

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 29 september 2021

tijdstip: 9.00 – 12.00 uur

Locatie: Raadszaal, stadhuis Zwolle

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 09.30 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 23 juni 2021
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen
 - 4.1. Effect herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling
5. Informerende agendapunten
 - 5.1. Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen: versterkte rol raad en meer participatie
 - 5.2. Taakdifferentiatie brandweer - bouwsteen 1 consequenties voor IJsselland
 - 5.3. Vergaderschema directie en bestuur 2022
6. Verslag overleg dagelijks bestuur 3 juni 2021
7. Rondvraag
8. Sluiting

AGENDA

vergadering: Veiligheidsoverleg IJsselland

datum 29 september 2021

tijdstip: 9.00 – 12.00 uur

Locatie: Raadszaal, stadhuis Zwolle

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 09.30 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 23 juni 2021
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen
 - 4.1. Effect herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling
5. Informerende agendapunten
 - 5.1. Gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen: versterkte rol raad en meer participatie
 - 5.2. Taakdifferentiatie brandweer - bouwsteen 1 consequenties voor IJsselland
 - 5.3. Vergaderschema directie en bestuur 2022
6. Verslag overleg dagelijks bestuur 3 juni 2021
7. Rondvraag
8. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 23 juni 2021

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), R.C. König (Deventer), J. ten Kate (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw en M. Kunst en G. Brouwer (Openbaar Ministerie) en de heren J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester M.W. Offinga (Hardenberg), de heer D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten) en mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Offinga en Zielhuis en mevrouw Van de Berg.

2. Verslag vergadering 7 april 2021

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink vertelt dat de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) formeel is opgericht. De heer Koelewijn is, als lid van de voormalige Brandweerkamer, hierbij betrokken. De heer Koelewijn vertelt dat het Veiligheidsberaad gaat fungeren als het algemeen bestuur van de werkgeversvereniging. Aan het Veiligheidsberaad worden binnenkort de begroting en het huishoudelijk reglement ter besluitvorming voorgelegd. De WVSV wil zoveel mogelijk aansluiten bij de cao gemeenten. In de ogen van de bonden is dat niet vanzelfsprekend. Zij hebben hierop nog geen akkoord gegeven. De heer Mengerink vertelt aansluitend dat de universiteit van Maastricht een onderzoek gaat doen naar de bezwarendheid van de repressieve brandweerfunctie.

De heer Vroomen vertelt dat de oplevering van de meldkamer, gepland op de toepasselijke datum 22-11-22, later wordt. Er komt een bestuurlijke brief om de aanwezigen hierover te informeren.

5. BESLUITVORMEND

a. Jaarverslag en Jaarrekening 2020

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. de restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van 3.651.000 euro opnieuw beschikbaar te stellen in 2021;
3. 500.000 euro van het positief saldo te reserveren voor de uitkomsten van het gesprek over de strategische ontwikkelingen en het financieel meerjarenperspectief;
4. 1.364.000 euro van het positief saldo via de gemeentelijke verdeelsleutel terug te geven aan de aangesloten gemeenten (zie bijlage).

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat het college van Olst-Wijhe aan de veiligheidsregio een brief gestuurd heeft met enkele vragen ter verduidelijking. Deze brief is toegevoegd aan de ingekomen en verzonden stukken. Deze brief wordt binnenkort beantwoord.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

b. Eerste bestuursrapportage 2021

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten de eerste bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de coronacrisis, net als in het grootste deel van 2020, tijdens de eerste vier maanden van 2021 haar stempel drukte op de werkzaamheden van de veiligheidsregio. Mevrouw Van Lente spreekt haar waardering uit voor het vele werk wat de veiligheidsregio verzet heeft, ook in 2020.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

c. Programmabegroting 2022

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om de programmabegroting 2022 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat er geen zienswijzen ingediend zijn op de programmabegroting 2022.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

d. Benoeming accountant

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om Baker Tilly B.V. (hierna: Baker Tilly) te benoemen als accountant voor de periode 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2025 met een optie tot verlenging van drie keer een jaar.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de overeenkomst met de huidige accountant Ernst & Young accountants LLP per 30 juni 2021 afloopt. Per 1 juli 2021 moet een nieuwe overeenkomst worden afgesloten voor het verlenen van accountantsdiensten. In februari 2021 is een Europese aanbesteding gestart, waarop drie partijen hebben ingeschreven. Conform het bestek wordt de opdracht gegund aan de partij met de meest voordelige inschrijving, op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding. De door Baker Tilly uitgebrachte inschrijving bleek de beste prijs-kwaliteitverhouding te hebben.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel. Zonder bespreking.

INFORMEREND

6. Verslag overleg dagelijks bestuur 7 april 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur van 7 april 2021.

7. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

8. Sluiting

Om 9.20 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 23 juni 2021

- aanwezig** Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), B. Koelewijn (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), R.C. König (Deventer), J. ten Kate (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).
- Als adviserende leden mevrouw en M. Kunst en G. Brouwer (Openbaar Ministerie) en de heren J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).
- afwezig** Burgemeester M.W. Offinga (Hardenberg), de heer D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten) en mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Offinga en Zielhuis en mevrouw Van de Berg.

2. Verslag vergadering 7 april 2021

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink vertelt dat de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) formeel is opgericht. De heer Koelewijn is, als lid van de voormalige Brandweerkamer, hierbij betrokken. De heer Koelewijn vertelt dat het Veiligheidsberaad gaat fungeren als het algemeen bestuur van de werkgeversvereniging. Aan het Veiligheidsberaad worden binnenkort de begroting en het huishoudelijk reglement ter besluitvorming voorgelegd. De WVSV wil zoveel mogelijk aansluiten bij de cao gemeenten. In de ogen van de bonden is dat niet vanzelfsprekend. Zij hebben hierop nog geen akkoord gegeven. De heer Mengerink vertelt aansluitend dat de universiteit van Maastricht een onderzoek gaat doen naar de bezwarendheid van de repressieve brandweerfunctie.

De heer Vroomen vertelt dat de oplevering van de meldkamer, gepland op de toepasselijke datum 22-11-22, later wordt. Er komt een bestuurlijke brief om de aanwezigen hierover te informeren.

5. BESLUITVORMEND

a. Jaarverslag en Jaarrekening 2020

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de jaarstukken 2020 vast te stellen;
2. de restantkredieten van de vervangingsinvesteringen van 3.651.000 euro opnieuw beschikbaar te stellen in 2021;
3. 500.000 euro van het positief saldo te reserveren voor de uitkomsten van het gesprek over de strategische ontwikkelingen en het financieel meerjarenperspectief;
4. 1.364.000 euro van het positief saldo via de gemeentelijke verdeelsleutel terug te geven aan de aangesloten gemeenten (zie bijlage).

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat het college van Olst-Wijhe aan de veiligheidsregio een brief gestuurd heeft met enkele vragen ter verduidelijking. Deze brief is toegevoegd aan de ingekomen en verzonden stukken. Deze brief wordt binnenkort beantwoord.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

b. Eerste bestuursrapportage 2021

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten de eerste bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de coronacrisis, net als in het grootste deel van 2020, tijdens de eerste vier maanden van 2021 haar stempel drukte op de werkzaamheden van de veiligheidsregio. Mevrouw Van Lente spreekt haar waardering uit voor het vele werk wat de veiligheidsregio verzet heeft, ook in 2020.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

c. Programmabegroting 2022

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om de programmabegroting 2022 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat er geen zienswijzen ingediend zijn op de programmabegroting 2022.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

d. Benoeming accountant

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om Baker Tilly B.V. (hierna: Baker Tilly) te benoemen als accountant voor de periode 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2025 met een optie tot verlenging van drie keer een jaar.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de overeenkomst met de huidige accountant Ernst & Young accountants LLP per 30 juni 2021 afloopt. Per 1 juli 2021 moet een nieuwe overeenkomst worden afgesloten voor het verlenen van accountantsdiensten. In februari 2021 is een Europese aanbesteding gestart, waarop drie partijen hebben ingeschreven. Conform het bestek wordt de opdracht gegund aan de partij met de meest voordelige inschrijving, op basis van de beste prijs-kwaliteitverhouding. De door Baker Tilly uitgebrachte inschrijving bleek de beste prijs-kwaliteitverhouding te hebben.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel. Zonder bespreking.

