

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 8 april 2020 (*schriftelijk*)

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland - informierend

1. Verslag vergadering 12 februari 2020
2. Ingekomen en verzonden stukken
3. Mededelingen
4. Arbeidsvoorwaardenvorming
5. Concept begroting 2021
6. Crisiscommunicatie
7. Infographic Reddingen bij brand
8. Verslag overleg dagelijks bestuur 23 januari 2020
9. Rondvraag

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 12 februari 2020

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), J.W. Wiggers (Hardenberg), R.C. König (Deventer), G.J. Kok (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen), M.J. Thijssen (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester B. Koelewijn (Kampen) mevrouw M.G.C. van der Zee (Openbaar Ministerie).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Koelewijn (vanwege BAC GHOR) en mevrouw Van der Zee.

Voor het eerst aanwezig zijn Gerrit Jan Kok (waarnemend burgemeester Staphorst) en Gert Veurink, de opvolger van Janny Knol en Pim Miltenburg, namens de eenheidsleiding van de politie Oost-Nederland. Hartelijk welkom allebei!

2. Verslag vergadering 11 december 2019

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Thijssen heeft een mededeling over:

- Citrix-problematiek: Veiligheidsregio IJsselland werkt ook met Citrix. Citrix is in januari zekerheidshalve uit de lucht gehaald. Er is vanuit China ingebroken. Als gevolg hiervan zijn maatregelen getroffen en is een update uitgevoerd. Vervolgens kon weer via Citrix gewerkt worden. Het heeft niet tot problemen geleid.
- Storm Ciara: de storm heeft tot veel brandweerinzet in de regio geleid.

Mevrouw Van den Berg heeft een mededeling over:

- Coronavirus: De GGD houdt de actuele situatie rond het Coronavirus nauwlettend in de gaten en bereidt zich voor op een eventuele uitbraak in Nederland. Er is hieromtrent een brief aan alle

burgemeesters gestuurd. Er komen veel telefoontjes bij de GGD binnen, zowel van burgers, als van huisartsen en scholen. De GHOR houdt contact met het zorgnetwerk en vult LCMS met de juiste informatie. Zodoende zijn we up-to-date als zich een crisis voordoet. In een rustiger, 'koude' fase besteedt mevrouw Van der Berg graag een keer in dit overleg of op de bestuurdersdag aandacht aan dit onderwerp.

De heer Snijders heeft de volgende mededeling:

- Brand in zorgflat: afgelopen zaterdagochtend, 9 februari, brak brand uit in een zorgflat in Zwolle. Er was veel rookontwikkeling en er waren gewonden. Het is uiteindelijk GRIP2 gemaakt. In het ROT zijn scenario's uitgewerkt. Er zijn circa honderd mensen geëvacueerd. De heer Snijders complimenteert en bedankt de hulpdiensten, waaronder het Rode Kruis voor de professionele inzet. In de loop van de ochtend kon worden afgeschaald en konden de meeste bewoners weer terug naar hun woning. Mevrouw Van der Berg deelt naar aanleiding hiervan een factsheet uit van de inzetten van de GHOR in 2019.

De heer König heeft de volgende mededeling:

- Ruiming V1: bij wegwerkzaamheden langs de A1 is een V1-raket uit WOII gevonden. De raket ligt op grond van de gemeente Deventer, vlakbij Wilp (gemeente Voorst). De verwijdering door de EOD is gepland op 8 maart. De A1 wordt dan afgesloten. Wilp moet waarschijnlijk voor een deel ontruimd worden. Aangezien het effectgebied in de gemeente Voorst ligt, wordt de verwijdering samen met VNOG voorbereid.

BESLUITVORMEND

5. Beleidsmatige en financiële en kaders begroting 2021

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om de financiële en beleidsmatige kaders van VRIJ voor het programma en de begroting 2021 e.v. opgenomen in de bijgevoegde concept-kadernota, vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. Goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. Aan de slag met de belangrijke en nieuwe ontwikkeling van de komende taakdifferentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepskrachten. Deze ontwikkeling goed afstemmen op het programma toekomstbestendige brandweerzorg en op het realiseren van gebiedsgerichte brandweerdekking.
 - c. Uitwerking van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen, in samenwerking met de andere veiligheidsregio's in Oost5.
 - d. Vertaling van analyses van nieuwe veiligheidsrisico's naar beoogde effecten.
 - e. Thema's: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken, door helder te communiceren over risico's en over rol en prestaties.
 - f. De andere onderwerpen voor het programma van 2021 (genoemd in punt 8 van de kadernota).
2. De financiële kaders:
 - a. de volgende percentages hanteren voor stijging van de prijzen en de lonen: prijsindexering: 3,0% en loonindexering: 2,6%; conform bestuurlijk besluit 11 mei 2016.
 - b. voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
 - c. realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend 130.000 euro van in totaal 1.1 miljoen euro).
 - d. vanaf 2022 rekening houden met een structureel nadeel van maximaal 215.000 euro voor de nieuwe meldkamerorganisatie rood/multi, vanwege een nadeel van 215.000 euro op de beheerskosten Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS).

- e. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling; de structurele kosten kunnen oplopen tot 1,5 miljoen euro.
 - f. De afspraak met het algemeen bestuur om in 2021 en 2022 per jaar een bedrag van 516.000 euro aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
3. Opdracht te geven om in het najaar van 2020 d.m.v. analyse concreet actueel financieel inzicht te geven over het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1) en de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer en de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2). Hierbij worden tevens structurele besparingsmogelijkheden onderzocht op basis van ad f. (lijn 3) en de effecten van mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4). Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de kaders voor 15 april aan de gemeenteraden moeten worden gezonden. Op die manier hebben de raden deze informatie beschikbaar voor het opstellen van hun voorjaarsnota's. Er zijn raadsbijeenkomsten geweest, waar op de kaders ingegaan is. Zie hiertoe agendapunt 17.

De heer König vult aan dat in het DB de opdracht aan de veiligheidsregio gegeven is om te trachten de incidentele bezuinigingen voor 2020 en 2021 om te zetten in structurele besparingen.

De heer Wiggers pleit voor voorzichtigheid. Hij heeft, vanuit zijn vorige functie, ervaring met de VNOG, waar grote tekorten waren. Er ligt veel op ons bordje. Het onderwerp 'taakdifferentiatie brandweer' gaat ons raken, aangezien we veel vrijwilligers hebben. Het is logisch als het Rijk de veiligheidsregio's compenseert als deze discussie tot meerkosten leidt. Met het principe 'nieuw voor oud' moet je ook het lef hebben om dingen niet meer te doen. De indexering ziet er goed uit. Als deze niet goed is, zie je dat gelijk terug in een organisatie als de veiligheidsregio, met veel loonkosten. Anderzijds zal een eventuele herverdeling van de gemeentelijke bijdrage de gemeente Hardenberg, als zijnde 'nadeelgemeente' raken. Dat maakt dat zijn gemeente scherper zal letten op de financiën van de veiligheidsregio.

De heer Thijssen beaamt dat het in de optelsom onhaalbaar is om enorme bezuinigingen door te voeren. Op de bestuurs-tweedaagse op 7 en 8 oktober geven wij meer duidelijkheid. Er wordt onder andere gekeken naar het doorvoeren van efficiëncymaatregelen en veranderingen in het primaire proces. De heer Snijders sluit af met de opmerking dat in het Veiligheidsberaad de compensatie van veiligheidsregio's als de taakdifferentiatie van de brandweer tot meerkosten leidt, nadrukkelijk onderwerp van gesprek is.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. Samenwerkingsafspraken spoorveiligheid

Het algemeen bestuur besluit om het convenant van Veiligheidsregio IJsselland met de Nationale Politie en ProRail, waarmee het algemeen bestuur instemde op 18 februari 2015, te vervangen door de nieuwe landelijke samenwerkingsafspraken Spoorveiligheid.

OPINIËREND

7. Terugblik jaarwisseling 2019-2020

Het AB neemt kennis van:

- het landelijk beeld van de jaarwisseling 2019-2020, dat de verantwoordelijke ministers aanboden aan de Tweede Kamer;
- het standpunt van de meerderheid van het Veiligheidsberaad en professionals inzake het vuurwerkverbod;
- de regionale uitrukcijsers van de brandweer tijdens de jaarwisseling 2019-2020.

Bespreking

De heer Thijssen vertelt dat de jaarwisseling landelijk gezien onrustig verlopen is. In onze regio is de brandweerinzet tijdens de jaarwisseling echter niet verontrustend. De heer Arnhem heeft datzelfde beeld van de politie-inzet in het district IJsselland. De heer Snijders hoort graag van de aanwezigen wat zij vinden van de landelijke discussie over het vuurwerkverbod. De burgemeesters hebben de volgende reacties:

- a. het landelijk beeld is diffuus. Sommigen gemeenten lijken wel oorlogsgebied.
- b. als ergens de vlam in de pan slaat, is het de vraag of er genoeg capaciteit is om op te treden.
- c. in een aantal gemeenten zijn veel woningen met een rieten kap. Daar is brandveiligheid ook een belangrijk punt van aandacht.
- d. er komen meer klachten over vuurwerkoverlast voorafgaand aan de nieuwjaarsnacht en erna. In aanloop na oudejaarsavond 2020 graag bespreken wat hieraan te doen is.
- e. een aantal (kleinere) gemeenten pleit voor het in stand houden van het huidige beleid.
- f. als er een algemeen vuurwerkverbod komt, komt er dan niet iets anders voor in de plaats?
- g. in de regio hebben we ook met tradities te maken (carbidschieten, oudejaarshuisjes, open vuren, kachel FM). Het is daarbij vooral van belang om de veiligheid te borgen, bijvoorbeeld door afspraken te maken met de organisatoren.
- h. de BOCK-campagne, gericht op veilig carbidschieten, leek zijn vruchten af te werpen.
- i. graag aandacht voor legaal en illegaal vuurwerk.
- j. als er soorten vuurwerk worden verboden of als er een algemeen verbod komt, hoe gaat het dan met het toezicht daarop en de handhaving daarvan?

De heer Snijders constateert dat er diverse beelden zijn. Het onderwerp leeft. Het ziet er wel naar uit dat er een verbod komt. Hij vraagt de politie om met een voorstel te komen hoe de gemeenten zich hierop (en op de andere tradities) kunnen voorbereiden. Het onderwerp wordt in de loop van het jaar weer geagendeerd.

INFORMEREND

8. Inspectierapport 'Vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag'

De heer Snijders geeft aan dat de rapportage ambtelijk onderwerp van gesprek is op het niveau Oost5. Van daaruit komt er een voorstel voor vervolg. De Minister bespreekt met de voorzitters van de veiligheidsregio's op 16 maart de uitkomsten van het rapport op bestuurlijk niveau (zie bijgevoegde nagekomen brief).

Het algemeen bestuur neemt kennis van de hoofdlijnen van het rapport 'De vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag' van de Inspectie van Justitie en Veiligheid.

9. Rijksbijdrage 2020

Het algemeen bestuur neemt kennis van de inhoud van de in december 2019 ontvangen beschikking van het ministerie van Justitie en Veiligheid over de definitieve rijksbijdrage 2020 voor de veiligheidsregio's. De Rijksbijdrage van circa 5,4 miljoen euro is 64.379 euro gunstiger dan waarvan in de programmabegroting 2020-2023 is uitgegaan. Het voordeel neemt de veiligheidsregio mee in de eerste bestuursrapportage 2020.

10. Rapportage Inspectie Justitie en Veiligheid over beeld operationele prestaties

De heer Snijders vertelt dat de Inspectie het operationeel presteren van de veiligheidsregio tijdens de aanpak van rampen en crises beoordeeld heeft. Op basis hiervan concludeert de Inspectie dat binnen Veiligheidsregio IJsselland de vijf beoordeelde processen, die een rol spelen bij de aanpak van rampen en crises, op orde zijn. Verschillende burgemeesters complimenteren de veiligheidsregio met dit resultaat. Men neemt het rapport voor kennisgeving aan.

11. Voortgang implementatie crisisplan

De implementatie loopt op schema en vooralsnog is 1 maart een haalbare startdatum. De heer Zielhuis krijgt dezelfde signalen uit het team Bevolkingszorg. Tevens vertelt hij dat er, op het gebied van crisiscommunicatie, een functie bij komt en dat de functies in het BT en ROT gekoppeld worden. Hij komt hier een volgende keer op terug. De heer Strien vraagt aandacht voor de instructie van locoburgemeesters. De heer Thijssen neemt dit mee en komt hierop terug. Over het OL-piket geeft de heer Thijssen aan dat er een opleiding start met tien deelnemers. Zodoende ontstaat er een pool, waarmee het piket gevuld kan worden. De groep is verbreed met enkele gemeentelijke managers. Ook de heer Arnhem neemt deel. In juni is de opleiding afgerond en wordt een eerste selectie gemaakt.

12. Taakdifferentiatie brandweer

Het algemeen bestuur neemt kennis van:

1. de op 12 december 2019 door het Veiligheidsberaad verstuurd brief (met bijlage) met als onderwerp 'taakdifferentiatie brandweer';
2. het instellen van een regionale *projectgroep* en bestuurlijke *klankbordgroep Taakdifferentiatie*;
3. de hieronder genoemde (voorlopige) planning om te komen tot inzicht in de consequenties die de voorlopige denkrichting heeft op de organisatie van brandweer IJsselland en de kwaliteit voor de regionale brandweezorg.

De heer Dadema vraagt de veiligheidsregio om de ACB'ers mee te nemen in de informatievoorziening. Op die manier zijn de gemeenten ambtelijk ook goed aangehaakt.

13. Overzichten uitrukken brandweer 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het overzicht van de uitrukken van Brandweer IJsselland in 2019.

14. Factsheet resultaten AED-campagne

Het algemeen bestuur neemt kennis van de factsheet met de resultaten van de AED-campagne.

15. Besluiten dagelijks bestuur 23 januari 2020

Het AB neemt kennis van de besluiten van het dagelijks bestuur in het overleg van 23 januari 2020.

16. DB-verslag 21 november 2019

Het algemeen bestuur neemt kennis van het DB-verslag van 21 november 2019.

17. Terugblik bijeenkomsten gemeenteraden

De heer Schreuders geeft een mondelinge terugkoppeling van de drie bijeenkomsten voor de gemeenteraden: op 27 januari in Zwartewaterland, op 5 februari in Dalfsen en op 11 februari in Raalte. Deze zijn samen met de andere gemeenschappelijke regelingen GGD en Omgevingsdienst georganiseerd. Iedere avond waren er circa twintig á dertig raadsleden aanwezig. In carrouselverband hebben zij deelgenomen aan workshops. Er is een doorkijk gegeven naar 2021 door het beleidsmatig en financieel perspectief uit de Kadernota te schetsten. Er was veel belangstelling voor de ontwikkelingen bij de brandweer. De veiligheidsregio gaat de avonden met de griffiers evalueren.

18. Regietafel vluchtelingenopvang

De heer König geeft een mondelinge terugkoppeling van de regietafel vluchtelingenopvang op 31 januari. Hij vertelt dat besloten is dat de gemeentesecretarissen de coördinatie binnen de gemeenten op zich nemen. Namens hen is Sebastiaan Ruddijs, gemeentesecretaris van Zwartewaterland, het centrale contactpersoon. Alle partners werken momenteel samen aan een 'programma asielketen'. De heer König zorgt ervoor dat de burgemeesters dat programma krijgen, zodra het beschikbaar is. Het Rijk heeft aangegeven dat er landelijk gezien vijfduizend plekken extra nodig zijn. Gedeeld door twaalf provincies zijn dat er circa vierhonderd in Overijssel. Op dit moment wordt gezocht naar achthonderd plekken in Overijssel, omdat ongeveer de helft uiteindelijk afvalt. Bovendien loopt van een aantal opvanglocaties in het land het contract af. Dit is bijvoorbeeld aan de orde in Hardenberg. Iedere gemeente onderzoekt nu de mogelijkheden. De heer Snijders geeft aan dat er drie soorten opvang gezocht worden: noodopvang, opvanglocaties voor circa drie jaar en definitieve opvanglocaties. Aangegeven wordt dat de bereidheid in de maatschappij afneemt, zodra er meer mensen uit veilige landen komen. De heer Strien is benieuwd naar de inspanningen op Rijks- en ander niveau om de knelpunten op te lossen.

Afgesproken wordt dat de heren Snijders en Vroomen, namens de elf gemeenten, in gesprek gaan met het bestuur van COA. Dat gesprek gaat onder andere over de aansluiting van de burgemeesters. De heer Dadema geeft twee vragen mee: 1. voor hoe lang worden nu exact opvanglocaties gezocht? (voor zes maanden is iets anders dan voor twee á drie jaar). 2. Kan het COA ondersteunen bij de maatschappelijke processen (communicatie, buurtbijeenkomsten)?

19. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

20. Sluiting

Om 10.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 8 april 2020

agendapunt 2

onderwerp Lijst van ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	21-02-2020	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Militaire bijstand bij evenementen	Ja	Veiligheidsbureau
02	21-02-2020	Brief	Nationaal coördinator terrorismebestrijding en veiligheid	Nationaal Crisisplan Digitaal	Brief wel, plan (80 blz.) opvraagbaar	Veiligheidsbureau
03	24-02-2020	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Regeling hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers	Brief wel, regeling opvraagbaar	Staf en Beleid
04	12-03-2020	Brief	Raad voor Rechtsbijstand	Rechtsbijstand i.k.v. Wet publieke gezondheid	Nee, opvraagbaar	GHOR
05	13-03-2020	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Inzet nationale crisisstructuur COVID-19	Nee, opvraagbaar	Veiligheidsbureau
06	17-03-2020	Brief	Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport	Tweede aanvulling op aanwijzing COVID-19 (geen onderwijsactiviteiten en opvang).	Nee, opvraagbaar	Veiligheidsbureau

2. Lijst van verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
01	31-03-2020	Brief	Raadsgriffies	Aanbieding kadernota en begroting 2021	Nee	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.



> Retouradres Postbus 100 3970 AC Driebergen

Zie verzendlijst

**Landelijk Operationeel
Coördinatiecentrum**
LOCC

Nationaal Crisis Centrum
NCC

Contactpersoon
S. Ketting
W. Steenbakkers
ncc@nctv.minjenv.nl
locc@minjenv.nl

Datum 21 februari 2020
Betreft Evenementen 2020 in relatie tot militaire bijstand

Bijlagen
2

Wij willen u middels deze brief attenderen op het groot aantal evenementen dit jaar en de druk die hierdoor kan ontstaan op de schaarse capaciteiten van defensie.

