

AGENDA

Vergadering: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 9 november 2022

Tijdstip: 9.00 – 10.00 uur (*aansluitend DVO van 10 – 11 uur*)

Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

1. Opening
2. Presentatie algemeen directeur van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV) IJle Stelstra over het NIPV
3. Verslag vergadering 28 september 2022
4. Ingekomen en verzonden stukken
5. Mededelingen
6. *Besluitvormend*
 - 6.1. Tweede bestuursrapportage 2022
 - 6.2. Voorstel beëindigen overeenkomst voor interregionale bijstand en samenwerking voor de GHOR
7. *Informerend*
 - 7.1. Verslag overleg dagelijks bestuur 8 september 2022
8. Rondvraag
9. Sluiting

Concept Jaarplan 2023



Colofon

Jaarplan en begroting 2023

Datum: 18 oktober 2022

Status: concept

Versie: 1.0

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Postbus 7010

6801 HA Arnhem

Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl

info@nipv.nl

026 355 24 00

Voorwoord

Nederland behoort al jaren tot de veiligste en gelukkigste landen ter wereld. Toch zijn er ook in ons land zorgen over de kwaliteit van leven. Onder mensen groeit de onzekerheid over de toekomst. Over de effecten van klimaatverandering op onze leefomgeving. Over geopolitieke spanningen, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang. Maar ook over de impact van de coronapandemie en energiecrisis op bestaanszekerheid, koopkracht en de mentale gezondheid van jongeren. We zien een kettingreactie aan crises met grote gevolgen voor de sociale cohesie in ons land. Deze staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en de legitimiteit van de overheid brokkelt af. “Wij leven in een tijd van tegenstrijdigheden en onzekerheid”, zei Koning Willem Alexander hierover in de Troonrede.

Crises lijken elkaar sneller dan ooit op te volgen en zelfs te versterken. De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – blijft onverminderd relevant. Sterker nog, ik verwacht dat door de toenemende maatschappelijke impact van nieuwe en ongekende crises die missie alleen maar aan belang zal winnen. We zullen antwoorden moeten vinden op de vraagstukken van de toekomst. Natuurbrandbeheersing in tijden van klimaatverandering, een veilige energietransitie, veilig meervoudig ruimtegebruik in een verdichte samenleving, zorg voor kwetsbaren en verminderd zelfredzamen zijn hier goede voorbeelden van.

De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden, zijn groot en divers en vragen om intensieve samenwerking tussen partners in veiligheid. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van vele betrokkenen: burgers, overheid, bedrijven, kennisinstituten. Niemand kan het alleen. Het vraagt ook om het optreden als één overheid: slagvaardig, betrouwbaar en nabij de burger. NIPV zal dan ook inzetten op verbinden en samenwerken daar waar het de publieke veiligheid bevordert. Crisisbeheersing en brandweezorg als vak(manschap) zijn dus volop in beweging.

Toenemende complexiteit en dynamiek in de samenleving vragen veel van professionals in de frontlinie. NIPV zet in dit jaarplan belangrijke stappen in het verder ontwikkelen van kwalitatief hoogwaardig onderzoek en onderwijs om veiligheidsregio's, crisispartners en uiteraard de professionals zo goed mogelijk voor hun taken toe te rusten. Daarbij hoort ook het gezamenlijk bouwen aan een sterke informatiepositie voor veiligheidsregio's en crisispartners, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken en burgers beter te informeren. De versterking en veiligheid van informatiemanagement en databeheer gaan een steeds grotere plek innemen binnen NIPV.

Tot slot nog dit. De evaluatie van de Wet veiligheidsregio's is een feit. Conclusies en aanbevelingen leiden ongetwijfeld tot aanpassingen in het bestel en gaan effect hebben op de positie van NIPV. Wij zullen hier adequaat op inspelen als kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling, vanuit de 'één overheidgedachte', en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

Ton Heerts,
Voorzitter Algemeen Bestuur Nederlands Instituut Publieke Veiligheid

Inhoud

Inleiding	5
1 Wie zijn we	7
1.1 Kerntaken en ambitie	7
1.2 Maatschappelijke opgave	8
1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld	8
2 Wat zien we	11
2.1 Klimaatadaptatie	11
2.2 Veilige energietransitie	12
2.3 Informatiegestuurde veiligheid	13
2.4 Maatschappelijke veerkracht	14
3 Wat willen we bereiken	16
3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing	16
3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing	17
3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners	18
3.4 Versterken informatievoorziening en -positie	19
4 Meerjarenperspectief	21
Bijlage 1: Begroting en bedrijfsvoering	23
Bijlage 2: Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023	28
Bijlage 3: Financiering collectieve opdrachten	32

Inleiding

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen zoals klimaatverandering, energiecrises, pandemieën, geopolitieke verschuivingen en digitalisering maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door een strakke koppeling van kritieke systemen in ons sterk verdichte Nederland kunnen kleine incidenten grote effecten hebben op de publieke veiligheid. De uitdagingen zijn groot voor de toekomst. De wereld van publieke veiligheid is volop in beweging. Van klassieke ketens en taakvelden verschuift de aandacht naar integrale maatschappelijke en bestuurlijke opgaven.

De missie van NIPV – een veilig en veerkrachtig Nederland – zal waarschijnlijk alleen maar urgenter worden. NIPV zal zich in 2023 dan ook inzetten voor een verdere versterking van de stelsels van brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is een verbreding van de focus van NIPV naar vitale en crisispartners een logische ontwikkeling in de beweging naar een instituut voor publieke veiligheid.

Met dit jaarplan onderbouwen we onze ambities en toegevoegde waarde voor de crisisbeheersing en brandweezorg in Nederland. In hoofdstuk 1 starten we met onze missie, visie, kerntaken en ambities. In hoofdstuk 2 beschrijven we vier belangrijke maatschappelijke thema's, de impact ervan op publieke veiligheid én de maatschappelijke opgaven die hieruit kunnen voortvloeien. In hoofdstuk 3 zoomen we in op onze ontwikkelopgaven voor het jaar 2023 op het gebied van onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land. In hoofdstuk 4 presenteren we ons financieel meerjarenperspectief, inclusief bijlagen.

De gekozen richting in dit jaarplan zal een plek moeten krijgen binnen de ambities en ontwikkelingen van het brede multidisciplinaire veld. Daarom is het wenselijk dat partners aanhaken op onze agenda en wij aanhaken op die van onze (nieuwe) partners. Zo hebben we inspiratie gehaald uit de recente toekomstverkenningen brandweezorg en crisisbeheersing. Daarnaast is voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan de veiligheidsregio's en andere crisispartners via een enquête gevraagd te reflecteren op onze ambities voor 2023. Uit de reacties blijkt dat de relevantie van de in het plan beschreven maatschappelijke thema's voor het domein van publieke veiligheid wordt onderschreven. Uit de enquête blijkt bovendien dat de in het jaarplan benoemde ontwikkelopgaven en daarmee samenhangende activiteiten in belangrijke mate bijdragen aan de behoeften van de respondenten. Uiteraard zal NIPV ook aandacht besteden aan de aanbevelingen om zijn dienstverlening aan partners in publieke veiligheid verder te verbeteren. Zo gaan we volgend jaar de landelijke vakraden intensiever betrekken bij dit proces.

Tot slot willen we onze partners bedanken die de moeite hebben genomen om te reflecteren op onze voorgenomen ontwikkelopgaven.



1 Wie zijn we

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat zich inzet voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Wij voeren toegepast onderzoek uit en vertalen dat naar kennisintensieve dienstverlening voor en met onze partners in veiligheid. Op die manier fungeert NIPV als een 'centre of expertise' als het gaat om hoogwaardige kennis op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg. We verbinden de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners onderling en versterken onze partners met onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie die nodig zijn bij het uitvoeren van de opgaven waar zij voor staan.

1.1 Kerntaken en ambitie

NIPV wil graag dat veiligheidsregio's en andere crisispartners kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning, en verbindingen in de koude, lauwe, warme en nafase van incidenten en crises. Het is onze ambitie om stakeholders te versterken met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in Nederland.

Onderzoek

De eerste pijler van NIPV wordt gevormd door onderzoek met als doel kennis te ontwikkelen, te delen en toepasbaar te maken voor partners in veiligheid. Naast het ontwikkelen van nieuwe kennis investeren we ook in het samenbrengen van relevante, reeds bestaande kennis. Verder ziet NIPV erop toe dat kennis op een efficiënte manier beschikbaar is en blijft voor alle stakeholders. We hebben ons eigen strategische onderzoeksprogramma – binnenkort getoetst door een wetenschappelijke adviesraad en uitgevoerd via vier lectoraten – ten behoeve van de brandweezorg en de crisisbeheersing, maar ook de publieke veiligheid in het algemeen. Daarnaast spelen we in op behoeften en onderzoeksvragen van onze partners door praktijkgericht onderzoek in, met en voor de beroepspraktijk.

Onderwijs

De tweede pijler van NIPV wordt gevormd door onderwijs. Ontwikkelde en gevalideerde kennis uit onderzoek vertalen we in samenspraak met het beroepsveld en in afstemming met de uitgangspunten van de doctrine naar onderwijs en stellen we beschikbaar via een proces van kennisborging en -ontsluiting. Zo ontwikkelt en biedt het instituut een samenhangend geheel van opleidingen en bijscholingen voor (toekomstige) professionals binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing én voor de verschillende crisispartners. Daarnaast draagt het instituut zorg voor de noodzakelijke uniforme en aantoonbare kwalificaties van functies. Het is onze ambitie om beginnend en vakvolwassen professionals toe te rusten en te kwalificeren voor het moment dat het er toe doet door een actueel en flexibel onderwijsaanbod dat aansluit op de praktijk. Hierbij zien we leren als duurzame gedragsverandering die tot stand komt door het ontwikkelen van kennis, vaardigheden, houding en gedrag.

Tevens zorgt het instituut voor het onafhankelijk examineren van diverse functies binnen de brandweer, bevolkingszorg, crisisbeheersing, GHOR en opgeschaalde zorg en andere crisispartners.

Ondersteuning

De derde pijler van NIPV betreft het leveren van diverse vormen van ondersteuning aan de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners. Het gaat daarbij om ondersteuning in zowel de koude als warme fase. We streven daarbij voortdurend naar een sterke koppeling met de eerdergenoemde pijlers 'onderzoek' en 'onderwijs'. Zo verzorgen we de bestuurs- en beleidsadvisering voor de RCDV en het Veiligheidsberaad en ondersteunen we partners op het gebied van materieel, uitrusting, kleding en voorraden. We ondersteunen bovendien specialistisch operationele eenheden bij hun opleiding en inzet en veiligheidsregio's bij het verder vormgeven van de gezamenlijke ICT.

Informatie

De vierde pijler van NIPV betreft het realiseren van een adequate informatiepositie voor veiligheidsregio's, het Veiligheidsberaad en andere crisispartners. We maken de informatiebehoefte scherp bij stakeholders en organiseren vervolgens de juiste informatie. Middels een 'technology watch' verkent het instituut kansen en concretiseert deze in experimenten en projecten. De doorontwikkeling van informatievoorziening is een belangrijke randvoorwaarde om de horizontale verbinding tussen veiligheidsregio's, tussen Rijk en veiligheidsregio's en de algemene en functionele kolom te realiseren. We leveren een bijdrage aan het tot stand brengen van slimme verbindingen. Data en informatie vormen daarnaast de basis voor onderzoek, onderwijs en kennismobilisatie. Het instituut verzamelt en analyseert data op trends en maakt prognoses. Voorspellende en 'real time' informatie zijn in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van risico's, dreigingen en crises.

1.2 Maatschappelijke opgave

De wereld verandert razendsnel en wordt steeds complexer. Hierdoor ontstaan ook nieuwe – deels nog ongekende – risico's en dreigingen waartoe we ons moeten verhouden. In ons steeds meer verdichte land is sprake van een strakke koppeling van risico's en heeft het falen van een vitale functie al snel gevolgen voor andere functies en het totaal. Dat zien we terug in onze maatschappelijke opgave.

Overstromingen, natuurbranden, de coronapandemie, cybercrime of maatschappelijke onrust raken steeds vaker aan de vitale belangen van Nederland. De uitdagingen om Nederland ook in de nabije toekomst veilig te houden zijn groot. Wellicht zijn ze nog nooit zo groot geweest en zeker niet zo divers. De opgaven voor veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV zijn dan ook niet los te zien van die in andere sectoren. We zullen (nog meer) moeten samenwerken binnen én buiten het domein van (publieke) veiligheid. Burgers, overheden en bedrijven zijn immers in toenemende mate van elkaar afhankelijk voor het creëren van een veilige samenleving.

1.3 Verbinden buiten- en binnenwereld

De samenleving mag een passend en professioneel antwoord op maatschappelijke vraagstukken verwachten als het gaat om de kwaliteit van publieke veiligheid. Maar niemand kan dit alleen, want de vraagstukken worden steeds complexer. We werken daarom intensief samen met partners en belanghebbenden en investeren continu in de kwaliteit en wendbaarheid van onze eigen professionals binnen NIPV. Beide ontwikkelopgaven worden hieronder toegelicht. Ze zijn randvoorwaardelijk voor het versterken van veiligheidsregio's en crisispartners door middel van 'state of the art' onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie.

Verbinden in partnerschap

De toenemende vervlechting van fysieke, sociale en digitale veiligheid, onvoorspelbare cascade-effecten die hieruit kunnen voortvloeien, maar ook het grensoverschrijdende karakter van nieuwe – deels onbekende – crises hebben het veiligheidsdomein aanzienlijk opgerekt. Publieke veiligheid is steeds vaker het resultaat van de inspanningen van veel betrokkenen. De uitvoering krijgt niet alleen gestalte binnen de traditionele veiligheidsketen, maar ook in (complexe) netwerken en ecosystemen. Veelzijdige problematiek vraagt dan ook om een brede benadering en samenwerking in wisselende coalities. We dragen als NIPV bij aan effectieve samenwerking in ketens en netwerken en verbinden partijen en hun kwaliteiten met elkaar om in de samenleving te laten gebeuren wat nodig is ten aanzien van publieke veiligheid. Om deze ambities te realiseren investeren we in betrouwbaar partnerschap, wederkerigheid en dialoog.

Wendbaar, duurzaam en inclusief organiseren

In de complexe dynamiek rond veiligheid moeten we adequaat en wendbaar kunnen inspelen op veranderende omstandigheden, zoals ook onderstreept wordt in de aanschrijving NIPV 2023 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid. Dat geldt zowel naar buiten als naar binnen. Daarom kiezen we in het domein van publieke veiligheid per vraagstuk een passende rol en organisatievorm. Wendbaarheid in onze eigen organisatie begint echter bij wendbaarheid van ons zelf. We zoeken dan ook blijvend naar de juiste condities voor een goede balans tussen mens en werk in ons streven naar duurzame inzetbaarheid. We willen goede professionals, met de juiste middelen op de juiste plek beschikbaar hebben om een NIPV vorm te geven die haar maatschappelijke opgave – in verbinding met veiligheidsregio's en andere crisispartners – ook in de toekomst kan waarmaken. We zijn een organisatie die vakmanschap en passie stimuleert en mensen duurzaam en inclusief vanuit gedeelde waarden verbindt. Goed in je werk zijn, en met plezier bij NIPV werken, is voor ons een belangrijk uitgangspunt.



2 Wat zien we

Wereldwijde uitdagingen – zoals klimaatverandering, oorlogen, migratie- en asielstromen, energiecrises, pandemieën, financiële crises en technologische verstoringen – zullen zich in de nabije toekomst vaker en intenser manifesteren. De effecten van klimaatverandering zullen de voedsel- en wateronzekerheid in (arme) landen verergeren, migratie doen toenemen, nieuwe gezondheidsuitdagingen veroorzaken en bijdragen aan biodiversiteitsverlies. De invasie van Rusland in Oekraïne veroorzaakt een humanitaire ramp en heeft grote impact op de internationale orde.

De COVID-19-pandemie is debet aan de belangrijkste wereldwijde ontwrichting sinds de Tweede Wereldoorlog met gevolgen voor de gezondheid, economie, politiek en veiligheid. Aanhoudende druk op wereldwijde migratie zal landen onder druk zetten om de stroom en effecten te beheersen. Nederland verkeert inmiddels in een asielcrisis. De vierde industriële revolutie – waarin de fysieke, digitale en biologische wereld zullen samensmelten – zal de balans tussen mens en werk en wat het betekent om mens te zijn veranderen. Deze uitdagingen zullen elkaar versterken, ook op manieren die moeilijk te voorzien zijn, en vragen om veerkracht in de samenleving.

De wereld om ons heen is volop in beweging. Tal van ontwikkelingen en trends volgen elkaar in hoog tempo op. Onze lectoraten zijn permanent alert op de mogelijke impact van deze trends op publieke veiligheid. Via ons meerjarig onderzoeksprogramma versterken we het vermogen om belangrijke ontwikkelingen tijdig te zien en koers te kunnen bepalen. Voor het komende jaar ligt onze focus op vier maatschappelijke thema's, namelijk klimaatadaptatie, veilige energietransitie, informatiegestuurde veiligheid en maatschappelijke veerkracht. We lichten deze thema's hierna kort toe, beschrijven de mogelijke impact op publieke veiligheid en de maatschappelijke opgave die NIPV per thema ziet.

2.1 Klimaatadaptatie

Het klimaat verandert als gevolg van de opwarming van de aarde ongekend snel. Het risico neemt toe dat we enkele cruciale omslagpunten beginnen te naderen, waarop veranderingen in het klimaatsysteem niet meer te stoppen zijn. De gevolgen van klimaatverandering zijn ook in Nederland steeds vaker merkbaar. We krijgen in toenemende mate te maken met zware stormen, extreme zomerse buien en overstromingen. De zeespiegel stijgt, stranden worden smaller en rivieren grilliger. Maar we kampen ook met langdurige hitte, droogte en bodemdaling. De natuurkalender verschuift en de biodiversiteit neemt af. Ingrijpende maatregelen zijn nodig. Deze raken aan hoe we wonen, werken en leven en vragen om oog en oor voor wensen en zorgen van burgers en bedrijven. Deze zullen transparant meegewogen moeten worden gedurende de noodzakelijke klimaat- en energietransitie, zowel nationaal, regionaal als lokaal.

Impact op publieke veiligheid

Klimaatverandering leidt tot een grotere kans op een ander soort incidenten en crises. Extreme natuurfenomenen hebben een enorme kracht en kunnen tot grote schade, meer slachtoffers en maatschappelijke ontwrichting leiden.

Drogere en warmere lentes en zomers vergroten de kans op en intensiteit en onbeheersbaarheid van natuurbranden. In een dichtbevolkt land als Nederland, waar natuur, recreatie, wonen, zorgfuncties en zelfs industrie naadloos in elkaar overgaan, leidt een toenemend natuurbrandrisico ook tot een grotere maatschappelijke impact. De leefbaarheid en daarmee de veiligheid in steden worden door extreme neerslag, hitte en droogte steeds kwetsbaarder. De toenemende risico's vergroten de kans op een domino-effect met grote gevolgen voor de vitale infrastructuur en continuïteit van leven.

Maatschappelijke opgave

Nederland moet zich voorbereiden op de risico's van het veranderende klimaat en hierop de omgeving aanpassen, zoals dijken verstevigen, rivieren verbreden en meer groen in steden en dorpen. Dit heet klimaatadaptatie. Welke maatregelen daarvoor uiteindelijk nodig zijn, is moeilijk in te schatten. Dat komt omdat we de snelheid, het exponentiële karakter en de maatschappelijke gevolgen van klimaatverandering nog onvoldoende overzien. Bovendien zijn we allemaal nog zoekende naar onze rol in het klimaatvraagstuk, zo ook de veiligheidsregio's, de crisispartners en NIPV. We beseffen wel dat we de focus van crisisbeheersing naar risicobeheersing, veerkracht en adaptie moeten verleggen als het gaat om rampen, voortkomend uit klimaatveranderingen. Het is verder evident dat de publieke veiligheid maar ook de hulpdiensten in de toekomst steeds vaker onder druk zullen komen te staan. Daarom voelt NIPV de verantwoordelijkheid om samen met het KNMI en andere kennisinstituten nog actiever bij te dragen aan kennis, onderzoek en verbinding van alle veiligheidspartners, zodat zij goed en snel kunnen reageren en anticiperen op klimatologische excessen.

2.2 Veilige energietransitie

Op allerlei gebieden zien we de trend dat de samenleving steeds meer gericht is op duurzaamheid. De belangrijkste oorzaken hiervoor liggen in de toenemende schaarste van fossiele energiebronnen, de toenemende milieubelasting en de gevolgen daarvan voor het klimaat. De politiek en het bedrijfsleven anticiperen hierop door steeds meer gebruik te maken van technologische mogelijkheden om duurzame alternatieven te ontwikkelen. De transitie naar hernieuwbare, schone energie betekent dat gebruik wordt gemaakt van duurzame energiebronnen: zon, wind, getijden en aardwarmte (geothermie).

Technologische innovaties op het gebied van de 'automotive' hebben ertoe geleid dat het aantal elektrische voertuigen op de weg explosief groeit. Door het slim stapelen en combineren van functies in 'slimme steden' ontstaat er ruimte voor nieuwe, kleinschalige en duurzame ontwikkelingen. De ontwikkeling van een deeleconomie en circulaire economie kan perspectief voor de toekomst bieden. Door de overgang van fossiele brandstoffen zoals gas, olie en kolen naar hernieuwbare elektriciteit, wordt er steeds meer elektriciteit opgewekt en verbruikt. Daar is ons net niet op gemaakt, waardoor netwerkcongestie optreedt. Omdat nieuwe bronnen veelal decentraal worden opgewekt, is het bovendien een uitdaging om de vraag en het aanbod van energie goed op elkaar af te stemmen. Inzicht in data over vraag en aanbod is dan ook een belangrijke randvoorwaarde om een duurzaam elektriciteitssysteem te laten functioneren. De energietransitie vergt dus een dubbele transitie: van fossiel naar duurzaam en van dataluw naar datagedreven.

Impact op publieke veiligheid

De beschikbaarheid en de distributie van natuurlijke hulpbronnen worden steeds bepalender voor de verhoudingen tussen landen en leiden mogelijk tot nieuwe mondiale veiligheidsvraagstukken. De kans op verstoringen in de toevoer van energie wordt groter door politieke instabiliteit bij leveranciers bijvoorbeeld vanwege de oorlog in Oekraïne, 'grondstoffennationalisme', terrorisme, georganiseerde misdaad en infrastructurele flessenhalzen. De grootschalige transitie naar nieuwe technieken en vormen van energiegebruik zal een forse impact hebben op de fysieke leefomgeving en daarmee op de fysieke veiligheid van burgers, bedrijven, maatschappelijke organisaties en overheden. De overgang naar een circulaire economie zal van invloed zijn op de infrastructuur en risicoprofielen in Nederland en brengt nieuwe veiligheids- en gezondheidsrisico's met zich mee, bijvoorbeeld op het gebied van afvalverwerking, biomassa, gevaarlijke stoffen en circulair en duurzaam bouwen. Er gaan meer micro-economieën ontstaan met lokale infrastructurele, risico- en continuïteitsvraagstukken, hetgeen het belang van maatwerk door risicodifferentiatie onderstreept.

Maatschappelijke opgave

De energietransitie is van ons allemaal én raakt ons allemaal. Is het niet als 'gewone' burger, dan wel als professional die actief is in het veiligheidsdomein. De transitie moet echter wel op een veilige en verantwoorde

wijze plaatsvinden. Dat is dan direct ook een punt van zorg. Alternatieve technologieën en innovatieve toepassingen creëren namelijk ook nieuwe, nog onbekende, risico's waarvan vaak pas in de praktijk wordt ontdekt hoe groot ze zijn. Denk bijvoorbeeld aan de talloze branden met zonnepanelen op huizen, hallen, stallen en zonneweides, de afgebrande e-scooters en e-bezorgwagens, of nog erger, de panden waarin deze stonden. Maar ook de moeilijkheden voor de brandweer bij het blussen van brandende elektrische auto's, als de li-ion batterij instabiel is en die auto zich op een ondergronds parkeerdek van een parkeergarage bevindt.

Veiligheid staat helaas niet altijd bovenaan bij de ontwikkeling van innovatieve concepten. Het ontbreekt veelal aan (wettelijke) kaders. Verder is kennis over risico's, impact en veiligheid van de energietransitie over tal van instanties en experts versnipperd. En juist daar ligt een taak voor NIPV. Vandaar dat wij naast activiteiten van kennisontwikkeling, meer en meer ook de rol van kennisverbindende partij uitvoeren. Dat doen we voor de veiligheid van energieopslagsystemen en waterstof door middel van 'communities of practice'. We werken intensief samen met Brandweer Nederland aan het meerjarenprogrammaplan 'Veilige energietransitie', maar ook met hogescholen (Saxion) en kennisinstellingen in het buitenland als Det Norske Veritas (DNV) en het Research institute of Sweden (RISE). De energietransitie mag dan wel van iedereen zijn, en de veiligheidskennis versnipperd, de veiligheid van de energietransitie vraagt wel degelijk om regie en kaders. En door daaraan bij te dragen, willen we een cruciale bijdrage leveren aan het welslagen van diezelfde energietransitie.

2.3 Informatiegestuurde veiligheid

De hoeveelheid sensoren in onze omgeving en in onze apparaten groeit explosief. Miljarden intelligente apparaten delen en reageren op sensorische informatie over zichzelf of over hun omgeving via het 'internet der dingen'. Op land, op zee en in de lucht wordt volop geëxperimenteerd met automatische en slimme systemen. Hierdoor is het mogelijk overal data te verzamelen: online, door het gebruik van slimme apparaten of wanneer we ons in de publieke ruimte begeven. De combinatie van sensoren, data, artificiële intelligentie en automatisering, samen ook wel 'robotisering' genoemd, maakt het mogelijk een datagedreven samenleving in te richten.

Impact op publieke veiligheid

De digitale transitie zorgt ervoor dat we in toenemende mate afhankelijk worden van de technologische systemen van de 'techreuzen', die 95 procent van de markt in handen hebben. Daarnaast neemt de invloed van een aantal grote Chinese bedrijven toe. Dit maakt de samenleving en de economie kwetsbaar in handelsconflicten, maar ook ten opzichte van cyberspionage, sabotage en terrorisme.

Een kleine gebeurtenis, een hack of een programmeerfout, kan enorme gevolgen hebben. Veel vitale processen, zoals watervoorziening, elektra, waterveiligheid en betalingsverkeer, maar ook hulpverlening zijn immers ingericht met informatietechnologie. Vaak zijn er evenwel geen terugvalopties of handmatige alternatieven meer aanwezig. Dat maakt deze processen kwetsbaar voor verstoringen, onbedoeld of uit criminele hoek. Uitval van systemen kan niet alleen leiden tot uitval van vitale processen, maar ook tot verstoring van de openbare orde en veiligheid, grote druk op hulpverleners én de continuïteit van het hulpverleningsproces en maatschappelijke ontwrichting. De laatste jaren neemt daarbij dreiging vanuit statelijke actoren toe. Een ander punt van grote zorg is dat kwantumcomputers in de nabije toekomst in staat zullen zijn bestaande vormen van encryptie te ontcijferen. Dat betekent dat bestaande beveiligingssystemen in de komende jaren sterker moeten worden of anderszins minder kwetsbaar tegenover deze dreiging.

Maatschappelijke opgave

De digitale en de fysieke wereld zijn niet meer van elkaar te onderscheiden. Digitale processen vormen het zenuwstelsel van de maatschappij. Alles is tegenwoordig met elkaar verbonden waardoor het steeds complexer wordt om overzicht en controle te houden. Die complexiteit maakt ons kwetsbaar. Net als lucht, water, weg en spoor moet ook de digitale infrastructuur op orde zijn en blijven. Een datagedreven samenleving biedt echter ook kansen. Door data te analyseren met behulp van intelligente systemen en algoritmen, kunnen steeds betere voorspellingen worden gedaan. Niet alleen over gedrag, persoonlijke voorkeuren en netwerken van mensen, maar ook over gedrag van systemen, de gebouwde omgeving, stromen en de natuur. Overheden en marktpartijen gebruiken de data om individuen, groepen, netwerken, systemen en (verkeers-)stromen te sturen.

Het toepassen van slimme technologie in onze leef-omgeving heeft dus allerlei voordelen, maar vergroot ook de mogelijkheden tot het controleren en zachtjes sturen ('nudging') van ons gedrag. Dat kan handig zijn voor bijvoorbeeld 'crowd management' tijdens evenementen. Maar er zijn ook zorgen over de grootschalige verzameling van gedragsdata, zolang we niet precies weten waarvoor die gebruikt worden. Het ethische kader voor een datagedreven en informatiegestuurde samenleving zal de komende jaren worden aangescherpt.

NIPV vindt het belangrijk om bij te dragen aan het vergroten van de digitale weerbaarheid van Nederland, zodat we effectief kunnen omgaan met digitale afhankelijkheid, verstoringen of aanvallen. We ondersteunen veiligheidsregio's dan ook bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners. We bouwen samen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren, proactief en preventief op te treden en juiste keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweerzorg en crisisbeheersing.

2.4 Maatschappelijke veerkracht

Diverse maatschappelijke ontwikkelingen, maken onze samenleving kwetsbaar voor verstoringen. Door de toenemende verwevenheid en complexiteit van kritieke systemen kunnen kleine verstoringen grote effecten hebben op verschillende sectoren tegelijkertijd. Verschillende soorten crises kunnen ontstaan, die van tevoren niet of moeilijk te voorspellen zijn. De complexiteit van zaken en de onzichtbaarheid van incidenten dwingen tot het ontwikkelen van nieuwe perspectieven op het organiseren van veerkracht in de samenleving.

