

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland
datum 10 februari 2021
tijdstip: 9.00 – 09.50 uur
Locatie: MS Teams

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 9.50 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 16 december 2020
3. Definitieve vaststelling verslagen vergaderingen algemeen bestuur 24 juni en 30 september *(deze verslagen zijn wel al akkoord bevonden in de schriftelijke ronde n.a.v. vervallen AB van 11 november)*
4. Ingekomen en verzonden stukken
5. Mededelingen

Besluitvormend

6. Deelname Werkgeversvereniging veiligheidsregio's
7. Financiële en beleidsmatige kaders begroting 2022
8. Definitieve vaststelling tweede bestuursrapportage *(dit document is wel al akkoord bevonden in de schriftelijke ronde n.a.v. het vervallen AB van 11 november. Het document staat op de [website](#) en is opvraagbaar).*

Informerend

9. Managementletter 2020
10. Informerende presentatie door Michel Thijssen:
 - Taakdifferentiatie brandweer
 - Statistiek uitrukken brandweer 2020

- Meldkamer Oost Nederland

11. Verslag overleg dagelijks bestuur 19 november 2020

Opiniërend

12. Rondvraag

13. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 24 juni 2020

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), J.W. Wiggers (Hardenberg), R.C. König (Deventer), G.J. Kok (Staphorst, vanaf agendapunt 7), E.J. Bilder (Zwartewaterland, vanaf agendapunt 14) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw en M. Weimar (Openbaar Ministerie) en de heren J. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), P.A. Zoon (namens de waterschappen), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), M.J. Thijssen (manager brandweezorg, veiligheidsregio), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Zielhuis en mevrouw Van der Berg.

2. Verslag vergadering 12 februari 2020

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink doet een mededeling over:

- Veiligheidsdag: de Veiligheidsdag 2020, die in september in Deventer gepland stond, is uitgesteld naar volgend jaar, vanwege de maatregelen in het kader van het coronavirus.
- Opleiding Operationeel Leiders (OL): er zijn negen mensen met succes opgeleid. Binnenkort wordt bekeken welke medewerkers aan het piket toegevoegd worden.
- Luchtsurveillance natuurbrand: De veiligheidsregio's IJsselland en Twente hebben het voornemen om uit het convenant te stappen dat de luchtsurveillance naar natuurbranden regelt. Conform dit convenant wordt sinds 2013 in het seizoen twee uur per dag gesurveilleerd. Het effect hiervan blijkt heel klein te zijn, waardoor de opbrengst niet in verhouding staat tot de kosten. Bovendien zijn de surveillances niet meer nodig voor het gidsen van de hulpdiensten. Doordat de meeste mensen een mobiele telefoon hebben, worden bosbrandmeldingen bovendien veel sneller gedaan dan voorheen.

De heer Zoon heeft de volgende mededelingen:

- Dirk-Siert Schoonman is voorgedragen als nieuwe dijkgraaf voor Waterschap Drents-Overijsselse Delta. De laatste week van augustus wordt hij beëdigd.
- De droogte is in de meeste gebieden in IJsselland onder controle.
- Het afvalwater van 350 RWZI's wordt onderzocht op sporen van corona. Zodoende kan een besmettingshaard in een vroeg stadium ontdekt worden.

BESLUITVORMEND

5. Jaarstukken 2019

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. De jaarstukken 2019 vast te stellen;
2. Het saldo/voordelig gerealiseerde resultaat van 759.174 euro terug te geven aan de gemeenten via de verdeelsleutel;
3. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van 2.770.010 euro opnieuw beschikbaar te stellen in 2020.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de accountant een goedkeurende verklaring afgegeven heeft voor de jaarstukken 2019. Het eindsaldo over 2019 bedraagt 759.174 euro en is verklaarbaar. Het advies is dit saldo terug te geven aan de gemeenten volgens de afgesproken verdeelsleutel. De analyse van het eindsaldo nemen we mee in de brede beschouwing van het financiële meerjarenperspectief.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. Eerste bestuursrapportage 2020

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de eerste bestuursrapportage 2020 vast te stellen;
2. de eerste bestuursrapportage 2020 aan te bieden aan de raden van de aangesloten gemeenten, financieel adviseurs en adviseurs crisisbeheersing.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de eerste bestuursrapportage de stand van zaken weergeeft van de realisatie van de begroting na de eerste vier maanden van het jaar. Hoewel we nog acht maanden te gaan hebben, is wel zichtbaar dat de coronacrisis, met name in financiële zin, effect heeft. Daarom is, op basis van de kennis van nu, een prognose gemaakt wat dit voor de rest van 2020 betekent. De vastgestelde eerste bestuursrapportage gaat ter informatie naar de raden van de aangesloten gemeenten.

De heer Schreuders geeft aan dat deze rapportage niet meer voor zienswijzen langs de gemeenteraden gegaan is, omdat met slechts één programma gewerkt wordt. Dit scheelt tijd en 'bestuurlijke drukte'. Een medewerker van de gemeente Dalfsen vond dat dit wel had moeten, aangezien we met het terugstorten en onttrekken van bedragen in/uit de reserves wel buiten het programma treden. De heer Schreuders geeft aan dat het wat dit betreft echter om voorgenomen besluiten gaat, die pas in de jaarrekening 2020 geëffectueerd worden.

De heer Dadema vraagt om de eerste bestuursrapportage op een aantrekkelijke manier aan te bieden aan de raden. De heer Schreuders zal trachten de aanbieding te laten aansluiten bij de belevingswereld van de gemeenteraden. De heer Snijders geeft aan dat de bestuursrapportage zelf uiteraard wel blijft zoals deze nu is.

Mevrouw Van Lente vertelt dat de financieel adviseurs van de gemeenten graag tijdig betrokken worden bij een eventuele herverdeling van de gemeentelijke bijdrage. De heer Strien geeft aan dat dit onderwerp geagendeerd staat op de tweedaagse voor het bestuur op 7 en 8 oktober. Hij doet de suggestie dat de veiligheidsregio, bij de voorbereiding van dit onderwerp, de communicatie met de organisatie, raden en samenleving uitwerkt. Daarbij kan ook een voorstel komen hoe de burgemeesters in de eigen gemeente dit onderwerp kunnen bespreken.

De heren Wiggers en Bats benadrukken het belang van de raadsbijeenkomsten die de veiligheidsregio jaarlijks organiseert.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

7. Programmabegroting 2021

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de programmabegroting 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de begroting 2021 is uitgewerkt op basis van de in het AB op 14 februari 2020 vastgestelde beleidsmatige en financiële kaders. De kaders zijn ook besproken en toegelicht tijdens de drie bijeenkomsten voor gemeenteraden. Er zijn vanuit de gemeenten geen zienswijzen ingediend op de begroting 2021.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8. Evaluatie Crisisplan 2020 – 2023

Het algemeen bestuur besluit om:

1. in te stemmen met de verplaatsing van de eerste evaluatie van september 2020 naar het eerste
2. kwartaal 2021;
3. de huidige evaluatiemethodiek (Enquirya) in te zetten voor de evaluatie van het nieuwe crisisplan 2020, en naast Enquirya de evaluatie in november aan te vullen met een kwalitatieve uitvraag;
4. in te stemmen met de voorgestelde jaarlijkse evaluatiemomenten.

9. Evaluatie GRIP2: brand verzorgingsflat De Keersluis in Zwolle

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. het evaluatierapport van de Grip 2 brand verzorgingstehuis 'De Keersluis' in Zwolle vast te stellen;
2. de relevante verbeterpunten mee te nemen in het MOTO-trainingsprogramma 2020-2021 en te spiegelen aan het Crisisplan 2020-2023.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat in het bestuurlijk vastgestelde evaluatiebeleid staat dat incidenten vanaf GRIP2 geëvalueerd worden. Ten eerste vanwege de lage frequentie. Als ze zich dan voordoen, is het van belang de leerpunten goed in beeld te brengen. Ten tweede vanwege de bestuurlijke aspecten die vanaf GRIP2 veelal spelen. De GRIP1-incidenten worden ook standaard geëvalueerd. Echter ligt daar geen bestuurlijke opdracht onder. Om het bestuur goed te betrekken bij de kerntaken van de veiligheidsregio delen we die GRIP1-evaluaties wel met het bestuur. Die evaluaties hoeven echter niet bestuurlijk vastgesteld te worden. Vandaar dat deze evaluatie besluitvormend geagendeerd is en de GRIP1-evaluatie van de brand in de gemeente Steenwijk informierend.

De heer Bats geeft aan dat het voor hem niet duidelijk is wat de leerpunten van deze evaluatie zijn. De heer Snijders vindt dat een terechte constatering. Hij vond tijdens het incident de opschaling indrukwekkend. Door de lage zelfredzaamheid van de bewoners was er met name uit de geneeskundige sector en de brandweer veel hulp beschikbaar. Dat vond hij geruststellend. De heer Snijders is nog wel benieuwd naar de samenwerking met de woningbouwverenigingen en dergelijke.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

10. Oprichting werkgeversvereniging veiligheidsregio's (voor arbeidsvoorwaardevorming)

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de noodzaak te onderschrijven om een eigen werkgeversvereniging op te richten voor de toekomstige arbeidsvoorwaardenvorming voor de veiligheidsregio's.
2. het Veiligheidsberaad te verzoeken alvast de raadpleging van de gemeenteraden over een ontwerpbesluit tot oprichting van de werkgeversvereniging voor te bereiden en te faciliteren/ coördineren.

Bespreking

De heer Mengerink leidt dit onderwerp in. Bij de stukken zit een brief van het Veiligheidsberaad waarin zij ons verzoeken om voor 1 juli aanstaande kenbaar te maken of Veiligheidsregio IJsselland de noodzaak onderschrijft om een eigen werkgeversvereniging op te richten. Als gevolg van de coronacrisis is de planning genoemd in de brief, gewijzigd. De bedoeling is dat het Veiligheidsberaad in september 2020 tot een gedragen keuze gaat komen. Indien voor een eigen werkgeversvereniging gekozen wordt, wordt het conceptbesluit hiertoe te zijner tijd aan de gemeenteraden voorgelegd.