INFORMEREND

6. Verslag overleg dagelijks bestuur 7 april 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur van 7 april 2021.

7. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

8. Sluiting

Om 9.20 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 29 september 2021

onderwerp Lijst van ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Lijst van ingekomen stukken

Nr.	Datum	Soort document	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
01	01-07-2021	Brief	Bestuurlijke Regiegroep Realisatie Meldkamer Oost Nederland	Vertraging oplevering nieuwe meldkamer	Nee (is op 1 juli per mail verspreid)	Staf en Beleid
02	17-07-2021	Brief	Veiligheidsberaad	Afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgopdracht	Ja, bij punt 5.2	Brandweer
03	18-08-2021	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Inzet corona toegangsbewijzen	Nee	Regionaal Beleidsteam (RBT)
04	20-08-2021	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Oproep van de KNVB aan voetbalclubs	Nee	Regionaal Beleidsteam (RBT)
05	21-07-2021	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Informatie verbeterplan ICT meldkamers	Ja	Michel Thijssen

2. Lijst van namens het bestuur verzonden stukken

Nr.	Datum	Soort document	Verzonden aan	Onderwerp	Bij stukken	Behandeld door
06	24-06-2021	Brief	Provincie Overijssel	Aanbieding jaarstukken 2020, eerste bestuursrapportage 2021 en begroting 2022	Nee	Staf en Beleid
07	14-07-2021	Brief	Gemeente Olst-Wijhe	Reactie op brief over jaarstukken 2020	Ja	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Ter attentie van:
De Voorzitters Veiligheidsregio's
De Bestuursvoorzitters Regionale Ambulancevoorzieningen
De Korpschef Nationale Politie
Hoofd Cluster IV staf Koninklijke Marechaussee
Directieteams Meldkamers

In afschrift aan:
Strategisch Meldkamer Beraad

Datum 21 juli 2021
Onderwerp Informatie verbeterplan ICT meldkamers

Geachte heer/mevrouw,

In het meldkamerstelsel wordt gewerkt aan de gezamenlijke opgave om 24/7 hulpverlening aan burgers te borgen en het beheer en de werkwijze op de meldkamers te harmoniseren. Per 1 januari 2020 is daartoe het beheer van de meldkamers van de Veiligheidsregio's overgedragen aan de Nationale Politie. Gedurende dit eerste jaar zijn vier meldkamers, Oost-Brabant, Noord-Holland, Zeeland-West Brabant en Rotterdam, aangesloten op de landelijke IV/ICT infrastructuur. In de toekomst zullen de andere meldkamers volgen, zoals bepaald met de inwerkingtreding van de Wijzigingswet Meldkamers per 1 juli 2020.

In dit eerste jaar, van de overdracht van het beheer, hebben er meermaals IV/ICT verstoringen plaatsgevonden op de vier aangesloten meldkamers. Die raakten zowel de politie als de meldkamers.

Naar aanleiding van de verstoringen en op grond van onderzoeken die hebben plaatsgevonden hebben de Landelijke Meldkamer Samenwerking (LMS) en de Dienst ICT van de politie een verbeterplan opgesteld om de stabiliteit van de IV/ICT te verbeteren en te borgen. Ik heb als voorzitter van het Bestuurlijk Meldkamer Beraad (BMB), op advies van het Strategisch Meldkamer Beraad (SMB), in oktober 2020 opdracht gegeven om dit verbeterplan uit te voeren. De leden van het BMB hebben vervolgens ook besloten om verdere aansluitingen van meldkamers op de landelijke IV/ICT-infrastructuur *on hold* te zetten. U bent hier eerder over geïnformeerd¹.

In het BMB van 30 juni jl. is uitvoerig gesproken over de voortgang van de maatregelen uit het verbeterplan. Een deel van de verbetermaatregelen is inmiddels gerealiseerd. De komende periode zal de rest van de verbetermaatregelen worden geïmplementeerd welke vervolgens hun effect moeten sorteren. Het BMB heeft, met inachtneming van de voortgang van de verbetermaatregelen, besloten om de stabilisatiefase op dit moment nog niet te beëindigen en vastgesteld dat een verlenging hiervan wenselijk is.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

T 070 426 64 26
F 070 426 86 42

Projectnaam

Verbeterplan ICT meldkamers

Ons kenmerk

3441043

Uw kenmerk

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

¹ Brief SMB inzake Triple A verbeterplan met kenmerk LMS-20-015, 20 oktober 2020.

Ik realiseer me dat dit besluit consequenties heeft voor verdere aansluiting van meldkamers op de landelijke IV/ICT-infrastructuur en voor u teleurstellend kan zijn. Het is echter van belang om het vertrouwen in het meldkamerveld en de stabiliteit van de dienstverlening aan burgers te borgen.

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**

Datum
14 juli 2021

Ons kenmerk
3441043

De komende periode wordt gebruikt om te bezien welke effecten de reeds genomen maatregelen hebben en wordt er tegelijkertijd werk gemaakt van de aanvullende aanbevelingen. Tevens wordt deze zomerperiode gebruikt om een aangepaste planning op te stellen voor de aansluiting van de andere meldkamers. Op dit moment kan ik nog niet aangeven op welke datum de stabilisatiefase IV/ICT infrastructuur definitief beëindigd kan worden. Na de zomer verwacht ik dat dit in kaart gebracht is en zal het BMB opnieuw spreken over de stabiliteit van de IV/ICT. De vertegenwoordigers in het SMB en het BMB hebben gevraagd om alle bestuurlijk verantwoordelijken goed geïnformeerd te houden. Ik zeg toe u te informeren over de voortgang van dit verbetertraject.

Ik hoop, mede namens de leden van het BMB, op uw begrip en vertrouwen. Wij staan namelijk samen met u voor de stabiliteit van de dienstverlening van de meldkamers en vinden het van uiterst belang dat u kan vertrouwen op stabiele meldkamer IV/ICT en dat de noodhulp aan burgers te allen tijde geborgd is.

Met vriendelijke groet,
De DG Politie en Veiligheidsregio's
Voorzitter Bestuurlijk Meldkamer Beraad



Monique Vogelzang

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Burgemeester en wethouders van Olst-Wijhe
Postbus 23
8130 AA Wijhe

Datum: 14 juli 2021, Zwolle
Kenmerk: V21.001100
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Reactie op uw brief over de jaarstukken 2020

Geacht college,

Op 2 juni ontvingen wij uw brief, waarin u reageert op onze conceptbegroting 2022 en de concept-jaarstukken 2020. Hierbij reageren wij op deze brief.

U geeft in de brief aan dat de raad geen zienswijze inbrengt op onze begroting. Het algemeen bestuur heeft op 23 juni 2021 de begroting vastgesteld.

Over de jaarstukken 2020 geeft u de volgende punten ter overweging mee:

1. De gemeente Olst-Wijhe staat positief ten opzichte van de voorgenomen resultaatbestemming.
2. Wij vragen u om een nadere onderbouwing van de voorgestelde reservering van 500.000 euro.
3. Wij vragen u of het een realistische verwachting is dat de in 2021 geraamde investeringen inclusief de doorgeschoven investeringen uit 2020 worden gerealiseerd. Het doorschuiven van kredieten is een jaarlijks terugkerend fenomeen. Wij vragen u om kritisch te kijken naar de geraamde investeringen in de toekomst en mogelijk een aanpassing te betrekken bij de uitwerking van het financieel meerjarenperspectief.
4. Wij achten het van belang dat de risico-inventarisatie in 2022 echt plaatsvindt. Zeker om de eventuele gevolgen van de huidige crisis daarin mee te kunnen nemen.
5. Wij vragen u om ook de rekeninguitkomst van 2020 te betrekken bij de uitwerking van het financieel meerjarenperspectief. Het jaar 2020 is natuurlijk wel een bijzonder jaar geweest, maar kan bijvoorbeeld in de bedrijfsvoering ook tot andere inzichten hebben geleid.

Wij hebben deze punten betrokken bij de voorgestelde besluitvorming in het algemeen bestuur van 23 juni. Tevens gaan wij hieronder kort op deze opmerkingen in.

Ad 2: U vraagt om een nadere onderbouwing van de voorgestelde reservering van 500.000 euro. De strategische ontwikkelingen die spelen bij de veiligheidsregio zijn van invloed op het financiële meerjarenperspectief. De bedoeling is om met deze reservering ruimte te creëren om incidentele tegenvallers in de kosten van toekomstige ontwikkelingen, specifiek van taakdifferentiatie bij de brandweer, op te

vangen. De insteek van het Veiligheidsberaad (het overleg van alle voorzitters van veiligheidsregio's in Nederland) en het algemeen bestuur is dat het Rijk de meerkosten van een stelselwijziging, compenseert. Belangrijke beleidsmatige keuzes met financiële gevolgen die niet voortvloeien uit de stelselwijziging, maar die gericht zijn op het ontwikkelen van een toekomstbestendige brandweer worden uiteraard door het algemeen bestuur gemaakt. De reservering kan ook ingezet worden om een stapsgewijze ingroei naar een objectievere verdeelsleutel mogelijk te maken. Bij een verschuiving naar 50% historisch/ 50% gemeentefonds zijn de extra kosten van de nadeelgemeenten totaal circa 300.000 euro per jaar (bron: notitie financiële analyses en scenario's voor 2021 – 2024, oktober 2020). Als het eerste jaar 75% (€225.000) gecompenseerd wordt, het tweede jaar 50% (€150.000) en het derde jaar 25% (€ 75.000) dan is in totaal 450.000 euro nodig. Op deze manier wordt getracht de besluitvorming over een herijking te vergemakkelijken.

