

AGENDA

vergadering:	Algemeen bestuur
datum	8 december 2021
tijdstip:	9.00 – 10.00 uur
Locatie	Teams

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 10.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 10 november 2021
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Kennismaking met Marjolijn van de Zandschulp, de nieuwe hoofdingenieur directeur bij RWS Oost Nederland, aan de hand van een presentatie over klimaatverandering
5. Mededelingen
6. Besluitvormend
 - 6.1. Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling
 - 6.2. Goed werkgeverschap na dienstongevallen
 - 6.3. Dekkingsplan
7. Opiniërend
 - 7.1. Digitale veiligheid & weerbaarheid – rol en ambitie Veiligheidsregio IJsselland
8. Informerend
 - 8.1. Taakdifferentiatie brandweer: vervolgonderzoek naar juridische mogelijkheden om brandweervrijwilligers te behouden
 - 8.2. Besluiten dagelijks bestuur 18 november 2021
 - 8.3. Verslag overleg dagelijks bestuur 14 oktober 2021
9. Rondvraag
10. Sluiting

Verslag

van Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland

datum 10 november 2021

aanwezig Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), S. de Rouwe (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), M.W. Offinga (Hardenberg), J. ten Kate (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).
Als adviserende leden en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

afwezig Burgemeester R.C. König (Deventer), en mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid) en M. Hartman (Openbaar Ministerie)

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren König (wegens Begrotingsraad).

2. Verslag vergadering 29 september 2021

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink doet een mededeling over:

- Managementteam: de aanwezigheid van mevrouw Tijink in het MT wordt als zeer waardevol ervaren en om die reden met twee jaar verlengd. De meerkosten worden gedekt uit de vergoeding die de veiligheidsregio ontvangt, doordat de heer Thijssen twee dagen in de week voor de Meldkamer Oost-Nederland werkt.
- CO₂-reductie binnen VR IJsselland: de veiligheidsregio gaat zich richten op CO₂ reductie, door gebruik te maken van de CO₂-prestatieladder.
- Oud & Nieuw: binnen twee weken wordt op landelijk niveau een knoop doorgemaakt over een eventueel (gedeeltelijk) verbod op het afsteken van vuurwerk tijdens oudejaarsavond, vanwege het hoge aantal coronabesmettingen. Ook is er aandacht voor het carbidschieten.

De heer Snijders heeft een mededeling over:

- de vluchtelingenproblematiek: de veiligheidsregio staat wat betreft deze crisis in de waakstand: er is een kern-ROT geformeerd. Mevrouw Tijink is de Operationeel Leider. Er is op 5 november een regietafel geweest, waar het COA bij aanwezig was. Diverse gemeenten hebben opvanglocaties aangeboden. Aangezien het COA de regie heeft, wachten we af van

welke aanbiedingen het COA gebruik wil maken. Er is ook over de middellange en lange termijn gesproken. Tevens is er gesproken over de doorstroming van de statushouders naar reguliere woningen. Gevraagd is het contact tussen gemeenten, COA en Rijksgebouwendienst soepeler te laten verlopen. De coördinerend gemeentesecretaris op dit dossier, de heer Ruddijs, heeft hier een belangrijke rol in en haalt informatie op. In december is er een volgende regietafel. De heer Sniijders probeert voorafgaand daaraan een (eventueel digitaal) overleg met de bestuurders in te plannen om de beelden te delen.

De heren Vroomen en Bats doen een mededeling over:

- digitale veiligheid: tijdens de laatste vergadering van de BAC Informatievoorziening is gesproken over digitale ontwrichting en de mogelijkheden om ons daarop voor te bereiden. De heer Bats wil als cyberburgemeester onderzoeken welke rol de veiligheidsregio hierin kan vervullen. Het komend overleg van het dagelijks bestuur is dit punt, op zijn verzoek, geagendeerd. Hij komt hierop terug in het volgend AB. Aanvankelijk hoorde dit punt bij het DVO, maar qua voorbereiding hoort dit punt in zijn ogen ook thuis bij de veiligheidsregio. De heer Schoonman vertelt dat zeven waterschappen in Oost Nederland onlangs een cyberoefening gedaan hebben. Hij heeft dit als heel waardevol ervaren. De heer Sniijders geeft aan dat in het oefenprogramma van de veiligheidsregio ook een cyberoefening zit. Hier hebben veel gemeenten gebruik van gemaakt.

Mevrouw Van Lente heeft de volgende mededeling:

- BAC GHOR: zij is de heer Koelewijn opgevolgd als portefeuillehouder GHOR. Onlangs heeft zij haar eerste overleg van de BAC GHOR gehad. Er spelen veel belangen. Ze overlegt hierover met mevrouw Van den Berg.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Tweede bestuursrapportage

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om de tweede bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Sniijders geeft aan dat we dit jaar, zoals het er nu naar uitziet, kunnen afsluiten met een positief financieel resultaat. Dat was al bij de eerste bestuursrapportage voorzien. Toen was berekend dat het positief resultaat naar verwachting 700.000 euro zou zijn. Inmiddels is dit opgelopen tot 1,8 miljoen euro. De oorzaak hiervan ligt bij de Covid-19-crisis. Diverse activiteiten konden niet doorgaan. We zien dat vooral het annuleren van oefeningen en de daarmee gepaard gaande personeelskosten voor een groot deel de afwijkingen in 2021 bepalen. Hoewel inmiddels de meeste activiteiten weer opgestart zijn, is het niet realistisch een volledige inhaalslag te maken in de laatste maanden van 2021. Navraag bij andere regio's laat overigens een vergelijkbaar beeld zien.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.2. Operationeel uniform brandweer en onttrekking reserves

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. In te stemmen met het in één keer vervangen van het huidige kazernetenue én het huidige ceremonieel tenue door het nieuwe operationeel uniform en zo aan te haken bij de landelijk gekozen kledingstijl (dit onder voorbehoud van instemming van de OR).
2. Het algemeen bestuur te verzoeken om het reeds beschikbaar gestelde investeringskrediet (€ 500.000,00) eenmalig te verhogen met € 481.450,00 en de in periode 2023-2026 incidenteel hogere kapitaalslasten (€ 120.159 per jaar) te onttrekken aan de egalisatiereserve.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de brandweer, in aansluiting op de politie, landelijk overstapt op een nieuw concept van het operationele uniform. Binnen Veiligheidsregio IJsselland is de huidige kleding financieel afgeschreven. Daarom past vervanging door het nieuwe uniform in de planning. Hoewel de structurele kosten hoger zijn, passen deze wel binnen de begroting.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld de volgende voorgenomen besluiten te bespreken:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.9551 euro zal gebruiken om de nadeelgemeentes te faciliteren om te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de 4-jaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.045 in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Bespreking

De heer Snijders leidt dit onderwerp in. Hij vertelt dat de financieel adviseurs de herijking van het Gemeentefonds wilden afwachten, maar daar wilde het dagelijks bestuur niet op wachten.

De heren Bats en Ten Kate geven aan dat zij akkoord zijn. Zij hebben ook het akkoord van de raad van respectievelijk de gemeente Steenwijkerland en Staphorst. Voorgesteld wordt te besluiten conform voorstel en voorlopig een punt achter deze discussie te zetten.

De heer Snijders geeft aan dat het agendapunt besluitvormend terugkomt in het AB van december. Het is de bedoeling eventuele vervolgstappen in de procentuele verdeling historisch/gemeentefonds te bespreken bij de vierjaarlijkse herzien van de beleidsagenda. De omstandigheden kunnen er over vier á vijf jaar echter wel naar zijn dat dit opnieuw ter discussie gesteld wordt. Mevrouw Van Lente begreep dat er in de toekomst vanuit de inhoud naar dit onderwerp gekeken wordt. Dat is dan wel een andere discussie. De heer Snijders beaamt dat.

Besluit

Conform voorstel.

7. INFORMEREND

7.1. Infographic GRIP-1 schrootbrand Kampen op 30 september 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van de Infographic van de GRIP-1 schrootbrand in Kampen op 30 september 2021.

7.2. Verslag overleg dagelijks bestuur 9 september 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het overleg van het dagelijks bestuur op 9 september 2021.

8. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

9. Sluiting

Om 9.45 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 8 december 2021

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Ingekomen stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	05-11-2021	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Rapportage naleving corona toegangsbe- wijzen	Nee	RBT

2. Namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort document</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
1.	18-11-2021	Brief	Gemeenteraden	Aanbieding tweede bestuursrapportage	Nee	Staf en Beleid
2.	22-11-2021	Brief	Instituut Fysieke Veiligheid (IFV)	Zienswijze concept jaarplan en begroting 2022	Ja	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Dagelijks Bestuur IFV
t.a.v. de heer P.I. Broertjes
Postbus 7010
6801 HA Arnhem

Datum: 22 november 2021, Zwolle
Kenmerk: V21.002280
Doorkiesnummer: 088-1197404
Onderwerp: Zienswijze concept jaarplan en begroting IFV 2022

Geachte bestuur,

Met uw brief van 13 oktober 2021 ontvingen wij het concept jaarplan en de begroting IFV 2022. Uw bestuur nodigde ons uit om uiterlijk 24 november 2021 een zienswijze kenbaar te maken over deze documenten. Uw planning is om ze op 10 december 2021 ter vaststelling aan te bieden aan het algemeen bestuur IFV en daarbij de ontvangen reacties te betrekken.

Wij maken gebruik van de mogelijkheid om een zienswijze in te dienen.

We waarderen dat ten opzichte van voorgaande jaren een stap is gemaakt in het beter beschrijven van doelstellingen. Voor 2022 hebt u zes speerpunten geformuleerd na consultatie van de leden van de RCDV en andere crisispartners. U licht daarbij toe, dat de speerpunten niet zozeer gaan over specifieke producten of diensten, maar vooral over die aspecten van het werk waar u de nadruk op legt en waarop u aanspreekbaar bent voor uw partners.

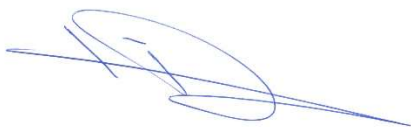
Nu constateren we evenwel dat de speerpunten onvoldoende duidelijk en onvoldoende krachtig zijn gekoppeld aan resultaten en financiën. Dit brengt volgens ons mee dat afbreuk wordt gedaan aan het aanspreekbaar zijn voor partners, zoals door u beoogd. In bijlage 4 zien we dat een koppeling aan resultaten en financiën wel mogelijk is in de vorm van een helder overzicht van de doelstellingen en activiteiten in 2022 voor uw producten en diensten. U hebt daarin per groep opgenomen wat u wilt bereiken, wat u daarvoor gaat doen en ook wat dit gaat kosten. Zo maakt u transparant wat de partners concreet kunnen verwachten.

Gevolg is in onze ogen dat het jaarplan hierdoor onvoldoende eenduidig en daardoor ook minder transparant is wat betreft resultaten en financiën.

In het jaarplan geeft u verder aan, dat uit de uitkomsten van de enquête onder partners duidelijk werd dat uw activiteiten met betrekking tot onder meer intelligence en informatievoorziening bijzonder worden gewaardeerd. Op zich lijkt ons dat een terechte observatie, maar we missen zo langzamerhand wel overzicht van wie wat nu doet ten aanzien van boven regionale voorzieningen op dit terrein. Er is een LOCC, KCR2 komt erbij en in het jaarplan lezen we dat het IFV hiervoor een centrum heeft ingericht voor zowel de algemene als functionele keten. Onze vraag is wat hiermee wordt bedoeld en hoe we als veiligheidsregio's overzicht kunnen houden?

We zijn benieuwd naar uw reactie op onze zienswijze en vragen.

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

A handwritten signature in blue ink, consisting of a stylized 'P' and 'S' followed by a long horizontal stroke.

P.H. Snijders, voorzitter

A handwritten signature in blue ink, featuring the letters 'AHS' followed by a series of wavy lines and a long horizontal stroke.

A.H. Schreuders, secretaris

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen bestuur

datum overleg 8 december 2021

Onderwerp Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Christine Hoogenboom	
	Henk Schreuders	
bijlage	Notitie herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling	

Voorstel

Te besluiten

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.955¹ euro gebruikt om de nadeelgemeentes te faciliteren te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de vierjaarlijkse beleids-cyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.045 euro¹ in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Aanleiding

Tijdens de bestuurdersdag op 23 juni 2021 is vanuit de gemeenten opnieuw aangegeven dat een wijziging in de verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 wenselijk is. Ook is afgesproken de incidentele taakstelling van 516.0000 euro met ingang van 2023 structureel te maken. In dit bedrag zijn de verwachte meerkosten voor de vorming van de landelijke meldkamer van 150.000 euro verrekend, waardoor de taakstelling per saldo uitkomt op 366.000 euro.

¹ Deze bedragen zijn gebaseerd op de begroting 2022 en worden nog geïndexeerd.

In de bijgevoegde notitie wordt duidelijk gemaakt wat de consequenties van deze wijzigingen zijn voor de bijdragen per gemeente en voor de financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland. De verdeling van de kosten van VRIJ is een vraagstuk voor de aangesloten gemeenten, aangezien het wijzigen van de verdeelsleutel leidt tot onderlinge (positieve en negatieve) verdeel-effecten zonder dat de totale begroting wijzigt. Het spreekt vanzelf dat VRIJ de gemeenten daarin faciliteert met onderzoek, voorbereiden en begeleiden van het proces. In dit geval ook door nadeelgemeenten tijdelijk te compenseren. Door de financieel adviseurs van de aangesloten is geadviseerd de ontwikkeling van de herijking Gemeentefonds af te wachten vanwege onzekerheid over de (nadelige) herverdeel-effecten, los van het herverdeelvraagstuk VR IJsselland. Het DB stelt voor deze ontwikkeling niet af te wachten, omdat er naarmate de tijd vordert steeds nieuwe aspecten aan het vraagstuk worden toegevoegd, waardoor het complexer wordt om bestuurlijke besluiten te nemen.

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage aan Veiligheidsregio IJsselland is deels historisch bepaald en deels gebaseerd op de bijdrage die de gemeentes uit het gemeentefonds ontvangen voor brandweer en rampenbestrijding. De verhouding hiertussen is 75/25 procent. Al een aantal jaar speelt de vraag in hoeverre deze verhouding nog aansluit bij de actualiteit. Een verschuiving naar een verhouding van 50/50 procent doet meer recht aan de toegenomen professionaliteit en regionale samenwerking van Veiligheidsregio IJsselland.

Taakstelling

In 2021 en 2022 is in de begroting van Veiligheidsregio IJsselland een incidentele korting van 516.000 euro verwerkt. Dit bedrag is gebaseerd op de overschotten bij Veiligheidsregio IJsselland in de voorgaande jaren. Sinds de start in 2014 zijn de begrotingen en jaarresultaten dichter bij elkaar komen te liggen, waardoor er beter in beeld is wat er nodig is voor de jaarlijkse exploitatie. Het structureel maken van de taakstelling van 516.000 euro inclusief de verwachte jaarlijkse kosten ad 150.000 euro die samenhangen met de vorming van de landelijke meldkamer, per saldo 366.000 euro, lijkt gezien de positieve financiële resultaten van de afgelopen jaren haalbaar. Het AB gaat er hierbij vanuit dat de kosten die de taakdifferentiatie van de brandweer met zich meebrengt, door het rijk gefinancierd zullen worden.

Financiële consequenties herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

De herverdeling van de gemeentelijke bijdrage van 75/25 procent naar 50/50 procent en de taakstelling van 366.000 euro (516.000 – 150.000) leidt tot de volgende bijdragen²:

² De bedragen zijn gebaseerd op de begroting 2022 en worden nog geïndexeerd.

Tabel 1: Effecten herverdeling en netto besparing op gemeentelijke bijdrage

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2022 (75/25)	Gemeentelijke bijdrage 2022 (50/50)	Herverdeel-effect	Meerkosten 150.000 o.b.v. nieuwe percentage	Structurele besparing 516.000	Gemeentelijke bijdrage 2022 na herverdeling en besparing	Herverdeel-effect incl. meerkosten en besparing
Dalfsen	1.912.185	1.902.181	10.004	7.621	26.218	1.883.585	28.600
Deventer	7.098.855	7.082.929	15.926	28.379	97.624	7.013.684	85.171
Hardenberg	4.133.125	4.132.582	543	16.558	56.959	4.092.180	40.944
Kampen	3.075.502	3.196.763	-121.262	12.808	44.061	3.165.511	-90.009
Olst-Wijhe	1.530.015	1.409.751	120.264	5.648	19.431	1.395.969	134.047
Ommen	1.454.983	1.408.935	46.047	5.645	19.419	1.395.161	59.821
Raalte	2.488.211	2.507.283	-19.073	10.046	34.558	2.482.772	5.439
Staphorst	1.023.193	1.056.639	-33.446	4.234	14.564	1.046.309	-23.116
Steenwijkerland	3.165.841	3.277.393	-111.552	13.131	45.172	3.245.352	-79.511
Zwartewaterland	1.748.147	1.678.908	69.239	6.727	23.140	1.662.495	85.652
Zwolle	9.807.403	9.784.094	23.309	39.202	134.854	9.688.441	118.961
	37.437.459	37.437.459	0	150.000	516.000	37.071.459	366.000

Indien zowel de herverdeling als de netto structurele besparing wordt geëffectueerd, ondervinden drie gemeentes hier nadeel van, variërend van 23.116 tot 90.009 euro. Veiligheidsregio IJsselland heeft het jaar 2020 afgesloten met een positief financieel resultaat. Het AB heeft op 23 juni 2021 besloten om van het jaarresultaat 500.000 euro te reserveren en hiervan middelen beschikbaar te stellen aan de gemeentes waarvoor de herverdeling tot een hogere bijdrage leidt. Hierdoor krijgen deze zogenaamde nadeelgemeentes drie jaar de gelegenheid om naar de aangepaste bijdrage toe te groeien. De drie nadeelgemeentes worden volgens onderstaande tabel gefaciliteerd om naar de aangepaste bijdrage toe te groeien.

Tabel 2: Ingroeimodel nadeelgemeentes na herverdeling en netto besparing

Gemeente	Herverdeel-effect incl. netto besparing	2023 75%	2024 50%	2025 25%	Totaal
Dalfsen	28.600	-	-	-	-
Deventer	85.171	-	-	-	-
Hardenberg	40.944	-	-	-	-
Kampen	-90.009	67.507	45.005	22.502	135.014
Olst-Wijhe	134.047	-	-	-	-
Ommen	59.821	-	-	-	-
Raalte	5.439	-	-	-	-
Staphorst	-23.116	17.337	11.558	5.779	34.674
Steenwijkerland	-79.511	59.633	39.755	19.878	119.266
Zwartewaterland	85.652	-	-	-	-
Zwolle	118.961	-	-	-	-
		144.477	96.318	48.159	288.955

De kosten van het ingroeien bedragen 288.955 euro. Van de beschikbare 500.000 euro resteert 211.045 euro. De bestemming van dit bedrag zal in samenhang met het jaarresultaat over 2021 worden bepaald.

Tijdens de bestuurdersdag op 23 juni 2021 is niet expliciet afgesproken of de verdeelsystematiek op termijn opnieuw tegen het licht moet worden gehouden. De verdeelsystematiek is geen doel op zich en bestuurlijk is er behoefte dit vraagstuk te koppelen aan strategische ontwikkelingen waar de financiën mee in verhouding moeten staan. Voorstel is daarom om in elk geval eens er 4 jaar bij de herziening van de strategische beleidsagenda bestuurlijke afspraken te maken over het al dan niet bijstellen van de financiële verdeelsleutel. De verwachting is dat de historie steeds op de achtergrond komt te staan en daarmee het streven naar verdere objectivering (groter aandeel Gemeentefonds) het uitgangspunt is bij toekomstige heroverweging.

Vervolg

Na de bespreking van dit voorstel in het AB wordt het voorstel besluitvormend behandeld in het AB van 8 december. Als het AB op 8 december instemt met het voorstel wordt de voorgestelde nieuwe verdeelsleutel vervolgens via de colleges aan de gemeenteraden voorgelegd ter instemming. Als de gemeenteraden instemmen, worden de aanpassingen verwerkt in de kadernota 2023 en de conceptbegroting 2023 van Veiligheidsregio IJsselland. Deze worden in het voorjaar van 2022 toegezonden aan de gemeenteraden.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen Bestuur
datum overleg 08-12-2021

Onderwerp **Goed werkgeverschap na dienstongevallen**

opdrachtgever	Michel Thijssen	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Michel Thijssen	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ton Strien/Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Johan Pieneman	
bijlagen	3	

Voorstel

Instemmen met:

- landelijke samenwerking van de veiligheidsregio's om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's te verminderen als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers. Hoofdpunten van deze samenwerking zijn:
 - Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
 - Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
 - Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
 - Het oprichten van een waarborgfonds om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
 - Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.
- het voornemen om deel te nemen aan het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau en om:
 - de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio IJsselland eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van deelname aan de stichting voor het landelijke expertisebureau;
 - de kosten van het expertisebureau van circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar voor 2022 en 2023.
- het voornemen om deel te nemen aan een stichting voor het waarborgfonds voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken nu al uit te spreken en voor te leggen aan de gemeenteraden (in plaats van in 2022).
- het bijgevoegde conceptbesluit voor het AB (bijlage 1) en de bijgevoegde conceptbrief aan de gemeenteraden (bijlage 2).