Mevrouw Van Lente vraagt of het klopt dat niet alle veiligheidsregio's hierachter staan, en of dat essentieel is. De heer Mengerink antwoordt dat het er inmiddels naar uit ziet dat alle veiligheidsregio's aansluiten bij een eigen werkgeversvereniging. De heer Koelewijn vertelt dat men in de Brandweerkamer in beginsel achter een eigen werkgeversvereniging staat. Men vindt het wel belangrijk dat zoveel mogelijk aangesloten wordt bij de cao gemeenten. Wellicht kan later overgestapt worden naar de SGO (werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties). Hier zijn echter heel diverse gemeenschappelijke regelingen bij aangesloten en dat kan de tot stand koming van een cao lastig maken. Mevrouw Van Lente vraagt wat het voordeel van aansluiten bij de SGO zou zijn. De heer Koelewijn antwoordt dat aansluiten bij de SGO zorgt voor gelijkvormigheid met andere gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

OPINIËREND

11. Voortgang strategische ontwikkelingen

De heer Snijders geeft aan dat Veiligheidsregio IJsselland in het najaar een analyse maakt van het financiële meerjarenperspectief. De voortgang van allerlei strategische ontwikkelingen, zoals toekomstbestendige brandweezorg, taakdifferentiatie brandweer, dekkingsplan, veilig leven en komst Omgevingswet worden daarbij, zo nodig, meegenomen.

Dekkingsplan brandweer

Het algemeen bestuur neemt kennis van:

1. de deelname van VR IJsselland aan de landelijke pilot nieuwe systematiek dekkingsplannen;
2. het hieronder genoemde proces om in IJsselland de concept-handreiking te toetsen en te komen tot een hierop gebaseerd concept-dekkingsplan voor IJsselland.
3. de verlenging van het geldende dekkingsplan tot in 2021. Bestuurlijke besluitvorming hierover vindt eind 2020 plaats.

12. Evaluatie Wet veiligheidsregio's

De heer Mengerink geeft een terugkoppeling van het gesprek wat hij op 22 juni 2020 gehad heeft met de evaluatiecommissie, samen met mevrouw Tijink en de heer Thijssen. Er wordt vastgehouden aan 25 veiligheidsregio's. In de nieuwe wet worden crisisbeheersing en brandweezorg in verschillende hoofdstukken geregeld. Getracht wordt meer te sturen op 'wat' en niet op 'hoe' en er komt meer ruimte voor veiligheidsregio's om zaken regionaal in te vullen. Bespreekpunten zijn interregionale en nationale samenwerking en de positie van de GHOR. De KPN-storing, de coronacrisis en de ontmanteling van de V1-raket zijn mooie testcases voor hoe bovenregionale samenwerking nu plaatsvindt en waar verbeteringen mogelijk zijn. Het eind van het jaar moet het wetsvoorstel klaar zijn.

INFORMEREND

13. Ontwikkelingen Meldkamer Oost-Nederland

De heer Vroomen geeft aan dat er een uitvraag komt richting de burgemeesters hoe zij aankijken tegen hun gezagspositie ten opzichte van de meldkamer. De heer Thijssen is met ingang van 1 mei projectleider voor de inrichting van de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinaire opschaling bij de Meldkamer Oost-Nederland. Hij vertelt dat de VNOG waarschijnlijk het werkgeverschap gaat invullen. Hij maakt een notitie hoe dat moet gaan plaatsvinden. Hij geeft tevens aan dat er een samenwerkingsconvenant met de veiligheidsregio's komt.

14. Infographic evaluatie GRIP1 brand garagebedrijf Steenwijkerwold

De heer Bats vertelt dat dit een grote brand was, waar asbest bij vrijkwam. Een kwetsbaar punt betreft de overdracht van de brandweer naar de gemeente, zodra de brand geblust is.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de Infographic van de evaluatie van de GRIP1-brand bij een garagebedrijf in Steenwijkerwold.

15. Kennisgeving Kernenergiewet

Het algemeen bestuur neemt kennis van de verleende vergunning aan Röntgen Technische Dienst B.V. voor het gebruik van een tijdelijke bergplaats voor de opslag van radioactieve stoffen.

16. Verslag overleg dagelijks bestuur 12 maart en 8 april 2020

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-verslagen van 12 maart en 8 april 2020.

17. Rondvraag

De heer Bilder vertelt dat zijn adviseurs hebben aangegeven dat zij niet in staat zijn om op de stukken te annoteren, omdat zij niet bij de tot stand koming daarvan betrokken zijn geweest. De heer Schreuders neemt contact op met zijn adviseurs.

De heer Vroomen vraagt naar de stand van zaken van de regietafel vluchtelingenopvang. De heer Snijders antwoordt dat veel overleggen door de coronacrisis niet zijn doorgegaan. Er zijn niet veel nieuwe ontwikkelingen. Verschillende gemeenten hebben in de tussentijd wel contact met het COA gehad.

De heer Dadema heeft tijdens de droge periode te maken gehad met verlaging van de waterdruk in twee dorpen in zijn gemeente. Heeft de veiligheidsregio een rol bij een dergelijke beslissing? De heer Thijssen antwoordt dat hij met Pinksteren dienst had als operationeel leider. Er is toen opgeschaald naar aanleiding van berichten van Vitens. De afname van drinkwater bleek veel groter te zijn dan de opbouw. Men wilde voorkomen dat er nog gespreeid zou worden en zwembaden gevuld zouden worden. De afspraak is gemaakt dat vooral ingezet zou worden op communicatie. De heer Bats heeft goede ervaringen met een pre-ROT tijdens eerdere droogteperiodes. De heer Mengerink vertelt dat er nu ook een pre-ROT actief is. De heer Poirot is daarvan de OL. De heer Zoon geeft aan dat het waterschap verrast was dat Vitens dit bericht naar buiten bracht. Mevrouw Van Lente pleit voor een goede communicatie naar burgers over dit onderwerp. De heer Mengerink zit binnenkort aan tafel met diverse partijen en neemt dit mee.

18. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland *(als onderdeel van overleg van het Regionaal Beleidsteam)*

datum 30 september 2020

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), M. Offinga (Hardenberg), R.C. König (Deventer), G.J. Kok (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Weimar (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio).

afwezig De heer D.S. Schoonman (namens de waterschappen).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering en heet de aanwezigen welkom.

BESLUITVORMEND

2. Wijziging gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland (MON) 2020

Het AB besluit om in te stemmen met de voorgestelde wijzigingen in de gemeenschappelijke regeling MON (bijlage 1 en 2).

3. Deelname EU-project STRATEGY

Het AB besluit om in te stemmen met de deelname van Veiligheidsregio IJsselland aan het Europese Project STRATEGY.

4. Sluiting

De voorzitter sluit de vergadering.

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland *(als onderdeel van het overleg van het Regionaal Beleidsteam)*

datum 16 december 2020

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), M.W. Offinga (Hardenberg), R.C. König (Deventer), G.J. Kok (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Weimar (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio).

afwezig De heer D.S. Schoonman (namens de waterschappen).

De vergadering van het algemeen bestuur op 16 december 2020 ging vanwege de op 15 december afgekondigde lockdown om de coronabesmettingen terug te brengen, niet door. Onderstaande besluiten zijn, als hamerstuk, genomen na afloop van het overleg van het Regionaal Beleidsteam op 16 december. Zodoende konden hiermee samenhangende processen wel doorgang vinden en kwam de continuïteit van de organisatie op deze thema's niet in het gedrang.

1. Normenkader accountantscontrole 2020

Het AB besluit om het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2020, zoals opgenomen in de bijlage bij de vergaderstukken, vast te stellen.

2. Actualisering kaders waardering en afschrijving van investeringen

Het AB besluit om:

1. de kaders voor waardering en afschrijving van bezittingen (activa) te actualiseren, zoals opgenomen in de bij de vergaderstukken gevoegde nota activa en afschrijvingen 2020;
2. deze geactualiseerde kaders voor waardering en afschrijving van bezittingen te laten ingaan op 1 januari 2021.

3. Strategisch intern controleplan 2020-2023

Het algemeen bestuur besluit om het Strategisch Intern Controle Plan 2020-2023 vast te stellen.

4. Verlenging dekkingsplan

Het algemeen bestuur besluit om de geldigheid van het huidige dekkingsplan te verlengen totdat een nieuw dekkingsplan is vastgesteld, dat is opgesteld op basis van de landelijke concept-handreiking.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 10 februari 2021

agendapunt 4

onderwerp Lijst van ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

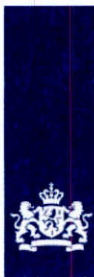
1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	07-12-2020	Brief	Samenwerkings-regeling Incidentbestrijding IJsselmeergebied (SAMIJ)	Implementatie noodzakelijke aanpassingen incidentbestrijdingsplan 2018 IJsselmeergebied	Nee	Incidentbestrijding
02	07-12-2020	Brief	Ministerie van J&V	Animatievideo's NL-Alert	Ja	Communicatie
03	14-12-2020	Brief	VNOG	Werkgeverschap Meldkamer	Ja, punt 10	HRM/ Staf en Beleid
04	15-12-2020	Brief met rapport	IFV	Definitief jaarplan en begroting IFV	Nee	Staf en Beleid
05	22-12-2020	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Aanwijzing inzake negatieve PCR-testverklaring bij Inreizen vanuit VK en Zuid-Afrika	Nee	RBT
06	24-12-2020	Brief met hand-reiking	Ministerie van VWS	Eenduidige aanpak veiligheid vaccin toedienlocaties	Nee	RBT
07	19-01-2021	Brief	Ministerie van J&V	Vaststelling Rijksbijdrage 2019	Ja	Financiën

2. Lijst van namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
------------	--------------	-----------------------	----------------------	------------------	--------------------	-----------------------

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De Voorzitters van de Veiligheidsregio's
i.a.a. de Directeuren Veiligheidsregio
de Hoofden van de Regionale Meldkamer



V20.002091

Datum 2 december 2020
Onderwerp Animatievideo's NL-Alert

Geachte heer/mevrouw,

Na een inzet van NL-Alert ontvangen veiligheidsregio's veelal meerdere vragen van burgers over het alarmmiddel. De vragen hebben vaak betrekking op de techniek van NL-Alert of de reden waarom zij wel of juist geen NL-Alert hebben ontvangen. Om de veiligheidsregio's te helpen bij de communicatie richting burgers zijn er in de toolkit op crisis.nl/nl-alert documenten beschikbaar met veel voorkomende vragen en antwoorden.

Bij veiligheidsregio's bestond de behoefte aan filmpjes waarin de technische werking van NL-Alert wordt uitgebeeld, omdat dit moeilijk in woorden is uit te leggen aan burger. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft daarom in samenwerking met de veiligheidsregio's zes animatievideo's ontwikkeld voor de veelvoorkomende vragen.

Animatievideo's geven antwoord op veelvoorkomende vragen

De zes animatievideo's geven op eenvoudige wijze antwoord op de volgende veelvoorkomende vragen:

- Hoe werkt NL-Alert?
- Ik was in de buurt van het incident, maar ontving geen NL-Alert. Hoe kan dat?
- Ik ontving een NL-Alert, maar mijn partner die naast mij zit, niet. Hoe kan dat?
- Waarom kreeg ik mijn NL-Alert later?
- Waarom kreeg ik een NL-Alert, terwijl ik niet bij het incident in de buurt was?
- Hoe weet ik zeker dat het bericht van NL-Alert is?