Voor het jaar 2020 staan er voor Nederland een groot aantal evenementen op de kalender. Naast de reguliere jaarlijkse evenementen zijn er dit jaar een aantal extra evenementen, zoals EK voetbal, Eurosongfestival, Invictus games, bevrijdingsfestiviteiten 75-jaar bevrijding, Sail en Vuelta.

Wij hebben in samenwerking met het Informatie Knooppunt Nationaal(IKN) van de nationale politie een overzicht gemaakt van evenementen en gebeurtenissen 2020. Deze treft u samen met een duiding van het overzicht ter informatie in de bijlage.

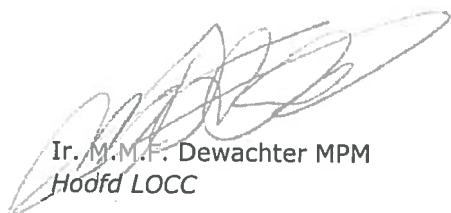
In zijn algemeenheid is bekend dat de capaciteiten bij de hulpdiensten onder druk staan. Door het aantal grote evenementen en de schaarste bij de hulpdiensten verwachten wij een mogelijke toename van het aantal bijstandsaanvragen. Deze toename kan leiden tot een over bevraging van schaarse defensiecapaciteiten.

Mocht dit scenario zich voort doen zullen we bij de toekenning van de capaciteiten, de afwegingskaders scherper moeten gaan toepassen. Dit kan inhouden dat de bijstand geleverd voor jaarlijks terugkerende evenementen in 2020 niet vanzelfsprekend is; de beperktheid aan middelen en toepassing van het afwegingskader kan aanleiding geven tot een ander besluit. Bij de afwegingskaders kunt u denken aan: nationaal evenement/grootste knelpunt/veiligheid etc.

Wij verzoeken u in een zo vroeg mogelijk stadium een bijstandsverzoek in te dienen of aan te geven dat u voor een evenement een bijstandsverzoek verwacht te gaan doen.

Datum
21 februari 2020

We hopen hiermee tijdig inzicht te krijgen in de gevraagde capaciteiten, eventuele knelpunten vroegtijdig te detecteren en waar mogelijk op te lossen.



Ir. M.M.F. Dewachter MPM
Hoofd LOCC



G. de Kruijff
Hoofd NCC

Verzendlijst:

Van: Hoofd Landelijk Operationeel Coördinatie Centrum
Hoofd Nationaal Crisis Centrum

Aan: Eenheden van de Nationale politie
t.a.v. Teamchef RCCB, Teamchef Preparatie

Voorzitters Veiligheidsregio

i.a.a. Directeuren Veiligheidsregio

Maand	Van	Tot	Soort	Gebeurtenis	Gemeente	Bezoekers	Politie Eenheid	Veiligheidsregio	
Januari	1-jan	1-jan	Evenement	Nieuwjaarsduik	Landelijk	-	-	-	
	2-jan	7-jan	Evenement	Woening Zesdaagse	Rotterdam	22.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	7-jan	7-jan	Gebeurtenis	Aanslag Charlie Hebdo (2015)	-	-	-	-	
	10-jan	12-jan	Evenement	EK Schaatsen(allround)	Heereveen	-	Noord-Nederland	Friesland	
	15-jan	18-jan	Evenement	Eurosonic Noorderslag	Groningen	33.000	Noord-Nederland	Groningen	
	22-jan	2-feb	Evenement	Internationaal film festival Rotterdam	Rotterdam	350.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	25-jan	25-jan	Evenement	Chinees Nieuwjaar	Rotterdam	-	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	27-jan	27-jan	Gebeurtenis	Holocaust Memorial Day (bevrijding Auschwitz)	-	-	-	-	
			Gebeurtenis	Stilstaan Holocaust Slachtoffers	Nederland	-	-	-	
Februari	4-feb	4-feb	Gebeurtenis	Nationale dag Sri Lanka	-	-	-	-	
	8-feb	16-feb	Evenement	ABN AMRO Tennis Tournament	Rotterdam	120.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	10-feb	10-feb	Gebeurtenis	Dag van de Revolutie	-	-	-	-	
	15-feb	15-feb	Gebeurtenis	Abdulla Öcalan in Kenia gearresteerd (99)	-	-	-	-	
	19-feb	23-feb	Evenement	Motorbeurs	Utrecht	90.000	Midden-Nederland	Utrecht	
	21-feb	26-feb	Evenement	Carnaval	Nederland	-	-	-	
	21-feb	21-feb	Evenement	Das Coen und Sander Fest	Utrecht	14.000	Midden-Nederland	Utrecht	
	23-feb	23-feb	Evenement	State of Trance	Utrecht	35.000	Midden-Nederland	Utrecht	
	25-feb	25-feb	Gebeurtenis	Herdenking Februaristaking (1941)	-	-	-	-	
Maart	7-mrt	15-mrt	Evenement	Tefaf Antiekbeurs	Maastricht	70.000	Limburg	Zuid-Limburg	
	8-mrt	8-mrt	Gebeurtenis	Internationale Vrouwendag	-	-	-	-	
	8-mrt	8-mrt	Evenement	CPC Loop	Den Haag	130.000	Den Haag	Haaglanden	
	9-mrt		Gebeurtenis	MH17 proces Schiphol	Haarlemmermeer	-	Noord-Holland	Kennemerland	
	9-mrt	10-mrt	Gebeurtenis	Poeriem(joods voorjaarsfeest)	-	-	-	-	
	10-mrt	10-mrt	Gebeurtenis	Bezetting Tibet door China (herdekingsdag)	-	-	-	-	
	11-mrt	11-mrt	Gebeurtenis	Herdenking Terroristische aanslag Madrid	-	-	-	-	
	16-mrt	17-mrt	Gebeurtenis	Herdenking Halabja (Koerden)	-	-	-	-	
	18-mrt	18-mrt	Gebeurtenis	Annexatie Krim	-	-	-	-	
	19-mrt	22-mrt	Evenement	Olympia's Tour	-	-	-	-	
	20-mrt	20-mrt	Gebeurtenis	Newroz/Navrus (begin van de lente/Perzisch nieuwjaar)	-	-	-	-	
	21-mrt	10-mei	Evenement	Keukenhof	Lisse	1.500.000	Den Haag	Hollands Midden	
	22-mrt	22-mrt	Gebeurtenis	Herdenking Terroristische aanslagen Brussel	-	-	-	-	
	28-mrt	29-mrt	Evenement	Master of Hardcore(25 jaar)	s-Hertogenbosch	25.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
	25-mrt	29-mrt	Evenement	Venloop	Venlo	100.000	Limburg	Limburg-Noord	
	30-mrt	6-apr	Evenement	Race of the Classics	Rotterdam start	-	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	April	1-apr	1-apr	Evenement	Paasvee tentoonstelling	Schagen	30.000	Noord-Holland	Noord-Holland-Noord
1-apr		1-apr	Evenement	1 April viering Brielle	Brielle	20.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
4-apr		4-apr	Gebeurtenis	Verjaardag Abdullah Öcalan	-	-	-	-	
4-apr		5-apr	Evenement	Marathon Rotterdam	Rotterdam	1.000.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
7-apr		8-apr	Evenement	Scheldeprijs	-	-	-	-	
9-apr		9-apr	Gebeurtenis	Herdenking Schietpartij Ridderhof (Alphen ad R)	-	-	-	-	
9-apr		9-apr	Evenement	The Passion	-	20.000	-	-	
9-apr		16-apr	Gebeurtenis	Pesach (Joods Paasfeest)	-	-	-	-	
10-apr		10-apr	Evenement	Bloemenjaarmarkt	Groningen	100.000	Noord-Nederland	Groningen	
10-apr		12-apr	Evenement	Superbike	Assen	25.000	Noord-Nederland	Drenthe	
10-apr		12-apr	Evenement	Paaspop	Schijndel	90.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
11-apr		13-apr	Evenement	Pasen weekend	Nederland	-	-	-	
17-apr		17-apr	Gebeurtenis	Actiedag Palestijnse politieke gevangenen	-	-	-	-	
17-apr		17-apr	Evenement	Koningsspelen	Nederland	-	-	-	
18-apr		18-apr	Evenement	Rode Kruis Bloesemtocht	West Betuwe	50.000	-	-	
19-apr		19-apr	Evenement	Amstel Gold Race	Valkenburg	250.000	Limburg	Zuid-Limburg	
19-apr		19-apr	Voetbal	Toto bekerfinale knvb	Rotterdam	-	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
20-apr		20-apr	Gebeurtenis	Verjaardag Adolf Hitler	-	-	-	-	
21-apr		21-apr	Gebeurtenis	Jom Hasjoa (Joodse herdenking Holocaust)	-	-	-	-	
22-apr		22-apr	Gebeurtenis	Dag van de Aarde	-	-	-	-	
24-apr		24-apr	Gebeurtenis	Herdenking Armeense volkerenmoord 1915	-	-	-	-	
24-apr		24-apr	Gebeurtenis	Internationale Dag tegen Proefdieren	-	-	-	-	
24-apr		23-mei	Gebeurtenis	Ramadan	-	-	-	-	
25-apr		25-apr	Gebeurtenis	Herdenking/Viering RMS(Molukkers)	-	-	-	-	
25-apr		25-apr	Evenement	Bloemencorso	Lisse/bollenstreek	800.000	Den Haag	Hollands Midden	
27-apr		27-apr	Evenement	Koningsnacht en -dag	Nederland/Maastricht	-	Den Haag	Zuid-Limburg	
27-apr		22-mei	Evenement	HNS Defender 2020	-	-	-	-	
half april		half mei	Voetbal	Einde seizoen Eredivisie voetbal	-	-	-	-	
half april		half mei	Voetbal	(halve) finale Champions League	-	-	-	-	
half april		half mei	Voetbal	(halve) finale Europa League	-	-	-	-	
			Evenement	De maand van de vrijheid	Nederland	-	-	-	
Mei		1-mei	1-mei	Gebeurtenis	Dag van de Arbeid	-	-	-	-
		2-mei	2-mei	Gebeurtenis	Sterfdag Osama Bin Laden	-	-	-	-
	1-mei	3-mei	Evenement	Jumbo Racedagen/Formule 1 race	Zandvoort	-	Noord-Holland	Kennemerland	
	4-mei	4-mei	Evenement	Dodenherdenking	Nederland	-	-	-	
	5-mei	5-mei	Evenement	75 jaar Bevrijding	Nederland	-	-	-	
	6-mei	6-mei	Gebeurtenis	Pim Fortuyn vermoord (2002)	-	-	-	-	
	9-mei	16-mei	Evenement	Invictus games	Den Haag - Rotterdam	-	Den Haag	Haaglanden en Rotterdam-Rijnmond	
	12-mei	23-mei	Evenement	Eurovisie songfestival	Rotterdam	-	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	14-mei	20-mei	Evenement	Libelle Zomerweek	Almere	90.000	Midden-Nederland	Flevoland	
	19-mei	19-mei	Evenement	Sport- en jeugddag (Turks)	-	-	-	-	
			Evenement	Marathon Utrecht	Utrecht	75.000	Midden-Nederland	Utrecht	
	21-mei	21-mei	Gebeurtenis	Hemelvaart	-	-	-	-	
	21-mei	21-mei	Evenement	Braderie Hoensbroek	Hoensbroek	100.000	Limburg	Zuid-Limburg	
	24-mei	26-mei	Evenement	Suikerfeest	Nederland	-	-	-	
	24-mei	25-mei	Evenement	Memorial Day	Margraten	-	Limburg	Zuid-Limburg	
	28-mei	1-jun	Evenement	Jazz in Duketown	Den Bosch	150.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
	31-mei	1-jun	Gebeurtenis	Pinksteren	Landelijk	-	-	-	
	31-mei	31-mei	Evenement	7th Sunday	Erp	40.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
			Evenement	Avondvierdaagsen	Nederland	-	-	-	
	Juni	30-mei	1-jun	Evenement	Oerrock	Ureterp	35.000	Noord-Nederland	Friesland
3-jun		7-jun	Evenement	ZLM toer	-	-	-	-	
5-jun		5-jun	Gebeurtenis	Wereldmilleudag	-	-	-	-	
5-jun		5-jun	Gebeurtenis	Herdenking Uyghuren (Oeigoeren) 2009	-	-	-	-	
6-jun		7-jun	Evenement	Freshival	Enschede	-	Oost-Nederland	Twente	
6-jun		8-jun	Evenement	Roparun	Nederland	-	-	-	
8-jun		8-jun	Evenement	Harmony of hardcore	Erp	35.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
11-jun		11-jun	Gebeurtenis	Herdenking treinkaping De Punt (1977)	-	-	-	-	
11-jun		11-jun	Gebeurtenis	Int. dag van Solidariteit met Anarchistische gevangenen	-	-	-	-	
12-jun		14-jun	Evenement	Best Kept Secret	Hilvarenbeek	30.000	-	-	
13-jun		13-jun	Evenement	Vlaggetjesdag	Scheveningen	125.000	Den Haag	Haaglanden	
14-jun		27-jun	Voetbal	EK voetbal (14, 18, 22, 27)	Amsterdam	-	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland	
19-jun		24-jun	Evenement	Drakenbootfestival	Apeldoorn	80.000	Oost-Nederland	Noord- en Oost- Gelderland	
19-jun		21-jun	Evenement	Pinkpop	Landgraaf	65.000	Limburg	Zuid-Limburg	
20-jun		20-jun	Gebeurtenis	Internationale dag van de vluchteling	-	-	-	-	
			Evenement	Sail op Scheveningen	Den Haag	180.000	Den Haag	Haaglanden	
			Evenement	Zomerkermis Dordrecht	Dordrecht	100.000	Rotterdam	Zuid-Holland-Zuid	
25-jun		27-jun	Evenement	Concert at sea	Schouwen-Duiveland	40.000	Zeeland-West Brabant	Zeeland	
26-jun		27-jun	Evenement	Nationale Veteranendag	Den Haag	150.000	Den Haag	Haaglanden	
26-jun		28-jun	Evenement	TT Assen	Assen	160.000	Noord-Nederland	Drenthe	
27-jun	27-jun	Evenement	Parkpop Saturdaynight	Den Haag	25.000	Den Haag	Haaglanden		
27-jun	28-jun	Evenement	Awakenings	Haarlemmermeer	70.000	Noord-Holland	Kennemerland		
28-jun	28-jun	Evenement	Parkpop	Den Haag	200.000	Den Haag	Haaglanden		
		Evenement	Defqon	Dronten	65.000	Oost-Nederland	Flevoland		
Juli	1-jul	1-jul	Gebeurtenis	Keti Koti (Dag der Vrijheden) Surinamers	-	-	-	-	
			Evenement	Benelady's	-	-	-	-	
	3-jul	5-jul	Evenement	Down the rabbit hole	Beuningen	35.000	Oost-Nederland	Gelderland Zuid	
	4-jul	4-jul	Gebeurtenis	Onafhankelijkheidsdag Verenigde Staten van Amerika	-	-	-	-	
	7-jul	7-jul	Gebeurtenis	Herdenking Terroristische aanslagen London (2005)	-	-	-	-	
			Evenement	Kermis Best	Best	100.000	Oost-Brabant	Brabant-Zuid Oost	
			Evenement	We are electric	Boxtel	90.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord	
	10-jul	12-jul	Evenement	Fabriek Magnifique	-	70.000	-	-	
	10-jul	12-jul	Evenement	Deventer op stellen	Deventer	150.000	Oost-Nederland	IJsselland	
	10-jul	12-jul	Evenement	Woo hah	Hilvarenbeek	40.000	Zeeland-West Brabant	Midden West Brabant	
	10-jul	12-jul	Evenement	North Sea Jazz	Rotterdam	125.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond	
	11-jul	11-jul	Gebeurtenis	Herdenking val van Srebenica (1995)	-	-	-	-	
	11-jul	11-jul	Evenement	Dreamfields festival	Zevenaar	30.000	Oost-Nederland	Gelderland Midden	
			Evenement	Big Rivers Festival	Dordrecht	140.000	Rotterdam	Zuid-Holland-Zuid	
			Evenement	Culemborg Bijvoorbeeld	Culemborg	50.000	Oost-Nederland	Gelderland Zuid	
			Evenement	Bospop	Weert	30.000	Limburg	Limburg-Noord	
			Evenement	Concerten André Rieu Vrijthof	Maastricht	40.000	Limburg	Zuid-Limburg	
	14-jul	14-jul	Gebeurtenis	Herdenkingsdag van Koerdische martelaren (PKK)	-	-	-	-	
	15-jul	15-jul	Gebeurtenis	Coup-poging in Turkije (2016)	-	-	-	-	
	17-jul	17-jul	Gebeurtenis	Crash MH17 (2014)	-	-	-	-	
			Evenement	Zwarte Cross Festival	Lichtenvoorde	220.000	Oost-Nederland	Noord- en Oost- Gelderland	
	17-jul	26-jul	Evenement	Tilburgse kermis	Tilburg	-	Zeeland-West Brabant	Midden West Brabant	
			Evenement	Dominator Festival	Eersel	50.000	Oost-Brabant	Brabant-Zuid Oost	
		Evenement	Kwaku Summer Festival	Amsterdam	25.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland		
21-jul	24-jul	Evenement	Nijmeegse 4-daagse	Nijmegen e.o.	45.000	Oost-Nederland	Brabant-Noord		
21-jul	24-jul	Evenement	4-daagse feesten	Nijmegen	125.000	Oost-Nederland	Brabant-Noord		
22-jul	22-jul	Gebeurtenis	Aanslag van Anders Breivink in Noowegen (2011)	-	-	-	-		

