

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland
datum 12 februari 2020
tijdstip: 9.00 – 10.00 uur
Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 10.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 11 december 2019
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Beleidsmatige en financiële en kaders begroting 2021
6. Samenwerkingsafspraken spoorveiligheid

Opiniërend

7. Terugblik jaarwisseling 2019-2020

Informerend

8. Inspectierapport 'Vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag'
9. Rijksbijdrage 2020
10. Rapportage Inspectie Justitie en Veiligheid over beeld operationele prestaties
11. Voortgang implementatie crisisplan
12. Taakdifferentiatie brandweer
13. Overzichten uitrukken brandweer 2019

14. Factsheet resultaten AED-campagne
15. Overzicht besluiten dagelijks bestuur 23 januari 2020
16. Verslag overleg dagelijks bestuur 21 november 2019
17. Terugblik bijeenkomsten gemeenteraden (mondeling)
18. Regietafel vluchtelingenopvang (mondeling)
19. Rondvraag
20. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 11 december 2019

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), J.W. Wiggers (Hardenberg) en E.J. Bilder (Zwartewaterland).

Als adviserende leden mevrouw M.G.C. Van der Zee (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), P. Miltenburg (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen – tot punt 12), M.J. Thijssen (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer – tot punt 12), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester B. Koelewijn (Kampen), R.C. König (Deventer), T.C. Segers (Staphorst) en J.M. Vroomen (Ommen) en mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren König, Vroomen, Segers en Koelewijn en mevrouw Van den Berg.

Fotograaf Marcel van Saltbommel is aanwezig om, voor communicatiedoeleinden, wat foto's van het algemeen bestuur te maken. De heer Snijders vraagt of hier bezwaar tegen is. Die is er niet.

2. Verslag vergadering 6 november 2019

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Snijders heeft de volgende mededelingen:

- Portefeuilleverdeling: met het aanstaande vertrek van de heer Segers komt de portefeuille Bevolkingszorg/ evenementen vacant. Mevrouw van Lente zou deze portefeuille graag overnemen. Het algemeen bestuur gaat hiermee akkoord.
- Incident Coevorden: afgelopen weekend heeft zich een instorting voorgedaan in Coevorden. Veiligheidsregio IJsselland was betrokken met een STH-team (STH = Specialisme Technische Hulpverlening). Het optreden was zeer professioneel. De heer Snijders heeft daar veel waardering voor en vraagt de veiligheidsregio om dat vanuit het bestuur over te brengen naar de betrokken medewerkers.

- Arjen Mengerink: de heer Mengerink is tijdelijk uitgevallen wegens hartklachten. Het gaat nu goed met hem. Hij herstelt snel. In overleg met zijn huidige werkgever is besloten om zijn aanstelling bij Veiligheidsregio IJsselland op 1 maart 2020 te laten ingaan.

De heer Thijssen heeft de volgende mededelingen:

- Vrijdag 6 december betrof een item in Eén Vandaag dat brandweervrijwilligers, die tijdens de uitoefening van het brandweerwerk arbeidsongeschikt raken, niet goed verzekerd zijn. Het neergezette beeld klopt echter niet. De vrijwilligers zijn wel goed verzekerd, maar de verzekeraars proberen in voorkomende gevallen de aansprakelijkheid af te schuiven, omdat het om hoge uitkeringen gaat. In onze regio loopt op dit moment ook een casus. Met de betreffende vrijwilliger proberen we tot maatwerkafspraken te komen om hem niet te belasten met de procesgang tussen organisatie en verzekeringsmaatschappij.
- Deelname Alpe d'HuZes: We gaan als veiligheidsregio met een team meedoen met het evenement Alpe d'HuZes, waarbij door het beklimmen van de Alpe d'Huez geld ingezameld wordt voor kankeronderzoek. We steunen het initiatief in materiële zin qua vervoer en dergelijke. De deelnemers moeten zelf het benodigde sponsorgeld inzamelen.

De heer Schreuders heeft de volgende mededelingen:

- raadsbijeenkomsten: de veiligheidsregio gaat, samen met de Omgevingsdienst en de GGD, in de maanden januari/ februari 2020 in de regio bijeenkomsten houden, waarvoor raadsleden uitgenodigd worden. Er is voor gekozen om deze bijeenkomsten vroeg in het seizoen te houden om zodoende in gesprek te kunnen gaan over de kaders voor de begroting. De bijeenkomsten worden met de griffiers voorbereid. De vooraankondiging gaat deze week de deur uit. De burgemeesters krijgen hiervan een afschrift.
- Boerenprotesten: er worden boerenprotesten verwacht. De veiligheidsregio is gevraagd om voorbereidend werk te doen. Daar wordt samen met de politie vorm aan gegeven.

BESLUITVORMEND

5. Normenkader accountantscontrole 2019

Het AB besluit om het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2019, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen.

6. Tweede bestuursrapportage 2019

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om de tweede bestuursrapportage 2019 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat er vanuit de gemeenteraden geen zienswijzen ingediend zijn op de voorgestelde begrotingswijzigingen. De gemeenteraad van Kampen beslist hier op 12 december over. De heer Bilder vertelt dat zijn raad hier ook pas 12 december over besluit. Hij weet echter wel al dat de raad vragen heeft over het ontbreken van GBT-oefeningen in Zwartewaterland in de tabel in het hoofdstuk Crisisbeheersing/ bestrijden. De meerderheid van de gemeenten is echter al akkoord. Het algemeen bestuur kan de rapportage daarmee definitief vaststellen.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

7. Crisisplan 2020-2023

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het Crisisplan 2020 – 2023 vast te stellen;
2. In te stemmen met de essentiële wijzigingen voor de nieuwe crisisorganisatie:
 - a. De crisisorganisatie is inzetbaar voor acute en niet-acute rampen en crises, incidenten en de nafase;
 - b. Operationele besluitvorming is laag belegd binnen de crisisorganisatie, de operationeel leider is operationeel eindverantwoordelijk;
 - c. Bestuurlijk optreden wordt maximaal gefaciliteerd door de gouden lijn en het aansluiten van de operationeel leider bij het GBT;
 - d. Een kleine slagvaardige kernsamenstelling voor het ROT en GBT.
3. Te accepteren dat het Crisisplan 2020 – 2023 op delen gemotiveerd afwijkt van de Wet veiligheidsregio's, te weten de samenstelling van een ROT en GBT, en het laag neerleggen van besluitvorming in de organisatie.

Bespreking

De heer Snijders geeft een korte toelichting. Het nieuwe crisisplan is in concept uitgewerkt en is het resultaat van diverse werksessies met crisisfunctionarissen, ACB'ers, kring en AB. Uitgangspunt is voortbouwen op de bestaande basis en structuur (GRIP) en inspelen op nieuwe ontwikkelingen. In de aanloop naar de besluitvorming is met een afvaardiging van de kring constructief over de wijzigingen gesproken. Ook in de werksessie met ACB'ers zijn alle openstaande vragen beantwoord. Daarmee staan alle lichten op groen om de lijn die in het crisisplan is uitgewerkt, vast te stellen. Implementatie koerst op 1 maart 2020. De heren Bats en Dadema waren ambassadeurs.

De aanwezigen hebben de volgende vragen en opmerkingen:

- a. Grote waardering voor de manier waarop dit tot stand is gebracht (Strien, Snijders, Derksen, Bilder, ook namens Koelewijn).
- b. Tevreden met de wijze waarop de opmerkingen van de laatste sessie verwerkt zijn (Van Lente, Snijders).
- c. Het voorstel brengt het bestuur beter in stelling (Wiggers).
- d. De ambtenaren van Zwartewaterland zijn laat aangehaakt. Uiteindelijk steunen zij het stuk volkomen (Bilder).
- e. Kunnen we iedere maand een update krijgen hoe de implementatie verloopt? Maak van de implementatiedatum geen doel. Als gaandeweg blijkt dat 1 maart praktisch moeilijk haalbaar is, dan de nieuwe structuur later laten ingaan. Op het moment van een crisis moet er geen discussie zijn over de commandostructuren. Betrek gemeenten en andere stakeholders bij de voorbereiding. Zorg voor goede communicatie (Bats, Bilder, Van Lente, Dadema).
- f. Laat het implementatieteam onderzoeken hoe de continuïteit van de eigen crisisorganisatie geborgd is (Bilder namens Koelewijn).
- g. Graag aandacht voor het aantal operationeel leiders (Bats, Dadema).
- h. Bij een incident de betrokken burgemeester graag tijdig inlichten (Bilder).
- i. Zijn alle gemeentehuizen goed uitgerust voor een grotere crisisorganisatie? (Bilder)
- j. Belangrijk dat eventuele meerkosten van de nieuwe crisisstructuur uit de lopende begroting van de veiligheidsregio worden gedekt (Bilder, namens Koelewijn).
- k. In hoeverre is in de toekomst één crisisplan voor de vijf veiligheidsregio's wenselijk? Zeker nu we naar één meldkamer gaan (Bilder, namens Koelewijn).
- l. Het waterschap wordt in het document niet genoemd, terwijl de waterschappen bij diverse soorten incidenten betrokken zijn. Bij de tot stand koming zijn de waterschappen ook niet betrokken

geweest. Er is evenwel bereidheid om mee te denken. De waterschappen hebben een eigen crisisstructuur, die moet aansluiten op de structuur in het crisisplan (Zoon).

- m. Bereidheid van defensie om als crisispartner mee te denken in de implementatiefase en ondersteuning te bieden bij oefeningen en incidenten (Derksen).

De heer Schreuders bedankt de aanwezigen voor de waardering. Een aantal vragen worden in het implementatieplan beantwoord. De basis van de huidige crisisorganisatie blijft bestaan. We versterken de structuur door flexibiliteit in te bouwen met snelle kernteams. Qua informatievoorziening worden alle crisisdocumenten voor 1 maart herijkt. In de eerstvolgende AB-vergadering wordt de stand van zaken gedeeld en dan is er nog ruimte om bij te sturen. We blijven streven naar 1 maart, maar als blijkt dat dat te snel is, stellen we die datum uit. Omliggende regio's zijn aangehaakt. Er zijn namen in beeld van mensen die de functie van OL kunnen gaan bekleden. Voor tijdige aanhaking van de burgemeesters wordt gezorgd, onder andere door bij GRIP1 al de betrokken burgemeester in te lichten. Er is contact met de waterschappen en komend jaar is daar expliciet aandacht voor. De meerkosten voor dit nieuwe crisisplan worden uit de lopende begroting van de veiligheidsregio gedekt.

De heer Thijssen vult aan dat hij contact heeft met de heer König als portefeuillehouder Crisisbeheersing over de magere OL-bezetting. Het streven is om het piket voor de zomer uit te breiden met één persoon.

Tot slot worden mevrouw Tijink en haar medewerkers bedankt voor de begeleiding van dit intensieve traject.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8. Verlenging dekkingsplan

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten:

- om de geldigheid van het huidige dekkingsplan (2015-2018) met opnieuw een jaar te verlengen tot 1 januari 2021.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat het huidige dekkingsplan conform planning toe is aan herziening. Echter, gezien de landelijke ontwikkelingen betreffende de methodiek van dekkingsplannen (gebiedsgerichte opkomsttijden) is het voorstel het dekkingsplan in 2020 op basis van de nieuwe methodiek uit te werken in plaats van eerst nog een update op basis van de oude methodiek te doen. Het dekkingsplan wordt overigens wel actueel gehouden; alleen een brede herziening wordt nu uitgesteld.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

9. Paraatheid van posten

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. in te stemmen met de kaders voor de paraatheid van posten, opgenomen in de inleiding van de oplegnotitie;

2. deze kaders te verwerken in het nieuwe Dekkingsplan Brandweer dat in 2020 wordt opgesteld (volgens de landelijke Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden).

Bespreking

De heer Snijders geeft een toelichting op het voorstel. De geldende kaders voor paraatheid van posten blijken onvoldoende duidelijk en leiden regelmatig tot discussie met ploegen over de vraag of een post buiten dienst gezet kan worden. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij ploegavonden, deelname aan oefeningen en wedstrijden buiten de gemeente/ regio. Dit voorstel beoogt duidelijkheid voor posten te bieden door een gezamenlijke lijn en kaders voor paraatheid.

De heer Dadema vraagt of dit voorstel met de ploegen besproken is. De heer Thijssen beantwoordt deze vraag bevestigend. Op hoofdlijnen staat men achter het voorstel.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

OPINIËREND

10. Vluchtelingenopvang, i.v.m. regietafel op 13 december 2019

De heer Snijders vertelt dat de provincie Overijssel op 13 december 2019 een regietafel vluchtelingenopvang bijeen heeft geroepen. De aanleiding hiertoe is dat er een verhoogde instroom van vluchtelingen verwacht wordt en tegelijk de doorstroom van statushouders langzamer verloopt dan verwacht. Daarnaast moet een aantal contracten met AZC's verlengd worden. Het doel van de bijeenkomst is om deze problematiek in een vroegtijdig stadium af te stemmen. Veiligheidsregio IJsselland zit als partner aan tafel, zowel de voorzitter, als een operationeel leider. Het doel van de agendering op deze AB-vergadering is om input op te halen vanuit de gemeenten.

De aanwezigen leveren de volgende input:

- a. Waardering voor het initiatief om in dit stadium een regietafel bijeen te roepen (diverse aanwezigen).
- b. Zorg voor een snelle procesgang, zeker voor mensen uit veilige landen (idem).
- c. Wees duidelijk over het proces om tot een nieuw AZC te komen. Neem daar de tijd voor, faciliteer en financier dat. Er moet commitment zijn door een zorgvuldig participatietraject (Dadema).
- d. Leer van de lessen van de vluchtelingencrisis in 2016 (Dadema).
- e. Zorg voor een goede terugkoppeling naar de gemeenten, die niet aan tafel zitten en nu geen AZC hebben (Van Lente, Bats).
- f. Neem gemeenten die grenzen aan een gemeente met een AZC mee in de communicatie (Bats).
- g. Zorg voor een evenwichtige spreiding van opvanglocaties over heel Nederland (Wiggers).
- h. Verdeel eventueel de verschillende doelgroepen over verschillende gemeenten (Bilder namens Koelewijn).
- i. Leg verbinding met vitale vakantieparken (Bilder namens Koelewijn).

De heer Snijders brengt de genoemde punten vrijdag in. Hij zorgt voor terugkoppeling naar de gemeenten.

11. Brandweervrijwilligers en deeltijdregelgeving

De heer Thijssen geeft een presentatie over het onderwerp 'brandweervrijwilligers en deeltijdregelgeving'. Het huidige systeem waarin vrijwilligers bij de brandweer een aparte rechtspositie hebben, blijkt in strijd te zijn met Europese wet- en regelgeving. Het gaat om regelgeving waarin staat dat gelijke arbeid gelijk beloond moet worden. In opdracht van het Veiligheidsberaad en het ministerie van Justitie en Veiligheid is een landelijke denktank op zoek naar oplossingen voor dit vraagstuk. Op basis van hun onderzoek wordt nu uitgewerkt of onderscheid tussen groepen brandweerm medewerkers (taakdifferentiatie) op zo'n manier mogelijk is, dat voldaan wordt aan de wet. Maandag 9 december heeft het Veiligheidsberaad ingestemd met deze denkrichting. In het Veiligheidsberaad van juni valt het definitieve besluit over de toekomstige structuur. De heer Snijders was bij de vergadering van het Veiligheidsberaad aanwezig. Hij vult aan dat het uitgangspunt is om deels met vrijwilligers te blijven werken.

De heer Thijssen geeft aan dat hij de komende maanden gaat toetsen of taakdifferentiatie haalbaar is, met deelnemers uit de hele organisatie. De heer Strien (portefeuillehouder en deelnemer BAC Brandweer) zal deelnemen in een klankbordgroep. De heer Bats meldt zich hiervoor eveneens aan, als burgemeester met een complex achterland met lange opkomsttijden. De heer Wiggers meldt zich ook aan voor deze klankbordgroep. De heer Thijssen zal tevens schakelen met de heer Snijders, als voorzitter veiligheidsregio en deelnemer aan het Veiligheidsberaad. De heer Snijders geeft aan dat hij aansluiting bij de gebiedsgerichte aanpak belangrijk vindt. Diverse aanwezigen (Snijders, Dadema, Bats, Bilder) vinden de betaalbaarheid belangrijk. Men gaat ervan uit dat het Rijk de extra kosten voor zijn rekening neemt.

De heer Strien vertelt dat men in de BAC Brandweer tracht van de bedreiging een kans te maken. Landelijk blijkt namelijk dat vrijwilligers korter dan voorheen aan een post verbonden blijven en het (mede als gevolg daarvan) steeds moeilijker is om aan genoeg vrijwilligers te komen. Door taakdifferentiatie kan dit probleem wellicht verholpen worden.

De heer Dadema vraagt of het mogelijk is om de presentatie in een korte memo te vatten. Tevens vraagt hij wat de reikwijdte wordt van het project. Het raakt veel aspecten van de brandweezorg. De heer Bats heeft behoefte aan duidelijke kaders op het gebied van zelfredzaamheid.

De heer Bilder laat een ander geluid horen. In zijn beleving wordt een waardevol systeem wat decennia lang heel goed heeft gefunctioneerd, nu ten grave gedragen. Hij vraagt of we ons niet moeten verzetten tegen deze veranderingen.

De heer Thijssen reageert op de gemaakte opmerkingen. Hij beaamt dat we een hele waardevolle organisatie hebben. Een deel ziet de huidige veranderingen als bedreiging, maar er zijn ook vrijwilligers die vinden dat ze hetzelfde beloond moeten worden als beroepsmedewerkers. Als iemand naar rechter stapt, staat hij (naar verwachting) in zijn gelijk. Bovendien lopen we met het huidige model tegen onze grenzen aan. Er heeft een stapeling van taken plaatsgevonden en er heeft een verzwaring van eisen aan opleiding en geoefendheid plaatsgevonden. Dit is een gelegenheid om op zoek te gaan naar balans tussen waar vrijwilligers tegenwoordig aan moeten voldoen en wat redelijkerwijs haalbaar is. Hierbij moeten we er wel oog voor blijven houden dat de bijzondere risico's in voldoende mate zijn afgedekt.

De heer Strien ziet de wijziging in het stelsel als een goede kans om de verschillende onderwerpen te verbinden, zonder dat ze elkaar in de weg zitten. Het is goed om deze belangrijke ontwikkeling ook met de raden te bespreken. De financiën komen ook steeds terug in de BAC Brandweer. Men vindt dat extra taken tot extra geld van het Rijk moet leiden. Maar er zit ambivalentie in. Het gaat niet om extra taken en het is ook in ons eigen belang dat deze zaken goed geregeld worden.

De heer Thijssen zorgt voor het oppakken van de communicatie, zowel richting de raden, als richting de burgemeesters.

De heer Thijssen en Zoon verlaten de vergadering.

INFORMEREND

12. Bevolkingszorg: wijziging functie teamleider proces “Opvang, Verzorging en Registratie”

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van het voorstel de colleges van B&W te laten besluiten:

1. de lokale (gemeentelijke) functie van hoofd opvang te laten vervallen in die gemeenten waar deze nog van toepassing is, en deze taken onder te brengen in de regionale functie teamleider Opvang, Verzorging en Registratie (OV&R);
2. De nieuwe functie uit te oefenen op lokaal niveau (niet op de hoofdlocatie van de veiligheidsregio, maar in de opvanglocatie van het plaats incident).
3. De teamleider OV&R op hard piket te zetten.

