

AGENDA

Vergadering: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 12 februari 2025

Tijdstip: **Let op: AB van 11.00 – 11.45 uur (gestart wordt met het DVO om 9.00 uur)**

Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

1. Opening
2. Verslag vergadering 11 december 2024
3. Ingekomen en verzonden stukken
4. Mededelingen
5. *Besluitvormend*
 - 5.1. Kaderbrief begroting 2026
 - 5.2. Convenant samenwerkingsafspraken en procedure calamiteitenzender
 - 5.3. Jaarprogramma Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen (MOTO) 2025
6. *Informerend*
 - 6.1. Maatschappelijke weerbaarheid (*mondeling*)
 - 6.2. Stand van zaken ambulancedienst (*mondeling*)
 - 6.3. Verslag overleg dagelijks bestuur 20 november 2024
 - 6.4. Besluiten dagelijks bestuur 23 januari 2025
7. Rondvraag
8. Sluiting

Verslag

Van: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 11 december 2024

Aanwezig: Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), R. Jager (Dalfsen), R.C. König (Deventer), M.W. Offinga (Hardenberg), S. de Rouwe (Kampen), JS.A.E. Poepjes (Olst-Wijhe), R. Zuidema (Raalte), J. ten Kate (Staphorst), J.H. Bats (Steenwijkerland) en E.J. Bilder (Zwartewaterland).
Als adviserende leden de heren M.W. de Graaf (coördinerend functionaris gemeenten), J.T.M. Derksen en de heer P. Jellema (regionaal militair commando Noord), A.J. Oosterheert (politie Oost-Nederland), S. Sezer (politie Oost-Nederland), D.S. Schoonman (namens de waterschappen), A. Mengerink (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw A. Schulting (directeur publieke gezondheid), R. van den Berge (provincie Overijssel) en mevrouw M. Fransen (veiligheidsregio, verslaglegging).

Afwezig: Burgemeester .M. Vroomen (Ommen).

1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 11.00 uur en heet de aanwezigen welkom.

Bericht van verhindering is ontvangen van de heer Vroomen. De heer Bats vertrekt om 11.30 uur.

2. Verslag vergadering 6 november 2024

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

4. Mededelingen

De heer Mengerink heeft de volgende mededelingen:

- Stand van zaken ambulancedienst/ meldkamer: De heer Noten, oud-burgemeester van Dalfsen, is vertegenwoordiger van de ambulancediensten in het Bestuurlijk Meldkamer Beraad. Hij heeft een toelichting op de positie van ambulancediensten in het meldkamerdomein gegeven in de Bestuurlijke adviescommissie Informatie voorziening (BAC IV). Hij gaf aan dat de ambulancediensten niet van plan zijn om de meldkamer te verlaten, zeker niet in het multidisciplinaire domein. De BAC - IV was ook van mening dat dit erg onwenselijk zou zijn.
- Jubileumboek: de veiligheidsregio bestaat tien jaar. Hiervan is een jubileumboek gemaakt. Dit wordt aan de aanwezigen uitgedeeld.
- Vuurwerkopslag: het Veiligheidsberaad pleit voor het verbieden van de huidige vuurwerkopslaglocaties in woonwijken. De regelgeving is hierop echter nog niet aangepast. Dit geeft onduidelijkheid. Het team Risicobeheersing van de veiligheidsregio, de Omgevingsdienst en de adviseurs crisisbeheersing van de

-Concept-

gemeenten hebben hierover contact gehad. We proberen met de eigenaren in contact te treden en in onderling overleg afspraken te maken. In het voorjaar van 2025 komen we op dit onderwerp terug.

- Risicogericht werken: voor de vier geprioriteerde risico's (pandemie, langdurige uitval stroom, hoog water door slecht weer en energietransitie) zijn themahouders aangesteld die samen met gemeenten en partners komen tot een analyse en plan van aanpak wat er per risico nodig is. Dit ook in het kader van weerbaarheid en continuïteit van de samenleving.
- Jaarwisseling: De veiligheidsregio sluit aan bij de briefing van de politie om zodoende paraat te zijn mochten zich problemen voordoen. Op die manier kan ook al op nieuwjaarsdag informatie over de jaarwisseling gedeeld worden.
- STH-team: Veiligheidsregio IJsselland heeft één van de vijf STH-teams (Specialisme Technische Hulpverlening) in Nederland. Dit team wordt, zo nodig, ingezet in Noordoost Nederland. Afgelopen weekend is dit team ook ingezet in Den Haag na de explosie en instorting van de portiekflat aan de Tarwekamp.

Mevrouw Schulting heeft de volgende mededeling:

- Piket DPG: dit piket werd voor Noord- en Oost Gelderland en Twente en IJsselland gezamenlijk ingevuld door de drie DPG's en hun vervangers. Echter, de crisisorganisatie is in de desbetreffende veiligheidsregio's verschillend georganiseerd. Het piket is daarom tegen licht gehouden. Besloten is dat IJsselland vanaf 6 januari over gaat op invulling binnen de eigen regio op basis van vrije instroom. Hiermee vervalt de piketregeling met verplichte harde opkomsttijd. Dit is in lijn met het crisisplan, zoals het AB al eerder heeft vastgesteld.

De heer Schreuders heeft de volgende opmerkingen:

- Voortgang Wgr-proces: op 9 december is een bijeenkomst met raadsleden geweest. De plannen om de samenwerking te versterken, zijn voorgelegd. Dit betreft onder andere het afstemmen van de documenten in het kader van de planning- en controlcyclus en het opzetten van een digitaal platform. Er is draagvlak onder raadsleden om hiermee aan de slag te gaan. De kopgroep verspreidt in januari een nieuwsbrief over dit onderwerp en gaat aan de slag met de uitwerking van de thema's.

5. BESLUITVORMEND

5.1. Portefeuilleverdeling

De heer Snijders geeft aan dat de herziene portefeuilleverdeling voorligt ter besluitvorming. Het volgende komt aan de orde over de portefeuilles van het algemeen bestuur:

- Vanwege de afwezigheid van de heer Vroomen neemt de heer König tijdelijk de portefeuille 'meldkamer' waar. De heer Offinga neemt tijdelijk de portefeuille 'Brandweer' waar. De heer Offinga zal ook tijdelijk aansluiten in het DB.
- De heer Mengerink stipt aan dat het wisselen van de portefeuilles effect kan hebben op het MT-lid dat deelneemt aan het werkoverleg met de burgemeester.

- Toegevoegd wordt de portefeuille 'Veilige energietransitie' met de heer Sniijders als portefeuillehouder. De heer Sniijders is ook landelijk portefeuillehouder 'Veilige energietransitie' in het Veiligheidsberaad.

Het algemeen bestuur besluit, met bovenvermelde wijzigingen, de aan de stukken toegevoegde bestuurlijke portefeuillevverdeling vast te stellen.

5.2. Rechtmatigheids- en toetsingskader 2024

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld het Rechtmatigheids- en toetsingskader VR IJsselland 2024:

- vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat in het rechtmatigheids- en toetsingskader per wet is vastgelegd welke artikelen relevant zijn voor de toetsing. Het toetsingskader is ongewijzigd ten opzichte van 2023. De aanleiding om het rechtmatigheids- en toetsingskader vast te laten stellen, is dat vanaf 2023 niet meer de accountant, maar het dagelijks bestuur een verklaring gaat afgeven over de rechtmatigheid van de jaarrekening.

De heer Jager raadt aan om rekening te houden met de hoofdelijke aansprakelijkheid van bestuurders.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.3. Financiële verordening 2024

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om de Financiële verordening VR IJsselland 2024:

- vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat op basis van voortschrijdend inzicht en dit jaar opgedane ervaringen de veiligheidsregio, samen met de accountant, enkele wijzigingen doorgevoerd heeft in deze verordening.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.4. Controleplan 2024

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om het controleplan Veiligheidsregio IJsselland 2024:

- vast te stellen.
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

Bespreking

De heer Mengerink geeft aan dat op basis van voortschrijdend inzicht en dit jaar opgedane ervaringen de veiligheidsregio, samen met de accountant, enkele tekstuele wijzigingen doorvoert in dit controleplan.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

5.5. Controleprotocol 2024

Het algemeen bestuur besluit om het controleprotocol VR IJsselland 2024:

- vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

6. INFORMEREND

6.1. Maatschappelijke weerbaarheid

De heer Mengerink geeft aan dat we dit onderwerp in principe elke vergadering terug laten komen. Tijdens de tweedaagse van het bestuur in oktober 2024 heeft de Nationaal Coördinator Terrorismebestrijding en Veiligheid (NCTV), Pieter-Jaap Aalbersberg, de snel veranderende context toegelicht. Er is ook gesproken over de noodzaak om regionaal en lokaal actief te werken aan het waarborgen van zowel de eigen, als de maatschappelijke continuïteit.

De Ministerie van Justitie en Veiligheid en de Minister van Defensie hebben op 6 december 2024 een brief aan de Tweede Kamer geschreven over dit onderwerp. De brief beschrijft vooral de huidige situatie en geeft richting aan de onderwerpen die van belang zijn. In 2025 volgt een aanvullende Kamerbrief met daarin de eerste concrete beleidsinzet van het kabinet om de weerbaarheid te vergroten. Benodigde financiën worden via de miljoenennota geregeld.

Gekeken naar de activiteiten in IJsselland wordt er gewerkt aan:

- Eigen weerbaarheid: er is een projectleider aangesteld. Indien gewenst kunnen we meedenken met gemeenten.

- In het kader van beeldvorming is een eerste lunchbijeenkomst over dit onderwerp georganiseerd, waar ook collega's van gemeenten bij aanwezig waren. In januari krijgt dit een vervolg in de kring van gemeentesecretarissen. Op 9 december hebben de gemeentesecretarissen een brief van ons gekregen waarin ons aanbod voor ondersteuning staat om tot beelden in hun eigen gemeenten te komen.
- De analyse van de kamerbrief en wat dit betekent voor ons in de regio en voor de gemeenten. De focus zal vooral liggen op risicocommunicatie, veilig leven en preventie. Dit doen wij samen met gemeenten en partners.
- Het voorbereiden van een advies hoe om te gaan met de landelijke campagne 'denk vooruit' en of en zo ja hoe wij hier in de regio opvolging aan geven. Hierover is contact met de communicatieafdelingen van de gemeenten.

De heren Ten Kate en König stippen aan dat zich bedrijven bij de gemeenten gemeld hebben die zich hierop willen voorbereiden en hier een bijdrage aan willen leveren. Wellicht kan hiervan een lijst bijgehouden worden en kan hier gebruik van gemaakt worden tijdens de roadshows. De heer König noemt in dit kader dat het belangrijk is dat bedrijven ook hun verantwoordelijkheid nemen, zonder dat dat tot hoge rekeningen leidt. De heer Mengerink geeft aan dat er in dit kader al contacten gelegd zijn.

De heer De Rouwe vindt het van belang dat we scherp hebben wat de verantwoordelijkheden landelijk en lokaal zijn. De intenties bij de gemeenten zijn goed, maar we moeten het één en ander niet te snel willen invullen. Hij heeft nog twee vragen:

1. Welk beeld willen we gezamenlijk beeld vormen? De heer Mengerink antwoordt dat hij uit wil gaan van het beeld dat de ministers in hun brief geven. Hij komt hier nog op terug.
2. Er worden drie directeuren veiligheidsregio's aangewezen om hier op landelijk niveau mee aan de slag te gaan. Het valt hem op dat zij alle drie uit hetzelfde gebied komen. Hij zou graag zien dat de betrokken directeuren uit verschillende delen van het land komen. De heer Mengerink neemt deze mee terug naar de RCDV (Raad Commandanten Directeuren Veiligheidsregio's). Hij geeft op voorhand wel aan dat de afstemming en veel voorbereidend werk plaatsvinden in de Vakraad Crisisbeheersing. Daar zit mevrouw Tijink namens Veiligheidsregio IJsselland in.

De heer Snijders stelt voor dat de veiligheidsregio met een voorstel komt wie welke taak op zich neemt. Hier gaan de aanwezigen mee akkoord.

Het algemeen bestuur heeft de volgende punten voor kennisgeving aangenomen:

- De landelijke en regionale ontwikkelingen met betrekking tot maatschappelijke continuïteit;
- De vervolgstappen voor gemeenten en Veiligheidsregio IJsselland ten aanzien van de borging van zowel de eigen als de maatschappelijke continuïteit.

6.2. Formatieplan en flexibele schil 2025

De heer Mengerink geeft aan dat het formatieplan en functieboek ieder jaar integraal worden beoordeeld en indien nodig gewijzigd, passend bij de gewenste ontwikkelingen van de organisatie. De afspraken, die het AB gemaakt heeft in zijn vergadering van 27 maart over

de toekomstbestendige brandweerorganisatie zijn verwerkt in dit formatieplan. Het betreft de formatie-uitbreiding van de 24-uursdienst van Zwolle en Deventer om de capaciteitsproblemen door verschillen in roosterfactoren op te lossen.

Over de aanvullende BDuR-uitkering vertelt de heer Mengerink dat deze tussen 2023 en 2026 wordt opgebouwd. In 2025 ontvangt Veiligheidsregio IJsselland structureel aanvullend 269.539 euro voor crisisbeheersing en 179.200 euro voor informatievoorziening. In de vergadering van het algemeen bestuur van 25 september 2024 is reeds besloten de aanvullende gelden voor crisisbeheersing ten goede te laten komen aan de doorontwikkeling van het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' met een nadruk op de versterking van zowel de eigen, als de maatschappelijke continuïteit en weerbaarheid. Een deel wordt ingezet voor formatie, een deel wordt vrijgehouden om het hoofd te bieden aan regionale en landelijke ontwikkelingen.

Het dagelijks bestuur neemt kennis van de herziening van het formatieplan per 1 januari 2025 met specifieke aandacht voor:

- a) de besteding van de extra BDuR-gelden;
- b) de wijziging van de adviseur juridische zaken onder voorbehoud van akkoord MT GGD;
- c) de wijzigingen in organisatiestructuur onder voorbehoud van een positief advies van de OR.

6.3. Verslag overleg dagelijks bestuur 10 oktober 2024

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het dagelijks bestuur van 10 oktober 2024.

6.4. Besluiten dagelijks bestuur 20 november 2024

De heer Snijders geeft aan dat in dit DB gesproken is over eventuele ombuigingsmaatregelen vanaf 2026 naar aanleiding van de financiële ontwikkelingen bij de gemeenten. Het dagelijks bestuur heeft besloten dat de veiligheidsregio:

1. de historie in beeld brengt:
 - a. welke bezuinigingen zijn de afgelopen tien jaar ingeboekt?
 - b. Wat was meerjarig het resultaat van de jaarrekening?
 - c. Welke herverdeelvraagstukken zijn opgelost?
2. onderzoekt wat de mogelijkheden voor besparingen zijn in de huidige begroting.
3. inventariseert of er fundamentele bezuinigingen mogelijk zijn. Hiervan worden de effecten voor de taakuitoefening in beeld gebracht.
4. Inzichtelijk maakt welke financiële uitdagingen er verder op de veiligheidsregio afkomen. Hierbij kan gedacht worden aan de korting van 10% op de BDuR-uitkering.
5. De bezuinigingsvoorstellen koppelt aan de Kaderbrief 2026. Deze wordt in het DB van 23 januari besproken.

Het algemeen bestuur neemt kennis van de besluiten van het dagelijks bestuur in het overleg van 20 november 2024.

6.5. Vooruitblik Veiligheidsberaad 13 december 2024

Op 13 december is er een Veiligheidsberaad. Onder andere de volgende onderwerpen staan op de agenda:

- De BDuR-bezuiniging voor veiligheidregio's van tien procent.
- Préconsultatie Wet veiligheidsregio's eerste tranche
- Aanpak mentale weerbaarheid/ PTSS
- Weerbaarheid

De heer Jager raadt aan om met betrekking tot het onderwerp 'PTSS' de handen ineen te slaan met de politie en defensie. De heer Sniijders geeft aan dat gebruik gemaakt is van de daar aanwezige kennis. We moeten als veiligheidsregio's echter wel zelf een regeling vaststellen.

7. Rondvraag

De heer Jager doet de suggestie om bij Veiligheidsregio Drenthe na te gaan hoe zij het proces rond het versterken van de betrokkenheid van de raden hebben vorm gegeven.

De heer Sniijders blikt terug op de GRIP4-oefening over hoog water samen met een aantal gemeenten en de waterschappen, Hij vond dit een hele nuttige oefening. Mevrouw Tijink vult aan dat dit een verplichte oefening vanuit de inspectie was. De evaluatie komt terug in het AB, met aanbevelingen die we meenemen in het MOTO-programma 2025.

De heer Sniijders memoreert aan het 'glazen huis' (Serious Request 3FM) dat komende weken in Zwolle staat. Ook op het gebied van veiligheid is dit een belangrijk evenement.

De heer Sniijders vertelt dat de heer Derksen van defensie afscheid neemt. Hij geeft aan dat de heer Derksen ervoor gezorgd heeft dat defensie in het AB een gezicht gekregen heeft. Hij was een belangrijke vaste waarde, waarbij zijn civiele functie bij Agentschap Telecom ook waardevol was. De heer Sniijders bedankt hem en overhandigt hem een mooie bos bloemen. De heer Derksen vertelt dat de manier waarop in IJsselland met elkaar wordt omgegaan goud waard is. De samenwerking in coronatijd heeft hij als heel bijzonder ervaren. Het respect voor elkaar, ook voor de kleinere gemeenten en het 'voorwaarts denken' dat daaruit voortgekomen is, heeft hij erg waardevol gevonden. En de kleinere gemeenten hebben dat op hun beurt ontvangen en verrijkt. Hij geeft gastcolleges aan Rijksuniversiteit Groningen waar hij de samenwerking bij ons ook roemt. Hij wordt opgevolgd door Peter Jellema, die zich het vorig AB al voorgesteld heeft.

