

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland
datum 7 april 2021
tijdstip: 10.00 – 11.00 uur
Locatie: Digitaal via Microsoft Teams

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (10.00 – 11.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 10 februari 2021
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen

Besluitvormend

5. Rampenbestrijdingsplan Kernkraftwerk Emsland

Informerend

6. Contouren meldkamersamenwerking Oost5 – *presentatie Michel Thijssen*
7. Programmabegroting 2022
8. Besluiten dagelijks bestuur 18 maart 2021
9. Verslag overleg dagelijks bestuur 21 januari 2021
10. Terugkoppeling Veiligheidsberaad/ AB IFV 22 maart 2021 – *mondeling door Ron König*
11. Rondvraag
12. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 10 februari 2021

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), M.W. Offinga (Hardenberg), R.C. König (Deventer), G.J. Kok (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw M. Hartman (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J. Derksen (regionaal militair commando Noord), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen – tot 9.40 uur), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio), M.J. Thijssen (manager brandweertzorg veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en de heer G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland).

1. Opening

De heer Snijders opent deze digitale vergadering (via Microsoft Teams) om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Hij heeft een bijzonder welkom voor Mariëlle Hartman en Dirk-Siert Schoonman. Zij zijn beiden voor het eerst aanwezig bij deze vergadering van het algemeen bestuur. Bericht van verhindering is ontvangen van mevrouw Van den Berg en de heer Veurink.

2. Verslag vergadering 16 december 2020

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Definitieve vaststelling verslagen vergaderingen algemeen bestuur 24 juni en 30 september

De verslagen van de vergaderingen van het algemeen bestuur van 24 juni en 30 september zijn al akkoord bevonden in de schriftelijke ronde naar aanleiding van de vervallen vergadering van het algemeen bestuur op 11 november. Het algemeen bestuur stelt deze nu formeel vast.

Naar aanleiding van het verslag van 24 juni (punt 13) vraagt mevrouw Van Lente hoe het staat met de in dat verslag genoemde uitvraag richting de burgemeesters over hun gezagspositie ten opzichte van de meldkamer. De heer Vroomen antwoordt dat voor een andere aanpak is gekozen. Er volgt binnenkort meer informatie.

4. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

5. Mededelingen

De heer Mengerink heeft de volgende mededelingen:

1. tijdelijke toevoeging Lizette Tijink aan het MT: mevrouw Tijink maakt in 2021 onderdeel uit van het managementteam van Veiligheidsregio IJsselland. Dit zorgt voor een evenwichtiger samenstelling van het MT.
2. evaluatie Wet veiligheidsregio's (Wvr): er is inmiddels een kabinetsstandpunt over de evaluatie van de Wvr. De volgende vergadering wordt de evaluatie geagendeerd. Er wordt dan met name ingegaan op de relatie tussen het wetsvoorstel en de ontwikkelingen binnen de veiligheidsregio.
3. nieuwe tankautosputen: deze maand worden acht nieuwe tankautosputen in gebruik genomen.

De heer Schoonman doet een mededeling over de hoge stand van de IJssel. Vandaag wordt de hoogste stand bereikt.

BESLUITVORMEND

6. Deelname Werkgeversvereniging veiligheidsregio's

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) per 1 januari 2022;
2. het bijgaande conceptbesluit vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de stukken ter consultatie aan de gemeenteraden voorgelegd zijn. De reacties zijn positief en het onderwerp heeft niet tot vragen of opmerkingen geleid.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

7. Financiële en beleidsmatige kaders begroting 2022

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om de Kadernota 2022 van Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. Goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen veiligheidsregio's en met andere partners.
 - c. De uitkomsten van besluitvorming in 2021 over:
 1. de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer,
 2. het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek,
 3. de VR-meldkamerfunctie, samen met de andere veiligheidsregio's, in Oost5,
 4. eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's.
 - d. Thema's 2022: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken en helder communiceren over risico's en over rol en prestaties.
 - e. De andere onderwerpen voor het programma van 2022 (genoemd in punt 9 van de kadernota).

2. De financiële kaders:

- a. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 1. prijsindexering: 1,6 %
 2. loonindexering: 1,3 %
- b. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
- c. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
- d. Vanaf 2023 rekening houden met een nadeel als gevolg van de korting voor de meldkamer op de rijksbijdrage, omdat de korting structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
- e. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.
- f. De besluiten van het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
- g. De uitkomsten van het proces van uitwerking en besluitvorming over de 4 financiële lijnen voor de jaren 2021 tot en met 2024. Het streven is de besluitvorming over deze 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Bespreking

De heer Snijders leidt dit onderwerp in. Jaarlijks moet de veiligheidsregio (conform de Wet gemeenschappelijke regelingen) voor 15 april de kaders voor de begroting van het volgend jaar bij de raden neerleggen als onderlegger voor de begroting. De begroting zelf moet voor 1 april aan de raden worden voorgelegd. De kaders zijn gebaseerd op wettelijke voorschriften, bestuurlijke afspraken (zoals indexering) en de bestuurlijk vastgestelde beleidsagenda. Daarnaast houden we rekening met de actuele ontwikkelingen (zoals taakdifferentiatie en meldkamer).

Het valt mevrouw Van Lente op dat in het bijbehorende voorstel (bij Argumenten, onder punt 5) staat dat de coronacrisis geen merkbare effecten heeft voor het programma en de begroting van 2022. Zij vindt dat opvallend. De heer Schreuders geeft aan dat dit de huidige stand van zaken betreft. In juni komen alle lijnen bij elkaar met de vaststelling van jaarstukken 2020, eerste bestuursrapportage 2021 en begroting 2022. We kunnen dit aspect dan beter beoordelen.

Het valt de heer Dadema op dat in de Kadernota onder punt 14 staat dat we rekening moeten houden met meerkosten voor de vrijwillige brandweer vanwege loongelijkstelling van vrijwilligers en beroepsbrandweer. Deze ontwikkeling is toch pas in 2023 aan de orde? De heer Schreuders antwoordt dat het klopt dat het financieel effect pas in 2023 aan de orde is. Het punt is genoemd, omdat het wel een belangrijke ontwikkeling is. De heer Offinga geeft in dit kader aan dat de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage in de toekomst wel een aandachtspunt is.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

8. Definitieve vaststelling tweede bestuursrapportage 2020

De tweede bestuursrapportage is al akkoord bevonden in de schriftelijke ronde naar aanleiding van de vervallen vergadering van het algemeen bestuur op 11 november. Het algemeen bestuur stelt deze nu ook formeel vast.

INFORMEREND

9. Managementletter 2020

De heer Schreuders geeft aan dat de managementletter die voorligt, voortbouwt op die van vorig jaar. Van de elf bevindingen die vorig jaar zijn gedaan, zijn er nog vijf lopend. Daarnaast is er een nieuwe bevinding omtrent de vrijwilligersvergoedingen aan toegevoegd. De heer Snijders geeft aan dat het standpunt van het dagelijks bestuur is dat een oranje score acceptabel is. De achterliggende gedachte hiervan is dat teveel focus op het verfijnen van de controle-organisatie bureaucratie versterkt en eigen denkkraft in de organisatie verzwakt.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de in de managementletter 2020 van Ernst & Young Accountant opgenomen bevindingen uit de interim-controle, de aanbevelingen ter verbetering en de opvolging die hieraan gegeven is.

10. Toekomstbestendige brandweezorg

Michel Thijssen, manager Brandweezorg binnen Veiligheidsregio IJsselland geeft een informerende presentatie over de actuele stand van zaken en voortgang van de volgende onderwerpen:

- a. Statistiek uitrukken brandweer 2020: wat met name opviel, is het hoge aantal woningbranden. De mogelijke oorzaak hiervan is wellicht het vele thuiswerken, door de Covid-19-crisis.
- b. Management brandweezorg: In 2014 begon de veiligheidsregio met veertien brandweermanagers. In de tijd tot nu toe heeft de brandweer een ontwikkeling doorgemaakt die ertoe geleid heeft dat we nu het werk op een goede manier kunnen uitvoeren met acht managers. Voor hoever dit tot wijzigingen in de contactpersonen voor de burgemeesters geleid heeft, zijn zij hiervan op de hoogte gesteld.
- c. Brandweermaterieel: er zijn onlangs acht nieuwe tankautospuiten in gebruik genomen en er is een contract ondertekend tot levering van drie nieuwe hoogwerkers. Daarnaast is een investeringsplanning vastgesteld.
- d. Dekkingsplan: Veiligheidsregio IJsselland is pilotregio voor een nieuwe methodiek, die werkt met gebiedsgerichte opkomsttijden.
- e. Uitruk op Maat: De basisbrandweezorg is opgehangen aan het maatgevende incident (binnenbrand woning), met inzet van een tankautospuit met zes personen. Echter, het merendeel van de incidenten kan met een lichtere inzet toe. Uitruk op Maat is het differentiëren van de inzet van mensen en middelen naar incidenttype en risico's. Deze methodiek wordt momenteel breed toegepast binnen de veiligheidsregio.
- f. Taakdifferentiatie brandweer: de huidige werkwijze in Nederland met beroepsbrandweer en brandweervrijwilligers bleek strijdig te zijn met Europese regelgeving, aangezien gelijk werk gelijk beloond moet worden. Taakdifferentiatie wordt nu als mogelijke oplossing gezien. Deze denkrichting lijkt uitvoerbaar, maar met forse personele, organisatorische en financiële consequenties en juridische aandachtspunten. De meerkosten hiervan voor IJsselland zijn intern berekend op structureel 1,5 miljoen euro.

