

Bundel - Vergadering algemeen bestuur van 1 juli 2026

- 1.1 Agenda
 - 1.0 Agenda AB 1 juli 2026
- 1.2 Verslag vergadering 15 april 2026
 - 1.2 Verslag AB 15 april 2026 - concept
- 1.3 Ingekomen en verzonden stukken
 - Er zijn geen ingekomen en verzonden stukken.*
 - 1.3.0 Ingekomen en verzonden stukken
- 1.4 Mededelingen (mondeling)
- 2 Besluitvormend
 - 2.1 Jaarstukken 2025
 - Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:*
 - 1. In te stemmen met de jaarstukken 2025;*
 - 2. Akkoord te gaan met het voorstel tot resultaatbestemming van het resultaat ad 645.425 euro.*
 - Daarbij gaat het om:*
 - 2.1 Het toevoegen van 348.818 euro aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening;*
 - 2.2 Het toevoegen van 180.000 euro aan de reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid;*
 - 2.3 Het toevoegen van 132.013 euro aan de Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing;*
 - 2.4 Het resterende, negatieve deel van het resultaat van 15.406 euro te onttrekken aan de algemene reserve.*
 - 2.1.1 Jaarstukken 2025 - voorstel
 - 2.1.3 Veiligheidsregio IJsselland Jaarstukken 2025 (incl. was getekende controleverklaring)
 - 2.1.2 Veiligheidsregio IJsselland Accountantsverslag 2025
 - 2.2 Eerste bestuursrapportage 2026
 - Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:*
 - 1. Akkoord te gaan met de eerste bestuursrapportage 2026 en de bijbehorende aanbiedingsbrief.*
 - 2.2.1 Eerste bestuursrapportage 2026 - voorstel
 - 2.2.2 Eerste bestuursrapportage - concept
 - 2.2.3 Aanbiedingsbrief gemeenten eerste berap 2026 concept
 - 2.3 Programmabegroting 2027
 - Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:*
 - 1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen van de gemeenten Ommen en Olst-Wijhe en van de daarop opgestelde reactie vanuit het dagelijks bestuur;*
 - 2. Deze reactie te betrekken bij de bespreking van de programmabegroting 2026;*
 - 3. In te stemmen met de concept-programmabegroting 2027. De stukken volgen uiterlijk eind deze week in een nazending.*
 - De stukken van punt 1 volgen uiterlijk eind deze week via een nazending.*
 - 2.3.1 Programmabegroting 2027 - voorstel
 - 2.3.2 Begroting 2027 - concept
 - 2.4 Strategische beleidsagenda 2027-2030
 - De stukken volgen uiterlijk eind deze week via een nazending.*
 - 2.5 Herziening strategisch informatiebeleid
 - Het algemeen bestuur wordt gevraagd:*
 - 1. In te stemmen met het herziene strategisch informatiebeveiligingsbeleid.*
 - 2.5.1 Strategisch Informatiebeveiligingsbeleid - voorstel
 - 2.5.2 Informatiebeveiligingsbeleid - concept
 - 2.6 AI-beleidskader

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met:

- 1. Het AI-Beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028 (hierna: het AI-beleidskader);*
- 2. De in het AI-beleidskader voorgestelde delegatie en mandatering met betrekking tot de taken uit de AI-Act (hierna: AIA);*
- 3. Het beleggen van een nieuwe rol binnen Veiligheidsregio IJsselland, namelijk de Certified AI Compliance Officer (hierna: CAICO).*

2.6.1 AI-beleidskader - voorstel

2.6.2 AI-beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028

- 3 Informerend
- 3.1 Vluchtelingen (mondeling)
- 3.2 Besluiten en verslagen dagelijks bestuur
 - 3.2 Verslag Dagelijks Bestuur 15 april 2026
- 3.3 Terugkoppeling Veiligheidsberaad 22 juni 2026 (mondeling)
- 4 Rondvraag
- 5 Sluiting

AGENDA

Vergadering: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 1 juli 2026

Tijdstip: 10.30 tot 12.00 uur, voorafgaand is het DVO

Locatie: Raadszaal, gemeentehuis Olst-Wijhe, Raadhuisplein 1, 8131 BN Wijhe

1. Algemeen

1.1. Opening

1.2. Verslag vergadering 15 april 2026

1.3. Ingekomen en verzonden stukken

1.4. Mededelingen

2. Besluitvormend

2.1 Jaarstukken 2025

2.2 Eerste bestuursrapportage 2026

2.3 Programmabegroting 2027

2.4 Strategische beleidsagenda 2027-2030

2.5 Herziening strategisch informatiebeveiligingsbeleid

2.6 AI-beleidskader

3. Informerend

3.1. Vluchtelingen

3.2. Besluiten en verslagen dagelijks bestuur

3.3. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 22 juni 2026

4. Rondvraag

5. Sluiting

Verslag

Van: Algemeen bestuur Veiligheidsregio IJsselland

Datum: 11 februari 2026

Aanwezig: Namens de gemeenten: de burgemeesters P.H. Snijders (Zwolle, voorzitter), S. de Rouwe (Kampen), R. Zuidema (Raalte), M. Sijbom (Dalfsen), R.C. König (Deventer), M.W. Offinga (Hardenberg), S.A.E. Poepjes (Olst-Wijhe), J. ten Kate (Staphorst), E. de Groot (Steenwijkerland) en J. Compagner (Zwartewaterland). Als adviserende leden de heren M. van de Wetering (coördinerend functionaris gemeenten), De heer H. Pereboom (namens de waterschappen), P. Jellema (regionaal militair commando Noord) en A.H. Schreuders (secretaris, veiligheidsregio) en mevrouw A. Schulting (directeur publieke gezondheid), G. Brouwer (Openbaar Ministerie), R. van den Berge (provincie Overijssel) en S.A. Wijnhoud (veiligheidsregio, verslaglegging).

Afwezig: De locoburgemeester L. Bongers (loco burgemeester Ommen) en de heer A. Mengerink (directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer).

1. Algemeen

1.1. Opening

De heer Snijders opent de vergadering om 09:30 uur en heeft de aanwezigen welkom. Locoburgemeester Bongers en de heer Mengerink zijn afwezig. Burgemeester König sluit vanaf 10:00 uur aan.

1.2. Verslag vergadering 11 februari 2026

Het bestuur stelt het verslag zonder wijzigingen vast.

1.3. Ingekomen en verzonden stukken

Het algemeen bestuur neemt kennis van de ingekomen en verzonden stukken.

1.4. Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

2. Besluitvormend

2.1 Rampenbestrijding VARO Energy (Zwolle)

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld:

- In te stemmen met het herziene rampbestrijdingsplan (RBP) VARO Energy;
- Aansluitend het herziene plan te publiceren.

Bespreking

De heer Snijders licht toe dat een RBP ten minste eenmaal per drie jaar dient te worden herzien en, indien nodig, bijgewerkt. Deze wijzigingen zijn inmiddels doorgevoerd en verwerkt in het herziene Rampenbestrijdingsplan dat ter besluitvorming voorligt.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

2.2 Ter zienswijze voorleggen strategische beleidsagenda 2027-2030

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

- De strategische beleidsagenda 2027 – 2030 ter zienswijze voor te leggen aan de deelnemende gemeenteraden.

Bespreking

Op grond van de Wet veiligheidsregio's (Wvr) stelt het algemeen bestuur minimaal eens per vier jaar een beleidsplan vast voor rampenbestrijding, crisisbeheersing en brandweezorg, aansluitend op de zittingsperiode van gemeenteraden. De heer Snijders geeft aan dat op de bestuurdersdag de beleidsagenda inhoudelijk besproken zal worden.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

2.3 Convenant MKON

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met het convenant Samenwerking Meldkamer Oost-Nederland (MKON);
2. Mandaat te verlenen aan de directeur veiligheidsregio/commandant brandweer om het convenant namens Veiligheidsregio IJsselland te ondertekenen.

Bespreking

Er zijn geen vragen of opmerkingen.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

2.4 Positie en opdracht weerbaarheid en veerkracht

Voorstel

Het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de positie, opdracht en werkverdeling zoals verwoord in de position paper 'Samen werken aan weerbaarheid en veerkracht', opgenomen in Bijlage 1.

Bespreking

In afwezigheid van de portefeuillehouder König licht mevrouw Tijink het voorstel toe. Op basis van opgehaalde input en de 41-puntenlijst is een verdeling gemaakt in vier blokken: reguliere werkzaamheden van VRIJ, nieuwe projecten, risicocommunicatie en overige maatregelen. Een deel van de werkzaamheden valt reeds binnen de reguliere taken van de VRIJ, gemeenten, of andere partners. Het expliciteren van deze taakverdeling draagt eraan bij om de gezamenlijke opgave beter te organiseren. Voor de werkzaamheden die specifiek bij gemeenten zijn belegd, geldt dat gemeenten zelf bepalen of zij hierin willen samenwerken of dit zelfstandig oppakken. VRIJ vervult hierbij een faciliterende rol.

Burgemeester Zuidema geeft aan dat de gemeente Raalte betrokken is en positief is over het feit dat ook de gemeentesecretarissen zijn aangehaakt. Wel blijft het zoeken naar een vorm waarin dit meegenomen kan worden in de reguliere bedrijfsvoering. De heer van de Wetering geeft aan dat de notitie wordt opgepakt en wordt geprobeerd aan te sluiten op bestaande processen en eigen bedrijfscontinuïteit. Daarnaast bestaat de behoefte om als gemeenten onderling van elkaar te leren.

De heer De Rouwe spreekt steun uit voor de plannen en waardeert te betrokkenheid. Hij geeft aan dat het belangrijk is om binnen de eigen organisatie blijvend aandacht te houden voor dit onderwerp. De heer Peereboom onderschrijft het belang van weerbaarheid en geeft aan dat dit ook binnen de waterschappen een belangrijk thema is waarmee zij verder aan de slag gaan.

De heer De Groot geeft aan bij het onderdeel financiën betreft de noodstroomvoorziening en bulkopslag brandstof opmerkingen te hebben, welk bij agendapunt 2.5 worden meegenomen.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

2.5 Noodstroomvoorzieningen en bulkopslag brandstof

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het treffen van maatregelen ten behoeve van de continuïteit van de brandweezorg en crisisorganisatie, bestaande uit:
 - de aanschaf en installatie van noodstroomaggregaten op alle kazernes;
 - het vergroten van de brandstofopslag tot een minimale continuïteit van vijf dagen.
2. In te stemmen met de hiervoor benodigde investering van € 1.196.209 (incl. btw) voor de noodstroomvoorziening, €280.000 voor de brandstofopslag en de dekking zoals opgenomen in dit voorstel.
3. De commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio te mandateren voor de ondertekening van de uit dit besluit voortvloeiende verplichtingen.

Bespreking

In afwezigheid van de portefeuillehouder König licht mevrouw Tijink het voorstel toe. De operationele paraatheid van de brandweer en crisisorganisatie is sterk afhankelijk van elektriciteit en brandstof. Momenteel zijn kazernes en voorraden vooral ingericht op kortdurende verstoringen, waardoor bij langdurige uitval afhankelijkheid van externe bevoorrading ontstaat. Gezien de toenemende aandacht voor weerbaarheid is versterking van de eigen voorzieningen noodzakelijk. Aangezien de investering buiten het mandaat van de directeur valt, wordt het voorstel aan het algemeen bestuur voorgelegd.

De heer Sijbom spreekt steun uit voor het voorstel. Hij geeft aan dat binnen zijn gemeente eveneens behoefte bestaat aan extra brandstofopslag en verzoekt om hierin samen op te trekken en bijvoorbeeld opslagplekken te combineren. Mevrouw Tijink geeft aan dat, gelet op de doorlooptijd van de aanbesteding en de noodzaak om het proces tijdig in gang te zetten, ervoor is gekozen het voorstel nu in deze vorm voort te zetten, zodat de beoogde datum van 1 januari 2027 kan worden gerealiseerd.

De heer Offinga en de heer Ten Kate delen het signaal dat de gemeenten onvoldoende zijn meegenomen in het proces, hetgeen als een gemiste kans wordt ervaren. De heer Offinga doet het dringende verzoek om dit in het vervolg anders aan te pakken. Tevens verzoekt hij een toelichting op de keuze voor vijf dagen continuïteit. Mevrouw Tijink licht toe dat waar voor inwoners een richtlijn van 72 uur geldt, de Veiligheidsregio een norm hanteert van vijf dagen om ook daarna inzet te kunnen blijven garanderen. Daarnaast wordt erkent dat gemeenten eerder betrokken hadden moeten worden, dit wordt meegenomen in het vervolgtraject.

De heer De Groot geeft eveneens aan dat gemeenten in een eerder stadium bij het proces betrokken hadden moeten worden. Hij geeft aan dat naar zijn oordeel het proces niet zorgvuldig is doorlopen. Hoewel hij het inhoudelijke belang van het voorstel onderschrijft, benadrukt hij dat het proces verbetering behoeft. Tevens geeft hij aan dat de keuze voor een continuïteitsnorm van vijf dagen onvoldoende is onderbouwd. Gezien de noodzaak van het voorstel stemt hij, met inachtneming van deze kanttekeningen, in met het voorstel. Daarnaast vraagt hij aandacht voor de brandstofvoorziening ten behoeve van (duik)boten.

Mevrouw Poepjes spreekt waardering uit voor de voortvarendheid waarmee de VRIJ het voorstel heeft opgepakt en geeft aan de keuze voor vijf dagen logisch te vinden. De heer Zuidema geeft aan eveneens enthousiast te zijn over de voortvarendheid. Hij verzoekt gebouwenbeheer vroegtijdig te betrekken. Mevrouw Tijink geeft aan dat hierover afstemming heeft plaatsgevonden en dat het enkel technische aanpassingen betreft. Dit wordt in het vervolgtraject verder uitgewerkt.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel. De opmerkingen worden meegenomen in het vervolgtraject.

2.6 Financiële uitwerking pilot noodsteunpunten

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

- In te stemmen met de financiële uitwerking voor de pilot noodsteunpunten, zoals opgenomen in bijlage 1.

Bespreking

Mevrouw Tijink licht toe dat met dit voorstel wordt beoogd duidelijkheid te creëren over de financiële uitwerking van de pilot noodsteunpunten en hierbij te voldoen aan het vastgestelde besluitvormingsproces, naar aanleiding van vorig AB waarin akkoord is gegaan met de inhoudelijke plannen.

De heer Offinga vraagt wat er na afloop van de pilot met het materiaal gebeurt en of dit eigendom blijft van Veiligheidsregio IJsselland. Mevrouw Tijink geeft aan dat dit het geval is, waarbij nog zal worden bezien op welke wijze het zal worden ingezet.