- Ad 3: U vraagt ons of het een realistische verwachting is dat de in 2021 geraamde investeringen, inclusief de doorgeschoven investeringen uit 2020, worden gerealiseerd. Het overgrote deel van de doorgeschoven investeringen betreft materieel en materiaal, met name voor de brandweer. Deze investeringen worden in 2021 gerealiseerd. Om zoveel mogelijk te voorkomen dat investeringen in de toekomst doorgeschoven worden, gaan we direct na goedkeuring van de begroting starten met de voorbereidingen, inkoop, aanbestedingen, et cetera van de geplande investeringen. Echter, bij grote Europese aanbestedingen is het niet altijd te voorkomen dat investeringen niet geheel in één kalenderjaar plaatsvinden, en doorlopen in het volgende kalenderjaar. Van een aantal kleine investeringen op het gebied van ICT weten we op dit moment nog niet zeker of die dit jaar gerealiseerd worden. Dat komt ook, omdat de focus nu meer ligt op de ondersteuning van de corona-organisatie. Het team Informatisering en Automatisering werkt namelijk ook voor de GGD. De investeringsbegroting vormt de basis voor beoordeling van de noodzakelijke hoogte van de vanaf 2014 gevormde egalisatiereserve kapitaalslasten. Deze beoordeling wordt meegenomen in het financieel meerjarenperspectief.
- Ad 4: In het vierde punt geeft u aan het belangrijk te vinden dat de risico-inventarisatie in 2022 echt plaatsvindt. Wat dit punt betreft kan ik u melden dat wij inderdaad van plan zijn om in 2022 opnieuw een risico-inventarisatie uit te voeren. Dit is dan ook vermeld op bladzijde 21 van de jaarstukken.
- Ad 5: U vraagt om de rekeninguitkomst van 2020 te betrekken bij het financieel meerjarenperspectief. Op dit punt kunnen wij u antwoorden dat we de jaarrekeningresultaten van afgelopen jaren hebben geanalyseerd. De structurele trend, die jaarlijks het resultaat mede bepaalt (met name rente en afschrijvingen) hebben we meegenomen in het uitwerken van het meerjarenperspectief.

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders op telefoonnummer 088-1197922 of mailadres h.schreuders@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



P.H. Snijders
voorzitter



A.H. Schreuders
secretaris



Gewijzigde Wgr: versterkte rol raad en meer participatie

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) versterkt de kaderstellende en controlerende rol van gemeenteraden. De participatiemogelijkheden van burgers en belanghebbenden bij de besluitvorming in gemeenschappelijke regelingen worden vergroot.

Dat bericht de Nederlandse Vereniging voor Raadsleden. De wet is door de Tweede Kamer aangenomen maar moet nog door de Eerste Kamer worden behandeld.

Raadsleden beter in positie

Om raadsleden beter in positie te brengen, worden er in de nieuwe wet een aantal wijzigingen doorgevoerd, onder andere met betrekking tot de informatiepositie van de raad. Daarnaast komt er de mogelijkheid tot het instellen van een regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden. Deze adviescommissie, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten, kan zo eerder in het besluitvormingsproces dienen als klankbordgroep en als stem van de raden in de regio.

Actieve informatielicht

Er komt een actieve informatieplicht vanuit het bestuur van de gemeenschappelijke regeling richting de raad, vergelijkbaar met de informatieplicht van het college richting de gemeenteraad. Het gaat hierbij niet alleen over de te nemen of genomen besluiten maar over alle informatie die de raad nodig heeft om zijn taak goed te kunnen vervullen.

Versterking controlerende rol

De controlerende rol wordt versterkt door de mogelijkheid tot onderzoeken van het functioneren van de gehele gemeenschappelijke regeling. Gemeenteraden krijgen de mogelijkheid een regionale onderzoekscommissie op te stellen. Via een Tweede Kamermotie is bepaald dat de regering in overleg met de decentrale overheden een kader gaat opstellen voor democratische controle op privaatrechtelijke samenwerkingen.

Verankering van burgerparticipatie

De burgerparticipatie binnen het z.g. verlengd lokaal bestuur wordt wettelijk verankerd. Zo krijgt de participatie een vaste plek binnen gemeenschappelijke regelingen. Inwoners en belanghebbenden kunnen bij de voorbereiding, uitvoering en evaluatie van het beleid in regionale samenwerkingsverbanden betrokken worden.

Agendapunt - informierend

overleg Dagelijks bestuur – Algemeen bestuur

datum overleg 3 juni – 29 september 2021

Onderwerp Taakdifferentiatie brandweer - bouwsteen 1 consequenties voor IJsselland.

opdrachtgever	M. Thijssen	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	M. Thijssen	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	T. Strien	akkoord portefeuillehouder
opsteller	M. Huisman	
bijlagen	3	

Voorstel

Voorgesteld wordt kennis te nemen van:

1. de brief van het Veiligheidsberaad van 17 juli 2021 met als onderwerp afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgoopdrachten (bijlage 1);
2. de oplegnotitie voor de BAC Brandweer op 10 september 2021 over de vervolgoopdracht toekomstbestendig brandweerstelsel (bijlage 2);
3. de interne projectopdracht voor verkenning van oplossingsrichtingen voor Veiligheidsregio IJsselland van bouwsteen 1 en van consequenties voor IJsselland bij onverkort implementeren daarvan (zie toelichting hierna en bijlage 3).

Inleiding

Gebleken is dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie, specifiek ten aanzien van de Deeltijdrichtlijn en het algemene gelijkheidsbeginsel.

Een mogelijke oplossingsrichting is de opleidingsvereisten en taken van vrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende wet- en regelgeving. Dit heeft geleid tot de denkrichting van de taakdifferentiatie, die uit vier bouwstenen bestaat en in samenhang moet worden gezien. Deze bouwstenen betreffen:

- **Bouwsteen 1: Verplichte beschikbaarheid:** de beroepsmedewerker heeft een verplichte beschikbaarheid (o.b.v. rooster of piket), terwijl de vrijwilliger nooit een verplichting heeft om een taak uit te voeren of beschikbaar te zijn. Alleen in uitzonderlijke situaties is kazernerijen of consignerijen van een vrijwilliger mogelijk om verhoogde paraatheid te realiseren; dit altijd zonder enige verplichting voor de vrijwilliger.
- **Bouwsteen 2: Aantal repressieve taken:** de beroepsmedewerker voert meer repressieve brandweertaken uit dan een vrijwilliger.
- **Bouwsteen 3: Type taken:** de beroepsmedewerker voert naast de repressieve taken tevens koude taken en nieuwe taken uit in het kader van de 'bredere maatschappelijke inzet'. Voor de vrijwilliger geldt dat deze naast de repressieve taken tevens taken uitvoert die een directe relatie (randvoorwaardelijk) hebben met de repressieve taken.

- *Bouwsteen 4: Vakbekwaam worden en blijven:* de beroepsmedewerker volgt een opleiding met een langere opleidingsduur dan de vrijwilliger en het vakbekwaam blijven vraagt voor de beroepsmedewerker meer inspanning.

Invoering van de denkrichting vraagt om een gefaseerde stelselverandering waarvoor de stelselverantwoordelijke (de minister) primair verantwoordelijkheid draagt en dus ook voor de financiële gevolgen. Het Veiligheidsberaad zoekt hiervoor commitment en steun van het nieuwe kabinet. De bijlagen geven een beeld van de landelijke voortgang van de besprekingen over taakdifferentiatie.

Aanleiding

Implementatie van bouwsteen 1 betekent voor IJsselland dat er oplossingen moeten komen voor die situaties waar (structureel) gekazerneerd en geconsigneerd wordt. In IJsselland is de situatie als volgt:

Kazernering vrijwilligers op de posten:

- Zwolle (op beide posten: Noord en Zuid)

Consignatie vrijwilligers:

- Kampen: structurele consignatie van een volledige bluseenheid 7x24 uur
- Steenwijk: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- Ommen: structurele consignatie bevelvoerder
- Oldemarkt: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- IJsselmuiden: structurele consignatie van bevelvoerder/chauffeur in het weekend.
- Merendeel posten: incidentele consignatie tijdens feestdagen, vakantie en evenementen
- Structurele consignatie 1 vrijwillige Adviseur Gevaarlijke Stoffen
- Structurele consignatie 1 vrijwillige Officier van Dienst

Wanneer deze vrijwilligers een parttime aanstelling moeten krijgen, zijn hiermee structureel circa 700.000 euro gemoeid.

Communicatie

Informatief naar de OR op 15 juni 2021.

Vervolg

In navolging van de denkrichting wordt projectmatig een eerste verkenning gedaan naar potentiële mogelijkheden om, binnen de kaders van bouwsteen 1, de brandweezorg qua dekking efficiënter te organiseren en waar mogelijk te verbeteren. Regionaal gezien gaat het om een heroverweging van kazernering, consignatie en vrije opkomst binnen de regio (zie bijlage 3 projectcontract).

Agendapunt - informierend

overleg Dagelijks bestuur – Algemeen bestuur

datum overleg 3 juni – 29 september 2021

Onderwerp Taakdifferentiatie brandweer - bouwsteen 1 consequenties voor IJsselland.

opdrachtgever	M. Thijssen	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	M. Thijssen	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	T. Strien	akkoord portefeuillehouder
opsteller	M. Huisman	
bijlagen	3	

Voorstel

Voorgesteld wordt kennis te nemen van:

1. de brief van het Veiligheidsberaad van 17 juli 2021 met als onderwerp afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgoopdrachten (bijlage 1);
2. de oplegnotitie voor de BAC Brandweer op 10 september 2021 over de vervolgoopdracht toekomstbestendig brandweerstelsel (bijlage 2);
3. de interne projectopdracht voor verkenning van oplossingsrichtingen voor Veiligheidsregio IJsselland van bouwsteen 1 en van consequenties voor IJsselland bij onverkort implementeren daarvan (zie toelichting hierna en bijlage 3).