Naar aanleiding van deze presentatie worden de volgende vragen gesteld:

- De heer Koelewijn: hij heeft van andere veiligheidsregio's gehoord dat de meerkosten voor hen niet zo hoog zijn. Hoe kunnen verschillen in meerkosten verklaard worden? De heer Thijssen antwoordt dat het echt om forse bedragen gaat. Er is een landelijke uitvraag geweest. Hieruit kwam dat landelijk de meerkosten geschat worden op 75 miljoen euro. Gedeeld door 25 veiligheidsregio's komen de meerkosten per veiligheidsregio dan uit op drie miljoen euro gemiddeld.
- De heer König: is al zeker dat deze denkrichting wel een juridische toets van de EU doorstaat? De heer Thijssen antwoordt dat deze denkrichting vergaand voldoet aan de Europese regelgeving.
- De heer Offinga: in hoeverre vindt vergoeding van de meerkosten door het Rijk plaats? De heer Thijssen geeft aan dat dat wel de insteek van de BAC Brandweer is.
- De heer Dadema: wat is het effect hiervan op het werkplezier van de vrijwilligers? De heer Thijssen antwoordt dat dit aspect de aandacht heeft gehad in een uitvraag onder alle vrijwilligers. De vrijwilligers blijken zich zorgen te maken over de werkinhoud en daaraan gekoppeld hun motivatie, als deze ontwikkeling zich doorzet. Dit kan het averechtse effect hebben dat vrijwilligers afhaken. Om deze reden hebben de directeuren veiligheidsregio's hun bedenkingen geuit omtrent deze grote veranderingen. Zij vragen om vrijwilligers slechts uit te sluiten van:
 - o kazernering: het verplicht verblijven op de kazerne;
 - o consignatiediensten: het verplicht beschikbaar zijn voor alarmeringen in de vrije tijd;
 - o structurele inzet voor zogenaamde 'koude taken'.en vragen om via de weg van geleidelijkheid de vrijwilliger op hoofdlijn alleen te belasten met de basistaken brandbestrijding en hulpverlening.
- De heer Koelewijn: zijn dit ook de oplossingsrichtingen waar in het buitenland aan gedacht wordt? De heer Thijssen antwoordt dat dit onderzocht is. In het buitenland is sprake van vergelijkbare modellen, die wel steeds net iets anders zijn. Er zijn geen andere landen die momenteel hiermee bezig zijn. De heer Mengerink vertelt dat hij hierover vanavond nog overleg heeft met de andere directeuren veiligheidsregio's. Hij ervaart steun voor het advies van de directeuren veiligheidsregio's.

Omtrent de Meldkamer Oost Nederland geeft de heer Thijssen aan dat er een bestuurlijke nieuwsbrief opgesteld is omtrent de ontwikkelingen rond de Meldkamer Oost Nederland. Deze wordt verspreid onder de burgemeesters. Het volgend overleg van het algemeen bestuur wordt nader ingegaan op de meldkamer, inclusief financiële consequenties.

NB: de presentatie en de bestuurlijke nieuwsbrief ontwikkelingen meldkamer zijn als bijlage bij de op 10 februari verzonden terugkoppeling van deze vergadering naar de burgemeesters gevoegd.

11. Verslag overleg dagelijks bestuur 19 november 2020

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur op 19 november 2020.

OPINIËREND

12. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

13. Sluiting

Om 10.05 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 7 april 2021

agendapunt 3

onderwerp Lijst van ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar A.H. Schreuders

portefeuillehouder P.H. Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	02-03-2021	Jaarverslag	Overijsselse Ombudsman	Jaarverslag 2020 Overijsselse Ombudsman	Nee	Staf en Beleid
02	17-03-2021	Brief	Ministerie BZK	Uitnodiging deelname onderzoek www.topinkomens.nl	Nee	HRM

2. Lijst van namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
01	26-02-2021	Brief	Raden aangesloten gemeenten	Kadernota 2022	Nee	Staf en Beleid
02	10-03-2021	Brief	Inspectie Justitie & Veiligheid	Zelfevaluatie Covid-19	Nee	Veiligheidsbureau

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Agendapunt – besluitvormend/ informierend

overleg Dagelijks Bestuur / Algemeen Bestuur

datum overleg 18 maart / 7 april 2021

agendapunt 5

Onderwerp

Rampenbestrijdingsplan Kernkraftwerk Emsland Veiligheidsregio Twente

opdrachtgever	L. Tijink	akkoord opdrachtgever	Ja
verantw. VD-lid	A. Mengerink	akkoord verantwoordelijk VD-lid	Ja
portefeuillehouder	R. König	akkoord portefeuillehouder	Ja
opsteller	L. Verhoek		
bijlagen	1		

Voorstel

- Het huidig rampenbestrijdingsplan in te trekken;
- Kennis te nemen van het geactualiseerde rampenbestrijdingsplan voor Kernkraftwerk Emsland van Veiligheidsregio Twente.

Aanleiding

Kernkraftwerk Emsland (Duitsland) is een kerncentrale gelegen op circa 20 km van de Nederlandse grens (Dinkelland, VR Twente). Veiligheidsregio IJsselland ligt volledig binnen de 100 km zone en behoort tot het effectgebied. Wanneer er een incident is met betrekking tot de kerncentrale heeft Veiligheidsregio Twente de coördinerende rol ten opzichte van de betrokken veiligheidsregio's over de voorbereiding en respons.

Veiligheidsregio Twente controleert het rampenbestrijdingsplan van Kernkraftwerk Emsland jaarlijks op alle gegevens. Op grond van lessen uit het verleden, waaronder de brand nabij de kerncentrale eind 2018, heeft Veiligheidsregio Twente het rampenbestrijdingsplan aangepast. Verbeterpunten hadden vooral betrekking op informatiepositie en crisiscommunicatie.

Als coördinerend veiligheidsregio heeft het Algemeen Bestuur in Twente het rampbestrijdingsplan goedgekeurd. Het opstellen van het rampbestrijdingsplan is in afstemming gebeurd met onder andere Veiligheidsregio IJsselland. De uitkomst hiervan wordt u ter informatie aangeboden. Wij zien geen onderwerpen op basis waarvan aanvullende plannen en/of procedures moeten worden ontwikkeld specifiek voor de regio IJsselland.

Beoogd effect/relatie met het meerjarenbeleidsplan of bestuursopdrachten

Het rampenbestrijdingsplan van VR Twente ondersteunt de crisisbeheersing in geval van een ramp bij de kerncentrale Emsland. In dit rampenbestrijdingsplan is vastgesteld dat:

- Veiligheidsregio Twente is aangewezen om de taken rondom interregionale operationele en bestuurlijke coördinatie uit te voeren. Zodra er een werkelijk incident is en/of mogelijk effect op Nederlands grondgebied blijven de betrokken veiligheidsregio's bestuurlijk en operationeel afstemmen;
- Veiligheidsregio Twente is het aanspreekpunt ten behoeve van de landelijke aanpak;
- Er zijn de zogenaamde "voorzorgbesluiten" ingevoerd. Hierdoor wordt het voor veiligheidsregio's mogelijk gemaakt om op basis van vooraf vastgestelde scenario's zelfstandig over te gaan tot crisiscommunicatie en/of het uitvoeren van directe maatregelen;
- De stillegging van de elektriciteitsproductie door de centrale is gepland voor 31 december 2022. Na de stillegging blijven er bepaalde risico's actief en blijft het rampenbestrijdingsplan gelden;
- Wanneer op het nationaal niveau besluitvorming heeft plaats gevonden en/of strategische kaders voor maatregelen zijn vastgesteld is Veiligheidsregio Twente verantwoordelijk voor het nemen van tactische en operationele besluiten en het tot uitvoer brengen van de operationele acties. De Operationeel Leider van Veiligheidsregio Twente treedt op als vraagregisseur namens de zeven betrokken veiligheidsregio's in relatie met het Crisis Expert Team straling-nucleair (CETsn);
- Het is aan de Operationeel Leider per veiligheidsregio om te besluiten hoe opschaling plaatsvindt, indien nodig vindt er bovenregionale overleg plaats;
- Veiligheidsregio Twente is leidend in relatie tot communicatie en berichtgeving over een incident met de kerncentrale.

Argumenten

Wanneer er een groot nucleair ongeval gebeurt bij Kernkraftwerk Emsland ligt de bron niet in de regio, maar de effecten wel. De effecten vereisen indirecte en/of directe maatregelen tot en met 100 km buiten de kerncentrale. In de 100 km zone liggen 8 veiligheidsregio's, namelijk Gelderland Midden, Noord- en Oost- Gelderland, Twente, IJsselland, Flevoland, Drenthe, Groningen en Friesland. De ligging van Veiligheidsregio Twente ten opzichte van de andere veiligheidsregio's heeft geleid tot de coördinerende rol van Twente.

Risico's

In dit rampenbestrijdingsplan worden de rollen/taken van de ministeries, het DCC I&W, de ANVS, het CETsn en Veiligheidsregio Twente benoemd. De rol/taak van veiligheidsregio IJsselland wordt niet specifiek genoemd. VR IJsselland kan zelf aanvullende plannen/procedures schrijven op dit rampenbestrijdingsplan. VR IJsselland houdt zijn eigen verantwoordelijkheden en bevoegdheden.

Communicatie

De leden van het Kern-ROT en de adviseurs crisisbeheersing zijn op de hoogte gesteld van het nieuwe rampenbestrijdingsplan en de veranderingen die van belang zijn. MOTO is op de hoogte van het nieuwe rampenbestrijdingsplan en past het plan toe tijdens het oefenen.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Ja	3 maart 2021
Kring gemeentesecretarissen	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	18 maart 2021
Algemeen bestuur	Ja	7 april 2021

Bijlage: rampbestrijdingsplan (58 bladzijden) is opvraagbaar.

Agendapunt - informierend

overleg Algemeen bestuur

datum overleg 7 april 2021

agendapunt 7

Onderwerp Programmabegroting 2022

opdrachtgever A.H. Schreuders

akkoord opdrachtgever

verantw. MT-lid A.H. Schreuders

akkoord verantwoordelijk MT-lid

portefeuillehouder P.H. Snijders

akkoord portefeuillehouder

opsteller M. Fransen

bijlagen Programmabegroting 2022 en aanbiedingsbrief

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van:

1. De aanbidding aan de elf gemeenteraden van de concept programmabegroting 2022.

Aanleiding

Volgens de gemeenschappelijke regeling zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerp-begroting voor het komende kalenderjaar en de ontwerp-meerjarenraming, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De begroting is opgesteld conform de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2022, die het algemeen bestuur vaststelde op 10 februari 2021.

