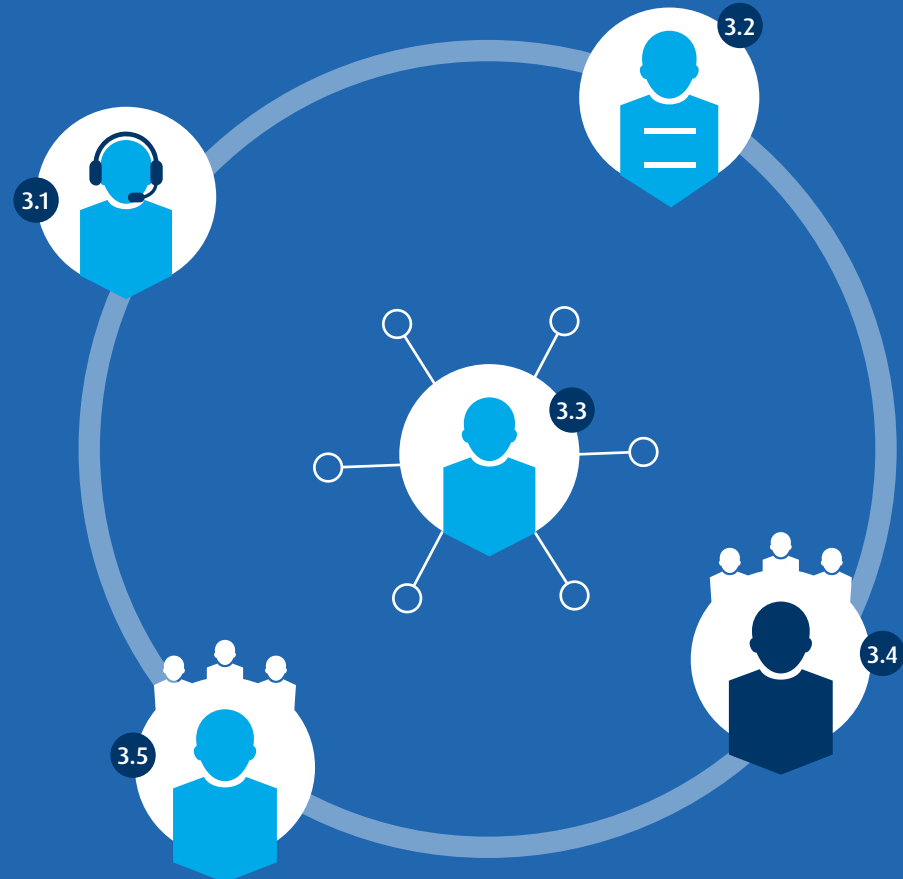
Vakmanschap

Vertrouwen op vakmanschap en professionaliteit is de basis: regels, procedures en plannen zijn een ondersteunend hulpmiddel. Crisisfunctionarissen werken voortdurend aan hun ontwikkeling en zijn bevlogen, scherp en tonen lef.



3. Crisisorganisatie Veiligheidsregio IJsselland

- 3.1 Meldkamer
- 3.2 Commando Plaats Incident (CoPI)
- 3.3 Regionaal Operationeel Team (ROT)
- 3.4 Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)
- 3.5 Regionaal Beleidsteam (RBT)





3.1 Meldkamer

In dit hoofdstuk staan de teams binnen de crisisorganisatie beschreven. Voor elk onderdeel wordt de samenstelling, verantwoordelijkheden, taken, bevoegdheden*, operationaliteit en locatie beschreven. De tijden die in de tabel zijn opgenomen zijn gebaseerd op de wettelijke tijden. In zijn algemeenheid geldt dat Veiligheidsregio IJsselland ervan uitgaat dat functionarissen operationeel zijn vanaf het moment dat ze zijn gealarmeerd en beginnen met het uitvoeren van hun taken.

	Taken meldkamer	Uitgifte van een alarmering van de functionarissen van de multidisciplinaire crisismanagementonderdelen.
		Plannen, uitvoeren, monitoren en bijstellen van grootschalige alarmering en relevante meldkamerprocessen.
		Coördineren van de ambulance-, brandweer- en politiecentralisten door het afstemmen van acties (bijvoorbeeld een veilige aanrijroute) en delen van informatie bij melding, opschaling en communicatie.
Op- en afschalen	Calamiteitencoördinator (CaCo)	Opschalen naar GRIP 1 en GRIP 2 tenzij in specifieke planvorming anders is geregeld.

* Deze standaard bevoegdheden gelden tenzij in specifieke planvorming andere afspraken zijn gemaakt.

** Het Bvr definieert 'grootschalige alarmering' als "het bij een ramp of crisis onverwijld en volledig alarmeren van de onderdelen van de hoofdstructuur van de rampenbestrijding en crisisbeheersing, bedoeld in artikel 2.1.1, onderdelen b tot en met e." Dit houdt in: van CoPI tot en met BT. Dit komt overeen met opschaling naar GRIP 1 of hoger.



Meldkamer

De meldkamer start binnen twee minuten met grootschalige alarmering**. Zodra dit gebeurt wordt het meldkamerproces aangestuurd door één leidinggevende: de calamiteitencoördinator (CaCo).



Locatie	Meldkamer Oost-Nederland, Apeldoorn	Operationeel
Kernbezetting	Calamiteitencoördinator (CaCo)	Direct na alarmering

Kernverantwoordelijkheden

Calamiteiten-coördinator (CaCo)	Controleert de start van de alarmering en monitort het verloop.
	Is verantwoordelijk voor de informatievoorziening en de multidisciplinaire coördinatie, tot dit is overgenomen door het CoPI en/of het ROT.
	Creëert een zo volledig mogelijke beschrijving van het incident in het Landelijk Crisis Management Systeem (LCMS) ten behoeve van het (multidisciplinaire) informatieproces.
	Heeft binnen tien minuten een beschrijving van het incident gereed.
	Fungeert als aanspreekpunt voor de crisismanagementorganisatie.
	Stelt een journaal van de inzet op.



3.2 Commando Plaats Incident (CoPI)

Op plaats incident wordt uitvoering gegeven aan de bestrijding en multidisciplinaire coördinatie van de ramp of crisis door een CoPI. Het CoPI richt zich op het incident en de operationele effecten.



Taken CoPI 	Bron- en effectbestrijding ter plaatse: inzetten, coördineren en aansturen van eenheden op de plaats van en nabij het incident.	
	Scenariodenken op de korte termijn (<4 uur) en signaleren van knelpunten.	
	Verzamelen en verwerken van operationele informatie.	
	Bepalen en monitoren van uitvoerende en ondersteunende taken op de plaats van het incident.	

Op- en afschalen	Leider CoPI Opschalen tot en met GRIP 2; Afschalen van GRIP 1 naar einde GRIP.	Officieren van dienst Opschalen naar GRIP 1
-------------------------	---	---

Locatie	Plaats incident		Operationeel
Kernbezetting	- Leider CoPI - Communicatieadviseur - Informatiemanager	- Ovd Brandweer - Ovd Geneeskundig - Ovd Politie - Ovd Bevolkingszorg	30 minuten na alarmering
Uitbreiding	Op uitnodiging leider CoPI: - Adviseurs (functionele/algemene keten) - Partners, experts		Zo snel mogelijk



Kernverantwoordelijkheden functionarissen	
Leider CoPI	Leidt het besluitvormingsproces binnen het CoPI en bewaakt de uitvoering van de taken van het CoPI.
	Geeft leiding aan het multidisciplinaire optreden van de hulpverleningsdiensten en crisispartners ter plaatse.
	Neemt besluiten ten behoeve van de operatie (bronbestrijding en operationele effecten).
	Overlegt binnen drie kwartier na alarmeren of direct na het eerste CoPI-overleg met de operationeel leider (gouden lijn).
Officier van dienst	Neemt deel aan het CoPI voor multidisciplinaire coördinatie en afstemming.
	Geeft operationeel leiding aan het monodisciplinaire optreden voor de operatie (bronbestrijding en operationele effecten)*.
Communicatieadviseur	Adviseert en informeert het CoPI over het (sociale) mediabeeld en adviseert de leider CoPI over het af te geven handelingsperspectief.
	Verzorgt de woordvoering naar publiek en pers ter plaatse.
Informatiemanager	Verantwoordelijk voor de (multidisciplinaire) coördinatie van het informatieproces in het CoPI.
	Voert regie op het (multidisciplinair) totaalbeeld bij GRIP 1.

Samenstelling en coördinatie bij meer CoPI's

De samenstelling van een tweede en/of meer CoPI's bij hetzelfde incident kan afwijken van de kernsamenstelling van het eerste CoPI. Bepalend voor de samenstelling van aanvullende CoPI's is de opdracht of taak die het team krijgt. Als er meer CoPI's actief zijn bij hetzelfde incident worden deze gecoördineerd door het CoPI dat als eerste is geformeerd, tenzij de leider van dit CoPI anders besluit in samenspraak met de operationeel leider.

* Voor de beschrijving van de monodisciplinaire taken van de Ovd's wordt verwezen naar de monodisciplinaire handboeken en planvorming.



3.3 Regionaal Operationeel Team (ROT)

De operationeel leider is eindverantwoordelijk voor de inzet van de crisisorganisatie bij een incident, ramp of crisis en is daarbij verantwoordelijk voor het informeren en adviseren van de burgemeester. Hij wordt hierbij ondersteund door een communicatieadviseur en een informatiemanager. Samen vormen zij het (kern-)ROT. Indien noodzakelijk kan de operationeel leider besluiten het ROT uit te breiden met algemeen commandanten (AC's) en specialisten van de disciplines. Dit ten behoeve van operationele coördinatie, scenariodenken, inzet schaarse middelen en bestuurlijke advisering.



	Taken ROT
	Ondersteunen/faciliteren van het CoPI in relatie tot schaarste en scenario's.
	Coördineren van de operatie (op verzoek of bij meer CoPI's).
	Bewaken continuïteit multidisciplinaire operationele inzet.
	Beslissen over verdelen van schaarse (operationele) middelen.
	Scariodenken op de (middel)lange termijn (4 – 12 uur, > 12 uur).
	Bij dreigende of voorzienbare crises; inschatten potentiële impact risico, verduidelijken kans, voorbereiding en afstemming met betrokken partners.
Het adviseren van de burgemeester of voorzitter veiligheidsregio over bestuurlijke en communicatieve dilemma's.	