Inleiding

Gebleken is dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie, specifiek ten aanzien van de Deeltijdrichtlijn en het algemene gelijkheidsbeginsel.

Een mogelijke oplossingsrichting is de opleidingsvereisten en taken van vrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende wet- en regelgeving. Dit heeft geleid tot de denkrichting van de taakdifferentiatie, die uit vier bouwstenen bestaat en in samenhang moet worden gezien. Deze bouwstenen betreffen:

- **Bouwsteen 1: Verplichte beschikbaarheid:** de beroepsmedewerker heeft een verplichte beschikbaarheid (o.b.v. rooster of piket), terwijl de vrijwilliger nooit een verplichting heeft om een taak uit te voeren of beschikbaar te zijn. Alleen in uitzonderlijke situaties is kazernerijen of consignerijen van een vrijwilliger mogelijk om verhoogde paraatheid te realiseren; dit altijd zonder enige verplichting voor de vrijwilliger.
- **Bouwsteen 2: Aantal repressieve taken:** de beroepsmedewerker voert meer repressieve brandweertaken uit dan een vrijwilliger.
- **Bouwsteen 3: Type taken:** de beroepsmedewerker voert naast de repressieve taken tevens koude taken en nieuwe taken uit in het kader van de 'bredere maatschappelijke inzet'. Voor de vrijwilliger geldt dat deze naast de repressieve taken tevens taken uitvoert die een directe relatie (randvoorwaardelijk) hebben met de repressieve taken.

- *Bouwsteen 4: Vakbekwaam worden en blijven:* de beroepsmedewerker volgt een opleiding met een langere opleidingsduur dan de vrijwilliger en het vakbekwaam blijven vraagt voor de beroepsmedewerker meer inspanning.

Invoering van de denkrichting vraagt om een gefaseerde stelselverandering waarvoor de stelselverantwoordelijke (de minister) primair verantwoordelijkheid draagt en dus ook voor de financiële gevolgen. Het Veiligheidsberaad zoekt hiervoor commitment en steun van het nieuwe kabinet. De bijlagen geven een beeld van de landelijke voortgang van de besprekingen over taakdifferentiatie.

Aanleiding

Implementatie van bouwsteen 1 betekent voor IJsselland dat er oplossingen moeten komen voor die situaties waar (structureel) gekazerneerd en geconsigneerd wordt. In IJsselland is de situatie als volgt:

Kazernering vrijwilligers op de posten:

- Zwolle (op beide posten: Noord en Zuid)

Consignatie vrijwilligers:

- Kampen: structurele consignatie van een volledige bluseenheid 7x24 uur
- Steenwijk: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- Ommen: structurele consignatie bevelvoerder
- Oldemarkt: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- IJsselmuiden: structurele consignatie van bevelvoerder/chauffeur in het weekend.
- Merendeel posten: incidentele consignatie tijdens feestdagen, vakantie en evenementen
- Structurele consignatie 1 vrijwillige Adviseur Gevaarlijke Stoffen
- Structurele consignatie 1 vrijwillige Officier van Dienst

Wanneer deze vrijwilligers een parttime aanstelling moeten krijgen, zijn hiermee structureel circa 700.000 euro gemoeid.

Communicatie

Informatief naar de OR op 15 juni 2021.

Vervolg

In navolging van de denkrichting wordt projectmatig een eerste verkenning gedaan naar potentiële mogelijkheden om, binnen de kaders van bouwsteen 1, de brandweezorg qua dekking efficiënter te organiseren en waar mogelijk te verbeteren. Regionaal gezien gaat het om een heroverweging van kazernering, consignatie en vrije opkomst binnen de regio (zie bijlage 3 projectcontract).



**Veiligheids
beraad**

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Algemeen bestuur veiligheidsregio

Doorkiesnummer
06-20979129
Inlichtingen bij
R. Kouwenhoven, M.
Luijten
Ons kenmerk
V019-2021

Datum 17 juli 2021

Onderwerp Afronding taakdifferentiatie brandweer en vervolgoopdrachten

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Op 21 juni jl. hebben het Veiligheidsberaad en de minister van Justitie en Veiligheid de-charge verleend aan de 'denktank taakdifferentiatie brandweer' en een nieuwe 'stuurgroep toekomstbestendig brandweerstelsel' ingericht. Deze stuurgroep heeft als opdracht gekregen om de eerste bouwsteen van de denkrichting te implementeren en om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn voor een toekomstbestendig brandweerstelsel. De afronding van de opdracht van de denktank en de vervolgoopdracht aan de stuurgroep licht ik onderstaand graag toe.

Het huidige brandweerstelsel is gebaseerd op een combinatie van vrijwillige en beroepsbrandweer. Beide kennen dezelfde eisen op het gebied van vakbekwaamheid en hebben eenzelfde takenpakket. Zoals eerder al is gebleken zijn elementen uit de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd met Europese en internationale regelgeving en met jurisprudentie van het Europese hof van Justitie, specifiek ten aanzien van de Deeltijd-richtlijn en het algemene gelijkheidsbeginsel. Hierdoor kan de huidige situatie niet ongewijzigd in stand blijven.

Er zijn in het Veiligheidsberaad verschillende mogelijkheden aan de orde geweest om met deze problematiek om te gaan. Uiteindelijk hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV in juni 2019 aan de denktank taakdifferentie brandweer opdracht gegeven om nader te verkennen hoe brandweervrijwilligers nadrukkelijk en fundamenteel zijn te onderscheiden van beroepsmedewerkers, om te voldoen aan Europese regelgeving. Tevens is opdracht gegeven om in kaart te brengen welke mogelijke consequenties dit heeft voor de brandweerorganisatie. Voor de uitwerking is uitgegaan van zes leidende principes, te weten: behoud van vrijwilligheid, toekomstbestendig stelsel, juridisch houdbaar, gelijkwaardige brandweezorg, veiligheid van het brandweerpersoneel en praktische uitvoerbaarheid.

De denktank is gekomen tot een vorm van (taak)differentiatie, die is opgebouwd uit het totaal van vier bouwstenen: (1) verplichte beschikbaarheid, (2) aantal repressieve taken, (3) type taken en (4) vakbekwaam worden en blijven. Ik verwijs hiervoor verder naar het eindoplevering van de denktank, zoals geagendeerd voor de vergadering van het Veilig-



heidsberaad en de minister van JenV op 22 februari 2021. In die vergadering zijn de uitwerking en consequenties van de denkrichting besproken. Daarbij zijn de volgende zaken rondom het voorliggend vraagstuk (nogmaals) geconstateerd:

- > dat een brandweerstelsel met behoud van vrijwilligheid als uitgangspunt geldt;
- > dat een fundamenteel onderscheid tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers noodzakelijk is, gezien (Europese) wet- en regelgeving;
- > dat een breed draagvlak bestaat voor het implementeren van de eerste bouwsteen (i.c. kazernering en consignatie). Het Veiligheidsberaad stelt hierbij als voorwaarde dat de minister van JenV alle incidentele en structurele kosten op zich neemt. Afgesproken is om gezamenlijk een goede 'case' maken voor de komende gesprekken aan de formatietafel;
- > dat wellicht ook andere elementen kunnen bijdragen aan het aanbrengen van een (fundamenteel) onderscheid tussen beroepsmedewerkers en vrijwilligers, maar dat er geen eenduidig beeld bestaat inzake welke elementen dat precies zijn;
- > dat andere ontwikkelingen bij de brandweer ook vragen om aanpassingen (stappen om te nemen), om te komen tot een toekomstbestendig brandweerstelsel;
- > dat breed draagvlak bestaat voor een gefaseerde aanpak van het vraagstuk, met voldoende tijd en aandacht voor het proces en de impact van de veranderingen voor de veiligheidsregio's. Daarbij is het wenselijk dat na iedere fase een toets plaatsvindt om te onderzoeken in hoeverre er voldoende onderscheid is gemaakt en indien er nog onvoldoende onderscheid is, welke stappen verder nodig zijn met aandacht voor de uitvoerbaarheid van de vervolgstappen.

Verder kan naar aanleiding van het Commissiedebat van de Tweede Kamer over taakdifferentiatie brandweer op 27 mei 2021 worden geconstateerd dat de Tweede Kamer zeer hecht aan het stelsel met vrijwilligheid. In het Commissiedebat heeft de minister van JenV ook toegezegd door een tweetal juristen en in nauwe afstemming met de praktijk een 'third opinion' te laten uitvoeren naar de interpretatie van de Europese wet- en regelgeving.

Al met al hebben het Veiligheidsberaad en de minister van JenV op 21 juni 2021 het besluit genomen decharge te verlenen aan de denktank taakdifferentie en een nieuwe stuurgroep 'toekomstbestendig brandweerstelsel' in te richten. Deze stuurgroep heeft als opdracht gekregen om een plan uit te werken voor implementatie van de eerste bouwsteen van de denkrichting en als aanvullende opdracht om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn om mee aan de slag te gaan, om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Bij de eerste bouwsteen gaat het om verplichte beschikbaarheid. De vrijwilliger werkt op basis van vrijwilligheid en kan niet worden verplicht om taken uit te voeren en beschikbaar te zijn op een bepaald moment. Vormen van consignering (het buiten werktijd verplicht oproepbaar zijn voor spoedgevallen) en kazernering (verplichte aanwezigheid op de kazerne) zijn dan niet meer aan de orde. Voor de beroepsmedewerker geldt dat de verplichting blijft.



