

AGENDA

Vergadering: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 25 september 2024

Tijdstip: 9.00 tot 10.00 uur en aansluitend DVO van 10.15 – 11.00 uur

Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

1. Opening

2. Verslag vergadering 10 juli 2024

3. Ingekomen en verzonden stukken

4. Mededelingen

5. *Besluitvormend*

5.1. Delegatie- en mandaatbesluit

5.2. Reglement van orde algemeen bestuur

5.3. Proces rampbestrijdingsplannen

5.4. Programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

5.5. Risicogericht werken: de risico's voor 2025

5.6. Vastgoedbeleid brandweerkazernes

6. *Opiniërend*

6.1. Portefeuilleverdeling

7. *Informerend*

7.1. Mogelijke nieuwe financieringssystematiek veiligheidsregio's

7.2. Spiegelverslag visitatie, inclusief plan van aanpak

7.3. Verbinding interregionaal beleidsteam en regionaal operationeel leiders

7.4. Verslagen overleg dagelijks bestuur 12 en 20 juni 2024

7.5. Besluiten dagelijks bestuur 4 september 2024

7.6. Vergaderschema bestuur 2025

8. Rondvraag

9. Sluiting



Verslag

Van: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 10 juli 2024

Aanwezig: Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), R. Jager (waarnemend, Dalfsen), R.C. König (Deventer), M.W. Offinga (Hardenberg), S. de Rouwe (Kampen), J.M. Vroomen (Ommen), S.A.E. Poepjes (Olst-Wijhe), R. Zuidema (Raalte), J. ten Kate (Staphorst), J.H. Bats (Steenwijkerland) en E.J. Bilder (Zwartewaterland).

Als adviserende leden de heren M. de Graaf (coördinerend functionaris gemeenten), J.T.M. Derksen (regionaal militair commando Noord), S. Sezer (politie Oost-Nederland), A. Mengerink (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw R. van den Berge (provincie Overijssel) en M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

Afwezig: D.S. Schoonman (namens de waterschappen) en mevrouw A. Schulting (directeur publieke gezondheid).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Er is een speciaal welkom voor een aantal nieuwe leden van het algemeen bestuur:

- Rob Zuidema, de nieuwe burgemeester van Raalte
- Rikus Jager, de waarnemend burgemeester van Dalfsen
- Marco de Graaf, de nieuwe coördinerend functionaris gemeenten/ portefeuillehouder Veiligheidsregio IJsselland in de Kring gemeentesecretarissen.

Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Schoonman en mevrouw Schulting.

2. Verslag vergadering 27 maart 2024

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink heeft de volgende mededelingen:

- Cao: er is een 'Onderhandelingsresultaat nieuwe cao veiligheidsregio's'. De loonstijging is vergelijkbaar met de gemeenten. De looptijd is van 1 mei 2024 tot 1 augustus 2025.
- Technisch voorzitter: In juni is voor het eerst een oefening gedraaid in Steenwijkerland met een technisch voorzitter. Dat is goed bevallen. Gemeenten die hier ook ervaring mee op willen doen, kunnen dat melden bij de veiligheidsregio.

-Concept-

- Motie Steenwijkerland: de veiligheidsregio heeft vorige week een motie van de gemeenteraad van Steenwijkerland ontvangen. In de motie constateert de raad dat de gemeenten vanaf 2026 een groot financieel tekort hebben. De raad verzoekt het college om alle gemeenschappelijke regelingen opdracht te geven op zoek te gaan naar bezuinigingsmogelijkheden. De motie wordt bij de terugkoppeling van deze vergadering gevoegd en geagendeerd voor de eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur. De heer Ten Kate vult aan dat binnen VNG Overijssel gesproken is over het sturen van een vergelijkbare brief aan alle gemeenschappelijke regelingen. De heer Bats geeft aan dat alle raden van deelnemende gemeenten worden opgeroepen om te lobbyen voor deze bezuinigingsmaatregel. De heer Offinga ziet, als voorzitter van de Omgevingsdienst, ook onwenselijke effecten als de gemeenschappelijke regelingen grote bezuinigingsmaatregelen krijgen opgelegd.
- Jodiumprofylaxe: In september 2023 heeft het algemeen bestuur besloten tot het inrichten van een nood distributieproces voor jodiumprofylaxe. Al snel daarna bleek deze maatregel niet meer nodig te zijn, vanwege de sluiting van de kerncentrale in Lingen. De GGD is daarom niet gestart met het inrichten van het nood distributieproces. Onlangs is dit bevestigd in een brief van de minister van Medische Zorg aan de voorzitters van de betrokken veiligheidsregio's.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Wijziging Gemeenschappelijke regeling

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. vast te stellen dat er voldaan is aan de vereiste twee derde meerderheid van door de colleges, met goedkeuring van de raad, vastgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland;
2. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in werking te laten treden met ingang van de eerste dag van de maand na bekendmaking.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat de gemeenschappelijke regeling in overeenstemming is gebracht met de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen en verder up-to-date gemaakt is. Deze concept gemeenschappelijke regeling is voor zienswijzen voorgelegd aan de gemeenteraden en vervolgens verstuurd aan de colleges om de wijzigingen vast te stellen en goedkeuring te vragen aan de gemeenteraden. Inmiddels hebben alle gemeenten de wijzigingen goedgekeurd en vastgesteld. Dat betekent dat voldaan is aan de vereiste twee derde meerderheid van de colleges en raden. De gewijzigde gemeenschappelijke regeling kan nu bekend gemaakt worden. Daarna treedt hij in werking.

Daarnaast geeft de heer Schreuders aan dat met de vier gemeenschappelijke regelingen een startbijeenkomst plaatsgevonden heeft met een afvaardiging van raadsleden. In het najaar wordt een bijeenkomst voor alle raadsleden georganiseerd. De bedoeling hiervan is om voor de vier gemeenschappelijke regelingen in IJsselland een werkwijze uit te werken

voor het structureel verstevigen van de betrokkenheid van raadsleden bij deze gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.2. Jaarverslag en Jaarrekening 2023

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld te besluiten:

1. De jaarstukken 2023 vast te stellen.
2. De restantkredieten van de vervangingsinvesteringen voor een bedrag van 2.584.700 euro opnieuw beschikbaar te stellen in 2024;
3. Het jaarrekeningresultaat, zijnde 651.900 euro, als volgt te bestemmen:
 - a. 490.000 euro voor de implementatie van Microsoft365;
 - b. 33.939 euro om de algemene reserve aan te vullen tot de gewenste ondergrens van één miljoen euro;
 - c. Het resterende bedrag, zijnde 127.961 euro, via de gemeentelijke verdeelsleutel terug te geven aan de gemeenten.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat 2023 het eerste boekjaar is waarover het dagelijks bestuur zelf een rechtmatigheidsverantwoording moest opnemen in de jaarstukken. De accountant heeft uiteindelijk een goedkeurende verklaring afgegeven, ondanks dat er wel enkele rechtmatigheidsissues aan de orde waren.

De jaarrekening 2023 sluit af met een positief saldo van bijna 652.000 euro. Hiervan betreft 490.000 euro niet benutte BDuR-gelden. Deze in 2023 ontvangen Rijksgelden, in totaal bijna 1,3 miljoen euro, zijn bedoeld voor het versterken van de crisisbeheersing, de informatiepositie en de informatie-uitwisseling. In 2023 konden deze nog niet volledig aangewend worden voor de projecten die hiertoe gestart zijn. Het voorstel is om deze nog niet bestede BDuR-gelden aan te wenden voor de implementatie van MS365. De huidige Microsoft-omgeving is aan een grondige upgrade toe en wordt binnen afzienbare tijd niet meer ondersteund. Hierdoor ontstaat instabiliteit in de werkomgeving en zijn we niet in staat aan de normen voor informatieveiligheid te voldoen.

De algemene reserve is in 2023 aangewend om het negatief resultaat van de jaarrekening 2022 (33.939 euro) op te heffen. Om te voldoen aan het besluit van het algemeen bestuur dat de algemene reserve tenminste een miljoen euro groot is, is het voorstel om vanuit het positief resultaat van 2023 dit bedrag weer terug te storten.

Het resterende bedrag is 127.961 euro. Dit wordt via de gemeentelijke verdeelsleutel teruggegeven aan de gemeenten. Toen de jaarstukken besproken werden in het dagelijks bestuur was het voorstel om de bestaande reserve voor opleidingen aan te vullen met een deel van dit bedrag. Uit de eerste bestuursrapportage blijkt dat het tekort op opleidingen gecompenseerd wordt door voordelen op andere begrotingsposten. Om die reden heeft het dagelijks bestuur ervoor gekozen om het jaarrekeningresultaat niet aan te wenden om het

tekort aan te vullen. Men neemt het risico dat dit tekort na afloop van dit jaar mogelijk niet meer gecompenseerd wordt door voordelen in de jaarrekening.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.3. Eerste bestuursrapportage 2024

Het algemeen bestuur besluit de eerste bestuursrapportage 2024 vast te stellen.

5.4. Programmabegroting 2025

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. Als reactie op de zienswijzen geen bandbreedte tussen één en anderhalf miljoen euro aan te houden voor de algemene reserve/ het weerstandsvermogen, maar te streven naar een algemene reserve/ weerstandsvermogen van één miljoen euro.
2. De programmabegroting 2025 vast te stellen.

Bespreking

De heer Snijders geeft aan dat het Staphorster raadslid Henri Bisschop, tevens accountant, tips gegeven heeft over de opzet van de begroting. Hier hebben we dankbaar gebruik van gemaakt. Hij bedankt hem voor deze bijdrage. Er zijn vier zienswijzen ingebracht op de begroting: van de gemeenten Olst-Wijhe, Raalte, Staphorst en Zwolle. De zienswijzen hebben betrekking op mogelijke extra kosten in de toekomst en op de hoogte van de algemene reserve. Als reactie wordt nu voorgesteld om geen bandbreedte tussen één en anderhalf miljoen euro meer aan te houden voor de algemene reserve, maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro. Aan de raden van de gemeenten is voor deze vergadering van het AB een brief gestuurd om hen op de hoogte te stellen van de reactie op de zienswijzen.

De heer Jager geeft aan dat loonstijgingen in de toekomst naar verwachting niet meer altijd kunnen worden opgevangen door de gemeenten. Deze zullen dan tot een besparing op de loonkosten bij de veiligheidsregio moeten leiden.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

6. OPINIËREND

6.1. Proces vastgoedbeleid brandweerkazernes

De volgende opiniërende/ verkennende vragen worden voorgelegd:

1. Is er voldoende draagvlak om op basis van het voorliggende concept normenkader en de concept blauwdruk het vervolgproces te doorlopen?

2. Kunt u zich vinden in de beschreven processtappen om te komen tot vastgoedbeleid voor de brandweerkazernes van Veiligheidsregio IJsselland?

De heer Snijders geeft aan dat dit onderwerp nu opiniërend voorligt om commitment te krijgen op het proces. In de oplegnotitie zit daartoe een schema waarin het proces op hoofdlijnen staat. Het onderwerp is, na verzending van de stukken voor deze vergadering, besproken met een afvaardiging van de Kring van gemeentesecretarissen. De afvaardiging bestaat uit de secretarissen van Raalte en Steenwijkerland. Uit dit overleg kwam naar voren dat men graag wil gaan werken volgens de BOB-structuur:

1. Beeldvorming (2e helft 2024): situatie per gemeente inventariseren;
2. Oordeelsvorming (begin 2025): toetsen aan de hand van de uitgangspunten sober, doelmatig, logisch/ uitlegbaar, collectief & solidair, het heden is vertrekpunt;
3. Besluitvorming (voor de zomer van 2025).

De heer Mengerink vult aan dat we er ongeveer een half jaar langer voor nodig denken te hebben dan in het voorstel staat. Hij geeft aan dat het de bedoeling is om, indien mogelijk, op 25 september aanstaande het normenkader en de blauwdruk vast te stellen. In het voorstel dat daarbij zal worden geschreven, zullen een aantal uitgangspunten geformuleerd worden. Tevens wordt er een rondje langs de velden gemaakt. We stemmen vooraf af hoe we dat gaan doen.

De heer Bilder gaat akkoord met de wat langere planning. Hij staat achter uitgangspunten als 'sober en doelmatig'.

De heer De Rouwe ziet een aantal dilemma's. Eén dilemma betreft het eigendom van de brandweerkazernes. Als de heer Mengerink aangeeft dat er geen kazernes in eigendom van de veiligheidsregio zijn, vervalt dit dilemma. De heer De Rouwe vraagt waarom de discussie over het eigendom van de gebouwen geparkeerd wordt. De heer De Graaf geeft aan dat deze twee zaken uit elkaar gehaald zijn, omdat de discussie over het eigendom een andere invalshoek heeft. Het gaat er nu om de kwaliteit van de kazernes, aan de hand van een normenkader, op een eenduidige wijze in beeld te brengen. De heer Vroomen vult aan dat de discussie over eigenaarschap erom gaat wie uiteindelijk het beste in staat is om, ook naar de toekomst toe, de gebouwen te beheren en de benodigde kwaliteit te waarborgen. De heer Snijders vult aan dat al eerder binnen dit AB de afspraak gemaakt is dat we op een later moment naar het eigenaarschap kijken. De heer Ten Kate wil weten wat de financiële gevolgen van overdracht van de brandweerkazernes naar de veiligheidsregio zijn. De heer Snijders geeft aan dat dit t.z.t. wordt meegenomen.

De heer De Rouwe ziet nog wel een dilemma als een gemeente af wil wijken van het normenkader. De heer Vroomen geeft aan dat als een gemeente meer wil dan het normenkader de kosten dan voor de desbetreffende gemeente zijn.

De heer König pleit voor heldere uitgangspunten op het gebied van duurzaamheid. Het lijkt hem bijvoorbeeld verstandig om nu als uitgangspunt op het gebied van duurzaamheid voor 'energie neutrale gebouwen (ENG)' te gaan. Op die manier kan worden voorkomen dat je in een later stadium voor (hogere) kosten wordt geplaatst door strengere eisen.

De heer Jager staat achter de keuze voor een blauwdruk. De veiligheid voor het personeel is ook een belangrijke criterium. Hij geeft aan dat het bouwen in steden vaak duurder is dan in plattelandsgemeenten.

Mevrouw Poepjes vindt dat het proces er verstandig en doordacht uitziet. We moeten zelf ook alert zijn als het normenkader en dergelijke voor besluitvorming voorliggen. Ze kijkt wel met zorg naar de financiële kant hiervan. Maar het voorliggende proces geeft haar vertrouwen.

De heer Bats kan instemmen met het voorstel. We zijn al een jaar bezig. Dat had te maken met draagvlak en communicatie. Zorg daarom de komende tijd voor goede communicatie, onder andere met communicatiemedewerkers van de gemeenten. Dit kan bijvoorbeeld door digitale inloophmomenten. De heer Offinga benadrukt eveneens het belang van goede communicatie, ook naar het brandweerkorps en de politiek. Neem iedereen mee. De heer Snijders benadrukt dat de bestuurders zelf hier ook een belangrijke rol in vervullen.

De heer Snijders concludeert dat er voldoende draagvlak is om het vervolgproces te doorlopen.

7. INFORMEREND

7.1. Situatie Meldkamer Oost-Nederland

De heer Vroomen gaat in op de actuele ontwikkelingen rond de meldkamer. Met name de situatie omtrent de ambulancedienst vraagt aandacht. Er zijn een aantal stappen gezet sinds de bestuurdersdag in Havelte. De heer Mengerink vertelt dat hij, samen met mevrouw Schulting, een gesprek met de directie van de ambulancedienst gehad heeft. Op de grotere knelpunten worden verbeterstappen gezet, onder andere op het gebied van het communicatiesysteem. Ieder incident waarbij de communicatie niet goed verliep, wordt geëvalueerd. De heer Vroomen heeft binnenkort een gesprek op bestuurlijk niveau. Naar aanleiding van een vraag van de heer Offinga over de beeldvorming geven de heren Mengerink en Vroomen aan dat er communicatie naar buiten plaatsvindt zodra we iets verder zijn in het proces.

7.2. Verslag overleg dagelijks bestuur 14 maart en 10 april 2024

Het algemeen bestuur neemt kennis van de verslagen van het dagelijks bestuur van 14 maart en 10 april 2024.

7.3. Terugkoppeling Veiligheidsberaad en AB NIPV 28 juni 2024

De heer Offinga is bij dit Veiligheidsberaad aanwezig geweest. Er is onder andere gesproken over cyberdreiging en de Spreidingswet. Naar aanleiding van het laatste onderwerp geven de heren König en Snijders aan dat zij de laatste tijd geen cijfers meer zien over instroom en

opvang van vluchtelingen, waaruit zij kunnen afleiden of er weer een opvangcrisis aankomt of niet. De heer De Rouwe hoopt van harte dat de burgemeesters de Spreidingswet ten harte nemen. Hij zal zorgen dat de burgemeesters de cijfers krijgen. De heer König heeft niet het gevoel dat er voor de langere termijn acties worden ondernomen. De heren Bats, Ten Kate en Bilder geven aan dat het onderwerp de aandacht van hun colleges heeft en er gesprekken lopen over opvanglocaties in hun gemeenten.

Tevens wordt ingegaan op het 'Landelijk crisisplan militaire dreigingen'. Dit plan wordt herzien als gevolg van diverse geopolitieke ontwikkelingen. De veiligheidsregio's zijn hierbij betrokken. De heer Derksen is goed op de hoogte van dit onderwerp. De heer Snijders lijkt dit een goed thema voor een bestuurdersdag.

8. Rondvraag

De heer Snijders geeft aan dat door het vertrek van Erica van Lente vacante portefeuilles ontstaan in het AB/ DVO. De huidige portefeuilleverdeling is als nazending gepubliceerd in iBabs. De vraag aan alle bestuurders is of men belangstelling heeft voor een vacante portefeuille, dan wel een portefeuille ter beschikking wil stellen. Dit kan kenbaar worden gemaakt aan één van de secretarissen (Henk Schreuders, Gosina van Stralen of Josefiën de Jong). In het najaar volgt een voorstel voor een nieuwe portefeuilleverdeling. De heer Bats geeft aan dat hij, vanwege andere prioriteiten, zijn lidmaatschap aan het dagelijks bestuur en de portefeuille 'Informatiemanagement en digitale veiligheid' ter beschikking stelt. De heer König neemt, tot er een nieuwe portefeuillehouder is, de portefeuille 'GHOR' op zich.

Daarnaast geeft de heer Snijders aan dat op 9 en 10 oktober een 24-uursbijeenkomst voor het bestuur gepland is. Dit jaar blijkt deze opnieuw samen te vallen met het congres *European week of regions and cities* in Brussel. Vorig jaar verviel de 24-uursbijeenkomst hierdoor. Dat vond men later spijtig. De heer Schreuders heeft nu geïnventariseerd of de 24-uursbijeenkomst verzet kan worden. Het blijkt dat dat niet haalbaar is. Bovendien heeft het merendeel van de bestuurders bevestigd aanwezig te zijn op de 24-uursbijeenkomst. De 24-uurs-sessie gaat daarom door op 9 en 10 oktober. In 2025 gaat de veiligheidsregio de eerste week van oktober ontzien in de planning. Dit om te voorkomen dat we jaarlijks in conflict komen met de bijeenkomst in Brussel.

De heer Bats heeft vorige week een cyberoverleg gehad. Er komen cursussen aan om bestuurders te informeren over hoofdelijke aansprakelijkheid. Als niet wordt deelgenomen aan een cursus op dit gebied, kan hoofdelijke aansprakelijkheid aan de orde zijn. De heer Derksen geeft aan dat hij hierover, vanuit zijn reguliere functie bij de Rijksinspectie digitale infrastructuur, desgewenst nadere uitleg kan geven.

9. Sluiting

Om 10.15 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 25 september 2024

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Aan het bestuur gerichte ingekomen stukken

Nr	Datum	Soort	Afzender	Onderwerp	Bij stukken	Afdoening
01	14-06-2024	Brief	CNV	Erkenning PTSS werknemer	Nee	HRM
02	27-06-2024	Brief	Ministerie J&V	BDuR junibrief 2024	Ja	Financiën
03	17-07-2024	Brief	Ministerie J&V	Belang noodcommunicatievoorziening in licht huidig dreigingsniveau	Ja	Veiligheidsbureau

2. Namens het bestuur verzonden stukken

Nr.	Datum	Soort	Verzonden aan	Onderwerp	Bij stukken	Behandeld door
04	03-07-2024	Brief	Raden aangesloten gemeenten	Reactie op zienswijzen begroting 2025	Ja	Bestuur & Organisatie
05	10-07-2024	Brief	Provincie Overijssel	Vaststellingsbesluit P&C-documenten	Ja	Bestuur & Organisatie
06	11-07-2024	Brief	Raden aangesloten gemeenten	Aanbieding eerste bestuursrapportage 2024	Nee	Bestuur & Organisatie
07	04-09-2024	Brief	Veiligheidsregio Flevoland	Reactie op beleidsplan 2025-2028 en risicoprofiel 2024	Ja	Bestuur & Organisatie

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat (managementsecretariaat@vrijsselland.nl).



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio IJsselland

P.H. Snijders
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Datum 27 juni 2024
Betreft BDuR junibrief 2024 en loon- en prijsbijstelling 2024

Geachte heer Snijders,

Middels deze brief informeer ik u over de toekenning van de prijsbijstelling over 2024 en de bijdrage over 2025.

Loon- en prijsbijstelling 2024

Via deze brief informeer ik u over het besluit tot toekenning van de loon- en prijsbijstelling over de Brede doeluitkering rampenbestrijding (verder: BDuR). Voor 2024 komt dit neer op € 11.161.000,-. De verdeling over de regio's treft u aan in bijlage 1 bij deze brief. De uitkering van de loon- en prijsbijstelling over 2024 aan de regio's zal tegelijkertijd plaatsvinden met de betaling van het derde kwartaal van de bijdrage 2024. Deze betaling vindt medio juli 2024 plaats.

Bijdrage 2025

In het Besluit veiligheidsregio's, artikel 8.1, is bepaald dat ik, onder voorbehoud van goedkeuring van de begroting van de uitgaven en ontvangsten van mijn ministerie, jaarlijks vóór 1 juli het bedrag van de doeluitkering aan de veiligheidsregio's van het daaropvolgende jaar vaststel. Onder verwijzing naar dat artikel stel ik u met deze brief op de hoogte van bedoeld bedrag voor het jaar 2025. Dit bedrag bedraagt € 267.074.000,-. In dit bedrag is de doorwerking van de loon- en prijsbijstelling 2024 inbegrepen. Dit bedrag omvat tevens de volledige uitdeling van de extra middelen in het kader van crisisbeheersing en informatievoorziening. Volledigheidshalve meld ik u dat de BDuR ook bedoeld is om de ambities van de landelijke agenda crisisbeheersing te realiseren.

In de bijlagen 2 en 3 bij deze brief is de opbouw, respectievelijk de verdeling, van de bijdrage voor 2025 over de 25 veiligheidsregio's weergegeven.

Met de beschikking, die u in december aanstaande, na de goedkeuring van mijn begroting, ontvangt, wordt de bijdrage voor 2025 definitief toegekend.

Directoraat-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon

Pepijn Hack
p.m.hack@minjenv.nl

Ons kenmerk
5579525

Kopie aan
Directeur Veiligheidsregio

Bijlage(n)
3

Meerjarig kader

De prognose voor het meerjarig kader ontvangt u van mij op het moment dat de definitieve budgettaire uitwerking van het hoofdlijnenakkoord rond is. Ik verwacht dat dit na Prinsjesdag het geval is. Ik realiseer me dat dit effect heeft op het ordentelijk doorlopen van uw begrotingscyclus. Helaas zie ik momenteel geen mogelijkheden om dit proces te versnellen.

Voor nadere informatie kunt u zich wenden tot Pepijn Hack
(p.m.hack@minjenv.nl).

Een afschrift van deze brief is verzonden naar de directeur van uw regio.

Hoogachtend,
De Minister van Justitie en Veiligheid,
Namens deze



Drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en Veiligheidsregio's

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Politieorganisatie
en -Middelen
Eigenaarsondersteuning,
Bedrijfsvoering en Financiën

Datum
27 juni 2024

Ons kenmerk
5579525

Bijlage 1 bij BDuR junibrief 2024: loon- en prijsbijstelling 2024

Regio	Loon- en prijsbijstelling 2024
Groningen	€ 459.614,74
Fryslân	€ 491.065,71
Drenthe	€ 345.773,74
IJsselland	€ 375.623,68
Twente	€ 399.038,47
Noord- en Oost-Gelderland	€ 498.836,97
Gelderland-Midden	€ 433.428,86
Gelderland-Zuid	€ 424.050,09
Utrecht	€ 649.086,03
Noord-Holland-Noord	€ 402.404,68
Zaanstreek-Waterland	€ 254.559,47
Kennemerland	€ 336.374,03
Amsterdam-Amstelland	€ 623.496,88
Gooi- en Vechtstreek	€ 219.115,28
Haaglanden	€ 538.412,04
Hollands Midden	€ 433.654,56
Rotterdam-Rijnmond	€ 826.174,82
Zuid-Holland-Zuid	€ 346.646,11
Zeeland	€ 432.991,89
Midden- en West-Brabant	€ 663.454,17
Brabant-Noord	€ 414.351,88
Brabant-Zuidoost	€ 435.955,17
Limburg-Noord	€ 396.999,28
Zuid-Limburg	€ 404.603,70
Flevoland	€ 355.287,74
Totaal	€ 11.161.000,00

Bijlage 2 bij BDuR junibrief 2024: opbouw te verwachten bijdrage 2025

Nr.	Regio	Woonr.	Beb. Opp.	OAD-WR	Kernen 500	Totale opp.	HVV	BRZO	Inwoners	OZB	Vast deel	Verh. In basis
1	Groningen	2.403.197	326.024	263.689	37.576	712.201	459.032	966.621	190.744	104.247	2.129.717	7.593.046
2	Fryslân	2.615.749	417.026	157.569	62.626	1.385.451	555.764	284.300	211.056	113.296	2.129.717	7.932.555
3	Drenthe	1.950.062	310.857	95.018	40.872	645.976	9.624	142.150	160.656	80.848	2.129.717	5.565.779
4	IJsselland	1.976.311	301.242	150.375	23.732	461.990	512.233	113.720	174.540	110.574	2.129.717	5.954.432
5	Twente	2.373.833	351.009	202.675	22.413	362.413	353.433	284.300	204.447	116.520	2.129.717	6.400.760
6	Noord- en Oost-Gelderland	3.197.050	488.663	204.535	42.190	676.726	498.548	312.730	269.461	149.187	2.129.717	7.968.807
7	Gelderland-Midden	2.653.609	318.034	236.825	30.983	294.222	618.002	426.451	228.686	130.150	2.129.717	7.066.678
8	Gelderland-Zuid	2.072.314	281.064	168.256	36.916	266.893	1.175.971	284.300	184.640	101.358	2.129.717	6.701.429
9	Utrecht	5.037.691	485.278	620.559	42.849	375.979	753.314	199.010	444.046	280.439	2.129.717	10.368.883
10	Noord-Holland-Noord	2.630.393	317.560	204.457	40.872	608.694	-	227.440	216.756	121.001	2.129.717	6.496.889
11	Zaanstreek-Waterland	1.249.116	112.399	138.468	9.888	111.648	97.537	28.430	110.725	54.754	2.129.717	4.042.682
12	Kennemerland	2.076.712	202.250	293.108	13.844	114.347	72.085	170.580	179.629	115.218	2.129.717	5.367.491
13	Amsterdam-Amstelland	4.656.979	245.923	1.493.764	7.251	91.399	280.249	540.171	359.712	305.809	2.129.717	10.110.975
14	Gooi- en Vechtstreek	927.225	78.747	112.382	8.570	60.062	4.827	28.430	78.016	41.017	2.129.717	3.468.992
15	Haaglanden	4.395.662	288.986	992.481	10.548	108.568	-	56.860	368.255	227.524	2.129.717	8.578.600
16	Hollands Midden	3.048.955	296.976	364.278	34.279	217.751	294.205	170.580	266.516	136.366	2.129.717	6.959.623
17	Rotterdam-Rijnmond	5.201.145	386.421	933.585	29.006	296.015	825.121	2.871.434	432.555	296.302	2.129.717	13.401.300
18	Zuid-Holland-Zuid	1.695.184	177.874	169.429	22.413	174.862	661.966	398.021	150.244	84.143	2.129.717	5.663.853
19	Zeeland	1.709.112	247.277	93.495	48.782	706.952	1.123.628	625.461	125.160	86.347	2.129.717	6.895.930
20	Midden- en West-Brabant	4.284.989	613.656	429.373	49.442	545.407	789.968	1.421.502	368.165	249.232	2.129.717	10.881.451
21	Brabant-Noord	2.452.332	392.921	185.823	34.939	328.076	604.347	454.881	215.204	136.855	2.129.717	6.935.095
22	Brabant-Zuidoost	3.002.427	442.146	299.573	34.279	351.291	-	369.591	257.018	176.459	2.129.717	7.062.500
23	Limburg-Noord	2.046.121	378.702	122.148	42.849	373.295	667.265	369.591	169.829	115.959	2.129.717	6.415.475
24	Zuid-Limburg	2.511.352	275.173	231.274	27.687	159.282	237.817	767.611	191.249	102.993	2.129.717	6.634.154
25	Flevoland	1.505.492	190.807	117.862	11.207	581.364	770.055	113.720	142.304	84.887	2.129.717	5.647.415
		67.673.011	7.927.013	8.281.001	766.014	10.010.865	11.364.993	11.627.886	5.699.613	3.521.483	53.242.913	180.114.792

Bijlage 3 bij BDuR junibrief 2024: te verwachten bijdrage 2025

		1) Verdeling extra middelen			2) Verdeling extra middelen				
Nr.	Regio	Verhouding in basis	crisisbeheersing	Verhouding incl. UF	Bijzondere bijdragen	Totaal uitkering	compensatie LMO Zeeland	informatievoorziening per veiligheidsregio	Totale uitkering
1	Groningen	7 593 046,06	1.538 719,71	8 490 613	175 000	10 204 333	-4 267	817 600	11 017 666
2	Fryslân	7 932 554,70	1.607 520,65	8 870 255	150 000	10 627 776	-4 675	817 600	11 440 701
3	Drenthe	5 565 778,82	1.127 896,96	6 223 705	-	7 351 602	-3 281	817 600	8 165 921
4	IJsselland	5 954 432,43	1.206 657,05	6 658 301	-	7 864 958	-3 505	817 600	8 679 053
5	Twente	6 400 760,06	1.297 104,69	7 157 388	-	8 454 493	-3 745	817 600	9 268 348
6	Noord- en Oost-Gelderland	7 968 806,70	1.614 867,06	8 910 792	175 000	10 700 659	-4 691	817 600	11 513 568
7	Gelderland-Midden	7 066 677,51	1.432 051,90	7 902 023	-	9 334 075	-4 041	817 600	10 147 634
8	Gelderland-Zuid	6 701 428,67	1.358 034,75	7 493 599	-	8 851 633	-3 988	817 600	9 665 245
9	Utrecht	10 368 882,52	2 101 238,93	11 594 579	-	13 695 818	-5 823	817 600	14 507 595
10	Noord-Holland-Noord	6 496 888,81	1.316 585,05	7 264 880	28 000	8 609 465	-3 771	817 600	9 423 294
11	Zaanstreek-Waterland	4 042 681,50	819 243,51	4 520 563	-	5 339 807	-2 388	817 600	6 155 019
12	Kenemerland	5 367 491,29	1.087 714,28	6 001 978	7 500 000	14 589 692	-3 179	817 600	15 404 113
13	Amsterdam-Amstelland	10 110 974,69	2 048 974,28	11 306 184	175 000	13 530 158	-5 691	817 600	14 342 067
14	Gooi- en Vechtstreek	3 468 991,56	702 986,08	3 879 058	-	4 582 044	-2 128	817 600	5 397 516
15	Haaglanden	8 578 600,25	1.738 440,83	9 592 669	175 000	11 506 110	-4 933	817 600	12 318 777
16	Hollands Midden	6 959 623,15	1 410 357,49	7 782 314	-	9 192 671	-4 007	817 600	10 006 264
17	Rotterdam-Rijnmond	13 401 300,13	2 715 753,93	14 985 456	175 000	17 876 210	-7 650	817 600	18 686 160
18	Zuid-Holland-Zuid	5 663 853,04	1 147 771,56	6 333 372	-	7 481 144	-3 424	817 600	8 295 320
19	Zeeland	6 895 930,22	1 397 450,21	7 711 092	-	9 108 542	100 000	817 600	10 026 142
20	Midden- en West-Brabant	10 881 450,93	2 205 110,17	12 167 737	-	14 372 848	-6 006	817 600	15 184 442
21	Brabant-Noord	6 935 094,70	1 405 386,83	7 754 886	-	9 160 273	-3 883	817 600	9 973 990
22	Brabant-Zuidoost	7 062 499,79	1 431 205,29	7 897 352	175 000	9 503 557	-3 982	817 600	10 317 175
23	Limburg-Noord	6 415 474,60	1 300 086,57	7 173 842	-	8 473 929	-3 707	817 600	9 287 822
24	Zuid-Limburg	6 634 154,47	1 344 401,73	7 418 372	-	8 762 774	-3 926	817 600	9 576 448
25	Flevoland	5 647 415,34	1 144 440,48	6 314 991	-	7 459 432	-3 309	817 600	8 273 723
		180.114.791,94	36.500.000,00	201.406.000	8.728.000	246.634.000	0	20.440.000	267.074.000



1. Ministerie van Justitie en Veiligheid

> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

De voorzitter van de Veiligheidsregio
IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Datum 17 juli 2024
Betreft belang Noodcommunicatievoorziening in licht huidig
dreigingsniveau

Geachte heer/mevrouw,

Graag vragen wij uw aandacht voor de Noodcommunicatievoorziening (NCV), een noodzakelijke telecommunicatievoorziening waarmee uw organisatie een belangrijke bijdrage levert aan de weerbaarheidsopgave waar Nederland voor staat. Onze open samenleving en onze sterke afhankelijkheid van de wereld om ons heen maakt ons land kwetsbaar. De kans op grootschalige uitval van telecommunicatievoorzieningen neemt toe. Denk aan sabotage van de reguliere telecommunicatie-infrastructuur, het snel stijgende gebruik van het elektriciteitsnetwerk en de toenemende dreiging van cybercriminaliteit. Iedereen moet klaar zijn voor grootschalige uitval van elektriciteit en telecommunicatie. Het is daarom belangrijk dat er een noodcommunicatievoorziening is, zodat er met elkaar gecommuniceerd kan worden tijdens een crisis.

De NCV maakt het mogelijk de onderlinge communicatie van belangrijke partners te continueren bij crises die gepaard gaan met grootschalige uitval van telecommunicatievoorzieningen. Het NCV netwerk is een gesloten netwerk en is daarmee bijvoorbeeld beschermd tegen cyberaanvallen. Ook bij overstromingen en het wegvallen van de elektriciteitsvoorziening blijft de NCV functioneren. Bij uitval van elektriciteit is dit overigens mede afhankelijk van de noodstroomvoorziening op uw eigen locatie.

De NCV biedt als zgn. 'last resort'-voorziening u als bestuurder de mogelijkheid om telefonisch te blijven communiceren en informatie te delen met belangrijke bestuurders van andere overheden en vitale organisaties als alle telecommunicatie is uitgevallen. Daardoor kunt u er in zo'n situatie voor zorgen dat het land bestuurbaar blijft en hulpverleningsacties gecoördineerd worden. De NCV stelt u in staat om ook onder dit soort moeilijke omstandigheden uw verantwoordelijkheid waar te maken.