Impact op publieke veiligheid

Als veerkracht tijdens crises ontbreekt is er kans op maatschappelijke ontwrichting. Dit betekent dat een relatief grote groep mensen in een gemeenschap bemerkt of vreest dat de voorzieningen, die voor hen van elementair belang zijn, niet beschikbaar (zullen) zijn.

Vervolgens passen zij hun dagelijkse handelingsrepertoire aan waardoor de situatie wordt bestendigd of zelfs verergert. De kans dat maatschappelijke ontwrichting ontstaat in Nederland werd tot voor kort klein geacht vanwege de volgende redenen: (1) mensen hadden vertrouwen in elkaar en de respons van de overheid en instanties; (2) de gemeenschap genoot een relatief hoge mate van sociale cohesie en maatschappelijk kapitaal; (3) binnen de gemeenschap was sprake van een hoge mate van (ver)binding, maar ook met anderen en instanties buiten de gemeenschap.

We zien echter dat deze gunstige voorwaarden, mede door nieuwe crises zoals de coronapandemie, de energie- en stikstofcrisis, de oorlog in Oekraïne en de crisis in de asielopvang, meer onder druk zijn komen te staan: legitimiteit van de overheid brokkelt af, sociale cohesie staat door groeiende ongelijkheid en polarisatie onder druk en connectiviteit wordt steeds vluchtiger.

Maatschappelijke opgave

Het maatschappelijk belang van veerkrachtige en weerbare organisaties is groot. Burgers moeten erop kunnen vertrouwen dat de klassieke keten, netwerken en organisaties binnen het domein van publieke veiligheid niet stilvallen, wanneer zich crises, grootschalige incidenten of verstoringen van vitale processen voordoen. Zo kwam de coronapandemie als een verrassing, ondanks het feit dat er voor het scenario 'pandemie' draaiboeken op de plank lagen. De crisis bleek omvangrijker, grilliger en meer ontwrichtend dan verwacht. Recent onderzoek van de Inspectie Justitie en Veiligheid laat zien dat er in Nederland veel voorbeelden van institutionele veerkracht te vinden zijn, maar ook dat er wel degelijk sprake is van een aantal structurele problemen. Ten eerste is er in veel ketens sprake van onvoldoende goed toegerust personeel om complexe crises te herkennen en te bestrijden. Mede als gevolg daarvan ontbreekt het aan adequate informatie-inwinning en -deling om een goed beeld van de crisis te krijgen. Verder belemmert gebrekkige ketensamenwerking de slagkracht en wordt onvoldoende geïnvesteerd in het lerend vermogen van organisaties. Op al deze terreinen is er veel te winnen. Het is de ambitie van NIPV om met behulp van de vier pijlers van onze dienstverlening bij te dragen aan het versterken van zowel de maatschappelijk, institutionele als bestuurlijke veerkracht in Nederland.



3 Wat willen we bereiken

NIPV staat op vier pijlers om veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners van dienst te zijn: onderzoek, onderwijs, ondersteuning en informatie. Op elk van deze pijlers stellen we de maatschappelijke opgave centraal: een veilig en weerbaar Nederland. We beschrijven voor elke pijler de ontwikkelopgave om onze ambities omtrent publieke veiligheid waar te kunnen maken en wat we daarvoor in 2023 gaan doen. Het gaat daarbij niet om de 'going concern' activiteiten, maar om accentverschuivingen en extra impulsen. Dit vanuit de ambitie om veiligheidsregio's en andere stakeholders te versterken en daarmee wezenlijk bij te dragen aan het vergroten van de publieke veiligheid in ons land.

3.1 Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing

NIPV is het publieke kennisinstituut voor crisisbeheersing en brandweezorg dat staat voor een veilig en veerkrachtig Nederland. De veiligheid in ons land is echter geen statisch begrip én daarnaast een kwetsbare verworvenheid. Complexe, maatschappelijke ontwikkelingen vormen de reden om continu te werken aan meer inzicht in en begrip van risico's en veiligheid in de leefomgeving. Dat vereist gericht investeren in onderzoek en kennisontwikkeling, waardoor onze deskundigheid over en vaardigheden om adequaat risico's te kunnen beheersen en adequaat te kunnen handelen bij incidenten, rampen en crises, worden vergroot. We voeren onafhankelijk en toegepast wetenschappelijk onderzoek uit naar specifieke onderwerpen en vertalen de uitkomsten naar kennisintensieve dienstverlening. We doen dit zelf, maar ook in samenwerking met universiteiten, hogescholen, kennisinstellingen, het bedrijfsleven en natuurlijke de professionals. Bovendien ondersteunen we en adviseren we de professionals over het toepassen van de kennis.

Wat gaan we doen

Veiligheidsregio's zijn als publieke organisaties voor brandweezorg en crisisbeheersing verantwoordelijk voor de lokale en regionale inventarisatie en beheersing van risico's en voor de respons op (brand)incidenten en crises. Ons onderzoek voedt het onderwijs en de kennisdeling om hen zo goed mogelijk voor deze taken toe te rusten. Ook crisispartners en organisaties die een rol spelen binnen de vitale infrastructuur en die vanuit deze rol toegang hebben tot de Landelijke Voorziening Crisisbeheersing, dienen voor hun responstaak goed toegerust te zijn. Met ons onderzoek zorgen wij ervoor dat deze publieke en private organisaties over een eenduidige en geverifieerde kennisbasis kunnen beschikken. De Rijksoverheid is verantwoordelijk voor het stelsel van voorwaarden om een veilige samenleving in stand te houden. Onze onderzoeksresultaten geven inzicht of bestaand beleid voldoende is of dat er aanleiding is om dit te wijzigen. Daarnaast is de Rijksoverheid zelf, als onderdeel van de algemene keten, verantwoordelijk voor de bovenregionale en nationale respons op crises.

Hoe bereiden we ons voor op klimaatverandering en natuurgeweld met grote impact? Hoe versterken we de cyberweerbaarheid van veiligheidsregio's? En hoe kunnen we bijdragen aan een veilige energietransitie? Het zijn slechts drie van de talloze voorbeelden van onderzoek door de lectoraten binnen NIPV. Onderzoek dat direct is verbonden met grote maatschappelijke opgaven, bijvoorbeeld op het gebied van klimaatadaptatie, energietransitie, digitale weerbaarheid, technologisering of maatschappelijke veerkracht. Voor die opgaven hebben we nieuwe kennis nodig die we snel kunnen omzetten in producten, diensten en oplossingen voor onze stakeholders. De 'Strategische onderzoeksagenda 2023 – 2026' schetst hoe we hieraan voor de komende jaren een volgende impuls kunnen geven, zodat NIPV maximaal kan blijven bijdragen aan de publieke veiligheid in Nederland. We doen dit vanuit het perspectief en deskundigheid van vier lectoraten: Brandpreventie, Brandweerkunde, Crisisbeheersing en Energie- en transportveiligheid. De lectoraten zijn de schakels tussen ons onderzoek, onderwijs en de praktijk. Zij ontwikkelen en verspreiden op objectieve wijze kennis en verrichten onderzoek, zelfstandig of in opdracht van derden.

De vakgroepen Brandweezorg (Brandpreventie, Brandweerkunde) en Crisisbeheersing (Crisisbeheersing, Energie- en transportveiligheid) beschikken over unieke en specialistische kennis. Deze kennis is in de veiligheidsregio's en in overige kennisinstituten weliswaar op onderdelen aanwezig, maar juist de bundeling en borging binnen beide vakgroepen én de directe verbinding met het onderwijs voor de beroepspraktijk onderstreept onze meerwaarde. Met de recent opgerichte vakgroep Datawetenschappen gaat we wetenschappelijke kennis op basis van data en statistieken ontwikkelen, duiden en delen. Daarnaast draagt de vakgroep vanuit de expertise bij aan de inhoudelijke ontwikkeling van onderwijs op het gebied van datawetenschappen binnen de domeinen brandweezorg en crisisbeheersing. Met het instellen van een Wetenschappelijke Adviesraad NIPV, die wetenschappelijk onderbouwde adviezen geeft op vragen die NIPV aan haar voorlegt en het meerjarige onderzoeksprogramma legitimeert, zetten we een volgende stap in het kwalitatief borgen van (toegepast) onderzoek en de vertaling ervan naar kennisintensieve dienstverlening.

Door de aansluiting bij de Vereniging Hogescholen zetten we in op het periodiek auditen van onze lectoraten. Op verzoek van de RCDV ondersteunt en faciliteert NIPV een nog in te stellen doctrinecommissie, die op basis van door de branche vastgestelde brandweerkundige principes de brandweerdoctrine (door)ontwikkelt en actualiseert.

3.2 Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing

Ontwikkelingen en trends laten zien dat de complexiteit van de samenleving toeneemt. Dit heeft een effect op de risico's waar de samenleving mee te maken krijgt. Deze worden namelijk steeds dynamischer in tijd, plaats, grootte en soort. Dat vraagt om een continue beschouwing van het vak en goed opgeleide professionals, die hun kennis en vaardigheden duurzaam kunnen blijven ontwikkelen. NIPV levert een actieve bijdrage aan het versterken en professionaliseren van het vak, vakmanschap en veilig optreden bij crisis(beheersing) en brandweezorg.

Wat gaan we doen

Het huidige stelsel voor het brandweeronderwijs staat ten dienste van de duurzame vakbekwaamheid van professionals. Het moet leiden tot goed opgeleide brandweermensen, zowel vrijwilligers als beroeps, die zich op een efficiënte en effectieve wijze kunnen inzetten voor een veilige samenleving. Daarbij hoort een toekomstbestendig onderwijsstelsel waarin de behoefte van de brandweersector leidend is voor de doorontwikkeling van de inhoud van het vak, maar die een goede aansluiting bij het reguliere onderwijs ook mogelijk maakt. Bovendien stelt een goed functionerend onderwijssysteem de individuele vakman of -vrouw (in wording) in staat om aan de gestelde opleidingseisen te voldoen, én daagt hem of haar uit vakbekwaam te blijven en zich professioneel door te ontwikkelen. Het huidige stelsel lijkt echter tegen zijn grenzen aan te lopen, zowel vakinhoudelijk, organisatorisch als wettelijk en is volgens velen aan vernieuwing toe. Daarom slaan wetgever, RCDV, de beroepspraktijk en NIPV de handen ineen om de komende jaren het stelsel voor brandweeronderwijs weer toekomstbestendig te maken.

Niet alleen het stelsel is aan verandering toe, maar ook de professional zelf staat voor uitdagingen om in de toekomst vitaal, weerbaar en wendbaar te blijven.

Uiteraard begint dit met het verwerven en onderhouden van een unieke combinatie van kennis, competenties en vaardigheden die hem of haar in staat stelt een goed brandweerprofessional te zijn en daarnaar te handelen (doen). Maar het gaat ook om karakter en vitaliteit (kunnen), zelfbeeld, normen- en waardenkader (denken) én motivatie en overtuigingen (willen). Deze combinatie bepaalt het wezen en bestaansrecht van de brandweerprofessional. NIPV zal zich inzetten voor een brede vorming van vakmensen die verder reikt dan overdracht van kennis, competenties en vaardigheden alleen en intensificeert hiertoe zijn samenwerking en afstemming met het beroepsveld brandweer. Uiteraard begint dit proces al bij de selectie aan de poort door de werkgever.

Op meer korte termijn actualiseert NIPV het onderwijs- en examenbeleid, voert een flexibel leerlandschap in voor risicobeheersing, moderniseert het digitale landschap voor onderwijs- en examenmanagement via de aanbesteding en implementatie van een digitale leerwerk omgeving (DLWO/ELO) en vertaalt in samenspraak met het veld relevante ontwikkelingen naar actueel en aantrekkelijk onderwijs.

In samenspraak met veiligheidsregio's en andere crisispartners geven we het komende jaar een stevige impuls aan het ontwikkelen van crisisbeheersing als vak én het herijken, verbeteren en uitbreiden van het assortiment opleidingen crisisbeheersing, zodat we flexibeler en efficiënter zijn in ons aanbod.

Bovendien gaat NIPV in samenspraak met de veiligheidsregio's aan de slag met de aanbevelingen van de Inspectie Justitie en Veiligheid naar aanleiding van een onderzoek naar de onderwijstaken van het instituut. Daarbij ligt de nadruk op de aansluiting van het onderwijs op de opleidingsbehoefte, de kwaliteitsborging van het onderwijs en het stelsel rond de vakbekwaamheid van beroepsbeoefenaren.

3.3 Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners

NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's, Rijksoverheid en crisispartners daar waar het helpt om de collectieve ambities in veiligheid waar te maken. We streven daarbij naar meer efficiëntie en effectiviteit in de samenwerking.

We creëren schaalvoordelen en efficiencywinst door het organiseren van landelijke productie en dienstverlening, die de veiligheidsregio's sneller, beter en goedkoper laten presteren. In de rol van ondersteuningspartner bundelen we kracht, kennis en kunde rondom professionele thema's die alle veiligheidsregio's raken.

Wat gaan we doen

NIPV bevordert en faciliteert de bovenregionale en landelijke slagkracht voor crisisbeheersing en brandweertzorg met mensen, kennis, kunde en middelen. We ondersteunen landelijke operationele organisaties, zoals USAR of specialismen op het gebied van natuurbrandbeheersing, incidentbestrijding gevaarlijke stoffen of grootschalige geneeskundige bijstand. En dat is nodig, want in ons dichtbevolkte land kunnen calamiteiten gemakkelijk voor een sneeuwbal effect zorgen met alle maatschappelijke gevolgen van dien. Recente crises en rampen, zoals de coronapandemie, overstromingen en natuurbranden, treffen vanwege hun omvang zelfs meerdere landen tegelijkertijd. Voor een veilig leefklimaat in Nederland is de inzet van iedereen nodig: niet alleen van de overheid in al haar geledingen, maar ook van bedrijven en maatschappelijke organisaties. Aan veel dreigingen kunnen we bovendien alleen samen met onze internationale partners het hoofd bieden. Met het opzetten van de 'Rijksbrede Veiligheidsstrategie' werkt het kabinet aan een integrale aanpak van veiligheid en een schokbestendige samenleving. Internationaal wil de Europese Unie met het programma 'rescEU' de slagkracht op het gebied van civiele bescherming van landen bundelen om de weerbaarheid van haar burgers te vergroten. Civiele bescherming betreft zowel preventieve maatregelen om de gevolgen van toekomstige nood-situaties of rampen te beperken, als concrete hulp na een natuurramp of een door de mens veroorzaakte ramp. Beide hier genoemde initiatieven, zowel nationaal als in Europees verband, gaan van invloed zijn op onze landelijke slagkracht. NIPV zal daarom een impactanalyse gaan uitvoeren. We gaan ook aan de slag met de aanbevelingen die de evaluatie van GBO-SO zal opleveren, om specialismen toekomstbestendig te houden. Zo zorgen we er samen met de veiligheidsregio's en de algemene keten voor dat de operationele slagkracht ook in de toekomst op een hoog niveau georganiseerd blijft.

De toegenomen kennisbehoefte en complexe samenhang van risico's maken innovatie en kennisontwikkeling van het grootste belang om als veiligheidsregio de strak gekoppelde en nog deels onbekende risico's tijdig te kunnen herkennen en te beheersen, én bij incidenten snel, veilig en adequaat te kunnen optreden. Dat lukt niet meer binnen het huidige systeem, waar nu al te veel van brandweermensen en crisispartners wordt gevraagd. Innovaties zijn daarom nodig. Het gaat dan niet alleen om veilig en toekomstbestendig materieel, maar ook om technologisch innovatieve hulpmiddelen die duurzame inzetbaarheid van professionals mogelijk maken. NIPV brengt graag partijen bij elkaar om innovatie te stimuleren en creatieve oplossingen te bedenken in het nu en voor de toekomst. De onlangs geopende 'Innovatie Hub' als broedplaats voor veiligheidspartners, universiteiten, kennisinstituten en andere partijen die werken aan publieke veiligheid, onderstreept dit verlangen.

Vanuit het Veiligheidsregio's Dienstencentrum ondersteunt NIPV het Veiligheidsraad, de RCDV en gelieerde gremia met deskundige adviseurs en secretarissen en andere specifieke, collectieve en ondersteunende diensten. In het komende jaar gaan we onder andere aan de hand van dienstverleningsovereenkomsten het opdrachtgever- en opdrachtnemerschap verder professionaliseren. We zetten in op het ondersteunen van collectieve opdrachten en anticiperen op de intensivering van de ondersteuning van het Veiligheidsberaad én de (door-)ontwikkeling van crisisbeheersing binnen de veiligheidsregio's.

3.4 Versterken informatievoorziening en -positie

Veiligheidsregio's hebben informatie nodig om goed te kunnen functioneren. De toenemende complexiteit en dynamiek in onze samenleving en de effecten daarvan op publieke veiligheid maakt voorspellende en 'real time' informatie immers in toenemende mate essentieel voor het voorkomen en beheersen van dreigingen, incidenten, rampen en crises. Dit geldt voor de brandweer, andere hulpverleners in de frontlinie en partners in crisisbeheersing. NIPV ondersteunt de veiligheidsregio's en partners door mee te bouwen aan een sterke informatiepositie, waardoor het mogelijk wordt slimmer samen te werken, burgers beter te informeren over risico's én effectieve en efficiënte keuzes te maken voor de meest geschikte vorm van brandweezorg en crisisbeheersing.

Wat gaan we doen

In opdracht van het Veiligheidsberaad werkt NIPV samen met de 25 veiligheidsregio's aan een toekomstbestendige informatievoorziening voor een veilig en veerkrachtig Nederland. Basis hiervoor zijn uniforme informatievoorzieningen en gezamenlijke afspraken op het gebied van data verzamelen, opslaan, verwerken en delen. Kort gezegd: alles wat nodig is om van data informatie te maken voor de professional die daardoor over de juiste kennis beschikt om betere diensten te kunnen verlenen. Dit gaat dus verder dan het genereren van dashboards voor managers. Het gaat om 'intelligence' die daadwerkelijk toepasbaar is op de werkvloer, bijvoorbeeld om gericht goede voorlichting te kunnen geven of om bij te dragen aan een effectieve en veilige inzet.

Als opdrachtnemer zijn we belast met de doorontwikkeling en het beheer van de Landelijke voorziening crisisbeheersing (LCMS/LVCb). Daarnaast ondersteunen we de veiligheidsregio's bij het creëren van randvoorwaarden waarbinnen het mogelijk is veilig samen te werken met partners, bijvoorbeeld door het vergroten van de cyberweerbaarheid en door onderzoek te doen naar de toepasbaarheid en ethische aspecten van kunstmatige intelligentie. Eind 2023 voldoen we aan het basisnormenkader voor informatiebeveiliging binnen de overheid (Baseline Informatiebeveiliging Overheid).

NIPV is verder steeds op zoek naar zinvolle allianties die met behulp van optimale informatievoorziening bijdragen aan publieke veiligheid. We spelen graag een verbindende rol in de klassieke keten, maar ook in netwerken en knooppunten of tijdelijke ecosystemen rond het thema informatiegestuurde veiligheid. We willen adequaat inspelen op nieuwe ontwikkelingen en de behoefte van het Rijk, de veiligheidsregio's en de crisispartners. Recente initiatieven als het faciliteren van het LOT-C, het in samenwerking met de veiligheidsregio's ontwikkelen van 'business intelligence' en de deelname aan informatieplatforms tussen het Rijk, de veiligheidsregio's en andere crisispartners zoals het KCIO en KCR2, onderstrepen onze ambitie om in alle fasen van de crisisbeheersing wezenlijk bij te dragen aan een adequate informatievoorziening. Samenwerking is hierbij het sleutelwoord: wij verbinden en combineren de expertise van onze crisispartners met onze eigen kennis en kunde.



4 Meerjarenperspectief

Het meerjarenperspectief voor NIPV beschrijft de budgetten van dit jaar, voorgaande jaren en de jaren tot een met 2027. Hieruit blijkt de verwachte omzet per hoofdproductgroep en de ontwikkeling ervan over de jaren heen. De belangrijkste ontwikkelingen die de begroting 2023 met zich meebrengt, worden specifiek toegelicht. Bijlag 1 bevat de begroting 2023. In Bijlage 2 wordt ingegaan op de besteding naar financieringsvorm en wetsartikel en in Bijlage 3 op de financiering van collectieve opdrachten.

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.640	1.504	1.722	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	4.708	4.361	4.734	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.295	1.412	1.470	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	6.756	7.692	7.519	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	1.949	2.087	1.604	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	5.804	7.474	6.022	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	2.411	3.444	2.900	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.205	1.680	1.200	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	47	45	200	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	8.669	8.998	8.382	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	605	590	727	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	7.596	7.958	7.528	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	7.926	9.339	7.560	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	6.522	3.345	5.327	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	836	1.368	1.018	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	1.395	998	7.500	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	1.348	270	1.471	874	874	874	874	874
Overige projectopbrengsten	316	33.798	1.279	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Totaal besteding	61.028	96.363	68.162	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
WAS, NCV	4.381	5.871	4.848	4.723	4.723	4.723	4.723	4.723
Beheer Politiematerieel	3.180	4.287	3.740	3.876	3.876	3.876	3.876	3.876
Totaal JenV contractpartij	7.561	10.158	8.588	8.600	8.600	8.600	8.600	8.600
Totaal omzet NIPV	53.467	86.205	59.574	65.906	59.804	58.908	58.797	58.237

De belangrijkste ontwikkelingen ten opzichte van 2022 zijn:

➤ NIPV heeft ten aanzien van zijn vier pijlers ambities geformuleerd. In de begroting 2023 is dit terug te zien in een investering op de volgende gebieden:

- onderzoek: Kennis ontwikkelen, delen en toepassen voor brandweezorg en crisisbeheersing (Kennisontwikkeling)
- onderwijs: Versterken vak(manschap) voor brandweezorg en crisisbeheersing (Opleiden)
- ondersteuning: Ondersteunen veiligheidsregio's en overige partners (Diensten aan managementraden)
- informatie: Versterken informatievoorziening en -positie (Beheer informatie systemen)

De ambities op deze gebieden vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt enerzijds gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR, anderzijds wordt dit gefinancierd met onderuitputting uit voorgaande jaren. NIPV realiseert de ombuiging door budgetten te verlagen voor standaardisatie en inkoopsamenwerking.

- De fluctuatie in de meerjarenraming voor bovenregionale voorzieningen is een gevolg van verschillen in frequentie voor herhalende investeringen. Deze investeringen zaten voorheen in het meerjareninvesteringsplan en komen nu terug in de exploitatie.
- Het contract voor het Waarschuings- en alarmeringssysteem (WAS) loopt tot 2024. Vooralsnog is in de meerjarenraming een continuering in de cijfers opgenomen. Besluitvorming door het Rijk als opdrachtgever moet nog plaatsvinden. In 2022 heeft er een declaratie van aanvullende kosten plaatsgevonden. Dit is ook voor 2023 als incidentele bijdrage opgenomen.
- In 2023 dalen de uitgaven voor de landelijke ondersteuning op het gebied van grootschalig en specialistisch brandweeroptreden (GBO SO). Over het beheer van de nieuwe vormen van landelijke samenwerking op dit gebied is de besluitvorming nog niet afgerond. Met betrekking tot de meerkosten GBO SO vanaf 2024 zal nog financiële dekking gezocht moeten worden door middel van voorstellen die aan de opdrachtgevers worden aangeboden.

- In 2023 zal de Landelijke faciliteit meldkamer en verbindingen gefinancierd worden met incidentele middelen. De invulling van de financieringsbehoefte naar mensen en middelen wordt op dit moment onderzocht, zowel aan de zijde van opdrachtgever als opdrachtnemer. Naar verwachting zal dit in 2023 afgerond worden en is voor 2024 en verder bekend hoe de meldkamer structureel wordt gefinancierd.
- De uitlevering van het nieuwe operationele brandweeruniform is later gestart dan gepland en zal daardoor voor een groot deel in 2023 plaatsvinden. Dit leidt voor 2023 tot een extra omzet van circa € 5,2 miljoen. Deze cijfers zijn gebaseerd op een gehouden inventarisatie onder de veiligheidsregio's. De dienstverlening rond de brandweerkleding is opgezet volgens een coöperatieve vorm. Dat wil zeggen dat voor- en nadelen landelijk gezamenlijk worden gedragen.

Bijlage 1:

Begroting en bedrijfsvoering

Begroting

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
Baten (projecten)	53.465	86.205	59.574	65.906
Externe projectkosten	19.111	53.192	18.256	22.953
Kostprijs verkoop uitgeverij/ brandweerkleding	1.089	914	7.255	7.306
Bruto marge	33.265	32.099	34.063	35.647
Interne projectkosten	32.835	31.704	34.862	35.647
Projectresultaat (A)	430	395	-799	-
Baten (afdeling)	33.139	33.378	38.100	42.168
Lasten (afdeling)				
Personeelskosten	30.052	27.865	31.531	36.312
Materiële kosten	5.120	5.030	6.186	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-2.033	483	383	-759
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-1.603	878	-416	-759
Financiële baten-lasten (+)	-5	5	-	-
Bijzondere baten en lasten	-	100	-	458
Aandeel resultaat I.E. Beheer BV, NIBHV	396	373	300	300
Resultaat	-1.212	1.356	-116	Nihil
Aantal FTE	295	295	312	328

Toelichting

Baten

Begroting 2023 is gebaseerd op bestaand beleid zoals vastgelegd in de kaderbrief 2023. Daarnaast is rekening gehouden met autonome ontwikkelingen die bekend waren bij het opmaken van de begroting. Het merendeel van de begrotingsposten is ongewijzigd. Ten opzichte van de begroting 2021 zijn de volgende ontwikkelingen te melden:

- > In de begroting 2023 is ten aanzien van de dienstverlening voor veiligheidsregio's een prijsindex toegepast van 4,32%. Conform vastgestelde methodiek die werkt met voor- en nacalculatie (conform CPB). Zo wordt er in structurele zin nooit te veel of te weinig geïndexeerd ten opzichte van CPB-raming en kunnen enkel in een betreffend begrotingsjaar voor- of nadelige verschillen optreden.
- > Het Rijk heeft over 2022 een prijsindex op de rijksmiddelen van 3,69% toegekend, hetgeen aan extra middelen € 1.093.000 oplevert om de gestegen kosten van de rijkstaken te dekken.

Lasten

- > De personeelskosten stijgen in 2023 ten opzichte van de begroting 2022 als gevolg van:
 - > Een indexatie van de salariskosten met 6,5% als gevolg van de cao voor rijksambtenaren;
 - > Een stijging van ingehuurd personeel, onder meer als gevolg van het tijdelijk invullen van vacatures die zijn ontstaan gedurende de transitieperiode.
- > Voor het verschil in stijging tussen de lasten (6,5%) en de baten (3,69% - 4,32%) wordt de bestemde reserve bedrijfsrisico's aangesproken. De verwachting is dat dit nodig zal zijn zolang de bezetting van NIPV laag is (<95%). Om die reden is een onttrekking aan de reserve geraamd van 458k (2023) en 200k (2024).
- > De toename in formatie betreft:
 - > het in NIPV opnemen van medewerkers uit I.E. Beheer B.V. Het gaat hier om 14,55 FTE die binnen NIPV de afdeling Infosys gaan vormen.
 - > Uitbreiding met 1 fte t.b.v. hosting van de secretaris van de WVS per 1 januari 2022.

Financiering

(bedragen in duizenden euro's)

	Realisatie 2020	Realisatie 2021	Begroting 2022	Begroting 2023
1. Beschikbare financiering				
Rijksbijdragen Algemeen excl. Politie	27.741	26.677	26.387	27.635
Rijksbijdrage Algemeen van voorgaande jaren			1.130	918
Totaal Rijksbijdrage	27.741	26.677	27.517	28.553
Facturen	8.577	8.577	9.377	8.735
Totaal Financiering wettelijke taak	36.318	36.318	36.894	37.288
Collectieve bijdrage veiligheidsregio's	19.706	19.706	11.006	11.481
Opdrachten voor veiligheidsregio's			13.172	14.363
Bijdrage Doeluitkering Rampenbestrijding			3.732	3.866
Bijdrage voorgaande jaren BDuR				1.260
Werkzaamheden voor derden	5.004	5.004	3.069	6.248
Totaal beschikbare financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
2. Benodigde financiering				
Omzet	53.467	50.870	59.285	65.907
Activiteiten waarvoor JenV contractpartij is*	7.561	10.158	8.588	8.599
> WAS en NCV	4.381	5.871	4.848	4.723
> Beheer Politiematerieel	3.180	4.287	3.740	3.876
Totaal benodigde financiering	61.028	61.028	67.873	74.506
3. Verschil	-	-	-	-

*) Gaat niet via V&W rekening van NIPV, maar wel uitgaven die uit rijksbijdrage worden gefinancierd

Toelichting

In de begroting 2023 zijn ambities opgenomen voor het versterken van de dienstverlening door NIPV. Deze vergen gezamenlijk € 3,5 miljoen investering. Dit wordt deels gefinancierd vanuit ombuiging van budgetten uit de Rijksbijdrage en BDuR. Het tekort van € 2,1 miljoen dat resteert wordt gefinancierd met onderuitputting van de Rijksbijdrage en BDuR uit voorgaande jaren.