Besluit

Het algemeen bestuur besluit conform voorstel.

3. Informerend

3.1. Evenementen

Ramon Blaauw, teamleider Risicobeheersing bij VRIJ, verzorgt samen met een aantal leden van de multi werkgroep evenementenadvisering een presentatie. Aanleiding hiervoor is vorig AB-overleg, waarin aandacht is gevraagd voor de organisatie van evenementen en de bijbehorende risico's.

De werkgroep adviseert bij evenementen, onderhoudt het regionale evenementennetwerk met zowel organisatoren als gemeenten en organiseert maandelijks een inloopspreekuur waarin inhoudelijke casussen kunnen worden besproken. Multi-advies houdt in dat opgehaalde mono-adviezen worden samengevoegd tot één integraal advies, dat vervolgens aan gemeenten wordt aangeboden. Dit betreft een uitgebreider proces, waarbij ook een extra vooroverleg en een doorleefsessie plaatsvinden.

Het is een zoektocht naar balans tussen enerzijds veiligheid en anderzijds het kunnen organiseren van evenementen. De heer Blaauw geeft aan dat de werkgroep aan de slag gaat met bestuurlijke sensitiviteit. Aan de bestuurders wordt gevraagd om de ruimtelijke afdelingen te attenderen op het evenementenvraagstuk.

3.2. Vluchtelingen

Er wordt gesproken over de situatie rondom vluchtelingen en de mogelijkheid dat deze zich ontwikkelt tot crisishulpverlening. De heer Sijbom vraagt of de veiligheidsregio hierop is voorbereid. Mevrouw Tijink geeft aan dat, indien sprake is van een GRIP-situatie, op korte termijn zal worden voorzien in crisishulpverlening. Daarbij wordt opgemerkt dat Veiligheidsregio IJsselland niet zelf beschikt over de materiële middelen die hiervoor worden ingezet, maar dat hierover afspraken zijn gemaakt met onder andere het Rode Kruis. De rol van de veiligheidsregio is hierbij faciliterend.

Het belangrijkste knelpunt betreft de beschikbaarheid en toewijzing van geschikte locaties. De heer Snijders benadrukt richting de bestuurders het belang tijdig na te denken over geschikte locaties.

Burgemeester Poepjes vraagt aandacht voor de juridische grondslag van crisishulpverlening en verzoekt om ondersteuning op dit punt. Er zal worden bezien wie deze ondersteuning kan bieden, vanuit Veiligheidsregio IJsselland of buurgemeenten.

3.3. Procesvoorstel structurele financiële opgave 2028

Het algemeen bestuur neemt kennis van het procesvoorstel voor de voorbereiding van structurele keuzes vanaf 2028, inclusief de voorgestelde fasering en planning. De heer Snijders geeft aan dat dit in lijn is met vorig overleg van het algemeen bestuur waarin verzocht is om tijdig vooruit te kijken naar de structurele financiële opgave vanaf 2028.

3.4. Rode Draden Analyse 2025

Het algemeen bestuur neemt kennis van de rode dradenanalyse 2025.

3.5. Risico- en crisisbarometer

Het algemeen bestuur neemt kennis van de risico- en crisisbarometer.

3.6. Besluiten dagelijks bestuur 12 maart 2026

Het algemeen bestuur neemt kennis van de DB-besluiten.

3.7. Verslag overleg dagelijks bestuur 22 januari 2026

Het algemeen bestuur neemt kennis van het verslag van het overleg van het dagelijks bestuur.

3.8. Terugkoppeling Veiligheidsberaad 16 maart 2026

Het algemeen bestuur neemt kennis van de terugkoppeling van het overleg van het Veiligheidsberaad.

4. Rondvraag

De heer Snijders geeft aan dat het programma voor de bestuurdersdag op 20 mei aanstaande momenteel wordt opgesteld. Onder anderen weerbaarheid en veerkracht, de jaarwisseling, de portefeuillevverdeling, het risicoprofiel en de strategische beleidsagenda zullen aan bod komen. Burgemeester Compagner en De Groot zijn mogelijk vanwege een uitnodiging elders niet aanwezig.

5. Sluiting

De voorzitter sluit om 10:55 uur de vergadering.

Agendapunt - informatie

aan Algemeen bestuur

datum 1 juli 2026

onderwerp Ingekomen en verzonden stukken

proceseigenaar Daniëlle Homans & Sophie Wijnhoud

portefeuillehouder Peter Snijders

Aan het bestuur gerichte ingekomen stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Afzender</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Afdoening</i>
	16-06-2026	Brief	Gemeente Olst-Wijhe	Zienswijze concept programmabegroting 2027	Ja	Bestuur en Organisatie
	28-04-2026	Brief	Gemeente Ommen	Zienswijze concept programmabegroting 2027	Ja	Bestuur en Organisatie

Namens het bestuur verzonden stukken

<i>Nr</i>	<i>Datum</i>	<i>Soort</i>	<i>Verzonden aan</i>	<i>Onderwerp</i>	<i>Bij stukken</i>	<i>Behandeld door</i>
-----------	--------------	--------------	----------------------	------------------	--------------------	-----------------------

De documenten die niet aan de stukken toegevoegd zijn, zijn op te vragen bij het secretariaat (bestuurssecretariaat@vrijsselland.nl).

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 10 maart 2026 – 15 april 2026 – 1 juli 2026

Onderwerp Jaarstukken (jaarverslag en jaarrekening) 2025

opdrachtgever	Arjan Mengerink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Martijn den Uijl	
	Sophie Wijnhoud	
bijlagen	Concept jaarstukken 2025	
	Accountantsverslag	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de jaarstukken 2025;
2. Akkoord te gaan met het voorstel tot resultaatbestemming van het resultaat ad 645.425 euro. Daarbij gaat het om:
 - 2.1 Het toevoegen van 348.818 euro aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening;
 - 2.2 Het toevoegen van 180.000 euro aan de reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid;
 - 2.3 Het toevoegen van 132.013 euro aan de Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing;
 - 2.4 Het resterende, negatieve deel van het resultaat van 15.406 euro te onttrekken aan de algemene reserve.

Aanleiding

Veiligheidsregio IJsselland voert haar taken uit namens en voor de elf deelnemende gemeenten. Het overgrote deel van het budget is afkomstig van deze gemeenten. Met de jaarstukken worden de gemeenteraden tijdig in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de financiële verantwoording van het voorgaande jaar. In de jaarstukken wordt gepresenteerd hoe de behaalde resultaten zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen en wordt overzicht gegeven van de baten, lasten en de balans. Het dagelijks bestuur legt daarmee verantwoording af aan het algemeen bestuur. Voorafgaand aan vaststelling door het algemeen bestuur (op 1 juli) hebben de gemeenten de concept jaarstukken vóór 30 april ter informatie toegestuurd gekregen.

Het jaarverslag is verdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Programmaverantwoording
- Verplichte hoofdstukken op grond van het Besluit begroting en verantwoording
- Sociaal jaarverslag

Beoogd effect

Beoogd wordt met de jaarstukken te laten zien dat Veiligheidsregio IJsselland gedaan heeft wat is afgesproken en financieel gezien in control is.

Argumenten

1.1 *Het is een wettelijke verplichting verantwoording af te leggen over de rechtmatigheid en de jaarstukken te verzenden en vast te stellen.*

Conform de regelgeving legt het dagelijks bestuur verantwoording af over de rechtmatigheid van de jaarrekening. De accountant toetst de getrouwheid van de jaarstukken en verstrekt hierover een controleverklaring. Met het vaststellen en toezenden van de concept jaarstukken aan de deelnemende gemeenten wordt invulling gegeven aan de verplichtingen uit de Wet gemeenschappelijke regelingen en het Besluit begroting en verantwoording (BBV). Hiermee worden de gemeenteraden tijdig in de gelegenheid gesteld kennis te nemen van de financiële verantwoording.

1.2 *Resultaatbestemming*

Het resultaat over het boekjaar 2025 bedraagt € 645.425. Het overgrote deel van het resultaat ad 660.831 euro is het gevolg van niet volledig ingezette extra BDuR-middelen voor crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Voor deze middelen is bepaald dat zij geen invloed mogen hebben op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage en dat overschotten niet mogen terugvloeien naar de deelnemende gemeenten. Met het voorstel tot resultaatbestemming wordt beoogd de in 2025 niet volledig ingezette middelen beschikbaar te houden voor de uitvoering van voorgenomen activiteiten en projecten op het gebied van informatievoorziening, crisisbeheersing en weerbaarheid. Het resterende negatieve saldo wordt gedekt uit de algemene reserve, waardoor geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten noodzakelijk is. Voorgesteld wordt het resultaat als volgt te bestemmen:

1. **Dotatie reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening (348.818 euro).** In 2025 konden niet alle beschikbare middelen voor projecten op het gebied van informatievoorziening volledig worden ingezet. Om deze middelen beschikbaar te houden voor de uitvoering van (meerjarige) projecten op het gebied van de verdere ontwikkeling en versterking van de informatievoorziening binnen Veiligheidsregio IJsselland, wordt een bedrag van 348.818 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening.
2. **Dotatie reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid (180.000 euro).** Binnen de BDuR-middelen is in 2025 een aanvullende geldstroom ontstaan in het kader van weerbaarheid. Voor 2025 is hiervoor incidenteel een bedrag van 180.000 euro toegekend. Gezien de beperkte uitvoeringsruimte in 2025 konden deze middelen nog niet volledig worden ingezet. Daarom wordt het bedrag toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid, zodat de middelen beschikbaar blijven voor de uitvoering van activiteiten en projecten in de komende jaren.
3. **Dotatie reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing (132.013 euro).** In 2025 konden niet alle beschikbare middelen voor activiteiten en projecten op het gebied van crisisbeheersing volledig worden aangewend. Om deze middelen beschikbaar te houden voor de verdere versterking van de crisisorganisatie binnen Veiligheidsregio IJsselland, wordt een bedrag van 132.013 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing. Deze middelen worden ingezet voor projecten en activiteiten in de komende jaren.
4. **Onttrekking algemene reserve (15.406 euro).** Na verwerking van de toevoegingen aan de bestemmingsreserves resteert een negatief saldo van 15.406 euro. Dit bedrag wordt onttrokken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland. Hiermee wordt het

jaarrekeningresultaat volledig gedekt en is geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten noodzakelijk.

1.3 De jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio IJsselland sluit af met een positief resultaat van 645.425 euro.

Dit resultaat is 144.279 euro lager dan het resultaat dat bij de tweede bestuursrapportage 2025 werd verwacht. Van het totale resultaat wordt 660.831 euro veroorzaakt door BDuR-middelen die in 2025 niet volledig zijn aangewend voor de projecten waarvoor deze middelen zijn ontvangen. Deze middelen worden toegevoegd aan de betreffende bestemmingsreserves, zodat zij beschikbaar blijven voor de uitvoering van deze projecten in de komende jaren. Na verwerking van deze resultaatbestemming resteert een negatief resultaat van 15.406 euro voor de deelnemende gemeenten. Dit bedrag wordt gedekt door een onttrekking aan de algemene reserve.

1.4 De jaarstukken geven weer dat de organisatie in 2025 zowel operationeel als organisatorisch stappen heeft gezet.

1. In 2025 hebben zich vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Daarnaast is driemaal een (voorbereidend) Regionaal Operationeel Team (ROT) geformeerd, naar aanleiding van twee Odido-storingen en de afgelaste halve marathon van Zwolle.
2. De brandweer is voor 3239 unieke incidenten gealarmeerd in 2025, dat is een stijging van 5 procent ten opzichte van 2024. Hierbij is bij 98,57 procent van de uitrukken voldaan aan de in het dekkingsplan vastgestelde normtijden, wat eveneens een stijging is ten opzichte van het voorgaande jaar.
3. In 2024 en 2025 zijn we, als eerste veiligheidsregio, gecertificeerd op niveau vier van de CO2-prestatieladder. We richten ons nu ook op de CO2-uitstoot in twee ketens waar we invloed hebben. Dat zijn het realistisch oefenen en inkoop Beheer en Techniek. We hebben inmiddels 47 procent CO2-reductie bereikt ten opzichte van 2019.
4. In samenwerking met de GGD is de migratie naar Microsoft 365 voor de kantooromgeving uitgevoerd. Hiermee wordt aangesloten op landelijke standaarden voor samenwerking en is een belangrijke stap gezet in de modernisering van de digitale werkomgeving.

Kanttekeningen

1.5 Rechtmatigheidsverantwoording

In de door het dagelijks bestuur vastgestelde financiële verordening is bepaald dat de omvang van de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen, € 910.000 bedraagt. Dit blijft onder de daarvoor vastgestelde verantwoordingsgrens van € 1.182.000. Van de niet-rechtmatig tot stand gekomen baten en lasten en balansmutaties acht het dagelijks bestuur een bedrag van € 540.000 acceptabel, op basis van de door het dagelijks bestuur vastgestelde richtlijnen zoals opgenomen in de Financiële verordening 2025 van de Veiligheidsregio IJsselland. In de paragraaf bedrijfsvoering is, conform de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en de afspraken met het algemeen bestuur, aanvullende toelichting opgenomen over de financiële rechtmatigheid.

1.6 Ter informatie

In feite krijgen de gemeenteraden de jaarstukken ter informatie toegestuurd. Het jaar is tenslotte al ten einde en aan de uitvoering en uitgaven in dat jaar is niets meer te veranderen. Tijdens de bespreking op 1 juli kunnen wel punten worden meegegeven.

Afstemming en draagvlak

De inhoud van de jaarstukken is tot stand gekomen in samenspraak met de teamleiders.

Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur van 1 juli 2026 worden de jaarstukken op het intranet en de website www.vrijsselland.nl geplaatst.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Volgens de Wet gemeenschappelijke regelingen dient de voorlopige jaarrekening, inclusief het accountantsrapport voor 30 april te worden aangeboden aan de raden van de deelnemende gemeenten. Na vaststelling door het algemeen bestuur op 1 juli 2026 worden de jaarstukken voor 15 juli 2026 verzonden aan de Provincie Overijssel.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	10 maart 2026
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	-
Georganiseerd Overleg	Nee	-
Dagelijks bestuur	Ja	15 april 2026
Algemeen bestuur	Ja	1 juli 2026



Jaarverslag en jaarrekening 2025

Brandweer | GHOR | Crisisbeheersing



Documentgegevens

Documentnaam	Jaarstukken 2025
Versie	0.1
Datum	20-04-2026
Auteur	Martijn den Uijl, Sophie Wijnhoud
Corsanummer	

Inhoudsopgave

Inleiding	3
Opbouw document.....	3
Procedure	3
DEEL A: JAARVERSLAG	4
1. Programmaverantwoording.....	4
1.1 Indeling	4
1.2 Brandweezorg	5
1.3 Risico- en crisisbeheersing	7
1.4 Overzicht van de algemene dekkingsmiddelen	15
1.5 Overhead.....	17
2. Verplichte hoofdstukken Besluit begroting en verantwoording	19
2.1 Inleiding	19
2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing	19
2.3 Bedrijfsvoering	25
2.4 Financiering	36
2.5 Verbonden partijen.....	40
2.6 Onderhoud kapitaalgoederen.....	44
2.7 Openbaarheid	45
3. Sociaal jaarverslag.....	46
3.1 Personele cijfers 2025	46
3.2 Arbeidsomstandigheden	50
Bijlage 1: gegevens per gemeente.....	52
Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden	57
DEEL B: JAARREKENING	58
Toelichting op de staat van baten en lasten	62
Toelichting op de balans	74
Bijlagen wettelijk behorend tot de jaarrekening	93
Bijlage 1: Single Information Single Audit (SISA)	93
Bijlage 2: Overzicht taakvelden.....	94
Bijlage 3: Overzicht investeringskredieten	95
Bijlagen niet behorende tot de accountantscontrole	96
Bijlage 1: Langlopende leningen	96
Bijlage 2: Gemeentelijke bijdrage.....	97

Inleiding

Elf gemeenten hebben hun taken op het gebied van brandweer en risico- en crisisbeheersing, via een gemeenschappelijke regeling, ondergebracht bij Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland bestrijdt incidenten waar het moet, maar beperkt nog liever risico's waar het kan. Daartoe staat zij zeven dagen per week 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen.

Opbouw document

In deze jaarstukken legt Veiligheidsregio IJsselland verantwoording af over de uitvoering van de begroting 2025. De jaarstukken bestaan uit de volgende onderdelen:

- deel A: Jaarverslag (inclusief bijlagen)
- deel B: Jaarrekening (inclusief bijlagen)

In het jaarverslag wordt aangegeven hoe de behaalde resultaten zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen. Het jaarverslag is verdeeld in de volgende hoofdstukken:

- Programmaverantwoording
- Verplichte hoofdstukken op grond van het Besluit begroting en verantwoording
- Sociaal jaarverslag

Deel B betreft de jaarrekening. Hierin zijn het overzicht van baten en lasten en de balans opgenomen.

Procedure

Conform artikel 34b van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur vóór 30 april de voorlopige jaarstukken aan de raden van de deelnemende gemeenten. In feite krijgen de gemeenteraden de jaarstukken ter informatie toegestuurd. Het jaar is tenslotte al ten einde en aan de uitvoering en uitgaven in dat jaar is niets meer te veranderen. De gemeenten kunnen hun burgemeesters wel punten meegeven voor de bespreking in de vergadering van het algemeen bestuur op 1 juli 2026.

Conform artikel 34 lid 4 van de Wet gemeenschappelijke regelingen stuurt het dagelijks bestuur de jaarstukken binnen twee weken na vaststelling, maar in ieder geval vóór 15 juli aan gedeputeerde staten.

DEEL A: JAARVERSLAG

1. Programmaverantwoording

1.1 Indeling

De inrichting van dit jaarverslag dient, conform de financiële verordening van Veiligheidsregio IJsselland, aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde prestaties. In dit hoofdstuk gaan we hierop in.

De begroting van het jaar 2025 kent een andere opzet. De begroting kent een indeling die past bij de organisatiestructuur, die sinds 2024 geldt. Hierdoor is het verdeeld in twee afzonderlijke uitvoeringsprogramma's 'Brandweerzorg' en 'Risico- en crisisbeheersing' aangevuld met 'ondersteuning'. In dit jaarverslag is dezelfde indeling gehanteerd.

In de begroting staat bij elk onderdeel:

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- De van belang zijnde prestatie-indicatoren.
- 'Wat heeft het gekost?'

In dit jaarverslag is per onderdeel de tekst opgenomen van het tweede aandachtspunt 'Wat gaan we daarvoor doen?' In een tabel onder ieder onderdeel staat per prestatie-indicator de stand van zaken van de uitvoering van de begroting na afloop van het jaar.

De stand van zaken is op de volgende manier aangegeven:



Er is voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is uitgevoerd.



Er is deels voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is deels uitgevoerd.



Er is niet voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie is niet uitgevoerd.

In de bijlage zijn prestatiegegevens per gemeente opgenomen in de vorm van tabellen of staafdiagrammen.

Voor 'Wat heeft het gekost?' verwijzen wij naar deel B De jaarrekening. In het overzicht baten en lasten wordt de realisatie en eventuele afwijkingen per programma toegelicht.

1.2 Brandweezorg

Wat gaan we doen?

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Daarnaast spelen bij de brandweer nog een aantal landelijke ontwikkelingen. Binnen de herijking van de wet veiligheidsregio's gaat het om bovenregionale en landelijke brandweersamenwerking, met name op het gebied van de gezamenlijke slagkracht. Tot slot speelt de herziening van het onderwijsstelsel.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Brandweezorg</i>			
1.	Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.		In 2025 is bij 98,57% van de uitrukken voldaan aan de in het dekkingsplan vastgestelde normtijden. Bij de resterende 1,43% van de incidenten is sprake van een overschrijding van de gebiedsgerichte opkomsttijd. Deze meldingen betroffen incidenten binnen categorie I en II gebieden, zijnde woningen en gebouwen met overwegend zelfredzame personen, inclusief industriële objecten. De mate van overschrijding van de gehanteerde bandbreedte varieerde van enkele seconden tot maximaal 86 seconden. De onderliggende oorzaken van de overschrijdingen zijn divers van aard en omvatten onder meer verkeershinder, vertraagde uitruk, alsmede een latere statusmelding van aanwezigheid ter plaatse door het voertuig.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
2.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.	☒	Het opleiden, trainen en oefenen van de brandweer gaat naar wens. Door grotere doorstroom van brandweerm medewerkers hebben we voor 2025 een financiële bijstelling van de begroting moeten doen om meer klassen met manschappen op te leiden. Vanaf dit jaar leiden we dan ook vijf klassen manschappen op, in plaats van drie klassen in het verleden. Er is hard gewerkt om een nieuwe elektronische leeromgeving (ELO) in huis te halen, die in het eerste kwartaal van 2025 voor de opleidingen in gebruik is genomen. Vanaf het tweede kwartaal 2025 is er gewerkt om de ELO ook geschikt te krijgen voor de oefeningen op de posten. Het kwaliteitsregistratiesysteem m.b.t. oefenen, het zogenoemde "Veiligheidspaspoort"/ react, is in juni 2025 opnieuw aanbesteed. Met deze aanbesteding kan met de huidige leverancier de dienstverlening worden voortgezet.
3.	Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.	☒	Het onderhoud en de investeringen zijn volgens schema verlopen.
4.	De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer zijn in orde.	☒	De gezamenlijke meldkamer is sinds maart 2023 operationeel. De tweede tussentijdse evaluatie loopt inmiddels. Tegelijkertijd functioneert de kern van het proces, van het 112-gesprek tot de inzet op straat, goed.

1.3 Risico- en crisisbeheersing

In 2024 zijn de onderdelen van het programma 'De crisis van morgen' geborgd in de staande organisatie en is er een start gemaakt met het verder implementeren van de actiepunten. Dit is voortgezet in 2025. De focuspunten hierin zijn de onderdelen:

1. Risico's in beeld;
2. Risicoreductie;
3. Voorbereiden op incidenten.

Deze focuspunten maken onderdeel uit van een bredere ontwikkeling voor risico- en crisisbeheersing. Hierbij wordt ingezet op een verdere samenwerking tussen de verschillende teams binnen de Veiligheidsregio, samen met onze partners. Zo willen we stappen zetten op het gebied van informatievoorziening, risicoreductie en vakbekwaamheid. Door het verbinden van kennis en talenten over de teams heen kunnen we beter invulling geven aan onze ambities; binnen de regio maar ook bovenregionaal.

In samenwerking met de gemeenten wordt het programma 'Veilig Leven' verder ontwikkeld tot een programmaplan dat zich richt op het versterken van maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht. Deze versterking betreft het in kaart brengen van risico's, het verkleinen ervan, de voorbereiding op incidenten én het herstel na een crisis. Dit vraagt om een actief en goed functionerend netwerk van betrokken partijen, waaronder overheden, vitale aanbieders, het bedrijfsleven, vrijwilligers en anderen. Binnen dit netwerk staan het delen van kennis en expertise, trainen en oefenen, het vergroten van publieke paraatheid, risicocommunicatie, bewustwording en een gecoördineerde inzet bij incidenten en crises centraal. Het algemeen bestuur heeft eind 2025 ingestemd om activiteiten uit het programma Veilig Leven te combineren met risicocommunicatie en zo een gezamenlijk beeld uit te stralen vanuit de Veiligheidsregio en gemeenten. De inzet op #Vet Veilig en lespakketten op scholen is op een laag pitje gezet vanwege een heroriëntering in het kader van Veilig Leven, gecombineerd met het programma Weerbaarheid en Veerkracht en de financiële ontwikkelingen. Dit vraagt om herverdeling van capaciteit en financiële middelen.



De Veiligheidsregio heeft blijvend aandacht voor het selectieproces van piketfunctionarissen en het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma. Daarnaast het faciliteren van de teams met de juiste middelen, planvorming, het continu evalueren van inzetten en oefeningen en het vakbekwaam houden van de crisisfunctionarissen. De crisisorganisatie en de daarbij behorende processen zijn vastgelegd in een door het algemeen bestuur vastgesteld crisisplan.

Op het niveau van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5) wordt de samenwerking geïntensiveerd. Hierbij kan worden gedacht aan het continueren van een gezamenlijke planvorming, gezamenlijk ontwikkelen van trainings- en oefenprogramma's en het uitwisselen van piketfunctionarissen.

Bevolkingszorg en de GHOR gaan mee in de ontwikkelingen van de Veiligheidsregio in relatie tot risicogericht werken en het verstevigen van de informatievoorziening. De GHOR trekt daarbij in nauwe samenwerking met de GGD het thema ziektegolf. Ook wordt in 2025 de herziening van het zorgrisicoprofiel voorbereid. In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van bevolkingszorg. Ook de GHOR, waarvoor de DPG eindverantwoordelijk is, is organisatorisch ingebed binnen de poot crisisbeheersing van de Veiligheidsregio. De processen van bevolkingszorg worden aangepast op basis van het landelijke uniform kwaliteitsniveau, landelijke projecten en nieuwe wetgeving. In 2026 zal meer duidelijk worden welke kwaliteitsslag nodig is en wat dat betekent voor de organisatie van bevolkingszorg in IJsselland. De aanpassing van de organisatie van bevolkingszorg en de daarbij behorende processen worden vastgelegd in het Handboek Bevolkingszorg.

In de zorgsector wijzigt er de komende jaren veel. Bijvoorbeeld het centraal organiseren van faciliteiten en het versterken van netwerken. De GHOR zal blijven zorgen voor een goede aansluiting op de netwerkpartners binnen de zorg, een vertaling van de ontwikkelingen naar de regio en het eventueel aanpassen van processen. De DPG, en daarmee het GHOR-bureau als uitvoerende organisatie, zorgt voor de afstemming tussen de zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid. Deze taak is op te splitsen in drie rollen, namelijk:

1. Toezien op en rapporteren aan het bestuur van de Veiligheidsregio over de mate van voorbereiding van de zorg op crisisomstandigheden, met als doel om de ketencontinuïteit van zorg te waarborgen;
2. Zorgen voor afstemming tussen de sectoren zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid, zowel in crisisomstandigheden als daarbuiten, en zorgen voor operationele sturing op de geneeskundige hulpverlening via de GHOR-crisisfuncties;
3. Adviseren over (zorg)risico's en over operationele voorbereiding in zowel in de koude, lauwe als warme fase.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Uitvoering geven aan prestatie-indicatoren voortkomend uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		De landelijke agenda bestaat uit drie onderdelen: • Versterken voorbereiding en paraatheid • Versterken van een weerbare samenleving • Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit Voor alle drie de onderdelen zet IJsselland zich in om tot concrete uitvoering te komen.
2.	Een werkend procesmodel in relatie tot risicogericht werken, waar aandacht is voor de drie pijlers uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		Risicogericht werken krijgt steeds beter een centrale positie in de werkprocessen. We zien daarbij al resultaten in bijvoorbeeld een steeds pro-actiever Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) en verbeterde planvorming.
3.	Een programmaplan dat gericht is op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.		In 2025 is een basis van 'sense of urgency' gelegd. Dit is voldoende stevig om met vertrouwen te starten in samenwerking met de gemeenten aan twee hoofdlijnen: 1) Pilot met noodsteunpunten; 2) De 41 puntenlijst Weerbaarheid van de VNG.
4.	Het lespakket #VetVeilig wordt door 20% van de scholen in IJsselland gebruikt.		De inzet op #Vet Veilig en lespakketten op scholen is op een laag pitje gezet. Dit vanwege een heroriëntering in het kader van Veilig Leven, gecombineerd met het programma Weerbaarheid en Veerkracht en de financiële ontwikkelingen. Dit vraagt om herverdeling van capaciteit en financiële middelen.
5.	Crisisteams en crisisexperts worden ingezet bij alle acute crises, en op verzoek van een burgemeester of voorzitter Veiligheidsregio		Een groep van tien crisismanagers is inmiddels opgeleid en beschikbaar. Het is belangrijk dat ze vliegreuen maken en de kans krijgen in deze rol te oefenen om steeds beter voor te bereiden op een grote