Risico- en crisiscommunicatieadviseurs

Uw risico- en crisiscommunicatieadviseurs zijn over deze animatievideo's geïnformeerd via de verschillende overlegstructuren en landelijke netwerken. Zij zijn opgeroepen om de animatievideo's *proactief én reactief* in te zetten via de eigen kanalen.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Portefeuille Middelen Politie
Programma Meldkamers,
Crisiscommunicatie en
Alerteren

Turfmarkt 147
2511 DP Nederland
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Wendela Neeft
Coördinerend
beleidsmedewerker

T 06 211 608 45
w.neeft@minjenv.nl

Ons kenmerk

3107151

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Bij een reactieve inzet wordt een animatievideo geplaatst op de informatiebron (bijv. een website, Twitter, e.d.) waar in het NL-Alert naar wordt verwezen voor meer informatie of updates over de crisis.

Een proactieve inzet is het delen van de animatievideo's via websites en andere communicatiekanalen richting burgers als onderdeel van de risicocommunicatie. Eventuele vragen of onzekerheden die bij burgers leven over NL-Alert dienen namelijk zoveel mogelijk te worden weggenomen, omdat uit onderzoek blijkt hoe groter het vertrouwen is in het alarmmiddel, hoe eerder mensen bereid zijn de handelingsperspectieven op te volgen. De animatievideo's kunnen worden ingezet om dit vertrouwen te vergroten.

Ik vraag uw medewerking om de animatievideo's proactief te delen met burgers en binnen het veld, bijvoorbeeld door het plaatsen van de animatievideo's op uw website en door actief de gemeenten in uw regio te informeren over de animatievideo's.

De animatievideo's zullen ook worden gedeeld met het Instituut Fysieke Veiligheid, Brandweer Nederland en de ouderenbonden.

Voor vragen of opmerkingen over de animatievideo's kunt u contact opnemen met Wendela Neeft (w.neeft@minjenv.nl).

Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en vertrouw op uw medewerking.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,

namens deze,



P.Th. Gelton
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Programma Meldkamers,
Crisiscommunicatie en
Alerteren

Datum
2 december 2020

Ons kenmerk
3107151



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de veiligheidsregio IJsselland
De heer P.H. Snijders
Postbus 10007
8000 GA Zwolle

Datum 19 januari 2021
Onderwerp Vaststelling rijksbijdrage 2019

Geachte heer Snijders,

In 2019 zijn aan uw regio bijdragen toegekend op grond van artikel 55, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's (Brede doeluitkering rampenbestrijding – BDuR). Met deze brief informeer ik u over de afwikkeling van de verantwoording van de in 2019 aan uw toegekende rijksbijdragen.

Ten aanzien van de verantwoording van de toegekende bijdragen is de Regeling informatieverstrekking sisa (single information, single audit) van kracht. Sisa is de wijze waarop medeoverheden (gemeenschappelijke regelingen, provincies en gemeenten) de specifieke uitkeringen verantwoorden. De verantwoording is gebaseerd op de informatie van de accountant, bestaande uit het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring.

U heeft over de in 2019 verstrekte rijksbijdrage conform de Regeling informatieverstrekking sisa verantwoording afgelegd. Ik ga akkoord met uw verantwoording en stel de over dat jaar verantwoorde rijksbijdragen ad € 5.932.742 vast.

Mocht u naar aanleiding van het bovenstaande vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon.

De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze

ir. P.Th. Gelton
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer

Directoraat-Generaal

Politie en

Veiligheidsregio's

DGPenV/Politieorganisatie en
Middelen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Henk Emmerzaal
beleidsmedewerker

T 06 481 309 39
M 06 481 309 39
h.emmerzaal@minjenv.nl

Projectnaam

Vaststelling rijksbijdrage 2019

Ons kenmerk

3184458

Uw kenmerk

V20.001029

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Tegen dit besluit kunt u binnen zes weken na de dag waarop dit is bekend gemaakt een bezwaarschrift indienen. Het bezwaarschrift moet door de indiener zijn ondertekend en bevat ten minste zijn naam en adres, de dagtekening, een omschrijving van het besluit waartegen het bezwaar is gericht en de gronden waarop het bezwaar rust. Dit bezwaarschrift moet worden gericht aan: de Minister van Justitie en Veiligheid, ter attentie van de Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
DGPenV/Politieorganisatie en
Middelen

Datum
19 januari 2021

Ons kenmerk
3184458

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen bestuur

datum overleg 10-02-2021

agendapunt 6

Onderwerp

Werkgeversvereniging veiligheidsregio's

opdrachtgever A.H. Schreuders

akkoord opdrachtgever ja

verantw. MT-lid A. Mengerink

akkoord verantwoordelijk MT-lid ja

portefeuillehouder B. Koelewijn

akkoord portefeuillehouder ja

opsteller J. Pieneman

bijlagen 1

Voorstel

Te besluiten om:

1. deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) per 1 januari 2022.
2. het bijgaande conceptbesluit vast te stellen (bijlage 1).

Aanleiding

Het algemeen bestuur sprak op 24 juni 2020 voorkeur uit voor een eigen werkgeversvereniging voor veiligheidsregio's. Na landelijke afstemming in het Veiligheidsberaad op 14 september jl. legden we per brief van 15 oktober 2020 een concept-besluit tot deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's voor aan de gemeenteraden. Daarin stelden we de raden in de gelegenheid om wensen en bedenkingen naar voren te brengen, liefst voor 16 november 2020.

Op 24 november 2020 liet het Veiligheidsberaad weten dat dit proces meer tijd blijkt te kosten dan eerst gedacht. De planning is daarop bijgesteld. In het volgende Veiligheidsberaad (op 22 maart 2021) komt de afronding van dit proces op de agenda als (de meeste) regio's het traject van wensen en bedenkingen door de gemeenteraden hebben voltooid.

Beoogd effect

Een goede structuur voor collectieve arbeidsvoorwaardenvorming voor en door de veiligheidsregio's, zoveel mogelijk vergelijkbaar met de cao-gemeenten/SGO.

Argumenten

1. Deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's is in het bijzonder aangewezen voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Namelijk
 - a. het creëren van een heldere arbeidsvoorwaardenstructuur voor de gehele sector;

- b. typische brandweervraagstukken rond bijvoorbeeld roosters en doorstroom kunnen in landelijke kaders worden geregeld;
 - c. er wordt recht gedaan aan de bijzondere figuur van de veiligheidsregio en de specifieke arbeidsvoorwaarden voor de brandweer.
2. De toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV wordt zoveel mogelijk vergelijkbaar met de Cao Gemeenten/Cao SGO, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO).
3. In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat Veiligheidsregio IJsselland bevoegd is tot de oprichting van en de deelneming in een privaatrechtelijk rechtspersoon als een vereniging.
4. De reacties van gemeenteraden in IJsselland in het volgende overzicht (peildatum 21-01-2021) laten zich als volgt samenvatten: de gemeenteraden zien geen aanleiding om wensen of bedenkingen naar voren te brengen.

Gemeente	Reactie
Dalfsen	Gemeenteraad op 25-01-2021
Deventer	Geen wensen/bedenkingen.
Hardenberg	Akkoord.
Kampen	College: geen wensen/bedenkingen. Raad eind januari 2021.
Ommen	Akkoord. Geen wensen/bedenkingen (mondeling)
Olst Wijhe	Geen wensen/bedenkingen.
Raalte	Akkoord. Geen wensen/bedenkingen.
Staphorst	Akkoord. Geen wensen/bedenkingen.
Steenwijkerland	Akkoord. Geen wensen/bedenkingen.
Zwartewaterland	Ambtelijk advies: akkoord, geen wensen/bedenkingen (mondeling)
Zwolle	Geen wensen/bedenkingen.

5. Het Veiligheidsberaad besprak op 14 december 2020 de inhoudelijke uitgangspunten voor de statuten en voor een ondersteuningsorganisatie. Belangrijk daarin is de nauwe band tussen de veiligheidsregio's en de vereniging. De 25 veiligheidsregio's zijn als openbaar lichaam lid van de vereniging. Elke veiligheidsregio vaardigt één lid van zijn algemeen bestuur, dat bevoegd is te stemmen namens het bestuur, af naar de Algemene Ledenvergadering.
6. Het vervolg is dat de statuten van de WVSV en een kostenoverzicht voor de inrichting van de vereniging en van haar ondersteuningsorganisatie ter bespreking worden voorgelegd aan het Veiligheidsberaad op 22 maart 2021. Beide punten worden opgepakt door een commissie onder bestuurlijk voorzitterschap van burgemeester Depla (voorzitter Brandweerkamer), met medewerking van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio.
7. De formele oprichting van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) en start van de werkzaamheden volgen zo spoedig mogelijk, maar uiterlijk 1 januari 2022.

Kanttelingen

Geen

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

De overgang van de huidige situatie naar een eigen werkgeversvereniging wordt volgens het Veiligheidsberaad zo veel als mogelijk budgetneutraal georganiseerd. Veiligheidsregio's moeten het lidmaatschap van hun eigen werkgeversvereniging gaan betalen, net als de kosten voor (ondersteuning van) hun eigen deskundigheid en onderhandelingsondersteuning. Daarvoor kunnen de bijdragen worden ingezet, die de veiligheidsregio's nu betalen voor de Brandweer

kamer. Zoals bij punt 6 vermeld behandelt het Veiligheidsberaad van 22 maart 2021 een overzicht van kosten en dekking voor de inrichting van de WVSV en haar ondersteuningsorganisatie.

Afstemming en draagvlak

De lijn van dit voorstel is in 2020 besproken met de ondernemingsraad. Hij kan meegaan in de keuze voor een eigen werkgeversvereniging.

Communicatie

Het AB-besluit wordt toegezonden aan het Veiligheidsberaad.

Vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	?
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Nee	
Kring gemeentesecretarissen	Nee	
Dagelijks bestuur	21-01-2021	
Algemeen bestuur	10-02-2021	

Bijlage 1: Besluit

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- naar aanleiding van de inwerkingtreding van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) de gemeenten per 1 januari 2020 de Cao Gemeenten toepassen;
- op de veiligheidsregio's, voor beperkte duur, de huidige publiekrechtelijke regeling van arbeidsvoorwaarden (overeenkomstig CAR-UWO, inclusief de specifieke brandweerhoofdstukken) van kracht blijft, aangezien voor deze groep de inwerkingtreding van de Wnra tijdelijk is uitgesteld en zij dus niet onder de Cao Gemeenten kunnen vallen;
- de huidige mogelijkheid om (langs de weg van de VNG) te komen tot collectieve arbeidsvoorwaarden komt te vervallen;
- het daarom van bijzonder aangewezen belang is dat landelijke collectieve afspraken gemaakt worden voor de gezamenlijke veiligheidsregio's;
- in de vergadering van het Veiligheidsberaad van 14 september 2020 alle 25 voorzitters veiligheidsregio hebben aangegeven, na afweging in hun bestuur, te willen komen tot het oprichten van een gezamenlijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) en er daarmee sprake is van een collectieve behoefte;
- de toekomstige arbeidsvoorwaardenregeling van de WVSV zoveel mogelijk vergelijkbaar wordt met de Cao Gemeenten, met toevoeging van c.q. aparte aandacht voor specifieke brandweeronderwerpen (vergelijkbaar met de huidige brandweerbepalingen in de CAR-UWO);
- de formele oprichting van de WVSV en de start van de werkzaamheden zo spoedig mogelijk volgt, maar uiterlijk 1 januari 2022;
- de raden van de deelnemende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de WVSV kenbaar te maken;

B E S L U I T :

deel te nemen aan de landelijke *Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's* (WVSV) per 1 januari 2022, die namens de besturen van de veiligheidsregio's onderhandelt met de werknemersorganisaties en bindende afspraken maakt over arbeidsvoorwaarden voor de medewerkers van de veiligheidsregio's.

Zwolle, 10 februari 2021.

de voorzitter,

de secretaris.

drs. P.H. Snijders

drs. A.H. Schreuders

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen bestuur

datum overleg 10-02-2021

agendapunt 7

Onderwerp

Kadernota 2022

opdrachtgever	A.H. Schreuders	akkoord opdrachtgever:	ja
verantw. MT-lid	A.H. Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid:	ja
portefeuillehouder	P.H. Snijders	akkoord portefeuillehouder	ja
opsteller	J.W. Pieneman		
bijlagen	1		

Voorstel

Te besluiten om de Kadernota 2022 van Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. Goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen veiligheidsregio's en met andere partners.
 - c. De uitkomsten van besluitvorming in 2021 over
 1. de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer,
 2. het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek,
 3. de VR-meldkamerfunctie, samen met de andere veiligheidsregio's, in Oost5,
 4. eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's.
 - d. Thema's 2022: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken en helder communiceren over risico's en over rol en prestaties.
 - e. De andere onderwerpen voor het programma van 2022 (genoemd in punt 9 van de kadernota).
2. De financiële kaders:
 - a. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 1. prijsindexering: 1,6 %
 2. loonindexering: 1,3 %
 - b. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
 - c. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).

- d. Vanaf 2023 rekening houden met een nadeel als gevolg van de korting voor de meldkamer op de rijksbijdrage, omdat de korting structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
- e. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijktelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinfilling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.
- f. De besluiten van het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
- g. De uitkomsten van het proces van uitwerking en besluitvorming over de 4 financiële lijnen voor de jaren 2021 tot en met 2024. Het streven is de besluitvorming over deze 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Aanleiding

De kadernota bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders van VRIJ voor het volgende begrotingsjaar, dat is 2022. Wij zijn daar vroeg mee omdat wij de kadernota voor 1 april willen (en moeten) aanbieden aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de voorjaarsnota.

Beoogd effect

Een inhoudelijk goed programma en een financieel verantwoorde en sluitende begroting voor 2022.

Argumenten

1. De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen VRIJ. Het bestuur wil daar graag gehoor aan geven.
2. De kaders, zoals toegelicht en onderbouwd in de kadernota, hanteren we bij het opstellen van het programma en de begroting 2022, zodat deze worden meegenomen in de integrale afweging.
3. De inhoudelijke kaders zijn gebaseerd op de Strategische Beleidsagenda 2019-2023, de plannen tot bestuurlijke besluitvorming in 2021 over een aantal beleidsthema's en op beleidsaankondigingen van de rijksoverheid.
4. De basis van de financiële kaders ligt in eerder vastgestelde besluiten en uitgezette beleidslijnen van het algemeen bestuur.
5. De (bestrijding van de) coronacrisis in 2020 en 2021 brengt – voor zover nu te overzien – geen merkbare effecten mee voor het programma en de begroting van 2022 en is daarom niet meegenomen in de kadernota 2022.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Middelen/bedrijfsvoeringsaspecten

De financiële vertaling van de kadernota gebeurt in de conceptbegroting 2022, die wordt behandeld in het dagelijks bestuur op 18 maart 2021.

Communicatie

Uit evaluatie van de raadsbijeenkomsten afgelopen jaar is gebleken dat de raden meer behoefte hebben aan verdieping op inhoudelijke thema's dan aan bijeenkomsten met informatievoorziening over algemene onderwerpen. Taakdifferentiatie, meldkamer en het financieel perspectief zijn thema's die relevant zijn voor de raden. Het is de bedoeling om in het 3^e/4^e kwartaal van 2021 (onder voorbehoud van landelijke besluitvorming) hierover met de raden in gesprek te gaan.

Vervolg

We zenden de vastgestelde kadernota toe aan de gemeenten. We stellen de concept programmabegroting 2022 op en sturen die voor 1 april a.s. aan de gemeenteraden.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Ja	?
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Nee	
Kring gemeentesecretarissen	Ja	?
Dagelijks bestuur	Ja	21-01-2021
Algemeen bestuur	Ja	10-02-2021

KADERNOTA 2022 – VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND

Beleidsmatige en financiële kaders voor het programma en de begroting 2022

Samenwerking

Veiligheidsregio IJsselland is sterk in het organiseren van samenwerking bij het voorkomen van veiligheidsrisico's, het leveren van goede brandweezorg, het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Samenwerking van gemeenten en van een breed scala aan organisaties en partijen met een rol op dit terrein.

Dit vermogen om te organiseren zal de komende jaren belangrijker worden. In de visie van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's moeten veiligheidsregio's, afhankelijk van het type risico en de noodzakelijke preparatie, op veel verschillende niveaus samenwerken: voor sommige risico's volstaat een aanpak binnen de grenzen van een veiligheidsregio of van twee gemeenten in verschillende veiligheidsregio's, voor andere risico's moeten enkele of alle veiligheidsregio's samen optrekken met verschillende crisispartners en het Rijk. Aangezien crises zich niet beperken tot landsgrenzen, kan ook internationale samenwerking bij crisisbeheersing noodzakelijk zijn.

Kadernota

De wens van gemeenten in IJsselland is om eerder betrokken te worden in het proces van de voorbereiding van belangrijke onderwerpen en keuzes binnen VRIJ. Zij zien deze voorbereiding bij voorkeur als een proces van gezamenlijkheid, van samen optrekken en verbinding zoeken. Veiligheidsregio IJsselland wil daar graag gehoor aan geven en gaat sinds enkele jaren geregeld op bezoek en met de gemeenteraad(sleden) in gesprek.

De kadernota is een ander middel om gemeenten beter te betrekken. De nota verschijnt elk jaar en bevat de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het volgende begrotingsjaar. Wij zijn daar vroeg mee omdat wij de kadernota voor 1 april willen (en moeten) aanbieden aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben voor de voorjaarsnota.

Met de kadernota geven we richting aan de voorbereiding van het programma en de begroting voor 2022.



Bronnen

De kaders in deze nota baseren we op

- de Strategische Beleidsagenda 2019-2023;
- de kadernota 2021;
- de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds;

- het overzicht van ontwikkelingen en trends die we voor 2022 zien aankomen (overzicht 1).
- de financiële uitgangspunten voor 2022 (overzicht 2).

Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ) blijft in 2022 7 dagen per week 24 uur per dag klaar staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. VRIJ investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. De doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 en in het Crisisplan.
3. Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen nationale en lokale partners en van de samenwerking binnen en tussen de veiligheidsregio's en met andere partijen, zoals aangekondigd in de rijksbegroting 2021 en het rapport van de Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's.
4. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer. Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook flinke financiële consequenties in de periode vanaf 2022/2023.
5. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek. Eventuele veranderingen worden vanaf 2022 doorgevoerd.
6. De uitkomsten van de besluitvorming eind 2021 over de VR-meldkamerfunctie, samen met de andere veiligheidsregio's, in Oost5.
7. Belangrijk voor VRIJ is om ook de informatie en communicatie naar inwoners en partners beter mogelijk te maken en steviger richting te geven. In 2022 door het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen en door het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties. Dit zijn specifieke thema's uit de beleidsagenda.
8. De uitkomsten van de besluitvorming in 2021 over eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's.
9. Wij verwachten in het programma voor 2022 verder in te gaan op:
 - a. voorbereiding op nieuwe veiligheidsrisico's,
 - b. afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht,
 - c. voorbereiding van invoering van de Wnra voor veiligheidsregio's,
 - d. verwerking van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur in de jaarrekening.

Financiële kaders

10. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 1,6 %
 - b. loonindexering: 1,3 %
11. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
12. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
13. Vanaf 2023 rekening houden met een structureel nadeel als gevolg van de korting op de rijksbijdrage, omdat de korting € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
14. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

15. De afspraak met het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
16. De uitkomsten van het proces van uitwerking en besluitvorming over de 4 financiële lijnen voor de jaren 2021 tot en met 2024. Het streven is de besluitvorming over de 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Communicatie

Uit evaluatie van de raadsbijeenkomsten afgelopen jaar is gebleken dat de raden meer behoefte hebben aan verdieping op inhoudelijke thema's dan aan bijeenkomsten met informatievoorziening over algemene onderwerpen. Taakdifferentiatie, meldkamer en het financieel perspectief zijn thema's die relevant zijn voor de raden. Het is de bedoeling om in het 3^e/4^e kwartaal van 2021 (onder voorbehoud van landelijke besluitvorming) hierover met de raden in gesprek te gaan.

OVERZICHT 1 – ONTWIKKELINGEN/TRENDS VOOR 2022

Als één van de bronnen voor de kadernota 2022 hanteren we een verkenning van interne en externe ontwikkelingen/trends, waarmee Veiligheidsregio IJsselland in 2022 te maken kan krijgen. We zien de volgende trends aankomen en lichten ze kort toe.