Vervolg

De gemeenteraden hebben de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen. De eventueel ingebrachte zienswijzen worden meegenomen bij de behandeling van de begroting in de vergadering van het algemeen bestuur op 23 juni.

Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur wordt de begroting op het intranet en de website www.vrijsselland.nl geplaatst.

maart 2021

Programmabegroting 2022

Samen werken aan veiligheid



Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 23 juni 2021.

Drs. P.H. Snijders

Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

Drs. A.H. Schreuders

Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

Samen werken aan veiligheid

Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

De programmabegroting

Voor u ligt de Programmabegroting 2022 van Veiligheidsregio IJsselland. De programmabegroting 2022 sluit aan bij de Strategische Beleidsagenda 2019-2023. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan de doelen die in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 staan omschreven. De begroting voor 2022 is op hoofdlijnen en wordt in de jaarplannen van 2022 concreet uitgewerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel. Hierdoor krijgt de realisatie van de Strategische Beleidsagenda meer vorm. Op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 10 februari 2021 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. In deze begroting worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

Nieuwe uitdagingen

Binnen de brandweer en crisisbeheersing is een aantal ontwikkelingen gaande die ook in 2022 een vervolg zullen krijgen. Met Europese regelgeving als directe aanleiding en goed werkgeverschap als drijvend motief, houden we de organisatievormen, waarbij brandweervrijwilligers gekazerneerd of geconsigneerd zijn tegen het licht. Tevens maken we nieuwe keuzen over de organisatievorm en/of de aanstelling van vrijwilligers. Daarin wordt de verdeling van specialismen over de brandweerposten meegenomen. Ook versterken we door het zwaardere risicoprofiel van de gemeente Kampen, de uitrukorganisatie van de brandweerpost Kampen. Op het gebied van crisisbeheersing willen we de integrale sturing versterken. Daarnaast geven meer bovenregionale crises en meer aandacht voor de voorbereiding op een eventuele crisis en nafase aanleiding om te bezien wat dit betekent voor de coördinatie, informatievoorziening en samenwerking met partners. Een laatste uitdaging die we willen benoemen is de samenvoeging van de drie huidige meldkamers in Oost-Nederland. Deze samenvoeging is eind 2022 een feit en vereist voorbereiding op het gebied van personeel, middelen en werkprocessen. In 2022 gaan we voor de periode na 2022 (2023 t/m 2026) aan de slag met een nieuw strategisch beleidsplan. Tot slot is Veiligheidsregio IJsselland vanaf 1 januari 2022 aangesloten bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's.

Opbouw van de begroting

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/ zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag).

Vanuit het menu (pagina 5) en de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaar en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.

In één oogopslag Begroting 2022



Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Ommen, Olst-Wijhe, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle



Samen werken aan veiligheid

INKOMSTEN



UITGAVEN



Inhoudsopgave

Wettelijke taken - Voorkomen	7
Wettelijke taken – Bestrijden.....	8
Aanvullende ambities	12
Bedrijfsvoering	15
Verbonden partijen.....	16
Financiële paragrafen	17
Het overzicht van baten en lasten en de toelichting	20
Uiteenzetting van de financiële positie	22

Veiligheid

Formeel gezien noemen we dit volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) 'Programma' Veiligheid. Aangezien we de term programma ook hanteren voor beleidsinhoudelijke ontwikkelvraagstukken (Programma Veilig Leven en Programma Toekomstbestendige brandweezorg) is deze term in de begroting verwarrend. Daarom spreken we niet expliciet over Programma Veiligheid in de begroting. De uitwerking ervan is echter geheel volgens het BBV en kan zodanig als programma worden aangemerkt.

Wettelijke taken - Voorkomen

Risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet. Dat is de missie van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het beperken van risico's werken we samen met gemeenten en veiligheidspartners. Gelijktijdig willen we inwoners, bedrijven en instellingen uitdagen om zelf een actieve bijdrage te leveren aan een veilig IJsselland.

Wat willen we bereiken?

- Minder branden en andere incidenten.
- Minder slachtoffers en schade.

Wat gaan we daarvoor doen?

We zorgen voor een volledig overzicht van risico's en brengen de gevolgen daarvan in beeld. Het eindproduct is een actueel, door het bestuur vastgesteld, regionaal risicoprofiel.

We beperken, in samenwerking met de bijbehorende netwerken, de risico's die zijn vastgesteld in het risicoprofiel. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol voor ons is weggelegd.

Wij adviseren provincie en gemeenten onder andere over evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (milieu, bouwen en gebruik). We voeren toezicht uit bij risicovolle bedrijven en hebben bij deze bedrijven de mogelijkheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen.

We leveren een actieve bijdrage aan de integrale uitvoering van de Omgevingswet, bijvoorbeeld door deelname aan de Omgevingstafel.

Prestatie-indicatoren

- Het regionaal risicoprofiel is volledig, actueel en door het bestuur vastgesteld. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.

Veilig Leven

In het programma Veilig Leven werkt VR IJsselland aan een integrale aanpak om de zelfredzaamheid van haar inwoners te bevorderen op de volgende gebieden:

1. Het voorkomen van brand en ongevallen doordat inwoners zich meer bewust zijn van (on)veilige situaties in hun leefomgeving en dat wat ze zelf kunnen doen om branden en ongevallen te voorkomen. We willen bovendien met onze inwoners de volgende stap zetten: van bewustwording naar ook werkelijk doen: veilig handelen dus.
2. Als branden of ongevallen zich toch voordoen, willen we dat inwoners weten hoe ze moeten handelen om de gevolgen van de brand en/of het ongeval zoveel als mogelijk te beperken.

Dit gebeurt onder andere door voorlichting, onderwijs, games, oefeningen en woningchecks. Deels door de veiligheidsregio zelf, deels door andere organisaties waarmee de veiligheidsregio een samenwerking aan gaat. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog zelfstandig wonende ouderen en jeugd.

Speerpunt in 2022 is om, samen met de gemeenten, de nieuwe verplichting tot plaatsing van rookmelders in bestaande woningen vorm te geven en hiertoe samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen.

- Er vindt een aantal concrete activiteiten plaats om risico's uit het risicoprofiel te beperken. Gedacht kan worden aan activiteiten op het gebied van signaleren, informatievoorziening en het zo vroeg mogelijk in beeld hebben van het bij een risico behorend netwerk.
- 100% van alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen).
- In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situatie.

Wettelijke taken – Bestrijden

Ondanks inspanningen om risico's te beperken en de zelfredzaamheid te vergroten, zijn niet alle incidenten, rampen en crises te voorkomen. Daarom bestrijden we incidenten waar het moet. Deze paragraaf beschrijft de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van rampenbestrijding, crisisbeheersing, GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio) en brandweezorg.

Wat willen we bereiken?

Brandweezorg

- Beperking van persoonlijk letsel en schade bij brand.
- Beperking van gevaar voor mensen en dieren en beperking van schade bij ongevallen anders dan brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- Een snelle en adequate brandweezorg die past binnen het wettelijk normenstelsel.

Rampenbestrijding en crisisbeheersing

- Zoveel mogelijk borging van de continuïteit van de samenleving bij rampen en crises.
- Het geven van ondersteuning in de nafase van een incident.

Wat gaan we daarvoor doen?

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en hulpverlening, door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

We voorzien binnen Meldkamer Oost Nederland in een meldkamerfunctie voor de brandweer.

Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

We bereiden ons voor op de crises die voort kunnen komen uit de risico's in het regionaal risicoprofiel. We doen dit door met alle van belang zijnde teams en organisaties af te stemmen welke operationele voorbereiding op deze mogelijke crises noodzakelijk is. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol er voor ons is weggelegd.

Er ligt een goedgekeurde opdrachtformulering om de integrale sturing op crisisbeheersing te versterken. Daarnaast zorgen we voor een goed georganiseerde crisisorganisatie door aandacht te hebben voor het selectieproces van piketfunctionarissen, het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma en het faciliteren van de teams met de juiste middelen. Eventuele wijzigingen in de crisisorganisatie of daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Crisisplan.

We evalueren continue de werking van de crisisorganisatie. Leerpunten uit de evaluaties worden besproken en meegenomen in de oefen- en trainingsprogramma's. Minimaal eenmaal per jaar rapporteren we aan Veiligheidsdirectie en bestuur wat de belangrijkste leerpunten zijn en wat daarmee gedaan is.

In crisissituaties, of bij dreiging daarvan:

- geven GHOR-functionarissen leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg;

- coördineert de GHOR de inzet van aanbieders van gezondheidszorg en vormt zij de verbinding tussen de zorgsector en de multidisciplinaire crisisorganisatie;
- faciliteert de GHOR aanbieders van gezondheidszorg om, binnen hun eigen verantwoordelijkheid, keuzes te maken die het effect voor de gehele zorgketen optimaliseren.

We bereiden de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is gepland in november 2022. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.

Prestatie-indicatoren

Brandweezorg

- Inzet van de brandweer vindt plaats conform het nieuwe vastgestelde dekkingsplan (gebiedsgerichte brandweerdekking).
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.
- De drie meldkamers in Oost-Nederland zijn eind 2022 samengevoegd.

Toekomstbestendige brandweezorg

Het programma Toekomstbestendige brandweezorg richt zich op de thema's maatwerk in incidentbestrijding, informatiegestuurd werken, voor en met elkaar werken, vakinhoud in beweging en organisatie. Zie de bijlage voor de onderwerpen waar het programma zich op richt. Taakdifferentiatie vraagt in 2022 en de jaren hierna in de uitwerking veel aandacht, al hangt een en ander nog wel af van de landelijke besluitvorming hierover. In 2021 maken we een dekkingsplan gebaseerd op gebiedsgerichte opkomsttijden. Dit dekkingsplan geeft input voor de in en na 2022 te maken keuzes op het gebied van risicobeheersing/ brandveilig leven en repressieve brandweezorg. In 2021 wordt het landelijke kader Uitruk op Maat bijgesteld en regionaal verder geïmplementeerd in 2021 en de jaren erna.