8. Sluiting

Om 12.00 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Vastgesteld in de vergadering van het algemeen bestuur op 12 februari 2025.

De heer A.H. Schreuders, secretaris.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 12 februari 2025

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Marjolein Fransen

portefeuillehouder Peter Snijders

1. Aan het bestuur gerichte ingekomen stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
01	29-11-2024	Beschikking	Ministerie Asiel en Migratie	Vaststelling bedrag SPUK opvang Oekraïners	Ja	Financiën

2. Namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat (managementsecretariaat@vrijsselland.nl).



> Retouradres Postbus 20301 2500 EH Den Haag

Veiligheidsregio IJsselland
T.a.v. (de voorzitter van) het bestuur
Postbus 1453
8013 PE ZWOLLE

Geacht bestuur,

Het Rijk stelt op basis van uw aangeleverde SiSa verantwoording met deze beschikking het definitieve bedrag vast van een eerder aan u toegekende specifieke uitkering en informeert u hierbij over de eventuele nabetaling of benodigde terugbetaling.

BETROKKEN PARTIJEN

VERSTREKT DOOR	Minister van Asiel en Migratie
VERLEEND AAN	Veiligheidsregio IJsselland
KENMERK	OEKV013-2022V
DATUM	29 november 2024

REGELING

NAAM UITKERING	Bekostigingsbesluit eerste opvang ontheemden Oekraïne door veiligheidsregio's
CODERING	A18 (M18)
JAAR	2022

BEVOORSCHOT

TOTAAL BEVOORSCHOT € 1.410.000,00

Kenmerk toekenning	Datum	Bedrag
4104299	24 november 2022	€ 1.410.000,00

VERANTWOORDING

SISA-BIJLAGE Geen bijzonderheden.

ACCOUNTANTSCONTROLE Geen bijzonderheden.

VERANTWOORD BEDRAG € 1.170.791,00

VERANTWOORDE PRESTATIE Crisisbeheersing door Veiligheidsregio's en gemeenten en zorg door gemeentelijke gezondheidsdiensten en geneeskundige hulpverleningsorganisaties, in het kader van de eerste opvang van ontheemden uit Oekraïne

VASTSTELLING

JAAR 2022

VASTGESTELD BEDRAG € 1.170.791,00

TERUGVORDERING

TERUGVORDERING € 239.209,00

WIJZE VAN VORDERING Voor het terug te betalen bedrag ontvangt u een factuur van het Financieel Diensten Centrum van het Shared Service Center van de Dienst Justitiële Inrichtingen (SSC DJI).

CORRESPONDENTIE

Voor procesmatige en inhoudelijke vragen over deze regeling kunt u contact opnemen via PostbusNOO@minjenv.nl

Voor vragen over de verantwoordingsprocedure kunt u contact opnemen via postbusibi@minbzk.nl

BEKRACHTIGING

De Minister van Asiel en Migratie,
namens deze,



Ronald Roosdorp
Directeur Nationale Opvang Organisatie

Overeenkomstig de Algemene wet bestuursrecht kan tegen deze beschikking schriftelijk bezwaar worden gemaakt door degene wiens belang rechtstreeks bij deze beschikking betrokken is. Daartoe moet binnen zes weken na de dag van verzending van deze beschikking een bezwaarschrift worden ingediend bij de minister van Asiel en Migratie, t.a.v. het ministerie van Justitie en Veiligheid, Directie Wetgeving en Juridische Zaken, Sector Juridische Zaken, Postbus 20301, 2500 EH Den Haag. U kunt uw ondertekende bezwaarschrift ook mailen naar: DWJZjuridischezaken@minjenv.nl

Het bezwaarschrift dient te worden ondertekend en ten minste te bevatten de naam en adres van de indiener, de dagtekening, een omschrijving van deze beschikking alsmede de reden(en) waarom de beschikking niet juist wordt gevonden. Verzocht wordt bij het bezwaarschrift een kopie van deze beschikking en eventueel andere op de zaak betrekking hebbende stukken te voegen. Het bezwaar schort de werking van deze beschikking niet op.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – Dagelijks bestuur – Algemeen bestuur
datum overleg 7 en 14 januari 2025 – 23 januari 2025 – 12 februari 2025

Onderwerp Kaderbrief 2026

opdrachtgever	Arjan Mengerink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Arjan Mengerink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Martijn den Uijl en Marjolein Fransen	
bijlagen	Kaderbrief 2026	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:
1 de Kaderbrief 2026 vast te stellen.

Aanleiding

Op basis van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur vóór 30 april de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de begroting van het volgende jaar aan de raden van de deelnemende gemeenten.

In deze kaderbrief staan de algemene financiële en beleidsmatige kaders voor de programmabegroting 2026.

Beoogd effect

Na vaststelling door het algemeen bestuur wordt aan de hand van deze kaders de begroting 2026 opgesteld.

Argumenten

1.1. Het is een wettelijke verplichting om algemene financiële en beleidsmatige kaders op te stellen.

In artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen staat hierover: 'Het dagelijks bestuur van het openbaar lichaam zendt vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders en de voorlopige jaarrekening aan de raden van de deelnemende gemeenten.'

1.2. Door de beleidsmatige en financiële kaders voor het begrotingsjaar nu al beschikbaar te stellen, worden de gemeenten vroegtijdig betrokken bij belangrijke onderwerpen en keuzes binnen Veiligheidsregio IJsselland en kunnen ze daarmee in hun eigen Voorjaarsnota rekening houden.

1.3. De inhoudelijke beleidsmatige kaders zijn gebaseerd op de wet, beleidsaankondigingen van de rijksoverheid, onze Strategische beleidsagenda 2023-2026 en eerdere besluitvorming in het algemeen bestuur.

1.4. De basis van de financiële kaders ligt in eerder vastgestelde besluiten en uitgezette beleidslijnen van het algemeen bestuur.

1.5. Er heeft afstemming plaatsgevonden met andere gemeenschappelijke regelingen.

Voor de indeling van deze kaderbrief heeft afstemming plaatsgevonden met de drie andere gemeenschappelijke regelingen die voor dezelfde elf gemeenten werken. Dat betreft de GGD, Omgevingsdienst en Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ). Voor deze kaderbrief is met hen eenzelfde naam en indeling afgesproken. De kaderbrieven worden gezamenlijk aangeboden aan de gemeenteraden.

Kanttekeningen

1.1 Er is nog veel onzeker.

Met deze kaderbrief is geprobeerd om begin 2025 al een zo compleet mogelijk beeld te schetsen van de financiële situatie voor het jaar 2026. Dit is voor de veiligheidsregio echter, net als voor de gemeenten, lastig, omdat er nog veel onzekerheden zijn. In de loop van 2025 en in 2026 zal steeds meer duidelijk worden. In de bestuursrapportages van 2026 wordt een actuele stand van zaken gegeven.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Het jaar 2026 wordt aangemerkt als het 'ravijnjaar': In dat jaar komt naar verwachting de financiële positie van veel gemeenten onder druk te staan. Dit komt door een incidentele korting op het gemeentefonds, terwijl de kosten voor gemeenten blijven stijgen. Om die reden hebben een aantal bij de veiligheidsregio aangesloten gemeenten de veiligheidsregio verzocht om ombuigingen aan te dragen en deze te verwerken in deze kaderbrief.

Daarnaast hangt de veiligheidsregio's een structurele korting van 10% op de BDuR-middelen boven het hoofd. Voor Veiligheidsregio IJsselland zou dat een korting van circa 900.000 euro betekenen. Aan de andere kant verwacht het Rijk wel steeds meer van de veiligheidsregio's, gezien de mondiale dreigingen en de voorbereiding van overheidswege daarop. Er vinden op landelijk niveau nog gesprekken plaats over deze korting en de consequenties daarvan. Het kabinet beslist hierover in de Voorjaarsnota. Deze is pas in april 2025 te verwachten. Dat is ruim na de besluitvorming in februari in het algemeen bestuur over deze kaderbrief.

De situatie op dit moment is dat wij financieel gezien aan onze grenzen zitten. We willen meedenken over ombuigingen, maar het kan niet anders dan dat er dan keuzes gemaakt moeten worden.

Gezien bovenstaande financiële ontwikkelingen en verzoeken, stelt het dagelijks bestuur het volgende voor: de 10% korting op de BDuR-middelen wordt doorgevoerd in de begroting 2026. Deze korting kan in dat jaar vooralsnog worden opgevangen binnen de begroting door een lagere indexatie toe te passen en het uitstellen van investeringen in personeel en materieel. Op die manier krijgt de veiligheidsregio in ieder geval een sluitende begroting, mocht deze korting worden doorgevoerd. Dit heeft gevolgen voor de taakinvulling. Extra taken in het kader van het verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid komen dan in het gedrang. Mocht uit de

Voorjaarsnota van het Rijk blijken dat de korting niet doorgaat, dan kunnen we de begroting nog aanpassen voordat deze door het algemeen bestuur vastgesteld wordt.

De voorgestelde besparingen hebben direct gevolgen voor de invulling van de kerntaken van de veiligheidsregio. Ze kunnen leiden tot vertragingen in projecten, een afname van onze weerbaarheid en mogelijk langere aanrijtijden bij incidenten.

In het hoofdstuk 'Financiële kaders' wordt nader op bovenstaand onderwerp ingegaan.

Afstemming en draagvlak

De kaderbrief is tot stand gekomen in samenwerking met de MT-leden en het team Financiën.

Communicatie

Over de bezuinigingen die eraan komen, vindt communicatie naar de medewerkers plaats in het Weekbericht.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Na vaststelling zenden we de kaderbrief ter informatie toe aan de gemeenten, tegelijk met de kaderbrieven van de andere drie gemeenschappelijke regelingen die voor dezelfde elf gemeenten werken. Daarnaast wordt het document gepubliceerd in het kader van de Wet elektronische publicaties (Wep). De kaderbrief wordt daarnaast op de website geplaatst.

Aan de hand van deze kaderbrief gaan we de programmabegroting 2026 opstellen. Deze sturen we voor 1 april aan de gemeenteraden, zodat zij deze informatie beschikbaar hebben ten behoeve van hun voorjaarsnota.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	17 december 2024 (opiniërend)
Managementteam	Ja	7 januari en 14 januari 2025 (besluitvormend)
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	na vaststelling
Georganiseerd Overleg	Nee	-
Dagelijks bestuur	Ja	23 januari 2025
Algemeen bestuur	Ja	12 februari 2025

KADERBRIEF BIJ BEGROTING VEILIGHEIDSREGIO IJSSELLAND 2026



Concept

Documentgegevens

Documentnaam	Kaderbrief bij begroting Veiligheidsregio IJsselland 2026
Versie	01
Datum	3 december 2024
Auteur	Martijn den Uijl en Marjolein Fransen
Corsanummer	V24.001259

Inhoud

Voorwoord	4
1. Inleiding	4
2. Beleidskaders	5
2.1 Wettelijk kader	5
2.1.1 Wet veiligheidsregio's	5
2.2 Autonome ontwikkelingen	6
2.2.1 Brandweer	6
2.2.2 Risico- en crisisbeheersing	6
2.2.3 Extra BDuR-gelden van het Rijk	7
2.3 Regionaal beleid	8
2.3.1 Kernwaarden Veiligheidsregio IJsselland	8
2.3.2 Strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland	8
2.3.3 Andere kaders vanuit besluiten algemeen bestuur	8
2.3.4 Bestuur & Organisatie	9
3. Financiële kaders	11
3.1 Indexaties	11
3.1.1 Prijsindexering	11
3.1.2 Loonindexering	11
3.2 Uitgangspunten begroting	12
3.2.1 Verkenning ombuigingen 2026	12
3.3 Wijzigingsvoorstellen met financiële impact	14
3.3.1 Verkenning ombuigingen 2026	15

Voorwoord

Hierbij bieden wij u de beleidsmatige en financiële kaders voor de begroting van 2026 aan. Voor de indeling van deze Kaderbrief heeft afstemming plaatsgevonden met de drie andere gemeenschappelijke regelingen die voor dezelfde elf gemeenten werken. Dat betreft de GGD, Omgevingsdienst en Regionaal Serviceteam Jeugd (RSJ). Voor deze kaderbrief is met hen eenzelfde naam en indeling afgesproken. De kaderbrieven worden gezamenlijk aangeboden aan de gemeenteraden.

1. Inleiding

Op basis van artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur vóór 30 april van het jaar voorafgaande aan dat waarvoor de begroting dient, de algemene financiële en beleidsmatige kaders aan de raden van de deelnemende gemeenten.

Deze notitie betreft de kaders voor de programmabegroting van het jaar 2026. In dat jaar voorzien we een aantal financiële uitdagingen. Eén van de uitdagingen is dat het kabinet van plan is om een bezuiniging van tien procent door te voeren op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Voor Veiligheidsregio IJsselland zou dat een korting van circa 900.000 euro betekenen. Er vinden op landelijk niveau nog gesprekken plaats over deze korting en de consequenties daarvan. Het kabinet beslist hierover in de Voorjaarsnota. Deze is pas in april 2025 te verwachten. Dat is ruim na de besluitvorming in februari in het algemeen bestuur over deze Kaderbrief.

Het Veiligheidsberaad heeft bij de Tweede Kamer juist om extra middelen gevraagd voor de versterking van natuurbrandbestrijding en het behoud van de vrijwillige brandweer in ons land. Hierover volgt meer informatie in de paragraaf 'Autonome ontwikkelingen - Brandweer'.

Deze ontwikkelingen leiden ertoe dat wij financieel gezien aan onze grenzen zitten.

Ook gemeenten hebben te maken met een incidentele korting op het gemeentefonds, terwijl de kosten blijven stijgen. Het jaar 2026 wordt om die reden door gemeenten aangemerkt als het 'ravijnjaar': Negen van de elf bij de veiligheidsregio aangesloten gemeenten hebben de veiligheidsregio verzocht om ombuigingen aan te dragen en deze te verwerken in deze kaderbrief.

We willen uiteraard meedenken over ombuigingen, maar het kan niet anders dan dat er dan keuzes gemaakt moeten worden. In de laatste paragraaf van de kaderbrief 'Verkenning ombuigingen 2026' wordt hierop ingegaan.

2. Beleidskaders

2.1 Wettelijk kader

2.1.1 Wet veiligheidsregio's

Het kader van ons werk staat in artikel 10 van de Wet veiligheidsregio's. Hier staat dat de gemeenten de volgende taken overdragen aan de veiligheidsregio:

- a. het inventariseren van risico's van branden, rampen en crises;
- b. het adviseren van het bevoegd gezag over risico's van branden, rampen en crises in de bij of krachtens de wet aangewezen gevallen alsmede in de gevallen die in het beleidsplan zijn bepaald;
- c. het adviseren van het college van burgemeester & wethouders over de taak brandweezorg:
 - a. het voorkomen, beperken en bestrijden van brand, het beperken van brandgevaar, het voorkomen en beperken van ongevallen bij brand en al hetgeen daarmee verband houdt;
 - b. het beperken en bestrijden van gevaar voor mensen en dieren bij ongevallen anders dan bij brand.
- d. het voorbereiden op de bestrijding van branden en het organiseren van de rampenbestrijding en de crisisbeheersing;
- e. het instellen en in stand houden van een brandweer;
- f. het instellen en in stand houden van een GHOR;
- g. het voorzien in de meldkamerfunctie;
- h. het aanschaffen en beheren van gemeenschappelijk materieel;
- i. het inrichten en in stand houden van de informatievoorziening binnen de diensten van de veiligheidsregio en tussen deze diensten en de andere diensten en organisaties die betrokken zijn bij de onder d, e, f, en g genoemde taken.

Nieuwe Wet veiligheidsregio's

De herziening van de Wet veiligheidsregio's wordt uitgevoerd in twee tranches. De eerste tranche richt zich op het versterken van de crisisstructuur en het oplossen van knelpunten die tijdens de Covid-19-pandemie zijn gebleken. Deze tranche gaat in consultatie in het eerste kwartaal van 2025. De tweede tranche zal zich bezighouden met onderwerpen die meer tijd vragen qua uitwerking en besluitvorming. Deze volgt na afronding van de eerste tranche. Een tijdsplanning voor de tweede tranche is nog niet vastgesteld. Naar verwachting wordt de gehele herziening in 2026 aangeboden aan de Tweede Kamer. In de nieuwe wet wordt gesproken over aanvullende meer coördinerende taken voor de veiligheidsregio. In de praktijk wordt nu al conform deze nieuwe taakstelling gewerkt.

2.2 Autonome ontwikkelingen

2.2.1 Brandweer

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal. We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Meer dan wat er aankomende jaren regionaal te verwachten is, spelen er landelijk een viertal ontwikkelingen, die effect hebben op de IJssellandse brandweerorganisatie. Dit betreffen:

1. de implementatie van de gevolgen van EU-regelgeving op het verplichtend karakter bij vrijwilligers;
2. de herziening van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing;
3. de landelijke aandacht voor de toename van natuurbrandrisico's op het gebied van beheersing en bestrijding;
4. de uitwerking van het landelijk dekkingsplan met bijbehorende slagkracht van de brandweer.

De effecten zijn verschillend van aard en omvang. De implementatie van EU-regelgeving betreft de aanstellingsvorm van vrijwilligers, die gekazerneerd of geconsigneerd zijn. De herziening van het onderwijsstelsel leidt er onder andere toe dat beter wordt aangesloten op het regulier onderwijs. De landelijke aanpak van natuurbrandrisico's en het dekkingsplan zal eisen stellen aan de operationele sterkte van de brandweerorganisatie, die verder gaan dan de dekking van het regionaal risico. Deze ontwikkelingen hebben ook een kosteneffect. Vanuit het Veiligheidsberaad ligt er landelijk een claim van structureel 35 miljoen euro vanwege de EU-regelgeving, waarvan circa 800.000 voor IJsselland. Voor versterking van de natuurbrandbestrijding is landelijk structureel vijf miljoen euro gevraagd.