Maand	Van	Tot	Soort	Gebeurtenis	Gemeente	Bezoekers	Politie Eenheid	Veiligheidsregio
	28-jul	1-aug	Gebeurtenis	Bedevaart naar Mekka (Hadi)		-	-	-
	30-jul	1-aug	Gebeurtenis	Offerfeest (Eid al-Adha)		-	-	-
			Evenement	Rotterdam Unlimited	Rotterdam	900.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond
Augustus			Evenement	Varend Corso	Gemeente overschrijdend	250.000		-
			Evenement	Boekenmarkt	Deventer	100.000	Oost-Nederland	IJsselland
			Evenement	Dutch Valley	Velsen	60.000	Noord-Holland	Kennemerland
			Evenement	Sneekweek	Sneek	200.000	Noord-Nederland	Friesland
			Evenement	Vuurwerkfestival	Den Haag	360.000	Den Haag	Haaglanden
	12-aug	16-aug	Evenement	Sail	Amsterdam		Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
	15-aug	15-aug	Evenement	Einde 2de Wereldoorlog 75 Kon. Nederland	Nederland	-	-	-
	15-aug	15-aug	Gebeurtenis	Indiëherdenking		-	-	-
	17-aug	17-aug	Gebeurtenis	Onafhankelijkheid Indonesië		-	-	-
	20-aug	20-aug	Gebeurtenis	Muharr (Islamitisch Nieuwjaar)		-	-	-
	23-aug	23-aug	Gebeurtenis	Int. Dag ter her. aan slavenhandel en de afschaffing		-	-	-
	25-aug	30-aug	Evenement	Holland Lady's Tour				
	29-aug	29-aug	Gebeurtenis	Internationale Dag tegen Kernproeven				
			Evenement	Vestingdagen	Hellevoetsluis	200.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond
			Evenement	Latin Village	Velsen	80.000	Noord-Holland	Kennemerland
			Evenement	Lowlands	Drongen	65.000	Zeeland-West Brabant	Midden West Brabant
			Evenement	Vuelta	Utrecht, Den Bosch, Breda		Midden-Nederland	Utrecht
			Evenement	Stratenfestival	Zwolle	65.000	Oost-Nederland	IJsselland
			Evenement	Mysteryland	Haarlemmermeer	180.000	Noord-Holland	Kennemerland
			Evenement	Pride Amsterdam	Amsterdam	150.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
			Evenement	Zomerfeesten	Gorinchem	100.000	Rotterdam	Zuid-Holland-Zuid
			Evenement	Uitmarkt	Amsterdam	125.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
	31-aug	6-sep	Evenement	Binck Bank tour				
			Evenement	Noorderzon	Groningen	150.000	Noord-Nederland	Groningen
September			Evenement	Bloemencorso Zundert	Zundert	50.000	Zeeland-West Brabant	Midden West Brabant
			Evenement	Kermis Roosendaal	Roosendaal	200.000	Zeeland-West Brabant	Midden West Brabant
	4-sep	6-sep	Evenement	Wereldhavendagen	Rotterdam	400.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond
	11-sep	11-sep	Gebeurtenis	Herdenking terroristische aanval op VS (2001)			-	-
			Evenement	De Nacht van de Kaap	Rotterdam	30.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond
			Evenement	Appelpop	Tiel	50.000	Oost-Nederland	Gelderland Zuid
			Evenement	Amsterdam City Swim	Amsterdam	60.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
			Evenement	Eurol Hellendoorn Rally	Raalte e.o.	250.000	Oost-Nederland	IJsselland
			Evenement	Vliegende Vrienden van Amstel Live	Zwolle, Eindhoven, Amsterdam	120.000	Oost-Nederland	IJsselland
			Evenement	Fruitcorso	Tiel	40.000	Oost-Nederland	Gelderland Zuid
	15-sep	15-sep	Evenement	Prinsjesdag	Den Haag		Den Haag	Haaglanden
	21-sep	21-sep	Gebeurtenis	Dag van de Vrede			-	-
	28-sep	28-sep	Gebeurtenis	Jom Kipoer			-	-
			Evenement	Jaarmarkt	Alphen aan den Rijn	100.000	Den Haag	Hollands Midden
			Evenement	Dam tot Damloop	Zaanstad	20.000	Noord-Holland	Zaanstreek Waterland
			Evenement	Brandersfeesten	Schiedam	250.000	Rotterdam	Rotterdam-Rijnmond
			Evenement	Nationaal Vliegerfestival	's-Gravenhage	50.000	Den Haag	Haaglanden
			Evenement	Nederlands Film Festival	Utrecht	150.000	Midden-Nederland	Utrecht
Oktober	4-okt	4-okt	Evenement	Leids Ontzet	Leiden	40.000	Den Haag	Hollands Midden
			Gebeurtenis	Dierendag			-	-
			Evenement	Singelloop	Utrecht	30.000	Midden-Nederland	Utrecht
			Evenement	Military	Enschede	50.000	Oost-Nederland	Twente
			Evenement	4 Mijl van Groningen	Groningen	50.000	Noord-Nederland	Groningen
			Evenement	Marathon Eindhoven	Eindhoven	150.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord
			Evenement	Dutch Design Week	Eindhoven	335.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord
			Evenement	Conrad Twente Rally	Hengelo	30.000	Oost-Nederland	Twente
			Evenement	Amsterdam Dance Event	Amsterdam	350.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
	16-okt	16-okt	Gebeurtenis	Wereldvoedseldag			-	-
			Evenement	Amsterdam Marathon	Amsterdam	200.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
			Evenement	Oktoberfeesten Sittard	Sittard-Geleen	200.000	Limburg	Zuid-Limburg
			Evenement	Walibi Flight Nights	Biddinghuizen	60.000	Midden-Nederland	Flevoland
	22-okt	29-okt	Evenement	Klimaatop Climate Adaptation Action Summit	Den Haag etc.		Den Haag	Haaglanden
	24-okt	24-okt	Evenement	25 jaar Verenigde Naties	Nederland		-	-
	31-okt	31-okt	Gebeurtenis	Halloween	Nederland		-	-
November			Evenement	Glow	Eindhoven	700.000	Oost-Brabant	Brabant-Noord
	1-nov	1-nov	Gebeurtenis	Kobani-dag (PKK)			-	-
	2-nov	2-nov	Gebeurtenis	Moord op Theo van Gogh (2004)			-	-
	5-nov	5-nov	Gebeurtenis	Bonfire Night (Anonymous)			-	-
	10-nov	10-nov	Gebeurtenis	Geboortedag Mohammed			-	-
	11-nov	11-nov	Gebeurtenis	Sint Maarten			-	-
	13-nov	13-nov	Gebeurtenis	Herdenking Terroristische aanslagen Parijs (2015)			-	-
			Evenement	Red Bull Knock Out	's-Gravenhage	70.000	Den Haag	Haaglanden
			Evenement	Zevenheuvelenloop	Berg en Dal	22.000	Oost-Nederland	Gelderland Zuid
			Evenement	Landelijke intocht Sinterklaas			-	-
			Evenement	Div. intochten Sinterklaas	Landelijk		-	-
			Evenement	Kerststad Valkenburg	Valkenburg	300.000	Limburg	Zuid-Limburg
			Evenement	Qlimax	Arnhem	28.000	Oost-Nederland	Gelderland Midden
December			Evenement	Winterkerstmarkt	Amsterdam	50.000	Amsterdam	Amsterdam-Amstelland
	11-dec	18-dec	Gebeurtenis	Chanoeka			-	-
	13-dec	13-dec	Gebeurtenis	ADAB-dag			-	-
	17-dec	17-dec	Gebeurtenis	Herdenking van begin Arabische Lente (2010)			-	-
	18-dec	18-dec	Gebeurtenis	Internationale Dag van de migrant			-	-
			Evenement	Dickens Festival	Deventer	100.000	Oost-Nederland	IJsselland
			Evenement	Kerstmarkt Dordrecht	Dordrecht	100.000	Rotterdam	Zuid-Holland-Zuid
			Evenement	Lichtjesavond	Delft	35.000	Den Haag	Haaglanden
			Evenement	Serious Request lifeline	Landelijk		-	-
			Evenement	Div. Kerstmarkten	Landelijk		-	-
	31-dec		Evenement	Oud & Nieuw	Landelijk		-	-



Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid
Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 16950 2500 BZ Den Haag

TLP: AMBER

De Voorzitters van de Veiligheidsregio's

i.a.a. Directeuren Veiligheidsregio's

Datum 21 februari 2020

Onderwerp Nationaal Crisisplan Digitaal TLP: Amber

Nationaal Crisiscentrum

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 16950
2500 BZ Den Haag
www.nctv.nl

Contact

NCC@nctv.minjenv.nl

Ons kenmerk

2835265

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Hierbij zend ik u de TLP: Amberversie van het Nationaal Crisisplan Digitaal (NCP-Digitaal), zoals dit op 14 februari jl. is vastgesteld door de ministerraad. Het plan is gerealiseerd in nauwe samenwerking met publieke en private partners in het kader van de Nederlandse Cyber Security Agenda 2018 en van de Agenda Risico- en Crisisbeheersing. De publieksversie van het plan, zoals aangeboden aan de Tweede Kamer, is in te zien via www.nctv.nl.

Er zijn tal van digitale scenario's mogelijk met doorwerking in het fysieke domein die een adequate crisisaanpak vereisen. Allemaal met een gezamenlijk doel: schade beperken en snel herstel. Het NCP-Digitaal biedt daar als kader stellend document handvatten voor. De onder uw verantwoordelijkheid ressorterende organisaties kunnen een rol hebben bij de beheersing van digitale incidenten met aanzienlijke maatschappelijke gevolgen, waarbij de nationale crisisstructuur is betrokken. Ik verzoek u derhalve de vertaalslag te maken van het NCP-Digitaal door uw eigen voorbereiding – samen met uw partners – daarop af te stemmen en – waar relevant – uw plannen, draaiboeken en oefeningen aan te scherpen.

We moeten allemaal blijven meebewegen met de snelle digitale ontwikkelingen die gaande zijn. Dit NCP-Digitaal is dan ook een levend document. Zoals aan de Kamer toegezegd, neemt het kabinet samen met de betrokken partijen de actualisatie van dit plan al dit najaar ter hand.

Digitale veiligheid vereist aandacht, alertheid en aanpak. Dit plan roept op tot actie. Want voor het bewaken van onze digitale veiligheid moeten we allemaal in beweging komen.

De Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid,

P.J. Aalbersberg

De classificatie TLP: Amber betekent dat de publicatie bestemd is voor betrokken organisaties. Deze mag dus niet buiten de organisatie gedeeld worden. Binnen de organisatie mag de informatie uitsluitend worden verspreid op een need-to-know basis. De ontvangende organisatie zorgt ervoor dat onbevoegden (anderen dan de voornoemde doelgroep) geen toegang kunnen krijgen tot de informatie.



V20.000357



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Aan
de partijen genoemd in artikel 23a van de Wijzigingswet meldkamers
de korpschef van politie

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Ons kenmerk
2833597

Bijlagen
1

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Datum 24 februari 2020
Onderwerp Regeling hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers

Hierbij bied ik u de concept Regeling hoofdlijnen van beleid en beheer meldkamers aan. De regeling is tot stand gekomen in een uiterst zorgvuldig proces van consultatie met alle betrokken partijen en is afgestemd met het Strategisch Meldkamer Beraad en het Bestuurlijk Meldkamer Beraad.

De regeling bevat kaders voor het beleid en beheer in het meldkamerdomein, de inrichting van de multidisciplinaire sturing en voor de beleids- en beheercyclus waarbinnen het jaarlijkse beleids- en bestedingsplan van de meldkamers tot stand komt. De regeling vormt hiermee een belangrijke basis voor de verdere samenwerking binnen het meldkamerdomein.

De regeling dient op basis van het in de Wijzigingswet meldkamers opgenomen artikel 23a, eerste lid, van de Politiewet 2012, in overeenstemming met alle betrokken partijen te worden vastgesteld. Na vaststelling zal de regeling met toelichting in de Staatscourant worden geplaatst. De inwerkingtreding van de regeling wordt gekoppeld aan de inwerkingtreding van de Wijzigingswet meldkamers.

Ik verzoek u mij uiterlijk 1 mei 2020 te laten weten of u kunt instemmen met de regeling.

De Minister van Justitie en Veiligheid,

Ferd Grapperhaus

Agendapunt - informatief

aan Algemeen Bestuur

datum 8 april 2020

agendapunt 4

onderwerp Scenario's toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming veiligheidsregio's

proceseigenaar A. Mengerink

portefeuillehouder B. Koelewijn

Kennis te nemen van

De brief van de voorzitter van het Veiligheidsberaad en van het advies van de Brandweerkamer (bijlagen) over de mogelijke organisatie van de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's.

Samenvatting / Toelichting

Landelijk hebben de veiligheidsregio's verschillende mogelijkheden onderzocht op het gebied van de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's. In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 9 december 2019 is afgesproken dat de veiligheidsregio's zich kunnen uitspreken. Op basis van het advies van de Brandweerkamer worden twee scenario's voorgelegd:

- Scenario 1: de veiligheidsregio's dienen een verzoek in om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en verbinden zich daarmee aan de cao SGO;
- Scenario 2: de veiligheidsregio's maken een eigen cao en richten daartoe gezamenlijk een eigen werkgeversvereniging op. Bij de totstandkoming van deze cao wordt zoveel mogelijk getracht aansluiting te vinden bij de Cao gemeenten.

De Brandweerkamer staat unaniem achter scenario 2: de vorming van een zelfstandige werkgeversvereniging. Het Veiligheidsberaad vraagt de veiligheidsregio's in zijn brief om kenbaar te maken of zij hier ook achter staan. Met het oog op het Veiligheidsberaad van 12 juni aanstaande is het nodig om uiterlijk 18 mei 2020 te laten weten welk scenario de voorkeur geniet. Vooralsnog wordt dit vraagstuk voor die tijd besluitvormend aan het algemeen bestuur voorgelegd. De urgentie heeft te maken met de situatie dat vooralsnog alleen voor het jaar 2020 afspraken zijn gemaakt over de ondersteuning van de VNG bij de arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's en het in de lucht houden van de CAR-UWO. Voor 2021 en verder moeten de veiligheidsregio's zelf met de bonden nieuwe afspraken maken.

Op dit moment moet wel enig voorbehoud gemaakt worden op bovenstaande planning vanwege de coronacrisis.



**Veiligheids
beraad**

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Voorzitters veiligheidsregio's

Doorkiesnummer
026 355 24 99
Inlichtingen bij
M. Luijten
Ons kenmerk
V008-2020
Bijlage(n)
5

Datum 13 februari 2020

Onderwerp Scenario's toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming veiligheidsregio's

Geachte voorzitters veiligheidsregio's, beste collega's,

Op verzoek van de voorzitter van de Brandweerkamer van de VNG, de heer Depla, bied ik u bijgaande brief plus bijlagen aan over de mogelijke organisatie van de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's.

Mijn verzoek is om in uw regionaal bestuur van gedachten te wisselen over de twee scenario's die in de brief uiteen worden gezet en aan mij kenbaar te maken of u de noodzaak onderschrijft die in de brief wordt toegelicht, om een eigen werkgeversvereniging op te richten en daarmee de keuze te maken voor scenario 2. Doel is om in de vergadering van het Veiligheidsberaad op 12 juni a.s. te komen tot een gedragen keuze voor een van beide scenario's en dan ook tot besluitvorming te komen over de benodigde vervolgstappen.

Achtergrond bij dit vraagstuk is de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra). Naar aanleiding hiervan passen de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toe. Op de veiligheidsregio's blijft de huidige regeling van arbeidsvoorwaarden CAR-UWO van kracht, zolang de veiligheidsregio's nog blijven uitgezonderd van de Wnra.

In die context is door het Veiligheidsberaad op 14 juni 2019 aan de Brandweerkamer verzocht een advies voor te leggen over de toekomstige organisatie van de arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Het advies van de Brandweerkamer – te weten het oprichten van een eigen werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's – is besproken in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 9 december 2019. Tijdens deze bespreking is geconcludeerd dat er twee scenario's reëel worden geacht om te komen tot collectieve arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's:

- > scenario 1: de veiligheidsregio's dienen een verzoek in om lid te worden van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties en verbinden zich daarmee aan de Cao SGO;
- > scenario 2: de veiligheidsregio's maken conform het (unanieme) advies van de Brandweerkamer een eigen cao en richten daartoe gezamenlijk een eigen werkgeversvereniging op. Bij de totstandkoming van deze cao wordt zoveel mogelijk getracht aansluiting te vinden bij de Cao Gemeenten.

In de vergadering van 9 december jl. is voorts geconcludeerd dat besluitvorming over de voorgestelde scenario's in het Veiligheidsberaad pas kan plaatsvinden wanneer de veiligheidsregio's (als werkgevers) zich terdege hebben kunnen beraden over de mogelijke varianten en de bijbehorende consequenties. Om die reden is aan de heer Depla als voorzitter van de Brandweerkamer gevraagd beide scenario's verder uit te werken, hetgeen heeft geleid tot bijgevoegde brief.

Graag verneem ik uiterlijk 18 mei a.s. per brief welk scenario voor uw veiligheidsregio de voorkeur geniet.

Met vriendelijke groet,



H.M.F. Bruls
Voorzitter Veiligheidsberaad



Aan het Veiligheidsberaad
T.a.v. de voorzitter

Datum
30 januari 2020

BRANDWEERKAMER VAN DE VNG

Onderwerp

Nadere toelichting op advies toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de Veiligheidsregio's

Geachte heer Bruls,

In de vergadering van het Veiligheidsberaad op 9 december 2019 is gesproken over de organisatie van de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's. Een belangrijke conclusie was dat een collectieve aanpak zeer gewenst is. Daarbij is aangegeven dat het onderscheid tussen medewerkers van de gemeenten en van verlengd lokaal bestuur niet te groot moet worden.

Besluitvorming over de voorgestelde scenario's kan pas plaatsvinden wanneer de veiligheidsregio's zich terdege hebben kunnen beraden over de mogelijke varianten en de bijbehorende consequenties. Daarom is aan mij als voorzitter van de Brandweerkamer van de VNG gevraagd om de consequenties van twee voorliggende scenario's nader te duiden. Met deze brief kom ik die toezegging na. Mijn verzoek aan u is om deze nadere duiding te delen met de leden van het Veiligheidsberaad, zodat zij in de eigen regiobesturen van gedachten kunnen wisselen hierover. Ten aanzien van de finale besluitvorming kan dan gekoerst worden op de vergadering van het Veiligheidsberaad op 12 juni a.s.

