

AGENDA

Vergadering: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 10 juli 2024

Tijdstip: 9.00 tot 10.15 uur (en aansluitend DVO van 10.30 – 12.30 uur)

Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

1. Opening
2. Verslag vergadering 27 maart 2024
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen
5. *Besluitvormend*
 - 5.1. Wijziging Gemeenschappelijke regeling
 - 5.2. Jaarverslag en Jaarrekening 2023
 - 5.3. Eerste bestuursrapportage 2024
 - 5.4. Programmabegroting 2025
6. *Opiniërend*
 - 6.1. Proces vastgoedbeleid brandweerkazernes
7. *Informerend*
 - 7.1. Situatie Meldkamer Oost-Nederland
 - 7.2. Verslagen overleg dagelijks bestuur 14 maart en 10 april 2024
 - 7.3. Terugkoppeling Veiligheidsberaad en AB NIPV 28 juni 2024
8. Rondvraag
9. Sluiting

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 10 juli 2024

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Aan het bestuur gerichte ingekomen stukken

Nr	Datum	Soort	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
1.	21-03-2024	Memo	MKON-MKBM	Impressie jaarwisseling 2023/2024	Ja (bij punt 7.1)	Bestuur & Organisatie
2.	26-02-2024	Memo	MKON-MKBM	Rol en taken Bestuursraad MKON-MKBM	Ja (bij punt 7.1)	Bestuur & Organisatie
3.	10-04-2024	Memo	MKON-MKBM	Rol en taken Directiebestuursraad MKON-MKBM	Ja (bij punt 7.1)	Bestuur & Organisatie
4	16-04-2024	Brief	Bestuursraad MKON-MKBM	Informeren stand van zaken	Ja (bij punt 7.1)	Bestuur & Organisatie
5.	17-04-2024	Brief	Veiligheidsberaad	Bekrachtiging protocol Interregionaal Beleids-team (IRBT)	Ja	Veiligheidsbureau
6.	23-04-2024	Zienswijze	Gemeente Zwolle	Zienswijze op begroting 2025	Ja (bij punt 5.4)	Bestuur & Organisatie
7.	29-04-2024	Brief	Ministerie BZK	Attenderingsbrief SiSa 2023	Ja	Financiën
8.	29-04-2024	Brief	Ministerie BZK	Attenderingsbrief Iv3-gegevens 2023-2024	Ja	Financiën
9.	24-05-2024	Brief	Bakertilly	Controleverklaring en gewaarmerkte jaarstukken 2023	Ja (bij punt 5.2)	Financiën
10	30-05-2024	Zienswijze	Gemeente Olst-Wijhe	Zienswijze op begroting 2025	Ja (bij punt 5.4)	Bestuur & Organisatie)
11	05-06-2024	Memo	Directeuren vijf veiligheidsregio's	Situatie meldkamer ambulance en publicaties hierover in regionale media	Ja (bij punt 7.1)	GHOR
12	10-06-2024	Zienswijze	Gemeente Raalte	Zienswijze op begroting 2025	Ja (bij punt 5.4)	Bestuur & Organisatie
13	11-06-2024	Zienswijze	Gemeente Staphorst	Zienswijze op begroting 2025	Ja (bij punt 5.4)	Bestuur & Organisatie
14	24-06-2024	Brief	Gemeente Raalte	Akkoord met wijziging GR	Ja (bij punt 5.1)	Bestuur & Organisatie

kenmerk V23.003640
vervolgblad 2 van 2

2. Namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr.</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
9.	11-04-2024	Brief met jaarstukken	Raden aangesloten gemeenten	Aanbieding jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) 2023	Nee	Bestuur & Organisatie

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat (managementsecretariaat@vrijsselland.nl).



Aan de voorzitters veiligheidsregio

Doorkiesnummer
026 355 24 99
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V011-2024

Datum 17 april 2024

Onderwerp Bekrachtiging protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT)

Geachte voorzitter veiligheidsregio,

Op 17 oktober jl. heb ik u per brief verzocht om het nieuwe Protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT) ter instemming voor te leggen tijdens één van uw bestuursvergaderingen. Het verheugt mij u te kunnen mededelen dat alle 25 besturen van de veiligheidsregio's met dit protocol hebben ingestemd. Hiermee zetten we gezamenlijk een belangrijke stap in het waarborgen van effectieve bestuurlijke samenwerking bij bovenregionale crisisbeheersing.

Wel is uit uw reacties gebleken dat er behoefte is aan verheldering van het protocol op de volgende aspecten:

- > Mechanisme van besluitvorming;
- > Verhouding rol IRBT tot andere bevoegde gezagen;
- > Onafhankelijke juridische check naar uitvoerbaarheid;
- > Testen en evalueren van protocol in de praktijk;
- > Behoeftte aan verdere invulling van operationalisering.

Met deze brief beoog ik tegemoet te komen aan de door u gestelde vragen.

Mechanisme van besluitvorming

In de preambule van het protocol is opgenomen dat het protocol binnen het kader van artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's valt. Het IRBT fungeert als overlegorgaan om tot consensus te komen. Besluitvorming binnen het IRBT impliceert het innemen van een gezamenlijk standpunt, dat vervolgens wordt bekrachtigd door afzonderlijke voorzitters binnen hun eigen Regionale Beleidsteams (RBT's). Dit vanuit het oogpunt om te voorkomen dat het IRBT een ongewenste extra bestuurslaag vormt.

Een uit hun midden benoemd voorzitter die collectieve doortastendheid van het IRBT waarborgt, lijkt in deze situaties het meest pragmatisch en recht doen aan de situatie vanuit het oogpunt van de decentrale veiligheidsregio's. Voor de besluitvorming is gekozen om de systematiek van artikel 39 WvR te volgen: besluitvorming op basis van unanimititeit geniet altijd de voorkeur tenzij de vereiste spoed zich daartegen verzet.

Verhouding rol IRBT tot andere bevoegde gezagen

Het protocol moet gelezen worden in het licht van bovenregionale crises of rampen niet zijnde landelijk. Bij nationale crises is een centralere regierol voor de Minister van JenV



logisch, maar bovenregionaal is dit niet passend. Onder andere vanwege het overwegend regionale karakter van dit type incidenten, de vereiste spoed en de gevraagde kennisbetrokkenheid.

Vanwege het hierboven beschreven mechanisme voor besluitvorming, waarbij de bevoegde gezagen vertegenwoordigd zijn in de RBT's, nemen deze niet standaard zitting in het IRBT. Mocht er toch behoefte zijn aan de aanwezigheid van andere autoriteiten (zoals waterschappen, provincies, het openbaar ministerie, etc.) in relatie tot de aanpak van het incident, dan worden deze uitgenodigd door het IRBT. Het protocol staat dit niet in de weg.

Onafhankelijke juridische check naar uitvoerbaarheid

Enkele veiligheidsregio's hebben gevraagd of het behulpzaam is om het protocol (onafhankelijk) juridisch te laten toetsen. Dit is niet opportuun, gezien het feit dat het IRBT een leemte in de wet oplost. Tegen welke kaders wordt het protocol dan getoetst? Zoals gebruikelijk in juridische aangelegenheden, is het te verwachten dat verschillende deskundigen verschillende standpunten innemen. Het IRBT moet gezien worden als een praktische oplossing voor en door bestuurders van veiligheidsregio's: een interregionale werkwijze. Uiteraard is het protocol niet zonder enige vorm van juridisch advies tot stand gekomen. Juristen van de ministeries van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (BZK) en Justitie en Veiligheid (JenV) hebben tijdens het schrijfproces uitgesproken geen bezwaren voor de voorgestelde werkwijze te zien. Een zekere vorm van toetsing heeft daarmee wel degelijk plaatsgevonden.

Behoefte aan verdere invulling van operationalisering

Enkele algemene besturen hebben terecht opgemerkt dat het protocol ruimte biedt voor verdere invulling, met name wat betreft de operationele uitwerking. Nu duidelijk is dat de veiligheidsregio's achter deze werkwijze staan, is de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) verzocht de operationele uitvoering en de aansluiting op de reguliere crisisstructuur uit te werken. Een inhoudelijk voorstel hiervoor zal in het Veiligheidsberaad besproken worden.

Testen en evalueren van protocol in de praktijk

Het is tevens van belang om het protocol te beoefenen, zodat geëvalueerd kan worden of het voldoet aan de behoeften van de voorzitters veiligheidsregio. Deze IRBT-oefening kan in samenspraak met de RCDV plaatsvinden nadat de operationele uitwerking van het protocol gereed is.

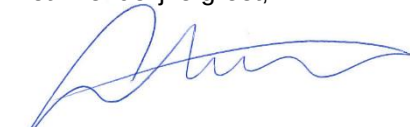
Tot slot

Met de instemming van de 25 algemeen besturen van de veiligheidsregio's wordt invulling gegeven aan de wijze waarop de voorzitters veiligheidsregio om willen gaan met het door hen ervaren verantwoordelijkheidsvacuüm tijdens bovenregionale crises en is het protocol IRBT bekrachtigd. Daarmee wordt helderheid verschaft over hoe er bij een bovenregionale ramp of crisis tot afspraken wordt gekomen over eenduidigheid in aanpak en uitvoering.

Wat betreft het vervolgproces, is de weg vrij voor de minister om - conform afspraak - in de Memorie van Toelichting bij de herziening van de wet veiligheidsregio's te verwijzen naar het protocol. Per brief bied ik de minister - mede namens de portefeuillehouder Crisisbeheersing - de uitkomst van deze consultatie aan.

Tot slot wil ik graag mijn oprechte dank uitspreken voor uw constructieve bijdrage aan de totstandkoming en verbetering van dit protocol. Ik hoop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet,



A.W. Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad



Ministerie van Binnenlandse Zaken en
Koninkrijksrelaties

Veiligheidsregio IJsselland
Dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Postbus 1453
8013 PE ZWOLLE

**Directie Bestuur, Financiën
& Regio's**
Afdeling Regelgeving, Toezicht
en Monitoring

Contactpersoon
Gajane Farojan
postbusIBi@minbzk.nl

Kenmerk
2024-0000223403
Uw kenmerk

Datum 29 april 2024
Betreft Attenderingsbrief SiSa 2023

Geacht Dagelijks Bestuur,

U heeft in 2023 één of meerdere specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 15a, eerste lid Financiële-verhoudingswet (Fvw) ontvangen. Hetzij rechtstreeks van het Rijk, hetzij indirect via een provincie of gemeente. Ik wijs u met deze brief op de wettelijke verplichting om **vóór 15 juli 2024** de jaarstukken 2023 plausibel aan te leveren bij het CBS. Deze verplichting komt voort uit artikel 17a, eerste lid van de Financiële-verhoudingswet.

De aanlevering geschiedt volgens het principe van Single information, Single audit (SiSa). De toepassing van SiSa is een regulier onderdeel van het planning- en controleproces van decentrale overheden. Indien u in 2023 voor één of meerdere medeoverheden een specifieke uitkeringen heeft uitgevoerd, dient u zich hierover via hetzelfde SiSa proces aan de medeoverheden te verantwoorden via SiSa.

Gevolgen niet tijdig indienen

Het niet tijdig indienen van bovengenoemde stukken, zonder vooraf gehonoreerd uitstelverzoek, kan consequenties hebben. Uitstel kan worden verleend als sprake is van overmacht. Een verzoek tot uitstel moet voor 1 juli 2024 bij het ministerie van BZK worden ingediend.

Mogelijke gevolgen van het niet tijdig indienen zijn:

1. Het geheel of gedeeltelijk opschorten, gedurende ten hoogste zesentwintig weken, van de bevoorschotting van de uitkering voor de aan uw gemeenschappelijke regeling deelnemende gemeenten en/of provincies. Een gedetailleerde omschrijving van het opschortingsbeleid vindt u in de SiSa-circulaire. Deze circulaire kunt u downloaden vanaf de website www.rijksoverheid.nl/sisa.
2. Het voor de deelnemende gemeenten vaststellen van het budget op grond van artikel 69 van de Participatiewet met gebruikmaking van realisatiecijfers over een eerder jaar, gecorrigeerd voor de ontwikkeling van het volume en de prijs in dat jaar, en ten slotte verlaagd met 5% (in het kader van SiSa).

**DG Bestuur, Financiën &
Regio's**
Afdeling Regelgeving,
Toezicht en Monitoring

Datum
29 april 2024

Kenmerk
2024-0000223403

3. Het terugvorderen van de uitgekeerde budgetten voor specifieke uitkeringen, of later vaststellen van de gegevens (in het kader van SiSa).

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u van het CBS de melding heeft ontvangen dat u de SiSa-gegevens reeds plausibel heeft aangeleverd, heeft u voldaan aan de aanlevereisen.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



M.G. Visser
Directeur Bestuur Financiën en Regio's



Veiligheidsregio IJsselland
Dagelijks bestuur van de gemeenschappelijke regeling
Postbus 1453
8001 BL ZWOLLE

**Directie Bestuur, Financiën
& Regio's**
Afdeling Regelgeving, Toezicht
en Monitoring

Contactpersoon
Gajane Farojan
postbusIBi@minbzk.nl

Kenmerk
2024-0000223467

Uw kenmerk

Datum 29 april 2024
Betreft Attenderingsbrief aanleveren Iv3-gegevens / Verslagjaren
2023-2024

Geacht Dagelijks Bestuur,

Met deze brief wijs ik u op de wettelijke verplichting om vóór 15 juli 2024 de Iv3
jaarcijfers 2023 plausibel aan te leveren. Ook attendeer ik u op de verplichte
aanlevering van overige Iv3 leveringen en de begrotingscijfers 2025 vóór 15
november 2024.

Verder in deze brief vindt u de aanleverdata voor alle processen, de gevolgen van
het niet tijdig aanleveren en het belang van kwalitatief goede data.

Aanlevermomenten 2024 en 2025

De volgende aanlevermomenten in het jaar 2024 en 2025 zijn voor uw organisatie
mogelijk van toepassing:

1. Iv3 jaargegevens 2023 vóór 15 juli van het jaar na afloop van het
begrotingsjaar 2023 (dus vóór **15 juli 2024**);
2. Tweede kwartaal vóór **1 augustus** van het begrotingsjaar 2024*;
3. Derde kwartaal vóór **1 november** van het begrotingsjaar 2024*;
4. Begrotingsgegevens vóór 15 november van het jaar voorafgaand aan
het begrotingsjaar 2025 (dus vóór **15 november 2024**);
5. Vierde kwartaal vóór 1 februari van het jaar volgend op het
begrotingsjaar 2024* (dus vóór **1 februari 2025**);
6. Eerste kwartaal vóór 1 mei van het begrotingsjaar 2025* (dus vóór **1
mei 2025**).

** N.B. de kwartaal-leveringen dienen alleen aangeleverd te worden door
gemeenten met inwonertal vanaf 20.000, of als uw organisatie binnen de
steekproef valt.¹*

¹ Meer informatie over de aanlevermomenten en informatie over welke organisaties Iv3
dienen aan te leveren kunt u vinden via www.rijksoverheid.nl/iv3

Datum
29 april 2024

Kenmerk
2024-0000223467

Met vragen over de aanlevering van de informatie kunt u bij ons terecht via de contactformulieren op www.rijksoverheid.nl/sisa of www.rijksoverheid.nl/iv3.²

Gevolgen niet tijdig indienen

Het niet tijdig indienen van bovengenoemde stukken, zonder vooraf gehonoreerd uitstelverzoek, kan consequenties hebben. Uitstel kan worden verleend als sprake is van overmacht. Een verzoek tot uitstel moet voor 1 juli 2024 bij het ministerie van BZK worden ingediend. Als de informatie niet tijdig en plausibel wordt aangeleverd, kan het maatregelenbeleid in werking worden gesteld. Hierbij kan uiteindelijk de bevoorschotting van de uitkering uit het Gemeentefonds aan de gemeenten die aan uw gemeenschappelijke regeling deelnemen worden opgeschort. Een gedetailleerde omschrijving van het maatregelenbeleid vindt u in de Iv3-circulaire. Deze circulaire kunt u downloaden vanaf de website www.rijksoverheid.nl/iv3.

Belang van de cijfers

De IV3-jaargegevens worden ongecorrigeerd door het CBS gepubliceerd als open data via StatLine (cbs.nl). Gebruikers zijn onder andere het CBS, raadsleden, journalisten en verschillende departementen. Vragen over de juiste toewijzing van baten & lasten kunt u richten aan postbusIV3@minbzk.nl (m.b.t. taakvelden) of aan kredo@cbs.nl (m.b.t. economische categorieën).

Ik vertrouw er op u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd. Indien u van het CBS de melding heeft ontvangen dat u de Iv3-gegevens reeds plausibel heeft aangeleverd, heeft u voldaan aan de aanleververeisen.

Hoogachtend,
De minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties,
namens deze,



M.G. Visser
Directeur Bestuur Financiën en Regio's

² Het Ministerie van BZK verstuurt sinds 2019 voor de kwartaalaanleveringen en de begrotingsgegevens Iv3 geen papieren attenderingsbrieven meer. Deze brieven zijn vervangen door een mailing aan de Iv3-contactfunctionaris van uw organisatie. Komt de levering te laat binnen, dan ontvangt uw organisatie wel een papieren aanmaningsbrief en vervolgens een opschortingsbrief.

Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur

datum overleg 4 juni 2024 – 12 juni 2024 – 10 juli 2024

Onderwerp Vaststellen wijziging gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Daniëlle Homans	
bijlagen	Conceptbesluit wijziging GR	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. vast te stellen dat er voldaan is aan de vereiste twee derde meerderheid van door de colleges, met goedkeuring van de raad, vastgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland;
2. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in werking te laten treden met ingang van de eerste dag van de maand na bekendmaking..

Aanleiding

De laatste wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland (GR VRIJ) dateert van 2017. De veiligheidsregio onderzocht welke wijzigingen nodig zijn om de regeling in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) en om deze up-to-date te maken. Eerder zijn de voorstellen voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden en vervolgens op 28 maart 2024 verstuurd aan de colleges om de wijzigingen vast te stellen en goedkeuring te vragen aan de gemeenteraden. De termijn voor het verlenen van goedkeuring loopt tot 9 juli. Voor vaststelling van de wijzigingen is een twee derde meerderheid nodig.

Beoogd effect

- Het versterken van de positie van gemeenteraden bij de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland.
- Het up-to-date maken van de gemeenschappelijke regeling van Veiligheidsregio IJsselland.
- Het inwerking treden van de gewijzigde regeling.

Argumenten

1.1 De wetgever heeft de colleges tot 1 juli 2024 de tijd gegeven om de gemeenschappelijke regeling te wijzigen.

Binnen Veiligheidsregio IJsselland is er een uitgebreid voorbereidingstraject doorlopen om tot de wijzigingen te komen. Om dicht in de buurt bij de wettelijke termijn te blijven is aan de colleges gevraagd om uiterlijk op 9 juli 2024 te laten weten of de GR VRIJ, met goedkeuring van de raad, is vastgesteld. Inmiddels is van negen gemeenten bekend dat zij een positief besluit

hebben genomen over de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling. Alleen van Staphorst en Olst-Wijhe is dat, ten tijde van het schrijven van deze oplegnotitie, nog niet bekend. Zodra acht gemeenten een positief besluit hebben genomen, is de twee derde meerderheid bereikt. Met negen positieve reacties is deze dus bereikt.

1.2 Nadat de colleges, met goedkeuring van de gemeenteraden, een besluit hebben genomen over de wijziging van de GR VRIJ, kan het algemeen bestuur in de vergadering op 10 juli 2024 constateren of is voldaan aan de vereiste meerderheid van ten minste twee derde van de deelnemende gemeenten.

Indien dit het geval is, is de wijziging tot stand gekomen en kan het besluit worden gepubliceerd en in werking treden.

2.1 Volgens artikel 26 Wgr. maakt de gemeente Zwolle als plaats van vestiging de wijzigingen van de GR VRIJ in alle deelnemende gemeenten bekend in het uitgegeven gemeenteblad. Het te publiceren besluit treft u aan in de bijlage. Het treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na bekendmaking.

2.2 In het geval de vereiste meerderheid op 10 juli nog niet aanwezig is, zal de afrondende besluitvorming worden verplaatst naar het algemeen bestuur op 28 september aanstaande.

Kanttekeningen

2.1 Op basis van de aangepaste Wet gemeenschappelijke regelingen dient de tekst van een gemeenschappelijke regeling uiterlijk 1 juli 2024 in overeenstemming te zijn met de wet. Gelet op het uitgebreide afstemmings- en besluitvormingstraject (waaronder met de andere drie GR-en) en de vergaderplanning voor het algemeen bestuur van de veiligheidsregio is het niet mogelijk om het hele traject af te ronden en de gewijzigde GR VRIJ vóór 1 juli 2024 bekend te maken. Wanneer er in de vergadering van het algemeen bestuur op 10 juli 2024 geconstateerd wordt dat er is voldaan aan de vereiste meerderheid, wordt de regeling zo snel mogelijk gepubliceerd.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Niet van toepassing.

Afstemming en draagvlak

De wijzigingen in verband met de versterking van de positie van de gemeenteraden zijn afgestemd met GGD, RSJ en Omgevingsdienst IJsselland.

Communicatie

Zoals hiervoor aangegeven vindt de vereiste publicatie plaats na vaststelling van de wijzigingen.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Overlegorgaan	Ja/ nee	Datum
Managementteam	Ja	4 juni 2024
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	12 juni 2024
Algemeen bestuur	Ja	10 juli 2024

GEMEENSCHAPPELIJKE REGELING VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND 2024

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

gelet op artikel 38 van de Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland,

Overwegende dat:

- de Wet gemeenschappelijke regelingen (hierna ook: Wgr) per 1 juli 2022 is gewijzigd;
- de deelnemende colleges, met toestemming van de gemeenteraden, wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland hebben vastgesteld om deze in overeenstemming te brengen met de gewijzigde Wgr en om de regeling op enkele onderdelen te actualiseren of te verduidelijken;
- volgens artikel 38 een wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland tot is gekomen wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van ten minste twee derde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten;

stelt vast, dat:

- in de vergadering van het algemeen bestuur op 10 juli 2024 is gebleken dat de colleges van (in juli aangegeven: alle/de vereiste meerderheid van) deelnemende gemeenten tot de wijzigingen hebben besloten
- daarmee de wijziging van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland tot stand is gekomen en als volgt gepubliceerd kan worden:

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
HOOFDSTUK 1 ALGEMENE BEPALINGEN Artikel 1 Begripsomschrijvingen 1. In deze regeling wordt verstaan onder: a. deelnemende gemeente(n): de aan deze regeling deelnemende gemeenten Dalfsen, Deventer, Hardenberg, Kampen, Olst-Wijhe, Ommen, Raalte, Staphorst, Steenwijkerland, Zwartewaterland en Zwolle; b. de veiligheidsregio: het openbaar lichaam als bedoeld in artikel 2 van deze regeling;	Artikel 1 Begripsomschrijvingen

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
c. de wet: Wet veiligheidsregio's. Artikel 2 Openbaar lichaam 1. Er is een openbaar lichaam Veiligheidsregio IJsselland. 2. Het openbaar lichaam is gevestigd te Zwolle. Artikel 3 Bestuursorganen De veiligheidsregio kent de volgende bestuursorganen: het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur, de voorzitter en, indien ingesteld, commissies als bedoeld in artikel 25. HOOFDSTUK 2 BELANGEN, TAKEN EN BEVOEGDHEDEN Artikel 4 Belangen De veiligheidsregio behartigt de belangen van deelnemende gemeenten op het gebied van risicobeheersing, brandweezorg, geneeskundige hulpverlening, beheersing en bestrijding van rampen en crises. Daartoe behoort in het bijzonder ook een doelmatige en slagvaardige hulpverlening en samenwerking als één organisatie bij rampen en crises mede op basis van een gecoördineerde voorbereiding. Artikel 5 Belangenbehartiging De behartiging van de in artikel 4 bedoelde belangen omvat meer algemeen: – het bevorderen van overleg met en tussen de deelnemende gemeenten ter afstemming en coördinatie van gemeentelijke beleidsvoornemens en beleidsmaatregelen; – het bevorderen van gemeenschappelijke standpuntbepalingen; – het bieden van een platform en faciliteiten voor flexibele samenwerkingsvormen van gemeenten en/of betrokken partijen rondom gezamenlijke belangen;	Artikel 2 Openbaar lichaam De veiligheidsregio dient een openbaar lichaam te zijn. Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen (Wgr) is de veiligheidsregio rechtspersoon, waardoor het zelfstandig kan deelnemen aan het rechtsverkeer. Dat wil zeggen: in eigen naam en onder eigen verantwoordelijkheid kan optreden en rechten en plichten kan aangaan. Artikel 3 Bestuursorganen Artikel 12 Wgr schrijft voor dat een openbaar lichaam de volgende drie bestuursorganen heeft: een algemeen bestuur, een dagelijks bestuur en een voorzitter. Het algemeen bestuur staat aan het hoofd van het openbaar lichaam (artikel 12, tweede lid). Indien een bestuurscommissie wordt ingesteld, maakt die deel uit van de bestuursorganen. Artikel 4 Belangen Artikel 10, eerste lid Wgr. schrijft voor dat de gemeenschappelijke regeling het belang of de belangen vermeldt waarvoor ze wordt aangegaan. Onder 'belang' wordt verstaan het beleidsterrein waarop wordt samengewerkt. Met het vastleggen van het belang of de belangen wordt het werkgebied van de gemeenschappelijke regeling afgebakend. De omschrijving van artikel 4 is ontleend aan de Wet veiligheidsregio's en de toelichting daarop. Naar aanleiding van de evaluatie van de Wet Vr's werkt het kabinet aan nieuwe wetgeving om te komen tot een toekomstbestendig, samenhangend stelsel voor crisisbeheersing en brandweezorg. Dit kan wijziging meebrengen in de hier genoemde belangen en in de wetten en bevoegdheden, genoemd in artikel 6. Artikel 5 Belangenbehartiging In dit artikel gaat het om algemene belangenbehartiging. In de praktijk komt dat geregeld voor. Zoals bij de vorming van Brandweer IJsselland, de samenwerking in Oost5, de samenwerking met andere crisispartners en bij de aanpak van de opvang van vluchtelingen.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
– het voeren van overleg met de andere overheden en het vertegenwoordigen van de afzonderlijke deelnemende gemeenten, indien en voor zover deze daarom verzoeken dan wel daarmee instemmen. Artikel 6 Wettelijke taken en bevoegdheden Ter behartiging van de in artikel 4 bedoelde belangen bezitten de bestuursorganen van de veiligheidsregio de taken en bevoegdheden, die hen op grond van de Wet gemeenschappelijke regelingen, de Wet veiligheidsregio's, de Omgevingswet en de Wet publieke gezondheid toekomen.	Artikel 6 Wettelijke taken en bevoegdheden De Wgr. noemt de algemene bevoegdheden van de bestuursorganen om aan het rechtsverkeer deel te nemen. Volgens artikel 10 Wet veiligheidsregio's dragen de gemeenten aan het bestuur van de veiligheidsregio de hierna genoemde taken en bevoegdheden over. Deze komen toe aan het algemeen bestuur, voor zover de wet en deze regeling niet anders bepalen: a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises; b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald; c. het adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de taak, bedoeld in artikel 3, eerste lid, van de wet; d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing; e. het instellen en instandhouden van een brandweer; f. het instellen en instandhouden van een GHOR; g. het voorzien in de meldkamerfunctie; h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel; i. het inrichten en instandhouden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken. In aansluiting daarop noemen de volgende artikelen specifieke taken en bevoegdheden: – artikel 14: vaststelling beleidsplan; – artikel 16: vaststelling crisisplan; – artikel 15: vaststelling risicoprofiel; – artikel 17: vaststelling rampbestrijdingsplan; – artikel 19: sluiting samenwerkingsconvenant met politie en justitie; – artikel 22: zorg voor uniforme informatie- en communicatievoorziening; – artikel 31: aanwijzing inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig; – artikel 35: uitvoering van de eigen meldkamerfunctie; – artikel 36: aanwijzing coördinerend functionaris voor de gemeenten;

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 7 Andere taken en bevoegdheden 1. De bestuursorganen van de veiligheidsregio zijn bevoegd tot - a het coördineren, (doen) uitvoeren en ondersteunen van gezamenlijke afspraken tussen de deelnemende gemeenten als kolom in het belang van doelmatige en slagvaardige hulpverlening en van samenwerking als één organisatie bij rampen en crises. - b het voeren van regie op de samenwerking en de versterking van een uniforme multidisciplinaire aanpak op het gebied van bevolkingszorg. - c het op verzoek adviseren van gemeenten over veiligheid van evenementen. - d het aanwijzen van toezichthoudende ambtenaren indien een gemeente toezichthoudende taken opdraagt met toepassing van de volgende leden dit artikel. 2 De veiligheidsregio kan andere taken uitvoeren voor een of meer deelnemende gemeenten of voor andere gemeenten.	– artikel 39: bevoegdheden voorzitter bij bovenlokale rampen en crises; – artikel 46: verschaffing informatie over rampen en crises die de regio kunnen treffen; – artikel 51: aanvraag bijstand bij ramp of crisis; – artikel 63: oplegging bestuursdwang. De Omgevingswet maakt de veiligheidsregio wettelijk adviseur van gemeenten voor vergunningaanvragen voor bepaalde milieubelastende activiteiten. De Wet publieke gezondheid draagt de volgende taken en bevoegdheden op: – Artikel 6: de voorbereiding op de bestrijding van een epidemie van bepaalde infectieziekten; – Artikel 6: de voorzitter van de veiligheidsregio draagt zorg voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan, en is dan ten behoeve van deze bestrijding bij uitsluiting bevoegd om toepassing te geven aan bepaalde artikelen van de wet. – Artikel 8: beschrijving in het crisisplan van de organisatie, de taken en bevoegdheden in het kader van de bestrijding van de aangewezen infectieziekten. Dit in overeenstemming met het algemeen bestuur van de GGD, dat verantwoordelijk is voor de uitvoerende GGD-organisatie. Het algemeen bestuur kan aan het dagelijks bestuur bevoegdheden overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. Overdracht is gebeurd in het Delegatie- en mandaatbesluit. Artikel 7 Andere taken en bevoegdheden Dit artikel regelt de toekenning van andere taken en bevoegdheden aan de veiligheidsregio. Deze taken en bevoegdheden komen toe aan het algemeen bestuur, dat ze aan het dagelijks bestuur bevoegdheden kan overdragen, tenzij de aard van de bevoegdheid zich daartegen verzet. In lid 1 gaat het bij de punten a en b om taken op het gebied van bevolkingszorg. Punt a houdt verband met de aanwijzing (door het algemeen bestuur) van een coördinerend functionaris gemeenten, die is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of een crisis. Volgens de memorie van toelichting is deze functionaris verantwoordelijk voor een goede voorbereiding ten aanzien van de gemeentelijke processen (zoals voorlichting, milieu, nazorg en opvang, verzorging en registratie van slachtoffers).

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
3 De uitvoering van taken, opgedragen op grond van lid 2: - a dient de behartiging van de belangen, genoemd in artikel 4. - b geschiedt, voor zover niet opgenomen in deze regeling, op verzoek van de betreffende gemeente of gemeenten. - c wordt schriftelijk (nader) vastgelegd tussen de veiligheidsregio en de betreffende gemeente of gemeenten. 4. De schriftelijke afspraken betreffen in ieder geval: - a de diensten of prestaties van de veiligheidsregio; - b de duur en de kosten van de taakuitvoering, - c de toewijzing van specifieke bevoegdheden, - d de opzegtermijn van de dienstverlening - e de verrekening van eventuele desintegratiekosten. Daarbij geldt als uitgangspunt dat de gemeente(n) die de dienstverlening voortijdig beëindigt, de kosten draagt die het rechtstreekse gevolg zijn van die beëindiging en dat de overige gemeenten geen financieel nadeel daarvan ondervinden.	Het nieuwe punt b van lid 1 vloeit voort uit de evaluatie van de Wet Vr's. Bij de komende wetwijziging zal een regierol voor de veiligheidsregio worden vastgelegd ten aanzien van bevolkingszorg en voor samenwerking en versterking van een uniforme multidisciplinaire aanpak daarbij. Dit betekent niet dat de veiligheidsregio verantwoordelijkheden overneemt van de colleges van B&W, maar samenwerking initieert binnen de hoofdstructuur van het stelsel crisisbeheersing en deze monitort en zo nodig signaleert. Landelijk is afgesproken, dat deze regierol wordt opgepakt voorafgaand aan de wetwijziging. De veiligheidsregio adviseert de gemeenten op verzoek over de veiligheid van evenementen. Dit gebeurt al jaren en wordt nu opgenomen in lid 1, punt c. Daarnaast kunnen één of meer gemeenten ook naderhand taken aan de veiligheidsregio opdragen. Daarvoor dienen de leden 2 – 4. Ze houden in, dat specifieke afspraken worden gemaakt met de betreffende gemeenten. Indien een gemeente dat wenst, regelt punt d van lid 1 de bevoegdheid tot aanwijzing van toezichthoudende ambtenaren. De dienstverlening vindt plaats tegen betaling en op basis van een overeenkomst waarin wordt neergelegd welke prestaties de veiligheidsregio zal leveren en welke kosten bij de gemeente in rekening zullen worden gebracht.
Artikel 8 Deelname aan bepaalde rechtsvormen De veiligheidsregio is bevoegd tot a. het mede treffen van en tot het deelnemen aan een gemeenschappelijke regeling, als bedoeld in de artikelen 93 en 96 van de Wet gemeenschappelijke regelingen; b. de oprichting van en de deelneming in stichtingen, maatschappen, vennootschappen, verenigingen, coöperaties en onderlinge waarborgmaatschappijen, indien dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Artikel 9 Wijziging van taken en bevoegdheden	Artikel 8 Deelname aan bepaalde rechtsvormen Lid a: De wettelijke grondslag ligt in artikel 93 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Het bepaalt, dat aan een gemeenschappelijke regeling tevens andere openbare lichamen (zoals de veiligheidsregio) kunnen deelnemen indien zij daartoe bevoegd zijn. Hetzelfde zegt artikel 96 Wgr. als het gaat om het treffen van een gemeenschappelijke regeling door gemeenten en andere openbare lichamen. Lid b beoogt te voorzien in het vereiste van artikel 31a Wgr. dat het algemeen bestuur slechts besluiten tot de oprichting van en de deelneming in privaatrechtelijke rechtspersonen kan nemen, indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet en dat in het bijzonder aangewezen moet worden geacht voor de behartiging van het daarmee te dienen openbaar belang. Het besluit wordt niet genomen dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten een ontwerpbesluit is toegezonden en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam te brengen. Artikel 9 Wijziging van taken en bevoegdheden