Rampenbestrijding en Crisisbeheersing

- Er is uitvoering gegeven aan de actiepunten uit de gezamenlijk bepaalde opdracht om de integrale sturing op crisisbeheersing te versterken.
- Actuele risico's zijn afgestemd met bestuur en in samenwerking met partners heeft operationele voorbereiding plaatsgevonden.
- Bij (acute en niet-acute) crisissituaties is de crisisorganisatie geactiveerd en operationeel conform het crisisplan.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op vakbekwaamheid.
- Inzet van de crisisorganisatie bij incidenten, rampen en crises wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de Veiligheidsdirectie en bestuur.
- De GHOR-functionarissen geven leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg.

Wat gaat dat kosten?

		Meerjarenramingen X € 1.000			
		Begroting 2022	2023	2024	2025
Exploitatielasten					
<i>Wettelijke taken onderverdeeld in:</i>					
Personeelskosten		18.264.246	18.189	18.114	18.114
Huisvestingskosten		5.317.857	5.314	5.314	5.314
Materieel/materiaal kosten		5.575.897	5.652	5.727	5.727
Opleiden & oefenen kosten		2.461.402	2.461	2.461	2.461
Overige kosten		2.417.693	2.640	2.640	2.640
Exploitatiebaten					
Wettelijke taken		-279.069	-	-	-
			279	279	279
Geraamde saldo baten en lasten		33.758.027	33.977	33.977	33.977
Onttrekking reserves		-324.479	-	-	-
Storting reserves		-	-	-	-
Geraamd resultaat		33.433.548	33.977	33.977	33.977

Aanvullende ambities

Welke aanvullende ambities hebben wij in 2022?

- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.
- In opdracht van de gemeenten coördineren wij het multidisciplinaire (brandweer, politie, ambulancedienst) adviesproces op evenementen.
- Wij leggen in een visie vast hoe Veiligheidsregio IJsselland (als organisatie zelf) wil bijdragen aan een duurzame samenleving.
- Samen met de GGD onderzoeken wij de mogelijkheden ter versterking van onze netwerkfunctie.

Wat gaat dat kosten?

		Meerjarenramingen X € 1.000			
		Begroting 2022	2023	2024	2025
Exploitatielasten					
	Bevolkingszorg	442.401	442	442	442
	Aanvullende ambities	833.934	834	834	834
Exploitatiebaten					
	Wettelijke taken	-154.223	-154	-154	-154
	Aanvullende ambities				
Geraamde saldo baten en lasten		1.122.112	1.122	1.122	1.122
	Onttrekking reserves	-	-	-	-
	Storting reserves	-	-	-	-
Geraamd resultaat		1.122.112	1.122	1.122	1.122

Verpflichtete paragrafen

Bedrijfsvoering

In het jaar 2022 willen we onze advieskracht meer aan de voorkant van de beleidscyclus gaan inzetten. Dit vraagt een proactieve rol van bedrijfsvoering en lijnmanagement: vanaf de beginfase betrekken van adviseurs, zodat op basis van (beleidsmatige) ontwikkelingen in relatie tot beschikbare budgetten geadviseerd wordt. De samenwerking met het lijnmanagement krijgt hiermee een extra impuls en zal leiden tot meer integrale sturing van de organisatie.

Interne beheersing

We gaan een verplichtingenadministratie in de organisatie invoeren, op basis van de in 2021 opgedane ervaringen in de pilot op dit gebied.

Persoonlijk leiderschap en ontwikkeling

Het stimuleren van het persoonlijk leiderschap en het trainingsplatform VR Academy richten zich onverminderd op de ontwikkeling van medewerkers en leidinggevenden, zodat de gewenste organisatieontwikkeling en organisatiecultuur verder vorm gegeven kan worden aan de hand van de opgestelde kernwaarden.

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

We bereiden ons voor op de mogelijke komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. In het jaar 2021 wordt bekend of en wanneer deze wet van toepassing wordt verklaard voor veiligheidsregio's.

Rechtspositie vrijwilligers

In 2021 wordt landelijk een besluit genomen over de toekomst van de vrijwillige brandweer. Mogelijke scenario's worden onderzocht, waarbij taakdifferentiatie en beroepsaanstellingen mogelijkheden zijn. Dit betekent een grote transitie voor Brandweertzorg, maar dit heeft ook veel impact op de processen van Bedrijfsvoering.

Duurzame inzetbaarheid

We zetten in op duurzame inzetbaarheid. We willen iedere medewerker in staat stellen om vanuit eigen regie zo gezond en vitaal mogelijk zijn werk te doen.

Inkoopbeleid

We actualiseren het contract- en inkoopbeleid. De thema's duurzaamheid en lokaal inkopen krijgen hierin extra aandacht.

Gebouwenbeheer

In 2022 wordt de nieuwe kazerne in Diepenveen (gemeente Deventer) opgeleverd en wordt het achterstallig onderhoud aan de gebouwen (in samenwerking met de gemeenten) weggewerkt.

Verplichte beleidsindicatoren

Wij zijn vanaf 2018 verplicht om de beleidsindicatoren in onderstaande tabel in de begroting op te nemen. De indicatoren in onderstaande tabel is bij ministeriële regeling vastgesteld. De bedoeling hiervan is dat er (bij behoefte) transparanter kan worden gebenchmarkt. Het is niet zo dat er per definitie 'actief' iets met de cijfers gedaan wordt.

Verplichte indicatoren

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
Bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,53
Bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 42,56
Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	18%

Verbonden partijen

In deze paragraaf geven wij inzicht in 'derde rechtspersonen' waarmee Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijke en financiële band heeft. Deze band is er door participatie in een vennootschap of deelneming in een stichting. Met een bestuurlijk belang bedoelen we een zetel in het bestuur van een deelneming of stemrecht. Met een financieel belang bedoelen wij dat Veiligheidsregio IJsselland middelen ter beschikking heeft gesteld en die zal verliezen bij faillissement van de verbonden partij en/of als financiële problemen bij de verbonden partij op Veiligheidsregio IJsselland kunnen worden verhaald. Van een financieel belang is ook sprake als Veiligheidsregio IJsselland bij liquidatie van een derde rechtspersoon middelen uitgekeerd kan krijgen.

Meldkamer Oost-Nederland

Doelstelling

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland heeft volgens artikel 35 van de Wet veiligheidsregio's de beschikking over een gemeenschappelijke meldkamer, die is ingesteld en in stand wordt gehouden door het bestuur voor de brandweertaak, de geneeskundige hulpverlening, het ambulancevervoer en de politietaak. Met dien verstande dat de nationale politie zorg draagt voor het in stand houden van de meldkamer politie, als onderdeel van de meldkamer en de vergunninghouder van de ambulancezorg voor de ambulancezorg. Per 1 oktober 2010 is de gemeenschappelijke regeling Meldkamer Oost-Nederland van kracht. De meldkamer is gevestigd in Apeldoorn en het bestuur van de gemeenschappelijke regeling is gevestigd in Zwolle.

Bestuurlijk en financieel belang

Het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is verantwoordelijk voor de multidisciplinaire meldkamer en de alarmcentrale van de brandweer. Het beheer van de meldkamer is vanaf 2020 overgegaan naar de politie. De gemeenschappelijke regeling MON blijft tijdelijk bestaan tot aan de samenvoeging van de meldkamers in Oost5 in 2022. De kosten voor de exploitatie worden op basis van een begroting (en nacalculatie) gedeclareerd bij Veiligheidsregio IJsselland.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de leden in het bestuur.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het bevorderen van de opleiding, oefening en training van brandweered medewerkers. Hieronder vallen geen commerciële en marktgerichte activiteiten. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Het algemeen bestuur van de stichting bestaat uit drie burgemeesters en de zes regionaal commandanten/ directeuren van de zes aangesloten veiligheidsregio's . Het stichtingsbestuur benoemt de bestuursleden.

Na liquidatie van de stichting komt het aanwezig batig saldo ter beschikking van de deelnemende samenwerkingsverbanden. Veiligheidsregio IJsselland staat niet garant voor de eventuele tekorten van Stichting BOGO.

Mate van beïnvloedbaarheid in bedrijfsvoering

Beïnvloedbaarheid in de bedrijfsvoering is mogelijk via de twee leden in het algemeen bestuur.

Financiële paragrafen

De paragrafen hierna bevatten de beleidslijnen voor relevante beheersmatige financiële aspecten, zoals genoemd in het Besluit begroting en verantwoording. Hoofddlijn is dat het financiële beleid is gericht op optimale financiering van de inkomsten en uitgaven (op korte en lange termijn), op het voorkomen en beperken van financiële risico's, een en ander binnen geldende normen en kaders. Deze paragrafen vormen, samen met de geldende besluiten en kaders (zie tabellen 2 en 3), een instrument voor het transparant maken en daarmee voor het sturen, beheersen en controleren met het oog op de genoemde ambitie. De paragrafen in tabel 1 laten zien welke normen/kaders gelden, de toepassing/het beleid binnen Veiligheidsregio IJsselland (VRIJ), alsmede wettelijke kengetallen.