Voor welke optie de sector ook opteert, een keuze is op korte termijn gewenst. Er zijn vooralsnog alleen voor het jaar 2020 afspraken gemaakt tussen het LOGA en het LOBA voor de ondersteuning bij de arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's, zijnde het continueren van de aansluitingsmogelijkheid voor veiligheidsregio's bij de VNG en het in de lucht houden van de CAR-UWO. Voor 2021 en verder, of althans voor de duur van een eventueel langer uitstel van de Wnra,¹ moeten de veiligheidsregio's (gemakshalve bij monde van de Brandweerkamer) met de bonden nieuwe afspraken kunnen maken – let wel: formeel kan de Brandweerkamer dat niet.

Twee scenario's

Er zijn in de vergadering van 9 december 2019 twee scenario's genoemd die het Veiligheidsberaad reëel acht als vehikel om te komen tot collectieve arbeidsvoorwaardenvorming:

¹ Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

- scenario 1: de veiligheidsregio's worden lid van de WSGO² (als dat wordt toegestaan) en verbinden zich daarmee aan de Cao SGO;
- scenario 2: de veiligheidsregio's maken conform het voorliggende (unanieme) advies van de Brandweerkamer een eigen cao en richten daartoe gezamenlijk een eigen werkgeversvereniging op.

Per saldo kom ik tot de conclusie dat het verstandig en noodzakelijk is een eigen werkgeversvereniging op te richten. Hieronder licht ik dat verder toe.

Ook nog goed om te melden is dat het handhaven van de huidige situatie, waarbij gebruik wordt gemaakt van de diensten van de VNG, geen optie is. Het lidmaatschap van deze vereniging staat, mede in verband met de Wnra, alleen open voor gemeenten. Overige gemeentelijke organisaties (veelal gemeenschappelijke regelingen) kunnen lid worden van de recent opgerichte WSGO, voor zover zij onder het genormaliseerde regime (Wnra) vallen en voldoen aan de statuten van de WSGO en de reikwijdtebepalingen in de Cao SGO. Vooralsnog, in de huidige Cao SGO, is bepaald dat de veiligheidsregio's niet toegelaten zijn.

Naarmate onderdeel worden van de Cao SGO en lid worden van de WSGO verder weg komt te liggen van het overbruggingsjaar (2020), is er meer noodzaak zeker te stellen dat de arbeidsvoorwaarden van de Cao SGO en de CAR-UWO (waarvan nu is afgesproken dat hij voor het jaar 2020 de Cao SGO volgt) identiek blijven. Naarmate zij meer uiteenlopen zal de kans om te kunnen toetreden tot de Cao SGO zienderogen kleiner worden.

Huidige situatie

Voor een goed begrip van bovengenoemde twee scenario's, is het van belang om eerst de huidige situatie te schetsen.

De arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's worden nu afgesproken onder de paraplu van de VNG in de Brandweerkamer. Met de komst van de veiligheidsregio's is, teneinde het werkgeverschap van de veiligheidsregio's vorm te geven, tussen de VNG en het Veiligheidsberaad in 2014 een dienstverleningsovereenkomst gesloten waarbij de Brandweerkamer bij de VNG (als kamer van het College voor Arbeidszaken) is ingesteld.

De Brandweerkamer gaat *alleen* over een viertal brandweerspecifieke hoofdstukken die onderdeel zijn van de CAR-UWO. Het betreft:

- a) het overgangsrecht bij functioneel leeftijdsontslag (FLO) van brandweerpersoneel;
- b) de rechtspositie van vrijwilligers bij de brandweer;
- c) keuringen van brandweerpersoneel;
- d) de vergoeding voor piketdienst door beroepsbrandweer.

Onderhandelingen en afspraken over deze hoofdstukken worden met de bonden gemaakt in het LOBA. Afspraken die de Brandweerkamer maakt, worden bekrachtigd door het VNG-bestuur. De arbeidsvoorwaardelijke afspraken die de Brandweerkamer in het LOBA maakt, komen via het LOGA in de CAR-UWO.

Voor het overige (dus de hoofdstukken van de CAR-UWO anders dan de hiervoor beschreven vier brandweerhoofdstukken) *kunnen* veiligheidsregio's de CAR-UWO volgen via een aansluitingsovereenkomst bij VNG.³ Alle veiligheidsregio's hebben een dergelijke overeenkomst en zijn derhalve *aangesloten* (geen lid) bij de VNG en volgen nu de CAR-UWO-afspraken die in het LOGA worden gemaakt.

Deze situatie is met de komst van de Wnra gewijzigd. De afgelopen jaren is door bonden en gemeentelijke werkgevers gewerkt aan het omzetten van de CAR-UWO naar de Cao Gemeenten en de Cao SGO. Voor het jaar 2020 is met de VNG-organisatie afgesproken dat de CAR-UWO nog

² Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties.

³ De veiligheidsregio's zijn autonoom in haar besluit zich wel of niet aan te sluiten bij VNG. De aansluiting is géén lidmaatschap.

wordt bijgehouden. In de jaren erna is het aan de veiligheidsregio's zelf om dat te organiseren, omdat de Cao Gemeenten en de Cao SGO wel al Wnra-proof zijn en de CAR-UWO niet, en omdat de eigen brandweerhoofdstukken niet aansluiten bij de kennis van de VNG.

Op basis van de dienstverleningsovereenkomst tussen VNG en Veiligheidsberaad levert de VNG de secretaris die ondersteunt en faciliteert bij vergaderingen van de Brandweerkamer en de onderhandelingsdelegatie. Daarnaast wordt de Brandweerkamer ondersteund door een vaste staf van adviseurs en experts vanuit de veiligheidsregio's. De kosten (ondersteuning etc.) van de Brandweerkamer komen deels voor rekening van alle veiligheidsregio's.⁴ Met het verder uit elkaar lopen van de cao's en de CAR-UWO met de unieke brandweerhoofdstukken, zal er meer dienstverlening door de veiligheidsregio's zelf of betaald door de veiligheidsregio's nodig zijn.

Lid van de WSGO en binnen de Wnra (scenario 1)

Samenvatting

In dit scenario worden de veiligheidsregio's lid van de WSGO en volgen daarmee de Cao SGO. Dat vereist dat de Wnra voor de veiligheidsregio's in werking treedt.

Ten aanzien van de brandweerhoofdstukken zijn daarbij twee varianten mogelijk:

- a) de brandweerhoofdstukken vormen onderdeel van de Cao SGO. Daarvoor moet de reikwijdte van de cao worden gewijzigd. Deze variant lijkt vooral theoretisch want het opnemen van aparte brandweerhoofdstukken sluit niet aan bij de doelstelling en de statuten van de WSGO.⁵;
- b) de brandweerhoofdstukken vormen geen onderdeel van de Cao SGO. Naast het lidmaatschap van de WSGO wordt een eigen werkgeversvereniging opgericht voor de brandweerhoofdstukken.

Het is eerst aan de veiligheidsregio's om te bepalen of zij lid willen worden van de WSGO en daarmee de Cao SGO willen volgen. Het is vervolgens aan het bestuur van de WSGO (bestaande uit bestuurders uit de gemeentelijke sector) om te besluiten of de veiligheidsregio's lid mogen worden van de WSGO.

Toelichting

Uitstel Wnra

Op 1 januari 2020 is de Wnra in werking getreden. De ambtelijke rechtspositie is daarmee gelijkgetrokken met de rechtspositie van werknemers in het bedrijfsleven. De Wnra is ook van toepassing op veiligheidsregio's; de wetgever heeft de inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's alleen uitgesteld (dit uitstel geldt niet voor ambulancedienstpersoneel dat in dienst is van een veiligheidsregio; zij volgen een eigen cao). Reden is de complexe situatie met verschillende soorten personeel binnen de veiligheidsregio's. Hoewel politiek voorzien is in een uitstel met één jaar (tot 1 januari 2021) wordt de datum van inwerkingtreding voor de veiligheidsregio's bij Koninklijk Besluit bepaald. Feitelijk is er dus vooralsnog sprake van uitstel voor onbepaalde duur.

Veiligheidsregio's hebben zich tot op heden niet expliciet uitgelaten of en hoelang zij onder het verleende uitstel van inwerkingtreding Wnra wensen te blijven. Wat een grote rol speelt is het vrijwilligersvraagstuk. Die uitkomst heeft invloed op het tijdspad van de invoering van de Wnra. Het ministerie van JenV lijkt eerst het vrijwilligersvraagstuk inzake taakdifferentiatie te willen oplossen.

Indien de sector de Wnra in werking wil laten treden, dan betekent dit dat de veiligheidsregio's de slag naar de Wnra ook moeten organiseren voor hun rechtspositie. Dit moet in samenspraak met de bonden. Indien de sector (definitief) uitgezonderd wenst te blijven van de Wnra dan vereist dat een wetswijziging, waarvoor zwaarwegende argumenten nodig zijn. Bij definitieve uitzondering hebben de veiligheidsregio's sowieso een werkgeversvereniging nodig (scenario2).

WSGO

⁴ VNG betaalt 0,5 fte (700 uur). De totale kosten van de Brandweerkamer (dus exclusief de kosten van de aansluitingsovereenkomsten à 500 euro per overeenkomst/regio) bedragen zo'n 200.000 euro per jaar.

⁵ De statuten van de WSGO staan in essentie geen afwijking van de Cao Gemeenten toe. De lijn van de WSGO is om de cao-onderhandelingen voor de Cao SGO in één proces te gieten tegelijk met de Cao Gemeenten.

Per 1 januari 2020 valt gemeentepersoneel onder de Wnra en de Cao Gemeenten. Deze Cao Gemeenten kent, anders dan de CAR-UWO, geen specifieke brandweerbepalingen. Personeel van de veiligheidsregio's blijft echter onder het Ambtenarenrecht vallen, gelet op het verleende uitstel. Hierdoor zal de Cao Gemeenten niet op hen van toepassing zijn en zal de huidige (door iedere veiligheidsregio lokaal vastgestelde) rechtspositieregeling (gebaseerd op de CAR-UWO) van kracht blijven.

Voor de overige samenwerkende gemeentelijke organisaties is de WSGO opgericht, zodat daar ook onder de cao-wetgeving met bonden afspraken kunnen worden gemaakt. De Cao SGO is eveneens met de(zelfde) bonden gesloten. De Cao Gemeenten en de Cao SGO lijken zoveel als mogelijk op elkaar, vanuit de gedachte dat zij één gemeentelijke sector vormen, waar de werknemers geen verschil moeten merken of zij onder de Cao SGO of de Cao Gemeenten vallen.

De kosten van lidmaatschap van de WSGO zijn afhankelijk van grootte van de organisatie (tussen 1000 en 3000 euro), maar dit is dus exclusief brandweerbepalingen.

De Cao SGO heeft een zo gesloten mogelijke definitie van welke organisaties onder de cao vallen (reikwijdte). Deze reikwijdte kan alleen wijzigen als de leden van de WSGO dat toestaan. In de huidige Cao SGO (geldend voor het jaar 2020) zijn de veiligheidsregio's uitgezonderd. Net als de Cao Gemeenten kent de Cao SGO geen specifieke brandweerbepalingen. Het is nog de vraag of de Cao SGO (in de toekomst) wordt uitgebreid met de brandweerbepalingen, omdat:

- over deze bepalingen onderhandelingen met de vakbonden zullen ontstaan en die kunnen de totstandkoming van de Cao SGO vertragen of bemoeilijken. Dit terwijl het doel is het onderhandelingsproces van de Cao Gemeenten en de Cao SGO gelijktijdig te laten verlopen;
- daarmee de Cao SGO en de Cao Gemeenten niet meer gelijk zijn, terwijl dat een belangrijk uitgangspunt van de WSGO is en statutair vast ligt;
- er dan extra inhoudelijke inzet vanuit de WSGO noodzakelijk zou zijn. Het doel is nu processen van de VNG en de WSGO parallel te laten lopen.

Brandweerkamer

Een mogelijkheid zou kunnen zijn dat onder de WSGO een (construct als de) Brandweerkamer wordt gehangen, zoals dat nu ook bij de VNG is georganiseerd. De vraag is echter of dat kan. De WSGO kent statutair geen kamers, alleen eventuele commissies. Bovendien betekent dit feitelijk dat het bestuur van de WSGO formeel over de brandweerhoofdstukken gaat. Dat spoort niet met het uitgangspunt dat de cao-onderhandelingen van gemeenten en WSGO in één proces moeten plaatsvinden. Als er statutair geen kamer kan zijn en de WSGO ook niet bereid is de statuten hier op aan te passen, dan is de conclusie dat de veiligheidsregio's een werkgeversvereniging moeten oprichten.

Advies Brandweerkamer: een eigen werkgeversvereniging (scenario 2)

Samenvatting

In dit scenario richten de veiligheidsregio's een eigen werkgeversvereniging op. Dit stelt geen eisen aan het wel of niet uitgezonderd blijven van de Wnra. Een eigen werkgeversvereniging kan voor een groot deel de gemeentelijke cao/rechtspositie als basis nemen, hetgeen ook de uitdrukkelijke wens is. Daarnaast moet apart onderhandeld worden voor de brandweerhoofdstukken. Voor de brandweerhoofdstukken zal zij in ieder geval rechtstreeks onderhandelingen moeten voeren met de bonden. Daarvoor leveren de veiligheidsregio's, net als nu het geval is, de kennis en capaciteit.

Toelichting

Advies Brandweerkamer

Het advies van de Brandweerkamer, dat voorlag in het Veiligheidsberaad van 9 december 2019, is om een werkgeversvereniging voor de veiligheidsregio's op te richten. In de vergadering van de Brandweerkamer op 13 november 2019 hebben de leden van de Brandweerkamer zich unaniem positief uitgesproken over dit advies. U treft dit advies nogmaals als bijlage a (2 documenten) bij deze brief aan. In de bijlage van dit advies (rapport Vijverberg) is – gecategoriseerd per thema of vraagstuk – overzichtelijk gemaakt welke voor- en nadelen verbonden zijn aan de diverse scenario's.

Dit advies geldt ongeacht of veiligheidsregio's wel of niet uitgezonderd blijven van de Wnra en impliceert dat veiligheidsregio's zelf voor de sector tot arbeidsvoorwaardenvorming moeten komen.⁶ Gezamenlijk optrekken is een voortzetting van de huidige werkwijze in de Brandweerkamer, alleen dan inhoudelijk breder (meer dan de huidige vier brandweerhoofdstukken) en zelfstandig. Gezamenlijk optrekken biedt de volgende voordelen:

- het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;
- typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
- er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de daarbij specifieke arbeidsvoorwaarden.

De bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de bijzondere positie als werkgever heeft betrekking op de vele soorten werknemersgroepen (zoals beroepsbrandweer, vrijwillige brandweer, 24/7 beschikbaarheid en inzetbaarheid, en de verschillen tussen de regio's, bijvoorbeeld met of zonder GGD) met specifieke en toegesneden arbeidsvoorwaarden.

Ondersteuning

De vereiste ondersteuning voor een dergelijke werkgeversvereniging kan op meerdere manieren worden gerealiseerd, en hier kan ook een professionaliseringsslag in worden gemaakt. Te denken valt vooralsnog aan het onderbrengen (van de kenniscomponent) bij het IFV, het onderbrengen bij één van de veiligheidsregio's of het inrichten in een aparte (nieuwe) organisatie. De mate van ondersteuning en vanuit welke organisatie deze plaatsvindt, is afhankelijk van de wens van de algemene besturen van de veiligheidsregio's.

Verschil tussen beide scenario's

In beide scenario's zal de Cao Gemeenten/SGO onverkort kunnen worden gevolgd voor de veiligheidsregio's. Ook zijn er in beide scenario's (net als in de huidige situatie) brandweer-specifieke elementen die om separate onderhandeling met de vakbonden vragen. Daarvoor staan de veiligheidsregio's hoe dan ook aan de lat. De benodigde kennis wordt in de huidige situatie (Brandweerkamer VNG) voor een aanzienlijk deel gehaald bij de veiligheidsregio's en ook in de toekomstige situatie zal dat voor beide scenario's het geval blijven.

De keuze voor één van de twee scenario's wordt met name bepaald door het belang dat wordt toegekend aan de huidige uitzondering van de Wnra en aan de zelfstandigheid van de sector bij het bepalen van de eigen arbeidsvoorwaarden.

Lid worden van de WSGO betekent, vanuit de voorwaarden die deze vereniging stelt, dat de uitzondering die de veiligheidsregio's nu nog hebben op de Wnra zal moeten worden opgeheven. Voordeel van een eigen werkgeversvereniging (scenario 2) daarentegen is dat de uitzondering op de Wnra niet (meteen) hoeft te worden opgeheven. De eigen werkgeversvereniging kan in beide gevallen bestaan, binnen of buiten de Wnra.

Een ander voordeel van scenario 2 is dat de veiligheidsregio's beslissen over de eigen arbeidsvoorwaarden, zonder dat rekening hoeft te worden gehouden met de belangen van andere organisaties.

In [bijlage b](#) heb ik de geschetste scenario's ook schematisch weergegeven. In [bijlage c](#) heb ik een overzicht opgenomen van de voor- en nadelen van beide scenario's, zodat de leden van het Veiligheidsberaad in hun eigen regionale bestuur wel geïnformeerd van gedachten kunnen wisselen hierover.

Concluderend kan worden gesteld:

1. Er is primair een behoefte aan collectieve arbeidsvoorwaardenvorming voor en door de veiligheidsregio's.

⁶ Dit advies is ook in lijn met het in de Bestuurlijke Adviescommissie Toekomst Brandweer (van het Veiligheidsberaad) gestelde uitgangspunt om werkgeverskrachten te bundelen en dat hiervoor één Cao Veiligheidsregio/brandweer moet komen.