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
1. De taken en bevoegdheden van de veiligheidsregio, genoemd in artikel 6 van deze regeling, kunnen worden gewijzigd in geval van noodzakelijke aanpassing, voortvloeiend uit landelijke en/of Europese wetgeving. Het algemeen bestuur dient tot de wijziging te besluiten. 2. Het algemeen bestuur deelt zijn besluit en de redenen daartoe mee aan de deelnemende gemeenten. Artikel 10 Ombudsfunctie De ombudsman of ombudscommissie van de gemeente Zwolle is bevoegd tot de behandeling van de verzoekschriften als bedoeld in artikel 9:18, eerste lid, van de Algemene wet bestuursrecht. HOOFDSTUK 3 ALGEMEEN BESTUUR Artikel 11 Samenstelling 1. Het algemeen bestuur bestaat uit de burgemeesters van de deelnemende gemeenten. 2. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur eindigt zodra een lid ophoudt burgemeester te zijn van een deelnemende gemeente. 3. De hoofdofficier van justitie en de coördinerend voorzitter namens de waterschappen, bedoeld in artikel 12 van de wet, binnen welks grondgebied de	De procedure van wijziging van bevoegdheden in dit artikel is bedoeld voor wijzigingen van ondergeschikt belang. Artikel 10, tweede lid, Wgr biedt de mogelijkheid om een dergelijke bepaling in de regeling op te nemen. Bij wijzigingen van ondergeschikt belang wordt hier gedacht aan wijzigingen in bevoegdheden als gevolg van veranderingen in landelijke en Europese wetgeving. Het algemeen bestuur kan niet besluiten tot uitbreiding van de overgedragen bevoegdheden. Dat wil zeggen: het overdragen van bevoegdheden van de deelnemers aan het bestuur van het openbaar lichaam. Dergelijke principiële veranderingen in de bevoegdheden van de veiligheidsregio (een verruiming of beperking van bevoegdheden) mogen alleen worden aangebracht door middel van de (zwaardere) procedure van wijziging van de regeling, neergelegd in artikel 38 van deze regeling. Of een voorstel tot wijziging van de regeling van ondergeschikt belang is of niet, is ter beoordeling van het algemeen bestuur. Artikel 10 Ombudsfunctie De Wet extern klachtrecht geldt vanaf 1 januari 2006 en voegt het externe klachtrecht toe aan de Algemene wet bestuursrecht. De wet is ook van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Voor regio's is de keuze tot invulling van de ombudsfunctie beperkt tot 2 varianten: a. nationale ombudsman; b. een ombudsman of ombudscommissie van een van de deelnemers aan de gemeenschappelijke regeling. Artikel 10 houdt de keuze in voor variant b. De gemeente Zwolle maakt gebruik van de Stichting De Overijsselse Ombudsman. Door te kiezen voor de gemeente Zwolle kan de veiligheidsregio daarvan ook gebruikmaken. Indien de ombudsfunctie niet in de gemeenschappelijke regeling zelf is opgenomen, dan is de nationale ombudsman als vangnet bevoegd. Artikel 11 Samenstelling (van het algemeen bestuur) De leden 1, 3 en 6 van dit artikel zijn overgenomen uit de Wet veiligheidsregio's. Artikel 12 van deze wet geeft aan welke hoofdofficier van justitie wordt uitgenodigd voor het algemeen bestuur. Omdat het grondgebied van de veiligheidsregio in meer dan één waterschap ligt, bepalen volgens de Wet veiligheidsregio's de betrokken voorzitters van de waterschappen wie van hen deelneemt aan de vergaderingen van het AB.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
veiligheidsregio is gelegen, worden uitgenodigd deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur. Zij hebben daarin een adviserende stem. 4. De commissaris van de Koning wordt uitgenodigd om bij de vergaderingen van het algemeen bestuur aanwezig te zijn. De commissaris kan zich laten vertegenwoordigen. 5. Als adviserend lid zijn bij de vergaderingen van het algemeen bestuur aanwezig: - de districtschef van het district IJsselland van de Politie. - de directeur veiligheidsregio/commandant van de brandweer. - de directeur publieke gezondheid. - de aangewezen coördinerend functionaris gemeenten. - de regionaal militair commandant. 6. De voorzitter nodigt andere functionarissen, wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.	Als adviserende leden zijn aanwezig de leidinggevendenden van de samenwerkende regionale hulpverleningsdiensten, de aangewezen coördinerend functionaris gemeenten, zoals bedoeld in artikel 36 van de Wet veiligheidsregio's, en de regionaal militair commandant. Het lidmaatschap van het algemeen bestuur is gekoppeld aan de functie van burgemeester. Bij verhindering of ontstentenis van de burgemeester, treedt de locoburgemeester namens zijn gemeente op als lid van het algemeen bestuur. Dit is op grond van de algemene waarnemingsregeling in artikel 77, eerste lid, Gemeentewet. Een locoburgemeester kan zijn burgemeester niet vervangen als lid van het dagelijks bestuur. De leden van het dagelijks bestuur worden benoemd door en uit het algemeen bestuur.
Artikel 12 De werkwijze - Het algemeen bestuur vergadert tenminste vier keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordelen, dan wel indien tenminste drie leden daarom verzoeken. - Het reglement van orde dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, alsmede de daarin aangebrachte wijzigingen, worden aan de deelnemende gemeenten gezonden. - In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over: - het vaststellen van het beleidsplan veiligheidsregio; - het vaststellen of wijzigen van de begroting; - het vaststellen van de rekening; - het wijzigen van deze regeling; - het vaststellen van een liquidatieplan. - Het algemeen bestuur kan andere voorgenomen besluiten dan die waarvoor de wet of deze regeling dat voorschrijft om een zienswijze voorleggen aan de gemeenteraden. Het dagelijks bestuur biedt de raden dan een termijn van minimaal acht weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. - Tegelijkertijd met de toezending van het definitieve bestuursvoorstel stelt het dagelijks bestuur de raden van de gemeenten schriftelijk en gemotiveerd in kennis van het oordeel over de zienswijzen alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	Artikel 12 De werkwijze In artikel 22, eerste lid, Wgr is geregeld dat het algemeen bestuur voor zijn vergaderingen een reglement van orde vaststelt. De vergaderingen van het algemeen bestuur van een openbaar lichaam zijn openbaar (artikel 22, derde lid, Wgr). Het vierde en vijfde lid van artikel 22 Wgr regelen de procedure die moet worden gevolgd om een vergadering in beslotenheid te laten plaatsvinden. Het derde lid van dit artikel bevat een lijst met onderwerpen waarover in ieder geval niet in beslotenheid vergaderd of besloten mag worden. Deze lijst is gebaseerd op artikel 24 Gemeentewet. Hierin staan de onderwerpen vermeld waarover de gemeenteraad niet in beslotenheid mag beraadslagen of besluiten. De lijst met onderwerpen kan worden uitgebreid. De Wgr. maakt het mogelijk, dat het algemeen bestuur andere voorgenomen besluiten dan die waarvoor dat al is voorgeschreven om een zienswijze aan de raden voorlegt. VRIJ moet op grond van verschillende wettelijke regels tenminste 16 verschillende voorgenomen besluiten/documenten al voorleggen/toesturen aan de gemeenteraden. In verband hiermee is ervoor gekozen om op te nemen, dat het algemeen bestuur andere voorgenomen besluiten dan die waarvoor de wet of deze regeling dat voorschrijft om een zienswijze kan voorleggen aan de gemeenteraden. Het dagelijks

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 13 De besluitvorming 1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem. 2. De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag. Artikel 14 Regeling coördinerend burgemeester Het algemeen bestuur kan met de burgemeesters van de deelnemende gemeenten een regeling treffen van de taken en bevoegdheden van een coördinerend burgemeester in andere situaties dan genoemd in artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's. Artikel 15 Verordeningen 1. Het algemeen bestuur is bevoegd verordeningen vast te stellen, die nodig zijn ter regeling van personele, organisatorische en huishoudelijke zaken. 2. Het algemeen bestuur is bevoegd extern verbindende verordeningen vast te stellen binnen het kader van de taken en bevoegdheden van de veiligheidsregio. Artikel 16 Voorbereiding extern verbindende verordeningen 1. Het dagelijks bestuur stelt een ontwerp van een verordening, als bedoeld in artikel 15, lid 2, op en wint daarover advies in van de desbetreffende commissie als bedoeld in de artikelen 24 en 25. 2. Het dagelijks bestuur zendt het ontwerp van een verordening, vergezeld van de ontvangen adviezen, aan de deelnemende gemeenten, die hun beschouwingen binnen drie maanden ter kennis van het algemeen bestuur kunnen brengen. 3. Binnen twee maanden na het verstrijken van de in lid 2 genoemde termijn beslist het algemeen bestuur omtrent de vaststelling van de verordening. 4. Het dagelijks bestuur zendt onverwijld de verordening na vaststelling toe aan de raden van de deelnemende gemeenten en aan de verder bij wettelijk voorschrift	bestuur biedt de raden dan een termijn van minimaal acht weken voor het naar voren brengen van een zienswijze. Artikel 13 De besluitvorming (in het algemeen bestuur) Dit artikel bevat de regeling voor de besluitvorming door het algemeen bestuur. Uitgangspunt is dat elke deelnemende gemeente gelijke invloed heeft op de besluitvorming in het algemeen bestuur. De Wet veiligheidsregio's bepaalt, dat de besluitvorming gebeurt met gewone meerderheid van stemmen en dat de voorzitter een doorslaggevende stem heeft indien de stemmen staken. Artikel 14 Regeling coördinerend burgemeester Dit betreft een kan-bepaling. In geval van een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis, of van ernstige vrees voor het ontstaan daarvan, is volgens artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's de voorzitter van de veiligheidsregio bij uitsluiting bevoegd om ten behoeve van de rampenbestrijding en crisisbeheersing in het getroffen gebied toepassing te geven aan bepaalde wettelijke bevoegdheden van de burgemeester voor noodsituaties. Gemeenten kunnen ook te maken krijgen met grootschalige inzet van hulpverlenings- en andere diensten in andere situaties dan rampen en crises. Vaak als gevolg van landelijk beleid en maatregelen, bijvoorbeeld bij besmettelijke dierziekten. Artikel 15 Verordeningen Lid 2 heeft betrekking op verordeningen die ook voor derden kunnen gelden. Deze verordeningen kunnen een meer ingrijpend karakter hebben. Daarvoor geeft artikel 16 een zwaardere procedure. Artikel 16 Voorbereiding extern verbindende verordeningen Belangrijk is de nauwe betrokkenheid van de gemeenten. De verantwoordelijkheid voor de bekendmaking van algemeen verbindende voorschriften ligt bij het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam. De bekendmaking dient elektronisch te geschieden. De veiligheidsregio maakt algemeen verbindende voorschriften en andere documenten bekend via Overheid.nl.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
daartoe aangewezen besturen en functionarissen. De artikelen 139 tot en met 144 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing. Artikel 17 Heffing rechten Aan de veiligheidsregio wordt de bevoegdheid toegekend tot het bij verordening heffen van rechten bedoeld in artikel 229, lid 1, onder b, van de Gemeentewet en de rechten waarvan de heffing krachtens bijzondere wetten geschiedt. Artikel 18 Samenloop verordeningen Voor zover een verordening als bedoeld in de artikelen 15, lid 2, en 17 voorziet in hetzelfde onderwerp als een verordening van een deelnemende gemeente, regelt de eerstbedoelde verordening de onderlinge verhouding. Zij kan bepalen dat de gemeentelijke verordening voor het gehele gebied dan wel voor een gedeelte daarvan geheel of gedeeltelijk ophoudt te gelden. Artikel 18a Participatie Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en andere belanghebbenden kunnen 1. een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur; 2. in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn. Artikel 18b Evaluatie 1. Het algemeen bestuur kan besluiten om de regeling of één of meer onderdelen daarvan te evalueren. 2. Het dagelijks bestuur zal dan een evaluatievoorstel aan de deelnemende colleges voorleggen.	Artikel 17 Heffing rechten De bevoegdheid tot het heffen van genoemde rechten is gebaseerd op artikel 30 van de Wgr. De bevoegdheid is toegekend, <u>niet</u> overgedragen in de zin dat de deelnemende gemeenten die bevoegdheid niet meer zouden hebben. Bij de rechten, bedoeld in artikel 229, lid 1, onder b, van de Gemeentewet gaat het om de heffing van leges. Artikel 18 Samenloop verordeningen De regeling van de onderlinge verhouding wanneer een verordening van de Veiligheidsregio op hetzelfde onderwerp betrekking heeft als een gemeentelijke verordening, is ontleend aan artikel 30 lid 3 van de Wgr. Artikel 18a Participatie Deze bepaling geeft toepassing aan artikel 10, zevende lid, van de Wgr. om ingezetenen van de gemeenten en andere belanghebbenden te betrekken bij de voorbereiding en uitvoering van beleid. Ingeval gemeenten daar behoefte aan hebben kan VRIJ bij vraagstukken op haar werkterrein deelnemen aan gemeentelijke participatie-initiatieven. Artikel 18b Evaluatie De voorgestelde evaluatiebepaling is bedoeld en geformuleerd als een open bepaling. Dat wil zeggen: deze biedt ruimte voor verschillende aanleidingen en/of verzoeken van één of meer raden, colleges of andere bestuursorganen (inspecties, ministeries, provincie) om te evalueren. Het algemeen bestuur zal daarop een besluit nemen om de regeling of één of meer onderdelen daarvan al dan niet te evalueren. Als het AB tot evaluatie besluit zal het dagelijks bestuur een evaluatievoorstel aan de deelnemende colleges voorleggen. Het is goed om te benadrukken, dat ook elke gemeenteraad (of meerdere raden gezamenlijk) een evaluatieverzoek kan (kunnen) richten aan het algemeen bestuur van de GR. Dit kan in de praktijk via het College verlopen, wat goed past binnen de bestuurlijke verhoudingen en de principes van 'verlengd lokaal bestuur', maar ook een rechtstreeks verzoek is mogelijk. De concrete vorm en diepgang van de evaluatie worden aan het algemeen bestuur overgelaten. De insteek is wel, dat een evaluatie

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
HOOFDSTUK 4 DAGELIJKS BESTUUR Artikel 19 Samenstelling 1. Het algemeen bestuur bepaalt telkens voor een periode van vier jaren het aantal te vervullen plaatsen in het dagelijks bestuur naast die van de voorzitter. Het wijst uit de burgemeesters in zijn midden de leden van het dagelijks bestuur aan om die plaatsen te vervullen. 2. De leden van het dagelijks bestuur blijven hun functie waarnemen totdat in hun opvolging is voorzien. Artikel 20 Taken en bevoegdheden Naast de taken en bevoegdheden die de wet en deze regeling overigens aan het dagelijks bestuur opdragen, heeft dit bestuur de volgende taken en bevoegdheden: a. de belangen van het openbaar lichaam te behartigen bij andere overheden, instellingen of personen, waarmee contact voor de veiligheidsregio van belang is; b. de vermogenswaarden van de veiligheidsregio te beheren; c. de controle op het beheer van de vermogenswaarden en de boekhouding te verzorgen, voor zover deze niet aan anderen toekomt; d. toezicht te houden op de bewaring en het beheer van de archiefbescheiden; e. voortdurend toezicht te houden op al wat het openbaar lichaam aangaat.	zo spoedig mogelijk daarna gaat starten, maar de duur ervan hangt af van onderwerp, breedte, diepgang en vorm, die samen met de colleges worden ingevuld. Artikel 19 Samenstelling (van het dagelijks bestuur) Het aantal leden van het dagelijks bestuur mag nooit de meerderheid van het algemeen bestuur uitmaken. Het lidmaatschap van het AB is voorbehouden aan de burgemeesters en daardoor niet gebonden aan een zittingstermijn. Een locoburgemeester kan de burgemeester niet vervangen als lid van het dagelijks bestuur. Artikel 20 Taken en bevoegdheden (van het dagelijks bestuur) Op grond van artikel 33b van de Wgr is het dagelijks bestuur in ieder geval bevoegd: a. het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam te voeren, voor zover niet bij of krachtens de wet of de regeling het algemeen bestuur hiermee is belast; b. beslissingen van het algemeen bestuur voor te bereiden en uit te voeren; c. regels vast te stellen over de ambtelijke organisatie van het openbaar lichaam; d. ambtenaren te benoemen, te schorsen en te ontslaan; e. tot privaatrechtelijke rechtshandelingen van het openbaar lichaam te besluiten, met uitzondering van privaatrechtelijke rechtshandelingen als bedoeld in artikel 31a; f. te besluiten namens het openbaar lichaam, het dagelijks bestuur of het algemeen bestuur rechtsgedingen, bezwaarprocedures of administratief beroepsprocedures te voeren of handelingen ter voorbereiding daarop te verrichten, tenzij het algemeen bestuur, voor zover het algemeen bestuur aangaat, in voorkomende gevallen anders beslist. g. alle conservatoire maatregelen te nemen en te doen wat nodig is ter voorkoming van verjaring of verlies van recht of bezit, ook alvorens is besloten tot het voeren van een rechtsgeding. Het dagelijks bestuur kan een of meer leden van het dagelijks bestuur machtigen tot uitoefening van een of meer van zijn bevoegdheden, tenzij de regeling waarop de bevoegdheid steunt zich daartegen verzet.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 21 Werkwijze en vergaderorde 1. Het dagelijks bestuur vergadert zo dikwijls als de voorzitter het nodig oordeelt dan wel indien tenminste twee leden daarom verzoeken. In het laatste geval wordt de vergadering binnen veertien dagen na een zodanig verzoek gehouden. 2. Het dagelijks bestuur stelt in zijn eerste vergadering na zijn verkiezing een portefeuilleverdeling vast. Het dagelijks bestuur deelt zijn besluit hierover mee aan het algemeen bestuur. 3. Het dagelijks bestuur kan voor de uitvoering van zijn taken een reglement van orde opstellen. 4. De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen, tenzij anders in de regeling is bepaald. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag. HOOFDSTUK 5 DE VOORZITTER Artikel 22 Aanwijzing en vervanging 1. De voorzitter van het (algemeen en het dagelijks) bestuur is de burgemeester die overeenkomstig artikel 11, lid 2, van de Wet veiligheidsregio's bij koninklijk besluit is benoemd. 2. Het algemeen bestuur wijst een van zijn leden aan, die de voorzitter bij afwezigheid vervangt, en bepaalt de periode waarvoor die aanwijzing geldt.	Het algemeen bestuur besloot om de benoeming en het ontslag van de commandant regionale brandweer en van de secretaris aan zichzelf te houden. Artikel 21 Werkwijze en vergaderorde (van het dagelijks bestuur) Dit artikel spreekt voor zich. Artikel 22 Aanwijzing en vervanging (van de voorzitter) Artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's bepaalt dat de voorzitter van het bestuur, in afwijking van artikel 13, negende lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, wordt benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. De voorzitter kan bij koninklijk besluit worden geschorst en ontslagen. Ter zake de benoeming, de schorsing en het ontslag wordt de commissaris van de Koning om advies gevraagd. Bij of krachtens algemene maatregel van bestuur worden regels gesteld omtrent de rechtspositie van de voorzitter van een veiligheidsregio. Degene die het voorzitterschap van de veiligheidsregio bekleedt, is zowel voorzitter van het algemeen bestuur als van het dagelijks bestuur (artikel 12, derde lid, Wgr). Vanaf de oprichting is de bestuurlijke lijn in Veiligheidsregio IJsselland dat de aanwijzing van plaatsvervangend voorzitter(s) gebeurt op volgorde van gemeentegrootte. Het ligt voor de hand, dat de plaatsvervanger van de voorzitter ook zitting heeft in het DB. Het betekent, dat diens aanwijzing gebeurt in dezelfde vergadering, waarin

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 23 Taken en bevoegdheden 1. Naast de taken en bevoegdheden die wetten en uitvoeringsbesluiten, alsmede deze regeling, overigens aan de voorzitter opdragen, heeft de voorzitter de volgende taken en bevoegdheden a. de vergaderingen van het dagelijks en algemeen bestuur te leiden; b. ervoor te zorgen, dat de besluiten van het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur naar behoren worden uitgevoerd; c. de bestuurlijke processen te coördineren; d. de stukken, die van het algemeen en dagelijks bestuur uitgaan, te ondertekenen. 2. De voorzitter vertegenwoordigt de veiligheidsregio in en buiten rechte. Hij kan deze vertegenwoordiging opdragen aan een door hem aan te wijzen persoon. HOOFDSTUK 6 COMMISSIES Artikel 24 Commissies van advies Het algemeen bestuur kan vaste commissies van advies instellen, met inachtneming van artikel 24 van de Wet gemeenschappelijke regelingen. Artikel 25 Bestuurscommissies	het DB wordt samengesteld, of dat het AB naderhand een DB-lid als plaatsvervangend voorzitter aanwijst. Artikel 23 Taken en bevoegdheden (van de voorzitter) Belangrijke bevoegdheden van de voorzitter geeft artikel 39 van de Wet veiligheidsregio's voor situaties van bovenlokale rampen en crises. In dergelijke situaties is de voorzitter bevoegd om – toepassing te geven aan de artikelen 4 tot en met 7 van deze wet, aan artikel 12, eerste lid, 15, eerste lid, 54, eerste lid, 57, eerste lid, en 60b, eerste lid, van de Politiewet 1993, de artikelen 172 tot en met 177 van de Gemeentewet, met uitzondering van artikel 176, derde tot en met zesde lid, en de artikelen 5 tot en met 7 van de Wet openbare manifestaties. – het regionaal beleidsteam bijeen te roepen, dat bestaat uit de burgemeesters van de gemeenten die betrokken zijn of dreigen te worden bij de ramp of crisis, alsmede uit de hoofdofficier van justitie. – een regionaal operationeel leider aan te wijzen, die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevendenden van de betrokken diensten. – de regionaal operationeel leider de bevelen te geven die hij nodig acht in verband met de uitvoering van de door hem genomen besluiten. Wet publieke gezondheid – Artikel 6: de voorzitter van de veiligheidsregio draagt zorg voor de bestrijding van een epidemie van een infectieziekte behorend tot groep A, of een directe dreiging daarvan, en is dan ten behoeve van deze bestrijding bij uitsluiting bevoegd om toepassing te geven aan de artikelen 34, vierde lid, 47, 51, 54, 55 of 56 van de wet. Artikelen 24 Commissies van advies De Wgr. biedt de mogelijkheid om twee soorten commissies in te stellen: commissies van advies en bestuurscommissies. Artikel 24 Wgr. opent de mogelijkheid voor het algemeen bestuur om adviescommissies in het leven te roepen. Het stelt ook de vaste commissies van advies in voor het dagelijks bestuur en voor de voorzitter. Het dagelijks bestuur en de voorzitter kunnen zelf andere commissies van advies instellen. Artikel 25 Bestuurscommissies

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Met inachtneming van artikel 25 van de Wet gemeenschappelijke regelingen kan het algemeen bestuur commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen. HOOFDSTUK 7 INLICHTINGEN, VERANTWOORDING EN ONTSLAG Artikel 26 Dagelijks bestuur en voorzitter t.o.v. het algemeen bestuur 1. Het dagelijks bestuur en elk van zijn leden zijn aan het algemeen bestuur verantwoordig verschuldigd over het door het dagelijks bestuur gevoerde bestuur. 2. Het dagelijks bestuur geeft het algemeen bestuur alle inlichtingen die het algemeen bestuur voor de uitoefening van zijn taak nodig heeft. 3. Het dagelijks bestuur geeft aan het algemeen bestuur, wanneer dit bestuur of een of meer leden dat verzoekt, alle gevraagde inlichtingen. 4. Een lid van het dagelijks bestuur, uitgezonderd de voorzitter, kan door het algemeen bestuur worden ontslagen, indien dit lid het vertrouwen van het algemeen bestuur niet meer bezit. 5. Het bepaalde in het eerste tot en met het derde lid is van overeenkomstige toepassing op de voorzitter voor het door hem gevoerde bestuur. Artikel 27 Algemeen en dagelijks bestuur t.o.v. raden en colleges 1. Het algemeen en het dagelijks bestuur geven aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten ongevraagd alle informatie die voor een juiste beoordeling van het door het bestuur gevoerde en te voeren beleid nodig is.	Artikel 25 Wgr bevat de mogelijkheid om het algemeen bestuur de bevoegdheid te geven tot het instellen van commissies instellen met het oog op de behartiging van bepaalde belangen indien de regeling in deze mogelijkheid voorziet. Daarvoor dient artikel 25. Het gaat hier om een zogenaamde bestuurscommissie, waaraan bevoegdheden van het bestuur kunnen worden overgedragen. De Wgr bepaalt verder dat het algemeen bestuur niet overgaat tot het instellen van een bestuurscommissie dan nadat de raden van de deelnemende gemeenten van dit voornemen op de hoogte zijn gesteld en in de gelegenheid zijn gesteld hun wensen en bedenkingen ter kennis van het algemeen bestuur te brengen. Aan een bestuurscommissie kunnen bevoegdheden van het algemeen bestuur en van het dagelijks bestuur worden overgedragen, met uitzondering van de bevoegdheid tot: – het vaststellen van de begroting of van de jaarrekening; – het heffen van rechten; – het vaststellen van verordeningen door strafbepaling of bestuursdwang te handhaven. Artikelen 26, 27 en 28 (Inlichtingen, verantwoording en ontslag) De artikelen 16 tot en met 19b van de Wgr. schrijven voor dat een gemeenschappelijke regeling bepalingen bevat over het verstrekken van informatie en het afleggen van verantwoording. Daarbij gaat het zowel om de informatie- en verantwoordingsplicht binnen de gemeenschappelijke regeling (de relatie tussen het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur) als om de informatie- en verantwoordingsplicht van het bestuur/bestuursleden van de gemeenschappelijke regeling ten opzichte van de (raden en colleges van de) deelnemende gemeenten. Ontslag van een lid van het dagelijks bestuur is geregeld in artikel 19a Wgr. Benoeming en ontslag van de voorzitter zijn geregeld in artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
2. Het algemeen en het dagelijks bestuur verstrekken aan de raden en de colleges van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die door (één of meer leden van) die raden of colleges worden verlangd. Artikel 28 Leden van het algemeen bestuur 1. Een lid van het algemeen bestuur verschaft de raad of het college van zijn gemeente met inachtneming van de artikelen 18 en 19 van de Wet gemeenschappelijke regelingen alle inlichtingen, die door die raad of dat college of door één of meer leden daarvan worden verlangd en wel op de in het reglement van orde voor het betreffende orgaan aangegeven wijze. 2. Een lid van het algemeen bestuur is de raad of het college van zijn gemeente verantwoordig voor het door hem in dat bestuur gevoerde beleid en wel op de in het reglement van orde voor het betreffende orgaan aangegeven wijze. 3. Een lid van het algemeen bestuur, aan wie een inhoudelijke portefeuille is toegekend, is aan het algemeen bestuur inlichtingen en verantwoording verschuldigd over het door hem in die portefeuille gevoerde bestuur. Artikel 28a Actieve informatieverstrekking Het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter geven de raden van de deelnemende gemeenten alle inlichtingen die de raden nodig hebben voor de uitoefening van hun taken. Deze inlichtingen worden schriftelijk of digitaal verstrekt. HOOFDSTUK 8 ORGANISATIE Artikel 29 Samenwerking 1. Het algemeen bestuur en het dagelijks bestuur maken, elk voor zover het zijn taken en bevoegdheden aangaat, afspraken met de bevoegde gezagen van overheidsinstanties, met directies van bedrijven en/of met besturen van andere rechtspersonen, in het belang van gecoördineerde hulpverlening bij beheersing en bestrijding van rampen en crises. 2. Het algemeen bestuur regelt de instelling, de samenstelling, de taken en bevoegdheden van de veiligheidsdirectie.	Veiligheidsregio IJsselland kent de mogelijkheid dat een inhoudelijke portefeuille wordt toegekend aan leden van het algemeen bestuur. Lid 3 is toegevoegd om te voorzien in de inlichtingen- en verantwoordingsplicht wat betreft het in die portefeuille gevoerde bestuur, met name als dat bestuur ook betrekking heeft op taken en bevoegdheden van het dagelijks bestuur. Artikel 28a Actieve informatieverstrekking Dit artikel betreft een opdracht aan het algemeen bestuur, dagelijks bestuur en de voorzitter om de raden actief informatie te geven. In het kader van die opdracht kunnen zij van te voren bekend maken welke informatie de raden wanneer kunnen verwachten en de duiding daarvan. Artikel 29 Samenwerking De veiligheidsregio's zijn bedoeld om daadwerkelijk invulling te geven aan het multidisciplinaire karakter van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing. Op diverse terreinen is multidisciplinaire samenwerking tussen de betrokken diensten en organisaties vereist. Met het oog daarop is artikel 29 opgenomen. Een bestaande vorm van samenwerking betreft de veiligheidsdirectie, waarin zitting hebben de hoofden van de belangrijkste uitvoerende organisaties, te weten de directeur veiligheidsregio/commandant brandweer, districtschef van het district IJsselland van de Politie, de directeur publieke gezondheid en de coördinerend functionaris voor de gemeenten.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 30 Inrichting ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling Het dagelijks bestuur regelt - de inrichting van de ambtelijke organisatie van de veiligheidsregio; - de rechtspositie van de medewerkers van de veiligheidsregio. Artikel 31 Instructies Ingetrokken HOOFDSTUK 9 FINANCIËLE BEPALINGEN Artikel 32 Administratie en controle - Het algemeen bestuur stelt bij verordening de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en voor de inrichting van de financiële organisatie vast. Deze verordening dient te waarborgen dat aan de eisen van rechtmatigheid, verantwoording en controle wordt voldaan. De verordening regelt in elk geval de onderwerpen, genoemd in artikel 212, lid 2, van	Het bestuur van de veiligheidsregio heeft onder meer afspraken gemaakt of een convenant gesloten met crisispartners als Politie en Justitie, Rijkswaterstaat, waterschappen, Vitens, Regionaal Militair Commando. Verder met (semi) private partijen, die door hun expertise en capaciteiten een belangrijke rol kunnen spelen bij de crisisbeheersing, zoals ziekenhuizen, huisartsen, de Koninklijke Nederlandse Reddingsmaatschappij (KNRM), het Nederlandse Rode Kruis, ProRail, de NS en energiebedrijven. Het verder versterken van samenwerking, over geografische en andere grenzen heen, met en tussen partners, zal zich voortzetten. Dit mede ingegeven door de evaluatie van de Wet Veiligheidsregio's, de daaropvolgende contourennota en de landelijke opdrachten vanuit het veiligheidsberaad. De veiligheidsregio zal hier een verbindende rol. Met als uiteindelijk doel om beter voorbereid te zijn op komende crises, ook als ze langdurig en maatschappij-ontwrichtend zijn, en op crisestypen met een onzeker verloop. Artikel 30 Inrichting ambtelijke organisatie en rechtspositieregeling De Wet veiligheidsregio's geeft geen voorschriften voor de inrichting van de (ambtelijke) organisatie die de besluiten van het bestuur van de veiligheidsregio voorbereidt en uitvoert. Het inrichten daarvan wordt aan de veiligheidsregio overgelaten. Dit artikel geeft het dagelijks bestuur de bevoegdheid om de ambtelijke organisatie in te richten. De bevoegdheid van het dagelijks bestuur om medewerkers te benoemen is geregeld in artikel 20. Lid b van dit artikel is aangepast om ook te kunnen gelden ingeval de Wnra van toepassing mocht gaan worden. Artikel 31 Instructies De intrekking vond plaats bij de wijziging in 2024. Artikel 32 Administratie en controle De artikelen 186 tot en met 215 van de Gemeentewet zijn van toepassing verklaard op gemeenschappelijke regelingen. Deze artikelen hebben betrekking op de begroting, jaarrekening, administratie en de controle. Artikel 32 is ingericht op basis van deze artikelen.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
de Gemeentewet voor zover van toepassing op de veiligheidsregio. 2. Het algemeen bestuur stelt bij verordening regels vast voor de controle op het financiële beheer en op de inrichting van de financiële organisatie. Deze verordening waarborgt dat de rechtmatigheid van het financiële beheer en van de inrichting van de financiële organisatie wordt getoetst. 3. Het algemeen bestuur wijst een of meer accountants aan als bedoeld in artikel 393, eerste lid, van Boek 2 van het Burgerlijk Wetboek, belast met de controle van de in artikel 197 van de Gemeentewet bedoelde jaarrekening en het daarbij verstrekken van een accountantsverklaring en het uitbrengen van een verslag van bevindingen. De accountantsverklaring en het verslag van bevindingen voldoen aan het bepaalde in artikel 213, lid 3 respectievelijk lid 4, van de Gemeentewet. 4. De artikelen 214 en 215 van de Gemeentewet zijn van overeenkomstige toepassing. 5. Het dagelijks bestuur stelt regels vast omtrent de verzekering van eigendommen en gelden van de veiligheidsregio tegen benadeling door haar personeel of door anderen. Artikel 33 Begroting 1. Met inachtneming van de artikelen 34 en 35 van de Wet gemeenschappelijke regelingen en – voor zover van toepassing – het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten: a. zendt het dagelijks bestuur jaarlijks vóór 1 april de ontwerpbegroting (inclusief meerjarenraming) en de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor het komende kalenderjaar, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. b. geeft het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten twaalf weken na toezending de gelegenheid om bij het dagelijks bestuur hun zienswijze over de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Het dagelijks bestuur voegt de commentaren, waarin de zienswijze is vervat, bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur worden aangeboden. c. stelt het dagelijks bestuur de raden van de deelnemende gemeenten, voorafgaande aan het vaststellen van de begroting, schriftelijk en gemotiveerd in kennis van zijn oordeel over de zienswijze, bedoeld in lid b, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt.	Artikel 33 Begroting Het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) is van toepassing op gemeenschappelijke regelingen. Het besluit stelt vereisten aan de op te stellen begroting, meerjarenraming, jaarrekening en jaarverslag. Dit betekent onder andere dat deze documenten moeten worden opgezet op basis van een indeling in programma's (programmabegroting). De artikelen 34 en 35 van de Wgr. regelen de procedure van de algemene financiële en beleidsmatige kaders en van de begroting (inclusief meerjarenraming) in de verhouding tussen de gemeenten en de veiligheidsregio. Veiligheidsregio IJsselland hanteert van oudsher 1 april als uiterste datum voor toezending van deze documenten (eerder dan de wet aangeeft) aan de raden. Zij hebben dan tenminste (de nieuwe wettelijke termijn van) twaalf weken voor het inbrengen van een zienswijze op de ontwerpbegroting. Op deze manier kunnen de raden dit traject afronden voor het zomerreces. Die procedure is in grote lijnen als volgt: – het dagelijks bestuur zendt de ontwerpbegroting (inclusief meerjarenraming) en de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor 1 april (twaalf weken voordat zij aan het algemeen bestuur wordt aangeboden) toe aan de gemeen-

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
d. voegt het dagelijks bestuur de commentaren waarin deze zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. e. stuurt het algemeen bestuur de vastgestelde begroting toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden nemen de in deze begroting voor de gemeente geraamde bedragen als bijdrage in de kosten van de veiligheidsregio op in de gemeentebegroting voor het betreffende jaar. f. zendt het dagelijks bestuur de vastgestelde begroting binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 september aan gedeputeerde staten. In het geval de begroting niet in evenwicht is en het niet aanmerkelijk is dat in de eerstvolgende jaren een evenwicht wordt bereikt, verzoekt het dagelijks bestuur daarbij om goedkeuring van gedeputeerde staten. Van de goedkeuring doet het dagelijks bestuur mededeling aan het algemeen bestuur en de deelnemende gemeenten. 2. Het algemeen bestuur hoeft besluiten tot wijziging van de begroting, die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage, niet om een zienswijze voor te leggen aan de raden. Het algemeen bestuur stelt de raden zo spoedig mogelijk na vaststelling op de hoogte van deze begrotingswijzigingen.	teraden; – de raden kunnen in die periode omtrent de ontwerpbegroting hun zienswijze kenbaar maken aan het dagelijks bestuur. Het dagelijks bestuur stuurt de zienswijze en zijn gemotiveerde reactie daarop toe aan de raden van de andere gemeenten. – het algemeen bestuur stelt de begroting vast en stuurt deze aan de raden van de gemeenten; – het dagelijks bestuur zendt de begroting voor 15 september aan gedeputeerde staten van Overijssel. De veiligheidsregio is voor de gemeente één van de verbonden partijen: een publiekrechtelijke organisatie waarin de gemeente een bestuurlijk en een financieel belang heeft. De financiële consequenties dienen te worden opgenomen in de gemeentebegroting (punt e). Artikel 35 Wgr. geeft aan, dat de wettelijke procedureregels ook van toepassing zijn op besluiten tot wijziging van de begroting. Maar ook dat in de gemeenschappelijke regeling kan worden bepaald ten aanzien van welke categorieën begrotingswijzigingen hiervan kan worden afgeweken. Tot nu toe gaan alle begrotingswijzigingen van VRIJ voor een zienswijze naar de raden, ook die waarbij sprake is van kleine en technische wijzigingen en die waarbij geen sprake is van gevolgen voor de gemeentelijke bijdragen. In de praktijk geven door VRIJ voorgelegde begrotingswijzigingen nauwelijks aanleiding om een zienswijze in te dienen. Toch geeft behandeling ervan de gemeenten en de GR-en veel werk. Doel is om deze hoeveelheid werk te beperken. Dat kan door in de GR op te nemen, dat besluiten tot wijziging van de begroting, die niet leiden tot een verhoging van de gemeentelijke bijdrage, niet om een zienswijze voorgelegd hoeven te worden aan de raden. Uitgangspunt daarbij is, dat de dienstverlening en uitvoering van taken op koers blijven. Aan de raden worden dus altijd voorgelegd begrotingswijzigingen waarbij sprake is van verhoging van de gemeentelijke bijdrage.
Artikel 34 Bijdragen van de gemeenten 1. In de begroting wordt aangegeven welke bijdrage elke deelnemende gemeente verschuldigd is voor het jaar waarop de begroting betrekking heeft. De berekening van deze bijdragen vindt plaats op basis van de volgende uitgangspunten: a. voor de algemene en de wettelijke taken, genoemd in de artikelen 5 en 6,	Artikel 34 Bijdragen van de gemeenten Voor de berekening van de kosten per gemeente wordt rekening gehouden met de bijdragen van het Rijk en van anderen. Bij de vorming van Brandweer IJsselland in 2013 bepaalden de gemeenten samen een nieuwe methode voor verdeling van de kosten voor de algemene en de