Aanleiding

Het Veiligheidsberaad stemde op 4 oktober 2021 in met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers op te vangen en om goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen. De hoofdpunten van die samenwerking staan onder voorstel 1a. De voorzitter van het Veiligheidsberaad legt ons dit voornemen tot samenwerking voor met het verzoek om het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau voor te leggen aan de gemeenteraden. In de brief (bijlage 3) wordt ook de gewenste oprichting van een stichting voor het waarborgfonds (in 2022) aangekondigd.

Beoogd effect

Het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers, door onderlinge samenwerking en door verbindingen met externe expertise. Dit in combinatie met het bieden van goede basis voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen.

Argumenten

1. Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk.
2. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's als ook medewerkers hadden. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekeraarbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.
3. Uit oogpunt van goed werkgeverschap heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) het project risicomanagement en verzekeringen gestart om invulling te geven aan de genoemde uitdagingen. Kort gezegd is het doel om door samenwerking van de veiligheidsregio's:
 - a. landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
 - b. collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
 - c. een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
 - d. een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
 - e. strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.
4. Het openbaar belang zit voor de veiligheidsregio's in de combinatie van doelen en hoofdpunten, gericht op het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's en het bieden van een goede basis voor aanspraken van medewerkers als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers.
5. Ter uitwerking van de hoofdpunten is het de bedoeling om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Voor de ondersteuning (van het collectief inkopen van een ongevallenverzekering en voor het afwikkelen van schades) is een expertisebureau nodig. Een stichting blijkt hiervoor de aangewezen rechtsvorm (dit in verband met een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM)). De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Ambtelijk is vanuit de veiligheidsregio's aangegeven positief te staan ten opzichte van deelname.

6. Het beoogde waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet formeel 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt voor het waarborgfonds een stichting beoogd.
7. Het algemeen bestuur kan besluiten tot deelname aan een stichting indien dat bijzonder aangewezen is voor het daarmee te dienen openbaar belang. Het algemeen bestuur moet een voorgenomen besluit eerst voorleggen aan de raden van de deelnemende gemeenten en hen in de gelegenheid stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken.
8. Het verzoek van het Veiligheidsberaad is om eventuele wensen of bedenkingen vanuit gemeenten uiterlijk op 1 april 2022 kenbaar te maken, zodat dit kan worden geagendeerd voor de vergadering van het Veiligheidsberaad op 1 juli 2022.
9. De brief van het Veiligheidsberaad geeft aan, dat instemming met deelname aan een stichting voor het waarborgfonds in 2022 volgt. Om te voorkomen, dat kort na elkaar 2 keer raadpleging van gemeenteraden moet plaatsvinden over oprichting van stichtingen voor hetzelfde doel wordt voorgesteld om de stichting voor het waarborgfonds nu ook mee te nemen. De onderbouwing zal in 2022 naar verwachting niet veel anders zijn dan nu. Ook speelt mee dat in 2022 gemeenteraadsverkiezingen plaats vinden.

Kanttekeningen

De structuur van beide stichtingen is nu nog niet helder. Het Veiligheidsberaad heeft de RCDV verzocht om de statuten van het expertisebureau op te stellen en het Veiligheidsberaad hierover te informeren. Daarbij wordt rekening gehouden met het bestuur van het nog op te richten waarborgfonds.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Naar verwachting bedragen de kosten van het expertisebureau circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar. Voor de komende twee jaar is ambtelijk (in de RCDV) een verdeelsleutel overeengekomen op basis van hoofdelijke omslag. Afgesproken is dat te zijner tijd in relatie tot onder meer de oprichting van het waarborgfonds opnieuw gekeken wordt naar de verdeelsleutel voor de jaren 2024 en verder.

Afstemming en draagvlak

De OR wordt betrokken bij dit voorstel.

Communicatie

In dit stadium nog niet van toepassing.

Vervolg

- Toezending aan de gemeenten na het AB en de OR.

Overlegorgaan	Ja/ nee	Datum
Ondernemingsraad	Ja	14-12-2021
Georganiseerd Overleg		
Veiligheidsdirectie		
Dagelijks bestuur	Ja	18-11-2021
Algemeen bestuur	Ja	08-12-2021

Concept-besluit

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland;

Gelet op artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen;

Overwegende dat:

- > De veiligheidsregio's veelal problemen ervaren bij het inkopen van onder meer de verzekering voor schade bij ongevallen van medewerkers;
- > De verzekeringsmarkt 'verhardt', hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden met als gevolg dat de verzekeraarbaarheid onder druk komt te staan;
- > De veiligheidsregio's in het kader van goedwerkgeverschap een gezamenlijke lijn willen hanteren bij de afhandeling van schades na ongevallen van medewerkers;
- > De verzekeringsfunctie bij de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is georganiseerd;
- > De veiligheidsregio's door samenwerking een beter antwoord kunnen bieden op deze interne en externe ontwikkelingen;
- > De samenwerking betrekking zal hebben op
 - o het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat de veiligheidsregio's adviseert rondom risicobeheer en bemiddelt en ondersteunt bij inkoop van in ieder geval (ongeval-)verzekeringen.
 - o het vormen van een waarborgfonds voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's.
 - o het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, waaronder met de VNG.
- > Het voor Veiligheidsregio IJsselland van belang is om deel te nemen aan die samenwerking om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's te verminderen als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers;
- > De samenwerking naar verwachting behalve een kwaliteitsslag tevens een efficiëncyslag oplevert;
- > Er voor de oprichting van het expertisebureau een separate rechtspersoon vereist is omdat dit voortvloeit uit het wettelijk kader dat geldt voor het 'adviseren en bemiddelen' rondom verzekeringen;
- > In de vergadering van het Veiligheidsberaad van 4 oktober 2021 het principebesluit is genomen om te komen tot de oprichting van een expertisebureau risicobeheer wetende dat;
 - De aangewezen rechtsvorm een stichting is;
 - Deze stichting een vergunning behoeft van de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
 - Deelname aan de stichting vrijwillig is;
- > De formele oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's zo spoedig mogelijk volgt en dat ter voorbereiding hierop ondertussen zoveel mogelijk voorbereidingen worden getroffen, zoals de voorbereiding van de vergunningsaanvraag bij de Autoriteit Financiële Markten (AFM);
- > Voor het afdekken van niet-verzekerbare risico's een voorstel voor de oprichting van een waarborgfonds in voorbereiding is, een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist en waarvoor eveneens de oprichting van een separate stichting noodzakelijk is. Naar verwachting zal de stichting waarborgfonds veiligheidsregio's in de loop van 2022 worden opgericht;

- > de combinatie van doelen en hoofdpunten van de samenwerking voor de veiligheidsregio's een bijzonder aangewezen openbaar belang betreft en dat deelname aan de genoemde stichtingen nodig is om dat belang te dienen;
- > de raden van de inliggende gemeenten in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen ten aanzien van deelname aan de genoemde stichtingen kenbaar te maken;

B E S L U I T :

het voornemen uit te spreken om deel te nemen aan (oprichting van) de landelijke

1. Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's, die namens Veiligheidsregio IJsselland in ieder geval ondersteuning biedt bij de afhandeling van dienstongevallen en de gezamenlijke inkoop van een ongevallenverzekering;
2. Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's voor het als veiligheidsregio's in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's van ongevallen van medewerkers.

Zwolle,

de voorzitter,

de secretaris.

drs. P.H. Snijders

drs. A.H. Schreuders

Aan de raden van de gemeenten,
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 9 december 2021
Kenmerk:
Onderdeel: Staf en Beleid
Informant: J.W. Pieneman
Doorkiesnummer: 088-1197404
Onderwerp: Stichting Risicobeheer en Stichting Waarborgfonds ivm dienstongevallen

Geachte gemeenteraad,

Het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) stemde op 4 oktober 2021 in met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers op te vangen en om goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen (bijlage 2). Met deze brief stellen wij u op de hoogte van de redenen en de hoofdpunten van deze samenwerking en leggen wij u ons voornemen voor om deel te nemen aan (de oprichting van) een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en aan een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's als noodzakelijke onderdelen van de samenwerking (concept besluit op bijlage 1).

Aanleiding

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk.

In de loop van de tijd bleek dat sprake is van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekeraarbaarheid komt hierdoor onder druk te staan. Verder werd duidelijk, dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's als ook medewerkers hadden.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Uit oogpunt van goed werkgeverschap heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) het project risicomanagement en verzekeringen gestart om invulling te geven aan de genoemde uitdagingen.

Hoofdpunten samenwerking

Kort gezegd is het doel van de samenwerking van veiligheidsregio's hier om:

1. landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
2. collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);

3. een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
4. een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
5. strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.

Ter uitwerking van de hoofdpunten is het de bedoeling om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen. Voor de ondersteuning (van het collectief inkopen van een ongevallenverzekering en voor het afwikkelen van schades) is een expertisebureau nodig. Een stichting blijkt hiervoor de aangewezen rechtsvorm (dit in verband met een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM)). De deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Het beoogde waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet formeel 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt ook voor het waarborgfonds een landelijke stichting beoogd. De brief van het Veiligheidsberaad in bijlage 2 geeft aan, dat oprichting van de stichting voor het waarborgfonds in 2022 volgt.

Toekomstige situatie

De bedoeling is dat de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer hebben waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer heeft bovendien samenwerkingsverbanden afgesloten met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken. Deelname aan het expertisebureau risicobeheer is vrijwillig.

Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de beschikking over een waarborgfonds voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Wettelijke voorwaarden

De wettelijke regels voor veiligheidsregio's geven aan dat zij alleen aan een stichting kunnen deelnemen:

1. indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet.
2. indien deelname in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.
3. nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Bij punt 1: bevoegdheid

In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat Veiligheidsregio IJsselland bevoegd is tot oprichting van en deelneming in een privaatrechtelijk rechtspersoon als een vereniging.

Bij punt 2: openbaar belang

Het openbaar belang zit voor de veiligheidsregio's in de combinatie van doelen en hoofdpunten, gericht op het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's en het bieden van een goede basis voor aanspraken van medewerkers als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers. Daarnaast is van belang dat uit juridisch onderzoek en advies blijkt een publieke rechtsvorm niet in aanmerking komt voor de beoogde doelen van de samenwerking.

Bij punt 3: raadpleging gemeenteraden

Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland stel ik u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen wat betreft de beoogde deelname aan de (eerst op te richten) landelijke Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's (oprichting in de loop van 2022). Dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een ontwerpbesluit treft u als bijlage 1 aan. Ik verzoek u eventuele wensen en bedenkingen vóór 1 april 2022 aan mij kenbaar te maken.

Hoogachtend,

P.H. Snijders, voorzitter

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen Bestuur
datum overleg 08-12-2021

Onderwerp Concept-dekkingsplan

opdrachtgever	Marco Huisman	akkoord opdrachtgever	Ja
verantw. MT-lid	Michel Thijssen	akkoord verantwoordelijk MT-lid	Ja
portefeuillehouder	Ton Strien	akkoord portefeuillehouder	
opsteller	Fleur Wilmsen		
bijlagen	Concept-dekkingsplan		

Voorstel

Te besluiten om:

1. Het bijgevoegde dekkingsplan voorlopig vast te stellen, als onderdeel van de nieuwe strategische beleidsagenda die in 2022 wordt opgesteld en vastgesteld. Hierbij in het bijzonder aandacht te hebben voor:
 - a. De toepassing van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden, waarbij – aanvullend op de snelheid (opkomsttijd) – ook is gekeken naar capaciteit, paraatheid en werkdruk;
 - b. De kenmerken die hierna zijn aangegeven (onder 'hoofddijnen');
 - c. Het uitwerken van maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden;
 - d. Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, nader uit te werken samen met de gemeente(n);
 - e. Rapportage van de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object in de periodieke bestuursrapportages.
2. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio het mandaat te geven om het dekkingsplan actueel te houden.
3. Het dekkingsplan in 2024 te evalueren. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio opdracht te verlenen om op basis van die evaluatie toekomstgerichte scenario's te beschrijven op basis van de landelijke methodiek. Deze scenario's te baseren op de strategische beleidsagenda. Indien dit leidt tot benodigde wijzigingen van de beleidsmatige uitgangspunten van het dekkingsplan, dan wordt op basis hiervan een nieuw plan opgesteld. Zo niet, dan kan het bestuur uiterlijk in 2026, gelijktijdig met een nieuw strategisch beleidsplan, een herzien dekkingsplan tegemoet zien.

Aanleiding

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland moet om de vier jaren de organisatie van de brandweertzorg uitwerken in het dekkingsplan, dat onderdeel uitmaakt van de strategische beleidsagenda. Het dekkingsplan beschrijft de repressieve organisatie met posten, bestaande uit beroeps en vrijwilligers, en de wijze waarop dit is georganiseerd om op tijd te kunnen komen, alsmede om grootschalige en specialistische incidenten te kunnen afhandelen.

Het Veiligheidsberaad heeft, na onderzoek en overleg met de minister van Justitie en Veiligheid, op 9 april 2019 een brief gezonden naar de veiligheidsregio's waarin gevraagd wordt om de

beweging naar gebiedsgerichte opkomsttijden te ondersteunen. Het Veiligheidsberaad ziet de methode van gebiedsgerichte opkomsttijden als een vervanging van de bestaande opkomsttijden. De minister constateerde dat de nieuwe methode de slagkracht centraal stelt door de opkomsttijden ook te bezien in relatie met andere facetten zoals opschaling. Hij wil de methode een basis geven in landelijke regels.

Veiligheidsregio IJsselland neemt deel aan de landelijke pilot voor gebiedsgerichte opkomsttijden inclusief de daarvoor opgestelde handreiking. Het bijgevoegde dekkingsplan is het resultaat van die pilot. Na definitieve vaststelling komt het in de plaats van het vigerende dekkingsplan, dat enkele keren moest worden verlengd als gevolg van de verlenging van de landelijke pilot.

Hoofdlijnen

Kenmerken van het dekkingsplan vormen:

- het fijnmazige netwerk van brandweerposten in de regio en onze betrokken vrijwillige en beroepsmedewerkers met als taken: hulpverlening en bestrijding van branden, waterongevallen en incidenten met gevaarlijke stoffen. Vanuit de posten wordt snel en adequaat gereageerd op (lokale) incidenten. In de gezamenlijkheid van de posten wordt zorg gedragen voor de collectieve dekking bestaande uit snelheid, capaciteit en paraatheid.
- het risiconiveau van een gebied. Het dekkingsplan hanteert drie categorieën van gebieden. Aan de hand van het risiconiveau worden de opkomsttijden berekend in de vorm van een bepaalde bandbreedte per gebied. Voordeel is een grotere flexibiliteit van de brandweer die beter aansluit bij de praktijk.
- beoordeling van de dekking op basis van de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk. Dit vindt onder andere plaats door het overheersende karakter van de objecten in het gebied te beschrijven en de gebieden in te delen in een categorie. Ook volgt er een toelaatbaarheidsniveau per gemeente én voor de gehele regio.
- het beeld van objecten en gebieden met een opkomsttijd hoger dan de bandbreedte. Dit betreft een beperkt aantal objecten en gebieden in de hele regio. Voor deze aandachtsoBJECTEN OF -gebieden worden maatregelen uitgewerkt om de brandveiligheid te vergroten en/of te monitoren. Zowel vanuit risicobeheersing als vanuit het programma Veilig leven zijn de objecten en gebieden in kaart gebracht en wordt een actieplan met de maatregelen opgesteld om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen. Een genuanceerde benadering is hierbij uitgangspunt.
- actieve communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in het gebied waarin de norm volgens het dekkingsplan niet kan worden gehaald. De manier van communiceren vullen we samen met de betrokken gemeente(n) in. Volgens de minister van Justitie en Veiligheid, die deze actieve communicatie ook belangrijk vindt, moet daarbij in elk geval aandacht uitgaan naar de redenen van de overschrijding en de te nemen maatregelen om te komen tot een aanvaardbaar niveau van brandweezorg in het gebied.
- toetsing van de daadwerkelijk behaalde opkomsttijden aan de berekende (theoretische) tijden van het dekkingsplan. Het management houdt de vinger aan de pols en rapporteert in de periodieke bestuursrapportages over de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object. De rapportages worden verzonden aan het dagelijks en algemeen bestuur. De gemeenteraden ontvangen deze informatie ook om hun informatiepositie te borgen.

Het nieuwe dekkingsplan heeft als resultaat: een goed beeld van de brandweezorg, zowel per gemeente als voor heel Veiligheidsregio IJsselland. De dekking blijft binnen de berekende gebiedsgerichte opkomsttijden, met uitzondering van enkele aandachtsgebieden en -objecten. Hiervoor wordt een actieplan opgesteld om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen. Zo

maakt de nieuwe methode duidelijker zichtbaar waar de aandacht en de prioriteiten zich op moeten richten terwijl de kwaliteit van de brandweezorg aanvaardbaar blijft.

Het beeld van de brandweezorg vormt ook een nulmeting en biedt voor toekomstige ontwikkelingen een handvat om met hulp van de methodiek te bekijken wat de eventuele wijzigingen betekenen voor de brandweezorg in IJsselland.

Het dekkingsplan op basis van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden dient als toetsingskader voor de verdere ontwikkeling van de toekomstbestendige brandweezorg van IJsselland, die vanaf 2018 is ingezet. Indertijd heeft de ontwikkeling van de brandweezorg vanuit de bestaande brandweerposten centraal gestaan (zogenaamde spoor 1), wat leidde tot wijzigingen in de materieelspreiding en het regiobreed invoeren van de uitruk op maat. Met de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden kunnen scenario's voor de toekomst getoetst worden, waarbij de huidige spreiding van brandweerposten (zogenaamde spoor 2) en de organisatorische gevolgen van de Europese regelgeving op de vrijwillige modellen met kazerne- ring en consignatie betrokken worden. Na vaststelling van het dekkingsplan, zal het management vanaf 2022 scenario's voor een toekomstbestendige brandweezorg uitwerken, toetsen aan de nieuwe methodiek en voorleggen aan het bestuur.

Proces

De voorbereiding van het concept dekkingsplan lag bij een projectorganisatie van Brandweer IJsselland. Het regionale project was tegelijk één van de pilots om de nieuwe landelijke methode en handreiking te toetsen en te verbeteren. Zodat alle veiligheidsregio's daar gebruik van gaan maken en de dekkingsplannen in heel Nederland op dezelfde manier zijn opgebouwd.

Het concept dekkingsplan is toegelicht in gesprekken met alle burgemeesters. In grote lijnen herkennen zij dat de brandweezorg in IJsselland van goede kwaliteit is en dat deze werkelijkheid niet wijzigt door een nieuwe methode voor het dekkingsplan. Wel vinden de burgemeesters dat het dekkingsplan concreter zichtbaar maakt waar de aandacht en de prioriteiten zich op moeten gaan richten, in het bijzonder wat betreft de situaties waarin de norm volgens het dekkingsplan niet kan worden gehaald. Bij die aandacht en prioriteiten past volgens hen een gecoördineerde benadering en is duidelijke communicatie gewenst met inwoners, bedrijven en eigenaren van aandachtsobjecten in die gebieden. Dit wordt in samenspraak met de gemeenten opgepakt.

Beoogd effect

Een goed brandveiligheidsniveau in het hele gebied door een adequate repressieve dekking in samenhang met risicobeheersende maatregelen. De opkomsttijd van de brandweer vormt één van de bouwstenen van het gewenste brandveiligheidsniveau. Daarnaast helpt het dekkingsplan om focus aan te brengen in het programma Veilig leven en de activiteiten op het gebied van risicobeheersing.

Argumenten

1.1 Er kan worden geconcludeerd dat het brandveiligheidsniveau op orde is, zeker gezien de voorgestelde maatregelen op het gebied van veilig leven en risicobeheersing.

Zoals aangegeven blijft de dekking binnen de berekende gebiedsgerichte opkomsttijden, met uitzondering van enkele aandachtsgebieden en -objecten. Hiervoor wordt een actieplan vanuit risicobeheersing en vanuit het programma Veilig leven opgesteld om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen.

1.2 Vanuit het oogpunt van transparante verantwoording over de geleverde brandweezorg dienen de opkomsttijden van alle brandweereenheden te worden geregistreerd.

Deze informatie is nodig voor de periodieke rapportages over de opkomsttijden en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object. Met de registratie en de rapportages daarover aan de gemeenteraden wordt ook voldaan aan de voorwaarden van de minister van Justitie en Veiligheid.

2.1 Door het plan steeds actueel te houden, is er altijd een actueel inzicht in het brandveiligheidsniveau beschikbaar.

Wijzigingen in verzorgingsgebied en repressieve inrichting kunnen, in mandaat door de commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio, worden verwerkt in het plan. Indien aanpassingen leiden tot wijziging van de uitgangspunten en/of norm- en streeftijden, dan worden deze bestuurlijk voorgelegd.

3.1 Brandweer IJsselland wil voorbereid zijn op de toekomst en wil daarom verschillende scenario's gaan uitwerken op basis van de landelijke methodiek.