Voor dit doel stelt het ministerie van Justitie en Veiligheid al sinds jaar en dag de NCV ter beschikking. Met het idee dat wij als partners in het crisisbestel te allen tijde elkaar kunnen bereiken. Het is daarom van essentieel belang dat u weet waar uw NCV-telefoons zich bevinden en hoe u deze kunt gebruiken.

Vanzelfsprekend is het nodig dat de NCV is opgenomen in de rampen- en crisisprocedures van uw organisatie en dat de NCV regelmatig wordt getest op functioneren. Het bijdragen aan de continuïteit van de NCV is mogelijk door ervoor zorg te dragen dat de NCV is aangesloten op uw noodstroomvoorziening. De NCV wordt als dienst aangeboden door KPN onder een raamovereenkomst met de Minister van Justitie en Veiligheid. KPN biedt u daarbij de mogelijkheid om een noodstroomvoorziening af te nemen. U kunt natuurlijk ook andere aanbieders

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Meldkamers,
crisiscommunicatie en
alerteren

Turfmarkt 147
2511 DP Den Haag
Postbus 20301
2500 EH Den Haag
www.rijksoverheid.nl/jenv

Contactpersoon
E R.M. Kroon
projectleider

T 06 517 867 44
e.r.m.kroon@minjenv.nl

Onze referentie
5616596

benaderen voor een noodstroomvoorziening. Vanwege het gesloten karakter is het ongewenst de NCV binnen uw eigen organisatie te koppelen aan andere voorzieningen of netwerken.

Het ministerie van Justitie en Veiligheid investeert continu in de NCV. Recent heeft KPN de opdracht gekregen om het netwerk verder te verbeteren. Dat betekent dat apparatuur, zoals telefoon en router, op uw locatie wordt vervangen. De medewerking van uw organisatie om dit voorspoedig te laten verlopen is daarbij noodzakelijk. Deze werkzaamheden zullen niet veel tijd en moeite van uw organisatie vragen. KPN neemt contact op met de contactpersonen binnen uw organisatie voor het plannen van de werkzaamheden. Hiervoor worden de contactgegevens vanuit "MijnNCV.nl" gebruikt. Wij gaan er vanuit dat die contactgegevens actueel zijn. Eventuele vragen over de vervangingswerkzaamheden of andere inhoudelijke vragen kunt u laten stellen aan "projectncv2023@kpn.com". Wij verzoeken u het voorgaande in uw organisatie bekend te stellen.

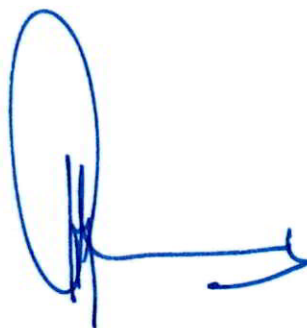
Samen zorgen wij voor het vergroten van de weerbaarheid tijdens crises. Vanuit het ministerie van JenV gebeurt dat door de NCV te vernieuwen en robuust en toekomstbestendig te houden. U kunt hieraan bijdragen door het belang van de NCV in uw organisatie kenbaar te maken, medewerking te laten verlenen aan de werkzaamheden van KPN bij uw organisatie en de NCV in te bedden in uw (crisis)bedrijfsprocessen, dit alles zodat de NCV werkt als het nodig is.

Hoogachtend,

De Minister van Justitie en Veiligheid,
namens deze,



drs. Monique Vogelzang
Directeur-Generaal Politie en
Veiligheidsregio's



Pieter-Jaap Aalbersberg
Nationaal Coördinator
Terrorismebestrijding en Veiligheid

**Directoraat-Generaal
Politie en
Veiligheidsregio's**
Portefeuille Veiligheidsregio's,
Crisisbeheersing en
Meldkamer
Meldkamers,
crisiscommunicatie en
alerteren

Datum
17 juli 2024

Onze referentie
5616596

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de raden van de gemeenten die
deelnemen aan Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 3 juli 2024, Zwolle
Kenmerk: V24.000707
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Reactie op zienswijzen begroting 2025

Geachte raad,

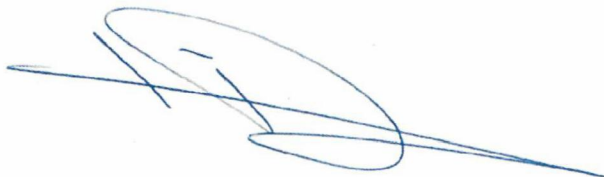
De ontwerpbegroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland is per brief op 27 maart 2024 aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. De raden kregen gedurende twaalf weken de gelegenheid om hun zienswijze op de ontwerpbegroting naar voren te brengen. Deze termijn is op 20 juni afgelopen. Er zijn vier zienswijzen ingediend: van de gemeenten Raalte, Olst-Wijhe, Zwolle en Staphorst.

De Wet gemeenschappelijke regelingen (artikel 35) geeft aan dat het dagelijks bestuur:

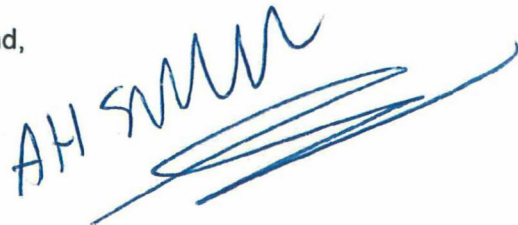
- de commentaren waarin een zienswijze is vervat bij de ontwerpbegroting voegt, zoals deze aan het algemeen bestuur wordt aangeboden. Dit gebeurt bij de aanbidding van de begroting voor de vergadering van het algemeen bestuur op 10 juli aanstaande.
- de raden van de deelnemende gemeenten voorafgaande aan het vaststellen van de begroting schriftelijk en gemotiveerd in kennis stelt van zijn oordeel over de zienswijze, alsmede van de eventuele conclusies die het daaraan verbindt. Daartoe dient deze brief.

In de tabel in de bijlage staat de inhoud van de zienswijzen en onze reactie daarop.

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



P.H. Snijders, voorzitter



A.H. Schreuders, secretaris

Bijlage 1: inhoud zienswijzen gemeenten en reactie Veiligheidsregio IJsselland

Gemeente	Inhoud zienswijze	Reactie
Zwolle	De raad van Zwolle vindt het niet passend dat de algemene reserves opgehoogd wordt. Daarnaast vraagt de raad om bij het opstellen van de toekomstige begrotingen zeer terughoudend te zijn met het vragen van extra investeringen aan de deelnemende gemeenten.	De algemene reserve is in begroting 2025 niet opgehoogd. Wel heeft het AB op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve op basis van het risicoprofiel tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is. De veiligheidsregio is terughoudend met het doen van extra investeringen. Besluitvorming over ontwikkelingen met financiële consequenties, die niet opgevangen kunnen worden in de begroting, worden door het algemeen bestuur genomen. We doorlopen bij dergelijke ontwikkelingen een zorgvuldig besluitvormingsproces. Het verzoek wordt evenwel meegenomen bij alle (toekomstige) ontwikkelingen.
Olst-Wijhe	De raad van Olst-Wijhe verzoekt de veiligheidsregio om kritisch te kijken naar de noodzaak en uitstelbaarheid van investeringen. Specifiek vragen zij om terughoudendheid met betrekking tot investeringen, lasten inzake bestuur & organisatie, communicatie en informatievoorziening en lasten inzake managers. Vooruitkijkend op het huisvestingsplan vragen zij om scherp te sturen op de bijbehorende lasten, waarbij veiligheid voorgaat op soberheid.	De veiligheidsregio is terughoudend met het doen van investeringen. Het verzoek wordt evenwel meegenomen bij alle (toekomstige) ontwikkelingen. Zienswijzen die de financiële aspecten van huisvesting betreffen, worden meegenomen in het separate proces van huisvesting.

Gemeente	Inhoud zienswijze	Reactie
Raalte	Raalte geeft aan dat de financiële effecten van de ontwikkelingen die de veiligheidsregio de komende jaren op zich af ziet komen mogelijk niet opgevangen kunnen worden door de gemeente. Er zijn scherpere bestuurlijke keuzes noodzakelijk. Als aanvulling hierop vragen zij de veiligheidsregio, maar ook de deelnemende gemeenten, om bij het maken van lokale keuzes rekening te houden met regionale consequenties, zeker als deze tot extra financiële middelen voor de veiligheidsregio leiden.	Besluitvorming over ontwikkelingen met financiële consequenties, die niet opgevangen kunnen worden in de begroting, worden door het algemeen bestuur genomen. We doorlopen bij dit soort ontwikkelingen een zorgvuldig besluitvormingsproces.
Staphorst	De raad van Staphorst geeft aan dat het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio wat hen betreft niet verder hoeft toe te nemen. De gemeente Staphorst heeft een goed weerstandsvermogen om eventuele risico's van gemeenschappelijke regelingen op te vangen. Hierdoor hoeft de gemeenschappelijke regeling zelf maar een beperkt weerstandsvermogen aan te houden.	De algemene reserve is in begroting 2025 niet opgehoogd. Wel heeft het AB op 27 maart jl. besloten dat de algemene reserve op basis van het risicoprofiel tussen de 1 en 1,5 miljoen euro groot moet zijn. Dit is opgenomen in de paragraaf 'Weerstandsvermogen en risicobeheersing' in de begroting. Het bestuur kan overwegen deze bandbreedte niet aan te houden maar te streven naar een algemene reserve van één miljoen euro, zoals dit op basis van historie ook het geval is.

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Gedeputeerde Staten van Overijssel
Postbus 10078
8000GB ZWOLLE

Datum: 10 juli 2024, Zwolle
Kenmerk: V24.000770
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Vaststellingsbesluit planning- en control-documenten

Geacht college van gedeputeerde staten van de provincie Overijssel,

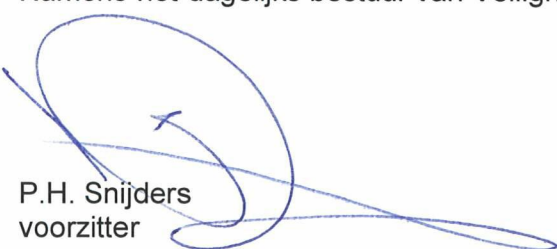
Hierbij sturen wij u de volgende bestuurlijke documenten toe:

- jaarstukken 2023, inclusief accountantsverslag en controleverklaring;
- eerste bestuursrapportage 2024;
- programmabegroting 2025.

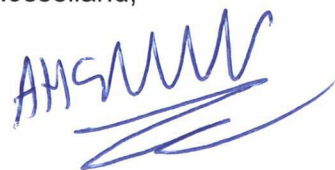
Bovenstaande documenten zijn op 10 juli 2024 vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland. De bijbehorende voorstellen vindt u op onze website <https://www.vrijsselland.nl/over-veiligheidsregio-ijsselland/bestuur-vergaderstukken/>

Indien u nog inhoudelijke vragen heeft, kunt u contact opnemen met Marjolein Fransen op telefoonnummer 088-1197362 of mailadres m.fransen@vrijsselland.nl of met Martijn den Uijl op telefoonnummer 06-27286330 of mailadres m.den.uijl@vrijsselland.nl voor financiële vragen.

Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



P.H. Snijders
voorzitter



drs. A.H. Schreuders
secretaris

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Veiligheidsregio Flevoland
Postbus 501
8200AM Lelystad

Datum: 4 september 2024, Zwolle
Kenmerk: V24.000987
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Reactie op beleidsplan 2025-2028 en risicoprofiel 2024

Geachte meneer/mevrouw,

U heeft uw ontwerp beleidsplan 2025 – 2028 en risicoprofiel 2024 ter consultatie aan ons voorgelegd. Wij bedanken u hiervoor.

Deze plannen zijn beoordeeld door diverse collega's in onze organisatie. In algemene zin vinden wij uw plannen duidelijk en in lijn met de landelijk beleid en de op landelijk niveau geschetste risico's.

Wat wij missen, is informatie over de concrete samenwerkingsverbanden die er met onze veiligheidsregio zijn. Zo missen wij bijvoorbeeld informatie over het SAMIJ-verband, waarin Veiligheidsregio Flevoland coördinerende verantwoordelijkheden heeft, ook als er een incident plaatsvindt in ons deel van het IJsselmeer. Daarnaast missen wij informatie over de samenwerking met de brandweer.

Voor het overige sluit uw plan aan bij het beleid van onze veiligheidsregio. We wensen u succes met de afronding van deze plannen!

Namens het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,



P.H. Snijders
voorzitter



A.H. Schreuders
secretaris

Agendapunt - besluitvormend

overleg Dagelijks Bestuur – Algemeen Bestuur
datum overleg 4 september 2024 – 25 september 2024

Onderwerp Delegatie- en mandaatbesluit 2024

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Johan Pieneman	
bijlagen	1	

Voorstel

Het delegatie- en mandaatbesluit Veiligheidsregio IJsselland te wijzigen en opnieuw vast te stellen, zoals opgenomen in bijlage 1 (de voorgestelde wijzigingen zijn gearceerd in bijlage 1 en kort toegelicht bij punt 3 van de argumenten).

Aanleiding

Het geldende delegatie- en mandaatbesluit is vastgesteld op 13 december 2017 en geldt vanaf 1 januari 2018. Sindsdien zijn wettelijke regels van kracht geworden, die nieuwe bevoegdheden bij Veiligheidsregio IJsselland legden of bestaande bevoegdheden wijzigden. Het delegatie- en mandaatbesluit moet daarop aangepast worden. Bij enkele onderwerpen gaat het om het opnemen van mandaten, die het bestuur al eerder vaststelde bij inhoudelijke besluitvorming daarover.

Beoogd effect

Een evenwichtige en effectieve verdeling van bevoegdheden tussen de bestuursorganen van Veiligheidsregio IJsselland onderling en in relatie tot de organisatie.

Argumenten

1. Uitgangspunt van de Wet gemeenschappelijke regelingen en andere wetten is dat bevoegdheden worden toegekend aan bestuursorganen van veiligheidsregio's. In hoofdzaak aan het algemeen bestuur; specifieke bevoegdheden liggen bij het dagelijks bestuur en bij de voorzitter.
2. In het delegatie- en mandaatbesluit maken de bestuursorganen van Veiligheidsregio IJsselland gebruik van de mogelijkheid om bevoegdheden en de uitoefening daarvan praktisch werkbaar te spreiden. Het besluit kent de volgende opbouw:
 - a. Bepalingen die in acht genomen moeten worden bij delegatie van bevoegdheden en bij verlening van mandaat, volmacht of machtiging,
 - b. Tabel 1: bevoegdheden die het algemeen bestuur aan zich zelf houdt.
 - c. Tabel 2: bevoegdheden die het algemeen bestuur delegeert aan het dagelijks bestuur.
 - d. Tabel 3: verlening (onder)mandaat, machtiging of volmacht door het dagelijks bestuur aan functionarissen.

- e. Tabel 4: verlening (onder)mandaat, machtiging of volmacht door de voorzitter aan functionarissen.
3. De voorgestelde wijzigingen staan gearceerd vermeld in het bijgevoegde concept delegatie- en mandaatbesluit 2024. Kernpunten daarin zijn:
 - a. In de tekst van het besluit worden twee veranderingen voorgesteld:
 - Het mogelijk maken van digitale ondertekening van in mandaat genomen besluiten binnen de door het dagelijks bestuur gestelde of nader te stellen regels. De vereiste ondertekening wordt dan aangevuld met: 'Dit document is digitaal geaccordeerd en vastgesteld en daarom niet ondertekend'. In dit digitale tijdperk groeien de behoefte en de mogelijkheden om digitale ondertekening zorgvuldig uit te voeren.
 - Een herstelbepaling mocht achteraf blijken dat een, op basis van het delegatie- en mandaatbesluit genomen besluit of verrichte (rechts)handeling, een onjuiste grondslag heeft. Rechterlijke uitspraken laten zien dat in mandaat wel eens besluiten worden genomen door de verkeerde functionaris. De herstelbepaling houdt in dat een dergelijk besluit of (rechts)handeling wordt gerapporteerd aan het bestuursorgaan of de functionaris die de delegatie of de machtiging verleend heeft. Doel is de grondslag te herstellen en/of om te voorzien in eventueel andere gevolgen.
 - b. Tabel 1: opnemen van de bevoegdheid om beleid en kaders voor uitoefening van toegekende wettelijke bevoegdheden vast te stellen of daarmee in te stemmen (indien vastgesteld door het dagelijks bestuur). Alsmede van regie op samenwerking en versterking van een uniforme multidisciplinaire aanpak op het gebied van bevolkingszorg.
 - c. Tabel 2: toevoegen van bevoegdheden op grond van de AVG en de Wet open overheid, aanpassing van bevoegdheden op grond van de Archiefwet.
 - d. Tabel 3: toevoegen van mandaten om te besluiten tot:
 - uitvoering van de regels voor informatievoorziening en -veiligheid;
 - aanwijzing gemachtigden voor eHerkenning;
 - afwijking van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid in bijzondere omstandigheden;
 - volmacht om afspraken te maken over het beheer van de meldkamerfunctie brandweer en multidisciplinair;
 - besluiten tot uitvoering van de Archiefwet, de AVG en van de Wet open overheid;
 - ondermandaat aan het verantwoordelijke MT-lid tot aanwijzing van crisisfunctionarissen;
 - de mogelijkheid om een ander MT-lid aan te wijzen voor het afnemen van de eed/belofte in het geval de commandant/directeur verhinderd is.Verwijderd wordt ondermandaat aan programmamanagers (bijlage 3, punt 10) tot het aangaan van verplichtingen tot 100.000 euro, omdat het niet meer nodig is.
4. Ter informatie: enkele wijzigingen leiden tot aanvullende besluiten van het MT:
 - a. Digitaal ondertekenen: een voorstel aan het dagelijks bestuur laten voorbereiden om regels vast te stellen voor het digitaal ondertekenen van documenten die krachtens mandaat worden afgehandeld. Deze regels zullen de kaders vervangen die in 2020 zijn vastgesteld voor digitale accordering en ondertekening van standaard documenten met een laag/gemiddeld afbreukrisico.
 - b. Afleggen eed/belofte: een voorstel aan het dagelijks bestuur te laten voorbereiden om een procedure vast te stellen omtrent de wijze van het afleggen van de eed of belofte. Veiligheidsregio IJsselland heeft de tekst van de eed/belofte laten opnemen in de bijlage van het Uitvoeringsbesluit Ambtenarenwet 2017. Volgens artikel 5 van dat besluit zal de overheidswerkgever (= dagelijks bestuur) een procedure vaststellen omtrent de wijze van het afleggen van de eed of belofte.
 - c. eHerkenning: dit houdt in dat bepaalde medewerkers een machtiging krijgen om namens een bedrijf/organisatie digitaal bij bepaalde dienstverleners in te loggen om bepaalde diensten af te nemen of verplichtingen aan te gaan. Per persoon/medewerker is een

machtiging nodig; een eHerkenningmiddel is persoonlijk. Het verlenen van een machtiging kan door de directeur of een door deze aan te wijzen machtigingenbeheerder. Het MT besloot om een voorstel te laten voorbereiden tot het aanwijzen machtigingenbeheerder eHerkenning.

Kanttekeningen
Niet van toepassing.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten
Niet van toepassing.

Communicatie
Na vaststelling vindt de voorgeschreven bekendmaking plaats en zal het delegatie- en mandaatbesluit 2024 in werking treden op 1 januari 2025.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	4 juni en 9 juli 2024
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	04 september 2024
Algemeen bestuur	Ja	25 september 2024



BIJLAGE 1: CONCEPT DELEGATIE- EN MANDAATBESLUIT 2024 (AB)

Het algemeen bestuur, het dagelijks bestuur en de voorzitter van Veiligheidsregio IJsselland, elk voor zover het zijn bevoegdheden betreft;

Overwegingen

het geldende Delegatie- en Mandaatbesluit Veiligheidsregio IJsselland is vastgesteld op 13 december 2017 en werkt met ingang van 1 januari 2018.

aanpassing is noodzakelijk in verband met nieuwe en wijzigingen in wettelijke bevoegdheden. de wettelijke grondslag ligt in de Wet gemeenschappelijke regelingen (artikelen 33 en 33a) en in de Algemene wet bestuursrecht

BESLUITEN

het Delegatie- en Mandaatbesluit voor Veiligheidsregio IJsselland aan te passen en als volgt opnieuw vast te stellen:

DELEGATIE- EN MANDAATBESLUIT VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND

Delegatie

Artikel 1

Het algemeen bestuur delegeert aan het dagelijks bestuur de bevoegdheden, opgenomen in tabel 2, onder de hierna en/of in de tabel vermelde beleidsregels.

Artikel 2 Algemene beleidsregels

De uitoefening van de in artikel 1 bedoelde bevoegdheden

1. is gericht op de realisering van wettelijk vastgestelde taken en regels en/of van beleidsdoelen, opgenomen in het vastgestelde beleidsplan, en geschiedt met inachtneming van het ter zake geldende recht;
2. gebeurt binnen de financiële middelen, zoals beschikbaar gesteld in de vastgestelde programmabegroting en voor zover deze niet zijn uitgeput;
3. vindt plaats overeenkomstig vastgesteld of bestaand beleid voor de taken van Veiligheidsregio IJsselland. Het algemeen bestuur beslist over nieuw beleid als gevolg van nieuwe taken/activiteiten, intensivering van bestaande taken dan wel afbouw en/of stopzetting van taken, dat leidt tot structurele wijzigingen in de regiobegroting (financieel) en/of in de inzet van medewerkers (personeel).

Artikel 3 Voorwaarde

Het dagelijks bestuur rapporteert in elk jaarverslag over de uitoefening van de gedelegeerde bevoegdheden.

Mandaat, volmacht en machtiging

Artikel 4 Verlening mandaat, volmacht en machtiging; ondertekening

1. Het dagelijks bestuur verleent mandaat, machtiging respectievelijk volmacht aan de functionarissen, genoemd in tabel 3, om besluiten te nemen ter uitoefening van de daarbij genoemde bestuurs- en beheersbevoegdheden, het verrichten van daarmee verbonden rechtshandelingen en het verrichten van daarmee samenhangende feitelijke handelingen.

2. De voorzitter verleent mandaat, machtiging respectievelijk volmacht aan de functionarissen, genoemd in tabel 4, om besluiten te nemen ter uitoefening van de daarbij genoemde bestuurs- en beheersbevoegdheden, het verrichten van daarmee verbonden rechtshandelingen en het verrichten van daarmee samenhangende feitelijke handelingen.
3. Het verleende mandaat omvat tevens de bevoegdheid tot ondertekening van de krachtens het mandaat genomen besluiten, tenzij daarvoor een andere functionaris is aangewezen.
4. Documenten die krachtens mandaat worden afgehandeld worden ondertekend met 'namens het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter', gevolgd door de naam en de functie van de gemandateerde.
5. Bij de ondertekening, genoemd in lid 4, is het toepassen van een disclaimer mogelijk binnen de door het dagelijks bestuur te stellen regels. De ondertekening wordt dan aangevuld met: 'Dit document is digitaal geaccordeerd en vastgesteld en daarom niet ondertekend.'

Artikel 5 Algemene beleidsregels, beperkingen en voorwaarden

De uitoefening van het mandaat, de machtiging en de volmacht, bedoeld in artikel 4

1. is gericht op de realisering van wettelijk vastgestelde taken en regels en/of van beleidsdoelen, opgenomen in het vastgestelde beleidsplan, en geschiedt met inachtneming van het ter zake geldende recht;
2. gebeurt binnen de financiële middelen, zoals beschikbaar gesteld in de vastgestelde programmabegroting en voor zover deze niet zijn uitgeput;
3. vindt plaats overeenkomstig vastgesteld of bestaand beleid voor de taken van Veiligheidsregio IJsselland. Het algemeen bestuur beslist over nieuw beleid als gevolg van nieuwe taken/activiteiten, intensivering van bestaande taken dan wel afbouw en/of stopzetting van taken, dat leidt tot structurele wijzigingen in de regiobegroting (financieel) en/of in de inzet van medewerkers (personeel).

Artikel 6 Vervanging

1. Bij afwezigheid of verhindering van de gemandateerde gaat het mandaat, de machtiging of de volmacht over op zijn plaatsvervanger of, bij gebreke van een functionele plaatsvervanger, op de naast hogere functionaris.
2. Indien de uitoefening van een gemandateerde bevoegdheid de persoon, functie of enig ander belang van de gemandateerde zelf betreft, gaat het mandaat over op de naast hogere functionaris.

Artikel 7 Informatieplicht

1. De gemandateerde stelt het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter in kennis van in mandaat genomen besluiten waarvan hij moet aannemen dat kennisneming van belang is.
2. Het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter kunnen zich door de gemandateerde laten informeren over in mandaat genomen besluiten.

Artikel 8 Ondermandaat

1. Verlening van ondermandaat is toegestaan in de gevallen, die in de tabellen 3 en 4 daarvoor zijn aangewezen. De secretaris van de veiligheidsregio ontvangt een exemplaar van besluiten tot verlening van ondermandaat en meldt deze aan het dagelijks bestuur. De verleende (onder)mandaten worden periodiek getoetst, in elk geval bij de vaststelling van het beleidsplan veiligheidsregio.
2. Documenten die krachtens ondermandaat worden afgehandeld worden ondertekend met 'namens het dagelijks bestuur respectievelijk de voorzitter', gevolgd door de functie van de gemandateerde, aangevuld met 'voor deze', gevolgd door de naam en de functie van de gemandateerde.

Artikel 9 Inwerkingtreding

Dit besluit treedt in de plaats van het Delegatie- en mandaatbesluit 2018 Veiligheidsregio IJsselland en treedt, na de vereiste bekendmaking, in werking op 1 januari 2025. Op die datum vervalt het Delegatie- en mandaatbesluit 2018 Veiligheidsregio IJsselland.

Een op basis van de genoemde delegatie- en mandaatbesluiten genomen besluit of verrichte (rechts)handeling, waarvan is geconstateerd dat sprake is van een onjuiste grondslag, wordt gerapporteerd aan het bestuursorgaan dat respectievelijk de functionaris, die de delegatie, het (onder)mandaat of de machtiging heeft verleend, teneinde de grondslag te herstellen en/of om te voorzien in eventueel andere gevolgen.

Artikel 10 Citeertitel

Dit besluit wordt aangehaald als 'Delegatie- en mandaatbesluit 2024 Veiligheidsregio IJsselland'.

Aldus besloten op 2024.

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Tabel 1: Bevoegdheden, die het algemeen bestuur voor zichzelf houdt

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Toelichting
	MULTIDISCIPLINAIR		
1	Vaststellen risicoprofiel	Wet vr	Wet vr = Wet veiligheidsregio's
2	Vaststellen beleidsplan	Wet vr	
3	Vaststellen crisisplan	Wet vr	
4	Vaststellen rampbestrijdingsplannen	Wet vr	
5	Uitvoeren wettelijke meldkamerfunctie	Wet vr	Nieuwe meldkamertaak van de VR's in de Wet vr. De veiligheidsregio's in Oost Nederland voeren hun meldkamerfunctie samen uit en stelden daarvoor bestuurlijke samenwerkingsafspraken vast.
6	Instellen en in stand houden uniforme informatie- en communicatievoorziening	Wet vr	
7	Afspraken met de minister over de samenwerking bij branden, rampen en crises	Wet vr	
8	Samenwerkingsafspraken met overheidsinstanties, bedrijven en/of andere rechtspersonen	Wet vr	VRIJ heeft samenwerkingsafspraken met o.a. Politie, Justitie, Rijkswaterstaat, Vitens, energie- en telecommunicatiebedrijven
9	Samenstelling en taken veiligheidsdirectie	GR VRIJ	GR VRIJ = gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland
10	Regeling tussen burgemeesters over coördinerend burgemeester	GR VRIJ	
	BRANDWEER		
11	Instellen en in stand houden brandweer	Wet vr	
12	Instemmen met benoeming/ontslag directeur veiligheids-regio /commandant brandweer	GR VRIJ	Benoeming en ontslag van medewerkers zijn wettelijk een bevoegdheid van het DB. Bij de directeur en de secretaris van VRIJ en bij de directeur Publieke Gezondheid heeft het AB een instemmingsrecht.
	GHOR		

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Toelichting
13	Instellen en in stand houden GHOR	Wet vr	GHOR = geneeskundige hulpverleningsorganisatie in de regio
14	Instemmen met benoeming/ontslag directeur publieke gezondheid voor de GHOR	Wet pg	Wet pg = Wet publieke gezondheid. Deze wet schrijft voor, dat het AB van de VR moet instemmen met een voorstel tot benoeming aan het AB GGD.
	GEMEENTEN		
15	Regie op samenwerking en versterking van een uniforme multidisciplinaire aanpak op het gebied van bevolkingszorg	Wet vr en GR VRIJ	Deze taak vloeit voort uit landelijk beleid volgens de Wet Vr's en is recent opgenomen in de GR VRIJ
	ALGEMEEN		
16	Samenstellen dagelijks bestuur	Wgr	Wgr = Wet gemeenschappelijke regelingen
17	Instemmen met benoeming/ontslag secretaris veiligheidsregio	GR VRIJ	
18	Instellen advies- en bestuurscommissies	Wgr	
19	Vaststellen regels financieel beleid en beheer	Wgr	Dit betreft de financiële verordening en de daarin vereiste nota's.
20	Vaststellen regels financiële controle	Wgr	Hier gaat het om de controleverordening
21	Vaststellen financiële/beleidsmatige kaders en begroting	Wgr	
22	Vaststellen jaarverslag en -rekening	Wgr	
23	Verplichte wijziging taken en bevoegdheden	Wgr	
24	Vaststelling instructies	GR	Betrokken artikel in de GR VRIJ is ingetrokken
25	Deelname aan een gemeenschappelijke regeling	Wgr	
26	Oprichten van/deelname aan een privaatrechtelijk rechtspersoon	Wgr	
27	Vaststellen verordeningen	Wgr	
28	Aanwijzen accountants	Wgr	
29	Vaststellen regels voor beheer en bewaring documenten	Archiefwet	Het algemeen bestuur moet in een verordening regels geven voor beheer en bewaring van documenten door het dagelijks bestuur
30	Regelen (gevolgen) toetreding en uittreding gemeenten	Wgr	
31	Regelen (gevolgen) opheffing regio	Wgr	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Toelichting
32	Instellen geschillencommissie	Wgr	
33	Aanwijzen van voorgenomen besluiten die om een zienswijze worden voorgelegd aan de gemeenteraden	Wgr	Nieuwe bevoegdheid volgens gewijzigde Wgr en GR VRIJ
34	Besluit over evaluatie van de gemeenschappelijke regeling of één of meer onderdelen daarvan	Wgr	Nieuwe bevoegdheid volgens gewijzigde Wgr en GR VRIJ
35	Vaststellen van of instemmen met beleid en kaders voor uitoefening van toegekende wettelijke bevoegdheden	Wgr	Voor de bevoegdheden van het bestuur van het openbaar lichaam zijn van overeenkomstige toepassing de regels die bij of krachtens de wet zijn gesteld voor de verdeling van de bevoegdheden over de gemeentelijke bestuursorganen. Zie Memorie van toelichting bij de wijziging van de Wgr per 1 januari 2015.

Tabel 2: Bevoegdheden, die het algemeen bestuur overdraagt aan het dagelijks bestuur

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Specifieke beleidsregels	Toelichting
	MULTIDISCIPLINAIR			
1	Inventariseren van risico's van branden, rampen en crises	Wet vr		Verplichte periodieke risicoinventarisatie; basis voor het risicoprofiel
2	Jaarlijks overleggen over de risico's in de regio met de bij mogelijke rampen en crises in de regio betrokken partijen	Wet vr		
3	Adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises	Wet vr		
4	Beheren uitvoering wettelijke meldkamerfunctie	Wet vr		Nieuwe meldkamertaak van de VR's in de Wet vr.
5	Beheren uniforme informatie- en communicatievoorziening	Wet vr		
6	Hanteren van een kwaliteitssysteem	Wet vr		
7	Vaststellen criteria voor grootschalige alarmering	Wet vr		
8	Zorgen voor voorziening om uitval meldkamer op te vangen	Wet vr		Dit is geen onderdeel meer van de meldkamertaak VR's, maar is nu een Politietak voor de nieuwe meldkamer.
9	Jaarlijks oefenen hoofdstructuur rampen- en crisisbeheersing	Wet vr		
10	Verstrekken van informatie over de rampen en de crises die de regio kunnen treffen, en over de maatregelen die zijn getroffen ter voorkoming en bestrijding of beheersing hiervan	Wet vr		Dit is onderdeel van risicocommunicatie
11	Openbaar maken gegevens rampbestrijdingsplannen	Wet vr		
	BRANDWEER			
12	Beheren brandweerorganisatie	Wet vr		
13	Adviseren van het college van burgemeester en wethouders over brandweeraangelegenheden	Wet vr		

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Specifieke beleidsregels	Toelichting
14	Aanwijzen van inrichtingen als bedrijfsbrandweerplichtig	Wet vr		VRIJ heeft enkele bedrijven verplicht een bedrijfsbrandweer te hebben.
	Handhavingsbeleid BRZO- en bedrijfsbrandweerplichtige inrichtingen	Wet vr		
15	Waarschuwen van de bevolking	Wet vr		Het crisisplan geeft aan welke functionarissen wanneer tot waarschuwing mogen besluiten en met welke middelen.
16	Verkennen van gevaarlijke stoffen en het verrichten van ontsmetting	Wet vr		
17	Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, beperken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen	Wet vr		
	GHOR			
18	Beheren GHOR-organisatie	Wet vr		
19	Maken van afspraken met de in de regio werkzame instellingen, zorgaanbieders, ambulancevervoerders en diensten	Wet vr		
20	Zorgen voor de coördinatie, aansturing en regie van de geneeskundige hulpverlening	Wet vr		
21	Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening	Wet vr		
22	Adviseren van de minister over de vergunning ambulancezorg	Wet vr		
	GEMEENTEN			
23	Aanwijzen van een functionaris die is belast met de coördinatie van de maatregelen en voorzieningen die de gemeenten treffen met het oog op een ramp of crisis	Wet vr		De gemeenten beschikken over een coördinerend functionaris gemeenten

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Specifieke beleidsregels	Toelichting
24	Coördineren en ondersteunen van gezamenlijke afspraken van gemeenten als kolom	GR VRIJ		
25	Besluiten over activiteiten binnen de kolom van gemeenten om op te treden als één organisatie	GR VRIJ		
26	Uitvoering andere taken voor gemeenten	GR VRIJ		
	ALGEMEEN			
27	Vaststellen van uitvoeringsprogramma's en/of beheerplannen als uitwerking van het vastgestelde beleidsplan veiligheidsregio	GR VRIJ		
28	Vaststellen van deelprogramma's en/of productramingen als uitwerking van de vastgestelde programmabegroting	GR VRIJ		
29	Toezening begroting aan gemeenten	GR VRIJ		
30	Vaststellen van projectplannen voor incidentele activiteiten en financiële verplichtingen met een looptijd van maximaal drie jaren	GR VRIJ		
31	Inrichten van de ambtelijke organisatie	GR VRIJ		Onderdeel van deze bevoegdheid is het vaststellen van rechtspositieregels.
32	Beheren van de financiën, de boekhouding en de vermogenswaarden	GR VRIJ	Volgens financiële verordeningen	
33	Uitvoering kostenevaluatie en visitatie	Wet vr		
34	Vaststellen van tarieven, andere dan rechten, voor concrete dienstverlening	GR VRIJ	Volgens financiële verordeningen	
35	Vaststellen van bestuurlijke samenwerkingsafspraken voor het voeren van het dagelijks bestuur	GR VRIJ		
36	Aanwijzen van toezichthoudende ambtenaren	Wet vr en GR VRIJ		
37	Opleggen van een last onder bestuursdwang	Wet vr		
38	Aanschaffen en beheren gemeenschappelijk materieel	Wet vr	Volgens Inkoop- en aanbestedingsbeleid	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Specifieke beleidsregels	Toelichting
39	Aangaan van verplichtingen met personele en/of financiële consequenties	Wet vr en GR VRIJ	Volgens vastgestelde programmabegroting en Inkoop- en aanbestedings-beleid	
40	Instellen publicatieblad voor elektronische bekendmaking van besluiten	Wgr		
41	Beheren en bewaren van documenten	Archiefwet	Volgens de verordening van het algemeen bestuur	
42	Uitoefenen bevoegdheden op grond van de AVG	AVG		AVG = Algemene verordening gegevensbescherming
43	Uitoefenen bevoegdheden op grond van de Wet open overheid	Woo		Woo = Wet open overheid

Tabel 3: verlening mandaat, machtiging of volmacht door het dagelijks bestuur aan functionarissen

Betekenis van de gebruikte begrippen:

- mandaat = bevoegdheid besluiten te nemen en te ondertekenen;
- volmacht = bevoegdheid privaatrechtelijke rechtshandelingen te verrichten;
- machtiging = bevoegdheid overige handelingen te verrichten.