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
gelden voor de verdeling van de kosten de in de begroting van desbetreffend kalenderjaar opgenomen percentages (volgens de samen met de gemeenten vastgestelde verdeelmethode). b. voor de andere taken, genoemd in artikel 7: de bedragen die gemeenten en veiligheidsregio daarvoor hebben afgesproken dan wel het aantal verleende diensten maal het vastgestelde tarief per dienst. 2. De deelnemende gemeenten betalen bij wijze van voorschot jaarlijks voor 16 januari en 16 juli telkens de helft van de verschuldigde bijdrage, genoemd in lid 1 onder punt a. Bij niet tijdige betaling is de wettelijke interest verschuldigd. 3. De deelnemende gemeenten betalen de bijdragen, bedoeld in lid 1 onder punt b, op basis van facturen, die de veiligheidsregio hen daartoe zal toezenden. 4. De deelnemende gemeenten dragen er zorg voor dat de veiligheidsregio te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan zijn verplichtingen te kunnen voldoen. Artikel 35 Jaarstukken 1. Het dagelijks bestuur legt aan het algemeen bestuur over elk begrotingsjaar verantwoording af over het door hem gevoerde bestuur, onder overlegging van de jaarrekening en het jaarverslag. Het dagelijks bestuur voegt daarbij de stukken, bedoeld in artikel 32, derde lid. 2. De jaarstukken, genoemd in lid 1, voldoen aan het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten, voor zover van toepassing. 3. In de jaarrekening wordt het door elk van de deelnemende gemeenten over het desbetreffende jaar werkelijk verschuldigde bedrag opgenomen. 4. Het dagelijks bestuur zendt de voorlopige jaarrekening, inclusief accountantsrapport, vóór 30 april toe aan de raden van de deelnemende gemeenten. 5. De in het eerste lid bedoelde stukken liggen, zodra zij aan het algemeen bestuur zijn overgelegd, voor een ieder ter inzage en zijn algemeen verkrijgbaar. Van de terinzagelegging en de verkrijgbaarstelling wordt openbaar kennisgegeven. Het algemeen bestuur beraadslaagt over de jaarrekening en het jaarverslag niet eerder dan twee weken na de openbare kennisgeving. 6. Het algemeen bestuur stelt de jaarstukken vast in het jaar volgende op het jaar waarop deze betrekking hebben. Het dagelijks bestuur zendt de jaarrekening binnen twee weken na de vaststelling, doch in ieder geval vóór 15 juli van het jaar volgende op het jaar waarop de jaarrekening betrekking heeft, aan gedeputeerde staten.	wettelijke taken van Veiligheidsregio IJsselland. De tot dan toe geldende methode (verdeling op basis van inwoneraantal) stond in artikel 34, lid 1, van de gemeenschappelijke regeling. In 2021 besloten de gemeenten om de verdeling van de gemeentelijke bijdrage met ingang van 2023 te baseren op 50/50 procent: 50 procent is historisch bepaald en 50 procent is gebaseerd op de bijdrage uit het gemeentefonds voor brandweer en rampenbestrijding. Afgesproken is om toekomstige herooverweging van de verdeelsleutel te koppelen aan de vierjaarlijkse beleidscyclus van de strategische beleidsagenda. Lid 2: De gemeentelijke bijdragen worden bij wijze van voorschot halfjaarlijks vooruit betaald. Artikel 35 Jaarstukken Artikel 34b Wgr. bepaalt dat het dagelijks bestuur de voorlopige jaarrekening, inclusief accountantsrapport, vóór 30 april toezendt aan de raden van de deelnemende gemeenten. Het is een goed gebruik dat de voorlopige cijfers van de jaarrekening van het voorgaande jaar opgenomen worden als vergelijkingsmateriaal in de begroting van het komende jaar. Tegen die achtergrond is volstaan met een eenvoudiger procedure in vergelijking tot die van de begroting. In de GR stond dat de jaarstukken voor 1 juli worden vastgesteld. Dit is lastig voor het AB omdat de begroting door de nieuwe zienswijzetermijn in de eerst helft van juli wordt vastgesteld. Door de datum van 1 juli los te laten kunnen de jaarstukken in dezelfde bijeenkomst van het AB worden vastgesteld als de begroting. GS dienen de jaarrekening binnen twee weken na vaststelling maar uiterlijk 15 juli te ontvangen.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
7. Vaststelling van de jaarrekening strekt het dagelijks bestuur tot décharge, behoudens later in rechte gebleken valsheid in geschrifte of andere onregelmatigheden. Artikel 35a Rekeningresultaat 1. Het algemeen bestuur beslist of een batig saldo van de jaarrekening: a. noodzakelijk is voor de gemeenschappelijke regeling en zal worden toegevoegd aan reserves; of b. geheel of gedeeltelijk aan de gemeenten zal worden uitgekeerd. 2. Het algemeen bestuur beslist of een nadelig saldo van de jaarrekening geheel of gedeeltelijk ten laste van a. het volgende dienstjaar zal worden gebracht; of b. bestaande reserves zal worden gebracht; of c. de gemeenten zal worden gebracht. HOOFDSTUK 10 ARCHIEF Artikel 36 Archief 1. Het dagelijks bestuur is belast met de zorg voor de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, overeenkomstig een door het algemeen bestuur vast te stellen regeling. Deze regeling wordt gedeputeerde staten medegedeeld. 2. De secretaris is belast met het beheer van de archiefbescheiden, bedoeld in het eerste lid, overeenkomstig de door het dagelijks bestuur vast te stellen nadere regeling. 3. Voor de bewaring van de op grond van artikel 12 van de geldende Archiefwet over te brengen archiefbescheiden wijst het dagelijks bestuur een archiefbewaarpplaats aan. 4. De beheerder van de in het vorige lid aan te wijzen archiefbewaarpplaats oefent overeenkomstig de regeling als bedoeld in het eerste lid toezicht uit op het beheer van de archiefbescheiden van de veiligheidsregio en haar organen, voor zover deze archiefbescheiden niet zijn overgebracht naar een archiefbewaarpplaats. HOOFDSTUK 11 TOETREDING, UITTREDING, WIJZIGING EN OPHEFFING Artikel 37 Toetreding en uittreding	Artikel 35a Rekeningresultaat In de GR VRIJ staan nu geen afspraken over de besluitvorming van het algemeen bestuur over het rekeningresultaat, dat wordt bepaald bij vaststelling van de jaarrekening. De financiële verordening geeft aan, dat het dagelijks bestuur de jaarstukken en het bestemmingsvoorstel van het rekeningresultaat ter vaststelling voorlegt aan het algemeen bestuur. Deze bepaling beoogt de bestaande praktijk met de besluitvorming van het algemeen bestuur over het rekeningresultaat vast te leggen. Artikel 36 Archief Dit artikel geeft uitvoering aan artikel 40 van de Archiefwet, dat het bestuur van een gemeenschappelijke regeling opdraagt de zorg voor de archiefbescheiden te regelen. De inhoud van artikel 36 komt zoveel mogelijk overeen met de regels voor de gemeenten. Artikel 37 Toetreding en uittreding

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
1. Toetreding en uittreding van gemeenten is mogelijk na wijziging van de indeling van gemeenten in regio's, zoals die wettelijk is voorgeschreven. Een college dat wenst uit te treden maakt het voornemen tot uittreding per aangetekende brief kenbaar aan het algemeen bestuur. 2. Het dagelijks bestuur inventariseert de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding, welke worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan. 3. Het uittredingsplan bevat in ieder geval de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens bevat het uittredingsplan de uittreedsom die betaald moet worden door de uittredende gemeente en de gevolgen voor de andere gemeenten. 4. De kosten voor het uittredingsplan komen voor rekening van de uittredende gemeente. 5. Voor het opstellen van het uittredingsplan wijst het algemeen bestuur een onafhankelijke adviseur aan die in opdracht van het dagelijks bestuur het concept-uittredingsplan voorbereidt. Het algemeen bestuur wijst de onafhankelijke adviseur aan op basis van een gezamenlijke voordracht van het college van de uittredende gemeente en het dagelijks bestuur. Indien geen overeenstemming kan worden bereikt over een gezamenlijke voordracht, wijst het algemeen bestuur de onafhankelijke adviseur aan op basis van een bindende voordracht van een selectiecommissie bestaande uit drie leden van het algemeen bestuur, waaronder in ieder geval een vertegenwoordiger in het algemeen bestuur van het college dat voornemens is uit te treden. 6. De onafhankelijke adviseur neemt bij het bepalen van de uittreedsom het bepaalde in dit artikel in acht en baseert zich daarbij op de jaarrekening van het begrotingsjaar direct voorafgaand aan het moment van het kenbaar maken van het voornemen van uittreding. Tevens kan de onafhankelijke adviseur bij de berekening van de uittreedsom een risico-opslag van maximaal 5% op de uittreedsom toepassen om eventueel onvoorziene toekomstige kosten gerelateerd aan de uittreding te ondervangen. Deze opslag vrijwaart de uittredende gemeente van alle toekomstige onvoorzienbare kosten. 7. Het college dat voornemens is uit te treden wordt gedurende een termijn van twaalf weken in de gelegenheid gesteld een reactie te geven op het concept-uittredingsplan. 8. Uiterlijk twaalf maanden nadat het college zijn voornemen tot uittreding overeenkomstig het eerste lid bekend heeft gemaakt stelt het algemeen bestuur het	In de praktijk komt uittreding uit de GR Veiligheidsregio IJsselland alleen voor als gevolg van een wetswijziging. In de bijlage bij artikel 7 van de Wet veiligheidsregio's zijn de gemeenten aangewezen waarvan de colleges van burgemeester en wethouders een gemeenschappelijke regeling moeten treffen voor de veiligheidsregio. Uittreding op eigen initiatief is zonder wetswijziging niet mogelijk. Op het moment dat de aanwijzing van gemeenten verandert die gevolgen hebben voor de indeling van gemeenten binnen de regio's kan formele uittreding wel aan de orde zijn. Daarom is het noodzakelijk om, zoals de WGR aangeeft, voorschriften op te nemen over uittreding voor het geval dit in de toekomst alsnog aan de orde is. Met de wetswijziging van 2022 wordt (in artikel 9 lid 1) verder verduidelijkt wat onder gevolgen moet worden verstaan. In elk geval moeten in de gemeenschappelijke regeling worden geregeld (dit kan niet doorgeschoven worden naar een overeenkomst of uittreedregeling): • de voorwaarden waaronder kan worden uitgetreden; • de gevolgen voor het vermogen van het samenwerkingsverband; • de gevolgen voor het vermogen van de deelnemende gemeenten (zowel de uittreder als de overblijvende gemeenten). De nieuwe uittreedbepaling in artikel 37 geeft als het ware een chronologische volgorde voor het uittreden: – Het college maakt het voornemen tot uittreding kenbaar aan het algemeen bestuur. Het algemeen bestuur zal in de praktijk ook de andere deelnemende colleges hiervan op de hoogte stellen. – Het dagelijks bestuur inventariseert vervolgens de gevolgen van de uittreding, de wijze waarop met deze gevolgen kan of moet worden omgegaan en de voorwaarden voor uittreding. Deze zaken worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vast te stellen uittredingsplan. – Dit doet het dagelijks bestuur niet zelf, maar hiervoor wordt een onafhankelijk deskundige ingeschakeld. Deze wordt aangewezen door het algemeen bestuur, op basis van een gezamenlijke voordracht van het college van de uittredende gemeente en het dagelijks bestuur. – De inventarisatie van de gevolgen zal in de praktijk gebeuren in samenwerking met de uittredende gemeente, met de andere colleges en met eventueel andere betrokken partijen (bijv. de partij die bepaalde taken gaat overnemen).

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
uittredingsplan vast. De daarin voor de uittredende gemeente omschreven financiële verplichtingen zijn bindend. 9. Het algemeen bestuur is gehouden redelijkerwijs al het mogelijke te doen om de uittreedsom zo laag mogelijk te houden. Het algemeen bestuur onderzoekt in dat kader met de uittredende gemeente de mogelijkheid tot overname van personeel, activa en contracten. Het voorgaande behoeft echter niet te leiden tot wijziging van overeenkomsten met en verplichtingen jegens derden die zijn aangegaan respectievelijk bepaald voorafgaand aan het tijdstip van ontvangst door het algemeen bestuur van het college-besluit tot uittreding. 10. Nadat het uittredingsplan is vastgesteld en het college definitief heeft besloten uit te treden, - geldt voor de uittreding uit de regeling een opzegtermijn van 1 jaar, ingaande op 1 januari van het eerstvolgende kalenderjaar. - is de uittredende gemeente gehouden om binnen 6 maanden de voor haar vastgestelde financiële verplichtingen aan de regeling te voldoen, tenzij het algemeen bestuur unaniem tot het hanteren van een andere termijn besluit. 11. Het algemeen bestuur regelt de procedure en alle gevolgen van de toetreding van een gemeente en kan voorwaarden verbinden aan de toetreding. De gevolgen en de voorwaarden worden vastgelegd in een toetredingsplan.	Dit mede om goede afspraken te maken met het oog op het zoveel mogelijk beperken van de kosten gemoeid met de uittreding. – Het uittredingsplan bevat in ieder geval de financiële, juridische, personele en organisatorische consequenties die gedurende een periode van vijf jaar het directe gevolg zijn van de uittreding. Tevens zal in het plan stil moeten worden gestaan bij zaken als: - de financiële gevolgen voor de andere gemeenten; - voorwaarden en andere verplichtingen voor de uittredende gemeente, die aan de uittreding worden verbonden; - afspraken om de uittreding en de uitvoering van het uittredingsplan bestuurlijk, financieel, juridisch en feitelijk in goede banen te leiden. – Voor wat betreft de financiële gevolgen die in het uittredingsplan worden onderscheiden gaat het om in elk geval de volgende kostensoorten: - frictiekosten (eenmalige personele en materiële kosten als gevolg van het uittreden); - desintegratiekosten (kosten voor afbouw van overcapaciteit in personele en materiële sfeer en andere verplichtingen, de afbouw van risico's); - direct en op termijn vervallen kosten (kosten die vervallen bij de uittreding en daaraan verbonden overname van taken); - schaalnadelen (kosten die niet wijzigen als gevolg van het uittreden); - aandeel in de reserves en voorzieningen. – Als het uittredingsplan in concept gereed is kan het college dat het voornemen heeft om uit te treden hier nog op reageren. Na vaststelling van het uittredingsplan door het AB neemt het college dat het voornemen heeft om uit te treden een definitief besluit. Hiervoor moet het college overigens ook toestemming hebben van de eigen raad. – Na het definitieve uittredingsbesluit treedt de opzegtermijn in werking van (tenminste) een vol kalenderjaar. De uittredende gemeente moet de financiële verplichtingen die zijn opgenomen in het uittredingsplan binnen zes maanden nadat het uittredingsplan is vastgesteld en het college definitief heeft besloten uit te treden voldoen. Daarvan kan worden afgeweken als het algemeen bestuur hiervoor unaniem een andere termijn vaststelt. Denk bijvoorbeeld aan het hanteren van een afbouwregeling over enkele jaren. Als gevolg van de uittreding van zal ook de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland moeten worden gewijzigd volgens de spelregels die daarvoor gelden.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
Artikel 38 Wijziging 1. Zowel het algemeen bestuur, op voorstel van het dagelijks bestuur, als de colleges van tenminste vier deelnemende gemeenten kunnen met redenen omklede voorstellen aan alle gemeenten doen tot wijziging van de regeling. 2. Een wijziging van de regeling is tot stand gekomen wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat de colleges van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten tot de wijziging hebben besloten. Artikel 39 Opheffing 1. De regeling wordt opgeheven wanneer ter vergadering van het algemeen bestuur blijkt dat colleges van ten minste tweederde van de deelnemende gemeenten tot opheffing hebben besloten. 2. Ingeval van opheffing van de regeling besluit het algemeen bestuur tot liquidatie en stelt daarvoor de nodige regelen in het liquidatieplan. Hierbij kan van de bepalingen van de regeling worden afgeweken. 3. Het liquidatieplan wordt door het algemeen bestuur, de colleges van de deelnemende gemeenten gehoord, vastgesteld. 4. Het liquidatieplan voorziet in ieder geval in: a. de verplichting van de deelnemende gemeenten tot deelneming in de financiële gevolgen van de beëindiging van de regeling. b. de gevolgen die de opheffing heeft voor het personeel. c. de gevolgen voor de door de Veiligheidsregio en haar organen gevormde archieven. 5. Het dagelijks bestuur is belast met de uitvoering van de liquidatie. 6. Zo nodig blijven de organen van de Veiligheidsregio in functie ook na het tijdstip van opheffing, totdat de liquidatie is voltooid. HOOFDSTUK 12 GESCHILLEN Artikel 40 Geschillen 1. Voordat over een geschil als bedoeld in artikel 28 van de Wet gemeenschappelijke regelingen de beslissing van gedeputeerde staten wordt ingeroepen, legt het algemeen bestuur het geschil voor aan een daartoe door partijen in te stellen geschillencommissie. 2. De geschillencommissie bestaat uit vertegenwoordigers, aangewezen door elk der bij het geschil betrokken partijen, alsmede een door deze vertegenwoordigers aangewezen onafhankelijke voorzitter. 3. De geschillencommissie hoort de bij het geschil betrokken besturen.	Artikel 38 Wijziging Dit artikel spreekt voor zich. Artikel 39 Opheffing De mogelijkheid tot opheffing ontstaat alleen bij het vervallen van de wettelijke verplichting voor de colleges om een gemeenschappelijke regeling te treffen voor de veiligheidsregio. Artikel 40 Geschillen De bedoeling van dit artikel is om geschillen eerst op intergemeentelijk niveau te doen beslechten. Mochten partijen er op dit niveau niet uitkomen, dan staat de weg naar gedeputeerde staten op grond van artikel 28 Wgr volledig open.

Gemeenschappelijke regeling VRIJ 2024	Artikelsgewijze toelichting
4. De geschillencommissie brengt aan het algemeen bestuur advies uit over de mogelijkheden partijen tot overeenstemming te brengen. HOOFDSTUK 13 SLOTBEPALINGEN Artikel 41 Duur van de regeling De regeling wordt aangegaan voor onbepaalde tijd. Artikel 42 Inwerkingtreding De regeling treedt in werking met ingang van de eerste dag van de maand na de vereiste bekendmaking. Artikel 43 Titel De regeling wordt aangehaald als 'Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland'.	Artikel 41 Duur van de regeling Dit artikel spreekt voor zich. Artikel 42 Inwerkingtreding Artikel 26 Wgr: Het gemeentebestuur dat daartoe bij de regeling is aangewezen onderscheidenlijk het bestuur van de gemeente van de plaats van vestiging maakt de regeling in alle deelnemende gemeenten bekend in het door dat gemeentebestuur uitgegeven gemeentebblad. De regeling treedt in werking op de in de regeling aangewezen dag. De regeling treedt niet in werking voordat zij is bekendgemaakt. Artikel 43 Titel Dit artikel spreekt voor zich.

Aldus vastgesteld door de colleges van de deelnemende gemeenten, zoals geconstateerd in het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 10 juli 2024.

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris



Veiligheidsregio IJsselland
T.a.v. het algemeen bestuur
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Uw kenmerk V24.000300
Zaaknummer 22421-2024
Voor informatie Geke Goosen
0572-347799

Onderwerp besluit vaststelling wijziging gemeenschappelijke regeling

Datum 24 juni 2024
Bijlagen besluit

Geacht bestuur,

Met uw brief van 28 maart jl. is aan de colleges van de gemeenten die deelnemen aan de Veiligheidsregio IJsselland gevraagd de concept wijziging van de gemeenschappelijke regeling vast te stellen. De wijziging van de regeling is aan de orde geweest in onze vergadering van 21 mei 2024.

In antwoord op uw brief delen wij u mee dat wij de voorgestelde wijziging van de gemeenschappelijke regeling hebben vastgesteld. De gemeenteraad heeft op 20 juni 2024 toestemming verleend voor ons besluit. U treft ons besluit aan als bijlage bij deze brief.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet
burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,

de secretaris
Monique van Esterik

de burgemeester
Rob Zuidema

Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 2 april 2024 – 10 april 2024 – 10 juli 2024

Onderwerp Jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) 2023

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever:	ja
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid:	ja
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder	
opsteller	Daniëlle Homans en Martijn den Uijl		
bijlagen	Jaarstukken 2023 en brief accountant		

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten:

1. De jaarstukken 2023 vast te stellen.
2. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen voor een bedrag van 2.584.700 euro opnieuw beschikbaar te stellen in 2024;
3. Het jaarrekeningresultaat, zijnde 651.900 euro, als volgt te bestemmen:
 - a. 490.000 euro voor de implementatie van Microsoft365;
 - b. 33.939 euro om de algemene reserve aan te vullen tot de gewenste ondergrens van één miljoen euro;
 - c. Het resterende bedrag, zijnde 127.961 euro, via de gemeentelijke verdeelsleutel terug te geven aan de gemeenten.

Aanleiding

De jaarstukken omvatten het jaarverslag (hoe de behaalde resultaten zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen) en de jaarrekening (overzicht van baten en lasten en balans). Het dagelijks bestuur legt daarmee verantwoording af aan het algemeen bestuur. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen is de voorlopige jaarrekening voor 15 april aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Het Jaarverslag is verdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Programmaverantwoording
- Verplichte hoofdstukken op grond van het Besluit begroting en verantwoording
- Sociaal jaarverslag

Op de Jaarrekening wordt ingegaan in de paragraaf 'Financiële verantwoording en voorstel tot resultaatbestemming'.

Beoogd effect

Door middel van de jaarstukken geven we inzicht in wat er het afgelopen jaar gedaan is, en hoe de financiële positie van de organisatie eruit ziet.

Argumenten

1. Het boekjaar 2023 is het eerste boekjaar waarover het dagelijks bestuur zelf een rechtmatigheidsverantwoording moet opnemen in de jaarstukken. De accountant toetst deze verantwoording op getrouwheid en geeft hiervoor een verklaring af. Tegen de verwachtingen in heeft de accountant bij zijn controle geconstateerd dat de rechtmatigheidsgrens van 3% toegestane foutmarge is overschreden. Voor de veiligheidsregio geldt, op basis van de begroting, een 3%-tolerantiegrens van 1,6 miljoen euro. De accountant concludeerde dat met een totaal aan rechtmatigheidsfouten van 1,7 miljoen euro deze tolerantiegrens met 100.000 euro is overschreden. Het zwaartepunt van de geconstateerde onrechtmatigheden ligt op het voorwaardencriterium in relatie tot EU aanbestedingsregels. De accountant constateerde daarbij wel dat deze items het gevolg waren van de hectiek waarmee de organisatie de afgelopen jaren geconfronteerd werd. Tevens heeft de accountant geconstateerd dat de organisatie reeds zocht naar oplossingen om de hier bedoelde rechtmatigheidsbevindingen richting toekomst te voorkomen. Een en ander heeft tot gevolg dat het dagelijks bestuur de rechtmatigheidsbevindingen met terugwerkende kracht verantwoord heeft. Vervolgens heeft de accountant een goedkeurende verklaring voor getrouwheid afgegeven. Het addendum is verwerkt in de definitieve jaarstukken, zoals deze nu voorliggen.
2. Van het in 2023 beschikbaar gestelde investeringsbudget van 9.047.800 euro is 6.463.100 euro gerealiseerd. Van het restantkrediet is 1.384.100 euro in opdracht gegeven voor vervanging van materieel (reeds 155.700 euro aan deelleveringen ontvangen), maar door oplopende levertijden gaan deze over de jaargrens heen. Het restant van 1.200.600 euro is uitgesteld naar 2024. Hierin zit 540.600 euro aan informatievoorziening en informatieveiligheid gerelateerde kredieten (onder andere vervanging servers en kantoorautomatisering), welke in 2024 opnieuw in de meerjaren-investeringsbegroting worden gepland.
3. Een aantal gemeenten hebben in hun zienswijze op de begroting 2025 aangegeven bedenkingen te hebben bij de hoogte van de algemene reserve. De gemeenten staan immers garant voor de veiligheidsregio via de gemeenschappelijke regeling, waardoor een verhoogde algemene reserve niet noodzakelijk is. Het algemeen bestuur heeft op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve, op basis van het risicoprofiel, tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvormogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden, maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is. Besluitvorming hierover volgt bij de behandeling van de begroting 2025.
4. De jaarrekening 2023 sluit af met een positief saldo van bijna 652.000 euro. Hiervan betreft 490.000 euro niet benutte BDuR-gelden. Deze in 2023 ontvangen Rijksgelden, in totaal bijna 1,3 miljoen euro, zijn bedoeld voor het versterken van de crisisbeheersing, de informatiepositie en de informatie-uitwisseling. In 2023 konden deze nog niet volledig aangewend worden voor de projecten die hiertoe gestart zijn. Het voorstel is om deze nog niet bestede BDuR-gelden aan te wenden voor de implementatie van MS365. Met de transitie naar MS365 komen we tot een toekomstbestendige digitale werkplek die past in de huidige ontwikkelingen. Daarnaast creëren we daarmee een integraal platform voor versterking van de crisisbeheersing. De huidige Microsoft-omgeving is aan een grondige upgrade toe en wordt binnen afzienbare tijd niet meer ondersteund. Hierdoor ontstaat instabiliteit in de werkomgeving en zijn we niet in staat aan de normen voor informatieveiligheid te voldoen.

5. De algemene reserve is in 2023 aangewend om het negatief resultaat van de jaarrekening 2022 (33.939 euro) op te heffen. Om te voldoen aan het besluit van het algemeen bestuur dat de algemene reserve tenminste een miljoen euro groot is, is het voorstel om vanuit het positief resultaat van 2023 dit bedrag weer terug te storten.
6. Het resterende bedrag is 127.961 euro. Dit wordt via de gemeentelijke verdeelsleutel teruggegeven aan de gemeenten.

Jaarverslag 2023

In 2023 waren de volgende zaken opvallend:

- a. Alle activiteiten die door de covid-19-crisis of de vluchtelingen crisis tot stilstand gekomen waren, of beperkt waren uitgevoerd, zijn weer als vanouds opgepakt. Hierbij kan gedacht worden aan het opleiden en oefenen van brandweer- en crisisfunctionarissen en activiteiten op het gebied van Veilig Leven. Ook in 2023 is er in samenwerking met de gemeenten gewerkt aan de opvang van zowel Oekraïners als vluchtelingen uit andere landen. Veiligheidsregio IJsselland heeft deze opvang gecoördineerd. Vanaf 2024 is de regionale coördinatie belegd bij de gemeente Deventer.
- b. Er hebben zich in 2023 zes GRIP1-incidenten¹ voorgedaan. Bij een zevental dreigende situaties heeft het Regionaal Operationeel Team (ROT) actief voorbereidingen getroffen en de situatie gemonitord.
- c. De brandweer is een kleine drieduizend keer gealarmeerd in 2023, dat is een lichte daling ten opzichte van 2022. De brandweer was bij 95,8% van de meldingen binnen de in het dekkingsplan vastgestelde opkomsttijd ter plaatse.
- d. Vanwege de natte zomer zijn er minder meldingen geweest van berm- en natuurbranden dan voorgaande jaren. Daarentegen is er een stijging van 50% van branden waarbij voertuigen betrokken zijn.
- e. In de media is benoemd dat het aantal woningbranden landelijk stijgt. Voor Veiligheidsregio IJsselland geldt dat deze branden met circa 3% zijn gestegen. Wanneer we dit vergelijken met de stijging van de populatie en het aantal woningen dan zien we een daling van circa 7% in de provincie Overijssel. De trend is in de veiligheidsregio's Twente en IJsselland gelijk.
- f. Ook in 2023 is gewerkt aan een breed gedragen maatregelenpakket om de CO₂-uitstoot van de organisatie in 2025 met 50% te reduceren. Veiligheidsregio IJsselland is om die reden in 2022 en 2023, als eerste veiligheidsregio, gecertificeerd op niveau 3 van de CO₂-prestatieladder.
- g. Het afgelopen jaar hebben we geïnvesteerd in onze arbeidsmarktcommunicatie en weten we onze maatschappelijke rol beter te benutten in onze uitingen. Ook weten we per functie specifiek en beter sociale media in te zetten. We hebben nog steeds te maken met krapte op de arbeidsmarkt en dat zal de komende jaren niet veranderen.
- h. Eind maart 2023 ging de nieuwe Meldkamer Oost-Nederland (MKON) in Apeldoorn van start. De rechtspersoon gemeenschappelijke regeling MON is per 1 juli 2023 opgeheven en de financiële en materiële afwikkeling zijn geregeld.

Jaarrekening

Hieronder volgt een samenvatting van de belangrijkste financiële afwijkingen per programmaonderdeel. In de tabel is weergegeven welke grote financiële afwijkingen aan de orde zijn, ten opzichte van de gewijzigde begroting (naar aanleiding van de tweede bestuursrapportage).

¹ GRIP staat voor Gecoördineerde Regionale Incidentbestrijdingsprocedure. Deze is aan de orde bij grotere incidenten waarbij meer onderlinge coördinatie tussen de hulpverleningsdiensten nodig is.

Onderdeel	Categorie	Definitieve begroting	- Realisatie 2023	= Saldo	V/N
Veiligheid	Personeelskosten	19.531.169	18.621.619	-909.550	V
Veiligheid	Huisvesting	9.173.289	9.480.291	307.000	N
Veiligheid	Materieel	5.808.902	6.161.697	352.800	N
Veiligheid	Overige kosten	2.647.028	2.621.528	-25.500	N
Veiligheid	Opbrengsten	-1.003.857	-1.321.562	-317.700	V
Overhead	Personeelskosten	9.963.834	10.223.839	260.000	N
Overhead	Opleiden & Oefenen	182.857	137.802	-45.000	V
Overhead	Automatisering	1.585.076	1.828.054	243.000	N
Rente	Rentebaten	0	-186.143	-186.000	V
Overhead	Overige kosten	741.682	788.475	46.550	N
Overhead	Opbrengsten	-2.893.023	-3.270.466	-377.500	V
	Resultaat			-651.900	V

Toelichting op de tabel

- *Veiligheid, personeelskosten: voordeel 909.550 euro*
Het voordeel wordt veroorzaakt doordat 490.000 euro van de BDuR-gelden die vanuit het Rijk ontvangen zijn, nog niet besteed zijn. Het overige deel van het gerealiseerde resultaat (419.550 euro) komt voort uit vrijval door niet ingevulde vacatures en lagere kosten voor inhuur derden.
- *Veiligheid, huisvesting: nadeel 307.000 euro*
De hogere uitgaven op het gebied van huisvesting worden veroorzaakt door hogere onderhoudskosten van de gebouwen en hogere schoonmaakkosten.
- *Veiligheid, materieel: nadeel 352.800 euro*
Het nadeel wordt veroorzaakt door hogere brandstofkosten en hogere kosten voor het onderhoud van grote voertuigen.
- *Veiligheid, overige kosten: nadeel 25.500 euro*
Het nadeel is veroorzaakt door hogere algemene huisvestings-, beheers- en overige kosten.
- *Veiligheid, opbrengsten: voordeel 317.700 euro*
Er was sprake van een voordeel van 72.200 euro door een hogere opbrengst bij de verkoop van vervangen materieel. De inzet van eigen personeel in de crisishulpverlening is gefactureerd aan het COA. Dit leverde eveneens een voordeel op. Een voordeel van 192.600 euro komt voort uit uitkering UWV en detacheringen bij onder andere GGD, NIPV en Politie.
- *Overhead, personeelskosten: nadeel 260.000 euro*
Op het gebied van informatieveiligheid is externe expertise ingehuurd. Het was nodig om flinke stappen te zetten om te voldoen aan de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) en Algemene Verordening Gegevensbescherming (AVG), het ontwikkelen van beleid en het

nemen van technische maatregelen. Daarnaast was het noodzakelijk externe inhuur in te schakelen vanwege de hoge uitstroom en langdurige uitval bij Bedrijfsvoering.

- *Overhead, opleiden en oefenen: voordeel 45.000 euro*
De kosten voor centrale opleidingen en POP-opleidingen waren in 2023 45.000 euro lager dan begroot.
- *Overhead, automatisering: nadeel 243.000 euro*
De hogere kosten voor automatisering hebben te maken met de hogere kosten van licenties voor software op het gebied van informatieveiligheid en Office 365.
- *Rente, rentebaten: voordeel 186.000 euro*
Er was in 2023 sprake van een rentevoordeel van 186.000 euro.
- *Overhead, overige kosten: nadeel 46.550 euro*
Het nadeel is ontstaan door hogere algemene huisvestings-, beheers- en overige kosten.
- *Overhead, opbrengsten: voordeel 377.500 euro*

Vervolg/ Communicatie

Na vaststelling door het algemeen bestuur op 10 juli 2024 worden de jaarstukken voor 15 juli 2024 verzonden aan de Provincie Overijssel. Tevens worden deze op het intranet en de website geplaatst.

Voorgaande besprekingen

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	27 maart 2024 2 april 2024
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	
Dagelijks bestuur	Ja	10 april 2024
Algemeen bestuur	Ja	10 juli 2024

Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 4 juni 2024 – 12 juni 2024 – 10 juli 2024

Onderwerp **Eerste bestuursrapportage 2024**

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Daniëlle Homans	
bijlagen	Eerste bestuursrapportage 2024 Aanbiedingsbrief gemeenteraden	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. De eerste bestuursrapportage 2024 vast te stellen.

Aanleiding

In de financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de programmabegroting. De inrichting van de tussentijdse rapportages sluit aan bij de indelingssystematiek van de programmabegroting.

Beoogd effect

De eerste bestuursrapportage gaat in op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van het jaar. We beantwoorden de vraag of de werkzaamheden, inkomsten en uitgaven in de pas lopen met de begroting. Aangegeven is waar afwijkingen aan de orde zijn of worden verwacht. Beoogd wordt met deze informatie te sturen nu het nog kan.

Argumenten

Het merendeel (26) van de in totaal 35 ambities staat op groen. Dat wil zeggen: ze liggen op schema en zullen dit jaar worden uitgevoerd. Voor de overige negen ambities is dat nog niet zeker en zal het management bezien welke bijsturing nodig en mogelijk is. Er staan geen ambities op rood. Zie de bijlage voor welke ambities op oranje staan. Er hebben zich in de eerste vier maanden van 2024 vijf GRIP1-incidenten voorgedaan.

Kanttekeningen

We verwachten nu aan het eind van het jaar een voordeel van 20.000 euro, dit bedrag kan het bij opstellen van de jaarrekening lager of hoger uitvallen. Uiteraard wordt dit nauwkeurig gemonitord.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Op basis van de eerste vier maanden van 2024 wordt de prognose voor het jaarlijks resultaat geschat op een positief saldo van € 20.000. Deze gunstige ontwikkeling is voornamelijk te danken aan openstaande vacatures en een incidentele prijscompensatie van de BDuR vanwege de hoge inflatie in voorgaande jaren. Desondanks blijven de kosten voor energie, brandstof en opleidingen hoger dan begroot. Deze extra uitgaven worden echter gecompenseerd door een aantal voordelen binnen de begroting waardoor we tot nu toe in staat zijn geweest om deze kostenstijgingen op te vangen. In de tweede bestuursrapportage zal aanvullende informatie worden opgenomen over de besteding van de BDuR-gelden in 2024. Op dit moment is het nog te vroeg om uitspraken te doen over de feitelijke besteding hiervan. Raadpleeg de onderstaande tabel voor een gedetailleerde toelichting.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2024	1 ^e BERAP 2024	V/N	Gewijzigde begroting 2024
1 Personeelskosten	31.122.767	202.203	N	31.324.970
2 Huisvestingskosten	5.960.413	409.109	N	6.369.522
3 Brandweermaterieel	6.215.442	20.803	N	6.236.245
4 Opleiden & Oefenen	2.937.965	613.174	N	3.551.139
5 Automatisering & verbindingen	2.248.229	-91.385	V	2.156.844
6 Rente	383.550	0	-	383.550
7 Beheerskosten	1.227.560	0	-	1.227.560
8 Overige kosten	1.846.413	50.000	N	1.896.413
Totaal lasten	51.942.339	1.203.904	N	53.146.243
9a Baten	-220.094	-252.339	V	-472.433
9b Bijdrage GGD	-2.987.695	0	-	-2.987.695
10 Algemene dekkingsmiddelen	-48.413.574	-481.401	V	-48.894.975
Totaal baten	-51.621.363	-733.740	V	-52.355.103
Saldo baten en lasten	320.976	470.164	N	791.140
Toevoeging aan reserves	63.322	-	-	63.322
Onttrekking aan reserves	-384.298	-490.000	V	-874.298
Resultaat 2024	0	-19.836	V	-19.836

Toelichting afwijkingen

1. Personeelskosten (N: 202.203 euro). Er wordt een nadeel verwacht van 202.203 euro met betrekking tot de personeelskosten. Dit wordt deels veroorzaakt door het effect van gemiddeld drie vacatures waarvan de invulling is vertraagd. In de praktijk worden niet alle salarissen betaald op het maximum van de schaal, deels vanwege de instroom van nieuwe medewerkers. Hierdoor ontstaat er incidentele ruimte in dit deel van de loonsom. Daarnaast is bij het vrijkomen van de loonsom voor beroepspersoneel rekening gehouden met de CAO-stijging die per 1 mei zal plaatsvinden. Hoewel de exacte hoogte van deze stijging nog niet bekend is, kan de verhoging worden gefinancierd uit de reguliere begroting.
2. Huisvestingskosten (N: 409.109 euro). Het negatieve resultaat op de huisvestingskosten wordt veroorzaakt door een stijging van de energiekosten (275.000 euro). Het andere deel is een stijging van de schoonmaakkosten (120.000 euro), dit komt doordat de stijging van de lonen sneller is gegaan dan de indexering die was voorzien in de primitieve begroting.
3. Brandweermaterieel (N: 20.803 euro). Dit nadeel ontstaat deels vanwege hogere brandstofkosten (160.000 euro) voor het brandweermaterieel. Daarnaast wordt er verwacht dat, als gevolg van een Europese aanbesteding, de verzekeringskosten stijgen (50.000 euro). Het verwachte nadeel wordt verminderd door de afschrijvingslasten. Vanwege het doorschuiven van vervangingsinvesteringen ontstaat er een incidenteel voordeel van 219.197 euro.
4. Opleiden & Oefenen (N: 613.174 euro). Voor 2024 verwachten wij een overschrijding op de opleidingen voor brandweerpersoneel van 605.748 euro. Vanwege een toenemende uitstroom worden extra opleidingsklassen gestart om de brandweerposten op sterkte te houden. In het boekjaar 2023 is er meer geïnvesteerd in activa met betrekking tot opleiden & oefenen dan bij het opstellen van de begroting over 2024 was verwacht. Hierdoor vallen de afschrijvingslasten in 2024 7.426 euro hoger uit dan begroot. Het totale nadeel komt dan op 613.174 euro.
5. Automatisering & verbindingen (V: 91.385 euro). Als gevolg van de veranderingen die zich zullen voordoen in de beheersomgeving door de implementatie van MS365, zijn bepaalde vervangingsinvesteringen in de afgelopen jaren uitgesteld zodat beleid op dit gebied kan worden gevormd. Dit resulteert in een incidenteel voordeel van 91.385 euro. De vrijval van de afschrijvingslasten zal incidenteel worden aangewend en is benodigd om de kosten als gevolg van de implementatie van MS365 te dekken in 2024. Mede als gevolg van deze vrijval kan dit project plaatsvinden zonder dat er aanvullende gelden benodigd zijn vanuit de deelnemende gemeentes.
6. Overige kosten (N: 50.000 euro). Deze hogere kosten worden veroorzaakt door hogere kosten voor het thema duurzaamheid. Dit komt deels voort uit budget voor de certificering van de CO₂-prestatieladder. Daarnaast zijn er binnen de VRIJ diverse andere duurzaamheidsinitiatieven gestart die in totaal een budget van 50.000 euro vereisen voor het lopende jaar.
7. Baten (V: 252.339 euro). Als gevolg van een positief saldo op onze lopende schatkisterekening bij de BNG Bank, ontvangen we ieder kwartaal renteopbrengsten. De verwachte renteopbrengsten voor het jaar 2024, gebaseerd op het liquiditeitsverloop, zijn hoger dan verwacht en bedragen 153.915 euro. De hoogte van de renteontvangsten zal gedurende het jaar nauwlettend worden gemonitord, gezien de grillige aard van de rentestanden en de variabiliteit van het saldo op de rekening als gevolg van tussentijdse (grote) investeringen. Daarnaast ontvangen we hogere opbrengsten op de detachering van een aantal medewerkers, daarbij gaat het om 98.424 euro.