Een voorbeeld is het scenario taakdifferentiatie en de effecten hiervan op de dekking. Op die manier ontstaat inzicht in wat aanpassingen kunnen betekenen. Bovendien wordt het dekkingsplan in 2024 geëvalueerd. Die evaluatie en de uitkomsten van de scenario's kunnen aanleiding vormen voor een herzien plan. Zo niet, dan kan het bestuur uiterlijk in 2026 een herzien dekkingsplan tegemoet zien. Dat gebeurt gelijktijdig met de dan op te stellen nieuwe beleidsagenda (als opvolger van de in 2022 samen te stellen beleidsagenda 2023-2026).

Kanttekeningen

1.1 De aangepaste normtijden zijn nog niet in wetgeving vastgelegd.

De minister van Justitie & Veiligheid heeft echter aangegeven dat pilotregio's, in afwachting van landelijke regelgeving, mogen afwijken van de vigerende wettelijke normen voor opkomsttijden. Naar verwachting krijgt de methodiek en bijbehorend beoordelingskader eind 2022 zijn beslag in het besluit Veiligheidsregio's.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Daar waar buiten de reguliere begroting middelen nodig zijn ter verbetering van de repressieve dekking, worden deze separaat aan het AB voorgelegd. De activiteiten op het gebied van Veilig leven, als contramal van het dekkingsplan, kunnen met beperkte middelen worden uitgevoerd.

Afstemming en draagvlak

Het plan is tot stand gekomen met hulp van de specialisten uit de teams Incidentbestrijding, Risicobeheersing en Staf & Beleid. Omdat IJsselland één van de regio's is binnen de landelijke pilot is er uitvoerig afgestemd met andere regio's. De MT-leden hebben samen met de teamleiders brandweezorg het plan één-op-één met de burgemeesters besproken.

Communicatie

Op basis van het voorlopig vastgestelde dekkingsplan:

- Intern: via reguliere kanalen (Weekbericht, Vuurbron, overleggen met ploegleiders).
- Extern: publiceren dekkingsplan op website, specifieke communicatie over handelingsperspectieven voor aandachtsgebieden en -objecten.

Vervolg

- In 2022 wordt een nieuwe strategische beleidsagenda opgesteld. Dit dekkingsplan zal, als bijlage van die agenda, worden meegenomen in de zienswijzeronderzoek van de nieuwe beleidsagenda bij de nieuwe gemeenteraden.
- Definitieve vaststelling van het dekkingsplan gelijktijdig met de strategische beleidsagenda eind 2022.

DEKKINGSPLAN 2022 (concept)



Integrale brandweertzorg op basis van de landelijke handreiking

Inhoudsopgave

Voorwoord	3
1. Inleiding	4
1.1 Historie en aanleiding	4
1.2 Leeswijzer	4
1.3 Uitgangspunten	5
2. Dekking bijstellen: huidige brandweezorg (processtap 1)	6
2.1 Interne ontwikkelingen	6
2.2 Externe ontwikkelingen	8
3. Beschrijving dekking (processtap 2)	10
3.1 Snelheid	10
3.2 Capaciteit: slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten	13
3.3 Paraatheid	15
3.4 Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	17
4. Beoordeling dekking	20
4.1 Beoordeling snelheid	20
4.2 Beoordeling capaciteit	24
4.3 Beoordeling paraatheid	26
4.4 Beoordeling werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie	27
4.5 Totaalbeoordeling IJsselland	27
4.6 Totaalbeoordeling per gemeente	28
4. Aanbevelingen	37
5. Bijlagen	38
Bijlage 1: bronnen en parameters berekeningen	39
Voor berekeningen snelheid & capaciteit	39
Voor berekeningen grootschalig brandweeroptreden (GBO)	39
Voor alarmeringsfrequentie	39
Bijlage 2: afspraken buiten dienst zetten van posten	40
Afspraken	40
Bijlage 3: lijst met aandachtsobjecten	41

Voorwoord

Volgt na vaststelling.

1. Inleiding

1.1 Historie en aanleiding

Op grond van artikel 14 van de Wet Veiligheidsregio's dient het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio vierjaarlijks, of wanneer de situatie binnen de veiligheidsregio significant is gewijzigd, een dekkingsplan vast te stellen. Het voorgaande dekkingsplan eindigde oorspronkelijk in 2018, echter vanwege de deelname van onze veiligheidsregio aan de landelijke Pilot Gebiedsgerichte Opkomsttijden, is besloten dit plan te verlengen. Vanwege vertraging van het landelijke project is het bestuur uiteindelijk gevraagd de geldigheidsduur van het voorgaande dekkingsplan te verlengen tot de vaststelling van dit plan.

Met dit nieuwe dekkingsplan worden de objectgerichte opkomsttijden, welke we voorheen gebruikten, losgelaten. Deze worden vervangen door gebiedsgerichte opkomsttijden. De reden waarom dit gebeurt en de keuze voor deze werkwijze vragen om een toelichting. De eerste contouren om te komen tot een andere werkwijze werden reeds zichtbaar in het inspectierapport Ter Plaatse¹ waarin werd geconstateerd dat de genoemde opkomsttijden slechts marginaal werden behaald. Dit gegeven werd vervolgens meegenomen in het landelijke rapport 'RemBrand: Brandveiligheid is coproductie' uit 2015. De conclusie van het rapport is dat brandveiligheid uiteindelijk altijd een ketenresultaat is. Daardoor is het belangrijk om binnen alle onderdelen van de veiligheidsketen verbeteringen door te voeren, passend bij de huidige en toekomstige risico's. Binnen het onderdeel preparatie zijn de opkomsttijden van de brandweer en het hierbij behorende dekkingsplan tegen het licht gehouden. De wens vanuit het project RemBrand is om de opkomsttijden van de brandweer te koppelen aan het brandrisicoprofiel² van een bepaald gebied. Hieruit volgend is in 2019 een (concept) 'Handreiking Landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen', ook wel 'handreiking Gebiedsgerichte opkomsttijden', opgesteld.

De opdracht van de RCDV hierbij is: voer een systeem in van gebiedsgerichte opkomsttijden, ondersteund door een uniforme methodiek voor dekkingsplannen. Het doel van deze handreiking is daarmee om te komen tot een landelijk uniforme systematiek waarmee risicogebieden, de bijbehorende opkomsttijden en het maken van een dekkingsplan kunnen worden uitgewerkt. Het dekkingsplanproces vormt in dat opzicht de bredere context van de gebiedsgerichte opkomsttijden. Die bredere context moest in beeld worden gebracht om recht te kunnen doen aan de praktijk van de brandweer, waar de dekking immers een belangrijk onderdeel van uitmaakt.

Het nieuwe dekkingsplan is tot stand gekomen op basis van de nieuwe, landelijke systematiek. Omdat de nieuwe methodiek is toegepast, kan dit plan gezien worden als een nulmeting. In dit dekkingsplan wordt het niveau van de basisbrandweezorg en grootschalig optreden in IJsselland beschreven. Bij veranderingen in de komende jaren kan het niveau steeds worden vergeleken met deze nulmeting.

1.2 Leeswijzer

Bij het tot stand komen van het dekkingsplan zijn de processtappen vanuit de handreiking doorlopen. En is de beoordeling gedaan op basis van de beschikbare beoordelingskaders uit de handreiking, die voor gebiedsgerichte opkomsttijden en voor Grootschalig Brandweeroptreden (GBO).

¹ Inspectie Veiligheid en Justitie, 2012.

² Er bestaat op dit moment echter geen vastgestelde definitie van wat er precies onder het brandrisicoprofiel moet worden verstaan en op welke uniforme methodiek een brandrisicoprofiel kan worden opgesteld.

Allereerst wordt beschreven wat de aanleiding voor het ontwikkelen van een nieuw dekkingsplan is. In het volgende hoofdstuk wordt de dekking beschreven op basis van de verplichte factoren snelheid en capaciteit. En worden daarnaast ook de factoren paraatheid en werkdruk beschreven.

Vervolgens wordt beschreven op welke wijze het verzorgingsgebied wordt ingedeeld in de drie categorieën zoals beschreven in box 18 (van het project RemBrand). Daarnaast wordt er beschreven in welke mate er onder de huidige omstandigheden kan worden voldaan aan het vastgestelde normeringskader.

De laatste hoofdstukken hebben betrekking op de wijze waarop het opgestelde dekkingsplan bestuurlijk wordt vastgesteld, hoe het wordt geïmplementeerd en uitgevoerd en welke gegevens worden geregistreerd om uiteindelijk de dekking cyclisch te kunnen monitoren. Tot slot zijn er bijlagen ter onderbouwing van de verschillende onderdelen van dit rapport.

1.3 Uitgangspunten

Het dekkingsplan is opgesteld met in achtneming van de volgende uitgangspunten:

- Het plan is opgesteld op basis van de Landelijke uniforme systematiek voor Dekkingsplannen.
- Het plan is opgesteld met in achtneming van de Wet Veiligheidsregio's, met dien verstande dat het, in afwachting van de gewijzigde wet, al uitgaat van de nieuwe methode met de daarbij horende aangepaste normen voor opkomsttijden. Het Ministerie van J&V maakt voor de pilotregio's³ een uitzondering waar het gaat om het voldoen aan de wettelijk vastgestelde normtijden.
- Het plan is opgesteld met als uitgangspunt een bezetting van zes personen per tankautospuiter (basiseenheid).
- Het incident waarvoor de berekeningen van de opkomsttijden van uit is gegaan is een gebouwbrand.
- Het principe van operationele grenzen is in het gehele verzorgingsgebied, inclusief de grensgebieden, van toepassing. Dit betekent dat bij elk incident die eenheid wordt gealarmeerd die de snelste brandweerzorg aan de burger kan leveren. Dit kan dus ook een eenheid uit een grensregio zijn en vice versa. Voor de grensgebieden rondom Veiligheidsregio IJsselland wordt daarom een gebied van vijftien km (en vice versa) in het dekkingsplan meegenomen.
- Het dekkingsplan is gekoppeld aan het brandrisicoprofiel.
- Uitruktijden worden bepaald d.m.v. het (automatisch) statussen van de voertuigen. Deze tijden vormen de basis voor de rapportages over de opkomsttijden.
- De daadwerkelijk behaalde opkomsttijden worden getoetst aan de theoretische normtijden van het dekkingsplan. Er wordt twee maal per jaar middels de bestuursrapportages gerapporteerd over de opkomstprestaties aan het MT en aan het Dagelijks en Algemeen Bestuur. Werkelijk behaalde opkomsttijden vormen de basis voor het periodiek herzien van het dekkingsplan indien noodzakelijk.

Brandveiligheid is meer dan opkomsttijden...maar een snelle respons blijft noodzakelijk.

³ Veiligheidsregio IJsselland is een van de regio's die de concept-handreiking in de praktijk heeft getoetst.

2. Dekking bijstellen: huidige brandweezorg (processtap 1)

De bestaande situatie is het vertrekpunt. De verschillende interne en externe ontwikkelingen kunnen hierbij maatgevend zijn. Op sommige van deze ontwikkelingen heeft de veiligheidsregio geen invloed, maar moet wel worden omgegaan met de consequenties. In dit hoofdstuk worden alle relevante ontwikkelingen beschreven. Daarbij is de nieuwe methodiek in basis de grootste ontwikkeling.

2.1 Interne ontwikkelingen

Het dekkingsplanproces start met de bijstelling van de huidige dekking. Dat wil zeggen dat hetgeen er ligt als uitgangspunt en referentiekader wordt genomen. Hierbij wordt inzichtelijk gemaakt of er intern ontstane of voorgenomen wijzigingen van invloed zijn op de regionale dekking en zo ja, in welke mate.

Repressieve inrichting

IJsselland kent 35 brandweerposten bestaande uit beroeps en vrijwilligers. Dit aantal is de afgelopen jaren gelijk gebleven. De posten werken met verschillende organisatievormen: 24-uursbezetting, vrije opkomst en/of consignatie. Op het merendeel van de posten wordt gewerkt met het vrije opkomstmodel. Op de volgende posten zijn aanvullende organisatievormen van toepassing.

Kazernering van *beroeps en vrijwilligers* (24 uur) op de posten:

- Zwolle (op twee posten: Noord en Zuid)

Kazernering (24 uur) van *beroeps* op de post:

- Deventer

Consignatie *vrijwilligers* op de posten:

- Kampen: structurele consignatie van een volledige bluseenheid 7x24 uur
- Steenwijk: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- Ommen: structurele consignatie bevelvoerder
- Oldemarkt: structurele consignatie bevelvoerder en chauffeur
- IJsselmuiden: structurele consignatie van bevelvoerder/chauffeur in het weekend
- Merendeel posten: incidentele consignatie tijdens feestdagen, vakantie en evenementen

Gewijzigde repressieve inrichting

Ten opzichte van het vorige dekkingsplan zijn voor de repressieve inrichting de volgende zaken significant gewijzigd:

- Verschuivingen in materieel (op basis van het project Uitrustorganisatie op maat). Zo zijn de meeste tweede TS'en op de posten komen te vervallen.
- Genomen maatregelen naar aanleiding van het vorige dekkingsplan, met name om te komen tot een snellere uitruktijd voor de posten Kampen en Steenwijk. Dit is beperkt gelukt (gemiddeld 15 seconden sneller).
- De verdere introductie van Uitrust op Maat (inzet van TS-flex).

Interne repressieve afspraken

Binnen IJsselland gelden afspraken om de repressieve dekking zoveel als mogelijk te waarborgen. Voor het gepland buiten dienst zetten van een post zijn nieuwe regels opgesteld (zie bijlage). Daarbij mogen posten met hoge risico's in hun dekkingsgebied of vanwege hun centrale ligging niet buiten dienst staan. Voor de andere posten geldt dat zij maximaal 1% per jaar buiten dienst mogen staan. Dit zorgt voor een betere beschikbaarheid van de posten. Hierbij dient wel te worden opgemerkt dat de meeste posten het zogenaamde vrije opkomstmodel hanteren. Dit betekent dat er nooit 100% gegarandeerd kan worden dat een post daadwerkelijk operationeel is en bij een melding een tankautospuiter kan uitrusten.

Alleen hierom is het al van belang dat posten relatief dicht bij elkaar liggen, zodat ze indien noodzakelijk elkaar kunnen 'vervangen'.

Om de uitruk zoveel mogelijk te garanderen zijn in 2019 alle posten overgestapt op het gebruik van PreCom-pagers. Diverse posten gebruiken het bijbehorende agendasysteem om de beschikbaarheid van postleden te monitoren. Dit gebeurt zowel continue als direct na een alarmering. In sommige gevallen wordt direct een volgend voertuig gealarmeerd als blijkt dat het eerste voertuig niet bezet kan worden. Bij enkele posten wordt voor het monitoren van de beschikbaarheid nu nog de tool Wiib gebruikt. Door het gebruik van deze systemen hebben de posten beter inzicht in de beschikbaarheid van hun postleden en kan daar indien nodig sneller op worden geanticipeerd. Dit vergroot de operationaliteit van de posten.

Hulpmiddelen op voertuigen

Er zijn sinds 2014 een aantal nieuwe technische systemen in gebruik genomen, die ervoor zorgen dat de rijtijd naar het incidentadres zo kort mogelijk is. In de berekeningen van de opkomsttijden is het lastig hier op voorhand rekening mee te houden, maar in de praktijk zullen voertuigen hierdoor sneller ter plaatse kunnen zijn dan berekend. Het betreft:

- Navigatiesysteem op de voertuigen, waarbij het incidentadres rechtstreeks wordt ingeschoten in de navigatiemodule (LiveNav) van LiveOp-X.
- Talking traffic, een systeem waarbij medeweggebruikers via diverse apps een melding krijgen als er een tankautospuit in de buurt is. Daardoor kunnen zij eerder ruim baan maken. Dit systeem wordt toegepast op de voertuigen van de posten in Deventer. Onderzocht wordt dit uit te breiden naar andere posten.

Operationele grenzen en dynamisch alarmeren

Omdat de inwoners recht hebben op de snelste hulp, werken we in IJsselland al lange tijd met operationele grenzen. Als eenheden uit buurregio's sneller ter plaatse kunnen zijn, dan worden deze gealarmeerd. Uiteraard geldt dit ook andersom. Hierover zijn afspraken gemaakt met de buurregio's. Deze afspraken zijn de laatste jaren niet gewijzigd. Op dit moment vindt alarmering plaats op basis van de locatie van de post. In de meeste gevallen is dit ook correct. In de toekomst wordt dynamisch alarmeren geïntroduceerd, wat betekent dat wordt gealarmeerd op basis van de voertuiglocatie.

Uitruk-op-maat

In IJsselland wordt vanuit steeds meer posten op maat uitgerukt met een TS-flex. Posten kunnen op eigen initiatief starten met uitrukken op maat. Hiervoor is een standaard implementatie- en oefenprogramma beschikbaar dat start met een risico-inventarisatie. Het invoeren van uitruk op maat zorgt voor een betere beschikbaarheid en mogelijk voor een snellere uitruktijd en daarmee opkomsttijd. De berekeningen voor het dekkingsplan worden vooralsnog alleen uitgevoerd op basis van een TS6, omdat bij een maatgevend incident (binnenbrand woning) met zes personen wordt uitgerukt (al dan niet samengesteld uit meerdere eenheden).

Programma Veilig Leven en risicogericht adviseren

In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om de zelfredzaamheid van haar inwoners te bevorderen op de volgende gebieden:

1. Het voorkomen van brand en ongevallen doordat inwoners zich meer bewust zijn van (on)veilige situaties in hun leefomgeving en dat wat ze zelf kunnen doen om branden en ongevallen te voorkomen. We willen bovendien met onze inwoners de volgende stap zetten: van bewustwording naar ook werkelijk doen: veilig handelen dus.
2. Als branden of ongevallen zich toch voordoen, willen we dat inwoners weten hoe ze moeten handelen om de gevolgen van de brand en/of het ongeval zoveel als mogelijk te beperken.

Dit gebeurt onder andere door voorlichting, onderwijs, games, oefeningen en woningchecks. Deels door de veiligheidsregio zelf, deels door andere organisaties waarmee de veiligheidsregio een samenwerking aangaat. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog zelfstandig wonende ouderen en jeugd. In het programma worden bij brandveiligheidsactiviteiten de repressieve prestaties van de brandweer meegewogen, onder andere bij de bepaling van risico's. De repressieve prestatie wordt niet zo zeer beïnvloed door de preventieve activiteiten uit het programma, maar ze versterken wel de brandveiligheidsketen. Wanneer een preventieve maatregel ertoe leidt dat de noodzaak tot een brandmelding of redding wordt voorkomen is dit van meerwaarde op de totale waarde van de prestatie van de brandweer. In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.

2.2 Externe ontwikkelingen

Het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio IJsselland is de afgelopen jaren sterk ontwikkeld. In deze paragraaf staat beschreven wat de belangrijkste externe ontwikkelingen zijn.

Geografie

Veiligheidsregio IJsselland dekt samen met Veiligheidsregio Twente de provincie Overijssel af. Veiligheidsregio IJsselland bestaat uit elf gemeenten en beslaat een gebied van ruim 1700 km². IJsselland grenst aan vijf andere veiligheidsregio's: Twente, Fryslân, Flevoland, Drenthe en Noord- en Oost-Gelderland. Het werkgebied van Veiligheidsregio IJsselland wordt gekenmerkt door de rivieren de IJssel en de Vecht. De A50 en A28 lopen als grote verkeersaders dwars door onze regio. Het landschap is divers: van de waterrijke gebieden in het noorden tot de bosrijke omgeving in het oosten. Van grote steden tot platteland.

Er zijn in IJsselland een aantal relevante infrastructurele wijzigingen geweest sinds 2014. Het gaat daarbij om de aanpassingen aan N377, N348 en N340. Daarnaast zijn in de meeste gemeenten nieuwe woonwijken gebouwd of zijn bestaande industrieterreinen uitgebreid. Deze uitbreidingen liggen over het algemeen verder van kazernes af. Bij stap 2 en 3 wordt bekeken of deze nieuwe gebieden binnen de norm kunnen worden bereikt.

Demografie

In het werkgebied van Veiligheidsregio IJsselland wonen ruim 513.000 inwoners. Dit is een stijging van bijna 18.000 inwoners ten opzichte van 2014. Relatief gezien heeft de grootste groei plaatsgevonden in de gemeente Kampen.

De risico's in de regio

Volgens de WvR (artikel 15) wordt voorgeschreven dat het algemeen bestuur van de veiligheidsregio verplicht is om (eens per vier jaar als basis voor het beleidsplan) een regionaal risicoprofiel vast te stellen, waarin de maatgevende/relevante risico's voor de veiligheidsregio worden beschreven. In dit rapport beperken we ons tot het maatgevende risico gebouwbrand. De hoogst scorende risico's uit het regionale risicoprofiel zijn: brand in dichte binnenstad, overstroming, paniek in menigte, uitval nutsvoorziening en ziektegolf. Dit profiel is niet gewijzigd ten opzichte van 2014. Net over de grens in Duitsland staat de kerncentrale Emsland, bij oostenwind ligt IJsselland in het effectgebied. Het aantal Brzo-bedrijven in IJsselland is ten opzichte van 2014 afgenomen. Er zijn nu nog vier Brzo-bedrijven: twee tankterminals in Kampen (EG fuel) en Zwolle (VARO Energy Tankstorage), N.V. Nederlandse Gasunie in Vilsteren en Nouryon in Deventer. Het spoorwegen- en snelwegennetwerk heeft geen grote wijzigingen ondergaan.