Algemeen

➤ **Rijksbegroting JenV 2021**

Volgens de begroting 2021 van Justitie en Veiligheid is de minister van plan om

- De samenwerking tussen nationale en lokale partners, alsmede de samenwerking binnen en tussen de veiligheidsregio's te versterken, op basis van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en leerpunten uit diverse crisistypen, waaronder de Covid-19 pandemie. Hierbij worden onder meer geactualiseerde Nationale Crisisplannen voor infectieziekten en Digitaal vastgesteld.
- In de brandweezorg bijzondere aandacht te schenken aan aanpassing van de rechtspositie van de brandweervrijwilligers en voor het behoud en werving van personeel. In de regelgeving voor opkomsttijden wordt met behoud van de kwaliteit van brandweezorg meer rekening gehouden met gebied specifieke kenmerken, zoals bevolkingsdichtheid en concentraties van industriële bedrijvigheid. Gewerkt wordt aan een verkenning van de brandweer op langere termijn.

➤ **Regeerakkoord 2021**

Na de verkiezingen van de Tweede Kamer op 17 maart 2021 zullen de partijen in het nieuwe kabinet een regeerakkoord opstellen. Op dit moment is daar weliswaar nog niets over te zeggen, toch willen we dit hier noemen omdat gebruikelijk is dat onderdelen van een nieuw regeerakkoord worden verwerkt in de eerstvolgende rijksbegroting. Dat is de rijksbegroting voor 2022, die in september 2021 zal worden aangeboden aan de (nieuwe) Tweede Kamer.

➤ **Evaluatie Wet veiligheidsregio's**

De Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's bracht op 4 december 2020 haar eindrapport uit. Volgens de commissie functioneren de veiligheidsregio's goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's, met crisispartners en met het Rijk. Daarom moet er een nieuwe wet komen die daarvoor zorgt.

In 2021 komt, na overleg met de betrokken (crisis)partners, de kabinetsreactie op deze evaluatie tot stand. De kabinetsreactie zal onderwerp van beraad in de Tweede Kamer zijn, waarna de voorbereiding start van het noodzakelijke wetgevingstraject.

Brand- en crisisbeheersing

➤ **Taakdifferentiatie brandweer**

Gedwongen door EU-regels hebben het landelijke overleg van voorzitters Veiligheidsregio's (Veiligheidsberaad) en de minister van Justitie en Veiligheid (JenV) eind 2019 gezamenlijk een richting gevonden om brandweervrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende EU-regelgeving.

Als gevolg van de coronacrisis is de besluitvorming in het Veiligheidsberaad over de organisatorische, juridische en financiële consequenties verschoven naar het 2e kwartaal 2021.

Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

Afhankelijk van de uitkomst in het Veiligheidsberaad kan in VRIJ bestuurlijke besluitvorming over taakdifferentiatie brandweer naar verwachting worden gepland in het 3^e kwartaal 2021. Voor onze regio zal de route kunnen leiden tot besluitvorming over mogelijk drie hoofdtypen kazernes: basiskazerne beroeps (Deventer, Zwolle), basiskazerne parttime-beroeps en vrijwillige basiskazernes. De implementatie kan vervolgens vanaf 2022 van start gaan.

➤ **Toekomstbestendige brandweerzorg**

Het algemeen bestuur gaf in 2018 opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Dit spoor is in 2019 concreet gemaakt; de realisering is in gang gezet en wordt in 2021 afgerond.

Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking vindt plaats op langere termijn in het programma toekomstbestendige brandweerzorg. Het wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda 2019-2023. Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

➤ **Gebiedsgerichte brandweerdekking (dekkingsplan)**

De veiligheidsregio's hebben samen een nieuwe systematiek voor brandweerdekking ontwikkeld. Kern is dat de bestaande objectgerichte opkomsttijden bij brand worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. Deze methodiek stelt de besturen van de veiligheidsregio's – anders dan met de huidige objectgerichte methodiek – in staat keuzes te maken over de (organisatie van) de brandweerzorg en hierin transparant en gemotiveerd het ambitieniveau te bepalen. Keuzes ook, die rekening houden met specifieke kenmerken van de regio. Veiligheidsregio IJsselland neemt deel aan een pilot om de nieuwe systematiek te verbeteren. De uitvoering van de pilot is landelijk vertraagd door de coronacrisis. Veiligheidsregio IJsselland rondt in 2021 de pilot af met een nieuw dekkingsplan aan de hand van deze methodiek. Eventuele veranderingen worden vanaf 2022 doorgevoerd.

➤ **Nieuwe meldkamers LMS**

De planning voor (de bouw van) de nieuwe meldkamer Oost Nederland moest in 2020 worden bijgesteld naar 1 januari 2023. In Oost5 werken de 5 veiligheidsregio's aan samenwerkingsafspraken over meldkamer gerelateerde VR-onderwerpen (zoals uitvoering taken/bezetting meldkamer brandweer, invulling calamiteitencoördinatie, herziening/beheer openbaar meldsysteem, multidisciplinair opleiden en oefenen). In 2021 en 2022 worden de genoemde onderwerpen uitgewerkt en voorgelegd aan de betrokken besturen. Bestuurlijk gezien gaat het om vraagstukken van kwaliteit (bezetting, opleiding) en van financiën (beschikbaar budget, benodigde voorzieningen).

De verwachting is, dat extra kosten van de meldkamerorganisatie die voortkomen uit kwaliteitsverbetering en de wettelijke verantwoordelijkheid van de VR's voor het organiseren van de multidisciplinaire samenwerking, worden gedekt door het efficiencyvoordeel van de schaalvergroting.

Herziening van het openbaar meldsysteem vloeit voort uit onderzoeken van het Veiligheidsberaad. De conclusie was dat er nauwelijks tot geen rechtvaardiging te vinden is voor de instandhouding van het huidige OMS-stelsel. De veiligheidsregio's krijgen een andere relatie met de OMS-abonnee/melder. Landelijk treffen de veiligheidsregio's voorbereidingen om de herziening te realiseren.

➤ **Stelselherziening omgevingsrecht**

De invoering van de stelselherziening is uitgesteld naar 1 januari 2022. Dit biedt gemeenten en veiligheidsregio's meer tijd om de implementatie voor te bereiden.

Veiligheidsregio's bieden belangrijke meerwaarde door deskundigheid op het gebied van fysieke veiligheid bij complexe vraagstukken en risico's in de fysieke leefomgeving, bij brandveiligheid en bij geneeskundige hulpverlening aan personen bij branden, rampen en crisis. Voor de wetgever is deze deskundigheid reden om de dienstverlening van veiligheidsregio's aan de gemeenten daarop toe te spitsen. Veiligheidsregio IJsselland bereidt zich voor in overleg met de gemeenten en de Omgevingsdienst.

➤ **Communicatie naar inwoners en partners**

VRIJ legde in deze beleidsagenda ambities vast voor de jaren 2019-2023. Elk jaar koppelen we enkele ambities aan het programma voor de volgende begroting. In deze kadernota gaan we – door vertraging als gevolg van de coronacrisis – verder met ambities uit de beleidsagenda die ook in de kadernota 2021 stonden:

- het verstrekken van informatie over risico's en hoe hierbij te handelen (hier hoort bij het toegankelijker maken van het risicoprofiel),
- het transparant en begrijpelijk communiceren over rol en prestaties.

Dit in aansluiting op trends voor 2021 wat betreft informatie gestuurd werken, digitale toegankelijkheid en digitale publicatie van besluiten voor inwoners en bedrijven.

Relatie met gemeenten

➤ **Verruiming rol gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen**

De regering heeft in juli 2020 een wetsvoorstel bij de Tweede Kamer ingediend om de positie van gemeenteraden te versterken en daarmee de democratische legitimatie van gemeenschappelijke regelingen te versterken. De voorgestelde wijzigingen zijn grofweg in te delen in drie categorieën:

1. Versterken van de positie van gemeenteraden bij besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen.
2. Aanvullende controle-instrumenten voor gemeenteraden.
3. Verbeteren van de positie van gemeenteraden met betrekking tot het functioneren van de regeling.

Bedrijfsvoering

➤ **Normalisering rechtspositie ambtenaren**

Op 1 januari 2020 trad de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra) in werking voor de gemeenten. De grondslag voor de ambtelijke rechtspositie van overheidsmedewerkers is toen gelijkgetrokken met die van werknemers in het bedrijfsleven (Burgerlijk Wetboek). De wetgever heeft de inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's uitgesteld in verband met de complexe situatie met verschillende soorten personeel binnen de veiligheidsregio's (zie taakdifferentiatie brandweer). De datum van inwerkingtreding voor de veiligheidsregio's wordt bij koninklijk besluit bepaald. De uiteindelijke datum zal vooral afhangen van het tempo waarmee de koers voor taakdifferentiatie voor de brandweer tot overeenstemming leidt en wordt omgezet naar implementatie. We houden er rekening mee dat de Wnra voor veiligheidsregio's in werking kan treden per 1 januari 2022 en moeten dan in 2021 de voorbereidingen treffen en afronden.

➤ **Rechtmatigheidsverantwoording**

Vanaf 2022 moet het dagelijks bestuur (net als de colleges van de gemeenten) een rechtmatigheidsverantwoording opnemen (voor het eerst over het verslagjaar 2021) in de jaarrekening. Het bestuur moet dan zelf verantwoording afleggen over de naleving van de regels, die relevant zijn voor het financiële reilen en zeilen van de gemeente. Over de naleving van de voorwaarden voor subsidies en Europese bestedingen bijvoorbeeld, maar ook over misbruik en oneigenlijk gebruik en lasten, waarvoor geen voorafgaande dekking opgenomen was in de begroting.

➤ **Eigen risicodragerschap en verzekeringen**

De Veiligheidsregio's zijn de afgelopen jaren geconfronteerd met de verharding van de verzekeringsmarkt. Dit is de aanleiding geweest voor de veiligheidsregio's te overwegen om gezamenlijk tot eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's over te gaan en te onderzoeken welke juridische, financiële en contractuele vorm dit zou kunnen krijgen. Gedacht wordt aan een Stichting waarborgfonds veiligheidsregio's. Hiervoor zijn eenduidige afspraken ontwikkeld.

De aanspraken en de bijbehorende financiering worden naar verwachting in 2021 aan de besturen van de veiligheidsregio's ter besluitvorming voorgelegd. Indien wordt besloten tot de oprichting van een privaatrechtelijke rechtspersoon dan worden de gemeenteraden vervolgens in de gelegenheid gesteld om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.

OVERZICHT 2 – FINANCIËLE UITGANGSPUNTEN VOOR 2022

Financiële lijnen 2021-2024

Als onderdeel van de kadernota 2021 gaf het algemeen bestuur op 12 februari 2020 opdracht om in het najaar van 2020 d.m.v. analyse concreet actueel financieel inzicht te geven over

1. het financiële meerjarenperspectief in het algemeen (lijn 1),
2. de financiële effecten van de mogelijkheid tot behoud van de vrijwilligheid van de brandweer (taakdifferentiatie) en van de nieuwe meldkamerorganisatie in het bijzonder (lijn 2),
3. de structurele besparingsmogelijkheden op basis van de afspraak om in 2021 en 2022 per jaar een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten (lijn 3),
4. de effecten van een mogelijke vervolgstap in de financiële verdeelsleutel uitgewerkt (lijn 4).