Op- en afschalen	Operationeel leider - Opschalen tot en met GRIP 2; - Afschalen van GRIP 2 tot einde GRIP.
-------------------------	--

Locatie	Stad- of gemeentehuis getroffen gemeente. Bij een inzet zonder en/of met meer plaats(en) incident, of als volledig ROT, op de hoofdlocatie van de veiligheidsregio.	Operationeel
Kernbezetting	- Operationeel leider - Informatiemanager - Communicatieadviseur	30 minuten na alarmering
Uitbreiding	Naar behoefte/op verzoek operationeel leider*: - AC Brandweer - AC Geneeskundig - AC Politie - AC Bevolkingszorg - Adviseurs (functionele/algemene keten) - Partners, experts	45 minuten na alarmering

* Algemeen Commandanten worden altijd gealarmeerd bij opkomst van een (kern-)ROT, ook als zij niet fysiek bijeen hoeven te komen. Zij zijn eindverantwoordelijk voor het operationeel functioneren van de (eigen) discipline en het aansturen van de monodisciplinaire backoffice.



Kernverantwoordelijkheden functionarissen	
Operationeel leider	Draagt de eindverantwoordelijkheid over het operationele optreden.
	Voorziet de burgemeester of de voorzitter veiligheidsregio namens alle operationele hulpdiensten van bestuurlijk advies.
	Zorgt binnen drie kwartier na alarmering, of direct na het eerste CoPI overleg (en daarna elk uur), voor een multidisciplinair beeld op hoofdlijnen aan de burgemeester of de voorzitter veiligheidsregio (gouden lijn).
	Stemt af met de betrokken AC's en partners.
Informatiemanager	Verantwoordelijk voor de (multidisciplinaire) coördinatie van het informatieproces in het ROT.
	Voert regie op het (multidisciplinair) totaalbeeld bij GRIP 2.
Communicatieadviseur	Informeert het ROT over het (sociale) mediabeeld en adviseert de operationeel leider over de communicatiestrategie.
Algemeen Commandant (AC)	Eindverantwoordelijk voor het operationeel functioneren van de (eigen) discipline en het aansturen van de monodisciplinaire backoffice.
	Formuleert een advies aan de operationeel leider over operationele coördinatie, scenario's, inzet schaarse middelen en bestuurlijke dilemma's.



3.4 Gemeentelijk Beleidsteam (GBT)

Een burgemeester is vanaf de eerste uren van een incident, ramp of crisis betrokken via de gouden lijn. Indien de burgemeester behoefte heeft aan bestuurlijke advisering, uitvoering geven van deze adviezen en/of het inperken van effecten in de nafase kan hij een gemeentelijk beleidsteam alarmeren. Dit betreft een kernteam dat door de burgemeester kan worden aangevuld als het incident hierom vraagt.



	Taken GBT	Adviseren van de burgemeester ten aanzien van: - besluiten op strategisch niveau; - de communicatiestrategie.
		Benoemen en afwegen van bestuurlijke en maatschappelijke impact van het incident.
		Ondersteunen en adviseren van de burgemeester ten aanzien van het nemen van besluiten, en monitoren van besluiten.
		Bestuurlijk afstemmen met de bij het incident betrokken partners.
		Ondersteunen burgemeester bij het uitvoeren van noodbevelen of noodverordeningen.
		Ondersteunen burgemeester bij het nemen van een besluit over het aanvragen van bijstand.
		Inperken effecten in de nafase.

Op- en afschalen	Burgemeester - Opschalen tot en met GRIP 4* - Afschalen van GRIP 3 naar GRIP 2
-------------------------	---

* Opschalen naar GRIP 4 gebeurt in afstemming met de voorzitter veiligheidsregio.

** Als bestuurlijk adviseur op lokaal bestuurlijke gevoelige zaken.

Locatie	Stad- of gemeentehuis getroffen gemeente	Operationeel
Kernbezetting	- Burgemeester - Adviseur crisisbeheersing - Gemeentesecretaris** - Operationeel leider - Informatiemanager - Communicatieadviseur	60 minuten na alarmering
Uitbreiding	Naar behoefte/op verzoek burgemeester: - Officier van justitie - Adviseurs (functionele/algemene keten) - Notulist - Partners, experts	Zo snel mogelijk



Kernverantwoordelijkheden functionarissen	
Burgemeester	Neemt besluiten gericht op zijn/haar rol als boegbeeld en burgervader/-moeder, zet noodbevoegdheden in en kan vanuit zijn systeemverantwoordelijkheid ingrijpen in de crisisorganisatie.
	Bepaalt het moment waarop bestuurlijk wordt op- of afgeschaald.
Operationeel leider	Schetst namens alle diensten een beeld van de operationele inzet.
	Voorziet de burgemeester namens alle operationele hulpdiensten van bestuurlijk advies en faciliteert de burgemeester maximaal in al zijn of haar rollen.
	Adviseert de burgemeester over de samenstelling van het GBT en organiseert het contact met partners en/of experts.
	Borgt continu de verbinding tussen operatie en bestuur (gouden lijn) door contact te onderhouden met de Leider CoPI.
Adviseur crisisbeheersing	Adviseert de burgemeester over openbare orde en openbare veiligheidsaspecten, de noodbevoegdheden van de burgemeester en de uitvoering van de te nemen maatregelen in de eigen gemeente.
Gemeentesecretaris	Adviseert de burgemeester over bestuurlijke aspecten.
	Neemt na einde GRIP de overdracht van de crisisorganisatie naar de gemeente aan en stemt met de hoogst leidinggevende binnen de kolom Bevolkingszorg af hoe de nafase uitgevoerd wordt en of de crisisorganisatie ook na afschalen betrokken moet blijven.
Communicatieadviseur	Informeert het GBT over het (sociale) mediabeeld en adviseert de burgemeester over de communicatiestrategie.

3.5 Regionaal Beleidsteam (RBT)

Op het moment dat de voorzitter veiligheidsregio een RBT bijeenroept, is daarmee op grond van artikel 39 WvR formeel sprake van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan. Een deel van de wettelijke bevoegdheden voor de rampenbestrijding en het handhaven van de openbare orde gaan dan over van de burgemeester naar de voorzitter van de veiligheidsregio. Wanneer er een RBT bijeengeroepen is, worden er geen GBT's bemenst door de crisisorganisatie. Burgemeesters kunnen wel gebruik maken van de ingezette informatie- en communicatielijnen. Daarnaast ziet de commissaris van de Koning toe op de samenwerking in het regionaal beleidsteam (RBT) en kan daartoe aanwijzingen geven.

	Taken RBT	Adviseren van de voorzitter veiligheidsregio ten aanzien van:
		- besluiten op strategisch niveau;
		- de communicatiestrategie.
		Benoemen en afwegen van bestuurlijke en maatschappelijke impact.
		Voorzitter veiligheidsregio ondersteunen en adviseren ten aanzien van het nemen van besluiten, en monitoren van besluiten.
		Bestuurlijk afstemmen met de bij het incident betrokken partners.
		Informeren van bestuurlijke autoriteiten (o.a. nationaal).
		Ondersteunen voorzitter veiligheidsregio bij het uitvoeren van noodbevelen of noodverordeningen.
		Ondersteunen voorzitter veiligheidsregio bij het nemen van een besluit over het aanvragen van bijstand.
		Inperken effecten in de nase.



Op- en afschalen	Voorzitter veiligheidsregio: • Opschalen tot en met GRIP 5* • Afschalen tot GRIP 2 • Overnemen van (crisis)bevoegdheden van de afzonderlijke burgemeesters in de regio volgens uit art. 39 WvR.	
Locatie	Overleg met RBT-leden via videoconferencing	Operationeel
Kernbezetting	- Voorzitter veiligheidsregio - Betrokken burgemeester(s) - Coördinerend functionaris gemeenten - Operationeel leider - Hoofdofficier van justitie - Communicatieadviseur	90 minuten na alarmering
Uitbreiding	Naar behoefte/op verzoek voorzitter veiligheidsregio: - Voorzitter betrokken waterschap(pen) - Directeur veiligheidsregio** - Adviseurs (functionele/algemene keten) - Informatiemanager - Partners, experts - Notulist	Zo snel mogelijk

* Opschalen naar GRIP 5 gebeurt in afstemming met de voorzitter(s) veiligheidsregio van de betrokken regio('s).

** Als bestuurlijk adviseur op bestuurlijke gevoelige zaken.

**Kernverantwoordelijkheden functionarissen**

Voorzitter veiligheidsregio	Op grond van artikel 39 Wvr is de voorzitter van de veiligheidsregio bij uitsluiting bevoegd toepassing te geven aan: - de artikelen 4 tot en met 7 van de Wet veiligheidsregio's; - de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid; - de artikelen 11, 14, eerste lid, 56, eerste en vierde lid, en 62 van de Politiewet 2012; - de artikelen 5 tot en met 9 van de Wet openbare manifestaties. Het uitbrengen van een schriftelijk verslag na afloop aan de raden van de getroffen gemeenten over het verloop van de gebeurtenissen en de besluiten die hij heeft genomen.
Betrokken burgemeester(s)	Adviseert aan de voorzitter veiligheidsregio over besluiten op de coördinatie van een ramp/crisis. Neemt besluiten gericht op zijn/haar overgebleven rollen en bevoegdheden in eigen gemeente, namelijk als boegbeeld en burgervader/-moeder en het inzetten van noodbevoegdheden.
Operationeel leider	Schetst namens alle diensten een beeld van de operationele inzet. Voorziet de voorzitter veiligheidsregio namens alle operationele hulpdiensten van bestuurlijk advies.
Hoofdofficier van justitie (HOvJ)	Is binnen de crisisbeheersing verantwoordelijk voor de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde (Politiewet, art. 13).
Communicatieadviseur	Informeert het RBT over het (sociale) media beeld en adviseert de voorzitter veiligheidsregio over de communicatiestrategie.



4. Opschalings- modellen

- 4.1 Acute ramp of crisis
- 4.2 Niet-acute situaties
- 4.3 Incidenten
- 4.4 Nafase





4.1 Acute ramp of crisis

In Veiligheidsregio IJsselland wordt gewerkt met één crisisorganisatie die inzetbaar is voor acute en niet-acute situaties: incidenten, rampen of crises die niet via de reguliere processen kunnen worden opgepakt. Bij een acute situatie moet er onder tijdsdruk direct door de crisisorganisatie gehandeld worden. Hierbij valt te denken aan een grote brand met bijkomende effecten, grootschalige stroomuitval zonder

bronlocatie of incidenten met een grote maatschappelijke impact. Bij een niet-acute situatie is er meer tijd beschikbaar voor afstemming in de crisisorganisatie en met partners omdat de noodzaak om direct te handelen (nog) niet acuut is. Niet-acute situaties zijn bijvoorbeeld langdurige droogte, een demonstratie of een groot evenement.