Relatie met het brandrisicoprofiel

Het dekkingsplan hangt samen met het brandrisicoprofiel. Het dekkingsplan is gebiedsgericht, maar zoomt ook in op kwetsbare objecten, zoals gebouwen waar niet-zelfredzame personen overnachten. Denk hierbij aan verpleeghuizen. Bij die objecten waar de opkomsttijd wordt overschreden, wordt bekeken welke risicobeheersende of repressieve maatregelen genomen kunnen worden. De categorie 1-objecten uit het dekkingsplan scoren hoog in het brandrisicoprofiel. Deze en andere objecten die hoog scoren in het brandrisicoprofiel, hebben al de prioriteit in het programma Toezicht & Handhaving. Hier worden dan ook geen separate activiteiten voor opgestart in het kader van het dekkingsplan. Wel worden de aandachtsobjecten naar voren gehaald in de planning. Vanuit het dekkingsplan komen er geen objecten naar voren die nog niet in beeld waren vanuit het brandrisicoprofiel.

Taakdifferentiatie

Uit onderzoek blijkt dat het noodzakelijk is dat er in beginsel niet meer gewerkt wordt met gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers (bouwsteen 1). Aanvullend differentiëren in taken tussen beroeps en vrijwilligers (basis/specialisme) lijkt niet noodzakelijk. Landelijk wordt bouwsteen 1 verder uitgewerkt in een implementatieplan. Ook regionaal onderzoeken we al wat dit betekent voor onze organisatie. Doel daarbij is inzicht te krijgen in hoe de veiligheidsregio kan voldoen aan bouwsteen 1 waarbij het huidige niveau van brandveiligheid in IJsselland voor de burger wordt gewaarborgd en waar mogelijk verbeterd.

3. Beschrijving dekking (processtap 2)

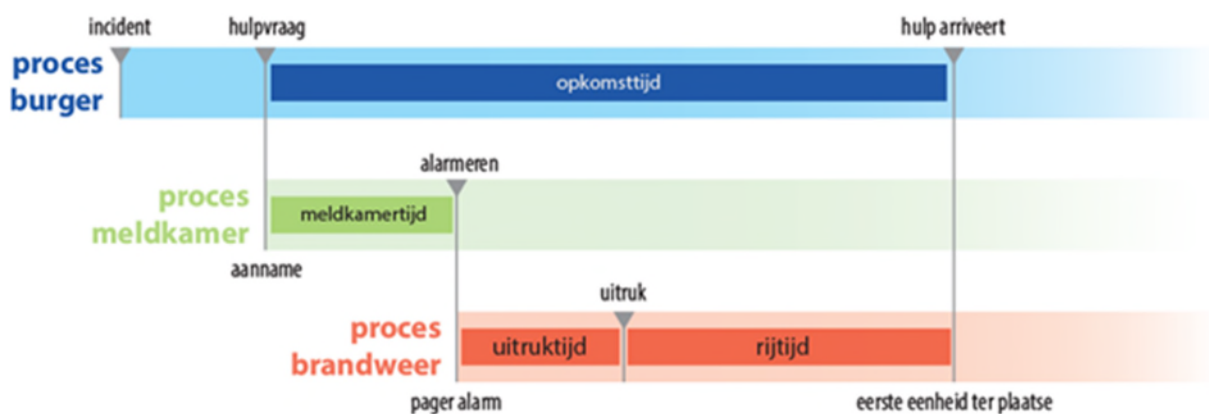
In dit hoofdstuk wordt de verwachte dekking in het verzorgingsgebied beschreven. Hiermee maken we inzichtelijk waar we repressief toe in staat zijn onder de gegeven omstandigheden (uit processtap 1). Dit doen we door te kijken naar vier factoren: snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk.

3.1 Snelheid

Snelheid beschrijft de best geschatte tijd waarmee de eerste basiseenheid (tankautospuut met zes personen) ter plaatse kan zijn. Het gebied waar een basisbrandweereenheid van een post het snelst kan zijn ten opzichte van andere basisbrandweereenheden wordt het verzorgingsgebied van die eenheid of post genoemd. Indien er met een andere bezetting wordt gewerkt, moet het samenstel van eenheden een vergelijkbare slagkracht hebben als die van een TS6 (tankautospuut bezet met zes personen).

Beschrijving hoe we zijn gekomen tot opkomsttijd

De opkomsttijd wordt berekend door de meldkamertijd, de uitruktijd en de rijtijd bij elkaar op te tellen.



De meldkamertijd en uitruktijd per post zijn bepaald conform de rekenvoorschriften uit de landelijke handreiking.

De aanname van de melding is de start van het uitrukproces van de brandweereenheid. Meldingen kunnen op twee manieren op de meldkamer binnenkomen, als telefonische melding via de 112-centrale (112-melding) of als automatische melding via het Openbaar MeldSysteem (OMS). Bij een OMS-melding ziet de centralist direct waarvan de melding afkomstig is en kan de alarmering van de brandweer snel plaatsvinden. Omdat verreweg de meeste automatische brandmeldingen loze meldingen betreffen, wordt er sinds enige tijd in veel gevallen eerst door de centralist een telefonische verificatie gedaan. Hierbij heeft de centralist contact met iemand in het betreffende pand om zo vast te stellen of het een daadwerkelijke brand betreft. Deze verificatie kan tot maximaal vijf minuten duren. Bij 112-meldingen moet de centralist de melder 'uitvragen' om vast te kunnen stellen waar de brand is, wat er brandt en of spoedeisend optreden van de brandweer is vereist. De meldkamertijd voor het bepalen van het dekkingsplan is berekend op 69 seconden. Daarbij zijn alle soorten prio 1-meldingen meegenomen in de berekening (inclusief OMS-meldingen).

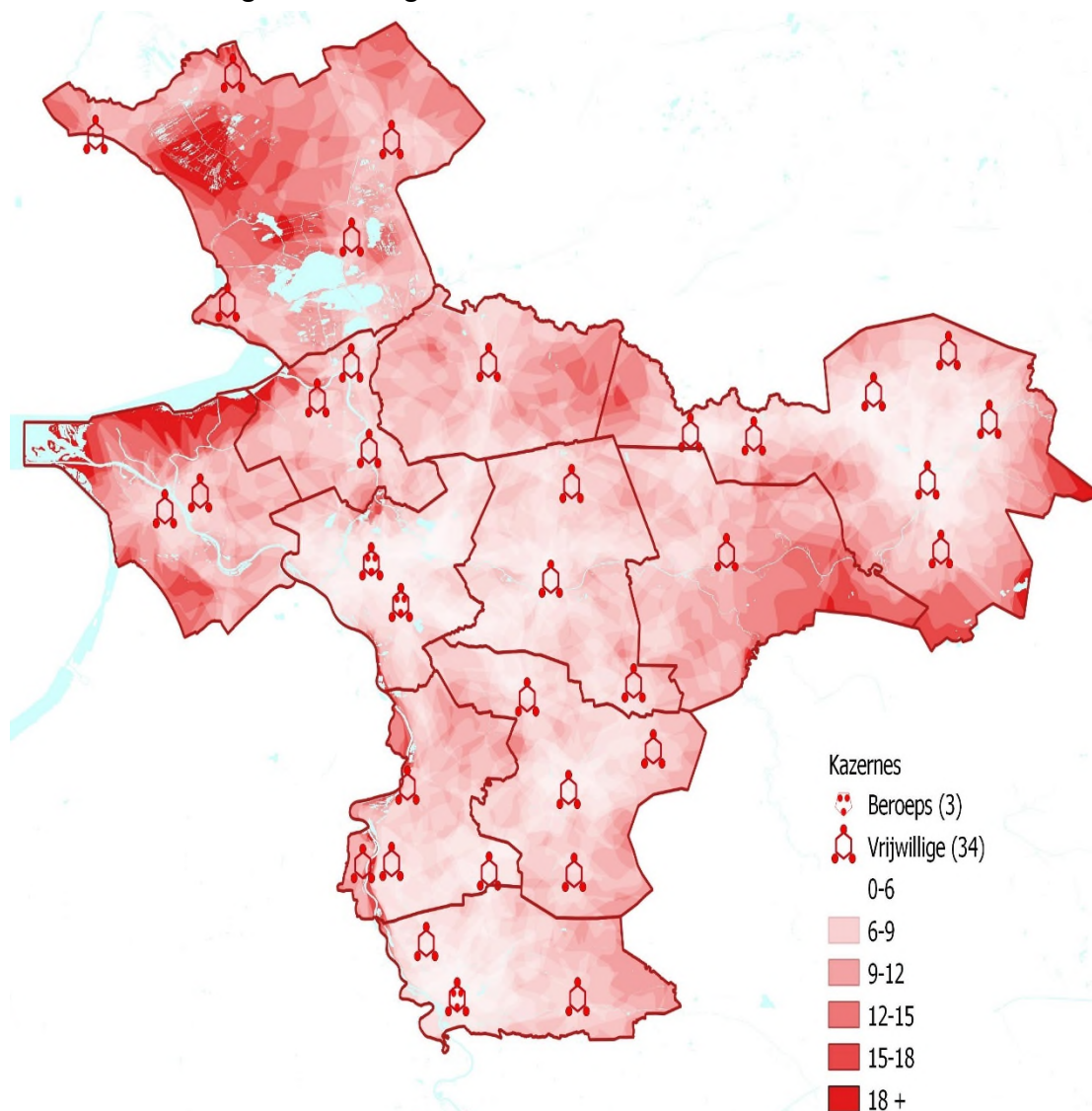
De tijd tussen alarmering van de medewerkers en de daadwerkelijk uitruk van de basiseenheid heet de uitruktijd. De uitruktijden (mediaan) zijn per post berekend en worden ook gebruikt bij de berekening van de kazernevolgorde tabellen. Voor dit plan is er geen onderscheid gemaakt tussen de dagsituatie en de situatie avond, nacht en weekend. De gebruikte gegevens zijn afkomstig uit een specifieke applicatie, Veiligheidspaspoort, waarin



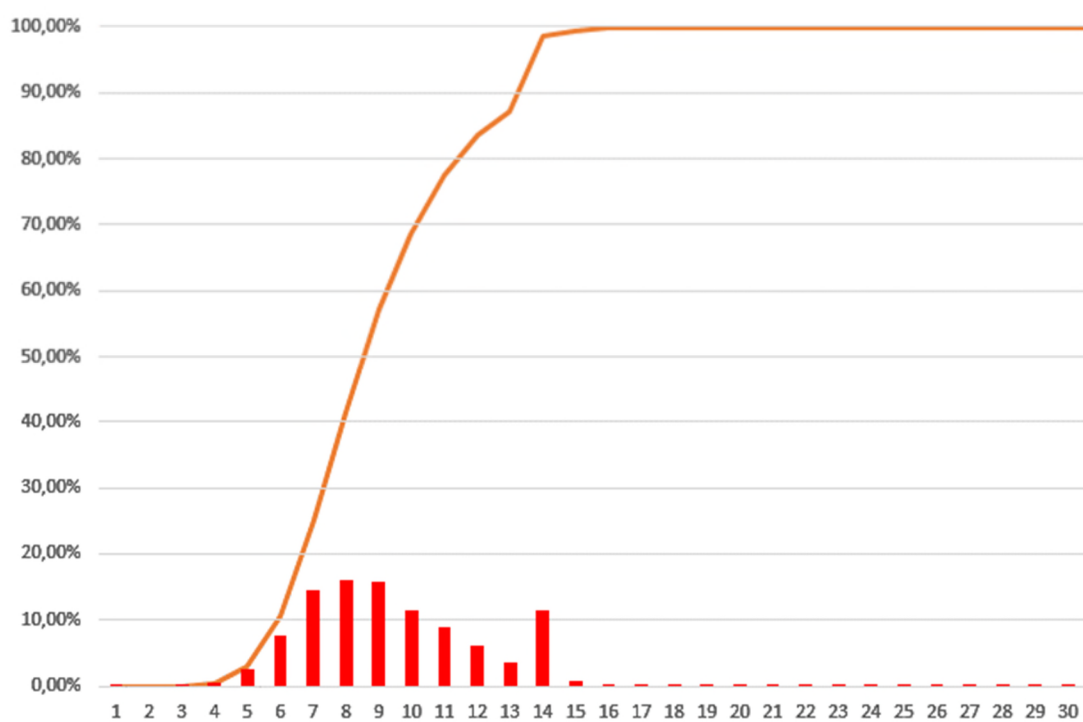
incidentinformatie wordt bijgehouden. De bevelvoerder van de inzet checkt de door de meldkamer ingevoerde tijden.

Het laatste tijdselement, de rijtijd, wordt berekend met behulp van speciale software (Care). Hiervoor is het standaard rijtijdenmodel gebruikt waarbij wordt uitgegaan van een rij snelheid van 85% van de snelheid die op dat wegvak geldt. Het wegenbestand is op enkele punten verrijkt door het schrappen of toevoegen van calamiteitenopritten bij enkele snelwegen.

Snelheid: dekkingskaart en -grafiek snelheid



1. Opkomsttijd van de 1e tankautospuiter in minuten, hoe donkerder de vlek, hoe hoger de opkomsttijd van de eerste basisbrandweereenheid.



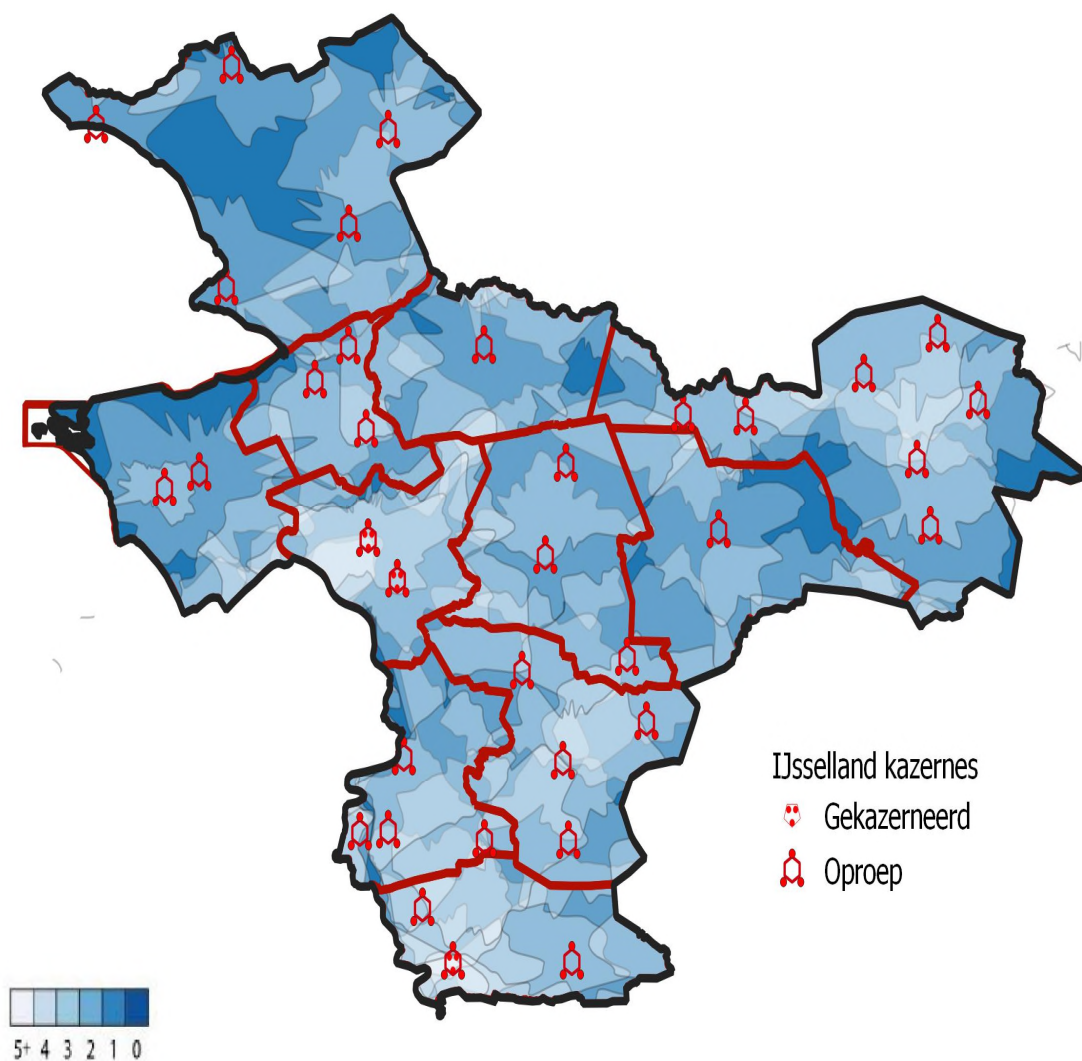
2. Dekkingsgrafiek snelheid. Welk percentage van de locaties in de regio wordt bereikt in een bepaalde opkomsttijd? Bijvoorbeeld: 60% van de objecten wordt binnen 9 minuten bereikt.

3.2 Capaciteit: slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten

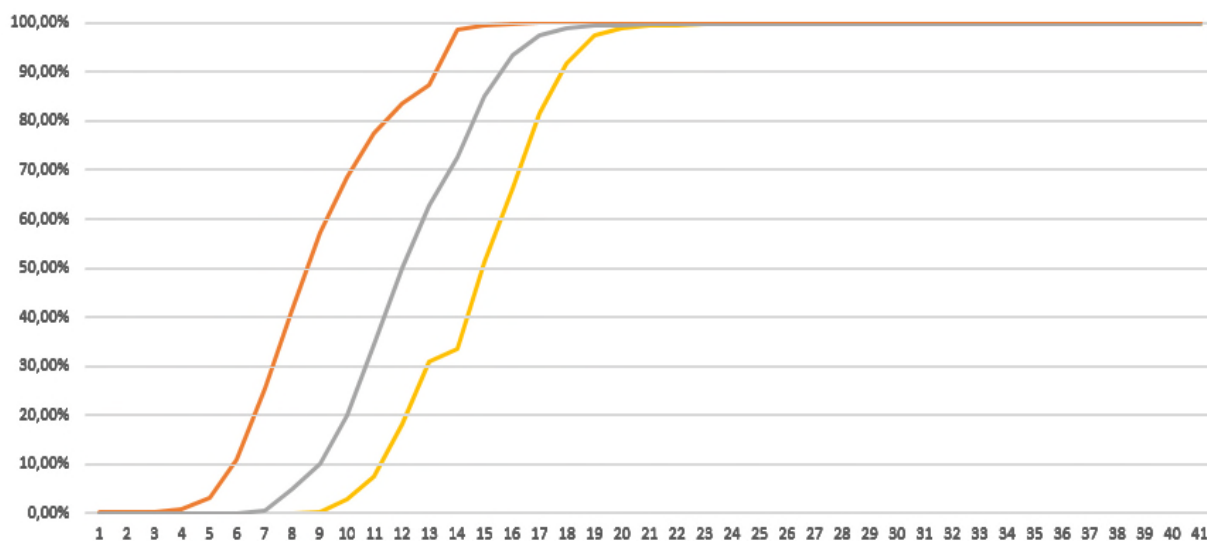
Capaciteit bestaat uit slagkracht en grootschalige en langdurige inzetten. Slagkracht is het vermogen om bij opschaling snel meerdere eenheden tot een maximum van drie tankautospuitten (basisbrandweertzorg) ter plaatse te krijgen. Bij het grootschalig optreden gaat het om een inzet vanaf vier tankautospuitten en meerdere pelotons.

Slagkracht

Onderstaande afbeeldingen geven inzicht in wat de slagkracht in de regio is. Hierbij is uitgegaan van het paraat zijn van alle eenheden.



3. Slagkracht: aantal tankautospuitten binnen 15 minuten, hoe lichter de vlek, hoe meer tankautospuitten binnen 15 minuten ter plaatse kunnen zijn.



4. S-curve slagkracht: cumulatieve verdeling van opkomsttijden voor volgende eenheden per gebied. Van links naar rechts het eerste, tweede en derde voertuig. Bijvoorbeeld: in 50% van de gevallen zijn er binnen 15 minuten drie eenheden ter plaatse.

Grootschalig brandweeroptreden (GBO)

Grootschalig brandweeroptreden betreft het optreden waarbij vier of meer basiseenheden (tankautospuiten) worden ingezet. Er wordt gewerkt met een pelotonsstructuur, die landelijk voorgeschreven is. Voor het grootschalig brandweeroptreden kan de brandweer in IJsselland de volgende dekking leveren:

- Basispelotons (vier tankautospuiten)
 - o Peloton 100 binnen 30 minuten inzetbaar op de incidentlocatie.
 - o Peloton 200 binnen 45 minuten inzetbaar op een uitgangsstelling (UGS).
 - o Peloton 300 binnen 60 minuten inzetbaar op een uitgangsstelling (UGS).
 - o Peloton 400 binnen 60 minuten inzetbaar op een uitgangsstelling (UGS).
- Grootschalige Watervoorziening (watervoerende voertuigen)
 - o Peloton 500 binnen 30 minuten inzetbaar.
 - o Peloton 600 binnen 60 minuten inzetbaar.
- Peloton 800: Specialistische Blussing, binnen 60 minuten inzetbaar.
- Peloton 900: Logistiek, ter plaatse binnen 60 minuten.
- Peloton Natuurbrandbestrijding, inzetbaar binnen 30 minuten, voor verdere opschaling wordt samengewerkt met buurregio's (met name VNOG en Twente).