In de opdracht van het implementatieplan voor de eerste bouwsteen worden activiteiten, planning, verantwoordelijkheden en financiën opgenomen. Ook moet het implementatieplan inzicht geven in de personele, organisatorische en financiële consequenties van de eerste bouwsteen. Het implementatieplan wordt eind 2021 ter bespreking voorgelegd aan de vergadering van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV.

In de aanvullende opdracht naar thema's voor een toekomstbestendig brandweerstelsel betreft de stuurgroep ook relevante brandweerontwikkelingen, zoals slagkracht en paraatheid. In de vergadering van het Veiligheidsberaad en de minister van JenV eind 2021 wordt de scope voor deze aanvullende opdracht bepaald. Deze wordt vervolgens uitgewerkt in een onderzoeksopdracht die wordt besproken in de gezamenlijke vergadering voorjaar 2022.

In de stuurgroep hebben in ieder geval de volgende functionarissen zitting:

- > portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad, Wouter Kolff (voorzitter);
- > portefeuillehouder Vrijwilligheid van het Veiligheidsberaad, Marco Out;
- > voorzitter van de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's, Paul Depla;
- > directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer van het ministerie van JenV, Paul Gelton;
- > een directeur veiligheidsregio/regionaal commandant;
- > secretaris stuurgroep vanuit het IFV.

Met vriendelijke groet,

Dhr. mr. A.W. Kolff
Portefeuillehouder Brandweer Veiligheidsberaad

Aan BAC Brandweer	Portefeuillehouder A.W. Kolff	Agendapunt 5
Van Portefeuillehouder Brandweer	Adviseur M. Luijten, R. Kouwenhoven	Datum vergadering 10-9-2021

Onderwerp: Vervolgopdracht toekomstbestendig brandweerstelsel

Voorstel

De BAC Brandweer wordt gevraagd:

- > Kennis te nemen van de vervolgopdracht van het Veiligheidsberaad na afronding van taakdifferentiatie brandweer.

Aanleiding

Op 21 juni 2021 heeft het Veiligheidsberaad decharge verleend aan de denktank taakdifferentiatie brandweer. Vervolgens heeft het Veiligheidsberaad een stuurgroep 'toekomstbestendig brandweerstelsel' ingesteld met een tweeledige vervolgopdracht:

1. Implementatie eerste bouwsteen

- > Werk een (gedetailleerd) implementatieplan uit voor de eerste bouwsteen uit de denkrichting die op 22 februari jl. is gepresenteerd, in termen van activiteiten, tijdsplanning en financiën, met als doel te komen tot een onderscheid tussen vrijwilligers en beroepsmedewerkers en zo te voldoen aan de Europese wetgeving;
- > Werk in het implementatieplan uit welke actor verantwoordelijk is voor welke stappen. Geef tevens inzicht in de personele, organisatorische en financiële consequenties van de eerste bouwsteen;
- > Het implementatieplan wordt ter bespreking voorgelegd aan een gezamenlijk (nog te plannen) extra overleg van Veiligheidsberaad en minister van JenV eind 2021;

2. Aanvullende opdracht

Het Veiligheidsberaad en de minister van JenV wensen het denken rondom initiatieven die bijdragen aan een toekomstbestendig brandweerstelsel niet stil te zetten en geven de stuurgroep daarom de volgende aanvullende opdracht:

- > Onderzoek wat andere wenselijke thema's zijn om mee aan de slag te gaan, om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel;
- > Betrek daarbij ook andere relevante ontwikkelingen (zoals slagkracht en paraatheid) bij de brandweer;
- > Bepaal de scope van deze aanvullende opdracht tijdens een gezamenlijk (nog te plannen) extra overleg tussen Veiligheidsberaad en minister van JenV eind 2021;
- > Vervolgens wordt de uitgewerkte onderzoeksopdracht vastgesteld tijdens het gezamenlijk overleg van Veiligheidsberaad en minister van JenV in maart 2022.

Toelichting

Inrichting stuurgroep

In de stuurgroep 'toekomstbestendig brandweerstelsel' hebben in ieder geval de volgende functionarissen zitting:

- > portefeuillehouder Brandweer van het Veiligheidsberaad, de heer Kolff (voorzitter);
- > portefeuillehouder Vrijwilligheid van het Veiligheidsberaad, de heer Out;
- > vertegenwoordiger vanuit het bestuur Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's, de heer Depla;
- > voorzitter werkgroep Implementatie bouwsteen 'verplichtend karakter', de heer Kransen;
- > voorzitter werkgroep Toekomstbestendig brandweerstelsel, mevrouw Trijselaar;
- > directeur Veiligheidsregio's van het ministerie van JenV, de heer Gelton;
- > secretaris stuurgroep, de heer Kouwenhoven.

Voor de twee opdrachten worden afzonderlijk werkgroepen ingericht onder de stuurgroep.

De directeuren veiligheidsregio zitten op persoonlijke titel in de stuurgroep en onderliggende werkgroepen. Gezien het belang van het onderwerp, zullen alle leden van de RCDV tijdig in het traject worden betrokken om mee te denken en hun zienswijzen te geven.

De VBV is niet vertegenwoordigd in de stuurgroep, maar wordt wel geregeld betrokken, zo is afgesproken met de voorzitter VBV. Daarnaast bestaat de mogelijkheid om de VBV te betrekken in de onderliggende werkgroepen.

Aanvullende opdracht

De stuurgroep heeft opdracht gekregen om te onderzoeken wat andere wenselijke thema's zijn om mee aan de slag te gaan, om toe te werken naar een toekomstbestendig brandweerstelsel.

Deze aanvullende opdracht is bedoeld om zaken op het gebied van werkgeverschap in samenhang te kunnen brengen ('satéprikker') en bestuurlijk te verankeren. Het gaat daarbij om de consequenties voor het werkgever- en werknemerschap van strategische vakinhoudelijke thema's, zoals slagkracht en paraatheid. Met andere woorden: welke prominente veranderingen zien we in het brandweervak en wat zijn daarvan de arbeidsrechtelijke gevolgen en consequenties voor de arbeidsverhoudingen?

Quick scan

De RCDV gaat in dit kader een inventarisatie (quick scan) uitvoeren van lopende strategische ontwikkelingen en projecten. Deze kan vervolgens worden gebruikt voor het bepalen van de scope van de aanvullende opdracht.

Future search

Ook wordt door het IFV samen met de RCDV een onderzoek (future search) 'Toekomstverkenning Brandweer' uitgevoerd. Hiervoor worden ongeveer 80 relevante stakeholders van binnen en buiten de brandweer uitgenodigd. Achtergrond bij dit onderzoek is de constatering dat allerlei ontwikkelingen op maatschappelijk, sociaal en technologisch vlak invloed hebben op de maatschappij en daarmee ook op de brandweer. Om door te groeien naar een proactieve brandweerorganisatie, is het essentieel om op tijd zicht te krijgen op deze ontwikkelingen.

De uitkomsten van dit onderzoek kunnen eveneens worden gebruikt voor het bepalen van de scope van de aanvullende opdracht.

Advies en besluitvorming

Historie

Gremium	Datum	Inhoud besluit
BAC Brandweer	28-05-2021	Advies over vervolgopdracht 'toekomstbestendig brandweerstelsel'
Veiligheidsberaad – minister van JenV	21-06-2021	Besluitvorming over vervolgopdracht 'toekomstbestendig brandweerstelsel'

Vervolg

Gremium	Datum	Inhoud besluit
BAC Brandweer	10-09-2021	Informerend
BAC Brandweer	19-11-2021	Advies over: - Implementatieplan eerste bouwsteen - Scope van aanvullende opdracht
Veiligheidsberaad – minister van JenV	December 2021 (n.t.b.)	Besluitvorming over: - Implementatieplan eerste bouwsteen - Scope van aanvullende opdracht
BAC Brandweer	Q1 2022 (n.t.b.)	Advies over onderzoeksopdracht voor aanvullende opdracht
Veiligheidsberaad – minister van JenV	Maart 2022 (n.t.b.)	Besluitvorming over onderzoeksopdracht voor aanvullende opdracht

Communicatie

Eventuele adviezen van de BAC Brandweer worden door de portefeuillehouder meegenomen in het voorstel aan het Veiligheidsberaad.