Tabel 1: Norm/kader	Beeld VRIJ 2022	Toelichting
Paragraaf onderhoud van kapitaalgoederen Actueel beeld van positie voor onderhoud van vastgoed en materieel.	Huisvesting: de volledige huisvestingskosten inclusief groot onderhoud zijn in beeld. Materieel: vanaf 2021 wordt gewerkt met een meerjaren onderhoudsplan.	Huisvesting: VRIJ huurt gebouwen van gemeenten, jonge kazernes tijdelijk uitgezonderd. De gemeenten zorgen voor groot onderhoud, de kosten zijn gebaseerd op hun begrotingen Materieel: VRIJ heeft rijdend materieel in eigendom. De onderhoudskosten worden beheerst met het MJOP.
Financieringsparagraaf Kasgeldlimiet De kasgeldlimiet voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt 8,2%.	8,2% * € 46,3 miljoen = € 3,80 miljoen.	Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. De organisatie probeert zoveel mogelijk met kort geld te financieren. VRIJ blijft binnen deze norm.
Renterisiconorm De renterisiconorm voor 2022 is 20% van het begrotingstotaal.	20% * € 46,3 miljoen = € 9,3 miljoen.	Deze norm bepaalt hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. Doel is om renterisico's gelijkmatig over de jaren te spreiden. VRIJ blijft binnen deze norm.
Liquiditeitsplanning/financieringsbehoefte Zorg voor voldoende liquiditeiten en financiering in 2022.	VRIJ heeft een meerjarige liquiditeitsprognose en actualiseert die periodiek.	Bronnen van de behoefte zijn: tijdelijke overname van brandweerkazernes en investeringen in materieel. De verwachting is dat we in 2022 weer een langlopende lening moeten afsluiten. Bij het aantrekken van middelen neemt VRIJ de kasgeldlimiet en de renterisiconorm in acht.
Schatkistbankieren Drempelbedrag van 0,75% van het begrotingsvolume $0,75\% * € 46,3 \text{ miljoen} = € 347.250$. met een minimum van € 250.000.		De Wet HOF verplicht de lagere overheden geldelijke overschotten te beleggen bij het Rijk. De rekening-courantpositie van VRIJ blijft binnen deze norm. VRIJ hoeft geen geld onder te brengen bij het Rijk.
Rentevisie Inschatting van de toekomstige renteontwikkeling.	Aanwezig en nieuw materieel: 2,5% rente. Tijdelijke overname van kazernes: 3,5% rente.	Eventuele incidentele voordelen door lagere rente worden via de periodieke bestuursrapportages in beeld gebracht.
Renteschema		

Zicht op externe rentelasten over korte en lange financiering.

In 2022 toe te rekenen externe rente: € 994.954.

VRIJ heeft geen andere rentebronnen en –kosten. Deze rente wordt toegerekend aan de taakvelden (programma's, inclusief overzicht overhead).

Paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing

Beheer(sing) van risico's in de bedrijfsvoering in relatie het weerstandsvermogen.

VRIJ beschikt over een risicoprofiel van geïnventariseerde risico's in onze organisatie. Dit was de basis voor het besluit om de reserve/ weerstandscapaciteit te bepalen op 1 miljoen euro (85% zekerheidspercentage). Het profiel bestaat uit 10 risico's met de meeste invloed op de benodigde weerstandscapaciteit, de kans daarop en mogelijk financieel gevolg. De risico's staan in het rapport Risicomanagement en weerstandsvermogen (zie tabel 2). Met externe ondersteuning is verband gelegd tussen risico en aan te houden weerstandsvermogen. Het berekende weerstandsvermogen bedraagt 1,18 miljoen euro.

Kengetallen

De kengetallen hierna betreffen weerstandsvermogen en risicobeheersing

Kengetallen 2022	Rekening 2020	Begroting 2021	Begroting 2022	Toelichting
Netto schuldquote	53%	73%	64%	De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. 64% in 2022 is voldoende.
Solvabiliteitsratio	18%	13%	13%	De solvabiliteitsratio geeft de mate aan waarmee de bezittingen zijn betaald met eigen middelen. Met 13% heeft VRIJ een laag solvabiliteitspercentage.
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	0%	Dit kengetal vergelijkt de structurele baten en lasten met de totale baten. Bij VRIJ komt deze vergelijking iets onder 0% uit.

Tabel 2: Geldende besluiten met beleid en kaders

	Vastgesteld
Financiële verordening	2017
Kaders Risicomanagement en weerstandsvermogen	2017
Treasurystatuut	2018
Nota reserves en voorzieningen	2018

Tabel 3: Wettelijke kaders

Wet Financiering Decentrale Overheden (FIDO)
Wet Houdbare Overheidsfinanciën (Wet HOF)
Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)

Financiële begroting

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2022 bedraagt 43,17 miljoen euro. Hiervan kan 34,88 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan het programma Veiligheid. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen per saldo uit op 8,29 miljoen euro. Hieronder wordt de financiële begroting weergegeven. De financiële begroting presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 4 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Omschrijving	Begroting 2022	Meerjarenramingen X € 1.000		
		2023	2024	2025
Veiligheid (wettelijke taken)	33.758.027	33.977	33.977	33.977
Veiligheid (aanvullende ambities)	1.122.112	1.122	1.122	1.122
Algemene dekkingsmiddelen:				
<i>Gemeentelijke bijdrage</i>	-37.344.080	-37.860	-37.860	-37.860
<i>Rijksbijdrage</i>	-5.528.632	-5.529	-5.529	-5.529
Overhead	8.289.874	8.290	8.290	8.290
Heffing VPB	-	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-	-
Saldo van baten en lasten	297.301	-	-	-
Onttrekking aan de reserve programma Veiligheid	-324.479	-	-	-
Storting in de reserves algemene dekkingsmiddelen	27.179	-	-	-
Resultaat	-	-	-	-

Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 23 maart 2016. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 75% gebaseerd op de historische kosten en 25% gebaseerd op de uitkering uit het gemeentefonds. De bijdrage per gemeente staat in bijlage 1. De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO-bijdragen van de gemeente Zwolle, Deventer en Kampen, alsmede de afspraak met de gemeente Olst-Wijhe op het vlak van de continuering van de advisering van eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving.

De cijfers van 2022 zijn geïndexeerd voor lonen (1,3%) en prijzen (1,6%), conform de vastgestelde uitgangspunten in de vergadering van het algemeen bestuur op 10 februari 2021. Dit wordt ook de stijging in de lasten van het programma Veiligheid.

Vanaf het jaar 2018 wordt er een bijdrage betaald voor bevolkingszorg. Conform de bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de businesscase bevolkingszorg wordt deze op basis van inwoneraantallen verdeeld. In het blauwe kader is een opbouw van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Lagere rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een rijksbijdrage ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires van het

ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt. In de begroting 2022 zijn de voorlopig geldende bedragen (5,53 miljoen euro) uit de decembercirculaire 2020 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatst bekende circulaire, waarbij wordt aangegeven dat de bijdrage meerjarig gelijk blijft.

Vanaf 2020 wordt de rijksbijdrage verlaagd, doordat het meldkamerbeheer over is gegaan naar de politie. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een verlaging van de rijksbijdrage van afgerond 480.000 euro. De beheerskosten voor Veiligheidsregio IJsselland nemen in deze nieuwe situatie toe. Het uitgangspunt is nog altijd een financieel budgettair neutrale samenvoeging. In de begroting 2022 zijn de kosten voor de meldkamer dan ook verlaagd met hetzelfde bedrag. Voor het jaar 2022 is dit in combinatie met een incidentele onttrekking uit de reserve transitie meldkamer van 200.000 euro, aangezien het personele dossier op dit moment nog niet duidelijk is. Het is nog niet helder wat de politie qua beheer gaat leveren.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage

Bijdrage 2021 excl. maatwerk bevolkingszorg	36.877.943
Bij: loonindex (1,3%) en prijsindex (1,6%)	559.516
Bijdrage 2022 excl. maatwerk en bevolkingszorg	37.437.459
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	154.223
BIJ: Maatwerkafspraken 2022	422.621
Bijdrage 2022 gemeenten excl. incidentele teruggave	38.014.303
Af: Incidentele teruggave 2022	-516.000
Bijdrage 2022 gemeenten	37.498.303

Uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Veiligheidsregio IJsselland hanteert bij de nieuwe ontwikkelingen het uitgangspunt 'nieuw voor oud beleid', waardoor de bijdrage voor de gemeenten niet toeneemt.

Financieel perspectief

In de Kadernota staan de financiële uitgangspunten. Het betreft onder andere de volgende uitgangspunten:

1. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
2. Vanaf 2023 rekening houden met een nadeel als gevolg van de korting voor de meldkamer op de rijksbijdrage, omdat de korting structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
3. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln. Richting het Veiligheidsberaad was en is onze insteek, dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten, die voortkomen uit deze stelsel/systeemwijziging.

4. De besluiten van het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van 516.000 euro aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
5. Het streven is de besluitvorming over deze 4 lijnen eind 2021 af te ronden en – afhankelijk daarvan – de financiële vertaling mee te nemen in de begroting 2023 of te verwerken als wijziging in de begroting 2023.

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen op te nemen voor jaarlijkse terugkerende verplichtingen met een vergelijkbare volume. Dit gaat vooral om verplichtingen rondom vakantiegeld en het opgebouwde saldo vakantiedagen. Deze lasten zijn structureel gedekt binnen de begroting.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2022 opgenomen aan de hand van het meerjaren investeringsplan. Deze zijn onderverdeeld in de BBV- categorieën. De geplande investeringen zijn aan te merken als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd conform het vastgestelde afschrijvingsbeleid. De effecten van deze investeringen hebben invloed op de begroting vanaf 2023, aangezien de afschrijving start het jaar na ingebruikname.

Reserves en voorzieningen

Veiligheidsregio IJsselland heeft geen voorzieningen. Het geraamde verloop van de reserves in 2022 is als volgt:

Reserves	01-01-2022	Storting	Onttrekking	31-12-2022
Algemene reserve	1.000.000			1.000.000
Ontwikkelingen VRIJ	209.274			209.274
Transitie meldkamer	750.000		200.000	550.000
Egalisatiereserve kapitaallasten	3.327.931	27.179	124.479	3.230.631
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	100.000			100.000
Totaal	5.387.205	27.179	324.479	5.089.905

Incidentele baten en lasten

In de begroting worden bijna alle structurele lasten met structurele baten gedekt, met uitzondering van een maatwerkafpraak met de gemeente Olst-Wijhe van 33.419 euro. In deze gemeente worden de eenvoudige taken op het gebied van toezicht en handhaving nog verricht door personeel in loondienst van de veiligheidsregio. Bij de meeste gemeenten werden deze eenvoudige taken al in de afronding van de financiële nulmeting verrekend en door henzelf uitgevoerd. Mocht de gemeente Olst-Wijhe in de toekomst besluiten om de eenvoudige taken zelf te verrichten, dan dient dit binnen de veiligheidsregio te leiden tot een bezuiniging van 33.419 euro.

