

AGENDA

vergadering:	Algemeen bestuur
datum	16 februari 2022
tijdstip:	9.00 – 9.45 uur
Locatie	Raadszaal stadhuis Zwolle

Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (9.00 – 10.00 uur)

1. Opening
2. Verslag vergadering 8 december 2021
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen
5. Besluitvormende onderwerpen
 - 5.1. Normenkader accountantscontrole 2021
 - 5.2. Beleidsmatige en financiële kaders begroting 2023 (Kadernota)
6. Informerende onderwerpen
 - 6.1. Managementletter 2021
 - 6.2. Route naar strategische beleidsagenda 2023 t/m 2026
 - 6.3. Samenvatting multidisciplinaire evaluatierapportages 2020 – 2021 en
GRIP-4-oefening
 - 6.4. Nieuwsbrief nummer 1 Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's
 - 6.5. Verslag overleg dagelijks bestuur 18 november 2021
 - 6.6. Besluiten overleg dagelijks bestuur 27 januari 2022
7. Rondvraag
8. Sluiting

Verslag

Van: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland (via Microsoft Teams)

Datum: 8 december 2021

Aanwezig: Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), A.G.J. Strien (Olst-Wijhe), S. de Rouwe (Kampen), M.P. Dadema (Raalte), E. van Lente (Dalfsen), J.H. Bats (Steenwijkerland), M.W. Offinga (Hardenberg), R.C. König (Deventer), J. ten Kate (Staphorst), E.J. Bilder (Zwartewaterland) en J.M. Vroomen (Ommen).

Als adviserende leden mevrouw G. Brouwer (Openbaar Ministerie) en A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid – vanaf 9.37 uur) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland), R.I. Arnhem (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw F. Wilmsen en M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

Afwezig: -

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Mevrouw Van den Berg schuift later aan. Fleur Wilmsen kijkt mee, als nieuwe plaatsvervanger van Marjolein Fransen.

2. Verslag vergadering 10 november 2021

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink doet een mededeling over de:

- a. Veiligheidsdirectie (VD): de Veiligheidsdirectie heeft zijn rol tegen het licht gehouden. Men gaat zich meer thematisch voorbereiden op toekomstige ontwikkelingen.

Mevrouw Van Lente heeft een mededeling als:

- b. portefeuillehouder GHOR: zij heeft een overleg bijgewoond van de Bestuurlijke Adviescommissie (BAC) GHOR op 12 november. Besproken is het advies over de positie van de GHOR in de nieuwe Wet veiligheidsregio's. Zij kan zich goed vinden in dit advies, wat op 10 december op de agenda staat voor het Veiligheidsberaad.

De heer Schreuders doet mededeling over de:

- c. nieuwe gemeenteraden: op 16 maart 2022 zijn er gemeenteraadsverkiezingen. Voor de nieuwe gemeenteraadsleden wordt een introductieprogramma voorbereid, samen

-Concept-

met een aantal griffiers en drie andere gemeenschappelijke regelingen (GGD, Omgevingsdienst en Regionaal Serviceteam Jeugd). Er wordt een film gemaakt, gekeken of er een e-learning kan worden aangeboden over gemeenschappelijke regelingen en er komt een introductiedag op een zaterdag in september 2022, waarop de verschillende organisaties bezocht kunnen worden. Voor die tijd vinden geen raadsbezoeken meer plaats, tenzij een raad daarom vraagt. In de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen staat de mogelijkheid tot het instellen van een regionale adviescommissie. Over de eventuele invulling daarvan is men eveneens met elkaar in gesprek.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het Rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (500.000 euro) 288.9551 euro gebruikt om de nadeelgemeentes te faciliteren te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023, 2024 en 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat (211.045 euro) in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat dit onderwerp al verschillende keren besproken is, voor het laatst opiniërend in de vergadering van het algemeen bestuur op 10 november.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel, met uitzondering van beslispunt 4. Dit wordt op verzoek van de heren Bats en Ten Kate gewijzigd in: 'Toekomstige *financiële* heroverweging te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.'

5.2. Goed werkgeverschap na dienstongevallen

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld in te stemmen met:

1. landelijke samenwerking van de veiligheidsregio's om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's te verminderen als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers. Hoofdpunten van deze samenwerking zijn:
 - a. Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
 - b. Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
 - c. Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
 - d. Het oprichten van een waarborgfonds om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
 - e. Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.
2. het voornemen om deel te nemen aan het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau en om:
 - a. de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio IJsselland eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van deelname aan de stichting voor het landelijke expertisebureau;
 - b. de kosten van het expertisebureau van circa € 22.500 (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar voor 2022 en 2023.
3. het voornemen om deel te nemen aan een stichting voor het waarborgfonds voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken nu al uit te spreken en voor te leggen aan de gemeenteraden (in plaats van in 2022).
4. het bijgevoegde conceptbesluit voor het AB (bijlage 1) en de bijgevoegde conceptbrief aan de gemeenteraden (bijlage 2).

Bespreking

De heer Snijders vertelt dat het Veiligheidsberaad op 4 oktober 2021 instemde met voorstellen om tot samenwerking tussen veiligheidsregio's te komen, gericht op het opvangen van financiële risico's bij ongevallen van medewerkers. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's, als ook medewerkers hadden. De heer Mengerink vult aan dat er daarnaast sprake is van de afname van het aantal aanbieders, de stijging van premies en een versoering van voorwaarden. De verzekerbareheid komt hierdoor onder druk te staan.

De heer Schreuders geeft aan dat, indien het algemeen bestuur conform voorstel besluit, er door het instellen van een waarborgfonds sprake is van een nieuwe deelneming vanuit de gemeenschappelijke regeling. Een dergelijk besluit dient, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, ter consultatie aan de gemeenteraden voorgelegd te worden.

De heer Dadema vraagt om coulance voor wat betreft de reactiedatum van 1 april. Deze datum is voor de gemeente Raalte, vanwege de overgang van de 'oude' naar de 'nieuwe' raad mogelijk niet haalbaar.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel. De heer Schreuders bekijkt tot hoever deze reactietermijn kan worden opgerekt. Daarnaast wordt, op verzoek van de heer Dadema, meer achtergrondinformatie aan de brief aan de gemeenteraden toegevoegd. Op verzoek van de heer Offinga worden de financiële consequenties in de brief vermeld.

5.3. Dekkingsplan

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. Het bijgevoegde dekkingsplan voorlopig vast te stellen, als onderdeel van de nieuwe strategische beleidsagenda die in 2022 wordt opgesteld en vastgesteld. Hierbij in het bijzonder aandacht te hebben voor:
 - a. De toepassing van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden, waarbij – aanvullend op de snelheid (opkomsttijd) – ook is gekeken naar capaciteit, paraatheid en werkdruk;
 - b. De kenmerken die hierna zijn aangegeven (onder 'hoofddlijnen');
 - c. Het uitwerken van maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden;
 - d. Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, nader uit te werken samen met de gemeente(n);
 - e. Rapportage van de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object in de periodieke bestuursrapportages.
2. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio het mandaat te geven om het dekkingsplan actueel te houden.
3. Het dekkingsplan in 2024 te evalueren. De commandant brandweer/ directeur Veiligheidsregio opdracht te verlenen om op basis van die evaluatie toekomstgerichte scenario's te beschrijven op basis van de landelijke methodiek. Deze scenario's te baseren op de strategische beleidsagenda. Indien dit leidt tot benodigde wijzigingen van de beleidsmatige uitgangspunten van het dekkingsplan, dan wordt op basis hiervan een nieuw plan opgesteld. Zo niet, dan kan het bestuur uiterlijk in 2026, gelijktijdig met een nieuw strategisch beleidsplan, een herzien dekkingsplan tegemoet zien.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat elke vier jaar een dekkingsplan brandweer wordt vastgesteld, als onderdeel van het beleidsplan. Dit keer is een nieuwe systematiek gebruikt, gericht op 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. Het plan is met alle burgemeesters individueel besproken, waarbij ook naar de lokale situatie gekeken is. De portefeuillehouder, de heer Strien, bedankt mevrouw Wilmsen, de opsteller van het stuk en hier aanwezig, voor het goede werk. In het DB is afgesproken dat het dekkingsplan in 2022 als onderdeel van het beleidsplan ter consultatie aan de gemeenteraden wordt aangeboden.

De burgemeesters Bats, Dadema en Van Lente vragen om serieus aandacht te besteden aan externe communicatie. Dit is met name belangrijk in de gebieden waar de aanrijtijden moeilijk gehaald worden en zelfredzaamheid dus belangrijker is. Gevraagd wordt de gemeenten hierbij te betrekken. De heer Strien ziet het als groot voordeel dat maatregelen in gebieden die kwetsbaar zijn, nu structureel geborgd worden in het programma Veilig Leven.

Mevrouw Van Lente vraagt daarnaast hoe de blusploegen dit plan ontvangen hebben. De heer Mengerink antwoordt dat het plan afgestemd is met de ploegleiders, die het besproken hebben met hun blusploegen. Het is een gedragen dekingsplan.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Digitale veiligheid & weerbaarheid – rol en ambitie Veiligheidsregio IJsselland

De portefeuillehouder, de heer Vroomen, leidt het onderwerp in, aan de hand van de bijgevoegde notitie. Informatieveiligheid speelt een steeds belangrijkere rol en komt op diverse bestuurlijke tafels als thema terug. De veiligheidsregio is al op diverse terreinen actief en betrokken, zoals 'de eigen basis op orde' (BIO) en de voorbereiding op een cybercrisis. Er ontstaat een natuurlijk moment om alle initiatieven en opgaven te stroomlijnen en te bepalen hoe we digitale veiligheid op de schaal van IJsselland verder kunnen versterken.

De heer Bats gaat, in aanvulling op de heer Vroomen in op het onderwerp 'cybercrime'. Nu wordt dit veelal besproken tijdens het DVO, als politie-onderwerp. Hij vindt ook dat de portefeuille daar moet blijven. Maar vindt tegelijkertijd dat het een plek moet krijgen op de agenda van de veiligheidsregio, als verlengd lokaal bestuur. Hij ziet een taak voor de gemeenten en veiligheidsregio om te zorgen voor bewustzijn bij inwoners en ondernemers, om cybercrime zoveel mogelijk te voorkomen. Als het mis gaat, kan dit namelijk tot een crisis 'aan de achterkant' leiden.

De aanwezigen bespreken dit onderwerp aan de hand van de volgende vragen:

1. welke rol(len) kan Veiligheidsregio IJsselland spelen om het lopende programma digitale veiligheid vanuit het DVO in IJsselland verder te versterken, breder dan alleen gevolgbestrijding?
2. welk ambitieniveau wenst het bestuur hierbij na te streven als het gaat om het voorbereid zijn op een digitale crisis met nadelige maatschappelijke effecten?

De aanwezigen geven de veiligheidsregio het volgende mee:

- a. Zorg voor een duidelijke afbakening. Waar kan de veiligheidsregio waarde toevoegen en waar niet? (Strien, Dadema, Zielhuis)
- b. Men ziet geen bij het voorkomen van aanvallen bij bedrijven zelf. Bedrijven hebben de structuren daarvoor in eigen huis (König, Strien).

- c. De veiligheidsregio kan wel een aanjagende/ coördinerende rol naar gemeenten en vitale organisaties spelen voor wat betreft risicoanalyses, voorbereiding/ planvorming, het ontwikkelen van scenario's en het oefenen (König, Strien, Dadema, Schoonman).
- d. Organiseer waakzaamheid (Zielhuis).
- e. Breng de partners in beeld, ook landelijke, bijvoorbeeld in een bestuurlijke netwerkkaart. Genoemd worden: Nationaal Cyber Security Centrum, strategisch beraad veiligheid (landelijk), regionale VNG-commissie, Agentschap Telecom, gemeentelijke CISO (König, Strien, Dadema, Van Lente, Derksen, Snijders).
- f. Zoek de samenwerking en sluit aan bij landelijke, regionale en gemeentelijke initiatieven (König, Strien, Van Lente, Zielhuis, Derksen, Snijders).
- g. Gevolgbestrijding staat voorop/ mag meer aandacht krijgen (Dadema, Zielhuis).
- h. Het ontwikkelen van een gemeenschappelijke (crisis)taal is belangrijk (Dadema, Derksen, Schoonman, Snijders).
- i. Heb aandacht voor de praktijksituaties, aangezien het een nieuw onderwerp is. Waar gaat het mis en waar zit de kwetsbaarheid? (De Rouwe)
- j. Pas op voor overlap met wat anderen al doen (Strien, Snijders).
- k. Heb oog voor mogelijke maatschappelijke verantwoording achteraf: als er iets gebeurt, zal je aan de samenleving moeten uitleggen hoe je preparatie was (Zielhuis).

De heer Derksen geeft, vanuit zijn burgerlijke rol als hoofd Toezicht / plaatsvervangende Hoofdinspecteur bij Agentschap Telecom, aan dat men op landelijk niveau bezig is om digitale grondplaten te maken. Hierop staat wie wat doet in deze zeer ingewikkelde wereld. Als daar meer over bekend is, zal hij die informatie delen.

7. INFORMEREND

7.1. Taakdifferentiatie brandweer: vervolgonderzoek naar juridische mogelijkheden om brandweervrijwilligers te behouden

Het AB neemt kennis van de brief van de minister van Justitie en Veiligheid aan de Tweede Kamer over het rapport 'De juridische kaders voor maximaal behoud van brandweervrijwilligheid in Nederland'.

De heer König vraagt wat het verschil is met de uitkomst van eerdere onderzoeken. De heer Strien antwoordt dat de eerder genoemde bouwstenen 2, 3 en 4 door dit onderzoek in de koelkast zijn gezet. Er is wel een werkgroep actief met de brandweer van de toekomst, maar de gesprekken daarover vinden niet plaats langs de lijn van de rechtspositie, maar vanuit de inhoud.

7.2. Besluiten dagelijks bestuur 18 november 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-besluiten in het overleg van 18 november 2021.

7.3. Verslag overleg dagelijks bestuur 14 oktober 2021

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur van 14 oktober 2021.

8. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

9. Sluiting

Om 10.10 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 16 februari 2022

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Ingekomen stukken

Nr.	Datum	Soort	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
1.	06-12-2021	Brief	Ministerie van Justitie en Veiligheid	Vaststelling bijdrage BDuR 2020	Ja	Financiën
2.	20-12-2021	Brief	Ministerie van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties	Nieuwsbrief Wet normering topinkomens 2022 (<i>de wet heeft bij VR IJsselland geen gevolgen</i>)	Ja	Financiën/ HRM
3.	10-01-2022	Brief	Gemeente Ommen	Ontwikkelingen Veiligheidsregio IJsselland (B&W heeft raad voorgesteld in te stemmen met ontwikkelingen)	Ja	Staf & Beleid

2. Namens het bestuur verzonden stukken

Nr.	Datum	Soort document	Verzonden aan	Onderwerp	Bij stukken	Behandeld door
4.	22-12-2021	Brief	Raden aangesloten gemeenten	Goed werkgeverschap bij dienstongevallen	Ja	Staf en Beleid
5.	22-12-2021	Brief	Raden aangesloten gemeenten	Herverdeling gemeentelijke bijdrage	Ja	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat.



Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de Veiligheidsregio IJsselland
Dhr. P.H. Snijders
Postbus 10007
8000 GA Zwolle

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
DGPenV/Politieorganisatie en
Middelen

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
T 06 481 309 39
M 06 481 309 39
h.emmerzaal@minjenv.nl

Datum 6 december 2021
Onderwerp Vaststelling bijdrage BDuR 2020

Projectnaam
Vaststelling bijdrage BDuR
2020

Ons kenmerk
3669023

Uw kenmerk
-

Geachte heer Snijders,

In 2020 zijn aan uw regio bijdragen toegekend op grond van artikel 55, lid 1 van de Wet veiligheidsregio's (Brede doeluitkering rampenbestrijding – BDuR). Met deze brief informeer ik u over de afwikkeling van de verantwoording van de in 2020 aan uw toegekende rijksbijdragen.

*Bij beantwoording de datum
en ons kenmerk vermelden.
Wilt u slechts één zaak in uw
brief behandelen.*

Ten aanzien van de verantwoording van de toegekende bijdragen is de Regeling informatieverstrekking sisa (single information, single audit) van kracht. Sisa is de wijze waarop medeoverheden (gemeenschappelijke regelingen, provincies en gemeenten) de specifieke uitkeringen verantwoorden. De verantwoording is gebaseerd op de informatie van de accountant, bestaande uit het rapport van bevindingen en de accountantsverklaring.

U heeft over de in 2020 verstrekte rijksbijdragen conform de Regeling informatieverstrekking sisa verantwoording afgelegd. Ik ga akkoord met uw verantwoording en stel de over dat jaar verantwoorde rijksbijdragen ad € 5.507.219 vast.

Mocht u naar aanleiding van het bovenstaande vragen hebben, dan kunt u contact opnemen met bovengenoemde contactpersoon.

De Minister van Justitie en Veiligheid
Namens deze,

ir. P.Th. Gelton
Directeur Veiligheidsregio's, Crisisbeheersing en Meldkamer



Veiligheidsregio IJsselland
t.a.v. directeur/ bestuur
Postbus 1453
8001BL Zwolle



V21.002407

www.rijksoverheid.nl
www.facebook.com/minbzk
www.twitter.com/minbzk
www.linkedin.com/company/ministerie-van-bzk

Kenmerk
2021-0000578336

Uw kenmerk

Datum 20 december 2021
Betreft Nieuwsbrief WNT 2022

Geachte heer/mevrouw,

U ontvangt deze jaarlijkse nieuwsbrief, omdat volgens onze informatie de Wet Normering Topinkomens op uw organisatie van toepassing is. U dient uiteraard zelf vast te stellen of dat ook in 2021 en 2022 het geval is. Mocht dit niet meer het geval zijn dan kunt u zich afmelden via <https://www.topinkomens.nl/melden/instelling-aan--afmelden>. Daarna zal ik laten toetsen door het CBS of de afmelding rechtmatig is. Deze brief wordt ook per email naar de bij ons beschikbare mailadressen van WNT-instellingen verzonden.

1. Belangrijkste wijzigingen per 1 januari 2022

In 2022 verandert er relatief weinig ten opzichte van 2021. Dit komt mede doordat de Tweede Kamer de WNT als beleidsonderwerp controversieel heeft verklaard in verband met de demissionaire status van het kabinet. Dit houdt in dat beleidsrijke wijzigingen niet aan de orde zijn. Ook de Tweede Wetsevaluatie van de WNT, waarover ik u vorig jaar heb bericht, is nog niet besproken in het parlement. In 2022 wijzigen:

- *het WNT bezoldigingsmaximum*

Het algemene WNT-bezoldigingsmaximum voor 2022 is vastgesteld op € 216.000.

Zie voor het overzicht van alle overige bezoldigingsmaxima :

<https://www.topinkomens.nl/actueel/bezoldigingsmaxima>

- *de Uitvoeringsregeling WNT*

De minister van BZK heeft de [Uitvoeringsregeling voor 2022](#) vastgesteld.

De aangegeven verhoging van de grens van de vrijwilligersvergoeding van €1.700 naar € 1.800 heeft gevolgen voor de verplichting tot het opstellen van een WNT-verantwoording. De WNT-gegevens van elke topfunctionaris met een totale bezoldiging van € 1.800 of meer per kalenderjaar moeten vanaf 2022 openbaar worden gemaakt. Van elke topfunctionaris met een totale bezoldiging van minder dan € 1.800 per kalenderjaar hoeft in het vervolg alleen de naam en functie openbaar gemaakt worden.

- *de Beleidsregels WNT 2022 (uitleg wet- en regelgeving)*

Datum
20 december 2021
Kenmerk
2021-0000578336

De Beleidsregels WNT 2022 bestaan evenals voorgaande jaren uit aanvullende voorschriften voor een betere uitvoering van de WNT voor instellingen en accountants. Naar aanleiding van vragen welke bezoldiging al dan niet door de WNT wordt genormeerd bij het einde van een dienstverband is e.e.a. verduidelijkt in artikel 10.

[Staatscourant 2021, 46521 | Overheid.nl > Officiële bekendmakingen \(officielebekendmakingen.nl\)](#)

2. Zorgvuldige administratie WNT-gegevens

Voor naleving van de WNT is het van cruciaal belang dat uw instelling de WNT-gegevens van de topfunctionarissen (bv. deeltijdfactor, vakantiedagen, urenregistratie van interimmers, nevenfuncties) adequaat administreert. In een aantal toezichtcasussen bleek ook dit jaar weer, dat dit helaas nog niet overal het geval is. Voor het opstellen van de WNT-verantwoording 2021 kunt u gebruik maken van het model op [Verantwoordingsmodel WNT 2021 | Nieuwsbericht | Topinkomens](#).

3. Onderzoek communicatie WNT

Via deze weg wil ik iedereen nogmaals bedanken die aan het [communicatie-onderzoek](#) heeft deelgenomen. De resultaten van het onderzoek leiden tot nadere aanpassingen in de communicatie vanuit BZK.

Uit het onderzoek kwam ook naar voren dat er behoefte is aan duidelijkere richtlijnen en beschrijvingen, die zijn toegespitst op WNT-specifieke situaties, oftewel aan meer maatwerk. Advisering over specifieke casussen van instellingen, die tevens in het toezichtdomein vallen van de Eenheid Toezicht BZK, is niet meer aan de orde. Wel bestaat nog steeds de mogelijkheid om geanonimiseerde vragen te stellen op <https://forum.topinkomens.nl/> voor nadere uitleg van de geldende wet en regelgeving. We zullen proberen vragen zo adequaat en snel mogelijk van een antwoord te voorzien.

4. Onderhoud WNT-register door CBS

Het Centraal Bureau voor de Statistiek (CBS) houdt, in opdracht van het ministerie van BZK, het WNT-register van de instellingen bij, die in het toezichtdomein van BZK vallen. Het CBS vraagt mogelijk de benodigde gegevens bij uw instelling op.

5. Meer informatie

Op de website www.topinkomens.nl treft u naast alle eerder aangehaalde informatie ook alle wet- en regelgeving, modellen alsmede veel gestelde vragen en antwoorden inzake de WNT aan.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties
Namens deze,



Jelle Bluemink
Afdelingshoofd Topinkomens en Economische Advisering



Aan het Algemeen Bestuur van de
Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle



V22.000020

Postadres Postbus 100
7730 AC Ommen
Bezoekadres Chevallerastraat 2
7731 EE Ommen
Internet www.ommen.nl
Telefoon 14 0529

Uw kenmerk

Zaaknummer 272821

Behandeld door:

Ommen, 4 januari 2022

Onderwerp Ontwikkelingen Veiligheidsregio IJsselland

VERZONDEN 10 JAN. 2022

Geacht bestuur,

In december 2021 heeft u de deelnemende gemeente benaderd om hen te informeren over twee beoogde ontwikkelingen. Het betreft 'goed werkgeverschap' en een herverdeling van de gemeentelijke bijdrage ingaande 2023. U heeft de deelnemende gemeenten in de gelegenheid gesteld een reactie te geven.

Wij kunnen u meedelen dat wij als College van Burgemeester en Wethouders achter de beoogde ontwikkelingen staan. Het is goed te zien dat de Veiligheidsregio, ook nu weer, een goed oog heeft voor risico's en daar passende maatregelen voor wil nemen. Daarnaast kunnen wij ons vinden in de herverdeling van de gemeentelijke bijdrage. Wij vinden het belangrijk om (gaandeweg) het historische kostenmodel af te bouwen en over te stappen naar een meer objectief model dat meer aansluiting heeft bij de huidige praktijk.

Wij hebben de gemeenteraad voorgesteld in te stemmen met deze ontwikkelingen en willen u dit alvast laten weten. Dit gelet op de voortgang uwerzijds. Mocht de gemeenteraad een andere mening zijn toegedaan, dan informeren wij u hier afzonderlijk over.

Met vriendelijke groet,

Burgemeester en wethouders van de gemeente Ommen

Secretaris

J.W.H. Blaauw

Burgemeester

drs. J.M. Vroomen

Aan de raden van de gemeenten,
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 21 december 2021
Kenmerk: V21.002514
Doorkiesnummer: 088-1197404
Onderwerp: Goed werkgeverschap bij dienstongevallen

Geachte gemeenteraad,

Het Veiligheidsberaad (het overlegorgaan van de 25 voorzitters veiligheidsregio) stemde op 4 oktober 2021 in met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om risico's op te vangen als gevolg van schade bij ongevallen van operationele medewerkers. Verder om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers bij ongevallen. De brief van het Veiligheidsberaad (bijlage 1) zet de context en achtergrond van deze ontwikkeling uiteen.

Met onze brief stellen wij u op de hoogte van de redenen en de hoofdpunten van deze samenwerking. Ook leggen wij u ons voornemen voor om deel te nemen aan twee noodzakelijke onderdelen van de samenwerking, namelijk aan (de oprichting van) een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. De hand-out op bijlage 2 geeft een overzicht van de hoofdpunten.

Aanleiding

Ten tijde van de regionalisering van de brandweer zijn de aanspraken van medewerkers bij ongevallen, zoals die golden bij de gemeentelijke en regionale brandweren, via nieuwe verzekeringspolissen samengevoegd. Onder meer door versterkte onderlinge samenwerking van veiligheidsregio's op dit vlak, is een toenemend bewustzijn ontstaan over de aard en hoogte van aanspraken van medewerkers als gevolg van ongevallen tijdens het werk.

In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's als ook medewerkers hebben. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. De verzekerbaarheid komt hierdoor onder druk te staan.

Daarnaast is gebleken dat de verzekeringsfunctie binnen de veiligheidsregio's veelal kwetsbaar is ingevuld door 'eenpitters' met beperkte formatie en beperkte kennis en ervaring. Door onderling samen te werken en verbindingen te leggen met externe expertise in bestuurlijke context kan deze kwetsbaarheid worden verminderd.

Uit oogpunt van goed werkgeverschap heeft de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) het project risicomanagement en verzekeringen gestart om invulling te geven aan de genoemde uitdagingen.

Hoofdpunten samenwerking

Kort gezegd is het doel van de samenwerking van veiligheidsregio's om:

1. landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
2. collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
3. een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
4. een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
5. strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.

Ter uitwerking van de hoofdpunten is het de bedoeling om een landelijke regeling met aanspraken, bij voorkeur verbonden met de rechtspositie (car-uwo/cao), in te voeren. Daarnaast om deze aanspraken in gezamenlijkheid te financieren in een mix van verzekeren en zelf/samen dragen van risico's. Voor de ondersteuning (van het collectief inkopen van een ongevallenverzekering en voor het afwikkelen van schades) is een expertisebureau nodig. Een stichting blijkt hiervoor de aangewezen rechtsvorm (dit in verband met een vergunning van de Autoriteit Financiële Markten (AFM)). De formele oprichting van de stichting risicobeheer veiligheidsregio's volgt zo spoedig mogelijk in 2022. Deelname is vrijwillig.

Het beoogde waarborgfonds is bedoeld voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's. Dit heet formeel 'verzekeren' en is daarmee een activiteit die een vergunning van De Nederlandse Bank (DNB) vereist. Gelet op de wens voor een lichte structuur wordt ook voor het waarborgfonds een landelijke stichting beoogd. De brief van het Veiligheidsberaad geeft aan, dat oprichting van de stichting voor het waarborgfonds later in 2022 volgt.

Financieel hanteren de veiligheidsregio's hier het uitgangspunt van budgettaire neutraliteit. Het totaal van de betaalde verzekeringspremies is momenteel namelijk aanmerkelijk hoger dan het totaal van de uitgekeerde schadebedragen.

Toekomstige situatie

De bedoeling is dat de veiligheidsregio's straks een gezamenlijk expertisebureau risicobeheer hebben waarmee zij collectief een ongevallenverzekering kunnen inkopen en deze schades kunnen afwikkelen. Hiervoor beschikken zij over een landelijke regeling met aanspraken na dienstongevallen, bij voorkeur verbonden met de cao.

Op termijn kunnen ook andersoortige risico's door dit expertisebureau worden opgepakt en vindt ook de schadebehandeling centraal plaats. Hiermee ontstaat een professionele organisatie die invulling geeft aan het risicobeheer van de veiligheidsregio's. Het expertisebureau risicobeheer werkt samen met soortgelijke organisaties, zoals VNG Risicobeheer en Verzekeringsbedrijf Groot Amsterdam om het initiatief waar mogelijk te versterken.

Daarnaast hebben de veiligheidsregio's de beschikking over een waarborgfonds voor het in gezamenlijkheid dragen van niet-verzekerbare risico's.