2.2.2 Risico- en crisisbeheersing

In de Landelijke Agenda Crisisbeheersing is de koers op het gebied van risico- en crisisbeheersing uitgezet voor de komende zes jaar (2024-2029). Met deze agenda zetten we in op het realiseren van langjarige gezamenlijke ambities van het Rijk, de veiligheidsregio's en openbare lichamen in Caribisch Nederland. Ambities waar deze partijen zoveel mogelijk in samenwerking met vele partners en de samenleving de komende jaren aan willen werken. De ambities zijn in deze agenda langs drie pijlers geformuleerd:

1. Versterken voorbereiding en paraatheid (inclusief voorbereiding op crisiscommunicatie).
2. Versterken van een weerbare samenleving (inclusief risicocommunicatie).
3. Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit.

Deze landelijke agenda is vertaald naar een landelijk meerjarenplan voor risico- en crisisbeheersing en heeft een doorvertaling plaatsgevonden naar de regio in het programma 'Vandaag voorbereid op morgen'. De drie genoemde pijlers hebben hierin een plek

gekregen. De financiering vindt plaats vanuit de BDuR-gelden. De focuspunten hierin zijn de onderdelen:

1. Risico's in beeld
2. Risicoreductie
3. Voorbereiden incidenten
4. Weerbaarheid en veerkracht

Naast doelstellingen gerelateerd aan het versterken van onze weerbaarheid is in de landelijke agenda een aantal dreigingen genoemd waar bij de nadere uitwerking van activiteiten inhoudelijk rekening wordt gehouden:

- Klimaatverandering en natuurrampen
- Infectieziekten
- Energietransitie en ruimtelijke inrichting
- Militaire en geopolitieke dreigingen (inclusief hybride vormen)
- Continuïteit van vitale processen
- Digitale en technologische ontwikkelingen

Gelijktijdig speelt ook in toenemende mate mee dat we rekening moeten houden met maatschappelijke spanningen en onrust, dalend vertrouwen in de overheid en de impact van desinformatie.

We bereiden ons voor op onzekere tijden, rekening houdend met verschillende scenario's. Dit gebeurt vanuit het programma 'Vandaag voorbereid op morgen en past binnen de reeds ingezette lijn vanuit onze beleidsagenda en het risicogericht werken. Binnen de geprioriteerde thema's staat uitval van onze vitale infrastructuur en dreigingen digitale infrastructuur als rode draad centraal. Het gaat erom hoe we als samenleving weerbaarder worden tegen datgene wat op ons afkomt, zodat we hier veerkrachtig op kunnen reageren. Dat is een taak van ons allemaal. Door ons te richten op de effecten (bijvoorbeeld overbelasting van de zorg) kunnen we ons effectief voorbereiden, ongeacht de oorzaak (een cyberaanval, een oorlog in de Baltische staten of een overstroomde eerste hulp).

2.2.3 Extra BDuR-gelden van het Rijk

Sinds 2023 ontvangen de veiligheidsregio's structureel extra BDuR-gelden die beschikbaar zijn gesteld ten behoeve van de ontwikkeling van crisisbeheersing en informatievoorziening. Deze gelden worden ingezet conform de landelijk gestelde uitgangspunten:

1. Het toekomstgericht - in lijn met de contourennota - verder professionaliseren van risico- en crisisbeheersing als vak door veiligheidsregio's door te werken aan: preparatie op en waarborgen bij langdurige crises, (langdurig) bemensen en ondersteunen van crisisteams, interregionale en Rijk-regio samenwerking en risico- en crisiscommunicatie.
2. De informatiepositie van de veiligheidsregio's te versterken en te waarborgen door het inrichten van gegarandeerde veiligheidsinformatieknooppunten per veiligheidsregio. Dit stelt veiligheidsregio's in staat om gegarandeerd 24/7 inzicht te hebben in een dynamisch risicobeeld, de besluitvorming tijdens crises te ondersteunen en informatie uit te wisselen met netwerkpartners. Voor de ontwikkeling en beheer van informatiesystemen een impuls nodig. Vanwege de verbinding tussen

Regio's en Rijk en de behoefte om hier eenheid in te organiseren wordt dit gezamenlijk door de veiligheidsregio's en het Rijk georganiseerd.

3. Het instellen van een hoogwaardig en gegarandeerd informatie-, actie- en coördinatiepunt voor Rijk, Regio's en partners: KCR2.

2.3 Regionaal beleid

2.3.1 Kernwaarden Veiligheidsregio IJsselland

Onze kernwaarden zijn vertrouwen, verbinding en vakmanschap.

2.3.2 Strategische beleidsagenda Veiligheidsregio IJsselland

In de Strategische beleidsagenda 2023-2026 staan de volgende kaders:

1. Risicogericht werken als basis van ons werk. Dit betekent samen met onze partners informatie delen en duiden. Op basis hiervan signaleren en monitoren we risico's en zetten acties uit.
2. De crisisorganisatie is inzetbaar voor de klassieke crises, maar ook voor nieuwe, meer onvoorziene en langdurige crises. Dit betekent dat we:
 - de crisisorganisatie flexibeler gaan maken, waardoor sneller kan worden op- en afgeschaald;
 - competenties ontwikkelen waardoor de crisisfunctionarissen inzetbaar zijn ongeacht het soort crisis en de duur van de crisis. Minder gericht op inhoud, meer gericht op flexibel en adaptief zijn.
3. Doorontwikkeling van de uitrukorganisatie van de brandweer: evenwichtig, op maat, flexibel en dynamisch. Passend binnen de kaders van het dekingsplan en de Europese regelgeving.
4. Het vergroten van de burgerkracht binnen het programma Veilig leven.
5. De nieuwe Meldkamer Oost-Nederland gebruiken als katalysator voor de (operationele) samenwerking binnen de Oost-5 veiligheidsregio's.

2.3.3 Andere kaders vanuit besluiten algemeen bestuur

Toekomstbestendige brandweerorganisatie

De brandweer van IJsselland is verdeeld over 35 brandweerposten. Het grootste deel van de brandweerposten wordt bemenst met vrijwilligers. De brandweerposten van Zwolle en Deventer hebben een beroepsmatige 24-uursdienst. Vanaf 2025 is de brandweerpost van Kampen continue gekazerneerd met een viertal vrijwilligers, aangevuld met een vrije instroom daarvan. Om de brandweerorganisatie toekomstbestendig te maken, is vanaf 2025 structureel bijna een miljoen euro beschikbaar gesteld om:

1. de beroepsorganisaties van Zwolle en Deventer te harmoniseren en versterken;
2. te zorgen voor de kazernering van brandweer Kampen
3. ter verhoging van het opleidingsbudget, vanwege de steeds groter wordende opgave aan brandweeropleidingen.

Daarmee staat de IJssellandse brandweerorganisatie solide voor de aankomende jaren en kan zich richten op nieuwe risico's (energietransitie) en op een dynamische alarmering met meer flexibiliteit en maatwerk (adaptieve brandweer).

Huisvesting/ vastgoedbeleid brandweerkazernes

Het algemeen bestuur heeft op 25 september 2024 besloten om het 'Normenkader huisvesting brandweer IJsselland' en de 'Blauwdruk brandweerkazernes veiligheidsregio IJsselland' als uitgangspunt te nemen voor de ver- en nieuwbouw van de brandweerkazernes. Tevens stemde het algemeen bestuur in met een aantal uitgangspunten, die ervoor moeten zorgen dat het vastgoedbeleid voor de brandweerkazernes binnen de veiligheidsregio eenduidig, consistent en toekomstbestendig wordt, en dat het toetsingsproces aan de hand van het normenkader effectief en transparant verloopt. De uitgangspunten zijn sober en doelmatig, collectief en met draagvlak, logisch en vergelijkbaar, solidariteitsbeginsel en toekomstbestendig.

Programma 'Vandaag voorbereid op morgen'

Het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' heeft een aantal activiteiten afgerond en overgedragen aan de staande organisatie. Zo ligt de tijdlijn 'stap voor stap door de crisis' voor in de colleges, krijgt de pilot 'workshops basiscrisismanagement' een structureel vervolg, wordt er een groep crisismanagers opgeleid, heeft een onderzoek naar de crisisgereedheid van de ondersteunende teams mede geleid tot een traject om te komen tot een integraal continuïteitsplan, heeft het Veiligheidsinformatie Knooppunt een sterke basis voor doorontwikkeling en komt dit allemaal samen in een ingericht proces 'Risicogericht werken'.

Vanaf de start van het programma is aangegeven dat veranderingen nodig zijn omdat het crisislandschap verandert, incidenten zich steeds vaker stapelen, langer duren en daarmee complexer worden. Sinds de start van het programma is daar een steeds complexere geopolitieke situatie bijgekomen. Op de bestuurders tweedaagse van oktober is deze snel veranderende context toegelicht door de Nationaal Coördinator Terrorisme en Veiligheid, Pieter-Jaap Aalbersberg. Op de tweedaagse is ook gesproken over de noodzaak om zowel regionaal als lokaal actief aan de slag te gaan met zorgen voor eigen en maatschappelijke continuïteit en de verwachting dat hiervoor een opdracht richting de veiligheidsregio's komt.

De komende tijd zal het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' zich richten op de stappen die nodig zijn om IJsselland zo goed mogelijk voor te bereiden op de dreigingen van een complexere en onvoorspelbaardere wereld om ons heen. Een voorstel voor een nadere opdracht in het kader van het verder versterken van de continuïteit van de veiligheidsregio als organisatie, de crisisorganisatie en de IJssellandse maatschappij is daarvoor in voorbereiding en zal ook zijn uitwerking hebben in 2026. Dit vraagt een verdere versterking van het risicogericht werken en thema's als veilig leven, risicocommunicatie en eigen continuïteit.

2.3.4 Bestuur & Organisatie

We intensiveren de betrokkenheid van gemeenteraden door verdere invulling te geven aan de mogelijkheden die de nieuwe Wet gemeenschappelijke regelingen biedt. In dit kader werken we nauw samen met de vier gemeenschappelijke regelingen in de regio IJsselland. Hierbij wordt zorgvuldig afgestemd met gemeenteraden, griffiers en de gemeenschappelijke regelingen hoe deze samenwerking vorm zal krijgen en met welke inhoud.

Naar verwachting zal in 2026 de Contourennota Versterking Crisisbeheersing en Brandweertzorg leiden tot een nieuwe Wet veiligheidsregio's. Wij zorgen voor de implementatie daarvan. Daarnaast zorgen we ervoor dat we voldoen aan overige wetgeving zoals Wet open overheid (Woo), Wet elektronische publicaties (Wep), AVG en het Besluit digitale toegankelijkheid overheid.

In 2026 wordt, conform artikel 14 van de Wet veiligheidsregio's, een nieuw beleidsplan 2027 t/m 2030 opgesteld.

In de Klimaatwet staat dat Nederland in 2030 55% minder CO₂ moet uitstoten dan in 1990. Het doel is om Nederland te beschermen tegen de gevolgen van klimaatverandering. Het is niet meer dan logisch dat een organisatie als Veiligheidsregio IJsselland, die zich onder andere richt op rampenbestrijding en crisisbeheersing, ook zijn bijdrage hieraan wil leveren. Daartoe gebruikt de organisatie de methode 'CO₂-prestatieladder'.

3. Financiële kaders

3.1 Indexaties

3.1.1 Prijsindexering

De afgesproken kaders en spelregels koppelen de prijsindexering aan de prijsmutatie Bruto Binnenlands Product (bron: CPB CEP 2024) en betekenen voor de prijzen een stijging van 2,50% ten opzichte van het jaar 2025. Bestuurlijk hebben wij afgesproken om jaarlijks de toegepaste indexeringen te monitoren, zodat wij zo dicht mogelijk bij de werkelijkheid komen. In onderstaande tabel is te zien dat wij in de begroting 2024 een prijsindexering van 2,90% hebben toegepast, maar de werkelijke indexering over het jaar 2024 is 5,10%. Dit betekent dat er nog 2,20% structurele tekort zit (nacalculatie) in de begroting. Voorgesteld wordt dit structurele tekort te corrigeren door de verwachte stijging van 2,50% met 2,20% op te hogen. Voor het jaar 2026 zullen de prijzen dan met 4,70% stijgen (2,50% + 2,20%). Hetzelfde percentage wordt ook gehanteerd voor de inkomsten.

Begroting	Begroot	Werkelijk	Ruimte
2024	2,90%	5,10%*	-2,20%
2025	4,00%		

*bron: Centraal Plan Bureau MEV 2025

3.1.2 Loonindexering

Voor de lonen gaan deze kaders en spelregels uit van de werkelijke loonkosten in het desbetreffende jaar vermeerderd met de 'Loonvoet sector overheid' (bron: septembercircular 2024). In de septembercircular van het Gemeentefonds is een stijging voor 2026 benoemd van 3,80%. Dit betekent voor de begroting 2026 dat de werkelijke loonkosten van de maand januari 2025 worden verhoogd met 3,80%. In de werkelijke loonkosten zijn dus de laatste cao-ontwikkelingen en sociale lasten meegenomen (nacalculatie). Mocht in het jaar 2026 blijken dat wij de 3,80% niet nodig hebben dan geven wij dit eenmalig, via de tussentijdse rapportages 2026, terug aan de deelnemende gemeenten en structureel via de begroting 2027 door weer uit te gaan van de werkelijke loonkosten op dat moment.

Totaal financieel kader

Het totale financiële kader van de begroting 2025 bedraagt 55,8 miljoen euro. Hiervan wordt 44,4 miljoen euro gefinancierd met de gemeentelijke bijdrage en 7,7 miljoen euro vanuit de rijksbijdrage. De resterende 3,7 miljoen euro komt uit overige bijdragen, waarbij de bijdrage van de GGD voor de bedrijfsvoeringstaken de grootste component vormt. Voor het totale financiële kader van de begroting 2026 is de begroting 2025 het vertrekpunt waarbij bovenstaande indexering wordt toegepast voor de betreffende componenten lonen en prijzen in de begroting. Hieronder worden de bijkomende aspecten in de begroting 2026 beschreven waarover nog onzekerheid bestaat. De verwachting is dat deze onzekerheden bij de concept begroting 2026 grotendeels zijn opgehelderd.

Verhoging BDuR

Net als in 2024 ontvangen de veiligheidsregio's in 2025, in het kader van de Contourennota versterking crisisbeheersing en brandweezorg, een extra doeluitkering, als verhoging van de BDuR. Voor Veiligheidsregio IJsselland gaat het in 2026 vooralsnog om een bedrag van 2.327.836 euro. Bij de toekenning van de gelden is aangegeven dat in de periode tot en met 2026 het budget jaarlijks structureel verhoogd wordt. Het is op dit moment nog onduidelijk wat de verhoging voor 2026 exact zal zijn. Voor 1 juli 2025 dienen de veiligheidsregio's hun plannen aan te leveren bij het Ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V). Daar wordt beoordeeld of en in hoeverre de extra gelden voor 2026 ten gunste van de regio's komen en/of ten gunste van landelijke ontwikkelingen. De gelden zullen ten gunste komen van risico- en crisisbeheersing en versterking van de informatieveiligheid. Aan de hand van landelijke verplichtingen, programma 'Vandaag voorbereid op morgen' en de eisen ten aanzien van de informatievoorziening en – beveiliging zal een voorstel voor het algemeen bestuur worden opgesteld op welke wijze deze gelden kunnen worden besteed.

3.2 Uitgangspunten begroting

3.2.1 Verkenning ombuigingen 2026

Aanleiding

Voor gemeenten komen er financieel andere tijden aan. Gemeenten krijgen steeds meer taken vanuit het Rijk overgedragen. Daar staat tegenover dat, als gevolg van de herijking van het Gemeentefonds, veel gemeenten een flinke daling van inkomsten te wachten staat. Het jaar 2026 wordt dan ook wel het 'ravijnjaar' genoemd. Het jaar waarin veel gemeentelijke begrotingen onder druk komen te staan. Dit noodzaakt gemeenten tot bezuinigingen. De gemeenten in IJsselland hebben per brief aan het algemeen bestuur van de gemeenschappelijke regelingen (inclusief Veiligheidsregio IJsselland) gevraagd om als verlengd lokaal bestuur mee te bewegen met deze ontwikkeling. Aan ons is gevraagd om potentiële, concrete en onderbouwde ombuigingsmaatregelen voor te bereiden. Hierbij valt te denken aan ombuigingen in het primaire proces, in de beleidsvorming en/of in de bedrijfsvoering. Het verdient aanbeveling door toepassing van scenario's het maatschappelijk effect van de ombuigingen van de gemeenschappelijke regeling te duiden. In deze paragraaf staat de uitwerking van deze vraag.

Waar komen we vandaan?

Veiligheidsregio IJsselland heeft inmiddels een historie van tien jaar achter zich. Daarmee heeft de financiële huishouding van de organisatie ook een ontwikkeling doorgemaakt.