Tot slot wordt er incidenteel een onttrekking gedaan uit de reserve transitie meldkamer door de verlaging van de rijksbijdrage voor de kosten van het beheer van de samengevoegde meldkamers. Het uitgangspunt is een financieel budgettair neutrale samenvoeging.

Jaar 2022	Baten	Lasten	Saldo
Maatwerkafpraak Olst-Wijhe	-33.419	-	-33.419
Onttrekking reserve transitie meldkamer	-200.000	-	-200.000
Totaal	-233.419	-	-233.419

Bijlagen

TOEKOMSTBESTENDIGE BRANDWEERZORG



Incidentbestrijding is maatwerk

- Herverdeling materieel
- Effectiviteit van posten herzien
- Implementatie Visie Bluswatervoorziening (reductie brandkranen)
- Nieuw dekingsplan (Rembrand: gebiedsgerichte opkomsttijden)
- Functie- en postdifferentiatie/specialisatie (niet elke post hoeft hetzelfde te doen)
- Uitruk op Maat (TS4)
- Datedreven brandrisicoprofiel (dashboard)
- Inzet brandweer t.b.v. reanimatie
- TRA (taak risico analyse)

Informatiegestuurd werken

- Data gedreven brandrisicoprofiel
- Ontwikkeling operationele dashboards t.b.v. dekingsplan en brandweer actiecentrum
- Briefing app t.b.v. de voorbereiding op incidenten
- Verbetering informatievoorziening t.b.v. operatiën (vervanging Mobiele Data Terminal) door LiveOpX
- Slim alarmeren vrijwilligers: PreCom
- Talking Traffic (intelligente verkeersregelininstallatie)
- Dynamisch alarmeren leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Voor en met elkaar werken

- Samenvoegen gaspakkenteams binnen regio's Oost-5
- Interregionaal samenwerken PROF-functionarissen
- Landelijke samenwerking op het gebied van grootschalig en specialistisch optreden
- Meldkamer Samenwerking Oost-Nederland
- Interregionaal samenwerken leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Vakinhoud in beweging

- Vakbekwaam worden en blijven (opleiden en bijscholen)
- Kwaliteitsverbetering verlengde oefenstaf
- Vraaggestuurd oefenen
- Invoer profchecks
- Realistisch oefenen manschappen/bevelvoerders
- Implementeren veranderende wet- en regelgeving brandweerdrukken
- Implementeren landelijke lijn TGB (terrorismegevolgbestrijding)
- Inzet camera's voor betere informatievoorziening
- SOS toegang
- Pilot Coldcutter (bestrijding van buitenaf)
- Voorbereiden op nieuwe risico's (energietransitie)

Organisatie

- Uitwerking consequenties EU regelgeving op de inzet vrijwilligers (repressief en niet-repressief)
- Formatieplan vrijwilligers + strategisch personeelsplan
- Harmonisering roostersystematiek 24-uursdienst met het oog op de verdeling van werk-/wacht-/slaaptijden
- Verbreden werving vrijwilligers naar koude contacten
- Implementatie ontwikkelpools voor leidinggevendenden crisisorganisatie
- Visie op technische hulpverlening
- Toekomstbestendige invulling leidinggevende functionarissen crisisorganisatie

Gemeentelijke bijdrage 2022

Gemeente	Percentage	Bijdrage in begroting 2021 (exclusief maatwerk en BV)	Indexering 2022	Bijdrage bevolkingszorg (o.b.v. het inwoneraantal)	Maatwerk afspraak	Incidentele teruggave 2022	Totale bijdrage in begroting 2022
Dalfsen	5,11%	1.883.607	28.578	8.297	-	-26.356	1.894.127
Deventer	18,96%	6.992.760	106.095	29.234	213.433	-97.843	7.243.679
Hardenberg	11,04%	4.071.354	61.771	17.690	-	-56.967	4.093.848
Kampen	8,22%	3.029.537	45.964	15.766	8.169	-42.390	3.057.047
Olst-Wijhe	4,09%	1.507.149	22.867	5.298	33.419	-21.088	1.547.644
Ommen	3,89%	1.433.237	21.745	5.227	-	-20.054	1.440.156
Raalte	6,65%	2.451.024	37.187	10.946	-	-34.295	2.464.862
Staphorst	2,73%	1.007.901	15.292	4.976	-	-14.103	1.014.067
Steenwijkerland	8,46%	3.118.527	47.315	12.808	-	-43.635	3.135.014
Zwartewaterland	4,67%	1.722.020	26.127	6.584	-	-24.095	1.730.637
Zwolle	26,20%	9.660.828	146.575	37.396	167.600	-135.175	9.877.224
Totaal	100,00%	36.877.943	559.516	154.223	422.621	-516.000	37.498.303

Investerings 2022

Categorie	Investeringsbedrag
Bedrijfsgebouwen	
Grond en terreinen	-
Vervoersmiddelen	5.283.071
Machines en installaties	-
ICT	109.000
Brandveiligheidsvoorzieningen	913.958
Oefenen	-
Jeugdbrandweer	-
Totaal	6.306.029

Huisvesting in eigendom

Brandweershuisvesting (tijdelijke overname i.v.m. btw-herziening)

	Investeringsjaar	Aankoopbedrag (boekwaarde 1-1-2014)	In eigendom tot
Kazerne Welsum	2013	580.000	31-12-2023
Kazerne Ommen	2012	3.014.617	31-12-2022
Kazerne Zwolle-Noord	2013	4.593.608	31-12-2022
		8.188.225	

Overzicht baten en lasten

Jaar 2022	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	-20.000	79.877	59.877
0.4 Overhead	-2.622.145	10.912.018	8.289.874
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	833.934	833.934
0.9 Vennootschapsbelasting	-	-	-
0.10 Mutaties reserves	-324.479	27.179	-297.300
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	-	-	-
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-43.286.004	34.126.686	-9.159.318
2.1 Verkeer en vervoer	-	272.933	272.933
8.3 Wonen en bouwen	-	-	-
	-46.252.628	46.252.628	-

Specificatie kosten overhead

Jaar 2022	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-2.622.145	7.898.847	5.276.702
Directie		534.992	534.992
		-	
Staf & beleid		1.295.315	1.295.315
		-	
Managers		729.621	729.621
		-	
Management ondersteuning		453.244	453.244
		-	
	-2.622.145	10.912.018	8.289.874

Geprognoseerde balans

Balans (x 1.000)	1-1-2022	31-12-2022		1-1-2022	31-12-2022
Materiële vaste activa	38.494	34.663	Eigen vermogen	5.387	5.090
Voorraad	150	150	Langlopende schulden	31.338	27.823
Vorderingen	1.300	1.300	Kortlopende schulden	2.000	2.000
Liquide middelen	400	400	Overlopende passiva	2.800	2.800
Overlopende activa	1.181	1.200			
	41.525	37.713		41.525	37.713

EMU-saldo

	2021	2022	2023	2024
		Volgens begroting	Volgens meerjarenraming	Volgens meerjarenraming
Berekend EMU- saldo	-6.899	4.128	-1.525	-1.973

Aan de raden van de gemeenten, die deelnemen
aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 29 maart 2021
Kenmerk: V21.000519
Onderdeel: Staf en Beleid
Informant: Marjolein Fransen
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Concept programmabegroting 2022

Geachte gemeenteraad,

Op 26 februari hebben wij de financiële en beleidsmatige kaders en uitgangspunten voor de programmabegroting 2022 naar u gestuurd. Deze zijn op 10 februari 2021 door het algemeen bestuur vastgesteld. Op basis daarvan is de concept programmabegroting 2022 opgesteld. Het concept van deze begroting bieden wij u hierbij aan. De programmabegroting wordt op 23 juni door het algemeen bestuur vastgesteld. Wij sturen u deze documenten voor 1 april toe, zodat u de noodzakelijke informatie beschikbaar hebt voor uw perspectief- of voorjaarsnota. Tevens is het mogelijk dat u als gemeenteraad een zienswijze op de programmabegroting indient.

In algemene zin blijft Veiligheidsregio IJsselland in 2022 klaar staan met kennis, mensen en middelen om de hoofdtaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid in de fysieke leefomgeving, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet (7 x 24 uur). Veiligheidsregio IJsselland investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze gemeenten en partners.

Financieel meerjarenperspectief

Deze begroting beslaat in totaal 46,3 miljoen euro. We continueren de lijn van de afgelopen jaren om de gemeentelijke bijdragen, met uitzondering van autonome kostenstijgingen, niet te laten stijgen. Voor nieuw beleid vragen we, ook in deze begroting, geen extra middelen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. In de begroting is tevens nog een resterend bedrag van 130.000 euro (van in totaal 1.1 miljoen euro) aan structurele taakstellingen verwerkt. Daarnaast draagt Veiligheidsregio IJsselland bij aan de financiële opgaven van gemeenten door ook in 2022 een bedrag van 516.000 euro aan incidentele middelen vrij te maken.

Het algemeen bestuur heeft ons tevens de opdracht gegeven om het financiële meerjarenperspectief concreet uit te werken langs vier lijnen:

- lijn 1: in het algemeen: de autonome financiële ontwikkelingen.
- lijn 2: in het bijzonder de financiële effecten van de nieuwe meldkamerorganisatie en de taakdifferentiatie bij de brandweer (om zodoende te blijven werken met brandweervrijwilligers).

- lijn 3: onderzoek structurele besparingsmogelijkheden, in het verlengde van het hierboven beschreven verzoek om een bijdrage te leveren aan de financiële opgaven van gemeenten.
- lijn 4: uitwerking van de effecten van een mogelijke vervolgstap in de verdeelsleutel van de gemeentelijke bijdrage.