Bijlagen

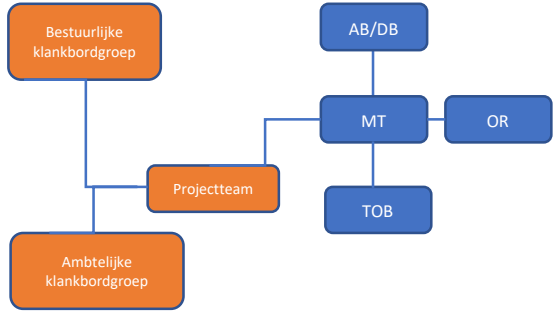
Geen

Projectcontract

Verkenning oplossingsrichtingen bouwsteen 1 Taakdifferentiatie

Onderwerp		Toelichting
Algemeen	Projectnaam	Verkenning oplossingsrichtingen voor bouwsteen 1 <i>Taakdifferentiatie</i> Dit project maakt onderdeel uit van het programma: <i>Toekomstbestendige Brandweezorg</i>
	Opdrachtgever	Michel Thijssen (namens MT)
	Projectleider	Marco Huisman
Versie beheer	Versie	04 concept (20 mei 2021)
	Becommentarieerd door	MT (20-4-2021) Teamleidersoverleg Brandweer (29-4-2021) Portefeuillehouder Brandweer(17-5-2021) OR (15 juni)
Projectdefinitie	Uitdaging	Bouwsteen 1, verplicht en niet verplicht als onderscheid, is één van de vier bouwstenen van de denkrichting Taakdifferentiatie. Om juridisch voldoende onderscheid te maken tussen beroeps en vrijwilligers is het noodzakelijk dat de vrijwilliger te allen tijde werkt op basis van vrijwilligheid. Hierbij past het niet (meer) dat vrijwilligers structurele consignatie (piket) of kazerneringsdiensten draaien. Voor brandweer IJsselland betekent dit dat er oplossingen moeten komen voor: - Het structureel kazerner van vrijwilligers in Zwolle; - Het structureel consigner van vrijwilligers in de gehele regio (van manschap tot OVD/AGS); Het betreft dus een breed regionaal vraagstuk.
	Aanleiding	Gebleken is dat elementen in de rechtspositie van de brandweervrijwilligers in strijd zijn met Europese en internationale regelgeving en jurisprudentie van het Europese hof van Justitie, specifiek ten aanzien van de Deeltijdrichtlijn en het algemene gelijkheidsbeginsel. Een mogelijke oplossingsrichting is de opleidingsvereisten en taken van vrijwilligers en beroepskrachten zo te differentiëren en vorm te geven dat geen sprake is van spanning met de geldende wet- en regelgeving. Dit heeft geleid tot de denkrichting van de taakdifferentiatie, die uit vier bouwstenen bestaat en in samenhang moet worden gezien. Over de denkrichting moet landelijk nog besluitvorming plaatsvinden. Verwachting is dat dit voor de zomer plaatsvindt en dat in ieder geval

		over bouwsteen 1 consensus bestaat omdat alleen al vanuit goed werkgeverschap bouwsteen 1 geïmplementeerd zou moeten worden. Het voorliggende projectcontract gaat over het in beeld brengen van de huidige situatie en een eerste verkenning naar potentiële mogelijkheden om, binnen de kaders van bouwsteen 1, de brandweezorg qua dekking efficiënter te organiseren en waar mogelijk te verbeteren. Regionaal gezien gaat het om een heroverweging van kazernering, consignatie en vrije opkomst binnen de regio. Het project maakt onderdeel uit van het programma <i>Toekomstbestendige Brandweer</i>.
	Doelstelling	Inzicht krijgen in hoe VR IJsselland kan voldoen aan bouwsteen 1 en goed werkgeverschap toont, waarbij het huidige niveau van brandveiligheid in IJsselland voor de burger wordt gewaarborgd en waar mogelijk verbeterd
	Resultaat	Aan het bestuur wordt in een eindnotitie voorgesteld hoe IJsselland kan voldoen aan bouwsteen 1 waarbij het huidige niveau van brandweezorg in IJsselland wordt gewaarborgd en waar mogelijk verbeterd Het eindresultaat wordt in een aantal fases doorlopen waarbij fase 1 al eerder is opgepakt en buiten dit project valt: 1. <i>Beeldvorming</i>: in een kennisgevingsnotitie aan het bestuur zijn de kosten geschetst die nodig zijn om de huidige organisatie onveranderd om te zetten aan de eisen van bouwsteen 1. 2. <i>Oordeelsvorming</i>: bekeken wordt hoe, binnen de kaders van bouwsteen 1, de brandweezorg qua dekking efficiënter georganiseerd kan worden en waar mogelijk verbeterd. Het gaat hierbij feitelijk om een heroverweging in kazernering, consignatie en vrije opkomst binnen de regio. 3. <i>Besluitvorming</i>: Aan het bestuur worden een aantal oplossingsrichtingen ter besluitvorming voorgelegd t.b.v. verdere uitwerking.
	Afbakening	- Er wordt in deze fase alleen gekeken naar potentiële oplossingsrichtingen om te kunnen voldoen aan bouwsteen 1 - In deze fase worden geen voorstellen gedaan tot eventuele aanpassingen van beroepsroosters. - Implementatie maakt geen onderdeel uit van dit project. - Oplossingen om te voldoen aan de andere 3 bouwstenen worden later onderzocht (na landelijke besluitvorming).
	Gebruikers	AB en MT Brandweer IJsselland voor nadere besluitvorming.
	Randvoorwaarden	- Projectleden hebben ruimte om te participeren in het project - Projectleden denken vanuit regio/ organisatieperspectief
Activiteiten	Activiteiten en planning	- Bespreken en vaststellen projectcontract in verschillende gremia: april/juni 2021 - Projectstart up: augustus/september 2021 - Uitwerking: augustus/september 2021 – december 2021 - Besluitvorming over verdere traject: Q1 2022 en verder

Governance	Projectteam + klankbordgroepen	Er wordt gewerkt met een projectgroep¹ van max 9 personen, een bestuurlijke klankbordgroep² bestaande uit burgemeesters en een ambtelijke klankbordgroep³: - klankbordgroep bestaande uit vertegenwoordigers uit posten waar nu structureel wordt gekazerneerd of geconsigneerd. 1. Het huidige projectteam <i>Taakdifferentiatie</i> bestaat uit 16 personen. In de inventarisatie fase vorig jaar (2019/2020) werkte dit goed. In deze fase is het efficiënter om te werken met een kleiner team van maximaal 9 personen. Hierop wordt het huidige projectteam aangepast aan: projectleider, projectsecretaris, 2 x TL brandweezorg, 3 x ploegleider (Zwolle, Kampen en 1 van een geconsigneerde post), HRM, financiën. 2. De huidige bestuurlijke klankbordgroep bestaat uit drie burgemeesters (Olst-Wijhe, Steenwijkerland en Hardenberg). 3. Deze klankbordgroep dient nog te worden samengesteld. 
Tijdsplanning personeel	Personeel	Gemiddelde tijdsbelasting: Projectleider: 1-2 dagen/week Projectsecretaris: 0,5 dag/week Projectleden: 0,5 dag/week NB dit zijn gemiddelden. Er kunnen momenten zijn dat de belasting hoger of lager ligt.
Kwaliteit	Kwaliteit van het projectresultaat	Oplossingsrichting voldoet aan de criteria van bouwsteen 1. Hierin huidige en meerkosten meenemen.
Communicatie	Communicatie over de inhoud van het project en het projectverloop	- Inzet weekbericht - Updates publiceren op Sharepoint (kennisportaal taakdifferentiatie) - Eventueel inzet webinar (nader bekijken)
Informatie	Projectadministratie	Er wordt gebruik gemaakt van de omgeving van sharepoint. Hier kunnen alle projectleden bij de relevante documentatie. De projectsecretaris beheert de documentatie en zorgt dat alle relevante informatie toegankelijk is voor gebruik tijdens het project. Ook zorgt de projectsecretaris na afloop van het project voor archivering van de relevante documentatie in afstemming met de projectleider.

	Overlegvorm en frequentie	Zoveel mogelijk via Microsoft Teams. Dit i.v.m. Corona, maar ook om reistijd en daarmee de belasting voor de projectleden te beperken.
Risico management	Risicoanalyse	- Al (te snel) in rooster aanpassingen denken - Te veel vanuit eigen belang en eigen post denken - Onrust op de werkvloer door de toekomstige veranderingen

Veiligheidsregio IJsselland – Vergaderschema Bestuur 2022 – definitief 16-09-2021

Uitgangspunten

- Voorjaarsvakantie Noord: 19 t/m 27 februari 2022
- Meivakantie Noord: 30 april t/m 8 mei 2022
- VNG-congres: 28 en 29 juni 2022
- Zomervakantie Noord: 16 juli t/m 28 augustus 2022
- Herfstvakantie Noord: 15 t/m 23 oktober 2022
- Kerstvakantie Noord: 24 december t/m 8 januari 2023

Overlegvorm	Tijd	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
Veiligheidsoverleg (Olst-Wijhe)	09.00-12.30		16				22			28		9	14
Veiligheidsoverleg (Olst-Wijhe)	09.00-12.30				6								
Bestuurdersdag(en)	09.00-17.00						8						
Tweedaagse bestuur incl. overnachting	12.00-24.00										12		
Tweedaagse bestuur	24.00-12.00										13		
(incl. overnachting)													
DB Veiligheidsregio	09.00-10.30	27					2			8	6	17	
DB Veiligheidsregio	15.00-16.30			17									
DB Veiligheidsregio (Olst-Wijhe)	08.30-09.00				6								
Veiligheidsdirectie	09.00-11.00	12					15		31		5		
Veiligheidsdirectie (Olst-Wijhe)	13.00-15.00		9		6							9	
Veiligheidsdirectie	09.00-11.00			2		18							7
Veiligheidsdirectie MON ¹	11.00-12.00			2			15				5		7
				Zwolle			Zwolle				Zwolle		Zwolle
Bestuur MON	10.00-11.00							6					21
								Zwolle					A'doorn

¹ Bijeenkomsten van Veiligheidsdirectie MON en Bestuur MON komen te vervallen als de GR MON wordt opgeheven.

Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 3 juni 2021

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, B. Koelewijn en R.C. König en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

afwezig

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur.

2. Verslag en actielijst vergadering 7 april 2021

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag vraagt de heer Koelewijn of het zinvol is om het tweede loopbaanbeleid een keer in het dagelijks bestuur te bespreken. De heer Mengerink vertelt dat er sinds de presentatie van Vera Terlouw en Jeanien van Es in het DB op 18 maart geen nieuwe ontwikkelingen zijn. Wel is er door een aantal regio's een document over het tweede loopbaanbeleid opgesteld. De heer Mengerink zorgt dat de heer Koelewijn dit document krijgt. Indien er nieuwe ontwikkelingen zijn, wordt dit onderwerp geagendeerd in het dagelijks bestuur.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Mengerink deelt mee dat de Landelijke Meldkamer Organisatie (LMO) heeft aangekondigd dat de datum van oplevering van de nieuwe meldkamer in Apeldoorn niet gehaald wordt. Het was 22-11-22, en wordt nu naar verwachting maart/ april 2023. Het gebouw is wel op tijd klaar, echter de technische installaties nog niet. De Oost5-regio's gaan een analyse maken van de impact hiervan op de veiligheidsregio's, bijvoorbeeld op het gebied van personeel. Dit kan namelijk nadelige financiële consequenties hebben. Het betekent ook dat de MON langer in stand gehouden moet worden. De heer Schreuders vraagt de heer Vroomen hierover een mededeling in het de vergadering van het algemeen bestuur te doen.

De heer Koelewijn vertelt dat de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) op 21 mei formeel door de notaris is opgericht. Als onderdeel van dat proces is tevens het eerste bestuur benoemd, bestaande uit Paul Depla (MW-Brabant), Lucas Bolsius (Utrecht), Petra Dassen (Zuid-Limburg) en hemzelf (als penningmeester) namens IJsselland. Deze vier veiligheidsregio's zijn tevens de eerste leden van de vereniging. Dit is een onlosmakelijk onderdeel van het proces: de eerste leden fungeren als oprichters. Nu de vereniging is opgericht, kunnen de andere veiligheidsregio's zich melden bij het bestuur met het verzoek toegelaten te worden als lid.

Het bestuur heeft een huishoudelijk reglement en begroting vastgesteld. Er is een vacature als de heer Koelewijn vertrekt. Het voorstel is om Sander Schelberg, burgemeester van Hengelo, te benoemen als zijn opvolger. De heer Strien vraagt of de vereniging alleen rechtspositionele taken heeft. En of de begroting overeen komt met wat de veiligheidsregio's nu betalen aan de Brandweerkamer. De heer Koelewijn antwoordt dat de kerntaak inderdaad gericht blijft op de rechtspositie. Maar, als die behoefte er is, dan kan deze taak verruimd worden. De WVSV wil de cao gemeenten volgen en alleen afspraken maken over de brandweer-hoofdstukken. Maar de vakbonden hebben daar nog geen 'ja' op gezegd. De begroting is gebaseerd op de kosten die er tot nu toe waren. Maar een vraag die speelt is in hoeverre de WVSV kan blijven rekenen op ondersteuning vanuit de veiligheidsregio's, zoals tot nu toe het geval was voor de Brandweerkamer.

De heer Schreuders vertelt dat er geen zienswijzen zijn ingediend op het concept van de begroting 2022. Wel heeft het college van B&W van Olst-Wijhe een brief gestuurd met een aantal vragen over de jaarstukken. Deze brief wordt nog beantwoord.

De heer Mengerink vertelt dat op 2 juni afscheid genomen is van de heer Poirot als operationeel leider. De dames Tijink en Kleisen draaien inmiddels mee in het OL-rooster. De heer Schreuders stapt in juli in.

Mevrouw Fransen vraagt hoe het bevalen is dat de stukken via iBabs verzonden zijn. Men is daar positief over. Tevens vraagt zij of de burgemeesters het prettig vinden dat standaard de ACB'ers en financieel adviseurs toegevoegd zijn als extern lid in iBabs, zodat zij gelijk met de burgemeesters de stukken kunnen inzien. Men stelt dat erg op prijs. Daarnaast geeft zij aan dat haar collega Johan Pieneman en zij de annotaties verzorgen voor de vergaderingen van het Veiligheidsberaad. Indien mogelijk krijgt zij graag een terugkoppeling van deze vergaderingen en de BAC's. Op die manier kunnen zij daar bij het maken van een annotatie voor een volgende vergadering rekening mee houden.

BESLUITVORMEND

5. Eerste bestuursrapportage 2021

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. in te stemmen met de eerste bestuursrapportage 2021;
2. het algemeen bestuur voor te stellen de eerste bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat deze eerste bestuursrapportage ingaat op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na vier maanden van het jaar. Net als in het grootste deel van 2020 drukte de coronacrisis tijdens de eerste vier maanden van 2021 haar stempel op de werkzaamheden van de veiligheidsregio. Op basis van de eerste vier maanden wordt het resultaat van 2021 geprognoseerd op een positief saldo van 699.000 euro. Dit overschot is met name ontstaan doordat de brandweer vanwege de coronacrisis niet kon oefenen. Daardoor zijn vrijwilligersvergoedingen voor het oefenen niet uitgekeerd en zijn overige kosten voor het oefenen ook niet gemaakt. De heer Snijders vraagt wanneer de brandweer weer op het oude niveau kan oefenen. De heer Mengerink antwoordt dat dat naar verwachting vanaf september is.

Het valt de heer König op dat de datum van in werking treding van de Omgevingswet nog niet aangepast is. Dit zal alsnog gebeuren.

De heer Koelewijn geeft aan zijn raad vragen gesteld heeft over brandveiligheidscontroles in het buitengebied. Met name stalbranden krijgen veel aandacht en hoe die te voorkomen zijn. Hij vraagt wat de taak van de veiligheidsregio hierin is. De heer Mengerink antwoordt dat hier op landelijk niveau de focus op gericht is. Gemeenten en veiligheidsregio trekken hier samen in op.

De heer Koelewijn vraagt of de Visie op vakbekwaamheid vertraagd is door de coronacrisis. De heer Mengerink beantwoordt deze vraag bevestigend. Daarnaast vindt de heer Koelewijn de tekst op bladzijde 7 over de Omgevingswet erg algemeen. Met name de zin: 'We focussen op die zaken waar we het verschil kunnen maken en geven voorrang aan de samenwerking binnen de regio bij de implementatie van de Omgevingswet'. De veiligheidsregio zal deze tekst scherper maken.

Het valt de heer Strien op dat in de oplegnotitie onder kanttekeningen, 3^e streepje staat dat brandveiligheidscontroles vanwege de coronamaatregelen aan het begin van 2020 nauwelijks uitgevoerd zijn. En dat opgelopen achterstanden gedurende het jaar helaas niet volledig weggewerkt kunnen worden. Kan er bij worden gezet dat de achterstanden in 2022 ingelopen worden? Op die manier wordt ook perspectief geboden. Daarnaast vraagt hij zich af of van het positief saldo van 7 ton niet een deel moet worden doorgeschoven naar 2022. De heer Schreuders gaat dit na. *Antwoord: op dit moment is dit nog niet bekend. In de tweede bestuursrapportage kan er, naar verwachting, wel zo ver vooruit gekeken worden en doet de veiligheidsregio, indien mogelijk, een vooraankondiging op dit gebied. Besluiten worden genomen bij de vaststelling van de jaarrekening 2021.*

Besluit

De gemaakte opmerkingen worden verwerkt.
Er wordt conform voorstel besloten.

6. Aanwijzing accountant

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om Baker Tilly B.V. (hierna: Baker Tilly) te benoemen als accountant voor de periode 1 juli 2021 tot en met 30 juni 2025 met een optie tot verlenging van 3 keer één jaar.

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat de overeenkomst met de huidige accountant Ernst & Young accountants LLP per 30 juni 2021 afloopt. Per 1 juli 2021 moet een nieuwe overeenkomst worden afgesloten voor het verlenen van accountantsdiensten. In februari 2021 is een Europese Aanbesteding gestart, waarop drie partijen hebben ingeschreven. De door Baker Tilly uitgebrachte inschrijving heeft de beste prijs-kwaliteitverhouding.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

7. Bekrachtiging 3 LOGA-ledenbrieven, o.a. over overgangsrecht levensloopregeling

Het dagelijks bestuur besluit:

1. de ledenbrief over de compensatieregeling transitie levensloop en versneld sparen van 3 mei 2021 met kenmerk 21/028 met ingang van 1 januari 2022 te bekrachtigen.
2. de ledenbrief over de aanpassing overgangsrecht levensloopregeling van 3 mei 2021 met kenmerk 21/030 met terugwerkende kracht per 1 juni 2021 te bekrachtigen.
3. de ledenbrief over de nadere uitwerking FLO-60 jaar van 3 mei 2021 met kenmerk 21/031 met terugwerkende kracht per 1 juni 2021 te bekrachtigen.