De heer Zielhuis licht dit voorstel toe. Op zich is dit een zaak voor de gemeenten zelf. De veiligheidsregio is slechts faciliterend. Echter, aangezien dit voorstel nauw samenhangt met de crisisorganisatie is dit onderwerp, ter afstemming, geagendeerd. Het voorstel is besproken met de direct betrokkenen. Er is steun van de gemeentesecretarissen. Vanuit het proces bevolkingszorg wordt samen met de veiligheidsregio een werkbaar proces uitgewerkt om de besluitvorming op voorstellen als deze in de toekomst te bespoedigen.

13. Besluiten dagelijks bestuur 21 november 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de besluiten in het overleg van het dagelijks bestuur op 21 november 2019.

14. Verslag overleg dagelijks bestuur 16 oktober 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 16 oktober 2019.

15. Agenda Veiligheidsdirectie 6 december 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 6 december 2019.

16. Veiligheidsberaad en AB IFV 9 december 2019

De heer Snijders geeft een terugkoppeling van het Veiligheidsberaad en AB IFV van 9 december 2019. Naast Minister Grapperhaus was ook Minister Bijleveld aanwezig, vanwege het opstellen van een nieuwe defensienota. Er zijn enorme slagen gemaakt op het gebied van de samenwerking tussen defensie en de veiligheidsregio's. Een ander bespreekpunt was de oprichting van een werkgeversvereniging. Er is alsnog een poging gedaan om dat bij de VNG onder te brengen. Dit verzoek is afgewezen, vanwege juridische redenen.

17. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

18. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 12 februari 2020

agendapunt 3

onderwerp Lijst van ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	21-11-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Controlebericht NL Alert	Nee	Veiligheidsbureau
02	05-12-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Rijksbijdrage 2020	Zie ap.9	Financiën
03	09-12-2019	Brief	Ministerie van BZK	Wijziging normenkader Wet normering topinkomens 2020	Nee	Financiën
04	09-12-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Overdracht beheer meldkamers	Nee	Staf en Beleid
05	11-12-2019	Brief	Inspectie Justitie en Veiligheid	Aanbieding beeld operationele prestaties	Ja, agenda-punt 10	Veiligheidsbureau
06	12-12-2019	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Taakdifferentiatie brandweer	Ja, agenda-punt 12	Brandweer
07	12-12-2019	Brief	Instituut Fysieke Veiligheid	Reactie naar alle veiligheidsregio's op ontvangen zienswijzen jaarplan en begroting IFV 2020	Ja	Staf en Beleid
08	14-01-2020	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Vaststelling Rijksbijdrage 2018	Nee	Financiën

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Voorzitters veiligheidsregio

Doorkiesnummer
2995
Inlichtingen bij
Sander Bos
Ons kenmerk
A003
Bijlage(n)
2

Datum 12 december 2019

Onderwerp Reactie op ontvangen zienswijzen jaarplan en begroting IFV 2020

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

In onze brief van 7 oktober 2019 is het conceptjaarplan en de begroting van het IFV voor 2020 voor een zienswijze aan uw veiligheidsregio voorgelegd conform de Wet veiligheidsregio's.

Met deze brief spreek ik mijn dank uit voor de door uw bestuur ingediende zienswijze. De ingediende zienswijzen gezamenlijk hebben geleid tot een aangepaste versie van ons jaarplan die op 9 december 2019 door het algemeen bestuur IFV is vastgesteld. Als bijlage bij deze brief vindt u ons vastgestelde jaarplan en begroting voor 2020.

In deze brief reageer ik inhoudelijk op de meest voorkomende onderdelen uit de ontvangen zienswijzen. Ik vertrouw erop dat dit aanvullend inzicht biedt in onze ambities en de wijze waarop wij deze gaan realiseren.

Nieuw voor oud beleid

Zienswijze: Bij de meeste veiligheidsregio's wordt nieuw beleid gefinancierd door oud beleid te schrappen. Uit uw jaarplan is ons niet duidelijk welke elementen in de huidige taakuitoefening u voornemens bent te schrappen om ruimte te maken voor uw ambities.

Het IFV investeert in zijn kennisbasis. Deze investering vindt niet plaats via 'nieuw voor oud'. In de periode 2020 – 2024 investeert het IFV €3,2 miljoen uit zijn eigen vermogen in het versterken van de kennisbasis en de kennisontwikkeling met betrekking tot ongekende en nieuwe crises en digitale ontwrichting. Van het schrappen van elementen in onze taakuitoefening om deze investering te financieren is daarom geen sprake. Verderop in deze brief geven we een voorbeeld van nieuwe diensten die we financieren op basis van de vrijkomende middelen voor LCMS.

De formatie van het IFV neemt in 2020 toe. Deze toename is te verklaren door verschillende factoren. Onder meer door onze toegenomen inzet op het versterken van de kennisbasis, maar ook op het versterken van innovatie, informatievoorziening en het voldoen aan nieuwe wetgeving zoals de algemene verordening gegevensbescherming.

Hiernaast is er een toenemende vraag naar onderzoek en vindt al langere tijd een verschuiving plaats in onze dienstverlening van materieel naar kennis. Voor de opbouw en het behoud van onze kennisbasis is het investeren in vaste medewerkers nodig.

Bijdragen veiligheidsregio's

Zienswijze: Een verhoging van de bijdragen aan het IFV vanuit de veiligheidsregio's is ongewenst tenzij de dienstverlening vanuit het IFV direct aantoonbare efficiencyvoordelen voor de regio's oplevert.

Het IFV heeft hier begrip voor. Uit verschillende zienswijzen blijkt dat veiligheidsregio's te maken hebben met bezuinigingsopgaven.

Van een verhoging van de bijdragen voor collectieve opdrachten aan het IFV is dan ook geen sprake. De bijdragen worden enkel verhoogd op basis van indexering. Hierover zijn afspraken gemaakt met de veiligheidsregio's. Vanzelfsprekend trachten wij altijd inzicht te bieden in de efficiencyvoordelen voor de veiligheidsregio's in geval van een landelijke activiteit, product of dienst die het IFV aanbiedt.

Ondersteuning veiligheidsregio's en brandweer

Zienswijze: De veiligheidsregio's hechten veel waarde aan de ondersteuning die het IFV levert aan de veiligheidsregio's in het algemeen en de brandweer in het bijzonder. De veiligheidsregio's zien graag dat deze ondersteuning wordt gecontinueerd.

Het IFV garandeert onverminderd continuïteit op de ondersteuning van de veiligheidsregio's en de brandweer. Gezamenlijk met de veiligheidsregio's en de brandweer ontwikkelen we onze bestaande producten en diensten door.

Transparantie begroting

Zienswijze: De toelichting op de begrotingscijfers is vrij summier. Het is van belang dat de begroting voor de veiligheidsregio's en brandweer inzichtelijk maakt welke ondersteuning het IFV levert (en blijft leveren) voor de financiële bijdragen vanuit de veiligheidsregio's.

De tabellen in bijlage 4 en 5 van het jaarplan geven op productniveau inzicht in wat het IFV levert en de wijze waarop deze gefinancierd zijn. Dit is voor de collectieve opdrachten verder vastgelegd in de convenanten die door het IFV met de veiligheidsregio's zijn afgesloten. Voor de individuele opdrachten is dit een schatting van het IFV op basis van het verleden en trends.

LCMS

Zienswijze: Vanaf 2021 vallen financiële middelen voor het LCMS vrij. In welke richting vindt herbestemming plaats?

Vanaf 2021 is er jaarlijks voor €920.000 aan financiële ruimte. Van dit bedrag heeft €600.000 betrekking op de veiligheidsregio's en €320.000 op de overige afnemers van LCMS. Deze ruimte ontstaat doordat in 2020 naar verwachting de investering in IE Beheer B.V. volledig is terugverdiend.

Zoals opgenomen in het jaarplan komt het IFV met voorstellen om deze financiën te besteden aan de doorontwikkeling van netcentrisch werken, inclusief LCMS en het programma Informatievoorziening. De veiligheidsregio's worden bij deze ontwikkelingen betrokken.

Aanwenden eigen vermogen IFV

Zienswijze: Welke reserves worden ingezet? Blijft dit een incidentele inzet van middelen of volgen er in de toekomst extra financiële claims?

In de periode 2020-2024 investeert het IFV in totaal €3,2 miljoen in het versterken van de kennisbasis. Dit wordt gefinancierd uit het eigen vermogen van het IFV en specifiek uit de bestemde reserve NIBHV.

Deze besteding is gelimiteerd voor de periode tot en met 2023. In de meerjarenbegroting is te zien dat deze financiering en bijbehorende kosten in 2024 niet meer zijn opgenomen.

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



dr. G.O. van Veldhuizen
Voorzitter



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de veiligheidsregio IJsselland
Dhr. P.H. Snijders
Postbus 1453
8001 BL Zwolle



V20.000016

Datum 14 januari 2020
Onderwerp Vaststelling rijksbijdrage 2018

Geachte heer Snijders,

In 2018 zijn aan uw regio bijdragen toegekend op grond van artikel 55, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's (Brede doeluitkering rampenbestrijding – BDuR). Met deze brief informeer ik u over de afwikkeling van de verantwoording van de in 2018 aan uw regio toegekende rijksbijdragen.

Ten aanzien van de verantwoording van de toegekende bijdragen is de Regeling informatieverstrekking sisa (single information, single audit) van kracht. Sisa is de manier waarop medeoverheden (gemeenschappelijke regelingen, provincies en gemeenten) aan het Rijk verantwoorden hoe ze de specifieke uitkeringen hebben besteed.

De verantwoording is gebaseerd op de informatie van de accountant, bestaande uit het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring.

U heeft over de in 2018 verstrekte rijksbijdrage conform de Regeling informatieverstrekking sisa verantwoording afgelegd. Ik ga akkoord met uw verantwoording en stel de in dat jaar aan uw regio toegekende rijksbijdragen hierbij vast.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Directie Veiligheidsregio's en
Crisisbeheersing

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
Henk Emmerzaal
beleidsmedewerker

T 06 481 309 39
M 06 481 309 39
h.emmerzaal@minjenv.nl

Projectnaam
Vaststelling rijksbijdrage 2018

Ons kenmerk
2796985

Uw kenmerk
-

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Mocht u naar aanleiding van het bovenstaande vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Directie Veiligheidsregio's en
Crisisbeheersing

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



ir. P.Th. Gelton
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

Datum
14 januari 2020

Ons kenmerk
2796985

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

Agendapunt – besluitvormend

aan	Algemeen bestuur
datum	12 februari 2020
agendapunt	5
onderwerp	Beleidsmatige en financiële kaders begroting 2021
proceseigenaar	A.H. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Te besluiten om

de financiële en beleidsmatige kaders van VRIJ voor het programma en de begroting 2021 e.v. opgenomen in de bijgevoegde concept-kadernota, vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. Goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. Aan de slag met de belangrijke en nieuwe ontwikkeling van de komende taakdifferentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepskrachten. Deze ontwikkeling goed afstemmen op het programma toekomstbestendige brandweezorg en op het realiseren van gebiedsgerichte brandweerdekking.
 - c. Uitwerking van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in samenwerking met de andere veiligheidsregio's in Oost5.
 - d. Vertaling van analyses van nieuwe veiligheidsrisico's naar beoogde effecten.
 - e. Thema's: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken, door helder te communiceren over risico's en over rol en prestaties.
 - f. De andere onderwerpen voor het programma van 2021 (genoemd in punt 8 van de kadernota).
2. De financiële kaders:
 - a. de volgende percentages hanteren voor stijging van de prijzen en de lonen: prijsindexering: 3,0 % en loonindexering: 2,6 %; conform bestuurlijk besluit 11 mei 2016.
 - b. voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
 - c. realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 mln euro)
 - d. vanaf 2022 rekening houden met een structureel nadeel van maximaal € 215.000,- voor de nieuwe meldkamerorganisatie rood/multi, vanwege een nadeel van €215.000 op de beheerskosten Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS)
 - e. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvoering; de structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,5 mln.

- f. De afspraak met het algemeen bestuur om in 2021 en 2022 per jaar een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
3. Opdracht te geven om in het najaar van 2020 d.m.v. analyse concreet actueel financieel inzicht te geven over het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1) en de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer en de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2). Hierbij worden tevens structurele besparingsmogelijkheden onderzocht op basis van ad f. (lijn 3) en de effecten van mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4). Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

Inleiding

De kadernota bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders van VRIJ voor het volgende begrotingsjaar, dat is 2021. Wij zijn daar vroeg mee omdat wij de kadernota voor 1 april willen (en moeten) aanbieden aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de voorjaarsnota. Ook hebben wij bijeenkomsten in de regio georganiseerd, in samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst, om de gemeenteraden goed mee te nemen op weg naar onze begroting 2021.

Beoogd effect

Een inhoudelijk goed programma en een financieel verantwoorde en sluitende begroting voor 2021.

Argumenten

1. De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen VRIJ. Het bestuur wil daar graag gehoor aan geven.
2. De voorgestelde kaders voor het programma en de begroting 2021 hebben we gebaseerd op 2 analyses. Overzicht 1 gaat over trends en factoren die we voor 2021 zien aankomen, onder meer ter uitvoering van de strategische beleidsagenda 2019-2023. Overzicht 2 betreft financiële uitgangspunten en contouren voor 2021. Beide analyses maken deel uit van de bijgevoegde kadernota.
3. De vastgestelde kaders hanteren we bij het opstellen van het programma en de programma 2021-2024, zodat deze worden meegenomen in de integrale afweging.
4. Specifieke thema's uit de beleidsagenda om te vertalen naar de begroting 2021:
 1. het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen (hier hoort bij het toegankelijker maken van het risicoprofiel),
 2. het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties.
5. Het percentage van de indexeringen in de financiële kaders sluit aan bij de gekozen methode voor indexering in de vergadering van het algemeen bestuur op 11 mei 2016.
6. Bij de nieuwe ontwikkelingen wordt het uitgangspunt nieuw voor oud beleid gehanteerd, waardoor dit niet leidt tot stijging van de bijdrage van de gemeenten.
7. Van belang voor een reëel en structureel sluitende begroting is dat VRIJ nog voor € 130.000 (van in totaal € 1.1 mln) aan taakstellingen heeft staan voor oplopend btw-nadeel. Vanaf 2022

houden we daarnaast rekening met een structureel nadeel van maximaal € 215.000,- voor de nieuwe meldkamerorganisatie rood/multi, vanwege een nadeel van €215.000 op de beheerskosten Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS). Dit komt voort uit een korting op de BDuR die vanuit het rijk is doorgevoerd en inderdaad moet worden.

8. Daarnaast is in 2019 – om mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten – de koers afgesproken om in 2021 en 2022 incidentele middelen vrij te maken. Dit heeft geleid tot de toezegging van een bedrag van € 516.000 in 2021 en 2022.
9. We moeten rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvoering. De omvang van deze kosten is afhankelijk van de mogelijkheid om door taakdifferentiatie de vrijwilligheid bij de brandweer te blijven onderscheiden. Als dit onderscheid volledig onmogelijk is en alle vrijwillige aanstellingen omgezet moeten worden in parttime beroepsaanstellingen kunnen de structurele kosten oplopen tot 1,5 miljoen euro extra.
10. Financieel gezien komen er in 2020 een aantal lijnen bij elkaar. D.m.v. analyse geven we concreet actueel financieel inzicht in het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1) en de financiële effecten van mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer en de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2). Hierbij worden tevens structurele besparingsmogelijkheden onderzocht op basis van ad f. (lijn 3) en de effecten van mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4). Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.
11. In 2019 gaven we de programmabegroting 2020 een nieuwe opzet die aansluit bij de strategische beleidsagenda 2019-2023. Dit is voor ons reden om ook de kadernota, die inhoudelijk en financieel op deze documenten aansluit, een nieuwe opzet te geven.

Middelen

De financiële vertaling van de kadernota gebeurt in de conceptbegroting 2021, die wordt behandeld in het dagelijks bestuur op 12 maart 2020.

Communicatie

In samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst hebben we drie bijeenkomsten in de regio georganiseerd om de gemeenteraden goed mee te nemen op weg naar onze begroting 2021, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. Deze bijeenkomsten vinden plaats in Zwartewaterland (op 27 januari), in Dalfsen (op 5 februari) en in Raalte (op 11 februari).

Vervolg

We zenden de vastgestelde kadernota toe aan de gemeenten. We stellen de concept programmabegroting 2021 op en sturen die voor 1 april a.s. aan de gemeenteraden.

Bijlage

- Kadernota programmabegroting VRIJ 2021.

Beleidsmatige en financiële kaders voor het programma en de begroting 2021 (kadernota)

Samenwerking

Veiligheidsregio IJsselland werkt voor u als deelnemende gemeenten. In het voorkomen van veiligheidsrisico's, in het leveren van goede brandweerzorg, in het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Het overgrote deel van het budget om dat te doen komt van de gemeenten.

De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen VRIJ. Zij zien deze voorbereiding bij voorkeur als een proces van gezamenlijkheid, van samen optrekken en verbinding zoeken. Veiligheidsregio IJsselland wil daar graag gehoor aan geven en gaat sinds enkele jaren geregeld op bezoek en met de gemeenteraad(sleden) in gesprek. Bijvoorbeeld over: de vorming van Brandweer IJsselland (2013), de nieuwe methode voor verdeling van de kosten (2013), het risicoprofiel, het beleidsplan en het crisisplan (2014), het onderzoek naar herijking van de financiële verdeelsleutel (2015-2016), het risicoprofiel en de beleidsagenda 2019-2023 (2018) en de begroting 2020 (2019).

Vanaf dit jaar voegen wij daar de kadernota aan toe.

Betekenis kadernota

In de kadernota nemen wij de algemene financiële en beleidsmatige kaders op voor het volgende begrotingsjaar, dat is 2021. Wij zijn daar vroeg mee omdat wij de kadernota voor 1 april willen (en moeten) aanbieden aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben voor de voorjaarsnota. Ook willen wij op korte termijn bijeenkomsten in de regio organiseren, in samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst, om de gemeenteraden goed mee te nemen op weg naar onze begroting 2021. Dit werken we verder uit onder 'communicatie'.

Met de kadernota geven we richting aan de voorbereiding van het programma en de begroting voor 2021.



Nieuwe opzet

In 2019 gaven we de programmabegroting 2020 een nieuwe opzet die aansluit bij de strategische beleidsagenda 2019-2023. Dit is voor ons reden om ook de kadernota, die inhoudelijk en financieel op deze documenten aansluit, een nieuwe opzet te geven.

We beginnen eerst met trends en factoren die we voor 2021 zien aankomen (overzicht 1), onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. Dan volgen financiële uitgangspunten en contouren voor 2021 (overzicht 2). De volgende kaders voor het programma en de begroting 2021 leiden wij daaruit af.

Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) blijft in 2021 7 dagen per week 24 uur per dag klaar staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. VRIJ investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. Bepalend voor de koers van VRIJ in 2021 zijn de doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023.
3. Het overzicht van trends laat zien dat met name bij brandweezorg een aantal ontwikkelingen samenkomt. Als inhoudelijk belangrijke en nieuwe ontwikkeling halen we naar voren de komende taakdifferentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepskrachten. De differentiatie moet zo vorm krijgen dat geen sprake is van spanning met de geldende EU-regelgeving. Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook flinke financiële consequenties in de periode vanaf 2021.
4. Het zal nodig zijn om de inhoudelijke vertaling van deze ontwikkeling goed af te stemmen op het programma toekomstbestendige brandweezorg en op het realiseren van gebiedsgerichte brandweerdekking. Tegelijkertijd moet de brandweer inspelen op samenwerking met de nieuwe meldkamer/LMS. Deze ontwikkelingen leiden naar een meer toekomstbestendige brandweezorg zoals als ambitie vastgelegd in het strategische beleidsagenda.
5. Samen met de andere veiligheidsregio's in Oost5 werken we de meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen verder uit. Dat zijn bijvoorbeeld: uitvoering taken/bezetting meldkamer brandweer, invulling calamiteitencoördinatie, herziening/beheer openbaar meldsysteem, multidisciplinair opleiden en oefenen.
6. We vertalen de analyses en voorbereidingen (in 2020) op nieuwe veiligheidsrisico's (digitale verstoring (cyberveiligheid), klimaatverandering, maatschappelijke onrust, terrorisme) naar beoogde effecten volgens het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet.
7. Belangrijk voor VRIJ is om ook de informatie en communicatie naar inwoners en partners beter mogelijk te maken en steviger richting te geven. In 2021 door informatie voor inwoners beter toegankelijk en vindbaar maken, door helder te communiceren over risico's en over rol en prestaties. Dit zijn specifieke thema's uit de beleidsagenda.
8. Wij verwachten in het programma voor 2021 verder in te gaan op:
 - a. finetuning van de werking van de nieuwe crisisorganisatie,
 - b. invulling van de VR-brede visie op vakbekwaamheid,
 - c. afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht
 - d. voorbereiding van invoering van de Wnra voor veiligheidsregio's,
 - e. nieuwe dienstverlening aan inwoners en bedrijven door informatie gestuurd werken, digitale toegankelijkheid en digitale publicatie van besluiten.

Financiële kaders

9. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 3,0 %
 - b. loonindexering: 2,6 %
10. voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
11. realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 mln euro)
12. vanaf 2022 rekening houden met een structureel nadeel van maximaal € 215.000,- voor de nieuwe meldkamerorganisatie rood/multi, vanwege een nadeel van € 215.000 op de beheerskosten Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS).

13. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. ; de structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,5 mln.
14. De afspraak met het algemeen bestuur om in 2021 en 2022 per jaar een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.

Communicatie

In samenwerking met de griffies, GGD IJsselland en Omgevingsdienst organiseren we drie bijeenkomsten in de regio om de gemeenteraden goed mee te nemen op weg naar onze begroting 2021, achtergrondinformatie te bieden en vragen te beantwoorden. Gemeenteraadsleden wilden de bijeenkomsten over het bepalen van de kaders voor de begroting 2021 graag vroeg in het seizoen. Deze bijeenkomsten vinden plaats in Zwartewaterland (op 27 januari), in Dalfsen (op 5 februari) en in Raalte (op 11 februari).

Overzicht 1 – TRENDS VOOR 2021

Samen met gemeenten en andere partijen kwamen we tot de doelen en acties voor 2019-2023 in de Strategische Beleidsagenda. De basis legden we door een gezamenlijke analyse van interne en externe trends en factoren. Deze werkwijze willen we ook hanteren voor het programma en de begroting van Veiligheidsregio IJsselland voor 2021.

Voor 2021 zien we de volgende trends en factoren aankomen. We lichten ze hier kort toe.

Brand- en crisisbeheersing

➤ **Taakdifferentiatie brandweer**

Gedwongen door EU-regels hebben het landelijke overleg van voorzitters Veiligheidsregio's (Veiligheidsberaad) en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) eind 2019 gezamenlijk een richting gevonden om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende EU-regelgeving.

Het uitgangspunt van deze richting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweezorg. Om nadrukkelijk onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers te maken, is in de denkrichting een differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud en volume, en opleiding uitgewerkt.

Het Veiligheidsberaad verwacht dat in 2020 de organisatorische, juridische, en financiële consequenties van deze bestuurlijke koers landelijk en per veiligheidsregio worden uitgewerkt naar een implementatietraject inclusief routeboek. Ook dient inzichtelijk gemaakt te worden welke gevolgen dit heeft voor de brandweeropleidingen.

Voor onze regio zal de route naar verwachting leiden tot besluitvorming in 2021 over mogelijk drie hoofdtypen kazernes: basiskazerne beroeps (Deventer, Zwolle), basiskazerne parttime-beroeps en vrijwillige basiskazernes.

➤ **Toekomstbestendige brandweezorg**

De uitrukorganisatie van de brandweer moet steeds dringender inspelen op ontwikkelingen, die op zich niet nieuw zijn, maar wel steeds sterker worden. Met name gaat het om toenemende eisen aan de kwaliteit, veiligheid en gezondheid van medewerkers en materieel, andere (wettelijke) eisen aan de opkomsttijden van de eerste uitrukeenheden en een afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers voor de brandweer. Deze ontwikkelingen zorgen ervoor dat het steeds moeilijker is om de brandweer te organiseren en betaalbaar te houden.

Het algemeen bestuur gaf in 2018 opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Dit spoor is in 2019 concreet gemaakt; de realisering is in gang gezet en wordt in 2021 afgerond.

Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking vindt plaats op langere termijn in het programma toekomstbestendige brandweezorg. Het wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019-2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

➤ **Gebiedsgerichte brandweerdekking (dekkingsplan)**

De minister van Justitie en Veiligheid liet in 2019 aan het Veiligheidsberaad weten dat hij positief staat tegenover een ontwikkelde nieuwe systematiek voor brandweerdekking. Kern daarvan is dat voor de brandweer de bestaande objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze methodiek stelt de besturen van de veiligheidsregio's beter in staat keuzes te maken en besluiten te nemen over de (organisatie van) de brandweezorg en hierin transparant en gemotiveerd het ambitieniveau te bepalen. De minister hecht eraan dat het bestuur

van een veiligheidsregio zijn verantwoordelijkheid neemt en realistische opkomsttijden vaststelt, waarbij een actieve informatieverstrekking in acht wordt genomen richting burgers en gemeenteraden. Veiligheidsregio IJsselland stelt in 2020 een nieuw dekkingsplan op aan de hand van deze methodiek. Eventuele veranderingen worden vanaf 2021 doorgevoerd.

➤ **Nieuwe meldkamers LMS**

Per 1 januari 2020 is de Politie/LMS verantwoordelijk voor het beheer van de gemeenschappelijke Meldkamer Oost-Nederland (MON) in Apeldoorn. Dit als onderdeel van de landelijke meldkamersamenwerking gericht op tien meldkamers in 2022 die werken volgens een gestandaardiseerde werkwijze.

De veiligheidsregio's blijven verantwoordelijk voor de meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen (zoals uitvoering taken/bezetting meldkamer brandweer, invulling calamiteitencoördinatie, herziening/beheer openbaar meldsysteem, multidisciplinair opleiden en oefenen). In Oost5 maken de 5 veiligheidsregio's daarover samenwerkingsafspraken, zowel voor de periode tot de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 (gepland in 2022) als voor de periode daarna.

Bij de uitwerking van de meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in 2020 en 2021 gaat het in de kern – bestuurlijk gezien – om vraagstukken van kwaliteit (bezetting, opleiding) en van financiën (beschikbaar budget, benodigde voorzieningen). In 2020 en 2021 hebben we incidentele dekking voor hogere kosten/lagere inkomsten van de meldkamer uit de ontvangen eenmalige rijksbijdrage.

Herziening van het openbaar meldsysteem vloeit voort uit onderzoeken van het Veiligheidsberaad.

De conclusie was dat er nauwelijks tot geen rechtvaardiging te vinden is voor de instandhouding van het huidige OMS-stelsel. De veiligheidsregio's krijgen een andere relatie met de OMS-abonnee/melder. Landelijk treffen de veiligheidsregio's voorbereidingen om de herziening te realiseren. In Oost5 maakt dit onderdeel uit van de invulling van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in 2020-2021.

➤ **Bijstellingen crisisorganisatie**

Uitgangspunt van het Crisisplan 2020 - 2023 is dat wordt gewerkt met één crisisorganisatie die inzetbaar is voor acute en niet-acute rampen en crises, incidenten en de nase. Operationele besluitvorming is laag belegd binnen de crisisorganisatie, de operationeel leider is operationeel eindverantwoordelijk. Bestuurlijk optreden wordt maximaal gefaciliteerd door de gouden lijn en het aansluiten van de operationeel leider bij het GBT. Er is voorzien in een kleine slagvaardige kernsamenstelling voor het ROT en GBT. Deze structuur en werkwijze gaan van start per 1 maart 2020. De personele invulling voor de transitie is geregeld via de flexibele schil. Een eerste evaluatie is gepland in september 2020. Op basis daarvan kunnen we de werking van de nieuwe crisisorganisatie in 2021 finetunen, ook wat betreft financiële effecten.

➤ **VR-brede visie op vakbekwaamheid**

Investeren in vakmanschap is wezenlijk voor de deskundigheid binnen VRIJ op alle vakgebieden. Dat is ook vastgelegd in de Beleidsagenda 2019-2023: investeren in kennis en kunde van medewerkers. De begrotingen tot nu toe kenden vakbekwaamheidsprogramma's voor de brandweer, de crisisbeheersing en voor de geneeskundige hulpverlening bij rampen en crises. De bedoeling is om in 2020 een VR-brede visie op vakbekwaamheid te ontwikkelen. Vanuit deze visie kan in 2021 verbinding worden gelegd tussen de bestaande programma's en richting worden gegeven om de gezamenlijke meerwaarde te vergroten.

➤ **Stelselherziening omgevingsrecht**

De Omgevingswet gaat in op 1 januari 2021. Het betekent dat we gaan van 26 wetten naar 1 wet voor de hele leefomgeving.

Veiligheidsregio's bieden belangrijke meerwaarde door deskundigheid op het gebied van fysieke veiligheid bij complexe vraagstukken en risico's in de fysieke leefomgeving, bij brandveiligheid en bij geneeskundige hulpverlening aan personen bij branden, rampen en crisis. Voor de wetgever is deze deskundigheid reden om de dienstverlening van veiligheidsregio's aan de gemeenten daarop toe te

spitsen. Dat betreft onder meer advisering over aanvragen voor bepaalde omgevingsvergunningen voor milieubelastende activiteiten (verplicht), over omgevingsplannen (opnemen in beleidsplan VR) en over onderlinge afstemming bij de totstandkoming van het integraal veiligheidsplan en van het regionaal beleidsplan. De benodigde veranderingen in afspraken met gemeenten zijn in gang gezet, moeten eind 2020 hun beslag krijgen en in 2021 worden uitgevoerd.

➤ **Veilig Leven**

Veiligheidszorg omvat een mix van maatregelen om incidenten te voorkomen, te bestrijden en de gevolgen te beperken. Omdat VRIJ dit niet alleen kan doen, werken in het programma Veilig Leven diverse teams van VRIJ samen met andere organisaties aan de realisatie van twee strategische doelen: 1. Inwoners en bedrijven in IJsselland zich meer bewust laten zijn van de risico's in hun (verblijfs)omgeving en hoe te handelen bij incidenten. 2. We willen minder slachtoffers en schade als gevolg van zelf beïnvloedbare risico's (ongevallen, branden, crises). In 2020 staat de samenwerking met het onderwijs (zowel basis- als middelbaar onderwijs) en andere (maatschappelijke) organisaties centraal. In 2021 staat, in samenwerking met de gemeenten, de betrokkenheid van de inwoners bij hun eigen veiligheid centraal.

Relatie met gemeenten

➤ **Uitkomsten evaluatie Wet veiligheidsregio's**

In 2019 ging de evaluatiecommissie van start om de doeltreffendheid en de effecten van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) in de praktijk te onderzoeken. Ook om te bezien of de huidige wet bruikbaar is in het licht van actuele en toekomstige dreigingen, maatschappelijke ontwikkelingen en ontwikkelingen in de crisisbeheersing in het algemeen. De commissie moet haar onderzoeksrapport voor 1 december 2020 aan de Minister zenden. In 2021 zal de Minister zijn standpunt bepalen over de adviezen van de commissie, daarover in gesprek gaan met het Veiligheidsberaad en duidelijkheid bieden over welke veranderingen in de wetgeving over de veiligheidsregio's nodig zijn.

➤ **Verruiming rol gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen**

De minister van BZK gaf in 2019 een wetsvoorstel in consultatie om de rol van gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen te vergroten. Ook om meer mogelijkheden te geven tot differentiatie tussen gemeenschappelijke regelingen. De bedoeling is dat gemeenteraden meer mogelijkheden krijgen om hun controlerende en kaderstellende rol te vervullen bij taken die door middel van een gemeenschappelijke regeling zijn gedelegeerd aan een samenwerkingsverband. De verwachting is dat in 2020 een volgende versie van het wetsontwerp in behandeling komt bij het parlement.

Bedrijfsvoering

➤ **Normalisering rechtspositie ambtenaren**

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. De ambtelijke rechtspositie van overheidsmedewerkers wordt daarmee gelijkgetrokken met die van werknemers in het bedrijfsleven. De wetgever heeft de inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's uitgesteld. Reden is de complexe situatie met verschillende soorten personeel binnen de veiligheidsregio's (zie taakdifferentiatie brandweer). Vooralsnog is politiek voorzien in uitstel met in elk geval 1 jaar. De datum van inwerkingtreding voor de veiligheidsregio's wordt bij koninklijk besluit bepaald. De uiteindelijke datum zal vooral afhangen van het tempo waarmee de koers voor taakdifferentiatie voor de brandweer tot overeenstemming leidt en wordt omgezet naar implementatie. We achten het mogelijk dat de Wnra voor veiligheidsregio's in werking kan treden per 1 januari 2022 en moeten dan in 2021 de voorbereidingen treffen en afronden.

➤ **Informatiegestuurd werken**

Informatie is een belangrijke grondstof voor VRIJ. Medewerkers gebruiken informatie (en kennis) bij het blussen van een brand, bij het verlenen van hulp, bij het uitbrengen van adviezen, bij het maken van een begroting/jaarverslag, bij het uitvoeren van de rechtspositie, bij het beheren van auto's en gebouwen, bij het bestrijden van een ramp of crisis.

Voor de ambities van de beleidsagenda 2019-2023, de doorontwikkeling van de crisisorganisatie en de toekomstbestendige brandweerzorg heeft VRIJ doelen bepaald voor informatiemanagement gericht op 2023. Centraal bij deze doelen staat verbetering van de beschikbaarheid en gebruik van informatie voor de warme, lauwe en de koude organisatie. In 2020 en 2021 komen de eerste diensten beschikbaar, zoals een veiligheidsinformatiecentrum.

➤ **Digitale toegankelijkheid**

Veiligheidsregio IJsselland wil in 2020 en 2021 de online informatie en diensten beter toegankelijk maken, met name voor mensen met een functiebeperking in de digitale wereld. Dan gaat het om de toegankelijkheid van websites en van andere online voorzieningen die onder de verantwoordelijkheid vallen van VRIJ. Dit gebeurt binnen de kaders van nu nog het Besluit digitale overheid en straks de Wet digitale overheid, die nu nog voor behandeling in de Tweede Kamer ligt. De ambitie is om vanaf september 2020 de websites digitaal toegankelijk te hebben en dat vanaf juni 2021 via geplande vervangingen ook voor mobiele applicaties (apps) te realiseren.

Net als de gemeenten gaat VRIJ in 2021 de wettelijk voorgeschreven bekendmakingen, mededelingen en kennisgevingen van (voorgenomen) besluiten die niet tot één of meer belanghebbenden zijn gericht, publiceren in een officieel elektronisch publicatieblad.

In samenhang hiermee kijkt VRIJ ook naar mogelijkheden om haar informatie voor inwoners beter vindbaar en uitwisselbaar te maken, alsmede eenvoudig te ontsluiten en goed te archiveren. Dit vanuit de gedachte om als overheidsorganisatie transparanter te zijn. De bedoeling is om categorieën documenten actief openbaar te maken. Daarbij gaat het in ieder geval om informatie over het beleid, inclusief de voorbereiding, uitvoering, naleving, handhaving en evaluatie. VRIJ richt zich daarbij op de komende Wet open overheid, die momenteel in behandeling is bij het parlement.

Deze nieuwe regelingen brengen voor veiligheidsregio's aanpassing mee van de structuren voor informatievoorziening en ICT om in elk geval de vereiste informatie digitaal toegankelijk te maken voor inwoners en bedrijven. De voorbereidingen en keuzes vinden vooral in 2020-2021 plaats gevolgd door invoering.

➤ **Communicatie naar inwoners en partners**

VRIJ legde in deze beleidsagenda ambities vast voor de jaren 2019-2023. Elk jaar koppelen we enkele ambities aan het programma voor de volgende begroting. In aansluiting op de trends voor informatie gestuurd werken, digitale toegankelijkheid en digitale publicatie van besluiten voor inwoners en bedrijven willen we in 2021 aan de slag gaan met ambities uit de beleidsagenda gericht op inwoners en partners:

- het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen (hier hoort bij het toegankelijker maken van het risicoprofiel),
- het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties.

FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN EN CONTOUREN VOOR 2021

➤ Financiële uitgangspunten

De programmabegroting 2021 wordt opgesteld aan de hand van de programmabegroting 2020 met toepassing van de volgende financiële uitgangspunten. Deze zijn gebaseerd op de septembercirculaire 2019 van het gemeentefonds en op het AB-besluit op 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland.

Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product en betekenen voor de prijzen een stijging van 1,7 % ten opzichte van het jaar 2020. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2019 een prijsindexering van 1,6 % hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2019 is 2,9 %. Dit betekent dat er nog 1,3 % structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,7% met 1,3% op te hogen. Voor het jaar 2021 zullen de prijzen dan met 3% stijgen (1,7% + 1,3%), Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2019	1,60%	2,90%*	-1.30%
2020	2,00%		

* Op basis van de decemberraming 2019 van het centraal planbureau (prijsindex BBP)

Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de cao gemeenten. Zij komen naar op een stijging in van 2,6 %. Dit betekent voor de begroting 2021 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2020 worden verhoogd met 2,6%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2021 blijken dat wij de 2,6% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2021, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2022 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

Nieuw voor oud

Financieel uitgangspunt is dat we voor nieuw beleid geen extra middelen vragen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Taakstellingen

Veiligheidsregio IJsselland heeft nog een resterend bedrag van € 130.000 (van in totaal € 1.1 mln) aan structurele taakstellingen (bestuurlijke afspraak 2014) te verwerken in begroting. Dit vanwege een nog oplopend btw-nadeel op de vervangingsinvesteringen. Dit restant is in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

Vorming nieuwe Meldkamer Oost Nederland

De uitname van de Rijksbijdrage voor het beheer van de nieuwe meldkamer Oost Nederland is vanaf 2020 structureel € 215.000 hoger dan de huidige kosten voor het beheer van de MON. Tot aan 2022 wordt dit nadeel gedekt door eenmalig door het Rijk ter beschikking gestelde middelen. Vanaf de start van de meldkamer Oost5 in 2022 betekent dit dat het resterende financiële deel voor de in-

richting van de nieuwe meldkamerorganisatie ook € 215.000 lager is dan de huidige kosten van de inrichting van de meldkamerorganisatie MON. Vanuit IJsselland resteert voor de inrichting van de meldkamerorganisatie een bedrag van € 480.000. Om voor IJsselland budgetneutraal te blijven met de totale kosten van de nieuwe meldkamerorganisatie moet de fusie van de MON met de meldkamers van de drie overige VR's van Oost-Nederland, door efficiencyvoordeel, binnen het bedrag van € 480.000 te blijven. De vraag is of dit haalbaar is, omdat bij de vorming van de MON al een efficiencyvoordeel is ingeboekt en IJsselland (evenals VNOG) daardoor in verhouding minder kan bijdragen aan de nieuwe meldkamerorganisatie. Daarnaast spreken alle VR's de wens uit tot minimaal behoud van de huidige kwaliteit voor de nieuw te vormen meldkamer. Vaak leidt dit tot een optelsom van kwaliteitseisen met een kosten opdrijvend effect.