Deze vier lijnen worden integraal uitgewerkt in financiële scenario's voor het bestuur als basis voor te maken beleidskeuzes.

Wettelijke taken en aanvullende ambities

De begroting voor 2022 is op hoofdlijnen uitgewerkt. In de begroting is onderscheid gemaakt tussen de wettelijke taken en de aanvullende beleidsambities. Deze aanvullende ambities geven vorm aan doelen uit de strategische beleidsagenda. Het grootste deel van het bedrag dat de veiligheidsregio tot zijn beschikking heeft, gaat naar het voorkomen en bestrijden van incidenten (brandweer, geneeskundige hulpverlening, crisisbeheersing) in de elf gemeenten. Een klein deel gaat naar onze aanvullende ambities. De gemeentelijke bijdrage in 2022 vindt u in de tweede bijlage van de begroting.

De concrete uitwerking van de thema's en de ambities in de begroting gebeurt in de jaarplannen van 2022. Als bestuur monitoren we de uitvoering door middel van bestuursrapportages na vier en na acht maanden. Hierin wordt ook de dienstverlening per gemeente meegenomen.

Enkele 'highlights' in 2022 zijn:

Voorkomen

- We beperken, in samenwerking met de bijbehorende netwerken, de risico's die zijn vastgesteld in het risicoprofiel. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol voor ons is weggelegd.
- Wij adviseren provincie en gemeenten onder andere over evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (milieu, bouwen en gebruik). We voeren toezicht uit bij risicovolle bedrijven en hebben bij deze bedrijven de mogelijkheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen.
- Een speerpunt van het Programma Veilig Leven is om in 2022, samen met de gemeenten, de nieuwe verplichting tot plaatsing van rookmelders in bestaande woningen vorm te geven en hiertoe samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen.

Bestrijden

- In het programma Toekomstbestendige brandweezorg vraagt het thema 'organisatie' in 2022 in de uitwerking veel aandacht. Met Europese regelgeving als directe aanleiding en goed werkgeverschap als drijvend motief, houden we de organisatievormen, waarbij brandweervrijwilligers gekazerneerd of geconsigneerd zijn tegen het licht. Tevens maken we nieuwe keuzen over de organisatievorm en/of de aanstelling van vrijwilligers. Daarin wordt de verdeling van specialismen over de brandweerposten meegenomen. Ook versterken we door het zwaardere risicoprofiel van de gemeente Kampen, de uitrukorganisatie van de brandweerpost Kampen.
- We bereiden ons voor op de crises die voort kunnen komen uit de risico's in het regionaal risicoprofiel. We doen dit door met alle van belang zijnde teams en organisaties af te stemmen welke operationele voorbereiding op deze mogelijke crises noodzakelijk is. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol er voor ons is weggelegd. Op het gebied van crisisbeheersing willen we de integrale sturing versterken. Er zijn steeds meer bovenregionale crises en daarnaast is er meer aandacht voor de voorbereiding op een eventuele crisis en op de nasectie. Dit is aanleiding om te bezien wat dit betekent voor de coördinatie, informatievoorziening en samenwerking met partners.
- We bereiden de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is eind

2022 gepland. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.

- De GHOR-functionarissen geven leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg.

Aanvullende ambities

- In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg en het multidisciplinaire (brandweer, politie, ambulancedienst) adviesproces op evenementen.
- Wij leggen in een visie vast hoe Veiligheidsregio IJsselland (als organisatie zelf) wil bijdragen aan een duurzame samenleving.
- Samen met de GGD onderzoeken wij de mogelijkheden ter versterking van onze netwerkfunctie.

Bedrijfsvoering

- In het jaar 2021 wordt bekend of en wanneer de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren van toepassing verklaard wordt op veiligheidsregio's. We bereiden ons hierop voor.
- In 2022 wordt de nieuwe kazerne in Diepenveen (gemeente Deventer) opgeleverd en wordt het achterstallig onderhoud aan de gebouwen (in samenwerking met de gemeenten) weggewerkt.

Proces

Als gemeenteraad hebt u gedurende acht weken de gelegenheid om schriftelijk een zienswijze op deze conceptbegroting bij ons in te dienen. Kunt u uw reactie voor 25 mei geven? U kunt dat doen door een mail te sturen naar bestuurssecretariaat@vrijsselland.nl. Ingebrachte zienswijzen betrekken wij bij het voorstel over de programmabegroting 2022 voor het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur bespreekt dit op 23 juni 2021. De voorbereiding hiervan vindt plaats in de vergadering van het dagelijks bestuur op 3 juni 2021. De vastgestelde begroting kunt u vanaf 1 juli vinden op onze website www.vrijsselland.nl.

Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders, telefoonnummer 088-1197922, mailadres h.schreuders@vrijsselland.nl of Marjolein Fransen, telefoonnummer 088-1197362 en mailadres m.fransen@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Bijlage: concept programmabegroting 2022 (inclusief meerjarenraming 2023-2025).

Besluiten dagelijks bestuur 18 maart 2021

Programma van eisen aanbesteding accountant

De leden van het dagelijks bestuur hebben het programma van eisen aanbesteding accountant en de gunningscriteria vastgesteld.

Wijziging lokale arbeidsvoorwaarden m.b.t. bezwarendheid dagdienst

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. Een wijziging van de lokale arbeidsvoorwaarden per 1 juli 2021 door te voeren, waardoor:
 - de beroepsfunctie manschap of bevelvoerder, die medewerkers alleen hebben om aanwezigheidsdiensten tijdens de dagdienst te draaien, niet meer als bezwarend aangemerkt wordt.
 - in plaats van de rechten en plichten die horen bij een bezwarende functie, deze medewerkers een vergoeding van 425 euro bruto per jaar toe te kennen (bij ten minste 35 aanwezigheidsdiensten per jaar).
2. Gelijktijdig de artikelen 4:8:0:1 lid 1 sub c en 4:8:0:2 van de arbeidsvoorwaardenregeling te laten vervallen.

Bij de regionalisering van de brandweer is de bezwarendheid van kantoormedewerkers met een nevenfunctie als manschap of bevelvoerder regionaal gelijk getrokken en als bezwarende functie aangemerkt. De bezwarendheid, vooral de rechten en plichten die daar aan vast zitten, beperkt de organisatie nu om flexibel medewerkers in te zetten vanuit de beroepsaanstelling. Om meer gebruik te kunnen maken van de aanwezige medewerkers die repressief ingezet (kunnen) worden tijdens dagdiensten, is voorgesteld de oorspronkelijke keuze om de dagdienst van beroepsmedewerkers als bezwarend aan te merken, te herzien.

Vaststellen ledenbrief Lbr 21/017 LOGA 21/01 omtrent Akkoord Reparatie FLO-overgangsrecht - afspraken toekenning bruto compensatie voor verhoging AOW-leeftijd

Het dagelijks bestuur heeft besloten om de ledenbrief over de netto compensatieregeling AOW van 8 maart 2021 met kenmerk 21/017 met terugwerkende kracht tot 1 januari 2018 te bekrachtigen.

Regeling Bijzonder Georganiseerd Overleg (BGO) Meldkamer Oost-Nederland

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. in te stemmen met het instellen van een BGO ten behoeve van de overgang van het meldkamerpersoneel naar de VNOG;
2. de regeling BGO MKON rood/multi te bekrachtigen;
3. in te stemmen met de vertegenwoordiging van Veiligheidsregio IJsselland in het BGO.

De bijbehorende stukken zijn opvraagbaar.

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 21 januari 2021

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders, M.J. Thijssen (bij punt 2) en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig -

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Informerende presentatie door Michel Thijssen

De heer Thijssen geeft, ter voorbereiding op de vergadering van het algemeen bestuur, een presentatie over de volgende onderwerpen:

- Taakdifferentiatie brandweer
- Statistiek uitrukken brandweer 2020
- Meldkamer Oost Nederland

De bestuurders hebben een aantal aanvullingen op de presentatie. De heer Thijssen zal deze verwerken in de presentatie voor het algemeen bestuur.

3. Verslag en actielijst vergadering 19 november 2020

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag:

- vertelt de heer Mengerink dat de medewerkers eind januari een diner-bon krijgen, om te besteden bij de lokale horeca. We maken een filmpje bij de aanbidding daarvan en betrekken de bestuurders daarbij.
- vertelt de heer Koelewijn dat de paritaire commissie nog bezig is met de onderwerpen tweede loopbaanbeleid en duurzaam personeelsbeleid. Het doel is dat mensen fit de pensioengerechtigde leeftijd bereiken. Het voorstel is om universiteit Maastricht hierbij te betrekken. Het onderzoek kost echter wel meer dan verwacht. Mogelijk volgt een verzoek tot cofinanciering.

Actielijst

Naar aanleiding van punt 2 besluit het dagelijks bestuur om het onderwerp Omgevingswet op een bestuurdersdag te agenderen.

4. Ingekomen en verzonden stukken

De heer Koelewijn vraagt of Veiligheidsregio IJsselland een reactie gestuurd heeft aan het ministerie van Justitie & Veiligheid naar aanleiding van het rapport van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's. *NB: Het Veiligheidsberaad is door het ministerie van J&V gevraagd te reflecteren op het rapport van de Commissie evaluatie Wet veiligheidsregio's. Het was niet de bedoeling dat individuele veiligheidsregio's hierop reageerden. Er is aan onze voorzitter een reactie van Veiligheidsregio IJsselland meegegeven voor inbreng in het desbetreffende Veiligheidsberaad. De reactie is in lijn met het gesprek in het DB over dit thema. Het Veiligheidsberaad heeft schriftelijk gereageerd naar het ministerie.*

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

5. Mededelingen

De heer Mengerink doet een mededeling over:

- tijdelijke toevoeging Lizette Tijink aan het MT: mevrouw Tijink maakt in 2021 onderdeel uit van het managementteam van Veiligheidsregio IJsselland. Dit past bij haar ontwikkeling en bovendien ontlast dit de voorzitter tijdelijk van de portefeuille crisisbeheersing, gezien zijn stevige rol in de coronacrisis.
- portefeuilles RDVR: in de Raad van Directeuren Veiligheidsregio's zijn de landelijke portefeuilles tegen het licht gehouden. De heer Mengerink wordt voorzitter POI (Programma Overleg Informatievoorziening) voor twee jaar. Dit dient te worden geaccordeerd door het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur gaat hiermee akkoord. De heer Mengerink zal het nieuwe overzicht van de portefeuilles delen met de DB-leden.