2. Er is een behoefte om in generieke zin aan te sluiten op de arbeidsvoorwaardenvorming van de gemeenten en de samenwerkende gemeentelijke organisaties.
3. Er is een behoefte om specifieke arbeidsvoorwaarden voor de brandweer te kunnen vormen.
4. Aan de genoemde behoeften kan worden voldaan in zowel scenario 1 als 2, mits wordt voldaan aan de condities en randvoorwaarden zoals aangegeven in de tabel (bijlage c).
5. Het is aan de WSGO om de reikwijdtebepaling van de vigerende Cao SGO uit te breiden en lidmaatschap van de veiligheidsregio's bij de WSGO toe te staan. Als dat niet gebeurt is scenario 1 niet realistisch.
6. Als de veiligheidsregio's lid worden van de WSGO, dan vereist dat dat de Cao SGO haar reikwijdte aanpast. Daarnaast dienen voor de brandweerhoofdstukken een eigen werkgeversvereniging te worden opgericht (scenario 1b).
7. In scenario 2 wordt een eigen werkgeversvereniging (WVRS) opgericht voor het geheel. De Cao Gemeenten/SGO kan daarbij (desgewenst) onverkort worden gevolgd en daarnaast worden hier ook de brandweerhoofdstukken in ondergebracht.
8. De kosten voor scenario 1 zullen nagenoeg gelijk zijn aan de kosten voor scenario 2, aangezien de WSGO geen enkele deskundigheid en onderhandelingsondersteuning in huis heeft. De huidige kosten voor lidmaatschap (1.000 tot 3.000 euro) zullen zeker niet voor de veiligheidsregio's gaan gelden, mocht hen worden toegestaan lid te worden. Er is dus geen reden om vanwege kosten voor het een of het ander te kiezen.
9. Lid worden van de WSGO (als dat wordt toegestaan) betekent dat de veiligheidsregio's de uitzondering van de Wnra opgeven, terwijl het oprichten van een eigen werkgeversvereniging (WVRS) in scenario 2 de handen nog vrijhoudt voor verlengde uitzondering van de Wnra en zelfs permanente uitzondering.

Hiermee onderbouw ik mijn stelling aan het begin van deze brief, dat het verstandig en noodzakelijk is een eigen werkgeversvereniging op te richten. Alle scenario's wijzen die kant uit.

Met vriendelijke groet.



Paul Depla
voorzitter Brandweerkamer VNG

Afschrift
Brandweerkamer VNG

Agendapunt - informierend

aan	Algemeen bestuur
datum	8 april 2020
agendapunt	5
onderwerp	Programmabegroting 2021
proceseigenaar	A.H. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Kennis te nemen van:

1. De concept programmabegroting 2021 die door het DB voor 1 april 2020 voor zienswijze aan de elf gemeenteraden is aangeboden.

Inleiding

Volgens de gemeenschappelijke regeling zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar en de ontwerp-meerjarenraming, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De begroting is opgesteld conform de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2021, die het algemeen bestuur vaststelde op 12 februari 2020.

Beoogd effect

In de begroting staat wat Veiligheidsregio IJsselland in 2021 wil realiseren en welke middelen daarvoor nodig zijn. Het beoogd effect is dat Veiligheidsregio IJsselland in 2021 klaar kan staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet (7 x 24 uur). Veiligheidsregio IJsselland investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze gemeenten en partners.

Argumenten

1. De begroting is gekoppeld aan de strategische beleidsagenda 2019 t/m 2023, waarbij de begroting dient als (tactische) uitwerking van de beleidsagenda voor de betreffende jaarschijf;
2. Het betreft een begroting op hoofdlijnen, die leesbaar is voor verschillende doelgroepen (medewerkers, raad, bestuur) en de basis is voor een vereenvoudigde verantwoording in de bestuursrapportages;
3. De begroting staat centraal als sturingsinstrument voor de teams (vertrekpunt voor de teamplannen).
4. De begroting is verdeeld in wettelijke taken en aanvullende ambities. De wettelijke taken zijn verdeeld in 'voorkomen' en 'bestrijden'.
5. De begroting 2020 bevat realistische prestatieafspraken.
6. Wij presenteren een sluitende begroting richting ons bestuur, de gemeenten en de provincie.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 3

Risico's

Er zijn geen relevante risico's verbonden aan het nemen van dit besluit.

Middelen

Met de begroting 2021 continueren wij de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijke bijdragen, met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. Voor nieuw beleid vragen we, ook in deze begroting, geen extra middelen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting is tevens nog een resterend bedrag van 130.000 euro (van in totaal 1.1 miljoen euro) aan structurele taakstellingen verwerkt. Daarnaast zet Veiligheidsregio IJsselland een koers in om een bijdrage te leveren aan het financiële perspectief van onze gemeenten. Die koers houdt in dat we in het najaar van 2020 gaan onderzoeken of in 2021 en 2022 incidentele middelen vrijgemaakt kunnen worden tot een bedrag van 516.000 euro om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten om mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

Het algemeen bestuur heeft ons tevens de opdracht gegeven om in het najaar van 2020 het financiële meerjarenperspectief concreet uit te werken langs vier lijnen:

- lijn 1: in het algemeen: de autonome financiële ontwikkelingen.
- lijn 2: in het bijzonder de financiële effecten van de nieuwe meldkamerorganisatie en de taakdifferentiatie bij de brandweer (om zodoende te blijven werken met brandweervrijwilligers).
- lijn 3: onderzoek structurele besparingsmogelijkheden, in het verlengde van het hierboven beschreven verzoek om een bijdrage te leveren aan de financiële opgaven van gemeenten.
- lijn 4: uitwerking van de effecten van een mogelijke vervolgstap in de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage.

Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

In totaal heeft de veiligheidsregio voor de uitvoering van zijn taken 45,4 miljoen euro tot zijn beschikking. Het grootste deel van dit bedrag gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing) in de elf gemeenten. Een klein deel gaat naar onze aanvullende ambities. Van de 45,4 miljoen euro komt ruim 37,4 miljoen euro van de gemeenten. De gemeentelijke bijdrage in 2021 vindt u in de tweede bijlage van de begroting.

Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de begroting op het intranet en de website www.vrijsselland.nl geplaatst.

Vervolg

De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden meegenomen bij de behandeling van de begroting in de vergadering van het algemeen bestuur op 24 juni. Daarna verzenden we het vastgestelde document aan gedeputeerde staten van Overijssel.

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 3 **van** 3

De concrete uitwerking van de thema's en de ambities in de begroting gebeurt in de jaarplannen van 2021. Monitoring hiervan vindt plaats in de bestuursrapportages na vier en na acht maanden.

NB: We weten dat veel reguliere vergaderingen van de gemeenteraden de komende tijd vervallen vanwege de coronacrisis. Wij trachten ons nog zoveel mogelijk te houden aan de wettelijke termijnen voor de begroting (Wet gemeenschappelijke regelingen: vóór 1 augustus naar GS) en de met elkaar gemaakte afspraken hierover (Gemeenschappelijke regeling: vóór 1 juli vastgesteld door AB). Gemeenten waarvoor bovenstaande planning niet haalbaar is, kunnen contact opnemen met de veiligheidsregio.

maart 2020

Programmabegroting 2021

Samen werken aan veiligheid



Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 24 juni 2020.

Drs. P.H. Snijders
Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Drs. A.H. Schreuders
Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

Samen werken aan veiligheid

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

De programmabegroting

Voor u ligt de Programmabegroting 2021 van Veiligheidsregio IJsselland. De programmabegroting 2021 sluit aan bij de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 staan omschreven. De begroting voor 2021 is op hoofdlijnen uitgewerkt en wordt in de jaarplannen van 2021 concreet verwerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel. Hierdoor krijgt de realisatie van de Strategische Beleidsagenda meer vorm. Op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 12 februari 2020 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Opbouw van de begroting

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/ zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag).

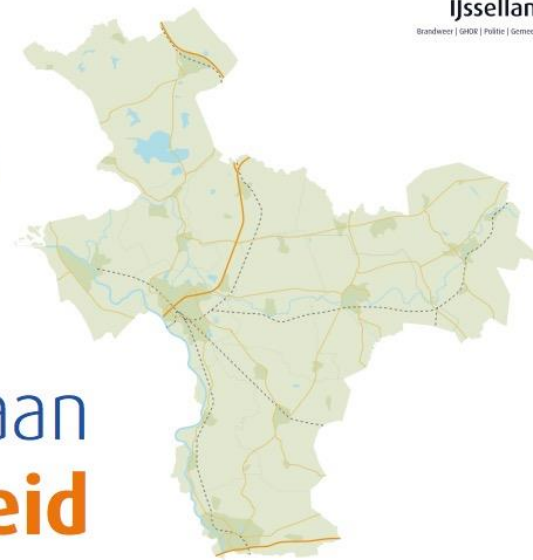
Vanuit het menu (pagina 5) en de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaar en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.

In één oogopslag Begroting 2021

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. In 2021 ligt onze focus, naast het uitvoeren van onze wettelijke taken, op het realiseren van onze aanvullende ambities. Samen met veiligheidspartners en gemeenten vergroten we de zelfredzaamheid van onze inwoners. We verdiepen ons in de nieuwe thema's, zoals: cyberveiligheid, klimaatverandering, terrorisme, maatschappelijke onrust en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. We bereiden ons hierop voor, met als doel: minder incidenten, minder slachtoffers en minder schade.



Dalfsen, Deventer, Hardenberg,
Kampen, Ommen, Olst-Wijhe,
Raalte, Staphorst, Steenwijkerland,
Zwartewaterland en Zwolle



Samen werken aan veiligheid

Inkomsten



Uitgaven



Inhoudsopgave

Wettelijke taken Voorkomen	07
Wettelijke taken Bestrijden	08
Aanvullende ambities	10
Verplichte paragrafen Bedrijfsvoering.....	14
Verplichte paragrafen Verbonden partijen	15
Verplichte paragrafen Financiële paragrafen.....	16
Financiële begroting	18
Bijlagen	23

Veiligheid

Formeel gezien noemen we dit volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) 'Programma' Veiligheid. Aangezien we de term programma ook hanteren voor beleidsinhoudelijke ontwikkelvraagstukken (Programma Veilig Leven en Programma Toekomstbestendige brandweezorg) is deze term in de begroting verwarrend. Daarom spreken we niet expliciet over Programma Veiligheid in de begroting. De uitwerking ervan is echter geheel volgens het BBV en kan zodanig als programma worden aangemerkt.

Wettelijke taken - Voorkomen

Risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet. Dat is de missie van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het beperken van risico's werken we samen met gemeenten en veiligheidspartners. Gelijktijdig willen we inwoners, bedrijven en instellingen uitdagen om zelf een actieve bijdrage te leveren aan een veilig IJsselland.

Wat willen we bereiken?

- Minder branden en andere incidenten.
- Minder slachtoffers en schade.

Wat gaan we daarvoor doen?

We zorgen voor een volledig overzicht van risico's en brengen de gevolgen daarvan in beeld. Het eindproduct is een actueel, door het bestuur vastgesteld, regionaal, dynamisch risicoprofiel.

We bereiden ons voor op de risico's uit het risicoprofiel en spelen proactief in op nieuwe risico's.

Wij adviseren de provincie en gemeenten over onder andere evenementen, vuurwerkopslagen, de aanwijzing van bedrijfsbrandweren en risicovolle bedrijven op basis van het Besluit risico's zware ongevallen en externe veiligheid (de risico's van een bedrijf buiten zijn eigen grenzen).

Daarnaast voeren wij onze aanvullende advies- en toezichttaken in het kader van de Omgevingswet uit. We leveren een actieve bijdrage aan de integrale behandeling van nieuwe initiatieven in de vorm van de Omgevingstafel in IJsselland.

Veilig Leven

In het programma Veilig Leven werkt VR IJsselland aan een integrale aanpak om de zelfredzaamheid van haar inwoners te bevorderen op de volgende gebieden:

1. Het voorkomen van brand en ongevallen doordat inwoners zich meer bewust zijn van (on)veilige situaties in hun leefomgeving en dat wat ze zelf kunnen doen om branden en ongevallen te voorkomen. We willen bovendien met onze inwoners ook de volgende stap zetten: van bewustwording naar ook werkelijk doen: veilig handelen dus.
2. Als branden of ongevallen zich toch voordoen, willen we dat inwoners weten hoe ze moeten handelen om de gevolgen van de brand en/of het ongeval zoveel als mogelijk te beperken.

Dit gebeurt onder andere door voorlichting, onderwijs, games, oefeningen en woningchecks. Deels door de veiligheidsregio zelf, deels door andere organisaties waarmee de veiligheidsregio een samenwerking aan gaat. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog zelfstandig wonende ouderen en jeugd.

Speerpunt in 2021 is om samen met de gemeenten samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen.

Prestatie-indicatoren

- Het regionaal dynamisch risicoprofiel voldoet aan de wettelijke vereisten (onder andere actueel en vastgesteld door het bestuur) en is herkenbaar voor de betrokken gemeenten. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.
- 100% van alle wettelijke aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord, zodanig dat deze adviezen geen bezwaarschriften opleveren.
- In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situatie.

Wettelijke taken – Bestrijden

Ondanks inspanningen om risico's te beperken en de zelfredzaamheid te vergroten, zijn niet alle incidenten, rampen en crises te voorkomen. Daarom bestrijden we incidenten waar het moet. Deze paragraaf beschrijft de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) en brandweezorg.

Wat willen we bereiken?

Brandweezorg

- We bestrijden branden en beperken persoonlijk letsel en schade bij brand.
- We beperken gevaar voor mensen en dieren en beperken schade bij ongevallen anders dan brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- We willen dat burgers de snelst mogelijke brandweerhulp ontvangen en voorzien daarom in de meldkamerfunctie,.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

- We organiseren de rampenbestrijding en de crisisbeheersing, zodat bij een ramp of crisis de continuïteit van de samenleving zoveel mogelijk geborgd wordt.
- We willen dat alle functionarissen voorzien zijn van actuele informatie in aanloop naar of tijdens een ramp of crisis. Daarom zorgen we voor een digitaal informatiesysteem.
- In crisissituaties, of bij dreiging daarvan:
 - coördineert de GHOR de inzet van aanbieders van gezondheidszorg;
 - faciliteert de GHOR aanbieders van gezondheidszorg om, binnen hun eigen verantwoordelijkheid, keuzes te maken die het effect voor de gehele zorgketen optimaliseren.

Wat gaan we daarvoor doen?

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en hulpverlening, door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

We zorgen voor een goed georganiseerde crisisorganisatie door:

- het crisisplan actueel te houden waarin de crisisorganisatie staat beschreven.
- de juiste functionarissen te selecteren voor de benodigde crisisfuncties;
- functionarissen en crisisteams op te leiden, te trainen en te oefenen;
- functionarissen en crisisteams te faciliteren met de juiste middelen;
- te leren van oefeningen en inzetten en deze leerpunten weer te borgen in het proces van crisisbeheersing

We bereiden de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is gepland in het tweede kwartaal van 2022. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.

Op basis van landelijk beleid wordt het Waarschuwing- en Alarmeringssysteem (WAS-palen, die het alarm op iedere eerste maandag van de maand verzorgen) uitgefaseerd. Parallel daaraan wordt NL-Alert verder ontwikkeld.

Door brandweer, crisisbeheersing en GHOR wordt een gezamenlijke visie op vakbekwaamheid geïmplementeerd, waarbij een doorlopende kwaliteitsontwikkeling en efficiënte inzet van middelen centraal staan.

Prestatie-indicatoren

- De crisisorganisatie wordt doorlopend aangepast aan veranderende omstandigheden en nieuwe risico's.
- 100% van de piketfuncties is inzetbaar.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer, crisisbeheersing en GHOR is actueel en uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op vakbekwaamheid.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de onderhouds- en investeringsplanning.
- Inzet van de brandweer vindt plaats conform het nieuwe vastgestelde dekkingsplan (gebiedsgerichte brandweerdekking).
- Inzet van de crisisorganisatie bij incidenten, rampen en crises wordt in alle gevallen geëvalueerd.
- Minimaal eenmaal per jaar wordt gerapporteerd over wat gebeurd is met de bevindingen uit de GRIP-evaluaties.

Toekomstbestendige brandweezorg

Het programma Toekomstbestendige brandweezorg richt zich op de thema's *maatwerk in incidentbestrijding, informatiegestuurd werken, voor en met elkaar werken, vakinhoud in beweging en organisatie*. Het laatste thema vraagt in 2021 in de uitwerking veel aandacht. Het gaat hierbij om de zogenaamde 'taakdifferentiatie brandweer' zodat we voldoen aan de EU-regelgeving.

In 2020 maken we een dekkingsplan gebaseerd op gebiedsgerichte opkomsttijden. IJsselland doet hiervoor mee aan een landelijke pilot. Dit dekkingsplan geeft input voor de in en na 2021 te maken keuzes op het gebied van risicobeheersing en repressieve brandweezorg. Zie de bijlage voor de onderwerpen waar dit programma zich op richt.

Wat gaat dat kosten?

	Meerjarenramingen X € 1.000			
	Begroting 2021	2022	2023	2024
Exploitatielasten				
<i>Wettelijke taken onderverdeeld in:</i>				
Personeelskosten	18.015.755	17.941	17.866	17.791
Huisvestingskosten	5.295.232	5.280	5.280	5.280
Materieel/materiaal kosten	5.071.919	5.138	5.334	5.409
Opleiden & oefenen kosten	2.430.433	2.430	2.430	2.430
Overige kosten	2.341.174	2.341	2.736	2.736
Exploitatiebaten				
Wettelijke taken	-274.737	-275	-275	-275
Geraamde saldo baten en lasten	32.879.777	32.855	33.371	33.371
Onttrekking reserves	-215.317	-	-	-
Storting reserves	190.836	-	-	-
Geraamd resultaat	32.855.296	32.855	33.371	33.371

Aanvullende ambities

In het verlengde van onze wettelijke taken is in het risicoprofiel van IJsselland en in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 een aantal nieuwe thema's vastgelegd: cyber, klimaat, maatschappelijke onrust, terrorisme en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport. De veiligheidsrisico's van deze thema's zijn bepaald in termen van fysieke effecten, verstoringen van het dagelijks leven en de rol die wij als veiligheidsregio daarin spelen. Dit is van invloed op de wijze waarop we ons hierop voorbereiden. Het jaar 2020 staat in het teken van die voorbereiding en 2021 staat in het teken van de uitvoering. Hierbij hanteren we het principe: voorkomen waar het kan, bestrijden waar het moet. Oftewel, we doen aan risicocommunicatie en stimuleren zelfredzaamheid door aansluiting te zoeken bij initiatieven van inwoners, bedrijven en instellingen. Onze professionals en die van gemeenten en veiligheidspartners bereiden we voor op crisissituaties door middel van opleiden, trainen en oefenen. Onze rollen kunnen per type crisis verschillen.