➤ Financiële contouren 2021

Het algemeen bestuur sprak op 15 mei 2019 (bestuurdersdag) over het financieel perspectief van VRIJ in de periode 2020-2023. Dit naar aanleiding van een notitie met een meerjarige analyse van de financiële ontwikkeling vanaf 2013. Grote lijnen van deze notitie zijn:

- | | |
|---|-------------|
| 1. Gerealiseerde structurele bezuinigingen tot 2021 | € 4.834.500 |
| 2. Nog te realiseren structurele bezuinigingen vanaf 2023 | € 130.000 |
| 3. Nieuwe meldkamer Oost5 maximaal | € 215.000 |

Dit gaat dus om de totale kosten opgebouwd uit beheer (LMS) en de nieuwe meldkamerorganisatie.

Naast deze taakstellingen zet Veiligheidsregio IJsselland een koers in om een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Die koers houdt in om te zien of in 2021 en 2022 incidentele middelen vrijgemaakt kunnen worden tot een bedrag van € 516.000 om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

We moeten rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvoering. De omvang van deze kosten is afhankelijk van de mogelijkheid om door taakdifferentiatie de vrijwilligheid bij de brandweer te blijven onderscheiden. Als dit onderscheid volledig onmogelijk is en alle vrijwillige aanstellingen omgezet moeten worden in parttime beroepsaanstellingen kunnen de structurele kosten oplopen tot 1,5 miljoen euro extra.

Financieel gezien komen er in 2020 een aantal lijnen bij elkaar. D.m.v. analyse geven we concreet actueel financieel inzicht in het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1) en de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer en de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2). Hierbij worden tevens structurele besparingsmogelijkheden onderzocht op basis van ad f. (lijn 3) en de effecten van mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4). Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

Agendapunt - besluitvormend

aan Algemeen Bestuur

datum 12 februari 2020

agendapunt 6

onderwerp Samenwerkingsafspraken Spoorveiligheid

proceseigenaar M.J. Thijssen

portefeuillehouder P.H. Snijders

Te besluiten om

het convenant van Veiligheidsregio IJsselland met de Nationale Politie en ProRail, waarmee het algemeen bestuur instemde op 18 februari 2015, te vervangen door de nieuwe landelijke samenwerkingsafspraken Spoorveiligheid (opvraagbaar).

Inleiding

Het algemeen bestuur stemde op 18 februari 2015 in met het convenant tussen Veiligheidsregio IJsselland, de Politie en ProRail. Het bevat afspraken over de voorbereiding en afhandeling van incidenten, risicobeheersing en crisisbeheersing op gewone spoorwegen.

Ervaringen met de afzonderlijke veiligheidscontracten over de HSL en Betuweroute waren aanleiding voor overleg tussen de Nationale Politie, ProRail en (landelijk overleg van) veiligheidsregio's om het (landelijke) convenant uit 2015 te herzien. Resultaat zijn nieuwe landelijke samenwerkingsafspraken over spoorveiligheid.

Beoogd effect

Effectieve voorbereiding en veilige afhandeling van incidenten, risicobeheersing en crisisbeheersing op de hoofdspoorweginfrastructuur.

Argumenten

1.1 *Verbetering van de samenwerking bij spoorveiligheid*

De inhoud van de nieuwe landelijke samenwerkingsafspraken Spoorveiligheid is deels gebaseerd op de bestaande veiligheidscontracten en (spoor)convenanten. Doelen zijn: het vergroten van de kennis van elkaars organisatie en processen, het gebruik maken van elkaars expertise, invulling geven aan vakbekwaamheid van medewerkers, afstemming van voorbereiding en afhandeling van incidenten.

Nieuwe inzichten uit het programma "Samen werken aan veilig spoor" zijn verwerkt. Het samenwerkingsprogramma richt zich op incidentbestrijding op het spoor. Er wordt gewerkt aan verbetering van lesstof en oefenprogramma's voor de eigen medewerkers wat betreft de (voorbereiding op) incidentbestrijding op het spoor. Daarnaast zijn nieuwe producten tot stand gekomen zoals een spoorrisicoprofiel en de landelijke informatiekaart spoor.

Onderdeel van de samenwerkingsafspraken is ook een overlegmodel met een duidelijke pro-

grammastructuur: Veiligheidsmanagementoverleg Spoor (VMO), Samenwerkingsoverleg Spoor (SO) en onderliggende werkgroepen. De scope betreft de gehele veiligheidsketen en de hoofdspoorinfrastructuur (inclusief HSL en Betuweroute).

2.1 Werking naar uitvoerende taken

De samenwerkingsafspraken liggen op het niveau van uitvoering van taken en verantwoordelijkheden van de veiligheidsregio's op het gebied van incidentbestrijding, risico- en crisisbeheersing. Daarom is landelijk gekozen voor ondertekening op directieniveau. De nieuwe samenwerkingsafspraken brengen mee dat het convenant uit 2015 kan worden beëindigd.

Risico's

Niet van toepassing.

Middelen

Partijen dragen ieder hun eigen kosten voor inzet van personeel en eigen materieel in het kader van de uitvoering van de samenwerkingsafspraken (tenzij anders wordt overeengekomen). De samenwerkingsafspraken zelf hebben geen nieuwe financiële consequenties voor Veiligheidsregio IJsselland. De uitwerking van de afspraken op het gebied van planvorming, opleiden en oefenen kan incidenteel tot extra inzet of kosten leiden, die binnen de beschikbare budgetten worden opgevangen.

Afstemming

Veiligheidsregio IJsselland nam bij de voorbereiding van de samenwerkingsafspraken deel aan ambtelijke werkgroepen en aan het landelijke overleg van veiligheidsregio's. In de nieuwe programmastructuur zal dat ook zo zijn bij de uitvoering van de afspraken. Omdat de structuur getrapt is opgebouwd, vindt VRIJ het van belang om actief ervaringen te delen via de vertegenwoordiging in het landelijk overleg en de ambtelijke werkgroep(en).

Communicatie

Stakeholders binnen en buiten VRIJ op de hoogte stellen van de samenwerkingsafspraken door middel van de beschikbare informatiesheet.

Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
datum	12 februari 2020
agendapunt	09
onderwerp	Rijksbijdrage 2020
proceseigenaar	A.H. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Samenvatting

In december 2019 ontving Veiligheidsregio IJsselland een beschikking van het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) over de definitieve rijksbijdrage 2020 voor de veiligheidsregio's. Tweemaal per jaar, in juni en december, wordt door J&V aan de veiligheidsregio's een beschikking verzonden over de rijksbijdrage voor het komend jaar. De voorlopige beschikking in juni resulteerde voor Veiligheidsregio IJsselland in een voordeel van 56.837 euro. In de beschikking van december wordt de definitieve rijksbijdrage voor het jaar 2020 vastgesteld op 5.421.493 euro. Dit is 64.379 euro gunstiger dan waarvan in de programmabegroting 2020-2023 is uitgegaan. Het positieve verschil wordt grotendeels veroorzaakt door een loon- en prijsbijstelling en mutaties in de gehanteerde verdeelmaatstaven. Het voordeel nemen wij mee in de eerste bestuursrapportage 2020.

De beschikking van het ministerie van Justitie en Veiligheid is opvraagbaar.

Agendapunt - informatief

aan	Algemeen Bestuur
datum	12 februari 2020
agendapunt	10
onderwerp	Beeld operationele prestaties
proceseigenaar	M.J. Thijssen
portefeuillehouder	R.C. König

Kennis te nemen van

het beeld 'Operationele prestaties' bij de aanpak van rampen en crises door Veiligheidsregio IJsselland in de jaren 2016-2018, opgesteld door de Inspectie Justitie en Veiligheid.

Samenvatting / Toelichting

De Inspectie Justitie en Veiligheid onderzocht de operationele prestaties van Veiligheidsregio IJsselland in 2016-2018. De Inspectie stelde daarvan het beeld 'Operationele prestaties' op. Het bevat de bevindingen en de beoordeling van de Inspectie van het operationeel presteren van onze crisisorganisatie tijdens de aanpak van rampen en crises in de jaren 2016-2018.

De Inspectie heeft het operationeel presteren beoordeeld aan de hand van de door de veiligheidsregio aangeleverde gegevens over haar prestaties op vijf processen, namelijk 'melding en alarmering', 'leiding en coördinatie', 'informatiemanagement', 'crisiscommunicatie' en 'overdracht nafase'. Op basis hiervan concludeert de Inspectie dat binnen Veiligheidsregio IJsselland de vijf beoordeelde processen, die een rol spelen bij de aanpak van rampen en crises, op orde zijn.



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan het bestuur van de veiligheidsregio IJsselland
ter attentie van de voorzitter, de heer P. Snijders

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.inspectie-jenv.nl

Contactpersoon

José Koonings
senior inspecteur

T 06 186 097 29
j.h.m.koonings@inspectie-jenv.nl

Ons kenmerk
2772787

Bijlagen
1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 11 december 2019
Onderwerp Aanbieding Beeld Operationele prestaties

Geachte heer Snijders,

Binnenkort brengt de Inspectie Justitie en Veiligheid voor de vierde keer een periodiek beeld uit over de stand van zaken van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in ons land, voorheen genoemd de 'Staat van de Rampenbestrijding'.

Voor het periodiek beeld heeft de Inspectie onderzoek gedaan naar vier onderwerpen op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, te weten:

- Operationele prestaties
- Borging vakbekwaamheid crisisfunctionarissen
- Samenwerking
- Kwaliteitszorg

Deze onderwerpen vormen de thema's van vier deelonderzoeken die de input leveren voor het 'Periodiek beeld Rampenbestrijding en Crisisbeheersing'. Het deelonderzoek Operationele prestaties vond plaats in elke veiligheidsregio. De overige onderwerpen zijn onderzocht in acht of negen verschillende veiligheidsregio's, één onderwerp per regio. In uw veiligheidsregio is, naast het deelonderzoek Operationele prestaties, onderzoek gedaan op het onderwerp Samenwerking.

Aanvankelijk had de Inspectie het voornemen om de uitkomsten van de twee in uw regio uitgevoerde onderzoeken in een gecombineerd regiobeeld aan u aan te bieden. Het onderwerp Operationele prestaties vergde echter aanvullend onderzoek waardoor de doorlooptijd daarvan langer zou worden dan van de andere drie onderzoeken. Dit is afgestemd met een vertegenwoordiging van de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's. De Inspectie heeft vervolgens besloten de beelden van de twee deelonderzoeken afzonderlijk aan u aan te bieden. U heeft inmiddels het beeld 'Samenwerking' van de Inspectie ontvangen.

Met genoegen bied ik u nu het beeld 'Operationele prestaties' van uw veiligheidsregio aan. Het beeld bevat de bevindingen van dit deelonderzoek en de beoordeling van de Inspectie van het operationeel presteren van uw crisisorganisatie tijdens de aanpak van rampen en crises in de jaren 2016-2018.

**Inspectie Justitie en
Veiligheid**

Datum
11 december 2019

Ons kenmerk
2772787

Voor inhoudelijke informatie over het onderzoek verwijs ik u graag naar het bijgevoegde beeld.

Mocht u of de directeur van uw veiligheidsregio behoefte hebben aan een persoonlijke toelichting, dan verneem ik dat graag.

Met vriendelijke groet,



J.G. Bos
Inspecteur-generaal Inspectie Justitie en Veiligheid

Bijlage(n)

- Beeld Operationele prestaties

Cc:

Directeur Veiligheidsregio
Liaison Veiligheidsregio



Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

Beeld Veiligheidsregio IJsselland

Operationele prestaties

Inhoudsopgave

1	Inleiding	3
1.1	Aanleiding	3
1.2	Centrale vraag	3
1.3	Operationalisering	4
1.4	Beoordelingskader	4
2	Bevindingen en beoordeling	6
2.1	Melding en alarmering	6
2.2	Leiding en coördinatie	7
2.3	Informatiemanagement	7
2.4	Crisiscommunicatie	8
2.5	Overdracht nafase	8
2.6	Conclusie	8
	Bijlagen	
I	Beoordelingskader	9
II	Wederhoortabel	13
III	Afkortingen	15



1

Inleiding

1.1 Aanleiding

In 2019 brengt de Inspectie Justitie en Veiligheid (hierna: de Inspectie) voor de vierde keer een periodiek beeld uit over de stand van zaken van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in het land, voorheen genoemd de 'Staat van de Rampenbestrijding'.

Op basis van de bevindingen van de Staat van de Rampenbestrijding 2016 besloot de Inspectie om voor het periodieke beeld 2019 verdiepend onderzoek te doen naar de onderwerpen Operationele prestaties, Borging vakbekwaamheid crisisfunctionarissen, Samenwerking en Kwaliteitszorg. Deze vier onderwerpen vormen de thema's van vier deelonderzoeken en leveren input voor het 'Periodiek beeld Rampenbestrijding en Crisisbeheersing 2019'. Het deelonderzoek Operationele prestaties vindt plaats in elke veiligheidsregio. De overige drie onderwerpen zijn onderzocht in respectievelijk negen, acht en acht verschillende veiligheidsregio's.

1.2 Centrale vraag

Van een veiligheidsregio wordt verwacht dat deze bij een ramp of crisis een daarop afgestemde crisisorganisatie inricht en dat deze de juiste 'operationele prestaties' levert om de ramp of crisis te kunnen beheersen/bestrijden. Tevens wordt van de veiligheidsregio verwacht dat deze, na afloop van een ramp of crisis, hierop terugkijkt en vaststelt of de vereiste operationele prestaties ook daadwerkelijk zijn geleverd. De veiligheidsregio dient daarom zicht te hebben op de geleverde prestaties zodat deze gecontinueerd of waar nodig verbeterd kunnen worden.

Met het deelonderzoek Operationele prestaties brengt de Inspectie in beeld hoe de veiligheidsregio's in de jaren 2016, 2017 en 2018 hebben gepresteerd bij de aanpak van rampen en crises.

De centrale vraag van het onderzoek luidt daarmee als volgt:

Hoe presteren de veiligheidsregio's bij de aanpak van rampen en crises en is dit op orde?



De Inspectie richt zich voor de beantwoording van deze vraag op de vijf processen die bij de aanpak van rampen en crises van belang zijn. Dit zijn:

1. melding en alarmering;
2. leiding en coördinatie;
3. informatiemanagement;
4. crisiscommunicatie;
5. overdracht naar de nasectie.

1.3 Operationalisering

Voor dit onderzoek heeft de Inspectie elke veiligheidsregio verzocht om aan de hand van een rode-draden-analyse van hun evaluaties van incidenten en oefeningen aan te tonen hoe de veiligheidsregio heeft gepresteerd tijdens inzetten bij (nagebootste) incidenten, rampen, crises en evenementen in de jaren 2016, 2017 en 2018.

Bij een aantal veiligheidsregio's bleek de aangeleverde analyse niet voldoende informatie te bevatten om alle processen en aspecten te kunnen beoordelen. De Inspectie heeft daarom besloten tot het uitvoeren van aanvullend onderzoek. Daarbij heeft de Inspectie de focus gelegd op de meest belangrijke aspecten van de eerdergenoemde vijf processen van rampenbestrijding en crisisbeheersing. Op deze aspecten zou elke veiligheidsregio volgens de Inspectie zicht moeten hebben en informatie beschikbaar moet kunnen stellen. Aan de betreffende veiligheidsregio's is vervolgens gericht naar (ontbrekende of aanvullende) informatie over deze aspecten gevraagd.

De Inspectie heeft de belangrijkste aspecten binnen de vijf processen verwerkt in een beoordelingskader (zie 1.4 en bijlage I).

Op basis van de door de veiligheidsregio aangeleverde 'zelfevaluatie' van hun operationele prestaties en - waar van toepassing - de aanvullend geleverde informatie stelde de Inspectie een inhoudelijke beoordeling op van de prestaties op de vijf processen en verbond per proces hieraan een van de kwalificaties '*Op orde*', '*Voor verbetering vatbaar*' of '*Risicovol*'.

De Inspectie heeft het opgestelde beeld operationele prestaties voor wederhoor aan de veiligheidsregio aangeboden. De door de veiligheidsregio aangegeven opmerkingen en de reactie van de Inspectie hierop zijn opgenomen in een wederhoortabel die als bijlage bij dit beeld is toegevoegd. Waar opmerkingen reden gaven tot aanpassingen in de tekst, zijn deze integraal in de tekst verwerkt.

1.4 Beoordelingskader

In het beoordelingskader heeft de Inspectie de belangrijkste aspecten opgenomen die voor de beoordeling van de vijf processen van belang zijn. Tevens heeft de Inspectie aangegeven hoe deze worden gewaardeerd en leiden tot een van de kwalificaties '*Op orde*', '*Voor verbetering vatbaar*' en '*Risicovol*'.



De belangrijkste aspecten per proces zijn:

Melding en alarmering

- de functie van calamiteitencoördinator (CaCo) is 24/7 geregeld en de CaCo zorgt voor de multidisciplinaire aansturing van de meldkamer
- de meldkamer zorgt voor tijdige alarmering van de functionarissen en eenheden van de crisisorganisatie
- er wordt een (meldkamer)startbeeld opgesteld en dit wordt actief gedeeld

Leiding en coördinatie

- er is regelmatige afstemming over de aanpak en de eventuele bijstelling daarvan
- er is duidelijkheid over wie wat doet, zowel operationeel als bestuurlijk

Informatiemanagement

- de crisisteams verzamelen en verrijken informatie en delen dit netcentrisch
- de informatie is tijdig en actueel en bevat in elk geval het beeld en de aanpak van het incident, alsmede de genomen besluiten

Crisiscommunicatie

- er is sprake van doelgroepenbenadering (informatie op maat)
- communicatie is tijdig en doelgericht en vindt regelmatig plaats
- het effect van de communicatie wordt gemonitord

Overdracht nafase

- het moment van overdracht is logisch en er wordt over gecommuniceerd
- de vervolgactiviteiten zijn eenduidig belegd

Zie voor het beoordelingskader bijlage I.



2

Bevindingen en beoordeling

De centrale vraag bij het deelonderzoek 'Operationele prestaties' is hoe de veiligheidsregio presteert bij de aanpak van rampen en crises en of dit op orde is. Om deze vraag te kunnen beantwoorden zijn de prestaties op de vijf onderliggende processen die bij de aanpak van rampen en crises van belang zijn, beoordeeld. Bij de beoordeling heeft de Inspectie gebruik gemaakt van de door de veiligheidsregio aangeleverde informatie.

Aangeleverde informatie

Veiligheidsregio IJsselland heeft in haar rode-draden analyse de evaluatie van de wettelijk verplichte systeemtest van 2016 betrokken; in 2017 en 2018 is er geen systeemtest uitgevoerd. Ter compensatie heeft de veiligheidsregio diverse evaluaties van ketenoefeningen, GRIP-incidenten en reguliere oefeningen bij haar analyse betrokken. Naar aanleiding van de gehouden systeemtest, ketenoefeningen en reguliere oefeningen zijn meerdere leerpunten geformuleerd. Op verzoek van de Inspectie heeft de veiligheidsregio op een aantal processen aanvullende informatie verstrekt.

2.1 Melding en alarmering

Oordeel

De Inspectie is van oordeel dat het proces melding en alarmering binnen de veiligheidsregio **op orde** is.