Naar verwachting levert de samenwerking behalve een efficiency- en kwaliteitsslag op termijn ook een besparing op door één gezamenlijke inkoop van de ongevallenverzekering en het collectief afhandelen en registreren van schades.

Wettelijke voorwaarden

De wettelijke regels voor veiligheidsregio's geven aan dat zij alleen aan een stichting kunnen deelnemen:

1. indien de gemeenschappelijke regeling in deze mogelijkheid voorziet.
2. indien deelname in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang.

3. nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun eventuele wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen.

Bij punt 1: bevoegdheid

In artikel 8 van de gemeenschappelijke regeling is opgenomen dat Veiligheidsregio IJsselland bevoegd is tot oprichting van en deelneming in een privaatrechtelijk rechtspersoon zoals een stichting.

Bij punt 2: openbaar belang

Het openbaar belang zit voor de veiligheidsregio's in de combinatie van doelen en hoofdpunten, gericht op het verminderen van de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's en het bieden van een goede basis voor aanspraken van medewerkers als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers. Daarnaast is van belang dat uit juridisch onderzoek en advies blijkt dat een publieke rechtsvorm niet in aanmerking komt voor de beoogde doelen van de samenwerking.

Bij punt 3: raadpleging gemeenteraden

Namens het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland stellen wij u in de gelegenheid om eventuele wensen en bedenkingen naar voren te brengen wat betreft het voornemen van Veiligheidsregio IJsselland om deel te nemen aan (oprichting van) de landelijke Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en aan de Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's. Dit op basis van artikel 31a, lid 2 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Een ontwerpbesluit treft u op bijlage 3 aan.

Wij verzoeken u eventuele wensen en bedenkingen vóór 1 april 2022 kenbaar te maken. In geval het niet gaat lukken om voor deze datum te reageren, dan vragen wij u om contact op te nemen en dit tijdig aan ons te laten weten.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



R.C. König, waarnemend voorzitter



A.H. Schreuders, secretaris

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de colleges en raden van de gemeenten
die deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 20 december 2021, Zwolle
Kenmerk: V21.002495
Doorkiesnummer: 0881197922
Onderwerp: Herverdeling bijdragen gemeenten

Geachte college en gemeenteraad,

Veiligheidsregio IJsselland werkt voor u als deelnemende gemeenten. Aan het voorkomen van veiligheidsrisico's, door het leveren van goede brandweezorg, door het voorbereiden op en bestrijden van rampen en crises. Het overgrote deel van het budget om dat te doen bestaat uit bijdragen van de gemeenten.

De verdeling van de kosten van VRIJ is een vraagstuk voor de aangesloten gemeenten, aangezien het wijzigen van de verdeelsleutel leidt tot onderlinge (positieve en negatieve) verdeeffecten zonder dat de totale begroting wijzigt. Het spreekt vanzelf dat VRIJ de gemeenten daarin faciliteert met onderzoek, voorbereiden en begeleiden van het proces.

Met deze brief

1. stellen wij u op de hoogte van de plannen, op aangeven vanuit de gemeenten, om de verdeelsleutel verder toe te laten groeien naar de rekenmethode voor de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. Wij gaan ook in op de effecten van deze herverdeling voor de gemeenten en op maatregelen om negatieve effecten te ondervangen.
2. vragen wij u om in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel van 50% historie en 50% gemeentefonds met ingang van 2023. We ontvangen uw instemming graag voor 1 maart 2022 zodat we de financiële effecten kunnen verwerken in de kadernota 2023 en de conceptbegroting 2023 die dan worden voorbereid.

Aanpassing verdeelsleutel

Bij de regionalisering van de brandweer in 2013 werd met instemming van de gemeenteraden besloten tot een verdeelmethode op basis van 100% historische kosten. Dat wil zeggen: de kosten van de gemeenten voor brandweer en rampenbestrijding voorafgaand aan de regionalisering. Hoewel toen ook gekeken is naar varianten om de verdeelsleutel objectiever te maken, werd het daarvoor nog te vroeg geacht.

Als bestuurlijk uitgangspunt voor wijziging van de verdeelsleutel is toen genomen dat de uitkomst verdedigbaar moet zijn voor de gemeenteraden, toekomst vast voor de veiligheidsregio en redelijk in haar effecten.

Dat uitgangspunt was de basis voor overeenstemming in 2016 om de gemeentelijke bijdrage vanaf 2017 deels te objectiveren. Namelijk voor 25% te baseren op de bijdrage die de gemeenten vanuit het gemeentefonds krijgen voor brandweer en rampenbestrijding en voor 75% te laten bestaan uit de historische kosten. Ook is toen afgesproken om na 3 jaren te bekijken of een verdere stap richting de rekenmethode van het gemeentefonds mogelijk is.

Tijdens het overleg van de burgemeesters op 23 juni 2021 is opnieuw aangegeven dat een wijziging in de verdeelsystematiek van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 wenselijk is. Zij bespraken de vraag in hoeverre de bestaande verhouding van 25/75 nog aansluit bij de actualiteit. De conclusie was dat een verschuiving naar een verhouding van 50/50 procent meer recht doet aan de toegenomen professionaliteit en regionale samenwerking van Veiligheidsregio IJsselland. De verwachting is dat de historie in de loop van de tijd steeds meer op de achtergrond zal raken.

Veiligheidsregio IJsselland berekende de effecten van deze wijziging van de verdeelsleutel. Vanwege het nadeel dat 4 gemeenten zouden ondervinden, is in een nieuwe berekening een combinatie gemaakt met een (netto) financiële taakstelling voor VRIJ van 366.000. Het overzicht hierna laat zien dat het aantal nadeelgemeenten en hun nadeel dan verminderen.

Gemeente	Gemeentelijke bijdrage 2022 (75/25)	Gemeentelijke bijdrage 2022 (50/50)	Herverdeel-effect	Meerkosten 150.000 o.b.v. nieuwe percentage	Structurele besparing 516.000	Gemeentelijke bijdrage 2022 na herverdeling en besparing	Herverdeel-effect incl. meerkosten en besparing
Dalfsen	1.912.185	1.902.181	10.004	7.621	26.218	1.883.585	28.600
Deventer	7.098.855	7.082.929	15.926	28.379	97.624	7.013.684	85.171
Hardenberg	4.133.125	4.132.582	543	16.558	56.959	4.092.180	40.944
Kampen	3.075.502	3.196.763	-121.262	12.808	44.061	3.165.511	-90.009
Olst-Wijhe	1.530.015	1.409.751	120.264	5.648	19.431	1.395.969	134.047
Ommen	1.454.983	1.408.935	46.047	5.645	19.419	1.395.161	59.821
Raalte	2.488.211	2.507.283	-19.073	10.046	34.558	2.482.772	5.439
Staphorst	1.023.193	1.056.639	-33.446	4.234	14.564	1.046.309	-23.116
Steenwijkerland	3.165.841	3.277.393	-111.552	13.131	45.172	3.245.352	-79.511
Zwartewaterland	1.748.147	1.678.908	69.239	6.727	23.140	1.662.495	85.652
Zwolle	9.807.403	9.784.094	23.309	39.202	134.854	9.688.441	118.961
	37.437.459	37.437.459	0	150.000	516.000	37.071.459	366.000

Veiligheidsregio IJsselland sloot het jaar 2020 af met een positief financieel resultaat. Het Algemeen Bestuur heeft op 23 juni 2021 besloten om van het jaarresultaat 500.000 euro te reserveren en hiervan middelen beschikbaar te stellen aan de gemeenten waarvoor de herverdeling tot een hogere bijdrage leidt. Afsproken is dat deze gemeenten zo drie jaar de gelegenheid hebben naar de aangepaste bijdrage toe te groeien. De tabel hierna laat zien hoe de gemeenten worden gefaciliteerd.

Gemeente	Herverdeel-effect incl.netto besparing	2023 75%	2024 50%	2025 25%	Totaal
Dalfsen	28.600	-	-	-	-
Deventer	85.171	-	-	-	-
Hardenberg	40.944	-	-	-	-
Kampen	-90.009	67.507	45.005	22.502	135.014
Olst-Wijhe	134.047	-	-	-	-
Ommen	59.821	-	-	-	-
Raalte	5.439	-	-	-	-
Staphorst	-23.116	17.337	11.558	5.779	34.674
Steenwijkerland	-79.511	59.633	39.755	19.878	119.266
Zwartewaterland	85.652	-	-	-	-
Zwolle	118.961	-	-	-	-
		144.477	96.318	48.159	288.955

De kosten van het ingroeien bedragen 288.955 euro. Van de beschikbare 500.000 euro resteert 211.045 euro. De bestemming van dit bedrag zal in samenhang met het jaarresultaat over 2021 worden bepaald.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland stelde op 8 december 2020 vast, dat de combinatie van de stap naar verdere objectivering van de verdeelsleutel naar 50/50, van de taakstelling en van de maatregelen tot compensatie van de nadeelgemeenten het resultaat is van goed overleg en samenwerking tussen bestuurders van de deelnemende gemeenten en Veiligheidsregio IJsselland. Alsmede dat de effecten toekomst vast en redelijk zijn voor Veiligheidsregio IJsselland.

Instemming gemeenteraden

Zoals eerder vermeld is de verdeling van de kosten van VRIJ een vraagstuk voor de aangesloten gemeenten. VRIJ heeft de gemeenten daarin gefaciliteerd met onderzoek, voorbereiding en begeleiding van het proces. Als afronding daarvan vragen wij uw bestuur om in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel van 50% historie en 50% gemeentefonds met ingang van 2023. Uw instemming ontvangen we graag voor 1 maart 2022.

Vervolg

Als de gemeenteraden instemmen, worden de aanpassingen verwerkt in de kadernota 2023 en de conceptbegroting 2023 van Veiligheidsregio IJsselland. Deze worden in het voorjaar van 2022 toegezonden aan de gemeenteraden.

In de bestuurlijke overleggen is afgesproken om toekomstige financiële heroverwegingen te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda van Veiligheidsregio IJsselland.

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

A handwritten signature in black ink, appearing to read 'R.C. König', with a long horizontal stroke extending to the right.

R.C. König, waarnemend voorzitter

A handwritten signature in blue ink, appearing to read 'A.H. Schreuders', with several horizontal strokes below the name.

A.H. Schreuders, secretaris



Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 7 december 2021 – 27 januari 2022 – 16 februari 2022

Onderwerp Normenkader accountantscontrole 2021

opdrachtgever		akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Fleur Wilmsen	
bijlagen	1 (normenkader)	

Voorstel

Te besluiten om:

1. Het normenkader voor de accountantscontrole van de jaarrekening 2021, zoals opgenomen in de bijlage, vast te stellen.

Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft in de vergadering van 23 juni 2021 de accountant (Baker Tilly) opdracht gegeven om de jaarrekening te controleren in de komende jaren. De accountant doet hiertoe een onderzoek naar getrouwheid en rechtmatigheid van de jaarrekening. Het bestuur geeft jaarlijks de normen aan waaraan de (financiële) rechtmatigheid van de jaarrekening getoetst dient te worden.

Beoogd effect

Zorgdragen voor een juiste verantwoording van de jaarrekening.

Argumenten

1.1 De Wet gemeenschappelijke regelingen schrijft voor dat elke gemeenschappelijke regeling jaarlijks verantwoordingsstukken moet opstellen.

Het Besluit begroting en verantwoording (BBV) bevat de regelgeving daarvoor. In het BBV is opgenomen dat er een commissie voor het Besluit begroting en verantwoording (commissie BBV) is met als taak zorg te dragen voor een eenduidige uitvoering en toepassing van het BBV. De commissie BBV heeft het volgende standpunt:

Het te hanteren rechtmatigheidskader kan niet voor meerdere jaren worden vastgelegd, aangezien elk jaar de wet- en regelgeving wijzigt en in het normenkader deze wijzigingen moeten worden verwerkt. Het rechtmatigheidskader moet door het algemeen bestuur worden vastgesteld.

1.2 Het inkoop- en aanbestedingsbeleid, zoals 10 juni 2015 door het dagelijks bestuur is vastgesteld, maakt geen onderdeel uit van het normenkader.

Dit omdat anders veel werk niet leidt tot betere controle. Indien het beleid niet in het normenkader zit, hebben de daarin opgenomen drempelbedragen geen invloed op de rechtmatigheidstoets. Dit is in lijn met de uitspraak van commissie BBV:

“Indien de interne inkoop- en aanbestedingsnota door het dagelijks bestuur is vastgesteld en deze daarmee niet tot de spelregels behoort die het algemeen bestuur met het dagelijks bestuur heeft afgesproken maakt het beleid geen onderdeel uit van het normenkader. Uiteraard worden inkopen en aanbestedingen wel in het kader van de getrouwheidscontrole gecontroleerd en zal het beleid met betrekking tot bijvoorbeeld bevoegdheden en dergelijke, wel bij de accountantscontrole worden betrokken voor zover relevant in het kader van het getrouwheidsonderzoek.” Vanaf 2016 zijn wij gestart met onze eigen interne controle en bij deze controle toetsen wij uiteraard wel aan ons eigen inkoop- en aanbestedingsbeleid en komen wij waar nodig met aanbevelingen richting management.

1.3 Het voorliggende normenkader is geactualiseerd ten opzichte van vorig jaar.

Bij de interne regeling zijn onder andere P&C documenten (programmabegroting, bestuursrapportages) en HRM-documenten (formatieplan) geactualiseerd. De accountant gaat controleren of wij ons aan de kaders hebben gehouden. De aard en omvang van mogelijk onjuist handelen bepaalt of de accountant een goedkeurende verklaring voor getrouwheid en rechtmatigheid kan afgeven.

Vervolg

De accountant (BakerTilly) start in eind februari 2022 met de controle van de jaarrekening 2021. Het algemeen bestuur krijgt die ter vaststelling aangeboden in juni 2022.

Bijlage 1: Normenkader 2021 Veiligheidsregio IJsselland

Toelichting: inventarisatie van de externe wetgeving en de interne regelgeving vond plaats op basis van het taakveld waar de regelgeving betrekking op heeft. Er bestaat geen directe relatie tussen de naast elkaar gepresenteerde externe wetgeving en interne regelgeving.