	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023	2024
Bijdrage totaal VRIJ	34.080.094	34.080.094	34.106.340	33.797.234	33.228.950	33.721.923	34.821.576	35.622.178	36.877.943	37.437.459	37.990.683
Indexering	0	356.246	154.596	431.716	492.973	1.099.653	800.602	1.255.765	559.516	919.224	1.114.565
Incidentele compensatie	0	0	0	-67.360	-67.360	-67.360	0	-516.000	-516.000	-144.477	-96.318
Taakstelling	0	-330.000	-74.500	-1.000.000	0	0	0	0	0	-366.000	0
	34.080.094	34.106.340	34.186.436	33.161.590	33.654.563	34.754.216	35.622.178	36.361.943	36.921.459	37.846.206	39.008.930
CAO-effect 2023	0	0	0	0	0	0	0	0	0	1.689.496	1.358.369
	34.080.094	34.106.340	34.186.436	33.161.590	33.654.563	34.754.216	35.622.178	36.361.943	36.921.459	39.535.702	40.367.299
Teruggave jaarrekening	-3.224.500	-1.094.300	-662.500	0	-954.308	-759.174	-1.364.080	-2.721.070	0	-127.965	-10.907.897
Bijdrage werkelijk	30.855.594	33.012.040	33.523.936	33.161.590	32.700.255	33.995.042	34.258.098	33.640.873	36.921.459	39.407.738	40.367.299

<u>2012-2013 Nulmeting</u>	
Bezuinigingen brandweertaak 2012-2013	1.550.000
Versobering overhead	775.000
Opbrengst restwaarde brandweervoertuigen	85.000
	2.410.000
<u>2014 Financieel kader</u>	
Vervallen btw-compensatie en kosten sociaal plan	798.000
Verlaging gemeentelijke bijdragen	330.000
	1.128.000
<u>2015 Herhuisvesting</u>	
Besparing huisvestingslasten verhuizing	74.500
<u>2017 Efficiency- en schaalvoordelen</u>	
Op basis van jaarrekeningen 2014 en 2015	1.000.000
<u>2020 Salarislasten</u>	
Taakstelling op indexering ivm sociale lasten	352.000
<u>2021 Financiële opgaven gemeenten</u>	
Bijdrage incidenteel 2021/2022 516.000.	
Onder verrekening van 150.000 kosten meldkamer definitieve bijdrage	366.000
Totale taakstellingen 2012 -2024	5.330.500
Ten gunste van gemeentelijke bijdragen	-1.770.500
Interne taakstellingen	3.560.000

Sinds de start van Veiligheidsregio IJsselland in 2014 heeft de organisatie in totaal voor 1.770.500 euro structureel aan taakstellingen opgenomen binnen de eigen begroting. Daarnaast is er aan de gemeentes in totaal voor 1.474.875 euro aan incidentele compensatie toegepast. Deze compensatie komt met name voort uit de herverdelingssystematiek waarbij de nadeelgemeentes door middel van een ingroeimodel werden gecompenseerd voor hun gestegen bijdragen. Vervolgens is er in de jaren 2014-2024 in totaal voor een bedrag van 10.907.897 euro teruggevloeid naar de gemeentes vanuit het jaarrekeningresultaat. Een groot gedeelte van dit bedrag komt voort uit de coronajaren 2020 en 2021. Een groot deel van de organisatie en de samenleving als geheel waren in die jaren beperkt operationeel waardoor er minder inzet van vrijwilligers benodigd was en er niet tot nauwelijks kon worden geoefend. Dit heeft geresulteerd in 4.085.150 euro aan overschotten in deze jaren. Uit de tabel komt naar voren dat de gemeentelijke bijdrage is gestegen van 30.855.594 euro in 2014 tot 40.367.299 euro in 2024.

Waar staan we nu?

In 2025 bedragen de gemeentelijke bijdrages ten behoeve van onze wettelijke taken in totaal 44.434.414 euro. Dit is inclusief de extra bijdrage van 935.000 euro die is gevraagd aan de gemeentes ten aanzien van het toekomstbestendig maken van de brandweerorganisatie. Zie paragraaf 2.3.3 'Toekomstbestendige brandweerorganisatie' voor een nadere toelichting.

In de begroting voor 2025 is in totaal voor 2.513.129 euro aan loon- en prijsindexaties opgenomen. Deze vallen uiteen in loonindexeringen ter grootte van 1.173.040 euro en prijsindexeringen ter grootte van 1.340.089 euro waarmee de totale gemeentelijke bijdrage voor 2025 is vastgesteld en toegekend is op 44.434.414 euro. In de bijdrage voor 2025 is voor het laatste jaar rekening gehouden met de incidentele compensatie van het ingroeimodel van de herijking van de verdeelmethodiek die voor 2025 48.159 euro bedraagt. In de begroting van 2026 zal deze incidentele compensatie aan de nadeelgemeenten niet langer meer worden toegekend.

	Saldo
Totale saldo baten & lasten veiligheidsregio	420.866
Reservering specifieke doeluitkering BDuR-gelden CB & IV	338.956
Saldo begroting VR (resultaat gemeentes)	81.910

Voor de reguliere begroting van de veiligheidsregio wordt voor het boekjaar 2024 een totaal overschot van 420.866 euro verwacht. Van dit verwachte overschot is 338.956 euro toe te wijzen aan de extra BDuR-gelden voor IV en CB die niet mogen terugvloeien naar de deelnemende gemeentes en aan het einde van het boekjaar uit het resultaat worden gereserveerd voor toekomstige doeleinden. Per saldo leidt dit tot een verwacht positief resultaat van 81.910 euro voor de deelnemende gemeentes van de Veiligheidsregio IJsselland. Indien en voor zover het jaarrekeningresultaat op dit bedrag uitkomt, zal dit ten gunste komen van de gemeentes en aan hen worden teruggegeven.

Wat komt er op ons af?

In het Hoofdlijnenakkoord van het kabinet is de volgende passage voor ons van belang voor onze organisatie: 'Het verhogen van de maatschappelijke weerbaarheid is van essentieel belang. Dit stelt eisen aan voorlichting en communicatie door de overheid, samenwerking met burgers en bedrijven, met anderen overheden en maatschappelijke partners. Het streven is een samenleving die beter voorbereid is op verstoringen'.

Het Veiligheidsberaad heeft bij de minister van Justitie & Veiligheid en de Tweede Kamer zijn zorgen geuit over de voorgenomen bezuiniging van 10% op de BDuR-gelden voor crisisbeheersing en brandweer. In een brief aan de leden van de Tweede Kamer roept het Veiligheidsberaad op:

- de voorgestelde bezuiniging van 10% op crisisbeheersing en brandweer af te wijzen;
- structureel minimaal vijf miljoen euro bij te dragen aan de versterking van natuurbrandbestrijding;
- structureel minimaal 35 miljoen euro bij te dragen aan het behoud van de vrijwillige brandweerinzet in ons land.

Daarnaast is de verwachting dat de bijdrage die de veiligheidsregio's kunnen leveren aan de landelijke aanpak om de weerbaarheid van de samenleving te vergroten in het geding komt.

3.3 Wijzigingsvoorstellen met financiële impact

In de voorgaande paragraaf is aangegeven dat er vanuit het ministerie van Justitie & Veiligheid een voorgenomen bezuiniging van 10% komt op de bijdrage die ontvangen wordt voor crisisbeheersing en de brandweer. In 2026 komt de BDuR-bijdrage uit op een bedrag van 8.074.216 euro wat zonder de bezuiniging 8.971.351 euro zou zijn geweest. Dit heeft als consequentie dat Veiligheidsregio IJsselland wordt geconfronteerd met een taakstelling van 897.135 euro voor de begroting van 2026. De uiteindelijke BDuR-bijdrage voor 2026 kan mogelijk hoger uitvallen door de toepassing van loon- en prijsindexatie. Aangezien de hoogte van deze indexatie nog niet bekend is en de begrotingsregels zijn gebaseerd op de decembercirculaire van het ministerie uit jaar T-2, wordt in de begroting voor 2026 uitgegaan van het eerdergenoemde bedrag van 8.074.216 euro.

3.3.1 Verkenning ombuigingen 2026

Zoals hiervoor al is aangegeven wordt Veiligheidsregio IJsselland geconfronteerd met een taakstelling van 897.135 euro voor de begroting van 2026. Daarnaast hebben enkele gemeenten de vraag gesteld om aanvullende bezuinigingen te onderzoeken met het oog op de begroting van dat jaar. De afgelopen periode is onderzoek gedaan naar mogelijkheden om zowel de taakstelling op te vangen, als ruimte te creëren voor verdere ombuigingen. Hierbij is het belangrijk op te merken dat de financiële speelruimte binnen de begroting steeds beperkter wordt waardoor het stapelen van taakstellingen een aanzienlijke uitdaging vormt. Zoals uiteengezet in paragraaf 3.2.1 over het verwachte jaarrekeningresultaat van 2024, blijkt dat de financiële situatie van de organisatie zich richting een nullijn beweegt. Hierdoor is er steeds minder ruimte om nieuwe taakstellingen op te vangen zonder ingrijpende maatregelen.

Volgens de geldende begrotingsregels wordt voor de begroting van 2026 een algemene prijsindexatie van 4,7% gehanteerd. Om de extra kosten van de taakstelling te dekken, wordt voorgesteld om een deel van de begroting anders te indexeren. Er wordt in dit kader een gedifferentieerde indexatie voorgesteld. Dit betekent dat essentiële uitgaven, waarvoor de volledige indexatie van 4,7% noodzakelijk is, dit percentage ook daadwerkelijk krijgen. Voor andere posten, waarvoor een lagere indexatie voldoende is, wordt een lager percentage aangehouden. Het besluit om af te wijken van de algemene prijsindexatie is een complexe beslissing die verregaande gevolgen kan hebben voor de taakinvulling en om efficiencylagen vraagt. Daarom wordt deze keuze niet lichtvaardig genomen zonder de potentiële gevolgen in ogenschouw te nemen. Wanneer het aanpassen van de indexatie langer duurt dan twee jaar, bestaat het risico dat de meerjarenbegroting op de lange termijn uit de pas gaat lopen. Daardoor kunnen na deze periode aanvullende bijstellingen noodzakelijk zijn om de financiële stabiliteit te waarborgen.

Om het resterende deel van de taakstelling te dekken, kan het bestuur in overweging nemen om investeringen in personeel en materieel uitgesteld. Ten eerste worden (openstaande) vacatures tijdelijk niet ingevuld. Door het aanhouden van vacatures wordt een besparing op personeelskosten gerealiseerd. Daarnaast wordt het eerder goedgekeurde huisvestingsprogramma en de vervangingsinvesteringen in nieuwe voertuigen uitgesteld. Deze maatregelen hebben echter directe gevolgen voor onze operationele capaciteit. Door het niet invullen van alle vacatures wordt afgeweken van het vastgestelde formatieplan, dat is opgesteld om te waarborgen dat de toegewezen taken effectief en verantwoord kunnen worden uitgevoerd. Hierdoor dreigt een personeelstekort, met als gevolg dat sommige projecten vertraging oplopen, stil komen te liggen of zelfs geheel niet worden uitgevoerd. Door de beperkte personele- en financiële middelen zullen we onze inzet op deze belangrijke thema's noodzakelijkerwijs moeten heroverwegen.

Naast de verlaging van 10% van de BDuR-gelden vanuit het ministerie van Justitie & Veiligheid hebben de gemeenten gevraagd om te onderzoeken of de begroting ruimte biedt voor ombuigingen. De combinatie van deze ontwikkelingen stelt onze financiële positie onder aanzienlijke druk. De BDuR-verlaging betekent een directe inperking van onze middelen voor taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding, wat ten koste gaat van onze basistaken die wij als veiligheidsregio hebben. De toenemende vraag naar onze diensten, zowel vanuit de overheid als vanuit de samenleving, staat daarmee haaks op de beschikbare

financiële middelen. Het is duidelijk dat de huidige financiële ontwikkelingen ons dwingen om beleidskeuzes te maken. Het gelijktijdig optreden van de BDuR-bezuiniging en mogelijke extra taakstellingen vanuit de gemeenten zal leiden tot een situatie waarin we genooddaakt zijn tot rigoureuze maatregelen. Hierbij overwegen wij drastische maatregelen zoals verdere personeelsreductie en de sluiting van meerdere brandweerkazernes. Hoewel deze maatregelen op termijn een besparing kunnen opleveren, zal de volledige realisatie hiervan enkele jaren in beslag nemen vanwege de complexiteit van het besluitvormingsproces. Door aanvullende taakstellingen en de bijbehorende personeelsreductie komt de uitvoering van onze kerntaken verder in het gedrang. Het sluiten van kazernes kan bovendien resulteren in langere aanrijtijden voor de brandweer, wat de veiligheid van onze inwoners in gevaar brengt.

De conclusie is dat de combinatie van deze ontwikkelingen een zware druk legt op de begroting van 2026 waarbij de beperkte financiële ruimte nauwelijks mogelijkheden biedt om verdere taakstellingen op te vangen zonder ingrijpende maatregelen. De voorgestelde besparingen hebben directe gevolgen voor onze operationele capaciteit en slagkracht. Dit zal onvermijdelijk leiden tot vertragingen in projecten, een afname van onze weerbaarheid en mogelijk langere aanrijtijden bij incidenten. De huidige situatie dwingt ons tot lastige beleidskeuzes waarbij de uitvoering van onze kerntaken onder druk komt te staan en de veiligheid van onze inwoners op termijn mogelijk in het gedrang komt.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur

datum overleg 3 december 2024 – 23 januari 2025 – 12 februari 2025

Onderwerp **Convenant samenwerkingsafspraken en procedure calamiteitenzender**

opdrachtgever	Lizette Tijink	akkoord opdrachtgever	: ja
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid	: ja
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder	
opsteller	Janny Nijsingh		
bijlagen	2		
vertrouwelijk:	Ja / nee		

Voorstel

1. in te stemmen met het 'Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen Veiligheidsregio IJsselland, Veiligheidsregio Twente en regionale omroep Oost';
2. Het convenant in februari 2025 formeel te laten ondertekenen door de voorzitters van beide veiligheidsregio's en de hoofdredacteur van regionale omroep Oost.

Aanleiding

Inzet van de regionale omroep als calamiteitenzender was in het verleden één van de belangrijkste instrumenten van de burgemeester om de bevolking te waarschuwen en te informeren ex. artikel 10 en 11 van het Besluit Informatie inzake rampen en crisis. Inmiddels zijn wij als overheid steeds beter in staat om via de eigen communicatiemiddelen onze inwoners te bereiken. Daarnaast loopt nog altijd de discussie over het uifasieren van het waarschuwings- en alarmeringsstelsel (WAS). Dit in relatie tot NL-Alert, dat zich steeds beter ontwikkelt en waarmee de meeste inwoners bereikt kunnen worden.

Het model-samenwerkingsconvenant veiligheidsregio/ regionale omroep van het NIPV is afgestemd op deze ontwikkelingen. Afgelopen zomer hebben de coördinatoren crisiscommunicatie van de veiligheidsregio's Twente en IJsselland het concept aangepast op de Overijsselse situatie en besproken met de hoofdredactie van regionale omroep Oost.

Beoogd effect

Met het samenwerkingsconvenant en bijbehorende procedure en actielijst wordt een eenduidige samenwerking bewerkstelligd op de raakvlakken van informatievoorziening door het bevoegd gezag ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis en de nieuws- en informatievoorziening van regionale omroep Oost.

Door het vastleggen van deze samenwerking en de afspraken die gemaakt zijn over regulier afstemmingsoverleg en het samen oefenen vergroten we de kennis van elkaars organisatie en

komen we tot daadwerkelijke, actieve samenwerking op het gebied van (de voorbereiding op) crisisbeheersing.

Argumenten

De veiligheidsregio's Twente en IJsselland en regionale omroep Oost weten elkaar goed te vinden en kennen we elkaars rollen en verantwoordelijkheden. Om dat ook tijdens een ramp of crisis duidelijk te hebben, leggen we nu afspraken vast in het samenwerkingsconvenant.

Kanttekeningen

De koppeling van inzet van de calamiteitenzender met het afgaan van de WAS-palen bestaat nog naast een oordeel van de hoogst leidinggevende bij (dreiging van) een calamiteit. Er is nog geen concreet besluit genomen over de uitfasering van de WAS-palen. Daarom is het gebruik hiervan nog opgenomen in het convenant. De vraag is wel hoeveel mensen nog weten wat het handelingsperspectief is als de sirenes afgaan.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

Er zijn voor de veiligheidsregio's geen kosten verbonden aan de inzet van de regionale omroep Oost als calamiteitenzender. Regionale omroepen krijgen sinds 2014 een financiële bijdrage vanuit de Rijksoverheid op basis van artikel 4a van het Mediabesluit 2018. De regionale omroepen krijgen een percentage van een totaal budget (rijks-mediabijdrage) dat beschikbaar is voor regionale omroepen. Binnen deze bijdrage is geen bedrag gelabeld voor de functie van calamiteitenzender.

Afstemming en draagvlak

Het samenwerkingsconvenant is afgestemd met regionale omroep Oost en wordt ter vaststelling voorgelegd aan de besturen van beide veiligheidsregio's. Daarnaast zal er jaarlijkse afstemming plaatsvinden over de samenwerking en zorgen we voor bekendheid met en draagvlak voor het vernieuwde convenant voor crisisfunctionarissen die door hun rol in de crisisorganisatie moeten weten hoe de procedure werkt.

Communicatie

Na vaststelling van het convenant door de beide besturen van de veiligheidsregio's stellen we voor om tijdens een formeel persmoment in februari 2025 het convenant te laten ondertekenen in de studio van regionale omroep Oost door de voorzitters van de veiligheidsregio's en de directeur van Oost. Daarvoor besteden we intern aandacht aan het vernieuwde samenwerkingsconvenant via onze interne communicatiekanalen.