Toelichting

Uit de door de veiligheidsregio beschikbaar gestelde informatie blijkt dat op de Meldkamer Oost-Nederland (MON), die Veiligheidsregio IJsselland met Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland deelt, te allen tijde een calamiteitencoördinator (CaCo) beschikbaar is. Dit betreft geen vrijgestelde CaCo, maar een van de dienstdoende centralisten die bij opschaling leiding gaat geven aan de multidisciplinaire invulling van het gemeenschappelijk meldkamerproces. De regio geeft aan dat uit evaluaties van oefeningen (percentages) blijkt dat de CaCo tijdens inzetten goed functioneert. De CaCo coördineert en zorgt voor de interne informatie-uitwisseling. De veiligheidsregio geeft verder aan dat het in de operationele procedures heeft opgenomen dat de CaCo binnen 5 minuten na opschaling een eerste beeld moet kunnen geven ten behoeve van het zogenaamde 'dashboardoverleg'. Dit overleg gaat vooraf aan het 'motorkapoverleg', c.q. het eerste Commando Plaats Incident (CoPI) -overleg en vervult een rol in het snel



kunnen delen van relevante informatie. De regio oefent hierop al sinds het begin van 2018.

Uit de door de veiligheidsregio beschikbaar gestelde evaluaties leidt de Inspectie af dat de alarmering van de hoofdstructuur door de MON goed verloopt. De MON is doorgaans in staat om gelijktijdig met of aansluitend aan de alarmering van de hoofdstructuur andere functionarissen te alarmeren. Het betreft hier bijvoorbeeld de Adviseur Gevaarlijke Stoffen (AGS), Geneeskundig AGS, Liaison vitaal en andere veiligheidsregio's.

2.2 Leiding en coördinatie

Oordeel

De Inspectie is van oordeel dat het proces leiding en coördinatie binnen de veiligheidsregio **op orde** is.

Toelichting

In de door de veiligheidsregio beschikbaar gestelde informatie geeft de regio aan dat de crisisteams en -functionarissen werken volgens de vastgestelde procedures. Waar nodig gebruiken deze bij opschaling het 'knoppenmodel' ten behoeve van maatwerk voor de specifieke situatie.

De informatie-uitwisseling vindt met name plaats via het Landelijk Crisismanagement Systeem (LCMS). De leider CoPI en de Operationeel Leider (OL) dragen zorg voor de besluitvorming en de sturing van de crisisteams. Aan de hand van scenario's, omstandigheden en de situatie bepalen ze de inzet van het team en de functionarissen. Ze stemmen dit onderling af. Bij een opschaling naar GRIP 3 of 4 sluit de OL aan bij het (regionaal) beleidsteam (BT) om rechtstreeks acties en besluiten met dit team af te stemmen. Ook sluit bij GRIP 3 een Algemeen Commandant aan bij het gemeentelijk (BT). Dit geheel zorgt volgens de veiligheidsregio voor een voldoende afstemming tussen de teams en functionarissen en voldoende duidelijkheid over wie wat doet in de aanpak van het incident.

2.3 Informatiemanagement

Oordeel

De Inspectie is van oordeel dat het proces informatiemanagement binnen de veiligheidsregio **op orde** is.

Toelichting

Uit de door de veiligheidsregio aangeleverde informatie blijkt dat functionarissen, teams en externe partners de benodigde, actuele en relevante informatie verzamelen en netcentrisch met elkaar delen. De regio geeft aan dat alle teams door netcentrisch te werken voortdurend uitgaan van hetzelfde (situatie)beeld, waardoor onderling tijdig en adequaat kan worden geanticipeerd op een zich ontwikkelende situatie.

De regio heeft de regie over het actuele beeld en de onderlinge afstemming daarover belegd bij de informatiemanagers van de crisisteams (MON, CoPI, ROT en BT).

Tijdens een inzet hebben de informatiemanagers nauw contact met elkaar en zij controleren of de informatie juist overkomt. De regio geeft aan dat uit de evaluaties blijkt dat het informeren van de crisisorganisatie en betrokken externe partners gedurende een incident of crisis conform afspraak verloopt.



2.4 Crisiscommunicatie

Oordeel

De Inspectie is van oordeel dat het proces crisiscommunicatie binnen de veiligheidsregio **op orde** is.

Toelichting

Uit de door de veiligheidsregio aangeleverde informatie blijkt dat de regio ten aanzien van crisiscommunicatie prioriteit legt bij verstrekken van feitelijke informatie. Dat gebeurt in de praktijk snel. Voor het geven van betekenis (bestuurlijke duiding) en het geven van handelingsperspectieven stemt de regio af met de betrokken (externe) partners. Waar nodig wordt er ook verwezen naar deze partners. De regio onderscheidt de bij een incident betrokken doelgroepen en verstrekt hen tijdens het incident geregeld crisisinformatie op maat. De regio zet hiervoor onder andere NL-Alert in. Tijdens incidenten voert de regio omgevingsanalyses uit om te monitoren wat er in de buitenwereld wordt gezegd of hoe er wordt geacteerd. De resultaten daarvan kunnen worden gebruikt om wanneer nodig de boodschap of de communicatiestrategie bij te stellen.

2.5 Overdracht nafase

Oordeel

De Inspectie is van oordeel dat de overdracht naar de nafase binnen de veiligheidsregio **op orde** is.

Toelichting

Uit de door de veiligheidsregio aangeleverde informatie blijkt dat bij de afschaling de dan nog resterende taken worden geïdentificeerd en toegewezen aan betrokken organisatie(s) of onderdelen daarvan. De regio geeft aan dat de overdracht is afgerond als er terugkoppeling heeft plaatsgevonden naar de betreffende leidinggevende en/of team(s) en zeker is dat de betreffende 'nafase-organisatie' de overdracht heeft ontvangen en geaccepteerd. Binnen de veiligheidsregio maakt men gebruik van een overdrachtsformulier. Ook bij de overdracht gebruiken de crisisteams LCMS om de informatie op te slaan en te delen, zodat voor iedereen duidelijk is wanneer de overdracht (en naar wie) plaatsvindt.

2.6 Conclusie

De Inspectie heeft het operationeel presteren van Veiligheidsregio IJsselland in de jaren 2016-2018 beoordeeld aan de hand van de door de veiligheidsregio aangeleverde gegevens over hun prestaties op vijf processen.

Op basis hiervan concludeert de Inspectie dat binnen Veiligheidsregio IJsselland alle vijf hierboven genoemde processen die een rol spelen bij de aanpak van rampen en crises, te weten 'melding en alarmering', 'leiding en coördinatie', 'informatiemanagement', 'crisiscommunicatie' en 'overdracht nafase', op orde zijn.



Bijlage

Beoordelingskader

De Inspectie stelt een beoordeling op van de operationele prestaties op de vijf processen die een rol spelen bij het bestrijden/beheersen van een ramp of crisis, namelijk:

1. melding en alarmering. Zorgt de meldkamer bij aanvang en tijdens een incident of crisis voor tijdige alarmering en informatie-uitwisseling door eenduidige aansturing?
2. leiding en coördinatie. Stuur en coördineert de crisisorganisatie de operationele en bestuurlijke aanpak van een incident of crisis effectief en efficiënt?
3. informatiemanagement. Beschikken de crisisorganisatie en de extern betrokken partners over tijdige, actuele en relevante informatie gedurende een incident of crisis?
4. crisiscommunicatie. Wordt naar de verschillende doelgroepen (zoals getroffen, media, bevolking, verwanten en de interne organisatie) tijdig, doelgericht en regelmatig gecommuniceerd over het incident of de crisis?
5. overdracht nafase. Is na afschaling sprake van een duidelijke overdracht van activiteiten van de crisisorganisatie naar de 'nafase'-organisatie waarbij de vervolgactiviteiten zijn belegd?

De Inspectie baseert haar oordeel op de door de veiligheidsregio aangeleverde informatie.



Proces 1. Melding en alarmering

Hierbij kijkt de Inspectie vooral¹ naar de gegarandeerde beschikbaarheid van een functionaris die de multidisciplinaire eenhoofdige aansturing van de meldkamer bij een ramp of crisis voor zijn/haar rekening neemt (de calamiteitencoördinator) en naar de tijdige alarmering van de in- en externe functionarissen en -eenheden. Daarnaast kijkt de Inspectie naar het opstellen door de meldkamer van een eerste beeld van een ramp of crisis ten behoeve van de opkomende crisisteams en het actief delen daarvan met deze teams.

Waarderingsaspect	
- Op de meldkamer is georganiseerd dat de functie van calamiteitencoördinator te allen tijde kan worden vervuld en dat deze de meldkamer multidisciplinair aanstuurt - De meldkamer zorgt voor tijdige alarmering van de functionarissen en eenheden van de crisisorganisatie - De meldkamer stelt bij een ramp of crisis een meldkamerbeeld op en deelt dit actief met het Commando Plaats Incident, het Operationeel Team en het Beleidsteam	Op orde
- Op de meldkamer is niet georganiseerd dat de functie van calamiteitencoördinator altijd vervuld kan worden, maar uit evaluaties van incidenten blijkt dat deze functie wel altijd ingevuld kon worden - De meldkamer alarmeert de functionarissen en eenheden van de crisisorganisatie niet tijdig - De meldkamer stelt bij een ramp of crisis een meldkamerbeeld op wat beschikbaar is voor de crisisteams. De meldkamer deelt dit beeld niet actief	Voor verbetering vatbaar
- De meldkamerorganisatie kent de functie van calamiteitencoördinator niet - De meldkamer stelt geen eerste situatiebeeld op bij een ramp of crisis	Risicovol

¹ Door op deze wijze focus aan te brengen op de genoemde aspecten geeft de Inspectie aan wat zij bij het betreffende proces essentieel vindt. De overige aspecten blijven niet geheel buiten beschouwing, en kunnen dienen ter verbreding/verdieping van de beoordeling.



Proces 2. Leiding en coördinatie

De Inspectie kijkt hierbij vooral naar de in- en externe afstemming tussen de (leiders van de) crisisteams (CoPI, OT en BT en eventuele externe partners). Tevens kijkt de Inspectie of duidelijk is wie wat doet in de operationele en bestuurlijke aanpak van het incident en of deze aanpak zo nodig wordt bijgestuurd.

Waarderingsaspect	
- Binnen en tussen de teams en functionarissen van de crisisorganisatie (met inbegrip van de betrokken externe partners) vindt regelmatige afstemming plaats over de aanpak van het incident en of deze bijgesteld dient te worden - Binnen de gehele crisisorganisatie (met inbegrip van de externe partners) is duidelijk wie wat doet in de operationele en bestuurlijke aanpak van het incident	Op orde
- De leiders van de crisisteams leggen soms (ad hoc) contact met elkaar over de incidentbestrijding. - Binnen de crisisorganisatie is niet overal duidelijk wie wat doet in de aanpak van het incident	Voor verbetering vatbaar
- De leiders van de crisisteams leggen niet of slechts sporadisch contact met elkaar over de incidentbestrijding. - Binnen de crisisorganisatie is niet duidelijk wie wat doet in de aanpak van het incident	Risicovol

Proces 3. Informatiemanagement

De Inspectie kijkt hierbij vooral naar de informatieverzameling, -verrijking en –deling (zowel actief als passief) binnen en tussen de crisisteams en of deze tijdig en actueel is en betrekking heeft op het beeld en de aanpak van het incident en de in de crisisteams genomen besluiten.

Waarderingsaspect	
- De crisisteams verzamelen en verrijken de voor hen van belang zijnde informatie en delen deze op een netcentrische wijze met de overige teams en externe partners - De informatie is tijdig en actueel en heeft betrekking op het beeld en de aanpak van het incident en de daartoe in de crisisteams genomen besluiten	Op orde
- De crisisteams verzamelen de voor hen van belang zijnde informatie en stellen deze op verzoek ter beschikking aan andere functionarissen of crisisteams - De informatie is niet tijdig of niet actueel, maar bevat wel de in de crisisteams genomen besluiten	Voor verbetering vatbaar
- De crisisteams verzamelen de voor hen van belang zijnde informatie - De informatie bevat niet de in de crisisteams genomen besluiten	Risicovol



Proces 4. Crisiscommunicatie

De Inspectie kijkt hierbij vooral naar tijdige, doelgerichte en regelmatige afstemming over de communicatie over de ramp of crisis naar de verschillende hierbij te onderscheiden doelgroepen.

Waarderingsaspect	
- Crisiscommunicatie richt zich op de verschillende doelgroepen die op maat worden bediend qua boodschap en communicatiekanalen - De communicatie vindt tijdig, doelgericht en met regelmaat plaats en sluit aan bij de behoefte van de doelgroepen - Door middel van een omgevingsanalyse wordt het effect van de communicatie onderzocht	Op orde
- Bij de communicatie worden de verschillende doelgroepen op gelijke wijze bediend qua boodschap en communicatiekanalen - De communicatie is niet in alle gevallen tijdig, doelgericht en met regelmaat en sluit vaak niet aan bij de behoefte van de doelgroepen - Het effect van de communicatie wordt niet onderzocht	Voor verbetering vatbaar
- Er wordt ad hoc gecommuniceerd naar de diverse doelgroepen - De communicatie sluit niet aan bij de behoefte van de verschillende doelgroepen - De communicatie is niet tijdig, doelgericht en regelmatig - Het effect van de communicatie wordt niet onderzocht	Risicovol

Proces 5. Overdracht nafase

De Inspectie kijkt hierbij vooral naar de overdracht van activiteiten vanuit de crisisorganisatie naar de 'nafase-organisatie'. De vervolgactiviteiten zijn benoemd en belegd.

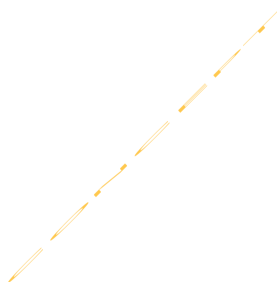
Waarderingsaspect	
- De overgang van de crisisfase naar de nafase vindt op een logisch moment plaats en wordt zowel naar de crisisorganisatie als de 'nafase-organisatie' gecommuniceerd - De over te dragen vervolgactiviteiten zijn eenduidig geformuleerd en belegd en passen bij de betreffende 'nafase-organisatie'	Op orde
- De overgang van de crisisfase naar de nafase vindt niet eenduidig plaats en over deze overgang wordt niet naar alle betrokkenen gecommuniceerd - De over te dragen vervolgactiviteiten zijn niet in alle gevallen eenduidig belegd	Voor verbetering vatbaar
- De overgang van de crisisfase naar de nafase vindt niet eenduidig plaats en over deze overgang wordt niet gecommuniceerd - De over te dragen vervolgactiviteiten zijn niet eenduidig belegd	Risicovol



Bijlage Wederhoortabel



Nr.	Pagina en / of proces	Te corrigeren tekst (eerste...laatste woord)	Argumentatie /onderbouwing hiervoor	Reactie Inspectie
1	Pagina 6 Aangeleverde informatie	Veiligheidsregio ----- geformuleerd	Veiligheidsregio IJsselland heeft in haar rode- draden analyse de evaluaties van de Wettelijk verplichte systeemtest van 2016 betrokken; in 2017 en 2018 is er geen systeemtest uitgevoerd. Ter compensatie heeft de Veiligheidsregio diverse evaluaties van ketenoefeningen, GRIP-incidenten en reguliere oefeningen betrokken. Naar aanleiding van de gehouden systeemtest, ketenoefeningen en reguliere oefeningen zijn meerdere leerpunten geformuleerd.	Tekst aangepast conform voorstel
2	Pagina 7 2.2 Toelichting Leiding en coördinatie	Ook sluit----- af te stemmen	Ook sluit bij een opschaling naar GRIP 4 de OL aan bij het regionaal beleidsteam (RBT) Bij GRIP 3 sluit een AC aan bij het gemeentelijk beleidsteam (BT)	Tekst aangepast





Bijlage

Afkortingen

Afkorting

Betekenis

CaCo	Calamiteitencoördinator
CoPI	Commando Plaats Incident
GHOR	Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de regio
GRIP	Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure
HSI	Hoofd sectie Informatievoorziening
IM	Informatiemanager
LCMS	Landelijk Crisismanagement Systeem
OvD	Officier van Dienst
(R)BT	(Regionaal) Beleidsteam
ROT	Regionaal Operationeel Team



Missie Inspectie Justitie en Veiligheid

*De Inspectie Justitie en Veiligheid houdt voor de samenleving, de ondertoezichtgestelden en de politiek en bestuurlijk verantwoordelijken
toezicht op het terrein van justitie en veiligheid
om inzicht te geven in de kwaliteit van de taakuitvoering en de naleving van regels en normen,
om risico's te signaleren
en om organisaties aan te zetten tot verbetering.
Hiermee draagt de Inspectie bij aan een rechtvaardige en veilige samenleving.*

Dit is een uitgave van:

Inspectie Justitie en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid
Turfmarkt 147 | 2511 DP Den Haag
Postbus 20301 | 2500 EH Den Haag
[Contactformulier](#) | www.inspectie-jenv.nl

December 2019

*Aan deze publicatie kunnen geen rechten worden ontleend.
Vermenigvuldigen van informatie uit deze publicatie is toegestaan,
mits deze uitgave als bron wordt vermeld.*

Agendapunt – informierend

betreft	Algemeen bestuur
datum	12 februari 2020
agendapunt	11
onderwerp	Implementatie crisisplan
proceseigenaar	Lizette Tijink
portefeuillehouder	Ron König

Aanleiding

De afspraak is gemaakt dat de leden van het algemeen bestuur op de hoogte worden gehouden van de voortgang van de implementatie van het nieuwe crisisplan. Hierbij ontvangt u de laatste stand van zaken van de implementatie.

Toelichting

In december is het implementatieplan voor het nieuwe crisisplan door de veiligheidsdirectie goedgekeurd. De veiligheidsdirectie heeft bij de implementatie een begeleidende rol. De projectgroep is inmiddels met de implementatie aan de slag gegaan. Daarnaast is het implementatieplan aangevuld met onder andere een communicatietraject en een toelichting op de evaluatie.

Actuele stand van zaken implementatie

Met betrekking tot de implementatie zijn volgende punten belangrijk om te vermelden:

- De kolommen brandweer, politie, GHOR en Bevolkingszorg geven aan dat een startdatum nieuwe crisisplan van 1 maart 2020 realistisch en haalbaar is. De implementatie in de betreffende kolommen is dan op de belangrijkste punten afgerond;
- Het proces Crisiscommunicatie is momenteel bezig met een doorontwikkeling. Dit valt samen met de implementatie van het nieuwe crisisplan. Vanuit de projectgroep zullen dit proces en de betrokken functionarissen extra aandacht krijgen ten aanzien van de implementatie van het crisisplan. De verwachte doorontwikkeling van Crisiscommunicatie zal niet op 1 maart afgerond zijn. De verwachting is echter dat dit geen gevolgen heeft voor de implementatie en start van het crisisplan;
- Om ook het domein van samenwerking/interactie tussen kolommen aandacht te geven zullen er informatie bijeenkomsten worden georganiseerd voor de algemeen commandanten (AC's), hoofden Informatie (HIN) en hoofden ondersteuning (HON). Dit zullen nadrukkelijk interactieve bijeenkomsten worden. Daarnaast zal naar een aantal specifieke doelgroepen aanvullende communicatie plaatsvinden afgestemd op de behoefte;
- Er komt een speciale bijeenkomst voor de leden van het kern-ROT om te spreken over de nieuwe werkwijze en hier verder afspraken over te maken;
- Onze externe partners en buurregio's zullen tijdens een bijeenkomst worden geïnformeerd over het nieuwe crisisplan;

- De praktische uitvoerings- en controleactiviteiten uit de impactanalyse zijn verdeeld over de projectleden en de leden van het Veiligheidsbureau en worden uitgevoerd. Verwachting is dat alle noodzakelijke punten voor 1 maart zijn afgehandeld, in ieder geval zodanig dat het nieuwe crisisplan per 1 maart van start kan;
- In september 2020 volgt een eerste evaluatie op basis van de resultaten en ervaring van het eerste half jaar. U wordt hierover nader geïnformeerd;
- Het ontwikkeltraject voor (nieuwe) Operationeel Leiders is samengesteld. De huidige drie operationeel leiders worden voor 1 maart samen met de potentiële operationeel leiders geïnformeerd over de wijzigingen in het crisisplan. Er is een groep van potentiële operationeel leiders die een opleidingstraject gaat doorlopen. Dit traject is voor de zomer afgerond. Er vindt na deze opleiding een competentiecheck plaats om te kunnen bepalen op welke termijn de nieuwe operationeel leiders inzetbaar zijn (waarbij 3 opties denkbaar zijn: direct inzetbaar of inzetbaar na het doorlopen van een aanvullend ontwikkeltraject of onvoldoende ontwikkelbaar naar inzetbaarheid).