Omschrijving taak	Externe wet- en regelgeving	Interne regelgeving
Algemeen	Grondwet	Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland (AB 14-12-2016)
	Burgerlijk wetboek	Strategische Beleidsagenda 2019-2023 (AB 13-02-2019)
	Gemeentewet	Delegatie en mandaatbesluit (AB 13-12-2017)
	Besluit Begroting en Verantwoording (BBV)	Programmabegroting 2021 (AB 8-4-2020)
	Besluit doeluitkering bestrijding van rampen en zware ongevallen (BDUR)	1e bestuursrapportage 2021 (AB 23-06-2021)
	Wet gemeenschappelijke regeling (Wgr)	2e bestuursrapportage 2021 (AB 10-11-2021)
	Algemene wet bestuursrecht (Awb)	Controleverordening (AB 18-12-2013)
	Wet openbaarheid van bestuur (Wob)	Budgethoudersregeling (DB 05-12-2013)
	Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado)	Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland (AB 13-12-2017)
	Wet omzetbelasting	Financiële uitgangspunten en kaders begroting (AB 10-02-2021)
	EU subsidieregeling Interreg	Organisatieplan VR 2018 (AB 8-11-2017) Organisatieplan VR (AB 20-03-2013)
	EU staatssteunregels	Organisatie- en formatieplan eenheid bedrijfsvoering (DB 05-12-2013)
	Wet markt en overheid	Reglement van Orde vergadering algemeen bestuur (AB 16-12-2015)
	Regeling single information single audit (Sisa)	Verordening behandeling bezwaar- en beroepschriften (AB 15-12-2010)
	Wet op de vennootschapsbelasting	Regeling interne afhandeling van klachten (AB 27-09-2017)
		Klokkenluidersregeling (DB 7-9-2017)
		Verordening op de heffing en de invordering van (brandweer)rechten (AB 18-12-2013)
		Overeenkomst kosten voor gemene rekening (incl. dienstverleningsovereenkomst) (AB 17-12-2014)
Personeel	Ambtenarenwet	Arbeidsvoorwaardenregeling (DB 18-03-2021)

	Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling en de uitwerkingsovereenkomst (CAR/UWO)	Bekrachtiging LOGA- brieven (diverse overleggen DB 2021)
		Lokale arbeidsvoorwaarden (DB 21-11-2019)
	Wet loonbelasting	Regeling werving en selectie Veiligheidsregio IJsselland (DB 06-06-2019)
	Sociale verzekeringswetten	Protocol beheer en inzage c.q. toegang tot personeelsgegevens 12-12-2017
	Pensioenwet	Formatieplan (DB 19-11-2020)
	Wet normering bezoldiging topfunctionarissen publieke en semipublieke sectoren (WNT)	Procedureregeling functiebeschrijving en functiewaardering VRIJ 2018 (DB 15-03-2018)
	Wet bescherming persoonsgegevens	Regeling elektronisch verzenden en rechtspositionele besluiten (DB 20-02-2014)
	Algemene verordening gegevensbescherming	Regeling GO Veiligheidsregio IJsselland (DB 10-06-2015)
	Arbeidstijdenwet	Sociaal statuut Veiligheidsregio 2019 (DB 06-06-2019)
	NVP Sollicitatiecode	
	Algemene wet gelijke behandeling	
	Arbo- wet	
	Zorgverzekeringswet	
	Besluit zorgverzekering	
	Wet op de ondernemingsraden (WOR)	
	Wet allocatie arbeidskrachten (Waadi)	
	Wet arbeid en zorg	
	Wet werk en zekerheid	
	Wet verbetering poortwachter	
Treasury	Wet financiering decentrale overheden (Fido)	Treasurystatuut Veiligheidsregio IJsselland 2019 (AB 28-11-2018)
	Uitvoeringsregeling financiering decentrale overheden (Ufdo)	
	Regeling uitzetting en derivaten decentrale overheden (Ruddo)	
	Wet houdbare overheidsfinanciën (Hof)	
	Wet schatkistbankieren	
Inkopen en aanbesteden	EU aanbestedingsregels	
	Gids Proportionaliteit	
	Aanbestedingswet 2012	
DIV	Archiefwet 1995	Archiefverordening (AB 19-06-2013)
	Archiefbesluit 1995	Besluit informatiebeheer (DB 13-09-2018)
Veiligheid	Wet veiligheidsregio's	Crisisplan 2020-2023 (AB 11-12-2019)
	Besluit veiligheidsregio's (Bvr) inclusief Bpvr en Rpvr	Regionaal dekkingsplan (AB 17-12-2014)

	Besluit personeel veiligheidsregio's	Algemene voorwaarden aansluiting op het openbaar brandmeldsysteem (AB 05-01-2009)
	Regeling personeel veiligheidsregio's	Inrichting teams bevolkingszorg (AB 28-09-2016)
	Wet Milieubeheer	
	Besluit risico zware ongevallen (BRZO)	
	Besluit externe veiligheid inrichtingen (BEVI)	
	Besluit externe veiligheid transportroutes (BEVT)	
	Besluit externe veiligheid buisleidingen (BEVB)	
	Besluit informatie inzake rampen en crisis (BIR)	
	Regeling risico's zware ongevallen (RRZO)	
Meldkamer	Transitieakkoord Meldkamer	Gemeenschappelijke regeling MON (AB 30-09-2020)
		Mandaatverlening hoofd meldkamer brandweer MON (DB 14-10-2010)
	Wijzigingswet meldkamers	
GHOR	Wet publieke gezondheid	Convenant met GGD IJsselland
	Wet veiligheidsregio's	Overeenkomst met Ambulance IJsselland
	Wet toegang zorginstellingen	Overeenkomst met het Nederlandse Rode Kruis (AB 16-12-2015)
	Tijdelijke wet ambulancezorg	Overeenkomst met Isala
	Wet kwaliteit, klachten en geschillen zorg	Overeenkomst met Deventer Ziekenhuis
		Overeenkomst met Saxenburg Groep

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen Bestuur

datum overleg 16 februari 2021

Onderwerp Beleidsmatige en financiële kaders begroting 2023 (Kadernota)

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever	ja
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid	ja
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder	
opsteller	Fleur Wilmsen		
bijlagen	Kadernota 2023		

Voorstel

1. Te besluiten om de kaders voor de Programmabegroting 2023 van Veiligheidsregio IJsselland, zoals opgenomen in de Kadernota 2023 vast te stellen.

Aanleiding

Elk jaar maakt Veiligheidsregio IJsselland een Kadernota waarin de lange termijnontwikkelingen, trends in de samenleving en concrete ontwikkelingen of veranderingen worden geschetst. We maken daarbij een onderscheid tussen inhoudelijke, beleidsmatige kaders en de financiële kaders. Deze nota is ook bedoeld als voorbereiding voor de opstelling van de programmabegroting 2023 van Veiligheidsregio IJsselland. We geven een beeld van het financieel meerjarenperspectief vanaf 2023.

Beoogd effect

Een inhoudelijk goed programma en een financieel verantwoorde en sluitende begroting voor 2023.

Argumenten

1.1 Het is een wettelijke verplichting om algemene financiële en beleidsmatige kaders op te stellen.

In Artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat hierover het volgende: 'Het dagelijks bestuur zendt vóór 15 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.'

1.2 Door de beleidsmatige en financiële kaders voor het begrotingsjaar nu al beschikbaar te stellen, worden de gemeenten vroegtijdig betrokken bij belangrijke onderwerpen en keuzes binnen Veiligheidsregio IJsselland.

De kaders als genoemd in de Kadernota:

Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2023 continue klaar staan met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. De veiligheidsregio investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. De doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 en in 2022 gaan vastleggen in de Strategische Beleidsagenda 2023-2026.
3. Wij verwachten in het programma voor 2023 verder in te gaan op de volgende punten als concrete invulling van de hoofdlijnen van het beleid:
 1. Rol veiligheidsregio in actuele thema's en bij bredere veiligheidsvraagstukken waarvan verkenning in 2022 plaatsvindt.
 2. Ontwikkelingen brandweer:
 - a. Implementatie van de uitkomsten van landelijke besluitvorming in 2022 over de organisatorische, juridische en financiële consequenties van het dossier toekomstbestendig brandweerstelsel. Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook financiële consequenties in de periode vanaf 2023.
 - b. De implementatie en uitvoering van het dekkingsplan. Het voortzetten van (brand)veilig leven in relatie tot het dekkingsplan en veilig leven in samenhang met partners onder regie van de gemeenten moet in 2023 zijn beslag gaan krijgen.
 3. Ontwikkelingen risico- en crisisbeheersing:
 - a. Continue zorgen voor een adaptieve crisisorganisatie die voorbereid is op lokale, bovenregionale en nieuwe risico's en crises. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan netwerken en informatievoorziening. Het Crisisplan sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen.
 - b. Preparatie op actuele risico's (op basis van het geactualiseerde risicoprofiel).
 - c. Continue risicomonitoring in combinatie met de verdere ontwikkeling van informatiemanagement.
 - d. Afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht.
 4. Interne organisatie:
 - a. Verwerking van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur in de jaarrekening.
 - b. Basisbeveiliging voor onze informatievoorziening minimaal laten voldoen aan de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).
 - c. Uitvoering van het Plan van aanpak tot reductie van de CO2-uitstoot.

Financiële kaders

1. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 2,50%
 - b. loonindexering: 2,30%

2. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen, denk aan informatieveiligheid en de invoering van de omgevingswet, leidt mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Dit geldt ook voor de meerkosten voor taakdifferentiatie in het geval het rijk deze niet compenseert. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd. De hoogte van de extra kosten omgevingswet worden op basis van landelijk onderzoek op € 200.000 geschat voor IJsselland.
3. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (2023 € 65.000 en resterend 2024 € 65.000 van in totaal € 1.100.000).
4. De verwachte meerkosten vorming Meldkamer Oost Nederland van € 190.000 structureel verwerken in de begroting 2023 waarvan € 150.000 wordt verrekend met de structureel in de begroting verwerkte bijdrage aan het financieel perspectief gemeenten van € 516.000. Per saldo een structurele korting van € 366.000. Het structureel maken van deze bijdrage is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bouwsteen 1 bij de brandweer.
5. Conform het besluit in het AB van 8 december 2021 de gemeentelijke bijdrage te berekenen op basis van 50 procent historische bijdrage en 50 procent op basis uitkering gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding en de nadeel gemeenten van 2023 tot en met 2025 aflopend te compenseren om in te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage.

1.3 De kaders, die worden toegelicht in de kadernota, hanteren we bij het opstellen van het programma en de begroting 2023, zodat deze worden meegenomen in de integrale afweging.

1.4 De inhoudelijke kaders zijn gebaseerd op de Strategische Beleidsagenda 2019-2023, de plannen tot bestuurlijke besluitvorming in 2022 over een aantal beleidsthema's en op beleidsaankondigingen van de rijksoverheid.

1.5 De basis van de financiële kaders ligt in eerder vastgestelde besluiten en uitgezette beleidslijnen van het algemeen bestuur.

1.6 De kaders uit de notitie vormen de basis voor de in 2022 op te stellen Strategische Beleidsagenda 2023-2026.

Kanttekeningen

Niet van toepassing.

Afstemming en draagvlak

De Kadernota is tot stand gekomen in samenwerking met alle teams en teamleiders.

Voorgaande besprekingen en vervolg

- Besluitvormend besproken in het MT van 18 januari.
- Behandeling in DB van 27 januari 2022.
- Besluitvorming in AB van 16 februari 2022.
- We zenden de vastgestelde kadernota toe aan de gemeenten.

- We stellen de concept-programmabegroting 2023 op en sturen die voor 1 april aanstaande aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van de voorjaarsnota.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	Na vaststelling
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	27-01-2022
Algemeen bestuur	Ja	16-02-2022

KADERNOTA 2023



Beleidsmatige en financiële kaders voor het
programma en de begroting 2023



1. Kadernota 2023

1.1 Hoofdpijnen ontwikkelingen binnen Veiligheidsregio IJsselland

We signaleren een aantal ontwikkelingen en trends (hoofdstuk 2). Als we deze analyseren zien we dat incidenten en crises veranderen. Ze beperken zich steeds vaker niet meer tot de regiogrenzen, kunnen sluimerend van aard zijn (creeping crisis) en functionele en algemene ketens staan dicht tegen elkaar. Incidenten hebben daarnaast vaker en sneller bestuurlijke impact. Daarom is meer samenwerking nodig. Binnen de veiligheidsregio's met (crisis)partners, tussen veiligheidsregio's en met het Rijk. Dit leidt samen met de toekomstvisie van het programma versterking crisisbeheersing en brandweer en de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's tot een herijking van de rol van de veiligheidsregio en crisisbeheersing. Naast het uitvoeren van onze kerntaken zal dit leiden tot meer aandacht voor andere rollen die de veiligheidsregio kan oppakken, zoals coördinatie, kennisexpert en netwerkpartner vanuit het vertrekpunt dat we hiermee ondersteuning bieden bij het oplossen van brede veiligheidsvraagstukken in de samenleving.

Deze analyse leidt tot vier hoofdpijnen van ons beleid. Deze zullen in elk geval onderdeel worden van de strategische beleidsagenda 2023-2026.

De bouwstenen van ons beleid zijn:

1. Ondersteuning vanuit de veiligheidsregio bij actuele en brede veiligheidsthema's op basis van behoefte
2. Ontwikkelingen brandweer
 - a. Toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie)
 - b. Toekomstbestendige brandweezorg en dekkingsplan
3. Ontwikkelingen risico- en crisisbeheersing
 - a. Doorontwikkeling crisisorganisatie, basis is evaluatie wet VR: informatiemanagement/ VIC, gebruik netwerken/ samenwerking partners
 - b. Permanente risicomonitoring
 - c. Omgevingsmanagement
 - d. Actuele risico's (op basis van geactualiseerd risicoprofiel)
4. Interne organisatie
 - a. Duurzaamheid
 - b. Informatievoorziening en -veiligheid.

1.2 Inhoudelijke kaders

1. Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2023 continue klaar staan met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. De veiligheidsregio investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.
2. De doelen en acties die we samen met gemeenten en andere partijen hebben vastgelegd in de Strategische Beleidsagenda 2019-2023 en in 2022 gaan vastleggen in de Strategische Beleidsagenda 2023-2026.
3. Wij verwachten in het programma voor 2023 verder in te gaan op de volgende punten als concrete invulling van de hoofdpijnen van het beleid:
 1. Ondersteuning vanuit de veiligheidsregio bij actuele thema's en bij bredere veiligheidsvraagstukken op basis van behoefte.
 2. Ontwikkelingen brandweer:
 - a. Implementatie van de uitkomsten van landelijke besluitvorming in 2022 over de organisatorische, juridische en financiële consequenties van het dossier toekomstbestendig brandweerstelsel.