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
MULTIDISCIPLINAIR					
1	Adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises	Wet vr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Ondermandaat is toegestaan aan: - de teamleider	
2	Handhavingsbesluiten op het gebied van risicobeheersing	Wet vr, Omgevingswet e.a.	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Met inachtneming van het handhavingsbeleid, zoals vastgesteld door het dagelijks bestuur	
3	Beheer meldkamerfunctie	Wet vr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Afspraken over het beheer maken met inachtneming van bestuurlijk vastgesteld beleid en kaders	
BRANDWEER					
4	Adviseren van het college van burgemeester en wethouders over de brandweertaak	Wet vr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Ondermandaat is toegestaan aan: - de teamleider	
5	Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de brandpreventie, brandbestrijding en het voorkomen, be-	Wet vr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Ondermandaat is toegestaan aan: - de teamleider	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
	perken en bestrijden van ongevallen met gevaarlijke stoffen				
	GHOR				
6	Adviseren van andere overheden en organisaties op het gebied van de geneeskundige hulpverlening	Wet vr	Directeur publieke gezondheid	Ondermandaat is toegestaan aan: - de teamleider	
	ALGEMEEN				
7	Aangaan van verplichtingen met personele en/of financiële consequenties, met inachtneming van: - autorisatie in de door het AB vastgestelde begroting - de planning in Investeringsplan - Inkoop- en aanbestedingsbeleid - budgethoudersregeling - treasurystatuut	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio: - Verplichtingen tot € 1.000.000 - Aanwijzen machtigingenbeheerder eHerkenning - Besluiten over afwijking van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid in bijzondere omstandigheden indien dit op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is.	Ondermandaat toegestaan aan: a. verantwoordelijk lid managementteam: - verplichtingen tot € 500.000 - aanwijzen crisisfunctionarissen vanuit externe organisaties b. teamleider: - verplichtingen tot € 100.000 c. machtigingenbeheerder eHerkenning: - machtiging medewerkers voor gebruik eHerkenning d. treasurymedewerker, met medehandtekening leidinggevende: - Uitzetten/aantrekken geld	eHerkenning houdt in, dat medewerkers een machtiging krijgen om namens een bedrijf/organisatie digitaal bij bepaalde dienstverleners in te loggen om bepaalde diensten af te nemen. Per persoon/medewerker is een machtiging nodig. Afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn in bijzondere omstandigheden slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit van de directeur voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is. Bij afwijkingen met een gevoelig karakter en/of met grote impact op de organisatie besluit de directeur de afwijking voor te leggen aan het dagelijks bestuur.

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
			— Leningen aan derden verstrekken — Geldleningen derden garanderen	- Betalingsopdrachten geven - Bankrekeningen openen - Bankcondities afspreken - Kredietfaciliteiten vaststellen	
		GR VRIJ	Directeur publieke gezondheid binnen het Programma GHOR: Verplichtingen tot € 1.000.000.	Ondermandaat toegestaan aan: - de teamleider GHOR-bureau: verplichtingen tot € 100.000.	
8	Vorbereiding/uitvoering beslissingen AB	GR VRIJ	N.v.t.		N.v.t. = voor deze bevoegdheid wordt geen mandaat, volmacht of machtiging verleend.
9	Vaststelling regels ambtelijke organisatie	GR VRIJ	N.v.t.		
10	Besluiten tot privaatrechtelijke rechtshandelingen met inachtneming van: - autorisatie in de door het AB vastgestelde begroting - gepland in Investeringsplan - Inkoop- en aanbestedingsbeleid - budgethoudersregeling - treasurystatuut	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio: - Verplichtingen tot € 1.000.000 - Aanwijzen machtigingenbeheerder eHerkenning - Besluiten over afwijking van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid	Ondermandaat toegestaan aan: a. verantwoordelijk lid managementteam: - verplichtingen tot € 500.000 b. teamleider: - verplichtingen tot € 100.000 c. machtigingenbeheerder eHerkenning: - machtiging medewer-	eHerkenning houdt in, dat medewerkers een machtiging krijgen om namens een bedrijf/organisatie digitaal bij bepaalde dienstverleners in te loggen om bepaalde diensten af te nemen. Per persoon/medewerker is een machtiging nodig. Afwijkingen van het Inkoop- en aanbestedingsbeleid zijn in bijzondere omstandigheden slechts mogelijk en toegestaan op basis van een deugdelijk gemotiveerd besluit

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
			in bijzondere omstandigheden indien dit op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is.	kers voor gebruik eHerkenning d. programmamanagers: verplichtingen tot € 100.000. e. adviseurs Beheer en Techniek en Vakbekwaamheid: - verplichtingen tot € 25.000	van de directeur voor zover een en ander op basis van de geldende wet- en regelgeving mogelijk is. Bij afwijkingen met een gevoelig karakter en/of met grote impact op de organisatie besluit de directeur de afwijking voor te leggen aan het dagelijks bestuur.
			Directeur publieke gezondheid binnen het Programma GHOR: Verplichtingen tot € 1.000.000.	Ondermandaat toegestaan aan: - de teamleider GHOR-bureau: verplichtingen tot € 100.000.	
11	Behartiging belangen veiligheidsregio		N.v.t.		
12	Organisatie van de administratie en van het beheer van de vermogenswaarden	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Volgens de verordening financieel beleid.	
13	Beheer vermogenswaarden regio	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Volgens de verordening financieel beleid. Ondermandaat is toegestaan aan de treasury medewerker	
14	Controle financieel beheer en boekhouding	GR VRIJ	N.v.t.	Volgens de verordening financiële controle	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
15	Besluiten tot ten aanzien van rechtsgedingen, bezwaar- en beroepsprocedures	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio voor: - bezwaar en beroep tegen belastende beschikkingen - verweer tegen aansprakelijkheidsstellingen	Ondermandaat en machtiging toegestaan aan medewerkers en/of externe deskundigen	
16	Besluiten tot conservatoire maatregelen	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	In spoedeisende gevallen	
17	Uitvoering van beheer en bewaring van documenten Toezicht bewaring archiefbescheiden	Archiefwet	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Volgens de verordening van het algemeen bestuur. Ondermandaat aan verantwoordelijk MT-lid voor: het beheer van de documenten, voor zover deze niet zijn overgebracht naar de archiefbewaarplaats	
18	Inrichten ambtelijke organisatie	GR VRIJ	N.v.t.		
19	Regeling en Uitvoeren rechtspositie, inclusief benoeming (en afleggen eed/belofte) en ontslag van medewerkers alsmede het treffen van disciplinaire maatregelen	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio voor: het nemen van besluiten, anders dan bij punt 7, overeen-	Met uitzondering van de benoemingen in de functies van lid managementteam, programmamanager en teamleiders, en schorsing en ontslag van medewerkers niet op eigen ver-	VRIJ is als werkgever aangesloten bij de Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV). De vereniging komt in overleg met de werknemersorganisaties op landelijk niveau tot afspraken over

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
			komstig de Collectieve arbeidsvoorwaardenregeling veiligheidsregio's, voor de sector gemeenten (CAR), alsmede de door het bestuur vastgestelde lokale arbeidsvoorwaardenregelingen. Niet onder het mandaat vallen de functies van Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio, Directeur publieke gezondheid en Secretaris.	zoek, geldt is ondermandaat toegestaan aan: a. verantwoordelijk lid managementteam voor: - aanstellen tot en met ploegleider medewerkers van wie het MT-lid leidinggevende is - aanwijzen crisisfunctionarissen vanuit de eigen organisatie - ontslag op eigen verzoek b. een door de commandant/directeur, in het geval van diens verhindering, aan te wijzen lid managementteam voor het afnemen van de eed/belofte. b. teamleider: - vergoedingsregelingen - alle vormen van verlof - werktijden - ziekte - studiefaciliteiten - verplaatsingskosten - bijzondere beloningen volgens CAR-UWO	arbeidsvoorwaarden voor het personeel van de veiligheidsregio's. Het DB moet de arbeidsvoorwaarden voor VRIJ vaststellen en bekend maken, zodat ze bindend zijn.
			Directeur publieke gezondheid binnen	De directeur publieke gezondheid stemt tevoren af	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
			het Programma GHOR: Benoeming en ontslag medewerkers, het treffen van disciplinaire maatregelen.	met de commandant brandweer/directeur veiligheidsregio/budgethouder	
20	Vakbekwaamheidsmanagementsysteem	Besluit DB	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Ondermandaat is toegestaan aan: a. teamleider: beheer vakbekwaamheid b. Teamleider: - beheer personeel - uitrukken c. Ploegleider: beheer personeel d. Bevelvoerders/ OvD: uitrukken e. Oefenleiders: beheer vakbekwaamheid f. Secretariaten: beheer personeel	Veiligheidspaspoort is gewijzigd in vakbekwaamheidsmanagementsysteem.
21	Vaststelling instructie voor commandant brandweer, directeur publieke gezondheid, coördinerend functionaris gemeenten, secretaris	GR VRIJ	Nvt		Instructiebepaling is verwijderd uit de GR VRIJ.
22	Besluiten tot uitvoeren Wet Openbaarheid van bestuur Wet open overheid	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Met inachtneming van bestuurlijk vastgesteld beleid en kaders.	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/-beperkingen/voorwaarden	Toelichting
				Ondermandaat is toegestaan aan: - verantwoordelijk lid managementteam/fungerend secretaris	
23	Bekendmaken van algemeen verbindende voorschriften en andere besluiten	Wgr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Ondermandaat is toegestaan aan: - verantwoordelijk lid managementteam/fungerend secretaris	
24	Besluiten tot uitvoering van de AVG	AVG	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Met inachtneming van bestuurlijk vastgesteld beleid en kaders Ondermandaat aan verantwoordelijk lid managementteam voor - het melden van datalekken	Besluiten over de rol van functionaris gegevensbescherming, beschrijving van persoonsregistraties, melding/registratie van datalekken, verwerkersovereenkomst met derden, beslissen op een inzage- of wijzigingsverzoek van eigen gegevens
25	Besluiten tot uitvoering regels voor informatievoorziening en informatieveiligheid	Wet vr	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio	Met inachtneming van bestuurlijk vastgesteld beleid en kaders	

Tabel 4: verlening mandaat, machtiging of volmacht door de voorzitter aan functionarissen

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/beperkingen/-voorwaarden	Toelichting
1	Toezicht uitvoering besluiten AB en DB	GR VRIJ	Secretaris	Het mandaat betreft: - onderzoek naar de wijze van uitvoering van besluiten - rapportage aan de voorzitter Ondermandaat is toegestaan aan fungerend secretaris	
2	Coördinatie bestuursprocessen	GR VRIJ	Secretaris	Het mandaat betreft: - planning van bestuursprocessen - bewaking dat onderwerpen de juiste bestuursprocessen doorlopen Ondermandaat is toegestaan aan fungerend secretaris	
3	Ondertekening AB- en DB-stukken	GR VRIJ	Secretaris	Ondermandaat is toegestaan aan fungerend secretaris	
4	Ondertekening andere dan AB en DB-stukken	GR VRIJ	Secretaris	Het mandaat betreft - uitnodigingen voor bestuurlijke vergaderingen - documenten ter uitvoering van besluiten van het AB en DB Niet onder het mandaat vallen documenten, die ondertekend worden in het kader van de mandaten, verleend volgens tabel 3. Ondermandaat is toegestaan aan fungerend secretaris	
5	Vertegenwoordiging in en buiten rechte	GR VRIJ	Commandant Brandweer/directeur Veiligheidsregio,	Het mandaat betreft - de uitoefening van de mandaten, verleend volgens tabel 3	

Nr	Bevoegdheid	Grondslag	Mandaat, volmacht, machtiging aan	Specifieke beleidsregels/beperkingen/-voorwaarden	Toelichting
			Secretaris en Functionarissen, gemandateerd in tabel 3	- ondermandaat en machtiging toegestaan aan medewerkers en/of externe deskundigen	
6	Toepassing (gemeentelijke) noodbevoegdheden	Wet vr	n.v.t.		
7	Bijeenroeping regionaal beleidsteam	Wet vr	n.v.t.		
8	Aanwijzing regionaal operationeel leider	Wet vr	n.v.t.		
9	Rapportage aan raden getroffen gemeenten	Wet vr	n.v.t.		
10	Indiening verzoeken om bijstand	Wet vr	n.v.t.		

Agendapunt - besluitvormend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 16 juli 2024 – 4 september 2024 – 25 september 2024

Onderwerp Herziening reglement van orde algemeen bestuur

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Johan Pieneman	
bijlagen	Reglement van Orde AB – concept	

Voorstel

1. Het reglement van orde voor de vergaderingen van het algemeen bestuur (bijlage) te wijzigen en opnieuw vast te stellen.
Het reglement daarna te publiceren en in werking te laten treden per 1 januari 2025.

Aanleiding

Het algemeen bestuur stelde het geldende reglement van orde vast op 16 december 2015. Het trad in werking op 1 januari 2016 en geeft regels voor:

- a. de vergaderingen en andere werkzaamheden van het algemeen bestuur;
- b. het spreekrecht van toehoorders;
- c. het verstrekken van ambtelijke bijstand aan leden van het algemeen bestuur.

Beoogd effect

Actuele bepalingen voor het houden van vergaderingen van het algemeen bestuur.

Argumenten

1. Net als voor gemeenteraden geeft de wetgever aan, dat het algemeen bestuur van elke gemeenschappelijke regeling beschikt over een reglement van orde voor zijn vergaderingen en werkzaamheden (Wet gemeenschappelijke regelingen).
2. Wijziging van het geldende reglement voor het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is nodig:
 - a. om de bepalingen over spreekrecht van ingezetenen/belanghebbenden aan te passen aan de participatieregels in de recent gewijzigde Wet gemeenschappelijke regelingen en gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland (artikelen 2, lid 3, 28 en 29);
 - b. in verband met de mogelijkheid van digitale toezending van vergaderstukken (artikel 2) en van een besluitenlijst (in plaats van notulen);
 - c. om bij enkele bepalingen (zie punt 3) de relatie aan te geven met de Wet open overheid en de Algemene verordening gegevensbescherming.De voorgestelde wijzigingen staan geel gearceerd in de bijlage.
3. Hoewel een reglement van orde in de praktijk niet zo vaak ter hand wordt genomen, is het praktisch om in een voorkomend geval de geldende bepalingen bij elkaar te hebben. Het

bijgevoegde reglement geeft per onderwerp ook wettelijke en andere regels weer, die van toepassing zijn. Ook dit onderdeel is geactualiseerd (met name bij de artikelen 2, 8, 16, 28 en 32). Dit betreft de relatie met bepalingen uit de Gemeenschappelijke Regeling Veiligheidsregio IJsselland, de Wet open overheid en de Algemene verordening gegevensbescherming).

Kanttekeningen

Bij de Tweede Kamer is sinds kort een wetsvoorstel in behandeling, dat voor decentrale overheden de mogelijkheid introduceert tot digitaal vergaderen van gemeenteraad of provinciale staten wanneer sprake is van bijzondere omstandigheden. De digitale vergadering geldt daarin als uitzondering op de fysieke vergadering. Het wetsvoorstel beoogt waarborgen te bieden voor openbare en transparante beraadslaging en besluitvorming wanneer zich een bijzondere omstandigheid voordoet. Dan gaat het om situaties die onvoorspelbaar zijn, die niet beïnvloedbaar zijn door het provincie/gemeentebestuur zelf, en die daadwerkelijk een belemmering vormen voor een vergadering in fysieke vorm. Concreet kan in ieder geval worden gedacht aan overstromingen, (sneeuw)stormen, een griepgolf of andere infectieziekten, dierziekten, (grote) (natuur)brand, een chemisch ongeval, een ernstige dreiging van een aanslag of verstoring van de openbare orde of uitval van de vitale infrastructuur.

Na inwerking treden van deze wet kan het algemeen bestuur bezien of voor digitaal vergaderen regels worden opgenomen in het reglement van orde.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Niet van toepassing.

Communicatie

Het nieuw vastgestelde reglement van orde wordt gepubliceerd in het kader van de Wet elektronische publicaties.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	16-07-2024
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	04-09-2024
Algemeen bestuur	Ja	25-09-2024

Reglement van Orde voor het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland

Het algemeen bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland;

bevoegd op grond van artikel 22 Wet Gemeenschappelijke Regelingen in combinatie met artikel 16 Gemeentewet en artikel 12 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland;

besluit op vast te stellen het volgende Reglement van orde voor het algemeen bestuur:

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
ALGEMEEN	
	Artikel 22 Wet Gemeenschappelijke Regelingen 1. De artikelen 16, 17, 19, 20, 22, 26 en 28 tot en met 33 van de Gemeentewet zijn, voor zover daarvan bij deze wet niet is afgeweken, op het houden en de orde van de vergaderingen van het algemeen bestuur van het openbaar lichaam van overeenkomstige toepassing. 2. Het algemeen bestuur van het openbaar lichaam, het bestuur van de bedrijfsvoeringsorganisatie en het gemeenschappelijk orgaan vergaderen jaarlijks tenminste tweemaal. Artikel 16 Gemeentewet De raad (het algemeen bestuur) stelt een reglement van orde vast voor zijn vergaderingen en andere werkzaamheden. Artikel 17 Gemeentewet Voorts vergadert de raad (het algemeen bestuur) indien de burgemeester (de voorzitter) of het college van burgemeester en wethouders (het dagelijks bestuur) het nodig oordeelt of indien tenminste een vijfde van het aantal

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
	leden waaruit de raad (het algemeen bestuur) bestaat schriftelijk, met opgave van redenen, daarom verzoekt.
Artikel 1 Begripsbepalingen Dit reglement verstaat onder: 1. voorzitter: de voorzitter bedoeld in artikel 11, lid 2, van de Wet veiligheidsregio's; 2. amendement: voorstel tot wijziging van een voorgesteld besluit; 3. motie: een korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp waardoor een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken zonder dat daaraan rechtsgevolgen zijn verbonden; 4. voorstel van orde: voorstel over de orde van de vergadering; 5. initiatiefvoorstel: voorstel van een lid aan het algemeen bestuur dat buiten de agenda valt en beoogt zo spoedig mogelijk op de agenda te worden geplaatst.	Artikel 11, lid 2 en lid 3, Wet veiligheidsregio's 2. De voorzitter van het bestuur wordt, in afwijking van artikel 13, negende lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen, bij koninklijk besluit, gehoord het algemeen bestuur, benoemd uit de burgemeesters van de gemeenten in de regio. 3. Het bestuur wijst een van zijn leden aan die de voorzitter bij afwezigheid vervangt.
VERGADERINGEN	
	Artikel 12 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 1. Het algemeen bestuur vergadert tenminste 4 keer per jaar en voorts zo dikwijls als de voorzitter of het dagelijks bestuur dit nodig oordelen, dan wel indien tenminste drie leden daarom verzoeken. 2. Het reglement van orde dat door het algemeen bestuur wordt vastgesteld, alsmede de daarin aangebrachte wijzigingen, worden aan de deelnemende gemeenten gezonden. Artikel 22 Wet Gemeenschappelijke Regelingen 3. De vergaderingen van het algemeen bestuur zijn openbaar.
Artikel 2 Uitnodiging	Artikel 19 Gemeentewet 1. De burgemeester (de voorzitter) roept de leden schriftelijk tot de vergadering op.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
1. De voorzitter zendt - spoedeisende vergaderingen uitgezonderd – zoveel mogelijk tenminste twee weken voor een vergadering aan de leden en andere aanwezigen a. een schriftelijke oproep onder vermelding van de dag, tijd en plaats van de vergadering. b. de agenda met de onderwerpen die in de vergadering behandeld zullen worden in de volgorde waarin deze aan de orde zullen worden gesteld. c. de notulen of besluitenlijst van de vorige vergadering, het overzicht van voor het algemeen bestuur ingekomen stukken, de mededelingen, de voorstellen en de documenten, die dienen ter toelichting van de te behandelen voorstellen. 2. De voorzitter kan na het verzenden van de oproepingsbrief zo nodig een aanvullende agenda doen uitgaan. De daarop vermelde voorstellen worden zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk 48 uur voor aanvang van de vergadering, aan de leden gezonden. 3. De openbare kennisgeving maakt melding van de mogelijkheid voor toehoorders tot het uitoefenen van het spreekrecht.	2. Tegelijkertijd met de oproeping brengt de burgemeester dag, tijdstip en plaats van de vergadering ter openbare kennis. De agenda en de daarbij behorende voorstellen met uitzondering van de in artikel 25, tweede lid, bedoelde stukken (zie artikel 23 WGR hiervoor) worden tegelijkertijd met de oproeping en op een bij de openbare kennisgeving aan te wijzen plaats ter inzage gelegd. Artikel 3.3, lid 2, Wet open overheid Behoudens voor zover de artikelen 5.1, eerste, tweede en vijfde lid, en 5.2 daaraan in de weg staan, maakt het bestuursorgaan voorts uit eigen beweging openbaar: <i>c. vergaderstukken en verslagen van provinciale staten, gemeenteraden en algemene besturen van waterschappen, algemene besturen van openbare lichamen, besturen van bedrijfsvoeringsorganisaties en gemeenschappelijke organen als bedoeld in de Wet gemeenschappelijke regelingen en hun commissies.</i> Artikel 18a Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland Participatie Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en andere belanghebbenden kunnen 1. een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur; 2. in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn.
Artikel 3 Presentielijst De secretaris zorgt voor het bijhouden van de lijst met ter vergadering aanwezige leden van het algemeen bestuur (presentielijst).	Artikel 20 Gemeentewet 1. De vergadering van de raad (het algemeen bestuur) wordt niet geopend voordat blijkt de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden tegenwoordig is. 2. Indien ingevolge het eerste lid de vergadering niet kan worden geopend, belegt de burgemeester (de voorzitter), onder verwijzing naar dit artikel,

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
	opnieuw een vergadering tegen een tijdstip dat tenminste vierentwintig uur na het bezorgen van de oproeping is gelegen. 3. Op de vergadering, bedoeld in het tweede lid, is het eerste lid niet van toepassing. De raad (het algemeen bestuur) kan echter over andere aangelegenheden dan die waarvoor de ingevolge het eerste lid niet geopende vergadering was belegd alleen beraadslagen of besluiten, indien blijkens de presentielijst meer dan de helft van het aantal zitting hebbend leden tegenwoordig is.
	Artikel 22 Gemeentewet De leden van het gemeentebestuur (het regiobestuur) en andere personen die deelnemen aan de beraadslaging kunnen niet in rechte worden vervolgd of aangesproken voor dan wel worden verplicht getuigenis af te leggen als bedoeld in artikel 165, eerste lid, van het Wetboek van Burgerlijke Rechtsvordering over hetgeen zij in de vergadering van de raad (het algemeen bestuur) hebben gezegd of aan de raad (het algemeen bestuur) schriftelijk hebben overgelegd.
Artikel 4 Besloten vergadering Op een besloten vergadering zijn de bepalingen uit dit reglement van overeenkomstige toepassing voor zover deze bepalingen niet strijdig zijn met het besloten karakter van de vergadering.	Artikel 22 Wet Gemeenschappelijke Regelingen 4. De deuren worden gesloten wanneer een vijfde gedeelte der aanwezige leden daarom verzoekt of de voorzitter het nodig oordeelt. 5. Het algemeen bestuur beslist vervolgens of met gesloten deuren zal worden vergaderd. Artikel 12 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland In een besloten vergadering kan niet worden beraadslaagd of besloten over: a. het vaststellen van het beleidsplan veiligheidsregio; b. het vaststellen of wijzigen van de begroting; c. het vaststellen van de rekening; d. het wijzigen van deze regeling; e. het vaststellen van een liquidatieplan.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
Artikel 5 Geheimhouding Voor de afloop van de besloten vergadering beslist het algemeen bestuur of omtrent de inhoud van de stukken en het verhandelde geheimhouding zal gelden. Het algemeen bestuur kan besluiten de geheimhouding op te heffen. Artikel 6 Opheffing geheimhouding Indien het algemeen bestuur op grond van het gestelde in artikel 23, derde lid, van de Wet gemeenschappelijke regelingen voornemens is de geheimhouding op te heffen wordt, indien daarom wordt verzocht door het orgaan dat de geheimhouding heeft opgelegd, met het orgaan in een besloten vergadering overleg gevoerd.	Artikel 23 Wet Gemeenschappelijke Regelingen 1. Het algemeen bestuur kan in een besloten vergadering, op grond van de belangen, genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, omtrent het in die vergadering met gesloten deuren behandelde en omtrent de inhoud van de stukken welke aan het algemeen bestuur worden overgelegd, geheimhouding opleggen. Deze wordt door hen die bij de behandeling aanwezig waren en allen die van het behandelde of de stukken kennis dragen, in acht genomen, totdat het algemeen bestuur haar opheft. 2. Op grond van de belangen genoemd in artikel 5.1 van de Wet open overheid, kan de geheimhouding eveneens worden opgelegd door het dagelijks bestuur en de voorzitter van het openbaar lichaam en door een commissie als bedoeld in artikel 24 of 25, ieder ten aanzien van stukken die zij aan het algemeen bestuur of aan de leden van het algemeen bestuur overleggen. Daarvan wordt op de stukken melding gemaakt. 3. De krachtens het tweede lid aan het algemeen bestuur opgelegde verplichting tot geheimhouding vervalt, indien de oplegging niet door het algemeen bestuur in zijn eerstvolgende vergadering, die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht, wordt bekrachtigd. 4. De krachtens het tweede lid aan leden van het algemeen bestuur opgelegde verplichting tot geheimhouding wordt door hen in acht genomen totdat het orgaan, dat de verplichting heeft opgelegd, dan wel, indien het onderwerp waaromtrent geheimhouding is opgelegd aan het algemeen bestuur is voorgelegd, totdat het algemeen bestuur haar opheft. Het algemeen bestuur kan deze beslissing alleen nemen in een vergadering die blijkt de presentielijst door meer dan de helft van het aantal zitting hebbende leden, tezamen vertegenwoordigend meer dan de helft van het aantal stemmen, is bezocht.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
VOORZITTER EN SECRETARIS	
Artikel 7 Voorzitter 1. De voorzitter is belast met: - het leiden van de vergadering; - het handhaven van de orde; - het doen naleven van het reglement van orde; 2. Hij verleent het woord, formuleert de conclusies van de beraadslagingen, geeft aan waarover zal worden gestemd en deelt de uitslag van de stemmingen mede. 3. Indien de voorzitter dit nodig oordeelt, kan hij de vergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen ter handhaving van de orde op de publieke tribune.	Artikel 26 Gemeentewet 1. De voorzitter zorgt voor de handhaving van de orde in de vergadering en is bevoegd, wanneer die orde op enigerlei wijze door toehoorders wordt verstoord, deze en zo nodig andere toehoorders te doen vertrekken. 2. Hij is bevoegd toehoorders die bij herhaling de orde in de vergadering verstoren voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering te ontzeggen. 3. Hij kan de raad (het algemeen bestuur) voorstellen aan een lid dat door zijn gedragingen de geregelde gang van zaken belemmert, het verdere verblijf in de vergadering te ontzeggen. Over het voorstel wordt niet beraadslaagd. Na aanneming daarvan verlaat het lid de vergadering onmiddellijk. Zo nodig doet de voorzitter hem verwijderen. Bij herhaling van zijn gedrag kan het lid bovendien voor ten hoogste drie maanden de toegang tot de vergadering worden ontzegd.
Artikel 8 Secretaris 1. De secretaris is in elke vergadering van het algemeen bestuur aanwezig. 2. Bij verhindering of afwezigheid wordt hij vervangen door een door het dagelijks bestuur daartoe aangewezen ambtenaar. 3. De secretaris kan, indien hij daartoe door de voorzitter wordt uitgenodigd, aan de beraadslagingen als bedoeld in dit reglement deelnemen.	
Artikel 9 Notulen 1. De notulen of besluitenlijst worden opgesteld onder de zorg van de secretaris. 2. De ontwerpnotulen of ontwerpbesluitenlijst van de voorgaande vergadering worden zo spoedig mogelijk en uiterlijk met de overige voorstellen aan de leden toegezonden.	

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
3. Bij het begin van de vergadering worden, zoveel mogelijk, de notulen of besluitenlijst van de vorige vergadering vastgesteld. 4. De leden hebben het recht een voorstel tot verandering aan het algemeen bestuur te doen, indien de notulen of besluitenlijst onjuistheden bevatten of niet duidelijk weergeven hetgeen gezegd of besloten is. 5. De notulen of besluitenlijst moeten in elk geval inhouden: – de namen van de voorzitter, de secretaris en de ter vergadering aanwezige (plaatsvervangende) leden, alsmede van de leden die afwezig waren; – een vermelding van de zaken die aan de orde zijn geweest; – een zakelijke samenvatting van het gesprokene, zo nodig met vermelding van de namen der leden die het woord voerden; – het besluit of de conclusie van de voorzitter; – een overzicht van het verloop van elke stemming, met vermelding bij hoofdelijke stemming van de namen van de leden die voor of tegen stemden, onder aantekening van de namen van de leden die zich overeenkomstig de Gemeentewet van stemming hebben onthouden; – de tekst van de ter vergadering ingediende initiatiefvoorstellen, voorstellen van orde, moties en amendementen; – bij het desbetreffende agendapunt de naam en de hoedanigheid van die personen aan wie door het algemeen bestuur is toegestaan deel te nemen aan de beraadslagingen. 6. De vastgestelde notulen of besluitenlijst geven de datum van vaststelling aan en worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.	
Artikel 10 Notulen besloten vergadering 1. De notulen of besluitenlijst van een besloten vergadering zijn uitsluitend en vertrouwelijk beschikbaar voor de leden van het algemeen bestuur. 2. Deze notulen of besluitenlijst worden zo spoedig mogelijk in een besloten vergadering ter vaststelling aangeboden. Tijdens deze vergadering	

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
neemt het algemeen bestuur een besluit over het al dan niet openbaar maken van deze notulen of besluitenlijst. 3. De vastgestelde notulen of besluitenlijst geven de datum van vaststelling aan en worden door de voorzitter en de secretaris ondertekend.	
RECHTEN VAN LEDEN	
Artikel 11 Rechten van leden 1. Ieder lid van het algemeen bestuur is bevoegd a. wijzigingen voor te stellen op het voorgestelde besluit (amendement), b. een korte en gemotiveerde verklaring over een onderwerp in te dienen waardoor een oordeel, wens of verzoek wordt uitgesproken zonder dat daaraan rechtsgevolgen zijn verbonden (motie), c. voorstellen aan het algemeen bestuur te doen, die buiten de agenda vallen (initiatiefvoorstel). Op voorstel van het dagelijks bestuur beslist het algemeen bestuur in de eerstvolgende vergadering of het initiatiefvoorstel voor kennisgeving wordt aangenomen, direct in behandeling wordt genomen of om advies in handen van het dagelijks bestuur wordt gesteld. d. schriftelijk vragen stellen aan de voorzitter, het dagelijks bestuur of één of meer leden van het dagelijks bestuur. Schriftelijke beantwoording vindt zo spoedig mogelijk plaats, in ieder geval vóór de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. Mondelinge beantwoording vindt plaats in de eerstvolgende vergadering van het algemeen bestuur. e. mondeling vragen stellen aan de voorzitter, het dagelijks bestuur of één of meer leden van het dagelijks bestuur. Na het stellen van de vragen en de eventuele toelichting door de vragensteller, worden zij zo mogelijk terstond of anders in de eerstvolgende vergadering beantwoord, tenzij het algemeen belang zich tegen beantwoording verzet.	

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
f. een voorstel van orde doen, dat kort kan worden toegelicht. Een dergelijk voorstel kan uitsluitend de orde van de vergadering betreffen. 2. Een amendement, motie of initiatiefvoorstel, bedoeld in het eerste lid, onder a tot en met c, moet schriftelijk bij de voorzitter worden ingediend en – om in behandeling genomen te kunnen worden – door tenminste twee andere leden worden medeondertekend. 3. De behandeling van een amendement of van een motie over een aanhangig onderwerp vindt tegelijk met de beraadslaging daarover plaats. 4. De behandeling van een motie over een niet op de agenda opgenomen onderwerp vindt plaats nadat alle op de agenda voorkomende onderwerpen zijn behandeld.	
BERAADSLAGINGEN	
Artikel 12 Beraadslagingen 1. De beraadslaging over een voorstel geschiedt in ten hoogste twee termijnen, tenzij het algemeen bestuur anders beslist. 2. Elke spreektermijn wordt door de voorzitter afgesloten. 3. Een lid mag in een termijn niet meer dan één maal het woord voeren over hetzelfde onderwerp of voorstel. 4. Het bepaalde in lid 3 is niet van toepassing op: – het lid van het (dagelijks) bestuur dat in het bijzonder is belast met het in behandeling zijnde onderwerp; – de rapporteur van een commissie; – het lid dat een amendement, een motie of een initiatiefvoorstel heeft ingediend, voor wat betreft dat amendement, die motie of dat voorstel. 5. Bij de bepaling hoeveel malen een lid over hetzelfde onderwerp of voorstel het woord heeft gevoerd, wordt niet meegerekend het spreken over een voorstel van orde.	