Begroting NIPV 2023-2027

(bedragen in duizenden euro's)

	2023	2024	2025	2026	2027
Beleids- en strategie advisering	1.786	1.786	1.786	1.786	1.786
Diensten aan managementraden	5.526	5.526	5.526	5.526	5.526
Kennis makelen	1.375	1.375	1.375	1.375	1.375
Kennisontwikkeling	8.789	7.789	7.789	7.789	7.789
Kennisfuncties	2.139	2.139	2.139	2.139	2.139
Opleiden	7.292	6.292	6.292	6.292	6.292
Examinering	3.317	3.317	3.317	3.317	3.317
Training en bijscholing	1.252	1.252	1.252	1.252	1.252
Advies	-	-	-	-	-
Beheer informatie systemen	10.853	9.353	9.353	9.353	9.353
Toezicht certificering	753	753	753	753	753
Materieelbeheer	8.258	8.258	8.258	8.258	8.258
Instandhouding voorzieningen (multi)	8.050	8.050	8.050	8.050	8.050
Bovenregionale voorzieningen	4.350	4.248	4.352	4.241	4.381
Standaardisatie	562	562	562	562	562
Kleding dienstverlening	8.003	5.503	4.503	4.503	3.803
Inkoop	874	874	874	874	874
Opbrengst Bedrijfsvoering	-	-	-	-	-
Overige projectopbrengsten	1.325	1.325	1.325	1.325	1.325
Projectopbrengsten	74.506	68.404	67.508	67.397	66.837
Externe projectkosten	38.566	31.066	29.566	29.066	28.506
Bruto marge	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Interne projectkosten	35.940	37.338	37.942	38.331	38.331
Projectresultaat (A)	-0	-0	-0	-0	-0
Baten (afdeling)	42.168	42.168	42.168	42.168	42.168
Lasten (afdeling)					
Personeelskosten	36.312	36.053	35.853	35.853	35.853
Materiële kosten	6.615	6.615	6.615	6.615	6.615
Afdelingsresultaat (B)	-759	-500	-300	-300	-300
Resultaat voor Financiële baten-lasten (A+B)	-759	-500	-300	-300	-300
Financiële baten en lasten (+)	-	-	-	-	-
Bijzondere baten en lasten	458	200	-	-	-
Aandeel Resultaat IE Beheer B.V.	300	300	300	300	300
Resultaat	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil	Nihil
Aantal FTE (ep)	328	328	328	328	328

Risicomanagement

We hebben bedrijfsrisico's geïdentificeerd die betrekking hebben op veranderende marktomstandigheden en daarmee een vermindering van de omzet.

Bij NIPV worden elk jaar eventuele bedrijfsrisico's gedetecteerd.

De belangrijkste risico's van NIPV hebben betrekking op:

- > wijzigingen in de organisatie, transitie naar NIPV: € 0,9 miljoen.
- > bedrijfsrisico's als gevolg van veranderende marktomstandigheden: € 1,1 miljoen.

Binnen het eigen vermogen is hiervoor de bestemde reserve Bedrijfsrisico's gevormd van € 2 miljoen.

Als gevolg van een lage bezetting bij NIPV en een lagere indexering van opbrengsten dan de stijging van de lonen, zal in 2023 en 2024 een onttrekking aan de bestemde reserve nodig zijn, waardoor het totaal van de bestemde reserve bedrijfsrisico's daalt naar € 1,3 miljoen (ultimo 2024). Naast deze reserve zijn de wettelijk verplichte reserves van € 2,2 miljoen niet vrij besteedbaar.

Andere risico's zijn:

- > langdurige uitval door ziekte van medewerkers;
- > onvrijwillige beëindigingen van dienstverbanden;
- > indexering van kosten wordt onvoldoende doorberekend in tarieven van geleverde diensten;
- > hanteren van 'verdienmodellen' voor de uitvoering van opgedragen gemeenschappelijke werkzaamheden waarbij het risico voor rekening van NIPV is zoals netcentrisch werken;
- > het beëindigen van de dienstverlening aan de politie voor het beheer van bijzondere politiemiddelen.
- > op termijn (mogelijk vanaf 2025) afbouw van het WAS-stelsel.

Ter afdekking van bepaalde risico's heeft NIPV verschillende verzekeringen afgesloten voor gebouwen, aansprakelijkheid, schade aan materieel en aan personeel gerelateerde verzekeringen. Het risico veroorzaakt door ziekteverzuim is niet verzekerd.

Bedrijfsvoering

Als kennisinstituut willen we de crisisbeheersing en brandweezorg zo goed mogelijk versterken. Om dat te kunnen doen gaan we onze organisatie zo effectief en efficiënt mogelijk inrichten en aansturen. Onze ambitie is om de wisselwerking en samenwerking met en binnen de organisatieonderdelen te optimaliseren, zodat de organisatie zo goed mogelijk in staat wordt gesteld zijn kerntaken uit te voeren. Het uitgangspunt hierbij is dat beleid en beheer hand in hand gaan en integraal management centraal staat.

De staf Bedrijfsvoering vervult hierin de rol van katalysator door de verschillende bedrijfsmiddelen te verbinden aan de doelstellingen van de organisatie om deze zo effectief mogelijk te behalen. Het leveren van actuele, kwalitatief hoogwaardige informatie is hiervoor randvoorwaardelijk. Op basis van deze informatie kunnen we als gehele organisatie beter anticiperen en meer proactief optreden. Wij streven naar continue verbetering van ons bedrijfsmodel en willen daarbij tegemoet komen aan de

behoefte aan transparantie en inzicht in onze kosten en opbrengsten. Onder meer door een jaarlijkse tussentijdse rapportage te bespreken met de veiligheidsregio's waarin we openheid geven over de realisatie van onze doelstellingen.

Overhead

We hanteren gedifferentieerde tarieven voor de uitvoering van de verschillende taken en opdrachten. Voor de wettelijke taken en opdrachten voor derden wordt het standaardtarief gehanteerd en voor de gemeenschappelijke opdrachten van de veiligheidsregio's wordt een gereduceerd tarief gehanteerd. Onze overhead wordt jaarlijks gebenchmarkt en ligt op het niveau van de best opererende zbo's en is vergelijkbaar met die van veiligheidsregio's.

Investeringsbegroting

Specificatie investeringen in 2023 (bedragen in €)

	2023
Gebouwen/terreinen regulier	1.700.000
Automatisering hardware	205.700
Automatisering software	314.600
Inventarissen	230.000
Machines/installaties	400.000
Totaal	2.850.300

Toelichting op de investeringsbegroting:

- > gebouwen/terreinen regulier: investeringen in de gebouwen en terreinen als gevolg van de meerjaren onderhoudsplanning.
- > automatisering hardware: reguliere vervanging van Pc's en laptops.
- > automatisering projecten: projecten om automatisering up-to-date te houden. Dit betreft onder meer investeringen in informatiebeveiliging.
- > inventarissen reguliere vervanging van inventaris.
- > machines/installaties: investeringen in toegangscontrole en regulier onderhoud.

Solvabiliteit en liquiditeit

Het eigen vermogen als percentage van het totale vermogen in de geconsolideerde jaarrekening 2021 bedraagt ultimo 2021 27,9%. De Current Ratio (vlottende activa gedeeld door vlottende schulden en voorzieningen), een maatstaf voor liquiditeit, bedraagt ultimo 2021 1,18. Deze waarden geven aan dat NIPV een financieel gezonde organisatie is.

Verbonden partijen

NIPV heeft in de volgende rechtspersonen een bestuurlijk en financieel belang (zie tabel).

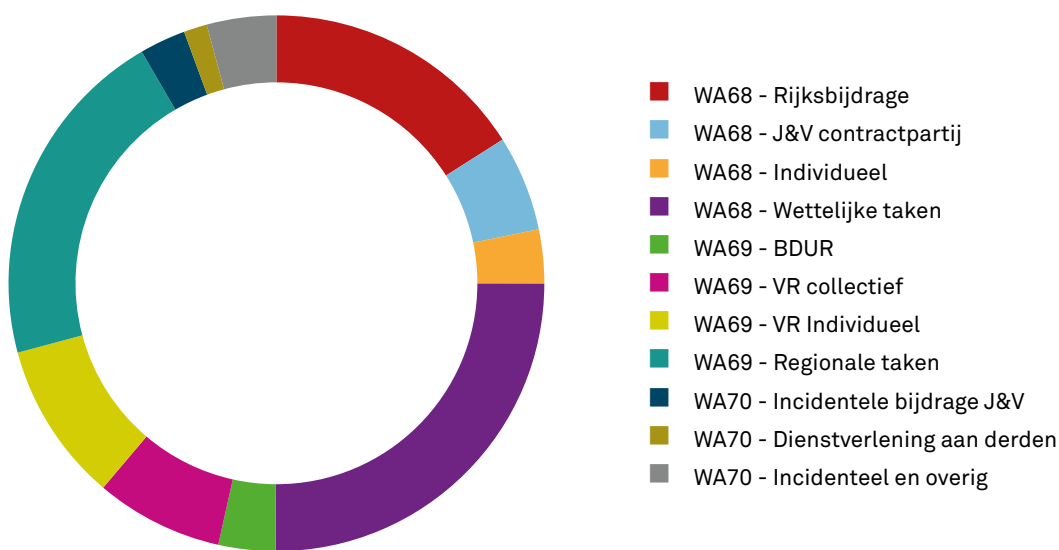
Geconsolideerde vennootschappen	Vestigingsplaats	Aandelenbelang	% consolidatie
NIBHV B.V.	Rotterdam	77,78%	100%
I.E. Beheer B.V.*	Woerden	100%	100%

* Met ingang van 01-01-2023 worden de werkzaamheden en medewerkers van I.E. Beheer opgenomen in de organisatie van NIPV. In 2023 zal I.E. Beheer B.V. worden opgeheven.

Bijlage 2:

Besteding naar financieringsvorm en wetsartikel in 2023

Belangrijkste mutaties	2022	2023	Mutatie	Toelichting
WA68 – Rijksbijdrage	22.959	23.830	872	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +/- 149k
WA68 – J&V contractpartij	8.588	8.600	12	Indexatie 3,69% en structurele bijdrage WAS-beheer gestopt +/- 290k
WA68 – Individueel	4.387	4.858	471	Indexatie 3,69% en stijging afname examens +300k
WA68 – Wettelijke taken	35.934	37.288	1.355	
WA69 – BDUR	3.732	5.125	1.394	Indexatie 3,69% en bijdrage voorgaande jaren +1.267k
WA69 – VR collectief	11.006	11.481	475	Indexatie 4,32%
WA 69 – VR individueel	13.172	14.363	1.191	Indexatie 4,32% en stijging kosten projecten o.a. WVSV +300k
WA69 – Regionale taken	27.910	30.970	3.060	
WA70 – Incidentele bijdrage J&V	2.426	4.150	1.725	Indexatie 3,69% en nieuwe bijdragen o.a. WAS en MBMO
WA70 – Dienstverlening aan derden	1.893	2.098	205	Indexatie LVCb 4,32%
WA70 – Incidenteel en overig	4.319	6.248	1.930	
	68.162	74.506	6.344	



	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
3. TEC		753						753
2211 - Toezicht Certificering		753						753
4. Veiligheidsregio's Diensten Centrum		1.155	1.473	8.988	4.936	1.062		17.614
1111 - Bestuursondersteuning Veiligheidsberaad			1.473					1.473
1113 - Werkbudget Veiligheidsberaad					313			313
1211 - Ondersteuning managementraden VR's					1.820			1.820
1213 - Stimulering diversiteitsbeleid					40			40
1215 - Jeugdbrandweer					19			19
1224 - Strategische advisering VR's					334			334
1225 - Programma Internationaal					37			37
1230 - Programmamanagement Agenda UAB RCDV					454			454
1234 - Brandweerevent				313	57			370
1240 - Communicatie t.b.v. VR's en brandweer					596			596
1261 - Brandweer Monument					30			30
1262 - Bevolkingszorg					111			111
1263 - Kwaliteitsbureau					250			250
1264 - Brandweer.nl					313			313
1282 - Werkgeversvereniging Veiligheidsregio's				411				411
1283 - Nationaal Veiligheidsinstituut		270						270
2113 - Electronische Leeromgeving (ELO)					420	19		439
2152 - Proces ondersteuning IV t.b.v. BRW en VR's					142			142
2156 - Meldkamer BRW en Multi Opschaling (MBMO)						1.042		1.042
2711 - Standaardisatie		272						272
2811 - Brandweerkleding				7.824				7.824
2815 - Brandweeronderzoekingen				179				179
2821 - Kennisfunctie inkoop		613						613
2822 - Ondersteuning landelijke aanbestedingen				261				261
5. Centrum Ondersteuning Landelijke Slagkracht	4.612	16.282	2.071	774	4.770	2.384	2.098	32.991
1223 - Innovatie VR's					188			188
1521 - Ondersteuning innovatie		316						316
1522 - Innovatieprojecten		52				52		104
2112 - Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)					521			521
2114 - BI-voorziening					383			383
2115 - Beheer Landelijk Koppelvlak					273			273
2116 - Landelijke voorziening GEO					774			774
2118 - ICT Verkeersplein					219			219
2121 - IV- Beheer overige gemeenschappelijke applicaties					44			44
2130 - LVCb – VR's (NCW, LCMS)					2.106			2.106
2131 - LVCb – GZ (NCW, LCMS)				696				696

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
2132 - LVCb – Overige Crisispartners (NCW, LCMS)							1.962	1.962
2133 - LVCb – Diensten NCC en LOCC (NCW, LCMS)							136	136
2151 - Programma IV		528						528
2155 - IV projecten BDuR			262					262
2157 - IV Advies					261			261
2311 - Algemeen		2.304						2.304
2312 - Piketorganisatie		713						713
2411 - Materieelbeheer Politie	4.612							4.612
2511 - USAR		2.099						2.099
2512 - Beheer WAS		3.787				518		4.306
2513 - Beheer NCV		1.371						1.371
2514 - Landelijk Logistieke Voorraad		274						274
2515 - Landelijke Noodvoorraad Beschermingsmiddelen						1.296		1.296
2521 - Derden		32		78		518		629
2611 - Grootchalig brandweeroptreden en specialistisch optreden (GBO-SO)		3.455						3.455
2612 - Grootchalig Geneeskundige Bijstand (GGB)		553						553
2613 - Nationale reddingsvloot (NRV)			342					342
2614 - Ondersteuning Brandweer en Normering		290						290
2615 - Standaardisatie Materieel		507						507
2683 - Versterken informatiepositie			1.467					1.467
6. Nederlandse Academie voor Crisisbeheersing en Brandweertzorg	287	6.780	1.064	2.305	647	705		11.788
1265 - Brandonderzoek en kennisregie					330			330
1312 - Kennisplein (BZ, CB en DW)		1.062		10				1.073
1421 - Kennisdocumenten (BZ en CB)		697						697
1431 - Onderzoek en contentontwikkeling Brandweerkunde		1.632		417		415		2.464
1433 - Onderzoek en contentontwikkeling Crisisbeheersing		663		313		104		1.080
1434 - Onderzoek en contentontwikkeling Transportveiligheid		454	214	313		187		1.168
1437 - Kwaliteitszorg onderzoek		269						269
1440 - Programma risico- en crisiscommunicatie					109			109
1450 - Data-analyse		106	502					608
1511 - Kenniscentrum Voorrangsvoertuigen		210						210
1512 - Kenniscentrum Arbeidsveiligheid		555						555
1513 - Centrum Veiligheid en Digitalisering		259						259
1613 - Opleidingen Crisismanagement	287	632		835				1.754
1614 - Opleidingen GHOR		238		313				551
1615 - Opleidingen management en leiderschap (crisisbeheersing)			347					347

	WA68 – Individueel	WA68 – Rijksbijdrage	WA69 – BDUR	WA69 – Individueel VR	WA69 – Regiobijdrage VR	WA70 – Individueel J&V	WA70 – Markttaken	Eindtotaal
1620 - Vakbekwaamheid bevolkingszorg				104	209			313
7. Centrum voor Opleiding en Vorming Brandweer	3.835	3.584	518	2.295	1.128			11.361
1266 - Oefenbank					81			81
1411 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (niet-operationeel)			259					259
1412 - Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds (operationeel)		400			1.047			1.447
1415 - Kwaliteitsproducten en -tools		126						126
1611 - Leergangen brandweermanagement (niet-operationeel)	259	726						985
1612 - Overige brandweeropleidingen (niet-operationeel)				522				522
1616 - Kwaliteitszorg onderwijs			52					52
1617 - Leergangen brandweermanagement (operationeel)	259	2.332						2.591
1618 - Overige brandweeropleidingen (operationeel)				522				522
1619 - Opleidingen management en leiderschap (niet-operationeel)			207					207
1712 - Examinering afname	3.317							3.317
1814 - Bijscholingen en trainingen risicobeheersing				313				313
1815 - Bijscholingen en trainingen incidentbestrijding				469				469
1816 - Bijscholingen en trainingen incidentmanagement				469				469
Eindtotaal	8.735	28.554	5.125	14.363	11.481	4.150	2.098	74.506

Bijlage 3:

Financiering collectieve opdrachten

De gezamenlijke veiligheidsregio's hebben de uitvoering van diverse werkzaamheden belegd bij NIPV. In het verleden is ervoor gekozen om bepaalde activiteiten te verdelen naar inwonertal. Bij andere activiteiten is juist ervoor gekozen om de bijdrage te baseren op een vast bedrag per regio.

Voor de inzichtelijkheid hebben wij onze activiteiten nu gerangschikt der categorie. In navolgend overzicht treft u aan welk bedrag NIPV voor de uitvoering daarvan per activiteit van de regio's ontvangt. De genoemde bedragen zijn zoals aangegeven op basis van het prijspeil 2022, waarbij voor 2023 rekening dient te worden gehouden met een verwerking van de prijsindex.

Opdrachten verdeeld naar inwonertal

	Per inwoner	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
1	Ondersteuning RCDV	1211	1.745.107	1.745.107	1.820.496
2	Jeugdbrandweer	1215	18.000	18.000	18.778
3	Diversiteitsbeleid	1213	38.000	38.000	39.642
4	Strategische advisering VR's	1224	320.000	320.000	333.824
5	Programma Internationaal	1225	35.000	35.000	36.512
6	Programmamanagement Agenda UAB RCDV	1230	435.500	435.500	454.314
7	Brandweerevent	1234	55.000	55.000	57.376
8	Communicatie t.b.v. VR's en brandweer	1240	571.000	571.000	595.667
9	IV-ondersteuning brandweer en advies	2152	200.000	136.000	141.875 *
10	Beheer Elektronische Leeromgeving (ELO)	2113	402.845	402.845	420.248
11	Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds	1411	1.003.701	1.003.701	1.047.061
12	Beheer Landelijk Koppelvlak	2115	262.050	262.050	273.371
13	BI-Voorziening	2119	366.870	366.870	382.719
14	LVCb - VR's (NCW, LCMS)	2130	2.018.917	2.018.917	2.106.134
Subtotaal per inwoner			7.471.988	7.407.988	7.728.015

* (Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management'(nr 25), is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

Toelichting:

1. Ondersteuning RCDV

Dit betreft de ondersteuning en advisering van de RCDV, inclusief de vergaderingen van de daaronder liggende gremia. Onder deze ondersteuning wordt de inhoudelijke en procesmatige ondersteuning verstaan van de onderliggende taskforces, programma's en projecten. De ondersteuning en advisering vinden plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke keten. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

	2023 excl index	2023 incl index
Programma OMR 2021, formatieve capaciteit	1.495.107	1.495.107
Prijzontwikkeling 4,32%		57.389
RCDV – algemeen programmabudget	50.000	50.000
RCDV – organisatie bijeenkomsten – werkbudget	70.000	70.000
Werkbudget Brandveiligheid (Risicobeheersing)	25.000	25.000
Werkbudget Incidentbestrijding	25.000	25.000
Werkbudget Risico- en crisisbeheersing (C&R)	25.000	25.000
Werkbudget Leren en ontwikkelen (Vakbekwaamheid & Kennis)	15.000	15.000
Werkbudget Bedrijfsvoering (Mens & Bedrijfsvoering)	25.000	25.000
Werkbudget Hoofden Veiligheidsbureaus	15.000	15.000
	1.745.107	1.802.496

2. Jeugdbrandweer

Vanaf oudsher wordt de Stichting Jeugdbrandweer financieel ondersteund. Nederland telt op dit moment meer dan 150 jeugdbrandweerkorpsen. Deze kweekvijver is een waardevolle toevoeging voor de brandweer omdat een deel van de jeugdliden later doorstroomt naar de reguliere brandweer. Met de pilot ‘Manschap voor jeugdbrandweer’ tracht de Stichting Jeugdbrandweer dit aantal te vergroten. Met deze pilot, die in opdracht van de RCDV wordt uitgevoerd, wordt een gedeelte van dezelfde les- en leerstof als die van de manschapopleiding bij de brandweer aangeboden aan de jeugdbrandweer. Het onderdeel Brandbestrijding kan al tijdens de jeugdbrandweeryaren worden afgerond met een geldig examen. Op deze manier krijgt een jeugdlid ook echt erkenning voor de kennis en ervaring die hij of zij heeft opgedaan tijdens de jeugdbrandweer. Dat motiveert om door te stromen naar de reguliere brandweer. De portefeuillehouder Jeugdbrandweer in de RCDV onderhoudt het contact met deze stichting.

3. Diversiteit

Op 22 maart 2018 heeft het DB van de RBC de verkenning “De kracht van het verschil: verkenning diversiteit” besproken. In deze verkenning zoekt de brandweer verbinding met de samenleving, die gekenmerkt wordt door verschillende soorten mensen. De brandweer wil een organisatie zijn waar iedereen zich thuis kan voelen en waar iedereen zichzelf kan zijn. Een diversere brandweer betekent een brandweer die ‘de kracht van het verschil’ omarmt, die ziet dat zij daardoor tot meer in staat is en die een overheidsdienst is die past bij de huidige tijd. Dit bevordert de vitaliteit en veerkracht van de organisatie en is beter voor de samenleving. Het landelijke programma diversiteit ondersteunt dit. Daarbij is geconcludeerd dat de kern van het programma diversiteit zich moet focussen op het in gang brengen van een beweging.

Een beweging gericht op het uiteindelijk onderdeel laten zijn van de bedrijfscultuur in de regio's; daarin moet het zijn verankering vinden. De Kam onderhoudt contact met netwerken HR, Brandweervrouwen en Roze Rood en bereidt themasessie voor met ondersteuning vanuit VDC. De sociaal economische raad (SER), project diversiteit in bedrijf, heeft contact gezocht rondom de charter diversiteit die een aantal regio's en IFV hebben ondertekend en heeft geïnformeerd naar het vervolg. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

4. Strategische advisering VR's

Met ingang van 1 januari 2020 is er een Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio's van de 25 veiligheidsregio's in Nederland. Het is de ambitie van de Raad om één professioneel (management)gezag van en voor de samenwerkende veiligheidsregio's te zijn voor crisisbeheersing en brandweezorg. Uiteraard met als doel bij te dragen aan een veilige leefomgeving voor alle Nederlanders, nu en in de toekomst. Om focus aan te kunnen brengen in het strategische denken en handelen vanuit professioneel gezag ontwikkelt de RCDV een strategische agenda op de toekomst. In deze agenda geeft de Raad richting aan haar ontwikkelopgaven voor de komende jaren, houdt strategisch koers op haar maatschappelijke opgave(n) en geeft vorm en inhoud aan toekomstbestendige crisisbeheersing en brandweezorg voor de Nederlandse samenleving. NIPV ondersteunt de RCDV in deze ambitie via strategische advisering op de collectieve agenda en de toekomst, het daadwerkelijk bouwen van de strategische agenda, vanuit een passende en

transparante structuur en organisatie¹, conform de leidende principes van de RCDV voor professioneel handelen. Dat betekent ook ondersteunen van de RCDV in het koppelen van strategische agenda en vraagstukken aan die van belangrijke partners en het periodiek monitoren, leren en actualiseren van de doelstellingen van strategische agenda (Strategische Innovatie Cyclus). De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

5. Programma Internationaal

Het werk van de veiligheidsregio's en brandweer wordt steeds meer beïnvloed door ontwikkelingen van buiten Nederland (politiek, maatschappelijk, technologisch etc.). Weten wat er speelt en dat kunnen benutten voor de agenda van de RCDV wordt daarom steeds belangrijker. In 2014 heeft de RBC het 'Programma Overleg Internationaal' (POINT) ingesteld, met een meerledig doel:

- > public affairs: structureel, traceerbaar internationaal formeel vertegenwoordigd zijn;
- > kennis internationaal verbinden;
- > inzicht hebben en regie houden op de internationale agenda. Tijdig op de hoogte te zijn van Europese regelgevingstrajecten, in samenwerking met de Nederlandse overheden wet- en regelgeving op Europees niveau (mee) beïnvloeden;
- > EU-programma's kennen en beïnvloeden en zicht hebben op subsidiemogelijkheden.

De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. De uitvoering van dit programma wordt verzorgd door de Veiligheidsregio Twente.

6. Programmamanagement Agenda UAB RCDV

Dit betreffen structurele middelen voor formatie die zich bezig houdt met het proces van het beheren van meerdere gerelateerde projecten, met de bedoeling de prestaties van het geheel als totaal te verbeteren. Daarbij gaat het

om 'visie én plan' in de juiste vorm om te zetten en te verbinden en daarover terug te koppelen naar de RCDV als opdrachtgever. Het programmatisch werken is vooral het werken aan een verandering 'samen met het veld', de professionals in de veiligheidsregio's. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Deze formatie is in de afgelopen jaren steeds tijdelijk ingevuld t.b.v. programmamanagement, ondersteuning en activiteiten in het kader van brandveilig leven en publiekscommunicatie. In de loop van 2022 zullen de wensen hiervoor bij de portefeuillehouders worden geïnterpreteerd en aan de RCDV ter besluitvorming worden aangeboden.

7. Brandweerevent

Het jaarlijkse Brandweerevent kent een traditie van meer dan 100 jaar. Op dé jaarlijkse bijeenkomst van de brandweer bespreken ruim duizend brandweercollega's vanuit het hele land thema's rond de toekomst van de brandweer. In 2021 is het event voor het eerst hybride uitgevoerd. Het programma, met sprekers uit binnen- en buitenland, wordt samengesteld door de eventcommissie in nauwe afstemming met de vakraden en de voorzitter van de RCDV. Het is een inspirerend, leerzaam en interactief programma. Zo bespreken brandweercollega's actuele casussen en incidenten die plaatsvonden onder bijzondere omstandigheden. Ze gaan in gesprek over ontwikkelingen als de toekomstverkenning brandweer, situationele commandovoering, de Omgevingswet, brandonderzoek en vrijwilligheid. Tijdens het event staat regelmatig een toespraak van een bekend boegbeeld op het programma. De RCDV fungeert als opdrachtgever. De eventcommissie bestaat uit leden die deels zijn afgevaardigd uit de veiligheidsregio's. Van oudsher wordt het jaarlijkse Brandweerevent financieel ondersteund. Deze vaste bijdrage is bedoeld ter dekking van de uren van het eventbureau voor de voorbereiding, uitvoering en afhandeling van het evenement, zowel live als online. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014.

¹ Veiligheidsregio's als professioneel gezag, storytelling' en 'Voorstel samenwerkingsstructuur RCDV, anders samenwerken op landelijk niveau', november 2020.

8. Communicatie t.b.v. VR's en brandweer

De activiteiten op het gebied van woordvoering communicatieve ondersteuning van de brandweer en veiligheidsregio's volgen uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV. De doelstellingen van het communicatieteam zijn o.a. het versterken van de binding met het veld, de hulpverlener. Het informeren over de relevante ontwikkelingen, het verscherpen van de focus en het verhogen van de trots en arbeidsethos van de hulpverlener. O.a. een Brandweerkant met interessante en leerzame verhalen met veel bijdragen van veel collega's in de regio's. Een boeiende Brandweerkant die ligt op alle koffietafels in de kazernes.

	2023 excl index	2023 incl index
Communicatie uitvoering programma, formatie	430.500	430.500
Prijsontwikkeling 4,32%		24.667
Regulier communicatiebudget voor o.a. de Brandweerkant	63.000	63.000
Viadesk "Mijn Brandweer"	45.000	45.000
Promotie & voorlichting, incidenteel	17.000	17.000
Communicatiemiddelen	15.500	15.500
	5 71.000	595.667

9. IV-ondersteuning brandweer en advies

Vanuit deze formatie vindt de procesondersteuning plaats aan het Programma Overleg Informatievoorziening (POI) en advisering aan VB en RCDV. Dit betreft onder andere ook de begeleiding van het programma Informatievoorziening Veiligheidsregio's 2020-2025. E.e.a. vindt plaats binnen één ambtelijke en bestuurlijke lijn met specifieke deskundigheid op het gebied van crisisbeheersing en brandweezorg opererend op het snijvlak van veiligheidsregio's, crisispartners en Rijk. De oorsprong van dit budget volgt uit de overgang van bureau Brandweer Nederland naar het IFV conform het inrichtingsplan bestuurs- en directieondersteuning IFV en bureau Brandweer Nederland d.d. 27 juni 2013 en het afsprakenkader 16 mei 2014. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. informatievoorziening voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 25 Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM) -2157.

10. Elektronische leeromgeving (ELO)

In de RBC is op 14 maart 2014 ingestemd met de aanbesteding voor een elektronische leeromgeving. Het bedrag voor de jaarlijkse exploitatie is oorspronkelijk begroot op € 347.390,-. In 2015 is een convenant met SLA opgesteld tussen het IFV en de veiligheidsregio's, waarin de afspraken rond het beheer van de ELO zijn vastgelegd. De exploitatiekosten zijn tot 1 januari 2016 bekostigd uit Europese subsidiemiddelen. Vanaf 2016 dragen de regio's de exploitatielasten waarbij voor de verdeelsleutel wordt uitgegaan van het aantal operationele fte's. Inmiddels is het bedrag naar boven bijgesteld als gevolg van loon- en prijsontwikkeling.