	Situatie	Crisisteam ¹	Operationele leiding	Bevoegd gezag ²	Alarmering per 
GRIP 1	Operationeel optreden bij bron en effect Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie op de incidentlocatie.	Meldkamer CoPI	Leider CoPI ³	Burgemeester	Pager
GRIP 2	Ondersteuning en advies Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie ruimer dan alleen op de plaats van het incident of ter voorbereiding op een mogelijk incident.	Meldkamer CoPI (kern-)ROT	Operationeel leider	Burgemeester	Pager
GRIP 3	Bestuurlijk optreden Behoeftte aan multidisciplinaire coördinatie in de omstandigheid dat bestuurlijke opgaven voor de burgemeester vragen om ondersteuning door een (kern-)GBT.	Meldkamer CoPI (kern-)ROT (kern-)GBT	Operationeel leider	Burgemeester	OOV-Alert
GRIP 4	Meer gemeenten betrokken Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie en leiding bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis of ernstige vrees voor het ontstaan ervan.	Meldkamer CoPI (kern-)ROT RBT	Operationeel leider	Voorzitter veiligheidsregio	OOV-Alert
GRIP 5⁴	Meer regio's betrokken Behoeftte aan multidisciplinaire en bestuurlijke coördinatie bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis in meer regio's of ernstige vrees voor het ontstaan daarvan.	Meldkamer(s) CoPI('s) (kern-)ROT('s) RBT('s) in elke betrokken regio	Operationeel leider(s)	Voorzitter(s) veiligheidsregio	OOV-Alert

1) Het is mogelijk dat in bepaalde situaties er geen of meer CoPI(s) actief zijn.

2) Er is nauwe samenwerking tussen de twee gezagsdragers: burgemeester en (hoofd)officier van justitie.

3) In geval van GRIP 1 kan de operationeel leider als bestuurlijk adviseur optreden (gouden lijn).

4) De voorzitters veiligheidsregio wijzen een coördinerend voorzitter en coördinerend ROT aan.



Acute situaties

Voor acute situaties is GRIP het uitgangspunt. GRIP staat voor de Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure en wordt landelijk in de veiligheidsregio's toegepast. GRIP regelt de multidisciplinaire opschaling en coördinatie van de crisisbeheersingsprocessen bij de bestrijding van onverwachte en acute incidenten. Teams in de crisisorganisatie kunnen zowel gezamenlijk als afzonderlijk van elkaar worden gealarmeerd. De situatie bepaalt welke teams nodig zijn.

4.2 Niet-acute situaties

Bij een niet-acute situatie herkennen we de volgende twee vraagstukken:

Dreigend

Multidisciplinaire afstemming en advisering ten behoeve van de aanpak van dreigende, risicovolle situaties waarbij mate en/of soort van risico's nog onduidelijk zijn.

Voorzienbaar

Multidisciplinaire afstemming en advisering ten behoeve van de aanpak van voorzienbare risicovolle situaties (grote evenementen, demonstraties).

Bij een dreigende of voorzienbare verstoring ligt de focus op het verduidelijken van de kans en impact van potentiële risico's. Doelstelling is om de overgang naar de (mogelijke) acute fase zo soepel mogelijk te laten verlopen. In deze fase worden de belangrijkste risico's geanalyseerd en scenario's uitgewerkt. Bij niet-acute incidenten, rampen of crises kunnen dezelfde teams worden ingezet die benoemd zijn in de acute fase. De operationeel leider is hierin de 'spelverdeler' en bepaalt op basis van de behoefte welke crisisfunctionarissen worden ingezet.



4.3 Incidenten

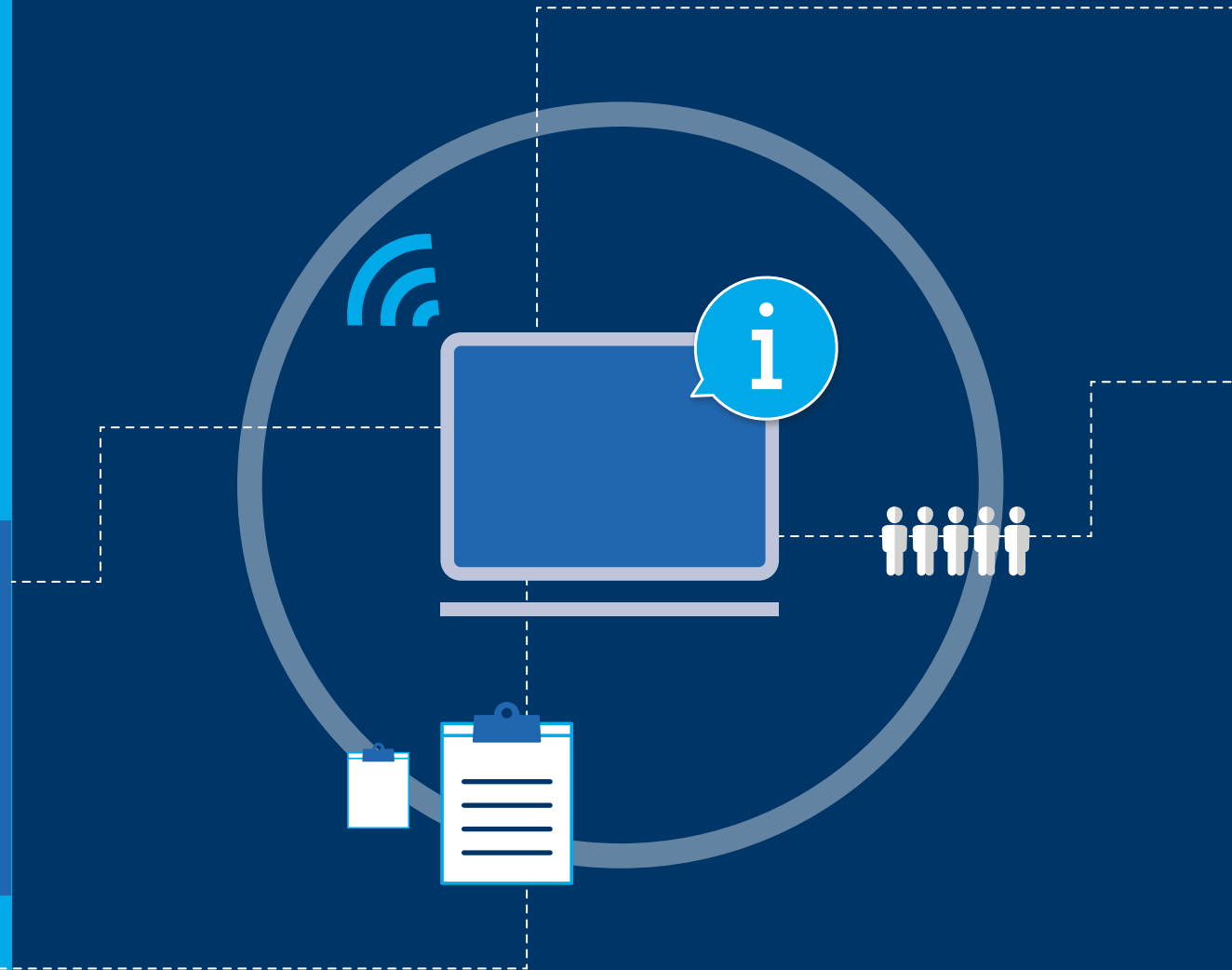
Naast een ramp of crisis, kan de crisisorganisatie ook ondersteunen bij incidenten. Gecoördineerde inzet van diensten of organisaties is (nog) niet nodig, maar de impact is dusdanig dat het incident niet kan worden opgepakt binnen de reguliere processen. Een gemeente of organisatie kan een beroep doen op de crisisorganisatie via de operationeel leider, die vervolgens in afstemming met bestuur bepaalt hoe en op welke wijze de crisisorganisatie kan ondersteunen.

4.4 Nafase

Na elk incident, ramp of crisis is er sprake van een nafase. De nafase wordt gebruikt om de ontstane situatie weer te herstellen en zo snel als mogelijk terug te keren naar de 'normale situatie'. De verantwoordelijkheid voor de nafase ligt na een overdracht door de crisisorganisatie bij de gemeente. De gemeente stemt met de hoogst leidinggevende binnen de kolom Bevolkingszorg af hoe de nafase uitgevoerd wordt. Met de operationeel leider wordt afgestemd of de crisisorganisatie ook na afschalen betrokken moet blijven.

5. Processen en procesverantwoordelijkheid

- 5.1 Melding en alarmering
- 5.2 Op- en afschaling
- 5.3 Leiding en coördinatie
- 5.4 Informatiemanagement
- 5.5 Crisiscommunicatie
- 5.6 Personeelszorg en logistiek



De inhoud bepaalt de structuur van de crisisorganisatie, en niet andersom. Dit doen we door de processen centraal te stellen bij de aanpak van (dreigende) rampen, crises en incidenten. De crisisorganisatie kent zes voorwaardenscheppende processen:

- melding en alarmering,
- op- en afschaling,
- leiding en coördinatie,
- informatiemanagement,
- crisiscommunicatie,
- personeelszorg en logistiek.

5.1 Melding en alarmering

Definitie melding en alarmering

Alle activiteiten, gericht op het bedrijfszekere, effectieve en tijdige aannemen, verwerken en registreren van de gegevens over een incident of crisis en het alarmeren en/of informeren van de juiste eenheden, functionarissen, instanties en andere hulpbronnen.

Randvoorwaarden melding en alarmering

- Het verkrijgen, verifiëren en combineren van de essentiële gegevens van een ramp, crisis of incident en deze gegevens vastleggen in het meldkamersysteem.
- De noodzakelijke gegevens over een incident of crisis tijdig beschikbaar stellen in het informatiesysteem van Veiligheidsregio IJsselland. De melding bevat gegevens op basis waarvan de Meldkamer Oost-Nederland (MON) de juiste hulp- en inzetbehoefte bepaalt.
- De initieel benodigde hulp is zo snel mogelijk gealarmeerd door de MON en zo effectief mogelijk beschikbaar. In de acute fase verloopt de alarmering van operationele teams (CoPI, ROT) via de pager. Alarmering van de burgemeester, voorzitter veiligheidsregio, GBT en RBT verloopt via OOV Alert.