Wat willen we bereiken

- De veiligheidsrisico's van de nieuwe thema's (cyber, klimaat, maatschappelijke onrust, terrorisme en de toekomstige vliegroutes van Lelystad Airport) zijn in beeld gebracht en de effecten zijn bekend.
- De crisisorganisatie is waar nodig voorbereid op deze nieuwe veiligheidsrisico's.
- Inwoners, bedrijven en instellingen zijn zich bewust van hun eigen rol in het voorkomen en bestrijden van incidenten en zijn in staat om die rol ook daadwerkelijk te vervullen.

Wat gaan we daarvoor doen?

- We voeren het plan van aanpak met scenario's van de nieuwe veiligheidsrisico's uit. Hierin staat beschreven hoe we omgaan met de effecten. Dit doen we bijvoorbeeld door het organiseren van

Nieuwe thema's en rollen

In het risicoprofiel van IJsselland is een aantal nieuwe thema's vastgelegd, zoals klimaatverandering en cyber. Deze thema's kunnen leiden tot nieuwe veiligheidsrisico's die mogelijk impact hebben op de samenleving. We verkennen deze risico's en maken een inschatting van de effecten. Daarnaast bepalen, we samen met onze veiligheidspartners, de prioriteit, onze rol en hoe we hier samen over communiceren. Onze rollen zijn: • sturen • regisseren • faciliteren • agenderen • informeren • adviseren

themabijeenkomsten waarin we samen met experts tot inzichten komen om risico's te kunnen beoordelen en inschatten.

- We leiden crisisfunctionarissen op en we trainen en oefenen hen, op basis van de uitgewerkte scenario's.
- We communiceren over de nieuwe veiligheidsrisico's naar onze gemeenten, partners en inwoners in de regio. We adviseren gemeenten hierbij in de toepassing van communicatiemiddelen.
- We gaan meer ervaring opdoen in het voorkomen en bestrijden van nieuwe veiligheidsrisico's met onze bestaande en nieuwe netwerkpartners.
- We leveren een bijdrage aan de integrale veiligheidsplannen van gemeenten door onze inbreng van kennis en kunde van de (nieuwe) veiligheidsrisico's in te brengen.
- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

Wat gaat dat kosten?

		Meerjarenramingen X € 1.000			
		Begroting 2021	2022	2023	2024
Exploitatielasten					
	Bevolkingszorg	433.962	434	434	434
	Aanvullende ambities	887.652	888	888	888
Exploitatiebaten					
	Wettelijke taken	-151.795	-152	-152	-152
	Aanvullende ambities				
Geraamde saldo baten en lasten		1.169.819	1.170	1.170	1.170
	Onttrekking reserves	-	-	-	-
	Storting reserves	-	-	-	-
Geraamd resultaat		1.169.819	1.170	1.170	1.170

Verpflichte paragrafen

Bedrijfsvoering

In het jaar 2021 willen we onze advieskracht meer aan de voorkant van de beleidscyclus gaan inzetten. Dit vraagt een proactieve rol van bedrijfsvoering en lijnmanagement: vanaf de beginfase betrekken van adviseurs, zodat op basis van (beleidsmatige) ontwikkelingen in relatie tot beschikbare budgetten geadviseerd wordt. De samenwerking met het lijnmanagement krijgt hiermee een extra impuls en zal leiden tot meer integrale sturing van de organisatie.

Interne beheersing

We gaan een verplichtingenadministratie in de organisatie invoeren, op basis van de in 2020 opgedane ervaringen in de pilot op dit gebied.

Persoonlijk leiderschap en ontwikkeling

Het stimuleren van het persoonlijk leiderschap en het trainingsplatform VR Academy richten zich onverminderd op de ontwikkeling van medewerkers en leidinggevendenden, zodat de gewenste organisatieontwikkeling verder vorm gegeven kan worden.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

We bereiden ons voor op de mogelijke komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. In het jaar 2020 wordt meer bekend of en wanneer deze wet van toepassing wordt verklaard voor veiligheidsregio's.

Rechtspositie vrijwilligers

In 2020 wordt landelijk een besluit genomen over de toekomst van de vrijwillige brandweer. Mogelijke scenario's worden onderzocht, waarbij taakdifferentiatie en beroepsaanstellingen mogelijkheden zijn. Dit betekent een grote transitie voor Brandweezorg, maar dit heeft ook veel impact op de processen van Bedrijfsvoering.

Online informatie en diensten

We maken onze online informatie en diensten beter toegankelijk voor mensen met een functiebeperking en wat betreft actieve openbaarheid van besluiten en documenten.

Duurzame inzetbaarheid en generatiepact

We zetten in op duurzame inzetbaarheid en volgen de invoering van het Generatiepact op de voet. Deze regeling stelt de oudere medewerker in staat om minder te werken, waarbij er ruimte gemaakt wordt voor jongere collega's.

Gebouwenbeheer

Het meerjaren onderhoud met bijbehorende investeringen voor het gebouwenbeheer worden in 2020 in beeld gebracht. In 2021 wordt een directe koppeling met de begroting tot stand gebracht.

Verplichte beleidsindicatoren

Wij zijn vanaf 2018 verplicht om de beleidsindicatoren in onderstaande tabel in de begroting op te nemen. De indicatoren in onderstaande tabel is bij ministeriële regeling vastgesteld. De bedoeling hiervan is dat er (bij behoefte) transparanter kan worden gebenchmarkt. Het is niet zo dat er per definitie 'actief' iets met de cijfers gedaan wordt.

Verplichte indicatoren

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
Bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,54
Bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 42,43
Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

Verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in 'derde rechtspersonen' waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Meldkamer Oost-Nederland

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur voor de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg. Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het beheer van de meldkamer is vanaf 2020 overgegaan naar de politie. De gemeenschappelijke regeling MON blijft tijdelijk bestaan tot aan de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 in 2022. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweermedewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd te Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit zestien leden. Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden. Veiligheidsregio IJsselland heeft twee leden in het algemeen bestuur. Het dagelijks bestuur bestaat uit zes leden van het algemeen bestuur. Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur en de bestuurlijke afvaardiging in het dagelijks bestuur.

Financiële paragrafen

De paragrafen hierna bevatten de beleidslijnen voor relevante beheersmatige financiële aspecten, zoals genoemd in het Besluit begroting en verantwoording. Hoofddlijn is dat het financiële beleid is gericht op optimale financiering van de inkomsten en uitgaven (op korte en lange termijn), op het voorkomen en beperken van financiële risico's, een en ander binnen geldende normen en kaders. Deze paragrafen vormen, samen met de geldende besluiten en kaders (zie tabellen 2 en 3), een instrument voor het transparant maken en daarmee voor het sturen, beheersen en controleren met het oog op de genoemde ambitie. De paragrafen in tabel 1 laten zien welke normen/kaders gelden, de toepassing/het beleid binnen Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), alsmede wettelijke kengetallen.

Tabel 1: Norm/kader	Beeld VRIJ 2021	Toelichting
Paragraaf onderhoud van kapitaalgoederen Actueel beeld van positie voor onderhoud van vastgoed en materieel.	Huisvesting: de volledige huisvestingskosten inclusief groot onderhoud zijn in beeld. Materieel: vanaf 2020 wordt gewerkt met een meerjaren onderhoudsplan.	Huisvesting: VRIJ huurt gebouwen van gemeenten, jonge kazernes tijdelijk uitgezonderd. De gemeenten zorgen voor groot onderhoud, de kosten zijn gebaseerd op hun begrotingen Materieel: VRIJ heeft rijdend materieel in eigendom. De onderhoudskosten worden beheerst met het MJOP.
Financieringsparagraaf Kasgeldlimiet De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%.	8,2% * € 45,4 miljoen = € 3,72 miljoen.	Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. VRIJ blijft binnen deze norm.
Renterisiconorm De renterisiconorm voor 2021 is 20% van het begrotingstotaal.	20% * € 45,4 miljoen = € 9,1 miljoen.	Deze norm bepaalt hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. Doel is om renterisico's gelijkmatig over de jaren te spreiden. VRIJ blijft binnen deze norm.
Liquiditeitsplanning/financieringsbehoefte Zorg voor voldoende liquiditeiten en financiering in 2021.	VRIJ heeft een meerjarige liquiditeitsprognose en actualiseert die periodiek.	Bronnen van de behoefte zijn: tijdelijke overname van brandweerkazernes en investeringen in materieel. De verwachting is dat we in 2021 weer een langlopende lening moeten afsluiten. Bij het aantrekken van middelen neemt VRIJ de kasgeldlimiet en de renterisiconorm in acht.
Schatkistbankieren Drempelbedrag van 0,75% van het begrotingsvolume 0,75% * € 45,4 miljoen = € 340.500. met een minimum van € 250.000.		De Wet HOF verplicht de lagere overheden geldelijke overschotten te beleggen bij het Rijk. De rekening-courantpositie van VRIJ blijft binnen deze norm. VRIJ hoeft geen geld onder te brengen bij het Rijk.
Rentevisie Inschatting van de toekomstige renteontwikkeling.	Aanwezig en nieuw materieel: 2,5% rente. Tijdelijke overname van kazernes: 3,5% rente.	Eventuele incidentele voordelen door lagere rente worden via de periodieke bestuursrapportages in beeld gebracht.
Renteschema		

Zicht op externe rentelasten over korte en lange financiering.

In 2021 toe te rekenen externe rente: € 910.314.

VRJ heeft geen andere rentebronnen en –kosten. Deze rente wordt toegerekend aan de taakvelden (programma's, inclusief overzicht overhead).

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beheer(sing) van risico's in de bedrijfsvoering in relatie het weerstandsvermogen.

VRJ beschikt over een risicoprofiel van geïnventariseerde risico's in onze organisatie. Dit was de basis voor het besluit om de reserve/ weerstandscapaciteit te bepalen op 1 miljoen euro (85% zekerheidspercentage).

Het profiel bestaat uit 10 risico's met de meeste invloed op de benodigde weerstandscapaciteit, de kans daarop en mogelijk financieel gevolg. De risico's staan in het rapport Risicomanagement en weerstandsvermogen (zie tabel 2). Met externe ondersteuning is verband gelegd tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen. Het berekende weerstandsvermogen bedraagt € 1,18 miljoen. Voor de begroting 2021 wordt toegevoegd het risico van de komende deeltijdregelgeving voor vrijwilligers. VRJ wil deze risico's beheersen en zoveel mogelijk beperken.

Kengetallen

De kengetallen hierna betreffen weerstandsvermogen en risicobeheersing

Kengetallen 2021	Rekening 2019	Begroting 2020	Begroting 2021	Toelichting
Netto schuldquote	52%	67%	73%	De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. 73% in 2021 is voldoende.
Solvabiliteitsratio	15%	14%	13%	De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Met 13% heeft VRJ een laag solvabiliteitspercentage.
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%	Dit kengetal vergelijkt de structurele baten en lasten met de totale baten. Bij VRJ komt deze vergelijking iets onder 0% uit.

Tabel 2: Geldende besluiten met beleid en kaders

	Vastgesteld
Financiële verordening	2017
Kaders Risicomanagement en weerstandsvermogen	2017
Treasurystatuut	2018
Nota reserves en voorzieningen	2018

Tabel 3: Wettelijke kaders

Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO)
Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)
Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Financiële begroting

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2021 bedraagt 42,20 miljoen euro. Hiervan kan 34,00 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan het programma Veiligheid. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen per saldo uit op 8,19 miljoen euro. Hieronder wordt de financiële begroting weergegeven. De financiële begroting presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 4 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Omschrijving	Begroting 2021	Meerjarenramingen X € 1.000		
		2022	2023	2024
Veiligheid (wettelijke taken)	32.879.777	32.855	33.371	33.371
Veiligheid (aanvullende ambities)	1.169.819	1.170	1.170	1.170
Algemene dekkingsmiddelen:				
<i>Gemeentelijke bijdrage</i>	-36.784.564	-36.785	-37.301	-37.301
<i>Rijksbijdrage</i>	-5.427.000	-5.427	-5.427	-5.427
Overhead	8.186.449	8.187	8.187	8.187
Heffing VPB	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	24.481	-	-	-
Onttrekking aan de reserve programma Veiligheid	-24.481	-	-	-
Onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	-	-	-	-
Resultaat	-	-		

Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% historisch en 25% gemeentefonds. De bijdrage per gemeente staat in bijlage 1. De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO-bijdragen van gemeente Zwolle, Deventer en Kampen, alsmede de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving.

De cijfers van 2021 zijn geïndexeerd voor lonen (2,6%) en prijzen (3,0%), conform de vastgestelde uitgangspunten in de vergadering van het algemeen bestuur op 12 februari 2020. Dit wordt ook de stijging in de lasten van het programma Veiligheid.

Vanaf het jaar 2018 wordt er een bijdrage betaald voor bevolkingszorg. Conform de bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de businesscase bevolkingszorg wordt deze op basis van inwoneraantallen verdeeld. In het blauwe kader is een opbouw van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Lagere rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een rijksbijdrage ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires van het

ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt. In de begroting 2021 zijn de voorlopig geldende bedragen (5,43 miljoen euro) uit de decembercirculaire 2019 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatst bekende circulaire, waarbij wordt aangegeven dat de bijdrage meerjarig gelijk blijft.

Vanaf 2020 wordt de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer overgaat naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro. De beheerskosten voor Veiligheidsregio IJsselland nemen in deze nieuwe situatie toe. Het uitgangspunt is nog altijd een financieel budgettair neutrale samenvoeging. In de begroting 2021 zijn de kosten voor de meldkamer dan ook verlaagd met hetzelfde bedrag. Voor het jaar 2021 is dit in combinatie met een incidentele onttrekking uit de reserve transitie meldkamer van 200.000 euro, aangezien het personele dossier op dit moment nog niet duidelijk is. Het is nog niet helder wat de politie qua beheer gaat leveren.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage

Bijdrage 2020 excl. maatwerk bevolkingszorg	35.622.175
Bij: loonindex (2,6%) en prijsindex (3,0%)	1.255.765
Bijdrage 2021 excl. maatwerk en bevolkingszorg	36.877.943
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	151.795
BIJ: Maatwerkafspraken 2021	422.621
Bijdrage 2021 gemeenten excl. incidentele teruggave	37.452.359
Af: Incidentele teruggave 2021	-516.000
Bijdrage 2021 gemeenten	36.936.359

Uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Veiligheidsregio IJsselland hanteert bij de nieuwe ontwikkelingen het uitgangspunt 'nieuw voor oud beleid', waardoor de bijdrage voor de gemeenten niet toeneemt.

Financieel perspectief

In de Kadernota staan de financiële uitgangspunten. Het betreft onder andere de volgende uitgangspunten:

1. VRJ heeft nog voor 130.000 euro (van in totaal € 1.1 miljoen) aan taakstellingen staan voor oplopend btw-nadeel.
2. Vanaf 2022 houden we daarnaast rekening met een structureel nadeel van maximaal 215.000 euro voor de nieuwe meldkamerorganisatie rood/multi, vanwege een nadeel van 215.000 euro op de beheerskosten Landelijke Meldkamersamenwerking (LMS). Dit komt voort uit een korting op de BDuR die vanuit het rijk is doorgevoerd en inverdiend moet worden.
3. de koers is afgesproken om in 2021 en 2022 een bedrag van 516.000 euro aan incidentele middelen vrij te maken.
4. in het najaar van 2020 wordt het financiële meerjarenperspectief concreet uitgewerkt:
 1. in het algemeen
 2. in het bijzonder de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer en de nieuwe meldkamerorganisatie.

3. onderzoek structurele besparingsmogelijkheden.
4. uitwerking van de effecten van mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel.

Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen op te nemen voor jaarlijkse terugkerende verplichtingen met een vergelijkbare volume. Dit gaat vooral om verplichtingen rondom vakantiegeld en het opgebouwde saldo vakantiedagen. Deze lasten zijn structureel gedekt binnen de begroting.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2021 opgenomen aan de hand van het meerjaren investeringsplan. Deze zijn onderverdeeld in de BBV- categorieën. De geplande investeringen zijn aan te merken als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd conform het vastgestelde afschrijvingsbeleid. De effecten deze investeringen hebben invloed op de begroting vanaf 2021, aangezien de afschrijving start het jaar na ingebruikname.

Reserves en voorzieningen

Veiligheidsregio IJsselland heeft geen voorzieningen. Het geraamde verloop van de reserves in 2021 is als volgt:

Reserves	01-01-2021	Storting	Onttrekking	31-12-2021
Algemene reserve	1.000.000			1.000.000
Ontwikkelingen VRIJ	164.274			164.274
Transitie meldkamer	750.000		200.000	550.000
Egalisatiereserve kapitaallasten	3.275.935	190.836	63.980	3.402.791
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	100.000			100.000
Totaal	5.290.209	190.836	263.980	5.217.065

Incidentele baten en lasten

In de begroting worden bijna alle structurele lasten met structurele baten gedekt, met uitzondering van een maatwerkafpraak met de gemeente Olst-Wijhe van 33.419 euro. In deze gemeente worden de eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving nog verricht door personeel in loondienst van de veiligheidsregio. Bij de meeste gemeenten werden deze eenvoudige taken al in de afronding van de financiële nulmeting verrekend en door henzelf uitgevoerd. Mocht de gemeente Olst-Wijhe in de toekomst besluiten om de eenvoudige taken zelf te verrichten, dan dient dit binnen de veiligheidsregio te leiden tot een bezuiniging van 33.419 euro.

Tot slot wordt er incidenteel een onttrekking gedaan uit de reserve transitie meldkamer door de verlaging van de rijksbijdrage voor de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. Het uitgangspunt is een financieel budgettair neutrale samenvoeging.