11. Publicaties en leerstofontwikkeling ontwikkelfonds

In het Veiligheidsberaad van 25 mei 2012 is ingestemd met het versterkingsplan Brandweeronderwijs. Onderdeel hiervan was het landelijk beleggen van onderhoud en ontwikkeling van les- en leerstof bij het IFV. In maart 2014 is door de RBC een besluit genomen over de totstandkoming van een ontwikkelfonds voor les- en leerstof (deelproject 4, VBo) in plaats van de financiering via de verkoop van boeken en lesmateriaal. Hierbij ging het zowel om het ontwikkelen als het beheren van les- en leerstof. Op dit moment worden vanuit dit fonds, door het IFV, in opdracht van de Werkveldadviescommissie, kwalificatiedossiers en leergangen ontwikkeld en geactualiseerd. In de agendacommissie van de RCDV d.d. 17 december 2020 is voorts besloten om het ontwikkelfonds lesstof brandweer in breder perspectief in te kunnen zetten voor de ontwikkeling van vakbekwaamheidsproducten voor vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven. Met het structureel beschikbaar stellen van het ontwikkelfonds voor zowel vakbekwaam worden als vakbekwaam blijven kan er beter en sneller worden ingespeeld op de vakbekwaamheidsbehoeften in het veld. Vakbekwaam worden en vakbekwaam blijven sluiten nauw op elkaar aan, waardoor wordt voorkomen dat er verschillen blijven bestaan binnen korpsen tussen nieuw opgeleid personeel en zittend personeel. Deze zogenaamde warme overdracht houdt niet alleen het repressieve personeel op peil, maar ook de kwaliteit van de vakbekwaamheidsorganisatie, docenten, instructeurs en oefenleiders.

12. Landelijk Koppelvlak (zie ook punt 1)

Het opleveren van een Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling was een van de speerpunten uit het meerjarenprogramma IV 2015-2020. De pilot is in juni 2020 afgerond en in de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in beheer nemen van deze voorziening. De beheerkosten bedragen € 262.050,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

13. BI voorziening (zie ook LVCb)

Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het in beheer nemen van de landelijk Business Intelligence voorziening. Deze voorziening ondersteunt veiligheidsregio's in het informatiegestuurd werken en biedt mogelijkheden tot het opstellen van statistieken, informatieoverzichten en dashboards. De beheerkosten voor deze voorziening bedragen € 366.870,- (prijspeil 2021). Het bedrag wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

14. Landelijke Voorziening Crisisbeheersing LVCb - VR's (vh. Netcentrisch werken)

In 2010 hebben alle veiligheidsregio's het convenant Project Netcentrisch Werken ondertekend.

Daarin is bepaald dat de regio's vanaf 2012 gezamenlijk de volledige exploitatielasten van het landelijk crisismanagement systeem (LCMS) dragen. De kosten waren in het convenant begroot op maximaal € 2.500.000,- waarbij is aangegeven dat het bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling. De verdeling van de kosten geschiedt op basis van inwoneraantallen per veiligheidsregio. Per 2021 valt € 600.000,- aan middelen vrij voor Netcentrisch werken (NCW) en LCMS. Reden hiervoor is dat de afschrijving op de aankoopkosten en goodwill van HDP op 1 januari 2021 is afgerond. Op 18 maart 2016 besloot het Veiligheidsberaad dat het overschot zou worden bestemd voor de financiering van de landelijke GEO-voorziening. In de RCDV van 26 juni 2020 is ingestemd met het in stand houden van de beheerbijdrage voor de landelijke GEO-voorziening (zie ook onder 10: bijdrage programma GEO) en om de vrijvallende middelen binnen NCW te herbestemmen voor het structurele beheer van de landelijke Business Intelligence voorziening en het Landelijk Koppelvlak voor data-uitwisseling.

Tevens is in de RCDV besloten om de bijdrage die veiligheidsregio's betalen voor de LVCb (Landelijke Voorziening Crisisbeheersing) met ingang van 2021 vast te stellen op € 2.018.917.

Opdrachten verdeeld per regio

	Per regio	Nr	2022	2023 excl. index	2023 incl. index
15	Werkbudget Veiligheidsberaad	1113	300.000	300.000	312.960
16	Brandweer Monument	1261	28.547	28.547	29.780
17	Kwaliteitsbureau Ondersteuning Visitatie VR's	1263	240.000	240.000	250.368
18	Brandweer.nl	1264	300.092	300.092	313.056
19	Ondersteuning overleg Bevolkingszorg	1262	106.581	106.581	111.185
20	Slachtoffer Informatiesysteem (SIS)	2112	499.739	499.739	521.328
21	Beheer GEO	2116	742.214	742.214	774.278
22	ICT verkeersplein	2118	209.640	209.640	218.696
23	Kernregistratie & gemeenschappelijke applicaties	2121	42.571	42.571	44.410
24	Innovatie VR's	1223	180.000	180.000	187.776
25	Advies IV en innovatie (VVIM)	2157	186.000	250.000	260.800*
26	Vakbekwaamheid bevolkingszorg	1620	200.120	200.120	208.765
27	Programma risico- en crisiscommunicatie	1438	104.109	104.109	108.607
28	Brandonderzoek en kennisregie	1265	316.000	316.000	329.651
29	Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven	1266	78.000	78.000	81.370
Subtotaal per regio			3.533.613	3.597.613	3.753.030

* Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. nr 14 IV-ondersteuning brandweer en advies en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management' nr 29, is een andere budgetverdeling ontstaan (tussen 9 en 25). Het effect daarvan is een beperkte verschuiving tussen de verdeelsleutel 'per inwoner' en 'per regio'.

15. Werkbudget Veiligheidsberaad

In het VB van 11 december 2015 is gesproken over de doorontwikkeling van het VB en de professionalisering van het IFV. Op 14 oktober 2015 is de notitie Doorontwikkeling voorgelegd aan de besturen van de Veiligheidsregio's ter consultatie. Eén van de voorstellen in de notitie was het aanleggen van een werkbudget ten laste van de BDUR. In het VB van 11 december 2015 is het voorstel gedaan om per regio € 30.000,- op te halen over de periode 2016-2019, zodat per jaar € 750.000,- beschikbaar komt. Als uitvloeisel van de evaluatie van het VB in 2017 heeft het DB VB op 22 november 2017 een voorstel gedaan aan het VB om vanaf 2018 structureel te beschikken over een werkbudget van € 300.000,-. Per regio wordt hiervoor € 12.000,- gecollecteerd. Hierdoor is de bijdrage aan het werkbudget over 2018-2021 voor regio's € 18.000,- lager uitgevallen dan aanvankelijk was begroot. In de vergadering van het VB van 14 december 2020 is ingestemd met het voorstel om ook voor de periode 2022-2025 per regio € 12.000,- te collecteren.

16. Bijdrage Brandweermonument

Ten behoeve van het beheer en onderhoud van het Brandweermonument en de jaarlijkse herdenking die plaatsvindt van brandweermensen die tijdens de uitoefening van hun werk om het leven zijn gekomen, wordt jaarlijks een vast bedrag per veiligheidsregio in rekening gebracht. Besluit is genomen in de vergadering van de RBC op 16 maart 2012. De Stichting Nationaal Brandweermonument is opgeheven en de activiteiten hiervan zijn ondergebracht bij het IFV.

17. Kwaliteitsbureau veiligheidsregio's

Het kwaliteitsbureau is in 2012 opgericht als deelproject van het project Cicero. Het kwaliteitsbureau ondersteunt de brandweer en de veiligheidsregio's hierbij middels een viertal kerntaken:

- > adviseren en ondersteunen ten aanzien van kwaliteitsmanagement en organisatieontwikkeling.
- > zorgdragen voor beheer en ontwikkeling van landelijke kwaliteitsmethoden.
- > coördineren en organiseren van assessmentprogramma's (waaronder visitaties).
- > faciliteren van regionale uitwisseling van kennis en expertise.

Voor de financiering voor deze activiteiten, in de vorm in productfinanciering, is besloten in het kader van de Visie Kwaliteitszorg welke is bekrachtigd in de RRC van mei

2008 en is opgenomen in de budgetbrief 2010.

In 2015 is de veiligheidsregio brede ondersteuning voor de visitaties belegd bij het kwaliteitsbureau. Deze ondersteuning vraagt aanvullende (personele) investeringen. Dit wordt gedekt binnen de reguliere algemene bijdrage veiligheidsregio's en door een deel van de ondersteuningskosten per visitatie door te belasten aan de regio en is zo vastgesteld in de managementraden: RBC (17 april 2015), Bevolkingszorg (13 mei 2015), DPG GGD-GHOR (18 juni 2015), RDVR (18 juni 2015).

18. Brandweer.nl

Dit betreft de website met publieksinformatie van en door de brandweer in Nederland, gericht op burgers. Vanuit Brandweer.nl kunnen bezoekers naar de regionale brandweersites. Met Brandweer.nl in combinatie met de regionale websites – die via Brandweer.nl worden ontsloten – worden burgers voorzien van landelijk geldende en regionaal gebonden publieksinformatie. Besluit is genomen in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 23 mei 2008. In de vergadering van de RBC van 21 september 2018 is ingestemd met de uitbreiding van de beheerorganisatie van Brandweer.nl. Bovenop het al bestaande bedrag van € 131k is in 2019 € 123k (€ 4.911,- per regio) incidenteel toegevoegd. Met ingang van 2020 wordt deze extra bijdrage structureel toegevoegd.

19. Ondersteuning overleg Bevolkingszorg

Op 18 januari 2018 heeft de voorzitter van het VB het voorstel gedaan om met ingang van 2018 een jaarlijkse bijdrage op te halen van € 4.000,- per regio, ten behoeve van de landelijke ondersteuning van de Managementraad Bevolkingszorg. Alle veiligheidsregio's hebben ingestemd met het voorstel. De bijdrage wordt jaarlijks trendmatig verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling.

20. Beheer Slachtoffer Informatie Systematiek (SIS)

In het VB van 31 mei 2013 is ingestemd met het implementatieplan voor SIS. Voor de jaarlijkse beheerbijdrage was een bedrag begroot van € 432.000,- welke trendmatig is verhoogd in verband met loon- en prijsontwikkeling. Het bedrag wordt gelijkelijk verdeeld over alle 25 regio's. De jaarlijkse bijdrage voor beheer en instandhouding van SIS is budget dat vanuit de kolom Bevolkingszorg beschikbaar is gesteld. De opdrachtgeversrol is ingericht via de governance-lijn van het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg (i.p.v. de RCDV).

21. Bijdrage programma GEO

Op 12 juni 2015 is het meerjarenprogramma Informatievoorziening 2015-2020 in het VB vastgesteld. Eén van de prioriteiten uit dit programma is de Basisvoorziening GEO die door het dagelijks bestuur VB op 3 december 2015 aan de besturen van de veiligheidsregio's is voorgelegd. Met alle veiligheidsregio's zijn convenanten afgesloten en alle dragen sinds 2016 bij aan het programma. Op 2 maart 2016 heeft het DB VB ingestemd met het financieringsvoorstel voor de Basisvoorziening GEO. Met ingang van 1 januari 2021 worden de landelijke BI-voorziening en het Landelijk Koppelvlak in beheer genomen en gefinancierd uit de vrijval van middelen binnen het programma NCW (zie onder punt 1). In verband daarmee is besloten om de beheerbijdrage voor het programma GEO vanaf 2021 te continueren.

22. ICT verkeersplein: landelijke ICT-omgeving veiligheidsregio's

De realisatie van een landelijk ICT-verkeersplein was één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening. Vanaf 2018 zijn regio's hierop aangesloten en vanaf 2019 dragen de regio's bij aan de exploitatielasten van deze voorziening (€ 11.706,- per regio welk bedrag trendmatig wordt verhoogd voor loon- en prijsontwikkeling). Op 26 juni 2020 heeft de RCDV ingestemd met het laten terugvloeien van € 74.417 naar de veiligheidsregio's, wat vrijvalt door lagere lasten van reeds beheerde voorzieningen (ICT-Verkeersplein: -97K, gemeenschappelijke applicaties +23K). Voor het jaar 2021 is eenmalig besloten om voor deze voorziening geen beheerkosten in rekening te brengen bij de veiligheidsregio's in verband met resterende middelen uit voorgaande jaren. Vanaf 2022 worden lagere beheerkosten (à € 200.000) in rekening gebracht, met indexering van beide voorgaande jaren.

23. Kernregistraties en gemeenschappelijke applicaties

In het VB van 16 december 2016 is ingestemd met het voorstel voor de programma's Kernregistraties en Gemeenschappelijke applicaties. Alle veiligheidsregio's slaan gegevens op. Een gegevensverzameling die door meerdere applicaties van de veiligheidsregio gebruikt kan worden heet een kernregistratie en is in opzet vergelijkbaar met een basisregistratie. Een basisregistratie is een wettelijk verankerde gegevensverzameling van de Rijksoverheid.

Overheden zijn bij wet verplicht basisregistraties te gebruiken. Een kernregistratie is niet wettelijk verankerd of verplicht en is sectorspecifiek. De kernregistraties van de veiligheidsregio's en de wijze waarop deze worden toegepast zijn vastgelegd in de VeRA. Dit betreft de invulling van één van de speerpunten uit het programma Informatievoorziening dat in het VB van 16 december 2016 is vastgesteld.

24. Innovatie VR's – Moed

In 2008 heeft de RRC het project "Innovatie Moed" gestart met als doel het innoverend vermogen van de brandweer in Nederland te vergroten. Onder innovatie wordt verstaan: "Innovatie is het ontwikkelen en toepassen van nieuwe diensten, producten, processen(werkwijzen) of apparatuur". Het kan dus gaan om het ontwikkelen van een nieuwe dienst of product om het resultaat van de brandweer te bewerkstelligen (zoals community safety, outcomemanagement) of het ontwikkelen van een nieuwe werkwijze om een bestaand of nieuw product of dienst te leveren of om een bestaand knelpunt op te lossen (zoals de offensieve buitenaanval, brandveilig gebouw, veiliger optreden, de TS 4 of brandonderzoek), maar ook strategische innovaties die uit de strategische agenda van de RCDV worden voorgesteld. Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moed.

Thans wordt gewerkt aan de ontwikkeling van een landelijk innovatieprogramma. Naast het bouwen van een innovatieplatform (bottom-up) wordt ook gezorgd voor sturing op een aantal strategische innovatiethema's en het organiseren van een aantal activiteiten zoals:

- > aangaan van strategische relaties in het landelijk en internationale innovatienetwerk (o.a. met hulpverleningsdiensten, Rijk, EU, kennisinstituten). Dit is landelijk gelukt o.a. middels structurele deelname aan de Innovationboard JenV, beleidsteam JenV, bestaande netwerken als iNowit, aansluiting bij de RCDV, Innovatietour door de regio's. Door de bouw van een Innovatieplatform voor de veiligheidsregio's met voeding 'bottom-up', erkenning en herkenning van de briljante bedenker. Veiligheidsprofessionals krijgen hiermee een podium om eigen innovatieve initiatieven landelijk te delen, coalities te vormen of een (brede) hulpvraag te stellen.

- › kennis verwerven en aansluiting op (internationaal) onderzoek. Middels Innovation Friday krijgt eenieder ruimte om innovatieve initiatieven te pitchen. Het betreft actuele thema's bij voorkeur aangeleverd vanuit de veiligheidsregio's. Lectoren zijn/worden aangesloten per thema evenals wetenschap, bedrijfsleven en ministerie.
- › werven van Europese subsidies.
- › faciliteren van innovatie-ontwikkelingen in de regio's en waar kansrijk doorontwikkelen hiervan op landelijk niveau. De RCDV heeft het innovatieprogramma in september 2021 omarmd. We bouwen aan een Nederlands Innovatie Ecosysteem voor Publieke Veiligheid, om bestaande netwerken en structuren te verbinden. Een groot deel van de regio's heeft inmiddels een innovatie ambassadeur naar voren geschoven. Hij/zij verbindt binnen de eigen regio en op landelijke schaal via Innovation Friday, het Innovatie Platform, het Virtuele Innovatielab en/of via onze innovatie podcastreeks.

25. Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement (VVIM)

In de RRC van januari 2009 is het plan 'Grip op informatie' vastgesteld. Hierin wordt een route geschetst voor de Brandweer Vraagorganisatie Informatiemanagement. De PRIM (Programmaraad IM) heeft op 14 maart 2013 aandachtspunten genoemd voor een verdere inrichting van het innovatieplatform en nadere invulling voor de verbreding van de BVIM naar de VVIM (Veiligheidsregio Vraagorganisatie Informatiemanagement), waarbij de middelen van de brandweer voor de brandweer geborgd zijn. Het Portefeuillehouder Overleg Informatievoorziening (POI) van het Veiligheidsberaad heeft op 4 april 2013 positief gereageerd op de notitie. In de RBC vergadering van 19 april 2013, agendapunt 3.01, is conform voorstel besloten. Een verder vervolg hierop is de Veiligheidsregio's Referentie Architectuur (VERA). Deze ontwikkeling helpt de regio's met kaders en richtlijnen om hun informatie en ICT optimaal in te richten. Besloten in de RRC, agendapunt 2.04, d.d. 15 mei 2009 en agendapunt 3.01 d.d. 19 april 2013. Als gevolg van een nadere uitwerking van de ondersteuning t.a.v. 9. IV-ondersteuning brandweer en advies voor de RCDV, POI en Brandweer en de opdracht 'VVIM, Veiligheidsregio Vraagarticulatie Informatie Management', vindt per 2023 een kleine verschuiving plaats tussen de verdeelsleutel per inwoner en de verdeelsleutel per regio. Zie ook de toelichting bij punt 9 IV-ondersteuning brandweer en advies - 2152.

26. Vakbekwaamheid Bevolkingszorg

In het Veiligheidsberaad van december 2013 is ingestemd met een voorstel voor de borging en het beheer van de producten van GROOTER. Het project had tot doel om bevolkingszorg binnen de regio's te professionaliseren en de onderlinge uitwisselbaarheid tussen functionarissen van gemeenten en veiligheidsregio's te verbeteren. Onderdeel van het voorstel was om de structurele kosten van Vakbekwaamheid Bevolkingszorg te financieren door jaarlijkse facturatie aan de regio's waarbij is uitgegaan van een vaste bijdrage per regio. De kosten waren oorspronkelijk begroot op € 173.000,-. In verband met loon- en prijsontwikkeling is het bedrag inmiddels naar boven bijgesteld.

27. Programma Risico- en crisiscommunicatie

In januari 2013 is het rapport "Eenheid in verscheidenheid" vastgesteld door het VB. Dit betrof de uitwerking van een bestuurlijk advies over bovenregionale samenwerking naar aanleiding van de brand bij Moerdijk in 2011. Eén van de deelprojecten in het rapport is het vormen, ontwikkelen en implementeren van een bovenregionale crisiscommunicatie pool. Met ingang van 2018 is dit omgevormd naar een programma Risico- en crisiscommunicatie. De kosten hiervan worden gelijkelijk verdeeld over de 25 regio's.

28. Brandonderzoek en kennisregie

Brandonderzoek en kennisregie valt onder het lectoraat Brandweerkunde. Het lectoraat Brandweerkunde zet in op de volgende onderwerpen:

- › brandgedrag (brandoorzaken, brandontwikkeling, branduitbreiding, fysische en chemische aspecten van brand)
 - › repressief optreden (tactisch en technisch repressief optreden, ongevallen met gevaarlijke stoffen, waterongevallen, verkeers- en andere fysieke ongevallen)
 - › brandonderzoek
 - › organisatie, cultuur en leiderschap binnen de brandweer
- De landelijke netwerken hebben een belangrijke rol in de kennisontwikkeling van medewerkers en hebben een sociale functie voor de versterking van professionaliteit in de regio's. De netwerken hebben vooral de focus op de interactie tussen vakgenoten. De verschillende netwerken zijn hier te vinden zoals het netwerk Brandonderzoek.

Tijdens de RRC meerdaagse van 21/22 maart 2011 is de RRC akkoord gegaan met de borgingsvoorstellen voor het structureel beleggen van brandonderzoek en innovatie moed met ingang van 2013. Dit besluit is overgenomen in de budgetbrief 2013 en voor de vorm in productfinanciering bekrachtigd in de RRC, agendapunt 1.08, d.d. 16 maart 2012.

Bijna alle regio's hebben een team brandonderzoek (TBO). Een TBO is (inter)regionaal georganiseerd en onderzoekt ter plaatse de brandoorzaak, het brandverloop, de werking van brandpreventie voorzieningen en het operationele optreden van de brandweer. Zij winnen informatie in bij getroffen en hulpverleners, specialisten en omstanders en rapporteren over de uitkomsten van het onderzoek. Binnen de regio's zijn verschillende brandonderzoekers ook opgeleid om natuurbrandonderzoek uit te voeren. Deze collega's zijn, in samenwerking met medewerkers van de Forensische Opsporing, samengebracht in een landelijk team natuurbrandonderzoek dat op aanvraag beschikbaar is voor onderzoeksvragen uit het land. Het team natuurbrandonderzoek is in 2019 opgestart en bestaat inmiddels uit ruim 20 natuurbrandonderzoekers uit de brandweer- en politieorganisatie.

29. Oefenbank – Platform Vakbekwaam blijven

Sinds 2007 voert IFV de Oefenbank Brandweer (voorheen Nibra-Oefenbank) als product ter ondersteuning van monodisciplinair oefenend Brandweer Nederland. Aanvullend op de Leidraad Oefenen worden hulpmiddelen zoals lesbrieven, beeldcasussen, oefenrooster en oefendraaiboeken aangeboden. De wereld staat niet stil, inmiddels hebben we ook te maken met nieuwe ontwikkelingen zoals zonnepanelen, lithiumbatterijen en waterstof. Dat willen we ook graag in de opleiding en de bijscholing meenemen. Besloten in de RRC, agendapunt A.4, d.d. 15 juni 2007. De activiteiten van de Oefenbank zijn inmiddels ondergebracht bij het Platform Vakbekwaam Blijven.



Colofon

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem

www.nipv.nl
info@nipv.nl
026 355 24 00

Aan de Voorzitter Veiligheidsregio

Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
D037-2022

Datum 24 oktober 2022

Betreft: Zienswijze Jaarplan NIPV 2023

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Hierbij ontvangt u het conceptjaarplan 2023 van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), inclusief de begroting. Op grond van artikel 73 van de Wet veiligheidsregio's wordt aan de besturen van de veiligheidsregio's een zienswijze gevraagd met betrekking tot het jaarplan van NIPV.

NIPV streeft ernaar dat veiligheidsregio's en andere crisispartners kunnen vertrouwen op actuele en relevante kennis, informatie, ondersteuning, en verbindingen in de koude, lauwe, warme en nafase van incidenten en crises. Dit doen wij door onze producten en diensten op het gebied van onderwijs, onderzoek, ondersteuning, informatievoorziening en bovenregionale samenwerking, ten behoeve van brandweezorg en crisisbeheersing, continu door te ontwikkelen.

Voorafgaand aan de totstandkoming van dit jaarplan hebben we de leden van de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio en andere crisispartners gevraagd om te reflecteren op onze voorgenomen speerpunten voor 2023. De partners hebben deels gereageerd en hun feedback met ons gedeeld. De belangrijkste observatie uit de uitkomsten van deze enquête is dat onze producten en diensten en de thema's waar we ons op richten in belangrijke mate tegemoet komen aan de behoeften van onze partners.

We willen alle partners bedanken die de moeite hebben genomen om te reflecteren op onze voorgenomen ambities voor 2023.

Namens het bestuur NIPV nodig ik u graag uit uw zienswijze kenbaar te maken over bijgevoegd conceptjaarplan NIPV 2023. Op 16 december 2022 wordt het jaarplan NIPV 2023 ter vaststelling aangeboden aan het algemeen bestuur NIPV. Uw reactie wordt in deze besluitvorming meegenomen.

Uw zienswijze ontvangt het bestuur NIPV graag uiterlijk 5 december a.s. per brief of per e-mail via bestuurnipv@nipv.nl.

Met vriendelijke groet,



A.J.M. Heerts
Voorzitter Bestuur NIPV

Verslag

Van: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 28 september 2022

Aanwezig: Namens de gemeenten: de burgemeesters R.C. König (Deventer, voorzitter), E. van Lente (Dalfsen), M.W. Offinga (Hardenberg), S. de Rouwe (Kampen), Y.P. van Mastrigt (waarnemend, Olst-Wijhe), J. ten Kate (Staphorst) en E.J. Bilder (Zwartewaterland).

Als adviserende leden mevrouw A.M. van den Berg (directeur publieke gezondheid), J. Bult (Openbaar Ministerie) en de heren D.L.W. Zielhuis (coördinerend functionaris gemeenten), J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), S. Sezer (politie Oost-Nederland), A. Mengerink (waarnemend directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer), A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

Afwezig: P.H. Snijders (Zwolle), J.H. Bats (Steenwijkerland), M.P. Dadema (Raalte), J.M. Vroomen (Ommen), D.S. Schoonman (namens de waterschappen) en G.R.C. Veurink (politie Oost-Nederland).

1. Opening

De heer König opent de vergadering om 10.30 uur en heet de aanwezigen welkom. Bericht van verhindering is ontvangen van de heren Snijders, Bats, Dadema, Vroomen en Veurink.

2. Verslag vergadering 22 juni 2022

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink vertelt dat Veiligheidsregio IJsselland met glans door de audit in het kader van de CO₂-prestatieladder (niveau 3) is gekomen. Het is de bedoeling dat Normec, de certificerende instantie, het certificaat op de 24-uursbijeenkomst uitreikt aan de voorzitter. Het streven is 50% CO₂ gereduceerd te hebben in 2025: we stoten dan circa 1.000 ton CO₂ per jaar uit in plaats van circa 2.000 ton. Wij zijn de eerste VR die is gecertificeerd. Twee andere regio's zijn er nu ook mee bezig. Veiligheidsregio IJsselland verleent hen ondersteuning.

-Concept-

5. BESLUITVORMEND

5.1. Rampbestrijdingsplannen Gasunie en Nouryon

Het algemeen bestuur besluit:

1. de nieuwe rampenbestrijdingsplannen van NV. Nederlandse Gasunie Ommen te Vilsteren en Nouryon te Deventer vast te stellen;
2. na vaststelling de nieuwe plannen te publiceren en de huidige in te trekken;

5.2. Beleidsagenda 2023 t/m 2026, met als bijlage het Dekkingsplan 2023 t/m 2026 en het Crisisplan 2023 t/m 2026

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. akkoord te gaan met de verzending van het voorliggende concept van de Strategische beleidsagenda 2023-2026 en het concept dekkingsplan aan de aangesloten gemeenten, samenwerkingspartners en omliggende veiligheidsregio's, ter consultatie.
2. de Strategische beleidsagenda 2023-2026 inclusief het dekkingsplan, na de zienswijzenperiode ter vaststelling terug te laten komen bij het algemeen bestuur.
3. akkoord te gaan met de verzending van het voorliggende concept-Crisisplan 2023-2026 aan de samenwerkingspartners en omliggende veiligheidsregio's, ter consultatie.
4. kennis te nemen van het vervolgproces, zoals is beschreven in de paragraaf vervolg.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat de voorliggende beleidsagenda op hoofdlijnen de strategische koers voor de komende jaren beschrijft op basis van onder andere nieuwe inzichten, maatschappelijke trends en landelijke en regionale ontwikkelingen. De wereld van crisisbeheersing is de laatste tijd aanzienlijk veranderd en ook de brandweer is volop in ontwikkeling. Aan het algemeen bestuur wordt gevraagd om te toetsen of deze beleidsagenda de bestuurlijke opgave voor de komende jaren goed beschrijft, voordat de consultatie plaatsvindt bij de partners, gemeenten en buurregio's. Hij deelt tevens een Infographic van de beleidsagenda uit.

De bestuurders geven een reactie op de conceptplannen. De volgende opmerkingen worden gemaakt:

- a. Algemeen: complimenten! Dank voor het proces en voorwerk.
- b. Taken: men vraagt de VR goed in het oog te houden welke taken, naast de wettelijke taken, bij de veiligheidsregio liggen en welke taken niet. Door daarin de grens op te zoeken, maak je wel stappen.
- c. Extra taken: let bij extra taken op de randvoorwaarden, ook als er budget tegenover staat.
- d. Hoe houden we onze raden en colleges in positie? Hierover wordt op de tweedaagse voor het bestuur nog doorgepraat.

- e. Burgerkracht: De veiligheidsregio kan versterking gebruiken op voelen en zien wat er in de samenleving gebeurt. Het ontwikkelen van burgerkracht is een goede ontwikkeling. De heer De Rouwe denkt graag mee hoe dat kan worden uitgewerkt. In Kampen zijn 400 vrijwilligers die ingezet kunnen worden bij een ramp met hoog water. Misschien is dat te verbreden. De heer Mengerink vult aan dat er ook 800 brandweervrijwilligers aan de organisatie verbonden zijn. Zij zouden ook breder ingezet kunnen worden.
- f. Dekkingsplan: op heel veel punten schuurt het binnen de gemeente Kampen op het gebied van de brandweer: bemensing, BRZO-bedrijven, taakdifferentiatie. Hij vraagt hier aandacht voor. De heer Mengerink geeft aan dat de veiligheidsregio aan het kijken is hoe de beroepsbrandweer en vrijwilligers in Kampen versterkt kunnen worden. Hij komt hierop terug.
- g. Zelfredzaamheid: Men ziet graag dat er meer gedaan wordt met het vergroten van de zelfredzaamheid van inwoners.
- h. Aanbiedingsbrief: In de aanbiedingsbrief wordt opgenomen dat de context waarin de veiligheidsregio beweegt, constant in verandering is.
- i. GHOR en GGD: Mevrouw Van der Berg geeft aan dat zorg en veiligheid dicht bij elkaar opereren. Het is voor GGD IJsselland niet belangrijk of de GHOR bij de VR of bij de GGD hoort, want er wordt sowieso goed samengewerkt. Hier wordt wel verschillend over gedacht binnen de DPG'en in Nederland.