Voor 1 maart is de actielijst afgerond die in bijlage 1 van de implementatieplan is opgenomen. Daarnaast zijn alle functionarissen geïnformeerd over de wijzigingen in het crisisplan en zijn er per discipline bijeenkomsten georganiseerd om de wijzigingen voor de specifieke discipline door te spreken. Tot slot zijn voor 1 maart de alarmeringsprocedures aangepast.

Concluderend is de datum van 1 maart 2020 nog steeds haalbaar is. Alle kolommen geven aan dat zij voor 1 maart 2020 over kunnen. Wel zijn er functiegroepen die specifieke aandacht behoeven. Deze hebben vooral betrekking op het proces crisiscommunicatie en de processen bij de meldkamer in het kader van de alarmeringsprocedures.

Vervolg

De implementatie zal conform het implementatieplan verder uitgevoerd worden. Mochten er zich onverhoopt problemen of vertragingen voordoen dan zullen wij u daarover informeren en indien noodzakelijk vragen om aanvullende besluitvorming.



Veiligheidsregio IJsselland

Brandweer | GHOR | Politie | Gemeenten



Implementatieplan doorontwikkeling crisisorganisatie

Van richten naar inrichten

Veiligheid: voor elkaar

Documentgegevens

Nr.	Datum	Verspreid aan
0.1		Projectgroep/MT/ VD
0,2	20200108	Projectgroep/VD

Documentbeheer/ eigenaar	R. Sinselmeijer
Projectleider	
Vastgesteld door	
Datum vaststelling	6 december 2019
Geplande evaluatiedatum	September 2020
Digitale vindplaats	MyCorsalD:

Inhoudsopgave

1	Inleiding	4
1.1	Leeswijzer	4
2	Implementatie	5
2.1	Communicatie	5
2.1.1	Communicatiestrategie	5
2.2	Praktische zaken	6
2.3	Ontwikkeltraject	6
2.4	Oefenen	7
2.5	Evaluatie	7
Bijlage 1. Actiepuntenlijst impactanalyse.		8

1 Inleiding

Op 12 december 2019 is het nieuwe crisisplan 2020-2023 voor Veiligheidsregio IJsselland bestuurlijk vastgesteld. Het nieuwe crisisplan behelst ook een aanpassing van de crisisorganisatie. Door een wijziging van aanbodgericht naar meer vraag gestuurd wordt een aantal elementen aan de crisisorganisatie toegevoegd; het betreft het kern-ROT en kern-GBT. Daarnaast wordt de zogenaamde 'gouden lijn' geïntroduceerd; de ondersteunende/adviserende lijn naar de burgemeester. Deze wijzigingen zijn beschreven in het nieuwe crisisplan en bijbehorende opleggers. Dit implementatieplan beschrijft hoe deze wijzigingen in de crisisorganisatie worden doorgevoerd

1.1 Leeswijzer

Dit implementatieplan gaat nader in op wat onder de **implementatie** wordt verstaan en uit welke onderdelen de implementatie bestaat. Het betreft:

- **Communicatie** over het nieuwe crisisplan
- **Informatie** over de aanpassingen in de structuur naar betrokken functionarissen
- **Praktische zaken** regelen
- **Ontwikkeltraject** voor de spilfunctie Operationeel Leider
- **Oefenen** met de nieuwe structuur
- **Evaluatie** van het nieuwe crisisplan

Per onderdeel wordt een korte toelichting gegeven. Uitwerkingen in detail zijn zo nodig als bijlage opgenomen.

2 Implementatie

Onder het begrip ‘implementatie’ verstaan we dat:

- Het nieuwe crisisplan/de aangepaste crisisorganisatie bekend is bij de relevante organisaties en functionarissen
- Betrokken functionarissen geïnformeerd zijn over de voor hen relevante wijzigingen
- De praktische zaken (HRM, facilitair, planvorming enz.) geregeld zijn op 1 maart 2020
- De functionarissen voor ontwikkelpool voor de functie OL een ontwikkeltraject volgen in het voorjaar van 2020
- Dat de nieuwe structuur van de crisisorganisatie wordt beoefend in het MOTO-programma 2020
- In september 2020 een evaluatiemoment wordt georganiseerd.

De deelprojectgroep implementatie is verantwoordelijk voor het implementeren van het nieuwe crisisplan in de crisisorganisatie. In deze deelprojectgroep zijn de kolommen vertegenwoordigd en hebben mensen uit de projectgroep crisisplan zitting. De Veiligheidsdirectie zal de implementatie begeleiden.

De implementatie van eventuele gevolgen binnen de monodisciplinaire kolommen is een verantwoordelijkheid voor de kolommen zelf. Per discipline is er vanuit de projectgroep een aanspreekpunt aangewezen die de implementatie binnen de eigen kolom samen met een implementatieteam voor rekening neemt. Dit op basis van een vastgestelde opdracht per kolom.

Vanzelfsprekend is de projectgroep beschikbaar voor ondersteuning en advies ten behoeve van de kolommen. Met deze werkwijze wordt gelijktijdige implementatie mono- en multidisciplinair geborgd.

2.1 Communicatie

Na besluitvorming in het Algemeen Bestuur van 11 december 2019 kan gecommuniceerd worden over het nieuwe crisisplan. Het gaat over het bekend maken van het plan intern maar ook naar externe partners en bijvoorbeeld omliggende regio's.

2.1.1 Communicatiestrategie

Met betrekking tot de communicatieactiviteiten in het kader van implementatie van het nieuwe crisisplan wordt de volgende strategie gevolgd:

1. Algemene communicatie naar de crisisorganisatie en haar partners over het nieuwe crisisplan. Dit gebeurt onder andere middels nieuwsbrieven, informatiebijeenkomsten en voorlichting tijdens reguliere bijeenkomsten;
2. Specifieke communicatie naar doelgroepen waarvoor het nieuwe crisisplan verandering in functie, rol en/of verantwoordelijkheid betekent. Middels gerichte voorlichting, informatie en instructie wordt het nieuwe crisisplan geïmplementeerd bij deze groep functionarissen. We onderscheiden op dit punt volgende doelgroepen:
 - Algemeen commandanten van de disciplines
 - Adviseurs (gemeentelijk) beleidsteam

- Leiders CoPI
- Informatiemanagers
- Adviseurs Crisiscommunicatie
- Operationeel Leiders
- 3. Aanvullende communicatie op verzoek naar specifieke (gecombineerde) doelgroepen. Deze communicatie richt zich op de snijvlakken tussen functionarissen en functiegroepen. Zo zien we onder andere een informatiebehoefte bij de functiegroep algemeen commandanten in combinatie met de functiegroep Hoofd informatie (HIN) en bijvoorbeeld de functiegroepen die actief zijn in het kern-ROT.
- 4. Communicatie aan betrokkenen binnen de gemeentelijke organisaties. Het gaat om bijvoorbeeld communicatie aan colleges B&W en adviseurs die zelf geen onderdeel uitmaken van de crisisorganisatie maar zich bijvoorbeeld wel bezighouden met veiligheid.
- 5. Verstrekken van praktische informatie en checklisten

2.2 Praktische zaken

Vanuit de impactanalyse is een aantal praktische uitwerkingpunten naar voren gekomen. Het betreft de aanpassing van bijvoorbeeld alarmeringsprocedures, de (eventuele) aanpassing van planvorming, het checken van convenanten en het voorzien van functionarissen van de juiste communicatiemiddelen. De lijst vanuit de impactanalyse geeft per punt aan wie verantwoordelijk is voor de actie, hoeveel tijd de uitvoering vraagt en wat de kosten zijn. De projectgroep zal zorgdragen voor het uitzetten van de acties en de bewaking van de voortgang voor rekening nemen. De actiepuntenlijst vanuit de impactanalyse is in bijlage 1. te vinden.

2.3 Ontwikkeltraject

De functie van Operationeel Leider (OL) is een spilfunctie binnen de crisisorganisatie van Veiligheidsregio IJsselland. De aanpassingen in de crisisstructuur als gevolg van het nieuwe crisisplan versterken het karakter van deze functie nog verder. Daarom zal in het voorjaar 2020 een ontwikkeltraject voor nieuwe OL-en in de ontwikkelpool van start gaan. Dit om deze nieuwe functionarissen te bekwamen ten behoeve van de rol van OL. De huidige OL's oefenen in het MOTO-programma om nieuwe situatie te oefenen en worden bijgepraat over de wijzigingen in het crisisplan.

De huidige drie operationeel leiders worden voor 1 maart samen met de potentiële operationeel leiders geïnformeerd over de wijzigingen in het crisisplan. Er is een groep van potentiële operationeel leiders die een opleidingstraject gaat doorlopen. Dit traject is voor de zomer afgerond. Er vindt na deze opleiding een competentiecheck plaats om te kunnen bepalen op welke termijn de nieuwe operationeel leiders inzetbaar zijn (waarbij 3 opties denkbaar zijn: direct inzetbaar of inzetbaar na het doorlopen van een aanvullend ontwikkeltraject of onvoldoende ontwikkelbaar naar inzetbaarheid).

Er wordt vanuit MOTO in 2020 ingezet op de doorontwikkeling van informatiemanagement (ketentraining IM-ers/voorzitters) en het verbeteren van scenario-denken in de diverse team (training crisiskunde).

Zo nodig kan naar aanleiding van ervaring en evaluatie ook voor andere functiegroepen een ontwikkeltraject worden ingezet.

2.4 Oefenen

Per 1 januari 2020 zal worden geoefend conform het nieuwe crisisplan dus inclusief de aangepaste structuur. Het oefenprogramma voor 2020 is daarop volledig ingericht. Dit zowel in programmering als in de opzet van de oefeningen. De ervaring vanuit de oefeningen zelf en de evaluaties/waarnemingen van de oefeningen zullen een waardevolle input voor de geplande evaluatie zijn. Mogelijk zijn er een aantal doelgroepen die voorafgaand aan de startdatum nog behoefte hebben aan extra oefening/training. Te denken valt aan bijvoorbeeld de Algemeen Commandanten van diverse kolommen. Door de deelprojectgroep zal dit extra aandacht gegeven worden bijvoorbeeld door de organisatie van extra (opstart) oefeningen.

2.5 Evaluatie

In september zal het nieuwe crisisplan worden geëvalueerd en zondig worden bijgesteld. Gedurende de periode van 1 maart tot 1 september zal de werking van het nieuwe crisisplan tijdens oefeningen en daadwerkelijke incidenten worden gemonitord. Deze waarnemingen zijn input voor de evaluatie in september. Daarnaast zullen ook de ervaringen van de functionarissen uit de crisisorganisatie meegenomen worden als input voor de evaluatie. De evaluatie kan leiden tot bijstelling van het nieuwe crisisplan.

Bijlage 1. Actiepuntenlijst impactanalyse.

Actiepuntenlijst nav impactanalyse					
Actiepunt	Verantwoordelijk?	Kosten incidenteel	Kosten structureel	Urenbesteding	Urenbesteding structureel
Organisatie					
Personeel					
Check functiebeschrijving en kwalificatiedossiers	HRM/VB			24	
Aanwijzingen OL/LC aanpassen/vernieuwen	HRM/VB			16	
check HRM generiek op nieuwe crisisplan	HRM			8	
Check PROF	HRM/VB/kolommen			16	
Aanpassen evaluatiebeleid/evaluatie-app	VB			24	
nieuwe overlegvormen: extra uren en organiseren	HRM/VB			24	
nieuwe overlegvormen ondersteunen	VB				40
nieuwe overlegvormen bijwonen (uitgaand 4 personen)	OL/LC/IM				56 uur/ 96 uur/ 16 uur
Middelen/voorzieningen					
deelnemen rijtraining	IM			32	4
Kleding IM/OL/adv. CC (totaal 12 personen)	B&T		€ 600	8	
Algemene voorzieningen OL/IM/adv. CC (ipad, enz.)	VB		p.m.	8	
check IM-systemen	VB			8	
Check verbindingsmiddelen C2000	VB		p.m.	8	
check toegang gemeentehuizen	ACB-ers			22	
Planvorming					
aanpassing alarmeringsprocedures	VB			24	
doorvoeren aanpassingen	MON			24	
Herprogrameren paggers	B&T			10	
Wijzigingen OOV-alert	VB			10	
Aanpassing planvorming (RBP's enz)	VB			160	
Juridisch					
Juridische check plan	VB	€ 2.541		8	
aanpassen convenanten externe partijen	VB			16	
implementatie					
OL ontwikkeltraject	VB	€ 55.000		300	
deelnamen	OL			60	
organiseren informatiebijeenkomsten (5 stuks)	VB/communicatie	€ 2.500		40	
informatiebijeenkomst crisispartners en buurregio's	VB/communicatie	€ 2.000		20	
vertaling nieuwe crisisplan binnen kolommen	kolommen			p.m.	
hulp bij consequenties in de kolommen	VB			24	
Totalen					
		€ 62.041	€ 600	886	226

Agendapunt – informatie

aan	Algemeen bestuur
datum	12 februari 2020
agendapunt	12
onderwerp	Procesvoorstel taakdifferentiatie brandweer
proceseigenaar	M.J. Thijssen
Portefeuillehouder	A.G.J. Strien

Kennis te nemen van

1. de op 12 december 2019 door het Veiligheidsberaad verstuurde brief (met bijlage) met als onderwerp ‘taakdifferentiatie brandweer’;
2. het instellen van een regionale *projectgroep* en bestuurlijke *klankbordgroep Taakdifferentiatie*;
3. de hieronder genoemde (voorlopige) planning om te komen tot inzicht in de consequenties die de voorlopige denkrichting heeft op de organisatie van brandweer IJsselland en de kwaliteit voor de regionale brandweezorg.

Samenvatting / Toelichting

Landelijk

Op 9 december 2019 heeft het Veiligheidsberaad samen met de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) gesproken over het voorstel van taakdifferentiatie bij de brandweer, opgesteld door een hiervoor landelijk ingestelde denktank. Deze denktank heeft een denkrichting geformuleerd met als uitgangspunt een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweezorg.

Om te komen tot een afgewogen en zorgvuldig besluit, is door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 9 december jl. besloten om de consequenties van de voorgestelde bestuurlijke koers inzichtelijk te maken voor alle veiligheidsregio's en gesprekken aan te gaan met alle betrokken partners, onder wie niet in de laatste plaats de vrijwilligers zelf. Nog voor de zomer van 2020 wordt in het Veiligheidsberaad gesproken over de resultaten hiervan.

Project Taakdifferentiatie IJsselland

Op 11 december is in het algemeen bestuur het voorstel van taakdifferentiatie toegelicht en het standpunt van het Veiligheidsberaad hierover kenbaar gemaakt. Afgesproken is wie binnen IJsselland betrokken worden om de consequenties van de voorgestelde denkrichting inzichtelijk te maken. Hiervoor is een regionale *projectgroep Taakdifferentiatie* ingesteld bestaande uit teamleiders, ploegleiders, OR leden en deskundigen op het gebied van HRM en financiën. Deze *projectgroep*

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 2

heeft als opdracht inzichtelijk te maken wat de effecten van de doorvoering van de taakdifferentiatie op onze (brandweer)organisatie en op onze kwaliteit van de brandweezorg zijn. Hierbij wordt zowel naar de zogenaamde 'warme' als naar de 'koude' taken gekeken die door vrijwilligers worden uitgevoerd. Onder de warme taken vallen alle taken die met het bestrijden van incidenten te maken hebben (repressieve taken). Onder de koude taken vallen taken als leidinggeven (ploegleiderschap), beheer en onderhoud, instructie en voorlichting geven. De consequenties worden vertaald in een concept zienswijze waarin wordt aangegeven of de voorgestelde denkrichting haalbaar of niet haalbaar is en zo ja of er aanvullende voorwaarden noodzakelijk zijn.

Voor de eerste bestuurlijke toetsing van de bevindingen van de projectgroep is er een bestuurlijke klankbordgroep ingesteld bestaande uit de burgemeesters Strien, Wiggers en Bats. Dit ter voorbereiding op bespreking in DB en AB.

Het is nog niet duidelijk of, en zo ja op welke wijze, er door de landelijke denktank regie gevoerd wordt op de regionale toetsen van het voorstel tot taakdifferentiatie. Mocht dit wel het geval zijn, dan wordt dit door de projectgroep meegenomen.

Het proces van toetsing is onderstaand weergegeven. Het Managementteam wordt regulier betrokken in de voortgang.

Vervolg

- 13 januari en 4 februari (2020): bijeenkomst *projectgroep Taakdifferentiatie*
- 18 maart: presentatie voorlopige resultaten aan de *bestuurlijke klankbordgroep*
- 8 april: denkrichting opiniërend bespreken in DB
- 13 mei: denkrichting opiniërend bespreken in AB om zienswijze te bepalen
- Zienswijze aanleveren ten behoeve behandeling in het Veiligheidsberaad



Voorzitters Veiligheidsregio

Doorkiesnummer
2995

Inlichtingen bij
Tobias Holtman

Ons kenmerk
V022

Bijlage(n)
1

Datum 12 december 2019
Onderwerp Taakdifferentiatie Brandweer

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Op 9 december 2019 heeft het Veiligheidsberaad samen met de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) gesproken over het voorstel van taakdifferentiatie bij de brandweer, opgesteld door een op 14 juni jl. door henzelf opgerichte denktank. Via deze brief informeer ik u over de uitkomsten van deze bespreking en het vervolgtraject.

Denktank

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een mix van vrijwilligheid en beroeps-brandweer. Hierin hebben alle brandweermensen in principe dezelfde taken en opleidingsvereisten. Door Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie blijkt dat de huidige situatie niet ongewijzigd in stand kan blijven.

Aanvullend onderzoek heeft dit beeld bevestigd. Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV vinden het belangrijk hier een oplossing voor te vinden binnen de juridische kaders, met behoud van het voor de brandweerorganisatie in Nederland zo kenmerkende element van vrijwilligheid. Vrijwilligheid is en blijft een belangrijk aspect van de Nederlandse samenleving in zijn algemeenheid en voor de brandweer in het bijzonder.

Daarom is, in opdracht van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV, afgelopen juni een denktank ingericht onder voorzitterschap van Wouter Kolff (portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad en burgemeester van Dordrecht) die een denkrichting heeft uitgewerkt, waarbij het systeem van vrijwilligheid behouden blijft. Deze denkrichting lag op 9 december jl. voor in het Veiligheidsberaad.

Differentiatie vrijwilliger en beroeps

Het uitgangspunt van deze richting is een werkbaar en fundamenteel onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers, dat tegelijkertijd geen afbreuk doet aan het niveau en de kwaliteit van brandweerbzorg. Om nadrukkelijk onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers te maken, is in de denkrichting een differentiatie van verplichte beschikbaarheid, werkinhoud en volume, en opleiding uitgewerkt.