De heer Koelewijn heeft de volgende mededeling:

- ontwikkelingen BAC Brandweer en Brandweerkamer: het is de bedoeling dat BAC Brandweer en Brandweerkamer samengevoegd worden. Aangezien de heer Koelewijn besloten heeft om na twee ambtstermijnen per 1 oktober te stoppen als burgemeester van Kampen is het zaak na te denken over zijn opvolging.

BESLUITVORMEND

6. Deelname Werkgeversvereniging veiligheidsregio's

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om:

- a. deel te nemen aan de landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) per 1 januari 2022;
- b. het bijgaande conceptbesluit vast te stellen (bijlage 1).

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de stukken ter consultatie aan de gemeenteraden voorgelegd zijn. De reacties zijn positief en het onderwerp leidt niet tot vragen of opmerkingen. Enkele gemeenten hebben nog niet gereageerd. Er is inzicht wanneer de reacties van die gemeenten volgen. De verwachting op basis van het huidige beeld is dat we instemmend kunnen reageren op het landelijke voorstel. Het voorstel kan worden voorgelegd aan het algemeen bestuur.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

7. Financiële en beleidsmatige kaders begroting 2022

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om de kadernota 2022 van VRIJ vast te stellen, in het bijzonder:

1. De inhoudelijke kaders, onder meer ter uitvoering van de Strategische Beleidsagenda 2019-2023:
 - a. Goed blijven uitvoeren van de hoofdtaken: beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet.
 - b. Inspelen op verbreding van de samenwerking tussen veiligheidsregio's en met andere partners.
 - c. De uitkomsten van besluitvorming in 2021 over:
 1. de organisatorische, juridische en financiële consequenties van taakdifferentiatie brandweer;
 2. het nieuwe dekkingsplan aan de hand van de landelijke methodiek;
 3. de VR-meldkamerfunctie, samen met de andere veiligheidsregio's, in Oost5;
 4. eigen risicodragerschap voor bepaalde risico's.
 - d. Thema's 2022: Informatie voor inwoners over veiligheidsvragen beter toegankelijk en vindbaar maken en helder communiceren over risico's en over rol en prestaties.
 - e. De andere onderwerpen voor het programma van 2022 (genoemd in punt 9 van de kadernota).
2. De financiële kaders:
 - a. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 1. prijsindexering: 1,6 %
 2. loonindexering: 1,3 %
 - b. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'.
 - c. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (resterend € 130.000,- van in totaal € 1.1 miljoen euro).
 - d. Vanaf 2023 rekening houden met een nadeel als gevolg van de korting op de rijksbijdrage, omdat de korting structureel € 215.000 hoger is dan de kosten die we voorheen betaalden voor het eigen beheer van de MON.
 - e. Rekening houden met toenemende kosten van de vrijwillige brandweer vanwege Europese regelgeving, gericht op loongelijkstelling voor beroepsmedewerkers en vrijwilligers bij gelijke taakinvulling. De structurele kosten kunnen oplopen tot € 1,7 mln.
 - f. De besluiten van het algemeen bestuur om ook in 2022 een bedrag van € 516.000 aan incidentele middelen vrij te maken om bij te dragen aan de financiële opgaven van gemeenten.
 - g. De uitkomsten van het proces van uitwerking en besluitvorming in 2021 over de 4 financiële lijnen voor de jaren 2021 tot en met 2024.

Bespreking

De heer Schreuders leidt dit onderwerp in. Jaarlijks moet de veiligheidsregio (conform de Wet gemeenschappelijke regelingen) voor 15 april de kaders voor de begroting bij de raden neerleggen als onderlegger voor de begroting. De begroting zelf moet voor 1 april aan de raden worden voorgelegd. De kaders zijn gebaseerd op wettelijke voorschriften, bestuurlijke afspraken (zoals indexering) en de bestuurlijk vastgestelde beleidsagenda. Daarnaast houden we rekening met de actuele ontwikkelingen (zoals taakdifferentiatie en meldkamer).

De volgende drie suggesties van de heer Strien worden verwerkt in de stukken voor het algemeen bestuur:

1. in de aanbiedingsbrief wordt aangegeven dat we in het najaar in gesprek gaan met de gemeenteraden en tijdens die gesprekken op inhoud input willen ophalen voor de te maken keuzes op de grote beleidsthema's.

2. bij 'gebiedsgerichte brandweerdekking' wordt toegevoegd dat, anders dan met de huidige objectgerichte methodiek, het bestuur keuzes kan maken die rekening houden met de specifieke kenmerken van onze regio.
3. bij 'taakdifferentiatie' op bladzijde 9 en de passage over de structurele kostenverhoging wordt benadrukt dat het onze insteek richting het Veiligheidsberaad is dat het Rijk verantwoordelijk is voor de meerkosten die voortkomen uit de stelselwijziging en dat deze meerkosten tot een hogere BDuR-bijdrage moeten leiden.

De heer Snijders vraagt om in de Kadernota zelf de financiële lijnen, voor de leesbaarheid, allemaal bij punt 2 onder te brengen. Dus ook de in overzicht 1 genoemde financiële lijn.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel. De veiligheidsregio verwerkt bovenstaande opmerkingen in de stukken voor het algemeen bestuur.

INFORMEREND

8. Managementletter 2020

De heer Schreuders geeft aan dat Ernst & Young Accountants in de maanden oktober en november 2019 de interim-controle voor Veiligheidsregio IJsselland uitvoerde. De mate waarin Veiligheidsregio IJsselland in control is, wordt bepaald door de belangrijkste (financiële) processen. De controle is primair gericht op de analyse en evaluatie van de interne beheersingsomgeving. Ook heeft deze controle als doelstelling om de aandachtspunten voor de jaarrekening 2020 te signaleren en onder de aandacht te brengen. In de managementletter zijn de bevindingen en aanbevelingen opgenomen.

De heer Strien stelt voor om in het AB-voorstel op bladzijde 2 op te nemen waarom het dagelijks bestuur het in 2019 niet nodig vond om enkel groene scores te bereiken in de managementrapportage. Het bestuur hecht waarde aan een balans tussen werkbaarheid en professionaliteit enerzijds en rechtmatig en getrouw handelen anderzijds. We sturen niet op een sterk controlegedreven organisatie, omdat we het belangrijk vinden dat medewerkers zelf ook blijven nadenken. De veiligheidsregio scherpert deze tekst aan. De heer Schreuders geeft aan dat een goedkeurende verklaring op rechtmatigheid en getrouwheid een goede graadmeter is. Dat wordt ook toegevoegd.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de in de managementletter 2020 van Ernst & Young Accountant opgenomen bevindingen uit de interim-controle, de aanbevelingen ter verbetering en de opvolging die hieraan gegeven is.

9. Terugblik jaarwisseling 2020-2021

De heer Mengerink doet een mondelinge terugkoppeling van de jaarwisseling 2020 -2021. De brandweer is minder gealarmeerd dan tijdens een normale nieuwjaarsnacht. In Deventer is wel een groot vuurwerkincident geweest, maar de brandweer is hier niet voor gealarmeerd. Er is geen geweld gebruikt tegen brandweermedewerkers.

10. Agenda Veiligheidsdirectie 13 januari 2021

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van het overleg van de Veiligheidsdirectie op 13 januari 2021.

11. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

12. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Vergadering: Veiligheidsberaad (intern)

Datum: 22 maart 2021, 14.30 - 16.00 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht (Statenzaal)

Onderwerp		Mondeling/bijlage
1.	Opening en vaststelling agenda	Mondeling
2.	Verslag intern Veiligheidsberaad 15 februari 2021	Bijlage
3.	Mededelingen	Mondeling

Ter besluitvorming		
4.	Taakdifferentiatie in coalitieonderhandelingen <i>Toelichting door de portefeuillehouder Brandweer, de heer Kolff</i>	Bijlagen
5.	Werkgeversvereniging veiligheidsregio's <i>Toelichting door de bestuurlijk trekker, de heer Depla</i>	Bijlagen
6.	Procesvoorstel Veiligheidsberaad evaluatie Wet veiligheidsregio's	Bijlagen

Ter informatie		
7.	Goed werkgeverschap na dienstongevallen	Bijlage
8.	Basishandreiking Crisisnoodopvang	Bijlage
9.	Procesvoorstel Strategische agenda	Bijlage
10.	Memo en overleggen en brieven Tweede Kamer	Bijlage
11.	Rondvraag en sluiting	Mondeling

Vergadering: Veiligheidsberaad

Datum: 22 maart 2021, 16.00 - 18.00 u.

Locatie: Provinciehuis Utrecht, Archimedeslaan 6, 3584 BA Utrecht (Statenzaal)

Onderwerp		Mondeling / bijlage
1.	Opening en vaststelling agenda	Mondeling
2.	Mededelingen	Mondeling

Ter afstemming en coördinatie		
3.	Knooppunt Coördinatie regio's- Rijk (KCR2) <i>Toelichting door Tijs van Lieshout, voorzitter RCDV</i>	Bijlage
4.	Procesvoorstel ministerie van Justitie en Veiligheid evaluatie Wet veiligheidsregio	Bijlage

Ter advisering		Mondeling / bijlage
5.	COVID-19: - Voortgang maatregelenpakket	Mondeling

Ter informatie		Mondeling / bijlage
6.	Woordvoering en communicatie	Mondeling
7.	Rondvraag en sluiting	Mondeling