In december 2020 besprak het algemeen bestuur een notitie waarin deze lijnen financieel waren uitgewerkt, zowel per lijn als in totaal, voor de jaren 2021 tot en met 2024. De uitkomst was om in het eerste kwartaal van 2021 de bestuurlijke uitgangspunten te bepalen alsmede hoe het proces richting besluitvorming eruit moet zien. Daarmee zijn de verwachtingen vooraf duidelijk, in afwachting van de landelijke ontwikkelingen en inzicht in de financiële effecten van de verschillende vraagstukken.

Het streven is de besluitvorming over de 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Financiële uitgangspunten 2022

De programmabegroting 2022 wordt opgesteld aan de hand van de programmabegroting 2021 met toepassing van de volgende financiële uitgangspunten. Deze zijn gebaseerd op de septembercirculaire 2020 van het gemeentefonds en op het AB-besluit op 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland.

Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product en betekenen voor de prijzen een stijging van 1,4 % ten opzichte van het jaar 2021. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2020 een prijsindexering van 2,0 % hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2020 is 2,2 %. Dit betekent dat er nog 0,2 % structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,4% met 0,2% op te hogen. Voor het jaar 2021 zullen de prijzen dan met 1,6% stijgen (1,4% + 0,2%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2020	2,00%	2,20%*	-0,20%
2021	1,70%		

* Op basis van de novemberraming 2020 van het centraal planbureau (prijsindex BBP)

Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de cao gemeenten. Zij komen op een stijging in 2022 van 1,3 %. Dit betekent voor de begroting 2022 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2021 worden verhoogd met 1,3%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-

ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2022 blijken dat wij de 1,3% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2022, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2023 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

Nieuw voor oud

Financieel uitgangspunt is dat we voor nieuw beleid geen extra middelen vragen. Hier hanteleren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Taakstellingen

Veiligheidsregio IJsselland heeft nog een resterend bedrag van € 130.000 (van in totaal € 1.1 mln.) aan structurele taakstellingen (bestuurlijke afspraak 2014) te verwerken in begroting. Dit vanwege een nog oplopend btw-nadeel op de vervangingsinvesteringen. Dit restant is in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

Vorming nieuwe Meldkamer Oost Nederland

Op 1 januari 2020 ging het beheer van de meldkamer Oost Nederland over naar de Politie. De rijksoverheid introduceerde daarvoor een korting op de rijksbijdrage, die structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON. Tot aan 2023 wordt dit nadeel gedekt door eenmalig door het Rijk ter beschikking gestelde middelen.

Zoals in het inhoudelijke deel vermeld, is de verwachting dat extra kosten van de meldkamerorganisatie die voortkomen uit kwaliteitsverbetering en de wettelijke verantwoordelijkheid van de VR's voor het organiseren van de multidisciplinaire samenwerking, worden gedekt door het efficiencyvoordeel van de schaalvergroting.

Bijdrage financieel perspectief gemeenten

Ook in 2022 levert Veiligheidsregio IJsselland een bijdrage aan het financiële perspectief van onze gemeenten. VRIJ maakt incidentele middelen vrij tot een bedrag van € 516.000 om tegemoet te komen aan het verzoek van gemeenten mee te bewegen met de financiële opgaven die gemeenten hebben om de eigen begroting sluitend te krijgen.

Taakdifferentiatie brandweer

We moeten rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De omvang van deze kosten is afhankelijk van de mogelijkheid om door taakdifferentiatie de vrijwilligheid bij de brandweer te blijven onderscheiden. Als dit onderscheid volledig onmogelijk is en alle vrijwillige aanstellingen omgezet moeten worden in parttime beroepsaanstellingen kunnen de structurele kosten oplopen tot 1,7 miljoen euro extra. Richting het Veiligheidsberaad blijft onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

Agendapunt - informatie

aan	Algemeen bestuur
datum	10 februari 2021
agendapunt	9
onderwerp	Managementletter 2020
proceseigenaar	A.H. Schreuders
portefeuillehouder	P.H. Snijders

Kennis te nemen van

de in de managementletter 2020 van Ernst & Young Accountant (hierna: EY) opgenomen bevindingen uit de interim-controle, de aanbevelingen ter verbetering en de opvolging die hieraan gegeven is.

Inleiding

In de managementletter 2020 brengt EY verslag uit van de bevindingen uit de interim controle die dit najaar is uitgevoerd op het gebied van de administratieve organisatie en interne beheersing. In de managementletter wordt ingegaan op de relevante ontwikkelingen, de beheersing van fraude en non-compliance en de kwaliteit van de interne beheersing. Bij de bevindingen over de administratieve organisatie en interne beheersing worden de risico's weergegeven en worden aanbevelingen ter verbetering gedaan.

Managementsamenvatting

De relevante ontwikkelingen die EY signaleert zijn:

- De gevolgen van de COVID-19 pandemie op de jaarrekening.
- Wet normering topinkomens (WNT): de aantreding van de nieuwe directeur vraagt om een toetsing van de arbeidsovereenkomst aan de WNT-vereisten.
- Stand van zaken vennootschapsbelastingplicht (Vpb-plicht).
- De invoering van de rechtmatigheidsverantwoording. We lopen achter op schema.

Fraude en non-compliance:

Er is geen (indicatie voor) fraude en/of niet naleven van wet- er regelgeving.

Interne beheersing:

De processen zijn van redelijk tot voldoende niveau.

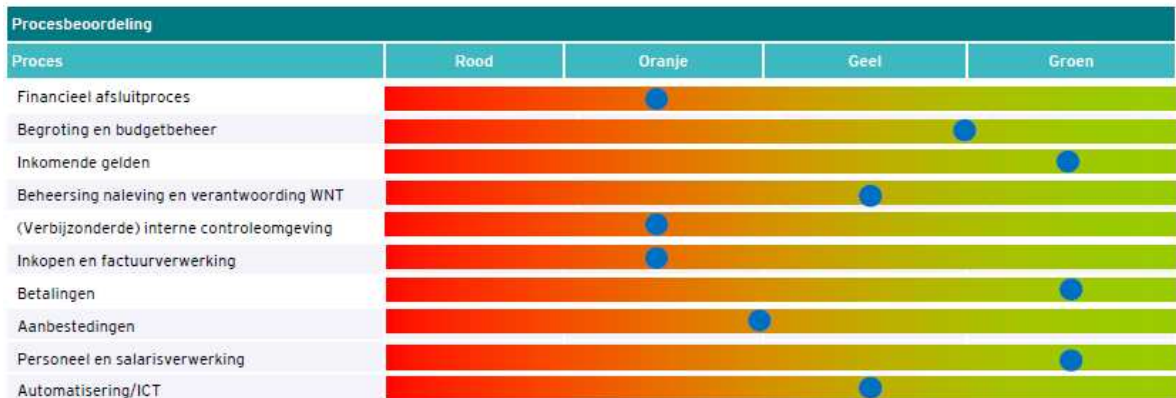
De kwaliteit van de interne beheersing kan verbeterd worden door

- Het tijdig uitvoeren van de interne controle werkzaamheden.
- Ervoor te zorgen dat de rechtmatigheid van aanbestedingen preventief wordt geborgd.

kenmerk BD.21.0010
vervolgblad 2 van 3

Interne beheersing

Het beeld dat EY heeft van onze processen is weergegeven in onderstaande bedrijfsvoeringsmonitor 2020.



De belangrijkste geïdentificeerde verbeterpunten zien toe op het financieel afsluitproces, de interne controleomgeving en inkopen en factuurverwerking.

In het DB van 24 januari 2019 is afgesproken “dat het niet onze ambitie is dat alle punten op groen staan.” Hier ligt de gedachte aan ten grondslag dat het bestuur waarde hecht aan een balans tussen werkbaarheid en professionaliteit enerzijds en rechtmatig en getrouw handelen anderzijds, maar niet wil sturen op een sterk controlegedreven organisatie, om medewerkers de ruimte te geven hun eigen professionaliteit in te kunnen zetten. De focus ligt daarom niet op het bereiken van uitsluitend groene resultaten in de bedrijfsvoeringsmonitor. Het verkrijgen van een goedkeurende verklaring is een goede graadmeter voor de rechtmatigheid en getrouwheid.

In de managementletter 2019 werden 11 bevindingen genoemd. In 2020 is aan 6 bevindingen zodanig opvolging aan gegeven dat de interne beheersing van deze processen goed is. Er resteren 5 bevindingen uit 2019 en er is een nieuwe bevinding toegevoegd namelijk over de vrijwilligersvergoeding. In onderstaande tabel zijn deze bevindingen toegelicht.

	Bevinding	Aanbeveling
1	Vrijwilligersvergoeding Verbijzonderde interne controle op de Vrijwilligersvergoeding	Het uitvoeren van aanvullende verbijzonderde interne controles op een aantal aspecten. Stand van zaken: Het proces van de vrijwilligersvergoedingen maakt in-middels onderdeel uit van de interne controlewerkzaamheden.
2	Verbijzonderde interne controle Risico: processen worden niet uitgevoerd	Actualiseren interne controleplan en werkzaamheden tijdig, zichtbaar en navolgbaar uitvoeren.

kenmerk BD.21.0010
vervolgblad 3 van 3

	Bevinding	Aanbeveling
	in overeenstemming met de administratieve organisatie en interne beheersing.	Stand van zaken: Het interne controleplan is geactualiseerd.
3	Financieel afsluitproces – memoriaalboekingen Risico: Het management doorbreekt organisatorische procesafspraken.	Uitvoeren integrale controle op memoriaalboekingen die bij de jaarafsluiting worden opgesteld. Stand van zaken: De integrale controle op de memoriaalboekingen vindt na de jaarafsluiting 2020 plaats.
4	Inkopen en aanbestedingen Ontbreken van verplichtingenadministratie Risico: Ontbreken van inzicht op bestaande verplichtingen.	Invoeren verplichtingenadministratie. Het verplicht betrekken van de inkoopadviseur in een aanbestedingstraject. Stand van zaken: Er is voldoende inzicht in de bestaande en aangegane verplichtingen. De inkoopadviseur wordt conform het inkoopbeleid bij aanbestedingstrajecten betrokken.
5	Inkopen en aanbestedingen Ontbreken controle (in functiescheiding) op prestatielevering Risico: Facturen worden betaald terwijl de prestatie niet is geleverd.	Toepassen functiescheiding en zichtbare autorisatie laten plaatsvinden door degene die de prestatie akkoord verklaart. Stand van zaken: De interne controle op prestatieleveringen wordt periodiek uitgevoerd. Bij één afdeling wordt er order gestuurd gewerkt en worden alle prestatieverklaringen geregistreerd.
6	Inkopen en aanbesteden Onvoldoende toetsing aanbestedingen Risico: Er wordt onjuist, of ten onrechte niet aanbesteed.	Het uitvoeren van een meerjaren spendanalyse. Stand van zaken: De meerjaren spendanalyse wordt uitgevoerd conform het advies van EY.