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
Artikel 13 Beraadslaging over onderdelen 1. De voorzitter kan voorstellen over één of meer onderdelen van een voorstel afzonderlijk te beraadslagen. 2. Op verzoek van een lid of op voorstel van de voorzitter kan het algemeen bestuur besluiten de beraadslaging voor een door de voorzitter te bepalen tijd te schorsen, teneinde het dagelijks bestuur of de leden de gelegenheid te geven tot onderling nader beraad. De beraadslagingen worden hervat nadat de schorsingsperiode verstreken is.	
Artikel 14 Sprekers 1. Een lid voert slechts het woord na het aan de voorzitter gevraagd en van hem verkregen te hebben. De voorzitter verleent het woord in de volgorde waarin het is gevraagd. 2. Een spreker mag in zijn betoog niet worden gestoord, tenzij de voorzitter het nodig oordeelt hem aan het opvolgen van dit reglement te herinneren. Interrupties zijn toegestaan, tenzij de voorzitter beslist dat een spreker zijn betoog zonder verdere interrupties zal afronden. 3. Indien een spreker zich beledigende of onbetamelijke uitdrukkingen veroorlooft, afwijkt van het onderwerp in behandeling, een andere spreker herhaaldelijk interrumpeert, dan wel anderszins de orde verstoort, wordt hij door de voorzitter tot de orde geroepen. Indien de betreffende spreker hieraan geen gevolg geeft, kan de voorzitter hem gedurende de vergadering, waarin zulks plaats heeft, over het aanhangige onderwerp het woord ontfagen. 4. De voorzitter kan ter handhaving van de orde de vergadering voor een door hem te bepalen tijd schorsen en, indien na de heropening de orde opnieuw wordt verstoord, de vergadering sluiten.	
Artikel 15 Regeling spreektijd	

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
Een lid kan een voorstel doen over de spreektijd van de leden en overige aanwezigen.	
Artikel 16 Andere aanwezigen 1. Het algemeen bestuur kan bepalen dat anderen dan de in de vergadering aanwezige leden van het algemeen bestuur kunnen deelnemen aan de beraadslaging. 2. Een besluit daartoe wordt op voorstel van de voorzitter of één der leden van het algemeen bestuur genomen alvorens met de beraadslaging ten aanzien van het aan de orde zijnde agendapunt een aanvang wordt genomen. 3. De leden 1 en 2 zijn niet van toepassing op de adviserende leden, die op grond van de wet of de gemeenschappelijke regeling mogen deelnemen aan de vergadering. Zij zijn uitgenodigd deel te nemen aan de beraadslaging. 4. Op degene die is toegelaten deel te nemen aan de beraadslaging zijn de bepalingen van dit reglement van toepassing.	Artikel 11 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 5. Als adviserend lid zijn bij de vergaderingen van het algemeen bestuur aanwezig: a. de districtschef van het district IJsselland van de Politie. b. de directeur veiligheidsregio/commandant van de brandweer. c. de directeur publieke gezondheid. d. de aangewezen coördinerend functionaris gemeenten. e. de regionaal militair commandant. 6. De voorzitter nodigt andere functionarissen, wier aanwezigheid in verband met de te behandelen onderwerpen van belang is, uit deel te nemen aan de vergaderingen van het algemeen bestuur.
Artikel 17 Motivering stemgedrag Na het sluiten van de beraadslaging en voordat het algemeen bestuur tot stemming overgaat, heeft ieder lid het recht zijn stemgedrag te motiveren.	
Artikel 18 Eindbeslissing Na de beraadslaging en beslissing over de eventuele amendementen wordt over het voorstel in zijn geheel, zoals het dan luidt, een eindbeslissing genomen.	
STEMMINGEN	
	Artikel 28 Gemeentewet 1. Een lid van de raad (het algemeen bestuur) neemt niet deel aan de stemming over:

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
	a. een aangelegenheid die hem rechtstreeks of middellijk persoonlijk aangaat of waarbij hij als vertegenwoordiger is betrokken; b. de vaststelling of goedkeuring der rekening van een lichaam waarvan hij rekenplichtig is of tot welks bestuur hij behoort. 2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het deelnemen aan de stemming verstaan het inleveren van een stembriefje. 3. Een benoeming gaat iemand persoonlijk aan, wanneer hij behoort tot de personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt. 4. Het eerste lid is niet van toepassing bij de beslissing betreffende de geloofsbrieven van de na periodieke verkiezing benoemde leden.
	Artikel 29 Gemeentewet 1. Een stemming is alleen geldig, indien meer dan de helft van het aantal leden dat zitting heeft en zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, daaraan heeft deelgenomen. 2. Het eerste lid is niet van toepassing: a. ingeval opnieuw wordt gestemd over een voorstel of over een benoeming, voordracht of aanbeveling van een of meer personen ten aanzien van wie in een vorige vergadering een stemming op grond van dat lid niet geldig was; b. in een vergadering als bedoeld in artikel 20, tweede lid, voor zover het betreft onderwerpen die in de daaraan voorafgaande, ingevolge artikel 20, eerste lid, niet geopende vergadering aan de orde waren gesteld.
Artikel 19 Stemmingen 1. Nadat de beraadslaging is gesloten of indien niemand het woord verlangt, brengt de voorzitter het voorstel tot besluitvorming. 2. De voorzitter vraagt of stemming wordt verlangd. Indien geen stemming wordt gevraagd en ook de voorzitter dit niet verlangt, stelt de voorzitter	Artikel 11 Wet veiligheidsregio's 5. Het bestuur van de veiligheidsregio beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
vast dat het voorstel zonder schriftelijke of hoofdelijke stemming is aangenomen. 3. In de vergadering aanwezige leden kunnen aantekening in de notulen of besluitenlijst vragen, dat zij geacht willen worden te hebben tegengestemd of zich van stemming te hebben onthouden. 4. Indien door één of meer leden stemming wordt gevraagd, doet de voorzitter daarvan mededeling.	Artikel 30 Gemeentewet 1. Voor het tot stand komen van een beslissing bij stemming wordt de volstrekte meerderheid vereist van hen die een stem hebben uitgebracht. 2. Bij een schriftelijke stemming wordt onder het uitbrengen van een stem verstaan het inleveren van een behoorlijk ingevuld stembriefje. Artikel 13 Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland 1. Elk lid van het algemeen bestuur heeft in de vergadering één stem. 2. De besluiten worden genomen met gewone meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
Artikel 20 Stemming over personen 1. Wanneer een stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen moet plaatshebben, benoemt de voorzitter twee leden tot stembureau. 2. Een ter vergadering aanwezig lid dat zich op grond van de Gemeentewet van stemming moet onthouden, geeft daarvan vóór aanvang van de stemming kennis aan de voorzitter. Ieder ter vergadering aanwezig lid dat zich niet op grond van de Gemeentewet van stemming moet onthouden, is verplicht een stembriefje in te leveren. De stembriefjes dienen identiek te zijn. 3. Er hebben zoveel stemmingsplaatsen als er personen zijn te benoemen, voor te dragen of aan te bevelen. De vergadering kan op voorstel van de voorzitter beslissen dat bepaalde stemmingsplaatsen worden samengevat op één briefje. 4. Het stembureau onderzoekt of het aantal ingeleverde stembriefjes gelijk is aan het aantal leden dat ingevolge het tweede lid verplicht is een stembriefje in te leveren. Wanneer de aantallen niet gelijk zijn, worden de stembriefjes vernietigd zonder deze te openen en wordt een nieuwe stemming gehouden.	Artikel 31 Gemeentewet 1. De stemming over personen voor het doen van benoemingen, voordrachten of aanbevelingen is geheim. 2. Indien de stemmen staken over personen tot wie de keuze door een voordracht of bij een herstemming is beperkt, wordt in dezelfde vergadering een herstemming gehouden. 3. Staken bij deze stemming de stemmen opnieuw, dan beslist terstond het lot. Artikel 11 Wet veiligheidsregio's 5. Het bestuur van de veiligheidsregio beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
5. Voor het bepalen van de meerderheid als bedoeld in artikel 11 van de Wet veiligheidsregio's worden geacht geen stem te hebben uitgebracht die leden die geen behoorlijk ingevuld stembriefje hebben ingeleverd. Onder een niet behoorlijk ingevuld stembriefje wordt verstaan: - een blanco ingevuld stembriefje; - een ondertekend stembriefje; - een stembriefje waarop meer dan één naam is vermeld, tenzij de stemming verschillende vacatures betreft; - een stembriefje waarbij, indien het een benoeming op voordracht betreft, op een persoon wordt gestemd die niet is voorgedragen; - een stembriefje waarbij op een andere persoon wordt gestemd dan die waartoe de stemming is beperkt. 6. Een van de leden van het stembureau doet verslag van het verloop van de stemming en legt de stembriefjes over aan de voorzitter. 7. In geval van twijfel over de inhoud van een stembriefje beslist het algemeen bestuur, op voorstel van de voorzitter. 8. De voorzitter deelt de uitslag van de stemming mede aan het algemeen bestuur. Onder de zorg van de secretaris worden de stembriefjes onmiddellijk na mededeling van de uitslag van de stemming vernietigd.	
Artikel 21 Overige stemmingen 1. De voorzitter of de secretaris roept de leden bij naam op hun stem uit te brengen, naar de volgorde van de presentielijst. De voorzitter brengt als laatste zijn stem uit. 2. Bij hoofdelijke stemming is ieder ter vergadering aanwezig lid, dat zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden, verplicht zijn stem uit te brengen. 3. De leden brengen hun stem uit door het woord 'voor' of 'tegen' uit te spreken, zonder enige toevoeging. 4. Heeft een lid zich bij het uitbrengen van zijn stem vergist, dan kan hij deze vergissing nog herstellen voordat het volgende lid gestemd heeft.	Artikel 32 Gemeentewet 1. De overige stemmingen geschieden bij hoofdelijke oproeping, indien de voorzitter of een van de leden dat verlangt. In dat geval geschieden zij mondeling. 2. Bij hoofdelijke oproeping is ieder ter vergadering aanwezig lid dat zich niet van deelneming aan de stemming moet onthouden verplicht zijn stem voor of tegen uit te brengen. 3. Indien over een voorstel geen stemming wordt gevraagd, is het aangenomen.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
Bemerkt het lid zijn vergissing pas later, dan kan hij nadat de voorzitter de uitslag van de stemming bekend heeft gemaakt aantekening in de notulen vragen dat hij zich heeft vergist. In de uitslag van de stemming brengt dit echter geen verandering. 5. De voorzitter deelt de uitslag na afloop van de stemming mede, met vermelding van het aantal voor en tegen uitgebrachte stemmen. Hij doet daarbij tevens mededeling van het genomen besluit.	4. Tenzij de vergadering voltallig is, wordt bij staking van stemmen het nemen van een beslissing uitgesteld tot een volgende vergadering, waarin de beraadslagingen kunnen worden heropend. 5. Indien de stemmen staken in een voltallige vergadering of in een ingevolge het vierde lid opnieuw belegde vergadering, is het voorstel niet aangenomen. 6. Onder een voltallige vergadering wordt verstaan een vergadering waarin alle leden waaruit de raad bestaat, voor zover zij zich niet van deelneming aan de stemming moesten onthouden, een stem hebben uitgebracht. Artikel 11 Wet veiligheidsregio's 5. Het bestuur van de veiligheidsregio beslist bij meerderheid van stemmen. Indien de stemmen staken, geeft de stem van de voorzitter de doorslag.
AMBTELIJKE BIJSTAND	
Artikel 22 Aanvraag bijstand Een lid van het algemeen bestuur, dat informatie, advies of ambtelijke bijstand wenst, kan zich daarvoor rechtstreeks wenden tot de secretaris of tot één of meer door hem aan te wijzen ambtenaren. Artikel 23 Criteria Ambtelijke bijstand wordt verleend indien: - de bijstand betrekking heeft op taken en werkzaamheden van het algemeen bestuur; - de bijstand – inhoudelijk en qua werkbelasting – past in de taken van de betreffende functionaris(sen). Artikel 24 Beslissing dagelijks bestuur Wanneer de secretaris van mening is dat géén ambtelijke bijstand kan of behoort te worden verleend, legt hij het verzoek voor aan het dagelijks bestuur	Artikel 33 Gemeentewet - De raad en elk van zijn leden hebben recht op ambtelijke bijstand. - De in de raad vertegenwoordigde groeperingen hebben recht op ondersteuning. - De raad stelt met betrekking tot de ambtelijke bijstand en de ondersteuning van de in de raad vertegenwoordigde groeperingen een verordening vast. De verordening bevat ten aanzien van de ondersteuning regels over de besteding en de verantwoording.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
en doet hij daarvan mededeling aan de aanvrager. Het dagelijks bestuur beslist zo spoedig mogelijk. Artikel 25 Informatie dagelijks bestuur De secretaris of de door hem aangewezen ambtenaren geven van de door hen mondeling of schriftelijk verstrekte informatie, advies of bijstand kennis aan de betreffende portefeuillehouder in het dagelijks bestuur, indien zij moeten of kunnen vermoeden dat zulks in belang is van een goed bestuur. Artikel 26 Geen geheimhoudingsplicht Bij het vragen van informatie, advies of bijstand mag de functionaris die deze hulp verleent niet tot geheimhouding verplicht worden.	
OVERIGE BEPALINGEN	
Artikel 27 Toehoorders 1. De toehoorders en vertegenwoordigers van de pers kunnen uitsluitend op de voor hen bestemde plaatsen openbare vergaderingen bijwonen. 2. Het geven van tekenen van goed- of afkeuring of het op andere wijze verstoren van de orde is verboden.	
Artikel 28 Spreekrecht toehoorders In de openbare vergaderingen van het algemeen bestuur wordt aan ingezetenen van de deelnemende gemeenten, andere belanghebbenden en aan toehoorders op de publieke tribune het recht verleend te spreken over onderwerpen, die op de agenda zijn vermeld, met uitzondering van: a. besluitenlijsten of verslagen van vergaderingen; b. de lijst van ingekomen stukken; c. keuzen, voordrachten of aanbevelingen van personen; d. besluiten waartegen bezwaar of beroep openstaat of heeft openge staan; e. besluiten waartegen op grond van art. 9:1 van de Algemene wet be-	Artikel 18a Gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland Participatie Ingezetenen van de deelnemende gemeenten en andere belanghebbenden kunnen 3. een verzoekschrift indienen bij het dagelijks bestuur; 4. in een openbare vergadering van het algemeen bestuur het woord voeren over onderwerpen die geagendeerd zijn.

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
f. stuursrecht een klacht kan of kon worden ingediend; de rondvraag. Artikel 29 Aanvraag spreekrecht 1. Degene die als ingezetene van de deelnemende gemeenten, andere belanghebbende of als toevoorder een openbare vergadering van het algemeen bestuur bijwoont en het woord wenst te voeren, dient zich voor de vergadering te melden bij de voorzitter of de secretaris. Hij dient bij aanvang van de vergadering aanwezig te zijn. 2. De voorzitter kan gedurende maximaal een half uur onmiddellijk na de opening van de vergadering het woord verlenen aan de sprekers, genoemd in lid 1. Artikel 30 Invulling spreekrecht 1. De voorzitter kan per spreker een maximale spreektijd instellen. 2. De voorzitter kan het aantal sprekers beperken wanneer meerderen over hetzelfde onderwerp wensen te spreken. 3. De voorzitter kan, gehoord de vergadering, sprekers van het spreekrecht uitsluiten, die daarvan een oneigenlijk gebruik trachten te maken. Artikel 31 Orde bij spreekrecht De voorzitter 1. maakt een spreker erop attent wanneer de hem toebedeelde spreektijd is verstreken. De spreker is gehouden dan direct te stoppen. 2. vermaant een spreker Indien deze beledigende uitdrukkingen gebruikt tegen wie dan ook. 3. ontnemt een spreker het woord indien deze volhardt in het gebruik van beledigende uitdrukkingen.	
Artikel 32 Geluid- en/of beeldregistraties	Algemene verordening gegevensbescherming

Reglement van orde voor het algemeen bestuur 2024	Geldende andere bepalingen
Degenen die in de vergaderzaal tijdens de vergadering van het algemeen bestuur geluid- en/of beeldregistraties willen maken, doen hiervan mededeling aan de voorzitter en zij gedragen zich naar zijn aanwijzingen. Deze aanwijzingen kunnen niet zover gaan dat zij de vrijheid van de pers aantasten.	De AVG geldt ook voor geluid- en/of beeldregistraties, gemaakt door het algemeen bestuur en/of door anderen tijdens openbare vergaderingen wanneer daarbij sprake is van informatie over geïdentificeerde of identificeerbare natuurlijke personen. De AVG kent een verantwoordingsplicht die inhoudt dat de verwerkingsverantwoordelijke zelf aan moet kunnen tonen dat de verwerkingen die hij doet voldoen aan de AVG.
Artikel 33 Onvoorziene situaties In de gevallen waarin dit reglement niet voorziet of bij twijfel omtrent de toepassing van het reglement, beslist het algemeen bestuur op voorstel van de voorzitter.	
Artikel 34 Inwerkingtreding 1. Dit reglement treedt in werking op 1 januari 2025. 2. Bij de inwerkingtreding wordt het reglement, vastgesteld op 16 december 2015, ingetrokken.	

Aldus vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 2024

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam / Dagelijks bestuur / Algemeen bestuur
datum overleg 13 augustus 2024 / 4 september 2024 / 25 september 2024

Onderwerp Proces rampbestrijdingsplannen

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Joshua Hicks	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. De looptijd van de huidige rampbestrijdingsplannen van Varo Energy Tankstorage (gemeente Zwolle), Nederlandse Gasunie (gemeente Ommen) en Nouryon Chemicals (gemeente Deventer) te verlengen tot één jaar na de huidige verloopdatum en daarmee de herziening van deze plannen voor één jaar uit te stellen;
2. Kennis te nemen dat de herziening van het rampbestrijdingsplan van EG Fuel Tankstorage (gemeente Kampen) wel in 2025 plaats vindt.

Aanleiding

Binnen het verzorgingsgebied van Veiligheidsregio IJsselland zijn er vier inrichtingen waar met grote hoeveelheden gevaarlijke stoffen wordt gewerkt. Met de inwerkingtreding van de Omgevingswet wordt er gesproken over Seveso-inrichtingen in plaats van BRZO¹-bedrijven. Volgens artikel 17 van de Wet veiligheidsregio's is Veiligheidsregio IJsselland verplicht om voor deze vier bedrijven een rampbestrijdingsplan (RBP) op te stellen. Een RBP richt zich specifiek op de scenario's die zich bij een bedrijf kunnen voordoen, en de te nemen maatregelen en afspraken tussen hulpdiensten op basis van deze scenario's.

Volgens het Besluit veiligheidsregio's (artikel 6.1.7) dient een RBP minstens éénmaal per drie jaar te worden 'bezien, beproefd en zo nodig bijgewerkt'. De huidige RBP's zijn in 2022 opgeleverd en vastgesteld. Om de RBP's in 2025 opnieuw te kunnen vaststellen, zal het proces van herziening eind 2024 moeten worden opgestart. Drie van de vier Seveso-inrichtingen binnen IJsselland zijn op dit moment bezig met aanpassingen en/of uitbreidingen van hun bedrijfsprocessen. Het gaat globaal om de volgende wijzigingen:

- Varo Energy Tankstorage B.V. (Terminal Zwolle): bij Varo wordt gewerkt aan het aanleggen van een tankputbestrijdingssysteem. Naar verwachting is dit, inclusief certificering, eind 2024 afgerond. Op dat moment kan het RBP van deze inrichting worden herzien;

¹ Besluit risico's zware ongevallen (2015)

- N.V. Nederlandse Gasunie (Vilsteren, gemeente Ommen): op het terrein van de Gasunie wordt een hogedruk aardgasleiding klaargemaakt voor het transport van waterstof. Naar verwachting ontstaat er in 2025 meer inzicht in wat dit betekent voor deze inrichting;
- Nouryon Chemicals B.V. (Deventer): er lopen gesprekken tussen Nouryon, de provincie Overijssel en de gemeente Deventer over de vergunningverlening en de toegestane hoeveelheden gevaarlijke stoffen. Naar verwachting ontstaat er begin 2025 meer duidelijkheid over de toekomst van de activiteiten bij deze inrichting;
- EG Fuel Tankstorage B.V. (Terminal Kampen): geen wijzigingen verwacht.

In verband met de ontwikkelingen bij de drie eerstgenoemde inrichtingen adviseert de veiligheidsregio om het herzien van drie van de vier RBP's uit te stellen.

Beoogd effect

De bedrijven die volgens de Omgevingswet worden aangemerkt als Seveso-inrichting brengen een verhoogde kans op grote incidenten en mogelijke rampen met zich mee. Het beoogd effect van een RBP is om hulpdiensten te voorzien van actuele informatie over het bedrijf, relevante (ramp)scenario's die kunnen optreden op het bedrijfsterrein, en coördinerende afspraken te maken tussen de hulpdiensten en het bedrijf.

Argumenten

- 1.1 De scenario's waarop de huidige RBP's gebaseerd zijn, zijn nog steeds relevant. Het uitstellen van de herziening van deze RBP's heeft daardoor geen invloed op de operationele hulpverlening.
- 1.2 Omdat de inhoud van de scenario's waarop de huidige RBP's gebaseerd zijn nog steeds relevant is, zal het risico op aansprakelijkheid van de gemeente en/of veiligheidsregio niet groter worden door in te stemmen met dit voorstel.
- 1.3 Deze drie bedrijven zijn bezig met het aanpassen en/of uitbreiden van hun bedrijfsprocessen, wat naar verwachting leidt tot nieuwe scenario's in het RBP. Op dat moment moeten de RBP's in ieder geval worden herzien. Door de herziening van deze RBP's met een jaar uit te stellen, kunnen ze worden opgesteld op basis van de nieuwe scenario's. Hiermee wordt voorkomen dat er 'dubbel werk' wordt gedaan en dat we over een jaar achter de feiten aan lopen.
- 1.4 Het opstellen en vaststellen van RBP's is zowel voor de veiligheidsregio als voor het bedrijf een intensief traject (zes maanden).
2. De herziening van het RBP voor EG Fuel Tankstorage B.V. kan wel worden opgestart, aangezien bij dit bedrijf geen aanpassing of uitbreiding van bedrijfsprocessen plaatsvindt.

Kanttekeningen

- 1.1 Met het voorstel in deze notitie wordt de looptijd van de huidige RBP's met een jaar verlengd zonder terinzagelegging. Daarmee wordt afgeweken van het Besluit veiligheidsregio's. Omdat de inhoud van deze plannen vooralsnog ongewijzigd is, wordt het risico van het afwijken van het Besluit veiligheidsregio's laag ingeschat. Op het moment dat de RBP's herzien worden, worden deze wel ter inzage gelegd.
- 1.2 De werkzaamheden die nodig zijn voor de aanpassingen en/of uitbreidingen van de bedrijfsprocessen kunnen tijdelijk leiden tot extra risico's. Deze risico's vallen niet onder de rampbestrijdingsplannen, maar vallen onder het toezicht dat wordt uitgevoerd door het team Risicobeheersing.

- 1.3 In de rampbestrijdingsplannen die in 2022 zijn vastgesteld staat per abuis een herzieningstermijn van vier jaar beschreven. Echter, in deze notitie wordt vanuit juridisch oogpunt gerekend met een herzieningstermijn van drie jaar.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Het beheer en de herziening van rampbestrijdingsplannen valt onder de reguliere werkzaamheden van de veiligheidsregio.

Afstemming en draagvlak

Deze notitie is afgestemd met de adviseurs crisisbeheersing van de vier gemeenten die in deze notitie zijn genoemd.

Communicatie

Na vaststelling van de rampbestrijdingsplannen van Varo Energy, Nederlandse Gasunie en Nouryon Chemicals, worden deze met de nieuwe vaststellingsdatum gepubliceerd.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Na vaststelling blijft Veiligheidsregio IJsselland contact onderhouden met de drie Seveso-inrichtingen waarvoor het RBP nu niet wordt herzien. Via deze weg wordt duidelijk wanneer de aanpassing en/of uitbreiding van de bedrijfsprocessen voltooid is en dus het huidige RBP kan worden herzien. Deze drie bedrijven zullen ook op de hoogte worden gesteld van het feit dat de herziening op een later moment plaats gaat vinden. Voor het RBP van EG Fuel gaat de werkgroep multidisciplinaire planvorming bezig met de herziening. Hiervoor levert elke inrichting een veiligheidsrapport op waarin de scenario's voor rampbestrijding staan beschreven. Op basis hiervan stelt de veiligheidsregio een nieuw rampbestrijdingsplan op.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	13 augustus 2024
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Veiligheidsdirectie	Ja, ter info	12 september 2024
Dagelijks bestuur	Ja	4 september 2024
Algemeen bestuur	Ja	25 september 2024

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur - veiligheidsdirectie - algemeen bestuur
datum overleg 20 en 27 augustus - 4 september - 12 september - 25 september

Onderwerp Programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Arnold van der Werff (in samenwerking met programmateam)	
bijlagen	1. Stand van zaken en doorontwikkeling per project 2. Tijdlijn 'Stap voor stap door de crisis' (RCT)	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

1. kennis te nemen van de stand van zaken van het programma 'Vandaag voorbereid op morgen';
2. in te stemmen om de tijdlijn 'Stap voor stap door de crisis' ter besluitvorming voor te leggen aan de colleges van B&W.

Aanleiding

Op 12 juli 2023 gaf het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland twee opdrachten voor het vormgeven van de processen rondom risico- en crisisbeheersing:

1. Regisseer het risicogericht werken in het brede veiligheidsnetwerk
2. Organiseer het strategisch risico- en crisismanagement

In deze notitie en in het overleg met het algemeen bestuur brengen we u op de hoogte van de voortgang van het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' evenals de voorgestelde richtingen voor doorontwikkeling die passen bij de actuele ontwikkelingen.

Actuele ontwikkelingen

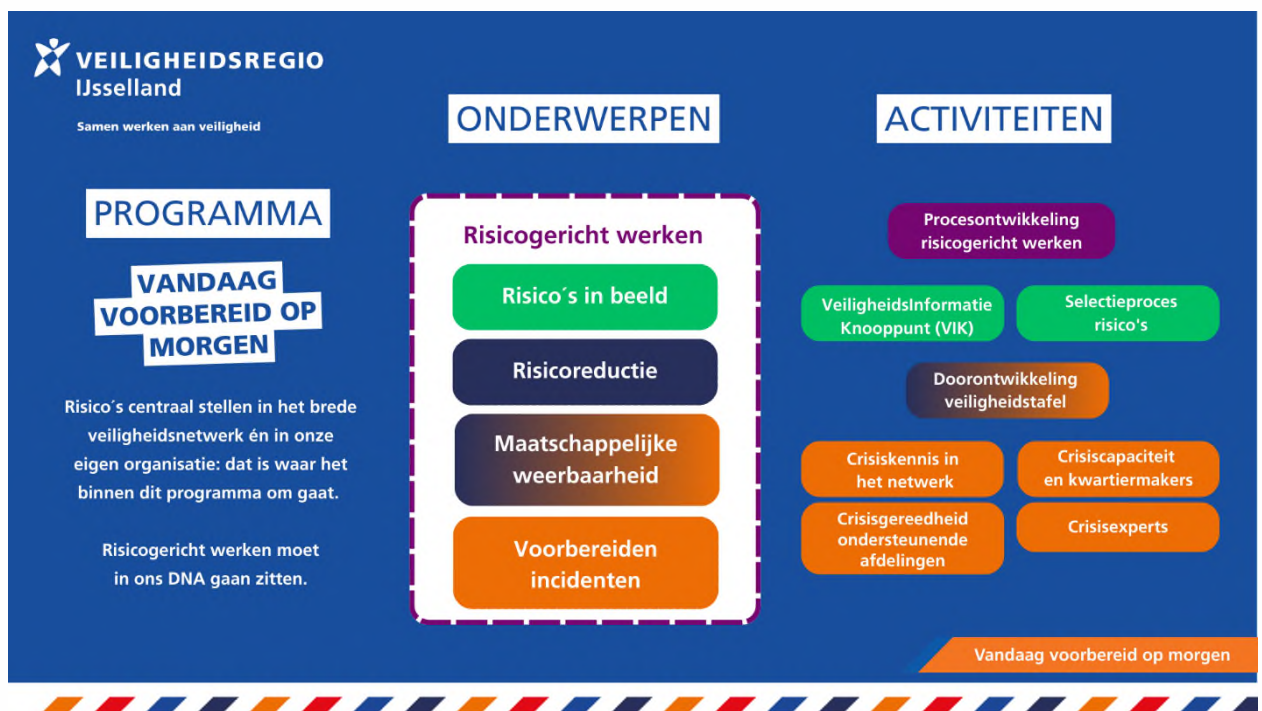
De opdrachten die een jaar geleden zijn geformuleerd en de daaraan gekoppelde ontwikkelingen sluiten aan bij de tijd waarin we nu leven. Geopolitieke ontwikkelingen en klimaatverandering hebben grote invloed op het veranderende dreigingsbeeld. Een toenemende afhankelijkheid van techniek en digitalisering, in combinatie met de toenemende (militaire) dreiging op onze vitale infrastructuur en onze beperkte maatschappelijke weerbaarheid, leiden tot een periode van kwetsbaarheid. Vanuit de landelijke overheid wordt aandacht gevraagd voor de toenemende militaire dreiging en de effecten daarvan op Nederland.

In de bestuurlijke tweedaagse in oktober zal Pieter-Jaap Aalbersberg u hiervan op de hoogte stellen en bespreken we gezamenlijk wat dit betekent voor de taken van de veiligheidsregio en gemeenten en de effecten hiervan op de prioritering van werkzaamheden.

De processen en actiepunten die in dit programma zijn ontwikkeld en uitgevoerd, en de samenwerking die is versterkt in de veiligheidsketen dragen bij aan een meer risicogerichte samenwerking en gezamenlijke prioritering. Het voorstel is dan ook om het programma in aangepaste vorm te continueren om deze punten verder te versterken en samen met gemeenten en het Rijk te werken aan een meer weerbare samenleving en organisatie.

Stand van zaken van het programma

In het afgelopen jaar is met projecten en activiteiten invulling gegeven aan de opdrachten (zie ook figuur 1 voor een visuele weergave). Per project is kort aangegeven wat de stand van zaken is. In bijlage 1 is dit uitgebreider beschreven, inclusief de koppeling aan de opdrachten en in welke richting de doorontwikkeling plaatsvindt.



Figuur 1: De opzet van het programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

Stand van zaken:

- Proces risicogericht werken: er is een proces ontwikkeld waarin we bewust kiezen welke risico's we centraal stellen. We betrekken partners en het bestuur hierbij;
- Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK): er is een VIK opgezet dat zich bezighoudt met het proactief signaleren, duiden en analyseren van risico's;
- Crisiskennis in het netwerk: er is een training basiscrisismanagement ontwikkeld voor deelnemers uit het brede veiligheidsnetwerk;
- Crisiscapaciteit en kwartiermakers: er is een stappenplan ontwikkeld voor de inzet tijdens een langdurige crisis;
- Crisisexperts: er wordt een groep crisismanagers geformeerd die kunnen ondersteunen bij kleine en grotere (lokale) crises;
- Crisisgereedheid ondersteunende afdelingen: er is een systeem ontwikkeld om inzicht te verkrijgen in de status van deze afdelingen tijdens een crisis.

Beoogd effect

- De ingezette weg stelt ons in staat om een regisserende rol te nemen, een integrale aanpak te bevorderen en beter voorbereid te zijn op situaties waarin het alsnog misgaat.
- Hierdoor zijn we gezamenlijk beter voorbereid op het veranderende crisislandschap dat wordt gekenmerkt door meer stapeling van crises, meer langdurige inzet en veranderende dreigingen.
- We geven inzicht in de voortgang van het programma in relatie tot de opdracht van het bestuur een jaar geleden.
- Het kunnen starten van een nieuwe fase in het programma: besluitvorming in colleges, overstappen van projectfase naar borging in de organisatie, doorontwikkeling van onderdelen nader vormgeven.
- Voldoen aan de landelijke opdracht, namelijk het doorontwikkelen en professionaliseren van de crisisbeheersing, mede op basis van de evaluatie Wet veiligheidsregio.

Argumenten

Een verdere doorontwikkeling van het programma, waarbij een nadruk ligt op maatschappelijke weerbaarheid is noodzakelijk gezien de ontwikkelingen in onze samenleving. Zoals benoemd nemen de dreigingen die op ons af komen toe. Om dat te kunnen opvangen zullen we zowel als overheidsorganisaties en als maatschappij weerbaarder moeten worden.

Middelen/ bedrijfsvoering aspecten

Tot nu toe zijn alle activiteiten in het programma financieel gedekt vanuit de extra BDuR-gelden. Deze gelden zijn bestemd om de nodige wijzigingen in processen te kunnen doorvoeren conform de opdracht van het algemeen bestuur en de verplichtingen vanuit het Rijk in relatie tot de evaluatie Wet veiligheidsregio's. Het voorstel is de ophoging van de aanvullende BDuR-gelden voor 2025 van ongeveer 270.000 euro voor risico- en crisisbeheersing volledig te besteden aan het dekken van de doorontwikkeling van het programma en het weerbaarder maken van de samenleving en onze eigen organisatie. Een voorstel hiertoe komt in het najaar terug op de agenda van het algemeen bestuur.

Afstemming en draagvlak

Het samen werken aan dit programma heeft los van de inhoudelijke projecten al een aantal resultaten opgeleverd. Zo zijn we meer dezelfde taal gaan spreken rondom crisis en crisismanagement. Crisismanagement wordt meer als een gezamenlijke verantwoordelijkheid gezien. Ook is de bewustwording van dat wat ons kan bedreigen gegroeid.

Daarnaast is de verbinding met de kring van gemeentesecretarissen beduidend intensiever. Ook de samenwerking met de gemeentelijke collega's en bijdrage van de crisisfunctionarissen in de projectgroep betreffende het Regionaal Coördinatie Team (de tijdlijn) heeft duidelijk resultaat opgeleverd. Daarnaast zijn de ambtenaren crisisbeheersing via het overleg Regionale Samenwerking Crisisbeheersing (RSC) met regelmaat geïnformeerd over en betrokken bij de ontwikkelingen. Ook partners zijn, waar mogelijk en al passend, betrokken. Een goed voorbeeld daarvan is de selectie van de risico's voor 2025 waarbij zowel de GGD, WDOD en Enexis een rol hebben gespeeld.

Een voor dit programma samengestelde klankbordgroep op ambtelijk niveau van betrokken collega's uit de veiligheidsregio, de gemeenten en ook partners is een aantal keer bij elkaar gekomen en heeft daar in onderlinge afstemming en samenhang (de meerwaarde van de

multidisciplinaire samenstelling) goede toevoegingen kunnen leveren. Al gebiedt de eerlijkheid te zeggen dat deze klankbordgroep optimaler benut en betrokken had kunnen worden.

Ook intern heeft de afstemming over dit programma, in combinatie met de organisatieontwikkeling, geleid tot meer draagvlak en verbondenheid. Met name binnen de nieuwe kolom Risico- en Crisisbeheersing, maar ook richting de brandweer en de teams van bedrijfsvoering.

Communicatie

Voor het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' is een specifieke campagne ontwikkeld om zowel intern als extern aandacht te vragen voor de veranderingen en met name onze gezamenlijke taak. Deze campagne is gebaseerd op het naar voren brengen van medewerkers die op een bepaalde manier betrokken zijn bij de ontwikkelingen. Mensen laten zien wat hun rol is, medewerkers benadrukken samen het gezamenlijk optreden en tot slot wordt dit gekoppeld aan specifieke situaties onder de slogan: "Hier is (g)een crisis". Deze campagne wordt doorgezet, waarbij de komende tijd de nadruk zal liggen op de overstap van individuen naar gezamenlijkheid en het introduceren van de situaties. Ook wordt de afstemming gezocht met het netwerk, waaronder de gemeenten, om de campagne ook daar platform te geven.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Teamleidersoverleg Brandweer (TOB)	Ja	11 juli 2024
Ondernemingsraad	Ja	16 juli 2024
Regionale Samenwerking Crisisbeheersing (RSC)	Ja	17 juli 2024 20 augustus 2024
Teamleidersoverleg Voorkomen (TOV)	Ja	26 augustus 2024
Kring van gemeentesecretarissen	Ja	26 september 2024
Managementteam	Ja	20 augustus 2024 opiniërend 27 augustus 2024 besluitvormend
Dagelijks bestuur	Ja	4 september 2024
Veiligheidsdirectie	Ja	12 september 2024
Algemeen bestuur	Ja	25 september 2024

Bijlage 1: Stand van zaken en doorontwikkeling per project

Nadere toelichting per project

- a. Het ontwikkelen van een cyclisch proces **risicogericht werken**. De uitwerking vond plaats in de richting die het bestuur vaststelde:
- Per risico of effect wordt gekeken naar de manier waarop de rollen en bevoegdheden zijn verdeeld;
 - Er wordt geïnventariseerd welke mogelijkheden er zijn voor zelf- en samenredzaamheid;
 - Het risicogericht werken in de veiligheidsketen stelt het bestuur in staat om bewuster keuzes te maken over welke risico's gezamenlijk worden opgepakt en welke acties hieraan verbonden zijn. Het bestuur ziet de veiligheidsregio daarbij als organisator van dit proces.