OPINIËREND

8. Portefeuilleverdeling na pensionering de heer Koelewijn

Met het vertrek van de heer Koelewijn wegens zijn pensioen ontstaat een 'vacature' in het DB. Besproken wordt het proces om te komen tot invulling van deze vacature. Uitgangspunten hierbij zijn een evenwichtige verdeling van portefeuilles en de geografische vertegenwoordiging in de regio (grote steden, platteland, clusters van gemeenten). Besloten wordt dit onderwerp te agenderen op de bestuurdersdag op 23 juni.

9. Financiële analyses en scenario's 2021 – 2024

De DB-leden bespreken:

1. het actuele beeld van de vier bestuurlijk bepaalde financiële lijnen en hun effecten, opgenomen in de bijgevoegde notitie;
2. de lijnen 1 t/m 3 en het meerjarig financieel effect op de begroting;
3. de accenten die van belang zijn voor de AB-bespreking op 23 juni aanstaande.

De heer Schreuders leidt dit onderwerp in. Dit thema heeft meerdere keren op de agenda gestaan, maar tot op heden heeft er nog geen verdiepend bestuurlijk gesprek plaatsgevonden, onder andere wegens het ontbreken van reële financiële inschattingen. Het lukt nu steeds beter inschattingen te maken van de effecten van taakdifferentiatie en meldkamer. Het is de bedoeling om dit onderwerp verkennend te bespreken op de bestuurdersdag op 23 juni en de besluitvorming te laten volgen in het najaar. Als eerste worden de actuele ontwikkelingen in beeld gebracht, als tweede de consequenties daarvan voor het financieel meerjarenoverzicht en tot slot de verdeling van de gemeentelijke bijdrage.

De heer König vraagt of er een tijdshorizon is aangegeven voor objectivering van de verdeling van de gemeentelijke bijdrage. De heer Schreuders antwoordt dat er een evaluatiemoment is afgesproken, maar dat dat moment een paar keer uitgesteld is. De heer Koelewijn is er een voorstander van om een planning af te spreken voor de objectivering van de gemeentelijke bijdrage. Afgesproken kan worden om bijvoorbeeld elke vijf jaar een stap te zetten. Op die manier hebben we niet elke keer dezelfde ingewikkelde discussie. De heer König vraagt of de nadeelgemeenten weten dat zij in de toekomst een hogere bijdrage moeten betalen. De heer Koelewijn antwoordt dat de gemeenten alleen rekening houden met de autonome ontwikkelingen.

De heer Strien vindt dat de notitie vooral financieel ingestoken is. Hij mist een verdieping op strategisch niveau en zou graag zien aan welke knoppen gedraaid kan worden. Binnen de brandweer is bijvoorbeeld ook het nieuwe dekkingsplan van belang. Wellicht wordt aan de hand daarvan een efficiëncyslag gerealiseerd, met bijbehorende besparingen. Een eventuele herverdeling van de gemeentelijke bijdrage is daarna wellicht ook beter uitlegbaar. De heer Koelewijn geeft aan dat Kampen een nadeelgemeente is. Als er strategische keuzes gemaakt worden voor zijn gemeente die tot een kostenverhoging leiden, dan is het verdedigbaar dat Kampen een hogere gemeentelijke bijdrage betaalt. De heer Mengerink vertelt dat we, ongeacht taakdifferentiatie, in Kampen over moeten naar een ander systeem van brandweezorg, waar inderdaad hogere kosten mee gepaard gaan. Dit wordt naar verwachting verwerkt in het nieuwe dekkingsplan. Aan de andere kant kan het nieuwe dekkingsplan er ook toe leiden dat er brandweerposten sneuvelen. De heer Schreuders geeft aan dat als dat voordeelgemeenten raakt, het ook logisch is dat zij dan minder gaan betalen. De heer König vraagt zich wel af of je moet

wachten tot alles uitgekristalliseerd is. Waarschijnlijk heb je op dat moment weer nieuwe, onzekere ontwikkelingen.

De heer Strien mist nog een haakje naar een andere verdeling van het Gemeentefonds. Daarnaast heeft hij de indruk dat de egaliseringsreserve wel verlaagd kan worden. Als structurele bezuinigingen het effect voor de nadeelgemeenten kunnen drukken, is dat erg prettig. Ook tijdelijke compensatie van de nadeelgemeenten door inzet van een incidenteel voordeel maakt de besluitvorming makkelijker. Ook vindt de heer Strien dat in de notitie vermeld moet worden dat de insteek van de veiligheidsregio's is dat zij gecompenseerd worden voor de meerkosten van nieuwe wetgeving. De heer Schreuders geeft aan dat het wel onzeker is of dat in de praktijk gaat gebeuren. De heer Koelewijn geeft aan dat bij de gemeente Steenwijkerland de bedragen bij 50%/50% niet kloppen.

De heer Snijders vraagt de notitie voor het AB aan te passen met de gemaakte opmerkingen. Aangesproken wordt dat de aangepaste notitie eerst voor akkoord langs de DB-leden gaat, voordat deze verspreid wordt onder de AB-leden.

10. Voorbereiding bestuurdersdag 23 juni

Dit punt is bij agendapunt 9 aan bod geweest.

11. Verkenning positie I-watch

Voorstel

Naar aanleiding van het verkennend onderzoek van de Stichting I-watch (zie bijlage bij de vergaderstukken) te bespreken:

1. Hoe het bestuur aankijkt tegen de problematiek van I-watch, zoals die in het rapport wordt beschreven.
2. Waar de primaire verantwoordelijkheid ligt voor het oplossen van die problematiek.
3. Wat het bestuur ervan vindt om als VRIJ open te staan voor het helpen oplossen van de problematiek voor I-watch en daarvoor komende maanden te onderzoeken wat de opties zijn en welke positieve punten en welke risico's voor VRIJ daaraan verbonden kunnen zijn. Op basis van dit onderzoek zou eind 2021 tot een nadere afweging gekomen kunnen worden.

De heer Snijders leidt het onderwerp in. In de door de heren Kanis en Flight opgestelde notitie wordt gesproken over de veiligheidsregio als mogelijke organisatie om I-Watch over te nemen. Dit vraagt echter nog wel nader onderzoek.

Besproken wordt wat nodig is om een zorgvuldig bestuurlijk besluit te nemen over dit vraagstuk.

Aspecten die daarbij aan de orde komen, zijn:

- Reden eventuele aansluiting bij VR IJsselland: Vanwege het publieke belang en om onze samenwerkingspartner, de politie, te helpen.
- Organisaties waarvoor I-watch werkt: I-watch werkt voor vier gemeenten die aangesloten zijn bij Veiligheidsregio IJsselland (Zwolle, Kampen, Steenwijkerland, Dalfsen). Daarnaast werken ze voor drie andere gemeenten (Zutphen, Rijssen-Holten, Oldebroek). Ook verzorgt I-watch tijdelijke camera's voor toezicht tijdens evenementen of voor de beveiliging van bedreigde bestuurders en politiemensen.
- De organisatievorm: I-watch moet in een publieke organisatie worden ondergebracht, vanwege het toezicht in de publieke ruimte. De risico's moeten bij de organisatie zelf blijven liggen. Daarom ligt het niet voor de hand om I-watch als afdeling binnen de veiligheidsregio onder te brengen. De stichting kan wel aangepast worden en als zodanig bij een veiligheidsregio (of gemeente) ondergebracht worden, met een dienstverleningsovereenkomst voor ondersteuning op het gebied van bedrijfsvoering. Dat laatste zou wellicht ook bij ONS bedrijfsvoeringsorganisatie kunnen

(samenwerkingsorganisatie op het gebied van bedrijfsvoering van gemeenten in de regio Zwolle – Kampen). Een andere mogelijkheid is onderbrengen bij een centrumgemeente of een nieuwe gemeenschappelijke regeling oprichten.

Afgesproken wordt om dit onderwerp op de bestuurdersdag opiniërend aan het AB voor te leggen.

INFORMEREND

12. Taakdifferentiatie brandweer, bouwsteen 1: consequenties voor VR IJsselland

Het dagelijks bestuur:

1. neemt kennis van de landelijke voortgang van de besprekingen over taakdifferentiatie brandweer (bijlage 1).
2. neemt kennis van de projectopdracht voor verkenning van oplossingsrichtingen voor VRIJ van bouwsteen 1 en van consequenties voor IJsselland bij onverkort implementeren daarvan (zie bijlage 2).

Landelijk wordt erop ingezet om eerst bouwsteen 1 van de denkrichting af te ronden. Ondertussen wordt opnieuw de noodzaak van de taakdifferentiatie onderzocht. Dit vanwege kritiek vanuit de Tweede Kamer. Dit heeft geen gevolgen voor bouwsteen 1, maar wellicht wel voor het vervolg. De heer Strien merkt in de BAC Brandweer dat het met deze gefaseerde aanpak moeilijker wordt om een claim richting het Rijk te formuleren, als de stelselwijziging tot meerkosten leidt. Het onderscheid tussen wat in rechtspositionele zin moet en welke keuzes de veiligheidsregio zelf maakt, moet in het vervolg helder zijn.

Dit punt wordt op 11 juni besproken in het Veiligheidsberaad. De heer König gaat naar dit overleg in plaats van de heer Snijders. Hij zorgt dat de heer Strien de stukken over taakdifferentiatie brandweer krijgt.

13. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

14. Sluiting

Om 11.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.