De inbreng leidt niet tot wijziging van de beleidsagenda. De accenten uit de bespreking krijgen een plek in de aanbiedingsbrief

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.3. Afronding besluitvorming meldkamersamenwerking Oost-Nederland

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten om:

1. de voorgenomen besluiten van 6 april 2022 over de Meldkamersamenwerking Veiligheidsregio's Oost Nederland definitief te maken en daarbij
2. in te stemmen met de aanpassing, dat – overeenkomstig de afspraak in het BGO en het advies van de BOR – de functie van de Caco niet wordt aangewezen als sleutelfunctie.

Bespreking

Het algemeen bestuur nam op 6 april voorgenomen besluiten over de Meldkamersamenwerking Veiligheidsregio's Oost Nederland. Dit in afwachting van definitief advies/instemming van de BOR en van afronding van het Sociaal Plan. Het BGO en de BOR hebben beide positief geadviseerd op de voorgenomen besluiten. Laatste stap in het proces is de formele besluitvorming door het AB.

De heer Mengerink geeft aan dat er geen boventalligheid ontstaat. Het gebouw van de nieuwe meldkamer is in maart klaar. Er wordt naar gestreefd om op 21 maart over te gaan naar de nieuwe meldkamer.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Terugblik op inwerkprogramma raadsleden op 10 september

De heer Schreuders geeft aan dat vanuit de vier organiserende gemeenschappelijke regelingen met een positief gevoel terug gekeken wordt op deze dag. Er waren ruim 70 raadsleden aanwezig. Hij is benieuwd naar eventuele reflecties die via de raadsleden bij bestuurders kenbaar gemaakt zijn. Mevrouw Van Lente was aanwezig. Zij vond het een erg leuke dag. Er waren wel weinig bestuurders. De heer Bilder vraagt of alle gemeenten vertegenwoordigd waren. De heer Schreuders geeft aan dat alleen de gemeente Kampen, met reden, niet vertegenwoordigd was.

7. INFORMEREND

7.1. Verzamelbrief ministerie J&V aan Kamer over brandweer en crisisbeheersing

De heer Mengerink geeft aan dat de hoofdthema's voor de komende tijd in deze brief benoemd zijn. Binnenkort verschijnt een contourennota, als vervolg op deze verzamelbrief. Mevrouw Van Lente vraagt om de items uit de verschillende bestuurlijke adviescommissies en het Veiligheidsberaad goed bij elkaar te brengen, zodat de bestuurders het geheel kunnen blijven overzien. De heer Mengerink zal daarop toezien. De verzamelbrief wordt voor kennisgeving aangenomen.

7.2. Verslag overleg dagelijks bestuur 2 juni 2022

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur van 2 juni 2022.

7.3. Vergaderschema 2023

Het algemeen bestuur neemt kennis van het vergaderschema 2023.

8. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

9. Sluiting

Om 11.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 7 november 2022

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Ingekomen stukken

Nr.	Datum	Soort	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
1.	4-10-2022	Brief met conceptanalyse en -advies	Veiligheidsberaad	Conceptadvies project 'Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg	Nee (agendering op het volgend AB)	Veiligheidsbureau
2.	24-10-2022	Brief met jaarplan en begroting	NIPV	Jaarplan en begroting 2023 NIPV met mogelijkheid indienen zienswijze.	Ja, bij punt 2	Staf en Beleid

2. Namens het bestuur verzonden stukken

Nr.	Datum	Soort document	Verzonden aan	Onderwerp	Bij stukken	Behandeld door
3.	5-10-2022	Brief	Griffies aangesloten gemeenten	Aanbieding strategische Beleidsagenda 2023-2026 ter consultatie.	Ja	Staf en Beleid
4.	5-10-2022	Brief	Partners VR IJsselland	Aanbieding strategische Beleidsagenda 2023-2026 ter consultatie.	Ja	Staf en Beleid
5.	10-2022	Brief	Gemeente Olst-Wijhe	Reactie op brief Olst-Wijhe n.a.v. jaarstukken 2021 en begroting 2023 VRIJ	Volgt	Staf en Beleid

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat (Loes Veldhuis, l.veldhuis@vrijsselland.nl, 088-1197906).

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de raden van de aangesloten gemeenten
Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 3 oktober 2022, Zwolle
Kenmerk: V22.001487
Doorkiesnummer: 088-1197664
Onderwerp: Strategische Beleidsagenda 2023 t/m 2026 inclusief bijlagen

Geachte gemeenteraad,

Graag bieden wij u het definitieve concept aan van onze Strategische Beleidsagenda 2023 t/m 2026 en de daarbij behorende bijlagen: het crisisplan en het dekkingsplan. Daarnaast is in de vorm van de infographic 'Samen veiligheid versterken' de beleidsagenda kernachtig in beeld gebracht. Wij stellen u in de gelegenheid om uw reactie op en/of aanvullende suggesties voor onze plannen kenbaar te maken.

Strategische Beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland 2023-2026

Tenminste eenmaal per vier jaar stellen we een beleidsagenda op conform de Wet veiligheidsregio's (Wvr). De agenda geeft de strategische richting van Veiligheidsregio IJsselland kernachtig weer. De trends, ontwikkelingen en de grote risico's in de veiligheidsregio vormen de basis. De wereld is echter constant in beweging, waardoor de invulling van diverse thema's niet op voorhand al voor vier jaar volledig te bepalen is. De onderliggende thema's zoals genoemd in deze agenda zijn in elk geval de komende beleidsperiode, ook in de gemeenteraden, onderwerp van gesprek.

Veiligheidsregio IJsselland voert haar wettelijke taken uit zoals omschreven in de Wet veiligheidsregio's. Naast de wettelijke taken zetten we ons vaker in om te helpen en ondersteunen bij andersoortige crisissituaties. Hierover leest u meer in de beleidsagenda. De afgelopen jaren hebben we een verschuiving gezien wat betreft de aard, omvang en tijdsduur van crisisvraagstukken. Corona en de recente vluchtelingencrisis zijn hier voorbeelden van. Dit vraagt om een beschouwing van de rol en positie van de veiligheidsregio. In de voorliggende beleidsagenda hebben we hier een koers in uitgezet op basis van trends en ontwikkelingen. We zijn benieuwd hoe u tegen onze voorgenoemde koers in relatie tot deze ontwikkelingen aankijkt.

De afgelopen maanden zijn de nodige stappen gezet om te komen tot de nieuwe beleidsagenda, met betrokkenheid van collega's, gemeenten en partners. Het algemeen bestuur legt nu graag het concept ter consultatie aan u voor.

Na deze consultatieperiode bespreken we in het dagelijks bestuur van 17 november de eventueel ingebrachte zienswijzen en het resultaat wordt verwerkt in het definitieve concept. Definitieve besluitvorming vindt plaats in het algemeen bestuur van 14 december 2022. Hierna werken we de beleidsagenda per jaar uit in een jaaragenda via de begroting. Het jaar 2023 moet daarin worden gezien als overgangsjaar, aangezien de begroting eerder dit jaar al is vastgesteld. Echter is in die begroting al wel rekening gehouden met de ontwikkelingen die nu in de beleidsagenda zijn uitgewerkt.

Vanaf de begroting 2024, die in het voorjaar van 2023 wordt opgesteld, brengen we een duidelijke koppeling aan tussen beleidsagenda en begroting. Daarmee krijgt de uitwerking en financiële vertaling van de beleidsagenda via de reguliere beleidscyclus verder vorm. Bestuurlijke keuzes die gemaakt moeten worden bij de uitvoering van de agenda, worden op die manier voorgelegd. De raden kunnen zo hun kaderstellende rol jaarlijks invullen.

Bijlagen

Bij deze beleidsagenda zijn overeenkomstig de Wvr het crisisplan en het dekkingsplan toegevoegd.

Crisisplan

Het huidige crisisplan 2020-2023 is in 2019 vastgesteld. Om het nieuwe crisisplan gelijk op te laten lopen met de beleidscyclus van de beleidsagenda is nu een nieuw crisisplan opgesteld conform art.16 lid 1 Wvr. Dit ligt daarmee ook voor ter consultatie. Dit crisisplan is qua uitgangspunten volledig gebaseerd op het crisisplan 2020 – 2023.

Dekkingsplan

Het dekkingsplan is op 8 december 2021 voorlopig vastgesteld door het algemeen bestuur. Voorlopig, omdat het formeel (art.14. lid 2f van Wvr) een bijlage van de beleidsagenda vormt en we nog in afwachting waren van de vaststelling van de landelijke handreiking. Die handreiking is dit jaar door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Daarom ligt het dekkingsplan ter consultatie voor.

Regionaal risicoprofiel

De beleidsagenda is formeel (art 15, Wvr) gebaseerd op de grote risico's in de veiligheidsregio. Het huidige regionaal risicoprofiel is daarvoor als uitgangspunt gebruikt. Dit profiel is getoetst aan de actualiteit. Hieruit blijkt dat deze grote risico's niet wijzigen. Wel zijn er meer risico's die onvoorzien zijn. Zo staat dit ook in de beleidsagenda. Dit laat zien dat een dynamisch risicoprofiel passender is, waarbij we nog meer continu de risico's monitoren. Dit gaan we uitwerken en een procesvoorstel hierover leggen we in het eerste kwartaal van 2023 voor aan het dagelijks bestuur. Dit betekent dat er nu geen nieuw statisch risicoprofiel ter consultatie wordt voorgelegd.

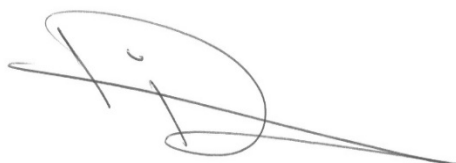
Onze vraag aan u

Samen willen we de veiligheid versterken dus wij zijn benieuwd wat u van deze plannen vindt. Wij willen u vragen uw reactie voor 31 oktober 2022 aan ons kenbaar te maken via bestuurssecretariaat@vrijsselland.nl. Mocht het niet lukken om tijdig te reageren, wilt u dan zo spoedig mogelijk contact met ons opnemen? Als u tijdens de behandeling van deze documenten behoefte heeft aan een mondelinge toelichting, dan zijn wij van harte bereid om deze te komen geven.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft over de beleidsagenda en de bijlagen, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders (h.schreuders@vrijsselland.nl, 088-1197922).

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland



P.H. Snijders
voorzitter



A.H. Schreuders
secretaris



Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de samenwerkingspartners en
omliggende veiligheidsregio's

Datum: 3 oktober 2022, Zwolle
Kenmerk: V22001490
Doorkiesnummer: 088-1197664
Onderwerp: Strategische Beleidsagenda 2023 t/m 2026 inclusief bijlagen

Geachte meneer/mevrouw,

Graag bieden wij u het definitieve concept aan van onze Strategische Beleidsagenda 2023 t/m 2026 en de daarbij behorende bijlagen: het crisisplan en het dekkingsplan. Daarnaast is in de vorm van de infographic 'Samen veiligheid versterken' de beleidsagenda kernachtig in beeld gebracht. Wij stellen u in de gelegenheid om uw reactie op en/of aanvullende suggesties voor onze plannen kenbaar te maken.

Strategische Beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland 2023-2026

Tenminste eenmaal per vier jaar stellen we een beleidsagenda op conform de Wet veiligheidsregio's (Wvvr). De agenda geeft de strategische richting van Veiligheidsregio IJsselland kernachtig weer. De trends, ontwikkelingen en de grote risico's in de veiligheidsregio vormen de basis. De wereld is echter constant in beweging, waardoor de invulling van diverse thema's niet op voorhand al voor vier jaar volledig te bepalen is. De onderliggende thema's zoals genoemd in deze agenda zijn in elk geval de komende beleidsperiode, ook in de gemeenteraden, onderwerp van gesprek.

Veiligheidsregio IJsselland voert haar wettelijke taken uit zoals omschreven in de Wet veiligheidsregio's. Naast de wettelijke taken zetten we ons vaker in om te helpen en ondersteunen bij andersoortige crisissituaties. Hierover leest u meer in de beleidsagenda. De afgelopen jaren hebben we een verschuiving gezien wat betreft de aard, omvang en tijdsduur van crisisvraagstukken. Corona en de recente vluchtelingencrisis zijn hier voorbeelden van. Dit vraagt om een beschouwing van de rol en positie van de veiligheidsregio. In de voorliggende beleidsagenda hebben we hier een koers in uitgezet op basis van trends en ontwikkelingen. We zijn benieuwd hoe u tegen onze voorgenoemde koers in relatie tot deze ontwikkelingen aankijkt.

Onze vraag aan u

Samen willen we de veiligheid versterken dus wij zijn benieuwd wat u van deze plannen vindt. Wij willen u vragen uw reactie voor 31 oktober 2022 aan ons kenbaar te maken via

bestuurssecretariaat@vrijsselland.nl. Mocht het niet lukken om tijdig te reageren, wilt u dan zo spoedig mogelijk contact opnemen? Als u tijdens de behandeling van deze documenten behoefte heeft aan een mondelinge toelichting, dan zijn wij van harte bereid om deze te komen geven.

Bijlagen

Bij deze beleidsagenda zijn overeenkomstig de Wvr het crisisplan en het dekkingsplan toegevoegd.

Crisisplan

Het huidige crisisplan 2020-2023 is in 2019 vastgesteld. Om het nieuwe crisisplan gelijk op te laten lopen met de beleidscyclus van de beleidsagenda is nu een nieuw crisisplan opgesteld conform art.16 lid 1 Wvr. Dit ligt daarmee ook voor ter consultatie. Dit crisisplan is qua uitgangspunten volledig gebaseerd op het crisisplan 2020 – 2023.

Dekkingsplan

Het dekkingsplan is op 8 december 2021 voorlopig vastgesteld door het algemeen bestuur. Voorlopig, omdat het formeel (art.14. lid 2f van Wvr) een bijlage van de beleidsagenda vormt en we nog in afwachting waren van de vaststelling van de landelijke handreiking. Die handreiking is dit jaar door het Veiligheidsberaad vastgesteld. Daarom ligt het dekkingsplan ter consultatie voor.

Regionaal risicoprofiel

De beleidsagenda is formeel (art 15, Wvr) gebaseerd op de grote risico's in de veiligheidsregio. Het huidige regionaal risicoprofiel is daarvoor als uitgangspunt gebruikt. Dit profiel is getoetst aan de actualiteit. Hieruit blijkt dat deze grote risico's niet wijzigen. Wel zijn er meer risico's die onvoorzien zijn. Zo staat dit ook in de beleidsagenda. Dit laat zien dat een dynamisch risicoprofiel passender is, waarbij we nog meer continu de risico's monitoren. Dit gaan we uitwerken en een procesvoorstel hierover leggen we in het eerste kwartaal van 2023 voor aan het dagelijks bestuur. Dit betekent dat er nu geen nieuw statisch risicoprofiel ter consultatie wordt voorgelegd.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft over de beleidsagenda en de bijlagen, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders (h.schreuders@vrijsselland.nl, 088-1197922).

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders
voorzitter

A.H. Schreuders
secretaris

Agendapunt - besluitvormend

overleg Algemeen bestuur

datum overleg 9 november 2022

Onderwerp Tweede bestuursrapportage 2022

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever	ja
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid	ja
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder	ja
opsteller	Jaap Wolf/ Marjolein Fransen		
bijlagen	Tweede bestuursrapportage 2022		

Voorstel

1. de tweede bestuursrapportage 2021 vast te stellen.
2. een aanvullend krediet van 307.325 euro beschikbaar te stellen voor aanpassing van de afzuiginstallaties van de kazernes om tot reducering van de dieselmotoremissie te komen.
3. In stemmen met het voorstel om in het kader van de opvang van Oekraïners en andere vluchtelingen alle meerkosten in rekening te brengen bij het Rijk. Taken, die als gevolg van deze extra inzet niet zijn uitgevoerd, maar alsnog met externe inhuur uitgevoerd moeten worden, worden hierbij ook meegenomen.

Aanleiding

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de programmabegroting. Deze rapportage dient voor 1 november door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden.

Beoogd effect

Deze tweede bestuursrapportage gaat in op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na acht maanden van het jaar. De vraag wordt beantwoord of de werkzaamheden, inkomsten en uitgaven in de pas lopen met de begroting. Aangegeven is waar afwijkingen aan de orde zijn of worden verwacht om tijdig te kunnen bijsturen waar nodig. De inrichting van de tussentijdse rapportages moet aansluiten bij de indelingssystematiek van de programmabegroting.

Argumenten

Het jaar 2022 staat opnieuw in het teken van langdurige crisis. De eerste maanden stonden nog steeds in het teken van de coronacrisis. Vervolgens diende zich de vluchtelingencrisis aan, waarop wederom een beroep werd gedaan op de inzet van de veiligheidsregio's. De paraatheid en inzetbaarheid van de brandweer en crisisorganisatie voor acute inzetten heeft hier geen hinder van ondervonden.

Zie voor de financiën de paragraaf Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten.

Kanttekeningen

Een deel van de medewerkers heeft zich ingezet voor de bestrijding van de coronacrisis en daarna voor de ontheemden uit Oekraïne en de opvang van asielzoekers. Hierdoor zijn op verschillende plekken werkzaamheden onder druk komen te staan of ging dit ten koste van minder urgente, maar wel belangrijke zaken. Ook zijn hierdoor diverse uitgaven niet gedaan, omdat projecten vertraging opliepen. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij een aantal ICT-projecten. Daarnaast heeft een deel van de medewerkers veel extra uren gemaakt, die in tijd of geld gecompenseerd moeten worden.

Uit de bestuursrapportage wordt duidelijk dat het momenteel een toenemend probleem is om nieuwe medewerkers te vinden ter invulling van vacatures in de organisatie. Dit als gevolg van krapte in de arbeidsmarkt. Het heeft effect op de loonsom voor 2022 (onderbesteding). Daar tegenover zien we dat de kosten voor werving hoger liggen om doelgroepen op de arbeidsmarkt gericht aan te spreken en dat we de vacatureruimte tijdelijk invullen met externe inhuur.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

De bestuursrapportage geeft een beeld van de financiële uitvoering van de begroting 2022 en van de financiële positie in het lopende jaar. Verder bevat hij een doorkijk naar het eind van 2022. Zie de tabel hieronder.

Op basis van de eerste acht maanden wordt voor heel 2022 een positief resultaat geprognostiseerd van 376.400 euro. Deze wordt gevormd door financiële ruimte in onze begroting en incidentele meevallers. De energie- en brandstofkosten zullen ook in 2023 en verder extra druk op onze begroting leggen. Met de opstelling van de begroting 2024 nemen we deze en andere toekomstige ontwikkelingen mee in het financieel meerjarenperspectief.

Gelet op alle ontwikkelingen die op ons afkomen, de grillige voorspelbaarheid van het kostenniveau en de inflatie maken wij bij de voorbereiding van de begroting 2024 een nadere analyse van ons financieel meerjarenperspectief. Dit met als doel te sturen op een gezonde toekomstige begroting.

Nadat het algemeen bestuur deze tweede bestuursrapportage heeft vastgesteld, worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2022.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2022	1 ^e BERAP 2022	2 ^e BERAP 2022	Totaal 2022	V/N	Gewijzigde begroting 2022
1 Personeelskosten	27.469.113	-450.000	-160.000	-610.000	V	26.859.113
2 Huisvestingskosten	5.339.953	837.000	-208.215	628.785	N	5.968.738
3 Brandweermaterieel	5.609.946	-123.096	125.423	2.327	N	5.612.273
4 Opleiden & Oefenen	2.758.533	190.750	-40.000	150.750	N	2.909.283
5 Automatisering & verbindingen	2.266.165	-139.475	-32.000	-171.475	V	2.094.690
6 Rente	632.122	92.500	-15.035	77.465	V	709.587

7 Beheerskosten	1.135.610	-	-20.000	-20.000	V	1.115.610
8 Overige kosten	1.041.187	-	-82.494	-82.494	V	958.693
Totaal lasten	46.252.628	407.679	-432.321	-24.642	V	46.227.986
9a Baten	-196.211	70.000	-90.000	-20.000	V	-216.211
9b Bijdrage GGD	-2.705.003	-	-	-	-	-2.705.003
10 Algemene dekkingsmiddelen	-43.054.114	-122.083	-209.684	-331.767	V	-43.385.881
Totaal baten	-45.955.328	-52.083	-299.684	-351.767	V	-46.307.095
Saldo baten en lasten	297.300	355.596	-732.005	-376.409	V	-79.109
Toevoeging aan reserves	27.179	-	-	-	-	27.179
Onttrekking aan reserves	-324.479	-	-	-	-	-324.479
Resultaat 2022	0	355.596	-732.005	-376.409	V	-376.409

De grootste afwijkingen in de tweede bestuursrapportage ten opzicht van de eerste bestuursrapportage zijn:

- *personeelskosten*: we verwachten door de vertraging in de invulling van vacatures nog een extra voordeel ten opzichte van de eerste bestuursrapportage van circa 80.000 euro. Tevens is er een incidenteel voordeel op de benutting van de flexibele schil van circa 80.000 euro.
- *huisvestingskosten*: eind 2022 wordt kazerne Noord in Zwolle terug geleverd aan de gemeente Zwolle. Door het verschil in de toegepaste afschrijvingsmethodiek tussen de gemeente Zwolle (annuïteiten) en Veiligheidsregio IJsselland (lineair) is er een incidentele boekwinst van circa 200.000 euro.
- *brandweermaterieel*: door de hoog blijvende dieselkosten verwachten we een extra nadeel van 65.000 euro op de inkoop van brandstoffen. Daarnaast zijn er dit jaar vier hoogwerkers vervangen. Op een aantal van de oude hoogwerkers zit nog een kleine restwaarde, welke dient te worden afgeschreven. Hierdoor ontstaat een extra afschrijvingslast van circa 60.000 euro.
- *baten*: dit betreft circa 50.000 euro vergoeding voor gastdocentschap bij het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid en voor het beschikbaar stellen van medewerkers aan de GGD voor de corona-organisatie. De overige circa 40.000 euro komen uit ontvangsten UWV (WAZO/WIA vergoedingen).
- *algemene dekkingsmiddelen*: ook in de junicirculaire 2022 is de rijksbijdrage circa 200.000 positief bijgesteld door toegekende loon- en prijscompensaties.

Investeringsen

Uit de Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) is gebleken dat de dieselmotoremissie (DME) in de kazernes te hoog is en dat deze moet worden gereduceerd. Hoewel de toepassing van dieseltechnologie in materieel in de toekomst in het kader van verduurzaming verder afneemt, hebben we in de huidige situatie en komende jaren nog wel te maken met dieselemisies. De definitieve kostenaanpassing voor de afzuiginstallaties van de kazernes om tot reducering van de dieselmotoremissie (DME) te komen, komt uit op 307.325 euro. Gezien de noodzaak vanuit

de Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) wordt hierbij een aanvullend krediet 2022 aangevraagd. Conform de financiële verordening is, bij begrotingswijzigingen als gevolg van een investering groter dan 100.000 euro, toestemming van het algemeen bestuur vereist. Het betreft in feite toestemming om geld van een lening hiervoor in te zetten. Deze kredietaanvraag leidt niet tot een verzoek tot extra bijdrage van de gemeenten.

Kosten coördinatie opvang ontheemden

Veiligheidsregio IJsselland krijgt de kosten van haar coördinatietaken voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne vergoed van de rijksoverheid tot een maximum van 500.000 euro per maand. Zolang deze regeling geldt, bestaat er voor Veiligheidsregio IJsselland geen financieel risico op dit onderdeel. Voor geheel 2022 is een compensatie van 1,4 miljoen euro aangevraagd. In de eerste acht maanden van dit jaar bedroegen de kosten:

Activiteit	Bedrag
Inhuur coördinatiecapaciteit	294.000
Huisvestingskosten	226.000
Inzet huisartsen + medicijnverstrekking	22.500
Overige kosten	4.500
Totaal	547.000

In de jaarstukken worden de uitgaven voor de opvang van Oekraïners en de bestrijding van de vluchtelingencrisis verder in beeld gebracht, inclusief het aantal uur dat door eigen medewerkers besteed is. We maken dan ook inzichtelijk welke werkzaamheden als gevolg hiervan niet gedaan zijn. Het DB stelt aan het AB voor om alle gemaakte kosten die niet als regulier werk kunnen beschouwd in rekening te brengen bij het Rijk. Dit zijn vooral de meerkosten die bovenop de reguliere bedrijfsvoering komen (zoals meeruren, reiskosten etc). Daar bovenop komen de kosten voor taken die als gevolg van deze extra inzet niet konden worden uitgevoerd, en waarvoor achteraf extra inzet/ inhuur nodig is om deze in te lopen.

Aanpassing lokale arbeidsvoorwaarden 2023

Door het dagelijks bestuur is onder voorbehoud van instemming van het Georganiseerd Overleg vastgesteld dat iedere medewerker een onkostenvergoeding woon-werkverkeer krijgt en de onkostenvergoeding voor dienstreizen en woon-werkverkeer gelijk wordt. Het aanpassen van de reiskostenregeling geeft gelijke beloning aan medewerkers en in de huidige arbeidsmarkt is het bieden van een reguliere woon-werkvergoeding noodzakelijk om goede kandidaten aan te trekken en te binden. De meerkosten worden geprognoseerd op circa 250.000 euro. Hier zit een hoge mate van onzekerheid in door het daadwerkelijk aantal dagen dat er thuis wordt gewerkt ten opzichte van het referentiejaar 2019. Voor 2023 en 2024 worden de kosten meegenomen in de beschikbare flexibele ruimte van de reguliere begroting. Over de daadwerkelijke kosten wordt in 2023 gerapporteerd in de bestuursrapportages. De definitieve verwerking van de kosten vindt plaats in de begroting 2025.

Monitoring

Het dagelijks bestuur besloot op 6 april om de ontwikkeling van de meerjarige financiële ruimte in de begroting bij de bestuursrapportages te monitoren en bij de begroting 2024 indien nodig opnieuw tegen het licht te houden. Dit betreft:

- a. vacatureruimte en anciënniteitsruimte (medewerkers die nog niet in de maximale schaal zitten)
- b. afschrijvingslasten
- c. opbrengsten door indexering rijksbijdrage

Zie onderstaande tabel voor de prognose 2022:

Component	2 ^e bestuursrapportage 2022
vacatureruimte en anciënniteitsruimte	435.000 euro
afschrijvingslasten	212.200 euro
opbrengsten door indexering rijksbijdrage	331.800 euro

De ontwikkeling van deze financiële ruimte heeft een grillig karakter, maar laat meerjarig een neerwaartse trend zien. Daar tegenover zien we in de bestuursrapportage dat door geopolitieke ontwikkelingen de energie- en brandstofkosten dit jaar flink hoger zijn dan in de begroting is geraamd. De financiële ruimte en de kostenontwikkeling nemen we mee in de analyse van de het meerjarenperspectief in voorbereiding op de begroting 2024.

Afstemming en draagvlak

De eerste bestuursrapportage is tot stand gekomen in samenspraak met alle betrokken leidinggevendenden. Tevens is de hoofdlijn besproken met de financieel adviseurs gemeenten.

Communicatie

Na vaststelling wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de provincie, voor externe geïnteresseerden op de website geplaatst en wordt deze voor de interne communicatie op het intranet geplaatst.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Zie onderstaande tabel voor de besluitvormingsorganen waar de tweede bestuursrapportage hierna besproken wordt.

Overlegorgaan	Ja/ nee	Datum
Managementteam (besluitvormend)	Ja	4 oktober 2022
Ondernemingsraad	Ja (informatief)	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	13 oktober 2022
Algemeen bestuur	Ja	9 november 2022

TWEEDE BESTUURSRAPPORTAGE 2022

Januari – augustus 2022



Concept



Inhoudsopgave

1.	Inleiding	3
	Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze	3
	Coördinatie opvang vluchtelingen (Oekraïners, statushouders, asielzoekers)	3
2.	Beleidsmatige stand van zaken begroting	5
	Indeling	5
	Wettelijke taken – Voorkomen	5
	Wettelijke taken – Bestrijden	10
	Aanvullende ambities	16
3.	Bedrijfsvoering	18
4.	Financiële stand van zaken	22
	Ontwikkelingen	22
	Financiële wijzigingen in de begroting	22
	Bijlage 1: gegevens per gemeente	31
	Adviezen omgevingsvergunning bouwen en brandveilig gebruik	31
	Aantal adviezen op A- en B-evenementen	31
	Aantal controles op brandveilig gebruik door de brandweer	32
	Activiteiten brandveilig leven	32
	GRIP-incidenten	33
	Aantal incidenten per gemeente en uitrukken per brandweerpost	34

1. Inleiding

Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze

Elf gemeenten¹ hebben hun taken op het gebied van brandweer en crisisbeheersing, via een gemeenschappelijke regeling, ondergebracht bij Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland staat zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. Wij bestrijden incidenten waar het moet, maar nog liever beperken we risico's waar het kan. Hierbij hebben wij het vertrouwen van onze veiligheidspartners en inwoners. We investeren in ons vakmanschap, en staan daarbij in verbinding met onze partners. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

De programmabegroting is het inhoudelijke en financiële kader voor deze opdracht. Zij bevat concrete taken, activiteiten, prestaties en budgetten om die opdracht mogelijk te maken. Na vaststelling is het dagelijks bestuur geautoriseerd om het programma uit te voeren en de geraamde budgetten uit te geven.