Onder andere op basis van deze richting is het proces risicogericht werken ontwikkeld. Dit heeft een aantal positieve ontwikkelingen tot gevolg gehad, onder andere:

- Het werken op basis van risico's wordt steeds meer een continu proces, waarin het risicoprofiel jaarlijks wordt bijgesteld en actuele ontwikkelingen worden gemonitord.
- Het algemeen bestuur, de kring van gemeentesecretarissen, de adviseurs crisisbeheersing en partners worden hierbij actief betrokken;
- Er is meer aandacht voor het reduceren van de risico's.

De doorontwikkeling ziet er als volgt uit:

- De werkwijze met themahouders, VIK en een veiligheidstafel moet worden geborgd. Ook de besluitvormingsprocessen worden verder aangescherpt na de eerste ervaringen.
- Deze doorontwikkeling gaat hand in hand met het implementeren van een nieuwe landelijke werkwijze voor het opstellen van het regionaal risicoprofiel.

- b. Het opzetten van een **veiligheidsinformatieknooppunt [VIK]**. Door het algemeen bestuur is hier de volgende richting in meegegeven:
- In de samenwerking tussen de functionele ketens en de algemene keten is er sprake van het gezamenlijk signaleren, duiden en analyseren van dat wat ons bedreigt of zou kunnen bedreigen;
 - De werkwijze van het VIK sluit aan bij de landelijke opdracht die alle veiligheidsregio's hebben gekregen tot het inrichten van een VIK en het bijdragen aan een landelijk knooppunt om de informatie-uitwisseling tussen regio's onderling en het rijk te faciliteren.

Het veiligheidsinformatieknooppunt is nu zo ver dat:

- Het signaleren, duiden en analyseren van risico's gezamenlijk en proactief gebeurt.
- De crisisorganisatie staat stil bij 'wat betekent dit voor ons'. Ondersteund door het veiligheidsbeeld en de wekelijkse veiligheidsbriefing.

De doorontwikkeling ziet er als volgt uit:

- Het VIK gaat een rol spelen in het monitoren van de bedrijfscontinuïteit van de veiligheidsregio als organisatie (zie ook het onderdeel 'crisisgereedheid ondersteunende afdelingen');
- In 2025 gaat veel aandacht uit naar het aanhaken van partners, zowel op technisch als inhoudelijk vlak.

- c. Het uitwerken van een **Regionaal Coördinatie Team [RCT]** voor de langdurige crisis, lange nafase (de schaduwfase) of ter voorbereiding van een dreigende crisis (bijlage 2 van de notitie). In deze opdracht gaf het algemeen bestuur het volgende mee:
- Het algemeen bestuur wil bewuster besluiten over de inzet van de crisisorganisatie en capaciteit, het voorbereiden op risico's en de overdracht naar een andere organisatievorm in de nafase;
 - Er is van tevoren een structuur uitgedacht en vanaf de start van de crisis is er aandacht voor het maken van een plan voor de lange termijn.

Deze opdracht heeft geleid tot:

- Een gezamenlijke projectgroep van gemeenten en veiligheidsregio die de lessen vanuit Covid-19 en de vluchtelingencrisis vertaalden naar een stappenplan voor toekomstige crisis.
- Hierin zijn de verschillende rollen en bevoegdheden vastgelegd. Het stappenplan is getoetst in verschillende gremia en getest in een doorleefsessie.
- Van belang hierbij is een flexibele wijze van samenstellen waarbij zoveel mogelijk gebruik gemaakt wordt van de kennis en expertise die (crisis)functionarissen al hebben en zowel de veiligheidsregio als de gemeenten capaciteit leveren;
- De aanstelling van een recruiter (conform formatieplan 2024) die anticipeert en op basis van een netwerk in staat is snel op- en af te kunnen schalen.

De vervolgstappen zien er als volgt uit:

- Na instemming van het algemeen bestuur wordt de werkwijze in het najaar voorgelegd aan de elf colleges. Dit vanwege de voorgestelde rol van de betrokken burgemeesters om in de eerste 72 uur van een crisis te besluiten of deze regulier overgedragen zal worden aan de gemeenten of langer regionaal gecoördineerd moet worden;
- Ter ondersteuning is het stappenplan beschikbaar (bijlage 2 van de notitie), alsmede een filmpje (wordt getoond op de vergadering van het AB). Daarnaast is de projectgroep beschikbaar om het college een toelichting te geven;
- Na instemming in de colleges wordt de werkwijze opgenomen in het handboek van de veiligheidsregio en het oefenprogramma.

- d. De ontwikkeling van de **training 'basiscrisismanagement'**. In de opdracht heeft het algemeen bestuur een aantal punten meegegeven:
- In het netwerk moet meer dezelfde (crisis)taal worden gesproken;
 - Het crisismanagement in de veiligheidsketen is van een hoog niveau;
 - Ook gemeenten hebben hun eigen crisisorganisatie en capaciteit op orde.

Deze opdracht heeft geleid tot:

- Op basis van de wensen vanuit de crisisorganisatie, veiligheidsregio en gemeenten is een tweedaagse training basiscrisismanagement ontwikkeld met de volgende onderdelen: de crisisorganisatie in IJsselland, de mens in de crisis, BOB-methode, scenariodenken, dilemma's en besluitvorming;
- Deze training is in de afgelopen periode met positief resultaat aan drie groepen gegeven.

Het vervolg ziet er als volgt uit:

- Een variant op de training ontwikkelen in de vorm van een 1-daagse crisismanagement voor de top van de gemeentelijke crisisorganisatie zoals nieuwe (loco)burgemeesters, gemeentesecretarissen en ambtenaren crisisbeheersing;
- Een deel van de kosten voor deze trainingen wordt gedekt vanuit de reguliere begroting van de veiligheidsregio (een verschuiving van prioriteiten). Hiermee zijn echter niet alle kosten en benodigde capaciteit te dekken. Een deel zal vanaf 2025 worden gefinancierd met aanvullende BDUR-gelden (zie paragraaf 'middelen').

- e. Het formeren van een groep **crisismanagers** die ondersteunen bij kleine en grotere (lokale) crises. In de opdracht gaf het algemeen bestuur het volgende mee:
- Denk na over een kernteam van experts dat kan ondersteunen bij (lokale) crises, waarbij de IJssellandse samenwerkingscultuur centraal staat;
 - Vanuit het gezegde “Wat je zelden doet, doe je zelden goed” doen deze experts veel ervaring op en zijn zij bekend met en bij het lokale bestuur. Dit terwijl alle bevoegdheden volledig lokaal blijven.

Stand van zaken met betrekking tot de crisismanagers:

- In augustus is de werving in het netwerk gestart voor een groep van tien crisismanagers in aanvulling op de huidige OL'en;
- Er is een opleiding ontwikkeld die in het laatste kwartaal van 2024 en het eerste kwartaal van 2025 wordt gegeven;
- Met de rol van crisismanager, waaronder ook onze OL, wordt al geoefend met het inzetten van een technisch voorzitter in een GBT;

Doorontwikkeling vindt plaats in de richting van:

- Meer ervaring opdoen met de rol van technisch voorzitter en deze rol vervolgens, na afstemming met het bestuur, een geborgde positie geven;
- De gemeentelijke bekendheid met de inzetmogelijkheden van de crisismanagers vergroten, hier kunnen het bestuur, de kring van gemeentesecretarissen en de ambtenaren crisisbeheersing een belangrijke rol in spelen.

- f. Het **verhogen van de crisisgereedheid van de ondersteunende teams** van de veiligheidsregio (en de GGD). Er is ook gekeken naar de interne crisisgereedheid van de veiligheidsregio. Met name naar de ondersteunende teams zoals HRM, Financiën en ICT die tijdens Covid-19 en de vluchtelingencrisis opeens onderdeel werden van de respons.

Dit geeft geleid tot:

- Het werken aan een monitor die in zowel de koude, lauwe als warme fase inzicht gaat geven in de status van de verschillende teams van de veiligheidsregio;
- Een traject waarin de komende tijd het continuïteitsplan van de veiligheidsregio als organisatie wordt herzien;
- Het laten deelnemen van collega's van de ondersteunende teams aan de training 'basiscrisismanagement' om ervoor te zorgen dat zij tijdens crises dezelfde taal spreken en om de weerbaarheid van de ondersteunende teams te vergroten.

Afronding projecten

Een deel van de projecten wordt richting het einde van 2024 'afgerond' en geborgd in de lijn:

1. Procesontwikkeling risicogericht werken: het proces staat en is klaar voor de eerste volledige uitvoering. Op basis hiervan wordt het proces aangescherpt. Daarnaast wordt ingezet op het betrekken van het netwerk, bevorderen van een integrale benadering en het ontwikkelen van een risicodashboard (stand van zaken per risico);
2. Het veiligheidsinformatieknooppunt staat in de basis. De nieuw aangestelde medewerker van het VIK gaat samen met de vaste- en flexibele schil aan de slag om dreigingen in kaart te brengen en het risicogericht werken optimaal te ondersteunen.;
3. Het project 'Crisiscapaciteit en kwartiermakers' heeft haar product (stap voor stap door de crisis met een RCT) opgeleverd. Na akkoord van de colleges wordt dit geborgd in het handboek van de veiligheidsregio en is het klaar voor inzet.;
4. De training basis crisismanagement is ontwikkeld en is voor de uitvoering en doorontwikkeling overgedragen aan team Veiligheidsbureau;
5. Het vervolg op de interne crisisgereedheid van de veiligheidsregio wordt opgepakt in een traject om een nieuw en integraal bedrijfscontinuïteitsplan op te stellen.

Stap voor stap door de crisis

Start crisis

na 72 uur

binnen 1 week

binnen 1 maand

binnen 2 maanden

binnen 3 maanden



**Besluit opzetten
regionaal
coördinatieteam**



**Samenstellen
regionaal
coördinatieteam**



**Besluit opzetten
(gemeentelijke)
projectorganisatie**



**Besluit inrichting
(gemeentelijke)
projectorganisatie**



**Start (gemeentelijke)
projectorganisatie**

Duurt de crisis langer dan 72 uur? Dan kan de OL-ROT adviseren om een RCT op te zetten. Er volgt een bestuurlijk besluit of een RCT opgezet moet worden en wie er dan verantwoordelijk is voor de inrichting van het RCT: de veiligheidsregio of de gemeenten.

Bij de start van een RCT wijst de directeur VR een voorzitter RCT aan. Deze voorzitter RCT vraagt de kring van gemeentesecretarissen en de directeur VR om zorg te dragen voor de afgesproken capaciteit, eventueel aangevuld met benodigde specialistische kennis.

Binnen een week na start crisis is het RCT samengesteld.

Wanneer de capaciteitsvraag is beantwoord, vind er een warme overdracht plaats tussen het ROT en het RCT.

Als de crisis lang aanhoudt, adviseert de voorzitter RCT, na overleg met de kring van gemeentesecretarissen en de directeur VR, de betrokken bestuurders om een projectorganisatie in te gaan richten.

De gemeentesecretarissen wijzen een kwartiermaker aan. Diegene gaat samen met de voorzitter RCT het overdrachtsproces naar een projectorganisatie vormgeven en begeleiden.

De kwartiermaker en de voorzitter RCT presenteren het voorstel voor de inrichting van de projectorganisatie aan de betrokken colleges, gemeentesecretarissen en het MT van de veiligheidsregio.

Na akkoord start de overdracht naar de (gemeentelijke) projectorganisatie.

Na drie maanden is er een duidelijk overdrachtsdocument van het RCT naar de (gemeentelijke) projectorganisatie. De overdracht wordt bestuurlijk bevestigd door de betrokken bestuurders.

Bij overname eindigt het RCT.

De kwartiermaker blijft nauw betrokken tot de volledige overname.

* Inzet RCT voor start crisis

- Bij een **dreigende crisis** kan een RCT worden opgezet voor de voorbereiding op de mogelijke crisis. (Ook bekend als voorbereidend ROT)
- Verandert de dreigende crisis **naar een acute crisis**, dan start de crisisorganisatie. Het RCT draagt haar kennis over aan het ROT.
- Duurt de **crisis langer dan 72 uur**? Dan volgen we de tijdlijn zoals hierboven en draagt het ROT taken over aan het RCT.

Vandaag voorbereid op morgen

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam / Veiligheidsdirectie / Dagelijks bestuur / Algemeen bestuur
datum overleg 13 augustus / 12 september / 4 september / 25 september

Onderwerp **Risicogericht werken – de risico's voor 2025**

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Arnold van der Werff (in samenwerking met programmateam)	
bijlagen	1. Inleven in stroomuitval – IJsselland in het duister: een race tegen de tijd 2. Inleven in wateroverlast – Genemuiden verlamd door historische wateroverlast 3. Inleven in ziektegolf – Wereld in quarantaine: de strijd tegen het Westnijlvirus 4. Inleven in energietransitie – IJsselland in de energiestorm: een strijd voor een duurzame toekomst	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

Naar aanleiding van de actuele ontwikkelingen de focus te leggen op dreigingen die gerelateerd zijn aan digitale aanvallen en uitval van vitale voorzieningen. Dit moet leiden tot het weerbaarder maken van de samenleving en de eigen regionale en gemeentelijke organisaties. Dit wordt gedaan langs de lijn van drie concrete risico's die gerelateerd zijn aan onze vitale infrastructuur.

In te stemmen met de drie geselecteerde risico's om binnen het proces risicogericht werken met themahouders nader uit te werken in 2025, te weten:

1. Langdurige en volledige stroomuitval in West-Europa (Black-out / Black-start);
(Uitval van vitale systemen door incident, cyber hack, digitale oorlogsvoering)
2. Wateroverlast door hevige lokale regenbuien;
(O.a. in kaart brengen van onze vitale infrastructuur door de gehele regio)
3. Ziektegolf;
(Borgen leerwinst Covid-19 in nauwe samenwerking met GGD pandemische paraatheid)

Daarnaast:

4. het containerrisico 'Energietransitie' gestructureerd af te pellen om daarmee in beeld te brengen welke risico's dit concreet gaat opleveren voor de regio IJsselland en hoe deze risico's zich verhouden tot de reeds bekende risico's in het regionaal risicoprofiel.

Aanleiding

Het afgelopen jaar is binnen het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' het proces 'Risicogericht werken' vormgegeven. Hierbij zetten we ieder jaar een beperkt aantal risico's centraal om per risico onder coördinatie van een themahouder uit te werken. Dit doen we integraal, zowel met de interne teams van de veiligheidsregio, de gemeenten, als de partners in het veiligheidsnetwerk. Deze vorm van risicogericht werken vult een gat tussen het opstellen van een vierjaarlijks risicoprofiel (een lange termijn scan) en het wekelijks veiligheidsbeeld (een korte termijn scan). We selecteren volgens het proces van risicogericht werken in 2024 de risico's waar we vanaf 2025 mee aan de slag gaan. Het algemeen bestuur heeft aangegeven direct betrokken te willen worden bij de besluitvorming over deze risico's.

Dit voorstel is gebaseerd op de landelijke agenda crisisbeheersing die op 10 juni 2024 aan de Tweede Kamer is aangeboden, de recente herprioritering naar aanleiding van de geopolitieke ontwikkelingen (directeurenoverleg 27 juni 2024) en aanvullingen vanuit gemeenten. Daarnaast zijn ook de geopolitieke ontwikkelingen zoals besproken op het RCDV van 19 augustus hier al in meegenomen. Deze ontwikkelingen vertalen zich met name naar een verwachte opdracht omtrent maatschappelijke weerbaarheid richting de Veiligheidsregio's en gemeenten. Een en ander ter nadere bespreking op de tweedaagse voor het bestuur in oktober.

Landelijke agenda crisisbeheersing

De wereld verandert en de dreigingen veranderen. We staan met de hele samenleving voor grote uitdagingen. Denk bijvoorbeeld aan klimaatverandering, toenemende spanningen in de wereld, de energietransitie en verdergaande digitalisering. Deze dreigingen kunnen ingewikkeld, onvoorspelbaar, groot en langdurig zijn. Daarom hebben het Rijk, de veiligheidsregio's en de openbare lichamen in Caribisch Nederland (Bonaire, Sint Eustatius en Saba) met betrokkenheid van publieke en private partners hun gezamenlijke ambities en activiteiten gebundeld in de Landelijke Agenda Crisisbeheersing voor 2024-2029. Drie pijlers staan centraal:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid (inclusief voorbereiding op crisiscommunicatie)
2. Versterken van een weerbare samenleving (inclusief risicocommunicatie)
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit

Aan deze pijlers zijn specifieke doelstellingen verbonden, zodat wij als overheid en als samenleving weerbaarder worden en beter voorbereid zijn op de uitdagingen die er liggen (zie de [Landelijke Agenda Crisisbeheersing \(overheid.nl\)](#) via deze link).

Naast doelstellingen gerelateerd aan het versterken van onze weerbaarheid is in de landelijke agenda een aantal dreigingen genoemd waar bij de nadere uitwerking van activiteiten inhoudelijk rekening wordt gehouden:

- Klimaatverandering en natuurrampen
- Infectieziekten
- Energietransitie en ruimtelijke inrichting
- Militaire en geopolitieke dreigingen (inclusief hybride vormen)
- Continuïteit van vitale processen
- Digitale en technologische ontwikkelingen

Gelijktijdig speelt ook in toenemende mate mee dat we rekening moeten houden met maatschappelijke spanningen en onrust, dalend vertrouwen in de overheid en de impact van desinformatie.

Actuele ontwikkelingen

Onder meer geopolitieke ontwikkelingen en klimaatverandering zijn van grote invloed op het veranderende dreigingsbeeld. In dit kader van geopolitieke ontwikkelingen houden wij rekening met extra taken voor de veiligheidsregio en focussen wij op dreigingen gerelateerd aan digitale aanvallen en uitval van vitale voorzieningen. Digitale aanvallen (cyberhacks) gericht op onze vitale infrastructuur en systemen nemen toe. In combinatie met de energietransitie die leidt tot grote fluctuaties en moeilijker regelbare balans op het stroomnet leidt dit tot een vergroot risico op grootschalige stroomuitval.

Naast de actuele geopolitieke situatie voelt ook onze maatschappij de toenemende effecten van klimaatverandering. In de afgelopen maanden is dit 'containerrisico' afgepeld en opgesplitst in een achttal concrete risico's. Deze risico's zijn nader onderzocht, opgenomen in het risicoprofiel en ook met partners besproken. Wateroverlast door plotselinge hevige regenval, zoals in Limburg in 2021, is ook voor onze regio een reëel risico, al zullen de effecten wegens een andere geografie verschillen. Vooral voor kwetsbare objecten en vitale infrastructuur vormen dergelijke hoosbuien een risico.

Het risico op een pandemie wegens een snel verspreidende ziekte staat zowel qua kans (hoog) als qua effect (groot) bovenaan in ons risicoprofiel. Er is sprake van een toenemend risico op zoönose; virusmutaties van dier op mens en de daaruit voortvloeiende pandemische effecten. Daarnaast blijft de vaccinatiegraad in Nederland dalen.

Conclusie

Gezien de actuele ontwikkelingen in onze samenleving is het advies de focus te leggen op het weerbaarder maken van de eigen organisatie en de samenleving. In de 2-daagse met het algemeen bestuur komen we uitgebreid terug op het vergroten van de weerbaarheid, zowel die van de maatschappij, de veiligheidsregio als organisatie en de gemeenten als organisaties.

In relatie tot onze risico's zien we een stapeling van ontwikkelingen en dreigingen die gezamenlijk veel invloed kunnen hebben op onze vitale systemen zoals nutsvoorzieningen, kwetsbare objecten en de zorg. Aandacht voor deze vitale systemen en de uitval daarvan loopt als een rode draad door deze selectie. Daardoor heeft het werken aan deze risico's een veel breder effect, door de focus te leggen op vitale infrastructuur bereiden we ons voor op een breed scala aan dreigingen.

Het advies is om als gemeenten, veiligheidsregio en partners de focus te leggen op uitval van deze vitale systemen. Dit betekent het in beeld brengen wat onze vitale infrastructuur is, waar deze zich bevindt en hoe we deze gezamenlijk beter kunnen beschermen, zowel in de fase van risicoreductie als tijdens een crisis. Dat doen we aan de hand van de drie voorgestelde risico's om het proces concreet, tastbaar en inleefbaar te maken. Om het inleven in deze risico's te ondersteunen zijn bijlagen één tot en met vier toegevoegd. In vier korte verhalen, geschreven met behulp van Artificial Intelligence (AI) - in dit geval Gemini van Google - wordt duidelijk gemaakt wat de gevolgen van deze risico's zouden kunnen zijn.

Beoogd effect

Het effect van het selecteren van een beperkt aantal risico's en het werken met themahouders is een integrale aanpak, concentratie van tijd, geld en energie. Daardoor kan er daadwerkelijk voortgang geboekt worden op deze geprioriteerde risico's. Dit stelt ons in staat om bewustere keuzes te maken en het bestuur nauwer te betrekken bij de besluitvorming daarover. Op deze

manier kan de veiligheidsregio langs de lijn van concrete dreigingen invulling geven aan de regierol in het brede veiligheidsnetwerk gezien de huidige actuele ontwikkelingen. Dit leidt tot specifieke maatregelen en bewuste keuzes op het gebied van: de risico's in beeld, het reduceren van de risico's, vergroten van de maatschappelijke weerbaarheid en voorbereiden op incidenten. Keuzes over de al dan niet uit te voeren maatregelen worden te zijner tijd voorgelegd aan het bestuur.

Dit proces, gekoppeld aan de geselecteerde risico's, zorgt ervoor dat we ons als lokale overheid in samenwerking met ons brede netwerk aan partners bezighouden met die zaken die ons nu het meest bedreigen: de uitval van vitale systemen in een periode van technologische ontwikkelingen en geopolitieke dreigingen die door een grote onderlinge afhankelijkheid zorgen voor grote kwetsbaarheid. En dat in een maatschappij die zich slechts zeer beperkt bewust is van deze risico's, laat staan dat zij zich er op voorbereid.

Argumenten

Algemene argumenten voor deze risico's en thema's:

- Alle drie de concrete dreigingen en ook het afpellen van het containerrisico hebben een relatie met de vitale systemen van onze maatschappij die de komende tijd meer onder druk (kunnen) komen te staan, integrale aandacht hiervoor helpt bij het weerbaarder maken van de maatschappij en onze eigen organisatie;
- Het werken aan het in beeld brengen van risico's, risicoreductie, maatschappelijke weerbaarheid en het voorbereiden op incidenten langs de lijn van deze risico's maakt het concreet, tastbaar en inleefbaar;
- Op de het risico 'hevige regenval' na, zijn deze risico's te benaderen vanuit zowel een opzettelijke oorzaak als een onbewuste oorzaak, waarbij ook inzichtelijk wordt of er een verschil zit in ons optreden;
- Alle vier de risico's zijn, naast andere risico's, genoemd in de trendanalyse nationale veiligheid van 2024 en hebben daarmee ook landelijke aandacht;
- Onze huidige activiteiten op het gebied van deze risico's (zoals GBT oefeningen op stroomuitval, het leren van onze Covid-19 respons, ketenoefeningen m.b.t. wateroverlast) gaan elkaar onderling versterken en worden beter geborgd door een integrale aanpak.

Aanvullende argumenten langdurige stroomuitval:

- 1a. Langdurige stroomuitval leidt tot een verregaande digitale ontwrichting van Nederland (West-Europa). Behandeling van dit risico heeft daarmee direct invloed op cascade effecten als uitval telecom, uitval betaalverkeer, maatschappelijke onrust, druk op zorgsysteem, etc;
- 1b. De energiesector is veelvuldig doelwit van cyberaanvallen en is ook in het kader van militaire dreiging één van de genoemde doelwitten;
- 1c. Enexis (regionaal) en Tennet (landelijk) zien dit als een reëel risico en roepen ketenpartners op hier integraal op voor te bereiden;
- 1d. De eerdere GBT-oefeningen op dit onderwerp hebben ons doen inzien dat we dit risico nog niet voldoende in beeld hebben, onze planvorming mogelijk niet voldoet en de verwachting is dat de maatschappij nog niet voldoende weerbaar is.

Aanvullende argumenten hevige lokale neerslag:

- 2a. Hevige regenval heeft grote invloed op lokale infrastructuur zoals ziekenhuizen, transformatorhuisjes, leidingwerk in de grond, uitvalswegen voor hulpdiensten, etc;

- 2b. Slechts een klein deel van dergelijke vitale infrastructuur is op dit moment in beeld, een goed overzicht van dergelijke kritische infrastructuur is ook relevant voor veel van de risico's uit ons risicoprofiel;
- 2c. Hevige neerslag kan, in tegenstelling tot een grootschalige overstroming door een dijkdoorbraak, overal in onze regio plaatsvinden (met lokaal net andere effecten);
- 2d. Het Waterschap WDOD ziet dit als een groter risico dan grootschalige overstroming;
- 2e. Door toenemende klimaatverandering wordt dit risico groter, de komende jaren is stapsgewijze aandacht voor de klimaatrisico's van belang;

Aanvullende argumenten ziektegolf:

- 3a. Een pandemie is volgens (internationale) analyses nog steeds een reëel risico en staat ook in ons risicoprofiel nog zeer hoog, zowel qua kans als effect.
- 3b. Niet alle leerwinst uit de bestrijding van de Covid-19 pandemie is goed geborgd, onder andere door de direct daarop volgende vluchtelingencrisis;
- 3c. Binnen de GGD wordt landelijk en regionaal hard gewerkt aan het op orde brengen van de pandemische paraatheid, dit is het moment om daar vanuit het brede veiligheidsnetwerk op aan te sluiten;

Aanvullende argumenten energietransitie:

- 4a. De toetreding van de energietransitie in ons dagelijks leven door mobiliteit en lokaal opwekken en opslaan stroom is reeds een feit;
- 4b. Deze transitie brengt nieuwe risico's mee die nu nog niet voldoende in beeld zijn zoals de opslag van energie in waterstof of ammoniak, toename van het vervoer van deze stoffen over de weg of spoor, branden met elektrische auto's in parkeergarages of zoals eerder op een vrachtschip, grote buurtaccu's in woonwijken, etc.
- 4c. Om ons goed voor te kunnen bereiden moeten we het niet langer hebben over de energietransitie als risico maar deze ontwikkeling goed bestuderen en in beeld brengen welke risico's deze voor ons meebrengt.

Kanttekeningen

Het kiezen voor een beperkt aantal risico's geeft focus en daarmee ook concrete resultaten. Kiezen betekent echter ook zaken niet doen. Door te kiezen voor deze risico's, met onze vitale systemen en infrastructuur als rode draad, gaat er minder aandacht naar de andere risico's in ons profiel. Dit laat onverlet dat significante veranderingen in het actuele dreigingsbeeld kunnen leiden tot een herprioritering. Daarnaast wordt door het integraal oppakken van de benoemde risico's onderdelen geraakt die ook voor andere niet geprioriteerde risico's gelden. Bijvoorbeeld het op orde brengen van de lijst met vitale objecten. Het risicogericht werken is een cyclisch proces waarbij we jaarlijks nieuwe risico's selecteren om centraal te stellen. Voor 2026 wordt opnieuw een selectie gemaakt, op deze manier zullen de komende jaren veel verschillende risico's integraal benaderd worden.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Op dit moment worden geen aanvullende kosten voorzien ten aanzien van de concrete risico's. In het begeleiden van en het doorontwikkelen van het proces 'risicogericht werken' is voorzien in het formatieplan van 2024. De inhoudelijke werkzaamheden vallen binnen het reguliere werk van de betrokken teams (de focus op deze risico's betekent minder aandacht voor andere werkzaamheden en risico's). In de startfase kan dit tot frictie leiden.

Ook van de gemeenten en partners in het veiligheidsnetwerk wordt een bijdrage gevraagd. Een integrale aanpak betekend immers dat we het proces gezamenlijk doorlopen. Deze bijdrage zal zowel in de verkennings- als in de uitvoeringsfase gevraagd worden. Hierover zal nader gesproken worden met zowel de kring van gemeentesecretarissen als de ambtenaren crisisbeheersing (ACB'ers) in de Regionale Samenwerking Crisisbeheersing.

De maatregelen om de risico's te reduceren, de maatschappij en overheid weerbaarder te maken en ons voor te bereiden op incidenten heeft aanvullende financiering nodig. In oktober wordt dit nader met het algemeen bestuur besproken tijdens de 2-daagse. Hiertoe zal een voorstel worden opgesteld waarbij de extra BDuR gelden gekoppeld zullen worden aan een weerbare samenleving.

Afstemming en draagvlak

De selectie van risico's voor 2025 is de start van een volledige cyclus risicogericht werken. Daarmee had deze selectieronde zowel een inhoudelijk doel (selecteren risico's) en een procesmatig doel (verder aanscherpen van het proces). Deze selectie heeft plaatsgevonden op basis van de trendanalyse Nationale Veiligheid, het Risicoprofiel 2022, de resultaten van het afpellen van het containerrisico 'klimaatverandering', en expertopinionen van medewerkers van de veiligheidsregio, partners (o.a. WDO, Enexis, GGD) en het gemeentelijke collega's in het overleg Regionale Samenwerking Crisisbeheersing (RSC). Daarnaast is deze notitie besproken op het RSC overleg van 20 augustus.

Communicatie

Na akkoord van het algemeen bestuur wordt de communicatie over deze risico's meegenomen in de communicatie vanuit het programma 'Vandaag voorbereid op morgen'. Hierin zal de focus zowel intern als naar het veiligheidsnetwerk liggen. Naarmate de risico's beter in beeld komen en het proces rondom maatregelen meer vorm krijgt wordt ook de communicatie specifiek. Eventuele communicatie naar inwoners en bedrijven (publiekscampagne) is een van de mogelijke maatregelen die per risico overwogen en afgewogen moeten worden. Een eventuele campagne als maatregel zal daarmee ook eerst in verhouding tot de andere maatregelen aan het bestuur worden voorgelegd.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	23 juli 2024 & 13 augustus 2024
Ondernemingsraad	<i>n.v.t.</i>	
Georganiseerd Overleg	<i>n.v.t.</i>	
Regionale Samenwerking Crisisbeheersing	Ja	18 juni 2024, 17 juli 2024 & 20 augustus 2024
Veiligheidsdirectie	Ja	
Dagelijks bestuur	Ja	04 september 2024
Algemeen bestuur	Ja	25 september 2024

Bijlage 1: IJsselland in het duister: een race tegen de klok

Proloog:

De zon schijnt over de uitgestrekte weilanden van IJsselland. In het Isala Ziekenhuis bereidt Dr. Eva Visser zich voor op een drukke dag. In het distributiecentrum van Albert Heijn in Zwolle controleert logistiek manager Pieter de Jong de voorraadniveaus. In het TenneT-station in Deventer controleren Sophie Jansen en Ömer Asaf de stroomtoevoer naar de regio. Alles lijkt normaal, maar onder de oppervlakte broeit een onzichtbare dreiging.

Deel 1: De duisternis daalt neer

Een flikkering van het licht, een abrupt gesis en dan... duisternis. Het elektriciteitsnet van Europa stort in. In het Isala vallen de operatielampen uit, beademingsmachines piepen angstaanjagend. Dr. Visser vecht om haar patiënten in leven te houden. Bij Albert Heijn stukt de lopende band, duizenden kratten met voedsel blijven liggen in het donker. Pieter de Jong beseft dat de schappen in de supermarkten snel leeg zullen zijn. Minister van Economische Zaken, Lisa de Boer, wordt wakker gebeld met het nieuws. Ze beseft meteen de economische ramp die zich voltrekt. Maar er is meer: de oorzaak van de storing is onduidelijk. Geruchten over een cyberaanval door China, Rusland of Noord-Korea doen de ronde, waardoor de angst en onzekerheid alleen maar toenemen. Burgemeester Ahmed El Amrani van Zwolle probeert de paniek in zijn stad te bezweren, maar de duisternis en de verwarring voeden de onrust. In Deventer zit Emma van Dijk met haar kinderen in het donker, angstig en onzeker. De scholen zijn gesloten, haar man kan niet naar zijn werk. Het leven staat stil.

Deel 2: Chaos en veerkracht

De dagen verstrijken, de duisternis blijft. Ziekenhuizen draaien op noodstroom, maar de voorraden slinken. Dr. Visser moet hartverscheurende keuzes maken. Bij Albert Heijn probeert Pieter de Jong de distributie van voedsel op gang te houden, maar zonder elektriciteit is het een logistieke nachtmerrie. De schappen in de supermarkten raken leeg, de angst voor tekorten neemt toe. De openbare orde begint te wankelen. In Zwolle breken rellen uit, winkels worden geplunderd, er vinden gevechten plaats om voedsel en andere benodigdheden. De politie is overbelast en kan de chaos nauwelijks bedwingen. Brandweerlieden proberen branden te blussen en mensen te redden, maar de duisternis maakt hun werk levensgevaarlijk.

Deel 3: Een sprankje hoop in het duister

Sophie en Ömer werken dag en nacht in het TenneT-station, omringd door schermen vol complexe gegevens en waarschuwingen. De black-start is een race tegen de klok, een delicate operatie die het hele elektriciteitsnet weer tot leven moet wekken. Maar de uitdagingen zijn enorm. Elke stap in het proces is afhankelijk van het vorige, en één verkeerde zet kan catastrofale gevolgen hebben. Terwijl ze werken worden ze geconfronteerd met een nieuwe dreiging: een cyberaanval. Onbekende hackers proberen hun systemen te infiltreren, mogelijk om de black-start te saboteren. Sophie en Ömer moeten niet alleen het netwerk herstellen, maar ook verdedigen tegen deze onzichtbare vijand. De spanning stijgt, de vermoeidheid neemt toe, maar ze weigeren op te geven. Ondertussen worstelt minister De Boer met de politieke en economische gevolgen van de black-out. De internationale gemeenschap eist antwoorden over de oorzaak van de storing. De druk om een zondebok aan te wijzen is groot, maar De Boer weet dat overhaaste conclusies alleen maar tot meer chaos zullen leiden. Ze moet een balans vinden tussen transparantie en voorzichtigheid, tussen het beschermen van de nationale belangen en het handhaven van de internationale betrekkingen.

Deel 4: Het licht keert terug

Met een combinatie van technische expertise, doorzettingsvermogen en een beetje geluk slagen Sophie en Ömer erin de cyberaanval af te slaan en de black-start te voltooien. Langzaam maar zeker keert het licht terug in IJsselland. De opluchting is enorm, maar de littekens van de black-out zullen nog lang zichtbaar blijven.

Epiloog:

IJsselland is veranderd. De crisis heeft de kwetsbaarheid van de samenleving blootgelegd, maar ook de kracht van veerkracht en samenwerking. Dr. Visser pleit voor betere noodvoorzieningen in ziekenhuizen. Pieter de Jong implementeert nieuwe systemen om de voedselvoorziening te waarborgen. Burgemeester El Amrani investeert in lokale energieopwekking en veiligheid. Minister De Boer zet zich in voor een robuuster elektriciteitsnet, betere crisisplannen en een grondig onderzoek naar de oorzaak van de black-out. En Emma van Dijk koestert de banden die ze heeft gesmeed met haar burens, wetende dat ze samen sterker zijn. De black-out was een beproeving, maar ook een kans om te leren en te groeien. IJsselland is klaar voor de toekomst, gewapend met de lessen uit het duister.

Bijlage 2: Genemuiden onder water - een strijd tegen de elementen

Proloog:

De lentezon schijnt over het pittoreske Genemuiden. Burgemeester Jos van der Kolk opent het jaarlijkse Havenfestival. Visser Willem de Vries maakt zijn boot klaar voor een dag vol festiviteiten. Op het gemeentehuis houdt crisismanager Anja de Jong een laatste briefing over het noodweerprotocol. Maar de dreiging van de naderende wolkbreuk hangt als een donkere schaduw over de feestelijkheden.