In dit nieuwe model beschikken we nog steeds over een adequate brandweerorganisatie waarbij iedereen ertoe doet. Daarbij willen we dan ook inspelen op de afnemende beschikbaarheid van vrijwilligers overdag.

Streven naar behoud van vrijwilligheid

Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV streven naar een stelsel inclusief vrijwilligheid, dat in alle veiligheidsregio's kan worden gehanteerd en zoveel mogelijk kan worden afgestemd op de behoeften in de betreffende veiligheidsregio.

Om te komen tot een afgewogen en zorgvuldig besluit, is door het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 9 december jl. besloten om de consequenties van de bestuurlijke koers inzichtelijk te maken voor alle veiligheidsregio's en gesprekken aan te gaan met alle betrokken partners, onder wie niet in de laatste plaats de vrijwilligers zelf. Nog voor de zomer van 2020 wordt in het Veiligheidsberaad gesproken over de resultaten hiervan.

Ik vertrouw erop dat u in uw regio intussen het gesprek hierover voert met alle betrokkenen, zoals dat op landelijk niveau ook gebeurt.

In de bijlage treft u de denkrichting over de taakdifferentiatie aan.

Met vriendelijke groet, mede namens de minister van JenV,

H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad

Bijlage: denkrichting taakdifferentiatie brandweer



**Veiligheids
beraad**



Ministerie van Justitie
en Veiligheid

Taakdifferentiatie brandweer

Taakdifferentiatie tussen vrijwilligers en
beroepsmedewerkers

9 december 2019

- ▶ **Rapport Pels Rijcken:** Eind 2018 concludeert Pels Rijcken dat er een reëel risico bestaat dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met de normen uit Europese en internationale wet- en regelgeving. Er bestaat een wezenlijk risico dat brandweervrijwilligers moeten worden aangemerkt als deeltijdwerkers.
- ▶ **Rapport Verburg:** Dhr. Verburg ziet geen mogelijkheid om binnen het bestaande juridische kader vrijwilligheid bij de brandweer te behouden en hij ziet ook geen mogelijkheid om af te wijken van de Deeltijdrichtlijn middels een objectieve rechtvaardiging. Dhr. Verburg stelt dat er twee mogelijke oplossingsrichtingen zijn:
 - gelijkwaardigheid in bezoldiging toepassen;
 - differentiatie tussen groepen brandweermensen.
- ▶ Het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid hechten **veel belang aan het huidige hybride brandweerstelsel** met zowel de inzet van vrijwilligers als beroepsmedewerkers, vanuit het belang van maatschappelijke (lokale) verankering van de brandweezorg.



Instelling denktank en opdracht

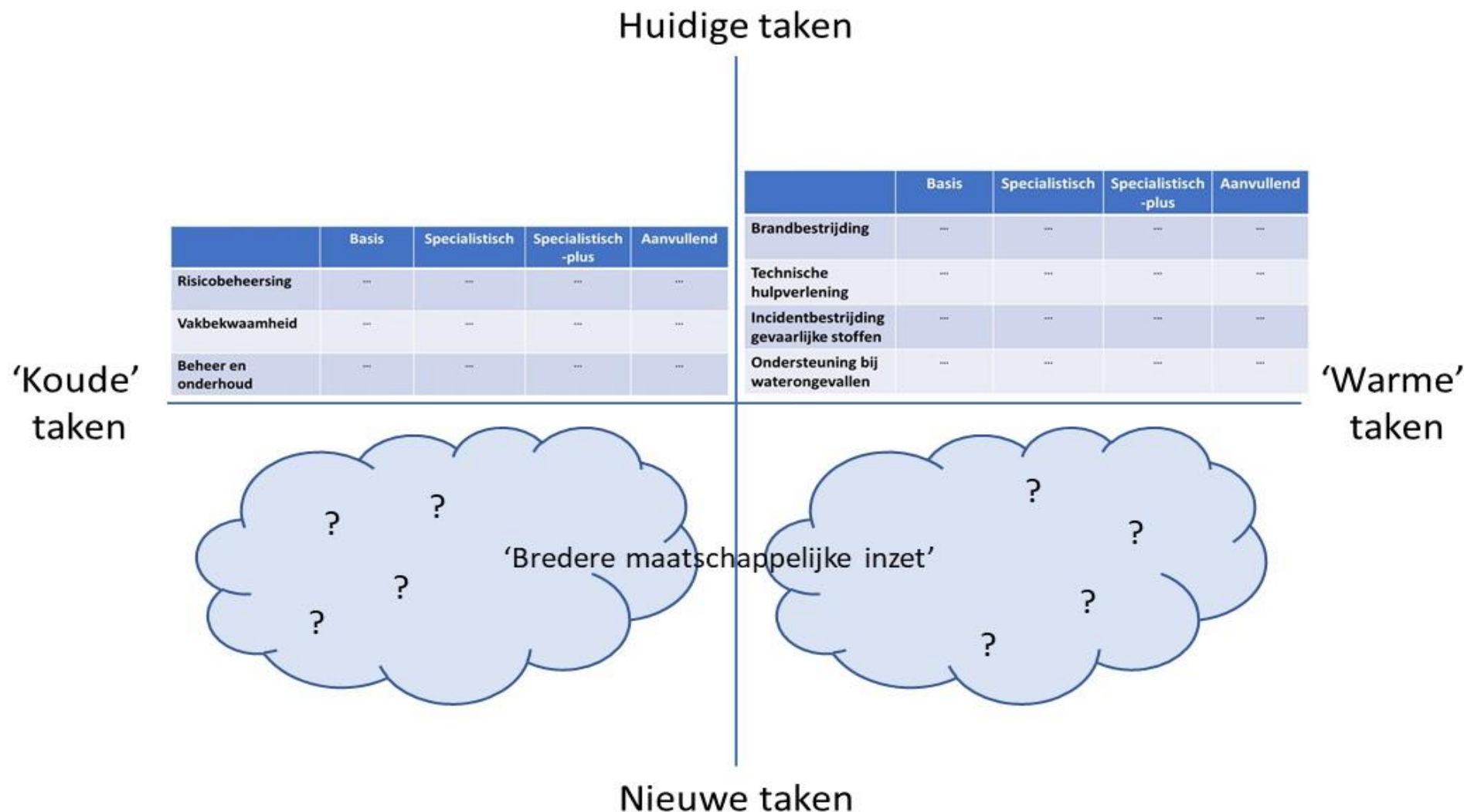
- ▶ Op 14 juni jl. hebben het Veiligheidsberaad en minister van JenV besloten tot oprichting van een denktank.
- ▶ De opdracht aan de denktank luidde als volgt:

Onderzoek hoe de brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van de beroepskrachten (zodat wordt voldaan aan de normen uit Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese Hof van Justitie) en breng in kaart welke mogelijke consequenties dit voor de brandweerorganisatie heeft.

Uitgangspunten voor denkrichting

- ▶ Behoud van vrijwilligheid
- ▶ Toekomstbestendig stelsel
- ▶ Juridisch houdbaar
- ▶ Gelijkwaardige brandweezorg
- ▶ Veiligheid van het brandweerpersoneel
- ▶ Praktisch uitvoerbaar (organiseerbaar) en betaalbaar

Conceptueel model voor taakdifferentiatie



Bouwstenen van denkrichting

- ▶ **Bouwsteen I – Verplicht en niet verplicht als cruciaal onderscheid:** De vrijwilliger voert taken uit op basis van vrijwilligheid en kan daartoe niet worden verplicht; hij mag 'nee' zeggen tegen een taak en 'nee' zeggen tegen de beschikbaarheid op een bepaald moment (geen opkomstplicht). Vormen van kazernering en consignering van vrijwilligers zijn niet passend. De beroepsmedewerker heeft de verplichting om de taken uit te voeren op bepaalde momenten.
- ▶ **Bouwsteen II – Onderscheid in type repressieve brandweertaken:** Voor de repressieve brandweertaken wordt een onderscheid gemaakt tussen verschillende type taken: basis, specialistisch, specialistisch-plus en aanvullend.
 - Zowel vrijwilligers als beroepsmedewerkers voeren de basistaken uit.
 - Beroepsmedewerkers zijn daarnaast opgeleid om alle specialistische taken uit te voeren en voeren die waar nodig uit. Vrijwilligers hebben de mogelijkheid om zich op één taak te specialiseren, wanneer dat nodig is vanuit de risico's in een bepaald (risico)gebied.
 - Specialistische-plus taken kunnen beroepsmedewerkers uitvoeren waar dat is gewenst.
 - Aanvullende taken behoren niet tot de kern van de brandweertaken, maar kunnen lokaal wel door brandweerposten worden opgepakt door zowel vrijwilligers als beroeps. Voorwaarde is dat evt. aanvullende opleidingseisen (zeer) gering zijn en er geen extra risico's zijn.

Bouwstenen van denkrichting - Takenmatrix



	Basis	Specialistisch	Specialistisch-plus	Aanvullend
Brandbestrijding	Brandbestrijding bij buitenbrand, woningbrand (met adembescherming) en alle soortgelijke binnenbranden (zoals eenvoudige kantoren en bedrijfsgebouwen)*	Brandbestrijding in complexe objecten/omgevingen (zoals hoogbouw, tunnels, industrie, specialistische (inzet)procedures, lange aanvalswegen en het niet eenvoudig vindbaar zijn van slachtoffers of brandhaard)*	Brandbestrijding in zeer complexe en specifieke objecten/omgevingen (zoals vliegtuigbrand, industriebrand en scheepsbrand)	Grootwatertransport Redvoertuigen AED
Technische hulpverlening	Eenvoudige hulpverlening Toegang verschaffen Eenvoudige beknelling	Complexe/zware hulpverlening en beknelling (middelen HV1)	Instortingen (STH-teams / USAR)	Tilassistentie
Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen	Stabilisatie in uitrukkleding (met adembescherming) en met vuilwerkpak	Stabilisatie in chemiepak	Stabilisatie in gaspak Ontsmetten (decontamineren)	Verkenner gevaarlijke stoffen
Ondersteuning bij waterongevallen	Grijpredding	Oppervlakteredding	Duiken Schipper blusboot	Schipper en opstapper bij trailerbare bootjes

* Het exacte onderscheid op het gebied van brandbestrijding tussen basis- en specialistische taken vraagt nog nadere uitwerking

Bouwstenen van denkrichting

- ▶ **Bouwsteen III – Taken beroepsmedewerker zijn breder dan alleen repressieve taken:** Voor de beroepsmedewerker geldt dat de taken breder zijn dan alleen de repressieve taken. Dit kan gaan om 1) bestaande koude taken en/of 2) nieuwe taken in het kader van 'bredere maatschappelijke inzet'.
Uitbreiding naar nieuwe taken past in een beweging waarin de brandweer zich als onderdeel van de veiligheidsregio ontwikkelt van een 'blus/brand organisatie' naar een 'veiligheidsorganisatie'. De nieuwe taken dienen in het verlengde te liggen van het borgen van de continuïteit van de samenleving. Cruciaal is dat het gaat om taken die afbreekbaar zijn.
- ▶ **Bouwsteen IV – Opleidingsduur en –zwaarte verschilt:** Consequentie van differentiatie in taken is dat de opleidingen verschillen. Vrijwilligers volgen een opleiding tot 'basis-brandweer'. Beroepsmedewerkers krijgen daarnaast de specialistische modules aangeboden. Het opleidingsniveau is voor beide groepen gelijk (mbo-niveau). Door een grotere taakbreedte van de beroepsmedewerker (meer taken), leidt dat tot een langere opleidingsduur. Ook de opleidingszwaarte is voor de beroepsmedewerker hoger, gezien de gevraagde competenties voor de specialistische taken. Wat geldt voor de initiële opleiding geldt ook voor het 'vakbekwaam blijven' van medewerkers.

Toetsing van consequenties

- ▶ **COP- en KAP-vrijwilliger:** De vrijwilliger met het consignatieprofiel (COP) en de vrijwilliger met het kazerneringsprofiel (KAP) kunnen niet meer als vrijwilliger worden aangemerkt.
- ▶ **Kwalificatie-eisen:** Vertaling van taken naar kwalificatie-eisen en kwalificatiedossiers en vervolgens naar opleidingen vraagt om een nadere uitwerking.
- ▶ **Overzichtelijkheid brandweerstelsel:** Na omarming van de denkrichting worden gesprekken aangegaan met stakeholders binnen (bevoegd gezag, directeuren veiligheidsregio's, commandanten, belangengroepen) en buiten (politie, ambulance, gemeenten) het brandweerstelsel om de overzichtelijkheid te bespreken.
- ▶ **Kwaliteit en continuïteit brandweezorg:** De denkrichting vraagt om een andere manier van kijken naar de kwaliteit van brandweezorg. Het gaat om een beweging van gelijke naar gelijkwaardige brandweezorg wat consequenties heeft voor de huidige wetgeving.
- ▶ **Financiën:** Enerzijds transitiekosten en anderzijds structurele kosten voor opleiden, oefenen en vergoedingen. Deze gevolgen dienen nader uitgewerkt te worden.
- ▶ **Arbeidsvoorwaardenbeleid:** Het huidige stelsel biedt ruimte tot differentiatie en de denkrichting verandert niets aan het arbeidsvoorwaardenbeleid.

Toets in vier regio's (1)

- ▶ De denkrichting is getoetst in vier veiligheidsregio's. Doel was om te toetsen in hoeverre de denkrichting uitvoerbaar is in de regio, wat de denkrichting betekent voor de regio en wat de voorziene consequenties zijn.
- ▶ Hoofdpunten uit de toets:
 - *Uitvoerbaarheid*: De denkrichting lijkt uitvoerbaar te zijn voor de veiligheidsregio's, met dien verstande dat de consequenties (voor organisatie en/of medewerkers) aanzienlijk kunnen zijn en erg verschillen per regio.
 - *Mogelijkheid van één specialisme voor vrijwilliger*: De mogelijkheid voor één specialisme voor een vrijwilligerspost vermindert de impact voor de organisatie en de medewerkers aanzienlijk.
 - *Slagkracht*: Waar het gaat om met name specialistische inzet lijkt het erop dat de denkrichting negatieve gevolgen heeft voor de opschaling, slagkracht, aflossing en herbezetting.
 - *Takenmatrix*: De inhoudelijke invulling van de takenmatrix roept diverse vraag- en aandachtspunten op.
 - *Toekomstbestendigheid*: De denkrichting kan voor een deel een antwoord zijn op verschillende vraagstukken t.a.v. vrijwilligheid die nu en in de toekomst op de regio's afkomen.

Toets in vier regio's (2)



De analyse van de toetsresultaten leidt tot de volgende aanbevelingen:

- ▶ Kom in breed verband met vertegenwoordigers vanuit de veiligheidsregio's en de vakorganisaties tot een goede invulling van de takenmatrix;
- ▶ Besteed aandacht aan het vraagstuk van opschaling en slagkracht;
- ▶ Maak de consequenties van de denkrichting voor alle 25 regio's inzichtelijk.

Agendapunt - informierend

aan Algemeen bestuur

datum 12 januari 2020

agendapunt 13

onderwerp Overzichten uitrukken brandweer 2019

proceseigenaar M.J. Thijssen

portefeuillehouder A.G.J. Strien

Kennis te nemen van

1. het overzicht van de uitrukken van Brandweer IJsselland in 2019 (bijlage).

Aanleiding

Inzicht in de uitrukken van de brandweer vormt een basis voor operationele en bestuurlijke besluiten in allerlei soorten en maten. Met het oog op de discussie over de taakdifferentiatie dienen de uitrukoverzichten er mede voor om te beoordelen welke keuzen wel of niet te verantwoorden zijn. De uitrukoverzichten worden ook gebruikt om via de ploegleiders het gesprek aan te gaan over de (jaarlijkse) inzetopgave van hun specifieke brandweerpost.

In 2019 is ingezet op een betere informatievoorziening, waardoor de uitrukinformatie completer, overzichtelijker en betrouwbaarder is en zelfs met terugwerkende kracht tot 2010 op een eenduidige manier beschikbaar te maken is.

Het uitrukoverzicht per gemeente/uitrukpost is ter informatie toegevoegd.

2019

Gemeente_kazerne	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Dalfsen	39	63	53	20	32	207
04 Dalfsen	20	32	22	4	9	87
04 Lemelerveld	13	15	20	8	7	63
04 Nieuwleusen	8	25	12	8	17	70
Deventer	220	209	198	76	57	760
04 Bathmen	5	19	15	19	12	70
04 Deventer 1	193	187	168	56	52	656
04 Deventer 2	6	8	5	1	5	25
04 Diepenveen	18	14	20	3	2	57
Hardenberg	98	135	82	41	25	381
04 Balkbrug	21	21	4	7	3	56
04 Bergentheim	3	22	15	5	6	51
04 De Krim		12	8	1	1	22
04 Dedemsvaart	28	32	8	9	4	81
04 Gramsbergen	9	9	8	1	4	31
04 Hardenberg	41	88	44	18	21	212
04 Slagharen	3	20	12	6	4	45
Kampen	88	107	106	12	29	343
04 IJsselmuiden	40	46	42	9	6	143
04 Kampen	59	88	75	5	28	256
Olst-Wijhe	34	36	22	20	15	127
04 Olst	18	9	9	7	6	49
04 Welsum		7			1	8
04 Wesepe	1	7	3	11	3	25
04 Wijhe	18	19	11	2	9	59
Ommen	40	47	12	14	9	122
04 Ommen	40	47	12	14	9	122
Raalte	33	53	51	26	18	181
04 Heeten		7	10	3	5	25
04 Heino	10	26	9	9	4	58
04 Luttenberg	4	6	4	2	2	18
04 Raalte	19	19	30	12	10	90
Staphorst	24	35	15	10	18	102
04 Staphorst	24	35	15	10	18	102
Steenwijkerland	31	108	70	33	22	264
04 Giethoorn	7	25	14	7	5	58
04 Kuinre	1	3	1	4	3	12
04 Oldemarkt	1	24	7	9	4	45
04 Steenwijk	18	69	42	13	19	161
04 Vollenhove	4	26	11		4	45
Zwartewaterland	65	68	33	15	7	188
04 Genemuiden	37	12	11	7		67
04 Hasselt	24	42	12	4	2	84
04 Zwartsluis	13	27	11	5	5	61
Zwolle	333	361	309	44	86	1134
04 Zwolle Noord 1	225	199	164	17	57	663
04 Zwolle Noord 2	1	3	1			5
04 Zwolle Zuid 1	136	219	163	31	52	601
04 Zwolle Zuid 2		1				1
Totaal	996	1016	910	299	264	3486



Factsheet resultaten AED- campagne




**Veiligheidsregio
IJsselland**
Brandweer | GGD | Politie | Gemeenten

“Ik heb er al vaker over gedacht om een reanimatiecursus te doen, maar nooit de stap gezet. Door deze uitnodiging en de AED in de buurt dacht ik: nu moet ik het gewoon gaan doen!”

Reactie van bezoeker kennismakingsavond

Kerncijfers

Om de (lokale) veiligheid te vergroten en de zelfredzaamheid te stimuleren, zijn er openbare AED's geplaatst op verschillende brandweerposten



Brandweerposten met openbare AED

15



Inzet via HartslagNU

2



Kennismakings-avonden

15



Bezoekers

300

“Ik ben blij dat we ook op deze manier een bijdrage kunnen leveren aan de veiligheid in Giethoorn.”