Vervolg

In de samenwerkingsovereenkomst is opgenomen dat de samenwerkingsafspraken en procedure eens per jaar worden besproken en zo nodig geüpdatet. Om ze te borgen in de crisisorganisatie gaan we ook in ieder geval een keer per jaar samen met de regionale omroep de procedure beoefenen.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	3 december 2024
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	23 januari 2025
Algemeen bestuur	Ja	12 februari 2025



Convenant voor samenwerkingsafspraken tussen Veiligheidsregio IJsselland, Veiligheidsregio Twente en regionale omroep Oost

Partijen

Het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, de heer drs. P.H. Snijders, hierna te noemen 'de veiligheidsregio'.

en

het bestuur van de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio Twente, handelend als bestuursorgaan, rechtsgeldig vertegenwoordigd door de voorzitter van het bestuur, de heer ir. R.W. Bleker, hierna te noemen 'de veiligheidsregio'.

en

Stichting Regionale Omroep Oost, vertegenwoordigd door waarnemend directeur/ bestuurder, de heer H.J. Karsten, hierna te noemen 'Oost'.

Overwegende, dat:

- > partijen het wenselijk achten om samenwerkingsafspraken te maken, door middel van een convenant, met betrekking tot (de voorbereiding op) (dreigende) rampen en crisis omdat:
 - o veiligheidsregio's en haar gemeenten via hun eigen platforms (website, sociale media) de bevolking waarschuwen en informeren;
 - o de regionale omroep via haar eigen platforms (televisie, radio, website, mobiele platforms) een onafhankelijke en betrouwbare partner is bij de informatievoorziening naar alle delen van de bevolking, die de berichtgeving van de veiligheidsregio of de gemeente wellicht niet of minder meekrijgen;
 - o de regionale omroep in geval van een (dreigend) gevaar voor de openbare veiligheid of de volksgezondheid, of in andere buitengewone omstandigheden, op verzoek van het bevoegd gezag, de uitzending van een radioprogramma van de regionale omroep kan onderbreken om het publiek te alarmeren en/of te waarschuwen en/of instrueren;
- > afstemming en samenwerking tussen de veiligheidsregio's en de regionale omroep in de incidentfase van belang is om te komen tot correcte berichtgeving;
- > partijen afspraken met betrekking tot de voornoemde samenwerking willen vastleggen in een interregionaal convenant om een kader te geven voor de uitwerking van de samenwerking op regionaal niveau;
- > een regio specifieke actielijst deel kan uitmaken van het convenant, waarin de door de partijen uit te voeren acties zijn opgenomen en regionale procedures.
- > iedere partij zijn eigen verantwoordelijkheden, taken en bevoegdheden heeft op het gebied van rampenbestrijding en crisisbeheersing, die in de diverse (grond)wet- en regelgeving zijn vastgelegd en dat deze door dit samenwerkingsconvenant ongewijzigd blijven;

Gelet op

- art. 7 en 39 van de Wet veiligheidsregio's
- art. 10 van het Besluit informatie inzake rampen en crises
- art. 6.26 eerste lid van de Mediawet 2008
- art. 2.88 eerste lid van de Mediawet 2008
- artikel 3, tweede lid van het Uitvoeringsbesluit ex. Art. 173 Mediawet

Hebben de volgende afspraken gemaakt:

Algemeen

Artikel 1 Doelen

1. Het samenwerkingsconvenant beoogt:
 - a. een meer eenduidige samenwerking op de raakvlakken tussen informatievoorziening door of het bevoegd gezag ten tijde van een (dreigende) ramp of crisis en de nieuws- en informatievoorziening door de regionale omroep;
 - b. vastleggen van afspraken met betrekking tot de instelling en beëindiging van de regionale omroep als calamiteitenzender, ex. artikel 6.26, eerste lid van de Mediawet 2008;
2. Een bijbehorende actielijst biedt ruimte voor maatwerkafspraken voor regio specifieke aspecten;
3. Partijen vergroten de kennis van elkaars organisatie en processen en komen tot daadwerkelijke samenwerking inzake (de voorbereiding op) de crisisbeheersing.

Artikel 2 Citeertitel

Samenwerkingsconvenant tussen de veiligheidsregio's IJsselland en Twente en regionale omroep Oost.

Afspraken per proces

Artikel 3 Bereikbaarheid

1. De veiligheidsregio's en de regionale omroep hebben gezamenlijk afspraken gemaakt over:
 - a. wederzijdse bereikbaarheid en beschikbaarheid ten behoeve van informatievoorziening naar de bevolking en inschakelen als calamiteitenzender;
 - b. procedures ten aanzien van noodcommunicatie;Deze afspraken zijn opgenomen in de actielijst behorende bij dit samenwerkingsconvenant.
2. De veiligheidsregio's en de regionale omroep zorgen ervoor dat crisisfunctionarissen te allen tijde over de juiste (bereikbaarheid) gegevens beschikken en dragen zorg voor goed beheer van de aan hen verstrekte gegevens.
3. In geval van een regiogrensoverschrijdend incident, waarbij meerdere veiligheidsregio's betrokken zijn, organiseert de bronregio, indien gewenst, voor de regionale omroep één aanspreek- en coördinatiepunt vanuit de verschillende veiligheidsregio's.

Artikel 4 Informatievoorziening naar de bevolking

1. De regionale omroep draagt in haar informatievoorziening naar de bevolking zorg voor het regelmatig updaten van de officiële berichtgeving van de gemeente en/of veiligheidsregio en herhaalt eerdere berichtgeving voor zover deze actueel en relevant is voor de inwoners.
2. Bij contacten met de media (woordvoering, persstatement, persconferentie) gaat de functie van regionale omroep zo veel mogelijk vóór op de andere mediacontacten. De regionale omroep kan bij contacten met de media een centrale rol krijgen. Ze krijgt bij een videoverslag van live persconferenties een 'poolfunctie' voor andere media.

3. De crisiscommunicatie organisatie gebruikt voor de officiële berichten zoveel mogelijk kernachtige teksten, die ook geschikt zijn voor gebruik op de aanbodkanalen van de omroepen zoals de app, de website, sociale media en tickertape.

Artikel 5 Vrije nieuwsgaring

1. Onverminderd het recht op vrije nieuwsgaring en de erkenning daarvan, stelt de regionale omroep gedurende de acute incidentfase de dienstverlening aan het publiek en de crisisorganisatie voorop. Indien de regionale omroep constateert dat de officiële berichtgeving niet strookt met de journalistieke bevindingen van de regionale omroep, dan wordt dit gemeld bij het aanspreekpunt van de crisiscommunicatie organisatie. Partijen hebben hierdoor de mogelijkheid om de berichtgeving en bevindingen te verifiëren en binnen hun eigen verantwoordelijkheid desgewenst aan te passen.
2. Bovenstaande laat onverlet dat de regionale omroep de bevolking kan informeren over (feitelijke) bevindingen ter plaatse, ook indien deze conflicteren met de boodschap die namens het bevoegd gezag wordt uitgezonden.

Artikel 6 Afstemming en uitwerking

De veiligheidsregio's en de regionale omroep hebben afspraken gemaakt over periodiek overleg teneinde de samenwerking te bevorderen.

Artikel 7 Instelling en beëindiging van de regionale omroep als calamiteitenzender

1. Indien er sprake is van een dreigend gevaar voor de openbare veiligheid of de volksgezondheid of in andere buitengewone omstandigheden, kan de regionale omroep als calamiteitenzender functioneren.
2. De radiozender van de regionale omroep is daartoe permanent beschikbaar om in bijzondere omstandigheden één of meer mededelingen van het bevoegd gezag ongewijzigd en integraal uit te zenden. De regionale omroep zal ook de andere relevante aanbodkanalen, zoals televisie, website en apps inzetten bij de invulling van de calamiteitenzender.
3. Het instellen van de regionale omroep als calamiteitenzender geschiedt op (telefonisch) verzoek van het bevoegd gezag of een door hem aangewezen gemandateerde. Het bevoegd gezag bevestigt vervolgens de opdracht en het waarschuwingsbericht met een door hem of namens hem ondertekende e-mail aan de regionale omroep.
4. Het doen uitzenden van een dringende mededeling wordt steeds voorafgegaan door een door de regionale omroep verzorgde aankondiging waaruit duidelijk blijkt door of namens wie een mededeling wordt verstrekt. Ook in de afkondiging van een mededeling wordt de afzender duidelijk vermeld.
5. Het bevoegd gezag levert eventueel vertalingen van mededelingen ten behoeve van niet- of slecht Nederlands sprekende inwoners van het gebied bij de regionale omroep aan.
6. De regionale crisisorganisatie wijst een functionaris aan die als vast aanspreekpunt voor de regionale omroep fungeert. Het vaste aanspreekpunt zal namens het bevoegd gezag de regionale omroep zo snel als mogelijk en periodiek informeren over de bestrijding van de ramp of de calamiteit. Bij het inschakelen van de regionale omroep als calamiteitenzender worden hierover afspraken gemaakt.
7. De status van calamiteitenzender als bedoeld in lid artikel 7 lid 3, duurt voort totdat deze status formeel wordt beëindigd door het bevoegd gezag dat de opdracht heeft verstrekt om te fungeren als calamiteitenzender.
8. De procedures en contactpunten voor instellen en beëindiging van de status als calamiteitenzender worden nader uitgewerkt in de 'Procedure calamiteitenzender', behorend bij dit convenant.

Uitwerking

Artikel 8 Informatievoorziening

1. Partijen informeren elkaar over en weer over relevante zaken en ontwikkelingen die voor de samenwerking van belang kunnen zijn;
2. Partijen zijn verantwoordelijk voor de implementatie van het samenwerkingsconvenant binnen de eigen organisatie en het eigen netwerk.
3. Indien er naar aanleiding van een incident behoefte is om een incident over en weer te evalueren, kunnen de coördinatoren crisiscommunicatie en de portefeuillehouder calamiteiten van de regionale omroep met elkaar contact opnemen. Beide bepalen hun eigen afvaardiging t.b.v. de evaluatie.
4. Partijen nemen in de bijlage bij dit convenant de uitwerking van de werkwijze binnen Veiligheidsregio IJsselland en Veiligheidsregio Twente op middels het document "Procedure calamiteitenzender". De coördinatoren crisiscommunicatie van de Veiligheidsregio's IJsselland en Twente en de hoofdredactie van de regionale omroep kunnen deze bijlagen indien gewenst in overleg aanpassen zonder dit convenant opnieuw ter goedkeuring aan te bieden.
5. Partijen tonen zich over en weer bereid om een bijdrage te leveren aan het vakbekwaam worden en blijven van elkaars sleutelfunctionarissen.

Artikel 9 Kostenverdeling

De veiligheidsregio's en de regionale omroep dragen elk hun eigen kosten met betrekking tot de uitvoering van de afspraken die voortvloeien uit dit samenwerkingsconvenant, tenzij anders wordt overeengekomen.

Artikel 10 Aanvang, duur en beëindiging van het samenwerkingsconvenant

1. Het samenwerkingsconvenant tussen veiligheidsregio's en regionale omroep treedt in werking op **XX**, na ondertekening door alle in dit document genoemde partijen en geldt voor onbepaalde tijd.
2. Het samenwerkingsconvenant kan door elk der partijen worden opgezegd onder opgave van redenen die een opzegging kunnen rechtvaardigen en met inachtneming van een schriftelijke opzegtermijn van zes maanden.
3. Het samenwerkingsconvenant vervangt het convenant calamiteitenzender uit 2003, welke al met wederzijds goedkeuren in 2014 is vervangen door de 'Procedure calamiteitenzender' in afwachting van een landelijke model samenwerkingsconvenant. De procedure blijft het werkdocument (bijlage 2 bij het convenant) en wordt jaarlijks geüpdatet.
4. Iedere vijf jaar, of eerder indien hiertoe aanleiding is, wordt de actualiteitswaarde van het samenwerkingsconvenant door de partijen beoordeeld.

Ondertekening

Aldus overeengekomen en in drievoud getekend te <locatie>, op <datum>

Veiligheidsregio IJsselland

drs. P.H. Snijders

Voorzitter

Veiligheidsregio Twente

Ir. R.W. Bleker

Voorzitter

Regionale omroep Oost

H.J. Karsten

Waarnemend Directeur/ Bestuurder

Bijlage 1

Actielijst Veiligheidsregio IJsselland en regionale omroep Oost

Behorend bij het convenant voor samenwerkingsafspraken tussen Veiligheidsregio IJsselland, Veiligheidsregio Twente en regionale omroep Oost.

Inleiding

In het Convenant zijn artikelsgewijs zaken overeen gekomen en vastgelegd voor de toekomst, welke als actiepunten, congruent aan de artikelen in het Convenant, nader zijn uitgewerkt voor de Veiligheidsregio IJsselland. Dit document voorziet in de realisatie van die actiepunten.

Art.	Actiepunt		Eigenaar
3	Bereikbaarheid regionale omroep Oost	Redactie: 074-245 64 56 (tussen 06:00-23:00 uur, in het weekend tot 19:00 uur) Calamiteitennummer: 074-245 66 24 Bij geen gehoor: 06-294 89 638 of 06-5539 0260 Nationaal noodnetnummer: 54294 Contactpersonen calamiteitenzender: Henk Jan Karsten (hoofdredacteur) en Edwin van Laar 06-5539 0260 (Adjunct Hoofdredacteur) E-mail: h.karsten@oost.nl	Regionale omroep Oost
3	Bereikbaarheid crisiscommunicatie organisatie Veiligheidsregio IJsselland	Piketnummers IJsselland: Algemeen Commandant Communicatie: 088-443 07 50 Officier van Dienst Communicatie: 088-443 07 40 E-mail: communicatie@vrijsselland.nl Nationaal noodnetnummer: 52148 (actiecentrum crisiscommunicatie) Aanspreekpunt: 1 ^{ste} aanspreekpunt calamiteitenzender is de Algemeen Commandant Communicatie. Na afstemming met de ACC wordt een contactpersoon voor Oost uit het actiecentrum crisiscommunicatie aangewezen.	Veiligheidsregio IJsselland
	Regionale alarmeringsprocedure Veiligheidsregio IJsselland	Woordvoerder/ communicatieadviseur CoPI wordt geïnformeerd cq. meegenomen in de alarmering van opschalingsniveau 'middel' en een aantal specifieke incidenten (bv. Waterongeval). Vanaf opschalingsniveau 'groot' gaat hij/zij ter plaatse. Bij een GRIP alarmering wordt de woordvoerder brandweer inzetbaar als Officier van Dienst Communicatie en is daarmee woordvoerder namens de aanwezige hulpdiensten.	Veiligheidsregio IJsselland

		Het actiecentrum crisiscommunicatie is na opschaling actief en bereikbaar. Voor alle rollen geldt dat er los van de GRIP-structuur kan worden opgeschaald, bijvoorbeeld bij gebeurtenissen met een grote maatschappelijke impact.	
6	Periodiek overleg	Jaarlijks	VRIJ & VRT
7	Mandaat instellen regionale omroep als calamiteitenzender	Criteria inzet calamiteitenzender: 1. het afgaan van het waarschuwing- en alarmsysteem (WAS), of; 2. na oordeel van de hoogst leidinggevende bij (dreiging van) calamiteit, ramp of crisis. Besluit tot het inzet van de calamiteitenzender: 1. Het bevoegd gezag neemt het besluit tot inzet van de calamiteitenzender; 2. Voor bijzondere omstandigheden die geen vertraging toelaten kan het bevoegd gezag operationeel leidinggevenden aanwijzen dit namens hem te doen. Bevoegd hiertoe zijn: - de Leider CoPI, - de Operationeel Leider - en bij inzet van het WAS, de hoogst leidinggevende brandweer (op advies van AGS). Zij laten zich adviseren door de Officier van Dienst Communicatie of de Algemeen Commandant Communicatie. Na het besluit om de calamiteitenzender in te stellen, zet de Algemeen Commandant Communicatie de procedure direct in gang.	
7	Procedure instellen en beëindigen van de regionale omroep als calamiteitenzender	Zie bijlage 2	
8	Informatievoorziening	Periodiek overleg, tenzij tussentijdse bijzonderheden.	VRIJ & VRT
8	Trainen en oefenen	Een keer per jaar de procedure beoefenen. Overige oefen- en netwerkmomenten in overleg.	VRIJ & VRT

Actielijst **Veiligheidsregio Twente** en regionale omroep Oost

Behorend bij het convenant voor samenwerkingsafspraken tussen Veiligheidsregio IJsselland, Veiligheidsregio Twente en regionale omroep Oost.

Inleiding

In het Convenant zijn artikelsgewijs zaken overeen gekomen en vastgelegd voor de toekomst, welke als actiepunten, congruent aan de artikelen in het Convenant, nader zijn uitgewerkt voor de Veiligheidsregio Twente. Dit document voorziet in de realisatie van die actiepunten.