5.2 Op- en afschaling

Definitie op- en afschaling

Opschaling is een combinatie van een intake (melding) en een inzet (alarmering en eventuele vervolgalarmeringen en aflossingen). Afschalen is een combinatie van afschalen (verlagen coördinatie-niveau en overdragen incident aan mono-partner) en afronden (crisisfunctionarissen zijn weer inzetbaar en de nazorgfase is gestart). Op- en afschaling betekent het veranderen van het functioneren van de hulpdiensten en gemeentelijke organisatie vanuit de dagelijkse situatie (basiszorg) naar één (regionale) crisisorganisatie, en vice versa.

Randvoorwaarden op- en afschaling

- Binnen de meldkamer wordt geregeld dat de reguliere werkzaamheden – naast de opgeschaalde situatie – voortgang hebben.
- Het niveau van opschaling is continu op de specifieke kenmerken van de situatie afgestemd, zodat verandering van structuur, werkprocessen en procedures maximaal blijft aansluiten bij aard, omvang en niveau van de situatie.
- Op- en afschaling vindt plaats op basis van de GRIP-regeling.
- Elke discipline kan, naar eigen behoefte, monodisciplinair op- en afschalen (door bijvoorbeeld één of meer actiecentra operationeel te maken).
- Wanneer regionale opschaling tekort schiet, wordt zo snel mogelijk bijstand aangevraagd.

5.3 Leiding en coördinatie

Definitie leiding en coördinatie

Het aansturen en samenbrengen van alle hulpdiensten om te komen tot een effectieve besluitvorming rondom alle processen, teams en functionarissen. Het uitgangspunt is om de besluitvorming zo laag mogelijk in de organisatie weg te zetten.

Randvoorwaarden leiding en coördinatie

Alle disciplines werken vanuit één gezamenlijk, actueel beeld. Op het niveau van de benodigde leiding en coördinatie, vindt continue monitoring van de bestrijdingsresultaten en -inzet plaats, wat mede de basis vormt voor het (her)beoordelen en zo nodig bijstellen van besluiten. De informatielijn van operatie (leider CoPI, operationeel leider) naar bestuur (burgemeester/voorzitter veiligheidsregio) noemen we de 'gouden lijn'.

5.4 Informatiemanagement

Definitie informatiemanagement

Informatiemanagement is het totaal aan activiteiten om de juiste (operationele) informatie tijdig en in de juiste vorm, aan de juiste personen beschikbaar te stellen*. Kortom, het verzamelen, analyseren, filteren en doorgeleiden van de informatie die relevant is voor de operationele crisisbeheersing.

Randvoorwaarden informatiemanagement

- Alle functionarissen in de crisisorganisatie zijn verantwoordelijk voor het snel en actief delen (brengen en halen) van informatie als basis voor een actuele beeldvorming.
- Elke (mono)discipline en partner is verantwoordelijk voor haar eigen monodisciplinaire informatieproces.
- Valideren van informatie (betrouwbaar en identiteit van de bron bepalen).
- Informatiemanagement is ingericht volgens de principes van het netcentrisch werken.
- Informatie-uitwisseling wordt geborgd in LCMS.
- Informatiemanagement kent de volgende producten:
 - Monodisciplinaire beelden: Brandweer, Politie, Bevolkingszorg, Geneeskundige Zorg en andere partners.
 - Multidisciplinaire beelden: meldkamer, CoPI, ROT, GBT/RBT.
 - Totaalbeeld: situatiebeeld + monodisciplinaire/multidisciplinaire beelden.

Veiligheidsinformatiecentrum

Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een Veiligheidsinformatiecentrum (VIC). Het VIC ondersteunt het informatie- en communicatieproces voorafgaand, tijdens en na de crisis. Het VIC maakt gebruik van LCMS en zorgt voor informatieproducten ten behoeve van de crisisorganisatie.

* Afkomstig uit Referentiekader Netcentrische Crisisbeheersing 2015, IFV.

5.5 Crisiscommunicatie

Definitie crisiscommunicatie

Crisiscommunicatie wordt beschreven als het verzamelen, verwerken en verspreiden van informatie die van belang is om een crisissituatie aan te pakken. Het doel van crisiscommunicatie is:

- Informatievoorziening (feiten): Wat is er gebeurd? Wat doet de overheid?
- Betekenisgeving (duiding): Wat betekent dit voor de samenleving?
- Schadebeperking (handelingsperspectief): Wat kunnen mensen zelf doen?

Randvoorwaarden crisiscommunicatie

- Betrokken partners delen in afstemming en conform hun eigen verantwoordelijkheden en lijnen benodigde informatie.
- Bij incidenten, rampen en crises en maken we zoveel mogelijk gebruik van bestaande kanalen/communicatiemiddelen.
- Het proces crisiscommunicatie maakt onderdeel uit van de discipline bevolkingszorg, maar de directe aansturing vindt niet plaats via de reguliere monodisciplinaire lijn. Afhankelijk van het niveau van opschaling, is er aansturing van het communicatieproces door de leider CoPI, operationeel leider of burgemeester/voorzitter veiligheidsregio.

5.6 Personeelszorg en logistiek

Definitie personeelszorg en logistiek

Personeelszorg is het tijdig zorgen voor herbezetting, restdekking en aflossing van personeel. Logistiek is het zorgdragen van mensen en middelen, zoals eten en drinken, sanitaire voorzieningen, verlichting en brandstof.

Randvoorwaarden personeelszorg en logistiek

- Personeelszorg en logistiek zijn in basis een monodisciplinaire verantwoordelijkheid, maar kunnen wanneer nodig/in overleg met de operationeel leider ook multidisciplinair worden georganiseerd. In de praktijk worden logistieke taken op en nabij plaats incident vaak uitgevoerd door de brandweer, zoals eten en drinken en sanitaire voorzieningen. Hierbij hebben we ook aandacht voor onze inwoners, bedrijven en instellingen die deelnemen aan initiatieven.
- De verantwoordelijkheid voor de voorzieningen en logistieke taken op locaties van de veiligheidsregio liggen bij de veiligheidsregio. In crisisruimtes op de stad- en gemeentehuizen ligt deze verantwoordelijkheid bij de gemeentesecretaris van de gemeente.



6. Samen werken met crisispartners

- 6.1 Convenanten en afspraken
- 6.2 Nationale crisisstructuur
- 6.3 Driehoeksoverleg
- 6.4 Bijstand en steun



6.1 Convenanten en samenwerkingsafspraken

Tijdens een incident, ramp of crisis wordt er met veel verschillende (crisis)partners samengewerkt, zowel regionaal als interregionaal (bijvoorbeeld buurregio's en Duitsland*). Ieder vanuit de eigen verantwoordelijkheid. Met een aantal partners hebben Veiligheidsregio IJsselland, de gemeenten in de regio en de Politie Oost-Nederland samenwerkingsafspraken gemaakt. Het doel van deze afspraken is dat partners gezamenlijk voorbereidingen treffen en dat de coördinatie bij de aanpak van een ramp of crisis tot stand komt. Bij een grensoverschrijdend incident met Duitsland worden er grensliaisons ingezet.

Veilig leven

Ook betrekken we inwoners, bedrijven en instellingen bij het formuleren van risico's, de operationele voorbereiding, tijdens incidenten en bij evaluaties. Op deze wijze worden eigen verantwoordelijkheden, (zelf)redzaamheid en participatie van inwoners, bedrijven en instellingen benut.

Vanuit het Programma Veilig Leven van Veiligheidsregio IJsselland wordt hier met name vorm en inhoud aan gegeven. Vanuit het programma wordt de aansluiting gezocht bij initiatieven vanuit inwoners, bedrijven en instellingen die de samenwerking op het gebied van crisisbeheersing versterken.

* Bij een grensoverschrijdend incident met Duitsland wordt er een grensliaison ingezet ten behoeve van (boven) regionale crisisbeheersing.

6.2 Nationale crisisstructuur

De hoofdlijnen van het crisisbeheersingsbeleid en van het stelsel van de nationale crisisorganisatie zijn vastgelegd in het [Nationaal Handboek Crisisbesluitvorming](#). Het handboek is van toepassing op situaties, waarbij de nationale veiligheid in het geding is of kan zijn, of die anderszins een grote maatschappelijke impact (kunnen) hebben. In dergelijke situaties draagt de rijksoverheid op politiek-bestuurlijk niveau zorg voor coördinatie en besluitvorming over maatregelen en voorzieningen die moeten worden getroffen.

6.3 Driehoeksoverleg

Artikel 13 van de Politiewet 2012 voorziet in de mogelijkheid tot een driehoeksoverleg. Het driehoeksoverleg is een overleg tussen twee gezagsdragers (de burgemeester en de (hoofd)officier van justitie) en een politiechef. In geval van een incident, ramp of crisis kan een driehoeksoverleg wenselijk zijn wanneer afstemming nodig is tussen de burgemeester en de (hoofd)officier van justitie over de inzet van de politie ten behoeve van de handhaving van de openbare orde en de hulpverlening en de taken ten behoeve van de strafrechtelijke handhaving van de rechtsorde. Doel van het overleg is om de strafrechtelijke en bestuurlijke instrumenten zo goed mogelijk afgestemd toe te passen. De burgemeester en de (hoofd)officier van justitie staan niet in een hiërarchische verhouding tot elkaar.

Het driehoeksoverleg en een gemeentelijk of regionaal beleidsteam kunnen ten tijde van een incident, ramp of crisis beide noodzakelijk zijn. De operationeel leider is verantwoordelijk om bevoegde gezagsorganen van de benodigde informatie te voorzien. Het uitgangspunt is dat de operationeel leider aansluit bij het driehoeksoverleg om de informatielijn en afgesproken acties tussen het driehoeksoverleg en de multidisciplinaire inzet op elkaar afgestemd te houden. Er kan besloten worden om het driehoeksoverleg zonder operationeel leider plaats te laten vinden. De operationeel leiders worden in het kader van het mogelijk delen van privacygevoelige informatie in het driehoeksoverleg gescreend.

6.4 Bijstand en steun

Voor aanvraag van bijstand op basis van de Wet veiligheidsregio's, niet zijnde onderlinge steunverlening, wordt verwezen naar het [Handboek Bijstand](#) van Ministerie Justitie en Veiligheid (JenV) en naar de 'Overeenkomst tussen het Koninkrijk der Nederlanden en de Bondsrepubliek Duitsland inzake wederzijdse bijstandsverlening bij het bestrijden van rampen, zware ongevallen daaronder begrepen'. Dit handboek gaat in op de coördinatie van de bijstand in het kader van de Wet op de Veiligheidsregio's en de Politiewet 1993; inclusief alle vormen van militaire bijstand.

De disciplines regelen zelf de onderlinge steunaanvragen binnen hun eigen disciplines op basis van samenwerkingsafspraken. Aanvragen van bijstand op basis van de Wvr via het Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum (LOCC) worden multidisciplinair gecoördineerd door de hoogste operationeel leidinggevende.