Het dagelijks bestuur en management vinden het belangrijk om periodiek de voortgang van de uitvoering van de begroting en de financiële positie kenbaar te maken aan het algemeen bestuur en aan de gemeenten. Dit gebeurt twee keer per jaar door middel van tussentijdse bestuursrapportages.

Deze tweede bestuursrapportage 2022 laat zien wat Veiligheidsregio IJsselland in de maanden januari tot en met augustus 2022 gedaan heeft en wat dat gekost heeft. Deze rapportage dient voor 1 november door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden.

Na deze inleiding staat in hoofdstuk 2 de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting 2022 centraal. Vervolgens gaat hoofdstuk 3 in op de bedrijfsvoering en laat hoofdstuk 3 de financiële stand van zaken zien.

Coördinatie opvang vluchtelingen (Oekraïners, statushouders, asielzoekers)

Tijdens de afbouwfase van de coronacrisis, in het eerste kwartaal van dit jaar, kondigde de volgende crisis zich aan. Door de oorlog in Oekraïne vluchtten veel inwoners naar het buitenland. Een deel daarvan vluchtte naar Nederland. Op dinsdag 8 maart gaf het kabinet de 25 veiligheidsregio's opdracht om de coördinatie op zich te nemen van de realisatie van opvangplekken voor Oekraïners in Nederland. Binnen twee weken dienden 1.000 opvangplekken gerealiseerd te zijn. Op een iets langere termijn moesten 2.000 opvangplekken per veiligheidsregio gerealiseerd zijn. Sinds 24 juni is er een inspanningsverplichting voor 3.062 plekken in IJsselland. Daarnaast werd ook een coördinatietaak voor de (versnelling van) huisvesting van statushouders bij de veiligheidsregio's gelegd en tenslotte werd vlak voor de zomer ook gevraagd om crisisnoodopvang voor asielzoekers te realiseren. Wat dat laatste betreft werd eerst gevraagd om incidentele opvang van asielzoekers te realiseren, daarna opvang van 150 asielzoekers voor twee weken, vanaf 24 juni opvang van 225 asielzoekers voor vier weken en nu is de opdracht om opvang te realiseren van 450 asielzoekers voor drie maanden (tot 1 januari 2023).

Om deze opdracht op een goede manier te kunnen uitvoeren, zijn sinds maart een ROT Oekraïne en een programma 'Opvang Vluchtelingen' actief. De programmaorganisatie wordt

¹ Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle.

ondersteund door een gemeentelijk netwerk, het Centraal Orgaan Asielzoekers (COA), Rode Kruis en een aantal inhoudelijke werkgroepen. Een belangrijk onderdeel is het Regionaal coördinatiecentrum Vluchtelingen-spreiding (RCVS). Dit is het zenuwcentrum waar, in afstemming met het landelijk centrum (LCVS), vraag en aanbod van opvanglocaties bij elkaar komen.

Op bestuurlijk niveau wordt in een bestuurlijk afstemmingsoverleg (BAO) afgestemd en worden waar nodig bestuurlijke besluiten voorbereid. Naast de focus op de ontheemden uit Oekraïne en vluchtelingen uit overige landen richt het ROT en BAO zich, waar nodig, ook op thema's als schaarste, stijgende prijzen, cyberveiligheid en uitval nutsvoorzieningen. Dit gebeurt in samenwerking met partners en in aansluiting op de landelijke crisisstructuur.

Eén en ander betekent, dat we opnieuw een beroep moeten doen op medewerkers waarop in 2020 en 2021 al een extra beroep is gedaan voor de bestrijding van de coronacrisis. De programmaorganisatie bestaat daarom deels uit externe inhuur. Deze inhuur en de extra inzet van medewerkers van de veiligheidsregio worden financieel gecompenseerd door het Rijk. Voor de extra taak op het gebied van opvang Oekraïners heeft het Rijk een Specifieke Uitkering (SPUK) in het leven geroepen voor 2022. Op basis van gerealiseerde en geraamde uitgaven is eind augustus een begroting aangeleverd bij het Rijk. Deze bleef ruimschoots binnen het door het Rijk beschikbaar gestelde budget van 500.000 euro per maand.

In de zomermaanden heeft de veiligheidsregio de bezetting op de crisisnoodopvang-locaties voor asielzoekers verzorgd, ter ontlasting van de gemeenten. Deze taak wordt op 1 oktober conform afspraak overgedragen aan de gemeenten. De inzet van de crisisfunctionarissen in de crisisstructuur en de bemensing van de locaties heeft consequenties voor de werkzaamheden van de veiligheidsregio. Er is gekozen om zo veel als mogelijk de doelstellingen te behalen die met het bestuur zijn afgestemd. Daarnaast zijn er echter veel werkzaamheden blijven liggen en zijn er veel uren gemaakt die in tijd of geld nog gecompenseerd moeten worden. Ook zijn hierdoor diverse uitgaven niet gedaan, omdat projecten vertraging opliepen. Dit is bijvoorbeeld aan de orde bij een aantal ICT-projecten. De organisatie van de crisisnoodopvang asielzoekers wordt trouwens financieel gecompenseerd door het Rijk.

In de jaarrekening 2022 nemen we een compleet overzicht op van de gerealiseerde kosten externe inzet, de extra inzet van eigen medewerkers en de ontvangen compensaties van het Rijk.



Kinderen in de crisisnoodopvang in Heeten

2. Beleidsmatige stand van zaken begroting

Indeling

De inrichting van deze tweede bestuursrapportage dient volgens de financiële verordening aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. Dit hoofdstuk brengt de stand van zaken in beeld.

De begroting hanteert een onderscheid tussen de wettelijke taken en de aanvullende ambities. De wettelijke taken zijn verdeeld in 'voorkomen' en 'bestrijden'. Deze bestuursrapportage kent dezelfde indeling. In de begroting staat bij elk onderdeel:

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- De van belang zijnde prestatie-indicatoren.

Dit hoofdstuk bevat per onderwerp de tekst van de afgesproken prestaties bij het aandachtspunt 'Wat gaan we daarvoor doen?'. In een tabel onder ieder onderdeel staat per prestatie-indicator wat de stand van zaken van de uitvoering van de begroting na acht maanden is. Die stand van zaken is op de volgende manier aangegeven:



Er is/zal worden voldaan aan de prestatie-indicator/de actie is/zal worden uitgevoerd.



Het is de vraag of dit jaar voldaan wordt aan de prestatie-indicator of dat de actie uitgevoerd wordt.



Er wordt dit jaar niet meer voldaan aan de prestatie-indicator/de actie wordt niet meer uitgevoerd.

De twee programma's 'Veilig Leven' en 'Toekomstbestendige brandweerzorg' zijn bij 'Wettelijke taken – voorkomen' respectievelijk 'Wettelijke taken – bestrijden' in beeld gebracht.

In de bijlage zijn prestatiegegevens per gemeente opgenomen in de vorm van tabellen of staafdiagrammen. De informatie over 'Wat gaat het kosten?' staat in het hoofdstuk 'Financiële stand van zaken'.

Wettelijke taken – Voorkomen

Wat gaan we doen?

We zorgen voor een volledig overzicht van risico's en brengen de gevolgen daarvan in beeld. Het eindproduct is een actueel, door het bestuur vastgesteld, regionaal risicoprofiel.

We beperken, in samenwerking met de bijbehorende netwerken, de risico's die zijn vastgesteld in het risicoprofiel. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol voor ons is weggelegd.

Wij adviseren provincie en gemeenten onder andere over evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (milieu, bouwen en gebruik). We voeren toezicht uit bij risicovolle bedrijven en hebben bij deze bedrijven de mogelijkheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen.

We leveren een actieve bijdrage aan de integrale uitvoering van de Omgevingswet, bijvoorbeeld door deelname aan de Omgevingstafel.

Veilig Leven

Speerpunt in 2022 is om, samen met de gemeenten, de nieuwe verplichting tot plaatsing van rookmelders in bestaande woningen vorm te geven en hiertoe samenwerkingen aan te gaan met inwonersgroepen.

Stand van zaken na acht maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Het regionaal risicoprofiel is volledig, actueel en door het bestuur vastgesteld. Naast een regiobeeld worden ook de risico's per gemeente inzichtelijk gemaakt.		Het regionaal risicoprofiel is ge-updatet. Qua procedure loopt dit risicoprofiel mee met de beleidsagenda, die in december door het algemeen bestuur vastgesteld wordt. Daarbij is aangegeven dat één keer per vier jaar een risicoprofiel opstellen niet voldoende is om continu risico's te signaleren en te monitoren. Om deze reden is een ontwikkeling ingezet op het gebied van informatievoorziening en risicosignalering/ monitoring om dit proces te actualiseren en te verbeteren in samenwerking met partners.
2.	Er vindt een aantal concrete activiteiten plaats om risico's uit het risicoprofiel te beperken. Gedacht kan worden aan activiteiten op het gebied van signaleren, informatievoorziening en het zo vroeg mogelijk in beeld hebben van het bij een risico behorend netwerk.		Er hebben geen activiteiten plaatsgevonden.
3.	100% van alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beantwoord (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen).		
4.	In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In		

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
	deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situatie.		
5.	<u>GHOR</u> Vertaling van het regionaal risico-profiel naar de consequenties voor de zorgsector		Er is aan de hand van het landelijke model zorgrisicoprofiel een vertaling van het regionaal risico-profiel gemaakt naar de consequenties voor de zorgsector. Dit proces loopt conform planning. Er zal voor het eind van 2022 een bestuurlijk document worden opgeleverd.
6.	<u>Veilig Leven</u> Samenwerking(en) met gemeenten en inwonersgroepen om de nieuwe verplichting tot plaatsing van rookmelders in bestaande woningen vorm te geven.		Vanwege de rookmelderverplichting per 1 juli 2022 zijn informatiemiddelen voor inwoners ter beschikking gesteld aan de gemeenten. Bovendien hebben er diverse voorlichtingsactiviteiten plaatsgevonden. Echter, het is tot nu toe niet gelukt om inwonersgroepen separaat te betrekken. Er zijn tientallen VVE's aangeschreven. Er was echter geen animo om samen iets te doen.
7.	<u>Dekkingsplan</u> Het uitwerken van maatregelen vanuit risicobeheersing en veilig leven om de risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden, aangewezen in het dekkingsplan.		In het dekkingsplan zijn de aandachtsobjecten en -gebieden aangewezen. De genoemde maatregelen in het dekkingsplan betreffen voorlichtingsactiviteiten voor de bewoners, bijvoorbeeld over het verwijderen van brandbare materialen uit gezamenlijke verkeersruimtes, het voorkomen van rookverspreiding en vluchtroutes.
8.	<u>Dekkingsplan</u> Communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden volgens het dekkingsplan, nader uit te werken samen met de gemeente(n).		Bewustwording over (brand) veiligheid wordt verhoogd door o.a. meer aandacht voor het plaatsen van rookmelders en CO-melders en aandacht voor veilig gedrag. Hierbij maken we gebruik van sociale media, sluiten we aan bij

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			landelijke campagnes en gebruiken we gemeentelijke informatiekanalen. Een en ander tot nu toe voor alle inwoners en niet specifiek in genoemde aandachtsgebieden.

Aanvullende informatie

Beleidsagenda 2023-2026

De huidige beleidsagenda geldt voor de periode tot en met 2022. Daarom is gestart met de voorbereiding van een nieuwe strategische beleidsagenda 2023-2026. Deze wordt gebaseerd op het geactualiseerde regionaal risicoprofiel en op raadpleging van gemeenten en samenwerkingspartners. Het op 8 december 2021 voorlopig vastgestelde dekkingsplan zal ook onderdeel zijn van de nieuwe beleidsagenda. De bestuurlijke consultatie van gemeenten en partners is voorzien in september en oktober 2022. Vaststelling door het algemeen bestuur staat gepland op 14 december 2022.

Programma Veilig leven

Het programma Veilig Leven richt zich op een integrale aanpak om de zelfredzaamheid van haar inwoners te bevorderen bij:

1. het voorkomen van brand, ongevallen en incidenten doordat inwoners zich meer bewust zijn van (on)veilige situaties in hun leefomgeving en dat wat ze zelf kunnen doen om branden, ongevallen en incidenten te voorkomen.
2. het beperken van de gevolgen van de brand, het ongeval en/of het incident door inwoners bewust te maken van hoe ze in zo'n situatie kunnen handelen.

Stand van zaken na acht maanden

In vervolg op de samenwerkingsgesprekken met Landstede, de school voor mbo-opleidingen in Zwolle, zijn in april ongeveer 120 studenten van het 'landschap Veiligheid' bijgeschoold op de thema's brandveiligheid, reanimatie en crisisbeheersing. Bovendien zijn eerste analyses gemaakt op welke wijze het MBO en de veiligheidsregio van elkaar kunnen leren, bijvoorbeeld door middel van stages. Eind augustus heeft een terugkoppeling van de verkenningactiviteiten aan beide directies plaatsgevonden. In Kampen hebben 175 leerlingen voorlichting gekregen over levensreddend handelen. Daarnaast zijn in Zwolle trainingen levensreddend handelen gegeven aan 85 deelnemers.

Op 1 juli werd de nieuwe rookmelderplicht van kracht, waarbij ook bestaande woningen moeten worden voorzien van deze levensreddende middelen. Naast het gebruik van landelijk campagnemateriaal zijn we erg blij, dat alle burgemeesters actief hun medewerking verlenen aan een prachtige postercampagne.

Begin april hebben we een pilot uitgevoerd, waarbij kraamverzorgenden zijn bijgeschoold op 'brandveilig kijken'. Immers ook hun tijdelijke werkplek bij het gastgezin behoort een veilige werkplek te zijn. In de loop van het jaar vinden gesprekken plaats of dit een breder vervolg krijgt en of we dit ook uitrollen over andere kraamzorgorganisaties.



Gemeente Zwolle organiseerde eind april weer een 'Vitaal & Veilig Thuis dag', speciaal gericht op ouderen. Op veel veiligheidsvragen kon antwoord worden gegeven. En belangrijk was, dat we onze vernieuwde hulpkaart/meterkastkaart konden introduceren, die we samen met de politie hebben ontwikkeld. Tot slot hebben we diverse ouderen geïnterviewd op welke wijze we hen het best kunnen bereiken.

In het tweede kwartaal hebben havo- en vwo-leerlingen van Thorbecke Scholengemeenschap in samenwerking met de veiligheidsregio gewerkt aan ideeën om de brandveiligheid van ouderen thuis te verbeteren.

In de eerste helft van het jaar werden enkele participatiebijeenkomsten georganiseerd op het gebied van aardbevingen. Dit in samenwerking met de gemeente Steenwijkerland en Studio Vers Bestuur van de provincie Overijssel.

Opnieuw denken we na over de wijze waarop we collega's, ook gemeentelijke collega's, kunnen inzetten als veiligheidsambassadeur. Daartoe zijn in het voorjaar twee innovatiesessies voor medewerkers van de veiligheidsregio georganiseerd en is als start van de vakanties de actie 'veilig als ambassadeur op vakantie' georganiseerd.

Bestuurlijke gesprekken over het voortzetten van het programma Veilig Leven hebben geresulteerd in de opname hiervan in de nieuwe concept beleidsagenda 2023-2026.

Dekkingsplan

Het nieuwe dekkingsplan is op 8 december 2021 voorlopig vastgesteld. De kern is de toepassing van gebiedsgerichte opkomsttijden, waarbij – aanvullend op de snelheid (opkomsttijd) – ook is gekeken naar capaciteit, paraatheid en werkdruk. Verder is besloten om:

- risico's ten aanzien van brand te verkleinen bij aandachtsobjecten en -gebieden door uit te werken maatregelen door het team Risicobeheersing en het programma Veilig leven.
- samen met de gemeenten de communicatie met inwoners, bedrijven en eigenaren van objecten in aandachtsgebieden nader uit te werken.
- in de periodieke bestuursrapportages te rapporteren over de opkomstprestaties en over de uitvoering van de maatregelen per aandachtsgebied en -object. Zie hierboven punt 1, 7 en 8.

Wettelijke taken – Bestrijden

Wat gaan we doen?

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en hulpverlening, door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Rampenbestrijding, Crisisbeheersing en GHOR

We bereiden ons voor op de crises die voort kunnen komen uit de risico's in het regionaal risicoprofiel. We doen dit door met alle van belang zijnde teams en organisaties af te stemmen welke operationele voorbereiding op deze mogelijke crises noodzakelijk is. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol er voor ons is weggelegd.

Er ligt een goedgekeurde opdrachtformulering om de integrale sturing op crisisbeheersing te versterken. Daarnaast zorgen we voor een goed georganiseerde crisisorganisatie door aandacht te hebben voor het selectieproces van piketfunctionarissen, het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma en het faciliteren van de teams met de juiste middelen. Eventuele wijzigingen in de crisisorganisatie of daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Crisisplan.

We evalueren continu de werking van de crisisorganisatie. Leerpunten uit de evaluaties worden besproken en meegenomen in de oefen- en trainingsprogramma's. Minimaal eenmaal per jaar rapporteren we aan Veiligheidsdirectie en bestuur wat de belangrijkste leerpunten zijn en wat daarmee gedaan is.

In crisisomstandigheden, of bij dreiging daarvan:

- geven GHOR-functionarissen leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg;
- coördineert de GHOR de inzet van aanbieders van gezondheidszorg en vormt zij de verbinding tussen de zorgsector en de multidisciplinaire crisisorganisatie;
- faciliteert de GHOR aanbieders van gezondheidszorg om, binnen hun eigen verantwoordelijkheid, keuzes te maken die het effect voor de gehele zorgketen optimaliseren.

We bereiden de samenvoeging van de drie meldkamers in Oost-Nederland voor, samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel. De samenvoeging is gepland begin 2023. Wettelijk gezien blijven we als veiligheidsregio verantwoordelijk voor de instandhouding van de meldkamerfunctie voor 'brandweer' en 'crisisbeheersing'.



Boerenprotesten op de A28 op 28 juni 2022.

Stand van zaken na acht maanden

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☒	Bijzonderheden
<i>Brandweertzorg</i>			
1.	Inzet van de brandweer vindt plaats conform het nieuwe vastgestelde dekingsplan (gebiedsgerichte brandweerdekking).	☒	Tot september 2022 zijn er in totaal 158 meldingen geweest waarbij de opkomsttijd conform het nieuwe dekingsplan gemeten kon worden. Dit betreft meldingen met de classificatie 'brand gebouw'. Van de 158 meldingen zijn we 152 keer binnen de gestelde opkomsttijd ter plaatse gekomen. Dit is een percentage van 96%. De meldingen waarbij de gebiedsgerichte opkomsttijd overschreden zijn, waren categorie II-gebieden: woningen en gebouwen met zelfredzame personen inclusief industrie. In vier gevallen ging dit om gebied in Steenwijkerland. De

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☒	Bijzonderheden
			overschrijding van de bandbreedte (tussen de 7 en 13 minuten) zit tussen een paar seconde en maximaal twee minuten. De oorzaak van de overschrijdingen wisselt: verkeershinder, langzame opkomst maar ook bijvoorbeeld het later ter plaatse melden van het voertuig.
2.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.	☒	We hebben te maken met meer uitstroom van brandweermedewerkers dan we gewend zijn. Enerzijds heeft dit te maken met leeftijd; anderzijds met de trend dat mensen zich korter committeren aan de brandweer. De werving en selectie van vrijwilligers heeft om die reden geresulteerd in twee extra klassen met manschappen (vijf i.p.v. drie) t.o.v. andere jaren. Ook voor de komende jaren voorzien we dat we rond de vijf klassen met manschappen moeten gaan opleiden. Dat heeft financiële effecten en maakt ook extra beschikbare instructeurs/ docenten bij de BOGO nodig. Naast manschappen zullen ook opleidingen als bevelvoerder en chauffeur om dezelfde redenen vaker gegeven moeten gaan worden. Verder hebben we in 2022 veel nieuwe voertuigen binnengekregen waar op ingewerkt moet worden. Dat heeft invloed op het toch al drukke oefenprogramma. In 2022 heeft kennisregie nadrukkelijk aandacht gekregen, waarbij we aandachtspunten vanuit incidenten terug laten komen in oefeningen en les- en leerstof.
3.	Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.	☐	De geplande aanschaf van het nieuwe operationele uniform dit jaar wordt niet meer gehaald. Oorzaak is de vertraagde levering van grondstoffen. De drie piketvoertuigen Bevolkingszorg kunnen, eveneens door leveringsproblemen, dit jaar ook niet meer geleverd worden.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
4.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> Verkenning naar oplossingsrichtingen om te kunnen voldoen aan bouwsteen 1.		Eind dit jaar wordt een landelijk implementatieplan verwacht, dat gebruikt kan worden voor de regionale implementatie van bouwsteen 1 (de verplichting om vrijwilligers die brandweerdiensten lopen (door consigneren en kazerner) een parttime beroepsaanstelling te geven).
5.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> Verdere toepassing Uitruk op maat.		Deze vorm van flexibele uitruk wordt naar behoefte bij de posten geïmplementeerd.
6.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> Doorontwikkeling brandonderzoek.		Er hebben elf brandonderzoeken plaatsgevonden. De wijze waarop we brandonderzoek binnen IJsselland hebben georganiseerd wordt eind dit jaar geëvalueerd.
7.	<u>Dekkingsplan</u> Rapportage van de opkomstprestaties volgens het dekkingsplan.		Als de landelijke handreiking gepubliceerd is, vindt zo nodig een update van het dekkingsplan plaats.
<i>Rampenbestrijding, crisisbeheersing en GHOR</i>			
8.	Er is uitvoering gegeven aan de actiepunten uit de gezamenlijk bepaalde opdracht om de integrale sturing op crisisbeheersing te versterken.		Deze afspraak komt voort uit de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's. In samenwerking met het ministerie van J&V is een versterkingsprogramma gestart waarin dit thema terugkomt. IJsselland participeert op landelijk niveau in deze ontwikkeling. In 2022 zijn eerste gesprekken gevoerd over de integrale sturing op crisisbeheersing met het bestuur, veiligheidsdirectie, de Regionale Samenwerking Crisisbeheersing (RSC) en het Regionaal Coördinatiepunt Integrale Veiligheid (RCIV). Doel was om hen te informeren over de landelijke ontwikkelingen en op regionaal niveau afspraken te maken en acties in te zetten. Denk hierbij aan het versterken van de samenwerking met partners, duidelijke afbakening van de taken van de crisisorganisatie en het versterken van de informatievoorziening in de hele keten. Dit krijgt in het najaar een vervolg in het programma Crisisbeheersing.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
9.	Actuele risico's zijn afgestemd met het bestuur en in samenwerking met partners heeft operationele voorbereiding plaatsgevonden.		Er vindt operationele voorbereiding plaats op de belangrijkste risico's in het risicoprofiel. De ervaring leert dat de veiligheidsregio wordt ingezet op nieuwe vormen van risico's zoals vluchtelingen, covid-19, klimaat. Op basis van deze ontwikkeling moet opnieuw worden bepaald wat de rol van de veiligheidsregio en crisisorganisatie is in deze ontwikkeling. Dit wordt opgepakt in het programma Crisisbeheersing dat in het najaar start.
10.	Bij (acute en niet-acute) crisissituaties is de crisisorganisatie geactiveerd en operationeel conform het crisisplan.		Zie bijlage 1 voor alle GRIP-incidenten en inzetten van het Kern-ROT.
11.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisis- en GHOR-functies is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op vakbekwaamheid.		Er is een gezamenlijke visie uitgewerkt op leren en ontwikkelen. Deze is eind 2021 gereed gekomen. Het jaar 2022 wordt gebruikt om hier praktische uitvoeringsmethoden voor te ontwikkelen. Er vindt een verandering plaats van vraaggericht naar behoeftegericht oefenen. Deze ontwikkeling is vastgelegd in de Visie op kwaliteit.
12.	Inzet van de crisisorganisatie bij incidenten, rampen en crisis wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de Veiligheidsdirectie en het bestuur.		Alle inzetten zijn geëvalueerd en indien nodig en/of gewenst zijn leerarena's georganiseerd.
13.	Er zijn werkafspraken gemaakt waardoor de in 2019 vernieuwde multidisciplinaire crisisstructuur en de crisisorganisatie van de GHOR in samenhang optimaal functioneren.		De in de werkafspraken op te nemen verbeterpunten zijn geïdentificeerd aan de hand van onder andere oefeningen. Op basis hiervan is het crisisplan aangescherpt. Vervolgactie is dat er concrete werkafspraken worden gemaakt. Deze worden meegenomen in het trainingsprogramma.

Aanvullende informatie

Crisisplan

Het bestuur van de veiligheidsregio stelt ten minste eenmaal in de vier jaar een crisisplan vast, waarin in ieder geval de organisatie, de verantwoordelijkheden, de taken en bevoegdheden in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing worden beschreven (art.16 lid 1 WvR). Het huidige crisisplan 2020-2023 is in 2019 vastgesteld. De afgelopen periode is op basis van gesprekken met crisisfunctionarissen en opgedane ervaringen uit inzetten en oefeningen het crisisplan aangescherpt. De veranderingen ten opzichte van het huidige crisisplan zitten vooral in het eenduidig maken van woordgebruik en het verwijderen van verwarrende termen. De enige inhoudelijke wijziging betreft twee aanpassingen in het kader van de vorming van een gezamenlijke meldkamer en de eenduidigheid aldaar van de GRIP-opstapstructuur:

- het gelijktrekken van de toestemming aan functionarissen om een GRIP-niveau te mogen afkondigen.
- het gelijktrekken van de functienamen van de kolommen bevolkingszorg en crisiscommunicatie.

Programma Toekomstbestendige brandweezorg

Op alle thema's van het programma Toekomstbestendige brandweezorg zijn stappen vooruit gemaakt. Op grond van Europese regelgeving is het in de toekomst niet langer mogelijk om brandweerpersoneel op basis van een vrijwillige aanstelling te consigner en kazerner. Het landelijk implementatieplan (de zogenaamde 'bouwsteen 1') loopt vertraging op en geeft naar verwachting ook in 2022 nog geen duidelijkheid. Deze onduidelijkheid is met name merkbaar in de brandweerposten van Zwolle en Kampen. Het dekkingplan wordt eind 2022 formeel vastgesteld, als onderdeel van de beleidsagenda. Het dekkingplan vormt de basis voor te maken keuzes op het gebied van risicobeheersing/ brandveilig leven en de repressieve brandweezorg. Uitruk op Maat is regionaal verder opgepakt. De zogenaamde TS4 (een bezetting van vier i.p.v. zes personen op een brandweervoertuig) wordt inmiddels in circa de helft van de brandweerposten toegepast dan wel geïmplementeerd.

Openbaar Meldsysteem (OMS)

Het Openbaar Meldsysteem (OMS) verbindt de brandmeldinstallatie van een inrichting (bijvoorbeeld een zorginstelling) met de meldkamer van de brandweer. Het doel van OMS is het tijdig en automatisch verzenden van een brandmelding, zodat de meldkamer kan beoordelen of er sprake is van acute noodsituatie die vraagt om brandweezorg.

Ten aanzien van het OMS zijn er twee ontwikkelingen:

- Het invoeren van marktwerking per 1 januari 2023;
- De komst van de nieuwe meldkamer Oost-Nederland per 21 maart 2023.

Ter ondersteuning van beide ontwikkelingen zijn de volgende zaken in de afgelopen periode gerealiseerd:

- De brandweermeldkamer is ontlast door test- en storingsmeldingen af te laten doen door de alarmtransmissie-aanbieder per 1 juli 2022;
- De abonnees zijn schriftelijk geïnformeerd over de mogelijkheid om per 1 januari een eigen alarmtransmissie-aanbieder te contracteren (invoeren marktwerking);
- Er zijn afspraken gemaakt met Siemens (de huidige concessiehouder) en de Landelijke Meldkamer Samenwerking over het technisch aanpassen van de alarmtransmissie van de abonnees naar de meldkamer voor 1 januari 2023. Per 1 januari kunnen ook andere aanbieders, onder dezelfde technische voorwaarden, deze dienst voor abonnees uitvoeren;

- Met bovenstaande technische aanpassing is het mogelijk om per 21 maart 2023 eenvoudig over te schakelen naar de nieuwe meldkamer.
- Op basis van deze afspraken is de continuïteit van het OMS gegarandeerd.

Aanvullende ambities

De aanvullende ambities uit de begroting liggen in het verlengde van onze wettelijke taken en wij ondersteunen daarmee de gemeenten en andere samenwerkingspartners. De basis voor deze ambities ligt in de Beleidsagenda 2019-2022 en in afspraken met de betrokken partijen.

Wat gaan we doen?

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.

In opdracht van de gemeenten coördineren wij het multidisciplinaire (brandweer, politie, ambulancedienst) adviesproces op evenementen.

Wij leggen in een visie vast hoe Veiligheidsregio IJsselland (als organisatie zelf) wil bijdragen aan een duurzame samenleving.

Samen met de GGD onderzoeken wij de mogelijkheden ter versterking van onze netwerkfunctie.