- Deze ontwikkeling heeft niet alleen inhoudelijke effecten, maar naar verwachting ook financiële consequenties in de periode vanaf 2023.
- b. De implementatie en uitvoering van het dekkingsplan. Het voortzetten van (brand)veilig leven in relatie tot het dekkingsplan en veilig leven in samenhang met partners onder regie van de gemeenten moet in 2023 zijn beslag gaan krijgen.
 3. Ontwikkelingen risico- en crisisbeheersing:
 - a. Continue zorgen voor een adaptieve crisisorganisatie die voorbereid is op lokale, bovenregionale en nieuwe risico's en crises. Daarbij wordt nadrukkelijk aandacht besteed aan netwerken en informatievoorziening. Het Crisisplan sluit aan bij de landelijke ontwikkelingen.
 - b. Preparatie op actuele risico's (op basis van het geactualiseerde risicoprofiel).
 - c. Continue risicomonitoring in combinatie met de verdere ontwikkeling van informatiemanagement.
 - d. Afronding van invoering van de stelselherziening omgevingsrecht.
 4. Interne organisatie:
 - a. Verwerking van de rechtmatigheidsverantwoording van het dagelijks bestuur in de jaarrekening.
 - b. Basisbeveiliging voor onze informatievoorziening minimaal laten voldoen aan de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).
 - c. Uitvoering van het Plan van aanpak tot reductie van de CO²-uitstoot.

1.3 Financiële kaders

1. In lijn met het AB-besluit van 11 mei 2016, waarin de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering, gelden de volgende percentages voor stijging van de prijzen en de lonen:
 - a. prijsindexering: 2,50%
 - b. loonindexering: 2,30%
2. Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen, denk aan informatieveiligheid en de invoering van de omgevingswet, leidt mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Dit geldt ook voor de meerkosten voor taakdifferentiatie in het geval het rijk deze niet compenseert. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd. Voor de omgevingswet is landelijk becijferd dat voor onze regio de extra kosten kunnen oplopen tot € 200.000
3. Realiseren van eerder vastgestelde structurele besparingen voor oplopend btw-nadeel (2023 € 65.000 en resterend 2024 € 65.000 van in totaal € 1.100.000).
4. De verwachte meerkosten vorming Meldkamer Oost Nederland van € 190.000 structureel verwerken in de begroting 2023 waarvan € 150.000 wordt verrekent met de structureel in de begroting verwerkte bijdrage aan het financieel perspectief gemeenten van € 516.000. Per saldo een structurele korting van € 366.000. Het structureel maken van deze bijdrage is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bouwsteen 1 bij de brandweer.
5. Conform het besluit in het AB van 8 december 2021 de gemeentelijke bijdrage te berekenen op basis van 50 procent historische bijdrage en 50 procent op basis uitkering gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding en de nadeel gemeenten van 2023 tot en met 2025 aflopend te compenseren om in te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage.

2. Ontwikkelingen en trends voor 2023

We hebben een verkenning gedaan van interne en externe ontwikkelingen en trends waarmee Veiligheidsregio IJsselland in 2023 te maken kan krijgen. We zien de volgende ontwikkelingen en lichten ze kort toe.

2.1 Algemeen

Rijksbegroting Justitie en Veiligheid

Volgens de begroting 2022 van Justitie en Veiligheid is de minister van plan om:

- In het kader van de stelselverantwoordelijkheid van de Minister voor de crisisbeheersing en brandweertzorg heeft het kabinet in februari 2021 de reactie op het rapport van de Evaluatiecommissie veiligheidsregio's aan de Tweede kamer gezonden. Hierin wordt de totstandkoming aangekondigd van een integraal wettelijk kader dat betrekking heeft op de crisisbeheersing en de brandweertzorg. Doel van het wettelijk kader is een samenhangend stelsel waarbinnen overheden slagvaardig onderling en met (private) crisispartners, maatschappelijke organisaties en burgers samenwerken om een grote verscheidenheid aan typen van incidenten en crises te kunnen beheersen. Het stelsel moet ook zijn toegerust op grensoverschrijdende, moderne risico's en crises, de dreigingen van morgen en 'ongekende' crises.
- Lessen en aanbevelingen die voortkomen uit de evaluatie van de crisisaanpak van Covid zullen worden betrokken bij de verdere versterking van de crisisbeheersing en brandweertzorg. Dit geldt ook ten aanzien van lessen en aanbevelingen uit andere lopende onderzoeken. De verdere uitwerking van de hoofdlijnen van het kabinetsstandpunt, waaronder de vormgeving van het stelsel is onderdeel van een nieuwe, brede strategische Gezamenlijke Agenda 2022-2025 als opvolger van de Agenda risico- en crisisbeheersing 2018-2021. Met behoud van vrijwilligheid als belangrijke pijler wordt verder gewerkt aan een toekomstbestendige brandweer als onderdeel van het samenstel van veiligheidsregio's.

Regeerakkoord 2021

Na de verkiezingen van de Tweede Kamer op 17 maart 2021 jongstleden, is eind 2021 een regeerakkoord tot stand gekomen. Op 10 januari is het nieuwe kabinet beëdigd. Het opstellen van de rijksbegroting 2022 is door de demissionaire regering gedaan. Het nieuwe regeerakkoord bevat geen tekst over brandweer of crisisbeheersing. Een aantal algemene ontwikkelingen heeft wel invloed op de veiligheidsregio. Zo zal ingezet worden op CO²-reductie, iets waarvoor Veiligheidsregio IJsselland zich ook zal inzetten (zie verderop).

Evaluatie Wet veiligheidsregio's

De Evaluatiecommissie Wet veiligheidsregio's bracht op 4 december 2020 haar eindrapport uit. Volgens de commissie functioneren de veiligheidsregio's goed als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder worden en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig; tussen veiligheidsregio's, met crisispartners en met het Rijk. De aard en omvang van een crisis moeten leidend zijn voor de organisatie van de crisisbeheersing, en niet de regio waar een crisis plaatsvindt. De verdere uitwerking hiervan moet leiden tot een gezamenlijke nieuwe strategische agenda voor 2022 en daarna (zie ook Rijksbegroting).

Verruiming rol gemeenteraden bij gemeenschappelijke regelingen

De gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen is in december 2021 door de Eerste Kamer aangenomen. Deze zal in 2022 van kracht worden. De gemeenschappelijke regelingen, zoals Veiligheidsregio IJsselland, krijgen twee jaar de tijd om deze te implementeren. In 2023 zal daar dus aandacht voor zijn. Zo zullen wij onderzoeken of we een regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden zullen instellen. Een dergelijke adviescommissie, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten, kan eerder in het

besluitvormingsproces dienen als klankbordgroep en als stem van de raden in de regio. Wij trekken bij deze ontwikkelingen samen op met de andere gemeenschappelijke regelingen in IJsselland (GGD, Omgevingsdienst en RSJ).

Vorming nieuwe Meldkamer Oost-Nederland

De Meldkamer Oost Nederland (MON) is nu de meldkamer voor de regio's IJsselland en Noord- en Oost Gelderland. Vanaf het eerste kwartaal van 2023 start de nieuwe meldkamer vanaf de nieuwe locatie. Zij zal dit doen voor de vijf oostelijke regio's. Twente, Gelderland-Midden en Gelderland-Zuid gaan ook op in de MON.

Programma Versterking crisisbeheersing en brandweertzorg

Welke ontwikkelingen komen tussen nu en 2030 op ons af en wat is de relevantie ervan voor de brandweer- en crisisorganisatie? Op welke wijze kunnen deze ontwikkelingen (het repressieve optreden) beïnvloeden en veranderen? Welke ontwikkelingen zijn noodzakelijk om bij te dragen aan een oplossing voor de problemen waar de veiligheidsregio operationeel maar ook als organisatie voor komt te staan? Deze vragen staan centraal in het programma versterking crisisbeheersing en brandweertzorg. Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV, voorheen IFV) voert het onderzoek uit in opdracht van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV). Het uiteindelijke resultaat is een rapport met opgehaalde kennis en inzichten die voor de RCDV input leveren voor een strategische agenda en uitvoeringsplan voor de komende jaren.

2.2 Brandweer

Toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie brandweer)

In nader uitgevoerd juridisch onderzoek, in opdracht van de minister van Justitie en Veiligheid, wordt geconcludeerd dat het Nederlandse stelsel van vrijwillige brandweer grotendeels kan worden gehandhaafd en dat het goed verdedigbaar is dat taakdifferentiatie niet vereist wordt door Europees recht. Dit geldt onder de voorwaarden dat de rechtspositie van brandweervrijwilligers expliciet gebaseerd wordt op het concept van vrijwilligheid en het contrast tussen vrijwillige brandweer en beroeps wordt verscherpt. Dit betekent concreet dat de huidige categorieën van geconsigneerde en gekazerneerde vrijwilligers, die vrijwilligheid en beroeps vermengen, in beginsel dienen te verdwijnen. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit dat er in ieder geval oplossingen moeten komen voor de gekazerneerde vrijwilligers in Zwolle en de geconsigneerde vrijwilligers in Kampen, Steenwijk, Ommen, Oldemarkt en IJsselmuiden. Landelijk worden, onder de naam van toekomstbestendig brandweerstelsel, de implementatiestappen en consequenties verder in kaart gebracht. Na landelijke besluitvorming in 2022, volgt regionale implementatie in 2023.

Toekomstbestendige brandweertzorg

Het algemeen bestuur gaf in 2018 opdracht om de toekomstige ontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer langs twee sporen vorm te geven. Het eerste spoor betreft het niveau van de brandweereenheden (voertuigen en bemensing). Dit spoor is in 2019 concreet gemaakt; de realisering is in gang gezet en wordt in 2021 afgerond. Het tweede spoor gaat over het niveau van de brandweerposten, waaronder ook de paraatheid tijdens de reguliere kantoortijden. Uitwerking vindt plaats op langere termijn in het programma toekomstbestendige brandweertzorg. Het wordt gekoppeld aan de uitwerking van de bredere beleidsagenda en aan het landelijk toekomstbestendig brandweerstelsel (voorheen taakdifferentiatie). Besluitvorming hierover is een bestuurlijke verantwoordelijkheid.

Dekkingsplan en normtijden

Het dekkingsplan zal in 2022 als bijlage van de strategische beleidsagenda ter consultatie aan de gemeenteraden worden aangeboden. Dit plan is gebaseerd op een nieuwe landelijk methodiek. Veiligheidsregio IJsselland was een van de pilotregio's die deze methodiek getoetst heeft. De aangepaste normtijden uit die methodiek zullen naar verwachting in 2023 zijn beslag krijgen in wetgeving. De minister heeft voor de pilotregio's een uitzondering gemaakt waar het gaat om de huidige normtijden. De nieuwe methode kijkt naast snelheid (de opkomsttijd) ook naar capaciteit, paraatheid en werkdruk. Daar waar de normtijden niet gehaald worden, zijn maatregelen vanuit risicobeheersing en (brand)veilig leven uitgewerkt, om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij deze aandachtsobjecten en -gebieden. Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, zal nader uitgewerkt worden in samenwerking met gemeenten.

2.3 Risico- en crisisbeheersing

Uniform kwaliteitsniveau bevolkingszorg

Er ligt een door het Veiligheidsberaad vastgesteld programmaplan. Een stuurgroep met daaronder verschillende werkgroepen gaat aan de slag. De stuurgroep consulteert tussentijds bestuurlijk de 25 veiligheidsregio's over de denkrichting en het proces om te komen tot een landelijk beschreven kwaliteitsniveau. Het resultaat wordt medio 2022 ter bespreking voorgelegd aan het Veiligheidsberaad. Na onderschrijving door het VB wordt het resultaat ter instemming voorgelegd aan de 25 algemeen besturen veiligheidsregio (daarmee feitelijk aan alle gemeenten). Het vastgestelde kwaliteitsniveau kan vervolgens vanaf de tweede helft van 2022 dienen voor implementatie in de regio's en daarnaast worden meegenomen in het traject van de wetsonwikkeling. Binnen Veiligheidsregio IJsselland is het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg op orde zoals dit op basis van huidige eisen verwacht mag worden.

Stelselherziening Omgevingsrecht

De invoering van de nieuwe Omgevingswet is opnieuw uitgesteld, naar 1 juli 2022, waarbij verder uitstel niet uitgesloten wordt. Gemeenten, de veiligheidsregio en de omgevingsdienst bereiden gezamenlijk de implementatie voor. Deze implementatie zal voor de veiligheidsregio leiden tot extra kosten. De hoogte van deze extra kosten worden op basis van landelijk onderzoek op € 200.000 geschat. Deels bestaan deze kosten uit verhoogde personeelskosten.

Knooppunt Coördinatie Regio-Rijk (KCR2)

Er is – in opdracht van de RCDV en het Ministerie van J&V – uiteengezet hoe we naar dit knooppunt moeten komen en wat het gezamenlijk belang is. KCR2 is een op te richten platform – een 'spin in het web' – met als doel meer regie en coördinatie te realiseren, met name op het gebied van informatievoorziening en informatie-uitwisseling bij crises en rampen. Dit gebeurt zowel in de koude, lauwe en warme setting. Het gaat om een samenwerking van regio's en met het Rijk. Achtergrond hiervan is dat rampen en crises zich steeds vaker niet meer beperken tot de regiogrenzen die van oudsher door dijken en rivieren zijn gevormd, maar juist meer dan ooit regio-overstijgend zijn en langer duren dan onze flitskracht. Vanuit deze veranderende setting wordt bekeken hoe 25 regio's en naar verwachting 6 interregionale veiligheidsinformatiecentra (VIC's) dit platform kunnen faciliteren, vormgeven en gebruiken om regionale uitvoering bij rampen en crises te ondersteunen en te realiseren. De veiligheidsregio's worden opgeroepen om een impuls te geven aan de initiatieven in de eigen regio, zoals de VIC's en MIC's, als belangrijke trede in de meertrapsraket naar de realisatie van KCR2. Binnen IJsselland is een VIC in ontwikkeling. De RCDV (Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio) adviseert alle regio's in hun toekomstige begroting hier rekening mee te houden.