7. Bijlagen

- 7.1 Afkortingen
- 7.2 Monodisciplinaire processen



7.1 Afkortingen

AB	algemeen bestuur
AC	algemeen commandant
Bvr	Besluit Veiligheidsregio's
BZ	Bevolkingszorg
CaCo	calamiteitencoördinator
CdK	commissaris van de Koning
CoPI	Commando Plaats Incident
GBT	Gemeentelijk Beleidsteam
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
HOvD	hoofdofficier van dienst
HOvJ	hoofdofficier van justitie
JenV	Ministerie van Justitie en Veiligheid

LCMS	Landelijk Crisis Management Systeem
LOCC	Landelijk Operationeel Coördinatiecentrum
MON	Meldkamer Oost-Nederland
OL	operationeel leider
OOV	Openbare Orde en Veiligheid
OvD	officier van dienst
RBT	Regionaal Beleidsteam
ROT	Regionaal Operationeel Team
VIC	Veiligheidsinformatiecentrum
Vz VR	voorzitter veiligheidsregio
Wvr	Wet Veiligheidsregio's



7.2 Monodisciplinaire processen

Brandweezorg

Bron- en emissiebestrijding

- Brandbestrijding
- Hulpverlening
- Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen
- Waterongevallenbestrijding

Grootschalige ontsmetting

- Ontsmetten mens en dier
- Ontsmetten voertuigen

Grootschalige redding

Verkennen van gevaarlijke stoffen

Waarschuwen bevolking

Ondersteunende processen

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

Gezondheidszorg

Acute gezondheidszorg

- Triage
- Behandelen
- Vervoeren

Publieke gezondheidszorg

- Psychosociale hulpverlening (PSH)
- Gezondheidsonderzoek bij rampen (GOR)
- Infectieziektebestrijding (IZB)
- Medische milieukunde (MMK)

Ondersteunende processen

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

Bevolkingszorg

Communicatie

- Persvoorlichting
- Publieksvoorlichting

Acute zorg

- Opvang en verzorging
- Registratie slachtoffers, incl. verwanteninformatie

Herstelzorg

- Nazorg
- Collectieve rouwverwerking
- Registratie schade
- Omgevingszorg

Ondersteunende processen

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement

Politiezorg

Ordehandhaving

- Crowdmanagement
- Crowdcontrol
- Handhaven netwerken
- Riotcontrol
- Ontruimen

Mobiliteit

- Dynamische verkeersgeleiding
- Statische verkeersgeleiding

Opsporing

- Tactische opsporing
- Technische forensische opsporing
- Intelligence
- Recherchemaatregelen
- Specialistische recherchetoeepassingen
- Specialistische forensische opsporing

Interventie

- Politieel onderhandelen
- Specialistische observatie
- Specialistische operaties
- Explosievenverkenning
- Aanhouding en ondersteuning

Bewaken en beveiliging

- Bewaken en beveiligen van personen
- Bewaken en beveiligen van objecten en diensten

Ondersteunende processen

- Informatiemanagement
- Ondersteuningsmanagement



Colofon

Dit crisisplan is een uitgave van de Veiligheidsregio IJsselland, opgesteld in samenspraak met vele crisisfunctionarissen in IJsselland, bestuurders en onze partners. Daarvoor veel dank. Citaten en overname is toegestaan, mits bronvermelding wordt toegepast. Tijdens kantooruren zijn wij bereikbaar via telefoonnummer 088-1197000.

Redactie team Communicatie, Veiligheidsregio IJsselland

Illustraties en vormgeving Zin grafisch ontwerp

Uitgever Veiligheidsregio IJsselland

Datum december 2019

www.vrijsselland.nl

crisis.vrijsselland.nl

crisisorganisatie@vrijsselland.nl

Postbus 1453, 8001 BL Zwolle

 @VRIJsselland

 Veilig in IJsselland

 Vrijsselland

Agendapunt – besluitvormend

aan Algemeen bestuur

datum 11 december 2019

agendapunt 8

onderwerp Verlenging Dekkingsplan

proceseigenaar M. Thijssen

portefeuillehouder A.G.J. Strien

Te besluiten om

- de geldigheid van het huidige dekkingsplan (2015-2018) met opnieuw een jaar te verlengen tot 1 januari 2021.

Inleiding

Het algemeen bestuur stelde in 2014 het huidige dekkingsplan (2015-2018) vast als onderdeel van het beleidsplan. In september 2017 omarmden het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur de lijn om de nieuwe raden actief te betrekken bij het opstellen van het nieuwe beleidsplan. De consequentie van deze lijn was dat de looptijd van het beleidsplan en dekkingsplan een jaar langer doorliepen (tot 1 januari 2020). Uiteindelijk is het wel gelukt om het beleidsplan op 1 januari 2019 te laten ingaan. Het strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023 is vastgesteld in het algemeen bestuur op 13 februari 2019.

Wat betreft het dekkingsplan is al enige tijd een nieuwe landelijke methodiek 'gebiedsgerichte opkomsttijden' in ontwikkeling. VRIJ wil deze methodiek hanteren bij het opstellen van het nieuwe dekkingsplan. De ontwikkeling van deze methodiek heeft echter vertraging opgelopen, niet alleen door de intensieve afstemming met betrokken partners maar ook om de benodigde instemming van de minister te verkrijgen.

In zijn brief van 26 juli 2019 liet de minister aan het Veiligheidsberaad weten dat hij positief staat tegenover de ontwikkelde nieuwe systematiek. Kern daarvan is dat voor de brandweer de objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. De methodiek stelt de besturen van de veiligheidsregio's beter in staat keuzes te maken en besluiten te nemen over de (organisatie van) de brandweerbijstand en hierin transparant en gemotiveerd het ambitieniveau te bepalen. De minister noemt verder als voordeel van deze systematiek de grotere flexibiliteit voor de brandweer die beter aansluit bij hetgeen de inzet in de praktijk vraagt dan de huidige meer rigide systematiek. De minister hecht eraan dat het bestuur van een veiligheidsregio haar verantwoordelijkheid neemt en realistische opkomsttijden vaststelt, waarbij een actieve informatieverstrekking in acht wordt genomen richting burgers en gemeenteraden.

Nu het standpunt van de minister bekend is, het Veiligheidsberaad heeft ingestemd en de methode nagenoeg gereed is voor gebruik, kan VRIJ daarmee aan de slag en verder met het nieuwe dekingsplan. Dit maakt het nodig om de geldigheid van het huidige dekingsplan opnieuw met een jaar te verlengen teneinde in 2020 een besluit te nemen over de vaststelling van een nieuw dekingsplan op basis van de gebiedsgerichte opkomsttijden.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Een nieuw dekingsplan, gebaseerd op de landelijk vastgestelde gebiedsgerichte opkomsttijden.

Argumenten

Voor:

1. Het nieuwe dekingsplan wordt opgesteld op basis van de nieuwe landelijk systematiek van gebiedsgerichte opkomsttijden.
2. Het verlengen van de geldigheid van het huidige dekingsplan heeft geen invloed op de repressieve brandweezorg. Los van het dekingsplan werd elk jaar al opnieuw bekeken of de brandweerpost die ergens het snelst ter plaatse kan zijn, wordt gealarmeerd. Ook dit jaar heeft weer een aanpassing plaatsgevonden op basis van de meest recente inzichten.
3. De Minister van Justitie & Veiligheid heeft in zijn brief ook de wens geuit dat de regio's beter te vergelijken zijn. Door te wachten met het opstellen van een nieuw plan en de nieuwe methode te gebruiken, wordt aan deze wens voldaan.

Tegen:

1. Het geactualiseerde dekingsplan kan nog niet als bijlage worden toegevoegd aan het nieuwe beleidsplan.

Risico's

Hoewel het niet de verwachting is, zou de implementatie van de nieuwe landelijke systematiek vertraging kunnen oplopen als het wetgevingstraject minder voorspoedig verloopt dan nu gepland. Op dit moment lijkt hier echter geen sprake van te zijn. De minister heeft zijn verwachtingen duidelijk gemaakt en de Raad van Brandweercommandanten stuurt op afronding van de landelijke methode voor het eind 2019.

Middelen

Niet van toepassing.

Communicatie

Op gebruikelijke wijze besluit communiceren naar betrokkenen.

Vervolg

Er is inmiddels een start gemaakt met het opstellen van een nieuw dekingsplan. In 2020 wordt dit voorgelegd aan het bestuur.

Agendapunt - besluitvormend

aan Algemeen bestuur

datum 11 december 2019

agendapunt 9

onderwerp Paraatheid van posten

proceseigenaar M.J. Thijssen

portefeuillehouder A.G.J. Strien

Te besluiten om

1. in te stemmen met de kaders voor de paraatheid van posten, opgenomen in de inleiding.
2. deze kaders te verwerken in het nieuwe Dekkingsplan Brandweer dat in 2020 wordt opgesteld (volgens de landelijke Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden).

Inleiding

De geldende kaders voor paraatheid van posten blijken onvoldoende duidelijk en leiden regelmatig tot discussie met ploegen over de vraag of een post buiten dienst gesteld kan worden. Bijvoorbeeld voor ploegavonden, deelname aan oefeningen en wedstrijden buiten de gemeente/regio e.d. Dit voorstel beoogt duidelijkheid voor posten te bieden door een gezamenlijke lijn en kaders voor paraatheid, waarbij posten zelf ruimte hebben om sluiting in te vullen.

De volgende kaders zorgen ervoor dat de posten in IJsselland meer dan 99% van de tijd operationeel zijn:

- a. De posten Zwolle-Noord, Zwolle-Zuid, Deventer, Kampen, Hardenberg, Steenwijk, Ommen en Raalte staan, buiten de bestrijding van incidenten om, nooit buiten dienst, vanwege hun verzorgingsgebied (hoge risico's/ centrale ligging).
- b. Posten die een specifiek specialisme leveren, zorgen dat dit specialisme te allen tijde operationeel is. Dit geldt zowel voor specialismen op het gebied van bluswatervoorziening (WTS, tankwagen) als voor de overige specialismen (RV, HV, WVD, verzorgingsgroep en MCU). Deze voertuigen worden bij gepland, regulier onderhoud niet vervangen.
- c. Posten die een specialisme leveren op het gebied van natuurbrandbestrijding staan niet buiten dienst als het natuurbrandrisico fase 2 (extra alert) is.
- d. Posten staan niet buiten dienst als er een risicovol evenement (categorie B of C) in het verzorgingsgebied plaatsvindt waarvoor zij de eerste basiseenheid leveren.
- e. Naburige posten zijn niet gelijktijdig buiten dienst. De posten stemmen dit zelf onderling af.
- f. Voor alle posten die niet onder bovenstaande uitgangspunten vallen, geldt dat zij maximaal 1% van de tijd per jaar gepland buiten dienst mogen staan.