Art.	Actiepunt		Eigenaar
3	Bereikbaarheid regionale omroep Oost	Redactie: 074-245 64 56 (tussen 06:00-23:00 uur, in het weekend tot 19:00 uur) Calamiteitennummer: 074-245 66 24 Bij geen gehoor: 06-294 89 638 of 06 – 553 90 260 Nationaal noodnetnummer: 54294 Contactpersonen calamiteitenzender: Henk Jan Karsten (hoofdredacteur) en Edwin van Laar 06-5539 0260 E-mail: h.karsten@oost.nl	Regionale omroep Oost
3	Bereikbaarheid crisiscommunicatie organisatie Veiligheidsregio Twente	Piketnummers VR Twente: Algemeen Commandant Communicatie: 088- 256 70 56 Officier van Dienst Communicatie: 088- 256 70 76 E-mail: crisiscommunicatie@vrtwente.nl Nationaal noodnetnummer: 9801 (Secretariaat VRT Nijverheidstraat/ v.a. jan.25 Kazerne Hengelo) Aanspreekpunt: 1 ^{ste} aanspreekpunt calamiteitenzender is de Algemeen Commandant Communicatie (ACC). Na afstemming met de ACC wordt een contactpersoon voor Oost uit de taakorganisatie communicatie aangewezen.	Veiligheidsregio Twente
	Regionale alarmeringsprocedure Veiligheidsregio Twente	Woordvoerder brandweer wordt bij 'middel' incident mee gealarmeerd, vanaf 'groot' incident gaat deze voor woordvoering ter plaatse. Bij een GRIP alarmering wordt de woordvoerder brandweer inzetbaar als Officier van Dienst Communicatie, deze treedt op als multi woordvoerder voor de aanwezige hulpdiensten. Vanaf GRIP 1 wordt ook de Algemeen Commandant Communicatie gealarmeerd. Deze schaaft de kolom crisiscommunicatie op naar	Veiligheidsregio Twente

		behoeven. De ACC is eerste aanspreekpunt voor de calamiteitenzender, de ACC wijst een contactpersoon aan uit de eigen crisiscommunicatie organisatie voor verdere afstemming met Oost. Beide piketfunctionarissen zijn direct na alarmering bereikbaar via bovenstaande piketnummers.	
6	Periodiek overleg	Jaarlijks	
7	Mandaat instellen regionale omroep als calamiteitenzender	Criteria inzet calamiteitenzender: 1. het afgaan van het waarschuwing- en alarmsysteem (WAS), of; 2. na oordeel van de hoogst leidinggevende bij (dreiging van) calamiteit, ramp of crisis. Besluit tot het inzet van de calamiteitenzender: 1. Het bevoegd gezag neemt het besluit tot inzet van de calamiteitenzender; 2. Voor bijzondere omstandigheden die geen vertraging toelaten kan het bevoegd gezag operationeel leidinggevenden aanwijzen dit namens hem te doen. Bevoegd hiertoe zijn: - de Leider CoPI, - de Operationeel Leider - en bij inzet van het WAS, de hoogst leidinggevende brandweer (op advies van AGS). Zij laten zich adviseren door de Officier van Dienst Communicatie of de Algemeen Commandant Communicatie. Na het besluit om de calamiteitenzender in te stellen, zet de Algemeen Commandant Communicatie de procedure direct in gang.	Veiligheidsregio Twente.
7	Procedure instellen en beëindigen van de regionale omroep als calamiteitenzender	Zie bijlage 2	
8	Informatievoorziening	Periodiek overleg, tenzij tussentijdse bijzonderheden.	VRIJ & VRT
8	Trainen en oefenen	Een keer per jaar de procedure beoefenen en overige oefen- of netwerkmomenten in overleg.	VRIJ & VRT

Bijlage 2 Procedure calamiteitenzender

Procedure calamiteitenzender

Versie: september 2024

De calamiteitenzender wordt gedefinieerd als de status van de regionale omroep waarbij de zender mededelingen van het bevoegd gezag zonder tussenkomst van derden uitzendt. De televisie- en radiozender van de regionale omroep zijn permanent beschikbaar om bij calamiteiten een mededeling van het bevoegd gezag ongewijzigd en integraal uit te zenden. De televisie- en radiozender van de regionale omroep wordt ondersteund door de website, app en tickertape.

Elk besluit tot het inschakelen van de calamiteitenzender gebeurt onder verantwoordelijkheid van het bevoegd gezag. In een (dreigende) crisissituatie wordt de calamiteitenzender vanuit de veiligheidsregio door (of namens) de burgemeester ingeschakeld om burgers te informeren. In dat geval wordt de volgende procedure doorlopen:

1. Criteria inzet calamiteitenzender:

- a) het afgaan van het waarschuwing- en alarmsysteem (WAS), of;
- b) na oordeel van de hoogst leidinggevende bij (dreiging van) calamiteit, ramp of crisis.

2. Besluit tot het inzet van de calamiteitenzender:

- a) Het bevoegd gezag neemt het besluit tot inzet van de calamiteitenzender;
- b) Voor bijzondere omstandigheden die geen vertraging toelaten kan het bevoegd gezag operationeel leidinggevend en aanwijzen dit namens hem te doen. Bevoegd hiertoe zijn de Leider CoPI, de Operationeel Leider en bij inzet van het WAS, de hoogst leidinggevende brandweer.

3. Alarmeren oost:

- a) De Algemeen Commandant Communicatie (ACC) of een door de ACC aangewezen contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio¹ alarmeert oost via telefoonnummer 06 – 294 89 638 (Henk Jan Karsten, hoofdredacteur) of 06-553 90 260 (Edwin van Laar, Adjunct Hoofdredacteur);
- b) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio en de contactpersoon calamiteitenzender van Oost nemen contact met elkaar op en stemmen de werkwijze met elkaar af;
- c) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio stuurt, namens het bevoegd gezag, per mail aan h.karsten@oost.nl een bevestiging van de calamiteitsstatus. De inhoud van dit bericht is opgenomen als bijlage 1 – 'Berichtgeving inschakelen status calamiteitenzender'.

¹ In Twente is dit een aangewezen functionaris uit de Taakorganisatie Communicatie. In IJsselland is dit de piketfunctionaris HTO-Communicatie. Als deze functionaris nog niet is gealarmeerd, wordt hij/zij gealarmeerd vanuit het proces Bevolkingszorg.

4. Uitzenden van de boodschap:

- a) De hoogst leidinggevende bepaalt het uit te zenden bericht:
 - Bij het afgaan van de WAS palen neemt de ACC contact op met Oost om de standaard boodschap opgenomen in bijlage 2 via een radiobericht uit te laten zenden.
 - In alle overige gevallen geeft de ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio de opdracht om de maatwerkboodschap via een radiobericht uit te laten zenden door Oost.
- b) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio geeft aan Oost opdracht tot het uitzenden van vervolggerichten op de radio die binnen het proces Communicatie van de Veiligheidsregio zijn opgesteld;
- c) De veiligheidsregio voorziet Oost van informatie voor aanvullende berichtgeving op de kanalen die daarvoor op dat moment het meest effectief zijn (o.a. app, website, sociale media en tickertape). Deze voorzieningen worden door Oost ter beschikking gesteld voor berichten met als afzender de veiligheidsregio.

Opmerking: Elke boodschap wordt voorafgegaan door de mededeling dat het gaat om een bericht van de overheid. Na afloop van de boodschap wordt aangegeven dat het bericht van de overheid is afgelopen.

5. Beëindigen status calamiteitenzender

- a) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio neemt contact op met de contactpersoon calamiteitenzender van Oost om aan te geven dat de calamiteitenstatus wordt opgeheven;
- b) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio stuurt, in opdracht van het bevoegd gezag, per mail aan h.karsten@oost.nl een bevestiging dat de status van calamiteitenzender is beëindigd. De inhoud van dit bericht is opgenomen als bijlage 3 – 'Berichtgeving beëindiging status calamiteitenzender';
- c) De ACC of contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio en de contactpersoon calamiteitenzender van Oost maken vervolgafspraken over het beschikbaar stellen van de uitgezonden boodschappen en het evalueren van de inzet.

Wijzigingen contactgegevens

Wijzigingen van contactgegevens worden door de betrokken partij gemaild aan veiligheidsbureau@vrijsselland.nl.

Het veiligheidsbureau van Veiligheidsregio IJsselland stuurt vervolgens een aangepaste versie van de procedure aan:

- Oost;
- Meldkamer Oost Nederland; (contactpersoon Hoofd meldkamer)
- Team Crisisbeheersing Twente (contactpersoon Coördinator Crisiscommunicatie);
- Veiligheidsbureau IJsselland (contactpersoon Coördinator Crisiscommunicatie).

Bijlage 1 – Berichtgeving inschakelen status calamiteitenzender

Mail inschakelen status calamiteitenzender	
Aan	h.karsten@oost.nl
Betreft	Inschakelen status calamiteitenzender
Kopie aan	<Leider CoPI / Operationeel Leider> en/of <Algemeen Commandant Communicatie>
Datum/tijd	<dd/mm/jj> <00:00>
Geachte heer Karsten, Bij deze ontvangt u de bevestiging van het bevoegd gezag dat per <dd/mm/jj> om <00:00 uur> oost per direct de status calamiteitenzender krijgt. Met vriendelijke groet, <naam contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio> Veiligheidsregio IJsselland/Twente	

Bijlage 2 – Standaardbericht inzet WAS palen

Het standaard bericht dat door Veiligheidsregio Twente en Veiligheidsregio IJsselland wordt gebruikt, komt overeen. Het standaardbericht is als geluidsfragment beschikbaar bij Oost. Het starten van een radiobericht kan 24/7 via contact met directeur en/of hoofdredacteur. Deze geeft intern acties door om bericht op zender te zetten.

Standaardbericht calamiteitenzender na activering WAS
Dit is Radio Oost, Wij onderbreken deze uitzending voor een bericht van de overheid. Hoorde u de sirene? Ga dan direct naar binnen en sluit ramen en deuren, zet de ventilatie uit en sluit ventilatieroosters. Nadere informatie volgt. Kijk op www.oost.nl en blijf luisteren.

Bijlage 3 – Berichtgeving beëindiging status calamiteitenzender

Mail inschakelen status calamiteitenzender	
Aan	h.karsten@rtvoost.nl
Betreft	Inschakelen status calamiteitenzender
Kopie aan	<Leider CoPI / Operationeel Leider> en/of <hoofd/teamleider Communicatie>
Datum/tijd	<dd/mm/jj> <00:00>
Geachte heer Karsten, Bij deze ontvangt u de bevestiging van het bevoegd gezag dat de status van calamiteitenzender per <dd/mm/jj> om <00:00 uur> wordt beëindigd. Met vriendelijk groet, <naam contactpersoon calamiteitenzender van de veiligheidsregio> Veiligheidsregio IJsselland/Twente	

Bijlage 4 – Contactgegevens

Bereikbaarheid regionale omroep Oost	Redactie: 074-245 64 56 (tussen 06:00-23:00 uur, in het weekend tot 19:00 uur) Calamiteitennummer: 074-245 66 24 Bij geen gehoor: 06-294 89 638 of 06-5539 0260 Nationaal noodnetnummer: 54294 Contactpersonen calamiteitenzender: Henk Jan Karsten (hoofdredacteur) en Edwin van Laar 06-5539 0260 (Adjunct Hoofdredacteur) E-mail: h.karsten@oost.nl
Bereikbaarheid crisiscommunicatie organisatie Veiligheidsregio IJsselland	Piketnummers IJsselland: Algemeen Commandant Communicatie: 088-443 07 50 Officier van Dienst Communicatie: 088-443 07 40 E-mail: communicatie@vrijsselland.nl Nationaal noodnetnummer: 52148 (actiecentrum crisiscommunicatie) Aanspreekpunt: 1^{ste} aanspreekpunt calamiteitenzender is de Algemeen Commandant Communicatie. Na afstemming met de ACC wordt een contactpersoon voor Oost uit het actiecentrum crisiscommunicatie aangewezen.
Bereikbaarheid crisiscommunicatie organisatie Veiligheidsregio Twente	Piketnummers VR Twente: Algemeen Commandant Communicatie: 088- 256 70 56 Officier van Dienst Communicatie: 088- 256 70 76 E-mail: crisiscommunicatie@vrtwente.nl Nationaal noodnetnummer: 9801 (Secretariaat VRT Nijverheidstraat/ v.a. jan.25 Kazerne Hengelo) Aanspreekpunt: 1^{ste} aanspreekpunt calamiteitenzender is de Algemeen Commandant Communicatie (ACC). Na afstemming met de ACC wordt een contactpersoon voor Oost uit de taakorganisatie communicatie aangewezen.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 23 januari 2025 – 12 februari 2025

Onderwerp **Jaarprogramma Multidisciplinair Opleiden Trainen en Oefenen (MOTO) 2025**

opdrachtgever	Cees-Jan Bloemendaal	akkoord opdrachtgever	ja
verantw. MT-lid	Lizette Tijink	akkoord verantwoordelijk MT-lid	ja
portefeuillehouder	Ron König	akkoord portefeuillehouder	
opsteller	Yorick van der Wit		
bijlagen	Programmagids MOTO 2025 Planning GBT activiteiten		

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. kennis te nemen van het jaarprogramma MOTO 2025;
2. het GBT-onderdeel van het jaarprogramma MOTO 2025 (op bladzijde 3 van dit voorstel) vast te stellen..

Aanleiding

In het jaarprogramma MOTO 2025 staat beschreven welke activiteiten de werkgroep multidisciplinair opleiden, trainen en oefenen (MOTO) in 2025 uitvoert.

Beoogd effect

Per activiteit staat beschreven wat het doel is van de betreffende activiteit, voor welke crisisfunctionaris/ crisisteam de activiteit bedoeld is en hoe het wordt georganiseerd. Daarnaast staat beschreven wat in 2025 ontwikkelrichtingen zijn en welke aandachtspunten specifiek voor de diverse crisisteams zijn.

Argumenten

Het jaarprogramma is in samenwerking met alle kolommen gemaakt en afgestemd met team vakbekwaamheid, defensie, waterschappen en de meldkamer. Voor het jaarprogramma hebben wij de rode dradenanalyse van 2023 en de eerste helft van 2024 als basis gebruikt. Vanuit deze analyse zijn de ontwikkelrichtingen van de crisisteams en de MOTO-activiteiten bepaald. Daarnaast hebben crisisfunctionarissen in een enquête aangegeven wat voor hen de behoeften zijn in 2025.

Het volgende lichten wij uit:

- **Ketenoefeningen**
In 2025 organiseert MOTO vijf ketenoefeningen. Dat betekent dat de verschillende crisisteams (CoPI, ROT, Actiecentra en BT) tegelijk oefenen. Gemeenten hebben zich ingeschreven voor deze ketenoefeningen. De oefeningen zijn verdeeld over het kalenderjaar 2025. De oefeningen worden op maat geschreven, gebaseerd op de desbetreffende gemeente en actuele risico's. Dit jaar zijn dat de geprioriteerde thema's

langdurige stroomuitval, wateroverlast door extreme regenval en maatschappelijke weerbaarheid.

- **GBT-oefeningen en trainingen 2025**

Naast de vijf ketenoefeningen, organiseren wij in 2025 zes reguliere GBT-oefeningen voor de gemeenten waar geen ketenoefening is gepland. Voor de elf GBT-trainingen is dit jaar gekozen voor een andere vorm. Aan de hand van een casus waarin een sociaal drama centraal staat, wordt de methodiek van strategisch analyseren stap voor stap behandeld.

- **Technisch voorzitters GBT**

In 2024 zijn wij gestart met een pilot met technische voorzitters bij GBT-oefeningen. Deze ontwikkeling zetten wij in 2025 door bij de ketenoefeningen en GBT-oefeningen.

- **Online Academie Onzekerheidskunde (OAO)**

De operationeel leiders en crisismanagers gaan deelnemen aan de OAO van Irene Nijhof, een nieuw ontwikkelende online vorm van kennisontwikkeling. Daarnaast zullen er drie trainers in licentie zich verder bekwamen op dit vlak. Dit betekent dat we intern mensen van de crisisorganisatie en de gemeente kunnen helpen met hun ontwikkeling in crisisbeheersing. Wij hebben hierbij gezamenlijk met Irene Nijhof gekeken wat het beste aansluit bij onze leerdoelen.

Risicogericht werken en MOTO

Crisissen stapelen zich vaker op, duren langer en zijn complex. Je kan zeggen dat het soort crisis verandert. Onze organisatie verandert daarin mee. Risicogericht werken is daarbij een belangrijk onderdeel van MOTO. MOTO komt met name in beeld bij het uitvoeren van de maatregelen. Daarom zijn de geprioriteerde risico's met name in 2026 onderdeel van het MOTO-programma. Het MOTO programma van 2025 speelt hier al op in door deze risico's alvast op te nemen in bijvoorbeeld oefenscenario's. Ook het thema maatschappelijke weerbaarheid komt dit jaar terug in het MOTO programma.

Communicatie

Na vaststelling communiceert MOTO over het jaarprogramma via de interne kanalen van de veiligheidsregio en de crisisorganisatie. Daarnaast gaan wij vanuit MOTO in samenwerking met het team Communicatie actiever gebruik maken van het kennisplatform. De MOTO activiteiten zijn te vinden op het [Kennisplatform IJsselland](#).

Voorgaande besprekingen en vervolg

Het MOTO-programma is/ wordt:

- besproken in het MT van 3 december 2024;
- ter informatie naar de Veiligheidsdirectie (VD) gestuurd;
- geagendeerd in het dagelijks bestuur op 23 januari 2025 en het algemeen bestuur op 12 februari 2025.
- Het DB/AB wordt voorgesteld om het bestuurlijke onderdeel van het MOTO programma vast te stellen.

De werkgroep MOTO:

- organiseert de deelnemersplanning voor de verschillende activiteiten.
- publiceert de programmagids via Intranet en het kennisplatform en stelt deze beschikbaar aan de kolommen.
- actualiseert de programmagids wanneer meer bekend is over data en inhoud van activiteiten.

Bijlage: planning GBT-activiteiten (voor zover bekend)

Gemeente	Soort oefening	Datum	Tijdstip
Gemeente Olst-Wijhe	Keten oefening	26-2-2025	12:00 - 17:00
Gemeente Raalte	GBT-training	11-3-2025	14:00 - 17:00
Gemeente Zwolle	GBT-training	19-3-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Zwartewaterland	GBT-training	1-4-2025	14:00 - 17:00
Gemeente Ommen	Keten oefening	8-4-2025	12:00 - 17:00
Gemeente Olst-Wijhe	GBT-training	9-4-2025	13:00 - 17:00
Gemeente Steenwijkerland	GBT-training	16-4-2025	13:00 - 17:00
Gemeente Hardenberg	GBT-training	7-5-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Kampen	GBT-training	21-5-2025	09:00 - 12:00
Gemeente Staphorst	Keten oefening	4-6-2025	12:00 - 17:00
Gemeente Deventer	GBT-training	3-9-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Zwartewaterland	GBT-oefening	4-9-2025	09:00 - 12:00
Gemeente Raalte	GBT-oefening	23-9-2025	14:00 - 17:00
Gemeente Kampen	Keten oefening	1-10-2025	12:00 - 17:00
Gemeente Ommen	GBT-training	7-10-2025	12:00 - 17:00
Gemeente Deventer	GBT-oefening	7-11-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Zwolle	GBT-oefening	12-11-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Hardenberg	GBT-oefening	26-11-2025	13:30 – 16:30
Gemeente Steenwijkerland	GBT-oefening	26-11-2025	09:00 - 12:00
Gemeente Dalfsen	GBT-training	N.t.b.	N.t.b.
Gemeente Dalfsen	GBT-oefening	N.t.b.	N.t.b.
Gemeente Staphorst	GBT-training	N.t.b.	N.t.b.