2.4 Interne organisatie

Informatieveiligheid

In 2023 voldoet onze basisbeveiliging voor onze informatievoorziening minimaal aan de BIO (Baseline Informatiebeveiliging Overheid) en maakt dit structureel onderdeel uit van onze processen. Het kabinet wil in 2022 de BIO in de volgende tranche van de Wet digitale overheid wettelijk verankeren. Of voor het voldoen aan de BIO extra middelen nodig zijn, is nu nog niet bekend. De kosten zullen binnen de begroting worden opgevangen.

CO²-reductie/ duurzaamheid

Klimaatverandering heeft overduidelijk nadelige invloed op de fysieke leefomgeving. Veiligheidsregio IJsselland wil een bijdrage leveren om deze negatieve effecten tegen te gaan. Aan de hand van de methode van de CO²-prestatieladder gaat Veiligheidsregio IJsselland in 2023 de CO²-uitstoot reduceren. Nadat een nulmeting is uitgevoerd, worden de te nemen maatregelen vastgelegd in een Plan van Aanpak. De uitvoering daarvan vindt voor een groot deel in 2023 plaats. Of daar extra middelen voor nodig zijn, is nu nog niet bekend. De kosten zullen binnen de begroting worden opgevangen.

Wet open overheid (Woo)

In 2021 namen de Tweede Kamer en Eerste Kamer de Wijzigingswet Wet open overheid (Woo) aan, de opvolger van de Wet openbaarheid van bestuur (Wob). De Woo treedt naar verwachting in 2022 in werking. De Woo heeft als doel om overheden transparanter te maken en verplicht overheden om documenten in elf informatiecategorieën actief te openbaren.

Voor de uitvoering van de Woo ontvangen de gemeenten middelen via het gemeentefonds: incidenteel en daarna een structureel bedrag. Dit geldt niet voor de veiligheidsregio's. Organisaties ontvangen geen middelen voor het op orde brengen van de informatiehuishouding: dat is een verantwoordelijkheid van elke overheidsorganisatie zelf.

3. Overzicht financiële uitgangspunten voor 2023

De programmabegroting 2023 wordt opgesteld aan de hand van de programmabegroting 2022 met toepassing van de volgende financiële uitgangspunten. Deze zijn gebaseerd op de septembercirculaire 2021 van het gemeentefonds en op het AB-besluit op 11 mei 2016, waar de kaders en spelregels zijn vastgesteld voor indexering ter voorbereiding en opstellen van de begroting Veiligheidsregio IJsselland.

3.1 Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product en betekenen voor de prijzen een stijging van 1,90% ten opzichte van het jaar 2022. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2021 een prijsindexering van 1,70% hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2021 is 2,30%. Dit betekent dat er nog 0,60% structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 1,90% met 0,60% op te hogen. Voor het jaar 2023 zullen de prijzen dan met 2,50% stijgen (1,90% + 0,60%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2021	1,70%	2.30%*	-0,60%
2022	1,40%		

*bron: Centraal Plan Bureau MEV 2022

3.2 Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de cao gemeenten. Zij komen op een stijging in 2023 van 2,30%. Dit betekent voor de begroting 2023 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2022 worden verhoogd met 2,30%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2023 blijken dat wij de 2,30% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2023, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2024 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

3.3 Nieuw voor oud

Financieel uitgangspunt is dat we voor nieuw beleid geen extra middelen vragen. Hier hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen leidt echter mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd.

3.4 Taakstellingen

Veiligheidsregio IJsselland heeft nog een resterend bedrag van € 65.000 (van in totaal € 1.100.000) aan structurele taakstellingen (bestuurlijke afspraak 2014) te verwerken in de begroting. Dit vanwege een nog oplopend btw-nadeel op de vervangingsinvesteringen. Dit restant is in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

3.5 Vorming nieuwe Meldkamer Oost Nederland

De vorming staat gepland in het eerste kwartaal van 2023. De definitieve personeels- en bedrijfsvoeringsbegroting wordt in de loop van 2022 vastgesteld. In het AB van 8 december 2021 is besloten om € 150.000 van de verwachte meerkosten ad € 190.000 te verrekenen

met de structureel in de begroting te verwerken bijdrage aan het financieel perspectief gemeenten van € 516.000. De resterende € 40.000 komt voort uit herwaardering centralistenfunctie en wordt als autonome ontwikkeling verwerkt in de begroting.

3.6 Bijdrage financieel perspectief gemeenten

Conform AB-besluit van 8 december 2021 wordt de € 516.000 incidentele bijdrage financieel perspectief gemeenten van 2021 en 2022 structureel verwerkt in de begroting 2023. Onder de verrekening van de verwachte € 150.000 meerkosten vorming meldkamer Oost Nederland komt de structurele korting uit op € 366.000.

Het structureel maken van deze bijdrage is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bouwsteen 1 bij de brandweer.

3.7 Herijking gemeentelijke bijdragen

Conform AB-besluit van 8 december 2021 wordt de gemeentelijke bijdrage berekend op basis van 50 procent historische bijdrage en 50 procent op basis uitkering gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. De nadeel gemeentes worden van 2023 tot en met 2025 aflopend gecompenseerd om in te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage.

Agendapunt - informierend

overleg AB
 datum overleg 16 februari 2022

Onderwerp Route naar Strategische beleidsagenda 2023-2026

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever	ja
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid	ja
portefeuillehouder	Peter Sniijders	akkoord portefeuillehouder	ja
opsteller	Fleur Wilmsen		
bijlagen	Geen		

Voorstel

Het bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van:

1. De route en planning om te komen tot de strategische beleidsagenda 2023-2026.

Aanleiding

De huidige beleidsagenda is opgesteld voor de periode tot en met 2022. Daarmee is nu het moment gekomen om vooruit te kijken naar de komende beleidsperiode. Er wordt daarom dit jaar een nieuwe strategische beleidsagenda opgesteld. Deze zal worden gebaseerd op het Regionaal Risicoprofiel dat in het eerste kwartaal wordt geactualiseerd. Dit risicoprofiel wordt formeel separaat vastgesteld door het Algemeen Bestuur en vormt uiteindelijk een bijlage van de beleidsagenda. Het op 8 december 2021 voorlopig vastgestelde dekkingsplan zal ook als bijlage worden toegevoegd.

Het proces rondom de totstandkoming van de beleidsagenda wordt door een projectgroep bestaande uit collega's uit de diverse teams begeleid.

Planning

Wat	Wanneer
Vaststelling route naar beleidsagenda	DB 27 januari, AB 16 februari
Actualisatie regionaal risicoprofiel	januari t/m maart
Inventarisatie ontwikkelingen en trends, gesprekken met partners (inclusief gemeenten)	februari/ maart
Koers bepalen	april/ mei
Koers bespreken met bestuurders	8 juni (bestuurdersdag)
Verwerken opmerkingen bestuurders tot een concept-plan	juni

Zomerperiode en periode ter bezinning	juli/ augustus
Verdiepen en toetsen bij colleges van B&W*	september
Toelichting hoofdlijnen concept-plan aan raden	introductiedag nieuwe gemeenteraden op 10 september
Voorgenomen besluit tot vaststelling	DB 8 september, AB 28 september
Consultatie raden en partners	oktober (burgemeester overlegt met de gemeenteraad over het ontwerpbeleidsplan)
Vaststelling	DB 17 november (tussenstand zienswijzen), AB 14 december (definitieve vaststelling)

*In het AB bespreken we hoe we de gesprekken met de colleges vorm willen geven.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad		
Georganiseerd Overleg		
Veiligheidsdirectie		
Dagelijks bestuur	ja	27 januari 2022
Algemeen bestuur	ja	16 februari 2022

Agendapunt - informierend

overleg Managementteam/ dagelijks bestuur/ algemeen bestuur

datum overleg 30 november 2021/ 27 januari 2022/ 16 februari 2022

Onderwerp Samenvatting multidisciplinaire evaluatierapportages 2020 – 2021 en GRIP-4-oefening

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder
opsteller	John Vredenbregt	
bijlagen	geen	

Voorstel

Het bestuur wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van onderstaande samenvatting van de analyse van multidisciplinaire evaluatierapportages 2020 – 2021.
2. Kennis te nemen van de voortgang actualisatie crisisplan 2020-2023.
3. kennis te nemen van een GRIP-4 oefening op 14 oktober 2022, met als alternatief 13 oktober 2022.

Aanleiding

Het Veiligheidsbureau informeert het MT, de Veiligheidsdirectie en het bestuur eens per jaar over de kwaliteit van de crisisorganisatie middels een samenvatting van waarnemingen uit multidisciplinaire inzetten en oefeningen. Daarnaast dienen veiligheidsregio's iedere twee jaar een GRIP 3 of 4 systeem oefening te organiseren, om de kwaliteit van de gehele keten aan te tonen. Met de Inspectie Justitie en Veiligheid (J&V) is de afspraak gemaakt dat Veiligheidsregio IJsselland kan voldoen aan de gevraagde kwaliteitstoets door de opgehaalde data uit incidenten en oefeningen te combineren en aan te bieden aan de Inspectie J&V. Het verplicht organiseren van een systeem oefening is daarmee vervallen. Voor 2022 is toch het voorstel om een GRIP 4-oefening te organiseren.

Het organiseren van fysieke mono- en multidisciplinaire oefeningen heeft de afgelopen 12 maanden veel creativiteit en inzet gevraagd. COVID-19 heeft fysiek oefenen en kwalitatief waarnemen tot een minimum gereduceerd. Het is gelukt om de kwaliteit van de crisisorganisatie te evalueren, ondanks alle beperkingen waardoor vooral digitaal is geoefend en beperkt fysiek. Helaas is het niet mogelijk geweest om op functionariseniveau waar te nemen. In de MOTO-planning is voor 2022 ruimte opgenomen om dit weer op te pakken.

Samenvatting analyse multidisciplinaire evaluatierapportages

De evaluaties van GRIP-incidenten, multidisciplinaire oefeningen en de GRIP4- inzet COVID-19 van november 2020 t/m november 2021 zijn geanalyseerd. Deze analyse heeft een kwalitatief beeld van de crisisorganisatie opgeleverd. De waarnemingen laten mooie resultaten zien, maar

er zijn ook verbeterpunten. Hiervan zijn enkele punten reeds afgehandeld en is het overige deel toegewezen en in behandeling bij de kolommen.

De thema's die opvallen uit deze analyse zijn:

- *Nafase*, uit incidentevaluaties blijkt dat de afstemming tussen betrokken partijen in de nafase niet altijd goed verloopt. Er is bij alle kolommen behoefte aan meer procesafspraken tussen de crisisorganisatie en de gemeente over de overdracht van warme naar koude fase.
- *Crisisplan*, het Crisisplan 2020 – 2023 is bewust summier van opzet. Uit de actiecentra oefeningen blijkt dat deelnemers behoefte hebben aan aanvulling(en) op het Crisisplan, met onder andere werkafspraken, taken, bevoegdheden en verantwoordelijkheden.
- *Gouden lijn*, uit oefeningen blijkt dat de gouden lijn niet altijd zuiver uitgevoerd wordt. Dit komt doordat de gouden lijn (tussen Leider CoPI, OL en burgemeester) nog niet goed uitgekristalliseerd is.
- *Technisch voorzitter in BT*, uit waarnemingen blijkt dat de rol van technisch voorzitter (leiden van de vergadering) soms lastig te combineren is met de rol van bestuurder en beslisser.

Deze punten worden besproken in het platform multi kwaliteitszorg, waarin alle kolommen zijn vertegenwoordigd en worden acties uitgezet bij de verantwoordelijke kolom.

De analyse is niet toegevoegd, maar is wel opvraagbaar.

Actualisatie Crisisplan 2020-2023

Het algemeen bestuur heeft bij de besluitvorming over het crisisplan een keuze gemaakt om het crisisplan summier van opzet te houden en gaandeweg te implementeren en aan te passen waar nodig. De verandering in structuur en werkwijze van de crisisorganisatie zoals omschreven in het crisisplan 2020-2023, heeft voor enkele crisismedewerkers een fundamentele verandering met zich meegebracht. Dit krijgt vanuit de veiligheidsregio de aandacht. De evaluatiepunten die in deze notitie staan genoemd nemen we mee in een continue proces van evalueren en aanpassen waar nodig. Hierbij is een werkgroep actief waarin alle disciplines zijn vertegenwoordigd. Een bespreking met het algemeen bestuur wordt voorbereid waar deze evaluatiepunten samenkomen, welke aanvullingen er vanuit het algemeen bestuur zijn en of dit noodzaak geeft om het crisisplan aan te passen.

MOTO GRIP-4 oefening

In 2022 is Veiligheidsregio IJsselland verplicht om (minimaal) een GRIP-3 oefening te organiseren en de evaluatie hiervan aan te bieden bij de Inspectie J&V. Veiligheidsregio IJsselland heeft ervoor gekozen om in 2022 een GRIP-4 oefening te organiseren. De argumenten hiervoor zijn:

1. Het thema van de oefening betreft cyber.

Het bestuur heeft aangegeven meer te willen oefenen met het onderwerp cyber. Het is tenslotte niet de vraag of maar wanneer wij binnen IJsselland te maken krijgen met een cyberverstooring. Deze oefening werkt als versneller om in beeld te hebben hoe te handelen, welke instanties betrokken zijn en wie welke rol heeft bij een cyber incident. Een cyberverstooring blijft veelal niet beperkt tot de fysieke grenzen van een organisatie, maar heeft ook impact op de openbare orde en veiligheid. Het is belangrijk om te doorleven of en hoe de impact van een cyberverstooring kan worden beperkt. Deze oefening biedt hiertoe de mogelijkheid.

2. Een GRIP-4 oefening is een wens van de operationele/ strategische niveaus van de crisisorganisatie.

Het periodiek oefenen in de keten heeft een meerwaarde als het gaat om het beoefenen van de samenwerking tussen teams. Het afgelopen jaar hebben wij vanwege COVID-19 minder (fysieke) oefeningen georganiseerd. Door met de hele keten een oefening te doorlopen draagt dit bij aan de verbinding tussen crisisfunctionarissen. Daarnaast hebben veel (nieuwe) crisisfunctionarissen nog niet de kans gehad om elkaar te leren kennen.