Bart Tuin, ploegleider brandweerpost Giethoorn

Vervolgcurcus Rode Kruis

Bezoekers van de kennismakingsavonden konden zich aanmelden voor een uitgebreide vervolgcursus bij het Rode Kruis.

Doel

90 deelnemers

15 klassen

Resultaat

133 deelnemers

22 klassen

Doel bereikt!



Besluiten dagelijks bestuur 23 januari 2020

Formatieplan

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. De herziening van het formatieplan voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. Het inpassingsadvies van de gewijzigde en nieuwe functies voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen. Het gaat om de functies:
 - a. Functioneel beheer GEO/BI;
 - b. Data-analist en tevens ten behoeve van deze functie een nieuwe normfunctie Medewerker gegevens I toe te voegen aan ons functieboek;
 - c. Informatiespecialist GEO/BI.

Bekrachtiging ledenbrief uitleg eenmalige uitkering en FLO

Het DB heeft besloten om de LOGA-brief met kenmerk Lbr. 19/109 CVA/LOGA 19/12 van 19 december 2019, met betrekking tot de uitwerking van het cao-akkoord 2019-2020 voor FLO-overgangsrecht 2018 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

Benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van het besluit van de Kroon tot benoeming van de burgemeester van Zwolle als voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland, zoals gepubliceerd in de Staatscourant van 19 december 2019.

Managementletter 2019

Het dagelijks bestuur heeft kennis genomen van de in de Managementletter 2019 van Ernst & Young Accountants weergegeven bevindingen van de interim-controle, hun aanbevelingen en de aanpak/stand van zaken van deze aanbevelingen.

Bovenstaande stukken zijn opvraagbaar.

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 21 november 2019

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn (vanaf punt 4) en R.C. König en de heren M.J. Thijssen en H. Schreuders en mevrouw L. Tijink (bij punt 6 en 7) en M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 16 oktober 2019

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag:

- a. De heer Schreuders vertelt dat mevrouw Van Lente interesse heeft in de portefeuille Bevolkingszorg, nu de heer Segers vertrekt als burgemeester van Staphorst. Dit wordt als voorstel in het eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur gebracht.
- b. De heer Strien vraagt of er perspectief is op het delen van het OL-piket met de buurregio's. De heer Thijssen moet deze vraag helaas ontkennend beantwoorden. Het is wel een serieus aandachtspunt. Het OL-piket bestaat nu uit drie operationeel leiders en dat is weinig. Bij agendapunt 6 wordt hierover doorgesproken.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Thijssen heeft de volgende mededelingen:

- a. Regietafel vluchtelingenopvang op 13 december: de heren Thijssen en Snijders zijn hiervoor uitgenodigd. De heer König heeft gisteren een gesprek gehad met Milo Schoenmaker, de bestuursvoorzitter van het COA. Hij deelt actuele informatie uit dit gesprek. In het algemeen bestuur wordt dit punt geagendeerd.
- b. Voortgang denktank brandweervrijwilligers: de denktank houdt zich bezig met de vraag hoe de vrijwillige brandweerorganisatie moet worden ingericht, zodat deze voldoet aan de Europese regelgeving. De heer Thijssen vraagt de heer Strien hoe daar in de BAC Brandweer over gesproken is. De heer Strien vertelt dat er verschillende scenario's uitgewerkt zijn. Het meest kansrijk is een voorstel om taakdifferentiatie toe te passen. In dat geval wordt een vrijwilliger als deeltijdmedewerker aangemerkt als hij/zij ploegleider is of bepaalde specialistische taken heeft,

zoals duiken of taken op het gebied van gevaarlijke stoffen. Dit wordt in een voorstel gegoten voor het Veiligheidsberaad van 9 december. De financiële gevolgen hiervan worden in beeld gebracht. Vanuit de BAC Brandweer is aangegeven dat de verantwoordelijkheid voor deze wijziging bij het Rijk ligt. De heer Strien heeft in de BAC Brandweer tevens gepleit voor een integrale benadering van werkzaamheden op het gebied van Veilig Leven. Taken op dit gebied van de brandweer kunnen in zijn ogen goed gecombineerd worden met vergelijkbare taken van andere disciplines, zoals de GHOR en de politie. Afgesproken wordt dat de heer Thijssen een korte presentatie over brandweervrijwilligers en deeltijdregelgeving geeft in het AB van 11 december. De uitkomsten van het Veiligheidsberaad worden daarin verwerkt.

- c. FLO-overgangsrecht: de afbouw van de levensloopregeling leidt de komende jaren tot extra kosten. De financieel adviseurs zijn hiervan op de hoogte gesteld.
- d. Een vrijwilliger is door toedoen van zijn brandweerwerk bij Veiligheidsregio IJsselland arbeidsongeschikt geraakt voor zowel zijn werk bij zijn hoofdwerkgever als zijn werk als vrijwilliger bij de VRIJ. Voor hem is een claim ingediend bij de verzekering, die vooralsnog weigert uit te keren. Vanuit het principe van goed werkgeverschap ligt aan de medewerker de garantie op een netto uitkering door de VRIJ voor, met de afspraak dat de medewerker volledige medewerking verleent om bij onze verzekeraar tot uitkering te komen. Als werkgever lopen we hierbij een financieel risico.
- e. We gaan als veiligheidsregio met een team meedoen met het evenement Alpe d'HuZes: door het beklimmen van de Alpe d'Huez wordt geld ingezameld voor kankeronderzoek.

Het viel de heer Strien in de laatste AB-vergadering op dat een aantal bestuurders de afspraken over het meerjarig financieel beleid niet meer scherp leken te hebben. Hij praat graag een keer door hoe de gemaakte afspraken verankerd kunnen worden. Het delen van deze informatie met raden en op ambtelijk niveau is eveneens belangrijk, om een bestendige lijn uit te zetten. De heer Schreuders vertelt dat hij van plan is om in januari/ februari raadsbijeenkomsten te houden over de begroting 2021. Dan neemt hij dit onderwerp mee kunnen worden. Tevens wordt afgesproken om dit punt de volgende DB-vergadering, tijdens de bespreking van de kadernota, te bespreken.

BESLUITVORMEND

5. Normenkader accountantscontrole 2019

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om het algemeen bestuur voor te stellen het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2019, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat Veiligheidsregio IJsselland jaarlijks het normenkader moet vaststellen. Ten opzichte van 2018 zijn de volgende toevoegingen in het normenkader doorgevoerd: Strategische beleidsagenda (vervangt het oude beleidsplan), sociaal statuut (vervangt het sociaal statuut van de regionalisering) en actuele P&C-documenten (programmabegroting, bestuursrapportages).

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

6. Crisisplan 2020-2023

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om:

1. Het Crisisplan 2020 – 2023 vast te stellen;
2. In te stemmen met de essentiële wijzigingen voor de nieuwe crisisorganisatie:
 - a. de crisisorganisatie is inzetbaar voor acute en niet-acute rampen en crises, incidenten en de nafase;
 - b. operationele besluitvorming is laag belegd binnen de crisisorganisatie, de operationeel leider is operationeel eindverantwoordelijk;
 - c. bestuurlijk optreden wordt maximaal gefaciliteerd door de gouden lijn en het aansluiten van de operationeel leider bij het GBT;
 - d. een kleine slagvaardige kernsamenstelling voor het ROT en GBT.
3. Te accepteren dat het Crisisplan 2020 – 2023 op delen gemotiveerd afwijkt van de Wet veiligheidsregio's.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat het nieuwe crisisplan het resultaat is van diverse werksessies met crisisfunctionarissen, ACB'ers, Kring gemeentesecretarissen en algemeen bestuur. Mevrouw Tijink sluit aan om vragen en opmerkingen te beantwoorden. Na de laatste AB-vergadering is er een sessie geweest met gemeentesecretarissen. De geluiden waren positief. Vanuit dat overleg is er een sessie geweest met ACB'ers, onder leiding van Bart Klijnsma. De afstemmingslijn met onder andere ACB'ers en de besluitvormingslijn via DB en AB lopen, door planning van de diverse overleggen, dicht tegen elkaar aan. Hierdoor ontstond bij een aantal ACB'ers de indruk dat input niet meer kon worden gegeven. Mevrouw Tijink heeft aangegeven dat de druk op het proces gehouden wordt om de overgangstermijn zo kort mogelijk te laten zijn. Maar het plan is nog niet in beton gegoten. Er was voldoende vertrouwen om het plan in besluitvorming te brengen.

De heer König complimenteert de veiligheidsregio met het document. Hij vindt het een mooi stuk. Hij heeft nog de volgende vragen en opmerkingen:

- a. Wat vinden de inspectie en ministerie van het plan? Mevrouw Tijink geeft aan dat zij mondeling akkoord zijn met het plan.
- b. Hij mist een implementatieplan. Mevrouw Tijink geeft aan dat dit op 6 december in de Veiligheidsdirectie besproken wordt. De heer Strien vindt het belangrijk dat de ACB'ers bij het opstellen hiervan betrokken zijn. Mevrouw Tijink geeft aan dat er een implementatieteam Bevolkingszorg is, dat hierin meedenkt. De heer Strien vraagt of we na vaststelling niet in de knel komen met de implementatie. Mevrouw Tijink vertelt dat die vraag aan de kolomverantwoordelijken gesteld is en men het tijdpad haalbaar vindt.
- c. Het nieuwe crisisplan gaat op 1 maart 2020 in. De gemeente Deventer heeft op 28 februari een GBT-oefening. Vindt deze plaats volgens het nieuwe model? Mevrouw Tijink beantwoordt deze vraag bevestigend.
- d. Wordt de burgemeester gealarmeerd via OOV Alert? Mevrouw Tijink antwoordt dat dat nu zo is en onder het nieuwe crisisplan zo blijft.
- e. De opschaling door de OL loopt tot GRIP2. Kan de OL niet opschalen tot GRIP3 of 4? Mevrouw Tijink antwoordt dat deze bevoegdheid neergelegd is bij de burgemeester. De heer Thijssen vult aan dat er sowieso altijd afstemming plaatsvindt.
- f. Op bladzijde 32 staat dat de operationeel leider aan kan sluiten bij het Driehoeksoverleg. Accepteert het OM dat? Mevrouw Tijink antwoordt dat dit afgestemd is met het OM. De operationeel leiders moeten wel gescreend worden. Dit wordt nog toegevoegd aan het stuk.
- g. De rol van de crisisfunctionarissen in de nafase is niet altijd consequent genoemd.

De heer Strien complimenteert de veiligheidsregio met het plan. Het is goed leesbaar, ook voor mensen die er niet goed inzitten. Hij heeft de volgende opmerkingen:

- a. De secretaris is niet altijd genoemd. Mevrouw Tijink geeft aan dat de secretaris deel uitmaakt van het kernteam GBT.
- b. Hij ziet graag dat in de oplegnotitie in het beslispunt over het afwijken van de wet aangegeven wordt waarin afgeweken wordt.
- c. De rol van inwoners (zelfredzaamheid/ Community Safety) vindt hij onderbelicht. Het stuk is erg gericht op de instituties. Graag iets meer aandacht hiervoor.
- d. Hij ziet nog onvoldoende terug wat de verantwoordelijkheden op lokaal niveau zijn als er een RBT is. Er is dan immers geen GBT. Hij denkt aan de zorg voor inwoners en nazorg/ rouwverwerking. De heer Schreuders geeft aan dat dat in het proces Bevolkingszorg zit. Mevrouw Tijink zal duidelijker in het document aangeven hoe dat op elkaar aansluit.

De heer Koelewijn heeft de volgende vraag:

- a. Is er voorzien in een evaluatie? Mevrouw Tijink beantwoordt deze vraag bevestigend. De heer König doet de suggestie om het moment van evaluatie terug te laten komen in het implementatieplan. De heer Koelewijn vraagt om te communiceren over de eerste ervaringen uit zowel oefeningen als inzetten.

Mevrouw Tijink geeft aan dat er zorg is over het aantal operationeel leiders, ook in relatie tot de zwaardere rol van de operationeel leiders. Er is daarom gestart met een ontwikkelpool, bestaande uit mensen die geïnteresseerd zijn in de functie van OL. Mevrouw Tijink probeert mensen uit de verschillende disciplines hiervoor te interesseren. Dat lukt echter maar matig; vanuit de gemeenten hebben zich bijvoorbeeld nog geen mensen aangemeld. De heer Thijssen geeft aan dat er twee soorten mensen geïnteresseerd zijn in deze functie: mensen die vanuit de crisisfunctie die ze nu hebben willen groeien en mensen die vanuit hun koude functie beschikken over bestuurlijke sensitiviteit. De heer Koelewijn vraagt hoe belangrijk operationele kennis is. De heer Thijssen geeft aan dat de OL in de operatie maar een bescheiden rol heeft. De verbinding naar het bestuur is belangrijk. De naam 'operationeel leider' schrikt sommige mensen met een niet-operationele functie af. Mevrouw Tijink vertelt dat sommige regio's andere benamingen gebruiken.

De heer Snijders concludeert dat er een mooi plan ligt, waaraan veel werk verricht is. Het plan kan, met de genoemde aanpassingen, doorgezet worden naar het AB. Het implementatieplan en informatie over de wijze van evalueren volgen.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten. De gemaakte opmerkingen (zie hierboven) worden verwerkt.

7. Bevolkingszorg: wijziging functie teamleider proces Opvang, Verzorging en Registratie

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit:

1. De lokale (gemeentelijke) functie van hoofd opvang te laten vervallen in die gemeenten waar deze nog van toepassing is, en deze taken onder te brengen in de regionale functie teamleider Opvang, Verzorging en Registratie (OV&R);
2. De nieuwe functie uit te oefenen op lokaal niveau (niet op de hoofdlocatie van de veiligheidsregio maar in de opvanglocatie van plaats incident);
3. De teamleider OV&R op hard piket te zetten.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de besluitvorming hierover loopt via de Kring gemeentesecretarissen en colleges. De heer Strien vraagt of dat voldoende aangegeven is in het stuk. Daarnaast is hij benieuwd

hoeveel dit de gemeenten kost. De heer Thijssen geeft aan dat de veiligheidsregio in feite het administratiekantoor is voor Bevolkingszorg. De heer Koelewijn vraagt of de VR achter deze wijziging staat. De heer Thijssen antwoordt dat dit de behoefte is vanuit Bevolkingszorg. Mevrouw Tijink vertelt dat deze wijziging al loopt van voordat zij in dienst was bij de veiligheidsregio. In de zomer is dit met de heer Dadema afgestemd. Nu de heer Segers portefeuillehouder Bevolkingszorg is, is het voorstel vóór dit DB ook aan hem gestuurd. De heer Snijders vindt het belangrijk om in het voorstel duidelijk aan te geven dat de Kring erop aandringt om dit zo te organiseren. Vanuit de coördinerende rol wordt het stuk wel in het AB gebracht.

Besluit

Besloten wordt dat het nieuwe voorstel voorzien wordt van duidelijke informatie over het proces: waar komt dit vandaan? Wie besluit hierover? Hoeveel kost het de gemeenten?

8. Verlenging Dekkingsplan

Het DB besluit om aan het algemeen bestuur (op 11 december 2019) voor te stellen om de geldigheid van het huidige dekkingsplan (2015-2018) met opnieuw een jaar te verlengen tot 1 januari 2021.

9. Paraatheid van posten

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om:

1. in te stemmen met de kaders voor de paraatheid van posten, opgenomen in de inleiding.
2. deze kaders te verwerken in het nieuwe Dekkingsplan Brandweer dat in 2020 wordt opgesteld (volgens de landelijke Handreiking gebiedsgerichte opkomsttijden).

Bespreking

De heer Strien vraagt wat de OR van dit voorstel vond. De heer Thijssen geeft aan dat de OR het voorstel steunt. De OR had een aantal tekstueel-inhoudelijke opmerkingen, die verwerkt worden, maar niet leiden tot wezenlijke veranderingen. De heer Strien vraagt om het advies van de OR toe te voegen aan het voorstel voor het AB. Daarnaast valt het de heer Strien op dat bij 'Risico's' staat dat de mogelijkheid bestaat dat bij een incident in het verzorgingsgebied van een post die buiten dienst staat, de aangrenzende post er langer over doet om ter plaatse te komen. Hij vraagt of dit risico afwijkt van de bestaande situatie. De heer Thijssen beantwoordt deze vraag ontkennend. Er zal, indien dit voorstel wordt aangenomen, in vergelijking met de huidige situatie zelfs sprake zijn van een kleiner risico. De tekst bij 'Risico's' zal worden aangepast.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel. Het advies van de OR wordt toegevoegd in het voorstel voor het AB. De risicoparagraaf in het voorstel voor het AB wordt aangepast.

10. Bekrachtiging LOGA ledenbrieven over uitwerking akkoord cao, levensloopregeling en FLO-overgangsrecht

Het DB besluit om:

1. De LOGA-brief met kenmerk 1.TAZ/U201900565 Lbr. 19/069 LOGA 19/068 van 16 september 2019, met betrekking tot de uitwerking van het akkoord voor de cao 2019-2020 met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.
2. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900748/Lbr:19/073/CVA-LOGA van 26 september 2019, met betrekking tot de aanpassing van de levensloopregeling met terugwerkende kracht per 1 oktober 2019 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

3. De LOGA-brief met kenmerk TAZ/U201900807/Lbr 19/079/LOGA van 16 oktober 2019, met betrekking tot het versneld sparen ten behoeve van het FLO-overgangsrecht per 1 januari 2020 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

11. Wijziging lokale arbeidsvoorwaarden

Het dagelijks bestuur besluit om:

1. de lokale arbeidsvoorwaarden met betrekking tot de dienstreizen te wijzigen, zoals voorgesteld in de bijlage, voor Veiligheidsregio IJsselland met ingang van 1 januari 2020;
2. de lokale arbeidsvoorwaarden met betrekking tot de woon- en verblijfsverplichting voor crisisfuncties te wijzigen, zoals voorgesteld in de bijlage, voor Veiligheidsregio IJsselland met terugwerkende kracht per 1 januari 2019.

12. Wijzigen indeling functie en nieuwe functie

Het dagelijks bestuur besluit om:

1. de gewijzigde inpassing van de werkzaamheden van de medewerker contractbeheer en inkoop naar Senior medewerker contractbeheer, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2019;
2. het inpassingsadvies van de nieuwe functie Medewerker communicatie, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen met ingang van 1 januari 2020.

13. Toelage duikploegleider

Voorstel

De medewerkers met de functie Manschap I, die de taak van Duikploegleider (DPL) uitvoeren en voldoen aan het kwalificatiedossier van het BPV voor deze taak, een toelage toe te kennen ter hoogte van 88,42 euro bruto per maand per 1 januari 2020. Indien er sprake is van een dubbeling met de functie van duiker, dan wordt deze toelage 44,21 euro bruto per maand.

Bespreking

De heer Koelewijn geeft aan dat dit voorstel het resultaat is van overleg met het GO. De DPL heeft in de loop der tijd grotere verantwoordelijkheden gekregen. De verzwaring in verantwoordelijkheden rechtvaardigt een aangepaste vergoeding. Hierover is overeenstemming bereikt met het GO. De heer Thijssen geeft aan dat DPL steeds meer een taak wordt van de bevelvoerder. In de toekomst is het daarom naar verwachting niet meer nodig om deze aparte vergoeding te verstrekken.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

INFORMEREND

14. Agenda Veiligheidsdirectie 6 november 2019

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 6 november 2019.

15. Rondvraag

De heer Koelewijn spreekt zijn waardering uit voor de terugkoppeling uit het algemeen bestuur, die hij altijd ontvangt. Hij deelt deze met de raadsleden.

16. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.