Stand van zaken na acht maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg.		In het kader van het versterkingsprogramma Risico- en Crisisbeheersing van het ministerie J&V is een landelijke werkgroep gestart. Vanuit IJsselland is deelname geborgd. Conclusie tot dusver is dat Bevolkingszorg grotendeels in lijn met de landelijke aandachtspunten georganiseerd is. Eind 2022 volgt een voorstel met aanpassingen op basis van de landelijk gemaakte afspraken in het algemeen bestuur.
2.	In opdracht van de gemeenten coördineren wij het multidisciplinaire (brandweer, politie, ambulancedienst) adviesproces op evenementen.		We kijken terug op een druk, maar mooi evenementenseizoen. Door een gezamenlijke inspanning van gemeenten, politie en veiligheidsregio is het proces goed verlopen. Zie bijlage 1 voor

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
			de adviezen op evenementenvergunningen die afgegeven zijn.
3.	Wij leggen in een visie vast hoe Veiligheidsregio IJsselland (als organisatie zelf) wil bijdragen aan een duurzame samenleving.	☒	De CO ₂ -uitstoot van VR IJsselland is geïnventariseerd. Deze is ruim 2.000 ton/ jaar. Door een breed gedragen maatregelenpakket zijn we in staat om in 2025 de CO ₂ -uitstoot met 50% te reduceren. Als eerste veiligheidsregio in Nederland zijn we om die reden gecertificeerd op niveau 3 (van 5) van de CO ₂ -prestatieladder.
4.	Samen met de GGD onderzoeken wij de mogelijkheden ter versterking van onze netwerkfunctie.	☒	Er moet nog een vervolgesprek plaatsvinden om de mogelijkheden te borgen en ten uitvoer te brengen.



Veiligheidsregio Gooi- en Vechtstreek en Flevoland nemen het stokje van ons over

3. Bedrijfsvoering

De paragraaf bedrijfsvoering geeft inzicht in de uitvoering van de opgenomen punten op het gebied van bedrijfsvoering in de begroting.

Wat gaan we doen?

In het jaar 2022 willen we onze advieskracht meer aan de voorkant van de beleidscyclus gaan inzetten. Dit vraagt een proactieve rol van bedrijfsvoering en lijnmanagement: vanaf de beginfase betrekken van adviseurs, zodat op basis van (beleidsmatige) ontwikkelingen in relatie tot beschikbare budgetten geadviseerd wordt. De samenwerking met het lijnmanagement krijgt hiermee een extra impuls en zal leiden tot meer integrale sturing van de organisatie.

We gaan een verplichtingenadministratie in de organisatie invoeren, op basis van de in 2021 opgedane ervaringen met de pilot op dit gebied.

Het stimuleren van het persoonlijk leiderschap en het trainingsplatform VR Academy richten zich onverminderd op de ontwikkeling van medewerkers en leidinggevendenden, zodat de gewenste organisatieontwikkeling en organisatiecultuur verder vorm gegeven kan worden aan de hand van de opgestelde kernwaarden.

We bereiden ons voor op de mogelijke komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. In het jaar 2022 of 2023 wordt bekend of en wanneer deze wet van toepassing wordt verklaard op veiligheidsregio's.

In 2022 of 2023 wordt landelijk een besluit genomen over de toekomst van de vrijwillige brandweer. Mogelijke scenario's worden onderzocht, waarbij taakdifferentiatie en beroeps-aanstellingen mogelijkheden zijn. Dit betekent een grote transitie voor Brandweezorg, maar dit heeft ook veel impact op de processen van Bedrijfsvoering.

We zetten in op duurzame inzetbaarheid. We willen iedere medewerker in staat stellen om vanuit eigen regie zo gezond en vitaal mogelijk zijn werk te doen.

We actualiseren het contract- en inkoopbeleid. De thema's duurzaamheid en lokaal inkopen krijgen hierin extra aandacht.

In 2022 wordt de nieuwe kazerne in Diepenveen (gemeente Deventer) opgeleverd en wordt het achterstallig onderhoud aan de gebouwen (in samenwerking met de gemeenten) weggevoerd.

Stand van zaken na acht maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Financiën Invoeren verplichtingenadministratie op basis van de ervaringen met de pilot in 2021.		Het technisch koppelen van het registratiesysteem en het financiële systeem blijkt niet mogelijk.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
2.	Facilitaire zaken Actualiseren van het contract- en inkoopbeleid.		Dit is voor het eind van het jaar gereed.
3.	Facilitaire zaken Opleveren van de nieuwe kazerne in Diepenveen (gemeente Deventer).		Vanwege vertraging in de planologische procedure en in de levering van bouwmaterialen wordt de kazerne pas in 2023 opgeleverd.
4.	Facilitaire zaken Wegwerken van achterstallig onderhoud aan de gebouwen (in samenwerking met de gemeenten).		Door congestie in 'aannemersland' en forse prijsverhogingen is het niet in alle gevallen mogelijk achterstanden in 2022 weg te werken. Over de oplossingen wordt goed en constructief overleg gevoerd tussen de huurder (de veiligheidsregio) en verhuurders (de gemeenten).
5.	HRM Stimuleren van persoonlijk leiderschap, talentontwikkeling en het versterken van gewenste mobiliteit waar ieders talent in beeld is en op de juiste manier wordt ingezet zowel voor de medewerker als de organisatie.		Met de strategische personeelsplanning en de pilot van de nieuwe gesprekcyclus brengen we in kaart wat de behoeften zijn van medewerkers en organisatie nu en in de toekomst. Mobiliteit wordt steeds vaker gestimuleerd en uitgevoerd.
6.	HRM Vormgeven van de organisatieontwikkeling en -cultuur aan de hand van de opgestelde kernwaarden en leiderschapsontwikkeling.		Via een zogenaamde vloot-schouw en de gesprekcyclus wordt er gericht gewerkt aan leiderschapsontwikkeling. Hierbij wordt het gedragsprofiel op basis van de kernwaarden gehanteerd. Daarnaast ontwikkelen we leiderschap in het werk door extra aandacht op managementvaardigheden bij bijvoorbeeld het arbobeleid waar we van verzuim naar veerkracht gaan.
7.	HRM Voorbereiden op de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.		Na landelijke besluitvorming over de mogelijke scenario's wordt opnieuw bezien of de Wnra van toepassing verklaard wordt op veiligheidsregio's.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
8.	HRM We zetten in op positief gezond werkgeverschap. We willen iedere medewerker in staat stellen om vanuit eigen regie en het gedachtengoed van positieve gezondheid zo gezond en vitaal mogelijk haar/zijn werk te doen, nu en in de toekomst.		Via de vitaliteitsscan en het veerkrachtonderzoek dat Q1 en 2 is gehouden is in kaart gebracht wat goed gaat binnen VRIJ maar ook waar we nu en in de toekomst onze aandacht op moeten richten. Dit is vastgelegd in een routekaart en wordt nu samen met de nieuwe arbodienst uitgevoerd. Hierbij is veel aandacht aan het bevorderen van positieve gezondheid en preventie.

Aanvullende informatie

HRM

Als VRIJ merken we dat het steeds meer moeite kost om nieuwe medewerkers te vinden ter invulling van vacatures in de organisatie. Dit als gevolg van krapte in de arbeidsmarkt. Daarnaast zijn er ook meer vacatures. Deze situatie is trouwens niet aan de orde bij het vinden van brandweerpersoneel. Daarnaast blijft Bedrijfsvoering extra werk en aandacht houden door de langdurige crisissituaties zoals corona, de oorlog in Oekraïne en de vluchtelingenproblematiek.

I&A

De eerste helft van 2022 hebben we gezorgd voor verbeteringen in de bestaande ICT-voorzieningen. Zo zijn de mobiele telefoons vervangen. Daarnaast worden werkplekken gemoderniseerd en opnieuw ingericht en worden in de kazernes de ICT-netwerken verbeterd, onder andere door snellere verbindingen te realiseren.

Informatiemanagement

Het afgelopen halfjaar is stevig ingezet op informatieveiligheid. Inmiddels zijn onze kritische bedrijfsprocessen inzichtelijk en is er het nieuwe overkoepelende informatieveiligheidsbeleid vastgesteld. Momenteel wordt gewerkt aan de onderliggende beleidsdocumenten zoals wachtwoordenbeleid, vertrouwde gebruikersapparaten, netwerktoegang et cetera.

Inmiddels is de functie adviseur informatieveiligheid ingevuld. Zo borgen we structurele aandacht en voortgang voor dit onderwerp. Daarnaast zijn we gestart met de vernieuwing van onze kantoorautomatisering (Office365) en wordt gewerkt aan implementatieplannen rondom de AVG, de Wet elektronische publicaties (Wep) en de Wet open overheid (Woo). Hierin wordt samen opgetrokken met de GGD. Er zit ook zorg. We voelen druk vanuit de snelle doorontwikkeling op de digitalisering en dus ook de kwetsbaarheid. Anderzijds zit er zorg op de uitval van divers personeel en het invullen van deze capaciteit. Hierdoor kan enige vertraging ontstaan op diverse deelprojecten (o.a. ICT-infrastructuur).

Facilitaire Zaken

In het najaar van 2022 wordt ons werkproces zo ingericht dat prestatieverklaringen (lees leveringsbewijzen) gekoppeld worden aan elke bestelling en factuur. Hiermee wordt voldaan

aan een belangrijke aanwijzing van de accountant in relatie tot de rechtmatigheid van onze bestedingen.



Grote brand op de Brink in Deventer op 16 augustus

4. Financiële stand van zaken

Dit hoofdstuk geeft een beeld van de financiële uitvoering van de begroting en van de financiële positie in het lopende jaar. Verder bevat het een doorkijk naar het eind van 2022.

Overeenkomstig besluiten van het algemeen bestuur is in de gemeentelijke bijdrage 2022 al een incidentele korting van 516.000 euro verwerkt. Daarnaast wordt op basis van de eerste acht maanden het resultaat 2022 geprognostiseerd op een positief saldo van 376.400 euro.

De hogere energie-, brandstof- en opleidingskosten worden voor een groot deel gecompenseerd door de aanwezige marginale flexibiliteit in de begroting (o.a. vacatureruimte, lagere afschrijvingen door uitstel investeringen en hogere rijksbijdragen). Hierdoor kunnen fluctuaties in de kosten tot nu toe worden opgevangen. Bij het opstellen van de begroting 2024 wordt deze flexibele ruimte, indien nodig, opnieuw tegen het licht gehouden.

Ontwikkelingen

Opvang ontheemden Oekraïne

De kosten 2022 zijn geprognostiseerd op circa 1,4 miljoen euro. Door het ministerie van J&V is een compensatieregeling vastgesteld. Veiligheidsregio IJsselland heeft voor het geprognostiseerde bedrag een verzoek tot compensatie ingediend. Realisatie tot medio september 2022 betreft circa 525.000 euro.

Crisis Nood Opvang (CNO)

De uitdagingen op dit gebied brengen ook kosten met zich mee (o.a. huur hotelboot, alternatieve huisvesting en medische kosten). Voor zover bekend is er nog geen compensatieregeling CNO door het ministerie van J&V vastgesteld. De verwachting is wel dat deze er wel komt. De realisatie tot medio september 2022 betrof circa 850.000 euro.

Financiële wijzigingen in de begroting

Nadat het algemeen bestuur deze tweede bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële wijzigingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2022.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2022	1 ^e BERAP 2022	2 ^e BERAP 2022	Totaal 2022	V/N	Gewijzigde begroting 2022
1 Personeelskosten	27.469.113	-450.000	-160.000	-610.000	V	26.859.113
2 Huisvestingskosten	5.339.953	837.000	-208.215	628.785	N	5.968.738
3 Brandweermaterieel	5.609.946	-123.096	125.423	2.327	N	5.612.273
4 Opleiden & Oefenen	2.758.533	190.750	-40.000	150.750	N	2.909.283
5 Automatisering & verbindingen	2.266.165	-139.475	-32.000	-171.475	V	2.094.690
6 Rente	632.122	92.500	-15.035	77.465	V	709.587

7 Beheerskosten	1.135.610	-	-20.000	-20.000	V	1.115.610
8 Overige kosten	1.041.187	-	-82.494	-82.494	V	958.693
Totaal lasten	46.252.628	407.679	-432.321	-24.642	V	46.227.986
9a Baten	-196.211	70.000	-90.000	-20.000	V	-216.211
9b Bijdrage GGD	-2.705.003	-	-	-	-	-2.705.003
10 Algemene dekkingsmiddelen	-43.054.114	-122.083	-209.684	-331.767	V	-43.385.881
Totaal baten	-45.955.328	-52.083	-299.684	-351.767	V	-46.307.095
Saldo baten en lasten	297.300	355.596	-732.005	-376.409	V	-79.109
Toevoeging aan reserves	27.179	-	-	-	-	27.179
Onttrekking aan reserves	-324.479	-	-	-	-	-324.479
Resultaat 2022	0	355.596	-732.005	-376.409	V	-376.409

Toelichting incidentele afwijkingen

Personeelskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>1 Personeelskosten</u>				
Vrijval loonsom beroepsmedewerkers	-275.000	-160.000	-435.000	V
Vrijval inhuur derden	-175.000	-	-175.000	V
Totaal	-450.000	-160.000	-610.000	V

Eerste bestuursrapportage

Ruimte in de loonsom beroepsmedewerkers

We verwachten aan het eind van het jaar circa 275.000 euro over te houden op de loonsom beroepsmedewerkers. Deels is dit het effect van gemiddeld drie vacatures waarvan de invulling is vertraagd. In de praktijk zitten niet alle salarissen in het maximum van de schaal, mede door instroom van nieuwe medewerkers. Hierdoor zit in dit deel van de loonsom incidentele ruimte. In de eerste maanden speelde ook nog een effect van corona op de personele kosten doordat bepaalde activiteiten niet door konden gaan.

Ruimte inhuur derden

Met name door het lage aantal Europese aanbestedingen op de inkoopkalender 2022 verwachten we dat de kosten inhuur externe expertise, technische ondersteuning ICT en ondersteuning aanbestedingen Facilitair lager uitkomen dan begroot. Hierdoor verwachten we circa 175.000 euro over te houden.

Tweede bestuursrapportage

Ruimte in de loonsom beroepsmedewerkers

We verwachten door de vertraging invulling vacatures nog een voordeel van circa 80.000 euro. Tevens is er een incidenteel voordeel op de benutting van de flexibele schil van circa 80.000 euro.

Huisvestingskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>2 Huisvestingskosten</u>				
Hogere energielasten	837.000	-	837.000	N
Afschrijvingen gebouwen	-	-208.215	-208.215	V
Totaal	837.000	-208.215	628.785	N

Eerste bestuursrapportage

Per 1 januari 2022 is Veiligheidsregio IJsselland overgegaan naar een nieuwe energieleverancier. Door de huidige economische omstandigheden ontstaat hierdoor een forse toename van de energiekosten als onderdeel van de huisvestingskosten. Deze toename is gebaseerd op een prognose energietarieven door de leverancier, maar hierin zit natuurlijk een grote mate van onzekerheid.

Tweede bestuursrapportage

Eind 2022 wordt kazerne Noord in Zwolle terug geleverd aan de gemeente Zwolle. Door het verschil in de toegepaste afschrijvingsmethodiek tussen de gemeente Zwolle (annuïteiten) en Veiligheidsregio IJsselland (lineair) is er een incidentele boekwinst van circa 200.000 euro.

Brandweermaterieel

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>3 Brandweermaterieel</u>				
Hogere brandstofkosten	80.000	65.000	145.000	N
Afschrijvingslasten materieel en materiaal	-203.096	60.423	-142.673	V
Totaal	-123.096	125.423	2.327	N

Eerste bestuursrapportage

Brandstofkosten

Net als de energietarieven zijn ook de brandstoftarieven enorm gestegen. We verwachten hierdoor een nadeel van circa 80.000 euro.

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet er voor de budgettering van de afschrijvingslasten uit worden gegaan van een prognose op nog toekomstige vervangingsinvesteringen. Bij het doorschuiven van vervangingsinvesteringen naar

het volgende begrotingsjaar ontstaat een incidenteel voordeel van 203.096 euro. Het doorschuiven van investeringskredieten proberen we tot een minimum te beperken, door direct na het vaststellen van de kredieten in het volgende begrotingsjaar te beginnen met voorbereiden en bestellen van het materieel en materiaal.

Tweede bestuursrapportage

Brandstofkosten

Door de hoog blijvende dieselkosten verwachten we een extra nadeel van 65.000 euro op de inkoop van brandstoffen.

Afschrijvingslasten

Dit jaar zijn er vier hoogwerkers van Veiligheidsregio IJsselland vervangen. Op een aantal van de oude hoogwerkers zit nog een kleine restwaarde welke dient te worden afgeschreven. Hierdoor ontstaat een extra afschrijvingslast van circa 60.000 euro.

Opleiden & oefenen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>4 Opleiden en oefenen</u>				
Vrijval opleidingskosten persoonlijke ontwikkeling	-100.000	-	-100.000	V
Hogere kosten warme opleidingen	455.638	-	455.638	N
Vrijval reguliere- en realistische oefenkosten	-164.888	-40.000	-204.888	V
Totaal	190.750	-40.000	150.750	N

Eerste bestuursrapportage

Opleidingen persoonlijke ontwikkeling beroepsmedewerkers

Gebaseerd op de realisatie van de eerste vier maanden en de startdatums van opleidingen verwachten we circa 100.000 euro over te houden.

Warme opleidingen

De overschrijding op 'warme' opleidingen (opleidingen voor het brandweerpersoneel) komt door het starten van meer opleidingsklassen (60 in plaats van 36 opleidingsplekken) door instroom van nieuwe brandwachten. Deze aantallen zijn nodig om de posten op sterkte te houden. Door de toenemende uitstroom is dit ook een zorg voor de komende jaren. Daarnaast heeft de uitstroom ook doorwerking op de hoeveelheid opleidingen voor bevelvoerders en brandweerschauffeurs. Verder zijn er meer inwerktrajecten voor nieuwe voertuigen en materieel dan verwacht (denk aan de nieuwe hoogwerkers en WTS 1500).

Regulier- en realistisch oefenkosten

Volgens de planning wordt er dit jaar iets minder geoefend op externe oefencentra. Hierdoor verwachten we circa 115.000 euro over te houden. Tevens verwachten we door het minder oefenen in 2020 en 2021 dat de vervanging van oefenmaterialen circa 50.000 euro lager zal zijn.

Tweede bestuursrapportage

Regulier- en realistisch oefenkosten

In de multidisciplinaire opleidings- en oefenkosten verwachten we een incidenteel voordeel van circa 40.000 euro.

Automatisering & verbindingen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>5 Automatisering & verbindingen</u>				
Lagere afschrijvingslasten	-69.475	-	-69.475	V
Vrijval kosten infrastructuur	-70.000	-	-70.000	V
Lagere licentiekosten	-	-32.000	-32.000	V
Totaal	-139.475	-32.000	-171.475	V

Eerste bestuursrapportage

Afschrijvingslasten

Door het nog te formuleren beleid ter vervanging van SharePoint (in relatie met Windows 365) zijn de vervangingsinvesteringen doorgeschoven. Hierdoor ontstaat een incidenteel voordeel van 69.475 euro.

Kosten infrastructuur

Deze kosten laten de laatste jaren een onderschrijding zien, vooral bij de reguliere vervangingen. Door de overgang van aparte aanbieders van telefonie en verbindingen naar all-in-one aanbieders is de vrijval verder toegenomen. De structurele vrijval zal worden ingezet voor de oplopende kosten ICT, waarvan de overgang naar licenties Windows 365 een eerste voorbeeld is. Daarnaast komen extra kosten om te voldoen aan de landelijke basiseisen voor informatieveiligheid. Hiervoor is budget gevraagd bij de bestemming van het jaarrekening-resultaat 2021.

Risico

De ontwikkelingen in de IT-wereld gaan razend snel en zorgen steeds voor nieuwe inzichten en noodzakelijke aanpassingen in onze IT-omgeving. Dit kan de komende tijd leiden tot, nu nog niet te voorziene, extra kosten.

Tweede bestuursrapportage

Licentiekosten

De organisatiebrede licentiekosten laten een incidenteel voordeel zien van circa 32.000 euro. Er zijn al doorontwikkelingen in gang gezet om de operationele *realtime* informatievoorziening te optimaliseren (LiveOP) waarbij de kosten zullen toenemen.

Rente

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>6 Rente</u>				
Hogere rentelasten langlopende leningen	92.500	-15.035	77.465	N
Totaal	92.500	-15.035	77.465	N

Eerste bestuursrapportage

In 2022 is een nieuwe langlopende lening van negen miljoen euro afgesloten ter dekking van de investeringen. Deze lening geeft een structurele last van 120.150 euro en wordt in 2022 en 2023 incidenteel gedekt door de vrijval kapitaalslasten en in 2024 structureel verwerkt in de begroting.

Tweede bestuursrapportage

Op de door gemeenten gefactureerde rente gebouwen in tijdelijke eigendom is een kleine incidenteel voordeel van circa 15.000 euro.

Overige beheerskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>6 Overige beheerskosten</u>				
Lagere algemene overige beheerskosten	-	-20.000	-20.000	V
Totaal	-	-20.000	-20.000	V

Tweede bestuursrapportage

Organisatiebreed is er een incidenteel voordeel op de overige beheerskosten van circa 20.000 euro.

Overige kosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>6 Overige kosten</u>				
Lagere algemene overige kosten	-	-82.494	-82.494	V
Totaal	-	-82.494	-82.494	V

Tweede bestuursrapportage

Organisatiebreed is er een incidenteel voordeel op de overige kosten van circa 80.000 euro.

Baten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>9a Baten</u>				
Lagere opbrengst verkoop materieel	70.000	-	70.000	N
Vergoedingen personeel detachering & UWV	-	-90.000	-90.000	V
Totaal	70.000	-90.000	-20.000	N

Eerste bestuursrapportage

Door de schenking van twee volledig bepakte tankautospuiten aan Oekraïne verwachten we 70.000 euro minder uit de verkoop van afgeschreven materieel en materiaal te realiseren.

Tweede bestuursrapportage

Dit betreft circa 50.000 euro aan vergoeding voor het beschikbaar stellen van medewerkers aan de GGD corona-organisatie en gastdocentschap NIPV. De overige circa 40.000 euro komen uit ontvangsten UWV (WAZO/WIA vergoedingen).

Algemene dekkingsmiddelen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	Wijzigingen 2 ^e BERAP	Totaal 2022	V/N
<u>10 Algemene dekkingsmiddelen</u>				
Hogere vastgestelde rijksbijdrage (BDuR) 2022	-122.083	-209.684	-331.767	V
Totaal	-122.083	-209.684	-331.767	V

Eerste bestuursrapportage

De gecorrigeerde rijksbijdrage (decembercircularre 2021) voor het jaar 2022 is hoger dan de in de begroting 2022 geraamde rijksbijdrage. Het positieve verschil wordt veroorzaakt door toegekende loon- en prijscompensaties.

Tweede bestuursrapportage

Ook in de junicircularre 2022 is de rijksbijdrage circa 200.000 positief bijgesteld door toegekende loon- en prijscompensaties.

Investerings

Eerste bestuursrapportage

Door de landelijke inkoopfaciliteit van het NIPV is aangegeven dat de geplande aanschaf van het nieuwe operationeel uniform dit jaar niet meer mogelijk is. Oorzaak is de vertraagde levering van grondstoffen. Hierdoor zal het investeringskrediet van 981.450 euro mee worden genomen naar 2023. Eveneens vanwege leveringsproblemen worden de drie piketvoertuigen Bevolkingszorg ook niet meer dit jaar geleverd. Het investeringskrediet van 87.000 euro zal ook worden meegenomen naar 2023.

Uit de Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) is gebleken dat de dieselmotoremissie (DME) in de kazernes te hoog is en dat deze moet worden gereduceerd. Op dit moment is er overleg met leveranciers om de afzuiginstallaties in alle kazernes aan te passen. De eerste indicatie is dat er een aanvullend investeringskrediet van 320.000 euro nodig is om dit te realiseren. In de 2^e bestuursrapportage zullen we terug komen op de definitieve hoogte van de kosten en verwachte planning.

Tweede bestuursrapportage

Door late besluitvorming op de uitvoering van de vervanging veetakels en bijbehorende aanhangwagens kunnen de complete sets niet volledig in 2022 worden geleverd. Hierdoor

worden deze pas in 2023 gekapitaliseerd en dient het krediet van 320.000 euro te worden meegenomen naar 2023.

De definitieve kosten aanpassing afzuiginstallaties kazernes voor reducering dieselmotoremissie (DME) komt uit op 307.325 euro. Gezien de noodzaak vanuit de Risico Inventarisatie & Evaluatie (RI&E) wordt hierbij een aanvullend krediet 2022 aangevraagd.

Gewijzigde financiële overzichten

Overzicht baten en lasten

Omschrijving	Baten 2022	Lasten 2022	Saldo 2022
Veiligheid (wettelijke taken)	-254.732	34.606.739	34.352.007
Veiligheid (aanvullende ambitie)	-154.223	1.226.188	1.071.965
<u>Algemene dekkingsmiddelen:</u>			
<i>Gemeentelijke bijdrage</i>	-37.344.080	-	-37.344.080
<i>Rijksbijdrage</i>	-5.860.399	-	-5860.399
Overhead	-2.622.145	10.363.543	7.701.399
Heffing VPB	-	-	-
Bedrag onvoorzien	-	-	-
Saldo van baten en lasten	-46.275.579	46.196.470	-79.108
Toevoeging/onttrekking aan reserve programma veiligheid	-324.479	-	-324.479
Toevoeging/onttrekking aan reserve algemene dekkingsmiddelen	-	27.179	27.179
Resultaat	-46.600.058	46.223.649	-376.409

Overzicht taakvelden

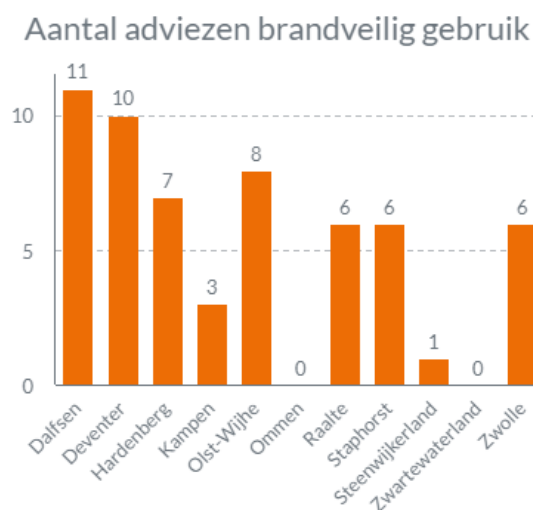
Taakveld	Baten 2022	Lasten 2022	Saldo 2022
0.1 Bestuur	-20.000	79.877	59.877
0.4 Overhead	-2.622.145	10.363.543	7.701.399
0.5 Treasury	-	-	-
0.8 Overige baten en lasten	-	748.787	748.787
0.9 Vennootschapsbelasting	-	-	-
0.10 Mutaties reserves	-324.479	27.179	-297.300
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	-	-	-
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-43.593.434	34.731.329	-8.862.105
2.1 Verkeer en vervoer	-	272.933	272.933
8.3 Wonen en bouwen	-	-	-
Totaal	-46.600.058	46.223.649	-376.409

Specificatie taakveld overhead (0.4)

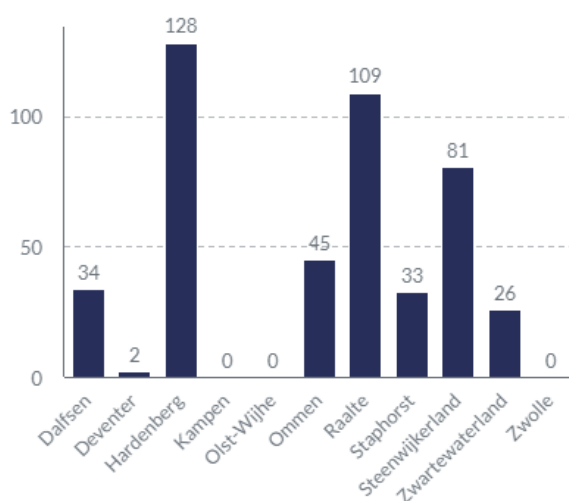
Taakveld	Baten 2022	Lasten 2022	Saldo 2022
Bedrijfsvoering	-2.622.145	7.484.372	4.862.227
Directie	-	542.992	542.992
Staf & Beleid	-40.000	1.217.315	1.177.315
Managers	-	726.621	726.621
Management ondersteuning	-	392.244	392.244
Totaal	-2.662.145	10.363.543	7.701.399

Bijlage 1: gegevens per gemeente

Adviezen omgevingsvergunning bouwen en brandveilig gebruik



Aantal adviezen op A- en B-evenementen

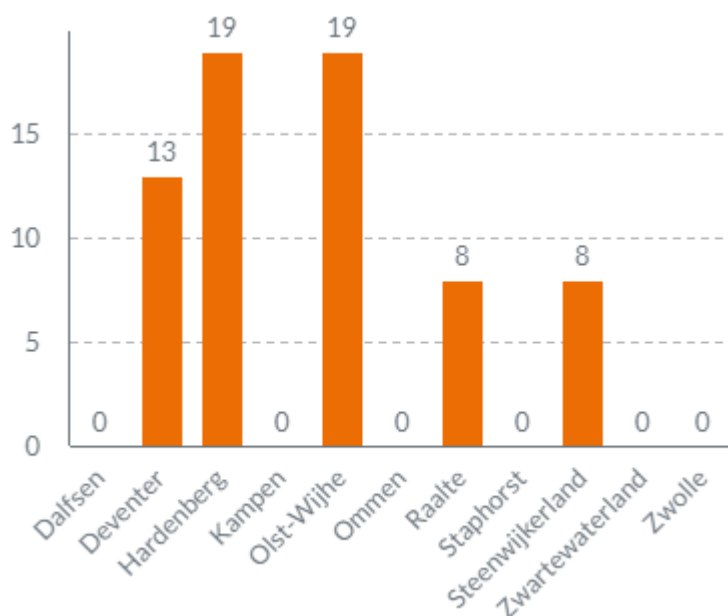


De aantallen A- en B-evenementen komen uit het programma LiveEvents. De gemeenten Deventer en Olst-Wijhe maken helaas nog geen gebruik van LiveEvents. Hierdoor is het weergegeven aantal adviezen van deze gemeenten lager is dan het werkelijk aantal gegeven adviezen.