Jaar 2021	Baten	Lasten	Saldo
Maatwerkafpraak Olst-Wijhe	-33.419	-	-33.419
Onttrekking reserve transitie meldkamer	-200.000	-	-200.000
Totaal	-233.419	-	-233.419

Bijlagen

TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG

Incidentbestrijding is maatwerk

- Herverdeling materieel (1e spoor)
- Effectiviteit van posten herzien (2e spoor)
- Implementatie Visie Bluswatervoorziening (reductie brandkranen)
- Nieuw dekkingsplan (Rembrand: gebiedsgerichte opkomsttijden)
- Functie- en postdifferentiatie/specialisatie (niet elke post hoeft hetzelfde te doen)
- Uitruk op Maat (TS4)
- Datagedreven brandrisicoprofiel (dashboard)
- Inzet brandweer t.b.v. reanimatie
- TRA (taak risico analyse)

Informatiegestuurd werken

- Data gedreven brandrisicoprofiel
- Ontwikkeling operationele dashboards t.b.v. dekkingsplan en brandweer actiecentrum
- Briefing app t.b.v. de voorbereiding op incidenten
- Verbetering informatievoorziening t.b.v. operatiën (vervanging Mobiele Data Terminal) door LiveOpX
- Slim alarmeren vrijwilligers: PreCom
- Talking Traffic (intelligente verkeersregelininstallatie)
- Dynamisch alarmeren leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Voor en met elkaar werken

- Samenvoegen gaspakkenteams binnen regio's Oost-5
- Interregionaal samenwerken PROF-functionarissen
- Landelijke samenwerking op het gebied van grootschalig en specialistisch optreden
- Meldkamer Samenwerking Oost-Nederland
- Interregionaal samenwerken leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Vakinhoud in beweging

- Vakbekwaam worden en blijven (opleiden en bijscholen)
- Kwaliteitsverbetering verlengde oefenstaf
- Vraaggestuurd oefenen
- Invoer profchecks
- Realistisch oefenen manschappen/bevelvoerders
- Implementeren veranderende wet- en regelgeving brandweerdruk
- Implementeren landelijke lijn TGB (terrorismegevolgbestrijding)
- Inzet camera's voor betere informatievoorziening
- SOS toegang
- Pilot Coldcutter (bestrijding van buitenaf)
- Voorbereiden op nieuwe risico's (energietransitie)

Organisatie

- Uitwerking consequenties EU regelgeving op de inzet vrijwilligers (repressief en niet-repressief)
- Formatieplan vrijwilligers + strategisch personeelsplan
- Harmonisering roostersystematiek 24-uursdienst met het oog op de verdeling van werk-/wacht-/slaaptijden
- Verbreden werving vrijwilligers naar koude contacten
- Implementatie ontwikkelpools voor leidinggevendenden crisisorganisatie
- Visie op technische hulpverlening
- Toekomstbestendige invulling leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Gemeentelijke bijdrage 2021

Gemeente	Percentage na de herijking	Bijdrage in begroting 2020 (exclusief maatwerk en BV)	Maatwerk afspraak	Indexering 2021	Bijdrage bevolkingszorg (obv het inwoneraantal)	Incidentele teruggave 2021	Totale bijdrage in begroting 2021
Dalfsen	5,11%	1.819.466	-	64.140	8.187	-26.356	1.865.438
Deventer	18,96%	6.754.643	213.433	238.117	28.887	-97.843	7.137.237
Hardenberg	11,04%	3.932.716	-	138.637	17.549	-56.967	4.031.936
Kampen	8,22%	2.926.376	8.169	103.162	15.439	-42.390	3.010.755
Olst-Wijhe	4,09%	1.455.827	33.419	51.321	5.224	-21.088	1.524.704
Ommen	3,89%	1.384.433	-	48.804	5.111	-20.054	1.418.294
Raalte	6,65%	2.367.562	-	83.462	10.771	-34.295	2.427.500
Staphorst	2,73%	973.580	-	34.321	4.869	-14.103	998.667
Steenwijkerland	8,46%	3.012.335	-	106.192	12.687	-43.635	3.087.579
Zwartewaterland	4,67%	1.663.382	-	58.638	6.513	-24.095	1.704.439
Zwolle	26,20%	9.331.858	167.600	328.970	36.558	-135.175	9.729.810
Totaal	100,00%	35.622.178	422.621	1.255.765	151.795	-516.000	36.936.359

Investerings 2021

Categorie	Investeringsbedrag
Bedrijfsgebouwen	15.000
Grond en terreinen	-
Vervoersmiddelen	5.213.500
Machines en installaties	-
ICT	204.500
Brandveiligheidsvoorzieningen	2.659.610
Oefenen	-
Jeugdbrandweer	-
Totaal	8.092.310

Huisvesting in eigendom

Brandweershuisvesting (tijdelijke overname i.v.m. btw-herziening)

	Investeringsjaar	Aankoopbedrag (boekwaarde 1-1-2014)	In eigendom tot
Kazerne Welsum	2013	580.000	31-12-2023
Kazerne Ommen	2012	3.014.617	31-12-2022
Kazerne Heeten	2011	584.363	31-12-2021
Kazerne Zwolle-Noord	2013	4.593.608	31-12-2022
		8.772.588	

Overzicht baten en lasten

Jaar 2021	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	-20.000	78.638	58.638
0.4 Overhead	-2.562.840	10.749.289	8.186.449
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	887.652	887.652
0.9 Vennootschapsbelasting	-	-	-
0.10 Mutaties reserves	-263.980	190.836	-73.144
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	-	-	-
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-42.569.432	33.241.202	-9.328.230
2.1 Verkeer en vervoer	-	268.635	268.635
8.3 Wonen en bouwen	-	-	-
	-45.416.252	45.416.252	-

Specificatie kosten overhead

Jaar 2021	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-2.562.840	7.853.710	5.290.870
Directie	-	524.608	524.608
Staf & beleid	-	1.214.085	1.214.085
Managers	-	712.720	712.720
Management ondersteuning	-	444.166	444.166
	-2.562.840	10.749.289	8.186.449

Geprognoseerde balans

Balans (x 1.000)	1-1-2021	31-12-2021		1-1-2021	31-12-2021
Materiële vaste activa	35.193	38.415	Eigen vermogen	5.290	5.217
Voorraad	150	150	Langlopende schulden	28.043	31.338
Vorderingen	1.300	1.300	Kortlopende schulden	2.000	2.000
Liquide middelen	400	400	Overlopende passiva	2.800	2.800
Overlopende activa	1.090	1.090			
	38.133	41.355		38.133	41.355

EMU-saldo

	2020	2021 Volgens begroting	2022 Volgens meerjarenraming	2023 Volgens meerjarenraming
Berekend EMU- saldo	-3.192	-3.693	-3.134	2.399

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 8 april 2020

agendapunt 6

onderwerp Crisiscommunicatie in een flexibele crisisorganisatie

proceseigenaar L. Tijink

portefeuillehouder E. Van Lente

Kennis te nemen van

1. De organisatie van crisiscommunicatie in de nieuwe, flexibele crisisorganisatie.

Samenvatting / Toelichting

Wat zeggen mensen over een incident, welke vragen hebben zij en wat is het sentiment? Wat is de impact van een ramp of de crisis, wie zijn erbij betrokken, wat doen wij en wat kunnen mensen zelf doen. Hoe en op welk moment kan de burgemeester een betekenisvolle rol vervullen?

In de afgelopen periode hebben we crisiscommunicatie vormgegeven in de lijn van het nieuwe crisisplan. Verbeteringen zijn dat crisiscommunicatie beter is aangesloten op de informatielijnen, de lijnen korter zijn en crisiscommunicatie flexibel inzetbaar is. Een verandering die ook zichtbaar is voor het bestuur.

Crisiscommunicatie in de acute fase is communicatie in een hogere versnelling en gericht op informatieverstrekking, schadebeperking (instructies/handelingsopties) en betekenisgeving (duiding). Met deze notitie worden de burgemeesters geïnformeerd over de wijzigingen en werkwijze van crisiscommunicatie.

In IJsselland zijn ruim dertig communicatieprofessionals beschikbaar voor een crisiscommunicatierol. Allemaal hebben ze ruime ervaring in het communicatievak en zijn ze inzetbaar via een van de vijf teams binnen het proces crisiscommunicatie. Ieder team is gespecialiseerd in een onderdeel van communicatie: van woordvoering, pers- en publieksvoorlichting tot en met productie van communicatiemiddelen en strategisch advies. We hebben de indruk dat de juiste mensen op de juiste plek zitten en de rol vervullen die het best bij hen past.

Organisatorisch kent crisiscommunicatie sinds maart twee nieuwe rollen:

1. HIN-communicatie (HIN = Hoofd Informatie)

kenmerk <corsanummer>
vervolgblad 2 van 2

2. Communicatieadviseur kernteam ROT (samenvoeging van communicatieadviseur ROT en GBT).

De HIN-communicatie is voor iedereen die een crisiscommunicatierol vervult een belangrijke informatiebron. Op basis van omgevingsanalyses, LCMS en andere informatiekanalen levert de HIN-communicatie de input voor de communicatieaanpak.

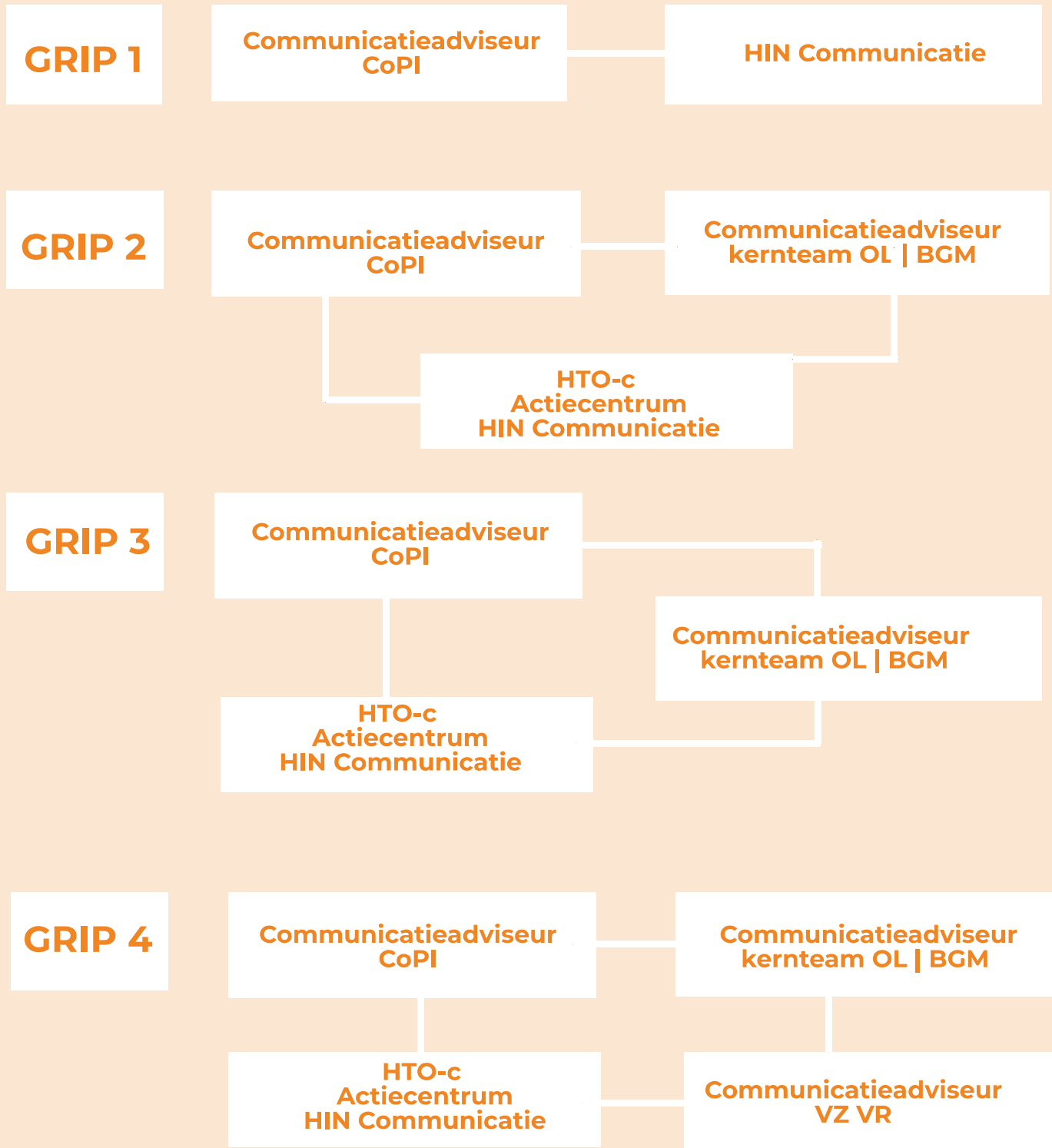
Voor bestuurders is de communicatieadviseur, die samen met de operationeel leider en de informatiemanager ROT het kernteam ROT vormt, het aanspreekpunt voor bestuurlijke communicatie. In het nieuwe crisisplan komt dit drietal bij een GRIP2-alarmering naar het gemeentehuis in de gemeente waar het incident zich voordoet. De communicatielijnen zijn daardoor korter en de betrokken functionarissen zijn al goed ingevoerd in de feiten, omstandigheden en eventuele bestuurlijke knelpunten. De communicatieadviseur in het kernteam ROT werkt – als dat mogelijk is – nauw samen met communicatieadviseurs van het gemeentelijke communicatieteam. Zij versterken elkaar in kennis.

Crisiscommunicatie is flexibel inzetbaar binnen de kaders van het nieuwe crisisplan. Uitgangspunt is dat de inzet wordt bepaald door het soort incident en de omvang ervan. Soms kan het ook nodig zijn professionals op het gebied van crisiscommunicatie in te schakelen bij een gebeurtenis in de gemeente die veel impact heeft en daardoor een crisisachtig karakter heeft. Advies of ondersteuning vanuit de crisisorganisatie, ook in de niet-acute fase, kan dan een optie zijn. Dat gebeurde een enkele keer al voordat het nieuwe crisisplan operationeel was en is nu geformaliseerd. Dit is bijvoorbeeld gebeurt bij het boerenprotest en de V1-raket.

Vervolg

In de komende maanden gaan we door trainen, oefenen en ook in praktijksituaties ondervinden hoe de vernieuwde aanpak werkt. In september staat een eerste evaluatiemoment gepland. Daarnaast werken we ondertussen achter de schermen aan verdere ontwikkeling en professionalisering van het proces crisiscommunicatie. De focus ligt daarbij op werkwijzen, vindbaarheid van informatie, training, opleiding, samenwerking en verbinding tussen de communicatieadviseurs in het kern-ROT en het bestuur.

Crisiscommunicatie in de acute fase





Reddingen bij brand

2016-2018

Aantal branden met reddingen **245**

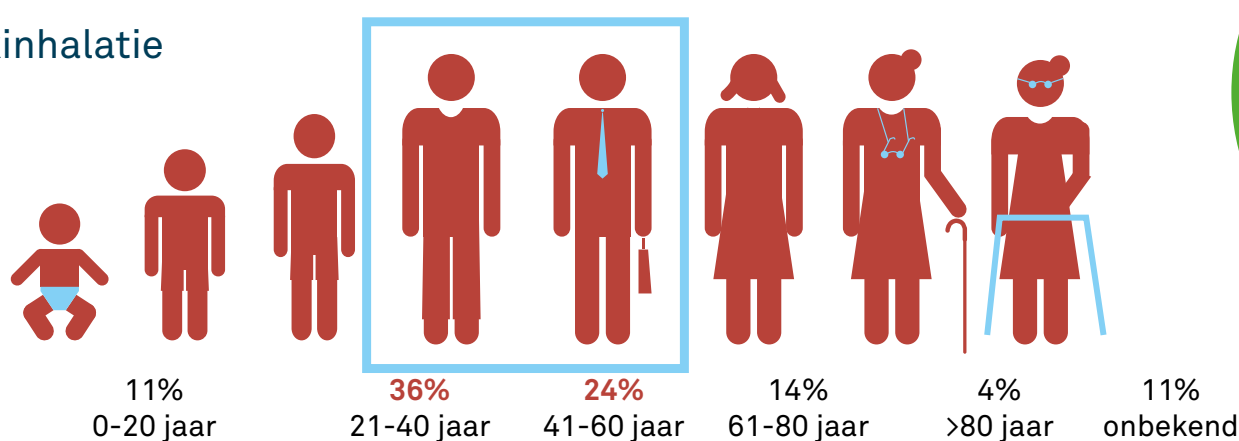
Aantal geredde personen minstens **800**

Kenmerken geredde personen

79% mobiel

43% slapend en **42%** wakker

62% letsel door rookinhalatie



Opvallend!

Er zijn relatief weinig personen ouder dan 80 jaar gered (4%), terwijl deze groep bij fatale woningbranden oververtegenwoordigd is.

Opvallend!

Bij fatale woningbranden is ruim de helft van de slachtoffers gevonden in de brandruimte.