Voor de jaarrekening controle betekent dit, dat EY aanvullende werkzaamheden uit zal voeren.

Bijlagen

1. Managementletter 2020 Veiligheidsregio IJsselland (opvraagbaar)

Aan het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio's IJsselland,
Gelderland-Midden, Gelderland-Zuid en Twente



V20.002135

Datum : 14 december 2020
Ons kenmerk : 19-49200/20-074786/am
Onderwerp : Werkgeverschap meldkamer
Bijlage(n) : -
Behandeld door : F. Starke

Geacht algemeen bestuur,

In uw brief van 16 april 2020 verzoekt u aan de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland (VNOG) het centrale werkgeverschap te vervullen voor het meldkamerpersoneel dat onze gezamenlijke meldkamerfunctie voor brandweer en multidisciplinaire samenwerking invult en ondersteunt. Deze vraag komt voort uit de situering van de meldkamer Oost Nederland in Apeldoorn, waarbij de nabijheid van personele zorg, die met het werkgeverschap samenhangt, wenselijk is. Bij uw verzoek geeft u aan dat aspecten als risicodeling, kostenverdeling en een zorgvuldige personele overgang om bijzondere aandacht vragen. Op basis van de uitwerking hiervan maken we samen heldere en vertrouwenwekkende afspraken, zodat er ook na het overdragen van het formele werkgeverschap, er wel een construct van gezamenlijk eigenaarschap blijft bestaan. Die afspraken leggen we uiteindelijk vast in een vorm die de wet ons daartoe aanreikt; een samenwerkingsconvenant, voorzien van een passende governance.

In antwoord op uw verzoek, delen wij u mee, dat onze regio bereid is het centrale werkgeverschap te vervullen. Het algemeen bestuur van de VNOG heeft dit behandeld in de vergadering van 10 december 2020. Voorwaarde voor dit werkgeverschap is een aantal uitgangspunten, die in de bestuurlijke regiegroep (van de bestuurlijk portefeuillehouders meldkamer) zijn afgesproken. Met deze brief worden de uitgangspunten vastgelegd.

1. Meldkamerorganisatie en kosten

Momenteel vindt uitwerking plaats van de organisatie voor de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinaire samenwerking. Voor het primair proces betreft dit een operationele kern met centralisten en calamiteitencoördinatoren, waaraan leiding gegeven moet worden, en die vakinhoudelijk in goede banen geleid worden door medewerkers en systemen. De bedrijfsvoering van deze meldkamerorganisatie wordt voor een deel uitgevoerd door de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) van de politie. Dit betreft de voorziening IV/ICT infrastructuur en huisvesting en facilitaire dienstverlening. Voor het resterende deel zal de bedrijfsvoering omwille van efficiëntie worden uitgevoerd door de bedrijfsvoeringsafdeling van VNOG. Dit betreft de ondersteuning voor Financiën, HRM en Communicatie. Opgeteld is er sprake van drie kostencomponenten voor de meldkamerfunctie: de primaire meldkamerorganisatie, de bedrijfsvoering door LMS en de bedrijfsvoering door VNOG. De kosten voor de LMS zijn inmiddels bekend en per regio verrekend door uitname van een gedeelte van de BDUR. De kosten van de primaire meldkamerorganisatie en de bedrijfsvoering door VNOG volgen op de organisatie-

uitwerking, die in het najaar 2021 ter besluitvorming aan de algemene besturen van de vijf veiligheidsregio's wordt voorgelegd.

Uitgangspunt is dat alle kosten van primaire meldkamerorganisatie en de daarvoor benodigde bedrijfsvoering door VNOG, in evenredigheid door alle vijf de veiligheidsregio's gedragen worden. Binnen de bestuurlijke regiegroep is er overeenstemming, dat dit op basis van een objectieve verdeelmethode plaatsvindt. Indien nodig worden afspraken gemaakt over de ingroei van de oorspronkelijke kosten naar de kosten op basis van de vastgestelde verdeelmethode.

2. Personele overgang en frictie-effecten

De keuze voor centraal werkgeverschap binnen de VNOG betekent impliciet dat na de fusie alle medewerkers, die deel uitmaken van de nieuwe meldkamerorganisatie, opgaan in de rechtspositie met bijbehorende arbeidsvoorwaarden van de VNOG. Dat leidt tot een gelijkstelling in arbeidsvoorwaarden voor alle medewerkers, die in de nieuwe meldkamerorganisatie geplaatst worden. In het sociaal plan worden voor alle medewerkers van de huidige meldkamers twee belangrijke uitgangspunten voor de fusie bepaald. Allereerst de plaatsingsrechten in de nieuwe meldkamerorganisatie, waardoor medewerkers ofwel geplaatst worden bij de VNOG, ofwel boventallig worden en in dienst blijven van de latende veiligheidsregio's. Daarnaast geldt voor de plaatsbare medewerkers de omgang met het verschil tussen de arbeidsvoorwaarden van de oude werkgever (lees overige veiligheidsregio's) en de arbeidsvoorwaarden van de VNOG. Eventueel nadelige salarisverschillen voor medewerkers worden hooguit in garanties meegegeven. De fusie van de meldkamers zal gepaard gaan met zowel boventalligheid als salarisgaranties met bijbehorende frictiekosten.

Uitgangspunt is dat zowel voor boventalligheid als voor de salarisgaranties ten principale geldt, dat de verantwoordelijkheid en kosten voor de latende veiligheidsregio's zijn. Deze personele en financiële last gaat daarmee niet mee naar de centrale werkgever VNOG. Dit is vanuit twee opzichten zuiver. De salarisgaranties hebben betrekking op de oude rechten in de veiligheidsregio's. Daarnaast is het op voorhand aannemelijk, dat de plaatsingsafspraken uit het sociaal plan voor de zittende medewerkers van de vijf veiligheidsregio's naar evenredigheid uitvallen. In het verlengde kan dit betekenen dat de huidige meest efficiënt georganiseerde meldkamers aan de ene kant het minste efficiencyvoordeel opleveren en aan de andere kant de minste frictiekosten hebben door boventalligheid, en omgekeerd.

Met deze uitgangspunten worden de nieuwe kosten van de gefuseerde meldkamerorganisatie evenredig gedragen, de frictiekosten blijven naar rato bij de latende veiligheidsregio's. Voor dergelijke frictiekosten heeft het rijk per veiligheidsregio 500k als transitiegeld beschikbaar gesteld.

3. Business case als toets op kosteneffecten

Inzicht in de nieuwe kosten(verdeling) van de gefuseerde meldkamerorganisatie en de frictie-effecten ontstaat pas bij de besluitvorming over het organisatie- en formatieplan en het akkoord over het sociaal plan. Dan pas wordt duidelijk, of in het bijzonder de frictiekosten ook daadwerkelijk naar evenredigheid uitvallen. Het voorgenomen besluit over het organisatie- en formatieplan en de uitkomst van het sociaal plan worden in de vorm van een business case getoetst op de kosteneffecten. Mochten de kosteneffecten onevenredig uitvallen, dan vindt hierop correctie plaats.

Uitgangspunt is dat de kosteneffecten van organisatie- en formatieplan en het sociaal plan in de vorm van een business case voor de vijf veiligheidsregio's inzichtelijk worden gemaakt en de omgang met de uitkomst daarvan onderdeel uitmaakt van de finale besluitvorming.

Tenslotte

Naast deze uitgangspunten willen wij u tot slot informeren over enkele bestuurlijke mijlpalen van het fusietraject. Momenteel wordt een voorstel voor het organisatie- en formatieplan, met bijbehorende kosten en financiële verdeelmethode uitgewerkt. Daarnaast start dit jaar nog de onderhandeling over het sociaal plan binnen het bijzonder

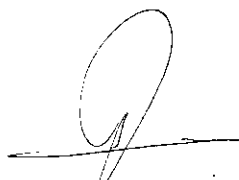
georganiseerd overleg. Onze bestuurlijk portefeuillehouder meldkamer, Jan Nathan Rozendaal, zal als vertegenwoordiger van de huidige werkgevers en toekomstige werkgever VNOG de onderhandelingen met de bonden voeren.

In het voorjaar 2021 zal de projectleider, Michel Thijssen, de voortgang van het fusietraject in uw algemeen bestuur bespreken. In het najaar 2021 zal het voorstel voor het organisatie- en formatieplan, met kosten en verdeelmethode ter besluitvorming worden voorgelegd. Dit voorstel bevat ook de governance voor de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinaire samenwerking binnen de MKON. In dezelfde periode wordt overeenstemming over het sociaal plan verwacht. Begin 2022 start het plaatsingsproces, te beginnen met de werving en selectie van het hoofd meldkamerfunctie brandweer/multi. Tot aan de daadwerkelijke ingebruikname van de MKON, eind 2022, zal het nieuwe hoofd dan als kwartiermaker fungeren voor de operationele eindfase van het fusietraject.

Met deze uitgangspunten hebben wij er vertrouwen in het werkgeverschap van de meldkamerorganisatie voor brandweer en multidisciplinaire samenwerking goed invulling te geven.

Wij verzoeken u om ons te bevestigen dat u ook instemt met de uitgangspunten en voorwaarden in deze brief.

Hoogachtend,
Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland,



drs. D.G.L. Kransen
secretaris



A.J.M. Heerts
voorzitter

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 19 november 2020

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en
de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 22 oktober 2020

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Naar aanleiding van punt 5, tweede bestuursrapportage vraagt de heer Koelewijn of de heer Schreuders uitgezocht heeft of de loonbijstelling als meevaller gezien kan worden, als we ook meer loon moeten gaan betalen. De heer Schreuders antwoordt dat in de begroting 2020 al een index zit voor stijgende loonkosten. In de bestuursrapportages worden de ingeschatte loonsomkosten afgezet tegen de werkelijke loonsomkosten. Het bleek dat we dit jaar al te maken hadden met een positief resultaat van ruim 250.000 euro, onder andere door sober om te gaan met de invulling van vacatures. De extra BDuR-uitkering is dit begrotingsjaar dus een extra meevaller.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Mengerink vertelt dat in het volgend overleg van het dagelijks bestuur op 21 januari een presentatie gegeven wordt over het tweede loopbaanbeleid. De heer Strien vraagt of keuzes op dit gebied grote financiële consequenties kunnen hebben. De heer Koelewijn geeft aan dat we daarvoor de uitkomst van het nieuwe Coronel-onderzoek moeten afwachten.