3. Oefenen in een 'klassieke' GRIP-4 structuur

De afgelopen periode hebben bestuurders veel ervaring opgedaan in een GRIP-4 structuur met de COVID-19-crisis. Deze crisisstructuur is echter afwijkend in de zin van het soort crisis en gebruik van de crisisorganisatie. Dit biedt onvoldoende overeenkomsten met de gewenste oefendoelen in de crisisorganisatie.

De GRIP-4 oefening staat gepland op vrijdag 14 oktober. Mocht deze datum niet passen, is het alternatief voor de oefening op 13 oktober.

Communicatie/ Vervolg

De samenvatting van de evaluatierapportages en de verbeterpunten worden besproken in het platform multi kwaliteitszorg, waarin alle kolommen zijn vertegenwoordigd. De bevindingen uit de evaluaties van incidenten en oefeningen zijn gebruikt als input voor het MOTO jaarprogramma van 2022. Een bespreking met het AB wordt voorbereid om de evaluatiepunten te bespreken.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Ja	1 december 2021
Dagelijks bestuur	Ja	27 januari 2022
Algemeen bestuur	Ja	16 februari 2022

WVSV ledenbrief nr. 1

Aan de leden van de WVSV

Doorkiesnummer
026-3552400
Inlichtingen bij
R. de Waard
Ons kenmerk
WL-001-2022
Bijlage
Geen

Datum 4 januari 2022
Onderwerp Start WVSV, LOAV, principeakkoord

Geachte leden,

Inleiding

Dit is de eerste ledenbrief van de WVSV als werkgeversorganisatie van de veiligheidsregio's. Met een ledenbrief communiceert de WVSV met de leden over relevante inhoudelijke onderwerpen op het gebied van arbeidsvoorwaardenvorming en afspraken die daarover met de werknemersorganisaties zijn gemaakt. Deze eerste brief staat in het teken van de start van de WVSV in januari 2022 en biedt informatie in twee lijnen:

- de organisatorische opzet van de WVSV en de juiste loketten om informatie te halen;
- inhoudelijke thema's m.b.t. arbeidsvoorwaardenvorming voor veiligheidsregio's.

Met de WVSV is een andere juridische omgeving gerealiseerd waarbinnen de gesprekken over arbeidsvoorwaarden plaatsvinden. Inhoudelijk verandert er echter weinig. Het is de inzet van de WVSV de inhoudelijke lijnen die de afgelopen jaren zijn ingezet te continueren.

Organisatie en bereikbaarheid WVSV

De WVSV is de werkgeversvereniging van de 25 veiligheidsregio's die met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken komt over arbeidsvoorwaarden voor alle werknemers van de veiligheidsregio's (met uitzondering van het personeel dat onder een eigen Cao valt bijvoorbeeld Cao Ambulancezorg). De WVSV kent een ledenvergadering die bestaat uit de 25 voorzitters van de veiligheidsregio's en een bestuur dat bestaat uit 5 burgemeesters uit de regionale besturen. Het bestuur vormt tevens de onderhandelingsdelegatie, waarbij de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) voorziet in drie adviseurs.

Een team bestuursondersteuning, bestaande uit de ondersteuners van de Brandweerkamer/ Expertise-bureau FLO die deze taak ook de afgelopen jaren hebben ingevuld, ondersteunt de WVSV. Het IFV (vanaf 2022 het NIPV) ondersteunt voor de bedrijfsvoeringstaken. Als spin in het web kent de WVSV een bestuursadviseur, een rol die vanaf 1 januari 2022 is ingevuld met dhr. Rudolph de Waard.



De WVSV is zelfstandig en onafhankelijk, juridisch vormgegeven als vereniging. Het post- en kantooradres ligt bij het IFV in Arnhem. Statuten en huishoudelijk reglement zijn beschikbaar op de website: www.wvsv.nl. Bestuur en ledenvergadering zijn in 2021 elk 2 maal bijeen geweest. Voor 2021 en 2022 zijn begrotingen vastgesteld, alle functies in de vereniging zijn ingevuld, bestuur en onderhandelingsdelegatie zijn compleet. Vragen kunnen digitaal worden gesteld via info@wvsv.nl. Op de website is het organogram van de WVSV alsook aanvullende informatie over (de invulling van) bestuur, onderhandelingsdelegatie en bestuursondersteuning beschikbaar.

Met het vaststellen van de begrotingen voor 2021 en 2022 heeft de Algemene Vergadering ook de contributiebedragen voor beide jaren vastgesteld. Statutair is bepaald dat het lidmaatschap van de veiligheidsregio's op gelijkwaardige basis plaatsvindt en dat elke veiligheidsregio 1/25^{ste} van het saldo van de begroting bijdraagt. De facturen voor de contributie voor 2021 zijn 16 december jongstleden verzonden.

Belangrijk document op de WVSV-website is de arbeidsvoorwaardenregeling waarin de afspraken met de werknemersorganisaties zijn verwerkt. Het streven van de WVSV is zo veel mogelijk aansluiting te houden bij de ontwikkelingen in de gemeentelijke sector. Afgesproken is dat de CAR(-UWO) zoals die eind 2021 geldt, aangevuld met de recent gemaakte afspraken die eind januari in een ledenraadpleging voorliggen, ook de start-regeling is voor 2022. E.e.a. onder de naam CAR(-UWO) Veiligheidsregio's.

Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's

Het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) is de naam van het overleg tussen de WVSV en de vakbonden (FNV Overheid, CNV Overheid, CMHF en AC; via de AC zijn ook de BVB (BelangenVereniging Brandweer) en de VBV (Vakvereniging BrandweerVrijwilligers) aangesloten in het overleg. Het LOAV heeft voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's (met uitzondering van het personeel dat onder een eigen Cao valt bijvoorbeeld Cao Ambulancezorg) de taak van het LOGA (Landelijk Overleg Gemeentelijke Arbeidsvoorwaarden) en het LOBA (Landelijk Overleg Brandweerspecifieke Arbeidsvoorwaarden) overgenomen. In het LOAV treffen de onderhandelingsdelegatie van de WVSV en de werknemersvertegenwoordigers elkaar. Voordat de Algemene Vergadering van de WVSV oordeelt over een door het bestuur voorgelegd besluit, stemt het bestuur dit af met de leden van de BAC Brandweer.

Het opstellen van een protocol voor het LOAV (wie zijn de overlegpartijen, vertegenwoordiging in het overleg, frequentie van het overleg, besluitvorming etc.) vindt begin 2022 plaats. Partijen in dit overleg willen ook een convenant 2022 e.v. afsluiten waar ingegaan zal worden op de ambitie van LOAV-partijen voor de toekomst met betrekking tot de arbeidsvoorwaarden en de CAR-UWO, de inwerkingtreding van de Wnra e.d. Een vergaderschema voor 2022 is in de maak.

Naast het LOAV bestaat een Paritaire Commissie 2^e loopbaanbeleid, bestaande uit vertegenwoordigers van werkgevers en vakbonden. Hier worden voorstellen besproken met betrekking tot de wens van partijen om te komen tot een actualisatie van het huidige 2^e



loopbaanbeleid op basis van de onderzoeksresultaten van de Universiteit Maastricht. Besluitvorming vindt plaats in het LOAV.

CAR-UWO Veiligheidsregio's

De veiligheidsregio's zijn lid van de WVSV en daarmee gebonden aan de in het LOAV gemaakte afspraken; zij behouden ook hun eigen lokale afspraken. Centraal in het LOAV gemaakte afspraken kunnen natuurlijk leiden tot aanpassing van de lokale afspraken. De WVSV zet de komende jaren in op harmonisatie van regelingen die nu per regio nog verschillend uitwerken.

Lidmaatschap van de vereniging impliceert een gebondenheid aan de door de vereniging met de vakbonden ter zake gemaakte afspraken. Dit onverlet het feit dat deze afspraken formeel nog vastgesteld dienen te worden door de eigen besturen zolang de veiligheidsregio's nog binnen het ambtenarenrecht functioneren (de bevoegdheid tot het vaststellen van een AMvB kan in principe niet worden gemandateerd (zie artikel 10:3, lid 2 onder a AWB)). Indien in de gemeenschappelijke regeling, organisatieverordening, mandaat-regeling o.i.d. nog verwijzingen zijn opgenomen naar VNG, gemeentelijke arbeidsvoorwaarden, LOGA e.d. dan dienen deze conform het vorenstaande gewijzigd te worden.

De WVSV richt zich vooralsnog op collectieve arbeidsvoorwaardenvorming. Met de komst van de WVSV zal de (onderhandelingsdelegatie van de) WVSV voortaan niet alleen over de 'Brandweerhoofdstukken' in gesprek gaan met de vakbonden maar over het totale pakket van de rechtspositie. Door de WVSV is een eerder uitgesproken en geformuleerd uitgangspunt (in het Veiligheidsberaad) belangrijk t.w. dat zo veel mogelijk aansluiting gehouden wordt met de arbeidsvoorwaarden die binnen de gemeentelijke sector, en meer concreet de WSGO (Werkgeversvereniging Samenwerkende Gemeentelijke Organisaties) worden bereikt, aangevuld met afspraken op specifieke brandweer-onderwerpen (vergelijkbaar met de brandweerhoofdstukken van de Brandweerkamer).

Principeakkoord Cao Gemeenten/SGO

In het LOAV is op 19 november 2021, aangevuld op 1 december 2021, een principe-akkoord bereikt over de doorwerking van het principeakkoord CAO Gemeenten/SGO 2021-2022 naar het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's. Onder het voorbehoud dat het principeakkoord Gemeenten/SGO 2021-2022 de status van akkoord verkrijgt, zijn gelijke afspraken voor het personeel in dienst van de Veiligheidsregio's van toepassing met een aantal aanvullingen. Zie hiervoor de twee daartoe opgestelde communiqués, te raadplegen via de website www.wvsv.nl. Zowel de BAC Brandweer als de Algemene Vergadering van de WVSV zijn in kennis gesteld over het principeakkoord doorwerking Cao gemeenten/SGO naar het personeel in dienst van de veiligheidsregio's eind 2021. Verdere afstemming in de BAC Brandweer vindt in januari 2022 plaats opdat in een nog in te plannen vergadering van de AV WVSV eind januari 2022 – na de besluitvorming met betrekking tot het akkoord Cao Gemeenten - een besluit kan worden genomen. Na afronding van dit besluitvormingsproces volgt een LOAV-circulaire met daarin opgenomen de wijzigingen in de CAR-UWO. De ledenraadpleging vindt voor deze akkoorden nog plaats via de VNG lijn in 2021; de binnengekomen reacties van veiligheidsregio's worden in het WVSV besluitvormingsproces meegenomen.



Wet normalisering rechtspositie ambtenaren (Wnra)

De inwerkingtreding van de Wnra voor veiligheidsregio's is tot nader besluit uitgesteld. Voor het gemeentepersoneel is sinds 1 januari 2020 het private arbeidsrecht van kracht. Het personeel van de veiligheidsregio's valt nog steeds onder het publieke ambtenarenrecht, terwijl het gemeentepersoneel een (privaatrechtelijke) Cao heeft afgesloten.

Met de komst van de Wnra en daarmee de Cao Gemeenten/SGO loopt de Cao enerzijds en de CAR-UWO anderzijds steeds verder uit elkaar en daardoor is het technisch niet altijd mogelijk om deze twee 'stelsels' volledig synchroon te laten blijven.

Zolang geen duidelijkheid is over de inwerkingtreding van de Wnra voor het personeel van de veiligheidsregio's blijft – tenzij partijen anders besluiten – de CAR(-UWO) de rechtspositieregeling voor de veiligheidsregio's. Deze overgangsperiode dient niet te lang duren. Zowel de BAC Brandweer als de WVSV worden meegenomen in de uitwerking van de opties om tot een strategie te komen tot inwerkingtreding van de Wnra voor het personeel van de veiligheidsregio's.

Vragen?

Voor informatie kunt u terecht op www.wvsv.nl en bij vragen kunt u contact opnemen met de WVSV via info@wvsv.nl.

Met vriendelijke groet,

Dhr. P.F.G. Depla
Voorzitter WVSV

Verslag

Van: Dagelijks bestuur (via Microsoft Teams)
Datum: 18 november 2021
Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), A.G.J. Strien, R. Bats en J.M. Vroomen en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).
Afwezig: R.C. König

1. Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent deze digitale vergadering om 14.30 uur en heet de aanwezigen welkom. Er is een bijzonder welkom voor de heer Bats, die als voor het eerst deelneemt aan een vergadering van het dagelijks bestuur. De heer Vroomen is aanwezig vanwege de bespreking van agendapunt 6.1. De heer König is afwezig.

2. Verslag en actielijst vergadering 14 oktober 2021

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.
Er zijn geen opmerkingen over de actielijst.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Mengerink doet een mededeling over de:

- Veiligheidsdirectie (VD): de Veiligheidsdirectie heeft zijn rol tegen het licht gehouden. Afgesproken is dat alle vier de deelnemers in de samenwerking een gedeelde verantwoordelijkheid hebben. De VD gaat zich meer thematisch voorbereiden op toekomstige ontwikkelingen.

De heer Schreuders doet een mededeling over de:

- nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr): de wet is door de Tweede Kamer aangenomen en wordt binnenkort door de Eerste Kamer behandeld. In de wet staat de mogelijkheid tot het instellen van een regionale adviescommissie, bestaande uit raadsleden uit deelnemende gemeenten. Deze kan eerder in het besluitvormingsproces dienen als klankbordgroep en als stem van de raden in de regio. Met een aantal griffies is besproken hoe hier invulling aan gegeven kan worden. Afgesproken is om ons hiertoe te richten op de nieuwe gemeenteraden. Dit onderwerp wordt opgepakt samen met onder andere de gemeenschappelijke regelingen Omgevingsdienst en GGD. De Kring gemeentesecretarissen en het DB en AB worden bij dit onderwerp betrokken. De heer Strien vraagt of dit jaar nog

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

gesprekken volgen met de zittende raadsleden. De heer Schreuders antwoordt dat dit jaar geen raadsbezoeken meer plaatsvinden, tenzij een raad daarom vraagt.