Deel 1: De storm barst los

Een donkere wolk verschijnt aan de horizon, gevolgd door een oorverdovend geraas. De regen valt met bakken uit de hemel. Binnen enkele minuten verandert het Havenfestival in een chaotische vlucht voor het wassende water. Willem de Vries ziet zijn boot wegdrijven en beseft dat zijn levensonderhoud in gevaar is. Anja de Jong activeert het noodweerprotocol, maar de situatie escaleert sneller dan verwacht. Op het KNMI-hoofdkantoor in De Bilt slaat meteoroloog Misaki Sato alarm. De regenradar toont een ongekennde hoeveelheid neerslag boven Genemuiden. Ze waarschuwt de hulpdiensten, maar de ravage is al onafwendbaar.

Deel 2: De watermassa stijgt

De straten van Genemuiden veranderen in kolkende rivieren. Kelders lopen vol, huizen worden bedreigd en het Zwarte Water overspoelt de kades. Burgemeester Van der Kolk coördineert de evacuatie, maar de paniek neemt toe. Willem de Vries probeert wanhopig zijn boot te redden, maar het water is te sterk. Anja de Jong vecht tegen de uitval van communicatiesystemen terwijl ze probeert de hulpdiensten te coördineren. In een verzorgingstehuis aan de haven zit mevrouw Jansen, een 85-jarige vrouw, gevangen op de bovenste verdieping. Ze kijkt angstig uit het raam terwijl het water steeds dichterbij komt. Op de dijk probeert boer Henk van Dijk zijn vee in veiligheid te brengen, maar de snel stijgende waterstand maakt het een race tegen de klok.

Deel 3: Een glimmer van hoop

Hulpdiensten uit de hele regio snellen toe om Genemuiden te hulp te schieten. Brandweerlieden redden mensen van daken, duikers zoeken naar vermisten en militairen bouwen nooddijken. Maar het water blijft stijgen, en de nacht valt in. Burgemeester Van der Kolk richt een crisiscentrum in en probeert de moed erin te houden. Anja de Jong werkt onvermoeibaar om de communicatie te herstellen en de hulpverlening te coördineren. Willem de Vries, die zijn boot heeft moeten opgeven, sluit zich aan bij de vrijwilligers om anderen te helpen.

Deel 4: De dageraad breekt aan

Na een lange, angstaanjagende nacht begint het water eindelijk te zakken. De zon komt op boven een verwoest Genemuiden. De schade is immens: huizen zijn onbewoonbaar, bedrijven zijn verwoest en de historische binnenstad is zwaar getroffen. Maar de inwoners van Genemuiden zijn vastbesloten om hun stad weer op te bouwen.

Epiloog:

Genemuiden toont veerkracht. De gemeenschap komt samen om elkaar te helpen. Willem de Vries start een inzamelingsactie voor getroffen ondernemers. Mevrouw Jansen wordt herenigd met haar familie. Boer Van Dijk rouwt om zijn verloren vee. Burgemeester Van der Kolk lobbyt voor betere bescherming tegen extreem weer. Anja de Jong evalueert het noodweerprotocol. Meteoroloog Sato benadrukt de urgentie van klimaatadaptatie. Genemuiden is getekend, maar niet gebroken. De stad is vastbesloten om sterker uit de ramp te komen.

Bijlage 3: Wereld in quarantaine - de strijd tegen het Westnijlvirus

Proloog:

De zomer van 2020. In het Isala Ziekenhuis in Zwolle maakt IC-verpleegkundige Faiza zich op voor een nieuwe werkweek. In Amsterdam geeft leraar Pablo les aan zijn bruisende klas. In het verzorgingstehuis Avondlicht in Den Haag speelt mevrouw De Wit een potje Rummikub met meneer Jansen. Op het Binnenhof debatteert minister Den Oude over de laatste ontwikkelingen rond COVID-19. Het leven lijkt zijn normale gang te gaan, maar een onzichtbare dreiging sluimert in de natuur.

Deel 1: De muggenbeet

Een onschuldige muggenbeet in de uiterwaarden van de IJssel. Een nietsvermoedende grasmus besmet met het Westnijlvirus. Het lijkt een onbeduidend incident, maar het is het begin van een wereldwijde crisis. In september 2020 wordt het virus voor het eerst in Nederland vastgesteld. Al snel volgen meldingen uit andere delen van Europa, Azië en Amerika.

In het Isala neemt het aantal patiënten met neurologische klachten zorgwekkende vormen aan. Faiza werkt zich uit de naad, maar het virus is agressief en onvoorspelbaar. De eerste slachtoffers vallen, vooral onder jongeren en ouderen. Op scholen in heel Nederland stapelen de ziekmeldingen zich op. Pablo geeft online les aan een steeds kleiner wordende groep leerlingen. De angst slaat toe bij ouders en leerkrachten. In verzorgingstehuizen heerst een gespannen sfeer. Extra hygiënemaatregelen worden genomen, maar het virus lijkt onhoudbaar.

Deel 2: Nederland in lockdown

De regering neemt drastische maatregelen. Scholen sluiten, evenementen worden afgelast, grenzen gaan dicht. Nederland gaat in lockdown. Faiza vecht in het ziekenhuis voor ieder leven, maar de verliezen zijn groot. Pablo probeert zijn leerlingen online te motiveren, maar de onzekerheid en angst zijn voelbaar. In Avondlicht sterven bewoners in eenzaamheid, afgesneden van hun familie.

De economie stort in. Bedrijven gaan failliet, werkloosheid stijgt. Minister Den Oude staat voor de grootste uitdaging van zijn carrière. Hij moet een balans vinden tussen volksgezondheid en economische stabiliteit, tussen vrijheid en veiligheid.

Deel 3: Wereldwijde veerkracht

De wereld toont veerkracht. Wetenschappers werken dag en nacht aan onderzoek naar het virus. Artsen en verpleegkundigen staan in de frontlinie. Burgers helpen elkaar, delen informatie en steunen lokale ondernemers. Pablo organiseert online pub-quizen voor zijn leerlingen, mevrouw De Wit en meneer Jansen starten een breiclub in Avondlicht.

De internationale gemeenschap bundelt haar krachten. Landen delen kennis en middelen, farmaceutische bedrijven werken samen aan medicijnen en behandelingen. Er is hoop, maar de weg naar herstel is lang en onzeker.

Deel 4: Een nieuw normaal

Langzaam ebt de pandemie weg. Het leven komt weer op gang, maar het is anders. Mondkapjes, afstand houden en regelmatige testen zijn onderdeel van het nieuwe normaal. De wereld rouwt om de miljoenen slachtoffers, maar er is ook een gevoel van opluchting en saamhorigheid.

In het Isala worden de laatste Westnijlviruspatiënten ontslagen. Faiza is getekend, maar trots op wat ze heeft bereikt. Pablo verwelkomt zijn leerlingen weer in de klas, maar de lege plekken herinneren aan degenen die er niet meer zijn. In Avondlicht viert meneer Jansen zijn verjaardag met zijn familie, via een videoverbinding.

Minister Den Oude blikt terug op een bewogen periode. De pandemie heeft de wereld op zijn kop gezet, maar ook de kracht van samenwerking en veerkracht laten zien. De lessen die we hebben geleerd, zullen ons helpen om toekomstige crises beter het hoofd te bieden.

Epiloog:

De wereld is veranderd. De pandemie heeft diepe sporen nagelaten, maar ook nieuwe mogelijkheden gecreëerd. We zijn ons bewuster van onze kwetsbaarheid, maar ook van onze veerkracht. We hebben geleerd om samen te werken, over grenzen heen, in het belang van de mensheid. Het Westnijlvirus is een litteken, maar ook een les. Een les die we nooit zullen vergeten.



Bijlage 4: IJsselland in de energiestorm - een strijd voor een duurzame toekomst

Proloog:

De zon schijnt over de uitgestrekte weilanden van IJsselland. Boer Harmsma werpt een bezorgde blik op de windturbines die tussen Zwolle en Dalfsen oprijzen. Het is windstil, maar de weersvoorspellingen waarschuwen voor een zware storm. In Zwolle haasten ambulancebroeders zich naar een melding van een autobrand in een parkeergarage naast een verzorgingstehuis. Bij een chemisch bedrijf in Deventer controleert veiligheidsexpert Youssef Aziz de druk in de enorme ammoniakopslagtank. Alles lijkt normaal, maar onder de oppervlakte broeit een storm van verandering en uitdaging.

Deel 1: De storm breekt los

Een explosie schudt de parkeergarage naast het verzorgingstehuis in Zwolle. Vlammen slaan uit elektrische auto's, rook vult de lucht. De brandweer vecht tegen de hitte en de giftige dampen, terwijl bewoners van het verzorgingstehuis in paniek worden geëvacueerd. Het nieuws verspreidt zich als een lopend vuurtje: de energietransitie is niet zonder gevaar.

In het ziekenhuis van Zwolle behandelt Dr. Eva Visser de gewonden van de brand, waaronder enkele ouderen en hulpbehoevenden uit het verzorgingstehuis. Ze ziet de angst in hun ogen, de kwetsbaarheid van de mensen die ze probeert te beschermen. De energietransitie was bedoeld om een betere wereld te creëren, maar brengt nu nieuwe risico's met zich mee, vooral voor de meest kwetsbaren in de samenleving.

Bij het chemisch bedrijf in Deventer slaat de paniek toe wanneer een cyberaanval de controle over de ammoniakopslagtank dreigt over te nemen. Youssef Aziz en zijn team werken koortsachtig om de aanval af te slaan, maar het is te laat. Een witte wolk ammoniak ontsnapt uit een veiligheidsklep, een doordringende geur vult de lucht. Gelukkig slaagt het team erin de tank te stabiliseren voordat er een volledige ramp ontstaat, maar de angst zit er goed in.

Deel 2: De strijd tegen de elementen

De zomer van 2024 is ongekend heet en droog, maar de voorspelde storm komt met ongekende kracht. De windturbines tussen Zwolle en Dalfsen draaien op volle toeren, totdat een plotselinge windhoos een van de wieken raakt. Met een oorverdovend gekraak breekt de wiek af en stort neer op de Hessenweg, waardoor een ravage van verwrongen metaal en versplinterd glas ontstaat.

Burgemeester Ahmed El Amrani van Zwolle roept een crisisberaad bijeen. Experts waarschuwen voor de gevolgen van de energietransitie. De risico's zijn met de huidige kennis onvoorspelbaarder geworden. Het incident met de windturbine, de ammoniakwolk en de brand bij het verzorgingstehuis benadrukken de noodzaak van strengere veiligheidsmaatregelen en een betere voorbereiding op deze transitie. Inwoners van Zwolle en Dalfsen zijn geschokt door de opeenvolging van incidenten. De beelden van de brandende parkeergarage, de afgebroken wiek en de ammoniakwolk zijn een grimmige herinnering aan de potentiële gevaren van de energietransitie. Velen vragen zich af of de overgang naar duurzame energie wel veilig genoeg is, vooral voor de meest kwetsbaren in de samenleving.

Deel 3: Een nieuw pad vinden

De crisis dwingt IJsselland tot actie. Onder leiding van burgemeester El Amrani wordt een taskforce opgericht om de energietransitie opnieuw te evalueren. Experts, ondernemers,

burgers, hulpverleners, allemaal worden ze betrokken bij de zoektocht naar een duurzame én veilige energietoekomst.

Youssef Aziz, die de ammoniakramp hielp voorkomen, pleit voor strengere veiligheidsnormen voor alle vormen van energieopwekking en betere communicatie met de bevolking over de risico's. Dr. Eva Visser benadrukt de noodzaak van betere noodplannen en voorzieningen voor zorginstellingen.

De taskforce onderzoekt nieuwe technologieën, zoals slimme energienetwerken en robuustere windturbines die beter bestand zijn tegen extreme weersomstandigheden. Maar ze kijken ook naar de menselijke factor: hoe kunnen we burgers betrekken bij de energietransitie, zodat ze zich eigenaar voelen van de veranderingen? Hoe kunnen we zorgen dat de energietransitie niet alleen duurzaam is, maar ook veilig en betrouwbaar, vooral voor de meest kwetsbaren in onze samenleving?

Deel 4: samen sterker

De energiestorm raast voort, maar IJsselland buigt niet. De regio vindt nieuwe wegen, nieuwe oplossingen. Burgers installeren zonnepanelen op hun daken, bedrijven investeren in energie-efficiëntie, lokale overheden stimuleren duurzame initiatieven. Er wordt geïnvesteerd in onderzoek naar veiligere windturbines en betere weersvoorspellingen, en er worden strengere veiligheidsprotocollen ingevoerd. Zorginstellingen worden beter voorbereid op noodsituaties, met noodstroomvoorzieningen en evacuatieplannen.

Er is een nieuw gevoel van saamhorigheid ontstaan. Mensen helpen elkaar, delen kennis en ervaringen. De energietransitie is niet langer een abstract concept, maar een gezamenlijke missie.

Epiloog:

De energiestorm heeft IJsselland veranderd. De regio is veerkrachtiger geworden, beter voorbereid op de uitdagingen van de toekomst. De incidenten hebben de risico's van de energietransitie pijnlijk duidelijk gemaakt, maar het heeft ook geleid tot een hernieuwde focus op veiligheid, samenwerking en zorg voor de meest kwetsbaren. IJsselland is vastbesloten om een duurzame toekomst te bouwen, een toekomst waarin iedereen zich veilig en betrokken voelt.

Portefeuilleverdeling per 16 februari 2023

BESTUURLIJKE PORTEFEUILLEVERDELING VEILIGHEIDSREGIO

Vastgesteld in het algemeen bestuur op 15 februari 2023.

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Deelname namens Veiligheidsregio IJsselland
Strategie & Beleid	Snijders	Veiligheidsberaad
Financiën en Bedrijfsvoering (m.u.v. Personeel)*	Snijders	
Personeel*	Vacant	Georganiseerd overleg
Informatiemanagement en digitale veiligheid	Vacant	Bestuurlijke Adviescommissie Informatievoorziening (BAC IV)
Brandweer*	Vroomen	Bestuurlijke Adviescommissie Brandweer (BAC Brandweer)
Risico- en Crisisbeheersing*	König	Bestuurlijk overleg crisisbeheersing
Bevolkingszorg/ evenementen	Vacant	Bestuurlijk overleg bevolkingszorg
Veilig Leven	Vacant	
GHOR	Vacant (tijdelijk König)	Bestuurlijke Adviescommissie GHOR (BAC GHOR)
(Boven)regionale samenwerking	Snijders	
Meldkamer	Vroomen	Bestuur MON

*dit betreft portefeuilles die bij leden van het dagelijks bestuur belegd dienen te worden, aangezien deze de dagelijkse aansturing van de organisatie betreffen, dan wel een hoofdtaak zijn van de veiligheidsregio. De DB-leden zijn: Peter Snijders, Ron König, Rob Bats en Hans Vroomen.

BESTUURLIJKE PORTEFEUILLEVERDELING DVO

Vastgesteld in het gecombineerd deel van het Veiligheidsoverleg op 29 september 2021, met ambtelijke aanpassingen gedaan op 3 juli 2024.

Thema	Bestuurlijk portefeuillehouder	Lid Stuurgroep / deelname namens regio
Ondermijning (incl. hennep / coffeeshops)	König (districtelijk)	- Voorzitter Districtelijke Regiegroep ondermijning - Lid Samenwerkingsagenda ondermijning Provincie
	Vroomen (eenheid)	- Lid Stuurgroep RIEC-ON - Lid Samenwerkingsagenda ondermijning provincie
Zorg en Veiligheid	Offinga en König (zorg en veiligheid, Wvggz, kwetsbare personen)	- Beide: leden Brinkgrevenoverleg - Offinga: Mandaatcommissie, lid Stuurgroep Proeftuin, Levensloopfunctie - König: lid Stuurgroep Veilig Thuis
	Snijders, König, ?? (Veiligheidshuis)	- Snijders: Voorzitter Stuurgroep Veiligheidshuis - König +: lid Stuurgroep Veiligheidshuis
Veilig Buitengebied	Vroomen	Voorzitter Stuurgroep Expertisecentrum Vitale Vakantieparken Overijssel
Digitale Criminaliteit	Bats	Deelname overleg cyberburgemeesters
RVO	Snijders	
RCIV (generieke en beheersmatige zaken)	De Rouwe	
Woninginbraken en Burgernet	Bilder	
Arrondisementaal Justitieel Beraad (AJB)	??	Lid AJB
Radicalisering en terrorisme	König/Ten Kate	Ten Kate: analyse extremisme en radicalisering
Politie	König ??	- Lid bestuurlijke commissie Diensten - Districtelijke Stuurploeg Opsporing (vervallen)



**Veiligheids
beraad**

Veiligheidsberaad
Postbus 7010
6801 HA Arnhem
Kemperbergerweg 783, Arnhem
www.veiligheidsberaad.nl
info@veiligheidsberaad.nl
026 355 24 99

Ministerie van Justitie en Veiligheid
Zijne Excellentie de heer D. van Weel
Postbus 20301
2500 EJ DEN HAAG

Inlichtingen bij
Secretaris
Veiligheidsberaad
Vertrouwelijkheid
intern
Ons kenmerk
V020-2024

Datum 18 juli 2024
Onderwerp Oproep tegen wijziging financieringssytematiek veiligheidsregio's

Hooggeachte heer van Weel,

Recentelijk heb ik vernomen dat het kabinet voornemens is de financieringssytematiek van veiligheidsregio's aan te passen, naar aanleiding van het Hoofdlijnenakkoord (HLA). Aangezien dit grote, onwenselijke effecten heeft op de taakuitvoering van veiligheidsregio's en daarmee op de nationale veiligheid, doe ik middels deze brief namens het Veiligheidsberaad een *dringende oproep* om de beoogde wijziging niet door te voeren. Hieronder zal ik eerst ingaan op de situatie, waarna ik de gevolgen voor de veiligheidsregio's en nationale veiligheid schets en afsluit met een concreet verzoek. De brief wordt in afschrift gedeeld met uw staatssecretaris.

Overheveling specifieke uitkeringen naar Gemeentefonds

Bij punt 29 van de budgettaire bijlage van het HLA wordt gesteld: *“Overheveling specifieke uitkeringen naar het Gemeentefonds. Het aantal specifieke uitkeringen is sinds 2018 fors gestegen. Gemeenten en provincies geven aan dat specifieke uitkeringen hen beperkt in autonomie. Dit vanwege de strikte en gedetailleerde eisen die vanuit het Rijk worden gesteld aan de besteding van de gelden uit een specifieke uitkering. Daarnaast kennen deze uitkeringen zware administratieve- en controlelasten. Met deze maatregel worden specifieke uitkeringen overgeheveld naar het Gemeente- of Provinciefonds met een budgetkorting van 10 procent.”*

Uit recente *onderhoudsrapporten specifieke uitkeringen* die door het Kabinet zijn aangeboden aan de Kamer volgt dat de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) in de begrotingsartikelen technisch onder de specifieke uitkeringen wordt geschaard. Zonder interventie zal de BDuR derhalve met de begroting van 2025 (Prinsjesdag) per 2026 komen te vervallen en met een korting van 10% worden overgeheveld naar het Gemeentefonds. Dit levert twee directe problemen op voor de veiligheidsregio's; een sturingsprobleem en een financieel probleem.

1. Sturingsprobleem

Op dit moment wordt de BDuR rechtstreeks verstrekt aan de veiligheidsregio's, die dit besteden aan de uitoefening van de aan hen opgelegde taken als brandweezorg, crisisbeheersing en rampenbestrijding (inclusief het geneeskundige deel). De voorgestelde wijziging betekent dat de veiligheidsregio's geen rechtstreekse gelden meer

ontvangen van het Rijk, maar alleen nog via het Gemeentefonds. Dat sluit niet aan bij het huidige stelsel van brandweezorg en crisisbeheersing, waarbij uitgegaan wordt van hybride financiering (artikel 55 Wet veiligheidsregio's).

Door de toebedeling via het Gemeentefonds komen de taken van de veiligheidsregio's ernstig onder druk te staan, doordat ze onderdeel worden van de brede prioritering van taken door gemeenten. De middelen voor *fundamentele veiligheidszaken* als brandweezorg en (vooral) crisisbeheersing zijn dan niet meer gegarandeerd en kunnen bijvoorbeeld ook benut worden voor de renovatie van een zwembad of de vernieuwing van een weg. Bovendien kunnen de veiligheidsregio's onbepaald gekort worden door gemeenten als ze in zwaar financieel weer terecht komen (zoals tijdens het zogenaamde ravijnjaar 2026). Dat komt bovenop de al aangekondigde bezuiniging van 10%, waar ik later in deze brief op inga.

De voorgestelde wijziging impliceert het financieel terugdraaien van de regionalisering van de brandweer en crisisbeheersing. De financiële sturing door het Rijk vervalt immers. Het maakt daarbij een inbreuk op de in augustus 2022 gemaakte bestuurlijke afspraken tussen uw voorganger en het Veiligheidsberaad over een opbouwende structurele toevoeging van € 83 miljoen in de BDuR-gelden vanaf 2023. Bovendien druist de wijziging in tegen de sinds 2022 (door uw departement) in gang gezette versterking van de bovenregionale en landelijke crisisbeheersing, zoals geschetst in de Contourennota¹ Versterking Crisisbeheersing en Brandweezorg.

De mogelijkheden voor landelijk beleid en het opleggen van landelijke doelstellingen vanuit het Rijk zullen sterk afnemen zonder directe financieringslijn. Het bestaan van allerlei landelijke verplichtingen en voorschriften waaraan iedere veiligheidsregio zou moeten voldoen, staat op gespannen voet met een volledig lokale bekostiging. Hiermee wordt het huidige beleid onzeker ten aanzien van bijvoorbeeld de uitvoering van de nationale veiligheidsstrategie, Knoop punt Coördinatie Regio's-Rijk (KCR2), de Landelijke agenda Crisisbeheersing, versterking van bovenregionale samenwerking, thema's van de Strategische Agenda Veiligheidsberaad (digitale ontzorging, klimaatveiligheid, natuurbrandbeheersing) en het thema versterken van de weerbare samenleving.

Het Veiligheidsberaad zal daarnaast ook geen rol meer kunnen spelen als het Rijk een beroep doet bij een aanhoudende crisis die strikt genomen niet tot het takenpakket van de veiligheidsregio's hoort, zoals de recente organisatie en coördinatie van de crisisnoodopvang voor asielzoekers.

2. Bezuiniging van 10%

De beoogde bezuiniging van 10% op de BDuR leidt tot een afname van structureel 29 mln. Deze wordt doorgevoerd in een periode waarin de geopolitieke situatie er sinds decennia niet zo slecht heeft voorgestaan, zoals bevestigd door de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid (NCTV) in het meest recente Veiligheidsberaad. Maar ook

¹ Zie contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg, via <https://www.nctv.nl/documenten/publicaties/2022/12/06/contourennota-versterking-crisisbeheersing-en-brandweezorg>



cyberdreigingen en klimaatverandering, waardoor de risico's op overstromingen en onbeheersbare natuurbranden alleen maar toenemen, vragen juist om een bovenregionale aanpak van crisisbeheersing en een forse investering in plaats van een bezuiniging.

Kortom: beide knelpunten zullen leiden tot andere (lokale) keuzes, minder focus op crisisbeheersing, minder focus op *bovenregionale* activiteiten en het stopzetten van reeds ingezet landelijk beleid gericht op versterking van bovenregionale crisisbeheersing.

Plan om te komen tot doorlichting

Naast het feit dat het Veiligheidsberaad zich inhoudelijk niet kan vinden in de gewijzigde systematiek, zet ik ook mijn vraagtekens bij de nauwkeurigheid van het doorlopen proces. In een zeer recente kamerbrief² van 13 mei jl. spreekt de toenmalige minister van Binnenlandse Zaken en Koninkrijksrelaties (ook namens de staatssecretaris Fiscaliteit en Belastingdienst) nog over het *terugdringen* van het aantal specifieke uitkeringen, in plaats van *afschaffen*. Hiertoe zou een plan worden uitgewerkt om te komen tot "*doorlichting en waar mogelijk het verminderen van het aantal (nieuwe) specifieke uitkeringen*". Bestaande specifieke uitkeringen zouden daarbij tegen het licht worden gehouden met de vraag of ze op korte termijn al kunnen worden opgenomen in het Gemeentefonds en Provinciefonds.

Volgens de kamerbrief zouden hierover afspraken worden gemaakt met VNG en IPO; echter het Veiligheidsberaad danwel de veiligheidsregio's worden niet genoemd en zijn of worden niet betrokken. Aangezien afschaffen van de BDuR als specifieke uitkering voor de veiligheidsregio's consequenties heeft die momenteel (nog) niet volledig te overzien zijn, zou ik graag per ommegaande dit toegezegde plan ontvangen met daarin de afweging om de BDuR als specifieke uitkering af te schaffen.

U zult begrijpen dat ik deze wijziging, die volstrekt indruist tegen de afspraken die de afgelopen jaren met uw departement en voorganger gemaakt zijn, teleurstellend en onacceptabel acht in deze tijdsgeest van geopolitieke onrust. In mijn optiek is dit niet in het belang van uw departement, de veiligheidsregio's en uiteraard de veiligheid van de burger. Graag ga ik daarom op korte termijn hierover met u in gesprek om deze oproep nader toe te lichten. Voorafgaand aan dit gesprek zou ik graag het plan ontvangen waar in de kamerbrief d.d. 13 mei 2024 naar verwezen wordt.

Met vriendelijke groet,

Wouter Kolff
Voorzitter Veiligheidsberaad

² Brief met kenmerk 2024-0000240990, via <https://open.overheid.nl/documenten/397f8940-f2cc-4ee3-9e78-3ce8a926d476/file>

Agendapunt - informierend

overleg managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 4 juni 2024 – 12 juni 2024 – 10 juli 2024

Onderwerp **Spiegelverslag visitatie**

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Sniijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Fleur Wilmsen	
bijlagen	Spiegelverslag en aanbiedingsbrief, plan van aandacht	
vertrouwelijk	nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van:

1. het door de visitatiecommissie opgestelde spiegelverslag;
2. het naar aanleiding daarvan opgestelde plan van aanpak;
3. het besluit van het dagelijks bestuur om de verantwoordelijkheid voor het oppakken van de aanbevelingen bij het MT neer te leggen..

Aanleiding

Als organisatie vinden we het belangrijk om te blijven ontwikkelen. Om tot verbeteringen te komen, is het van belang om regelmatig te evalueren en te leren. Daarnaast is het volgens artikel 56 van de Wet veiligheidsregio's verplicht om eens per vijf jaar een visitatie te houden. Landelijk werd daarom een compacte visitatie georganiseerd. Een visitatiecommissie heeft op 17 april jongstleden onze regio bezocht. Zij hebben via het door onszelf opgestelde reflectieverslag en vijf mooie gesprekken daarover een indruk gekregen van onze regio. Hun bevindingen hebben zij beschreven in het spiegelverslag. Op basis van het verslag wordt een beeldverslag gemaakt, deze volgt nog.

Bevindingen samengevat

Hieronder een overzicht van de aanbevelingen én complimenten uit het verslag. De punten genoemd onder aanbevelingen waren bij het management al in beeld en acties ter verbetering zijn al in gang gezet. We zullen zorgen dat alle aanbevelingen worden opgenomen in reguliere planning en control-documenten en/of jaarplannen van de teams.

Aanbevelingen

- Samenwerking brandweer en crisisbeheersing bestendigen en verstevigen. Dit doen we onder andere door functionarissen over en weer uit te wisselen.
- Duidelijkere keuzes maken en prioriteren en dit ook via de P&C-cyclus te monitoren en hierover het gesprek aan te gaan met het bestuur en de organisatie. Daarbij steeds bezien wat samenwerking binnen Oost 5 hierin kan betekenen. Dit punt wordt meegenomen in de reguliere planning en control-documenten.

- In de operationele voorbereiding moet verder worden ingezet op de samenwerking met andere crisispartners. Om inzicht te krijgen in het netwerk zou een zogeheten partnerprofiel opgesteld kunnen worden. En ook 'de kracht van de samenleving' is een belangrijke partner die een plek moet krijgen in de voorbereiding en binnen het thema weerbare samenleving. Dit thema heeft een plek gekregen in het programma Vandaag voorbereid op morgen.
- Over de Omgevingswet: zorg er voor dat de gesprekken met de gemeenten hierover op het juiste abstractieniveau kunnen plaatsvinden, bijvoorbeeld met beleidsdirecteuren en gemeentesecretarissen.
- Maak sociale veiligheid (laagdrempelig) bespreekbaar in de organisatie, met zowel leidinggevendenden als medewerk(st)ers.
- Onderzoek of het wenselijk/mogelijk is te differentiëren in PPMO-eisen voor de functiegroepen (manschap, chauffeur, pompbedienaar). Hierover wordt landelijk gesproken.
- Het verder inzetten op diversiteit en inclusie helpt om nieuwe doelgroepen op de arbeidsmarkt te vinden voor het mooie werk binnen de veiligheidsregio.
- Een geactualiseerd vitaliteitsbeleid (fit-for-the-job), en hiervoor structureel aandacht hebben, kan de veiligheidsregio helpen om nog beter bij te dragen aan de lichamelijke en geestelijke fitheid van al haar medewerk(st)ers. Binnenkort wordt het vitaliteitsbeleid geactualiseerd.
- Samenwerking bedrijfsvoering met GGD: het is in de ogen van de visitatiecommissie verstandig de voor- en nadelen te expliciteren en vervolgens gerichte keuzes te maken in de vormgeving van de samenwerking.

Complimenten

- De aanbevelingen uit de visitatie 2017 zijn ter harte genomen en er is concreet opvolging aan gegeven.
- De veiligheidsregio ziet grote, landelijke ontwikkelingen (in de taak- en rolopvatting van de veiligheidsregio) en maakt er werk van.
- De kernwaarden van de veiligheidsregio – vertrouwen, verbinding, vakmanschap – kregen betekenis in de gevoerde gesprekken.
- De veiligheidsregio komt naar voren als een fijne, betrokken, nuchtere, gemoedelijke, ambitieuze, duurzame, zorgzame werkgever. De relatie met de Ondernemingsraad is goed en men weet elkaar snel te vinden als er iets speelt. Met het bestuur en colleges/gemeenteraden is een betrouwbare relatie opgebouwd, die een solide basis vormt om gezamenlijk de toekomstige vraagstukken van de veiligheidsregio op te pakken. Het naoberschap en het IJssellands werken en doen is voelbaar op alle niveaus.

Communicatie

Het spiegelverslag wordt eerst gedeeld met de collega's die hebben deelgenomen aan een van de gesprekken en met de gehele OR. Daarna zal het verslag via het weekbericht en intranet breder worden gedeeld.

Overlegorgaan	Ja/ nee	Datum
Managementteam	ja	4 juni 2024
Ondernemingsraad		
Dagelijks bestuur	ja	12 juni 2024
Algemeen bestuur	ja	10 juli 2024

De directeur Veiligheidsregio IJsselland,
de heer A. Mengerink
Marsweg 39
8013 PE Zwolle

Postadres
Postbus 1123
2302 BC Leiden

Datum: 27 mei 2024
Ons kenmerk: pk/VRIJ/27052024
Uw kenmerk: -
Uw brief van: -
Contactpersoon: Peter Kessels

Telefoon: 088-2465000
E-mail: peter.kessels@vrhm.nl
Onderwerp: spiegelverslag visitatiecommissie VRIJ

Bijlage: 1

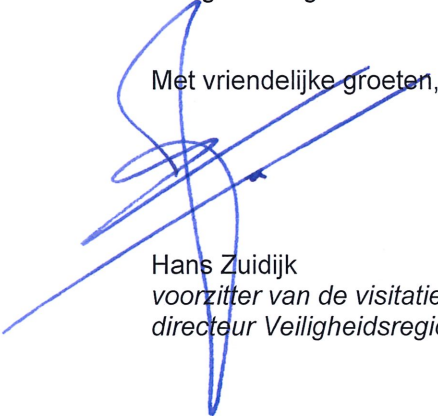
Graag bij correspondentie kenmerk en onderwerp vermelden.

Beste Arjan,

Op 17 april jl. mocht mijn commissie de visitatie van Veiligheidsregio IJsselland uitvoeren. De commissie kijkt terug op een interessante en leerzame dag.

Hierbij bied ik je, namens de visitatiecommissie, het spiegelverslag met de bevindingen en aanbevelingen aan. Ik hoop dat deze van pas komen bij de verdere ontwikkeling van Veiligheidsregio IJsselland.

Met vriendelijke groeten,



Hans Zuidijk
voorzitter van de visitatiecommissie voor de Veiligheidsregio IJsselland /
directeur Veiligheidsregio Hollands Midden

Spiegelverslag compacte visitatie Veiligheidsregio IJsselland

Visitatiecommissie voor de Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 27 mei 2024

Hans Zuidijk, *voorzitter (VRHM)*

Mariska Achtereekte, *commissielid (VRT)*

Madeleine Meijer, *commissielid (VrZW)*

Anton Slofstra, *commissielid (VGGM)*

Peter Kessels, *secretaris (VRHM)*

1. Woord van waardering vooraf

Veiligheidsregio IJsselland bestaat 10 jaar in 2024. De veiligheidsregio heeft in deze periode een grote ontwikkeling doorgemaakt en mag trots zijn op wat ze heeft bereikt en waar ze nu staat in haar ontwikkeling. De visitatiecommissie wil de veiligheidsregio feliciteren met dit jubileum en waardering uitspreken voor de grote inzet die door velen is gepleegd in de afgelopen jaren.

In de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) is afgesproken om met elkaar en voor elkaar een compacte visitatie uit te voeren, als vervolg op de visitatie in 2017. De visitatie is gericht op beter presteren door samen te reflecteren. Het gaat om het verbeteren van de organisatie door een blik van buiten van een gelijkwaardige gesprekspartner, een kritische vriend. Hierbij is gekozen voor de methodiek van een waarderende visitatie: 'wat gaat goed' en 'waar liggen nog kansen en uitdagingen'.

De visitatiecommissie heeft ter voorbereiding op de gesprekken het reflectieverslag ontvangen. Het verslag is opgesteld door de veiligheidsregio en geeft een goede en zelfkritische reflectie op waar de organisatie nu staat en welke kansen en uitdagingen onderkend worden. De visitatiecommissie heeft dan ook dankbaar gebruik gemaakt van het verslag en de inzichten.

In 2017 heeft de vorige visitatie plaatsgevonden in Veiligheidsregio IJsselland. In het eigen reflectieverslag geeft de veiligheidsregio inzicht in de ontwikkelingen en resultaten sinds die tijd. De visitatiecommissie concludeert dat de aanbevelingen uit de visitatie 2017 ter harte zijn genomen en er concreet opvolging aan is gegeven.

Tussen 2017 en nu hebben grote ontwikkelingen plaatsgevonden in de taak- en rolopvatting van de veiligheidsregio. Zowel door eigen, autonome doorontwikkeling van de organisatie (de veiligheidsregio is een jonge organisatie) als onder invloed van de corona-, ontheemden- en migratiecrisis. De visitatiecommissie concludeert dat de veiligheidsregio deze ontwikkelingen ziet en er werk van maakt.

De visitatiecommissie is heel hartelijk ontvangen op het hoofdkantoor van de veiligheidsregio in Zwolle. Een mooi gebouw dat symbool staat voor het verbindende, open en transparante karakter van de veiligheidsregio. Deze typering geldt ook voor de mooie gesprekken die de visitatiecommissie heeft gevoerd met medewerk(st)ers, leidinggevendenden, het management en bestuurders van de veiligheidsregio. Uit alle gesprekken blijkt dat er een goed beeld is van de eigen organisatie en de ontwikkelingen. Ook de kernwaarden van de veiligheidsregio – vertrouwen, verbinding, vakmanschap – kregen betekenis in de gevoerde gesprekken.