MULTI OPLEIDEN, TRAINEN EN OEFENEN 2025



Documentgegevens

Documentnaam	Programmagids MOTO 2025
Versie	Definitief
Datum	04-10-2024
Auteur(s)	Yorick van der Wit en Anniek Helder
Corsanummer	

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Vakbekwaam worden	4
1.2 Vakbekwaam blijven.....	4
1.3 Evalueren van oefeningen	4
1.4 Risicogericht werken en MOTO	5
2. Ontwikkelrichtingen en focus.....	6
2.1 Crisisorganisatie algemeen	6
2.2 Ontwikkelrichting CoPI	6
2.3 Ontwikkelrichting ROT	6
2.4 Ontwikkelrichting actiecentra	6
2.5 Ontwikkelrichting (G)BT	6
Bijlage 1 Activiteitenoverzicht.....	7
Activiteitenoverzicht Keten (CoPI, ROT, (G)BT en Actiecentra)	7
Activiteitenoverzicht CoPI	7
Activiteitenoverzicht ROT/Actiecentra.....	9
Activiteitenoverzicht GBT	9
Activiteitenoverzicht crisisorganisatie (op inschrijving)	10
Activiteitenkalender	12

1. Inleiding

Bij een ramp of crisis is het van cruciaal belang dat inwoners en samenwerkingspartners kunnen rekenen op efficiënte en professionele hulpverlening. Als crisisorganisatie zetten wij ons in om voortdurend te leren, te verbeteren en te innoveren. Ons streven naar vooruitgang wordt ondersteund door een multidisciplinaire aanpak in ons multi opleidings-, trainings- en oefenprogramma (MOTO). Samen met de vertegenwoordigers van alle kolommen bereiden we onze crisisfunctionarissen voor op rampen en crisis. De Programmagids MOTO biedt een gedetailleerd overzicht van de geplande activiteiten voor de periode van 1 januari 2025 tot en met 31 december 2026.

Het MOTO-programma heeft als kernpunt het voltooien van de PDCA-cyclus (Plan, Do, Check, Act). In samenwerking met multidisciplinaire kwaliteitszorg zetten wij waarnemers in bij alle oefeningen. Door crisisfunctionarissen en -teams waar te nemen tijdens CoPI, ROT, (G)BT en ketenoefeningen, kunnen we een beoordeling maken van de kwaliteit van onze crisisorganisatie. De inzichten en evaluaties uit voorgaande oefencycli hebben gediend als input voor het vaststellen van de ontwikkelrichtingen en activiteiten in deze programmagids.

1.1 Vakbekwaam worden

Het MOTO programma sluit aan bij de visie op kwaliteit van de veiligheidsregio IJsselland. Hierin staat dat een functionaris een aanstelling krijgt binnen de crisisorganisatie, als diegene voldoet aan de volgende indicatoren:

- Alle (sleutel)functionarissen hebben een erkende opleiding voor het/ de desbetreffende team/ functie met goed gevolg (diploma) afgesloten;
- Alle (sleutel)functionarissen voldoen aan de geldende basisvereisten voor het/ de desbetreffende team/ functie, zoals het afronden van een erkende rijopleiding of kunnen voldoen aan de maximale opkomsttijd.

1.2 Vakbekwaam blijven

Daarnaast is vastgesteld dat een crisisfunctionaris eenmaal in functie, blijft werken aan eigen ontwikkeling en kwaliteit, conform de visie op leren en ontwikkelen:

- Alle (sleutel)functionarissen hebben elk kalenderjaar minimaal drie (M)OTO-momenten waarop wordt waargenomen/ geëvalueerd. Onder (M)OTO-momenten scharen we opleiding, bijscholing, mono- of multidisciplinaire oefeningen en oefeningen op individueel en teamniveau. Ook schaduw draaien, tegenspel verzorgen of waarnemen valt hieronder. Een operationele inzet die achteraf wordt geëvalueerd, telt ook mee voor de oefenverplichting;
- Functionarissen worden gestimuleerd om op tal van manieren hun vakbekwaamheid te vergroten. Dit doen we door een kennisplatform beschikbaar te stellen, te werken aan een diverse leervormen en een regionale waarnemerspool in te zetten.

1.3 Evalueren van oefeningen

Multidisciplinaire oefeningen worden waargenomen op individueel, functie- en teamniveau:

- Elke multidisciplinaire oefening die wordt georganiseerd door MOTO wordt waargenomen op teamniveau. Elke evaluatie wordt opgeslagen in het kwaliteitszorgsysteem. Teamwaarnemingen worden verzorgd door opgeleide waarnemers uit de regionale waarnemerspool. Functiewaarnemingen worden afwisselend gedaan door interne

waarnemers, externe specialisten (inhuur) of waarnemers van buurregio's. De functiewaarnemingen is een verantwoordelijkheid van de kolomvertegenwoordiger in MOTO.

- Jaarlijks wordt in samenspraak met het platform multidisciplinaire kwaliteit bepaald welke (multi) functiegroepen (OL, L. CoPI, IM) worden waargenomen. We werken met een jaarlijkse evaluatieplanning, en nemen waar volgens het volgende principe: 50% intern, 25% extern en 25% bovenregionaal.
- Evaluatie en waarneming heeft een prominente plek in alle multidisciplinaire oefeningen door een jaarlijks vooraf vastgestelde evaluatieplanning. Evalueren wordt naar een hoger niveau getild door opgeleide waarnemers, en door voorafgaand aan een oefening een intakegesprek te houden tussen deelnemer en waarnemer.
- Veiligheidsregio IJsselland organiseert geen jaarlijkse systeemtest. Ter vervanging worden ketenoefeningen geëvalueerd en naast elkaar gelegd. Hieruit volgt een algeheel kwalitatief beeld van de crisisorganisatie, vergelijkbaar met een systeemtest.
- Leidend voor oefenevaluaties zijn de vooraf benoemde oefendoelstellingen door MOTO.

1.4 Risicogericht werken en MOTO

Crisissen stapelen zich vaker op, duren langer en zijn complex. Je kan zeggen dat het soort crisis verandert. Onze organisatie verandert daarin mee. Risicogericht werken is daarbij een belangrijk onderdeel. We gaan datgene wat ons bedreigt of kan bedreigen centraal stellen in de organisatie. In het project risicogericht werken worden drie risico's centraal gesteld. het proces van risicogericht werken bestaat uit het doorlopen van een aantal stappen, van het in beeld brengen van de risico's tot het uitvoeren van de maatregelen. MOTO komt met name in beeld bij het uitvoeren van de maatregelen. Daarom zijn deze risico's met name in 2026 onderdeel van het MOTO-programma. Het MOTO programma van 2025 speelt hier al op in door de risico's langdurige stroomuitval, wateroverlast door extreme regenval en pandemie alvast op te nemen in oefenscenario's. Ook het thema maatschappelijke weerbaarheid komt dit jaar terug in het MOTO programma.

2. Ontwikkelrichtingen en focus

Het MOTO programma en de ontwikkelrichtingen is gebaseerd op de rode draden analyse die is samengesteld op basis van de evaluaties van oefeningen en incidenten in 2023/2024.

2.1 Crisisorganisatie algemeen

- Toepassen crisisplan 2023-2026
- Toepassen van voorwaarts denken
- Samenwerking in de gehele keten (CoPI, ROT, BT)
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.

2.2 Ontwikkelrichting CoPI

- Versterken samenwerking met crisispartners en bedrijven.
- Vasthouden BOB-structuur en terugkoppeling acties.
- Toepassen Team Resource Management (TRM) & soft skills ; Effectieve en professionele samenwerking, door het stimuleren van teambewustzijn en lerend vermogen.

2.3 Ontwikkelrichting ROT

- Versterking van samenwerking en verbinding tussen het ROT en de Algemeen Commandanten.
- Toepassen van voorwaarts denken.
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.
- Formuleren bestuurlijke adviezen.

2.4 Ontwikkelrichting actiecentra

- Versterking van samenwerking en verbinding tussen het ROT en de Algemeen Commandanten.
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.
- Het proces van opstarten en alarmering van de actiecentra.
- Versterken van de multi samenwerking tussen de actiecentra.

2.5 Ontwikkelrichting (G)BT

- Het onderkennen van bestuurlijke thema's en dilemma's en het komen tot heldere bestuurlijke keuzes waarbij ook de impact van de keuze geadresseerd wordt.
- Toepassen van voorwaarts denken.

Bijlage 1 Activiteitenoverzicht

Activiteitenoverzicht Keten (CoPI, ROT, (G)BT en Actiecentra)

Keten oefening (CoPI, ROT, BT en actiecentra)	
Aanleiding	In 2025 organiseert MOTO vijf ketenoefeningen. Dat betekent dat de verschillende crisisteams (CoPI, ROT, BT en Actiecentra) tegelijk oefenen. In 2024 is MOTO gestart met de ketenoefeningen en uit de evaluaties en de enquête is gebleken dat dit een succes is. De gemeenten krijgen de kans om zich in te schrijven voor deze ketenoefeningen. De oefeningen worden op maat geschreven, gebaseerd op de desbetreffende gemeente.
Leerdoelen	➤ De beoefening van de vaardigheden in de keten van de verschillende crisisteams tijdens verhoging en verlaging van het GRIP niveau. ➤ Samenwerking tussen de crisisteams; CoPI, ROT, Actiecentra en BT. ➤ Overdracht van het incident in de nafase naar de staande organisatie van de gemeente. ➤ Toepassen van de werkafspraken CoPI, ROT, AC'en
Doelgroep	CoPI, ROT, Actiecentra, BT,
Deelname	De crisisteams; CoPI, ROT, BT en de Actiecentra
Locatie	CoPI in Dalfsen of Zwolle, Actiecentra in Zwolle, GBT in desbetreffende gemeente.
Programmering	5 ketenoefeningen, verspreid over het hele jaar.

Activiteitenoverzicht CoPI

CoPI oefening- Opstartfase	
Aanleiding	Deze korte oefeningen worden in 2025 weer aangeboden op vaste momenten waarbij de dienstdoende piketfunctionaris wordt gealarmeerd. De scenario's sluiten aan bij de grootste risico's in IJsselland en/of de actualiteit.
Leerdoelen	➤ Basisvaardigheden verbindingsmiddelen. ➤ Het snel opbouwen van een goede informatiepositie. Adequate besluitvorming in de opstartfase.
Doelgroep	Meldkamer (centralisten en CaCo), leden CoPI
Deelname	Piketfunctionarissen
Programmering	5 opstartoefeningen
Waarneming	Interne waarnemerspoule (teamwaarneming)

CoPI training– Tweedaagse	
Aanleiding	De focus ligt op drie oefeningen per dag, verdeeld over in totaal 4 dagen. De oefeningen sluiten allemaal aan op het regionale risicoprofiel, het nieuwe crisisplan en er is aandacht voor de samenwerking met externe partners. Daarnaast streven wij ernaar om crisisfunctionarissen zo realistisch mogelijk te laten oefenen.
Leerdoelen	➤ Basisvaardigheden verbindingsmiddelen. ➤ Het snel opbouwen van een goede informatiepositie. Adequate besluitvorming in de opstartfase.
Doelgroep	CoPI-leden, CoPI-liaisons externe partner(s)
Deelname	Gepland door kolom
Programmering	12 oefeningen: Twee keer per jaar (voorjaar en najaar); 2 dagen; 3 oefeningen per dag.
Waarneming	Interne waarnemerspoule (teamwaarneming)

CoPI training– Carrousel (met workshops)	
Aanleiding	Voor CoPI-leden worden 2 dagen georganiseerd waar in carrousel vorm verschillende workshops worden gevolgd. De thema's van deze workshops zijn: Team Resource Management, Dilemma's, Beeldvorming, voorwaarts denken, Motorkapoverleg. Het doel van deze workshops is om een aantal thema's waar CoPI-leden mee te maken kunnen krijgen bij incidenten uit te lichten.
Leerdoelen	➤ Bekend raken met verschillende thema's waar je mee te maken kan krijgen in een CoPI.
Doelgroep	Meldkamer (centralisten en CaCo), leden CoPI
Deelname	Piketfunctionarissen
Programmering	2 dagen; 4/5 workshops per dag (max 15 deelnemers per workshop)

CoPI oefening– op locatie (met externe partner)	
Aanleiding	Tijdens de CoPI-oefeningen op locatie wordt er meer tijd genomen om een scenario te doorlopen. De samenwerking met het crisisteam van de betreffende locatie staat centraal. Daarnaast worden deze oefeningen ook gebruikt om kennis te nemen van de crisisorganisatie van partners.
Leerdoelen	➤ Samenwerking met vertegenwoordigers van crisispartners en interne crisisteams van organisaties.
Doelgroep	Meldkamer (centralisten en CaCo), leden CoPI
Deelname	Piketfunctionarissen
Programmering	4 oefeningen: twee keer per jaar, 2 dagen; 2 oefeningen per dag
Waarneming	Interne waarnemerspoule (teamwaarneming)

Activiteitenoverzicht ROT/Actiecentra

ROT/AC – Doorleefsessie	
Aanleiding	In 2024 zijn opstartoefeningen ROT/AC georganiseerd. Deze oefeningen zijn georganiseerd om de verbinding en de alarmering tussen het ROT en de Algemeen Commandanten te verbeteren. Nu gaat MOTO een stap verder met doorleefsessies van alarmering tot aan afschaling. Op deze manier krijgen de deelnemers inzicht in elkaars taken en verantwoordelijkheden.
Leerdoelen	➤ Het tot stand brengen van verbinding en samenwerking tussen het ROT Algemeen Commandanten (AC). ➤ Doorlopen van het alarmeringsproces en het vermogen om elkaar snel te vinden en te informeren. ➤ Inzicht creëren in elkaars taken en verantwoordelijkheden
Doelgroep	➤ ROT: OL, IM ROT, CA ROT ➤ AC'en van alle kolommen
Deelname	Piketfunctionarissen
Programmering	5 opstartoefeningen
Waarneming	Interne waarnemerspoule (teamwaarneming) of extern bureau

Activiteitenoverzicht GBT

GBT oefening	
Aanleiding	De gemeentelijke beleidsteams van alle gemeenten zullen in 2025 wederom oefenen. De gemeenten die niet deelnemen aan een ketenoefening, krijgen een GBT-oefening aangeboden. Daarbij wordt voortgeborduurd op de eerdere oefeningen. Het thema van deze oefeningen betreft 'stroomuitval', wateroverlast door extreme regenval en maatschappelijke weerbaarheid
Leerdoelen	➤ Het voorwaarts denken in scenario's om de crisis vooruit te komen. ➤ Vergroten van vaardigheden op het gebied van strategisch adviseren. ➤ Het onderkennen van bestuurlijke thema's en dilemma's en het komen tot heldere bestuurlijke keuzes waarbij ook de impact van de keuze geadresseerd wordt. ➤ Inzicht in de thema's stroomuitval, wateroverlast door extreme regenval en maatschappelijke weerbaarheid
Doelgroep	GBT-leden en leden ROT.
Deelname	Gepland door kolom
Locatie	GBT-ruimtes gemeentes
Programmering	Oefeningen in afstemming met gemeenten

GBT Training	
Aanleiding	Naast de 5 ketenoefeningen en 6 GBT-oefeningen, organiseren wij in 2025 11 GBT-trainingen. Voor de 11 GBT-trainingen is dit jaar gekozen voor een andere vorm. Aan de hand van een casus waarin een sociaal drama centraal staat wordt de methodiek van strategisch analyseren stap voor stap behandeld.
Leerdoelen	➤ Het voorwaarts denken in scenario's om de crisis vooruit te komen. ➤ Vergroten van vaardigheden op het gebied van strategisch adviseren.
Doelgroep	GBT-leden en leden ROT.
Deelname	Gepland door kolom en inschrijving voor ROT-leden
Locatie	GBT-ruimtes gemeentes
Programmering	Trainingen in afstemming met gemeenten.

Activiteitenoverzicht crisisorganisatie (deels op inschrijving)

Online Academie Onzekerheidskunde (OAO)	
Aanleiding	De operationeel leiders en crisismanagers gaan deelnemen aan de OAO, een nieuw ontwikkelende online vorm van kennisontwikkeling. Daarnaast zullen er 3 trainers in licentie zich verder bekwamen op dit vlak. Dit betekent dat we intern mensen van de crisisorganisatie en de gemeente kunnen helpen met hun ontwikkeling in crisisbeheersing.