BESLUITVORMEND

5. Normenkader accountantscontrole 2020

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2020, zoals opgenomen in de bijlage, ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur op 9 december 2020.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat het bestuur ieder jaar de normen moet aangeven waaraan de (financiële) rechtmatigheid van de jaarrekening getoetst moet worden. Het kader omvat ten opzichte van vorige jaren geen wijzigingen. Er heeft alleen een actualisatie plaatsgevonden.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

6. Actualisering kaders waardering en afschrijving van investeringen

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur op 9 december 2020 voor te stellen om:

1. de kaders voor waardering en afschrijving van bezittingen (activa) te actualiseren, zoals opgenomen in de bijgevoegde nota activa en afschrijvingen 2020 (de hoofdpunten zijn vermeld in bijlage 1);
2. deze geactualiseerde kaders voor waardering en afschrijving van bezittingen te laten ingaan op 1 januari 2021.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat het voor Veiligheidsregio IJsselland belangrijk is om het financieel beleid op orde te hebben. Dit document is daarvoor één van de bouwstenen. De kaders voor de waardering en afschrijving van investeringen zijn langs de huidige maatstaven, landelijke richtlijnen en eigen ervaringen gelegd. De uitkomst past binnen de bestaande begroting. De heer Strien geeft aan dat de heer Thijssen dit document met hem afgestemd heeft. Er zijn afschrijvingstermijnen opgerekt en andere zijn bekort. Op dit moment is er geen besparingsopgave in gelegd. In het kader van de financiële analyse en het onderzoek naar besparingsmogelijkheden kunnen keuzes die gemaakt worden, doorwerken in dit document. Dit is bijvoorbeeld aan de orde als een blusgroep komt te vervallen. Dan heb je ook minder materieel nodig.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

7. Strategisch intern controleplan 2020 – 2023

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit aan het algemeen bestuur op 9 december 2020 voor te stellen om het Strategisch Intern Controle Plan 2020-2023 (opgenomen in de bijlage) vast te stellen.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat het intern controleplan nooit bestuurlijk vastgesteld is, ondanks dat we wel jaarlijks interne controles uitvoeren. Met het voorliggende plan geven we meer gestructureerd invulling aan de interne toetsing van getrouwheid en rechtmatigheid conform de Gemeentewet. Hiermee bereiden we ons tevens voor op de aankomende wijzigingen in de accountantscontrole. Het eigenaarschap komt daarbij meer bij het dagelijks bestuur te liggen.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

8. Formatieplan 2021

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. de herziening van het formatieplan per 1 januari 2021, zoals opgenomen in bijlage 1 en toegelicht in bijlage 2, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. het inpassingsadvies van de nieuwe functie Teamleider Brandweezorg met normfunctie Tactisch leidinggevende I, conform bijlage 3, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat de veiligheidsregio het formatieplan en functieboek ieder jaar integraal beoordeelt en indien nodig wijzigt, passend bij de gewenste ontwikkelingen van de organisatie. De voorliggende wijzigingen zijn budgettair neutraal. De heer Strien vraagt of het klopt dat de OR dit document op 15 december bespreekt. De heer Mengerink geeft aan dat dat klopt. De OR is al akkoord gegaan op de verschillende onderdelen. Op 15 december wordt het document formeel afgetikt.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

9. Verlenging dekkingsplan

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur op 9 december 2020 voor te stellen om de geldigheid van het huidige dekkingsplan te verlengen totdat een nieuw dekkingsplan is vastgesteld, dat is opgesteld op basis van de landelijke concept-handreiking.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat de veiligheidsregio het nieuwe dekkingsplan op wil stellen conform de nieuwe, landelijke methodiek. In dat kader loopt op dit moment een landelijke pilot, waar Veiligheidsregio IJsselland ook aan meedoet. De landelijke ontwikkeling is echter vertraagd, waardoor we de looptijd van ons huidige dekkingsplan moeten verlengen. De heer Snijders vraagt of het nieuwe plan in 2021 vastgesteld wordt. De heer Mengerink antwoordt dat dat wel de verwachting is.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

OPINIËREND

10. Doorkijk AB vergaderingen 9 december 2020 en 2021 *(i.r.t. strategische ontwikkelingen: taakdifferentiatie, nieuwe meldkamer, financieel perspectief)*

De DB-leden bespreken hoe ze om willen gaan met de bestuursvergaderingen de komende maand, in relatie tot de strategische bestuurlijke thema's. Naar verwachting vindt de volgende persconferentie plaats op 8 december om 19 uur. Om die reden is het verstandig om op 9 december een RBT te plannen. Op 9 december staat een vergadering van het algemeen bestuur gepland. Deze was aanvankelijk alleen 's

morgens gepland, maar is verlengd naar de hele dag. Op 16 december is er een RBT gepland. Het vindt het belangrijk dat er een AB/DVO gepland wordt, aangezien anders het aantal onderwerpen in het nieuwe jaar zich gaan stapelen en het ook goed is aandacht te hebben voor de reguliere thema's buiten de coronacrisis om. Bovendien leent niet elk onderwerp zich voor een schriftelijke ronde.

Het DB besluit, met inachtneming van de coronaregels, op de volgende momenten fysieke overleggen te plannen:

- 2 december: een RBT van 13 tot 16 uur. Eerst komt het thema 'suicide' aan de orde. Om 14 uur start het RBT.
- 9 december: een RBT van 9 tot 12 uur. Thema onder andere Oud en Nieuw.
- 16 december: Eerst een kort RBT (13-14), dan AB en DVO (14-17). In het AB worden de strategische onderwerpen taakdifferentiatie en meldkamer informatief geagendeerd. In het AB in februari komen dezelfde onderwerpen opiniërend terug. De heer Mengerink vertelt dat alle burgemeesters individueel bijgepraat zijn over deze onderwerpen. De heer Schreuders geeft aan dat hij de termijnagenda voor 2021 binnenkort bespreekt in het werkoverleg met de heer Snijders. Daarna deelt hij deze met de DB-leden en agendeert deze op het AB op 16 december.

De heer König vraagt om met zijn secretaresse te kijken hoe de geplande vergaderingen van AB/DVO zich verhouden tot de overleggen van DB Stedendriehoek. Deze vallen vaak samen. De heer Schreuders zal daarvoor zorgen (*NB: dit is opgelost. In 2021 doet dit probleem zich niet meer voor*).

INFORMEREND

11. Bijdrage BDuR 2021

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de bijdrage BDuR 2021.

12. Conclusies en aanbevelingen evaluatie Wet veiligheidsregio's en bestuurlijke reactie Veiligheidsberaad

Naar aanleiding van het vertrouwelijke conceptrapport worden de volgende opmerkingen gemaakt:

- a. er mist visie.
- b. het document is erg organisatorisch ingestoken.
- c. over de positie van de GHOR wordt in het land verschillend gedacht. GGD GHOR heeft een zienswijze ingediend. De aanwezigen zien geen aanleiding om structuurwijzigingen bij de GHOR aan te brengen.
- d. Mogelijkheid tot samenvoeging GGD en VR: GGD is 95% collectieve gezondheid, waarvoor je wethouders gezondheid nodig hebt. Wat betreft Veiligheidsregio IJsselland is samenvoeging niet aan de orde.
- e. op het gebied van crisisbeheersing wordt de coronacrisis als vertrekpunt genomen. Dat is erg ad hoc. Het is belangrijk om de lange lijn in het oog te houden. Bovendien gaat de afhandeling van de coronacrisis binnen VRIJ goed.
- f. bij crisisbeheersing kan het benutten van de kracht van de samenleving het beste op lokaal niveau.
- g. brandweer en crisisbeheersing staan bij Veiligheidsregio IJsselland al naast elkaar.
- h. het is beter om het bestuur van het IFV op een andere schaal te organiseren, bijvoorbeeld door het uit directeuren veiligheidsregio's te laten bestaan. Bij de burgemeesters/ voorzitters veiligheidsregio's is weinig betrokkenheid.
- i. er is geen behoefte om in Oost-Nederland veiligheidsregio's samen te voegen. Dat zou dan ook gelijk invloed hebben op andere gemeenschappelijke regelingen, zoals de Omgevingsdienst en GGD.

Besloten wordt om het rapport, met een informerende oplegnotitie, te agenderen voor het eerstvolgende AB. Naar verwachting wordt het rapport in december door het kabinet aangeboden aan de Tweede Kamer. Deze versie van het rapport is naar verwachting openbaar en kan bij de AB-stukken gevoegd worden. In de oplegnotitie wordt het proces geschetst. Tevens wordt hierin opgenomen dat het wat betreft Veiligheidsregio IJsselland niet aan de orde is dat GGD en Veiligheidsregio IJsselland samen gaan. Daarna kan dit ook worden medegedeeld aan de GGD en wethouders Zorg. Op dit moment leven hier vragen over. Ook wordt in de oplegnotitie opgenomen dat Veiligheidsregio IJsselland geen plannen heeft om veranderingen aan te brengen in de organisatie van de GHOR. De kabinetsreactie kan wellicht gebruikt worden om een bestuurlijke reactie te geven. In algemene zin sluit het rapport aan bij de ontwikkelingen in IJsselland.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de conclusies en aanbevelingen van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de bestuurlijke reactie hierop van het Veiligheidsberaad.

13. Rondvraag

De heer Schreuders geeft aan dat aan de gemeenteraden een brief gestuurd is met de vraag of zij wensen en bedenkingen hebben omtrent de beoogde deelname aan de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's. Een aantal gemeenten heeft aangegeven dat ze de vermelde reactietermijn niet halen. Er is navraag gedaan op landelijk niveau. In het hele land levert de reactietermijn problemen op. Het bleek niet noodzakelijk te zijn om al dit jaar over dit onderwerp te beslissen. Om die reden is op landelijk niveau de druk van dit onderwerp afgehaald. De besluitvorming is doorgeschoven naar volgend jaar.

De heer Strien stelt voor om, nu het eind van het jaar nadert, als bestuur stil te staan bij de medewerkers en de inzet die ze gehad hebben. Bijvoorbeeld door de heer Snijders een filmpje te laten inspreken. De heer Mengerink vertelt dat het MT zoiets onlangs gedaan heeft. Hij vindt het een goed idee om het bestuur bijvoorbeeld een kerstboodschap te laten inspreken. Hij gaat dat organiseren.

14. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.