- rampbestrijdingsplannen: de herziening van de rampbestrijdingsplannen heeft vertraging opgelopen. Hier wordt momenteel een inhaalslag op gemaakt. Het gaat om vier plannen: de Gasunie in Vilsteren, Nouryon (voormalig AKZO) in Deventer, een tankterminal in Kampen en een tankterminal in Zwolle. De heer Vroomen vraagt op welke wijze de desbetreffende gemeenten en de provincie betrokken worden bij de actualisatie van de rampbestrijdingsplannen. De heer Schreuders gaat dat na en koppelt dat terug naar de heer Vroomen.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Herverdeling gemeentelijke bijdrage en taakstelling

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen:

1. de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding.
2. met ingang van 2023 de taakstelling van 516.000 euro structureel te maken. De taakstelling is gebaseerd op het uitgangspunt dat het rijk de meerkosten financiert van de taakdifferentiatie bij de brandweer. De verwachte jaarlijkse kosten als gevolg van de vorming van de Landelijke Meldkamer Organisatie van 150.000 euro zijn in dit bedrag verrekend.
3. dat Veiligheidsregio IJsselland van het gereserveerde deel van het jaarresultaat 2020 (ad 500.000 euro) 288.955¹ euro gebruikt om de nadeelgemeentes te faciliteren te groeien naar de aangepaste jaarlijkse bijdrage in 2023 tot en met 2025.
4. Toekomstige heroverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. De verwachting is dat de historie steeds meer op de achtergrond komt en daarmee is verdere objectivering hierbij het uitgangspunt.
5. de bestemming van het resterende deel van het jaarresultaat ad 211.045 euro¹ in samenhang met het jaarresultaat 2021 te bepalen.
6. de gemeenteraden via de colleges te vragen in te stemmen met de nieuwe verdeelsleutel 50% historie – 50% gemeentefonds.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat, conform afspraak, het voorstel na de opiniërende ronde in het algemeen bestuur ter besluitvorming terugkomt in dit DB en het volgende AB op 8 december. De bespreking in het AB van 10 november leidde niet tot fundamentele wijzigingen in de voorstellen voor besluitvorming.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

¹ Deze bedragen zijn gebaseerd op de begroting 2022 en worden nog geïndexeerd.

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

5.2. Goed werkgeverschap na dienstongevallen

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur op 8 december voor te stellen in te stemmen met:

1. landelijke samenwerking van de veiligheidsregio's om de risico's en kwetsbaarheid van de veiligheidsregio's te verminderen als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers en om een goede basis te bieden voor aanspraken van medewerkers. Hoofdpunten van deze samenwerking zijn:
 - a. Landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
 - b. Het collectief inkopen van één ongevallenverzekering (voor verzekerbare aanspraken);
 - c. Het oprichten van een (landelijk) expertisebureau dat kan adviseren en bemiddelen;
 - d. Het oprichten van een waarborgfonds om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
 - e. Het aangaan van strategische samenwerkingsverbanden, w.o. met de VNG.
2. het voornemen om deel te nemen aan het (mede) oprichten van een stichting voor het landelijke expertisebureau en om:
 - a. de raden van de gemeenten in Veiligheidsregio IJsselland eerst in de gelegenheid te stellen om hun wensen en bedenkingen kenbaar te maken ten aanzien van deelname aan de stichting voor het landelijke expertisebureau;
 - b. de kosten van het expertisebureau van circa 22.500 euro (incl. btw) per veiligheidsregio per jaar voor 2022 en 2023.
3. het voornemen om deel te nemen aan een stichting voor het waarborgfonds voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken nu al uit te spreken en voor te leggen aan de gemeenteraden (in plaats van in 2022).
4. het bijgevoegde conceptbesluit voor het AB (bijlage 1) en de bijgevoegde conceptbrief aan de gemeenteraden (bijlage 2).

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat het Veiligheidsberaad onlangs instemde met voorstellen om landelijk tot samenwerking van veiligheidsregio's te komen om financiële risico's als gevolg van schade bij ongevallen van medewerkers op te vangen. In de loop van de tijd bleek dat de dekking van de ongevallenverzekering niet in alle gevallen (meer) aansloot bij de verwachting die zowel veiligheidsregio's, als ook medewerkers hadden. Daarnaast is sprake van een 'verharding' van de verzekeringsmarkt, hetgeen inhoudt dat het aantal aanbieders afneemt, premies stijgen en voorwaarden versoberd worden. Kort gezegd is het doel om door samenwerking van de veiligheidsregio's:

- landelijk te komen tot één set van aanspraken bij dienstongevallen;
- collectief één ongevallenverzekering in te kopen (voor verzekerbare aanspraken);
- een waarborgfonds op te richten om een oplossing te bieden voor (in ieder geval) de niet-verzekerbare aanspraken;
- een landelijk expertisebureau op te richten dat kan adviseren en bemiddelen;
- strategische samenwerkingsverbanden aan te gaan, waaronder met de VNG.

De bijdrage van 22.500 euro per jaar kan in de begroting worden ingepast. Het voorstel gaat ter consultatie naar de gemeenteraden vanwege het feit dat er sprake is van een nieuwe deelneming vanuit de gemeenschappelijke regeling (instellen waarborgfonds).

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten. Wel worden de volgende twee aanpassingen doorgevoerd:

- o onder het conceptbesluit wordt de datum vooralsnog verwijderd. Deze kan er pas onder komen te staan nadat de raden in de gelegenheid zijn gesteld om hun wensen en bedenkingen naar voren te brengen.
- o in de brief wordt in de laatste alinea aangegeven dat de raad eerst wensen en bedenkingen naar voren kan brengen over de deelname aan de stichting en vervolgens over het waarborgfonds.

5.3. Formatieplan, flexibele schil en functieboek 2022

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit:

1. de herziening van het formatieplan per 1 januari 2022, zoals opgenomen in bijlage 1 en toegelicht in bijlage 2, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen;
2. het inpassingsadvies van de nieuwe functie Adviseur Informatieveiligheid met normfunctie Adviseur IV, conform bijlage 3, voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders leidt het onderwerp in. Het formatieplan en het functieboek worden ieder jaar integraal beoordeeld. Indien nodig vinden er wijzigingen plaats, passend bij de gewenste ontwikkeling van de organisatie. De heer Mengerink vertelt dat de wijzigingen budgetneutraal zijn ten opzichte van de vastgestelde begroting van 2022. Daarmee ligt het mandaat voor besluitvorming bij het dagelijks bestuur. De heer Schreuders vertelt dat de veiligheidsregio en GGD nog in overleg zijn over de uitbreiding van de formatie voor de gezamenlijke bedrijfsvoering. Een dergelijke uitbreiding heeft gevolgen voor de gemene rekening. Mogelijk dat op een later moment nog een aanpassing op dit gebied wordt aangeboden.

De heer Bats geeft aan dat hij niet meegenomen is in deze besluitvorming, als portefeuillehouder personeel.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

2.1. Zienswijze concept jaarplan en begroting IFV 2022

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om in te stemmen met de in bijlage 1 opgenomen zienswijze op het concept jaarplan en begroting IFV 2022.

Bespreking

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

De heer Snijders geeft aan dat Veiligheidsregio IJsselland uiterlijk 24 november een zienswijze kan inbrengen op het concept jaarplan en begroting IFV 2022.

De heer Strien vraagt om de laatste alinea in de brief in overeenstemming te brengen met de vierde alinea. De laatste alinea is wel erg positief. De heer Schreuders geeft aan hiervoor te zorgen. Tevens vraagt de heer Strien hoe invulling gegeven wordt aan het punt omtrent het IFV op de actielijst. De heer Schreuders gaat zich hierover buigen.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel met de volgende aanpassing: de laatste alinea in de brief wordt in overeenstemming gebracht met de vierde alinea. Deze laatste alinea wordt dus iets minder positief gemaakt.

2.2. Dekkingsplan

Voorstel

Het algemeen bestuur op 8 december 2021 voor te stellen:

1. Het bijgevoegde dekkingsplan vast te stellen, in het bijzonder wat betreft:
 - a. de toepassing van de nieuwe methode van gebiedsgerichte opkomsttijden, waarbij, aanvullend op de snelheid (opkomsttijd), ook is gekeken naar capaciteit, paraatheid en werkdruk;
 - b. de kenmerken die hierna zijn aangegeven (onder 'hoofdpijnen');
 - c. het uitwerken van maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden;
 - d. communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden, nader uit te werken samen met de gemeente(n);
 - e. rapportage van de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object in de periodieke bestuursrapportages.
 - f. een bestuurlijk evaluatiemoment na twee jaar.
2. De commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio het mandaat te geven om het dekkingsplan regelmatig actueel te houden wat betreft systeemtechnische en feitelijke aanpassingen.
3. De commandant brandweer/directeur veiligheidsregio opdracht te verlenen om de komende jaren toekomstgerichte scenario's te beschrijven op basis van de landelijke methodiek. En op basis van één van die scenario's óf op basis van grote onvoorziene ontwikkelingen, maar uiterlijk in 2026 gelijktijdig met een nieuw strategisch beleidsplan, een herzien dekkingsplan aan het bestuur voor te leggen.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat het algemeen bestuur eens per vier jaar het dekkingsplan brandweer vaststelt, als onderdeel van het beleidsplan. Nieuw is dit keer dat we dit doen op basis van de nieuwe systematiek 'gebiedsgerichte opkomsttijden'. Wij zijn een van de pilotregio's die deze methodiek beproeft. De nieuwe methodiek doet meer recht aan de realiteit, omdat slagkracht als geheel wordt meegewogen (snelheid, capaciteit, paraatheid) op gebiedsniveau in plaats van op objectniveau. Het plan geeft tevens inzicht in de

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

speerpunten voor brandveilig leven. Het plan is voorafgaand aan het DB met alle burgemeesters individueel besproken. Daarbij is met name ingezoomd op de lokale situatie.

De bestuurders bespreken dit plan.

Besluit

Aangezien het dekkingsplan, wettelijk gezien, samen met het risicoprofiel de basis vormt voor het beleidsplan, wordt het volgende afgesproken:

1. Het AB wordt op 8 december voorgesteld het dekkingsplan voorlopig vast te stellen;
2. Het dekkingsplan wordt volgend jaar, tegelijk met het nieuwe beleidsplan, voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden;
3. Het plan wordt na de zienswijzeronde aan het algemeen bestuur voorgelegd voor definitieve vaststelling;
4. In 2024 wordt een evaluatiemoment ingepland. De scenario's, zoals genoemd onder punt 3 van het voorstel, worden daarbij meegenomen.

Voor het overige wordt conform voorstel besloten.

4. OPINIËREND

4.1. Digitale veiligheid & weerbaarheid – rol en ambitie Veiligheidsregio IJsselland

De heer Vroomen is bij de bespreking van dit agendapunt aanwezig en leidt het onderwerp in. Informatieveiligheid begint een steeds belangrijkere rol te spelen en komt op diverse bestuurlijke tafels als thema terug (o.a. DVO en BAC Informatievoorziening). De veiligheidsregio is al op diverse terreinen actief en betrokken, zoals 'de eigen basis op orde' (BIO) en de voorbereiding op een cybercrisis. Er ontstaat een natuurlijk moment om alle initiatieven en opgaven te stroomlijnen en te bepalen hoe we digitale veiligheid op de schaal van IJsselland verder kunnen versterken. Tevens is het van belang welke rol de veiligheidsregio hierin kan vervullen (in relatie tot de gemeenten). Dit gesprek in het dagelijks bestuur vormt hiertoe een eerste verkenning.

De heer Bats gaat, in aanvulling op de heer Vroomen in op het onderwerp 'cybercrime'. Nu wordt dit veelal besproken tijdens het DVO, als politie-onderwerp. Hij vindt ook dat de portefeuille daar moet blijven. Maar vindt tegelijkertijd dat het een plek moet krijgen op de agenda van de veiligheidsregio, als verlengd lokaal bestuur. Hij ziet een taak voor de gemeenten en veiligheidsregio om te zorgen voor bewustzijn bij inwoners en ondernemers, om cybercrime zoveel mogelijk te voorkomen. Als het mis gaat, kan dit namelijk tot een crisis 'aan de achterkant' leiden.

De bestuurders bespreken dit onderwerp. Het volgende is zinvol om te onderzoeken:

1. welke thema's op dit gebied zijn voor de veiligheidsregio relevant? Welke waarde kan de VR toevoegen?

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

- o de VR kan zorgen voor bewustzijn bij inwoners en ondernemers, om cybercrime zoveel mogelijk te voorkomen.
 - o een belangrijke taak van de VR is om de effecten van een cybercrisis te bestrijden.
- 2. Hoe ziet, met betrekking tot de bij 1 geselecteerde thema's, het speelveld eruit/ welke partners zijn van belang?
 - o Wellicht is het zinvol om aan te sluiten bij het regionale platform op het gebied van digitalisering van de VNG.
- 3. Hoe kan het netwerk opgebouwd worden? Hoe kunnen de krachten gebundeld worden?

De oplegnotitie wordt indien mogelijk aangescherpt en opiniërend in het AB gebracht. De uitkomsten van dat gesprek worden verankerd in de nieuwe beleidsagenda.

5. INFORMEREND

5.1. Taakdifferentiatie brandweer: vervolgonderzoek naar juridische mogelijkheden om brandweervrijwilligers te behouden

De heer Strien geeft aan dat, in opdracht van minister Grapperhaus, een vervolgonderzoek gedaan is naar de juridische mogelijkheden om brandweervrijwilligers maximaal te behouden. Het in beginsel afschaffen van consignatie en kazernering voor vrijwilligers blijkt wederom de juridisch meest verkieslijke optie om strijdigheid met Europees recht te voorkomen en vrijwilligheid te behouden. Deze 'bouwsteen 1' wordt momenteel uitgewerkt in een implementatieplan. Aanvullend differentiëren in taken tussen beroeps en vrijwilligers (basis/ specialisme) lijkt niet noodzakelijk.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van het vervolgonderzoek naar de juridische mogelijkheden om brandweervrijwilligers te behouden.

6. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

7. Sluiting

Om 16.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 27 januari 2022.

Besluiten dagelijks bestuur 27 januari 2022

Tweede loopbaanbeleid voor bezwarende functies

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. het tweede loopbaanbeleid voor bezwarende functies met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 vast te stellen;
2. gelijktijdig het huidige tweede loopbaanbeleid van brandweer Deventer en Zwolle te laten vervallen.

Herijking functies medewerker HRM en operationele functie HOVD

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. De herijking van de functie Medewerker HRM vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2022;
2. De herijking van de operationele functie van HOVD vast te stellen met terugwerkende kracht per 1 januari 2022 en gelijktijdig de operationele functie van Algemeen Commandant Brandweer te laten vervallen.

De bijbehorende stukken zijn opvraagbaar.