Locatie en omstandigheden geredde personen

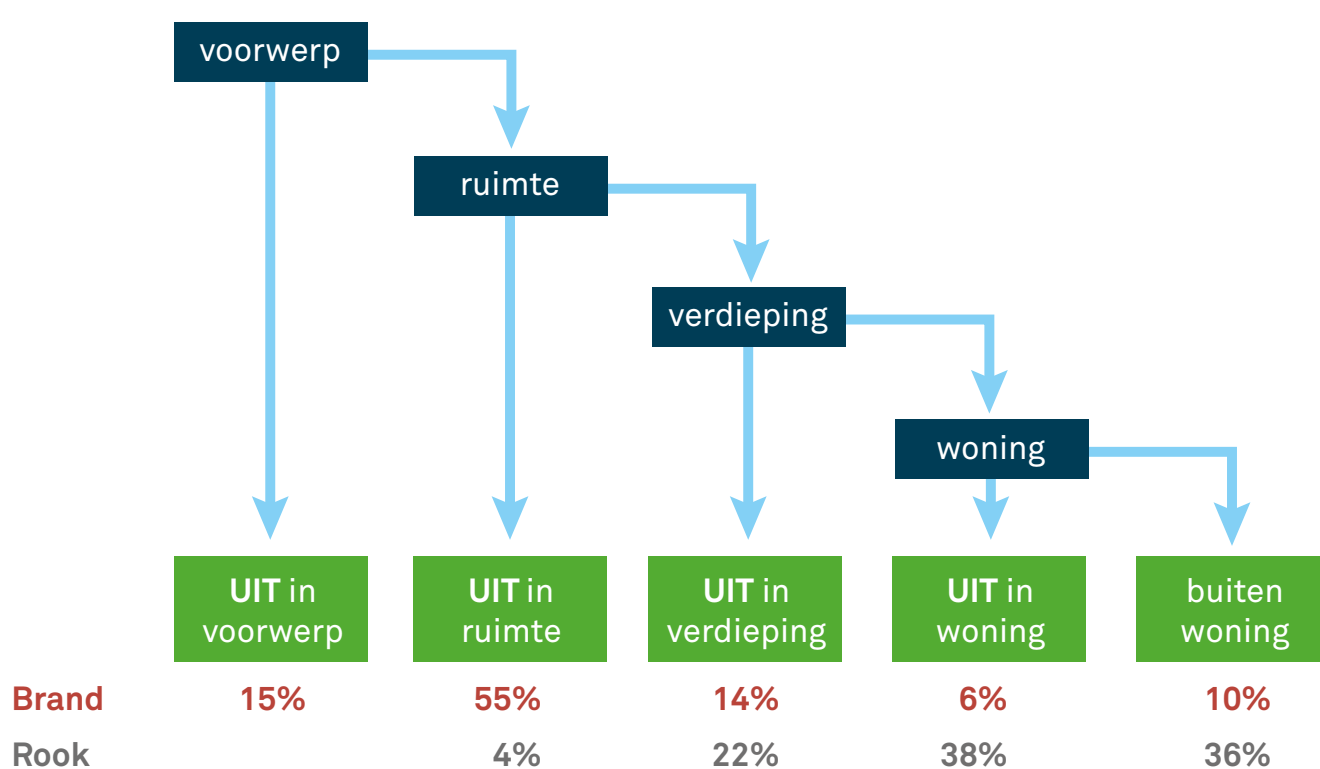
8% personen gered uit brandruimte

36% balkon, **18%** slaapkamer, **17%** woonkamer

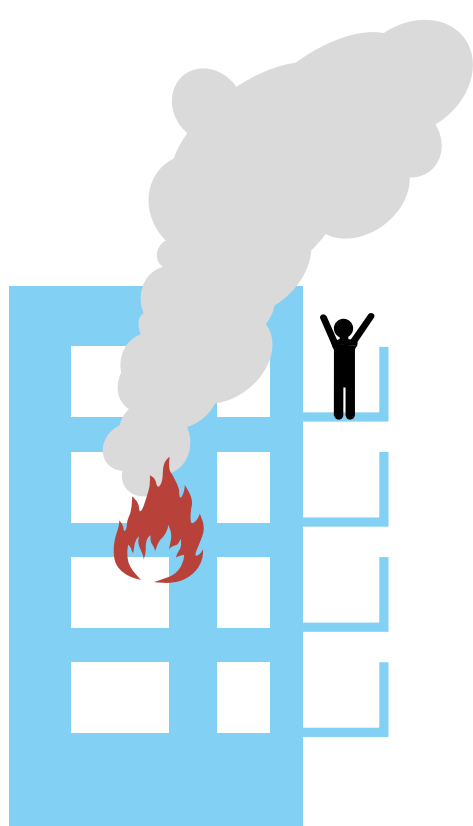
51% ingesloten door brand en/of rook, **33%** overvallen in slaap

59% vluchtweg geblokkeerd waarbij **36%** brand niet in woning (vaak portiekflat) en **23%** brand wel in woning

Mate van brand- en rookverspreiding



Ontdekking brand
7% door rookmelder



Type woning

71% incidenten in appartementen of flatwoningen (**38%** portiekflats)

Brandkenmerken

- > Brand even vaak in eigen **49%** als andere woning **51%**
- > Brand meestal in andere ruimte op dezelfde verdieping of op een verdieping onder de geredde personen
- > Meeste branden tussen **18:00 en 06:00 uur**; piek tussen **22:00 uur en 03:00 uur**

Opvallend!

Bij fatale woningbranden is de brand in 99% in de woning van het slachtoffer.

Optreden brandweer

- > Brandweer gemiddeld na zeven minuten ter plaatse.
- > Een meerderheid van de geredde personen (**77%**) minder dan vijf minuten na aankomst van de brandweer aangetroffen
- > In een groot deel van de gevallen (**84%**) werden de personen gered uit een omgeving waarin sprake was van lichte (**49%**), of zware (**35%**) rookontwikkeling
- > **53%** redding vanaf de buitenkant woning (redvoertuig, handladder)

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 23 januari 2020

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en de heren M.J. Thijssen en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 21 november 2019

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Naar aanleiding van agendapunt 6 op bladzijde 3 (crisisplan) vraagt de heer Koelewijn hoe de implementatie van het crisisplan verloopt. De heer Thijssen antwoordt dat deze goed verloopt. Er is aandacht voor het OL-piket. Bij de oefeningen in februari wordt de nieuwe werkwijze toegepast. De heer Strien vraagt om dit punt het komend AB te agenderen. In het AB in december is immers afgesproken dat in het AB van februari geconcludeerd zou worden of 1 maart haalbaar is. Hij hoorde trouwens terug van het team Bevolkingszorg, dat pas bijeen geweest is, dat zij positief zijn.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Over de ingekomen stukken zijn de volgende vragen:

- nummer 1, NL Alert: de heer Koelewijn vraagt of Veiligheidsregio IJsselland meedoet met de publiekscampagne. De heer Schreuders vertelt dat de medewerkers communicatie hier, samen met de gemeenten, mee bezig zijn.
- nummer 4, Overdracht beheer meldkamers: de heer Strien vraagt of de overdracht van het beheer van de Meldkamer Oost Nederland naar de Landelijke Meldkamer Organisatie plaatsgevonden heeft. De heer Schreuders beantwoordt deze vraag bevestigend. De heer Thijssen geeft aan dat de heer Vroomen, als portefeuillehouder, nauw betrokken is bij het vervolg van dit traject.
- nummer 5, aanbieding beeld Inspectie J&V over operationele prestaties: de heer Snijders vraagt om het rapport informierend aan te bieden aan het algemeen bestuur.
- nummer 7, reactie IFV op ontvangen zienswijzen jaarplan en begroting 2020: op verzoek van de heren Koelewijn en Strien wordt een volgend DB/AB de samenwerking met het IFV geagendeerd.

Het DB neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Strien vraagt hoe de regietafel Vluchtelingenopvang verlopen is. De heer Snijders vertelt dat op 31 januari een volgend overleg is. Daar gaat de heer König heen. De heer König vertelt dat de vluchtelingenopvang uit de crisissfeer gehaald wordt. Om die reden is het ook geen vraagstuk meer voor de veiligheidsregio. In de vergadering van het algemeen bestuur op 12 februari doet de heer König een mondelinge terugkoppeling.

De heer Thijssen doet een mededeling over:

- a. Citrix-problematiek en genomen maatregelen: Veiligheidsregio IJsselland werkt ook met Citrix. Citrix is zekerheidshalve op 17 januari uit de lucht gehaald. Er is een update uitgevoerd en inmiddels kan weer via Citrix gewerkt worden. Het heeft niet tot problemen geleid. De heer Strien vraagt of dit tijdens een crisissituatie tot problemen geleid zou hebben. De heer Thijssen antwoordt dat dat dan niet het geval was geweest. De informatie tijdens een crisissituatie wordt via LCMS gedeeld. Dat staat los van Citrix.
- b. Voortgang migratie C2000: de landelijke overgang naar een nieuw C2000-systeem vindt op 28 januari plaats. Deze heeft betrekking op het gebruik van portofoons en mobilofoons.
- c. Nieuwbouw kazerne Diepenveen: de brandweerkazerne in Diepenveen is niet meer geschikt voor het gebruik. Hij blijkt ook te klein te zijn voor de nieuwe tankautospuut. De kosten voor verbouw zijn hoger dan nieuwbouw. Daarom is ervoor gekozen om een nieuwe, toekomstbestendige brandweerpost te bouwen. De kazerne wordt gehuurd van de gemeente Deventer. De nieuwbouw gebeurt dan ook door de gemeente Deventer. De hogere huurkosten in de toekomst lossen we binnen het financieel kader van de veiligheidsregio op. De heer Koelewijn vraagt of rekening gehouden is met eventuele uitbreiding en inkrimping van kazernes in de toekomst. De heer Thijssen beantwoordt deze vraag bevestigend. De kazerne van Diepenveen blijft ook in de toekomst nodig om goede brandweezorg te leveren.
- d. Samenwerkingsovereenkomst met ProRail: deze wordt op 24 januari door de heer Thijssen ondertekend, als directeur Veiligheidsregio IJsselland. In formele zin moet door het algemeen bestuur besloten worden dat de oude samenwerkingsovereenkomst ontbonden wordt en de nieuwe van kracht gaat. Dit punt wordt geagendeerd in het AB van 12 februari.

BESLUITVORMEND

5. Financiële en beleidsmatige kaders begroting 2021

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het DB besluit om het algemeen bestuur voor te stellen:

de financiële en beleidsmatige kaders van Veiligheidsregio IJsselland voor het programma en de begroting 2021, opgenomen in de bijgevoegde concept-kadernota, vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. aan de slag met de belangrijke en nieuwe ontwikkeling van de komende taakdifferentiatie tussen brandweervrijwilligers en beroepskrachten. Deze ontwikkeling goed afstemmen op het programma toekomstbestendige brandweezorg en op het realiseren van gebiedsgerichte brandweerdekking.
 - c. uitwerking van meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen in samenwerking met de andere veiligheidsregio's in Oost5.
 - d. vertaling van analyses van nieuwe veiligheidsrisico's naar beoogde effecten.
 - e. thema's: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken, door helder te communiceren over risico's en over rol en prestaties.

- f. de andere onderwerpen voor het programma van 2021 (genoemd in punt 8 van de kadernota).
2. De financiële kaders:
 - a. de volgende percentages hanteren voor stijging van de prijzen en de lonen: prijsindexering: 3,0 % en loonindexering: 2,6 %.
 - b. voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
 - c. realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen van € 345.000 (voor oplopend btw-nadeel en tekort als gevolg van overdracht van het beheer van de meldkamer).
 - d. koers richten om in 2021 en 2022 incidentele middelen vrij te maken tot een bedrag van € 516.000 om mee te bewegen met de gemeenten.
 - e. bij nieuwe beleidsopgaven, bijvoorbeeld om de taakdifferentiatie van de brandweer te realiseren, is de lijn om bestuurlijke keuzes te vragen, met name wanneer de financiële effecten niet meer binnen de begroting kunnen worden opgelost. Een eventuele vervolgstap in de financiële verdeelsystematiek moet ook in dat perspectief worden gezien wat betreft de financiële effecten die daaruit voortvloeien. Een integrale beschouwing op de financiële opgaven is wenselijk.
3. De hoofdlijnen van de kadernota en de bespreking daarvan tijdens bijeenkomsten voor raadsleden in Zwartewaterland (op 27 januari), in Dalfsen (op 5 februari) en in Raalte (op 11 februari).

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de kaders in het AB vastgesteld worden. De DB-leden bespreken de kaders, zodat er eventueel nog aanpassingen in het eindconcept voor het AB kunnen worden doorgevoerd. Naar aanleiding van deze bespreking brengt de veiligheidsregio meer scherpheid aan in de teksten over de financiële analyse, in relatie tot structurele besparingsmogelijkheden. Het DB komt tot de opdracht de bestaande financiële analyse (zoals besproken met het bestuur in 2019) te actualiseren. Daarin worden de volgende punten integraal belicht:

- de structurele besparingsmogelijkheden (in het verlengde van de incidentele bijdrage van 516.000 euro in 2021 en 2022);
- de geschatte kosten van toekomstige ontwikkelingen (met name meldkamer en rechtspositie brandweervrijwilligers);
- een mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel.

Het MT komt in het najaar met de analyse in het DB. Ook in de raadsbijeenkomsten die binnenkort gehouden worden, wordt het financiële perspectief geschetst.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten. Er worden nog aanpassingen gedaan in de kadernota op het gebied van de financiële analyse van mogelijke structurele bezuinigingen (zie 'Bespreking').

6. Formatieplan

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. De herziening van het formatieplan, conform bijlage 1, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. Het inpassingsadvies van de gewijzigde en nieuwe functies, conform bijlage 2, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen. Het gaat om de functies:
 - a. Functioneel beheer GEO/BI;
 - b. Data-analist en tevens ten behoeve van deze functie een nieuwe normfunctie Medewerker gegevens I toe te voegen aan ons functieboek;
 - c. Informatiespecialist GEO/BI.

Bespreking

De heer Thijssen geeft aan dat de grootste wijzigingen betrekking hebben op informatiemanagement. De wijzigingen zijn budgetneutraal.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

7. Bekrachtiging ledenbrief uitleg eenmalige uitkering en FLO

Het DB besluit om de LOGA-brief met kenmerk Lbr. 19/109 CVA/LOGA 19/12 van 19 december 2019, met betrekking tot de uitwerking van het cao-akkoord 2019-2020 voor FLO-overgangsrecht 2018 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

INFORMEREND

8. Benoeming voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Het dagelijks bestuur neemt kennis van het besluit van de Kroon tot benoeming van de burgemeester van Zwolle als voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland, zoals gepubliceerd in de Staatscourant van 19 december 2019.

9. Managementletter 2019

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de in de Managementletter 2019 van Ernst & Young Accountants weergegeven bevindingen van de interim-controle, hun aanbevelingen en de aanpak/ stand van zaken van deze aanbevelingen.

10. Overzichten uitrukken brandweer 2019

De heer Koelewijn vraagt welke ontwikkelingen er zijn op het gebied van loze alarmeringen. De heer Thijssen antwoordt dat de veiligheidsregio werkt aan beter inzicht op dit gebied. Deze worden in de toekomst gedeeld met het bestuur.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van het overzicht van de uitrukken van Brandweer IJsselland in 2019.

11. Terugblik jaarwisseling 2019-2020

Het dagelijks bestuur neemt kennis van het landelijk beeld van de jaarwisseling 2019-2020, dat de verantwoordelijke ministers aanboden aan de Tweede kamer. Gesproken wordt over het al dan niet ondersteunen van een landelijk vuurwerkverbod. De heer Thijssen geeft aan dat het Veiligheidsberaad vorige week om het standpunt van de veiligheidsregio's gevraagd heeft. De heer Koelewijn vraagt zich af of er geen afspraken in Europees verband gemaakt kunnen worden. Dit punt wordt geagendeerd in de vergadering van het AB op 12 februari.

12. Rijksbijdrage 2020

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de Rijksbijdrage 2020.

13. Inspectierapport 'Vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag'

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de hoofdlijnen van het rapport 'De vorbereiding op hulpverlening na een terroristische aanslag' van de Inspectie Justitie en Veiligheid.

De heer Strien vindt het belangrijk dat in het vervolgproces de bestuurlijke dilemma's en acties voorgelegd worden aan het bestuur. De heer Thijssen beaamt dat. De heer König benadrukt dat de verhouding tussen kans en preparatie in balans moet zijn. De heer Thijssen vertelt dat de veiligheidsregio's op dit gebied verschillende keuzes gemaakt hebben. Dat is inherent aan de andere organisatievorm dan bijvoorbeeld de politie heeft.

14. Taakdifferentiatie brandweer

Het dagelijks bestuur neemt kennis van:

1. de op 12 december 2019 door het Veiligheidsberaad verstuurde brief (met bijlage) met als onderwerp 'taakdifferentiatie brandweer';
2. het instellen van een regionale projectgroep en bestuurlijke klankbordgroep Taakdifferentiatie;
3. de (voorlopige) planning om te komen tot inzicht in de consequenties die de voorlopige denkrichting heeft op de organisatie van brandweer IJsselland en de kwaliteit voor de regionale brandweezorg.

De heer Thijssen vertelt dat de regionale projectgroep met dit onderwerp aan de slag is. De heer Strien vult aan dat de oplossingsrichting nu aan de praktijk getoetst wordt. De heer Thijssen gaat in raad van brandweercommandanten vragen of er nog regie plaatsvindt op de manier waarop de veiligheidsregio's met dit onderwerp aan de slag gaan. De heer Strien vindt het belangrijk dat dit signaal ook richting het Veiligheidsberaad gegeven wordt. We kunnen het ons niet veroorloven om van de zomer te concluderen dat we verschillende gegevens geïnventariseerd hebben. De heer Snijders neemt dit mee. De heer Koelewijn hoort het graag als men tegen rechtspositionele aspecten aanloopt. De heer Thijssen vertelt dat HRM zitting heeft in de projectgroep.

15. Agenda Veiligheidsdirectie 15 januari 2020

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van de Veiligheidsdirectie van 15 januari 2020.

16. Rondvraag

De heer Koelewijn vraagt hoe men aankijkt tegen de toekomst van de Brandweerkamer en de discussie die nu speelt over een eigen werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's. De heer Thijssen vertelt dat dit punt in het Veiligheidsberaad besproken is. Er zijn drie mogelijkheden: 1. aansluiten bij VNG, 2. ons bundelen met andere 'exoten' (vergelijkbare organisaties die geen gemeente zijn), 3. een eigen werkgeversvereniging oprichten. In het Veiligheidsberaad is dit punt aangehouden. De heer Strien vindt het logisch dat de veiligheidsregio aansluit bij de cao gemeenten. De heer Thijssen vertelt dat de VNG wat dit betreft een afwijzend standpunt heeft. De heer Strien geeft aan dat de veiligheidsregio's ook een eigen werkgeversvereniging op kunnen richten en kunnen besluiten om zoveel mogelijk aan te sluiten bij de cao gemeenten. De heer Koelewijn spreekt hier een keer over door met de heer Thijssen. De heer Snijders kan ideeën op dit gebied meenemen naar het Veiligheidsberaad.

De heer König vraagt aandacht voor brandpreventie, na een brand in de binnenstad van Deventer. De heer Thijssen geeft aan dat een brand gebruikt wordt om voorlichting te geven. Bewoners zijn op zo'n moment gemotiveerd om maatregelen te nemen. De heer Strien stelt voor om dit punt op te nemen in het programma Brandveilig Leven. De heer Thijssen vertelt dat hij bezig is om dat af te stemmen met mevrouw Van Lente, als portefeuillehouder.

De heer König vertelt dat er een V1-raket uit WOII gevonden is bij de verbreding van de A1. De raket ligt op grond van de gemeente Deventer, vlakbij Wilp. De verwijdering door de EOD is gepland op 8 maart.

De heer Strien wordt graag een keer in het dagelijks bestuur bijgepraat over de introductie van de Omgevingswet en wat dat betekent voor de veiligheidsregio. Hij is ook benieuwd of dit tot meerkosten leidt.

17. Sluiting

Om 10.40 uur sluit de voorzitter de vergadering.