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
	bij niet-acute crisissituaties of incidenten en/ of risico's in de gemeente.		crisis of de nafase daarvan. In 2025 is reeds een aantal keer gebruik gemaakt van een crisismanager op verzoek van een gemeente of bestuurder. Daarnaast is de rol van technisch voorzitter opgenomen in het crisisplan.
6.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen, de Bevolkingszorg-functionarissen, en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op leren en ontwikkelen.	☒	Het multidisciplinaire OTO-programma (opleidings- trainings- en oefenprogramma) voor de crisisfunctionarissen krijgt steeds meer de juiste plek binnen het kwaliteitssysteem. In 2025 is dit programma volledig behaald. Dit geldt ook voor het monodisciplinaire programma voor GHOR-functionarissen en leden van het regionale team bevolkingszorg.
7.	Inzet van de crisisorganisatie bij rampen, crisis en andere incidenten wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid. Leerpunten worden gerapporteerd aan de veiligheidsdirectie en het algemeen bestuur.	☒	Alle inzetten zijn geëvalueerd en indien nodig en/of gewenst zijn leerarena's georganiseerd. De rode draden analyse (RDA) zal de leerpunten en daarbij behorende acties, maar ook de te bestendigen punten inzichtelijk gaan maken.
8.	Er vindt uitvoering plaats van de geprioriteerde samenwerkingsthema's binnen de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5).	☒	De samenwerking is beter gebord door een verbetering van de overlegstructuur.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
<i>Risicobeheersing</i>			
9.	Alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de Veiligheidsregio worden beoordeeld (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen). Afhankelijk van het ingeschatte risico wordt de aanvraag wel of niet inhoudelijk behandeld. Advisering is gebaseerd op een multidisciplinaire analyse van de voorliggende vraag.	☒	Voor ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen zijn er nieuwe afspraken met o.a. gemeenten en de Omgevingsdienst gemaakt over de manier van aanleveren van de adviezen. Op deze manier is het duidelijker wanneer de Veiligheidsregio een risicogericht maatwerkadvies maakt en wanneer een standaard advies voldoende is.
10.	In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.	☒	Risicogericht advies is altijd maatwerk en afhankelijk van de adviesaanvraag. Hiermee brengen we verdieping aan en denken we oplossingsgericht mee, waarbij we gaan voor echte veiligheidswinst. Wanneer de adviesaanvraag niet vraagt om deze verdieping, is een standaardadvies voldoende. Hetzelfde risicogerichte advies geven we ook tijdens onze toezichtstaak.
11.	Er wordt jaarlijks toezicht gehouden op de meest risicovolle bedrijven in de regio (de Seveso-inrichtingen), dit doen we samen met de Omgevingsdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie.	☒	De aanwijzing toezichthoudende ambtenaren industriële veiligheid is recent vastgesteld. Daarnaast werken de toezichthouders aan een jaarlijkse factsheet voor bestuurders waarin de overtredingen per Seveso-inrichting overzichtelijk worden weergegeven.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>GHOR</i>			
12.	Partners in de zorgsector melden incidenten met (mogelijke) keteneffecten bij de operationele GHOR-organisatie.		De acute-zorgpartners delen voorziene risico's voor de ketencontinuïteit van zorg met de partijen binnen het Regionaal Overleg Acute Zorgketen en daarmee met de GHOR. De GHOR zorgt ervoor dat de relevante informatie via het VIK multidisciplinair wordt gedeeld.
13.	Wij hebben regionaal zicht op de mate waarin onze adviezen worden overgenomen, en wat de afweging was als dit niet gebeurde.		Onze evenementenadviezen worden overgenomen in de vergunningen. De wijze van controle op naleving van de voorwaarden verschilt per gemeente.
14.	Bij alle risico's in het regionaal (zorg-) risicoprofiel hebben wij informatiebronnen.		De bijdrage vanuit de zorgsector (via de GHOR) ten behoeve van het veiligheidsbeeld is sterk verbeterd ten opzichte van voorgaande jaren. Tegelijkertijd is de conclusie dat dit proces, o.a. vanwege personeelsswisselingen en veranderde situaties bij zorgpartners, voortdurend aandacht behoeft vanuit de GHOR.
<i>Bevolkingszorg</i>			
15.	Uitvoering geven aan de landelijke kwaliteitseisen bevolkingszorg.		Dit project loopt landelijk achter op schema. In IJsselland is Bevolkingszorg georganiseerd volgens de landelijke lijn en op orde.
16.	Processen in relatie tot nafase en herstel zijn geactualiseerd en geïmplementeerd.		De opgeleide crisismanagers zijn beschikbaar om ook een rol te vervullen in het proces van nafase.
17.	Bevolkingszorg is een partner in de uitwerking van de pijler 'weerbare en veerkrachtige samenleving		Bevolkingszorg doet volledig mee aan het programma van Weerbaarheid en Veerkracht en pakt daarin haar taak op. Op landelijk niveau is dit nog niet het geval. Dit heeft de aandacht van de RCDV

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			en de Vakraad Risico- en Crisisbeheersing.

Bevolkingszorg

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg. In het algemeen bestuur is akkoord gegeven op de landelijke actiepunten verwoord in het project Uniform Kwaliteitsbeleid Bevolkingszorg. Het Veiligheidsberaad heeft opdracht gegeven een landelijk kwaliteitsniveau voor bevolkingszorg inclusief crisiscommunicatie te beschrijven. Hiertoe zijn een stuur- en projectgroep Uniform Kwaliteitsniveau Bevolkingszorg in het leven geroepen.

Het beoogd effect is enerzijds het leveren van input voor de nieuwe wetgeving waarin bevolkingszorg en crisiscommunicatie vaste onderdelen moeten zijn. Anderzijds werken aan het verhogen van het kwaliteitsniveau van bevolkingszorg en landelijke samenwerking. Momenteel worden deze punten uitgewerkt in een landelijk implementatieplan. Focuspunten zijn het verbeteren van de samenwerking en uitwisselbaarheid tussen regio's en het uniformeren van opleidingen en examinering. De richting die nu wordt voorgesteld in het kader van bevolkingszorg en crisiscommunicatie sluiten aan bij de koers die we al hadden ingezet.

Regionaal moeten we blijven investeren in werving en selectie. Het lukt om het team voldoende gevuld te houden maar daar is wel meer moeite voor nodig dan enkele jaren geleden. Dit leidt ook tot extra opleidingsinspanningen. In afstemming met de adviseurs crisisbeheersing heeft de veiligheidsregio naast coördinatie ook de kwaliteitsbewaking van het regionale team bevolkingszorg en crisiscommunicatie op zich genomen. In 2025 is daarvoor een programma opgesteld, dat in 2026 over het regionale team wordt uitgerold.

	Primitieve begroting	Wijzigingen begroting	Gewijzigde begroting	Realisatie	Saldo	N/V
Loonkosten	0	12.500	12.500	12.343	-157	V
Toelagen (piket/wachtdienst)	156.666	0	156.666	133.839	-22.827	V
Opleiden, trainen en oefenen	102.412	-14.000	88.412	37.221	-51.191	V
Regie en netwerk	0	5.000	5.000	4.903	-97	V
Doorberekening programma	238.867	0	238.867	238.867	0	-
Overige kosten	57.073	-3.500	53.573	61.388	7.815	N
Gemeentelijke bijdrage	-181.626	0	-181.626	-181.626	0	-
Eindtotaal	373.392	0	373.392	306.935	-66.457	V

In de primitieve begroting voor 2025 was een totaalbudget van 373.392 euro opgenomen voor Bevolkingszorg. Gedurende het jaar hebben administratieve begrotingswijzigingen plaatsgevonden. Per saldo is het budget niet gewijzigd waardoor de gewijzigde begroting eveneens uitkwam op 373.392 euro. De grootste verschuivingen betroffen een verhoging van de loonkosten (12.500 euro) en regie en netwerk (5.000 euro), en verlagingen bij opleiden, trainen en oefenen (14.000 euro) en overige kosten (3.500 euro). De realisatie over het jaar bedroeg 306.935 euro, wat resulteert in een positief saldo van 66.457 euro ten opzichte van de gewijzigde begroting. Dit voordeel is voornamelijk ontstaan door lagere uitgaven op toelagen (piket/wachtdienst) en opleidings-, trainings- en oefenkosten. Daartegenover stonden hogere uitgaven bij overige kosten. De gemeentelijke bijdrage bedroeg 181.626 euro en is volledig ingezet ter dekking van de kosten, met name voor toelagen, opleidingen en regie- en netwerkkosten. Per saldo sluit Bevolkingszorg het jaar 2025 af met een voordelig resultaat.



1.4 Overzicht van de algemene dekkingsmiddelen

Met het bestuur zijn afspraken gemaakt over het beleid ten aanzien van de algemene dekkingsmiddelen. De beleidsuitgangspunten zijn vastgesteld in de volgende door het bestuur vastgestelde documenten:

- Financiële verordening 2025
- Kadernota 2025
- Programmabegroting 2025
- Eerste bestuursrapportage 2025
- Tweede bestuursrapportage 2025

De algemene dekkingsmiddelen dienen, naast de overige opbrengsten, als dekkingsmiddel voor het programma Veiligheid en Overhead. De algemene dekkingsmiddelen bestaan uit de volgende onderdelen:

- Gemeentelijke bijdrage
- Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

Gemeentelijke bijdrage

De gemeentelijke bijdrage vormt een structureel onderdeel van de algemene dekkingsmiddelen van de veiligheidsregio. Via deze gezamenlijke financiering stellen de deelnemende gemeenten de veiligheidsregio in staat om haar wettelijke en maatschappelijke taken op het gebied van crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweezorg en bevolkingszorg duurzaam en professioneel uit te voeren. De bijdrage borgt daarmee de continuïteit, paraatheid en kwaliteit van de regionale veiligheidsorganisatie.

Voor het boekjaar 2025 bedraagt de totale gemeentelijke bijdrage 44.434.414 euro. Van dit bedrag is 181.626 euro specifiek toegerekend aan Bevolkingszorg. Het resterende bedrag van 44.252.788 euro vormen een onderdeel van de algemene dekkingsmiddelen en zijn bestemd voor de uitvoering van de wettelijke taken binnen de veiligheidsregio. De verdeling van de gemeentelijke bijdrage vindt plaats op basis van een vastgestelde verdeelsleutel, waarbij het inwonersaantal per gemeente een bepalende factor is.

De gemeentelijke bijdrage wordt ingezet voor een breed palet aan kostenposten. Hieronder vallen onder meer operationele uitgaven, opleidings- en oefenactiviteiten, paraatheidsvoorzieningen, materieel en huisvesting, informatievoorziening, netwerk- en samenwerkingsactiviteiten en personeelskosten. Ook preventieve maatregelen en voorbereidende activiteiten — gericht op risicobeheersing en incidentrespons — worden hieruit bekostigd. Voor bevolkingszorg wordt de bijdrage primair gebruikt voor piket- en wachtdienstvergoedingen, opleidingen en trainingen, en de versterking van regie- en netwerkfuncties.

Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR)

De Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) is een structurele rijksbijdrage die de veiligheidsregio ontvangt ter ondersteuning van de wettelijke taken op het gebied van crisisbeheersing en rampenbestrijding. Deze uitkering is bedoeld om te investeren in de paraatheid en slagvaardigheid van de crisisorganisatie, waaronder opleiden, trainen en

oefenen (OTO), informatiemanagement en samenwerking binnen crisisbeheersing. Sinds 2023 ontvangt de Veiligheidsregio IJsselland aanvullende middelen vanuit het Ministerie van Justitie en Veiligheid om de crisisbeheersing en informatievoorziening binnen de organisatie te versterken. Een belangrijke voorwaarde van deze middelen is dat zij de gemeentelijke bijdrage niet mogen beïnvloeden en dat eventuele overschotten niet mogen terugvloeien naar de deelnemende gemeenten.

Naast deze structurele BDuR-middelen heeft de Veiligheidsregio in 2025 een extra bijdrage van 180.000 euro ontvangen voor het versterken van de weerbaarheid in de regio. Dit bedrag is onder andere bestemd voor de inrichting van noodsteunpunten. De planvorming hoe de gelden in de toekomst doelmatig besteed kunnen gaan worden is momenteel in voorbereiding binnen de organisatie. Vanuit het Ministerie van Veiligheid en Justitie is voor het versterken van de weerbaarheid in de regio in 2025 180.000 euro beschikbaar gesteld en voor 2026 een bedrag van 400.000 euro.

Voor het verslagjaar 2025 ontving de veiligheidsregio een totale BDuR-bijdrage van 9.163.428 euro. Van de totale bijdrage is 2.275.272 euro gealloceerd voor de versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Dit betreffen de specifiek toegewezen middelen die uitsluitend voor dit doel mogen worden ingezet en geen invloed hebben op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage. Het resterende deel van de ontvangen bijdrage van 6.888.156 euro is in 2025 aangewend voor de uitvoering van de wettelijke taken en het financieren van de ondersteunende diensten en bedrijfsvoering.

Een specificatie van de algemene dekkingsmiddelen wordt in onderstaand overzicht weergegeven.

Algemene dekkingsmiddelen	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Gemeentelijke bijdrage	-44.252.788	-44.252.788	-44.252.788	0	-
BDuR	-7.662.815	-9.183.428	-9.163.428	20.000	N
Totale baten	-51.915.603	-53.436.216	-53.416.216	20.000	N

De gemeentelijke bijdrage is in 2025 ongewijzigd gebleven ten opzichte van de primitieve begroting. Zowel in de begroting na wijziging als in de realisatie bedraagt deze 44.252.788 euro (als bate verantwoord).

De BDuR-bijdrage vanuit het ministerie van Veiligheid en Justitie is in de gewijzigde begroting hoger geraamd dan in de oorspronkelijke begroting. De bijstelling is het gevolg van aanvullende rijksmiddelen voor onder andere de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening en compensatie voor loon- en prijsindexaties. De realisatie van de BDuR-bijdrage is echter 20.000 euro lager uitgekomen dan geraamd in de begroting na wijziging. Dit verschil wordt veroorzaakt doordat de toegekende middelen voor weerbaarheid lager zijn vastgesteld dan eerder was voorzien. In de gewijzigde begroting was hiervoor een bedrag van 200.000 euro opgenomen, terwijl de definitieve toekenning 180.000 euro bedroeg. Hierdoor vallen de totale BDuR-baten lager uit dan opgenomen in de begroting na wijziging.

1.5 Overhead

De kosten van overhead zijn alle kosten die samenhangen met de sturing en ondersteuning van de medewerkers in het primaire proces. In het programma Veiligheid worden de kosten opgenomen die betrekking hebben op het primaire proces.

Uitgangspunt voor de definitie van overhead is dat kosten zoveel mogelijk direct worden toegerekend aan de betreffende taakvelden. Alle bedrijfskosten die direct verbonden zijn aan activiteiten/taken/producten, die gericht zijn op de externe klant, moeten in de betreffende taakvelden worden verantwoord. De overhead wordt centraal begroot en verantwoord in het overzicht overhead.

De kosten van overhead worden in onderstaand overzicht weergegeven. Onder de tabel worden afwijkingen hoger dan 20.000 euro per onderdeel besproken.