Beoogd effect

Inzet van posten en specialismen garanderen.

Argumenten

Ad 1. De voorgestelde kaders dragen bij aan een operationele dekking, die past bij het risicoprofiel. Voor de posten ontstaat op deze manier meer duidelijkheid over hun operationele inzetbaarheid en ruimte om tijdelijke sluiting in te vullen.

Ad 2. In 2020 wordt een nieuw Dekkingsplan opgesteld volgens een nieuwe landelijke systematiek. Hierin hoort een beschrijving van de huidige situatie te worden opgenomen. Het gaat daarbij om bijvoorbeeld locaties van posten, maar ook om afspraken op het gebied van paraatheid. De bedoeling is om de kaders te verwerken in het nieuwe dekkingsplan dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld.

Risico's

Het risico op onvoldoende dekking is altijd tot op zekere hoogte aanwezig. Door deze afspraken wordt het risico kleiner dat de dekking voor het regiobrede verzorgingsgebied tekort schiet. De afspraken over de wijze waarop individuele posten buiten dienst gaan en daarnaast de specialismen gewaarborgd blijven, zijn namelijk duidelijker dan de nu geldende afspraken.

Middelen

Er zijn geen extra kosten aan dit voorstel verbonden.

Afstemming

De kaders zijn voorbereid door de leidinggevenden van de brandweer. Zij hebben gebruik gemaakt van vergelijkbare kaders van Brandweer Gelderland-Midden. De ondernemingsraad heeft het voorstel besproken op 12 november 2019 en naar aanleiding daarvan een aantal met name technisch-inhoudelijke vragen gesteld. Deze vragen zijn op 25 november 2019 beantwoord. Eén vraag heeft geleid tot aanpassing van punt f, genoemd bij de kaders (zie Inleiding).

Communicatie

- Toelichting in ploegleidersoverleggen
- Communicatie via Weekbericht
- Publicatie op Intranet (zodat deze regels terug te vinden zijn totdat ze zijn opgenomen in het nieuwe Dekkingsplan)

Vervolg

- In 2020 verwerken in het nieuwe Dekkingsplan, dat door het AB wordt vastgesteld.
- Implementatie door teamleiders en ploegleiders:
 - Bespreken tijdens ploegleidersoverleggen.
 - Afspraken maken over het aanvragen van buiten dienst stellen.

Agendapunt - informierend

aan Algemeen Bestuur

datum 11 december 2019

agendapunt 12

onderwerp Bevolkingszorg: wijziging functie teamleider proces Opvang, Verzorging en Registratie

proceseigenaar Dries Zielhuis

portefeuillehouder T.C. Segers

Kennis te nemen van

Het voorstel de Colleges van B&W te laten besluiten:

1. de lokale (gemeentelijke) functie van hoofd opvang te laten vervallen in die gemeenten waar deze nog van toepassing is, en deze taken onder te brengen in de regionale functie teamleider Opvang, Verzorging en Registratie (OV&R);
2. De nieuwe functie uit te oefenen op lokaal niveau (niet op de hoofdlocatie van de Veiligheidsregio maar in de opvanglocatie van plaats incident).
3. De teamleider OV&R op hard piket te zetten.

Inleiding

Wanneer er bij een incident, ramp/crises inwoners/betrokkenen opgevangen moeten worden omdat zij niet direct naar huis terug kunnen en zelf geen overnachting/opvang kunnen regelen, alarmeert de OvdBZ een teamleider OV&R om dit te gaan organiseren. De beschikbare teamleider geeft in de huidige situatie opdracht aan een hoofd Opvang een opvanglocatie te openen en samen met medewerkers naar de opvanglocatie te gaan, waar de betrokkenen kunnen worden opvangen en eventuele schade kan worden geregistreerd. Het hoofd Opvang geeft leiding aan alle medewerkers in de opvanglocatie. De teamleider leidt het proces OV&R op afstand vanaf de veiligheidsregio.

In het najaar van 2016 is de Businesscase Bevolkingszorg bestuurlijk vastgesteld. In lijn met de afspraken uit deze Businesscase is in januari 2017 gestart met een nieuw en verstevigd regionaal team Bevolkingszorg. Bevolkingszorg is daarmee, naast Brandweer en GHOR, een zelfstandig onderdeel geworden binnen Veiligheidsregio IJsselland. Conform de businesscase stuurt een kleine crisiskern de taken binnen Bevolkingszorg aan (regionale pool), waarbij gebruik gemaakt wordt van lokale kennis en specialisme van gemeentelijke functionarissen, passend bij hun dagelijkse werkzaamheden: → een kleine crisiskern stuurt aan, regionaal wat moet, lokaal wat kan (*Businesscase Bevolkingszorg, 2016*).

Het regionale team Bevolkingszorg kent vier hoofdprocessen: Crisiscommunicatie, Opvang/verzorging en registratie, Omgevingszorg en Nazorg (fase)/collectieve rouwverwerking. Elk proces wordt gecoördineerd door een pool van regionale teamleiders. Voor twee processen is gekozen de functie op piket te zetten (Omgevingszorg en Crisiscommunicatie). Voor de processen Opvang/Verzorging en Registratie en Nazorg/Collectieve Rouwverwerking is gekozen voor 'vrije opkomst'. Daarnaast kent Bevolkingszorg de functie HIN/HON (Hoofd Informatie/ Hoofd Ondersteuning), de Officier van dienst (OvdbZ), de CoPI voorlichter en de Algemeen Commandant, allen werkende vanuit een gezamenlijke pool. Dit zijn piketfuncties.

Sinds de start van het nieuwe regionale team Bevolkingszorg blijkt dat het proces OV&R kwetsbaar is, zowel bij oefeningen als tijdens incidenten. Er is twijfel of de huidige pool teamleiders haar opvangtaak (zoals bedoeld bij de herstart van het nieuwe team) wel aan kan wanneer calamiteiten/crises complexer worden en er meer mensen opgevangen moeten worden. Daarnaast is er onduidelijkheid tussen de functies van de regionale teamleider OV&R en een eventueel lokaal hoofd Opvang waardoor er verschillende werkwijzen ontstaan.

Beoogd effect

- Duidelijkheid: taken hoofd Opvang zijn onderdeel takenpakket van de regionale teamleider;
- Gegarandeerde opkomst door piketfunctie;
- Professionaliteit: teamleiders zijn op hun taak voorbereid ook wanneer er veel mensen moeten worden opgevangen en een complexe opvanglocatie moet worden aangestuurd;
- Een compacte crisisorganisatie met een ervaren pool teamleiders OV&R binnen het regionaal team Bevolkingszorg: kwaliteit boven kwantiteit (*Businesscase 2016*).

Argumenten

1. A. In het Handboek Bevolkingszorg staat beschreven dat teamleiders de rol van hoofd van de opvanglocatie zelf kunnen vervullen en zo nodig een 'buddy'-teamleider uit de pool kunnen oproepen wanneer zaken complexer worden. Het handboek geeft de teamleider ook de ruimte om een lokale gemeentelijke medewerker te vragen een opvanglocatie te gaan openen en te gaan bemannen. Er is hierdoor ruis en onduidelijkheid ontstaan over wie welke taak uit gaat voeren en ook waar de taak uitgevoerd gaat worden (veiligheidsregio, opvanglocatie op locatie incident, gemeentehuis?). Dit geeft risico's voor een uniforme werkwijze en het maken van fouten.
B. Met een eenduidige groep van teamleiders kan er gericht worden gewerkt aan kennis en vaardigheden.
2. Door het samenvoegen van de regionale functie en de lokale functie is het voorstel de teamleider OV&R daar te laten werken waar ook de opvang plaatsvindt.
3. A. De ervaring is dat een teamleider OV&R ook bij kleinere incidenten, waarbij een kleiner aantal personen moet worden opgevangen al wordt opgeroepen. Er is gebleken dat bij een inzet/ oefening niet altijd een teamleider beschikbaar is en er dus niet altijd sprake is van een gegarandeerde opkomst.
B. De behoefte aan opvang past bij de aard van incidenten in de regio en de doelstelling om burgers bij een incident goed op te vangen. Het goed inrichten en borgen van deze functie heeft dan ook effect op het imago van de gemeente en de rol van de burgemeester.

Risico's

Niet alle huidige teamleiders OV&R zien zichzelf de verzwaarde en intensievere functie doen. Naar verwachting leidt dit besluit tot één of enkele vacatures binnen de huidige pool van teamleiders OV&R die gevuld moeten worden.

Middelen

Het besluit om van de functie teamleider OV&R een piketfunctie te maken kent een financiële consequentie in de vorm van een piketvergoeding. In totaliteit zal de begroting Bevolkingszorg stijgen met een bedrag van € 14.570,64 per jaar (loonpeil 2018). Dit betreft een verhoging van ongeveer 2,75 cent per inwoner per gemeente. Dit bedrag vloeit uiteraard terug naar de gemeenten die daadwerkelijk de teamleiders op hard piket gaan leveren.

Afstemming

Het voorstel is met alle teamleiders OV&R besproken. Alle teamleiders steunen dit voorstel op inhoud. Daarnaast is het voorstel besproken in het RSC-overleg (overleg Adviseurs Crisisbeheersing) en met de heer Zielhuis (CFG). De Kring heeft positief geadviseerd op dit voorstel. Veiligheidsregio IJsselland heeft een coördinerende rol in het proces Bevolkingszorg. Dit betekent dat de beslissingsbevoegdheid voor nieuw beleid formeel bij de Colleges van B&W ligt. Het AB wordt gebruikt om de haalbaarheid en draagvlak voor dergelijk beleid af te stemmen om de besluitvorming lokaal te kunnen bespoedigen.

Communicatie

Bureau Bevolkingszorg van Veiligheidsregio IJsselland informeert de huidige teamleiders OV&R, de gemeenten en het regionale team Bevolkingszorg over het genomen besluit op dit voorstel.

Vervolg

- Bij een positief besluit ontstaan er mogelijk vacatures binnen de pool teamleiders. De vacatures die ontstaan dienen zo snel mogelijk te worden ingevuld en functionarissen opgeleid. Bureau Bevolkingszorg faciliteert dit.
- Voorstel invoering nieuwe functie teamleider OV&R op het moment dat de vacatures zijn ingevuld en nieuwe functionarissen zijn opgeleid.