8. Algemene dekkingsmiddelen (V. 481.401 euro). De gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2024 is hoger dan de eerder geraamde rijksbijdrage in de begroting van 2024, zoals vermeld in de decembercirculaire 2022. Het positieve verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door toegekende loon- en prijscompensaties. Deze zijn hoger dan voorgaande jaren vanwege de toegenomen inflatie die we in de afgelopen jaren hebben ervaren.

Afstemming en draagvlak

De inhoud van de eerste bestuursrapportage is tot stand gekomen in samenspraak met de teammanagers.

Communicatie

Na vaststelling wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de provincie, voor externe geïnteresseerden op de website geplaatst en wordt deze voor de interne communicatie op het intranet geplaatst.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Aangezien er geen begrotingswijzigingen aan de eerste bestuursrapportage gekoppeld zijn (tussentijdse verhoging van de gemeentelijke bijdrage) is het niet vereist dat de rapportage voor zienswijze aan de gemeenteraden wordt voorgelegd. Na vaststelling door het algemeen bestuur zal de rapportage ter informatie aan de gemeenteraden verstuurd worden.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam – <i>opiniërend</i>	Ja	28 mei 2024
Managementteam – <i>besluitvormend</i>	Ja	4 juni 2024
Ondernemingsraad	Ter informatie	
Georganiseerd Overleg		
Dagelijks bestuur	Ja	12 juni 2024
Algemeen bestuur	Ja	10 juli 2024



Januari tot en met april 2024 - concept

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze	3
2. Beleidsmatige stand van zaken	4
Indeling	4
Voorkomen.....	5
Bestrijden en Beheersen	8
Nieuwe ambities.....	16
3. Bedrijfsvoering.....	18
4. Financiële stand van zaken	24
Bijlage 1: gegevens per gemeente	32
Adviezen op A en B evenementen	32
Adviezen omgevingsvergunning bouwen en brandweerveilig gebruik	33
Controles brandweer op brandveilig gebruik	33
Activiteiten brandveilig leven	34
Scholen waar lesprogramma 'Brandweer op school' is gehouden	34
GRIP-incidenten.....	35
Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden	39



1. Inleiding

Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze

Elf gemeenten hebben hun taken op het gebied van brandweer en crisisbeheersing, via een gemeenschappelijke regeling, ondergebracht bij Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland bestrijdt incidenten waar het moet, maar beperkt nog liever risico's waar het kan. Daartoe staat zij zeven dagen per week, 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert over de realisatie van de programmabegroting door middel van tussentijdse rapportages. Deze eerste bestuursrapportage 2024 geeft aan wat de veiligheidsregio in de maanden januari tot en met april 2024 gedaan heeft en wat dat gekost heeft. In september verschijnt de tweede bestuursrapportage over de maanden januari tot en met augustus. De inrichting van deze tussentijdse rapportage sluit aan bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

Deze rapportage dient voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden.

Hoofdstuk 2 gaat over de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. Daarna wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de bedrijfsvoering. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de financiële stand van zaken. Onderdeel hiervan zijn twee verplichte overzichten, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en het overzicht van baten en lasten.

2. Beleidsmatige stand van zaken

Indeling

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient volgens de financiële verordening aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde inhoudelijke prestaties. Dit hoofdstuk brengt de stand van zaken in beeld.

Het programma Veiligheid is verdeeld in de onderdelen 'Voorkomen', 'Bestrijden en Beheersen' en 'Aanvullende ambities'. Deze bestuursrapportage kent dezelfde indeling. In de begroting staat bij elk onderdeel:

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- De van belang zijnde prestatie-indicatoren.

Dit hoofdstuk bevat per onderdeel de tekst van de begrotingsprestaties van het aandachtspunt 'Wat gaan we daarvoor doen?'. In een tabel onder ieder onderdeel staat per prestatie-indicator wat de stand van zaken van de uitvoering van de begroting na vier maanden is. Die stand van zaken is op de volgende manier aangegeven:

-  Er is/zal worden voldaan aan de prestatie-indicator/de actie is/zal worden uitgevoerd.
-  Het is de vraag of dit jaar voldaan wordt aan de prestatie-indicator of dat de actie uitgevoerd wordt.
-  Er wordt dit jaar niet meer voldaan aan de prestatie-indicator/de actie wordt niet meer uitgevoerd.

De drie programma's 'Veilig Leven', 'Vandaag voorbereid op morgen' en 'Toekomstbestendige brandweezorg' zijn bij 'Voorkomen' respectievelijk 'Bestrijden en Beheersen' in beeld gebracht.

In de bijlage zijn prestatiegegevens per gemeente opgenomen in de vorm van tabellen of staafdiagrammen. De informatie over 'Wat gaat het kosten?' staat in het hoofdstuk 'Financiële stand van zaken'.

Voorkomen

Risico's beperken waar het kan en branden, rampen, crises en andere incidenten bestrijden waar het moet. Dat is de missie van Veiligheidsregio IJsselland. Bij het beperken van risico's werken we samen met gemeenten en onze veiligheidspartners. Gelijktijdig willen we inwoners, bedrijven en instellingen uitdagen om zelf een actieve bijdrage te leveren aan een veilig IJsselland.

Wat gaan we doen?

De geprioriteerde risico's staan beschreven in de beleidsagenda. We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen van deze en de al bekende risico's welke rol voor ons is weggelegd. Hierbij is een goede informatievoorziening noodzakelijk. Deze gaan we verder ontwikkelen. We investeren in netwerken om partners en inwoners bewust te maken van risico's zodat zij, indien mogelijk, risico's kunnen beperken.

Wij adviseren provincie en gemeenten onder andere over evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen (milieu, bouwen en gebruik). We houden toezicht op risicovolle bedrijven en hebben bij deze bedrijven de mogelijkheid om een bedrijfsbrandweer aan te wijzen.

We leveren een actieve bijdrage aan de integrale uitvoering van de Omgevingswet, bijvoorbeeld door deelname aan de Omgevingstafel.

Stand van zaken na vier maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Het regionaal risicoprofiel dat we elke vier jaar opstellen is volledig, actueel en door het bestuur vastgesteld. We sluiten aan bij het landelijk format om ook bovenregionaal toe te werken naar een landelijk risicoprofiel.		Het regionaal risicoprofiel is als onderdeel van de geactualiseerde Strategische Beleidsagenda geactualiseerd. Dit heeft geen nieuwe risico's of thema's opgeleverd voor de komende periode.
2.	Er vindt permanente risicomonitoring plaats in de veiligheidsketen. Nieuwe en actuele risico's worden geduid met partners. Zo nodig worden acties ingezet. De methodiek om te komen tot deze kortcyclische risicomonitoring wordt verder doorontwikkeld.		Elke twee weken, of indien nodig vaker, is er overleg over actuele risico's. Op basis van dit overleg en het opgestelde veiligheidsbeeld worden acties uitgezet in de veiligheidsregio en/of bij de operationele diensten. Het gezamenlijk met partners voorwaarts denken en handelen is samen met de ontwikkeling van een veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) een van de vijf deelprojecten van het programma Vandaag voorbereid op morgen. Permanente risicomonitoring is hier een onderdeel van. Deze

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			deelprojecten worden geïmplementeerd en verder ontwikkeld.
3.	Voor alle risico's wordt bekeken welke consequenties er zijn voor de crisisorganisatie, brandweer, interne organisatie en betrokken netwerken. Op basis hiervan worden, indien noodzakelijk, benodigde acties ingezet.		Voor drie actuele risico's zijn projecten gestart om onder andere via veiligheidstafels verdieping en verbreding te organiseren. Daarnaast maken de actuele risico's onderdeel uit van de trainingen en oefeningen.
4.	Alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beoordeeld (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen). Afhankelijk van het ingeschatte risico wordt de aanvraag wel of niet inhoudelijk behandeld. Advisering is gebaseerd op een multidisciplinaire analyse van de voorliggende vraag.		Op dit moment kunnen we voldoen aan de vraag. Voor meer beleidsmatige advisering op omgevingsplannen en verordeningen zijn we op zoek naar versterking.
5.	In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.		
6.	Er wordt jaarlijks toezicht gehouden bij de meest risicovolle bedrijven in de regio (de Seveso-inrichtingen), dit samen met de Omgevingsdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie.		In samenwerking met de veiligheidsregio's in Oost-Nederland wordt aan deze inspecties vormgegeven.

Deelprogramma Veilig Leven: iedereen aan zet

In het programma Veilig Leven werkt Veiligheidsregio IJsselland aan een integrale aanpak om de zelfredzaamheid van haar inwoners te bevorderen. Dit doen we deels zelf, deels in samenwerking met andere organisaties. De belangrijkste doelgroepen zijn vooralsnog zelfstandig wonende ouderen en jeugd. Dit jaar is bijvoorbeeld een scholenproject gestart waar in samenwerking met gemeenten, politie en GGD wordt gewerkt aan een gezamenlijk scholenprogramma voor het basisonderwijs.

We merken op dit moment dat er veel ontwikkeling is op het gebied van een weerbare en veerkrachtige samenleving. Dit houdt vooral verband met actuele ontwikkelingen in de maatschappij, zoals militaire dreiging. Dit vraagt om landelijk en regionaal na te denken over het versterken van netwerksamenwerking en het verhogen van zelfredzaamheid in de samenleving. Veiligheidsregio IJsselland is goed aangesloten op de landelijke ontwikkelingen vanuit het ministerie Justitie en Veiligheid en het Landelijk Netwerk Bevolkingszorg. Regionaal vereist dit dat we, in overeenstemming met de huidige activiteiten binnen het deelprogramma Veilig Leven en de lopende acties binnen de gemeenten op dit thema, een geïntegreerde aanpak ontwikkelen die aansluit op de landelijke ontwikkelingen. De eerste gesprekken hierover hebben al plaatsgevonden.



VIK-ruimte, premiere #VetVeilig en BrainBoost

Bestrijden en Beheersen

Ondanks inspanningen om risico's te beperken en de zelfredzaamheid te vergroten, zijn niet alle branden, rampen, crises en andere incidenten te voorkomen. Daarom bestrijden we branden, rampen, crises en andere incidenten waar het moet. Deze paragraaf beschrijft wat de stand van zaken na vier maanden is van de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding, crisisbeheersing en GHOR (Geneeskundige Hulpverleningsorganisatie in de Regio).

Wat gaan we doen?

Brandweezorg

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

De drie meldkamers in Oost-Nederland zijn samengevoegd. Samen met de andere veiligheidsregio's in Gelderland en Overijssel ontwikkelen we de meldkamer tot een knooppunt van informatie, die ondersteunt bij de bestrijding van branden en andere incidenten en bij de crisisbeheersing.

Rampenbestrijding, crisisbeheersing en GHOR

We bereiden ons voor op de crises die voort kunnen komen uit de risico's in het regionaal risicoprofiel en permanente risicomonitoring. De noodzakelijke operationele voorbereiding voor deze mogelijke crises wordt met alle teams en organisaties die daarbij van belang zijn, afgestemd.

We zijn alert op nieuwe risico's en bepalen hierbij welke rol er voor ons is weggelegd.

We helpen onze partners in de zorgsector bij hun eigen voorbereiding op crisissituaties. Dit doen wij door onderlinge samenwerking en het denken in keteneffecten te stimuleren. Maar ook door hun crisisteams mee te nemen in hetzelfde raamwerk voor crisismanagement dat de veiligheidsregio toepast.

Wij en onze partnerorganisaties doorleven de consequenties van het regionaal (zorg-) risicoprofiel. Dit is terug te zien in onze advisering, maar ook in de informatiebronnen die wij voor onszelf en onze partners ontsluiten.

We houden de rampbestrijdingsplannen, die wettelijke verplicht zijn in onze regio, actueel en beoefenen deze.

We volgen de ontwikkelingen in het kader van de evaluatie van de Wet veiligheidsregio's en de drie grote werken en voeren eventuele wijzigingen door in onze crisisorganisatie. De regionale ontwikkelingen op het gebied van crisisbeheersing worden programmatisch opgepakt.

De veiligheidsregio is verantwoordelijk om blijvend aandacht te hebben voor het selectieproces van piketfunctionarissen, het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma en het faciliteren van de teams met de juiste middelen, planvorming, het continue evalueren van inzetten en oefeningen en het vakbekwaam houden van de

crisisfunctionarissen. De crisisorganisatie en de daarbij behorende processen worden vastgelegd in een door het algemeen bestuur vastgesteld crisisplan.

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg. De processen van Bevolkingszorg worden aangepast op basis van het landelijke uniform kwaliteitsniveau, landelijke projecten en nieuwe wetgeving. In 2024 zal meer duidelijk worden welke kwaliteitsslag nodig is en wat dat betekent voor de organisatie van Bevolkingszorg in IJsselland. De aanpassing van de organisatie van Bevolkingszorg en de daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Handboek Bevolkingszorg.

In crisisomstandigheden, of bij dreiging daarvan:

- geven GHOR-functionarissen leiding aan de processen waar zij rechtstreeks op sturen: acute gezondheidszorg en publieke gezondheidszorg;
- coördineert de GHOR de inzet van aanbieders van gezondheidszorg en vormt zij de verbinding tussen de zorgsector en de multidisciplinaire crisisorganisatie;
- faciliteert de GHOR aanbieders van gezondheidszorg om, binnen hun eigen verantwoordelijkheid, keuzes te maken die het effect voor de gehele zorgketen optimaliseren.

Stand van zaken na vier maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Brandweertzorg</i>			
1.	Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingplan.		In de eerste vier maanden van 2024 is in 97.14 procent van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingplan. In 4.86 procent van de incidenten wordt de opkomsttijd dus overschreden. De meldingen waarbij de gebiedsgerichte opkomsttijd overschreden zijn, waren categorie II-gebieden: woningen en gebouwen met zelfredzame personen inclusief industrie. De overschrijding van de bandbreedte (tussen de 7 en 13 minuten) zit tussen een paar seconde en maximaal twee minuten. De oorzaak van de overschrijdingen wisselt: verkeershinder, langzame opkomst maar ook bijvoorbeeld het later ter plaatse melden van het voertuig.
2.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.		Het opleiden, trainen en oefenen van de brandweer gaat goed, maar we hebben te maken met een aantal knelpunten. We hebben te maken met meer uitstroom van brandweerm medewerkers dan we gewend zijn. Enerzijds heeft dit te maken met leeftijd; anderzijds met de

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			trend dat mensen zich korter committeren aan de brandweer. De werving en selectie van vrijwilligers heeft om die reden geresulteerd in twee extra klassen met manschappen (vijf i.p.v. drie) ten opzichte van andere jaren. Ook voor de komende jaren voorzien we dat we een verhoogd aantal manschappen moeten gaan opleiden. Dat heeft financiële effecten. Naast manschappen zullen ook opleidingen als bevelvoerder en chauffeur om dezelfde redenen vaker gegeven moeten gaan worden. De grootste zorg hierbij is om voldoende nieuwe mensen te vinden. Er wordt hard gewerkt om een nieuwe elektronische leeromgeving (ELO) in huis te halen. Daarnaast wordt het kwaliteitsregistratiesysteem met betrekking tot oefenen, het zogenoemde “Veiligheidspaspoort”, vernieuwd. Beide zaken vergen de eerst helft van 2024 capaciteit om dit goed ingericht te krijgen.
3.	Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.		Het onderhoud en de investeringen lopen op schema.
4.	De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer zijn in orde.		De gezamenlijke meldkamer draait sinds maart 2023. Er zijn nog punten van afstemming en fouten die in het systeem en werkwijzen worden ontdekt. Er is een gezamenlijk overleg op het niveau van Oost 5 om deze samen met de meldkamer op te pakken.
5.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> De implementatie van bouwsteen ‘verplichtend karakter’, wat tot gevolg heeft dat vrijwilligers geen kazernerings- of consignatiediensten meer mogen draaien. Het één en ander hangt nog wel af van		Er heeft nog geen landelijke besluitvorming plaatsgevonden over bouwsteen 1.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
	de landelijke en regionale besluitvorming hierover.		
6.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> Het dekingsplan geeft input voor de in en na 2023 te maken keuzes op het gebied van risicobeheersing/ brandveilig leven en repressieve brandweezorg.		Bij de objecten waar de opkomsttijd wordt overschreden, wordt bekeken welke risicobeheersende maatregelen genomen kunnen worden om risico's te beperken en welke activiteiten in het kader van brandveilig leven kunnen worden ingezet om de bewustwording te verhogen. Op dit moment ligt de begroting van 2025 ter zienswijze voor aan de gemeenteraden. In de begroting wordt er gevraagd om extra geld voor de doorontwikkeling van de brandweerorganisatie. Een deel van het budget is nodig om de 24-uursorganisatie te versterken. Het andere deel is bedoeld om de brandweezorg in Kampen te versterken. Wanneer de gemeenteraden een eventuele zienswijze hebben gegeven, kan er definitieve besluitvorming over plaatsvinden.
7.	<u>Toekomstbestendige brandweezorg</u> In 2024 wordt het landelijke kader Uitruk op Maat verder geïmplementeerd.		Deze vorm van flexibele uitruk wordt naar behoefte bij de posten geïmplementeerd. Op dit moment is op 18 posten Uitruk op Maat geïmplementeerd.
<i>Rampenbestrijding, crisisbeheersing en GHOR</i>			
9.	Actuele risico's zijn afgestemd met bestuur en in samenwerking met partners heeft operationele voorbereiding plaatsgevonden en is per risico duidelijk wat ieders rol is.		Er vindt operationele voorbereiding plaats op de belangrijkste risico's in het risicoprofiel. De ervaring leert dat de veiligheidsregio wordt ingezet op nieuwe vormen van risico's zoals vluchtelingen, COVID-19 en gevolgen van klimaatverandering. Op basis van deze ontwikkeling moet opnieuw worden bepaald wat de rol van de veiligheidsregio en crisisorganisatie is in deze ontwikkeling. Dit wordt opgepakt in het programma Vandaag voorbereid op morgen dat in het najaar is gestart. Er begint meer lijn te ontstaan in de landelijke, Oost-5 en regionale planvorming. De samenwerking op dit

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			vlak is versterkt, waardoor er efficiënter wordt gewerkt. De planvorming is meer uitwisselbaar en ingericht op meer regio-overschrijdende incidenten. Op basis van landelijke planvorming is de operationele voorbereiding in de regio's geüniformeerd en aangepast. Dit is bijvoorbeeld aan de orde op het gebied van cyber, ruwe aardolie en tekort aan gas. De inhoud van het zorgrisicoprofiel vormt voor de GHOR de basis voor verdere planvorming en voor opleidingen, trainingen en oefeningen met partners in de zorg.
10.	De rampbestrijdingsplannen die wettelijk verplicht zijn in onze regio, zijn actueel en worden beoefend.		De rampbestrijdingsplannen zijn actueel en maken onderdeel uit van het MOTO-programma.
11.	Er is aansluiting met de landelijk door het RCDV benoemde drie grote werken. Eventuele actiepunten worden opgepakt.		Vanuit de veiligheidsregio zijn wij betrokken bij de drie grote werken: - Crisisbeheersing en informatievoorziening - Vakbekwaamheid - Goed werkgeverschap Deze onderwerpen worden vanuit de RCDV en de betrokken vakraden opgepakt en uitgewerkt in programmalijnen en verbetervoorstellen. Zo vindt er bijvoorbeeld op het gebied van vakbekwaamheid een doorontwikkeling plaats, waarbij het onderwijsstelsel meer adaptief moet zijn om zo in te kunnen spelen op actuele onderwerpen.
12.	Bij (acute en niet-acute) crisissituaties is de crisisorganisatie geactiveerd en operationeel conform het crisisplan.		Zie bijlage 1 voor alle GRIP-incidenten en inzetten van het ROT.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
13.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen, de Bevolkingszorg-functionarissen en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op leren en ontwikkelen.		Er vindt een verandering plaats van vraaggericht naar behoeftegericht oefenen. Deze ontwikkeling is vastgelegd in de Visie op kwaliteit. Dit betekent dat er naast algemene opleidings- en trainingsprogramma's meer op maat op persoon of team gekeken wordt wat de behoefte is. Dit is aan de orde bij zowel de aanstelling als crisisfunctionaris, als in de verdere loopbaan, om vakbekwaam te blijven. Daarnaast wordt de registratie verbeterd van behoeftes en ontwikkeling van benodigde competenties. Dit gebeurt via het instrument 'persoonlijk dashboard' dat per piketgroep wordt uitgerold.
14.	Inzet van de crisisorganisatie bij rampen, crises en andere incidenten wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de Veiligheidsdirectie en het bestuur.		Alle inzetten zijn geëvalueerd en indien nodig en/of gewenst zijn leerarena's georganiseerd.
15.	Partners in de zorgsector melden incidenten met (mogelijke) keteneffecten bij de operationele GHOR-organisatie.		Dit gebeurt nog niet altijd. De GHOR brengt het (keten)belang van het delen van informatie voortdurend onder de aandacht van de partners. Dit leidt tot meer bewustzijn op dit thema, maar nog niet dusdanig dat er altijd ook naar het brede belang wordt gekeken. Er is wel vooruitgang merkbaar. Informatiedeling maakt onderdeel uit van de evaluaties.
16.	Wij hebben regionaal zicht op de mate waarin onze adviezen worden overgenomen, en wat de afweging was als dit niet gebeurde.		
17.	Bij alle risico's in het regionaal (zorg-) risicoprofiel hebben wij informatiebronnen ontsloten.		Er is een start gemaakt, maar ontsluiten gaat langzaam. Aan het thema 'langdurige stroomuitval' is inmiddels een themahouder aangewezen en wordt via het VIK gewerkt aan het ontsluiten

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			van bronnen. Vooral het blijven benoemen van het gezamenlijk belang blijft hierin een punt van aandacht.

Bevolkingszorg

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg. In het algemeen bestuur is akkoord gegeven op de landelijke actiepunten verwoord in het project Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Het beoogd effect is enerzijds het leveren van input voor de nieuwe wetgeving waarin bevolkingszorg en crisiscommunicatie vaste onderdelen moeten zijn. Anderzijds werken aan het verhogen van het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en landelijke samenwerking. Momenteel worden deze punten uitgewerkt in een landelijk implementatieplan. Focuspunten zijn het verbeteren van de samenwerking en uitwisselbaarheid tussen regio's en het uniformeren van opleidingen en examinering. De richting die nu wordt voorgesteld in het kader van bevolkingszorg en crisiscommunicatie sluiten aan bij de koers die we al hadden ingezet.

Regionaal moeten we blijven investeren in werving en selectie. Het lukt om het team voldoende gevuld te houden maar daar is wel meer moeite voor nodig dan enkele jaren geleden. Dit leidt ook tot extra opleidingsinspanningen. In afstemming met de adviseurs crisisbeheersing zijn we gestart met een verdieping op het begrip kwaliteit. Welke verantwoordelijkheid hebben we nu eigenlijk waar neergelegd en hoe kunnen we daar beter op sturen? Dat zijn de belangrijkste vragen die we met elkaar willen onderzoeken.

Programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

Voor het versterken van risico- en crisisbeheersing en informatiemanagement zijn door het Rijk extra structurele gelden beschikbaar gesteld. Veiligheidsregio IJsselland ontvangt in 2023 en 2024 ongeveer 1,3 miljoen euro. Er heeft voor 2024 besluitvorming plaatsgevonden over de inzet van deze gelden. Toekenning voor risico- crisisbeheersing houdt vooral verband met het versterken van de samenwerking op landelijk en oost 5 niveau, de ontwikkeling van een veiligheidsinformatiepunt en het risicogericht werken. Hier wordt structureel capaciteit voor aangenomen.

Het algemeen bestuur heeft de veiligheidsregio twee opdrachten gegeven:

1. Regisseer het risicogericht werken in het brede veiligheidsnetwerk
2. Organiseer het strategisch crisismanagement

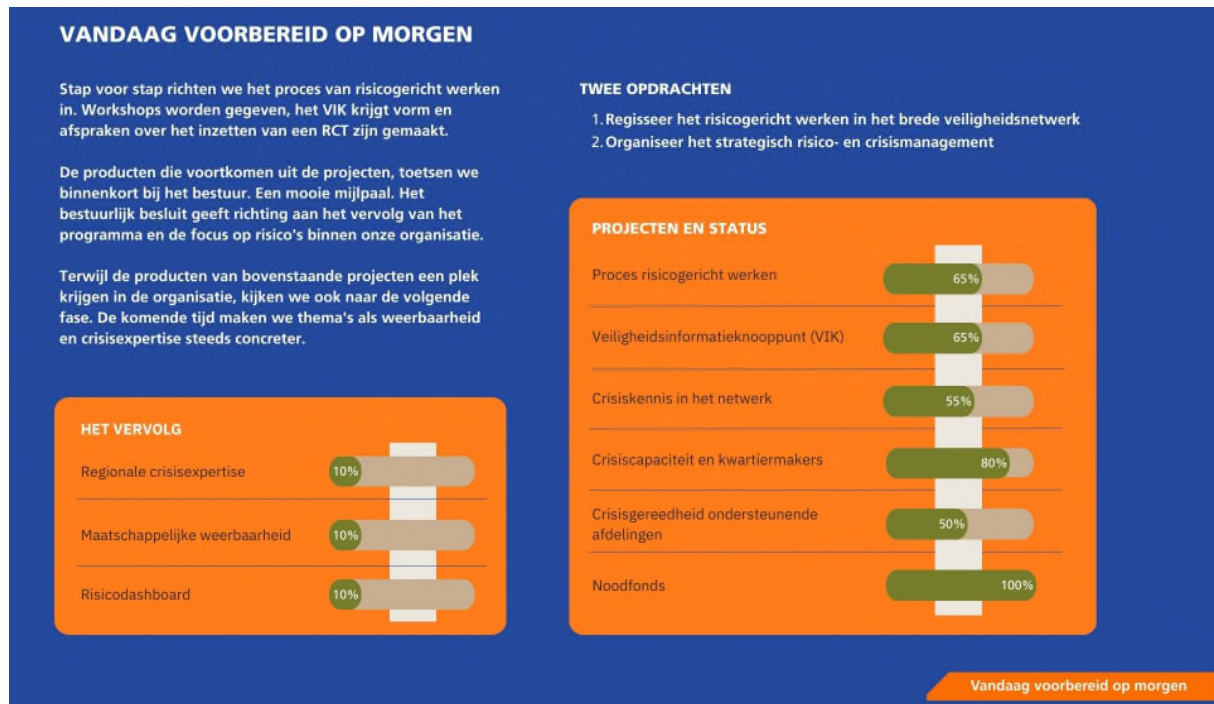
Met het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' geven we invulling aan deze twee opdrachten. Ons programma bestaat uit drie onderwerpen. Hier hangen we onze projecten aan op.

- Risico's in beeld: We willen weten wat er op ons afkomt, wat de risico's zijn, wat dat voor ons kan betekenen en welke partijen betrokken zijn. Het

Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK), wat op dit moment opgericht wordt, is een belangrijke manier om de risico's in beeld te krijgen. Samenwerking met ketenpartners is hiervoor noodzakelijk.

- Risicoreductie: We willen proactief met onze partners de juiste acties bepalen om de risico's die we in beeld hebben te verminderen. Bijvoorbeeld door de omgeving anders in te richten, meer te handhaven of een publiekscampagne te starten.
- Voorbereiden incidenten: We willen op basis van benoemde risico's goed voorbereid zijn op een inzet van de crisisorganisatie en de samenwerking met partners. Dit gaat ook over mensen, middelen, het delen van kennis en het spreken van dezelfde taal.

Stand van zaken:



De uitvoering van deze projecten doen wij samen onze partners. Er is een kopgroep samengesteld met drie gemeentesecretarissen om hen ook voldoende te betrekken bij de ontwikkelingen. Op ambtelijk niveau vindt afstemming plaats met een multidisciplinaire klankbordgroep en met de adviseurs Crisisbeheersing van de gemeenten in het Regionaal overleg Samenwerking Crisisbeheersing (RSC). Partners worden betrokken en met hen vindt nadere afstemming plaats. Dit gebeurt nu bijvoorbeeld op het gebied van het VIK.



Programma 'Vandaag voorbereid op morgen', brandweeroefening bij Dimence en GRIP 1 in Steenwijk

Nieuwe ambities

Wat gaan we doen?

Naast de ambities die we hebben voor 'voorkomen' en 'bestrijden', gaan we in 2024 ook aan de slag met:

- Wij geven uitvoering aan de maatregelen die geselecteerd zijn om de CO₂-uitstoot van de veiligheidsregio te verminderen. Op die manier blijven wij tevens gecertificeerd op niveau 3 van de CO₂-prestatieladder. In 2024 willen we doorgroeien naar niveau 4. Naast de prestatieladder worden ook andere initiatieven ontplooid in het kader van duurzaamheid, bijvoorbeeld bij het onderdeel brandweer.
- Informatievoorziening (inclusief voldoen aan Woo) & Informatieveiligheid (inclusief BIO), als vervolg op de acties die in 2023 worden ingezet.
- Invoering gewijzigde gemeenschappelijke regeling.
- Herijking huisvestingsbeleid.
- Het versterken van onze positie op de arbeidsmarkt.

Stand van zaken na vier maanden

CO₂-prestatieladder

Veiligheidsregio IJsselland is in 2022 en 2023, als eerste veiligheidsregio, gecertificeerd op niveau 3 (van 5) van de CO₂-prestatieladder. Het daarbij geformuleerde doel was het bereiken van 50% CO₂-reductie in 2025 ten opzichte van 2019 (pré-coronajaar). De maatregelen, waarvoor gekozen is om het doel te bereiken, worden momenteel uitgevoerd. Zo zijn we overgegaan op de afname van groene stroom en worden de vaste brandstoftanks gevuld met biodiesel. Andere regio's kijken over onze schouder mee en een groot aantal veiligheidsregio's zijn inmiddels ook bezig met de CO₂-prestatieladder en de overgang naar biodiesel. In dit jaar 2024 proberen we een trede te stijgen naar certificering op niveau 4. Daartoe moeten we CO₂-reductie bereiken in een voor ons belangrijke keten. Momenteel wordt onderzocht welke keten daarvoor het meest geschikt is.

Daarnaast richten we ons ook op het algemene onderwerp 'duurzaamheid'. We doen dat door acties uit te voeren die de medewerkers zelf aandragen en waar zij hun schouders onder willen zetten.

Informatievoorziening en informatieveiligheid

We zijn begin 2024 gestart met de voorbereiding op de migratie naar Microsoft 365 na bestuurlijke goedkeuring. Dit basisplatform moet ertoe leiden dat er straks een samenwerkingsplatform ligt waardoor iedere medewerker op een veilige, betrouwbare en integere manier zijn werk kan verrichten. De uitwisselbaarheid van documentatie, het werken met (externe) ketenpartners en het automatiseren van processen binnen dit platform zal bijdragen aan het doelmatiger en efficiënter kunnen werken. Dit draagt automatisch bij aan een substantiële verbetering van onze informatieveiligheid.

Gemeenschappelijke regeling

Het algemeen bestuur nam op 27 maart 2024 kennis van de resultaten van de zienswijzeronderzoek van de colleges van B&W langs de deelnemende gemeenteraden over de concept-wijziging van de GR VRIJ. Het bestuur nam een besluit over de zienswijze van de gemeenteraad van Kampen. De wijzigingen in de GR VRIJ zijn op 28 maart ter vaststelling voorgelegd aan de Colleges, die daarvoor goedkeuring moeten vragen aan hun gemeenteraad. Aan de gemeenten is gevraagd om de besluitvorming vóór 10 juli 2024 af te ronden.

Huisvestingsbeleid

Er wordt gewerkt aan een Normenkader met uitgangspunten met betrekking tot de kaders voor nieuwbouw, verbouw, onderhoudskosten en duurzaamheidsaspecten. Tevens wordt een blauwdruk ontwikkeld voor de functionele en bouwtechnische standaard voor de IJssellandse Kazerne, zodat in de toekomst regionale uniformiteit ontstaat in het gebouwenbestand. Deze beide documenten worden medio 2024 aan het algemeen bestuur ter besluitvorming voorgelegd. Dit moet leiden tot toetsingskaders voor het bepalen van de urgentie om kazernes te verbouwen dan wel nieuw te bouwen en uitgangspunten voor een sobere en doelmatige verbetering van de kwaliteit van de huisvesting. Naast het toetsingskader voor verbetering van de kwaliteit voor de huisvesting van de brandweer, wordt ook een doorkijk gemaakt naar de meerjarenplanning voor onderhoud met bijbehorende investeringen. Parallel zal ook onderzocht worden of de huidige constructie van verhuur door gemeenten aan de veiligheidsregio toekomstbestendig is voor beide partijen.

Arbeidsmarkt

Door te investeren in aantrekkelijk en goed werkgeverschap versterken we onze positie op de arbeidsmarkt. Daarnaast hebben we vanaf 2024 een nieuwe functie van corporate recruiter binnen het team HRM om het werving- en selectieproces en arbeidsmarktcommunicatie verder te professionaliseren. Deze functie is per 1 mei 2024 ingevuld. Daarnaast koppelen we kantoorfuncties aan repressieve functies om het werk interessanter te maken. Zo versterken we de interne mobiliteit en diversiteit.



Arbeidsmarktcommunicatie

3. Bedrijfsvoering

De paragraaf Bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken van de voornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering, zoals opgenomen in de begroting 2024. De voornemens uit de begroting staat in onderstaande tabel bij 'prestatie-indicator'.