Overhead	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Financiën	126.676	79.148	84.433	5.285	N
HRM	961.099	1.049.323	953.667	-95.655	V
ICT	511.389	379.995	377.959	-2.036	V
Facilitaire Zaken	422.977	416.293	434.867	18.573	N
Bedrijfsvoering	3.822.192	3.649.323	3.708.702	59.379	N
Directie	559.730	412.237	450.276	38.039	N
Bestuur en Organisatie	355.367	465.123	490.965	25.842	N
Communicatie	816.419	781.892	770.504	-11.389	V
Informatievoorziening	1.248.339	1.262.223	1.294.057	31.835	N
Managers	1.462.309	1.488.449	1.632.827	144.379	N
Ondersteuners	409.214	381.211	371.575	-9.636	V
Project Implementatie MS365	0	1.049.467	1.049.467	0	-
Saldo Overhead	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N

HRM

Het saldo van het team HRM laat een overschot van 95.655 euro zien ten opzichte van de begroting. De belangrijkste afwijking betreft de doorbelasting van opleidingskosten voor medewerkers van de veiligheidsregio. Deze kosten zijn 77.000 euro lager uitgevallen dan begroot. Dit hangt samen met een lagere afname van opleidingen en trainingen dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. Daarnaast zijn de kosten voor de bedrijfsarts 15.500 euro lager uitgevallen dan verwacht. Dit verschil is ontstaan door een nacalculatie op basis van het werkelijke aantal medewerkers, waardoor de kosten lager zijn vastgesteld dan eerder geraamd.

Bedrijfsvoering

De afdelingen die onder Bedrijfsvoering vallen sluiten het boekjaar 2025 af met een nadelig saldo van 59.379 euro ten opzichte van de begroting. Dit tekort wordt hoofdzakelijk veroorzaakt door hogere personeelsgerelateerde kosten dan vooraf werd voorzien. Een belangrijk deel van de overschrijding komt voort uit extra inhuur derden. Deze inhuur was noodzakelijk om de continuïteit van de werkzaamheden te waarborgen bij langdurige ziekte van medewerkers en om tijdelijk vacante formatieruimte op te vangen. Daarnaast zijn de kosten voor verbindingen en software hoger uitgekomen dan geraamd. Dit hangt samen met prijsstijgingen, aanvullende licenties en uitbreiding van digitale voorzieningen ter ondersteuning van bedrijfsvoering.

Directie

De kosten voor de afdeling Directie zijn in 2025 38.039 euro hoger uitgevallen dan begroot. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door een incidentele bijdrage van 50.000 euro aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding van het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV), waaraan de Veiligheidsregio IJsselland in 2025 heeft deelgenomen. De meerkosten worden deels gecompenseerd door lagere uitgaven op andere kostenposten binnen Directie waardoor het uiteindelijke nadeel iets lager uitvalt.

Bestuur en organisatie

Voor de afdeling Bestuur en organisatie komt het saldo over 2025 uit op een nadelig resultaat van 25.842 euro ten opzichte van de begroting. Deze overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere kosten voor de inhuur van derden. Daarnaast zijn de kosten voor opleidingen en cursussen hoger uitgevallen dan begroot. Dit hangt samen met de instroom van nieuwe medewerkers, waarvoor aanvullende scholing noodzakelijk was. Tevens heeft de afdeling als geheel een verdiepingscursus gevolgd.

Informatievoorziening

De kosten voor de afdeling Informatievoorziening zijn in 2025 31.835 euro hoger uitgevallen dan begroot. Hierdoor ontstaat een nadelig saldo ten opzichte van de begroting. De overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door extra inhuur van externe medewerkers. Het betreft onder meer de inzet van een programmacoördinator Informatievoorziening en tijdelijke ondersteuning bij de migratie van Corsa naar de cloudomgeving. Deze inzet was noodzakelijk om de voortgang, kwaliteit en continuïteit van de IV-projecten te waarborgen.

Managers

Binnen het onderdeel managers is sprake van een overschrijding van 144.379 euro. Deze overschrijding wordt veroorzaakt door een dotatie van 150.000 euro aan de voorziening Personeel. De voorziening is gevormd ter afdekking van verwachte verplichtingen van personele aard voortvloeiend uit een lopende personele aangelegenheid.

2. Verplichte hoofdstukken Besluit begroting en verantwoording

2.1 Inleiding

Op grond van artikel 9 van het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten dient het jaarverslag een aantal verplichte paragrafen te bevatten. Voor Veiligheidsregio IJsselland zijn dit:

1. Weerstandsvermogen en risicobeheersing (paragraaf 2.2)
2. Bedrijfsvoering (paragraaf 2.3)
3. Financiering (paragraaf 2.4)
4. Verbonden partijen (paragraaf 2.5)
5. Onderhoud kapitaalgoederen (paragraaf 2.6)
6. Openbaarheid (paragraaf 2.7)

In deze paragrafen staat de verantwoording van hetgeen in de overeenkomstige paragrafen in de begroting is opgenomen.

2.2 Weerstandsvermogen en risicobeheersing

Inleiding

Volgens artikel 11 van het BBV zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht in hun begroting en jaarverslag een paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing op te nemen. In deze paragraaf wordt een beeld gegeven van alle risico's die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de weerstandscapaciteit en tot onze financiële positie. Hiermee ontstaat inzicht in hoeverre we in staat zijn om financiële risico's op te vangen, zonder dat de begroting en het beleid aangepast hoeven te worden.

Deze paragraaf bevat, conform artikel 11 BBV de volgende onderdelen:

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- Een inventarisatie van de risico's;
- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- Een aantal verplichte financiële kengetallen.

In de begroting zijn in de paragraaf 'weerstandsvermogen en risicobeheersing' de risico's vermeld in relatie tot de weerstandscapaciteit. Het betreft de risico's die tot het moment van het aanbieden van de begroting bekend zijn. Om een beeld te kunnen geven van de risico's die de organisatie loopt, vindt periodiek een risico-inventarisatie plaats. Na afloop van het begrotingsjaar wordt in de jaarrekening, eveneens in de paragraaf weerstandsvermogen, gerapporteerd over de actuele risico's in relatie tot de beschikbare weerstandscapaciteit.

Algemeen

Veiligheidsregio IJsselland richt zich primair op het beheersen van veiligheidsrisico's voor burgers. Dit vormt de kern van haar bestaansrecht. Naast deze operationele risico's heeft de organisatie echter ook te maken met risico's op het gebied van bedrijfsvoering, zoals ICT, HR, juridische kwesties, kwaliteitsbewaking en fraudepreventie. Een effectief en

gestructureerd risicomanagement is essentieel om zowel de operationele als de organisatorische continuïteit te waarborgen.

Om op een verantwoorde wijze besluiten te nemen en risico's bewust te beheersen, heeft Veiligheidsregio IJsselland haar risicomanagementbeleid geactualiseerd. Dit beleid richt zich op het systematisch identificeren, analyseren en beheersen van risico's, met als doel een balans te vinden tussen risicobeheersing en financiële weerbaarheid. De organisatie streeft hierbij een risicomijdend profiel na, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door beheersmaatregelen.

Een belangrijk onderdeel van dit beleid is het bepalen van het weerstandsvermogen. Dit wordt gevormd door de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit—de middelen en reserves die de veiligheidsregio kan aanspreken bij onvoorziene kosten—en de benodigde weerstandscapaciteit, die voortkomt uit een inventarisatie van de financiële impact van geïdentificeerde risico's.

Veiligheidsregio IJsselland hanteert een gestructureerde methodiek om risico's te kwantificeren en te prioriteren, gebaseerd op het Three Lines of Defence-model. Dit model verdeelt de verantwoordelijkheden binnen de organisatie over drie verdedigingslijnes:

1. Eerste lijn – Teamleiders en proceseigenaren die risico's signaleren en beheersmaatregelen implementeren.
2. Tweede lijn – Experts en adviseurs die ondersteunen bij risicobeoordeling en compliance.
3. Derde lijn – Onafhankelijke toetsing en controle door interne en externe auditors.

Door periodieke evaluatie en rapportage worden risico's continu gemonitord en beheerst. In lijn met het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) worden kengetallen en risicoprofielen jaarlijks bijgewerkt en opgenomen in de begroting en het jaarverslag.

Risicoprofiel

In 2024 is het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland opnieuw vastgesteld, welk in 2025 nog steeds van kracht is. In dit proces zijn de risico's geïnterpreteerd die een bedreiging kunnen vormen voor de continuïteit van de organisatie en de uitvoering van haar taken. De geïdentificeerde risico's zijn geanalyseerd op basis van hun aard, kans van optreden en de potentiële financiële impact. Hierbij zijn de risico's afkomstig uit verschillende teams binnen de organisatie en omvatten zowel operationele als strategische risico's.

Het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland wordt beheerst door een risicomijdend beleid, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door verzekeringen, beheersmaatregelen en structurele monitoring. Niettemin zijn er risico's die inherent zijn aan de aard van de organisatie en haar dienstverlening. Deze risico's worden systematisch in kaart gebracht en beoordeeld.

Bij de inventarisatie is gebruikgemaakt van een geïntegreerde risicoanalyse, waarbij onder andere de volgende aspecten zijn onderzocht:

- Operationele risico's – Bijvoorbeeld risico's met betrekking tot crisisbeheersing, incidentmanagement en de inzet van middelen en personeel.
- Financiële risico's – Onvoorziene kosten als gevolg van bijvoorbeeld budgetoverschrijdingen, juridische claims of economische ontwikkelingen.

- Technologische en ICT-risico's – Cyberdreigingen, systeemuitval en afhankelijkheid van externe leveranciers.
- Juridische en compliance-risico's – Wijzigingen in wet- en regelgeving of juridische geschillen die financiële of reputatieschade kunnen veroorzaken.
- HR-gerelateerde risico's – Tekorten aan gekwalificeerd personeel, langdurig verzuim en de impact van vergrijzing op de organisatie.

Om deze risico's te beheersen, hanteert Veiligheidsregio IJsselland een gestructureerde methodiek voor risicokwantificatie. Hierbij wordt per risico een inschatting gemaakt van:

- De kans dat het risico zich voordoet (in procenten);
- Het financiële effect als het risico zich manifesteert;
- Of het risico een incidenteel of structureel karakter heeft.

Op basis van deze factoren wordt de benodigde weerstandscapaciteit bepaald. Dit weerstandsvermogen wordt berekend volgens de methodiek zoals vastgelegd in de Nota Weerstandsvermogen en Risicomanagement, waarbij een onderscheid wordt gemaakt tussen structurele en incidentele risico's. Structurele risico's worden incidenteel gemaakt door de impact over drie jaar te spreiden, conform de richtlijnen uit het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV).

De resultaten van deze risicoanalyse worden periodiek geëvalueerd en opgenomen in de paragraaf Weerstandsvermogen en Risicobeheersing van de begroting en het jaarverslag. In deze paragraaf worden ook de financiële kengetallen vermeld die een indicatie geven van de financiële positie van de organisatie, waaronder de netto schuldquote, de solvabiliteitsratio en de structurele exploitatieruimte.

Om risico's effectief te kunnen beheersen, wordt het risicoprofiel continu gemonitord en geactualiseerd. Belangrijke wijzigingen of nieuwe risico's worden gerapporteerd in de bestuursrapportages en meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus. Dit zorgt ervoor dat Veiligheidsregio IJsselland tijdig kan anticiperen op veranderende omstandigheden en risico's op een verantwoorde wijze kan blijven beheersen.

In het volgende overzicht worden de tien risico's gepresenteerd die de grootste impact hebben op de benodigde weerstandscapaciteit en daarmee op de financiële stabiliteit van de organisatie.

Nr.	Risico	S/I*	Financiële impact	Kans	Risicobedrag (impact x kans)
	<u>Interne risico's</u>				
1	Taakdifferentiatie	S	€ 1.250.000	40%	€ 500.000
2	Cyberveiligheid/digitalisering waarbij een aanval impact heeft op de continuïteit van de organisatie	S	€ 1.000.000	25%	€ 250.000
3	Strategisch Vastgoedbeleid	I	€ 500.000	15%	€ 75.000
4	Krapte op de arbeidsmarkt en een tekort aan gekwalificeerd, deskundig en ervaren personeel	S	€ 300.000	20%	€ 60.000
5	Aansprakelijkheidsrisico met betrekking tot risico's die niet verzekerd zijn en de VRIJ zelf draagt.	I	€ 200.000	20%	€ 40.000
	<u>Externe risico's</u>				
6	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid dan wel het Veiligheidsberaad	S	€ 750.000	35%	€ 262.500
7	Grootschalige/langdurige inzet	I	€ 750.000	20%	€ 150.000
8	Veranderingen in wet- en regelgeving zonder financiële dekking (duurzaamheid, privacy, Woo etc.)	S	€ 250.000	35%	€ 87.500
9	Klimaatverandering/extreem weer	S	€ 200.000	25%	€ 50.000
10	Inflatie hoger dan de jaarlijkse index	I	€ 200.000	10%	€ 20.000
	Totaal				€ 1.495.000

*In deze kolom is aangegeven of het risico naar verwachting een structureel of incidenteel effect heeft. In het geval van een structureel risico geven we de bedragen per jaar weer.

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van het benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Hiervoor is de simulatiemethodiek Monte-Carlo gebruikt. In de eerste plaats heeft dit geleid tot uitspraken over de mate van zekerheid dat het beschikbare weerstandsvermogen voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn in de bepaling van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect.

Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een beschikbaar weerstandsvermogen (algemene reserve) van één miljoen euro. Het algemeen bestuur heeft in het voorjaar van 2024 besloten om vooralsnog met de huidige beschikbare algemene reserve/ weerstandscapaciteit van één miljoen euro te laten volstaan in plaats van de berekende 1,495 miljoen euro. De eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden algemene reserve/ weerstandscapaciteit is aan de orde als uit de praktijk blijkt dat dit noodzakelijk is.

Financiële kengetallen

Als gemeenschappelijke regeling is het verplicht om een uniforme basisset financiële kengetallen op te nemen. Hieronder een overzicht van de kengetallen, die voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing zijn.

Kengetallen 2025	Rekening 2024	Begroting 2025	Rekening 2025
Netto schuldquote	56%	59%	58%
Solvabiliteitsratio	12%	12%	12%
Structurele exploitatieruimte	0%	0%	1,5%

De overige ratio's die volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verplicht zijn voorgeschreven, zijn niet opgenomen, aangezien deze niet relevant of van toepassing zijn op Veiligheidsregio IJsselland.

Netto schuldquote

Het kengetal netto schuldquote, ook wel aangeduid als de netto schuld als percentage van de inkomsten, vormt een belangrijk instrument voor het beoordelen van de financiële vermogenspositie van de gemeenschappelijke regeling. Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de organisatie investeringsruimte heeft, dan wel financiële terughoudendheid moet betrachten. Daarnaast zegt de netto schuldquote iets over de flexibiliteit van de begroting: naarmate de schuldenlast hoger is, neemt de druk van rente- en aflossingsverplichtingen op de exploitatie toe.