Vooruitlopend op het bezoek van de visitatiecommissie op 17 april jl. zijn door de veiligheidsregio drie nadere vragen geformuleerd voor de visitatie:

1. bezie of er aanbevelingen gedaan kunnen worden om het 'kolom denken' binnen de organisatie verder te doorbreken en meer samenhangend de opgaven van de veiligheidsregio tegemoet te treden.
2. bezie of er verdere aanbevelingen gedaan kunnen worden ter verdere verbetering van het risicogericht werken en het betrekken van partners hierbij.
3. bezie of er aanbevelingen gedaan kunnen worden die helpend kunnen zijn bij de verdere uitwerking van de inzet op 'goed werkgeverschap'.

Deze drie vragen vormen dan ook de basis voor dit spiegelverslag van de visitatiecommissie. En hoewel dit de indeling van dit verslag is, zullen soms ook uitstapjes gemaakt worden naar aangrenzende onderwerpen. In hoofdstuk 5. *Bijvangst* geeft de visitatiecommissie hierover nog enkele punten mee.

Tot slot willen de leden van de visitatiecommissie graag ook gezegd hebben dat zij de ontwikkelingen, de vraagstukken, maar ook de 'zoektochten' van Veiligheidsregio IJsselland herkennen in hun eigen organisaties. Dat maakt deze visitatie extra waardevol, omdat we van elkaar kunnen leren.

2. Het belang om verder te kijken dan het eigen

De eerste nadere vraag vanuit de veiligheidsregio voor de visitatiecommissie is: "bezie of er aanbevelingen gedaan kunnen worden om het 'kolomdenken' binnen de organisatie verder te doorbreken en meer samenhangend de opgaven van de veiligheidsregio tegemoet te treden."

Brandweer versus crisisbeheersing

In het reflectieverslag en in de gesprekken met de visitatiecommissie wordt de zorg uitgesproken dat de aandacht en ontwikkeling van crisisbeheersing ten koste zou kunnen gaan van de aandacht en ontwikkeling van de brandweer. Zeker nu met de extra BDuR-gelden een krachtige impuls wordt gegeven aan crisisbeheersing. Verder hebben veel nieuwe medewerk(st)ers bij crisisbeheersing geen brandweerachtergrond.

De keuze om de taken risicobeheersing en crisisbeheersing te plaatsen binnen één afdeling helpt om de verbinding te versterken en de ontwikkeling van een bredere invulling van risicobeheersing (meer dan brandveiligheid) te ondersteunen.

Tegelijkertijd wordt geconstateerd dat de komst van de veiligheidsregio en de regionalisering van de brandweer, uiteindelijk, veel heeft opgeleverd voor de brandweer op het gebied van vakbekwaamheid, materieel, paraatheid en samenwerking.

De visitatiecommissie onderstreept het belang van een daadkrachtige ontwikkeling van crisisbeheersing, als taak van de veiligheidsregio. Zeker in het licht van de geleerde lessen uit de

eerder genoemde crises, maar ook gezien de veranderende wereld om ons heen. De veiligheidsregio zet hierin de goede stappen, ook door dit in de organisatiestructuur door te laten werken.

De positionering en ontwikkeling van een eigen organisatieonderdeel crisisbeheersing, als taak van de veiligheidsregio, is ook in het belang van de brandweer. De organisatorische splitsing tussen crisisbeheersing en brandweer zorgt er namelijk voor dat de brandweer de eigen identiteit kan houden en versterken (dus niet ontkleurt, maar rood blijft). Dit is een positieve ontwikkeling.

Het management van de veiligheidsregio wil actief bevorderen dat tussen de organisatieonderdelen over-en-weer meer bekendheid en begrip ontstaat voor elkaars werk.

Er kan ook geleerd worden van elkaar, zeker als het gaat om bijvoorbeeld de invulling van het vakbekwaamheidsprogramma (sterk punt brandweer) en het netwerk-denken (sterk punt crisisbeheersing).

De combinatie van beide taken, zowel brandweer (sterke regelkracht) als crisisbeheersing (sterke beleid- en netwerkkracht), binnen de veiligheidsregio is van groot belang en is daarmee een onmisbare motor voor het regionale en lokale openbaar bestuur om invulling te kunnen geven aan hun verantwoordelijkheden op het gebied van brandweezorg en rampen- en crisisbeheersing.

De visitatiecommissie beveelt aan om de sterke punten van de samenwerking te blijven benoemen, te blijven benadrukken dat er sprake is van synergie, te blijven zoeken naar mogelijkheden om over-en-weer in elkaars werelden terecht te komen en een gezamenlijke taal te ontwikkelen (door piketfuncties te vervullen, functie rouleren, meeloopstages, gezamenlijke ontmoetingsmomenten, brandweervrijwilliger te worden, etc.).

Volgend, leidend, samenwerkend

In het reflectieverslag en in de gesprekken met de visitatiecommissie kwam naar voren dat de relatief kleine organisatie veel ambities c.q. plannen heeft, maar (te) weinig middelen, capaciteit en focus om deze te realiseren. Bij de oprichting van de veiligheidsregio was het vertrekpunt dat de organisatie een 'volgende' opstelling zou aannemen ten aanzien van ontwikkelingen in het land en binnen de branche. Vandaag de dag blijkt echter dat de organisatie op sommige thema's juist een leidende rol heeft opgepakt en op onderdelen 'bruist' van ambities, plannen c.q. initiatieven.

De visitatiecommissie ziet in dit beeld een vorm van grote betrokkenheid van de medewerk(st)ers bij de ontwikkeling van de taakuitvoering van de organisatie. Dit is op zich lovenswaardig, tenzij de ambities niet meer omgezet kunnen worden door de organisatie. De kans bestaat dan dat dit omslaat in teleurstelling en terughoudendheid, en dus een verminderde motivatie van medewerk(st)ers.

De makkelijkste aanbeveling is om duidelijkere keuzes te maken en dit ook via de P&C-cyclus te monitoren en hierover het gesprek aan te gaan met het bestuur en de organisatie. Het is de kunst om goede ideeën, en de energie die dit brengt binnen de organisatie, op een solide manier te laten landen: hou het behapbaar en voer regie op de voortgang. En soms is een bewuste pas-op-de-plaats ook een goede strategie om te voorkomen dat er te veel wordt opgepakt. Een ander pad is de mogelijkheid om de uitvoeringskracht van de organisatie te vergroten, door ontwikkelingen op te

pakken binnen de bestaande samenwerking van de vijf oostelijke veiligheidsregio's (Oost-5). Daarbij is het de kunst om toe te werken naar een samenwerking op basis van 1 x 5, in plaats van 5 x 1.

Structuur als hulpmiddel

In het reflectieverslag en in de gesprekken met de visitatiecommissie kwam de bijzondere en ook kwetsbare positie van bedrijfsvoering binnen de organisatie naar voren. De uitvoering van de bedrijfsvoeringstaken wordt (deels) gedeeld met de GGD en is schraal georganiseerd. Binnen het managementteam van de veiligheidsregio zijn de verantwoordelijkheden voor de bedrijfsvoeringstaken verdeeld over de diverse leden (geen hoofd bedrijfsvoering).

Op het vakgebied informatievoorziening (IV) is er enerzijds sprake van een forse investering (nieuw team IV per 1 januari jl), maar anderzijds is er nog steeds sprake van een decentrale organisatie- en werkwijze. Gelet op het belang van de bedrijfsvoeringstaak voor de ontwikkeling van de veiligheidsregio (o.a. risicogericht werken, langdurige crisis, informatieveiligheid) is het de vraag of eerder genomen keuzes herzien moeten worden of juist versneld moeten worden.

De visitatiecommissie ziet dat de veiligheidsregio haar taak met betrekking tot informatievoorziening voortvarend oppakt en ook het belang hiervan onderkent. Het groeiproces en de effectiviteit kan versterkt worden door informatievoorziening centraal te positioneren. Een dergelijke structuurkeuze onderstreept het gezamenlijke belang en de opgaven van alle taken/kolommen (o.a. voor risicogericht werken) binnen de veiligheidsregio en daarmee dat van de veiligheidsregio als geheel. De structuur moet helpen om deze beweging in te zetten.

De visitatiecommissie heeft vernomen dat de bedrijfsvoering doorontwikkeling behoeft in het perspectief van de specifieke uitdagingen van de veiligheidsregio.

3. Het belang om risicogericht te werken en samenwerken met anderen

De tweede nadere vraag vanuit de veiligheidsregio voor de visitatiecommissie is: “bezie of er verdere aanbevelingen gedaan kunnen worden ter verdere verbetering van het risicogericht werken en het betrekken van partners hierbij”.

Maatschappelijk effect centraal

Uit het reflectieverslag en in de gesprekken met de visitatiecommissie spreekt waardering voor de heringerichte crisisstructuur en het goede werk van de veiligheidsregio in de corona-, ontheemden- en (lopende) migratiecrisis. De geleerde lessen en inzichten worden verder uitgewerkt in het programma ‘De crisis van morgen’ (of ook wel genoemd: “vandaag voorbereid op morgen”). Met deze aanpak versterkt de veiligheidsregio haar taak- en rolinvulling bij crisisbeheersing. De veiligheidsregio voelt het eigenaarschap, maar is niet de enige verantwoordelijke partij. Immers crisisbeheersing doe je niet in je eentje; daarvoor zijn de huidige samenleving en vraagstukken (moderne crises) te complex. Dit

geldt zowel voor de voorbereiding op als de uitvoering van. De taak van de veiligheidsregio is de coördinatie van de voorbereiding op de uitvoering van crisisbeheersing.

De visitatiecommissie steunt de zoektocht van de veiligheidsregio hoe hierbij het maatschappelijk effect centraal te stellen. Dit vergt goede basisafspraken/kaders tussen met name veiligheidsregio en gemeenten, over hoe naar elkaars rol en inzet wordt gekeken vanuit een gezamenlijke verantwoordelijkheid/eigenaarschap. De recente ervaringen met en evaluaties van moderne crisistypen kunnen hierbij een goed vertrekpunt zijn (maar wel in de wetenschap dat de crisis van gisteren niet de crisis van morgen is), waarbij het opschalen én het afschalen van de inzet van de veiligheidsregio belangrijke aspecten zijn. In de operationele voorbereiding moet verder worden ingezet op de samenwerking met andere crisispartners. Om inzicht te krijgen in het netwerk zou een zogeheten partnerprofiel opgesteld kunnen worden. En ook 'de kracht van de samenleving' is een belangrijke partner die een plek moet krijgen in de voorbereiding en binnen het thema weerbare samenleving.

Proces én inhoud

In het reflectieverslag en in de gesprekken met de visitatiecommissie komt de zoektocht van risicobeheersing naar voren, hoe goed aangehaakt te zijn bij de totstandkoming van omgevingsvisies en -plannen. De veiligheidsregio is nog zoekende hoe de relatie met de gemeenten invulling te geven. Andersom geldt dit ook voor de gemeenten. De veiligheidsregio wil graag de belangen van de gemeenten dienen vanuit een regierol, maar is nog zoekende vanuit welk belang ze zelf aan tafel zit en hoe ze haar toegevoegde waarde concreet kan maken.

De visitatiecommissie herkent deze zoektocht, omdat dit speelt in alle veiligheidsregio's en gemeenten na de inwerkingtreding van de nieuwe Omgevingswet per 1 januari jl. Het kan helpen om de blik wat meer te verleggen naar 'van buiten naar binnen' in plaats van 'van binnen naar buiten'. Of anders gezegd meer gericht 'op de vraag van gemeenten' in plaats van 'het aanbod vanuit de veiligheidsregio'. Het is belangrijk om de gemeenten te ondersteunen om de goede vragen te kunnen stellen, concreet te worden en zo aan de voorkant te komen. De rol van de veiligheidsregio is hierbij meer dan alleen procesregisseur. De veiligheidsregio is een belangrijke inhoudelijke adviseur in de ketensamenwerking met gemeenten. Dit is een *next level* adviesrol, waarop de veiligheidsregio haar reeds ingezette ontwikkeltraject verder kan versterken. Zoals gezegd, het is een zoektocht. Zorg er voor dat de gesprekken met de gemeenten hierover op het juiste abstractieniveau kunnen plaatsvinden, bijvoorbeeld met beleidsdirecteuren en gemeentesecretarissen.

4. Het belang van goed werkgeverschap

De derde nadere vraag vanuit de veiligheidsregio voor de visitatiecommissie is: “bezie of er aanbevelingen gedaan kunnen worden die helpend kunnen zijn bij de verdere uitwerking van de inzet op ‘goed werkgeverschap’”.

Omgangsvormen

In het reflectieverslag en zeer zeker ook uit de gesprekken met de visitatiecommissie komt de veiligheidsregio naar voren als een fijne, betrokken, nuchtere, gemoedelijke, ambitieuze, duurzame, zorgzame werkgever. De relatie met de Ondernemingsraad is goed en men weet elkaar snel te vinden als er iets speelt. Met het bestuur en colleges/gemeenteraden is een betrouwbare relatie opgebouwd, die een solide basis vormt om gezamenlijk de toekomstige vraagstukken van de veiligheidsregio op te pakken. Het *naoberschap* en het IJssellands werken en doen is voelbaar op alle niveaus.

De visitatiecommissie wil hiervoor waardering uitspreken naar de organisatie, de Ondernemingsraad en het bestuur. Ten aanzien van één punt wil de visitatiecommissie de veiligheidsregio wel aanmoedigen. Op het thema sociale veiligheid worden grote stappen gezet. Er zijn interessante beleidsinstrumenten ontwikkeld. Zo spreekt de verbreding van TCO naar sociale veiligheidsvraagstukken de visitatiecommissie aan. De indruk is wel dat het thema nog niet voldoende is doorgedrongen in de organisatie. Heeft het management voldoende zicht op wat er zich onder de radar afspeelt? Een belangrijke, volgende stap is om sociale veiligheid (laagdrempelig) bespreekbaar te maken in de organisatie, met zowel leidinggevenden als medewerk(st)ers. En niet alleen op kantoor, maar ook op de kazernes. Uiteindelijk zal dit bijdragen aan de ontwikkeling van een veilige veiligheidsregio binnen een veranderende maatschappelijke context.

Vinden, binden en boeien

Uit het reflectieverslag en de gesprekken met de visitatiecommissie blijkt dat de veiligheidsregio ruimte biedt voor persoonlijke ontwikkeling en ook werk maakt van talentbegeleiding (de talentontwikkelaar; ook voor 2^e loopbaanbegeleiding) en het binnenhalen van nieuw talent (de recruiter). Op een creatieve wijze en met dank aan een goede interne samenwerking met HR en communicatie slaagt de veiligheidsregio er nog steeds in om voldoende nieuwe collega's te werven, ondanks de krappe arbeidsmarkt. Toch is de behoefte aan nieuw talent (ongeacht de leeftijd) groot, gezien de opgaven van de veiligheidsregio (bijv. binnen risico- en crisisbeheersing en bedrijfsvoering).

Binnen de brandweer zijn er zorgen over de uitstroom van vrijwilligers in verband met de keuringseisen van de PPMO-keuring. Vanuit de OR kwam de vraag op tafel of het wenselijk/mogelijk is te differentiëren in PPMO-eisen voor de functiegroepen(manschap, chauffeur, pompbedienaar). Ook werd de behoefte aan meer begeleiding in PPMO uitgesproken.

De visitatiecommissie wil de veiligheidsregio graag meegeven vooral te blijven investeren in de ontwikkeling van medewerk(st)ers. De opgaven voor de veiligheidsregio zijn groot en kunnen alleen maar ingevuld worden door goede medewerk(st)ers. De regionale samenwerking binnen de

zogenheten Talentenregio kan daarbij nog meer worden opgezocht. Deze samenwerking biedt ontwikkelkansen voor zowel medewerk(st)ers (doorstroommogelijkheden) als de organisatie (nieuw talent op onder meer specifieke beleidsvelden als bedrijfsvoering en kennis van gemeentelijke processen). De talentenpool kan ook de samenwerking met gemeenten, regionale werkgevers en opleidingsinstituten versterken. Het verder inzetten op diversiteit en inclusie helpt om nieuwe doelgroepen op de arbeidsmarkt te vinden voor het mooie werk binnen de veiligheidsregio. Een geactualiseerd vitaliteitsbeleid (fit-for-the-job), en hiervoor structureel aandacht hebben, kan de veiligheidsregio helpen om nog beter bij te dragen aan de lichamelijke en geestelijke fitheid van al haar medewerk(st)ers. De invalshoek vanuit de GGD gericht op positieve gezondheid vindt de visitatiecommissie ook voor de veiligheidsregio interessant.

Verbinding met alle posten

De veiligheidsregio heeft een uitgestrekt verzorgingsgebied met veel kazernes. Er is veel waardering voor de ondersteuning van ploegchefs door bijvoorbeeld het TCO2-netwerk. Toch blijft de gevoelde afstand tussen het hoofdkantoor in Zwolle en de andere kazernes een aandachtspunt, die niet door verdere digitalisering kan worden verkleind. De verbinding maken en houden met 35 kazernes binnen een groot gebied is geen gemakkelijke opgave. Het is wel een gezamenlijke opgave van de leden van het managementteam en andere leidinggevenden. Zeker ook om de verbinding tussen de verschillende kolommen en afdelingen te versterken. En een keer op een andere kazerne (of bij een andere partner) vergaderen of werken is altijd een goed idee om verbinding te maken.

5. Bijvangst

Tijdens het bezoek van de visitatiecommissie kwamen onderwerpen ter sprake die we niet onder de drie verdiepende vragen willen rangschikken. Deze onderwerpen geven we in dit spiegelverslag graag als 'bijvangst' mee.

Reactie op beleid vanuit het rijk

Vanuit de brandweer werd aangestipt dat de veiligheidsregio snel wil reageren op het beleid vanuit het rijk ook als dat beleid nog niet in alle facetten is uitgewerkt. De medewerk(st)ers vragen zich af of het niet slimmer is soms maar even af te wachten?

Ambulancedienst

Vanuit het bestuur is de discussie aangestipt over beïnvloeding van de taakuitoefening door een private ambulancedienst vanuit het lokaal en het regionaal bestuur. Dit draait om vraagstukken in het kader van crisisbeheersing en om het belang van sturing op thematiek in de publieke gezondheidszorg in relatie tot openbare orde en veiligheid.

De veiligheidsregio geeft aan dat de samenwerking met de ambulancedienst goed is.

In de veiligheidsregio is er bewust voor gekozen first-responder niet bij de brandweer in te richten en

dus geen reanimaties uit te laten voeren door brandweerpersoneel. De politie doet dat wel. Uit ervaringen elders in het land blijkt dat bijdragen aan het versterken van de paraatheid van de ambulancezorg, de mogelijkheid geeft invloed uit te oefenen op keuzes die ambulancediensten maken.

De visitatiecommissie geeft in overweging om in samenspraak met de GGD een beïnvloedingstrategie op de rol van de ambulancedienst in de zogenaamde 'opgeschaalde publieke gezondheid' uit te werken. Ervaringen elders in het land kunnen daarbij behulpzaam zijn.

Meerwaarde van samenwerking met de GGD

In het spiegelverslag komt de samenwerking met de GGD op het gebied van de bedrijfsvoering bod. Bij het vergroten van de vitaliteit is de aanpak van de GGD vanuit positieve gezondheid in beeld gekomen. En vanzelfsprekend is de GGD een belangrijke netwerkpartner in de crisisbeheersing. De samenwerking met de GGD biedt voordelen maar er kleven ook nadelen aan. Het is in de ogen van de visitatiecommissie verstandig de voor- en nadelen te expliciteren en vervolgens gerichte keuzes te maken in de vormgeving van de samenwerking.

6. Tot slot: *wi'j trapp'n an*

De visitatiecommissie realiseert zich zeer goed dat ze slechts een eendaagse passant is in Veiligheidsregio IJsselland. Het is dan ook niet mogelijk om alles wat gezegd is in de mooie en openhartige gesprekken, te duiden en een plek te geven in dit spiegelverslag.

Veel vraagstukken binnen Veiligheidsregio IJsselland spelen ook in de andere veiligheidsregio's. Dat is verklaarbaar gezien de ontstaansgeschiedenis van de veiligheidsregio's en de ontwikkelingen sindsdien. Toch kent ook elke veiligheidsregio zijn eigen inkleuring, van zowel problemen als oplossingen. De leden van de visitatiecommissie willen Veiligheidsregio IJsselland dan ook graag bedanken voor het feit dat ze een dagje hebben mogen kijken in de 'IJssellandse keuken'.

De eigen (organisatie-)ontwikkelingen van de veiligheidsregio en de verbreding van het speelveld van de veiligheidsregio als reactie op de hedendaagse vraagstukken in de samenleving, zijn ingewikkelde opgaven. Overbelasting van de organisatie ligt op de loer. Het gaat nu om het maken van keuzes en dat vraagt om duidelijke focus. Deze aanbeveling wil de visitatiecommissie er graag uitlichten aan het einde van dit spiegelverslag.

In alle gesprekken heeft de commissie de vraag gesteld "hoe krijg je de veiligheidsregio naar de volgende halte?". De antwoorden hierop zijn verwerkt in dit spiegelverslag, op één antwoord na: "vasthouden wat goed gaat".

Wi'j trapp'n an, maar dit laatste antwoord wil de commissie nog graag goed onder de aandacht brengen: want er gaat veel goed!

Plan van aandacht naar aanleiding van de compacte visitatie

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?
<u>Kolom denken</u>		
Blijf de sterke punten van de samenwerking (tussen brandweer en crisisbeheersing) benoemen en blijf bedrukken dat er sprake is van synergie. Blijf zoeken naar mogelijkheden om over-en-weer in elkaars werelden terecht te komen en een gezamenlijke taal te ontwikkelen. Dit kan bijvoorbeeld door piketfuncties te vervullen, functie te rouleren, meeloopstages, gezamenlijke ontmoetingsmomenten, brandweervrijwilliger te worden, etc.	Michel/ Lizette	In de beleidsagenda is gesproken om de samenwerking binnen de veiligheidsregio te versterken. Dit geldt ook voor de samenwerking tussen brandweer en crisisbeheersing. Dit vindt op tal van onderwerpen plaats, bijvoorbeeld samenwerking in het VK, het reduceren van risico's, het beschikbaar stellen van kantoorpersoneel voor dagdiensten bij de brandweer en het aannemen van brandweervrijwilligers voor crisisfuncties.
Maak duidelijkere keuzes. Stel prioriteiten, monitor deze via de P&C-cyclus. Ga hierover in gesprek met bestuur en organisatie. Overweeg soms om een bewuste pas-op-de-plaats te maken om te voorkomen dat er te veel wordt opgepakt. Een ander pad is de mogelijkheid om de uitvoeringskracht van de organisatie te vergroten, door ontwikkelingen op te pakken binnen de bestaande samenwerking van de vijf oostelijke	Managementteam	Het oppakken van nieuwe werkzaamheden en het laten vervallen van werkzaamheden die geen prioriteit meer hebben, vindt plaats in de jaarlijkse begroting. Monitoring vindt plaats via de bestuursrapportages. Gezien de uitdagingen die de komende jaren op ons afkomen, is het essentieel om scherp te blijven op de prioriteiten. Dit doen we door onder meer frequenter financiële tussenstanden te maken, zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Tevens neemt de samenwerking op Oost-5-niveau steeds verder toe.

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?
veiligheidsregio's (Oost-5). Daarbij is het de kunst om toe te werken naar een samenwerking op basis van 1 x 5, in plaats van 5 x 1.		
<u>Risicogericht werken en partners</u>		
Versterk de samenwerking met andere crisispartners in de operationele voorbereiding. Dit kan onder andere door een partnerprofiel op te stellen en ervoor te zorgen dat 'de kracht van de samenleving' een rol krijgt in de voorbereiding en het thema weerbare samenleving.	Lizette	Conform de beleidsagenda wordt er gewerkt aan de doorontwikkeling van het programma 'Vandaag voorbereid op morgen'. Momenteel wordt er gewerkt aan een voorstel ter versterking van de weerbaarheid van de samenleving. Hieraan zal de komende tijd extra aandacht worden besteed, met name in het kader van de actuele geopolitieke ontwikkelingen. Zowel regionaal als landelijk groeit de aandacht voor dit onderwerp. Dit is onder meer een van de prioriteiten uit de landelijke crisisagenda crisisbeheersing.
Zorg ervoor dat de gesprekken in het kader van de Omgevingswet plaatsvinden op het juiste abstractieniveau, bijvoorbeeld met beleidsdirecteuren en gemeentesecretarissen.	Lizette en Hubert	Conform de beleidsagenda is de veiligheidsregio een belangrijke partner bij de uitrol van de omgevingswet. Het netwerk wordt hierin betrokken. Hierbij zal meer worden ingezet op de kring van gemeentesecretarissen.
<u>Goed werkgeverschap</u>		
Maak sociale veiligheid (laagdrempelig) bespreekbaar in de organisatie, met zowel leidinggevend als medewerk(st)ers.	Arjan en Jeanien	Dit belangrijke onderwerp heeft blijvend onze aandacht. Het vraagt om nadere verdieping hoe we dit nog meer vorm kunnen geven.
Onderzoek of het wenselijk/mogelijk is te differentiëren in PPMO-eisen voor de functiegroepen (manschap, chauffeur, pompbedienaar).	Michel	

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?
Zet verder in op diversiteit en inclusie om nieuwe doelgroepen op de arbeidsmarkt te bereiken voor werk binnen de veiligheidsregio.	Arjan en Jeanien	Het inzetten op diversiteit en inclusie is onderdeel van de strategische beleidsagenda en daar wordt over gerapporteerd in de planning- & controlcyclus.
Actualiseer het vitaliteitsbeleid (fit-for-the-job) en besteed hier structureel aandacht aan om de lichamelijke en geestelijke fitheid van alle medewerkers nog verder te verbeteren.	Arjan en Jeanien	Er worden al verschillende acties ondernomen op het gebied van vitaliteit. Zo is bijvoorbeeld recent het handboek vitaliteit geactualiseerd. Daarin wordt onder andere uitvoering gegeven aan afspraken die gemaakt zijn in het LOAV. Het vitaliteitsbeleid wordt tevens gemonitord via de planning- & controlcyclus, waarin er wordt gerapporteerd over de voortgang ervan.
Expliciteer de voor- en nadelen van de samenwerking tussen bedrijfsvoering en GGD, en maak gerichte keuzes voor de vormgeving van deze samenwerking.	Henk	In vervolg op de projectopdracht 'versterking bedrijfsvoering VR/GGD' in 2023, vindt in 2024 een verdieping plaats op de verbeterstappen die in gezamenlijkheid zijn bepaald. De verbeterstappen zijn gericht op het creëren van een basisniveau voor de dienstverlening voor VR en GGD op het gebied van HRM, Facilitair, Financiën en ICT. De onderliggende afspraken hiervoor worden medio 2024 vastgelegd in een nieuwe samenwerkingsovereenkomst. De directies van VR en GGD hebben elk kwartaal afstemming over de gemene rekening om actief te sturen op de gezamenlijke financiële middelen en de gezamenlijke formatie, zodat ook in beheersmatig opzicht de continuïteit van de gezamenlijke bedrijfsvoering structureel goed geborgd is.

Plan van aanpak naar aanleiding van de compacte visitatie

Toelichting: In de bespreking van het spiegelverslag door het DB op 12 juni werd er gevraagd om als bijlage een plan van aanpak te schrijven bij wat we gaan doen (of in veel gevallen al aan het doen zijn) met de aanbevelingen die zijn gedaan door de commissie. Er is een klein opzetje gemaakt met de beschikbare kennis, maar een groot deel van de informatie moet nog ingevuld worden.

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?	Wanneer?
<u>Kolom denken</u>			
Blijf de sterke punten van de samenwerking (tussen brandweer en crisisbeheersing) benoemen en blijf bedrukken dat er sprake is van synergie. Blijf zoeken naar mogelijkheden om over-en-weer in elkaars werelden terecht te komen en een gezamenlijke taal te ontwikkelen. Dit kan bijvoorbeeld door piketfuncties te vervullen, functie te rouleren, meeloopstages, gezamenlijke ontmoetingsmomenten, brandweervrijwilliger te worden, etc.	Michel/ Lizette	Er worden al verschillende acties ondernomen naar aanleiding van deze aanbeveling om de verbinding te versterken. Zo wordt er gewerkt aan de mogelijkheid om kantoorpersoneel dagdiensten te laten draaien bij de brandweer en is het mogelijk om piketdiensten in een andere kolom te vervullen. Hoewel hier al gebruik van wordt gemaakt, is er ruimte voor verdere uitbreiding. <i>Dat gaan we doen door</i> Afgelopen jaar vond een pilot plaats voor een tweedaagse training basis crisismanagement, gericht op gemeentefunctionarissen en intern personeel, om hen (verder) kennis te laten maken met de crisisorganisatie. Deze trainingen worden voortgezet, waarbij overwogen kan worden om brandweerpersoneel te betrekken om nog meer het spreken van een gezamenlijke taal te ontwikkelen.	
Maak duidelijkere keuzes. Stel prioriteiten, monitor deze via de P&C-cyclus. Ga hierover in gesprek met bestuur en organisatie. Overweeg soms om een bewuste pas-op-de-plaats te maken om te voorkomen dat er te	Managementteam	Het oppakken van nieuwe werkzaamheden en het laten vervallen van werkzaamheden die geen prioriteit meer hebben, vindt plaats in de jaarlijkse begroting. Monitoring vindt plaats via de bestuursrapportages. Gezien de uitdagingen die de komende jaren op ons afkomen, is het essentieel om scherp te blijven op de prioriteiten. Dit doen we door	

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?	Wanneer?
veel wordt opgepakt. Een ander pad is de mogelijkheid om de uitvoeringskracht van de organisatie te vergroten, door ontwikkelingen op te pakken binnen de bestaande samenwerking van de vijf oostelijke veiligheidsregio's (Oost-5). Daarbij is het de kunst om toe te werken naar een samenwerking op basis van 1 x 5, in plaats van 5 x 1.		onder meer frequenter financiële tussenstanden te maken, zodat tijdige bijsturing mogelijk is. Tevens neemt de samenwerking op Oost-5-niveau steeds verder toe.	
<u>Risicogericht werken en partners</u>			
Versterk de samenwerking met andere crisispartners in de operationele voorbereiding. Dit kan onder andere door een partnerprofiel op te stellen en ervoor te zorgen dat 'de kracht van de samenleving' een rol krijgt in de voorbereiding en het thema weerbare samenleving.	Lizette	Momenteel wordt er gewerkt aan een voorstel ter versterking van de weerbaarheid van de samenleving. Hieraan zal de komende tijd extra aandacht worden besteed, met name in het kader van de actuele geopolitieke ontwikkelingen. Zowel regionaal als landelijk groeit de aandacht voor dit onderwerp. Dit is onder meer een van de prioriteiten uit de landelijke crisisagenda.	
Zorg ervoor dat de gesprekken in het kader van de Omgevingswet plaatsvinden op het juiste abstractieniveau, bijvoorbeeld met beleidsdirecteuren en gemeentesecretarissen.	Lizette en Hubert?		
<u>Goed werkgeverschap</u>			
Maak sociale veiligheid (laagdrempelig) bespreekbaar in de organisatie, met zowel leidinggevend als medewerk(st)ers.	Arjan en Jeanien?		

Aanbeveling	Wie is eigenaar	Wat doen we er mee / wat gaan we er mee doen?	Wanneer?
Onderzoek of het wenselijk/mogelijk is te differentiëren in PPMO-eisen voor de functiegroepen (manschap, chauffeur, pompbedienaar).	Michel		
Zet verder in op diversiteit en inclusie om nieuwe doelgroepen op de arbeidsmarkt te bereiken voor werk binnen de veiligheidsregio.	Arjan en Jeanien		
Actualiseer het vitaliteitsbeleid (fit-for-the-job) en besteed hier structureel aandacht aan om de lichamelijke en geestelijke fitheid van alle medewerkers nog verder te verbeteren.	Arjan en Jeanien	Er worden al verschillende acties ondernomen op het gebied van vitaliteit. <i>Iets over de nieuwe CAO en het vitaliteitsbeleid wat we al hebben?</i>	
Expliciteer de voor- en nadelen van de samenwerking tussen bedrijfsvoering en GGD, en maak gerichte keuzes voor de vormgeving van deze samenwerking.	Henk	In vervolg op de projectopdracht 'versterking bedrijfsvoering VR/GGD' in 2023, vindt in 2024 een verdieping plaats op de verbeterstappen die in gezamenlijkheid zijn bepaald. De verbeterstappen zijn gericht op het creëren van een basisniveau voor de dienstverlening voor VR en GGD op het gebied van HRM, Facilitair, Financiën en ICT. De onderliggende afspraken hiervoor worden medio 2024 vastgelegd in een nieuwe samenwerkingsovereenkomst. De directies van VR en GGD hebben elk kwartaal afstemming over de gemene rekening om actief te sturen op de gezamenlijke financiële middelen en de gezamenlijke formatie, zodat ook in beheersmatig opzicht de continuïteit van de gezamenlijke bedrijfsvoering structureel goed geborgd is.	

Agendapunt - informierend

overleg Managementteam - Algemeen bestuur

datum overleg 10 september 2024 - 25 september 2024

Onderwerp **Verbinding interregionaal beleidsteam en regionaal operationeel leiders**

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Els Mulder	
bijlagen	Notitie 'verbinding IRBT en ROL'	
vertrouwelijk	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland wordt voorgesteld kennis te nemen van de vaststelling van de notitie 'verbinding IRBT en ROL' door het Veiligheidsberaad.

Aanleiding

Het algemeen bestuur heeft in haar vergadering op 13 december 2023 ingestemd met het protocol Interregionaal Beleidsteam (IRBT). Na instemming van alle 25 algemeen besturen veiligheidsregio is het protocol IRBT bekrachtigd in het Veiligheidsberaad van 18 maart 2024. Vervolgens is de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio (RCDV) verzocht om met een operationele uitwerking te komen voor de verbinding tussen het IRBT en de regionaal operationeel leider(s) (ROL). Deze uitwerking (zie bijlage) is door het Veiligheidsberaad vastgesteld op 28 juni 2024.

Toelichting operationele uitwerking verbinding IRBT en ROL

Omdat het protocol ruimte bood voor verdere invulling van met name de verbinding tussen het IRBT en de operationeel leiders, is aan het RCDV gevraagd een voorstel uit te werken. De RCDV is tot bijgevoegde notitie 'Verbinding IRBT en ROL' gekomen met daarin een gedetailleerde uitwerking. Er wordt onderscheid gemaakt tussen drie mogelijke scenario's:

1. Een ramp of crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij een beperkt aantal regio's betrokken is.
2. Een ramp of crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij een groot aantal regio's betrokken is, maar waarbij de nationale crisisstructuur niet wordt geactiveerd.
3. Een ramp op crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij de nationale crisisstructuur wel wordt geactiveerd.

In scenario 1 is wordt de regionaal operationeel leider van de bronregio coördinerend operationeel leider en aanspreekpunt voor het IRBT. In scenario's 2 en 3 is geconstateerd dat de verbinding met het IRBT en de verbinding naar de nationale crisisstructuur niet slechts op de schouders van één operationeel leider kan rusten. Daarom wordt voorgesteld om in deze scenario's bovenregionale of landelijke operationele coördinatie te organiseren, zodat enerzijds

de advisering richting de Regionaal Operationeel Team (ROT) van de regio's wordt verzorgd, en anderzijds de advisering richting het IRBT en de nationale crisisstructuur.

De uitwerking wordt in het najaar van 2024 kleinschalig door enkele regio's getest en beoefend.