Stand van zaken na vier maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	<i>HRM - Wnra</i> Voorbereiden op de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.		We wachten op landelijke besluitvorming over het van toepassing verklaren op de veiligheidsregio's.
2.	<i>HRM – rechtspositie vrijwilligers</i> In 2024 is er bij vrijwilligers met een verplicht werkverband door kazernering of consignering, meer duidelijkheid over de omgang met de vrijwillige aanstelling. Het dekkingsplan op basis van gebiedsgerichte opkomsttijden, is het toetsingskader om de kwaliteit van de brandweezorg te blijven garanderen.		We wachten op landelijke besluitvorming over het van toepassing verklaren op de veiligheidsregio's.
3.	<i>HRM – persoonlijk leiderschap</i> We maken medewerkers bewust van de eigen rol en stimuleren om regie te nemen in werken aan je veerkracht, vitaliteit en je ontwikkeling. Dit ondersteunen we en maken we inzichtelijk door het verder optimaliseren van onze dataverwerking en werkprocessen en strategische personeelsplanning.		Met behulp van de nieuwe ontwikkelgerichte gesprekcycclus Talent in Beeld brengen we in kaart wat de behoeften zijn van medewerkers en organisatie nu, en in de toekomst. Medewerkers hebben daarin zelf regie en zijn zelf verantwoordelijk voor hun vitaliteit en ontwikkeling.
4.	<i>HRM – talentontwikkeling</i> Daarnaast heeft Veiligheidsregio IJsselland talentontwikkeling en mobiliteit als één van de belangrijkste pijlers voor de komende jaren benoemd. We willen ieders talent in beeld hebben en we stimuleren om deze te ontwikkelen, zowel in het belang van de medewerker, als in het belang van de organisatie. Met het trainingsplatform VR Academy richten we ons onverminderd op		Onderdeel van Talent in Beeld is de zogenaamde vlootschauw, waarbij per medewerker/leidinggevende gekeken wordt welke ontwikkeling of loopbaanstap het meest passend is. Het beleid is vastgesteld voor de hele organisatie. Daarnaast ontwikkelen we leiderschap in het werk door extra aandacht voor managementvaardigheden. Dit doen we bijvoorbeeld bij het

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
	de ontwikkeling van medewerkers en leidinggevenden.		arbobeleid, waar we van verzuim naar veerkracht gaan. Alle leidinggevenden zijn getraind in het leidinggeven aan talent.
5.	<i>HRM - duurzame inzetbaarheid</i> We willen iedere medewerker in staat stellen om vanuit eigen regie zo gezond en vitaal mogelijk zijn werk te doen. Dit doen we aan de hand van de bredere kijk van Positieve Gezondheid en het spinnenweb dat dit ondersteunt. Onze visie op positief gezond werkgeverschap en de begeleiding van HRM, leidinggevenden en arbodienst om de medewerker hierin juist te faciliteren zijn hierop ingericht en zal in 2024 verder door ontwikkeld worden.		Er wordt gewerkt aan een nieuw inzetbaarheidsprotocol, passend bij onze bredere kijk. We hebben extra moeten investeren in de relatie met de arbodienst door veel wisselingen in onze contactpersonen. Dit is helaas binnen de sector door de huidige arbeidsmarkt niet ongewoon.
6.	<i>HRM – arbeidsmarkt</i> Vanuit de strategische personeelsplanning zijn we per functie aan het bepalen hoe we deze het beste kunnen en moeten gaan invullen en (waar nodig) hoe we de arbeidsmarkt het beste kunnen benaderen. We investeren vooral hiervoor in ons netwerk.		Strategische personeelsplanning hangt nauw samen met de vlootschouw, die organisatiebreed in het najaar zal plaatsvinden. Samen met de corporate recruiter die per 1 mei is gestart, gaan we volop investeren in het versterken van onze arbeidsmarktpositie.
7.	<i>Duurzaamheid</i> Als veiligheidsregio willen wij het goede voorbeeld geven door onze processen te verduurzamen. Op die manier willen we een bijdrage leveren aan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige effecten van klimaatverandering. Hiertoe investeren we in het verder reduceren van onze CO ₂ -uitstoot op basis van de huidige footprint. Dit raakt de hele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol heeft vanwege de raakvlakken met alle processen.		Als eerste veiligheidsregio zijn we in 2022 gecertificeerd voor de CO ₂ -prestatieladder. In 2024 proberen we een trede te stijgen op de ladder van niveau 3 naar niveau 4. Ook bij onze gebouwen zijn we bezig met duurzaamheid, zie punt 9.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
8.	<i>Open overheid</i> Op weg naar een goede uitvoering van de wet willen we in 2024 aan de slag met het actief openbaar maken van de documenten, die staan genoemd in het VNG Implementatieplan actief openbaar maken. Daarnaast met het kiezen en uitvoeren van prioritaire eisen uit het VNG-meerjarenplan voor het op orde brengen van de informatiehuishouding.		Het gezamenlijke projectteam Woo rondde zijn voorstellen aan de MT's van GGD en VRIJ af. Voor de geplande onderwerpen komen nieuwe landelijke richtlijnen. De toepassing zal in voorbereiding worden genomen, maar de concrete invulling zal deels later gebeuren om rekening te houden met de nieuwe landelijke richtlijnen.
9.	<i>Facilitaire zaken - gebouwen</i> In 2024 is nieuw huisvestingsbeleid voorbereid en voorgelegd aan het bestuur ter besluitvorming. Voor de komende vijf jaren is een prioriteringslijst gemaakt van alle kazernes inclusief voorstellen over renovaties en/of nieuwbouw. De financiële effecten worden verwerkt in de begroting 2025. Daarnaast zal in 2024 aan het bestuur een verduurzamingsvoorstel gebouwen worden voorgelegd als onderligger bij het huisvestingsbeleid en worden diverse maatregelen doorgevoerd om onze gebouwen duurzaam te maken en om de stijgende energiekosten verder op te vangen. Dit is passend bij de wens om op termijn een CO₂-neutrale organisatie te worden, voor nu wordt 50% reductie nagestreefd.		In het voorjaar 2024 is gewerkt aan de Blauwdruk van de IJssellandse brandweerkazerne en aan een Normenkader conform opdracht van het algemeen bestuur, in de zomer 2024 zullen deze worden besproken met het algemeen bestuur. Naar verwachting vindt besluitvorming dit najaar plaats. Daarna zal in overleg met het bestuur worden bepaald hoe het vervolg eruit gaat zien van dit traject. Voor nu worden plannen gemaakt voor de nieuwbouw van de kazerne Heino conform de afspraken in het algemeen bestuur. Duurzaamheidsmaatregelen worden in overleg met de afdelingen vastgoed van de gemeentes doorgevoerd waar "logische" momenten zich voordoen, zoals bij groot onderhoud etc. De veiligheidsregio heeft zelf op diverse kazernes laadpalen geplaatst ten behoeve van het laden van voertuigen.
10.	<i>Facilitaire zaken - inkoopbeleid</i> In 2024 zijn meerdere aanbestedingen van diensten en materieel voorzien. Bij deze aanbestedingen zal duurzaamheid		Het inkoopbeleid is op 5 april 2023 vastgesteld door het dagelijks bestuur.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
	en SROI (Social Return on Investment) nadrukkelijk als afwegingskader worden meegenomen om duurzaam inkopen te bevorderen.		De strategisch inkoopadviseur is vanuit facilitaire zaken betrokken bij alle grotere inkooptrajecten. Daarnaast wordt in ons systeem van inkopen de toepassing van het inkoopformulier afgedwongen met de bijbehorende procedurele spelregels. De lijnmanager blijft echter verantwoordelijk voor de inkoopprocessen in het eigen team.
11.	<i>Facilitaire Zaken - verzekeringen</i> Aan de hand van verdere besluitvorming op landelijk niveau gaan de veiligheidsregio's en het NIPV samenwerken op het gebied van ongevallenverzekeringen voor medewerkers. Dit gebeurt vanuit het oogpunt van goed werkgeverschap. Het is de bedoeling dat Veiligheidsregio IJsselland verder en intensiever gaat deelnemen aan twee noodzakelijke onderdelen van de samenwerking, namelijk aan een Stichting Risicobeheer Veiligheidsregio's en een Stichting Waarborgfonds Veiligheidsregio's		Het algemeen bestuur stemde op 22 juni 2022 in met de deelname aan beide stichtingen. Op dit moment is er geen aanleiding om over de verzekeringsportefeuille nadere opmerkingen te maken.
12.	<i>Informatieveiligheid</i> We gaan structureel investeren in mensen en middelen om de weerbaarheid van onze organisatie te versterken en de continuïteit van onze processen zo goed mogelijk te waarborgen.		Begin 2024 is gestart met de voorbereiding op de transitie naar Microsoft 365. Een van de belangrijke pijlers voor inrichting is informatieveiligheid. Hiermee kunnen we met de implementatie structurele eisen uit de BIO goed borgen. Tot die tijd wordt er gewerkt aan de kleinere investeringen die bijdragen aan het verbeteren van onze informatieveiligheid. Echter, dit betekent dat we voor nu kleine stapjes maken, waar we sneller zouden willen. Op basis van risicoafweging maken we de keuze wel of niet voor nu te investeren in informatieveiligheid.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			We maken hierdoor in de BIO normering nu geen grote sprongen. Onder andere het protocol voor informatiebeveiliging incidenten is geïmplementeerd en we zien een verhoging van meldingen. Dit betekent een hogere bewustwording binnen de organisatie.

Aanvullende informatie

In vervolg op de projectopdracht ‘versterking bedrijfsvoering VR/GGD’ in 2023, vindt in 2024 verdieping plaats op de verbeterstappen die in gezamenlijkheid zijn bepaald. De verbeterstappen zijn gericht op het creëren van een basisniveau voor dienstverlening voor VR en GGD op het gebied van HRM, Facilitair, Financiën en ICT. De onderliggende afspraken hiervoor worden medio 2024 vastgelegd in een nieuwe samenwerkingsovereenkomst. De directies van VR en GGD hebben elk kwartaal afstemming over de gemene rekening om actief te sturen op de gezamenlijke financiële middelen en de gezamenlijke formatie, zodat ook in beheersmatig opzicht de continuïteit van de gezamenlijke bedrijfsvoering structureel goed geborgd is.

HRM

De afgelopen tijd hebben we geïnvesteerd in onze arbeidsmarktcommunicatie en weten we onze maatschappelijke rol beter te benutten in onze uitingen. Ook weten we per functie specifiek en beter sociale media in te zetten. We hebben nog steeds te maken met krapte op de arbeidsmarkt en dat zal de komende jaren niet veranderen. De krapte speelt vooral bij bepaalde functies zoals een financieel adviseur, en is minder aan de orde bij het vinden van brandweerpersoneel, alhoewel er hier ook wel minder reacties komen op vacatures. Met de ervaringen van dit jaar en met de inzet van een recruiter denken we dat we hier goed op in kunnen blijven spelen in de toekomst.

ICT

In de afgelopen periode is gewerkt aan een grondige analyse om te bepalen wat er nodig is om onze ICT-beheerorganisatie naar een hoger volwassenheidsniveau te tillen. Dit omvat zowel een evaluatie van de huidige stand van zaken als het identificeren van noodzakelijke verbeteringen en veranderingen binnen het team. We hebben al de eerste stappen gezet in deze richting.

Tegelijkertijd is er gewerkt aan een visie voor de toekomstige IT-omgeving. Hierbij wordt een roadmap opgesteld die ons in staat stelt om gericht en tijdig te blijven ontwikkelen en sturen op deze ontwikkelingen.

In de afgelopen jaren zijn er ook veel ontwikkelingen geweest op het gebied van informatievoorziening en informatieveiligheid, met aanzienlijke impact op onze interne organisatie. Het is essentieel om duidelijkheid te behouden over verantwoordelijkheden en afhankelijkheden binnen de verschillende IT-domeinen. Daarom is er een gezamenlijke

inspanning geleverd door de afdelingen informatievoorziening, informatiebeveiliging en ICT om een richting te bepalen voor de toekomstige governance binnen de IT-domeinen. Door deze samenwerking kunnen we een solide strategie ontwikkelen die ons in staat stelt om effectief in te spelen op toekomstige uitdagingen en kansen.

Informatievoorziening

Team informatievoorziening is gestart vanaf 1 januari 2024. Momenteel zijn we bezig met teamontwikkeling. We werken daarbij onder andere aan identiteit, positionering, doelen, kaders en (werk)processen.

De landelijke ontwikkeling KCR2, de Oost-5 ontwikkeling Informatie Gestuurde Veiligheid en het regionale VIK (veiligheidsinformatieknooppunt) krijgen steeds meer gestalte. In samenwerking met Financiën gaan we kijken naar de begroting van informatievoorziening. We zien namelijk steeds meer digitalisering en groei van cloud applicaties, terwijl de budgetten daarvoor niet altijd goed zijn geborgd. Dit wordt de komende maanden opgepakt. De behoefte aan expertise op het gebied van informatievoorziening vanuit de organisatie (naast Oost-5 en landelijke ontwikkelingen) is groot en we kunnen de vragen niet allemaal aan. We gaan werken, vanuit teamontwikkeling, naar structuur en prioritering. Dit helpt het team om procesmatiger te werken. We zijn hierin groeiende.

Facilitaire Zaken

Binnen de vakgroep facilitaire zaken wordt hard gewerkt om het gebouwenbeheer meer structuur te geven. Recent zijn inspecties doorgevoerd op de onderhoudselementen waarvoor de veiligheidsregio als huurder verantwoordelijk is. In overleg met de financieel adviseur is vastgesteld dat de planmatige werkzaamheden binnen budget in 2024 kunnen worden uitgevoerd.

Verder wordt er gewerkt aan een Blauwdruk voor de standaard IJssellandse Kazerne en een Normenkader met uitgangspunten met betrekking tot de kaders voor nieuwbouw, verbouw, onderhoudskosten en duurzaamheidsaspecten. Deze beide documenten worden medio 2024 aan het algemeen bestuur voorgelegd en dan zal ook duidelijk worden binnen welke bestuurlijke kaders en op welke wijze prioriteiten gesteld zullen worden met betrekking tot toekomstige huisvestingsvraagstukken.

Met betrekking tot inkoop heeft facilitaire zaken, samen met financiën, een coördinerende rol op de juiste toepassing van ons inkoopbeleid en de begeleiding van inkooptrajecten. Naar aanleiding van de recente opmerkingen van de accountant zal intern afgestemd worden hoe inkooptrajecten verbeterd kunnen worden.

4. Financiële stand van zaken

Dit hoofdstuk biedt een overzicht van de financiële prestaties van Veiligheidsregio IJsselland gedurende het lopende boekjaar. Het geeft inzicht in zowel de uitvoering van de begroting als de financiële gezondheid van de organisatie tot op heden met een vooruitblik naar het eind van 2024. Deze analyse dient als leidraad om financiële stabiliteit te bevorderen en te zorgen voor effectieve en efficiënte dienstverlening aan de gemeenschap binnen de regio.

Op basis van de eerste vier maanden van 2024 wordt de prognose voor het jaarlijks resultaat geschat op een positief saldo van €20.000. Deze gunstige ontwikkeling is voornamelijk te danken aan openstaande vacatures en een incidentele prijscompensatie van de BDuR vanwege de hoge inflatie in voorgaande jaren. Desondanks blijven de kosten voor energie, brandstof en opleidingen hoger dan begroot. Deze extra uitgaven worden echter gecompenseerd door een aantal voordelen binnen de begroting waardoor we tot nu toe in staat zijn geweest om deze kostenstijgingen op te vangen. Raadpleeg de onderstaande tabel voor een gedetailleerde toelichting.

Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële wijzigingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2024.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2024	1 ^e BERAP 2024	V/N	Gewijzigde begroting 2024
1 Personeelskosten	31.122.767	202.203	N	31.324.970
2 Huisvestingskosten	5.960.413	409.109	N	6.369.522
3 Brandweermaterieel	6.215.442	20.803	N	6.236.245
4 Opleiden & Oefenen	2.937.965	613.174	N	3.551.139
5 Automatisering & verbindingen	2.248.229	-91.385	V	2.156.844
6 Rente	383.550	0	-	383.550
7 Beheerskosten	1.227.560	0	-	1.227.560
8 Overige kosten	1.846.413	50.000	N	1.896.413
Totaal lasten	51.942.339	1.203.904	N	53.146.243
9a Baten	-220.094	-252.339	V	-472.433
9b Bijdrage GGD	-2.987.695	0	-	-2.987.695
10 Algemene dekkingsmiddelen	-48.413.574	-481.401	V	-48.894.975
Totaal baten	-51.621.363	-733.740	V	-52.355.103
Saldo baten en lasten	320.976	470.164	N	791.140
Toevoeging aan reserves	63.322	-	-	63.322

Onttrekking aan reserves	-384.298	-490.000	V	-874.298
Resultaat 2024	0	-19.836	V	-19.836

Toelichting incidentele afwijkingen

Personeelskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>1 Personeelskosten</u>		
Vrijval loonsom beroepsmedewerkers	-337.797	V
Hogere kosten inhuur derden	490.000	N
Hogere kosten verzekering personeel	50.000	N
Totaal	202.203	N

Ruimte in de loonsom beroepsmedewerkers

Aan het einde van het jaar wordt verwacht dat er ongeveer 297.000 euro overblijft op de loonsom voor beroepspersoneel. Dit wordt deels veroorzaakt door het effect van gemiddeld drie vacatures waarvan de invulling is vertraagd. In de praktijk worden niet alle salarissen betaald op het maximum van de schaal, deels vanwege de instroom van nieuwe medewerkers. Hierdoor ontstaat er incidentele ruimte in dit deel van de loonsom. Daarnaast is bij het vrijkomen van de loonsom voor beroepspersoneel rekening gehouden met de CAO-stijging die per 1 mei zal plaatsvinden. Hoewel de exacte hoogte van deze stijging nog niet bekend is, kan de verhoging worden gefinancierd uit de reguliere begroting.

Ruimte inhuur derden

In de loop van 2024 staat de implementatie van Microsoft 365 op de agenda voor onze organisatie. De verwachte consultancykosten voor deze implementatie bedragen 490.000 euro in het komende jaar.

Hogere kosten verzekering personeel

In verband met het afsluiten van een nieuwe ongevallenverzekering voor de beroepsmedewerkers zijn de verzekeringskosten voor de Veiligheidsregio IJsselland voor 2024 toegenomen voor een bedrag van €50.000.

Huisvestingskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>2 Huisvestingskosten</u>		
Hogere energielasten	275.000	N
Hogere schoonmaakkosten	120.000	N
Hogere afschrijvingslasten	14.109	N
Totaal	409.109	N

Energielasten

Hoewel we gunstige signalen ontvangen over de dalende tarieven op de energiemarkt, blijven we voorzichtig vanwege de voortdurende onzekerheden en de dynamiek van de energiemarkt. Deze onzekerheid wordt verder versterkt door de voortdurende ontwikkelingen in de samenleving, zoals geopolitieke spanningen en verschuivingen in energiebeleid. Als gevolg hiervan voorzien we een nadelig effect op onze energielasten van circa 275.000 euro.

Schoonmaakkosten

De schoonmaakkosten voor de kazernes zijn aanzienlijk gestegen vanwege aanzienlijke stijgingen van de lonen in de schoonmaaksector. Deze stijgingen zijn sneller gegaan dan de indexering die was voorzien in de primitieve begroting. Als gevolg hiervan voorzien we een nadeel van 120.000 euro met betrekking tot de schoonmaakkosten.

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet er voor de budgettering van de afschrijvingslasten uit worden gegaan van een prognose op nog toekomstige vervangingsinvesteringen. In het boekjaar 2023 is er meer geïnvesteerd in huisvesting dan bij het opstellen van de begroting over 2024 was verwacht. Hierdoor vallen de afschrijvingslasten in 2024 14.109 euro hoger uit.

Brandweermaterieel

Kostencategorie	Wijziging en 1 ^e BERAP	V/N
<u>3 Brandweermaterieel</u>		
Hogere brandstofkosten	160.000	N
Hogere verzekeringskosten	50.000	N
Hogere kosten doorontwikkeling PFAS	30.000	N
Lagere afschrijvingslasten	-219.197	V
Totaal	20.803	N

Brandstofkosten

De brandstoftarieven zijn, vergelijkbaar met de ontwikkeling van de energietarieven, aanzienlijk gestegen. Daarnaast maken de voertuigen van de kazernes Zwolle en Deventer gebruik van HVO (*Hydrotreated Vegetable Oil*) waarvan de kosten hoger zijn dan reguliere diesel. Als gevolg hiervan voorzien we een nadelig effect van ongeveer 160.000 euro op onze brandstofkosten.

Verzekeringskosten

Als gevolg van een Europese aanbesteding hebben we een nieuw contract afgesloten met onze verzekeraar. Dit contract omvat een lagere startpremie, maar brengt ook een toename van het eigen risico met zich mee, van 1.000 euro naar 5.000 euro per schadegeval. Op basis van het verwachte aantal schade-incidenten op jaarbasis, voorzien we dat deze wijzigingen zullen leiden tot een stijging van de verzekeringskosten van 50.000 euro.

Kosten reparaties

Binnen de Veiligheidsregio IJsselland wordt duurzaamheid hoog in het vaandel gedragen. In het verleden is er gebruik gemaakt van blusschuim dat PFAS bevatte. Momenteel wordt er onderzoek verricht naar de locaties waar dit blusschuim in het verleden is toegepast en of dit

mogelijk heeft geleid tot bodemverontreiniging. Voor het opruimen en herstellen van eventuele schade die hierdoor is ontstaan, is een bedrag geraamd van 30.000 euro voor het jaar 2024.

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet er voor de budgettering van de afschrijvingslasten uit worden gegaan van een prognose op nog toekomstige vervangingsinvesteringen. Bij het doorschuiven van vervangingsinvesteringen naar het volgende begrotingsjaar ontstaat een incidenteel voordeel van 219.197 euro. Het doorschuiven van investeringskredieten proberen we tot een minimum te beperken, door direct na het vaststellen van de kredieten in het volgende begrotingsjaar te beginnen met voorbereiden en bestellen van het materieel en materiaal.

Opleiden & oefenen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>4 Opleiden en oefenen</u>		
Hogere kosten warme opleidingen	605.748	N
Hogere afschrijvingslasten activa	7.426	N
Totaal	613.174	N

Warme opleidingen

De overschrijding op warme opleidingen is het gevolg van het opstarten van meer opleidingsklassen voor nieuwe brandwachten in het boekjaar 2023/2024. In plaats van 36 opleidingsplekken hebben we 60 opleidingsplekken nodig om ervoor te zorgen dat onze posten op volle sterkte blijven. Dit is essentieel gezien de toenemende uitstroom, wat ook een zorg blijft voor de komende jaren. Bovendien heeft de uitstroom impact op de hoeveelheid opleidingen voor bevelvoerders en brandweerchauffeurs. Het verloop binnen de beroepsuitrukdienst resulteert ook in aanzienlijk hogere kosten voor duikopleidingen. Met deze ontwikkelingen in gedachten voorzien wij een tekort van 605.748 euro met betrekking tot de warme opleidingen.

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet er voor de budgettering van de afschrijvingslasten uit worden gegaan van een prognose op nog toekomstige vervangingsinvesteringen. In het boekjaar 2023 is er meer geïnvesteerd in activa met betrekking tot opleiden & oefenen dan bij het opstellen van de begroting over 2024 was verwacht. Hierdoor vallen de afschrijvingslasten in 2024 7.426 euro hoger uit dan begroot.

Automatisering & verbindingen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>5 Automatisering & verbindingen</u>		
Lagere afschrijvingslasten	-91.385	V
Totaal	-91.385	V

Afschrijvingslasten

Als gevolg van de veranderingen die zich zullen voordoen in de beheersomgeving door de implementatie van MS365, zijn bepaalde vervangingsinvesteringen in de afgelopen jaren uitgesteld zodat beleid op dit gebied kan worden gevormd. Dit resulteert in een incidenteel voordeel van 91.385 euro. De vrijval van de afschrijvingslasten zal incidenteel worden aangewend en is benodigd om de kosten als gevolg van de implementatie van MS365 te dekken in 2024. Mede als gevolg van deze vrijval kan dit project plaatsvinden zonder dat er aanvullende gelden benodigd zijn vanuit de deelnemende gemeentes.

Risico

De ontwikkelingen in de IT-wereld gaan razendsnel en zorgen steeds voor nieuwe inzichten en noodzakelijke aanpassingen in onze IT-omgeving. Dit kan de komende tijd leiden tot, nu nog niet te voorziene, extra kosten.

Overige kosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>8 Overige kosten</u>		
Hogere kosten duurzaamheid	50.000	N
Totaal	50.000	N

Duurzaamheid

Duurzaamheid neemt een prominente plaats in binnen de Veiligheidsregio IJsselland, zoals eerder aangegeven. In feite was de VRIJ zelfs de eerste veiligheidsregio die de derde ladder van de CO2-prestatieladder heeft bereikt. Om deze certificering te behouden en de audit uit te voeren, is budget nodig. Daarnaast zijn er binnen de VRIJ diverse andere duurzaamheidsinitiatieven gestart die in totaal een budget van 50.000 euro vereisen voor het lopende jaar.

Baten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>9a Baten</u>		
Hogere rentebaten	-153.915	V
Hogere opbrengsten detacheringen	-98.424	V
Totaal	-252.339	V

Hogere rentebaten

Als gevolg van een positief saldo op onze lopende schatkistrekening bij de BNG Bank, ontvangen we ieder kwartaal renteopbrengsten. De verwachte renteopbrengsten voor het jaar 2024, gebaseerd op het liquiditeitsverloop, bedragen 153.915 euro. De hoogte van de renteontvangsten zal gedurende het jaar nauwlettend worden gemonitord, gezien de grillige aard van de rentestanden en de variabiliteit van het saldo op de rekening als gevolg van tussentijdse (grote) investeringen.

Hogere opbrengsten detacheringen

Een aantal medewerkers van de Veiligheidsregio IJsselland worden gedetacheerd bij externe werkgevers, waarvoor we een vergoeding ontvangen ter hoogte van de werkelijke loonkosten. De totale verwachte opbrengsten van deze detacheringen bedragen 98.424 euro voor het jaar 2024.

Algemene dekkingsmiddelen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>10 Algemene dekkingsmiddelen</u>		
Hogere ontvangsten BDuR	-481.401	V
Totaal	-481.401	V

Hogere ontvangsten BDuR-bijdrage

De gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2024 is hoger dan de eerder geraamde rijksbijdrage in de begroting van 2024, zoals vermeld in de decembercirculaire 2022. Het positieve verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door toegekende loon- en prijscompensaties. Deze zijn hoger dan voorgaande jaren vanwege de toegenomen inflatie die we in de afgelopen jaren hebben ervaren.

Bestemmingsreserves

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>Bestemmingsreserves</u>		
Onttrekking bestemmingsreserve Ontwikkelingen VR	-490.000	V
Totaal	-490.000	V

Ontwikkelingen VR

Zoals eerder vermeld, zal de Veiligheidsregio IJsselland dit jaar overgaan tot de implementatie van Microsoft 365. Vanuit het jaarrekeningresultaat over het boekjaar 2023 is voorgesteld om een bedrag van 490.000 euro te reserveren voor deze ontwikkeling in 2024. Met deze financiële middelen zullen de kosten voor het inhuren van externe partijen worden gedekt die nodig zijn voor de begeleiding van de implementatie van deze softwaretoepassing.

Gewijzigde financiële overzichten

Overzicht baten en lasten

Omschrijving	Baten 2024	Lasten 2024	Saldo 2024
Veiligheid (Voorkomen van branden en incidenten)	0	2.513.619	2.513.619
Veiligheid (Bestrijden van branden en incidenten)	-575.378	37.960.100	37.384.722
Algemene dekkingsmiddelen:			
Gemeentelijke bijdrage	-40.789.920	0	-40.789.920
Rijksbijdrage	-7.937.966	0	-7.937.966
Overhead	-3.387.923	12.672.523	9.284.600
Overige baten en lasten	-153.915	0	-153.915
Heffing VPB	0	0	0
Bedrag onvoorzien	0	0	0
Saldo van baten en lasten	-52.845.102	53.146.242	301.140
Toevoeging/onttrekking aan de reserve programma Veiligheid	-387.980	0	-387.980
Toevoeging/onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	-96.318	163.322	67.004
Resultaat	-53.329.400	53.309.564	-19.836

Overzicht taakvelden

Jaar 2024	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	-20.000	89.246	69.246
0.4 Overhead	-3.387.923	12.672.523	9.284.600
0.5 Treasury	-153.915	0	-153.915
0.8 Overige baten en lasten	-59.424	951.286	891.862
0.9 Vennootschapsbelasting	0	0	0
0.10 Mutaties reserves	-874.298	63.322	-810.976
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-48.733.840	39.137.484	-9.596.356
2.1 Verkeer en vervoer	0	295.702	295.702
8.3 Wonen en bouwen	0	0	0
	-53.329.400	53.309.564	-19.836

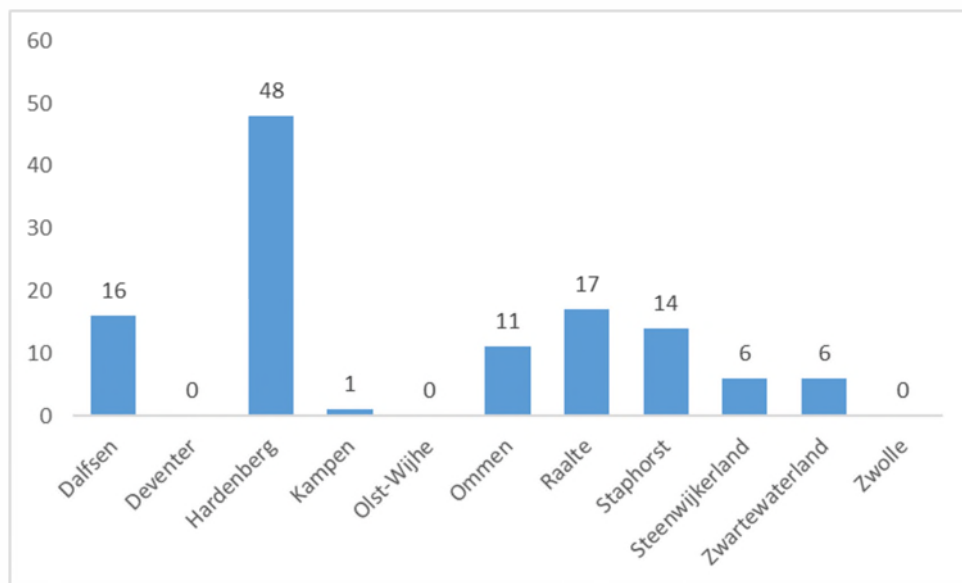
Specificatie taakveld overhead (0.4)

Jaar 2024	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-3.387.923	9.065.347	5.677.424
Directie	0	643.072	643.072
Bestuur & Organisatie	0	253.451	253.451
Communicatie	0	546.972	546.972
Informatievoorziening	0	975.279	975.279
Managers	0	725.925	725.925
Management ondersteuning	0	462.477	462.477
	-3.387.923	12.672.523	9.284.600

Bijlage 1: gegevens per gemeente

Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

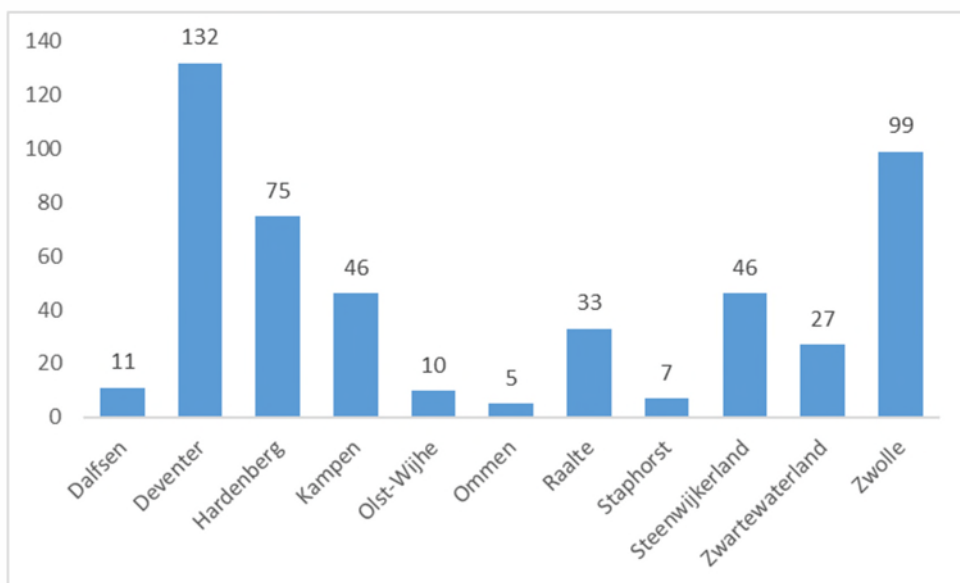
Adviezen op A en B evenementen



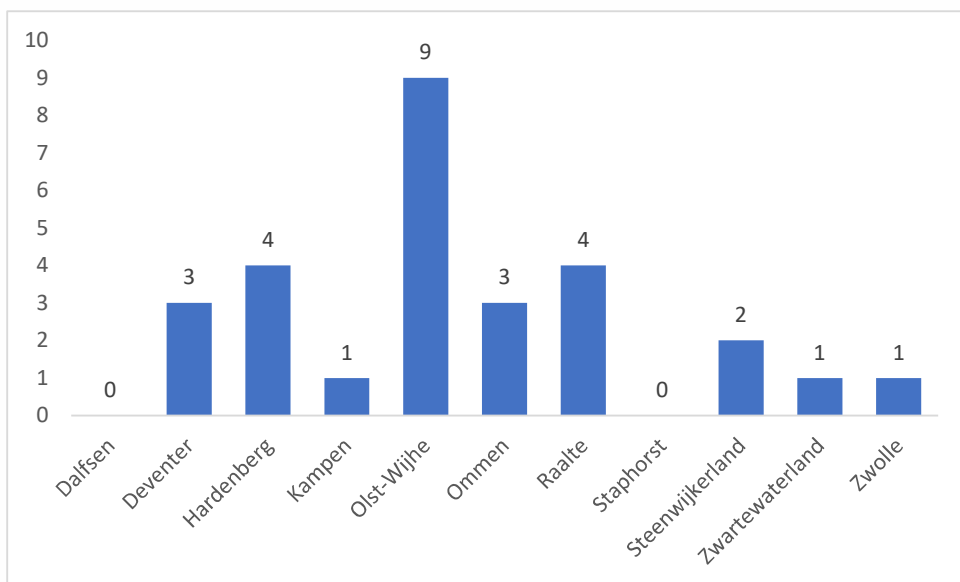
De A- en B-evenementen zijn de lichtere evenementen. De gemeente Kampen en Zwolle verzorgen zelf de advisering op de A- en B-evenementen.

Van januari tot en met april 2024 waren er 5 grote C-evenementen: 3 in Zwolle, 1 in Raalte en 1 in Kampen.

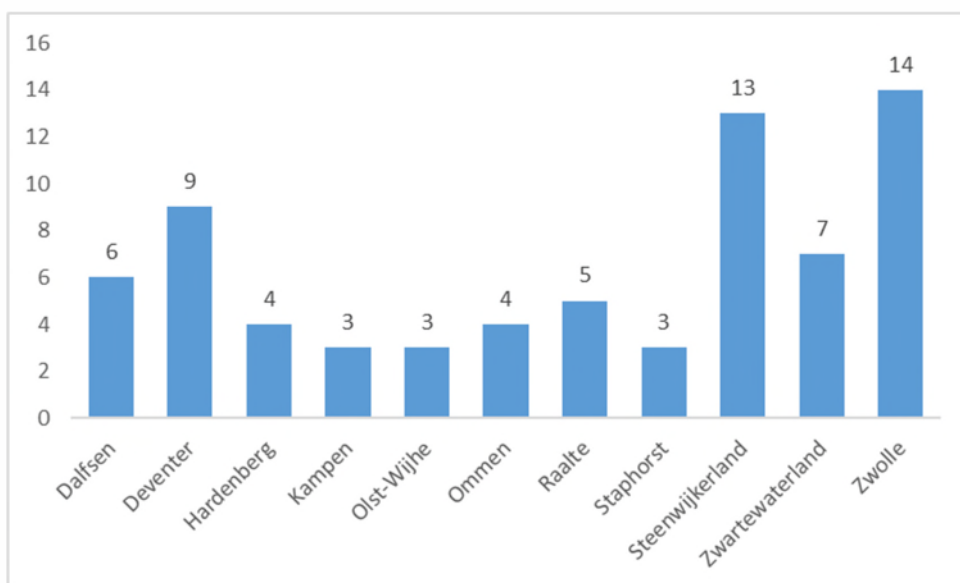
Adviezen omgevingsvergunning bouwen en brandweerveilig gebruik



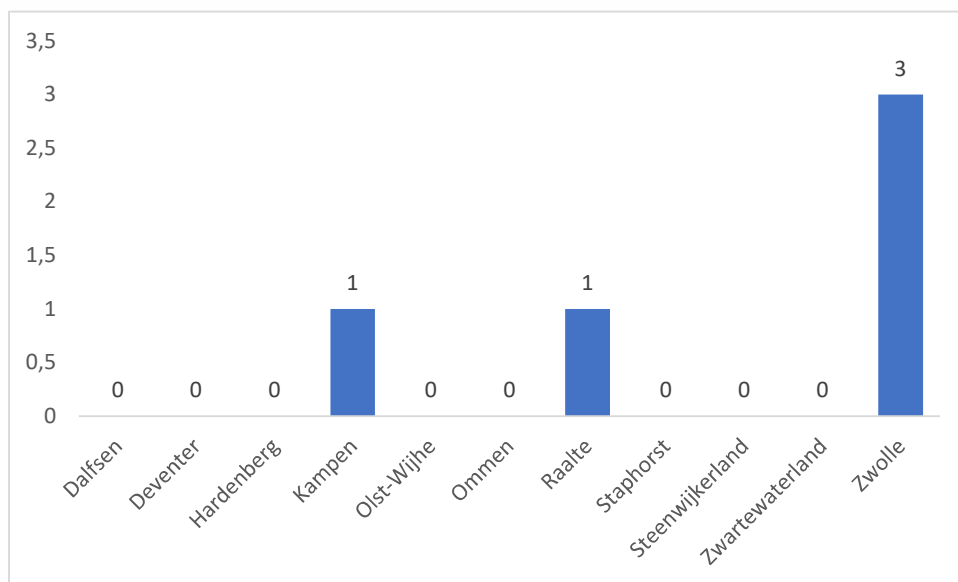
Controles brandweer op brandveilig gebruik



Activiteiten brandveilig leven



Scholen waar lesprogramma 'Brandweer op school' is gehouden



GRIP-incidenten

Er hebben zich in de eerste vier maanden van 2024 vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Zie onderstaand overzicht. Daarnaast is er geen ROT (Regionaal Operationeel Team) geformeerd.

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
1	23-01-2024	1	Raalte	IBGS	Quickscan evaluatie
2	27-01-2024	1	Staphorst	Ongeval A28	Quickscan evaluatie
3	08-02-2024	1	De Krim	Zeer grote brand in bedrijfspand	Quickscan evaluatie
4	26-02-2024	1	Steenwijk	Brand in Fletcher hotel	Quickscan evaluatie
5	25-04-2024	1	Raalte	Zeer grote brand in bedrijfspand	Quickscan evaluatie

Aantal incidenten per gemeente en uitrukken per brandweerpost

Hieronder volgt een overzicht van:

- de unieke incidenten per gemeente.
- de unieke incidenten per brandweerpost. Dit kan een inzet zijn geweest binnen de gemeente, maar ook een inzet buiten de gemeente.