De netto schuldquote weerspiegelt de omvang van de schuldenlast in verhouding tot de eigen middelen en inkomsten en fungeert daarmee als indicator voor de structurele financiële weerbaarheid. In de VNG-publicatie *'Houdbare Gemeentefinanciën'* wordt aangegeven dat een netto schuldquote van minder dan 100% als financieel aanvaardbaar kan worden beschouwd. In 2025 is een nieuwe langlopende lening afgesloten van 4 miljoen euro bij de NWB Bank. Bij het opstellen van de programmabegroting 2025 was deze financieringsbehoefte reeds voorzien, zij het dat destijds werd uitgegaan van een lening van 3 miljoen euro. Het hogere leenbedrag heeft geleid tot een iets hogere netto schuldquote dan begroot. Waar in de begroting werd uitgegaan van een netto schuldquote van 59%, is de gerealiseerde netto schuldquote uitgekomen op 59%.

Deze stijging past binnen de verwachte ontwikkeling en houdt direct verband met bewuste investeringskeuzes. De netto schuldquote blijft daarbij structureel binnen de geldende norm en wordt in samenhang beschouwd met andere financiële kengetallen zoals de solvabiliteit en de structurele exploitatieruimte. Deze integrale benadering benadrukt dat ondanks de toename van de schuldenlast sprake blijft van een gezonde en beheersbare financiële positie.

Daarnaast wordt de schuldenpositie actief gemonitord binnen het treasurybeleid, waarbij wordt gestuurd op renterisico's, looptijden en aflossingsverplichtingen. Hierdoor blijven de financiële risico's voor de exploitatie beheersbaar en is de organisatie in staat om zowel huidige taken als toekomstige investeringen verantwoord te financieren.

Solvabiliteitsratio

Het solvabiliteitsratio geeft inzicht in de mate waarin de bezittingen van de gemeenschappelijke regeling zijn gefinancierd met eigen middelen. Dit kengetal wordt berekend als het aandeel van het eigen vermogen ten opzichte van het totale vermogen. Hoe hoger dit percentage, hoe groter de financiële weerbaarheid en hoe gezonder de vermogenspositie van de organisatie.

De VNG geeft als richtlijn mee dat dit percentage bij voorkeur hoger is dan 25% voor gemeenten. De Veiligheidsregio IJsselland heeft echter maar een beperkt saldo aan eigen vermogen (reserves), omdat in de regel een positief jaarrekeningresultaat wordt teruggestort naar de gemeenten. Binnen de veiligheidsregio wordt bewust gestuurd op een stabiel en gematigd solvabiliteitsniveau. Buiten de algemene reserve en enkele bestemmingsreserves – waaronder de egalisatiereserve kapitaalslasten, de bestemmingsreserve opleidingen en vorming en de bestemmingsreserve landelijke meldkamer – past het niet binnen het vastgestelde financiële beleid om het eigen vermogen structureel te laten groeien. Het beleid is erop gericht middelen doelmatig in te zetten voor de uitvoering van taken, waardoor het solvabiliteitsratio gemiddeld rond dit niveau blijft.

Bij de bepaling van het solvabiliteitsratio over 2025 is het volledige resultaat van het boekjaar meegenomen. Het solvabiliteitsratio is in 2025 gelijk gebleven ten opzichte van 2024, doordat het eigen vermogen per saldo nauwelijks is gewijzigd gedurende het boekjaar. Dit stabiele beeld wordt verklaard door een samenloop van factoren. Enerzijds hebben onttrekkingen plaatsgevonden uit verschillende bestemmingsreserves, waaronder de egalisatiereserve voor kapitaalslasten, de bestemmingsreserve voor de vorming van de Meldkamer Oost Nederland en de bestemmingsreserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio, die is ingezet ter compensatie van het nadeel voor gemeenten als gevolg van de herijking van de gemeentelijke bijdrage. Anderzijds heeft het resultaat over 2025 per saldo geen significante wijziging in het eigen vermogen veroorzaakt. Hierdoor blijft het solvabiliteitsratio stabiel en wordt bevestigd dat de financiële positie van de veiligheidsregio evenwichtig is met voldoende weerstandsvermogen en zonder dat sprake is van onnodige vermogensopbouw.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft inzicht in de mate waarin de structurele lasten van de veiligheidsregio worden gedekt door structurele baten. Dit kengetal wordt bepaald door de structurele lasten, inclusief structurele toevoegingen aan reserves, af te zetten tegen de structurele baten en deze te relateren aan de totale baten. Een gezonde structurele exploitatieruimte ligt boven de 0%. Dit duidt erop dat er geen sprake is van een structureel dekkingstekort in de begroting, terwijl tegelijkertijd wordt voorkomen dat sprake is van een structureel overschot aan dekkingsmiddelen. Voor Veiligheidsregio IJsselland is de structurele exploitatieruimte in de begroting 2025 vastgesteld op 0%. De uiteindelijke realisatie is positief uitgekomen op 1,5%. Dit verschil wordt veroorzaakt door een gunstigere realisatie van structurele baten en lasten dan vooraf geraamd. Dit laat zien dat de structurele baten en lasten in evenwicht zijn en dat sprake is van een gezonde financiële structuur zonder structurele onder- of overdekking.

2.3 Bedrijfsvoering

De paragraaf Bedrijfsvoering geeft inzicht in de stand van zaken van de voornemens ten aanzien van de bedrijfsvoering, zoals opgenomen in de begroting 2025. De voornemens uit de begroting staat in onderstaande tabel bij 'prestatie-indicator'.

Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>HRM</i>			
1.	<i>HRM - de basis op orde</i> De basisvoorzieningen op het gebied van salarisadministratie en advies op orde houden. In de huidige arbeidsmarkt is het daarnaast van belang dat we een goed en adequaat onboardingtraject hebben voor nieuwe managers en medewerkers.		De basis is op orde. We zijn ons gaan voorbereiden op de aanbesteding van ons salaris- en personeelssysteem en welk functioneel beheer daar passend bij is. Ons onboardingtraject voor managers en medewerkers staat, wordt periodiek geëvalueerd en waar nodig aangepast. Voor de digitale ondersteuning van onboarding en W&S hebben we een ATS systeem aangeschaft. Dit systeem is in Q4 van 2025 ingericht en gaat in 2026 live.
2.	<i>HRM – aantrekkelijk werkgeverschap</i> De juiste kennis en het inzicht van onze eigen medewerkers, onze maatschappelijke positie en de arbeidsmarkt is essentieel om een aantrekkelijke werkgever te blijven en daarbij een optimale bezetting van medewerkers te hebben. De vraag om het structureel investeren op het gebied van talentontwikkeling, leiderschap, leren en ontwikkelen, goed werkgeverschap en diversiteit om ons doel te behalen.		De afgelopen jaren hebben we samen geïnvesteerd in een methodiek (ontwikkelgerichte gesprekscyclus en vlootschouw), die in 2025 volledig doorlopen is. Organisatiebreed hebben we een eerste inzicht in de talenten, wensen en ambities van onze medewerkers. De eerste vlootschouw is geweest en heeft geleid tot gerichte ontwikkeltrajecten. Daarnaast blijven we investeren in talentontwikkeling en vitaliteit door bijvoorbeeld TMA's af te nemen, actieve deelname aan activiteiten van Talentenregio en coaching aan te bieden.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
3.	<i>HRM – datagedreven werken</i> Advies geven over- en aan sluiten op gewenste ontwikkelingen om mee te gaan met datagedreven werken. Ook ter ondersteuning van de gewenste strategische personeelsplanning, het hebben van de juiste financiële inzichten en de verantwoording die hierbij nodig is.		De ondersteuning van de systemen en functioneel beheer hierop is nog niet op het gewenste niveau. Een analyse van de huidige inrichting van het personeelssysteem laat ook zien dat een investering in functioneel beheer noodzakelijk is. De eerste stappen met SPP worden wel gezet, in combinatie met de vlootschouw.
4.	<i>HRM – organisatievermogen</i> Met een veranderende organisatie wordt het organisatieadvies op het gebied van HRM-issues steeds meer prominent en gewenst. Deze rol is minimaal belegd in de huidige HRM bezetting en er wordt divers mee omgegaan. Hier zullen we de komende jaren met onder andere opleidingen in gaan investeren.		De adviseurs zijn opgeleid en brengen dit ook in de praktijk. Bijvoorbeeld in onze wijze van het aannemen van projecten en projectmanagement of het adviseren van ons management op strategisch/ tactisch niveau.
5.	<i>HRM - Wnra</i> Vorbereiden op de komst van de Wet normalisering rechtspositie ambtenaren.		We wachten op landelijke besluitvorming over het van toepassing verklaren op de veiligheidsregio's. Er zijn geen signalen dat dit op korte termijn gaat leiden tot een besluit.
6.	<i>HRM – rechtspositie vrijwilligers</i> Het vraagstuk of het verplichtend werkverband door kazernering of consignering van vrijwilligers in strijd is met Europese regelgeving, ligt inmiddels vijf jaar op de tafel van de minister van Veiligheid en Justitie.		We zijn in afwachting van landelijke besluitvorming ten aanzien van dit onderwerp. Er zijn geen signalen dat dit op korte termijn gaat leiden tot een besluit.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
<i>Facilitair</i>			
7.	Gebouwenbeheer Ter verbetering van de kwaliteit van de huisvesting is er behoefte aan een meerjarenplan. Om dit meerjarenplan te kunnen uitwerken, is het nodig om eenduidige uitgangspunten voor verbouw of nieuwbouw vast te stellen, waarbij sober en doelmatig het leidend principe zijn. In afstemming met de deelnemende gemeenten, wordt een normenkader voor de bouwkundige kwaliteit en een blauwdruk voor de gewenste functionaliteiten van brandweerkazernes opgesteld. Het normenkader en de blauwdruk dienen om te bepalen welke kazernes voor verbetering dan wel nieuwbouw in aanmerking komen en afzonderlijke (ver)bouwplannen worden met kostenverantwoording ter besluitvorming aan het algemeen bestuur voorgelegd. In het normenkader is aandacht voor de mate waarin duurzaamheidsmaatregelen in de (ver)bouwplannen van de kazernes worden meegenomen. Veiligheidsregio IJsselland heeft de ambitie om op termijn een CO2-neutrale organisatie te worden De gemeenten zijn eigenaar van de gebouwen, die in gebruik zijn door de Veiligheidsregio. In 2025 wordt er antwoord gegeven op de onderzoeksvraag of dit eigenaarschap het beste bij de	☒	In 2025 is gewerkt aan het in beeld brengen van het kazernebestand. De brandweerkazernes zijn daarbij ingedeeld in drie categorieën, op basis van de urgentie van onderhoud en de noodzaak tot nieuw- of verbouw. Op basis van deze analyse is een tijdpad opgesteld voor de verbouw en nieuwbouw van brandweerkazernes. Dit tijdpad is op 24 september 2025 vastgesteld door het algemeen bestuur. De verwachting was dat in 2025 tevens antwoord zou worden gegeven op de onderzoeksvraag of de huidige eigendomsconstructie van de kazernes nog passend is. Dit onderzoek is in 2025 nog niet gestart, waardoor hierover nog geen conclusies kunnen worden getrokken.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
	gemeenten kan blijven, of dat overdracht aan de Veiligheidsregio tot een beter beheer van het vastgoed leidt.		
8.	<i>Duurzaamheid</i> Als veiligheidsregio willen wij het goede voorbeeld geven door onze processen te verduurzamen. Op die manier willen we een bijdrage leveren aan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige effecten van klimaatverandering. Hiertoe investeren we in het verder reduceren van onze CO₂-uitstoot op basis van de huidige footprint. Dit raakt de hele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol heeft vanwege de raakvlakken met alle processen. In 2025 willen we doorgroeien naar niveau vier van de CO₂-prestatieladder.	☒	Als eerste veiligheidsregio zijn we in 2022 (en 2023) gecertificeerd op niveau drie van de CO₂-prestatieladder. In 2024 en 2025 zijn we, als eerste veiligheidsregio gecertificeerd op niveau vier. We richten ons nu ook op de CO₂-uitstoot in twee ketens waar we invloed hebben. Dat zijn het realistisch oefenen en inkoop Beheer en Techniek. We hebben inmiddels 47% CO₂-reductie bereikt ten opzichte van 2019.
9.	<i>Facilitaire zaken – contract- en inkoopbeleid</i> Bij de voorziene aanbestedingen in 2025 zal duurzaamheid en SROI (Social Return on Investment) nadrukkelijk als afwegingskader worden meegenomen om duurzaam inkopen te bevorderen.	☒	

Aanvullende informatie

ICT

De 2025 is de volledige capaciteit van team ICT ingezet voor de grootschalige migratie naar Microsoft 365. Na een intensieve voorbereidingsfase de migratie daadwerkelijk plaatsgevonden. Deze transitie markeert een belangrijke stap in de modernisering van onze digitale werkomgeving. Zodra de basisomgeving stabiel is ingericht en de kritieke migratieactiviteiten zijn afgerond, zal de focus verschuiven naar bredere thema's. Dit omvat zowel de doorontwikkeling van team ICT en haar dienstverlening als het oppakken van inhoudelijke innovatietrajecten binnen de organisatie.

Documentaire Informatievoorziening (DIV)

In 2025 is de tijd genomen om te onderzoeken in hoeverre onze DIV-organisatie nog passend is in het huidige digitale tijdperk. Er was geen structurele bezetting meer en functiebeschrijvingen en huidige taken sloten niet meer aan. Tevens zagen we steeds meer uiteenlopende taken en wet- en regelgeving tussen de VR en GGD. Zo is het besluit genomen om de DIV-functies afzonderlijk van elkaar te gaan organiseren per 1-1-2026. Uitzondering hierop is de functie applicatiebeheer Corsa en de applicatie voor archivering. Deze blijft bestaan binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering.

De applicatie Corsa is in 2025 geüpgraded naar een vernieuwde Cloud versie. Deze migratie is eind 2025 afgerond. In 2026 wordt een plan opgesteld om verdere verbeterstappen door te voeren. De migratie naar de Cloud brengt direct al voordelen met zich mee: documenten kunnen d.m.v. minder 'klikhandelingen' opgeslagen worden en meer handelingen zijn geautomatiseerd.

Ondersteuning

Wat gaan we doen?

We intensiveren de betrokkenheid van gemeenteraden door verdere invulling te geven aan de nieuwe mogelijkheden die de Wet gemeenschappelijke regelingen biedt. Dit heeft in 2025 vaste vorm gekregen door een platform te bieden waar raadseleden en de vier gemeenschappelijke regelingen elkaar periodiek treffen om invulling te geven aan die betrokkenheid.