Over de interregionale inzet van deze pelotons zijn landelijk afspraken gemaakt. Voor externe bijstand stelt Brandweer IJsselland de volgende pelotons beschikbaar:

- 2x Basispeloton.
- Peloton Grootschalige Watervoorziening.
- Peloton Specialistische Blussing.
- Peloton Logistiek.

Bij externe bijstand van basispelotons wordt gewerkt met vastgestelde pelotons. Op die manier blijft de paraatheid voor reguliere incidenten in stand.

Specialistisch optreden (SO)

Naast het grootschalig basisoptreden is binnen Brandweer Nederland het specialistisch optreden (SO) bovenregionaal georganiseerd.

Incidentbestrijding gevaarlijke stoffen (IBGS)

De IBGS-teams (eenheid van vier gaspakdragers, een inzetleider en een plotter/chauffeur) zijn georganiseerd vanuit een samenwerkingsverband tussen de Oost-5 regio's (IJsselland, Gelderland Zuid, VNOG en Twente) waarbij Deventer een IBGS-team levert. Het eerste IBGS-team is binnen een uur inzetbaar.

Waterongevallen

Ieder waterongeval waarbij onder water geopereerd moet worden bij een diepte vanaf 1,5 meter worden duikteams ingezet. Daarbij geldt dat de eerste vijf minuten cruciaal zijn bij de overlevingskansen van het verdrinkingslachtoffer. Bij het brandweerdrukken wordt over het algemeen het gouden uur gehanteerd. Binnen dit uur heeft het slachtoffer mogelijk kans op overleven bij adequate medische zorg. Veiligheidsregio IJsselland beschikt over twee duikteams (Deventer en Zwolle). Naast onze twee eigen teams, maken we ook gebruik van duikteams uit andere regio's, afhankelijk van de locatie. Daarnaast zijn er zeven snelvallende en drie langzaamvallende brandweervaartuigen gestationeerd op diverse posten in de regio voor oppervlakteredding.

Specialisme Technische Hulpverlening (STH)

STH is een specialisatie van de basistaak technische hulpverlening. IJsselland voert deze taak uit samen met vier andere regio's voor heel Nederland. Incidenten op dit gebied worden vanuit de basisbrandweezorg uitgevoerd en opgeschaald. In die gevallen waar kennis, technieken of materialen in de basisbrandweezorg onvoldoende of niet beschikbaar zijn, wordt een STH-team ingezet. Een STH team kan binnen negentig minuten ter plaatse zijn in heel Nederland. De post Zwolle-zuid is de standplaats van het landelijke STH-team Oost. Dit betekent dat de opkomsttijd in IJsselland relatief kort is.

Handcrew

Bij natuurbranden kan de handcrew Overijssel worden ingezet. In dit team werken leden van vrijwillige posten van IJsselland en Twente samen. Dit zijn de posten Den Ham, Nijverdal, Dedemsvaart en Raalte. Zij kunnen in IJsselland binnen 1,5 uur worden ingezet.

3.3 Paraatheid

In een regio met veelal kazernes die een vrije opkomstmodel kennen, is het bekend dat paraatheid niet altijd gegarandeerd is. Factoren als beschikbaarheid en gelijktijdigheid spelen daarin een rol. Door deze factoren te beschrijven en mee te wegen in de totaalbeoordeling van de dekking, doen we meer recht aan de praktijk.

Beschikbaarheid

Beschikbaarheid is de mate waarin de brandweer voldoende (gekwalificeerd) personeel en werkend materieel beschikbaar heeft om daadwerkelijk naar een incident uit te rukken en deze te bestrijden. Bij de beroepsposten is beschikbaarheid gegarandeerd door kazernerij van een volledige ploeg. Bij de vrijwillige posten worden indien nodig maatregelen genomen om de beschikbaarheid te waarborgen, zoals het inzetten van dagdienstmedewerkers. Potentiële knelpunten in beschikbaarheid worden inzichtelijk gemaakt met beschikbaarheidssystemen (PreCom). Feit blijft natuurlijk dat we in IJsselland grotendeels te maken hebben met vrije opkomst en beschikbaarheid dus nooit 100% gegarandeerd is. Dat is inherent aan het vrije opkomstmodel.

Voor het gepland buiten dienst zetten van posten zijn afspraken opgesteld. Bij onderhoud aan materieel (eerste tankautospuiter van een post) wordt altijd een vervangend voertuig ingezet. De afspraken zijn opgenomen in bijlage 2.

Consignatie

In de post Kampen wordt in de avond, nacht en in het weekend gewerkt met een consignatieploeg van zes personen, om beschikbaarheid te kunnen garanderen. De posten Steenwijk, Ommen, Oldemarkt en IJsselmuiden kennen een structurele consignatie van een bevelvoerder en/of chauffeur. Meerdere posten passen incidenteel consignatie toe tijdens feestdagen, vakantie en evenementen.

Gelijktijdigheid

Gelijktijdigheid beschrijft de gevolgen voor de dekking indien meerdere incidenten op hetzelfde moment een beroep doen op hetzelfde beschikbare brandweermaterieel en - personeel. De mate van gelijktijdigheid is op dit moment nog niet in concrete cijfers uit te drukken. Uit ervaring weten we echter dat er in IJsselland weinig sprake is van gelijktijdigheid van incidenten. Voor de posten waar de kans hierop het grootst is (Zwolle-Noord, Zwolle-Zuid, Deventer en Kampen) worden bij langdurigere incidenten direct vrijwilligers gealarmeerd voor herbezetting. Bij een alarm rukken zij dan uit met de tweede tankautospuiter die operationeel beschikbaar is op die posten.

Restdekking

In IJsselland kunnen maximaal vier basispelotons (zestien tankautosputters) uit eigen regio worden ingezet bij één grootschalig incident. Daardoor blijven nog ruim voldoende (meer dan twintig) basiseenheden over die, indien nodig, door het brandweeractiecentrum opnieuw over de regio worden verdeeld, om ook bij gelijktijdige incidenten de snelst mogelijke brandweezorg te blijven leveren. Met omliggende regio's zijn afspraken gemaakt over het leveren van de snelste brandweezorg. Daardoor komt bezetting van pelotons bij inzetten aan de rand van de regio al grotendeels van buitenaf. Hierdoor blijven nog meer IJssellandse eenheden beschikbaar voor gelijktijdige incidenten. Onderstaande afspraken zijn in het kader van restdekking gemaakt.

Afspraken restdekking bij grotere incidenten

Bij grotere incidenten geldt een werkwijze die ervoor zorgt dat de operationele dekking weer optimaal wordt, zodat ook voor een volgend incident de snelste eenheid weer wordt gealarmeerd. Hiervoor wordt een post indien noodzakelijk herbezet. Herbezetting wordt altijd per incident beoordeeld en is afhankelijk van incidentlocatie, inzetduur en risicoprofiel. De 24 uurskazernes Zwolle en Deventer hebben de hoogste prioriteit en worden het eerst herbezet indien noodzakelijk. Het organiseren van restdekking is een verantwoordelijkheid van de hoogst leidinggevende en wordt veelal uitgevoerd door het brandweeractiecentrum.

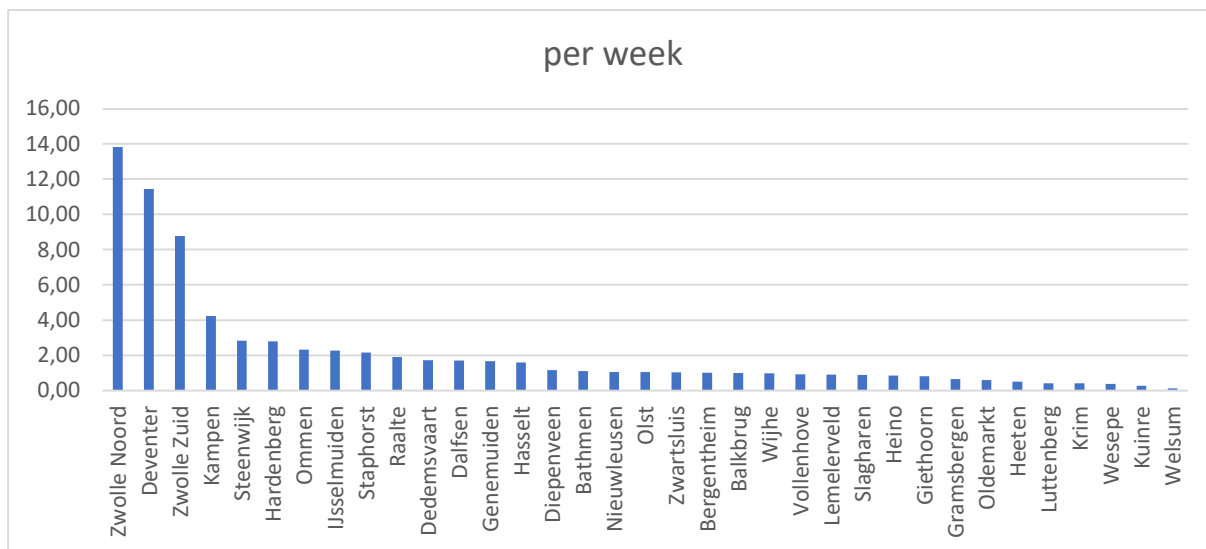
3.4 Werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

De factor werkdruk wordt inzichtelijk gemaakt door onderstaand overzicht van het totaal aantal alarmeringen per post. Hierbij zijn alle alarmeringen meegenomen, dus niet alleen die van het scenario brand in een gebouw.

	2016	2017	2018	2019	2020	gemiddeld per dag
Balkbrug	43	53	56	60	49	0,14
Bathmen	54	52	63	67	52	0,16
Bergentheim	49	45	62	52	55	0,14
Dalfsen	93	89	100	92	68	0,24
2030	65	64	72	67	55	0,18
2040	28	25	28	25	13	0,07
Dedemsvaart	107	95	99	77	70	0,25
Deventer	648	579	630	593	532	1,63
2830	580	524	557	467	473	1,43
2831	68	55	73	126	59	0,21
Diepenveen	63	43	67	60	68	0,16
Genemuiden	122	84	90	78	61	0,24
1831	26	15	11	10	3	0,04
1832	96	69	79	68	58	0,20
Giethoorn	34	59	33	44	44	0,12
Gramsbergen	28	28	40	32	39	0,09
Hardenberg	164	153	150	142	118	0,40
2330	121	16	18		81	0,13
2340	43	137	132	142	37	0,27
Hasselt	91	97	97	76	56	0,23
Heeten	24	36	23	25	22	0,07
Heino	34	45	52	51	38	0,12
IJsselmuiden	106	121	136	141	87	0,32
Kampen	233	224	247	222	174	0,60
1430	222	207	234	215	166	0,57
1431	11	17	13	7	6	0,03
Krim	21	15	25	22	23	0,06
Kuinre	11	15	12	13	19	0,04

Lemelerveld	41	47	36	58	51	0,13
Luttenberg	21	24	22	19	22	0,06
Nieuwleusen	53	51	62	56	52	0,15
Oldemarkt	33	21	36	37	28	0,08
Olst	75	47	56	49	47	0,15
Ommen	114	124	147	130	89	0,33
2230	16	51	6	18		0,05
2241	98	73	141	112	85	0,28
Raalte	121	113	96	98	70	0,27
2630	104	102	81	84	66	0,24
2631	17	11	15	14	4	0,03
Slagharen	41	40	50	47	54	0,13
Staphorst	127	120	104	118	95	0,31
1930	106	107	94	104	82	0,27
1931	21	13	10	14	13	0,04
Steenwijk	148	150	143	154	142	0,40
1231	137	138	130	139	129	0,37
1232	11	12	13	15	13	0,04
Vollenhove	49	63	44	32	53	0,13
Welsum	3	6	11	6	5	0,02
Wesepe	17	20	27	22	13	0,05
Wijhe	44	53	59	53	46	0,14
Zwartsluis	49	72	60	46	43	0,15
Zwolle Noord	795	865	704	663	575	1,97
1631	760	847	625	644	564	1,88
1632	17		20	8		0,02
1634	18	18	59	11	11	0,06
Zwolle Zuid	488	519	452	446	383	1,25
1630	446	447	420	424	263	1,10
1632	42	72	32	22	120	0,16
Totaal	7197	7188	6954	6617	5644	18,4

5. Alarmeringsfrequentie: totaal aantal alarmeringen per post per jaar over de afgelopen vijf jaar met in de laatste kolom het gemiddeld aantal incidenten per dag.



Over de gehele linie neemt het aantal alarmeringen af. Dit komt met name door het terugdringen van ongewenste meldingen (automatische brandalarmen). Daarnaast neemt al jaren het aantal uitrukken voor hulpverlening af. Auto's worden beter en veiliger, de snelheden in de buitengebieden liggen lager en de ambulance kan het vaker af zonder onze hulp.

Naast het aantal alarmeringen kunnen posten ook een hoge werkdruk ervaren door nevenwerkzaamheden, zoals het organiseren van oefeningen of activiteiten op het gebied van brandveilig leven.

4. Beoordeling dekking

In dit hoofdstuk worden de factoren snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk separaat beoordeeld. Dit vindt onder andere plaats door het overheersende karakter van de objecten in het gebied te beschrijven en in te delen in de uiteindelijke categorie van het gebied. Tot slot volgt er een totaaloordeel per gemeente én voor de gehele regio.

4.1 Beoordeling snelheid

Om de factor snelheid te kunnen beoordelen, is het nodig dat de gebieden in categorieën worden ingedeeld. Per buurt⁴ wordt vervolgens de theoretisch behaalde snelheid vergeleken met de toegestane bandbreedte uit het beoordelingskader.

Indeling gebieden

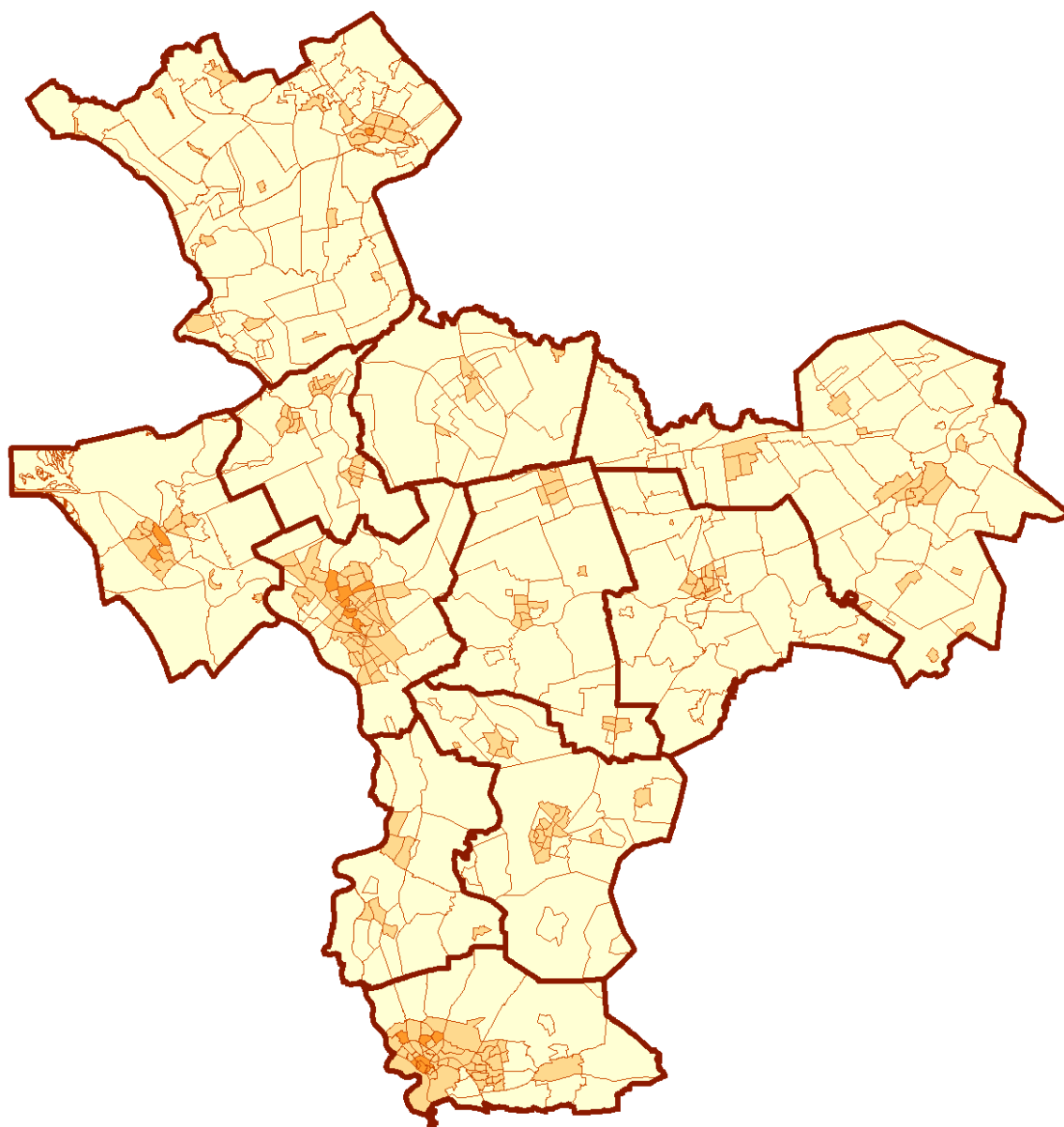
Conform het beoordelingskader gebiedsgerichte opkomsttijden krijgen alle buurten een categorie toegewezen, op basis van het overheersend karakter van het gebied:

indeling buurten in categorieën
categorie I
oude binnensteden
gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen
portiekwoningen
woongebouwen hoger dan 20 meter
categorie II
woningen
gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)
categorie III
verspreid liggende woningen
verspreid liggende gebouwen voor zelfredzame personen (inclusief industrie)

6. Indeling buurten in categorieën conform handreiking.

⁴ Hiervoor wordt de indeling van het CBS gebruikt ('CBS-buurten').

Dit leidt tot de volgende indeling voor de buurten in IJsselland:



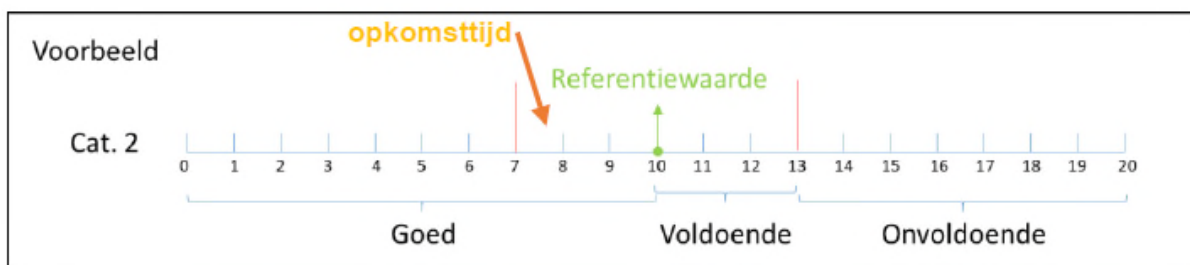
7. De indeling van IJsselland in buurten met de daarbij behorende categorie (donker oranje = categorie I, oranje is categorie II en licht oranje is categorie III).

Beoordeling gebieden

Per ingedeeld gebied is berekend wat de theoretische opkomsttijd in dat gebied is. Die tijd is vervolgens vergeleken met de referentiewaarde en de bandbreedte in minuten die bij die categorie hoort.