Bij een inzet binnen of buiten een gemeente kunnen meerdere posten betrokken zijn. Vandaar dat het totale aantal inzetten per gemeente lager is dan het totaal van de inzetten per post. Als er bijvoorbeeld een brand is in Lemelerveld, waar een voertuig van alle drie de brandweerposten binnen de gemeente Dalfsen naar uitrukt, dat telt deze mee bij de uitrukken per post, maar voor het totaal binnen de gemeente Dalfsen telt deze maar voor één incident.

Alarm: betreft automatische brandmeldingen.

Dienstverlening: betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek.

Leefmilieu: betreft onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

Wanneer we de cijfers vergelijken met de periode januari t/m april 2023 dan zien we een trend op de volgende thema's:

- 25 procent minder woningbranden ten opzichte van 2023
- Branden waarbij voertuigen zijn betrokken liet over 2023 een stijging zien van circa 50 procent. Kijkend naar het gemiddelde over vijf jaar, laat 2024 ook weer een stijging zien met in totaal 35 incidenten ten opzichte van 41 incidenten in 2023.
- De hulpverlening afhijsen en assistentie ambulance laat een stijging zien van circa 20 procent naar 108 incidenten
- Als gevolg van de hoge waterstand eind 2023 laten januari en februari een verhoogd aantal incidenten zien. Voor maart en april liggen de cijfers weer op normale aantallen.

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Gemeente Dalfsen	2	11	8	5	5	31
Post Dalfsen	1	7	5	3	4	20
Post Lemelerveld	2	6	1	1	3	13
Post Nieuwleusen	1	14	1	1	2	19
Totaal						52
Gemeente Deventer	33	63	52	28	8	184
Post Bathmen	2	10	2	2	2	18
Post Deventer	29	70	57	25	9	191
Post Diepenveen	2	4	3	1	1	11
Totaal						220
Gemeente Hardenberg	13	48	21	11	12	105
Post Balkbrug	6	8	1	0	1	16
Post Bergentheim	0	10	2	0	2	14
Post De Krim	0	5	1	0	0	6
Post Dedemsvaart	2	8	2	0	0	12
Post Gramsbergen	1	10	0	0	0	11
Post Hardenberg	3	29	18	3	6	59
Post Slagharen	0	5	2	4	4	15
Totaal						133
Gemeente Kampen	11	40	29	16	10	106
Post IJsselmuiden	3	17	5	2	2	29
Post Kampen	7	42	24	13	9	96
Totaal						125
Gemeente Olst-Wijhe	5	9	2	3	4	23
Post Olst	3	6	1	0	2	12

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Post Welsum	1	1	0	0	0	2
Post Wesepe	0	15	1	0	0	16
Post Wijhe	1	10	0	2	1	14
Totaal						44
Gemeente Ommen	4	16	4	3	5	32
Post Ommen	2	15	4	1	4	26
Totaal						26
Gemeente Raalte	5	19	10	7	8	49
Post Heeten	0	7	1	1	1	10
Post Heino	0	13	1	3	1	18
Post Luttenberg	3	5	1	1	1	11
Post Raalte	3	12	7	4	5	31
Totaal						70
Gemeente Staphorst	0	14	6	4	4	28
Post Staphorst	2	11	3	1	4	21
Totaal						21
Gemeente Steenwijkerland	5	39	28	13	7	92
Post Giethoorn	1	5	10	3	2	21
Post Kuinre	0	4	3	0	2	9
Post Oldemarkt	0	7	5	0	2	14
Post Steenwijk	3	35	12	4	3	57
Post Vollenhove	1	11	7	1	4	24
Totaal						125
Gemeente Zwartewaterland	2	18	13	6	4	43
Post Genemuiden	0	8	2	2	3	15
Post Hasselt	1	13	3	3	1	19



	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Post Zwartsluis	1	10	9	0	0	20
Totaal						54
Gemeente Zwolle	49	71	62	21	30	233
Post Zwolle Noord	28	59	39	16	23	165
Post Zwolle Zuid	22	61	41	13	27	164
Totaal						329
Totaal aantal unieke incidenten Veiligheidsregio IJsselland						822
Aantal post inzetten						1199

Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden

In de eerste vier maanden van 2024 is in 97.14 procent van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingsplan. In 4.86 procent van de incidenten wordt de opkomsttijd dus overschreden.

De opkomsttijd bestaat uit de verwerkingstijd op de meldkamer, de uitruktijd (de tijd tussen alarmering en het uitrukken van het brandweervoertuig) en de aanrijtijd (de tijd tussen het weggrijden uit de post en de aankomst op de incidentlocatie). De overschrijdingen doen zich zowel voor bij de verwerking, het uitrukken en het aanrijden. Hieronder worden de oorzaken hiervan kort benoemd.

Oorzaken overschrijding tijdens het verwerken van de melding

Bij automatische brandmeldingen wordt niet direct een brandweervoertuig gealarmeerd, maar wordt eerst door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien er bij deze meldingen in circa 95 procent van de gevallen niet daadwerkelijk brand is, neemt het aantal nodeloze uitrukken hiermee significant af. Dit nabellen bij automatische meldingen zorgt echter wel voor langere opkomsttijden, indien het wel nodig is dat de brandweer ter plaatse komt. Het nabellen duurt namelijk maximaal twee minuten voordat er wordt door gealarmeerd.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het uitrukken

Het zijn vooral vrijwillige posten die de uitruktijden overschrijden (en niet de posten met beroeps-brandweer). Dat is natuurlijk niet zo vreemd, aangezien de vrijwilligers niet op de post verblijven, maar eerst van hun huis, werk of een andere locatie moeten komen. De uitruktijd is hiermee grilliger van aard. Daarnaast blijkt een oorzaak van de overschrijdingen tijdens het uitrukken te maken te hebben met de weersinvloeden waardoor het langer duurt voordat een vrijwilliger op de post arriveert.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het aanrijden

De oorzaken van overschrijdingen op het gebied van het aanrijden komen door weersinvloeden, maar ook doordat het brandweervoertuig wat gealarmeerd wordt zich niet in de post bevindt. Dit is aan de orde wanneer het voertuig vertrekt vanaf een andere incidentlocatie, binnen het gebied aan het oefenen is of niet beschikbaar is. Dit laatste kan zich bijvoorbeeld voordoen als het brandweervoertuig al ingezet is bij een ander incident, waardoor een brandweervoertuig van een andere post, met een langere aanrijtijd, gealarmeerd moet worden.

Ontwikkelingen

Om te voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan lopen op dit moment verschillende verbeterprojecten. Zoals projecten om het aantal nodeloze meldingen terug te dringen en het project 'Uitruk op maat'. Daarnaast werken we sinds enige tijd met een vernieuwd dekkingsplan dat is opgesteld volgens de nieuwe landelijke methodiek.

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de raden van de gemeenten
in Veiligheidsregio IJsselland
*i.a.a. burgemeesters,
gemeentesecretarissen, ACB'ers
en financieel adviseurs*

Datum: 11 juli 2024, Zwolle
Kenmerk: V24.000647
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Eerste bestuursrapportage 2024

Geachte raad,

Hierbij ontvangt u, ter informatie, de eerste bestuursrapportage 2024 van Veiligheidsregio IJsselland. Deze is op 10 juli vastgesteld door ons algemeen bestuur.

De rapportage is gerelateerd aan de begroting en gaat in op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van het jaar. De begroting geeft de opdracht en kaders voor de uitvoering van de ambities, taken en budgetten. In de bestuursrapportage wordt beschreven wat de stand van zaken hiervan is.

Beleidsmatige stand van zaken

Het merendeel van de in totaal 35 ambities uit de begroting staat op groen. Dat betekent dat we op deze onderwerpen op schema liggen en ze dit jaar zullen worden uitgevoerd. Voor de overige ambities is dat nog niet zeker en zal het management bezien welke bijsturing nodig en mogelijk is. Het betreft ambities op het gebied van de GHOR, de arbeidsmarkt, facilitaire zaken en informatieveiligheid.

De brandweer staat altijd paraat voor onze inwoners, bedrijven en instellen. In de eerste vier maanden van het jaar hebben we bijna 1200 incidenten bestreden. Zie voor meer informatie hierover de bijlage bij deze brief. Daarnaast zijn er ook vijf GRIP-incidenten¹ geweest. Dit zijn grotere incidenten waarbij bij de bestrijding meerdere disciplines betrokken zijn. Een overzicht hiervan vindt u ook in de bijlage.

Financiële stand van zaken

De bestuursrapportage geeft daarnaast ook een beeld van de financiële uitvoering van de begroting 2024 en van de financiële positie in het lopende jaar. Verder bevat het een doorkijk naar het eind van het jaar. Op basis van de eerste vier maanden wordt voor heel 2024 een positief resultaat geprognostiseerd van 20.000 euro. Zie voor nadere informatie de tabel hieronder. Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld

¹ GRIP staat voor gecoördineerde regionale bestrijdingsprocedure

worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2024.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2024	1 ^e BERAP 2024	V/N	Gewijzigde begroting 2024
1 Personeelskosten	31.122.767	202.203	N	31.324.970
2 Huisvestingskosten	5.960.413	409.109	N	6.369.522
3 Brandweermaterieel	6.215.442	20.803	N	6.236.245
4 Opleiden & Oefenen	2.937.965	613.174	N	3.551.139
5 Automatisering & verbindingen	2.248.229	-91.385	V	2.156.844
6 Rente	383.550	0	-	383.550
7 Beheerskosten	1.227.560	0	-	1.227.560
8 Overige kosten	1.846.413	50.000	N	1.896.413
Totaal lasten	51.942.339	1.203.904	N	53.146.243
9a Baten	-220.094	-252.339	V	-472.433
9b Bijdrage GGD	-2.987.695	0	-	-2.987.695
10 Algemene dekkingsmiddelen	-48.413.574	-481.401	V	-48.894.975
Totaal baten	-51.621.363	-733.740	V	-52.355.103
Saldo baten en lasten	320.976	470.164	N	791.140
Toevoeging aan reserves	63.322	-	-	63.322
Onttrekking aan reserves	-384.298	-490.000	V	-874.298
Resultaat 2024	0	-19.836	V	-19.836

Toelichting afwijkingen

1. Personeelskosten (N: 202.203 euro). Er wordt een nadeel verwacht van 202.203 euro met betrekking tot de personeelskosten. Dit wordt veroorzaakt door de inhuur van externen, aangezien vacatures door de krappe arbeidsmarkt vertraagd worden ingevuld.
2. Huisvestingskosten (N: 409.109 euro). Het negatieve resultaat op de huisvestingskosten wordt veroorzaakt door een stijging van de energiekosten (275.000 euro). Het andere deel is een stijging van de schoonmaakkosten (120.000 euro), dit komt doordat de stijging van de lonen sneller is gegaan dan de indexering die was voorzien in de primitieve begroting.
3. Brandweermaterieel (N: 20.803 euro). Dit nadeel ontstaat deels vanwege hogere brandstofkosten (160.000 euro) voor het brandweermaterieel. Daarnaast wordt er

verwacht dat, als gevolg van een Europese aanbesteding, de verzekeringskosten stijgen (50.000 euro). Het verwachte nadeel wordt verminderd door de afschrijvingslasten. Vanwege het doorschuiven van vervangingsinvesteringen ontstaat er een incidenteel voordeel van 219.197 euro.

4. Opleiden & Oefenen (N: 613.174 euro). Voor 2024 verwachten wij een overschrijding op de opleidingen voor brandweerpersoneel van 605.748 euro. Vanwege een toenemende uitstroom worden extra opleidingsklassen gestart om de brandweerposten op sterkte te houden. In het boekjaar 2023 is er meer geïnvesteerd in activa met betrekking tot opleiden & oefenen dan bij het opstellen van de begroting over 2024 was verwacht. Hierdoor vallen de afschrijvingslasten in 2024 7.426 euro hoger uit dan begroot. Het totale nadeel komt dan op 613.174 euro.
5. Automatisering & verbindingen (V. 91.385 euro). Als gevolg van de veranderingen die zich zullen voordoen in de beheersomgeving door de implementatie van MS365, zijn bepaalde vervangingsinvesteringen in de afgelopen jaren uitgesteld zodat beleid op dit gebied kan worden gevormd. Dit resulteert in een incidenteel voordeel van 91.385 euro. De vrijval van de afschrijvingslasten zal incidenteel worden aangewend en is benodigd om de kosten als gevolg van de implementatie van MS365 te dekken in 2024. Mede als gevolg van deze vrijval kan dit project plaatsvinden zonder dat er aanvullende gelden benodigd zijn vanuit de deelnemende gemeentes.
6. Overige kosten (N. 50.000 euro). Deze hogere kosten worden veroorzaakt door hogere kosten voor het thema duurzaamheid. Dit komt deels voort uit budget voor de certificering van de CO₂-prestatieladder. Daarnaast zijn er binnen de VRIJ diverse andere duurzaamheidsinitiatieven gestart die in totaal een budget van 50.000 euro vereisen voor het lopende jaar.
7. Baten (V. 252.339 euro). Als gevolg van een positief saldo op onze lopende schatkistrekening bij de BNG Bank, ontvangen we ieder kwartaal renteopbrengsten. De verwachte renteopbrengsten voor het jaar 2024, gebaseerd op het liquiditeitsverloop, zijn hoger dan verwacht en bedragen 153.915 euro. De hoogte van de renteontvangsten zal gedurende het jaar nauwlettend worden gemonitord, gezien de grillige aard van de rentestanden en de variabiliteit van het saldo op de rekening als gevolg van tussentijdse (grote) investeringen. Daarnaast ontvangen we hogere opbrengsten op de detachering van een aantal medewerkers, daarbij gaat het om 98.424 euro.
8. Algemene dekkingsmiddelen (V. 481.401 euro). De gecorrigeerde rijksbijdrage voor het jaar 2024 is hoger dan de eerder geraamde rijksbijdrage in de begroting van 2024, zoals vermeld in de decembercirculaire 2022. Het positieve verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door toegekende loon- en prijscompensaties. Deze zijn hoger dan voorgaande jaren vanwege de toegenomen inflatie die we in de afgelopen jaren hebben ervaren.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders op het telefoonnummer 088-1197362 of mailadres h.schreuders@vrijsselland.nl of Daniëlle Homans op telefoonnummer 088-11491769 of mailadres d.homans@vrijsselland.nl

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

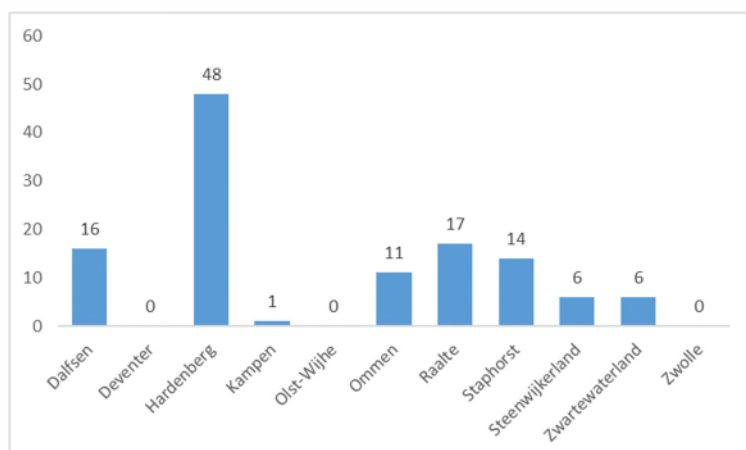
P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Bijlage 1: gegevens per gemeente

Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

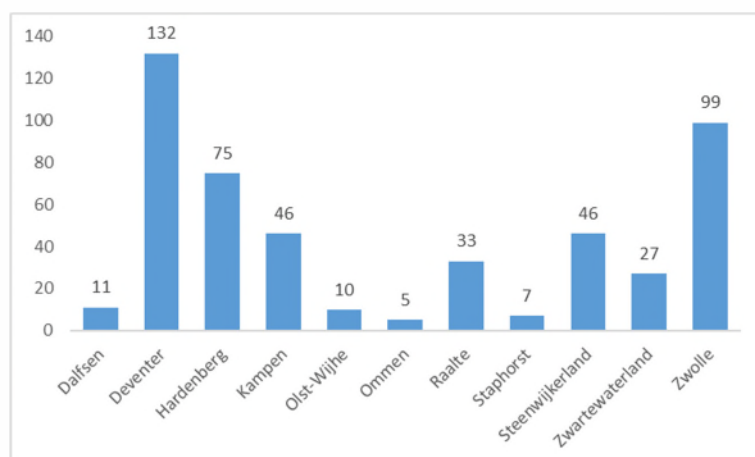
Adviezen op A en B evenementen



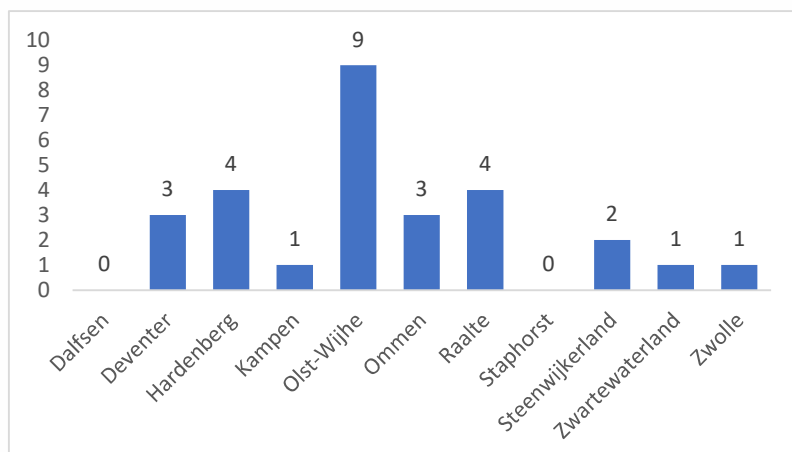
De A- en B-evenementen zijn de lichtere evenementen. De gemeente Kampen en Zwolle verzorgen zelf de advisering op de A- en B-evenementen.

Van januari tot en met april 2024 waren er 5 grote C-evenementen: 3 in Zwolle, 1 in Raalte en 1 in Kampen.

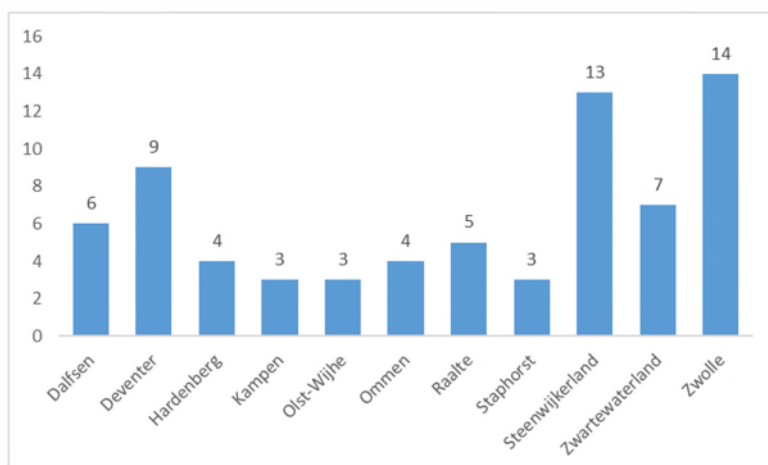
Adviezen omgevingsvergunning bouwen en brandweerveilig gebruik



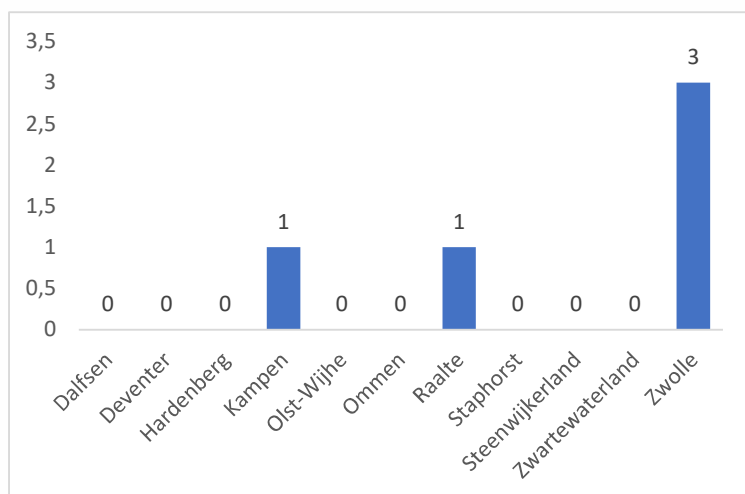
Controles brandweer op brandveilig gebruik



Activiteiten brandveilig leven



Scholen waar lesprogramma 'Brandweer op school' is gehouden



GRIP-incidenten

Er hebben zich in de eerste vier maanden van 2024 vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Zie onderstaand overzicht. Daarnaast is er geen ROT (Regionaal Operationeel Team) geformeerd.

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
1	23-01-2024	1	Raalte	IBGS	Quickscan evaluatie
2	27-01-2024	1	Staphorst	Ongeval A28	Quickscan evaluatie
3	08-02-2024	1	De Krim	Zeer grote brand in bedrijfspand	Quickscan evaluatie
4	26-02-2024	1	Steenwijk	Brand in Fletcher hotel	Quickscan evaluatie
5	25-04-2024	1	Raalte	Zeer grote brand in bedrijfspand	Quickscan evaluatie

Aantal incidenten per gemeente en uitrukken per brandweerpost

Hieronder volgt een overzicht van:

- de unieke incidenten per gemeente.
- de unieke incidenten per brandweerpost. Dit kan een inzet zijn geweest binnen de gemeente, maar ook een inzet buiten de gemeente.

Bij een inzet binnen of buiten een gemeente kunnen meerdere posten betrokken zijn. Vandaar dat het totale aantal inzetten per gemeente lager is dan het totaal van de inzetten per post. Als er bijvoorbeeld een brand is in Lemelerveld, waar een voertuig van alle drie de brandweerposten binnen de gemeente Dalfsen naar uitrukt, dat telt deze mee bij de uitrukken per post, maar voor het totaal binnen de gemeente Dalfsen telt deze maar voor één incident.

Alarm: betreft automatische brandmeldingen.

Dienstverlening: betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek.

Leefmilieu: betreft onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

Wanneer we de cijfers vergelijken met de periode januari t/m april 2023 dan zien we een trend op de volgende thema's:

- 25 procent minder woningbranden ten opzichte van 2023
- Branden waarbij voertuigen zijn betrokken liet over 2023 een stijging zien van circa 50 procent. Kijkend naar het gemiddelde over vijf jaar, laat 2024 ook weer een stijging zien met in totaal 35 incidenten ten opzichte van 41 incidenten in 2023.
- De hulpverlening afhijsen en assistentie ambulance laat een stijging zien van circa 20 procent naar 108 incidenten

- Als gevolg van de hoge waterstand eind 2023 laten januari en februari een verhoogd aantal incidenten zien. Voor maart en april liggen de cijfers weer op normale aantallen.

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Gemeente Dalfsen	2	11	8	5	5	31
Post Dalfsen	1	7	5	3	4	20
Post Lemelerveld	2	6	1	1	3	13
Post Nieuwleusen	1	14	1	1	2	19
Totaal						52
Gemeente Deventer	33	63	52	28	8	184
Post Bathmen	2	10	2	2	2	18
Post Deventer	29	70	57	25	9	191
Post Diepenveen	2	4	3	1	1	11
Totaal						220
Gemeente Hardenberg	13	48	21	11	12	105
Post Balkbrug	6	8	1	0	1	16
Post Bergentheim	0	10	2	0	2	14
Post De Krim	0	5	1	0	0	6
Post Dedemsvaart	2	8	2	0	0	12
Post Gramsbergen	1	10	0	0	0	11
Post Hardenberg	3	29	18	3	6	59
Post Slagharen	0	5	2	4	4	15
Totaal						133
Gemeente Kampen	11	40	29	16	10	106
Post IJsselmuiden	3	17	5	2	2	29
Post Kampen	7	42	24	13	9	96
Totaal						125

	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Gemeente Olst-Wijhe	5	9	2	3	4	23
Post Olst	3	6	1	0	2	12
Post Welsum	1	1	0	0	0	2
Post Wesepe	0	15	1	0	0	16
Post Wijhe	1	10	0	2	1	14
Totaal						44
Gemeente Ommen	4	16	4	3	5	32
Post Ommen	2	15	4	1	4	26
Totaal						26
Gemeente Raalte	5	19	10	7	8	49
Post Heeten	0	7	1	1	1	10
Post Heino	0	13	1	3	1	18
Post Luttenberg	3	5	1	1	1	11
Post Raalte	3	12	7	4	5	31
Totaal						70
Gemeente Staphorst	0	14	6	4	4	28
Post Staphorst	2	11	3	1	4	21
Totaal						21
Gemeente Steenwijkerland	5	39	28	13	7	92
Post Giethoorn	1	5	10	3	2	21
Post Kuinre	0	4	3	0	2	9
Post Oldemarkt	0	7	5	0	2	14
Post Steenwijk	3	35	12	4	3	57
Post Vollenhove	1	11	7	1	4	24
Totaal						125
Gemeente	2	18	13	6	4	43



	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Zwartewaterland						
Post Genemuiden	0	8	2	2	3	15
Post Hasselt	1	13	3	3	1	19
Post Zwartsluis	1	10	9	0	0	20
Totaal						54
Gemeente Zwolle	49	71	62	21	30	233
Post Zwolle Noord	28	59	39	16	23	165
Post Zwolle Zuid	22	61	41	13	27	164
Totaal						329
Totaal aantal unieke incidenten Veiligheidsregio IJsselland						822
Aantal post inzetten						1199



Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur

datum overleg 5 maart 2024 – 14 maart 2024 – 10 juli 2024

Onderwerp Programmabegroting 2025

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever	ja
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid	ja
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder	ja
opsteller	Fleur Wilmsen		
bijlagen	Concept begroting 2025		
vertrouwelijk:	Ja nee		

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Als reactie op de zienswijzen geen bandbreedte tussen één en anderhalf miljoen euro aan te houden voor de algemene reserve/ het weerstandsvermogen, maar te streven naar een algemene reserve/ weerstandsvermogen van één miljoen euro.
2. De programmabegroting 2025 vast te stellen.

Aanleiding

Veiligheidsregio IJsselland werkt voor de deelnemende gemeenten; het overgrote deel van het budget komt van hen. We hanteren daarom een zodanige planning- en controlcyclus dat we het inhoudelijke programma en de financiële vertaling daarvan (in de begroting) voor het volgende jaar op tijd in beeld hebben en aan de gemeenteraden voorleggen. Dit is gebeurd direct na de besluitvorming over de toekomstbestendige brandweerorganisatie in de vergadering van het algemeen bestuur op 27 maart. Op deze manier hebben de gemeenten de noodzakelijke informatie op tijd beschikbaar voor het opstellen van hun eigen begroting. Nu de zienswijzetermijn van minimaal twaalf weken voorbij is, wordt de begroting, ter vaststelling, aan het algemeen bestuur voorgelegd.

De begroting kent per 2025 een nieuwe opzet, namelijk binnen programma veiligheid een indeling naar twee uitvoeringsprogramma's: brandweezorg en risico- en crisisbeheersing. Deze opzet past beter bij onze, recent aangepaste organisatiestructuur en heeft als voordeel dat het de verantwoording door de verantwoordelijke managers vereenvoudigt. Naast deze twee delen blijft er in de begroting een deel ondersteuning en overhead (onder andere gemeenschappelijke bedrijfsvoering) bestaan.

Beoogd effect

Het beoogd effect is een begroting die voldoet aan de criteria die we daaraan stellen: duidelijk, compleet, beknopt, juist en van bestuurlijk niveau. Op die manier kan Veiligheidsregio IJsselland in 2025 haar veiligheidstaken voor de samenleving uitvoeren.

Argumenten

1.1 Een aantal gemeenten hebben in hun zienswijze op de begroting 2025 aangegeven bedenkingen te hebben bij de hoogte van de algemene reserve.

De gemeenten staan in hun ogen garant voor de veiligheidsregio via de gemeenschappelijke regeling, waardoor een verhoogde algemene reserve niet noodzakelijk is. Het algemeen bestuur heeft op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve, op basis van het risicoprofiel, tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden, maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is.

2.2 De begroting is uitgewerkt op basis van de beleidsmatige en financiële kaders (Kadernota) die door het algemeen bestuur op 14 februari 2024 zijn vastgesteld.

2.3 De begroting voor 2025 is op hoofdlijnen en wordt in de jaarplannen van 2025 concreet uitgewerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel.

2.4 In deze begroting komen de verschillen ten opzichte van de begroting van 2024 duidelijk naar voren.

Deze zijn voornamelijk gebaseerd op de bestuurlijke besluiten in het algemeen bestuur op 27 maart. Naast die besluiten worden geen extra middelen gevraagd voor nieuw beleid. Voor nieuw beleid hanteren wij het principe 'nieuw voor oud'.

2.5 Op 27 maart heeft het algemeen bestuur unaniem besloten om de financiële bijdrage voor brandweerzorg te verhogen met in totaal 935.000 euro.

Deze meerkosten zijn verwerkt in de begroting 2025. De hiermee samenhangende extra investeringen konden niet meer binnen de begroting opgelost worden. De komende jaren zijn namelijk investeringen ter grootte van 1,3 miljoen euro noodzakelijk om de brandweer toekomstbestendig te maken en te houden. Dit betreft de brandweeropleidingen, de uitrukorganisatie van Kampen, de 24-uursdienst van Zwolle en de brandweerkazernes. De meerkosten voor de aanschaf van nieuwe tankautospuitten (€ 60.000) en een deel van de kosten voor de bezetting van beroepsposten Deventer/ Zwolle worden uit de begroting van de veiligheidsregio bekostigd. Het resterende bedrag van 935.000 euro kunnen we niet structureel oplossen in de begroting. De bekostiging van dit resterende bedrag vindt plaats door een ophoging van de gemeentelijke bijdragen, conform de geldende verdeelsleutel.

2.6 De begroting 2025 bevat realistische prestatieafspraken.

2.7 Conform de gemeenschappelijke regeling heeft het dagelijks bestuur de ontwerpbegroting voor zienswijzen aan de raden van de deelnemende gemeenten gezonden.

De ontwerpbegroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland is per brief op 27 maart 2024 aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kregen gedurende twaalf weken de gelegenheid om hun zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Deze termijn is op 20 juni afgelopen. Er zijn vier zienswijzen ingediend: van de gemeenten Raalte, Olst-Wijhe, Zwolle en Staphorst. In de tabel in de bijlage staat de inhoud van de zienswijzen en onze reactie daarop. Deze reactie is, conform de Wet gemeenschappelijke regelingen, voor de vergadering van het algemeen bestuur per brief gedeeld met de raden van de aangesloten gemeenten.

Kanttekeningen

1.1 Doorschuiven of fasering in de besluitvorming leidt tot onzekerheid in de organisatie.

De voorliggende vraagstukken grijpen in op de operationele organisatie van de brandweer. Hoe eerder er duidelijkheid is over de besluitvorming hoe soepeler de verdere implementatie gaat lopen.

Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur van 10 juli wordt de programmabegroting op het intranet en de website www.vrijsselland.nl geplaatst. Online wordt de infographic 'de begroting in één oogopslag' gepubliceerd.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Zie de tabel hieronder voor de overlegorganen waar deze begroting geagendeerd is geweest.

Op verzoek van het dagelijks bestuur is, in overleg met de griffies, een digitale bijeenkomst over de begroting voor de gemeenteraadsleden georganiseerd. Na afloop is de opname gedeeld met de raadsleden die verhinderd waren.

Voor 15 september wordt de vastgestelde begroting aangeboden aan gedeputeerde staten van Overijssel. We zullen de begroting publiceren zoals beschreven staat in de Wep.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	ja	
Ondernemingsraad	ja, ter informatie	
Georganiseerd Overleg	nee	
Dagelijks bestuur	concept vaststellen bespreking zienswijzen	15 maart 2024 20 juni 2024
Algemeen bestuur	ja	10 juli 2024

Bijlage 1: inhoud zienswijzen gemeenten en reactie Veiligheidsregio IJsselland

Gemeente	Inhoud zienswijze	Reactie
Zwolle	De raad van Zwolle vindt het niet passend dat de algemene reserves opgehoogd wordt. Daarnaast vraagt de raad om bij het opstellen van de toekomstige begrotingen zeer terughoudend te zijn met het vragen van extra investeringen aan de deelnemende gemeenten.	De algemene reserve is in begroting 2025 niet opgehoogd. Wel heeft het AB op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve op basis van het risicoprofiel tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is. De veiligheidsregio is terughoudend met het doen van extra investeringen. Besluitvorming over ontwikkelingen met financiële consequenties, die niet opgevangen kunnen worden in de begroting, worden door het algemeen bestuur genomen. We doorlopen bij dergelijke ontwikkelingen een zorgvuldig besluitvormingsproces. Het verzoek wordt evenwel meegenomen bij alle (toekomstige) ontwikkelingen.
Olst-Wijhe	De raad van Olst-Wijhe verzoekt de veiligheidsregio om kritisch te kijken naar de noodzaak en uitstelbaarheid van investeringen. In het bijzonder de huisvesting van de brandweer verdient de aandacht.	De veiligheidsregio is terughoudend met het doen van investeringen. Het verzoek wordt evenwel meegenomen bij alle (toekomstige) ontwikkelingen. Zienswijzen die de financiële aspecten van huisvesting betreffen, worden meegenomen in het separate proces van huisvesting.
Raalte	Raalte geeft aan dat de financiële effecten van de ontwikkelingen die de veiligheidsregio de komende jaren op zich af ziet komen mogelijk niet opgevangen kunnen worden door de gemeente. Er zijn scherpere bestuurlijke keuzes noodzakelijk. Als aanvulling hierop vragen zij de veiligheidsregio, maar ook de deelnemende gemeenten, om bij het maken van lokale keuzes rekening te houden met regionale consequenties, zeker als deze tot extra financiële middelen voor de veiligheidsregio leiden.	Besluitvorming over ontwikkelingen met financiële consequenties, die niet opgevangen kunnen worden in de begroting, worden door het algemeen bestuur genomen. We doorlopen bij dit soort ontwikkelingen een zorgvuldig besluitvormingsproces.
Staphorst	De raad van Staphorst geeft aan dat het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio wat hen betreft niet verder hoeft toe te nemen. De gemeente Staphorst heeft een goed weerstandsvermogen om eventuele risico's van gemeenschappelijke regelingen op te vangen. Hierdoor hoeft de	De algemene reserve is in begroting 2025 niet opgehoogd. Wel heeft het AB op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve op basis van het risicoprofiel tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden maar te streven

Gemeente	Inhoud zienswijze	Reactie
	gemeenschappelijke regeling zelf maar een beperkt weerstandsvermogen aan te houden.	naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is.





**VEILIGHEIDSREGIO
IJsselland**

Samen werken aan veiligheid



PROGRAMMABEGROTING 2025

CONCEPT

Brandweer | GHOR | Crisisbeheersing



Inhoudsopgave

Documentgegevens	3
Inleiding	4
Samen veiligheid versterken	4
Strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland.....	4
De programmabegroting	5
Opbouw van de begroting	5
Begroting in een oogopslag	6
Programma veiligheid	7
Brandweezorg.....	8
Risico- en crisisbeheersing.....	10
Ondersteuning.....	15
Verplichte paragrafen	18
Weerstandsvermogen en risicobeheersing.....	18
Bedrijfsvoering	19
Verbonden partijen.....	21
Financiële paragrafen.....	24
Het overzicht van baten en lasten en de toelichting.....	24
Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen).....	25
Rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)	26
Overige bijdragen.....	26
Nieuw beleid	26
Meerjarenperspectief.....	26
Jaarlijks terugkerende arbeidskosten	27
Vervangingsinvesteringen	27
Reserves en voorzieningen.....	27
Bijlagen	28
Gemeentelijke bijdrage 2025.....	28
Investeringen 2025.....	28
Overzicht baten en lasten.....	29
Specificatie kosten overhead.....	29
Geprognoseerde balans	29
EMU-saldo	30



Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 10 juli 2024.

De heer P.H. Snijders
Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

De heer A.H. Schreuders
Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

Inleiding

Samen veiligheid versterken

Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2025 continu klaarstaan met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. De veiligheidsregio investeert daarvoor in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's.

Strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland

Vanuit de Strategische beleidsagenda 2023-2026 beschrijven we met welke ontwikkelingen we in 2025 aan de slag gaan. Deze activiteiten sluiten aan op de ontwikkelingen en trends in onze omgeving, die invloed hebben op het werk dat we doen. Dat werk doen we altijd met in het achterhoofd onze kernwaarden: vertrouwen, verbinding en vakmanschap. En met als doel samen (met gemeenten en partners) de veiligheid in IJsselland te versterken.

De hoofdlijnen uit de beleidsagenda zijn:

IJssellands fundament

Het vanuit onze wettelijke basis toewerken naar een breder IJssellands fundament. Dat fundament bestaat uit vijf onderdelen:

1. Samenwerken met onze partners, collega veiligheidsregio's, collega's in het aangrenzend deel van Duitsland, organisaties en inwoners. En deze samenwerking waar nodig versterken.
2. Helpen: daar waar we gevraagd worden en we waarde kunnen toevoegen.
3. Flexibel en adaptief opereren en blijven leren en ontwikkelen, zowel in de operatie als in de bedrijfsvoering.
4. Transparant en voorspelbaar zijn in brede zin, van de aanpak van crises tot de financiële verantwoording.
5. Informatiegestuurd werken: proactief informatie verzamelen, verrijken en delen.