Besluiten dagelijks bestuur 21 november 2019

1. Van toepassing verklaren LOGA-brieven

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. De LOGA-brief met kenmerk 1.TAZ/U201900565 Lbr. 19/069 LOGA 19/068 van 16 september 2019, met betrekking tot de uitwerking van het akkoord voor de cao 2019-2020 met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
2. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900748/Lbr:19/073/CVA-LOGA van 26 september 2019, met betrekking tot de aanpassing van de levensloopregeling met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
3. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900807/Lbr 19/079/LOGA van 16 oktober 2019, met betrekking tot het versneld sparen ten behoeve van het FLO-overgangsrecht per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

2. Wijziging lokale arbeidsvoorwaarden

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. de lokale arbeidsvoorwaarden met betrekking tot de dienstreizen te wijzigen met ingang van 1 januari 2020;
2. de lokale arbeidsvoorwaarden met betrekking tot de woon- en verblijfsverplichting voor crisisfuncties te wijzigen met terugwerkende kracht per 1 januari 2019.

3. Wijziging functie en nieuwe functie

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. de gewijzigde inpassing van de werkzaamheden van de medewerker contractbeheer en inkoop naar Senior medewerker contractbeheer vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2019;
2. het inpassingsadvies van de nieuwe functie Medewerker communicatie vast te stellen met ingang van 1 januari 2020.

4. Toelage duikploegleider

Het dagelijks bestuur heeft besloten om de medewerkers met de functie Manschap I, die de taak van Duikploegleider (DPL) uitvoeren en voldoen aan het kwalificatiedossier van het BPV voor deze taak, een toelage toe te kennen ter hoogte van 88,42 euro bruto per maand per 1 januari 2020. Indien er sprake is van een dubbeling met de functie van duiker, dan wordt deze toelage 44,21 euro bruto per maand.

Bovenstaande stukken zijn opvraagbaar.

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 16 oktober 2019

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien (vanaf punt 4), B. Koelewijn, J.M. Vroomen en R.C. König en de heren M.J. Thijssen en H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 10.00 uur. De heer Vroomen is aanwezig vanwege het agendapunt over de meldkamer. De heer Stien komt iets later.

2. Verslag en actielijst vergadering 12 september 2019

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

De heer Koelewijn is blij met de uitgaande brief naar Unesco. De heer Thijssen vertelt dat er een gezamenlijke oefening met een instelling voor cultuurhistorisch erfgoed in Kampen komt.

4. Mededelingen

De heer Thijssen heeft de volgende mededelingen:

- Personeel: Er zijn veel kansen op de arbeidsmarkt. Dat leidt ertoe dat meer mensen vertrekken dan gemiddeld. Bij Bedrijfsvoering zijn de teamleiders Financiën, Facilitaire Zaken en HRM onlangs vertrokken. Er is een nieuwe teamleider Financiën benoemd. Marcel Kluin doet een deel van Facilitaire Zaken. Vera Terlouw doet de waarneming van teamleider HRM tot een nieuwe teamleider benoemd is. De wisselingen leiden tot op heden niet tot grote problemen.
- Aanbesteding tankautospuiten: er zit vertraging op de levering van de 35 tankautospuiten. De eerste levering schuift een half jaar op. Dit betekent financieel gezien dat de afschrijvingslasten een half jaar opschuiven. In de tweede bestuursrapportage is daarop ingegaan.
- Dienstkleding: binnenkort start de aanbesteding van de nieuwe dienstkleding. De nieuwe uitrusting lijkt op die van de politie. In plaats van de gele balk heeft de brandweeruitrusting een rode balk. De heer Koelewijn vraagt of het eventueel in de toekomst werken met een ander soort vrijwilligers gevolgen heeft voor de dienstkleding. De heer Thijssen geeft aan dat hier nog niets over bekend is. Om die reden kunnen we daar op dit moment geen rekening mee houden.

De heer Schreuders heeft de volgende mededeling:

- De veiligheidsregio bereidt voor volgend jaar een programma voor gemeenteraadsleden voor, samen met de griffies en de gemeenschappelijke regelingen GGD en Omgevingsdienst. De gemeenteraadsleden wilden de bijeenkomsten graag vroeg in het seizoen, zodat ze de opgedane kennis kunnen meenemen bij het bepalen van de kaders voor de begroting 2021. Daarnaast is de veiligheidsregio betrokken bij een bijeenkomst bij de provincie over de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen. Deze bijeenkomst is op 22 november.

BESLUITVORMEND

5. Tweede bestuursrapportage 2019

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om:

1. in te stemmen met de tweede bestuursrapportage 2019;
2. de begrotingswijzingen in de bestuursrapportage voor zienswijze voor te leggen aan de gemeenteraden en daartoe bijgaande aanbiedingsbrief vast te stellen;
3. na de zienswijzetermijn voor de gemeenteraden, het algemeen bestuur voor te stellen de tweede bestuursrapportage 2019 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders leidt dit onderwerp in. De tweede bestuursrapportage geeft de stand van zaken van uitvoering van de begroting in de maanden januari t/m augustus weer. Deze rapportage dient voor 1 november door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden. De begrotingswijzigingen moeten worden voorgelegd aan de gemeenteraden voor akkoord. Het algemeen beeld is dat de veiligheidsregio in 2019 binnen de beschikbare middelen blijft en de prognose is dat we aan het eind van het jaar een positief resultaat hebben van circa 953.000 euro (2% van de totale begroting). In de eerste bestuursrapportage was het positief resultaat geprognostiseerd op circa 600.000 euro. De afwijking t.o.v. de eerste bestuursrapportage wordt primair veroorzaakt doordat de cao-stijging lager uitvalt en er op een aantal leidinggevende functies vacatures zijn ontstaan (teamleider Financiën, HRM, Facilitair en directeur).

De heer König heeft inhoudelijk geen opmerkingen. De heer Koelewijn vraagt over bladzijde 4 'adviezen evenementenvergunning aan gemeenten' waar de verschillen tussen de gemeenten door veroorzaakt worden. Hier zal alsnog naar gekeken worden.

De heer Koelewijn ziet bij 'Bestrijden' dat de werving van operationeel leiders (OL) geen geschikte kandidaten opgeleverd heeft. Moeten wij ons zorgen maken? De heer Thijssen geeft aan dat dat nog niet nodig is. In het OL-piket zitten nu drie personen: de heren Mengerink, Poirot en hij zelf. In de vakantieperiode is dat weinig. De gedachte van de ontwikkelpool is om mensen die nu nog niet geschikt zijn, wel geschikt te maken. Daarnaast vinden er gesprekken met buurregio's plaats om te onderzoeken of het OL-piket samen met hen gedaan kan worden. Aangezien er niet veel grote incidenten zijn, kan op die manier ook meer ervaring opgedaan worden.

De heer Koelewijn vraagt over het evalueren van oefeningen of hier ook relevante punten voor het bestuur uitgekomen zijn. De heer Thijssen antwoordt dat bestuurlijke punten worden gemeld bij en zo nodig besproken met de betrokken burgemeester, eventueel betrokken wethouders en in het DB en AB. Dit was bijvoorbeeld aan de orde bij de brand in Staphorst. Zo nodig leidt dat tot nieuwe handelingsperspectieven.

De heer König vraagt of de gebiedsgerichte opkomsttijden gaan helpen om de opkomsttijden te halen. De heer Thijssen verwacht van wel.

De heer Koelewijn vraagt wat de stand van zaken is van het Generatiepact. De heer Thijssen vertelt dat de uitvoering van het Generatiepact tot nu toe geld oplevert. De opbrengst komt in de flexibele schil. Hiermee worden jonge trainees aangetrokken.

Het valt de heer Snijders op dat de uitgaven op de post Opleidingen vaak achter blijven bij de prognose. De heer Thijssen antwoordt dat dat nu te maken heeft met een fout (door een externe partij) in de aanbesteding van opleidingen, waardoor de uitgaven pas volgend jaar plaatsvinden. Daarnaast lopen de uitgaven voor het tweede loopbaanpad van beroepsbrandweerlieden achter. De komende jaren zal dit budget volledig worden benut door de intensivering van dit tweede loopbaanbeleid.

De heer Strien betreedt de vergadering. Hij zou het in het DB graag een keer hebben over de voorbereiding van de veiligheidsregio op de komst van de Omgevingswet. Is er voldoende capaciteit? Lopen we tegen termijnen aan? Daarnaast mist hij de twee programma's 'veilig leven' en 'toekomstbestendige brandweezorg'. De heer Thijssen geeft aan dat de komst van de Omgevingswet de aandacht heeft. Er zijn Omgevingstafels, waar gemeenten en veiligheidsregio met elkaar overleggen over concrete situaties. De heer Thijssen zorgt ervoor dat dit onderwerp een keer geagendeerd wordt in het DB, AB of op de bestuurdersdag. Over de programma's Veilig leven en Toekomstbestendige brandweezorg geeft hij aan dat de heer Euverman in het voorjaar in het AB heeft laten zien wat de stand van zaken van de uitvoering van het programma Veilig leven is. Het onderwerp Toekomstbestendige Brandweezorg staat op de agenda voor de bestuurdersdag vanmiddag (16 oktober). De heer Stien ziet graag dat de programma's zichtbaar zijn in de planning- en controldocumenten.

Het valt de heer Strien op dat de meeste gemeenten niet reageren op de rapportages, als deze naar hen gestuurd is. Wordt een reactie nog wel op prijs gesteld? Deze vraag wordt bevestigend beantwoord.

De heer König geeft aan dat de financiële adviseurs van de gemeenten de tweede bestuursrapportage volgende week bespreken. Is het niet zinvol als zij de P&C-documenten voortaan voor de vergadering van het dagelijks bestuur bespreken? Dan hebben zij nog invloed op de inhoud. Nu moet dat via een zienswijze en dat is een erg zwaar middel. De heer Schreuders bespreekt dit met de financieel adviseurs.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

OPINIËREND

6. Overdracht beheer Meldkamer Oost-Nederland (MON) & ontwikkeling LMS *in aanwezigheid van Hans Vroomen*

Voorstel

Aan het dagelijks bestuur wordt gevraagd om opiniërend te spreken over aanstaande besluitpunten in verband met de overdracht van het beheer van de meldkamer:

1. Instemming geven aan de overdracht van het beheer van de gemeenschappelijke meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn aan de Politie/LMS;
2. Het bestuur van de Gemeenschappelijke Regeling MON mandaat en machtiging verlenen om deze overdracht verder te realiseren;
3. Instemmen met voortzetting van de Gemeenschappelijke Regeling MON tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 voor het verder regelen van de VR-onderwerpen;

4. Tijdens de tweedaagse van het bestuur op 16 en 17 oktober 2019 bestuurlijke uitgangspunten, inhoudelijk en financieel, ophalen voor invulling van de samenwerking tussen de veiligheidsregio's/Oost5 vanaf de samenvoeging van de nieuwe meldkamers.