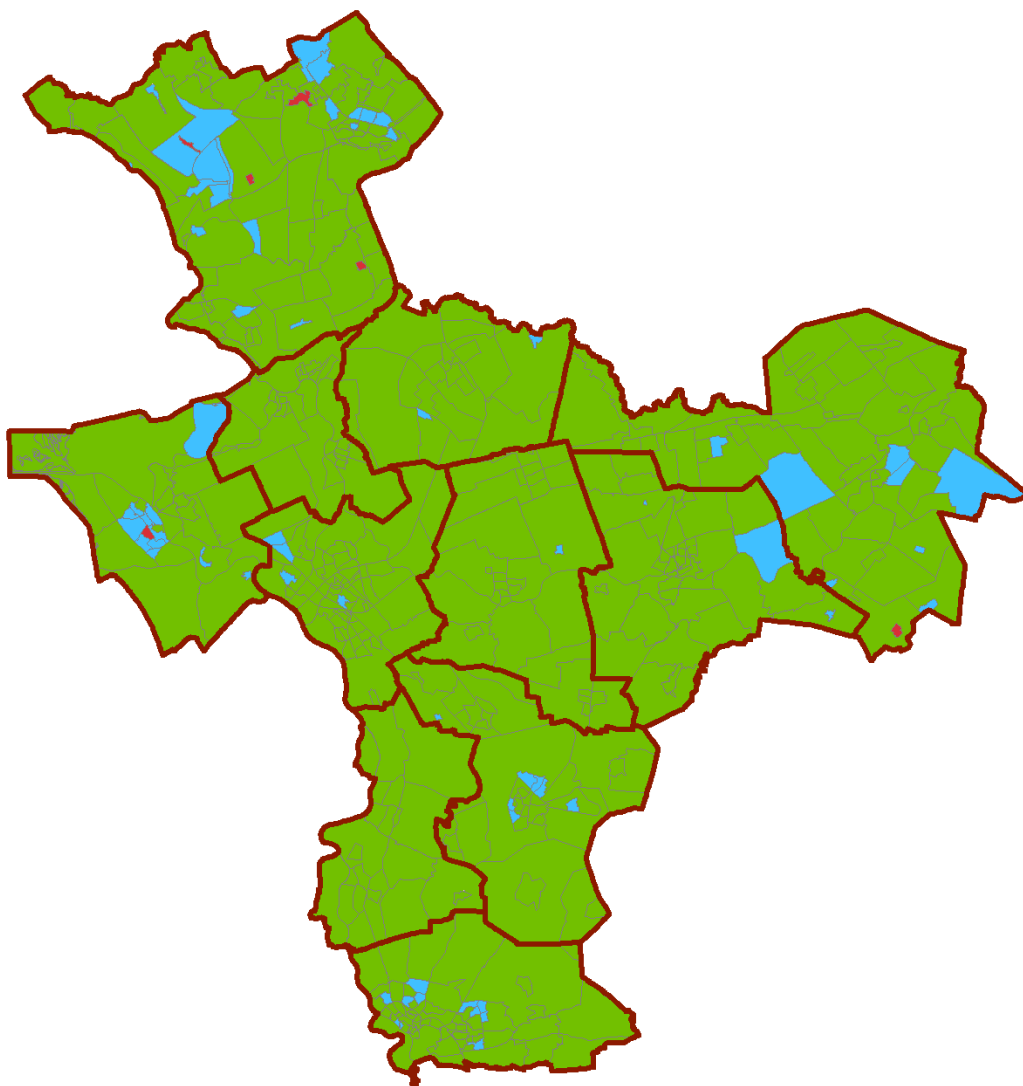
categorie	referentiewaarde in minuten	bandbreedte in minuten
I	7	4-10
II	10	7-13
III	15	12-18

Dit leidt tot een oordeel per gebied: goed (sneller dan referentiewaarde), voldoende (tussen referentiewaarde en einde bandbreedte) of onvoldoende (buiten bandbreedte).



8. Voorbeeld van beoordeling van opkomsttijd ten opzichte van referentiewaarde en bandbreedte.





9. Beoordeling per gebied. Groen is goed, blauw is voldoende, rood is onvoldoende.

Zes gebieden scoren onvoldoende: de Flevowijk in Kampen; Kalenberg, Scheerwolde, Wanneperveen & Steenwijkerwold in Steenwijkerland en de kern van Sibculo in Hardenberg. Dit zijn vanuit het verleden bekende knelpunten waarop eerder al actie is ondernomen. In Kampen zijn maatregelen genomen om de uitruktijd te verkorten. Kalenberg is een waterrijk gebied waardoor de opkomsttijd altijd hoog zal liggen. De inwoners van dit gebied zijn hierover in het verleden geïnformeerd.

Ongeacht de opkomsttijd van de brandweer is het van het grootste belang dat bewoners tijdig gealarmeerd worden als er brand uitbreekt in hun woning, vooral 's nachts. Met name de rook die bij een brand vrijkomt is dermate snel dodelijk, dat bewoners zichzelf in veiligheid moeten kunnen brengen. Het hebben van goedwerkende rookmelders is hierbij letterlijk van levensbelang. We zetten in op het vergroten van de bewustwording hiervan in bovengenoemde gebieden en in de rest van de regio. De aankomende wettelijke verplichting op het hebben van rookmelders (per 1 juli 2022) helpt hierbij.

Beoordeling aandachtsobjecten

De beoordeling zoals hiervoor beschreven, is gebiedsgericht. Er wordt echter een uitzondering gemaakt voor aandachtsobjecten. Dit zijn objecten uit categorie I met een opkomsttijd buiten de bandbreedte, dus een opkomsttijd hoger dan tien minuten. Er zijn in de gehele regio 50 aandachtsobjecten. Bij de totaalbeoordeling per gemeente later in de

hoofdstuk wordt hier nader aandacht aan besteed. De te nemen maatregelen zullen voor de verschillende soorten objecten uit categorie I grotendeels gelijk zijn. Deze worden hierna per type object beschreven.

Objecten in binnensteden

Er zijn geen objecten in oude binnensteden waarbij de theoretische opkomsttijd buiten de bandbreedte valt. De kans op uitbreiding naar aangrenzende objecten is echter bij oude binnensteden hoog. Daarom rukken er altijd minimaal twee basiseenheden uit naar deze gebieden.

Gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen

Bij 34 gebouwen voor slapende niet-zelfredzame personen ligt de berekende opkomsttijd buiten de bandbreedte. Bij het grootste deel van deze objecten vindt regulier toezicht plaats. Bij die reguliere bezoeken zal de relatief lange opkomsttijd onderwerp van het risicogesprek tijdens de Veiligheidsexpeditie zijn. Bij grotere zorginstellingen zal de methode *Geen nood bij brand* worden toegepast. Daarbij is extra aandacht voor het voorkomen en beperken van rookverspreiding.

Portiekwoningen & woongebouwen hoger dan twintig meter

Bij zestien portiekwoningen en woonflats ligt de voorspelde opkomsttijd buiten de bandbreedte. Bij een alarmering op deze adressen wordt standaard ook een redvoertuig gealarmeerd. Daarmee kan een extra vluchtroute worden gecreëerd. Bij de eigenaren en beheerders zal aandacht worden gevraagd voor het plaatsen van rookmelders. Daarnaast worden er vanuit het programma Veilig Leven voorlichtingsactiviteiten voor de bewoners georganiseerd. Daarbij zal de nadruk liggen op het sluiten van deuren en het verwijderen van brandbare materialen uit gezamenlijke verkeersruimtes. Tot slot zijn woongebouwen met brandbare gevelbekleding geïnventariseerd en wordt bekeken welke maatregelen op dat gebied genomen kunnen worden.

4.2 Beoordeling capaciteit

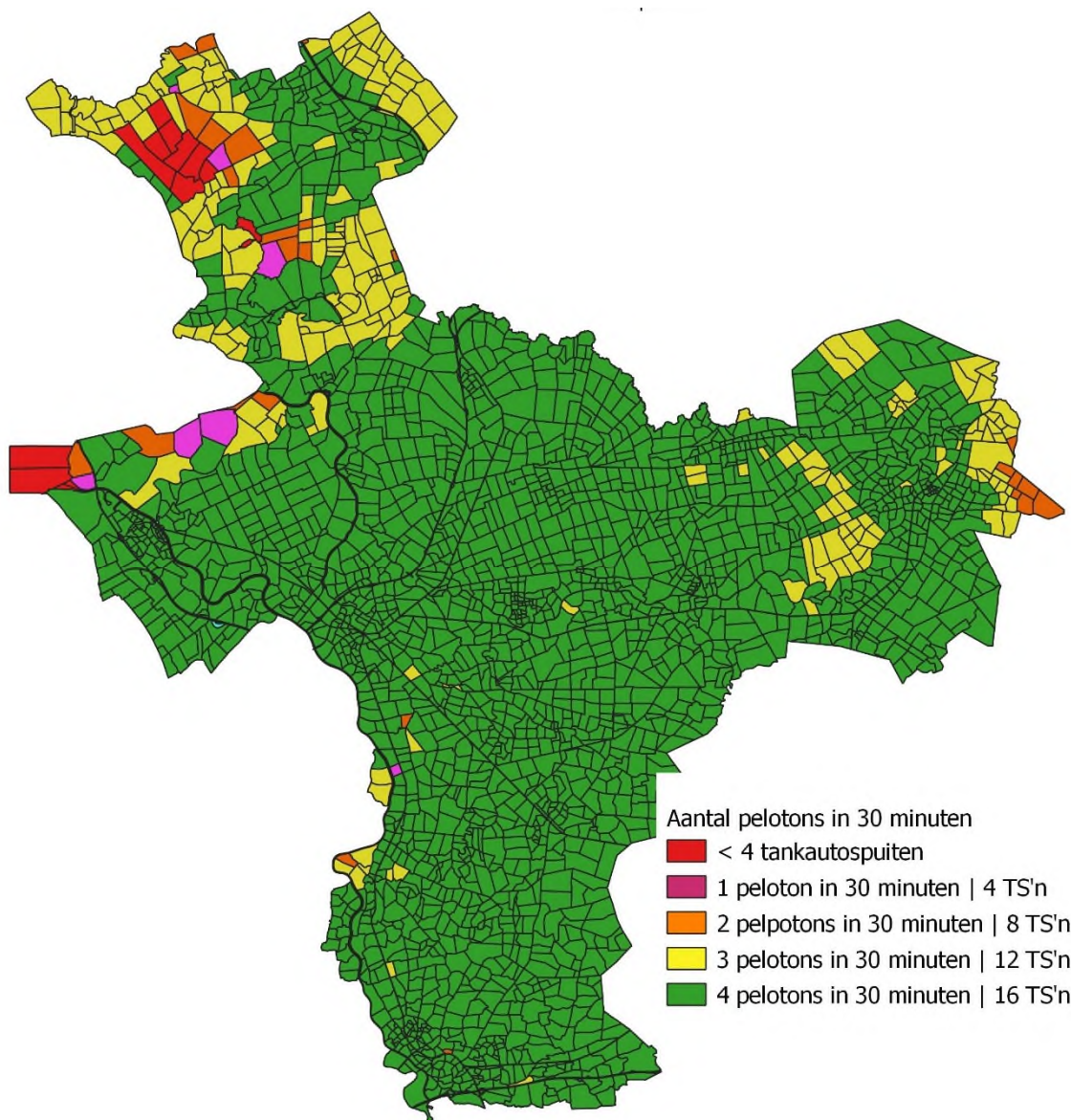
Voor de beoordeling van capaciteit wordt gekeken naar slagkracht en grootschalig optreden. Voor de beoordeling van slagkracht is geen landelijk beoordelingskader beschikbaar. Er wordt daarom een beschrijvende beoordeling gegeven. Voor grootschalig optreden is wel een beoordelingskader in de handreiking opgenomen. De beoordeling is daarop gebaseerd.

Beoordeling slagkracht

In IJsselland zijn er in de meeste stedelijke gebieden snel drie tankautospuitten beschikbaar. Daar zullen ze ook het snelst nodig zijn. Met een snelle inzet van meerdere voertuigen kan immers voorkomen worden dat de brand zich uitbreidt. In de buitengebieden zal dit niet snel gebeuren. Hier zal het over het algemeen ook langer duren voor er drie tankautospuitten ter plaatse zijn. De verdeling van de slagkracht over de regio is daarmee passend bij de risico's.

Beoordeling grootschalig basisoptreden voor IJsselland

In de IJssellandse uitgangspunten voor het grootschalig optreden staat dat er vier pelotons binnen zestig minuten beschikbaar zijn. Dit lukt inderdaad in het overgrote deel van de regio. Alleen in de waterrijke gebieden in Steenwijkerland niet. Hier zullen echter ook nooit vier pelotons nodig zijn. In het overgrote deel van de regio zijn vier pelotons binnen dertig minuten beschikbaar, zoals te zien is in onderstaande afbeelding.



10. Beoordeling grootschalig basisoptreden, het aantal beschikbare pelotons in 30 minuten.

Beoordeling GBO: externe bijstand

Voor externe bijstand moet elke regio één peloton basis brandweerzorg, één peloton grootschalig watertransport en één peloton redding & technische hulpverlening kunnen leveren. Bij GBO moet een peloton binnen één uur na een aanvraag voor aflossing bij de regiogrens van de eigen regio zijn. In IJsselland zijn hier vastgestelde pelotons voor bepaald, inclusief pelotonscommandant. In de tabel hieronder is te zien dat IJsselland ruimschoots voldoet aan het beoordelingskader grootschalig brandweeroptreden.

peloton	tankautospuiten	pelotons-commandant	levert bijstand aan	opkomsttijd regiogrens
peloton noord	Hasselt, Vollenhove, Staphorst en Kuinre	OvD-Noord	Friesland, Groningen en Drenthe	UGS 455 (Staphorst): 46:03 minuten
peloton oost	Hardenberg, Dedemsvaart, De Krim en Bergentheim	OvD-Oost	Twente en Duitsland	UGS 413 (Raalte): 51:23 minuten
peloton west	Kampen, Genemuiden, Zwolle en Dalfsen	OvD-Midden/west	Flevoland, Noord-Holland	UGS 415 (Kampen): 34:40 minuten
peloton zuid	Deventer, Wesepe, Luttenberg en Welsum	OvD-Zuid	Gelderland, Noord-Brabant, Limburg, Zeeland, Zuid-Holland en Utrecht	UGS 413 (Raalte): 39:47 minuten

11. Overzicht van pelotons die beschikbaar zijn voor externe bijstand inclusief opkomsttijd aan de rand van de regio (op een uitgangstelling).

4.3 Beoordeling paraatheid

Paraatheid bestaat uit beschikbaarheid, gelijktijdigheid en restdekking. Hiervoor zijn in de handreiking geen beoordelingskaders opgenomen. Er wordt daarom een beschrijvende beoordeling gegeven.

Beschikbaarheid

De beschikbaarheid van posten is grotendeels op orde. Op een aantal posten worden knelpunten op dit vlak ervaren of worden deze voorzien voor de nabije toekomst. Verschillende technische hulpmiddelen dragen er aan bij dat er beter inzicht ontstaat in de beschikbaarheid van functionarissen voor de bezetting van de voertuigen. Daar waar knelpunten dreigen te ontstaan, kan snel worden ingegrepen. Dit betekent niet dat er altijd 100% beschikbaarheid is. Er wordt immers in het grootste deel van de regio gewerkt met vrije opkomst. Vanaf de invoering van dit plan zal de beschikbaarheid van posten beter gemonitord en geregistreerd worden, zodat dit bij een volgende meting beter kwantitatief inzichtelijk wordt.

Gelijktijdigheid

Het komt in IJsselland weinig voor dat er gelijktijdige incidenten zijn, waarvoor het nodig is om een buurpost te alarmeren. De posten waarbij de kans hierop het grootst is, beschikken over een tweede basisvoertuig, waarmee bij een gelijktijdig incident kan worden uitgerukt. Daarnaast is in de meest risicovolle gebieden snel een voertuig van een naburige post beschikbaar.

Restdekking

Met name bij grootschalige inzetten is het van belang restdekking te organiseren. Dit doen we door het herbezetten van beroepsposen. En indien nodig, door ook andere posen met groter risico te laten herbezetten door voertuigen en personeel van posen met een lager risico (verplaatsing voertuigen en personeel). Daarmee wordt, ook tijdens een grootschalig incident, snelle inzet voor overige alarmeringen gegarandeerd.

4.4 Beoordeling werkdruk op basis van alarmeringsfrequentie

Met name bij post Kampen is sprake van een werkdruk die als hoog ervaren wordt. Aangezien de gemeente groeiende is (in aantal inwoners, woningen en industrie) valt te voorzien dat de werkdruk niet af zal nemen. Bij een aantal posen is de werkdruk laag (gemiddeld minder dan 25 incidenten per jaar): Welsum, Kuinre, Luttenberg, De Krim, Wesepe en Heeten.

4.5 Totaalbeoordeling IJsselland

	snellheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Het overgrote deel van de buurten scoort goed. De uitzonderingen zijn: Flevowijk in Kampen en een aantal gebieden met een laag risico: Kalenberg, Scheerwolde, Wanneperveen & Steenwijkerwold in Steenwijkerland en de kern van Sibculo in Hardenberg.	De capaciteit is goed. Voor grootschalig optreden zijn voldoende eenheden beschikbaar.	Een aantal posen kent uitdagingen op het gebied van paraatheid: Balkbrug, Bergentheim, De Krim, Oldemarkt en Zwartsluis.	Op bijna alles posen wordt de werkdruk eerder te laag als te hoog beoordeeld.
toekomst	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht (bij dezelfde spreiding van posen).	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht (bij dezelfde spreiding van posen).	De vrijwilligheid van de brandweer komt landelijk gezien steeds meer onder druk te staan. Dit zou ook voor IJsselland op termijn tot uitdagingen kunnen leiden, ook bij posen waar dit nu nog niet speelt.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

De brandweezorg in IJsselland is efficiënt en met weinig luxe georganiseerd. Het algemene beeld over de repressieve brandweezorg in IJsselland is voor nu positief. Het aantal posen draagt bij aan dit beeld. Zij zijn van belang voor redundantie, vanwege gelijktijdigheid, maar ook om knelpunten bij paraatheid op te kunnen vangen. Toekomstige uitdagingen op het gebied van paraatheid hebben ook invloed op snellheid en capaciteit. Het is daarom van

belang om de situatie blijvend te monitoren en bij knelpunten te bekijken welke invloed dit heeft op het totale niveau van brandweezorg.

4.6 Totaalbeoordeling per gemeente

Hieronder wordt per gemeente een beoordeling gegeven aan de vier factoren. De volledige lijst met aandachtsobjecten en de te nemen maatregelen is opgenomen in bijlage 3.

Dalfsen

	snellheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Geen overschrijdingen van de bandbreedtes. Eén buurt scoort voldoende (kern Oudleusen), overige goed.	Met name rondom de kern van Nieuwleusen en Dalfsen zijn er sneller meer eenheden ter plaatse, dit sluit aan bij de risico's.	De posten staan niet vaak gepland buiten dienst. Ook ongepland buiten dienst komt nauwelijks voor. PreCom biedt daarbij ondersteuning.	Er wordt op de posten geen hoge werkdruk ervaren.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobject

Er is één aandachtsobject in de gemeente Dalfsen. Bij zorgboerderij Buitenplaats Vechterweerd wordt de bandbreedte met ruim vier minuten overschreden.

Aandachtsbuurten

Buurten met score voldoende: kern Oudleusen.

Deventer

	snellheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Geen overschrijdingen van de bandbreedtes. Elf buurten voldoende, overige goed.	Met name in de binnenstad en de wijken daaromheen en in het westen van Deventer kunnen snel meerdere eenheden ter plaatse zijn. Dit sluit aan bij de risico's.	Beschikbaarheid van de post Deventer is 100 %. Ook de beschikbaarheid van Diepenveen en Bathmen is goed. Dit wordt gemonitord met PreCom.	De werkdruk door het aantal inzetten wordt niet als hoog ervaren, eerder heerst het gevoel dat er 'te weinig' incidenten zijn. Werkdruk door andere aspecten is laag.

toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien, ook niet interregionaal. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.
-----------------	---	--	---	---

Aandachtsobjecten

Er zijn acht aandachtsobjecten in de gemeente Deventer. Het gaat om drie gezondheidszorgobjecten, vier portieklats en één woongebouw dat hoger is dan twintig meter. De overschrijdingen zijn niet groter dan twee minuten.

Aandachtsbuurten

Buurten met score voldoende: Noordenbergkwartier, Noordenbergsingel, Schrijversbuurt, Ludgeruskwartier, Oranjekwartier, Steenbrugge, Steinvorde, Graveland, Het Fetlaer en Spijkvoorder Enk, Spikvoorde, Swormink.

Hardenberg

	snellheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Eén buurt scoort onvoldoende (kern van Sibculo), acht voldoende, overige goed.	Met name rondom Hardenberg zelf kunnen er snel meerdere eenheden ter plaatse zijn. Dit sluit aan bij de risico's.	De posten staan niet vaak gepland buiten dienst. De posten Bergentheim, Balkbrug en De Krim kampen, met name gedurende de zomerperiode, soms met onderbezetting. Hier wordt PreCom ingezet om, indien nodig, snel door te alarmeren.	Er wordt op de posten geen hoge werkdruk ervaren.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat meerdere buurten naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Het zijn met name de posten met een weinig risicovol verzorgingsgebied die kampen met verminderde paraatheid. Die paraatheid zal eerder afnemen dan toenemen. Dit speelt met name bij De Krim.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobjecten

Er zijn negen aandachtsoBJECTEN in de gemeente Hardenberg. Het gaat daarbij uitsluitend om gezondheidszorgobjecten. Bij nagenoeg alle objecten is de overschrijding niet meer dan twee minuten.

Aandachtsbuurten

Buurten met score voldoende: Dedemsvaart-Zuid, kern Kloosterhaar, kern Marienberg, Radewijk, Rheezeveen, Baalder, Baalderveld, kern Bruchterveld.