Training – Voorwaarts denken	
Aanleiding	Hoe ga je om met dat wat je nog niet weet? Hoe geef je een goed strategisch advies? Met deze vragen ga je aan de slag tijdens deze training.
Leerdoelen	➤ Omgaan met dat wat je (nog) niet weet: onzekerheidskunde. ➤ Strategisch adviseren. ➤ Voorwaarts denken.
Doelgroep	Alle crisisfunctionarissen
Deelname	Op inschrijving, maximale groepsgrootte 10 personen.
Locatie	Centraal in de regio

Training - Hoe heurt het in IJsselland?	
Aanleiding	De training hoe heurt het in IJsselland wordt aangeboden voor nieuwe crisisfunctionarissen. Crisisfunctionarissen worden ingewijd in de IJssellandse crisiswereld.
Leerdoelen	➤ De crisiswereld van IJsselland beter leren kennen. ➤ Kennis en inzicht opdoen in de specifieke werkafspraken voor crisisteams binnen Veiligheidsregio IJsselland. ➤ Deze werkafspraken toepassen in de praktijk.
Doelgroep	Alle (nieuwe) crisisfunctionarissen
Deelname	Op inschrijving, maximale groepsgrootte 8 personen.
Locatie	Fysiek op de brandweerkazerne in Dalfsen
Programmering	3 trainingen verdeeld over het jaar

Training – Hoe werkt ons crisisplan?

Aanleiding	De training opfrissen crisisplan wordt aangeboden voor crisisfunctionarissen die kennis en inzicht willen opdoen over het crisisplan. Op een interactieve manier wordt de crisisorganisatie uiteengezet en wordt het crisisplan op hoofdlijnen toegelicht.
Leerdoelen	➤ Inzicht in het crisisplan
Doelgroep	Alle crisisfunctionarissen
Deelname	Op inschrijving, maximale groepsgrootte 8 personen.
Locatie	Centraal in de regio
Programmering	2 trainingen

Training – LCMS basis

Aanleiding	Deze activiteit is bedoeld voor nieuwe crisisfunctionarissen. Het doel is om basiskennis over te dragen die nodig is om een bijdrage te kunnen leveren aan het informatieproces in de crisisorganisatie. Een deel van het programma wordt gevuld met het opfrissen van de kennis over netcentrisch werken en een gedeelte met het toepassen van kennis en vaardigheden in een casus. De training wordt uitgevoerd door twee ervaren vakinhoudelijke trainers. Voorafgaand aan de training krijg je een korte e-learning over LCMS aangeboden
Leerdoelen	➤ Basiskennis LCMS overdragen ➤ Opfrissen van de kennis over netcentrisch werken
Doelgroep	Informatiemanagers CoPI en ROT/BT, HIN, CaCo
Deelname	Op inschrijving, maximale groepsgrootte 20 personen.
Locatie	Hoofdlocatie veiligheidsregio IJsselland, Zwolle
Programmering	2 trainingen

HIN/ICO Training – Netcentrisch werken

Aanleiding	Tijdens deze training staat de samenwerking tussen HIN en ICO centraal. De training bestaat uit het toepassen van kennis en vaardigheden in een casus. De training wordt uitgevoerd door twee ervaren vakinhoudelijke trainers.
Leerdoelen	➤ Versterken netcentrisch werken/ informatiemanagement/ inzet VIC. ➤ Beoefenen samenwerking ICO. IM'ers en HINnen.
Doelgroep	HIN/ICO
Deelname	Gepland
Locatie	Brandweerkazerne Zwolle-Zuid
Programmering	2 trainingen

Kennissessie	
Aanleiding	In samenwerking met alle kolommen zullen in 2025 vier sessies worden georganiseerd die in het teken staan van verdieping, gecombineerd met actuele inhoudelijke thema's.
Leerdoelen	Na afloop van deze kennissessies heb je: ➤ Kennisgemaakt met actuele thema's ➤ Geleerd welke actoren bij de verschillende risico's een rol (kunnen) hebben ➤ Kennisgemaakt met eventuele planvorming en weet je waar je deze kan vinden.
Doelgroep	Alle crisisfunctionarissen
Deelname	Op inschrijving
Locatie	Centraal in de regio
Programmering	4 kennissessies in het jaar

Kennisplatform	
Aanleiding	Je eigen vakbekwaamheid is grotendeels je eigen verantwoordelijkheid. Wij hebben er daarom aan gewerkt om voor alle leden van de crisisorganisatie een Kennisplatform beschikbaar te stellen. Hierop worden allerlei items aangeboden die je rugzakje verder met kennis kunnen vullen, denk daarbij aan: - Evaluaties van incidenten in IJsselland en uit het land. - Digitale trainingen (e-learning, webinars). - Nieuwsbrieven. - Podcasts.

Activiteitenkalender

Wil je op de hoogte zijn van de laatste stand van zaken omtrent de MOTO jaarplanning? Bekijk dan de [MOTO-kalender](#) op het kennisplatform en zet meteen de activiteiten in je eigen agenda.

MULTI OPLEIDEN, TRAINEN & OEFENEN 2025



Jaarprogramma 2025

Bij een ramp of crisis is het van cruciaal belang dat inwoners en samenwerkingspartners kunnen rekenen op efficiënte en professionele hulpverlening. Als crisisorganisatie zetten wij ons in om voortdurend te leren, te verbeteren en te innoveren. Kenmerkend voor de crisisorganisatie is dat wij flexibel, slagvaardig en efficiënt zijn, toegerust zijn op onze taak en inwoners centraal stellen. Ons streven naar vooruitgang wordt ondersteund door een multidisciplinaire aanpak in ons multi opleidings-, trainings- en oefenprogramma (MOTO). Samen met de vertegenwoordigers van alle kolommen bereiden we onze crisisfunctionarissen voor op rampen en crisis.

Ontwikkelrichtingen per crisisteam

De ontwikkelrichtingen zijn samengesteld op basis van de uitkomsten van de Rode draden analyse van 2023 en eerste half jaar van 2024.

Crisisorganisatie algemeen

- Toepassen crisisplan 2023-2026
- Toepassen van voorwaarts denken
- Samenwerking in de gehele keten (CoPI, ROT, BT)
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.

Ontwikkelrichting CoPI

- Versterken samenwerking met crisispartners en bedrijven.
- Vasthouden BOB-structuur en terugkoppeling acties.
- Toepassen Team Resource Management (TRM) & soft skills ; Effectieve en professionele samenwerking, door het stimuleren van teambewustzijn en lerend vermogen.

Ontwikkelrichting ROT

- Versterking van samenwerking en verbinding tussen het ROT en de Algemeen Commandanten.
- Toepassen van voorwaarts denken.
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.
- Formuleren bestuurlijke adviezen.

Ontwikkelrichting actiecentra

- Versterking van samenwerking en verbinding tussen het ROT en de Algemeen Commandanten.
- Versterken netcentrisch werken binnen het proces Informatiemanagement.
- Het proces van opstarten en alarmering van de actiecentra.
- Versterken van de multi samenwerking tussen de actiecentra.

Ontwikkelrichting (G)BT

- Het onderkennen van bestuurlijke thema's en dilemma's en het komen tot heldere bestuurlijke keuzes waarbij ook de impact van de keuze geadresseerd wordt.
- Toepassen van voorwaarts denken.

Q1 (Januari t/m Maart)

- Ketenoefening
- CoPI: Opstartoefening (2x)
- CoPI: Tweedaagse training
- ROT/AC: Doorleefsessie (2x)
- GBT: trainingen en oefeningen
- Training opfrissen crisisplan
- Training Hoe heurt het in IJsselland
- Kennissessie

Q3 (Juli t/m September)

- CoPI: Carroussel trainingen (2x)
- CoPI: Opstartoefening (2x)
- ROT/AC: Doorleefsessie (2x)
- GBT: trainingen en oefeningen
- Kennissessie

Q2 (April t/m Juni)

- Ketenoefening (2x)
- CoPI: Opstartoefening
- ROT/AC: Doorleefsessie
- GBT: trainingen en oefeningen
- HIN/ICO: Training netcentrisch werken
- Training LCMS basis
- Training Hoe heurt het in IJsselland
- Kennissessie

Q4 (Oktober - December)

- Ketenoefening (2x)
- CoPI: Tweedaagse training
- GBT: trainingen en oefeningen
- HIN/ICO: Training netcentrisch werken
- Training Hoe heurt het in IJsselland
- Kennissessie

Kijk voor de specifieke data op: vrijsselland.nl/MOTO-jaarprogramma

Verslag

Van: Dagelijks bestuur
Datum: 20 november 2024
Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), R.C. König en de heren A. Mengerink en A.H. Schreuders en mevrouw M. Fransen (verslag).
Afwezig: J.M. Vroomen, J. ten Kate.

1. Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent de vergadering om 9 uur en heet de aanwezigen welkom. De heren Vroomen en Ten Kate hebben zich afgemeld, maar hebben per mail aangegeven dat zij akkoord zijn met de voorgestelde besluitvorming.

2. Verslag en actielijst vergadering 10 oktober 2024

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

3. Mededelingen

De heer Mengerink doet mededeling over:

- RBT-oefening: op 14 november 2024 vond een hoogwateroefening plaats. Men vond het een mooie, leerzame oefening. Er volgt een evaluatierapport.
- BAC IV: op 15 november 2024 vond een BAC IV plaats. De heer Offinga gaat deelnemen namens de veiligheidsregio.
- Driedaagse veiligheidsregio's: in maart 2025 vindt een driedaagse bijeenkomst plaats om 'de grote werken' te bespreken. De onderwerpen die aan de orde komen zijn crisisbeheersing, informatievoorziening, brandweer en onderwijs.

4. BESLUITVORMEND

4.1. Formatieplan en flexibele schil 2025

Voorstel

Voorgesteld wordt dat het dagelijks bestuur besluit om:

1. herziening van het formatieplan per 1 januari 2025, zoals opgenomen in bijlage 1 en toegelicht in bijlage 2 voor Veiligheidsregio IJsselland vast te stellen met specifieke aandacht voor:
 - a) de besteding van de extra BDuR-gelden;
 - b) de wijziging van de adviseur juridische zaken onder voorbehoud van akkoord MT GGD;

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 23 januari 2025.

- c) de wijzigingen in organisatiestructuur onder voorbehoud van een positief advies van de OR.
2. Het inpassingsadvies van de gewijzigde en nieuwe functies voor Veiligheidsregio IJsselland per 1 januari 2025 vast te stellen. Het gaat om de functies van:
 - De nieuwe functie van Coördinator B&T bij team B&T, zoals opgenomen in bijlage 3;
 - Adviseur Informatievoorziening bij team Informatievoorziening, zoals opgenomen in bijlage 4.
3. De wijzigingen van het formatieplan, de besteding van de BDuR-gelden en de inpassingsadviezen ter informatie en waar nodig ter advisering voor te leggen aan de OR.

Bespreking

Het formatieplan en functieboek worden ieder jaar integraal beoordeeld en indien nodig gewijzigd, passend bij de gewenste ontwikkelingen van de organisatie.

De heer König vraagt of er een nieuw organogram kan worden gemaakt. De heer Mengerink antwoordt dat we het organisatieplan wijzigingen op basis van het nieuwe formatieplan. Dit komt terug in het DB in 2025.

De heer König vraagt hoe het staat met de invoering van het nieuwe organisatiemodel bij brandweer Kampen. De heer Mengerink antwoordt dat de verbouwing in uitvoering is. Ook zijn we op dit moment bezig met de inrichting van de dagdiensten.

Het valt de heer Snijders op dat er 700.000 euro in de flexibele schil zit. Waarvoor is dat bedoeld? De heer Mengerink antwoordt dat dat budget aangewend wordt voor projectmatige activiteiten, voor incidenten en voor noodzakelijke vervanging bij ziekteverzuim. We halen er nu drie fte af om de capaciteitsproblemen bij de 24-uursdienst van brandweer Deventer en Zwolle op te lossen. De heer Schreuders vult aan dat de flexibele schil bij de start van de organisatie als uitgangspunt van de begroting is toegevoegd.

De heer Snijders vraagt wat er gebeurt met het deel dat nog niet toebedeeld is. De heer Mengerink antwoordt dat we hiermee onverwachte zaken opvangen die zich in de loop van het jaar voordoen. Daar is de flexibele schil ook voor bedoeld.

Besluit

Het dagelijks bestuur besluit conform voorstel.

4.2. Inzetbaarheidsprotocol

Het dagelijks bestuur besluit om het nieuwe inzetbaarheidsprotocol vast te stellen als vervanging van het huidige verzuimprotocol met ingang van 1 december 2024.

4.3. Bekrachtiging ledenbrief LOAV 24/04 over redactionele aanpassingen

Het dagelijks bestuur besluit om de ledenbrief van 7 november 2024 met kenmerk Lbr. 24/10 LOAV 24/04 met betrekking tot de redactionele aanpassingen CAR(-UWO) Veiligheidsregio's per 1 november 2024 van toepassing te verklaren op Veiligheidsregio IJsselland.

4.4. Rechtmatigheids- en toetsingskader 2024

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen om het Rechtmatigheids- en toetsingskader VR IJsselland 2024:

- vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

4.5. Financiële verordening 2024

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen de Financiële verordening VR IJsselland 2024:

- vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

4.6. Controleplan 2024

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen het controleplan Veiligheidsregio IJsselland 2024:

- vast te stellen.
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

4.7. Controleprotocol 2024

Het dagelijks bestuur besluit om het algemeen bestuur voor te stellen:

- het Controleprotocol 2024 vast te stellen;
- met terugwerkende kracht per 1 januari 2024 in werking te laten treden om deze voor verslagjaar 2024 van toepassing te kunnen verklaren.

5. OPINIËREND

5.1. Financiële ontwikkelingen bij de gemeenten vanaf 2026/ verkenning ombuigingsmaatregelen veiligheidsregio

De heer Snijders stelde in het DB van 10 oktober voor om dit DB van 20 november te verkennen hoe we ons als veiligheidsregio verhouden tot de financiële ontwikkelingen bij de gemeenten vanaf 2026. Hij wilde stil staan bij het proces en de effecten van eventuele bezuinigingen.

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 23 januari 2025.

De brief van 15 oktober, die aan de stukken is toegevoegd, gaat hier ook over. Het is een brief van het college van burgemeester en wethouders van Staphorst, die onderschreven is door acht andere colleges. Het onderwerp is 'verkenning ombuigingsmaatregelen' en de brief is naar alle gemeenschappelijke regelingen gestuurd. In het AB van 6 november is deze brief gedeeld en is afgesproken dat het dagelijks bestuur zich over deze brief zou buigen en hier in de volgende vergadering van het algemeen bestuur op zou terugkomen. In de brief wordt voorgesteld dat elke gemeenschappelijke regeling potentiële, concrete en onderbouwde ombuigingsmaatregelen voorbereidt. Hierbij valt te denken aan ombuigingen in het primaire proces, in de beleidsvorming en/of in de bedrijfsvoering. Aanbevolen wordt het maatschappelijk effect van de maatregelen te duiden.

De bestuurders wisselen van gedachten over dit onderwerp. Besloten wordt dat de veiligheidsregio:

1. de historie in beeld brengt:
 - a. welke bezuinigingen zijn de afgelopen tien jaar ingeboekt?
 - b. Wat was meerjarig het resultaat van de jaarrekening?
 - c. Welke herverdeelvraagstukken zijn opgelost?
2. onderzoekt wat de mogelijkheden voor besparingen zijn in de huidige begroting.
3. inventariseert of er fundamentele bezuinigingen mogelijk zijn. Hiervan worden de effecten voor de taakuitoefening in beeld gebracht.
4. Inzichtelijk maakt welke financiële uitdagingen er verder op de veiligheidsregio afkomen. Hierbij kan gedacht worden aan de korting van 10% op de BDuR-uitkering.
5. De bezuinigingsvoorstellen koppelt aan de Kaderbrief 2026. Deze wordt in het DB van 23 januari besproken.
6. In het AB van 11 december een mondelinge mededeling doet over dit proces.

6. INFORMEREND

6.1. Maatschappelijke weerbaarheid

Het dagelijks bestuur legt de volgende punten ter informatie voor aan het algemeen bestuur:

- De landelijke en regionale ontwikkelingen met betrekking tot maatschappelijke continuïteit;
- De vervolgstappen voor gemeenten en Veiligheidsregio IJsselland ten aanzien van de borging van zowel de eigen als de maatschappelijke continuïteit.

7. Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

8. Sluiting

Om 10.30 uur sluit de voorzitter de vergadering.

Dit verslag is vastgesteld in de vergadering van het dagelijks bestuur op 23 januari 2025.

Besluiten dagelijks bestuur 23 januari 2025

Handboek kazernering vrijwilligers Kampen

Het dagelijks bestuur heeft het 'Handboek kazernering vrijwilligers kazerne Kampen' vastgesteld.

Inzet kantoorpersoneel voor dagdiensten

Het dagelijks bestuur heeft besloten, onder voorbehoud van instemming van de OR:

1. Als richtlijn bij de werving en selectie aan te houden dat medewerkers alleen een operationele taak in dagdienst mogen uitoefenen van een gelijk of lager schaalniveau dan waar ze op de kantoorfunctie voor zijn aangesteld;
2. De inzeturen ten laste te laten komen van de kantoorwerkzaamheden (zonder compensatie voor het team);
3. De uren van kantoormedewerkers die worden gedekt uit de gemene rekening, ten laste te laten komen van de beschikbare uren voor de kantoorwerkzaamheden voor de veiligheidsregio;
4. Dat de kantoormedewerker zelf zijn/ haar beschikbaarheid opgeeft, wat leidend is voor de inroostering (geen gedwongen inroostering of 'druk' uitoefenen op het draaien van diensten op specifieke dagen, echter wel gemiddeld genomen 1 x 2 weken een dienst).
5. De governance m.b.t. de functionele aansturing nader uit te werken.
6. Bovenstaande in het eerste kwartaal van 2026 te evalueren in samenspraak met de OR.

Aanwijsbesluit Werkkostenregeling 2025

Het dagelijks bestuur heeft besloten om:

1. in te stemmen met een nieuwe versie van het Aanwijsbesluit Werkkostenregeling;
2. deze te effectueren per 1 januari 2025.

De bijbehorende stukken zijn opvraagbaar.