Bespreking

De heer Vroomen is aanwezig bij deze bespreking. Tijdens de aansluitende 24-uursbijeenkomst is dit thema ook geagendeerd. Er zijn drie lijnen:

1. de overdracht van de beheertaken van de huidige Meldkamer Oost-Nederland (MON) naar de politie (Landelijke Meldkamer Samenwerking – LMS);
2. de nieuwbouw in Apeldoorn;
3. de samenwerkingsafspraken op niveau Oost 5 m.b.t. brandweer en multi-opstapeling.

Dit jaar hoeft het bestuur maar één besluit te nemen: de formele overdracht van de beheertaken van de MON naar de LMS per 1 januari 2020. Dit wordt nu voorbereid. De bestuurlijke behandeling is in twee rondes: 1. opiniërend in dit DB en in het AB van 6 november en besluitvormend in het DB van 21 november en het AB van 11 december.

De MON houdt na de overdracht niet op te bestaan. De gemeenschappelijke regeling MON blijft namelijk nog bestaan om overblijvende zaken te regelen.

Uitgangspunt van VRIJ bij de vorming van LMS is behoud van kwaliteit en budgetneutraal. De heer Thijssen geeft aan dat er geen nulmeting op kwaliteit gedaan is. Dat maakt het gesprek over behoud van minimale kwaliteit lastig. Landelijk wordt het onderwerp kwaliteit gevoed door de ICT-systemen die gebruikt worden. De heer Strien vraagt of er, los van dit traject, doelen of normen gesteld zijn voor het werk van de meldkamer en of er periodieke metingen uitgevoerd zijn op die normen. De heer König vertelt daarover dat in het Veiligheidsberaad aan de orde kwam dat veel veiligheidsregio's zich niet herkennen in het laatste inspectierapport. De MON is in dat onderzoek niet meegenomen. De heer König geeft aan dat de professionaliteit enorm toegenomen is. De vraag is wanneer het goed genoeg is. Alles wat je meer vraagt, leidt tot meerkosten. De heer Vroomen vraagt of de veiligheidsregio zichtbaar kan maken wat de kwaliteitscriteria van Veiligheidsregio IJsselland zijn. De heer Thijssen neemt dit mee naar het opdrachtgeversoverleg met de vijf commandanten. De financiële opgave zal voor VRIJ niet eenvoudig zijn. Voor alleen beheer wordt er 215.000 euro meer uit BDuR genomen dan wij nu aan de MON besteden. Vanuit het gezichtspunt van VRIJ resteert er daardoor bij budgetneutraliteit in verhouding minder voor de inrichting van rood/multi van de meldkamer. De heer Strien vraagt of er meer uitgenomen wordt, door de efficiencywinst die wij een paar jaar geleden gemaakt hebben. De heer Vroomen beaamt dat. Het geld is toen teruggegeven aan de gemeenten. Voor VNOG zal dit vergelijkbaar zijn, de overige drie regio's zullen in verhouding meer financiële mogelijkheden hebben bij budgetneutrale overgang.

De heer Strien vraagt hoe de samenwerking met de andere vier regio's is. De heer Vroomen antwoordt dat er in de stuurgroep LMS, waarin hij zit, grote bereidheid is om de samenvoeging gestalte te geven. De heer Thijssen geeft aan dat de heer Schreuders en hij vorige week een constructief gesprek gehad hebben met Anton Slofstra, directeur/ commandant Brandweer Veiligheids- en Gezondheidsregio Gelderland-Midden. De heer Slofstra treedt op als ambtelijk trekker voor de vijf regio's. Er zijn een paar rafelranden, omdat we op dit moment zaken verschillend uitvoeren. Dan gaat het bijvoorbeeld om de CaCo-functie. We zijn de beelden scherp aan het maken, om zodoende de stap te zetten van verdeelde beelden naar gedeelde beelden.

De heer Snijders vat samen: op de aansluitende 24-uursbijeenkomst worden we bijgepraat door de projectleider. Als eerste dient het AB te besluiten over de overdracht van het beheer van de meldkamer. Het item 'kwaliteit' wordt explicieter gemaakt.

7. Portefeuilleverdeling bestuur

Voorstel

Aan het DB wordt gevraagd:

1. kennis te nemen van de huidige portefeuillevverdeling in brede zin (zowel VR als RCIV);
2. te bespreken of de bestaande portefeuilles (thema's) van de veiligheidsregio nog voorzien in de bestuurlijke behoefte;
3. procesafspraken te maken om te komen tot een nieuwe evenwichtige verdeling van portefeuilles n.a.v. de recente komst van diverse nieuwe burgemeesters.

Overwegingen

1. Is een bestuurlijke portefeuille 'bedrijfsvoering (exclusief personeel)' nog noodzakelijk, nu er geen eenheid Bedrijfsvoering meer is, financiën bij de heer Sniijders ondergebracht is en informatievoorziening bij de heer Vroomen?
2. Is het nog nodig om een portefeuille 'Politie' bij de veiligheidsregio te hebben?
3. Kunnen we 'multi samenwerking' niet beter 'crisisbeheersing' noemen?
4. Zijn er nog andere portefeuilles die kunnen vervallen?

Bespreking

De heer Sniijders leidt dit agendapunt in. In 2016 is de portefeuillevverdeling voor het laatst tegen het licht gehouden. In het bijgevoegde voorstel is de verdeling die toen afgesproken is, opgenomen. De vraag is of het zinvol is om hier wijzigingen in door te voeren.

Besloten wordt het volgende ter bespreking voor te leggen aan het algemeen bestuur:

- de portefeuille Bedrijfsvoering blijft bestaan, vanwege de dienstverleningsovereenkomst met de GGD en de huisvesting (portefeuille Strien).
- de portefeuille Politie komt te vervallen.
- multi-samenwerking wordt 'Crisisbeheersing/ externe veiligheid/ vervoer gevaarlijke stoffen' (portefeuille König).
- Veilig leven wordt toegevoegd.

INFORMEREND

8. Pilot Redsuit brandweer

De heer Thijssen licht dit agendapunt toe. De heer König vraagt of dit een initiatief is van Veiligheidsregio Twente of van een particulier bedrijf. De heer Thijssen antwoordt dat het een initiatief is van Veiligheidsregio Twente. De heer Strien stelt voor om op een tweedaagse volgend jaar iets hiervan te laten zien of te beleven.

Het DB neemt kennis van het besluit van het managementteam van Veiligheidsregio IJsselland om:

1. voor de duur van twee jaren (half 2020 tot half 2022) deel te nemen aan het pilotproject Redsuit, samen met de overige deelnemende veiligheidsregio's in Oost5, de BOGO, het IFV en het ministerie van J&V, onder het voorbehoud dat ook de andere partijen definitief deelnemen en een evenredige bijdrage leveren;
2. hiervoor een gezamenlijke projectorganisatie in te richten van deze deelnemende partijen en de leverancier van Redsuit, de Re-LiON Groep in Enschede;
3. de kosten van deelname van VRIJ (ca. € 50.000,- per jaar) te dekken uit de begroting van oefenkosten van Vakbekwaamheid.

9. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 7 oktober 2019

De heer König geeft aan dat een korte terugkoppeling aan de stukken toegevoegd is.

10. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

11. Sluiting

Om 12.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

agenda

vergadering Veiligheidsdirectie
datum Vrijdag 6 december 2019
tijdstip **9.00 – 11.00 uur**
locatie **VRIJ Marsweg 39 Zwolle**

1. Opening
2. Verslag en actielijst VD 6 november 2019
3. Ingekomen en uitgaande stukken / Mededelingen

Informerend

4. **Teamleider Opvang, Verzorging en Registratie** (*bijlage 4.1*)
5. **MOTO 2020** (*bijlage 5.1*)

Ter bespreking

6. **Crisisplan 2020-2023**
Informerend
 - Oplegger AB + DB (*bijlage 6.1*)
 - Crisisplan 2020-2023 (*bijlage 6.2*)***Ter bespreking***
 - Implementatieplan ter bespreking (*bijlage 6.3*)
 - Impactanalyse ter bespreking (*bijlage 6.4*)
7. **Ontwikkelpoule OL**
8. Rondje langs de portefeuilles
9. Rondvraag
10. Sluiting

Vergadering: Veiligheidsberaad

Datum: 9 december 2019, 10.00 - 11.00 uur

Locatie: Van der Valk Hotel, Bastion 73 te Veenendaal

Programma

- > 09.00 - 10.00 uur: Vergadering algemeen bestuur IFV
- > 10.00 - 11.00 uur: Vergadering Veiligheidsberaad
- > 11.00 - 13.00 uur: Overleg Veiligheidsberaad – minister van Justitie en Veiligheid

Onderwerp		Mondeling/bijlage
1.	Opening en vaststelling agenda	Mondeling
2.	Mededelingen	Mondeling
3.	Vaststelling conceptverslag 7 oktober 2019	Bijlage

Ter besluitvorming		
4.	Organisatie (toekomstige) arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's <i>Toelichting door de voorzitter van de Brandweerkamer, de heer Depla</i>	Bijlagen
5.	Bestuurlijk routeboek digitale ontwrichting <i>Toelichting door de portefeuillehouder IV, de heer Weerwind</i>	Bijlagen

Ter bespreking		
6.	Stand van zaken gezamenlijke aanpak bij ongekende crises <i>Toelichting door de portefeuillehouders, de heren Weterings en Houben</i>	Bijlage
7.	Werkwijze Veiligheidsberaad <i>Toelichting door de voorzitter, de heer Bruls</i>	Bijlage

Ter informatie		
8.	Correspondentie: a) Ingekomen en verzonden stukken Veiligheidsberaad b) Memo overleggen en brieven Tweede Kamer	Bijlagen
9.	Rondvraag en sluiting	Mondeling

Vergaderdata Veiligheidsberaad 2020

- > 16 maart 2020: Vergadering Veiligheidsberaad, incl. overleg minister van JenV, locatie Utrecht
- > 12 juni 2020: Vergadering Veiligheidsberaad, locatie Utrecht
- > 5 oktober 2020: Vergadering Veiligheidsberaad, incl. overleg minister van JenV, locatie Utrecht
- > 11 december 2020: Vergadering Veiligheidsberaad, locatie Utrecht