We bereiden ons voor op de wet als opvolger van de Wet veiligheidsregio's die naar verwachting in 2026 in werking treedt, als uitwerking van de contourennota Versterking crisisbeheersing en brandweezorg. We maken de stappen die nodig zijn om te voldoen aan wetgeving als Woo, Wep, AVG en het Besluit digitale toegankelijkheid overheid.

In 2026 zal gekeken worden naar de mogelijkheden voor een nieuwe website. Hiervoor is het doel de website te laten voldoen aan alle relevante nieuwe wetgeving op dit gebied (o.a. digitale toegankelijkheid en informatieveiligheid). Daarnaast zal risico- en crisiscommunicatie meer aandacht krijgen.

We richten een informatieknooppunt in dat aansluit op het landelijk informatieknooppunt. Informatie wordt met partners en overige veiligheidsregio's gedeeld, gezamenlijk geduid en op basis van deze informatie worden risico's ingeschat en eventuele acties bepaald. Hiermee versterken we de informatiepositie en kunnen we gemeenten sneller informeren en meenemen

in de bestaande risico's. Daarnaast willen we dat dit informatieknooppunt in de regio niet alleen beschikbaar is voor risico- en crisisbeheersing, maar ook doorontwikkeld wordt voor de brandweer en bedrijfsvoering.

Voor de kantooromgeving is samen met de GGD de migratie naar Microsoft 365 uitgevoerd. Hiermee zijn we in staat om aan te sluiten op landelijke standaarden voor samenwerking.

Op het gebied van informatiebeveiliging hebben we stappen gezet in 2025. Uit de landelijk gehouden audit van Secura in voorjaar 2025 blijkt een volwassenheidsniveau op de BIO-normering van 2,6. Met deze score zitten we op het landelijke gemiddelde. We volgen de landelijke ambitie om door te groeien naar BIO niveau 3 in uiterlijk 2027 en niveau 4 in uiterlijk 2029. We zijn per 1 januari 2026 van CERT overgestapt, van Northwave naar NFIR, de CERT waar het merendeel van de veiligheidsregio's bij is aangesloten. We hebben besloten om niet aan te sluiten bij de landelijke SOC-regeling die in voorbereiding is, omdat deze niet goed aansluit bij de maatregelen die we op dit gebied al hebben getroffen. In 2025 zijn drie processen binnen de Veiligheidsregio aangewezen als vitale processen door de rijksoverheid. Informatievoorziening is er een van. De impact op informatieveiligheid, met daarin onder andere de Cyberbeveiligingswet, wordt begin 2026 bepaald.

Er komt een nieuw breedband communicatiesysteem voor de hulpdiensten. Dit systeem dient onder andere ter vervanging van het huidige C2000. Naast spraak zijn er dan ook nieuwe data-opties mogelijk zoals sensoren, telemetrie en video. Deze verbeteringen zijn in zicht maar kosten veel ontwikkeltijd. Het werkveld houdt er rekening mee dat het huidige C2000 systeem in de periode 2030-2034 wordt vervangen. De ontwikkelingen lopen en Veiligheidsregio IJsselland is via landelijke netwerken aangesloten en draagt hiermee bij aan de ontwikkeling.



Stand van zaken na afloop van het jaar

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	De betrokkenheid van raadsleden bij de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland is structureel geborgd.		In 2025 hebben VR IJsselland, GGD IJsselland en OD IJsselland intensief opgetrokken om de betrokkenheid van raadsleden te doen toenemen. Er is een eerste versie van een digitaal platform opgezet, er heeft een fysieke bijeenkomst plaatsgevonden en er is afstemming over de P&C-cyclus geweest. In 2026 zal dit proces verder worden doorgezet.
2.	We voldoen aan de minimale eisen van de Woo, Wep, AVG en digitale toegankelijkheid.		Woo: We voldoen aan de eerste tranche van de Woo en wachten landelijke berichtgeving af over de navolgende tranches. De voorbereidingen worden opgepakt vanuit een aparte projectgroep die valt onder het programma IV. AVG: We hebben een goede basis gelegd om toe te werken naar een acceptabel volwassenheidsniveau. Wep: We voldoen aan de Wep, maar dit dient nog structureel geborgd te worden. Digitale toegankelijkheid: De website voldoet voor 70% aan de gestelde eisen vanuit digitale toegankelijkheid. De eisen rondom digitale toegankelijkheid worden meegenomen in de ontwikkeling rondom een nieuwe website.
3.	De vernieuwde website wordt ingezet voor risico- en crisiscommunicatie.		Het project voor het vernieuwen van de website is in het derde kwartaal van 2025 gestart. In 2026 zal verder gekeken worden naar de mogelijkheden. Hiervoor is het doel de website te laten voldoen aan alle relevante nieuwe wetgeving op dit gebied (o.a. digitale toegankelijkheid en informatieveiligheid). Daarnaast zal risico- en

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			crisiscommunicatie meer aandacht krijgen
4.	Het informatieknooppunt is operationeel.		Het VIK is een organisatieonderdeel dat: 1. signalen over actuele en toekomstige veiligheidsrisico's voor de regio oppikt; 2. data over deze risico's ontsluit, analyseert en laat duiden door inhoudelijk experts; 3. informatieproducten over deze risico's produceert, die mensen binnen en buiten onze organisatie helpen om passende maatregelen te treffen. Inmiddels levert het VIK op alle drie de onderdelen en wordt er op alle onderdelen ook gewerkt aan verdere ontwikkeling, samenwerking en uitwisseling van informatie met partners.
5.	De kantooromgeving draait operationeel op Microsoft 365.		In 2025 is de migratie naar Microsoft 365 succesvol afgerond, waarmee een belangrijke stap is gezet in het moderniseren en toekomstbestendig maken van de digitale werkomgeving. De transitie is binnen planning en budget gerealiseerd, met oog voor continuïteit. Door ook de vervanging van laptops en beeldschermen mee te nemen beschikt de organisatie nu over een moderne, uniforme en stabiele werkplek die digitale samenwerking ondersteunt en een solide basis vormt voor verdere doorontwikkeling.
6.	De informatiebeveiliging is versterkt tot op BIO-niveau 4.		De huidige score (voorjaar 2025) qua volwassenheidsniveau is 2,6. In 2026 wordt hier verder aan gewerkt, met als einddoel volwassenheidsniveau 4 in uiterlijk 2029. Dit is conform landelijke afspraak. Belangrijkste focuspunten zijn 1) Risicogebaseerd werken, 2) gestructureerd en planmatig werken via

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
			het ISMS en 3) implementatie van beveiligingsmaatregelen. Dit zijn onder andere maatregelen vanuit de BIO-volwassenheidsmeting van april 2025 en diverse risicoanalyses die gedaan zullen worden.
7.	Er is een start gemaakt met de inrichting van een SOC/ CERT voorziening op sectorniveau.		CERT-contract met NFIR is ingegaan op 1-1-2026. We hebben besloten om niet aan te sluiten bij de landelijke SOC-regeling die in voorbereiding is, omdat deze niet goed aansluit bij de maatregelen die we op dit gebied al hebben getroffen. We werken al met o.a. Vectra.ai voor slimme monitoring en detectie.
8.	We starten voorbereidend voor de uitrol van het nieuwe breedband communicatiesysteem.		Het werkveld houdt er rekening mee dat het huidige C2000 systeem in de periode 2030-2034 wordt vervangen. De ontwikkelingen lopen en Veiligheidsregio IJsselland is via landelijke netwerken aangesloten en draagt hiermee bij aan de ontwikkeling.

Rechtmatigheid

Het dagelijks bestuur legt verantwoording af over rechtmatigheid in de jaarrekening (zie pagina 80) en in deze paragraaf over rechtmatigheid in overeenstemming met de financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025. Het dagelijks bestuur heeft beoordeeld dat er tezamen geen fouten en onduidelijkheden zijn boven de verantwoordingsgrens van 2%. Ten aanzien van rechtmatigheid is het dagelijks bestuur onder andere geïnformeerd door de accountant via de managementletter en het accountantsverslag en via de het verslag van de adviseur interne beheersing. Het verslag van de adviseur interne beheersing volgt uit de werkzaamheden volgens het controleplan over 2025.

De opvolging van de bevindingen van de accountant en de adviseur interne beheersing wordt bewaakt door het management en gerapporteerd aan het dagelijks bestuur.

Voorzet verantwoording bevindingen in paragraaf bedrijfsvoering

Uit de interne controle, gevolgd door de accountantscontrole, zijn twee bevindingen van financiële onrechtmatigheid naar voren gekomen met een totaalbedrag van 0,91 miljoen euro waarvan 0,52 miljoen euro acceptabel is. Met betrekking tot aanbestedingen is de onrechtmatigheid 0,37 miljoen euro en met betrekking tot de begrotingsrechtmatigheid betreft dit 0,54 miljoen euro:

- De licenties voor de (digitale) werkplekomgeving zijn ten onrechte niet tijdig zijn aanbesteed. Inmiddels zijn deze licenties in 2025 opnieuw aanbesteedt.
- Met betrekking tot de inhuur van personeel vanaf schaal 10 is over 2025 nog sprake van een beperkte onrechtmatigheid. De Veiligheidsregio onderzoekt welke contractvorm het beste past bij de verschillende vragen voor de inhuur van personeel vanaf schaal 10 en de veranderende arbeidsmarktomstandigheden.

Klachten

Er zijn dit jaar meerdere klachten ingediend die het werk van de veiligheidsregio aangaan. Eén daarvan werd ingetrokken. De meerderheid kon informeel worden afgedaan. De strekking van deze klachten was:

- Eenmaal te hard rijden door een woonwijk door een brandweervrijwilliger naar de kazerne;
- Eenmaal het niet voldoende vooraf aangeven van een oefening in de wijk;
- Tweemaal door verschillende posten te hard varen op de brandweerboot;
- Eenmaal het onnodig voeren van optische- en geluidssignalen bij een evenement/festiviteit;
- Eenmaal het stoken van een klein brandje door jeugdbrandweerleden;
- Eenmaal het onnodig gebruiken van excessief geweld op de voordeur bij het binnentreden;
- Eenmaal een interne klacht.

AVG-datalekken

Datalekken worden opgenomen in het datalekkenregister van de Veiligheidsregio. Er zijn dit jaar twaalf datalekken geregistreerd. Eenmaal werd een melding aangemerkt als een potentieel datalek. Dat houdt in dat het in principe een informatiebeveiligingsincident betreft, waarvan het aannemelijk is dat dit een datalek zou worden. De resterende elf datalekken, zagen op:

- Tweemaal een papier/print verloren (intern, op de kazerne) waardoor externen (gevoelige) gegevens hebben kunnen inzien;
- Tweemaal een mail verstuurd naar een onbevoegde interne ontvanger;
- Eenmaal mail naar onbevoegde gestuurd, waarin persoonsgegevens zijn gedeeld met een onbetrouwbare ontvanger (niet intern, mogelijk kwaadwillend);
- Viermaal waren de toegangsrechten of technische instellingen onjuist ingesteld, waardoor een collega toegang had tot documenten die vertrouwelijk waren;
- Tweemaal werd een gegevensdrager verloren.

Twee datalekken werden gemeld aan de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP). Eén daarvan kon worden ingetrokken: het betrof hier een gegevensdrager die verloren was en weer werd teruggevonden. Het andere datalek dat werd gemeld aan de AP betrof het teveel inzien van persoonsgegevens. Na de overgang naar MS365 werd een map zichtbaar voor een grote groep mensen, die daartoe niet bevoegd was. De map bevatte vertrouwelijke gegevens. Betrokkenen van het datalek zijn hierover formeel geïnformeerd.

Eenmaal werd betrokkene (informeel) geïnformeerd over een datalek dat betrekking had op de persoonsgegevens van betrokkene. Dit houdt in dat dit uit hoofde van de AVG niet verplicht was, maar vanuit collegiaal oogpunt wel gewenst.

Tot slot hebben er vier datalekken bij leveranciers voorgedaan. Deze vallen weliswaar niet onder onze verantwoordelijkheid, maar er zijn hierbij wel gegevens van medewerkers (uit hoofde van hun functie) geraakt.

Open overheid

De Wet open overheid (Woo) trad op 1 mei 2022 in werking. Volgens deze wet moeten wij in de jaarverantwoording een openbaarheidsparagraaf opnemen en daarin verslag doen van de uitvoering van de wet. In 2025 heeft de veiligheidsregio zes Woo-verzoeken ontvangen.

De MT's van GGD en VRIJ vormden in mei 2022 een gezamenlijk projectteam om na te gaan en te adviseren over wat er nodig is om tot een goede in- en uitvoering van de Wet open overheid te komen, op korte en langere termijn. In mei 2024 bood het projectteam de laatste vervolg- en afrondende voorstellen aan het MT en in juni aan het DB. In 2024 zijn we aangesloten op de Woo-index. Op 1 november moest volgens de eerste tranche van de Woo de eerste categorieën actief openbaar worden gemaakt. Daaraan heeft onze veiligheidsregio voldaan. De tweede tranche stond gepland voor medio 2025. KOOP werkt aan de ontwikkeling van een dossierfunctionaliteit voor de Woo-index via een koppeling met Open Raadsinformatie (ORI). De gesprekken hierover zijn gaande en de verwachting is dat de ontwikkeling van de koppeling zeker een jaar duurt. Het ministerie kiest er vermoedelijk voor om te wachten op deze techniek en richt zich nu op Q1 2026 voor de inwerkingtreding van de verplichte openbaarmaking van tranche twee. De overige tranches volgen mogelijk ook in 2026. Het MT en DB zijn eind 2025 geïnformeerd over de laatste stand van zaken.

Verplichte beleidsindicatoren

Taakveld	Naam	Eenheid	Begroting 2025	Realisatie 2025
0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0.53fte	0,54fte
0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	--	0,50fte
0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 49,19	€ 46,69
0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	3,0%	5,7%
0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	19,0%	21,6%

2.4 Financiering

Inleiding

De kaders voor financiering zijn gebaseerd op de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregelingen waaronder artikel 212 van de Gemeentewet. Het eigen treasurybeleid van Veiligheidsregio IJsselland is vastgelegd in het treasurystatuut. In de Wet Fido is bepaald dat een financieringsparagraaf in de begroting wordt opgenomen. Ook is vastgelegd welke informatie de financieringsparagraaf dient te bevatten. Dit zijn:

- Kasgeldlimiet;
- Renterisiconorm;
- Liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte;
- Rentevisie;
- Rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie.