Acties om het IJssellands fundament te versterken

We gaan door op de ingezette weg en versterken het IJssellands fundament. Door dit samen met onze partners te doen, kunnen we van grotere meerwaarde voor de samenleving in IJsselland zijn. Dit betekent:

1. Risicogericht werken als basis van ons werk. Dit betekent samen met onze partners informatie delen. Het gezamenlijk duiden van deze informatie geeft meerwaarde. Op basis hiervan signaleren en monitoren we risico's en zetten acties uit.
2. De crisisorganisatie is inzetbaar voor de klassieke crises, maar ook voor nieuwe, meer onvoorziene en langdurige crises. Dit betekent dat we:
 - de crisisorganisatie flexibeler gaan maken, waardoor sneller kan worden op- en afgeschaald;
 - competenties ontwikkelen waardoor de crisisfunctionarissen inzetbaar zijn ongeacht het soort crisis en de duur van de crisis. Minder gericht op inhoud, meer gericht op flexibel en adaptief zijn.
3. Doorontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer: evenwichtig, op maat, flexibel en dynamisch. Passend binnen de kaders van het dekkingsplan en de Europese regelgeving.
4. Het vergroten van de burgerkracht binnen het programma Veilig leven.
5. De nieuwe Meldkamer Oost-Nederland gebruiken als katalysator voor de (operationele) samenwerking binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5).

De programmabegroting

U leest de Programmabegroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland. Vanuit de Strategische beleidsagenda 2023-2026 beschrijven we met welke ontwikkelingen we in 2025 aan de slag gaan. Op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 14 februari 2024 zijn vastgesteld, is de begroting uitgewerkt. De begroting kent per 2025 een aangepaste indeling: brandweezorg en risico- en crisisbeheersing. De begroting is op hoofdlijnen en wordt in de jaarplannen van 2025 concreet uitgewerkt. Via de bestuursrapportages worden de begroting en de jaarplannen verbonden tot een samenhangend geheel.

Onzekerheden

De meerjarenbegroting vormt een goede basis voor de continuïteit van de organisatie. Daarbij blijven we voor nieuw beleid het principe hanteren: 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen, zoals de invoering van de omgevingswet, leidt mogelijk tot meerkosten die niet structureel in de begroting gefinancierd kunnen worden. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd.

Opbouw van de begroting

De begroting is zodanig opgebouwd dat elke lezer (raadslid, medewerker, bestuurder en inwoner) op een snelle en overzichtelijke manier over de informatie kan beschikken die hij/ zij nodig heeft. De begroting is ook op hoofdlijnen uitgewerkt in de digitale samenvatting (begroting in een oogopslag). Vanuit de begroting in een oogopslag kan op elk onderdeel worden geklikt om in het document zelf de benodigde achtergrondinformatie te raadplegen. Zo ontstaat er balans tussen de wettelijk verplichte opbouw van de begroting en de leesbaarheid en herkenbaarheid voor iedere doelgroep waarvoor de begroting bedoeld is.



PROGRAMMABEGROTING 2025

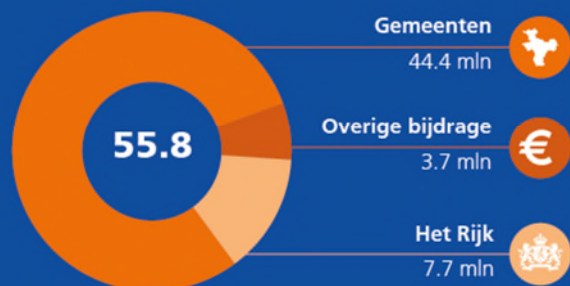
IN ÉÉN OOGOPSLAG

Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2025 continu klaarstaan met kennis, mensen en middelen om de kerntaken goed uit te voeren: het versterken van veiligheid, beperken van risico's waar het kan en bestrijden van incidenten wanneer dat moet. Daarvoor investeren wij in vakmanschap van medewerkers, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en collega's. Ons doel is de veiligheid in IJsselland te versterken. Vanuit onze basis werken we toe naar een breder IJssellands fundament:

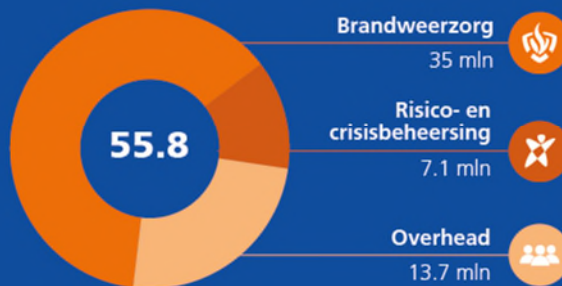
- Risicogericht werken als basis van ons werk.
- De crisisorganisatie is inzetbaar voor de klassieke crises, maar ook voor nieuwe, meer onvoorziene en langdurige crises.
- Doorontwikkeling van de uitrukorganisatie: evenwichtig, op maat, flexibel en dynamisch.
- Het vergroten van de burgerkracht binnen het programma Veilig Leven.
- De nieuwe Meldkamer Oost-Nederland gebruiken als katalysator voor de samenwerking binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland.



INKOMSTEN



UITGAVEN



KLIK OP EEN BEDRAG OF ONDERWERP OM DIRECT NAAR DAT ONDERDEEL VAN DE BEGROTING TE GAAN

Programma veiligheid

De begroting kent vanaf het jaar 2025 een andere opzet. Voorheen was deze ingedeeld in een deel 'voorkomen' en een deel 'bestrijden en beheersen'. Vanaf nu volgt de begroting de indeling die past bij de organisatiestructuur, die sinds januari 2024 geldt. Door de indeling in twee afzonderlijke uitvoeringsprogramma's worden prestatiebeoordeling en resultaatsevaluatie eenvoudiger. Met de nieuwe indeling kan het gesprek beter worden gevoerd, omdat de allocatie van middelen rechtstreeks kan worden gekoppeld aan de specifieke uitvoeringsprogramma's. Dit leidt tot meer transparantie en duidelijkheid. De nieuwe indeling betekent dat er een deel Risico- en crisisbeheersing (€ 6,8 miljoen) en een deel Brandweezorg (€ 34,4 miljoen) is. Daarnaast is er geld voor ondersteuning gereserveerd (€ 4,9 miljoen) en € 5,8 miljoen voor bedrijfsvoering (zie volgend hoofdstuk).

Extra rijks gelden (BDuR) voor risico- en crisisbeheersing en informatievoorziening

Sinds 2023 ontvangen de veiligheidsregio's structureel extra gelden die beschikbaar zijn gesteld ten behoeve van de ontwikkeling van crisisbeheersing en informatievoorziening. Deze gelden geven budgettaire extra ruimte om de ontwikkelingen zoals aangegeven in de beleidsagenda verder vorm te geven.

Voor 2025 bedraagt de extra bijdrage, gelijk aan die in 2023 en 2024, in elk geval € 960.234 voor risico- en crisisbeheersing en € 638.400 voor informatievoorziening. Uiterlijk in juli 2024 wordt duidelijk of de veiligheidsregio's ook de toegezegde verhoging daadwerkelijk ontvangen. Het gaat daarbij om € 269.539 extra voor risico- en crisisbeheersing en € 179.200 extra voor informatievoorziening. Deze bedragen zijn nog niet meegenomen in deze begroting, aangezien er nog geen zekerheid is dat deze gelden worden toegekend.

Deze gelden worden ingezet conform de landelijk gestelde uitgangspunten:

1. Het toekomstgericht - in lijn met de contourennota - verder professionaliseren van risico- en crisisbeheersing als vak door veiligheidsregio's door te werken aan: preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijk-regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie.
2. De informatiepositie van de veiligheidsregio's te versterken en te waarborgen door het inrichten van gegarandeerde veiligheidsinformatieknooppunten per veiligheidsregio. Dit stelt veiligheidsregio's in staat om gegarandeerd 24/7 inzicht te hebben in een dynamisch risicobeeld, de besluitvorming tijdens crises te ondersteunen en informatie uit te wisselen met netwerkpartners. Voor de ontwikkeling en beheer van informatiesystemen een impuls nodig. Vanwege de verbinding tussen Regio's en Rijk en de behoefte om hier eenheid in te organiseren wordt dit gezamenlijk door de veiligheidsregio's en het Rijk georganiseerd.
3. Het instellen van een hoogwaardig en gegarandeerd informatie-, actie- en coördinatiepunt voor Rijk, Regio's en partners: KCR2.

De toegekende gelden voor 2024 worden zowel structureel als incidenteel besteed conform de geaccordeerde voorstellen in het algemeen bestuur. Voor de extra gelden, waarover er per 1 juli 2024 zekerheid is, worden separate voorstellen opgesteld en ter besluitvorming voorgelegd aan het algemeen bestuur conform de landelijke verplichtingen, programma 'De crisis van morgen'¹ en de eisen ten aanzien van de informatievoorziening en – beveiliging.

¹ Dit programma heet inmiddels 'Vandaag voorbereid op morgen'

Brandweezorg

Voor het eerst sinds het tienjarig bestaan van de veiligheidsregio is een beroep op de gemeenten gedaan om de financiële bijdrage te verhogen. We hebben in ons tienjarig bestaan gewerkt met een doelmatige brandweer. Die periode zijn op diverse locaties en in diverse gemeenten investeringen gedaan. Die investeringen zijn door het collectief, weliswaar binnen de begroting, gefinancierd. De begroting bood daar afdoende ruimte voor. Ook is vrijwel jaarlijks het overschot op de jaarrekening teruggestort naar de gemeenten. De afgelopen jaren zijn diverse taakstellingen in de begroting verwerkt, waaronder recent in 2021 een bedrag van structureel 525.000 euro. De begroting en de jaarrekening van Veiligheidsregio IJsselland zijn hiermee de afgelopen jaren steeds dichterbij elkaar toegegroeid, waardoor nu een punt is bereikt waarbij extra investeringen niet meer binnen de begroting opgelost kunnen worden. De komende jaren zijn investeringen ter grootte van 1,3 miljoen euro noodzakelijk om de brandweer toekomstbestendig te maken en te houden. De meerkosten voor de aanschaf van nieuwe tankautospuitten (€ 60.000) en een deel van de kosten voor de bezetting van beroepsposten Deventer/ Zwolle worden uit de begroting van de veiligheidsregio bekostigd. Het resterende bedrag van € 935.000 kunnen we niet structureel oplossen in de begroting. Om in de toekomst ook de gewenste kwaliteit van brandweezorg te bieden is er doorontwikkeling nodig. Dit betreft de brandweeropleidingen, de uitrukorganisatie van Kampen, de 24-uursdienst van Zwolle en de brandweerkazernes.

Het nemen van maatregelen voor de beheersing van natuurbranden doen we binnen de begroting. Door toenemende droogte neemt het risico op natuurbranden toe, zeker in de natuurgebieden waarin veel recreatie plaatsvindt. Er is zowel aandacht voor beheersmaatregelen bij de inrichting van natuurgebieden, als voor de bestrijding. De beheersmaatregelen vinden in afstemming met de provincie plaats. In 2025 worden de natuurbrandbestrijdingsvoertuigen vervangen door vier identieke specialistische voertuigen.

Wat willen we bereiken?

- Beperking van letsel bij mens en dier en schade bij brand.
- Beperking van letsel bij mens en dier en schade bij ongevallen anders dan brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- Een snelle en adequate brandweezorg die past binnen het wettelijk normenstelsel.

Wat gaan we daarvoor doen?

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal. Voor de kazernering van vrijwilligers in de post Kampen wordt een aanvullend budget van € 380.000 gevraagd. Voor versterking van de 24-uursdienst voor Zwolle, door aanvullende formatie van beroepsmedewerkers, wordt een aanvullend budget van € 305.000 gevraagd.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd. Voor een toename van het jaarlijks aantal brandweeropleidingen, vanwege een hoger personeelsverloop, wordt een aanvullend budget van € 250.000 gevraagd.

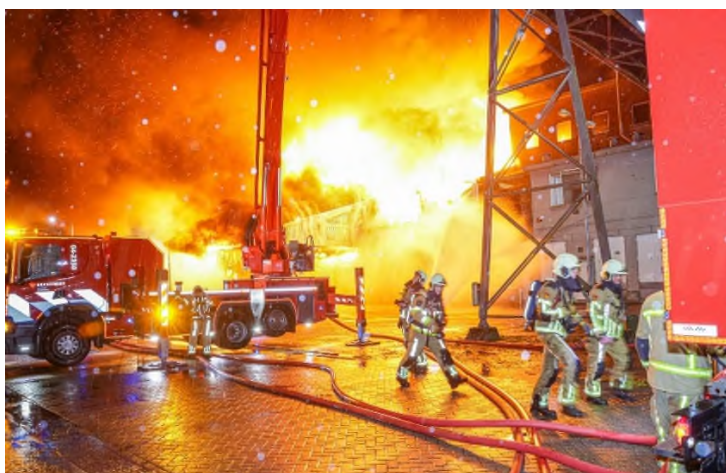
Daarnaast spelen bij de brandweer nog een aantal landelijke ontwikkelingen, waarvan in 2025 de consequenties voor onze regio duidelijker gaan worden. Binnen de herijking van de wet veiligheidsregio's gaat het om bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking, met name op het gebied van de gezamenlijke slagkracht. Tot slot speelt de herziening van het onderwijsstelsel. Voor deze ontwikkelingen is nog geen zicht op gevolgen voor onze begroting.

Prestatie-indicatoren

- Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.
- De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer zijn in orde.

Wat gaat dat kosten?

Brandweezorg	Begroting 2025	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2026	2027	2028
Exploitatielasten	35.024.196	34.682	34.682	34.682
Exploitatiebaten	-361.483	-361	-361	-361
Geraamde saldo baten en lasten	34.662.714	34.321	34.321	34.321
Onttrekking reserves	-204.537	0	0	0
Storting reserves	0	0	0	0
Geraamd resultaat	34.458.177	34.321	34.321	34.321



Risico- en crisisbeheersing

Ontwikkelingen in de samenleving vragen om versterking van de wijze waarop we met alle partners crises beheersen, een hogere paraatheid en een grotere weerbaarheid van de samenleving als geheel organiseren. In de Landelijke Agenda Crisisbeheersing wordt de koers op het gebied van risico- en crisisbeheersing uitgezet voor de komende zes jaar (2024-2029). Met deze agenda zetten we in op het realiseren van langjarige gezamenlijke ambities van het Rijk, de veiligheidsregio's en openbare lichamen in Caribisch Nederland. Ambities waar deze partijen zoveel mogelijk in samenwerking met vele partners en de samenleving de komende jaren aan willen werken.

De ambities zijn in deze agenda langs drie pijlers geformuleerd:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid.
2. Versterken van een weerbare samenleving.
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.

Deze landelijke agenda wordt vertaald naar een landelijk meerjarenplan voor risico- en crisisbeheersing waarin vooral de bovenregionale samenwerking zal worden versterkt. Elementen uit dit plan worden regionaal doorvertaald. Veiligheidsregio IJsselland is daar in het programma 'De Crisis van Morgen'² reeds mee gestart. De drie genoemde pijlers hebben hierin een plek gekregen.

Wat willen we bereiken?

Uiteindelijk willen we bereiken dat we samen met partners zowel regionaal als bovenregionaal risico's zo vroeg mogelijk in beeld hebben en waar mogelijk beperken, en dat we voorbereid zijn en paraat staan indien een crisis ontstaat. Dit betekent concreet dat we:

- Een goede informatiepositie hebben over risico's die onze regio (kunnen) raken.
- Werken vanuit een gezamenlijke prioritering van risico's.
- Coördineren, bevorderen en richting geven aan een succesvolle leercultuur, kennisontwikkeling en innovatie.
- Bestuur, partners, bedrijven en inwoners adviseren over mogelijkheden om risico's te beheersen.
- Flexibele crisisteams realiseren die ook inzetbaar zijn bij andersoortige incidenten en/of langdurige crises.
- Een effectieve samenwerking hebben met netwerkpartners tijdens crises, doordat de aansluiting tussen crisisorganisaties goed is georganiseerd.
- In tijden van crises - samen met maatschappelijke partners - de samenleving bereiken, informeren en activeren.
- Gerichte aandacht hebben voor de voorbereiding op nafase en herstel.

Wat gaan we daarvoor doen?

In 2024 zijn de onderdelen van het programma 'De crisis van morgen' geborgd in de staande organisatie en is er een start gemaakt met het verder implementeren van de actiepunten. Dit wordt voortgezet in 2025 en zal worden gefinancierd vanuit de BDuR-gelden. De focuspunten hierin zijn de onderdelen:

1. Risico's in beeld
2. Risicoreductie
3. Voorbereiden op incidenten

Deze focuspunten maken onderdeel uit van een bredere ontwikkeling voor risico- en crisisbeheersing. Hierbij wordt ingezet op een verdere samenwerking tussen de verschillende teams binnen de veiligheidsregio en met onze partners. We denken daarmee winst te behalen op de onderwerpen informatievoorziening, risicoreductie en

² Dit programma heet inmiddels 'Vandaag voorbereid op morgen'

vakbekwaamheid. Door het verbinden van kennis en talenten over de teams heen kunnen we beter invulling geven aan onze ambities; binnen de regio maar ook bovenregionaal.

In samenwerking met de gemeenten wordt het programma Veilig Leven doorontwikkeld naar een actieplan dat gericht is op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Deze versterking houdt verband met zowel het in beeld krijgen van risico's, risicoreductie als het voldoende voorbereid zijn op incidenten. Dit betekent concreet een intensief netwerk met relevante partijen zoals de overheid, vitale aanbieders, bedrijfsleven, vrijwilligers etc. Dit netwerk moet actief zijn op het delen van kennis en expertise, trainen en oefenen, publieke paraatheid, verhogen bewustwording, risicocommunicatie en een gecoördineerde inzet bij incidenten en crises. We blijven inzetten op jeugd door het bevorderen van risicobewustzijn en gedragsverandering bij leerlingen op basisscholen. Dit krijgt structureel vorm onder het merk #VetVeilig. Samen met partners bieden we basisscholen lespakketten aan op het gebied van fysieke en sociale veiligheid. Vanuit de veiligheidsregio wordt dit gecoördineerd.

De veiligheidsregio is verantwoordelijk om blijvend aandacht te hebben voor het selectieproces van piketfunctionarissen, het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma en het faciliteren van de teams met de juiste middelen, planvorming, het continu evalueren van inzetten en oefeningen en het vakbekwaam houden van de crisisfunctionarissen. De crisisorganisatie en de daarbij behorende processen zijn vastgelegd in een door het algemeen bestuur vastgesteld crisisplan.

Op het niveau van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5) wordt de samenwerking geïntensiveerd. In 2024 worden hiertoe thema's geprioriteerd en aanvullende opdrachten geformuleerd. Dit krijgt in 2025 een vervolg. Hierbij kan worden gedacht aan het continueren van een gezamenlijke planvorming, gezamenlijk ontwikkelen van trainings- en oefenprogramma's en het uitwisselen van piketfunctionarissen.

Bevolkingszorg en de GHOR gaan mee in de ontwikkelingen van de veiligheidsregio in relatie tot risicogericht werken en het verstevigen van de informatievoorziening. In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg en de GHOR. De processen van Bevolkingszorg worden aangepast op basis van het landelijke uniform kwaliteitsniveau, landelijke projecten en nieuwe wetgeving. In 2024 zal meer duidelijk worden welke kwaliteitsslag nodig is en wat dat betekent voor de organisatie van Bevolkingszorg in IJsselland. De aanpassing van de organisatie van Bevolkingszorg en de daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Handboek Bevolkingszorg. Mocht dit financiële consequenties hebben als het gaat om bijvoorbeeld opleidingen of het aanpassen van processen aan de landelijke norm dan wordt dit in een voorstel voorgelegd aan het algemeen bestuur.

In de zorgsector wijzigt er de komende jaren veel. Bijvoorbeeld het centraal organiseren van faciliteiten en het versterken van netwerken. De GHOR zal blijven zorgen voor een goede aansluiting op de netwerkpartners binnen de zorg, een vertaling van de ontwikkelingen naar de regio en het eventueel aanpassen van processen. De DPG, en daarmee het GHOR-bureau als uitvoerende organisatie, zorgt voor de afstemming tussen de zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid. Deze taak is op te splitsen in drie rollen, namelijk:

1. toezien op en rapporteren aan het bestuur van de Veiligheidsregio over de mate van voorbereiding van de zorg op crisissomstandigheden, met als doel om de ketencontinuïteit van zorg te waarborgen;
2. zorgen voor afstemming tussen de sectoren zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid, zowel in crisissomstandigheden als daarbuiten, en zorgen voor operationele sturing op de geneeskundige hulpverlening via de GHOR-crisisfuncties;

3. adviseren over (zorg)risico's en over operationele voorbereiding in zowel in de koude, lauwe als warme fase.

De in 2024 ingevoerde nieuwe Omgevingswet heeft invloed op de werkzaamheden van de veiligheidsregio, specifiek op de werkzaamheden van de teams Risicobeheersing:

- De advisering wordt meer integraal opgesteld vanuit zowel brandweezorg, crisisbeheersing en geneeskundige hulpverlening.
- De advisering van bevoegd gezag krijgt meer en meer een beleidsmatig karakter.

Deze wijzigingen krijgen de komende jaren verder zijn beslag en kunnen financiële consequenties hebben in verband met verhoogde personeelskosten.

Op basis van landelijk onderzoek is dit voor onze regio geschat op € 200.000. Deze kosten maken onderdeel uit van de totale financiële consequenties van de invoering van de Omgevingswet. Deze kosten zouden idealiter onderdeel moeten zijn van de financiële evaluatie van de Omgevingswet zoals is afgesproken met het Rijk.

Prestatie-indicatoren

- Uitvoering geven aan prestatie-indicatoren voortkomend uit de landelijke agenda crisisbeheersing.
- Een werkend procesmodel in relatie tot risicogericht werken, waar aandacht is voor de drie pijlers uit de landelijke agenda crisisbeheersing.
- Een actieplan dat gericht is op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.
- Het lespakket #VetVeilig wordt door 20% van de scholen in IJsselland gebruikt.
- Crisisteams en crisisexperts worden ingezet bij alle acute crises, en op verzoek van een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio bij niet-acute crisissituaties of incidenten en/ of risico's in de gemeenten.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen, de Bevolkingszorg-functionarissen en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op leren en ontwikkelen.
- Inzet van de crisisorganisatie bij rampen, crises en andere incidenten wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de veiligheidsdirectie en het algemeen bestuur.
- Er vindt uitvoering plaats van de geprioriteerde samenwerkingsthema's binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5).

Risicobeheersing

- Alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beoordeeld (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen). Afhankelijk van het ingeschatte risico wordt de aanvraag wel of niet inhoudelijk behandeld. Advisering is gebaseerd op een multidisciplinaire analyse van de voorliggende vraag.
- In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.
- Er wordt jaarlijks toezicht gehouden op de meest risicovolle bedrijven in de regio (de Seveso-inrichtingen), dit doen we samen met de Omgevingsdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie.

GHOR

- Partners in de zorgsector melden incidenten met (mogelijke) keteneffecten bij de operationele GHOR-organisatie.
- Wij hebben regionaal zicht op de mate waarin onze adviezen worden overgenomen, en wat de afweging was als dit niet gebeurde.

- Bij alle risico's in het regionaal (zorg-)risicoprofiel hebben wij informatiebronnen ontsloten.



Bevolkingszorg

- Uitvoering geven aan de landelijke kwaliteitseisen bevolkingszorg.
- Processen in relatie tot nafase en herstel zijn geactualiseerd en geïmplementeerd.
- Bevolkingszorg is een partner in de uitwerking van de pijler 'weerbare samenleving'.

Wat gaat dat kosten?

Risico- en crisisbeheersing	Begroting 2025	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2026	2027	2028
Exploitatielasten	7.081.154	7.146	7.081	7.081
Exploitatiebaten	-181.626	-182	-182	-182
Geraamde saldo baten en lasten	6.899.528	6.965	6.900	6.900
Onttrekking reserves	-89.653	-65	0	0
Storting reserves	0	0	0	0
Geraamd resultaat	6.809.875	6.899	6.900	6.900



Ondersteuning

Onder kosten voor ondersteuning vallen de kosten voor:

- Bestuur & Organisatie (€ 2,14 miljoen euro)
- Informatievoorziening (€ 2,71 miljoen euro)

Wat willen we bereiken en wat gaan we daarvoor doen?

- We intensiveren de betrokkenheid van gemeenteraden door verdere invulling te geven aan de nieuwe mogelijkheden die de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt. In 2025 krijgt dit vorm door op vaste basis een platform te bieden waar raadseleden en de vier gemeenschappelijke regelingen elkaar periodiek treffen om invulling te geven aan die betrokkenheid
- We bereiden ons voor op de wet als opvolger van de Wet veiligheidsregio's die naar verwachting in 2026 in werking treedt, als uitwerking van de contourennota Versterking crisisbeheersing en brandweerzorg.
- We maken de stappen die nodig zijn om te voldoen aan wetgeving als Woo, Wep, AVG en het Besluit digitale toegankelijkheid overheid. Voor bovenstaande ontwikkelingen zal op enkele vlakken een investering op technisch vlak nodig zijn. De kosten daarvan zijn nog onbekend, maar zullen ten laste van de gemene rekening komen, voor zover het de gezamenlijke applicaties van bedrijfsvoering betreft en dus gedeeld worden met de GGD. Hierbij zal het uitgangspunt zijn dit op te vangen binnen de begroting.
- In 2025 zal een nieuwe website ontwikkeld en gelanceerd worden. De website zal voldoen aan alle relevante nieuwe wetgeving op dit gebied (o.a. digitale toegankelijkheid en informatieveiligheid). Daarnaast zal risico- en crisiscommunicatie meer aandacht krijgen. We streven ernaar dit binnen de begroting te financieren.
- We richten een informatieknooppunt in dat aansluit op het landelijk informatieknooppunt. Informatie wordt met partners en overige veiligheidsregio's gedeeld, gezamenlijk geduid en op basis van deze informatie worden risico's ingeschat en eventuele acties bepaald. Hiermee versterken we de informatiepositie en kunnen we gemeenten sneller informeren en meenemen in de bestaande risico's. Daarnaast willen we dat dit informatieknooppunt in de regio niet alleen beschikbaar is voor risico- en crisisbeheersing maar ook doorontwikkeld wordt voor de brandweer en bedrijfsvoering. Om dit te realiseren zetten we de BDuR-gelden in.
- Voor de kantooromgeving gaan we samen met de GGD in 2024 de migratie naar Microsoft 365 uitvoeren. Hiermee zijn we in staat om aan te sluiten op landelijke standaarden voor samenwerking. De incidentele kosten worden grotendeels in 2024 gemaakt. Voor 2025 worden de kosten gedekt binnen de bestaande begroting.
- Ook de informatiebeveiliging zal zich blijven ontwikkelen. We gaan doorgroeien naar BIO-niveau 4. De Europese regelgeving op het gebied van informatieveiligheid, NIS2, zal waarschijnlijk nog aanvullende eisen met zich meebrengen. We kiezen daarbij een risicogerichte strategie, omdat het simpelweg ondoenlijk is alle risico's te mitigeren. Afwegingen op basis van kansen en effecten zijn daarom noodzakelijk. Daarnaast gaan we ons aansluiten op de landelijke SOC/CERT-voorziening voor veiligheidsregio's. Hiervoor reserveren we middelen uit de aanvullende BDuR-gelden. Zeer waarschijnlijk wordt de gehele veiligheidsregio, of verschillende processen daarbinnen, aangewezen als vitale sector door de rijksoverheid. Dit zal ook eisen stellen aan de informatiebeveiliging.
- Er komt een nieuw breedband communicatiesysteem voor de hulpdiensten. Dit systeem dient onder andere ter vervanging van het huidige C2000. Naast spraak zijn er dan ook nieuwe data-opties mogelijk zoals sensoren, telemetrie en video. Het Rijk financiert dit systeem.

Open overheid

De Wet open overheid (Woo) zegt (in artikel 3.5) dat bestuursorganen jaarlijks in de begroting aandacht besteden aan de beleidsvoornemens voor de uitvoering van de Woo.

GGD en de veiligheidsregio vormden in mei 2022 samen een projectteam om na te gaan en te adviseren over wat er nodig is om tot een goede in- en uitvoering van de Woo te komen, op korte en langere termijn. De direct noodzakelijke maatregelen, die het projectteam adviseerde, zijn ingevoerd.

Het beleid voor 2025 (en volgende jaren) zal zich met name richten op zogenaamde 'grotere' Woo-onderwerpen, waarvoor ook landelijk beleid bekend is of in ontwikkeling is. Intern hebben deze onderwerpen raakvlakken met meerdere disciplines in beide organisaties en/of effecten voor veel medewerkers. Ook op financieel gebied heeft dit gevolgen, die geconcretiseerd kunnen worden wanneer keuzes moeten worden gemaakt.

De bedoelde 'grotere' onderwerpen zijn:

- Invoering van het verplicht actief openbaar maken van aangewezen documenten. De rijksoverheid werkt de wettelijke lijst met aangewezen documenten verder uit. Dit gebeurt in meerdere tranches vanaf 2024, zodat de verplichtingen gefaseerd kunnen worden ingevoerd.
- Verdere verbetering van informatiehuishouding. In overleg met de rijksoverheid stelde de VNG voor gemeenten een meerjarenplan op, dat vereisten bevat voor de beoogde informatiehuishouding en een soort fasering en planning van te nemen maatregelen. GGD IJsselland en Veiligheidsregio IJsselland sluiten daarbij aan, omdat het ruimte biedt om de fasering van de maatregelen af te stemmen op de beoogde tijdlijn en de beschikbare kennis/menskracht van de eigen IM- en ICT-projecten.
- Invoering richtlijnen voor gebruik en bewaring van email- en appberichten. Het ACOI (onafhankelijk adviesorgaan voor openbaarheid en informatievoorziening) adviseerde in 2023 aan de regering om beleid voor het bewaren van digitale berichten (email, apps, sms). De kern is om alleen de berichten van personen in sleutelfuncties (bestuurders en ambtelijke top) structureel, als geheel en zoveel mogelijk geautomatiseerd, op te slaan in het beheerssysteem van de organisatie.

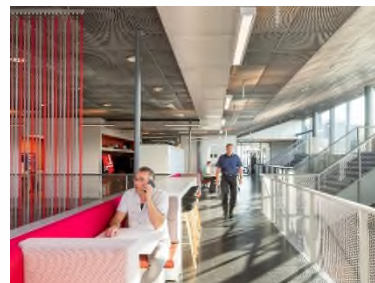
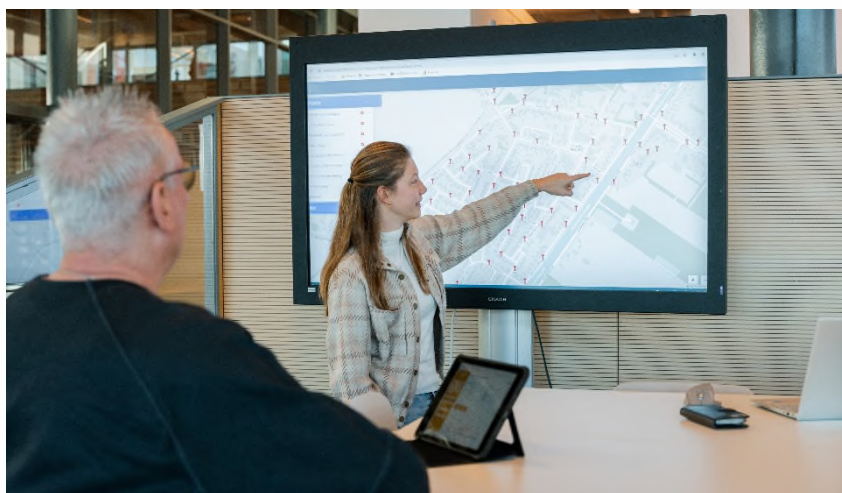
De raakvlakken van de 'grotere onderwerpen' met meerdere disciplines en/of effecten voor veel medewerkers maken goede communicatie daarover essentieel. Dit gebeurt aan de hand van het communicatieplan dat voor de Woo is opgesteld.

Prestatie-indicatoren

- De betrokkenheid van raadsleden bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland is structureel geborgd.
- We voldoen aan de minimale eisen van de Woo, Wep, AVG en digitale toegankelijkheid.
- De vernieuwde website wordt ingezet voor risico- en crisiscommunicatie.
- Het informatieknoppunt is operationeel.
- De kantooromgeving draait operationeel op Microsoft 365.
- De informatiebeveiliging is versterkt tot op BIO-niveau 4.
- Er is een start gemaakt met de inrichting van een SOC/CERT voorziening op sectorniveau.
- We starten voorbereidingen voor de uitrol van het nieuwe breedband communicatiesysteem.

Wat gaat dat kosten?

Jaar 2025	Baten	Lasten	Saldo
Directie	0	559.730	559.730
Bestuur & Organisatie	0	355.367	355.367
Communicatie	0	816.419	816.419
Informatievoorziening	0	1.248.339	1.248.339
Managers	0	1.462.309	1.462.309
Managementondersteuning	0	409.214	409.214
	0	4.851.378	4.851.378



Verplichte paragrafen

Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Veiligheidsregio IJsselland kenmerkt zich door risicomanagement in het primaire proces. Aan het managen van de veiligheidsrisico's van burgers ontleent de organisatie immers haar bestaansrecht. Toch heeft de veiligheidsregio meer risico's te managen, vooral ten aanzien van de bedrijfsvoering (bijvoorbeeld ICT, HR, juridisch, kwaliteit, fraude). Op deze risico's moet de veiligheidsregio minstens zo goed bedacht zijn om het primaire proces te laten functioneren. De risico's die van invloed zijn op de bedrijfsvoering van Veiligheidsregio IJsselland zijn in kaart gebracht. Door inzicht in de risico's kan onze organisatie op een verantwoorde wijze besluiten nemen, zodat de huidige risico's en de risico's gerelateerd aan toekomstige ontwikkelingen in verhouding staan tot de vermogenspositie van onze organisatie. Op basis van de geïnterviewde risico's is het weerstandsvermogen berekend.

Risicoprofiel

Er heeft recent een evaluatie plaatsgevonden waarbij een risico-inventarisatie is uitgevoerd om de kwetsbaarheden van onze organisatie te identificeren. Vanuit diverse teams is input gegeven voor de mogelijke risico's waarmee onze organisatie wordt geconfronteerd, waarbij met name de focus lag op mogelijke aanzienlijke financiële gevolgen. In de tabel hieronder worden de tien risico's gepresenteerd die de grootste impact hebben op de benodigde weerstandscapaciteit. In het jaar 2024 zullen we opnieuw een risico-inventarisatie uitvoeren om de huidige stand van zaken te beoordelen. De resultaten van deze evaluatie omvatten de geïdentificeerde risico's en hun potentiële financiële gevolgen.

Nr.	Risico	S/I*	Financiële impact	Kans	Risicobedrag (impact x kans)
	<u>Interne risico's</u>				
1	Taakdifferentiatie	S	€ 1.250.000	40%	€ 500.000
2	Cyberveiligheid/digitalisering waarbij een aanval impact heeft op de continuïteit van de organisatie	S	€ 1.000.000	25%	€ 250.000
3	Strategisch Vastgoedbeleid	I	€ 500.000	15%	€ 75.000
4	Krapte op de arbeidsmarkt en een tekort aan gekwalificeerd, deskundig en ervaren personeel	S	€ 300.000	20%	€ 60.000
5	Aansprakelijkheidsrisico met betrekking tot risico's die niet verzekerd zijn en de VRIJ zelf draagt.	I	€ 200.000	20%	€ 40.000
	<u>Externe risico's</u>				
6	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid dan wel het Veiligheidsberaad	S	€ 750.000	35%	€ 262.500
7	Grootschalige/langdurige inzet	I	€ 750.000	20%	€ 150.000
8	Veranderingen in wet- en regelgeving zonder financiële dekking (duurzaamheid, privacy, Woo etc.)	S	€ 250.000	35%	€ 87.500
9	Klimaatverandering/extreem weer	S	€ 200.000	25%	€ 50.000
10	Inflatie hoger dan de jaarlijkse index	I	€ 200.000	10%	€ 20.000
	Totaal				€ 1.495.000

**In deze kolom is aangegeven of het risico naar verwachting een structureel of incidenteel effect heeft. In het geval van een structureel risico geven we de bedragen per jaar weer.*

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van het benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Hiervoor is de simulatiemethodiek Monte-Carlo gebruikt. In de eerste plaats heeft dit geleid tot uitspraken over de mate van zekerheid dat het beschikbare weerstandsvermogen voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn in de bepaling van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect.

De nota 'Weerstandsvermogen en risicomanagement' is, na zeven jaar, geactualiseerd en op 27 maart 2024 door het algemeen bestuur vastgesteld. Bij een positief jaarrekeningresultaat wordt jaarlijks door het algemeen bestuur besloten of dit resultaat wordt toegevoegd aan de algemene reserve. Daarbij wordt een bandbreedte van 1 tot 1,5 miljoen aangehouden, zoals dat in de nota is geadviseerd.