Kampen

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	De uitruktijd van de post Kampen is relatief lang. Dit zorgt voor een score onvoldoende voor de Flevowijk. Acties om deze uitruktijd te verkorten zijn de afgelopen jaren al in gang gezet. Dit blijft echter lastig omdat veel nieuwe inwoners in de nieuwbouwwijken ver van de post wonen. Een tweede TS is snel ter plaatse, waardoor direct een tweezijdige inzet gedaan kan worden. Twaalf buurten scoren een voldoende, met name buurten rondom de binnenstad.	De capaciteit is voor de oude binnenstad en de industrieterreinen (grootste risico's) op orde, mede door inzet van voertuigen uit omliggende regio's.	Overdag is altijd een bevelvoerder op de post aanwezig om een grotere garantie in paraatheid te bieden. Voor de avonden, nachten en weekenden wordt gewerkt met consignatie van een volledige ploeg. Beide posten staan nooit (on)gepland buiten dienst. De beschikbaarheid van de posten is daarmee goed.	Het aantal incidenten overdag is relatief hoog. Voor de avonden, nachten en weekenden wordt de werkdruk verdeeld door het werken met piketploegen (consignatie).
toekomst	Als de uitruktijd oploopt, o.a. door bovenstaande uitdagingen en door het moeten schrappen van consignatie (door taakdifferentiatie), dan zakken de binnenstad en de buurten daaromheen	Het ligt niet in de lijn van verwachting dat de tweede tankautospuiter van de post Kampen komt te vervallen. Mede daardoor blijft de beschikbare capaciteit op niveau.	Door taakdifferentiatie komt waarschijnlijk de consignatieregeling te vervallen. Daarnaast wonen veel vrijwilligers relatief ver weg van de post. Dit kan leiden tot	Door het mogelijk wegvallen van consignatie vervallen de piketploegen. Daardoor wordt de werkdruk mogelijk ongelijker

	mogelijk naar het niveau onvoldoende. Daarnaast zal de opkomsttijd in het nieuw te ontwikkelen dorp Reeve hoog zijn, maar wel deels binnen de bandbreedte vallen.		problemen met paraatheid.	verdeeld over de postleden.
--	---	--	---------------------------	-----------------------------

Aandachtsobjecten

Er zijn vier aandachtsobjecten in de gemeente Kampen. Het hierbij gaat om vier portiekflats. De overschrijdingen zijn bij allemaal ruim twee minuten buiten de bandbreedte.

Aandachtsgebieden

De Flevowijk scoort onvoldoende. De gemiddelde opkomsttijd ligt daar 20 seconden buiten de bandbreedte. Het gaat om een categorie I-buurt, met name omdat er portiekflats en hoogbouw voorkomt. Buurten met beoordeling voldoende, deze liggen met name rondom de binnenstad: binnenstad, Groene Hart, Hanzewijk en Greente, Bovenbroek, Cellesbroek, Hagenbroek, De Maten, De Venen, Stationskwartier, Mandjeswaard, Zalk en Wilsum.

Olst-Wijhe

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Alle buurten scoren goed.	In en rondom de kernen van Olst en Wijhe kunnen snel meerdere eenheden ter plaatse zijn. Dit sluit aan op de risico's.	Alle posten zijn niet vaker dan een enkele keer per jaar buiten dienst. Ook ongepland buiten dienst komt weinig voor.	De werkdruk wordt eerder als laag ervaren.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Er zijn geen aandachtsobjecten of -gebieden in de gemeente Olst-Wijhe.

Ommen

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Vier buurten scoren voldoende (Beerzerveld, Kloosterdijk, kern Lemele en Stegeren), de overige goed.	Alleen in het noorden en zuidwesten van Ommen zijn relatief snel meerdere voertuigen beschikbaar. Dit past bij het risicoprofiel van Ommen.	De post staat nooit (on)gepland buiten dienst.	Er wordt op de post geen hoge werkdruk ervaren.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobjecten

Er zijn geen aandachtsobjecten of -gebieden in de gemeente Ommen.

Aandachtsgebieden

Buurten met een beoordeling voldoende: Beerzerveld, Kloosterdijk, kern Lemele en Stegeren.

Raalte

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Zeven buurt scoren voldoende, de overige goed.	In een groot deel van Raalte zijn snel drie voertuigen ter plaatse. De capaciteit is op orde.	Beschikbaarheid is bij alle posten goed. Dit wordt gemonitord met PreCom. De kazerne Raalte is, conform de afspraken, nooit buiten dienst.	De werkdruk door het aantal inzetten wordt niet als hoog ervaren, eerder heerst het gevoel dat er 'te weinig' incidenten zijn. Werkdruk door andere aspecten is laag.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

	onvoldoende zakken.			
--	---------------------	--	--	--

Aandachtsobjecten

Er zijn acht aandachtsobjecten in de gemeente Raalte. Het gaat om één woontoren en daarnaast om gezondheidszorgobjecten. De overschrijding is nergens meer dan twee minuten, behalve bij dagbesteding Ivoor, daar is de overschrijding ruim 3,5 minuten.

Aandachtsgebieden

Buurtten met een beoordeling voldoende: Langkamp II, Hartkamp II, Raan-West, Raan-Oost, Het Overstigt, kern Mariënheem, kern Lierderholthuis.

Staphorst

	snellheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Twee buurten scoren voldoende, de overige goed.	Met name in het westen van de gemeente zijn snel meerdere voertuigen beschikbaar. Hier bevindt zich ook de meeste bebouwing. De capaciteit is op orde.	De post staat weinig (on)gepland buiten dienst.	Er wordt op de posten geen hoge werkdruk ervaren.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobjecten

Er zijn geen aandachtsobjecten of -gebieden in de gemeente Staphorst.

Aandachtsgebieden

Er zijn twee buurten met een beoordeling voldoende: de kern van Rouveen en IJhorst.

Steenwijkerland

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Vier buurten scoren onvoldoende (Kalenberg, Scheerwolde, Wanneperveen en Steenwijkerwold). Met name in Kalenberg is de overschrijding groot (acht minuten). Dit is verklaarbaar omdat het om waterrijk gebied gaat. Bewoners zijn hier eerder geïnformeerd over de opkomsttijd van de brandweer. Achttien buurten scoren voldoende, de overige goed.	Met name in het zuiden en oosten van de gemeente zijn snel meerdere eenheden beschikbaar. In een groot deel van de kern van Steenwijk is dit niet het geval. Dit is echt geen probleem in combinatie met het risicoprofiel.	De posten staan weinig gepland buiten dienst. Ongepland buiten dienst staan komt bij een aantal posten voor, met name vanwege onderbezetting. Bij de post Oldemarkt is dit een structureler probleem waar veel aandacht voor is, maar helaas niet gemakkelijk op te lossen is.	Er wordt op de posten geen hoge werkdruk ervaren.
toekomst	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobjecten

Er zijn twee aandachtsobjecten in de gemeente Steenwijkerland. Bij een gezondheidsobject in Wanneperveen is de overschrijding ruim vijf minuten.

Aandachtsgebieden

Kalenberg, Scheerwolde, Wanneperveen en Steenwijkerwold hebben een beoordeling 'onvoldoende'. De buurten met een score voldoende zijn: Centrum Steenwijk, Woldmeenthe, Oostermeenthe, Nieuwe gagels, Paddenpoel en Kornputkwartier, Verspreide huizen Kalenberg, Kerkbuurt, Sint Jansklooster, Belt-Schutsloot, Blokzijl, Verspreide huizen Jonen, De Pol, Buitengebied Willemsoord, Tuk, Ossenzijl, Wetering, Buitengebied Wetering en Nederland.

Zwartewaterland

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Alle buurten scoren goed.	In nagenoeg de hele gemeente zijn snel meerdere eenheden ter plaatse. De capaciteit is daarmee op orde.	De beschikbaarheid van de posten Genemuiden en Hasselt is goed, dit wordt gemonitord met PreCom. De paraatheid van Zwartsluis staat onder druk.	De werkdruk door het aantal inzetten wordt niet als hoog ervaren, eerder heerst het gevoel dat er 'te weinig' incidenten zijn. Werkdruk door andere aspecten is laag.
toekomst	Gezien bijna alle buurten de beoordeling goed krijgen, is het niet waarschijnlijk dat deze naar onvoldoende zakken.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Voor Zwartsluis zijn nieuwe vrijwilligers niet tot lastig te vinden. Dit is een zorgpunt voor de nabije toekomst. Om die reden wordt er eerder en intensiever invulling gegeven aan de werving.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobject

Er zijn geen aandachtsobjecten in de gemeente Zwartewaterland.

Zwolle

	snelheid	capaciteit	paraatheid	werkdruk
nu	Vier buurten scoren voldoende, de overige goed.	In het grootste deel van Zwolle zijn snel drie eenheden ter plaatse. Mede door inzet van eenheden van buiten de regio.	Beide posten in Zwolle zijn beroepsposten. De beschikbaarheid is daarom 100%. Doordat er twee posten zijn, speelt gelijktijdigheid ook minder.	De werkdruk voor de collega's uit de 24 uursdienst is laag. Voor de vrijwilligers die kazerneringsdiensten draaien (gemiddeld 1x per 14 dagen) ligt de werkdruk hoger, omdat ze dit naast hun hoofdbaan doen.
toekomst	Ook de buurten met beoordeling voldoende vallen nog ruim binnen de bandbreedte. Er is daarom geen wijziging te verwachten.	Er worden geen sluitingen van posten voorzien. De capaciteit blijft daarmee gelijk.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.	Er worden op termijn geen veranderingen verwacht.

Aandachtsobjecten

Er zijn negentien aandachtsobjecten in de gemeente Zwolle. Alle overschrijdingen zijn niet groter van twee minuten.

Aandachtsbuurten

Buurten met een beoordeling voldoende: Oud-Assendorp, Westenholte-Stins, Werkeren en Breecamp.

4. Aanbevelingen

Over de toepassing van de landelijke uniforme systematiek voor dekkingsplannen:

1. Na landelijke vaststelling van de nieuwe systematiek deze voor de toekomst te gebruiken om het dekkingsplan verder te verfijnen en te verbreden en hierin in ieder geval de volgende onderwerpen in mee te nemen:
 - 1.1 Variabele voertuigbezetting (Uitruk op Maat)
 - 1.2 Specialistisch en grootschalig optreden brandweer
 - 1.3 Actueel inzicht geven in de snelheid, capaciteit, paraatheid en werkdruk
 - 1.4 Het actueel inzicht gebruiken voor het waar nodig bijstellen van het verzorgingsgebied van brandweerposten en/of brandweereenheden

Over het inzicht wat het voorliggende dekkingsplan geeft:

2. De externe communicatie over het dekkingsplan uit te werken en in te vullen met bijzondere aandacht voor de aandachtsgebieden en aandachtsobjecten.
3. Maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven uit te werken om zo de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden;
4. Over de opkomstprestaties en de voortgang van maatregelen per aandachtsgebied en -object te rapporteren in de periodieke bestuursrapportages.

Over een toekomstbestendige brandweezorg:

5. De nieuwe landelijke systematiek voor dekkingsplannen te hanteren bij het uitwerken van scenario's voor een toekomstbestendige brandweezorg.⁵

⁵ Vanaf 2018 heeft de ontwikkeling van de brandweezorg vanuit de bestaande brandweerposten centraal gestaan (zogenaamde spoor 1), wat leidde tot wijzigingen in de materieelspreiding en het regiobreed invoeren van uitruk op maat. Met de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden kunnen scenario's voor de toekomst getoetst worden, waarbij de huidige spreiding van brandweerposten (zogenaamde spoor 2) en de organisatorische gevolgen van de Europese regelgeving op de vrijwillige modellen met kazernering en consignatie betrokken worden.

5. Bijlagen

1. Bronnen en parameters berekeningen
2. Afspraken buiten dienst zetten van posten
3. Lijst met aandachtsobjecten

Bijlage 1: bronnen en parameters berekeningen

Voor berekeningen snelheid & capaciteit.

Care versie 2.12.2

Voor berekeningen grootschalig brandweeroptreden (GBO)

Care versie 2.12.2

Voor alarmeringsfrequentie

Data bron: GMS.dbo. archief.VW_VRIJ_BRW_GMSARC_INZETKAR_INCIDENT_FULL

- Filter 1: brw_soort_afsluiting is geen 'Testmelding' en brw_soort_afsluiting is geen 'Test/oefening'
- Filter 2: start incident jaar na 2015 (2015 in zijn totaal meegenomen)
- Filter 3: naam_gebeurtenis bevat geen 'oefening' of 'testmelding'
- Filter 4: post juiste IJsselland namen geven en posten buiten IJsselland verwijderen.
- Filter 6: code_voertuigsoort begint met TS en is niet TS-OTO

Bijlage 2: afspraken buiten dienst zetten van posten

De volgende afspraken zijn door het MT op 15 oktober 2019 vastgesteld en worden door opname in dit dekkingsplan nu ook bestuurlijk vastgesteld.

Afspraken

1. De posten Zwolle-Noord, Zwolle-Zuid, Deventer, Kampen, Hardenberg, Steenwijk, Ommen en Raalte staan, buiten de bestrijding van incidenten om, nooit buiten dienst, vanwege hun verzorgingsgebied (hoge risico's/ centrale ligging).
2. Posten die een specifiek specialisme leveren, zorgen dat dit specialisme te allen tijde operationeel is. Dit geldt zowel voor specialismen op het gebied van bluswatervoorziening (WTS, tankwagen) als voor de overige specialismen (RV, HV, WVD, verzorgingsgroep en MCU). Deze voertuigen worden bij gepland, regulier onderhoud niet vervangen.
3. Posten die een specialisme leveren op het gebied van natuurbrandbestrijding staan niet buiten dienst als het natuurbrandrisico fase 2 (extra alert) is.
4. Posten staan niet buiten dienst als er een risicovol evenement (categorie B of C) in het verzorgingsgebied plaatsvindt waarvoor zij de eerste basiseenheid leveren.
5. Naburige posten zijn niet gelijktijdig buiten dienst. De posten stemmen dit zelf onderling af.
6. Voor alle posten die niet onder bovenstaande uitgangspunten vallen, geldt dat zij maximaal 1% van de tijd per jaar buiten dienst mogen staan.

Bijlage 3: lijst met aandachtsobjecten

Postcode	Gemeente	Plaats	Straat	Huisnummer	Omschrijving
7412HG	Deventer	Deventer	Rembrandtkade	102	Woonfunctie portiek
7414CK	Deventer	Deventer	Groenewold	184	gezondheidszorgfunctie
7414BC	Deventer	Deventer	Bukhorst	36	Woonfunctie portiek
7412PK	Deventer	Deventer	P.C. Hooftlaan	75	Woonfunctie portiek
7415VA	Deventer	Deventer	Radboudlaan	1	gezondheidszorgfunctie
7412PL	Deventer	Deventer	P.C. Hooftlaan	97	gezondheidszorgfunctie
7412NP	Deventer	Deventer	Jan Luykenlaan	6	Woonfunctie portiek
7425GG	Deventer	Deventer	Brandts Buyspark	57	Woongebouw hoger dan 20 meter
8101EN	Raalte	Raalte	Jan van Arkelstraat	15	gezondheidszorgfunctie
8103GP	Raalte	Raalte	Kemphaan	13	gezondheidszorgfunctie
8107PJ	Raalte	Broekland	Wijheseweg	61	gezondheidszorgfunctie
8106AG	Raalte	Mariënheem	Keizersveldweg	22	gezondheidszorgfunctie
8103RB	Raalte	Raalte	Landrechtweg	108	gezondheidszorgfunctie
8103PH	Raalte	Raalte	Oosterveen	119	Woongebouw hoger dan 20 meter
8102SZ	Raalte	Raalte	Raarhoeksweg	34	gezondheidszorgfunctie
8101GK	Raalte	Raalte	de Braak	24	gezondheidszorgfunctie
8028PB	Zwolle	Zwolle	Hessenweg	27	gezondheidszorgfunctie
8026RC	Zwolle	Zwolle	Herfterlaan	47	gezondheidszorgfunctie
8043ND	Zwolle	Zwolle	Sterrenkroos	145	Woongebouw hoger dan 20 meter
8043NV	Zwolle	Zwolle	Puntkroos	125	Woongebouw hoger dan 20 meter
8043NZ	Zwolle	Zwolle	Waterlelie	5	Woongebouw hoger dan 20 meter
8042GK	Zwolle	Zwolle	Hondsdrافweg	42	gezondheidszorgfunctie
8043WB	Zwolle	Zwolle	Nijenhuislaan	175	gezondheidszorgfunctie
8043LK	Zwolle	Zwolle	Werkerlaan	112	Woongebouw hoger dan 20 meter

8043NH	Zwolle	Zwolle	Fonteinkruid	53	Woongebouw hoger dan 20 meter
8043LW	Zwolle	Zwolle	Belvédèrelaan	101	gezondheidszorgfunctie
8043LZ	Zwolle	Zwolle	Overtoom	57	gezondheidszorgfunctie
8043WB	Zwolle	Zwolle	Nijenhuislaan	43	gezondheidszorgfunctie
8043WB	Zwolle	Zwolle	Nijenhuislaan	175	gezondheidszorgfunctie
8043LK	Zwolle	Zwolle	Werkerlaan	50	gezondheidszorgfunctie
8043LT	Zwolle	Zwolle	Werkerlaan	5	gezondheidszorgfunctie
8043LK	Zwolle	Zwolle	Werkerlaan	154	gezondheidszorgfunctie
8043MD	Zwolle	Zwolle	Kleimos	5	gezondheidszorgfunctie
8043VE	Zwolle	Zwolle	Arendshorstlaan	19	gezondheidszorgfunctie
8043MR	Zwolle	Zwolle	Maanmos	3	gezondheidszorgfunctie
8262BB	Kampen	Kampen	Greenterweg	48	Woonfunctie portiek
8262AD	Kampen	Kampen	Kievitstraat	12	Woonfunctie portiek
8265CC	Kampen	Kampen	Visseringstraat	101	Woonfunctie portiek
8265ZT	Kampen	Kampen	Beekmanstraat	199	Woonfunctie portiek
7946LH	Steenwijkerland	Wanneperveen	Veneweg	103	gezondheidszorg
8331LR	Steenwijkerland	Steenwijk	Steenwijkerdiep	111	Woongebouw hoger dan 20 meter
7793HN	Hardenberg	Hoogenweg	Hoogenweg	5	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	3	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	13	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	8	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	5	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	12	gezondheidszorgfunctie
7772MK	Hardenberg	Hardenberg	Vlasakkerkamp	21	gezondheidszorgfunctie
7793HN	Hardenberg	Hoogenweg	Hoogenweg	5	gezondheidszorgfunctie
7772NR	Hardenberg	Hardenberg	Grasklokje	80	gezondheidszorgfunctie

Agendapunt - opiniërend

overleg Algemeen Bestuur

datum overleg 8 december 2021

Onderwerp **Digitale Veiligheid & weerbaarheid – rol en ambitie Veiligheidsregio IJsselland**

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Hans Vroomen/ Rob Bats	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Henk Schreuders	
bijlagen	1 stand van zaken digitale veiligheid per kwadrant. VR IJsselland 2 Infographic programma digitale veiligheid 3 checklist BIO voor bestuurders 4 versnellingsplan Informatieveiligheid RCDV	

Voorstel

Te bespreken:

1. welke rol(len) Veiligheidsregio IJsselland kan spelen om het lopende programma digitale veiligheid vanuit het DVO in IJsselland verder te versterken, breder dan alleen gevolgbestrijding;
2. welk ambitieniveau het bestuur hierbij wenst na te streven als het gaat om het voorbereid zijn op een digitale crisis met nadelige maatschappelijke effecten.

Aanleiding

Digitalisering biedt onze samenleving veel mooie kansen. Tegelijk kunnen door toenemende maatschappelijke afhankelijkheid van digitale systemen bedoelde en onbedoelde cyber-gerelateerde incidenten ontstaan, soms met grote gevolgen van dien. Hierbij gaat het om verstoring van het dagelijkse leven tot aan bedrijfsprocessen die stil komen te liggen waardoor forse financiële en imagoschade ontstaat. Complex is vooral de onzichtbaarheid en uiteenlopende verscheidenheid van dergelijke incidenten in combinatie met het risico van stapeling van gevolgen (domino-effect).

Gemeenten, veiligheidsregio's en haar veiligheidspartners zijn voorbereid op verschillende rampenscenario's, maar wat te doen bij een digitale ontwrichting? Steeds vaker komen er verstoringen of cyberaanvallen voor waarbij de continuïteit van organisaties of bedrijven in het geding komt. Cyber raakt steeds verder verknoopt met onze fysieke infrastructuur en is niet meer weg te denken uit onze samenleving. Een betere voorbereiding van de overheid, bedrijven en de samenleving op digitale ontwrichting is noodzakelijk. De actualiteit laat zien dat de

kwetsbaarheid groot is, maar dat tegelijkertijd de impact nog steeds onderschat wordt, omdat veel van deze problematiek zich aan het gezichtsveld onttrekt.

Waar komen we vandaan?

Vanuit het DVO is in 2019/2020 gestart met het programma digitale veiligheid en weerbaarheid. Rob Bats is daarvan bestuurlijk portefeuillehouder en het RCIV is de verbindende schakel waarbinnen verschillende partners vanuit hun eigen verantwoordelijkheid bijdragen. Gemeenten, politie, Openbaar Ministerie en Veiligheidsregio IJsselland trekken hierin samen op. Begin 2019 heeft Veiligheidsregio IJsselland het congres "What the hack" georganiseerd voor en samen met diverse partners. Dit is het startmoment geweest voor versterkte aandacht voor digitale veiligheid vanuit de rol van Veiligheidsregio IJsselland. De Bestuurlijke Adviescommissie Informatievoorziening (BAC-IV) heeft ook steeds meer aandacht voor dit thema. Hans Vroomen vertegenwoordigt Veiligheidsregio IJsselland hier in.