Kampen en Zwolle hebben eigen brandveiligheidsadviseurs. Daarom zijn tot nu toe geen adviezen door de brandweer op A- en B-evenementen gegeven. Deze gemeenten hebben tot nu toe wel voor een aantal evenementen LiveEvents gebruikt.

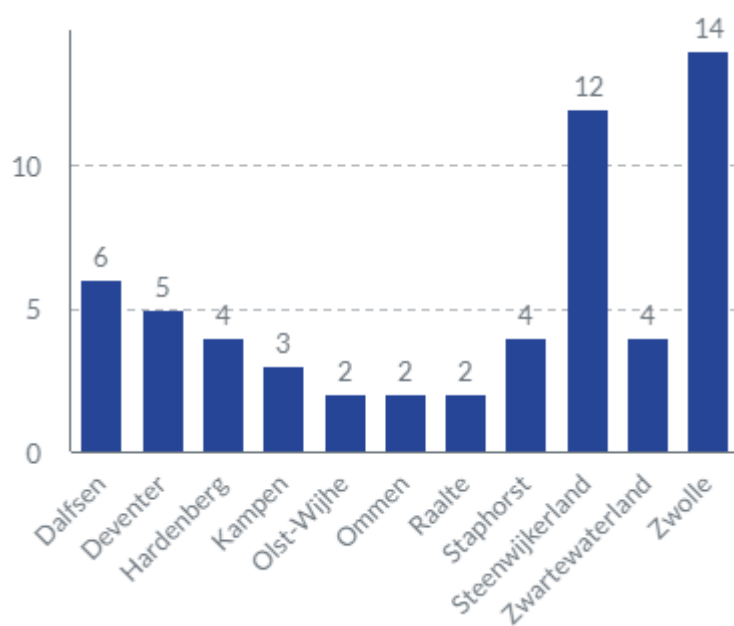
Van januari tot en met augustus 2022 waren er 13 grote C-evenementen: 4 in Deventer, 3 in Raalte en 6 in Zwolle.

Aantal controles op brandveilig gebruik door de brandweer



Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Activiteiten brandveilig leven



GRIP-incidenten

Er hebben zich in de eerste acht maanden van 2022 negen GRIP1-incidenten voorgedaan. Daarnaast was er vijf keer sprake van een kern-ROT voor de volgende niet-acute situaties: Covid19 (afsluiting), extreem weer/ hoge waterstanden, opvang ontheemden Oekraïne, boerenprotest en watertekort/ droogte.

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
1	24-01-2022	0	IJsselland	Covid-19-crisis	Kern-ROT Afsluiting Covid-19 Eindevaluatie is gestart.
2	26-01-2022	1	Hasselt	Gaslekkage dorpskern	Gaslekkage PWA school. Het incident is vrij snel na alarmering afgeschaald. Een evaluatie was niet nodig.
3	14-02-2022	1	Kampen	Gaslekkage industriegebied	Incident is vrij snel na alarmering afgeschaald. Quickscan rapportage beschikbaar.
4	15-02-2022	1	Kampen	Gaslekkage binnenstad	Gaslekkage binnenstad Kampen. Quickscan rapportage beschikbaar.
5	18-02-2022 tot 28-02-2022	0	IJsselland	Extreem weer/ verhoogde waterstanden	Kern-ROT Monitoren en voorbereiden op evt. escalatie
6	21-03-2022	0	IJsselland	Opvang vluchtelingen Oekraïne. Coördinatie opvang asielzoekers en huisvesting statushouders.	Kern-ROT Sturing/ voorbereiding plaatsing vluchtelingen. Noodopvang asielzoekers en huisvesting statushouders.
7	25-03-2022	1	Kampen	Zeer grote brand industrie.	Brand schroothandel. Quickscan beschikbaar.
8	31-03-2022	1	Steenwijk	Stroomstoring binnenstad Steenwijk	Incident is vrij snel na alarmering afgeschaald.
9	08-04-2022	1	Zwolle	ICT-storing Isala Ziekenhuis	Ondersteuning Isala Ziekenhuis. Quickscan beschikbaar. Multi evaluatie is

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
					door de GHOR in behandeling genomen.
10	14-05-2022	1	Kampen	Zeer grote brand boerderij	GRIP 1 i.v.m. asbest verspreiding. Quickscan rapportage beschikbaar.
11	03-07-2022	0	IJsselland	Boerenprotest	Kern-ROT Monitoren en voorbereiden op eventuele escalatie. De veiligheidsregio is op 27 juni kortstondig opgeschaald geweest (GRIP1) alleen vanwege effecten van een file door blokkade in warm weer.
12	14-07-2022	1	Kampen	Zeer grote brand industrie	Buitenbrand met grote rookontwikkeling (bult met droge tapijtresten). Quickscan rapportage beschikbaar.
13	16-08-2022	1	Deventer	Zeer grote brand binnenstad	Uitslaande brand woonhuis binnenstad. Quickscan rapportage beschikbaar.
14	18-08-2022	0	IJsselland	Watertekort / droogte.	Kern-ROT Monitoren en uitwisselen van informatie rondom watertekort/droogte in IJsselland

Aantal incidenten per gemeente en uitrukken per brandweerpost

Hieronder volgt een overzicht van:

- de unieke incidenten per gemeente.
- de unieke incidenten per brandweerpost. Dit kan een inzet zijn geweest binnen de gemeente, maar ook een inzet buiten de gemeente.

Bij een inzet binnen of buiten een gemeente kunnen meerdere posten betrokken zijn. Van daar dat het totale aantal inzetten per gemeente lager is dan het totaal van de inzetten per post. Als er bijvoorbeeld een brand is in Lemelerveld, waar een voertuig van alle drie de brandweerposten binnen de gemeente Dalfsen naar uitrukt, dat telt deze mee bij de uitrukken per post, maar voor het totaal binnen de gemeente Dalfsen telt deze maar voor één incident.

Van de incidenten tot en met augustus valt het volgende op:

- Stormincidenten (vermeld onder 'leefmilieu'): de incidenten per gemeente zijn hoger dan de incidenten per post. Dit komt doordat deze decentraal behandeld zijn. Daardoor zijn deze niet terug te herleiden tot op postniveau.
- Ondersteuning ambulancedienst: opvallend is dat dit aantal in de loop der jaren stijgt. In 2020 ging het totaal om 86 incidenten, in 2021 in totaal om 103 incidenten en in 2022 tot en met augustus al om 127 incidenten.
- Natuurbranden: vanwege de droogte zijn er veel meer meldingen geweest van berm- en natuurbranden dan voorgaande jaren. Zo waren er in 2021 45 meldingen van bermbranden en zijn er dit jaar tot en met augustus al 146 meldingen geweest. Qua natuurbranden waren er in heel 2021 9 meldingen en dit jaar tot en met augustus al 33 meldingen.
- Hulpverlening buiten de regio: ook dit aantal loopt op: in 2020 en 2021 ging het om 60 meldingen. In 2022 ging het tot en met augustus om 117 meldingen.

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Gemeente Dalfsen	2	34	18	31	10	95
Post Dalfsen	1	26	11	5	5	48
Post Lemelerveld	6	15	7	8	7	43
Post Nieuwleusen	1	22	9	14	4	50
Totaal						141
Gemeente Deventer	52	160	124	77	32	445
Post Bathmen	1	22	5	9	3	40
Post Deventer	47	161	133	44	42	427
Post Diepenveen	4	31	12	11	3	61
Totaal						528
Gemeente Hardenberg	12	102	52	84	31	281
Post Balkbrug	1	16	5	8	3	33
Post Bergentheim	2	25	9	12	8	56
Post De Krim	1	12	8	4	7	32
Post Dedemsvaart	1	24	11	6	6	48
Post Gramsbergen	2	11	6	10	3	32
Post Hardenberg	5	66	28	33	12	144

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Post Slagharen	2	14	7	8	4	35
Totaal						380
Gemeente Kampen	6	67	68	32	20	193
Post IJsselmuiden	1	33	24	7	9	74
Post Kampen	4	65	52	12	24	157
Totaal						231
Gemeente Olst-Wijhe	12	29	21	26	6	94
Post Olst	7	18	11	16	4	56
Post Welsum	0	5	1	0	0	6
Post Wesepe	0	6	5	6	3	16
Post Wijhe	5	23	8	6	3	45
Totaal						123
Gemeente Ommen	10	25	12	41	15	103
Post Ommen	4	37	10	16	10	77
Totaal						77
Gemeente Raalte	5	25	29	45	18	122
Post Heeten	1	10	3	6	1	21
Post Heino	2	16	7	7	5	37
Post Luttenberg	1	8	4	6	7	26
Post Raalte	3	18	17	7	10	55
Totaal						139
Gemeente Staphorst	2	41	14	17	9	83
Post Staphorst	3	33	13	8	5	62
Totaal						62
Gemeente Steenwijkerland	8	80	50	66	19	223
Post Giethoorn	3	16	9	7	4	39

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Post Kuinre	0	12	5	2	5	24
Post Oldemarkt	0	12	7	0	0	19
Post Steenwijk	4	56	31	14	9	114
Post Vollenhove	1	24	2	6	7	40
Totaal						236
Gemeente Zwartewaterland	10	40	26	26	9	111
Post Genemuiden	5	24	11	6	7	53
Post Hasselt	5	39	11	6	4	65
Post Zwartsluis	1	14	10	1	5	31
Totaal						149
Gemeente Zwolle	62	187	174	98	51	572
Post Zwolle Noord	43	145	102	29	50	369
Post Zwolle Zuid	21	117	111	33	30	312
Totaal						681
Totaal aantal unieke incidenten Veiligheidsregio IJsselland						2067
Aantal post inzetten						2247

- Alarm:** 'Alarm' betreft automatische brandmeldingen. In 2020 is vanwege corona de maatregel getroffen dat de meldkamer bij bijna alle automatische brandmeldingen verificatie toepast door contrabellen. Deze maatregel, die nog steeds van kracht is, beoogt dat de brandweer zo min mogelijk contact heeft met kwetsbare groepen, en met elkaar. Ook wordt bij een nodeloze melding de alarmering ingetrokken als voertuigen al vertrokken zijn. Aanrijdende brandweereenheden keren dan terug naar de kazerne. Normaliter rijden de voertuigen door om op de locatie nog een gesprek te voeren over de nodeloze melding en hoe deze in de toekomst te voorkomen. Het aantal uitrukken als gevolg van automatische brandmeldingen is door deze maatregel gedaald ten opzichte van voorgaande jaren.
- Dienstverlening:** Dit betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek.
- Leefmilieu:** Hier gaat het onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam - dagelijks bestuur – algemeen bestuur

datum overleg 27 september 2022 - 13 oktober 2022 – 9 november 2022

Onderwerp **Beëindigen oude overeenkomst interregionale bijstand en samenwerking GHOR**

opdrachtgever	A.M. van den Berg / A. Schulting	akkoord opdrachtgever	akkoord
verantw. MT-lid	A.D.J. Mengerink	akkoord verantwoordelijk MT-lid	akkoord
portefeuillehouder	E. van Lente	akkoord portefeuillehouder	akkoord
opsteller	N. Bosman		
bijlagen	1		

Voorstel

Het AB wordt voorgesteld om de 'Overeenkomst over interregionale bijstand en samenwerking voor de GHOR' (d.d. 1 juni 2011) in te trekken.

Aanleiding

De overeenkomst uit 2011 bevat afspraken over onderlinge bijstand tijdens rampen en crises tussen de GHOR-organisaties van IJsselland, Twente en Noord- en Oost-Gelderland, en is door de drie besturen aangegaan voor onbepaalde tijd. De beschreven functies bestaan inmiddels voor een deel niet meer. Daarom is de keuze: herzien of beëindigen. Het voorstel is beëindigen.

Beoogd effect

De betrokken organisaties ontdoen van inmiddels niet-noodzakelijke bestuurlijke documenten.

Argumenten

1. Het is niet (meer) nodig om voor een dergelijk *managerial* onderwerp een afzonderlijke bestuurlijke overeenkomst in stand te houden.
2. Van de negen genoemde functies bestaan er zes niet meer, en hebben er twee een andere benaming.

Kanttekeningen

geen

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

geen

Afstemming en draagvlak

Afgestemd met de twee betrokken veiligheidsregio's.

Communicatie

Bevestiging door middel van een brief.

Veiligheidsregio IJsselland
GHOR bureau
De heer Bosman
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Uw kenmerk -/-
Ons kenmerk -/-
Bijlage(n) Overeenkomst interregionale bijstand
Onderwerp Getekende overeenkomst

Datum 14 november 2011
Behandeld door Joos Perrier
Telefoon 053 487 6758
E-mail j.perrier@ghortwente.nl

Beste Norbert,

Hierbij, zoals afgesproken, een ondertekende versie van de interregionale bijstandsovereenkomst. Wij hebben zelf een exemplaar gehouden en het derde exemplaar is naar Noord Oost Gelderland verstuurd.

Met vriendelijke groet,

Joos Perrier

Overeenkomst over interregionale bijstand en samenwerking voor de GHOR

Ondergetekenden,

- Veiligheidsregio IJsselland, vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer drs. H.J. Meijer,
- Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland, vertegenwoordigd door de plv. voorzitter, de heer J.A. Gerritsen,
- Veiligheidsregio Twente, vertegenwoordigd door de voorzitter, de heer P.E.J. den Oudsten,

hierna gezamenlijk te noemen: 'partijen',

komen het volgende overeen:

1. Doel van deze overeenkomst

Met deze overeenkomst maken partijen afspraken over interregionale samenwerking en over eventuele bijstand die zij elkaar verlenen. Deze overeenkomst beperkt zich tot afspraken in het kader van de geneeskundige hulpverlening.

2. Definities

- a. Bijstand: ondersteuning in de vorm van mensen en middelen, tijdens rampen en crises, waarbij de capaciteit van de ontvangende veiligheidsregio onvoldoende is om zijn taken naar behoren uit te voeren.
- b. Geneeskundige hulpverlening: geneeskundige hulpverlening in het kader van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing door daartoe aangesteld personeel, als onderdeel van een gecoördineerde inzet van diensten en organisaties van verschillende disciplines, door tussenkomst van een meldkamer.

3. Verlenen van bijstand

- a. Partijen verlenen elkaar op verzoek bijstand, tenzij zwaarwegende omstandigheden in de eigen regio dit verhinderen. Bijstand kan bestaan uit zowel mensen als middelen.
- b. Bijstand in de vorm van mensen kan ieder geval – indien beschikbaar in de leverende regio – bestaan uit een:
 - Operationeel directeur GHOR
 - Hoofd Sectie GHOR
 - Officier van Dienst Geneeskundig
 - Hoofd Actiecentrum GHOR
 - Operationeel Medewerker Actiecentrum GHOR
 - Coördinator Gewondenvervoer (inclusief voertuig)
 - Hoofd Gewondennest
 - Loodspostfunctionaris
 - Snel Inzetbare Groep ter Medische Assistentie
- c. Bijstand in de vorm van middelen kan in ieder geval bestaan uit een Actiecentrum GHOR.
- d. De kwalificaties van de mensen en middelen van een bijstandverlenende veiligheidsregio wijken mogelijk af van wat in de bijstandvragende veiligheidsregio als eis geldt. De bijstandvragende veiligheidsregio accepteert deze afwijkingen.

4. Aanvragen van bijstand

Bijstandsverzoeken lopen via de dienstdoende Hoofden Secties / Algemeen Commandanten GHOR. Bijstandseenheden volgen – indien van toepassing – de aanwijzingen op van de Meldkamer Ambulancezorg van de bijstandvragende veiligheidsregio. Denk hierbij bijvoorbeeld aan radiodiscipline, de te gebruiken loodsposten en opstelplaatsen en het gebruik van optische en geluidssignalen.

5. Samenwerkingsafspraken

Naast de mogelijkheid om bijstand aan te vragen hebben partijen op specifieke gebieden samenwerkingsafspraken gemaakt. Bijlage 1 bevat hiervan een lijst, inclusief verwijzingen naar de documenten waarin deze afspraken zijn vastgelegd. Het betreft hier geen afspraken over bijstand, zoals gedefinieerd in artikel 2 lid a, maar afspraken die onderdeel vormen van de reguliere inrichting van de geneeskundige hulpverlening¹.

6. Opleiden, trainen en oefenen

Partijen organiseren jaarlijks interregionale opleidingen, trainingen en/of oefeningen, gericht op het verlenen van bijstand. Dit doen zij volgens een gezamenlijk opgesteld plan.

7. Informatievoorziening

Partijen verschaffen de in artikel 3 genoemde functionarissen (bij voorkeur elektronisch) toegang tot de documenten die zij nodig hebben om hun bijstandstaken goed te kunnen uitoefenen. Dit geldt ook in de dagelijkse kantoor situatie, zodat functionarissen zich kunnen voorbereiden op hun optreden in een andere regio.

8. Financiën

Bijstandverlenende veiligheidsregio's moeten mogelijk kosten maken bij derden om de gevraagde bijstand te kunnen leveren. Deze brengen zij in rekening bij de bijstandvragende veiligheidsregio. Partijen brengen de loonkosten van hun eigen medewerkers niet bij elkaar in rekening.

9. Duur en beëindiging van de overeenkomst

- Deze overeenkomst treedt in werking op 1 juni 2011 en geldt voor onbepaalde tijd.
- Partijen hebben de mogelijkheid om deze overeenkomst eenzijdig op te zeggen. Hierbij geldt een opzegtermijn van zes maanden.
- Partijen evalueren deze overeenkomst binnen drie jaar na vaststelling en binnen drie jaar na iedere verlenging of aanpassing.

Aldus in drievoud opgesteld en ondertekend,

te Zwolle,
Veiligheidsregio IJsselland



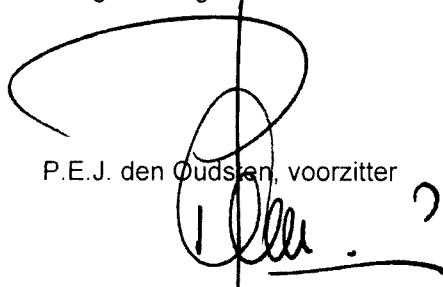
drs. H.J. Meijer, voorzitter

te Apeldoorn,
Veiligheidsregio Noord- en Oost-Gelderland



J.A. Gerritsen, plv. voorzitter

te Enschede,
Veiligheidsregio Twente



P.E.J. den Ouden, voorzitter

¹ Geneeskundige hulpverlening volgens de definitie van de Wet veiligheidsregio's

Bijlage 1: Samenwerkingsafspraken

Onderwerp afspraak	Vastgelegd in
Operationeel Directeur GHOR	Regeling Operationeel Directeur GHOR van dienst
Gezondheidskundig Adviseur Gevaarlijke Stoffen	Convenant GAGS
Coördinator Gewondenvervoer	Afspraken over Coördinator Gewondenvervoer tussen veiligheidsregio's IJsselland en Noord- en Oost-Gelderland, RAV IJsselland bv. en Connexxion ambulancezorg
Zachte grenzen Officier van Dienst Geneeskundig	Samenwerkingsafspraken OvDG (nog op te stellen)
Hoofd Sectie GHOR	Samenwerkingsafspraken HS-GHOR (nog op te stellen)

Verslag

Van: Dagelijks bestuur
Datum: 8 september 2022
Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), R.C. König, J.H. Bats en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw F. Wilmsen (verslag).
Afwezig: -

1. Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent de vergadering om 9 uur en heet de aanwezigen welkom.

2. Verslag en actielijst vergadering 2 juni 2022

Naar aanleiding van punt 6.1 (brandveiligheid flatgebouwen) vertelt de heer Mengerink dat de heer Strien dit in het portefeuillehoudersoverleg had willen bespreken. Dit is niet gelukt vanwege het vertrek van de heer Strien. Dit onderwerp komt een volgende keer terug. De heer Mengerink zegt toe dat de acties uit de actielijst in de tijd worden weggezet.

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

4. Mededelingen

De heer Mengerink vertelt dat Veiligheidsregio IJsselland met glans door de audit in het kader van de CO₂-prestatieladder (niveau 3) is gekomen. Het is de bedoeling dat Normec, de certificerende instantie, het certificaat op de 24-uursbijeenkomst uitreikt aan de voorzitter. Het streven is 50% CO₂ gereduceerd te hebben in 2025: we stoten dan circa 1.000 ton CO₂ per jaar uit in plaats van circa 2.000 ton. Wij zijn de eerste VR die is gecertificeerd, twee andere regio's zijn er nu ook mee bezig, wij verlenen hen ondersteuning. De heer Bats merkt op dat het zaak is om snel met gemeenten aan de slag te gaan om (brandweer)gebouwen energiezuiniger te maken, nu de voorjaarsnota's en begrotingen eraan komen. Hij adviseert hiervoor ook de Kring van gemeentesecretarissen in te zetten. De heer König wil graag laten agenderen hoe we omgaan met gebouwen (huren of eigendom).

-dit verslag is vastgesteld in het overleg van het dagelijks bestuur op 13 oktober 2022-

5. BESLUITVORMEND

5.1. Beleidsagenda 2023 t/m 2026, met als bijlage het Dekkingsplan 2023 t/m 2026 en het Crisisplan 2023 t/m 2026.

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. in te stemmen met het concept van de Strategische beleidsagenda 2023-2026 met het dekkingsplan als bijlage;
2. in te stemmen met het Crisisplan 2023-2026;
3. de beleidsagenda ter bespreking voor te leggen aan het algemeen bestuur om commitment op te halen op de beleidslijn;
4. de Strategische beleidsagenda 2023-2026, inclusief het dekkingsplan, na de bespreking in het algemeen bestuur ter consultatie voor te leggen aan de aangesloten gemeenten, samenwerkingspartners en omliggende veiligheidsregio's;
5. de Strategische beleidsagenda 2023-2026 inclusief het dekkingsplan, na de zienswijzenperiode ter vaststelling voor te leggen aan het algemeen bestuur;
6. een procesvoorstel voor het dynamisch risicoprofiel in het eerste kwartaal van 2023 tegemoet te zien;
7. akkoord te gaan met het voorstel over het vervolgproces, zoals is beschreven in de paragraaf 'Vervolg'.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat de voorliggende beleidsagenda de strategische koers voor de komende jaren op hoofdlijnen beschrijft. Dit op basis van onder andere nieuwe inzichten, maatschappelijke trends en landelijke en regionale ontwikkelingen. De wereld van crisisbeheersing is de laatste tijd aanzienlijk veranderd en ook de brandweer is volop in ontwikkeling. Aan het DB wordt gevraagd om te toetsen of deze beleidsagenda de bestuurlijke opgave voor de komende jaren goed beschrijft, voordat de consultatie plaatsvindt bij de partners, gemeenten en buurregio's.

De heer König reageert: het is een goed stuk. De ontwikkelingen gaan snel, bijvoorbeeld nu er via de BDUR 83 miljoen naar de veiligheidsregio's gaat, hierin zit ook een validatie voor de richting van de agenda. Moet dit plan dan niet antwoord geven op wat we daarmee gaan doen? Daarnaast mag er meer aandacht zijn voor de evaluatie Wvr. Bij crisisbeheersing wordt de democratische legitimiteit en de rol van het college benoemd. Dit is soms een ingewikkelde kwestie die breder speelt.

De heer Bats: het is een klassiek neergelegd beleidsplan voor waar we nu voor zijn. Het mag wat meer als een opmaat naar de toekomst worden neergezet. Waarbij de coördinerende rol meer mag worden benadrukt, bijvoorbeeld zoals bij de statushouders. De overige inhoud is prima.

De heer Mengerink vertelt over het proces dat het een worsteling was. Ambtenaren gemeenten: terug naar oorspronkelijke taak VR, VD: mag wel activistischer.

De heer Snijders geeft aan dat de wettelijke taak als onderdeel van het fundament steviger mag terugkomen. De heer Bats reageert: de veiligheidsregio is wellicht drukker met bovenwettelijke taak dan met wettelijke taken.

De heer Mengerink zegt toe dat we met de opmerkingen aan de slag gaan.

-dit verslag is vastgesteld in het overleg van het dagelijks bestuur op 13 oktober 2022-

Besluit

Met de input wordt het stuk aangepast. Een deel van de opmerkingen zal worden verwerkt in het voorwoord, dat namens de heer Snijders is. De heer Schreuders zal hiervoor een voorzet doen. De aangepaste beleidsagenda en oplegnotitie gaan in een schriftelijke ronde langs het DB, voor de verzending naar het AB.

5.2. Meldkamer Oost-Nederland – formele vaststelling sociaal plan

Voorstel

Alle leden van het dagelijks bestuur hebben in juni – op basis van het voorstel hierna – schriftelijk laten weten in te stemmen met het Sociaal Plan voor de nieuwe meldkamer van brandweer en multidisciplinaire samenwerking. Dit besluit wordt nu vastgelegd in de besluitenlijst en in het archief. De dagelijks besturen van de andere betrokken veiligheidsregio's en de werknemersvertegenwoordiging in het BGO stemden ook in.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat we met deze notitie formeel vaststellen waarmee via een schriftelijke ronde in juni al is ingestemd. De heer Mengerink vertelt dat de vijf IJssellandse centralisten kunnen worden geplaatst.

Besluit

Er wordt conform voorstel besloten.

5.3. Meldkamer Oost-Nederland – definitief maken formatie- en organisatieplan

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit aan het algemeen bestuur voor te stellen om:

1. de voorgenomen besluiten van 6 april 2022 over de Meldkamersamenwerking Veiligheidsregio's Oost Nederland definitief te maken en daarbij
2. in te stemmen met de aanpassing, dat – overeenkomstig de afspraak in het BGO en het advies van de BOR – de functie van de Caco niet wordt aangewezen als sleutelfunctie.

Bespreking

Geen bespreking.

Besluit

Het DB besluit conform voorstel.

5.4. Formele instemming met benoeming Astrid Schulting als directeur Publieke gezondheid per 1 oktober 2022

Voorstel

-dit verslag is vastgesteld in het overleg van het dagelijks bestuur op 13 oktober 2022-

Alle leden van het dagelijks bestuur hebben in juli – op basis van het voorstel hierna – schriftelijk laten weten in te stemmen met de benoeming van Astrid Schulting tot directeur publieke gezondheid voor GGD en GHOR IJsselland met ingang van 1 oktober 2022. Dit besluit wordt nu formeel vastgelegd.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat het DB hiermee formeel het eerder genomen besluit vaststelt.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

5.5. Aanpassing lokale arbeidsvoorwaarden (*vertrouwelijk*)

Bespreking

De heer Mengerink licht toe: Veel afspraken in onze lokale arbeidsvoorwaarden zijn vastgesteld bij de regionalisering van de gemeentelijke brandweer. Sinds die tijd zijn onze organisatie, de wet- en regelgeving en de arbeidsmarkten-werkconcepten erg veranderd. De coronaperiode heeft deze ontwikkelingen versterkt. Daarnaast is er de laatste jaren sprake van een gespannen arbeidsmarkt. Zeker bij bepaalde vacatures is dit heel zichtbaar. Passende en marktconforme arbeidsvoorwaarden kunnen helpen om een aantal knelpunten weg te nemen. Dit voorstel is daar een uitwerking van. Er is een benchmark onder andere regio's uitgevoerd.

De bestuurders bespreken het voorstel. De heer Snijders verzoekt om punt 1c en 1d te bespreken met de financiële adviseurs van de gemeenten. Dit omdat de dekking wordt gezocht uit eigen exploitatie, terwijl de eerste bestuursrapportage een negatief resultaat geeft.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel met de kanttekening dat het financiële aspect wordt beschreven in de tweede bestuursrapportage.

5.6. Vaststelling brief aan Stichting Vuurwerkdealers Nederlands Consumentenvuurwerk (SVNC)

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om de bijgevoegde brief vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders: Stichting Vuurwerkdealers Nederlands Consumentenvuurwerk heeft op basis van een ingenomen standpunt van het Veiligheidsberaad over vuurwerk de afzonderlijke regio's aangeschreven om het regionale standpunt in de discussie toe te lichten. In overleg met onze buurregio's stellen wij voor in lijn met het VB standpunt te reageren. Dit is in de conceptreactie beschreven.

-dit verslag is vastgesteld in het overleg van het dagelijks bestuur op 13 oktober 2022-

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Opvolging Ton Strien in dagelijks bestuur en portefeuillevverdeling

De aanwezigen zijn het eens dat het nieuwe DB-lid een bestuurder uit het Vechtdal zou moeten zijn. De heer Sniijders neemt met hen contact op. Vervolgens wordt dit besproken in de bestuurdersdag. De portefeuillevverdeling wordt besproken als het nieuwe DB-lid bekend is.

7. INFORMEREND

7.1. Regiotour raadsleden

Het dagelijks bestuur neemt kennis van het programma voor de Regiotour voor (nieuwe) raadsleden aanstaande zaterdag 10 september. Peter Sniijders sluit aan bij het gedeelte dat bij de veiligheidsregio plaats gaat vinden.

8. Rondvraag

De heer Bats geeft aan dat we de komende winter problemen met energie en gas kunnen verwachten. Inclusief inwoners die hun energierekening niet kunnen betalen. Bereiden we ons daarop voor? Zo worden in Duitsland elektrische kachels uitgereikt aan gezinnen die het moeilijk hebben.

De heer Mengerink geeft aan dat dit onderwerp intern besproken is. Wat doen de gemeenten hier zelf in? Ook in het kader van fysieke veiligheid is hier aandacht voor, bijvoorbeeld omdat mensen vaker een houtkachel zullen gaan stoken met mogelijk meer schoorsteenbranden tot gevolg..

9. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

-dit verslag is vastgesteld in het overleg van het dagelijks bestuur op 13 oktober 2022-