Bedrijfsvoering

HRM

De HRM-visie en agenda is afgestemd op de strategische beleidsagenda van de veiligheidsregio, omdat het uitgangspunt is dat ons HRM-beleid het organisatiebeleid volgt, steunt en ondersteunt. HRM faciliteert en stimuleert de veiligheidsregio om wendbaar en flexibel in te kunnen spelen op de snel veranderende maatschappelijke context, uitdagingen en crisissituaties. Hiervoor zijn vier focuspunten opgesteld waar we de komende jaren in investeren:

1. De basis op orde
2. Aantrekkelijk werkgeverschap
3. Datagedreven werken
4. Organisatievermogen

De basis op orde

De basisvoorzieningen op het gebied van salarisadministratie en advies moeten op orde blijven, zeker in een groeiende organisatie met steeds meer personeelsswisselingen. In de huidige arbeidsmarkt is het daarnaast van belang dat we een goed en adequaat onboardingstraject hebben voor nieuwe managers en medewerkers.

Aantrekkelijk werkgeverschap

Willen we een optimale bezetting van medewerkers hebben, op dit moment en in de toekomst, dan is het van cruciaal belang om een aantrekkelijk werkgever te zijn en te blijven. De juiste kennis en het inzicht van onze eigen medewerkers, onze maatschappelijke positie en de arbeidsmarkt is daarbij essentieel. De eerste stappen hierin hebben we gezet, maar de komende jaren zullen we moeten blijven investeren op het gebied van talentontwikkeling, leiderschap, blijven leren en ontwikkelen, positief gezond werkgeverschap en diversiteit om ons doel te behalen.

Datagedreven werken

De medewerkers van onze organisatie moeten en gaan steeds meer datagedreven werken. HRM zal hierin moeten meebewegen om het juiste advies te geven en aan te sluiten bij de gewenste ontwikkelingen. Dit ook ter ondersteuning van de gewenste strategische personeelsplanning, het hebben van de juiste financiële inzichten en de verantwoording die hierbij nodig is. Daarnaast is het huidige functioneel beheer kwetsbaar zeker op een cruciaal bedrijfsproces als het essentiële salarissysteem dat continu verandert.

Organisatievermogen

Met een veranderende organisatie wordt het organisatieadvies op het gebied van HRM-issues steeds meer prominent en gewenst. Deze rol is minimaal belegd in de huidige HRM bezetting en er wordt divers mee omgegaan. Hier zullen we de komende jaren met onder andere opleidingen in gaan investeren

Wet normalisering rechtspositie ambtenaren

We bereiden ons voor op de mogelijke komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren. We zijn nog in afwachting wanneer deze wet van toepassing wordt verklaard voor veiligheidsregio's.

Rechtspositie vrijwilligers

Het vraagstuk of het verplichtend werkverband door kazernering of consignering van vrijwilligers in strijd is met Europese regelgeving, ligt inmiddels vijf jaar op de tafel van de minister van Veiligheid en Justitie. Het gaat naar verwachting nog twee jaar duren voordat er duidelijkheid is, waarna er vervolgens nog enkele jaren tijd voor implementatie is.

Facilitair

Gebouwenbeheer

Ter verbetering van de kwaliteit van de huisvesting is er behoefte aan een meerjarenplan. Om dit meerjarenplan te kunnen uitwerken, is het nodig om eenduidige uitgangspunten voor verbouw of nieuwbouw vast te stellen, waarbij sober en doelmatig het leidend principe zijn. In afstemming met de deelnemende gemeenten, wordt een normenkader voor de bouwkundige kwaliteit en een blauwdruk voor de gewenste functionaliteiten van brandweerkazernes opgesteld. Het normenkader en de blauwdruk dienen om te bepalen welke kazernes voor verbetering dan wel nieuwbouw in aanmerking komen en afzonderlijke (ver)bouwplannen worden met kostenverantwoording ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd. De investeringskosten worden in de vorm van huurverhogingen door de gemeenten, na oplevering, aan de veiligheidsregio doorbelast. Budgetverhoging van de huisvesting binnen de begroting van de veiligheidsregio zal hierdoor stapsgewijs plaatsvinden. De eerste verhogingen worden pas na 2025 verwacht.

In het normenkader is aandacht voor de mate waarin duurzaamheidsmaatregelen in de (ver)bouwplannen van de kazernes worden meegenomen. Veiligheidsregio IJsselland heeft de ambitie om op termijn een CO2-neutrale organisatie te worden

De gemeenten zijn eigenaar van de gebouwen, die in gebruik zijn door de veiligheidsregio. In 2025 wordt er antwoord gegeven op de onderzoeksvraag of dit eigenaarschap het beste bij de gemeenten kan blijven, of dat overdracht aan de veiligheidsregio tot een beter beheer van het vastgoed leidt.

Duurzaamheid

Maatschappelijk liggen er stevige opgaven op het gebied van duurzaamheid. De klimaatverandering brengt nieuwe risico's met zich mee als gevolg van toenemende extreme weersomstandigheden (langdurige droogte, extreme regenval etc). Als veiligheidsregio willen wij het goede voorbeeld geven door onze processen te verduurzamen. Op die manier willen we een bijdrage leveren aan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige effecten van klimaatverandering. Hiertoe investeren we in het verder reduceren van onze CO2-uitstoot op basis van de huidige footprint. Dit raakt de hele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol heeft vanwege de raakvlakken met alle processen. In 2025 willen we doorgroeien naar niveau vier van de CO2-prestatieladder.

Contract- en inkoopbeleid

Bij de voorziene aanbestedingen in 2025 zal duurzaamheid en SROI (Social Return on Investment) nadrukkelijk als afwegingskader worden meegenomen om duurzaam inkopen te bevorderen.

Verplichte beleidsindicatoren

Wij zijn vanaf 2018 verplicht om de beleidsindicatoren in onderstaand tabel in de begroting op te nemen. De indicatoren in onderstaand tabel is bij ministeriële regeling vastgesteld. De bedoeling hiervan is dat er (bij behoefte) transparanter kan worden gebenchmarkt. Het is niet zo dat er per definitie 'actief' iets met de cijfers gedaan wordt.

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
Bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,51
Bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
Bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 49,19
Bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	3%
Bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	19%

Verbonden partijen

Met het inzetten van verbonden partijen kunnen we bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van Veiligheidsregio IJsselland. Het deelnemen in een verbonden partij kan ook risico's met zich meebrengen. Dit laatste is een belangrijke reden geweest om in het Besluit begroting en verantwoording (BBV) de verplichting op te nemen om de bijdrage/ het risico van verbonden partijen te melden in een afzonderlijke paragraaf van zowel de begroting als de jaarstukken.

Een verbonden partij is een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisatie waarin we zowel een bestuurlijk als een risicodragend financieel belang hebben. Een bestuurlijk belang is in deze context zeggenschap in de vorm van vertegenwoordiging in het bestuur of het hebben van stemrecht. Een risicodragend financieel belang wil zeggen dat we verlies kunnen lijden bij een eventueel faillissement van de verbonden partij en/of aansprakelijk kunnen worden gehouden voor een bepaald bedrag als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

De Commissie BBV beveelt aan om, vanwege het maatschappelijke of algemene belang en de mogelijke risico's, ook organisaties op te nemen in de paragraaf verbonden partijen indien:

- formeel juridisch geen sprake is van een verbonden partij door het ontbreken van een financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, maar
- er wel sprake is van een structurele bekostiging in overwegende mate van (de activiteiten van) een organisatie via één of meer geldstromen (begrotingsfinanciering, subsidie en overeenkomst van opdracht) én een bestuurlijke belang.

Hieronder zijn drie partijen genoemd, die gezien kunnen worden als verbonden partijen van Veiligheidsregio IJsselland.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen, oefeningen en trainingen van brandweersedewerkers in opdracht van zes veiligheidsregio's, onder andere Veiligheidsregio IJsselland, op niet commerciële/ marktgerichte basis. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in Stichting BOGO. Er is sprake van zeggenschap en stemrecht door de vertegenwoordiging in het bestuur. De directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer heeft zitting in het bestuur van de BOGO. Hij is benoemd op voordracht van het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.

Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in de Stichting BOGO. Veiligheidsregio IJsselland doet namelijk alleen betalingen aan de stichting voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is Stichting BOGO daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. Maar wat dit betreft volgen wij de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven wij Stichting BOGO opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Als veiligheidsregio nemen we van de BOGO-opleidingen af op basis van instroom en doorontwikkeling van beroepsbrandweelieden/ brandweervrijwilligers. Sinds enkele jaren factureert en ontvangt de BOGO de hele bedragen voorafgaand aan de opleidingen. Mocht de BOGO in financiële problemen komen dan kunnen de vooruitbetalingen voor de veiligheidsregio wel een risico opleveren als de afgesproken opleidingen niet of beperkt doorgaan en terugbetaling aan de veiligheidsregio niet mogelijk is. Het risico is klein omdat de Stichting BOGO een gedegen financieel beheer voert, vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's en drie gemeenten het bestuur vormen en omdat de zes veiligheidsregio's geen andere financiële banden met de BOGO hebben dan alleen die van opdrachtgevers.

Werkgevers Vereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Doelstelling

De landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft tot doel het namens de veiligheidsregio's, als gezamenlijke werkgeversorganisatie, voeren van onderhandelingen en sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en arbeidsvoorwaardenovereenkomsten met werknemersorganisaties ten behoeve van het personeel van de veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in de WVSV. Volgens de statuten van de vereniging is de voorzitter van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland afgevaardigde naar de algemene vergadering van de WVSV. Een lid van het algemeen bestuur (de waarnemend voorzitter) is plaatsvervangend lid van die algemene vergadering.

De kosten van de vereniging worden gedekt uit de contributiegelden. Voor het lidmaatschap is de veiligheidsregio per verenigingsjaar een contributie verschuldigd, waarvan de hoogte elk jaar door de algemene vergadering wordt vastgesteld. De contributie vormt geen risicodragend financieel belang in de zin van het BBV. De veiligheidsregio's kunnen ook niet aansprakelijk worden gehouden voor een bepaald bedrag als de WVSV haar verplichtingen niet nakomt. De WVSV is daarmee geen verbonden partij, zoals omschreven in het BBV.

Risico

Geen bijzondere risico's.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)**Doelstelling**

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is ingesteld door de Wet veiligheidsregio's en heeft wettelijke taken op het gebied van de brandweezorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Daarnaast voert het NIPV werkzaamheden uit in opdracht van en voor een of meer veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Het NIPV heeft een algemeen bestuur, dat bestaat uit de voorzitters van de veiligheidsregio's gezamenlijk. Daarmee heeft Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijk belang in het NIPV. De bijdrage van Veiligheidsregio IJsselland voor collectieve en individuele dienstverlening van het NIPV bedraagt circa 1,8 miljoen euro per jaar. Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in het NIPV omdat de veiligheidsregio alleen betalingen doet aan het NIPV voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is het NIPV daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. We volgen echter wel de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven het NIPV opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Het risico is nihil. Het NIPV is een publiekrechtelijk rechtspersoon, net als gemeenten en veiligheidsregio's.

Financiële paragrafen

Het overzicht van baten en lasten en de toelichting

Het saldo van de totale exploitatiebegroting over 2025 bedraagt 46,9 miljoen euro. Hiervan kan 41,5 miljoen euro rechtstreeks worden toegerekend aan het programma Veiligheid. De ramingen van de ondersteunende diensten (overhead) komen per saldo uit op 10,7 miljoen euro. Hieronder wordt de financiële begroting weergegeven. De financiële begroting presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten apart inzichtelijk zijn gemaakt. In bijlage 4 vindt u een overzicht op hoofdlijnen van de overheadkosten.

Kostencategorie	Begroting 2025
Exploitatielasten	
1. Personeelskosten	30.460.252
2. Huisvestingskosten	6.493.037
3. Brandweermaterieel	6.722.359
4. Opleiden & oefenen	3.348.970
5. Automatisering & verbindingen	1.754.350
6. Rente	488.446
7. Beheerskosten	1.290.532
8. Overige kosten	1.963.906
Totaal exploitatielasten	52.521.853
Exploitiatiebaten	
9a. Baten	-263.901
10. Algemene dekkingsmiddelen	
Gemeentelijke bijdrage	-44.252.789
Rijksbijdrage	-7.662.815
Totaal exploitatiebaten	-52.179.505
Bij: onttrekkingen aan reserves	
Programma Veiligheid	-294.190
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349
Af: stortingen in reserves	
Programma Veiligheid	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0
Totaal stortingen in reserves	0
Saldo reserve mutaties	-342.349
Gerealiseerde resultaat	0

Programma Veiligheid	Begroting 2025	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2026	2027	2028
Exploitatielasten				
Risico- en crisisbeheersing	7.081.154	7.146	7.081	7.081
Brandweezorg	35.024.196	34.682	34.682	34.682
Totaal exploitatielasten	42.105.350	41.828	41.763	41.763
Exploitatiebaten				
Risico- en crisisbeheersing	-181.626	-182	-182	-182
Brandweezorg	-361.483	-361	-361	-361
Totaal exploitatiebaten	-543.108	-543	-543	-543
Saldo's				
Risico- en crisisbeheersing	6.899.528	6.965	6.900	6.900
Brandweezorg	34.662.714	34.321	34.321	34.321
Totaal programma Veiligheid	41.562.242	41.285	41.220	41.220
Algemene dekkingsmiddelen				
Gemeentelijke bijdrage	-44.252.789	-44.253	-44.253	-44.253
Rijksbijdrage	-7.662.815	-7.663	-7.663	-7.663
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-51.915.604	-51.916	-51.916	-51.916
Overige baten en lasten	0	0	0	0
Overzicht overhead	10.695.711	10.696	10.696	10.696
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	342.349	65	0	0
Bij: onttrekkingen aan reserves				
Programma Veiligheid	-294.190	-65	0	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159	0	0	0
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349	-65	0	0
Af: stortingen in reserves				
Programma Veiligheid	0	0	0	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0
Totaal stortingen in reserves	0	0	0	0
Saldo reserve mutaties	-342.349	-65	0	0
Gerealiseerde resultaat	0	0	0	0

Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De specifieke bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 8 december 2021. Het algemeen bestuur heeft gekozen voor de variant 50% gebaseerd op de historische kosten en 50% gebaseerd op de uitkering uit het gemeentefonds. De bijdrage per gemeente staat in de bijlage. De bijdrage is onderverdeeld in een vast aandeel en een maatwerkdeel. De maatwerkafspraken bestaan uit de FLO-bijdragen van de gemeente Zwolle, Deventer en Kampen.

De cijfers van 2025 zijn geïndexeerd voor lonen (5,3%) en prijzen (8,7%), conform de vastgestelde uitgangspunten in de vergadering van het algemeen bestuur op 14 februari 2024. Dit wordt ook de stijging in de lasten van het programma Veiligheid. Vanaf het jaar 2018 wordt er een bijdrage betaald voor bevolkingszorg. Conform de bestuurlijke afspraken naar aanleiding van de businesscase bevolkingszorg wordt deze op basis van

inwoneraantallen verdeeld. In onderstaand blauwe kader is een opbouw van de gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage

Bijdrage 2024 excl. maatwerk bevolkingszorg	40.463.617
Bij: loonindex (5,3%) en prijsindex (8,7%)	2.513.129
Bijdrage 2025 excl. maatwerk en bevolkingszorg	42.976.746
BIJ: Bijdrage bevolkingszorg (vanaf 2018)	181.626
BIJ: Maatwerkafspraken 2025	389.202
BIJ: Bijdrage doorontwikkeling brandweer	935.000
Bijdrage 2025 gemeenten excl. compensatie	44.482.574
Incidentele compensatie ingroei herverdeeffect	-48.159
Bijdrage 2025 gemeenten	44.434.415

Rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Van het ministerie van Justitie & Veiligheid wordt een rijksbijdrage ontvangen. Jaarlijks worden in de maanden juni en december budgetcirculaires van het ministerie ontvangen. Hierin wordt de bijdrage die de veiligheidsregio ontvangt, bekend gemaakt. In de begroting 2025 zijn de voorlopig geldende bedragen (7,6 miljoen euro) uit de decembercirculaire 2023 van J&V opgenomen. Dit is tijdens het opstellen van de begroting de laatst bekende circulaire, waarbij wordt aangegeven dat de bijdrage meerjarig gelijk blijft.

Overige bijdragen

De veiligheidsregio verwacht in 2025 circa 3,7 miljoen euro te ontvangen aan overige bijdragen. Het grootste gedeelte hiervan, namelijk 3,1 miljoen euro, ontvangt de veiligheidsregio van de GGD voor de uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken. Het overige bedrag van 600.000 euro betreft een aantal kleinere inkomsten, bijvoorbeeld uit de verkoop van voertuigen.

Uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Voor nieuw beleid blijft gelden het principe 'nieuw voor oud'. Een aantal ontwikkelingen, denk aan informatieveiligheid en de invoering van de omgevingswet, leidt mogelijk tot kosten die niet uit de begroting gefinancierd kunnen worden. Mocht dit het geval zijn, dan zullen keuzes hierover aan het bestuur worden voorgelegd.

Meerjarenperspectief

Niet alle financiële effecten voor de toekomst zijn te kwantificeren terwijl een aantal ontwikkelingen zich zeker voor zal doen. Enkele belangrijke ontwikkelingen zijn:

1. Het op peil houden van de huisvesting
2. Het verhogen van informatieveiligheid en privacybescherming
3. Het verbeteren/uitbreiden van de informatievoorziening
4. Het opleiden van nieuwe vrijwilligers (hoger personeelsverloop)

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Volgens het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen op te nemen voor jaarlijkse terugkerende verplichtingen met een vergelijkbaar volume. Dit gaat vooral om verplichtingen rondom vakantiegeld en het opgebouwde saldo vakantiedagen. Deze lasten zijn structureel gedekt binnen de begroting.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2025 opgenomen aan de hand van het meerjaren investeringsplan. Deze zijn onderverdeeld in de BBV- categorieën. De geplande investeringen zijn aan te merken als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd conform het vastgestelde afschrijvingsbeleid. De effecten van deze investeringen hebben geen invloed op de begroting vanaf 2025, aangezien de afschrijving start het jaar na ingebruikname.

Reserves en voorzieningen

Het geraamde verloop van de reserves en voorzieningen in 2025 is als volgt:

Reserves	Boekwaarde 01-01-2025	Toevoeging	Onttrekking	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	1.000.000			1.000.000
Transitie Meldkamer	450.931		89.653	361.278
Ontwikkelingen Veiligheidsregio	170.044		48.159	121.885
Egalisatiereserve kapitaallasten*	2.857.040		204.537	2.652.503
Egalisatiereserve opleiden & oefenen	100.000			100.000
Totaal	4.578.015	0	342.349	4.235.666

**De egalisatiereserve is voor opvang van de fluctuatie in de kapitaalslasten. Daarnaast kan deze reserve wellicht worden ingezet voor de demping van de toekomstige meerkosten energietransitie.*

Voorzieningen	Boekwaarde 01-01-2024	Toevoeging	Onttrekking	Boekwaarde 31-12-2024
Spaarverlof	50.000	12.000		62.000
Totaal	50.000	12.000		62.000

Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage 2025

Gemeente	Percentage	Gemeentelijke bijdrage 2024 (excl. Maatwerk en BZ)	Indexering 2025	Bijdrage bevolkingszorg (o.b.v. het inwoneraantal)	Maatwerk afspraak	Bijdrage in begroting 2025	Incidentele compensatie 2025	Extra bijdrage doorontwikkeling brandweer	Totale bijdrage in begroting 2025
Dalfsen	5,08%	2.055.939	127.691	9.861		2.193.490		47.507	2.240.997
Deventer	18,92%	7.655.459	475.468	34.225	213.433	8.378.585		176.896	8.555.481
Hardenberg	11,04%	4.466.628	277.415	20.815		4.764.858		103.211	4.868.069
Kampen	8,54%	3.455.165	214.595	18.519	8.169	3.696.448	-22.502	79.839	3.753.785
Olst-Wijhe	3,77%	1.523.704	94.635	6.221		1.624.560		35.209	1.659.769
Ommen	3,76%	1.522.823	94.580	6.312		1.623.715		35.188	1.658.903
Raalte	6,70%	2.709.953	168.311	12.820		2.891.084		62.619	2.953.703
Staphorst	2,82%	1.142.050	70.931	5.870		1.218.851	-5.779	26.390	1.239.461
Steenwijkerland	8,75%	3.542.312	220.007	15.110		3.777.429	-19.878	81.853	3.839.404
Zwartewaterland	4,48%	1.814.619	112.703	7.781		1.935.103		41.931	1.977.034
Zwolle	26,13%	10.574.965	656.794	44.092	167.600	11.443.450		244.358	11.687.808
Totaal	100%	40.463.617	2.513.129	181.626	389.202	43.547.574	-48.159	935.000	44.434.415

Investeringen 2025

Categorie	Bedrag
Bedrijfsgebouwen	
Inventaris diverse kazernes	229.994
Vervoersmiddelen	
5 stuks Tankautospuiten	2.650.000
2 stuks Tankwagens	760.000
7 stuks Operationele voertuigen	376.000
4 stuks Algemene voertuigen	160.000
Machines, apparaten en installaties	
2 stuks vorkheftrucks	24.000
ICT	
Netwerkkomponenten/gebruikersapparatuur	350.000
Brandveiligheidsvoorzieningen	
Communicatiemiddelen	674.250
Ademluchtvoorzieningen	299.953
Bepakking 14 stuks tankautospuiten 2026	784.000
Bepakking tankwagens	30.000
Beschermende kleding/uitrusting	383.000
Overige (innovatie, AED's e.d.)	194.380
	6.915.577

Overzicht baten en lasten

Jaar 2025	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	-20.000	97.192	77.192
0.4 Overhead	-3.043.795	13.739.507	10.695.711
0.5 Treasury	0	0	0
0.8 Overige baten en lasten	0	981.180	981.180
0.9 Vennootschapsbelasting	0	0	0
0.10 Mutaties reserves	-342.349	0	-342.349
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-52.438.712	40.705.550	-11.733.162
2.1 Verkeer en vervoer	0	321.429	321.429
8.3 Wonen en bouwen	0	0	0
	-55.844.856	55.844.857	0

Specificatie kosten overhead

Jaar 2025	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-3.043.795	8.888.129	5.844.333
Directie	0	559.730	559.730
Bestuur & Organisatie	0	355.367	355.367
Communicatie	0	816.419	816.419
Informatievoorziening	0	1.248.339	1.248.339
Managers	0	1.462.309	1.462.309
Management ondersteuning	0	409.214	409.214
	-3.043.795	13.739.507	10.695.711

Geprognotiseerde balans

Balans (x 1.000)	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028
Materiële vaste activa	37.801	38.284	39.433	39.749
Voorraad	50	50	50	50
Vorderingen	5.000	4.500	3.750	3.400
Liquide middelen	1.050	1.050	1.050	1.050
Overlopende activa	2.250	2.250	2.100	2.000
Totaal activa	46.151	46.134	46.383	46.249

Balans (x 1.000)	31-12-2025	31-12-2026	31-12-2027	31-12-2028
Eigen vermogen	5.702	5.827	5.952	5.952
Voorzieningen	250	292	300	300
Langlopende schulden	34.199	33.665	33.131	32.597
Kortlopende schulden	2.500	2.650	3.000	3.300
Overlopende passiva	3.500	3.700	4.000	4.100
Totaal passiva	46.151	46.134	46.383	46.249

EMU-saldo

	2024	2025 Volgens begroting	2026 Volgens meerjaren- raming	2027 Volgens meerjaren- raming
Berekend EMU- saldo	-1.829	-2.199	-3.350	511

Fysieke Leefomgeving

Retouradres: Postbus 10007, 8000 GA Zwolle

Veiligheidsregio IJsselland
t.a.v. Algemeen Bestuur Veiligheidsregio IJsselland
Marsweg 39
8013 PE ZWOLLE

Stadskantoor
Lubeckplein 2
Postbus 10007
8000 GA Zwolle
Telefoon 14 038
M.Oldenburger@zwolle.nl

www.zwolle.nl

Behandeld door Team veiligheid
Datum 23 april 2024
Onderwerp Zienswijze Programmabegroting 2025

Geachte Bestuur,

Wij waarderen de leesbaarheid van de programmabegroting 2025 en de inspanningen die zijn gedaan om tot een overzichtelijk en transparante programmabegroting te komen die aansluit bij de aangepaste organisatiestructuur van de Veiligheidsregio IJsselland. Onze complimenten daarvoor.

In de programmabegroting zien we dat er voor het eerst een significante verhoging van het budget gevraagd wordt. Wij snappen dat deze investering dient te gebeuren om de brandweezorg te kunnen waarborgen voor onze inwoners.

Tegelijkertijd zien wij in de bestemming van het resultaat veel gelden gaan richting de algemene reserves. Hier hebben wij onze bedenkingen bij. De gemeenten staan immers garant voor de veiligheidsregio via de gemeenschappelijke regeling waardoor een verhoogde algemene reserve niet noodzakelijk is.

De aankomende jaren zal de financiële positie van de gemeenten erg onder druk komen te staan waarbij we in 2026 nadrukkelijk rekening houden met een zeer negatief financieel perspectief, hierdoor zullen we scherp moeten kijken naar de beschikbare budgetten. De opgaves voor de gemeente worden uitdagender en gaan meer vragen van de gemeenten, ook in financiële zin.

In het licht van bovenstaande ontwikkelingen vinden wij het niet passend om algemene reserves op te hogen en willen wij u oproepen om bij het opstellen van de toekomstige begrotingen zeer terughoudend te zijn met het vragen van extra investeringen aan de deelnemende gemeenten.

Gemeenteraad van Zwolle,

voorzitter, Peter Snijders

raadsgriffier, Eric Meurs

veilig

Datum 23 april 2024
Ons kenmerk

Veiligheidsregio IJsselland
Marsweg 39
8013 PE ZWOLLE

Ons kenmerk:
15668-2024

Uw kenmerk/brief:
V24.000304

Behandeld door:
Alex van de Graaf

Datum:
30 mei 2024

Onderwerp:
Zienswijze conceptbegroting
Veiligheidsregio IJsselland 2025

Verzenddatum:

Geachte heer Snijders, heer Schreuders,

Wij hebben de conceptbegroting van de Veiligheidsregio IJsselland voor 2025 ontvangen en hebben besloten om een zienswijze op deze conceptbegroting in te dienen. Wij zullen aan u toelichten waarom wij hiertoe besloten hebben.

De flink toegenomen structurele kosten vallen ons bijzonder tegen. Met deze tegenvaller worden wij geconfronteerd in een tijd waarin wij de komende jaren grote tekorten verwachten. Olst-Wijhe is hierin geen uitzondering; dit negatieve vooruitzicht speelt bij veel gemeenten.

Met dit vooruitzicht verzoeken wij u om kritisch te kijken naar de noodzaak en uitstelbaarheid van investeringen. In het bijzonder de huisvesting van de brandweer verdient uw en onze aandacht.

Wij willen benadrukken dat wij, ook al raakt dit ons in de gemeentelijke begroting, instemmen met de financiële consequenties van de autonome ontwikkelingen zoals indexering. De ontwikkelingen op gebied van opleiding, kazernering in Kampen en de beroepsroostering zijn ook belangrijk. De kosten die hierbij horen willen wij ook in gezamenlijkheid delen met andere gemeenten.

Deze instemming is echter niet ongelimiteerd. Onze eigen financiën staan een dergelijke rekkelijkheid niet toe. Om die reden sturen wij de zienswijze en voelen wij ons vertrouwd in de gedachte dat meer gemeenten in Nederland zich in een vergelijkbare positie bevinden.

Wij zien uw reactie op onze zienswijze met belangstelling tegemoet.

Namens de gemeenteraad van Olst-Wijhe

Anne-Marie Holleman
Griffier

Sietske Poepjes
Burgemeester

een dijk van een gemeente

Uw brief van
Uw kenmerk
Ons kenmerk UIT/24-095254
Zaaknummer Z49266
Afdeling Fysieke Leefomgeving
Informant Dhr. M. van Eijk
Doorkiesnummer (0522) 46 75 44
Bijlagen geen

Veiligheidsregio IJsselland
t.a.v. Dagelijks Bestuur
Marsweg 39
8013 PE ZWOLLE

Staphorst, 11 juni 2024
Verzonden

Onderwerp Reactie Programmabegroting 2025

Geacht dagelijks bestuur,

De gemeenteraad van Staphorst heeft uw programmabegroting 2025 ontvangen. De raad heeft begrip voor de gevraagde verhoging in de bijdrage van de veiligheidsregio, maar is hier ook kritisch op. De huidige financiële situatie van gemeenten in Nederland - en dus ook die van Staphorst - vraagt om deze kritische houding.

Zienswijze

De raad stemt in met de voorgestelde begroting, maar wil op voorhand aangeven dat het weerstandsvermogen van de Veiligheidsregio niet verder hoeft toe te nemen. De gemeente Staphorst heeft een goed weerstandsvermogen om eventuele risico's van gemeenschappelijke regelingen op te vangen. Hierdoor hoeft de gemeenschappelijke regeling zelf maar een beperkt weerstandsvermogen aan te houden. Eventuele overschotten die gerealiseerd worden de komende jaren kunnen wat de raad betreft terugvloeien naar de deelnemende gemeenten.

Besluit:

De Raad van de gemeente Staphorst heeft op 11 juni 2024 ingestemd met de programmabegroting 2025 met inachtneming van het bovenstaande in en dient bovenstaande zienswijze in.

Hoogachtend,
De raad van de gemeente Staphorst,

De griffier,

de voorzitter,

S. Voortman

J. ten Kate

Veiligheidsregio IJsselland
T.a.v. het Dagelijks Bestuur
Postbus 1453
8001 BL ZWOLLE

Uw kenmerk V24.000192/ V24.000304
Zaaknummer 14090-2024/ 22022-2024
Voor informatie Geke Goosen
0572-347799

Onderwerp Antwoordbrief Begroting VRIJ 2025

Datum 10 juni 2024
Bijlagen -

Geacht bestuur,

Met uw brieven van 22 februari en 27 maart jl. is aan de elf gemeenteraden van de Veiligheidsregio IJsselland gevraagd kennis te nemen van de kadernota 2025 en in te stemmen met de inhoud van de concept begroting Veiligheidsregio IJsselland 2025. In antwoord daarop delen wij u mee dat wij van beide documenten kennis hebben genomen en zienswijze kenbaar willen maken gericht op de financiële ontwikkelingen van de komende jaren.

Zienswijze

Met het indienen van de zienswijze beogen wij aandacht te vragen voor de financiële positie van gemeenten in de komende jaren. Zeker nu de VRIJ de komende jaren meer ontwikkelingen op zich af ziet komen die mogelijk financiële gevolgen hebben. Zoals bekend gaan gemeenten de komende jaren een financieel zware periode tegemoet. Dit betekent dat financiële effecten mogelijk niet opgevangen kunnen worden en scherpere bestuurlijke keuzes noodzakelijk zijn. In verschillende (bestuurlijke) overleggen is dit al aan u meegegeven. Wij zijn dan ook blij te zien dat u hier in de afgelopen periode ook rekening mee heeft gehouden door sobere en doelmatige voorstellen voor te leggen rondom de planvorming toekomstbestendig brandweer en een deel van de kosten binnen de begroting weten onder te brengen. Wij geven u hierbij (nogmaals) mee, dat ook autonome ontwikkelingen ervoor kunnen zorgen dat bestuurlijke keuzes mogelijk nodig zijn om een verhoging van de jaarlijkse gemeentelijke bijdrage te voorkomen.

Als aanvulling hierop vragen wij ook aandacht voor het regionaal vroegtijdig bespreken van lokale keuzes die consequenties hebben voor de bestrijding van risico's. Binnen een regionale samenwerking dragen alle gemeenten de kosten wanneer blijkt dat extra middelen nodig zijn om deze risico's te dekken. De Veiligheidsregio, maar ook de deelnemende gemeenten, wordt gevraagd hier pro-actief op in te zetten door rekening te houden met de regionale consequenties van deze keuzes en deze vroegtijdig te bespreken.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Met vriendelijke groet
burgemeester en wethouders van de gemeente Raalte,



de secretaris
Monique van Esterik



de waarnemend burgemeester
Arco Hofland

Vergadering Veiligheidsberaad
 Datum Vrijdag 28 juni 2024, 10.00 – 12.00 uur
 Locatie Provinciehuis Utrecht, Statenzaal

Besloten deel (10.00 – 10.15 uur)	
Besluitvorming inzake benoeming voorzitter Veiligheidsberaad	Mondeling

Opening		
1.	Opening en vaststellen agenda	Bijlage
2.	Vaststellen verslagen Veiligheidsberaad a. Veiligheidsberaad 18 maart 2024 b. Extra Veiligheidsberaad 18 maart 2024	Bijlagen
3.	Mededelingen > Zie bijgevoegde mededelingennotitie	Bijlage

Themabespreking		
4.	Digitale ontwrichting <i>Inleiding door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening en de heer Aboutaleb, gevolgd door presentaties van mevrouw Inge Bryan, gevestigd expert op het gebied van cyber security en de heer René de Vries (Rijks-Havenmeester Rotterdam) over het Rotterdamse FERM.</i>	Nazending

Ter bespreking		
5.	Rol veiligheidsregio's en Veiligheidsberaad bij opvangcrisis <i>In aanwezigheid van de staatssecretaris JenV, de heer Van der Burg.</i>	Bijlagen
6.	Periodieke update 'Veiligheidsstrategie voor het Koninkrijk der Nederlanden' <i>Toelichting door de heer Aalbersberg, NCTV.</i>	Nazending
7.	Tussenrapportage Klimaatveiligheid Strategische Agenda Veiligheidsberaad <i>Toelichting door de heer Hamming, portefeuillehouder Klimaat- en Waterveiligheid.</i>	Nazending

Ter besluitvorming		
8.	Strategisch Koersdocument voor de meldkamerfuncties van de brandweer en crisisbeheersing (visie meldkamerfunctie) <i>Toelichting door de heer Van den Top, portefeuillehouder Informatievoorziening.</i>	Bijlagen
9.	Operationele uitwerking protocol IRBT Interregionaal Beleidsteam (IRBT) <i>Toelichting door de heer Bruls, portefeuillehouder Crisisbeheersing.</i>	Bijlagen
10.	Verdeling extra BDuR-middelen over de hoofdonderwerpen voor 2025 en 2026 <i>Toelichting door mevrouw Trijselaar, vicevoorzitter RCDV.</i>	Bijlagen
11.	Kwalificatiedossier Medewerker vakbekwaamheid <i>Toelichting door de heer Mikkers, portefeuillehouder Brandweer.</i>	Bijlagen

Ter informatie		
12.	Terugkoppeling werkbezoek BES-eilanden <i>Toelichting door de heer Bruls, portefeuillehouder Crisisbeheersing.</i>	Mondeling
13.	Overzicht overleggen en brieven Tweede Kamer 27 februari t/m 31 mei 2024	Bijlage

Sluiting		
14.	Rondvraag en sluiting <i>Afscheid van de heer Kolff en de heer Aboutaleb.</i>	Mondeling

Geplande activiteiten in het kader van de Strategische agenda 2024-2027:

7 oktober 2024

Themasessie 'Veilige energietransitie'
Herziening wet veiligheidsregio's (eerste tranche)

13 december 2024

Visie Klimaatveiligheid
Stand van zaken uitvoering Strategische agenda

Vergadering: algemeen bestuur NIPV

Datum: 28 juni 2024, 12.30-13.10 uur

Locatie: Provinciehuis Utrecht

Onderwerp		Mondeling/bijlage
1.	Welkom en opening	Mondeling
2.	Mededelingen - Introduceren leden adviesraad onderzoek NIPV - Terugblik congres veerkrachtige crisisbeheersing - Stand van zaken onderzoek naar de taken en aansturing NIPV - Opening onderwijsjaar 2024 -2025 - Bestuurlijk Diner 2024	- Mondeling - Bijlage 2. Stand van zaken onderzoek naar de taken en aansturing NIPV
3.	Vaststelling verslag AB NIPV 15 december 2023	Bijlage 3. Concept verslag AB NIPV 15 december 2023

Besluitvormend		
4.	Jaarverslag en jaarrekening NIPV 2023 Het algemeen bestuur NIPV wordt gevraagd: het Jaarverslag en de jaarrekening NIPV 2023 vast te stellen	- Bijlage 4. ON Concept Jaarverslag NIPV 2023 - Bijlage 4a. Jaarverslag NIPV 2023 - Bijlage 4b. Managementletter NIPV 2023 - Bijlage 4c. Accountantsverklaring NIPV 2023
5.	Benoeming plaatsvervangend voorzitter, benoeming nieuw DB-lid en afscheid dhr. Marcouch als DB-lid Het algemeen bestuur NIPV wordt gevraagd: - op voordracht van de voorzitter mevr. Schouten te benoemen als plaatsvervangend voorzitter van het dagelijks bestuur NIPV; - op voordracht van het dagelijks bestuur dhr. Out te benoemen als lid van het dagelijks bestuur NIPV; - het rooster van benoeming en aftreden vast te stellen.	Bijlage 5. ON Benoeming plaatsvervangend voorzitter en nieuw DB-lid

Rondvraag en sluiting		
6.	Rondvraag en sluiting	Mondeling