Waar staan we nu?

Binnen de veiligheidsregio heeft informatieveiligheid het afgelopen jaar meer aandacht gekregen. Hierbij hanteren we het zogenoemde kwadrantenmodel:



We zijn op alle vier de kwadranten actief, waarbij de rol kan variëren (sturen, regisseren, adviseren, faciliteren). In bijlage 1 is weergegeven waar we op dit moment staan als veiligheidsregio per kwadrant.

Intern richten we ons op cyberveiligheid en -weerbaarheid: het kennen en voorkomen/ beperken van de risico's die we als organisatie lopen op het gebied van informatieveiligheid c.q. de mate waarin we bestand zijn tegen een cyberaanval (kritische processen), scenario's m.b.t. de eigen continuïteit en onze crisisbeheersing op het moment dat het ons zelf aangaat, bewustwording en afspraken m.b.t. taken, rollen en verantwoordelijkheidsverdeling. Kort gezegd komt het erop neer dat we als organisatie voorbereid willen zijn op de uitval van onze eigen systemen en de effecten die dit heeft op ons als crisisorganisatie.

Extern richten we ons op cyberwaakzaamheid en – gevolgbestrijding: de mate waarin we als veiligheidsregio beschikken over een actueel risicobeeld op het terrein van cyber in onze regio (binnen BRZO bedrijven, vitale processen etc.), bepalen van onze rollen (coördinerende EN faciliterende EN verbindende/netwerk-rol) scenario's, bekwamen en trainen crisisteams etc. Daarnaast het inzetten van de crisisorganisatie op het moment dat er een cyberincident plaatsvindt en bestrijding/wegnemen van de gevolgen noodzakelijk is. Hier gaat het dus om effect van een cyberaanval op kritische bedrijven en processen in de samenleving. Wat doen we bijvoorbeeld als een sluis gehackt wordt en hierdoor het risico bestaat dat het achterland onder water komt te staan. Er is verder een start gemaakt met VR-ISAC (Information Sharing and Analysis Center): het landelijk cyberinlichtingencentrum van de 25 veiligheidsregio's en het IFV waarin – in een vertrouwelijke setting – informatie over cyberincidenten, dreigingen, kwetsbaarheden en maatregelen worden uitgewisseld. Ook worden *best practices* en leerpunten besproken. Een recente uitzending van Zembla heeft laten aangetoond dat we op veel digitale terreinen nog reactief reageren.

Waar willen naar toe?

We merken dat het thema digitale veiligheid omvangrijk is en dat we als overheid flinke slagen te maken hebben om de weerbaarheid te versterken en voorbereidingen te treffen om cyberincidenten goed te kunnen bestrijden. Het meest ongunstige scenario wat ons kan treffen is dat de continuïteit van de eigen bedrijfsprocessen wordt verstoord EN dat tegelijkertijd de buitenwereld geraakt wordt met effecten voor de openbare orde en veiligheid en de inzet van de crisisorganisatie hard nodig is. De kwetsbaarheid is dan maximaal. De Raad Directeuren Veiligheidsregio's (RCDV) heeft landelijk afgesproken om een versnellingsplan informatieveiligheid te realiseren met als eerste belangrijke stap in 2022 de basis op orde te krijgen wat betreft de eigen bedrijfsprocessen conform de Baseline Informatieveiligheid Overheden (BIO). Binnen IJsselland zou het mooi zijn als het netwerk van professionals die zich bezig houden met informatieveiligheid (CISO's) steeds verder vorm krijgt. Op dit moment speelt de vraag op welke wijze de veiligheidsregio een rol kan en moet spelen bij cyberincidenten die zich voordoen binnen een gemeentelijke organisatie. Verder is uitwerking van cyberscenario's noodzakelijk om goed voorbereid te zijn op de bestrijding van cyberincidenten met een hoge impact. Vijf scenario's van het IFV vragen om een regionale vertaling in de regionale planvorming en oefenprogramma's voor (kern)ROT en GBT. Veiligheidsregio IJsselland werkt qua operationele voorbereiding nauw samen in Oost5-verband. Om digitale veiligheid verder te versterken is duurzaam investeren in een stevig netwerk cruciaal om kennis, expertise op lokale, regionale en landelijke schaal te bundelen om digitaal weerbaar te kunnen zijn. Minstens zo belangrijk is te bepalen wat we niet in huis hebben en hoe we dergelijke ontbrekende kennis en expertise kunnen toevoegen of gevraagd kunnen inzetten. Op landelijk niveau speelt het idee voor een zogenoemde cyberbrandweer: een paraat team dat als quick responsteam kan worden ingezet voor de bron- en effectbestrijding van cyberincidenten. Er worden al initiatieven

gestart om binnen veiligheidsregio's mensen op te leiden als liaison om veiligheidsregio's te ondersteunen bij cyberincidenten. Samengevat, de belangrijkste uitdagingen voor de komende tijd zijn:

- het netwerk van Ciso's vanuit gemeenten verder uitbreiden en versterken. Op deze manier zorgen we ervoor dat we kennis en ervaring over onze interne informatieveiligheid uitwisselen, vergroten en elkaar weten te vinden ten tijde van een crisis met een digitaal component.
- de bestuurlijke betrokkenheid en verantwoordelijkheid structureel beleggen via de lijn AB/DVO. De Veiligheidsregio levert al een bijdrage aan het lopende programma digitale veiligheid (DVO/RCIV) en versterkt de bijdrage waar nodig. Afhankelijk van de bestuurlijke behoefte en de behoefte wordt bezien of de bestaande structuren voldoende houvast bieden om het thema digitale veiligheid een stevige impuls te geven.
- Voorstel is dat van daaruit de ambtelijke coördinatie plaatsvindt door de coördinator RCIV en secretaris van het AB (tevens MT-verantwoordelijke informatiemanagement) om de integrale samenwerking vanuit het bestaande programma digitale veiligheid vanuit het DVO/RCIV en de opgave die de Veiligheidsregio heeft op dit thema te versterken.
- de kennis en kunde in de regio op het gebied van digitale veiligheid vergroten, versterken en vooral ook bundelen in de samenwerking tussen de verschillende betrokken partners (veiligheidsregio, gemeenten, politie, OM etc.) en versterken van het netwerk (VNG, IBD, Agentschap Telecom, VR ISAC etc).
- Verankeren van het thema digitale veiligheid in de nieuwe strategische beleidsagenda Veiligheidsregio die in 2022 wordt herzien.



Figuur 1: mogelijke rollen veiligheidsregio bij cyberverstoreningen

Overwegingen

Vragen om in het DB te bespreken:

1. Hoe zien we bestuurlijk gezien de rol van de veiligheidsregio in het versterken van digitale veiligheid verder dan alleen de gevolgbestrijding d.m.v. inzet van de crisisorganisatie en de voorbereiding daarop (zie ook figuur 1)?
2. Zijn we bestuurlijk gezien met de huidige inspanningen van mening dat we ons voldoende voorbereiden op voorstelbare scenario's met aanzienlijke maatschappelijke impact (denk hierbij aan een hackaanval op de organisatie, uitval van vitale voorzieningen door een digitale verstoring, verstoring ICT in bijv. de zorg?)
3. Op welke schaal willen we bestuurlijk gezien de samenwerking vorm geven op het gebied van digitale veiligheid? Is er behoefte aan coördinatie op gemeentelijk en/of regionaal niveau? Volstaat hierin de regionale en landelijke overlegstructuur?
4. Wat is onze ambitie wat de betreft de mate waarin onze crisisorganisatie is toegerust om de gevolgen van cyberincidenten effectief te bestrijden en de eventuele aanvullingen die dit vraagt?
5. Welke rol verwachten gemeenten van de veiligheidsregio in de voorbereiding op een cyberincident en de daadwerkelijke bestrijding van een cyberincident die beperkt blijft binnen de eigen gemeentelijke organisatie?

Communicatie

Nader te bepalen in het DB.

Vervolg

De uitkomst van dit gesprek wordt meegenomen in het overleg digitale veiligheid tussen RCIV en Veiligheidsregio IJsselland. Verdere vervolgstappen bepalen we op basis van de uitkomst van dit gesprek. Hierbij wordt ook bepaald welke middelen nodig zijn om invulling te geven aan gemaakte afspraken en eventuele besluiten.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Ntb	
Dagelijks bestuur	Ntb	
Algemeen bestuur	Ntb	

Agendapunt - informierend

overleg Dagelijks Bestuur – Algemeen bestuur

datum overleg 18-11-2021 – 08-12-2021

Onderwerp Brief Justitie en Veiligheid over third opinion taakdifferentiatie

opdrachtgever	Michel Thijssen	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Michel Thijssen	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ton Strien	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Johan Pieneman	
bijlagen	2	

Voorstel

Kennis te nemen van de brief van de minister van Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer over het rapport 'De juridische kaders voor maximaal behoud van brandweervrijwilligheid in Nederland'.

Aanleiding

Tijdens het Commissiedebat Taakdifferentiatie en Crisisbeheersing van 27 mei jl. heeft de minister de Tweede Kamer een finale juridische toets toegezegd op het risico dat voortgaan op de bestaande weg (te) risicovol is als het onderscheid tussen vrijwilligers en beroeps niet wordt aangescherpt.

Met de brief biedt de minister het onderzoeksrapport, opgesteld door 3 juristen, aan de Tweede Kamer aan.

De conclusie van het onderzoek is dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Dit geldt onder de voorwaarden dat

- 1) de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en
- 2) het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt.

Daarmee is het naar het oordeel van de juristen noodzakelijk om de door de denktank geformuleerde bouwsteen 1 te implementeren. Dit betekent concreet dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen. Als dat niet gebeurt, 1) zullen geconsigneerde en gekazerneerde brandweerlieden gekwalificeerd kunnen worden als werknemers onder EU recht en als gevolg daarvan recht hebben op gelijke behandeling, 2) wordt het risico aanzienlijk vergroot dat ook vrije instroomvrijwilligers als werknemer worden gekwalificeerd, waardoor taakdifferentiatie tussen beroeps en vrijwilligers alsnog noodzakelijk wordt.

Het in beginsel afschaffen van consignatie en kazernering voor vrijwilligers is daarmee de juridisch meest verkieslijke optie om strijdigheid met Europees recht te voorkomen en vrijwilligheid

te behouden die een zeer belangrijk onderdeel uitmaken van de Nederlandse brandweer. De verdere consequenties en operationele vormgeving van het afschaffen van consignatie en kazernering worden met de nodige voortvarendheid nader onderzocht in de volgende fase, in nauwe samenwerking met het veld.

Het Veiligheidsberaad (VB) werkt aan een implementatieplan voor die bouwsteen 1, waarmee een belangrijk deel van het risico van rechtszaken voor de veiligheidsregio's wordt weggenomen. De tweede fase van het onderzoek helpt de veiligheidsregio's de implementatievoorstellen juridisch te toetsen.

Communicatie

In dit stadium niet van toepassing.

Besluiten dagelijks bestuur 18 november 2021

Formatieplan, flexibele schil en functieboek 2022

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. De herziening van het formatieplan per 1 januari 2022, zoals opgenomen in bijlage 1 en toegelicht in bijlage 2, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. Het inpassingsadvies van de nieuwe functie Adviseur Informatieveiligheid met normfunctie Adviseur IV, conform bijlage 3, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen.

De bijbehorende stukken zijn opvraagbaar.



Verslag

van Dagelijks bestuur

datum 14 oktober 2021

aanwezig De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien en R.C. König en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw F. Wilmsen en M. Fransen (verslag).

afwezig R. Bats

1. Opening

De voorzitter, burgemeester Snijders, opent de vergadering om 9.30 uur. De heer Bats heeft zich afgemeld wegens ziekte. De heer Bats heeft aangegeven dat hij het met alle voorstellen eens is. Fleur Wilmsen is er eenmalig bij dit overleg aanwezig. Zij is de nieuwe adviseur Management en Bestuur en vaste vervangster van Marjolein Fransen (en andersom).

2. Verslag en actielijst vergadering 9 september 2021

De volgende punten worden, op verzoek van de heer Strien, gewijzigd in het verslag:

- Agendapunt 5.1 'Effect herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling': volstaan wordt met de vermelding dat dit onderwerp, vanwege het ontbreken van twee van de vier bestuurders, wordt doorgeschoven naar het volgend overleg van het dagelijks bestuur.
- Agendapunt 6.4: Hier wordt gesproken over 'Brandveilig Leven'. Dit moet 'Veilig Leven' zijn.

Met deze wijzigingen wordt het verslag vastgesteld.

Naar aanleiding van het verslag vertelt de heer Strien dat de uitgangspunten van het nieuwe dekkingsplan bilateraal met elke burgemeester worden doorgenomen. Met wat in deze gesprekken opgehaald wordt, wordt het voorstel verrijkt. Daarna komt het voorstel in de vergadering van het dagelijks bestuur. In dat overleg wordt bepaald of we het voorstel eerst opiniërend of gelijk besluitvormend aan het algemeen bestuur voorleggen.

Er zijn geen opmerkingen over de actielijst.

3. Ingekomen en verzonden stukken

De heer Strien vraagt hoe de brief over LCMS zich verhoudt tot KCR2 (Knooppunt Coördinatie Rijk en Regio). De heer Mengerink antwoordt dat LCMS mogelijk opgaat in KCR2. KCR2 wordt in kleine stapjes opgebouwd om te voorkomen dat het te log wordt. Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Mengerink heeft de volgende mededelingen:

- CO₂-reductie binnen VR IJsselland: de veiligheidsregio gaat aan de gang met CO₂ reductie, door gebruik te maken van de CO₂-prestatieladder. Over een jaar willen we

gecertificeerd zijn op niveau 3. Vooruitlopen daarop worden volgende maand vier elektrische dienstvoertuigen aangeschaft.

- Managementteam: de aanwezigheid van mevrouw Tijink in het MT wordt als zeer waardevol ervaren en om die reden met twee jaar verlengd. Zij zat daar afgelopen jaar vanuit een MD-traject. De meerkosten worden gedekt uit de vergoeding die de veiligheidsregio ontvangt, doordat de heer Thijssen twee dagen in de week voor de Meldkamer Oost-Nederland werkt. Dit voorstel gaat ook langs de OR. De heer Strien stelt voor om over circa twee jaar de organisatiestructuur weer eens tegen het licht te houden.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Tweede bestuursrapportage 2021

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. in te stemmen met de tweede bestuursrapportage 2021;
2. het algemeen bestuur voor te stellen de tweede bestuursrapportage 2021 vast te stellen.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat we dit jaar, zoals het er nu naar uitziet, kunnen afsluiten met een positief financieel resultaat. Dat was al bij de eerste bestuursrapportage voorzien. Toen was berekend dat het positief resultaat naar verwachting 700.000 euro zou zijn. Inmiddels is dit opgelopen tot 1,8 miljoen euro. De oorzaak hiervan ligt bij de Covid-19-crisis. Diverse activiteiten konden niet doorgaan. We zien dat vooral het annuleren van oefeningen en de daarmee gepaard gaande personeelskosten voor een groot deel de afwijkingen in 2021 bepalen. Hoewel inmiddels de meeste activiteiten weer opgestart zijn, is het niet realistisch een volledige inhaalslag te maken in de laatste maanden van 2021. Navraag bij andere regio's laat overigens een vergelijkbaar beeld zien.

De burgemeesters bespreken deze tweede bestuursrapportage. Naar aanleiding hiervan worden de volgende aanpassingen gedaan:

- In het voorstel wordt explicieter opgenomen dat in de eerste bestuursrapportage al een overschot van 700.000 euro voorzien was. Met name door de Covid-19-crisis is hier 1,1 miljoen euro bijgekomen, waardoor het totale overschot nu geschat wordt op 1,8 miljoen euro.
- Aangegeven wordt dat in het jaarverslag opgenomen wordt wat de impact van de Covid-19-crisis voor VR IJsselland in 2021 geweest is. Meegenomen wordt of het vervallen van oefeningen nog tot paraatheidsproblemen geleid heeft, of er nog inhaalacties nodig zijn en of daar nog middelen voor gereserveerd moeten worden. Tevens wordt ingegaan op welke lessen uit de Covid-19-crisis getrokken kunnen worden. Kan er in de toekomst bijvoorbeeld minder (of anders) geoefend worden?
- In de oplegnotitie op bladzijde 2 onder Covid-19 staat 50.000 euro, terwijl in de bijbehorende tabel 60.000 euro staat. In de tekst wordt toegevoegd waar de overige 10.000 euro aan overige kosten op bespaard is.
- In de bestuursrapportage zelf wordt bij het programma Veilig Leven een lus naar het dekkingsplan gemaakt.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

5.2. Bekrachtiging LOGA-circulaire

Het dagelijks bestuur besluit om de ledenbrief met als onderwerp de nieuwe Netto FLO-spaarregeling (ter vervanging van de gemeentelijke levensloopregeling FLO-overgangsrecht) van 6 september 2021 met kenmerk 21/045 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland. De voorgestelde wijzigingen in de CAR-UWO (opname hoofdstuk 9h) treden in werking met ingang van 1 januari 2022. De wijzigingen in hoofdstuk 9e treden in werking per heden en werken terug tot 1 januari 2020.

5.3. Operationeel uniform brandweer

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit:

- in te stemmen met het in één keer vervangen van het huidige kazernetenue én het huidige ceremonieel tenue door het nieuwe operationeel uniform en zo aan te haken bij de landelijk gekozen kledingstijl (dit onder voorbehoud van instemming van de OR).
- Het algemeen bestuur te verzoeken om het reeds beschikbaar gestelde investeringskrediet (500.000 euro) eenmalig te verhogen met 481.450 euro en de in periode 2023-2026 incidenteel hogere kapitaalslasten (€120.159 per jaar) te onttrekken aan de egalisatiereserve.

Bespreking

In aansluiting op de politie stapt ook de brandweer landelijk over op een nieuw concept van het operationele uniform. Binnen Veiligheidsregio IJsselland is de huidige kleding financieel afgeschreven. Daarom past vervanging door het nieuwe uniform in de planning. Naast landelijke uniformiteit betekent dit voor IJsselland ook een vereenvoudiging van het kledingaanbod ten opzichte van de huidige situatie (één uniform i.p.v. kazernekleding + kleding voor kantoor). Hoewel de structurele kosten hoger zijn, passen deze wel binnen de begroting.

De burgemeesters bespreken de notitie. Naar aanleiding daarvan wordt aan de notitie toegevoegd:

- Dat er in de toekomst minder typen uniform komen en het nieuwe uniform daardoor meer gedragen zal worden.
- Dat ook overwogen is het nieuwe uniform niet in één keer, maar gefaseerd uit te geven. Er wordt aangegeven dat hier niet voor gekozen is, omdat we, onder andere op straat, eenzelfde beeld willen uitstralen. Bovendien is het nieuwe uniform veel comfortabeler. Het komt de motivatie ten goede als de brandweermedewerkers het uniform allemaal tegelijk krijgen. Bovendien is de uitgifte in één keer qua logistiek efficiënter.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Effect herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

Ter overweging wordt voorgesteld om in de vergadering van het algemeen bestuur op 10 november de volgende voorgenomen besluiten te bespreken:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.9551 euro zal gebruiken om de nadeelgemeentes te faciliteren om te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de 4-jaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.0451 euro in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

De burgemeesters bespreken de notitie. De volgende punten worden toegevoegd in de notitie voor het algemeen bestuur:

- dat we streven naar zoveel mogelijk objectivering.
- dat we hebben overwogen om eerst de herverdeling van het Gemeentefonds af te wachten. Echter deze herverdeling laat waarschijnlijk nog een aantal jaar op zich wachten. Aangezien er naar verwachting altijd onzekerheden blijven bestaan en we de discussie niet steeds voor ons uit willen schuiven, wordt dit onderwerp toch nu geagendeerd.

7. INFORMEREND

7.1. Terugblik 24-uursbijeenkomst bestuur op 6 en 7 oktober

Het dagelijks bestuur kijkt met elkaar terug op de 24-uursbijeenkomst. Over het geheel genomen, is men positief over deze tweedaagse.

8. Agenda Veiligheidsberaad 4 oktober 2021 (intern en met minister Grapperhaus)

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de agenda van het Veiligheidsberaad op 4 oktober 2021. De heer Strien vraagt hoe de bespreking over het rapport over stalbranden verlopen is. De heer Snijders vertelt dat dit rapport niet veel aandacht gehad heeft. Er is wel uitgebreid gesproken over een eventueel vuurwerkverbod.

9. Rondvraag

De heer König vraagt of de heer Mengerink functioneringsgesprekken heeft met een of meer bestuurders. De heer Mengerink antwoordt dat die nog niet ingepland zijn, maar dat hij zorgt dat er een dergelijk gesprek ingepland wordt. De heren König en Snijders gaan dat gesprek vanuit het bestuur voeren.

10. Sluiting

Om 10.50 uur sluit de voorzitter de vergadering.