Communicatie

Binnen de veiligheidsregio is de crisisorganisatie op de hoogte gebracht van het IRBT protocol en de verbinding tussen het IRBT en de ROL door middel van de nieuwsbrief crisisorganisatie. De ROT leden zijn nog extra ingelicht over de nieuwe afspraken. Daarnaast zijn het volledige protocol en de uitgewerkte verbinding tussen IRBT en ROL opgenomen in het handboek voor de crisisfunctionarissen.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio	Ja	14 juni 2024
Veiligheidsberaad	Ja	28 juni 2024
Managementteam - informerend	Ja	10 september 2024
Dagelijks bestuur	Nee	
Algemeen bestuur - informerend	Ja	24 september 2024

Aan
Veiligheidsberaad

Van
Raad van Commandanten en Directeuren
Veiligheidsregio

Datum
14 juni 2024

Verbinding IRBT en regionaal operationeel leider(s)

Aanleiding

In december 2020 leverde de commissie Muller haar evaluatierapport Wet veiligheidsregio's op. Een van de belangrijkste constatering in dat rapport was dat de veiligheidsregio's goed functioneren als het gaat om regionale branden, incidenten en crises. Maar omdat crises ingewikkelder en complexer worden en al snel gemeentelijke en regionale grenzen overschrijden, is meer samenwerking nodig bij incidenten en crises die grenzen van regio's overstijgen. De veiligheidsregio's hebben deze constatering en aanbeveling onderschreven.

Omdat aan (de besturen van) de veiligheidsregio's geen extra bevoegdheden worden toegekend om die samenwerking te verstevigen, heeft het Veiligheidsberaad het initiatief genomen om een protocol te schrijven over hoe de veiligheidsregio's bij een bovenregionale ramp of crisis komen tot eenduidige (interregionale) besluitvorming van de betrokken voorzitters veiligheidsregio door middel van een interregionaal beleidsteam (verder: IRBT).

In het overleg tussen Veiligheidsberaad en de Minister van Justitie en Veiligheid van 18 maart jl. is gesproken over het IRBT-protocol. Het Veiligheidsberaad heeft vervolgens de Raad van Commandanten en Directeuren Veiligheidsregio verzocht om verdere uitwerking van de verbinding tussen het IRBT en de al bestaande regionaal operationeel leider(s) (verder: ROL). In deze notitie wordt die verdere uitwerking beschreven.

Verhouding RBT en regionaal operationeel leider

Volgens artikel 39 WvR roept de voorzitter bij een ramp of crisis van meer dan plaatselijke betekenis een regionaal beleidsteam bijeen (lid 2). Daarnaast wijst de voorzitter een regionaal operationeel leider aan (lid 3), die is belast met de leiding van een regionaal operationeel team, dat bestaat uit leidinggevend van de betrokken diensten. De ROL neemt deel aan de vergaderingen van het regionaal beleidsteam.

Werking IRBT

In het IRBT-protocol wordt uitgelegd hoe de werking van het IRBT is bedoeld: *“De basis voor het IRBT ligt in artikel 39 Wet veiligheidsregio’s (Wvr) en laat de bepalingen van de Wvr onverlet. Vanuit het gezag dat hen in de Wvr is gegeven, nemen de betrokken voorzitters veiligheidsregio deel aan het IRBT. In het IRBT stemmen zij af over besluiten die zij ieder vanuit hun bevoegdheid nemen. Afweging van belangen, ook met de andere bevoegde gezagen, vindt primair plaats in de afzonderlijke Regionale Beleidsteams (RBT’s) en de voorzitters nemen de afgewogen standpunten mee naar het IRBT. Na afstemming in het IRBT bekrachtigen de betrokken voorzitters veiligheidsregio het (bovenregionaal gelijkkluidend) besluit in hun eigen RBT. Als de vereiste spoed zich verzet tegen het vooraf raadplegen van het regionaal beleidsteam, kunnen de betrokken voorzitters op basis van artikel 39 lid 4 Wvr bij een (dreigende) crisis of ramp in het IRBT, staande de vergadering, gezamenlijk – maar wel ieder voor zich – formele (bovenregionaal gelijkkluidende) besluiten nemen.”*

Verbinding IRBT en regionaal operationeel leider(s)

Voor de vraag hoe de verbinding tussen het IRBT en de regionaal operationeel leider(s) tot stand moet worden gebracht, is het goed om een onderscheid te maken tussen drie mogelijke scenario’s:

1. Een ramp of crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij een *beperkt* aantal regio’s betrokken is.
2. Een ramp of crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij een *groot* aantal regio’s betrokken is, maar waarbij de nationale crisisstructuur *niet* wordt geactiveerd.
3. Een ramp op crisis die veiligheidsregio-grensoverschrijdend is en waarbij de nationale crisisstructuur *wel* wordt geactiveerd.

Ad 1: IRBT voor een beperkt aantal regio’s, geen nationale crisisstructuur

De ervaring leert dat als er zich een ramp op crisis voordoet waarbij een aantal regio’s is betrokken en waarbij al die betrokken regio’s zijn opgeschaald naar minimaal GRIP 2, er afstemming plaatsvindt tussen de ROL’s. Bij betrokkenheid van een beperkt aantal regio’s, zoeken die ROL’s onderling afstemming via een zogenaamde OL-call: een overleg tussen de operationeel leiders van alle betrokken regio’s.

Als er ook op bestuurlijk niveau overleg nodig is tussen de betrokken veiligheidsregio’s, zijn de betrokken regio’s veelal opgeschaald naar minimaal GRIP4 maar dat is niet noodzakelijk. Er kan ook sprake zijn van een aantal lokale incidenten die op zichzelf gemeentegrenzen niet overstijgen (bijv. meerdere natuurbanden tegelijkertijd).

Bij een regionale ramp of crisis wijst de voorzitter van het RBT een operationeel leider (OL) aan (artikel 39 lid 3 Wvr) die ook deelneemt aan de vergadering van het RBT.

Volgens het IRBT-protocol kan het IRBT één gezamenlijk operationeel leider aanwijzen.

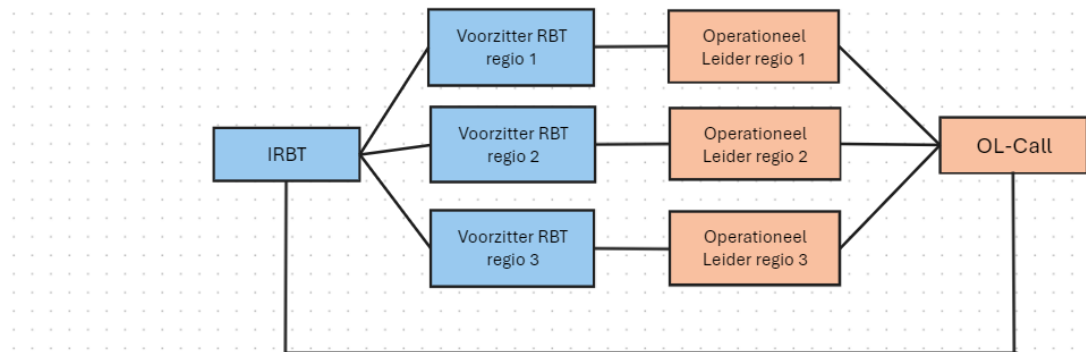
Als er duidelijk sprake is van een bronregio en één of meerdere effectregio’s, is de voorzitter van de bronregio veelal ook de voorzitter van het IRBT. In dat geval is het advies om de ROL van de bronregio te verbinden aan het IRBT. Daarnaast blijft deze operationeel leider ook deel uitmaken van het overleg tussen de operationeel leiders van alle betrokken regio’s. Als de ramp of crisis in de bronregio een dermate grote druk op de operationeel leider van die regio legt, kan ook een tweede operationeel leider van de bronregio aan het IRBT worden toegevoegd. Dat vereist wel een intensieve afstemming binnen de bronregio.

Als niet duidelijk sprake is van één bronregio maar meerdere regio's in gelijke mate worden getroffen kan het IRBT in onderling overleg komen tot een keuze welke ROL aansluit bij het IRBT.

Voor de rol van de ROL die het IRBT ondersteunt, geldt een aantal aandachtspunten:

- In alle situaties geldt dat de ROL die het IRBT ondersteunt geen taken of bevoegdheden overneemt van de ROL'en uit de afzonderlijke regio's, net zoals de voorzitter van het IRBT geen taken of bevoegdheden overneemt van de afzonderlijke voorzitters.
- Daarnaast is het van groot belang dat de ROL die bij het IRBT aansluit, zelf ook ondersteund wordt. Dat kan door een beleidsondersteuner uit de eigen regio plaatsvinden, maar ook het LOCC/KCR2 zou hierin een rol kunnen spelen.
- Tot slot is van belang dat de invulling van de rol van OL van het IRBT om andere competenties vraagt dan de rol van ROL in de eigen regio. Niet iedere ROL is per definitie geschikt om de rol van OL van het IRBT in te vullen.

De structuur waarin de veiligheidsregio's samenwerken ziet er schematisch als volgt uit:



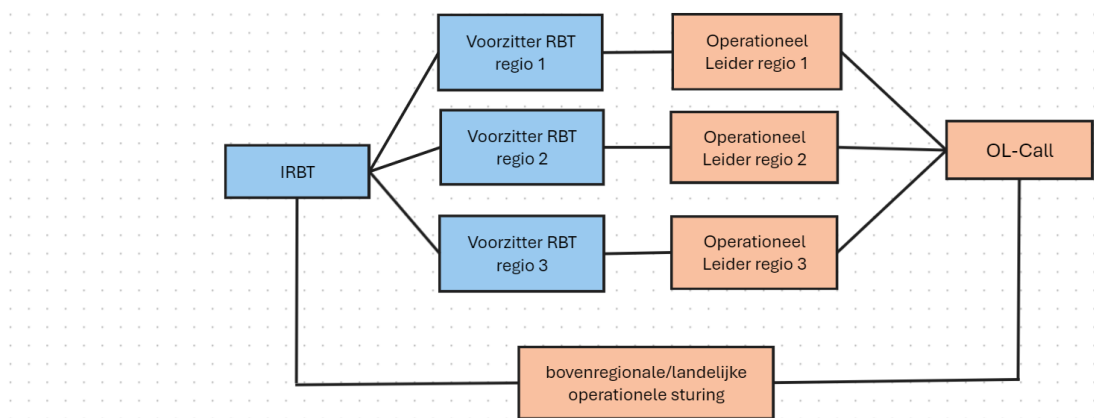
Ad 2: IRBT voor een groot aantal regio's, geen nationale crisisstructuur

Er kunnen zich ook crises voordoen waarin een groter aantal veiligheidsregio's is betrokken, maar waarbij de nationale crisisstructuur niet is geactiveerd. Ook in die situatie is afstemming tussen de operationeel leiders noodzakelijk. Waar nodig faciliteert het LOCC/KCR2 de OL-call.

Het aanwijzen van een (extra) ROL voor het IRBT volstaat dan echter niet. Niet voor niets hebben de veiligheidsregio's al in 2018 afspraken gemaakt over de bovenregionale en landelijke operationele advisering in dergelijke situaties¹. In een dergelijk geval is bovenregionale of landelijke operationele sturing vereist, waarbij ook andere operationele diensten aansluiten. In feite is bijv. tijdens de Covid-crisis al op deze wijze gewerkt. Die bovenregionale of landelijke operationele sturing moet enerzijds voorzien in de advisering richting de ROT's van de regio's en anderzijds de advisering richting het IRBT.

De structuur waarin de veiligheidsregio's samenwerken ziet er schematisch als volgt uit, waarbij moet worden opgemerkt dat de werking van die bovenregionale of landelijke operationele sturing nog nadere uitwerking en bespreking vraagt.

¹ Daarvoor werden de termen LOCC-bovenregionaal (LOCC-B) en LOCC-nationaal (LOCC-N) gebruikt.



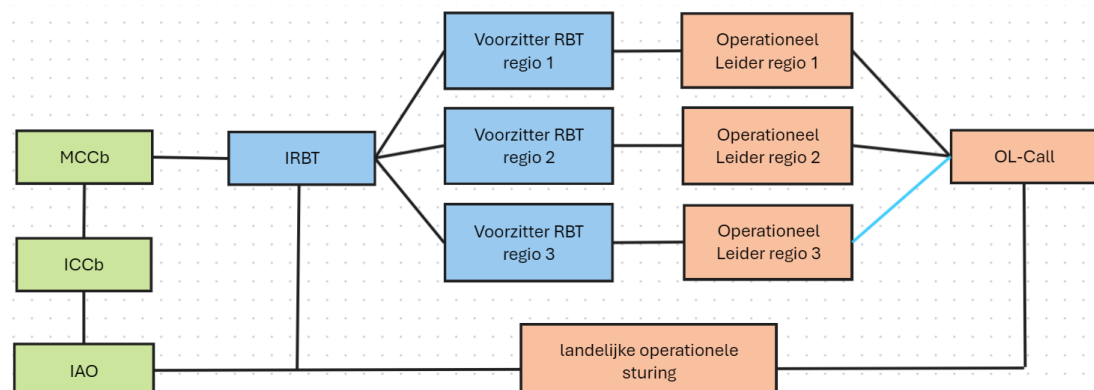
Ad 3: IRBT + nationale crisisstructuur

Als de nationale crisisstructuur is geactiveerd zal er veelal sprake zijn van een ramp of crisis die meerdere of alle veiligheidsregio's raakt. In dat geval is het logisch om ook een IRBT te activeren.

In overeenstemming met de praktijk van de afgelopen jaren (Coronacrisis, vluchtelingen crisis) is in het Instellingsbesluit Ministeriële Commissie Crisisbeheersing (MCCb) opgenomen dat de voorzitter van het MCCb een voorzitter veiligheidsregio kan uitnodigen met raadgevende stem aan de vergaderingen van de MCCb deel te nemen. Logischerwijze is de voorzitter van het IRBT de voorzitter die daarvoor wordt uitgenodigd. Deze kan de verbinding leggen tussen het MCCb en de voorzitters van alle betrokken veiligheidsregio's die deel uitmaken van het IRBT.

Ook in een dergelijke situatie is landelijke operationele sturing en advisering vereist. Bij activering van de nationale crisisstructuur is daardoor vanuit die landelijke operationele sturing niet alleen een lijn richting de voorzitter van het IRBT beschikbaar, maar ook de lijn naar de nationale crisisstructuur via het Interdepartementaal Afstemmingsoverleg (IAO) – Interdepartementale Commissie Crisisbeheersing (ICCb) – MCCb. De ervaring leert dat veiligheidsregio's ook in IAO en ICCb zijn vertegenwoordigd. Vanuit die landelijke operationele sturing kan in een dergelijk geval worden aangesloten bij het IAO. Een RCDV-lid sluit aan bij de ICCb. Zo zorgen we ervoor dat beide lijnen in samenhang met elkaar zijn en kan de IAO-vertegenwoordiger vanuit het construct dat de landelijke operationele sturing verzorgt, goed geïnformeerd bijdragen aan advisering in het IAO.

De structuur waarin de veiligheidsregio's samenwerken en aansluiten op de nationale crisisstructuur ziet er dan schematisch als volgt uit, waarbij ook hier moet worden opgemerkt dat de werking van de landelijke operationele sturing nog nader moet worden uitgewerkt.



Verslag

Van: Dagelijks bestuur
Datum: 12 juni 2024
Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), J.M. Vroomen, J.H. Bats (digitaal) en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).
Afwezig: R.C. König

1. Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent de vergadering om 9 uur en heet de aanwezigen welkom. De heer Bats is digitaal aangesloten. De heer König is afwezig.

2. Verslag vergadering 10 april 2024

Naar aanleiding van pagina 3: de heren König en Hofland zijn op de bijeenkomst 'Stap-eens-in-de-schoenen-van...' geweest. De DB-leden raden aan om in het vervolg de opening, indien gewenst, te laten doen door een burgemeester, maar de burgemeesters niet voor de rest van het programma uit te nodigen.

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Bats deelt mee dat er een 'Onderhandelingsresultaat nieuwe cao veiligheidsregio's' is. De looptijd hiervan start op 1 mei 2024 en loopt tot 1 augustus 2025. De formele bekrachtiging wordt geagendeerd in de eerstvolgende vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september. De uitvoering van de salarisafspraken wordt wel al zoveel mogelijk verwerkt met de salarisuitbetaling van juli.

De heer Mengerink deelt mee dat op 10 juni een zienswijze is ingediend op de begroting van het college van B&W van de gemeente Raalte. Er is een extra, digitaal DB gepland op donderdag 20 juni, om de zienswijzen op de begroting te bespreken. Voorafgaand daaraan zal de veiligheidsregio een concept-reactie opstellen.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Wijziging gemeenschappelijke regeling

-dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september 2024-

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur op 10 juli 2024 voor te stellen om:

1. de balans op te maken en vast te stellen of er voldaan is aan de vereiste twee derde meerderheid van door de colleges, met goedkeuring van de raad, vastgestelde wijzigingen van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland.
2. de gewijzigde gemeenschappelijke regeling in werking te laten treden met ingang van de eerste dag van de maand na bekendmaking.

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat er tot het moment van deze vergadering geen zienswijzen ingediend zijn. Op 17 juni vindt een startbijeenkomst plaats met een afvaardiging van raadsleden. De bedoeling hiervan is om voor de vier gemeenschappelijke regelingen in IJsselland een werkwijze uit te werken voor het structureel verstevigen van de betrokkenheid van raadsleden bij deze gemeenschappelijke regelingen.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

5.2. Geactualiseerd organisatieplan

Het dagelijks bestuur besluit om het Organisatieplan 2024 vast te stellen en het Organisatieplan 2018 te laten vervallen.

5.3. Eerste bestuursrapportage 2024

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit:

1. In te stemmen met de eerste bestuursrapportage 2024;
2. Het algemeen bestuur voor te stellen de eerste bestuursrapportage 2024 vast te stellen.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat het merendeel van de in totaal 35 ambities op groen staat. Dat wil zeggen: ze liggen op schema en zullen dit jaar worden uitgevoerd. Voor de overige negen ambities is dat nog niet zeker en zal het management bezien welke bijsturing nodig en mogelijk is. Er staan geen ambities op rood. Tevens geeft hij aan dat aan het eind van het jaar een voordeel van 20.000 euro verwacht wordt. Dit bedrag kan het bij opstellen van de jaarrekening lager of hoger uitvallen. Deze gunstige ontwikkeling is voornamelijk te danken aan openstaande vacatures en een incidentele prijscompensatie van de BDuR, vanwege de hoge inflatie in voorgaande jaren. Desondanks blijven de kosten voor energie, brandstof en opleidingen hoger dan begroot.

Het is alvast goed om te overwegen of het DB aanleiding ziet om een deel van het jaarrekeningresultaat te bestemmen voor het nadeel van opleidingskosten in de exploitatie van 2024. Hier is ook al over gesproken tijdens de behandeling van de jaarrekening in het

-dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september 2024-

DB van maart. Toen is de afspraak gemaakt om hier een besluit over te nemen, zodra de eerste bestuursrapportage behandeld zou worden. De DB-leden constateren nu echter dat uit deze eerste bestuursrapportage blijkt dat de hogere opleidingskosten gecompenseerd worden door de lagere kosten op het gebied van vacatures en dergelijke. Zij vinden het om die reden geen goed idee om het jaarrekeningresultaat 2023 hiervoor aan te wenden. Als de hogere opleidingskosten uiteindelijk wel tot een tekort in de jaarrekening leiden, dan zijn zij zich daarvan bewust.

De heer Snijders vraagt hoe de doelen op het gebied van Veilig Leven gehaald worden nu de programmaleider Veilig Leven langdurig ziek is. De heer Mengerink antwoordt dat deze ondergebracht zijn in het programma Risicogericht Werken. De heer Snijders vraagt om dat op te nemen in de tekst. De heer Mengerink gaat daarvoor zorgen.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel. In de tekst wordt opgenomen dat de gestelde doelen op het gebied van Veilig Leven ondergebracht zijn in het programma 'Risicogericht Werken'.

5.4. Thuiswerkbeleid

Het dagelijks bestuur besluit om het thuiswerkbeleid 2024, zoals vastgelegd in de bijlage, vast te stellen voor Veiligheidsregio IJsselland en het huidige beleid ten behoeve van corona gelijktijdig te laten vervallen

5.5. Bekrachtiging ledenbrief AOW-compensatie FLO-overgangsrecht

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om de ledenbrief van 23 mei 2024 met kenmerk Lbr. 24/04 LOAV 24/02 met betrekking tot de AOW-compensatie FLO-overgangsrecht, met terugwerkende kracht vanaf 1 juni 2024 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

Bespreking

De heer Bats geeft aan dat het hier gaat over de verhoging van de AOW-leeftijd boven de 67 jaar waar in 2017 nog geen rekening mee was gehouden. Overeengekomen is dat de AOW-kloof tussen werkgever en brandweermidewerker in een verhouding van 50% en 50% te verdelen. Dit is een technische regeling die in de uitvoering wel aandacht vraagt. De kosten zijn alleen voor de gemeenten Kampen, Deventer en Zwolle.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

5.6. Aanwijzing nieuwe coördinerend functionaris gemeenten

Het dagelijks bestuur besluit om:

-dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september 2024-

1. de heer Marco de Graaf, gemeentesecretaris van Steenwijkerland, per 1 juli 2024 aan te wijzen als nieuwe coördinerend functionaris gemeenten.
2. Het algemeen bestuur op 10 juli 2024 te informeren over deze aanwijzing.

6. OPINIËREND

6.1. Proces huisvestingsbeleid, normenkader en blauwdruk

Voorstel

1. Opiniërend te spreken over de processtappen voor het uitwerken van het huisvestingsbeleid voor de brandweerkazernes van Veiligheidsregio IJsselland.
2. Kennis te nemen van de documenten in de bijlage en te beoordelen of deze rijp zijn voor een eerste bespreking in het algemeen bestuur op 10 juli 2024, dan wel eerst deel uitmaken van een gespreksronde langs alle gemeenten over het brede huisvestingsvraagstuk.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat de stukken tot stand zijn gekomen met de financieel en vastgoedadviseurs van de gemeenten. Afgelopen week is het onderwerp besproken met de Kring van gemeentesecretarissen. Met hen is afgesproken dat de veiligheidsregio eerst een ronde maakt langs alle gemeenten. De gemeentesecretarissen van Raalte en Steenwijkerland hebben aangeboden om mee te denken over deze gespreksronde. Op 27 juni is een vervolgspraak met hen. De blauwdruk is een product van een architectenbureau, dat ook in andere veiligheidsregio's actief is bij blauwdrukken voor brandweerkazernes.

De heren Vroomen en Bats concluderen dat het bestuur, met het normenkader en de blauwdruk, gekregen heeft waarom gevraagd is. De heer Vroomen vraagt of er in de financiële discussie nog bijzondere thema's naar boven kwamen. De heer Mengerink antwoordt dat hij geschrokken is van de hoge bouwmanagementkosten die sommige gemeenten berekenen. De heren Vroomen en Snijders stellen voor om een redelijke berekening hiervan mee te nemen in de besluitvorming in het najaar. De heer Mengerink geeft aan dat de nieuwbouw in Heino als pilot fungeert. Er wordt gekeken of de gemeente Raalte de bouwtekeningen kan laten maken door de architect die de blauwdruk gemaakt heeft. Dat scheelt opstartkosten bij andere nieuwbouwplannen.

De bestuurders vinden het belangrijk dat het proces nu goed uitgelijnd wordt. Welke vraag moet op welk moment beantwoord worden? En waar liggen de beslismomenten? De veiligheidsregio gaat nu eerst met de blauwdruk en het normenkader langs de gemeenten. De heer Snijders vindt het belangrijk om ook de colleges hierbij te betrekken. De heer Bats benadrukt het betrekken van de portefeuillehouders vastgoed. Politiek gaat dit namelijk ook over andere domeinen. Besluitvorming in het algemeen bestuur vindt later plaats. De heer Mengerink geeft aan dat na vaststelling van het normenkader en de blauwdruk in het algemeen bestuur de staat van de gebouwen langs het normenkader gelegd moet worden.

De vraag wordt gesteld wat de procedure is als gemeenten meer willen dan de blauwdruk. Geconcludeerd wordt dat het belangrijk is om bij de besluitvorming spelregels af te spreken. De heer Vroomen geeft aan dat er ook een duidelijke communicatielijn uitgezet moet worden.

Besluit

De heer Snijders concludeert dat de voorliggende stukken opiniërend naar het AB kunnen om commitment te krijgen op het proces. De oplegnotitie wordt daartoe nog aangevuld met het proces op hoofdlijnen. Het gesprek met de secretarissen en het rondje langs de velden worden onder andere toegevoegd. De aangepaste oplegnotitie wordt geagendeerd in het digitale, ingelaste DB op 20 juni. De bijlagen worden ter informatie aan de AB-stukken toegevoegd, maar nog niet vastgesteld. De besluitvorming volgt na de zomer.

7. INFORMEREND

7.1. Controleverklaring accountant jaarstukken 2023

Het dagelijks bestuur neemt kennis van:

1. De controleverklaring van de accountant, opgenomen in bijlage 3 van de jaarstukken 2023.
2. De brief behorende bij de controle, gericht aan het algemeen bestuur.
3. De rechtmatigheidsparagraaf die is opgenomen op bladzijde 35 in de paragraaf bedrijfsvoering van de jaarstukken, en de herziene rechtmatigheidsverantwoording die is opgenomen op bladzijde 82 van de jaarrekening.

7.2. Wet open overheid

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de besluiten van het managementteam over de verdere uitvoering van de Wet open overheid en de afronding van de projectfase.

7.3. Spiegelverslag visitatie

Voorstel

1. Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld kennis te nemen van het door de visitatiecommissie opgestelde spiegelverslag en dit door te geleiden naar het algemeen bestuur.
2. De verantwoordelijkheid voor het oppakken van de aanbevelingen bij het MT neer te leggen.

Bespreking

De heer Snijders vraagt wat er gebeurt met de aanbevelingen. De heer Mengerink antwoordt dat de veiligheidsregio de aanbevelingen in een plan van aanpak gaat uitwerken. Voor een deel zitten deze al in allerlei plannen en projecten. Besloten wordt dat het spiegelverslag in september aan het algemeen bestuur aangeboden wordt, inclusief een plan van aanpak.

-dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september 2024-

De heer Bats vraagt om in de meerjarenplanning de genoemde punten expliciet mee te nemen, zodat de uitvoering gemonitord wordt.

Besluit

Conform voorstel, met de toevoeging dat de aanbidding aan het algemeen bestuur in september plaatsvindt, inclusief het plan van aanpak. De monitoring van de uitvoering vindt plaats in de planning- en control documenten.

7.4. Terugblik bestuurdersdag 5 juni 2024

De leden van het dagelijks bestuur kijken met een goed gevoel terug op de bestuurdersdag.

8. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

9. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Verslag

Van: Dagelijks bestuur

Datum: 20 juni 2024

Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), R.C. König, J.M. Vroomen, J.H. Bats en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).

Afwezig:

1. Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent de vergadering om 13 uur en heet de aanwezigen welkom.

2. BESLUITVORMEND

2.1. Reactie op zienswijzen begroting 2025

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. in het voorstel aan het algemeen bestuur op 10 juli 2024 tot vaststelling van de begroting 2025 de vermelde reactie op de ontvangen zienswijzen van de gemeente Zwolle, Olst-Wijhe, Raalte en Staphorst op te nemen;
2. in te stemmen met de conceptbrief (bijlage) om de raden van de gemeenten op de hoogte te stellen van de reactie op de zienswijzen, voorafgaand aan de vergadering van het algemeen bestuur op 10 juli 2024.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat er vier zienswijzen ingebracht zijn op de begroting 2025: van de gemeenten Olst-Wijhe, Raalte, Staphorst en Zwolle. De gemeenteraden begrijpen de extra bijdrage die gevraagd wordt. De zienswijzen hadden betrekking op mogelijke extra kosten in de toekomst en op de hoogte van de algemene reserve. De vraag aan het dagelijks bestuur is of de door de veiligheidsregio opgestelde reactie akkoord is. Deze is weergegeven in de oplegnotitie.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel. Er vindt één tekstuele wijziging plaats.

-dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 4 september 2024-

2.2. Mandaatverlening aanschaffing Microsoft 365

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

Mandaat/machtiging te verlenen aan de commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio tot het nemen van besluiten/ het aangaan van verplichtingen tot 2.200.000 euro (exclusief btw) in het kader van het aanbestedingsproces en de aanschaffing van MS365-licenties, dit met inachtneming van:

- a. autorisatie in de door het algemeen bestuur vastgestelde begroting(en);
- b. de planning in het Investeringsplan;
- c. het Inkoop- en aanbestedingsbeleid

Bespreking

De heer Schreuders geeft aan dat het algemeen bestuur op 10 juli 2024 de besluitvorming zal afronden over de jaarstukken 2023 en de begroting 2025. Onderdeel van de besluitvorming is het beschikbaar stellen van middelen voor de transitie van de kantoorautomatisering naar Microsoft 365 en daarmee naar toekomstbestendige digitale werkplekken. Met de aankoop van de benodigde licenties is de komende jaren een bedrag gemoeid van 2.200.000 euro. Dit bedrag overschrijdt het mandaat van 1.000.000 euro dat de commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio heeft volgens het delegatie- en mandaatbesluit van Veiligheidsregio IJsselland.

De heer Bats vraagt of het dagelijks bestuur bevoegd is om voor dit bedrag een mandaat/ machtiging te verlenen. De heer Schreuders geeft aan dat dat het geval is. De heer Snijders vraagt om dat nog expliciet te maken in de terugkoppeling naar het algemeen bestuur.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

3. OPINIËREND

3.1. Proces vastgoedbeleid brandweerkazernes

De heer Snijders geeft aan dat dit onderwerp al besproken is in het DB van 12 juni. Toen is besloten om de oplegnotitie meer toe te spitsen op het proces en in dit DB te laten terugkomen.

De heer Bats benadrukt dat het belangrijk is om de organisatie hierin goed mee te nemen.

De heer König heeft een vraag over een zin onderaan op bladzijde 2. Hier staat dat afgesproken is om eerst een rondje te maken langs alle gemeenten. Hij vraagt wie dat rondje maakt: de veiligheidsregio, de directie of de secretarissen? Dit zal worden aangescherpt tot 'de veiligheidsregio, in afstemming met de gemeentesecretarissen'.

Daarnaast wordt besloten om inhoudelijke issues, zoals te hanteren normen op het gebied van duurzaamheid, pas in september aan het algemeen bestuur voor te leggen. Nu wil het dagelijks bestuur zich alleen richten op het proces.

Het dagelijks bestuur gaat akkoord met bijgaande oplegnotitie, met aanpassing van bovenvermelde zin. Hij kan als zodanig aangeboden worden aan het AB van 10 juli.

4. Rondvraag

De heer Vroomen vraagt de aanwezigen naar hun mening over de gesprekken die hij op de korte en lange termijn wil plannen over de issues in de witte kolom van de meldkamer. De aanwezigen staan achter deze aanpak.

De heer Mengerink vertelt dat er een akkoord is voor wat betreft de CAO. Dat betekent een loonstijging die vergelijkbaar is met de gemeenten. Daarnaast vertelt hij dat er gisteren voor het eerst een oefening gedraaid is in Steenwijkerland met een technisch voorzitter. Dat is goed bevallen. We gaan hier meer ervaring mee op doen en deze werkwijze evalueren.

5. Sluiting

Om 13.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Besluiten dagelijks bestuur 4 september 2024

Gaspakkenteam Deventer

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. Het gaspakkenteam (specialistische IBGS-team) Deventer per direct op te heffen.
2. Tot de vorming van de zes landelijke specialistisch gaspakkenteams in 2025, gebruik te maken van de resterende gaspakkenteams in Oost-5.
3. De risico's rondom de energietransitie te blijven monitoren en nader te bepalen of er een aanvullend regionaal gaspakkenteam noodzakelijk is, meer centraal gepositioneerd in onze regio.

Beschikbaarheidsregeling team brandonderzoek

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. tijdelijk een beschikbaarheidsregeling voor het team brandonderzoek in te stellen in de vorm van telefonische bereikbaarheid.
2. De beschikbaarheidsregeling op de volgende wijze in te richten:
 - a. Na alarmering wordt z.s.m. telefonisch contact gezocht met de bevelvoerder/OvD en worden de benodigde acties uitgezet en afspraken gemaakt om op een later moment brandonderzoek te kunnen doen;
 - b. De beschikbaarheid wordt gecombineerd met de OvD-piketdiensten die een aantal collega's al draaien. Dit om de belasting die de beschikbaarheid met zich meebrengt zoveel mogelijk te beperken;
 - c. Wanneer de beschikbaarheidsdienst niet gelijktijdig in combinatie met een andere piketdienst kan worden gedraaid, staat hier een vergoeding volgens artikel 3.13.0.1 lid 1 van de arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio IJsselland tegenover;
 - d. De telefonische bereikbaarheid is niet plaatsgebonden. De brandonderzoeker komt niet direct ter plaatse;
3. Na een half jaar de belastbaarheid en effectiviteit van deze telefonische bereikbaarheid te evalueren.

Privacybeleid 2024-2026

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. het Privacybeleid Veiligheidsregio IJsselland voor de periode 2024 tot en met 2026 vast te stellen;
2. de bestuurlijke verklaring en kaders voor de bescherming van persoonsgegevens, met ingang van 4 september 2024 in te trekken.

Bekrachtiging ledenbrief arbeidsvoorwaardenakkoord

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

- de ledenbrief van 28 juni 2024 met kenmerk Lbr. 24/07 LOAV 24/03 met betrekking tot de uitwerkingen van het arbeidsvoorwaardenakkoord 2024 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

Actualisatie HR21 - functiereeks Beheer

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

- de geactualiseerde functiereeks Beheer van HR21 met terugwerkende kracht per 31 mei 2024 van toepassing te verklaren voor Veiligheidsregio IJsselland.

Wijziging lokale arbeidsvoorwaarden m.b.t. de werktijdensystematiek

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

- De gewijzigde lokale arbeidsvoorwaarden, conform bijlage, met betrekking tot de nieuwe werktijdensystematiek met ingang van 1 januari 2025 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

De bijbehorende stukken zijn opvraagbaar.

Veiligheidsregio IJsselland – Vergaderschema Bestuur 2025

Uitgangspunten algemeen /2025 specifiek

- Kerstvakantie Noord 2024: t/m 5 januari 2025
- Voorjaarsvakantie Noord: 15 februari t/m 23 februari
- Meivakantie Noord: 26 april t/m 4 mei (+ evt. 19 april – 27 april)
- VNG-congres: nog onbekend
- Zomervakantie Noord: 12 juli t/m 24 augustus
- Herfstvakantie Noord: 18 oktober t/m 26 oktober
- Kerstvakantie Noord: 20 december t/m 4 januari 2026.
- Europese week van regio's en steden begin oktober.
- Eventuele gemeenteraadsverkiezingen.
- Data sluiten aan op data in 'jaarkalender planning- en controlcyclus – algemeen'.

Overlegvorm	Tijd	Jan	Febr	Mrt	Apr	Mei	Juni	Juli	Aug	Sept	Okt	Nov	Dec
AB/ Veiligheidsoverleg (Olst-Wijhe)	09.00 - 12.30 uur		12		9			9		24		12	10
Bestuurdersdag(en)	09.00 - 17.00 uur					21							
Tweedaagse bestuur incl. overnachting	12.00 - 12.00 uur										15/16		
DB Veiligheidsregio	09.00 - 10.30 uur	23		13						4		20	
DB Veiligheidsregio	10:30 - 12:00 uur						12						
DB Veiligheidsregio	12.00 - 13.00 uur										16		
DB Veiligheidsregio (Olst-Wijhe)	08.30 - 09.00 uur				9 ¹								

De aanlevering van de vergaderstukken dient ruim voor de publicatiedatum in iBabs te gebeuren bij Marjolein Fransen voor DB en AB. De volgende publicatiedata worden aangehouden:

- **DB: een week voor het overleg**
- **AB: twee weken voor het overleg**

¹ De jaarstukken moeten voor 12 april in het DB behandeld worden. Om die reden wordt er een DB gepland voor het AB (gelijk aan 2024).