Risicobeheer

Dit onderdeel geeft een samenvatting van het (verwachte) risicoprofiel van de organisatie. Het bevat tevens de gegevens die op grond van de Wet Fido voor de toezichthouder nodig zijn waaronder de kasgeldlimiet en de renterisiconorm.

Het risicobeheer is opgenomen onder de Treasury functie. De doelstelling van de treasury functie is als volgt geformuleerd:

- Het beheersen van de financiële risico's zoals renterisico's, liquiditeitsrisico's en kredietrisico's;
- Het continu verzorgen van voldoende liquiditeit voor de organisatie;
- Het minimaliseren van de rentekosten.

Renterisicobeheer

Voor het renterisicobeheer gelden de volgende criteria:

- Conform de Wet FIDO wordt de kasgeldlimiet niet overschreden;
- Nieuwe leningen/uitzettingen worden afgestemd op de bestaande financiële positie en de liquiditeitsplanning;
- De rentetypische looptijd (periode waarvoor de rente vaststaat) en het renteniveau van de betreffende lening/uitzetting wordt zo veel mogelijk afgestemd op de actuele rentestand en de rentevisie.

De renterisiconorm beperkt het renterisico op de vaste schuld. Deze wettelijke norm bepaalt dat maximaal 20% van de totale omvang van de begroting in aanmerking mag komen voor aflossing of renteherziening. In de uitvoeringsregeling Financiering decentrale overheden zijn 2 modelstaten opgenomen om de risico's in beeld te brengen te weten:

- Berekening kasgeldlimiet (model A);
- Renterisiconorm (model B).

Berekening kasgeldlimiet en bepaling financieringspositie 2025

De kasgeldlimiet stelt grenzen aan de omvang van de financiering door middel van kort vermogen (looptijd korter dan 1 jaar). Voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt de kasgeldlimiet 8,2% van de totale begrotingsomvang. Een gemeenschappelijke regeling mag twee kwartalen achter elkaar deze limiet overschrijden. Het gaat bij de kasgeldlimiet om het beperken van renterisico's op de korte schuld (korter dan een jaar). Korte schuld is bedoeld voor het financieren van lopende uitgaven. Daarom wordt de kasgeldlimiet gekoppeld aan het begrotingstotaal, dat wil zeggen de totale lasten van de begroting inclusief tegelijkertijd met de begroting vastgestelde begrotingswijzigingen. In de praktijk is dat de begroting zoals die naar de toezichthouder wordt gezonden. Als, naar het oordeel van de toezichthouder, de begroting doelbewust is opgeblazen, dan kan de toezichthouder maatregelen nemen om het totaal te corrigeren.

De kasgeldlimiet voor Veiligheidsregio IJsselland bedraagt 8,2% van 55,8 miljoen euro = 4,58 miljoen euro. Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend. In 2025 zijn er geen kortlopende leningen afgesloten.

Hier volgt een totaaloverzicht van het jaar 2025 van de modelstaten per kwartaal.

Kwartaal	Gemiddelde vlottende schuld	Gemiddelde vlottende middelen	Netto vlottend tekort (+) of overschot van middelen (-)	Kasgeldlimiet	Ruimte (-) of overschrijding (+)
1 ^e kwartaal	0	5.053.436	-5.053.436	4.579.278	-9.632.714
2 ^e kwartaal	0	3.424.518	-3.424.518	4.579.278	-8.003.796
3 ^e kwartaal	0	3.332.398	-3.332.398	4.579.278	-7.911.676
4 ^e kwartaal	0	2.802.333	-2.802.333	4.579.278	-7.381.611

Wanneer meer dan twee achtereenvolgende kwartalen de kasgeldlimiet wordt overschreden, moet de toezichthouder (provincie) hiervan op de hoogte worden gesteld. Uit bovenstaand overzicht blijkt dat de kasgeldlimiet niet meer dan twee achtereenvolgende kwartalen is overschreden in het boekjaar 2025.

Renterisiconorm

De renterisiconorm heeft als doel het renterisico bij herfinanciering te beperken. Door berekening van de renterisiconorm verkrijgen wij inzicht in de omvang van de schuld waarover in enig jaar renterisico's worden gelopen. De renterisiconorm is gebaseerd op het begrotingstotaal en schrijft voor hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. De renterisiconorm bedraagt 20% van het begrotingstotaal.

In 2025 is er een langlopende leningen afgesloten bij de NWB Bank ter hoogte van 4 miljoen euro. Over deze lening dient in april 2026 de eerste aflossing plaats te vinden van 266.667 euro. In onderstaand overzicht wordt de renterisiconorm voor de Veiligheidsregio IJsselland voor 2025 weergegeven:

	Model B	2025 (bedragen x € 1.000)
1.	Renteherzieningen/ herfinanciering	-
2.	Aflossingen	267
3.	Renterisico (1+2)	267
4.	Renterisiconorm	11.169
5a.	Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	10.902
5b.	Overschrijding renterisiconorm (3>4)	-
4a.	Begrotingstotaal	55.845
4b.	Percentage regeling	20%
4.	Renterisiconorm	11.169

Uit bovenstaand tabel blijkt dat het bedrag aan langlopende leningen, waarover de Veiligheidsregio IJsselland een renterisico loopt, ruimschoots binnen de wettelijke norm (volgens de wet FIDO) blijft.

Liquiditeitsplanning en financieringsbehoefte

De liquiditeitspositie wordt maandelijks opgemaakt. Op basis hiervan wordt de samenstelling van de financiering bepaald.

Met betrekking tot de lasten wordt de liquiditeitspositie bepaald door de uitgaven ten behoeve van de exploitatie en de investeringen. De exploitatie uitgaven zijn min of meer gelijkmatig over het jaar verdeeld. Maar door de toename van materieel en kapitaalgoederen en de tijdelijke overname van een deel van de brandweerkazernes en -posten heeft Veiligheidsregio IJsselland een financieringsbehoefte. Dit leidt tot omvangrijke uitgaande kasstromen waardoor het aantrekken van leningen noodzakelijk was en is.

Bepaling financieringsbehoefte 2025:

Boekwaarde investeringen	€ 40.796.830
Reserves en voorzieningen	€ 5.672.776
Langlopende leningen	<u>€ 34.466.667</u>
	€ 40.139.443
Overschot aan financieringsmiddelen	<u><u>€ -657.387</u></u>

Uit het overzicht blijkt dat we per einde 2025 beschikken over een overschot aan financieringsmiddelen van €657.387 (in 2024 was dit €1.183.475). In 2025 is een groot deel van de uitgestelde investeringen gerealiseerd. Om deze investeringen te kunnen financieren, is in 2025 een aanvullende langlopende lening van €4.000.000 afgesloten. Voor de vervangingsinvesteringen die in 2026 en de daaropvolgende jaren uitgevoerd zullen worden is aanvullende financiering noodzakelijk om dit te kunnen financieren.

Met betrekking tot de baten wordt de liquiditeitspositie met name bepaald door de gemeentelijke bijdragen en de rijksbijdrage Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) uitkeringen. De gemeentelijke bijdragen worden maandelijks gefactureerd en de BDuR uitkeringen worden per kwartaal uitbetaald.

Renterevisie

In de begroting 2025 is uitgegaan van de daadwerkelijke rente op de bestaande langlopende leningen. In de loop van 2025 is een aanvullende langlopende lening aangetrokken, die is afgesloten ná het opstellen van de primaire begroting. De hiermee samenhangende rentelasten zijn verwerkt via een begrotingswijziging in de eerste tussentijdse bestuursrapportage van 2025 en opgenomen in de gewijzigde begroting. De aantrekking van deze lening heeft geleid tot hogere rentelasten. Tegelijkertijd zijn echter ook extra renteopbrengsten uit schatkistbankieren gerealiseerd, doordat geplande investeringen zijn uitgesteld en grotendeels pas in 2026 tot besteding komen. Hierdoor bleef tijdelijk meer liquide middelen beschikbaar, wat een positief effect had op de renteopbrengsten.

Voor de begroting 2026 worden de rentelasten van de nieuwe lening incidenteel verwerkt en via de tussentijdse bestuursrapportages gemeld. De structurele verwerking van deze hogere rentelasten vindt plaats in de begroting 2027. Alle wijzigingen zijn conform de geldende regelgeving tijdig gerapporteerd via begrotingswijzigingen in de tussentijdse bestuursrapportages. Over reserves en voorzieningen is geen rente berekend. Per saldo resulteert dit in een positief renteresultaat op het taakveld treasury over 2025 van 123.573 euro. In de onderstaande tabel is het renteschema voor 2025 opgenomen.

Renteschema 2025

a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering	€	584.591
b. De externe rentebaten (rekeningcourant en schatkistbankieren)	-/- €	123.573
Totaal door te rekenen externe rente	€	461.018
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend.	-/- €	-
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/- €	-
	-/- €	-
Saldo door te rekenen externe rente	€	461.018
d1. Rente over eigen vermogen	€	-
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)	€	-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente	€	461.018
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/- €	584.591
f. Renteresultaat op het taakveld treasury	€	123.573

2.5 Verbonden partijen

Met het inzetten van verbonden partijen kunnen we bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van Veiligheidsregio IJsselland. Het deelnemen in een verbonden partij kan ook risico's met zich meebrengen. Dit laatste is een belangrijke reden geweest om in het Besluit begroting en verantwoording (BBV) de verplichting op te nemen om de bijdrage/ het risico van verbonden partijen te melden in een afzonderlijke paragraaf van zowel de begroting als de jaarstukken.

Een verbonden partij is een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisatie waarin we zowel een bestuurlijk als een risicodragend financieel belang hebben. Een bestuurlijk belang is in deze context zeggenschap in de vorm van vertegenwoordiging in het bestuur of het hebben van stemrecht. Een risicodragend financieel belang wil zeggen dat we verlies kunnen lijden bij een eventueel faillissement van de verbonden partij en/of aansprakelijk kunnen worden gehouden voor een bepaald bedrag als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

De Commissie BBV beveelt aan om, vanwege het maatschappelijke of algemene belang en de mogelijke risico's, ook organisaties op te nemen in de paragraaf verbonden partijen indien:

- formeel juridisch geen sprake is van een verbonden partij door het ontbreken van een financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, maar er wel sprake is van een structurele bekostiging in overwegende mate van (de activiteiten van) een organisatie via één of meer geldstromen (begrotingsfinanciering, subsidie en overeenkomst van opdracht) én een bestuurlijk belang.

Hieronder zijn vier partijen genoemd, die gezien kunnen worden als verbonden partijen van Veiligheidsregio IJsselland.

Gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multidisciplinaire Samenwerking **Doelstelling**

Gezamenlijke uitvoering van de wettelijke meldkamerfunctie en –taken voor de brandweer, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening door de 5 veiligheidsregio's in Oost-Nederland.

De gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multi (MKBM), een zelfstandig onderdeel van de MKON in Apeldoorn, valt onder de verantwoordelijkheid van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland. Zoals de Wet veiligheidsregio's aangeeft hebben deze regio's in 2023 hun afspraken over de meldkamersamenwerking vastgelegd in een bestuurlijk convenant.

Bestuurlijk en financieel belang

De besturen van de vijf veiligheidsregio's worden voor het beheer van de MKBM vertegenwoordigd door een bestuursraad, samengesteld uit de portefeuillehouders meldkamer. In het convenant is afgesproken welke onderwerpen in de bestuursraad aan de orde komen en welke worden voorgelegd aan de besturen van de afzonderlijke veiligheidsregio's voor besluitvorming.

De kosten van het takenpakket volgens de eigen begroting MKBM worden gezamenlijk door de partijen gedragen op basis van de verdeelsleutel, die is vastgesteld door de besturen van de veiligheidsregio's. Deze verdeelsleutel ondergaat geen jaarlijkse wijziging.

Risico

Geen bijzondere risico's. Financiële gevolgen voor de deelnemende veiligheidsregio's waarvoor niet reeds afspraken over de bekostiging gemaakt zijn, worden via het directieberaad en de bestuursraad aangeboden aan de besturen van de deelnemende veiligheidsregio's.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

Geen gegevens beschikbaar.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen, oefeningen en trainingen van brandweerm medewerkers in opdracht van zes veiligheidsregio's, onder andere Veiligheidsregio IJsselland, op niet commerciële/ marktgerichte basis. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in Stichting BOGO. Er is sprake van zeggenschap en stemrecht door de vertegenwoordiging in het bestuur. De commandant brandweer/ directeur VRIJ heeft zitting in het bestuur van de BOGO. Hij is benoemd op voordracht van het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.

Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in de Stichting BOGO. Veiligheidsregio IJsselland doet namelijk alleen betalingen aan de stichting voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is Stichting BOGO daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. Maar wat dit betreft volgen wij de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven wij Stichting BOGO opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Als veiligheidsregio nemen we van de BOGO opleidingen af op basis van instroom en doorontwikkeling van beroepsbrandweerlieden/ brandweervrijwilligers. Sinds enkele jaren factureert en ontvangt de BOGO de hele bedragen voorafgaand aan de opleidingen. Mocht de BOGO in financiële problemen komen dan kunnen de vooruitbetalingen voor de veiligheidsregio wel een risico opleveren als de afgesproken opleidingen niet of beperkt doorgaan en terugbetaling aan de veiligheidsregio niet mogelijk is. Het risico is klein omdat de Stichting BOGO een gedegen financieel beheer voert, vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's en drie gemeenten het bestuur vormen en omdat de zes veiligheidsregio's geen andere financiële banden met de BOGO hebben dan alleen die van opdrachtgevers.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

Geen gegevens beschikbaar.

Werkgevers Vereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Doelstelling

De landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft tot doel het namens de veiligheidsregio's, als gezamenlijke werkgeversorganisatie, voeren van onderhandelingen en sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en arbeidsvoorwaardenovereenkomsten met werknemersorganisaties ten behoeve van het personeel van de veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in de WVSV. Volgens de statuten van de vereniging is de voorzitter van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland afgevaardigde naar de algemene vergadering van de WVSV. Een lid van het algemeen bestuur (de waarnemend voorzitter) is plaatsvervangend lid van die algemene vergadering.

De kosten van de vereniging worden gedekt uit de contributiegelden. Voor haar lidmaatschap is de veiligheidsregio per verenigingsjaar een contributie verschuldigd, waarvan de hoogte elk jaar door de algemene vergadering wordt vastgesteld. De contributie vormt geen risicodragend financieel belang in de zin van het BBV. De veiligheidsregio's kunnen ook niet aansprakelijk worden gehouden voor een bepaald bedrag als de WVSV haar verplichtingen niet nakomt. De WVSV is daarmee geen verbonden partij, zoals omschreven in het BBV.

Risico

Geen bijzondere risico's.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

WVSV (bedragen x 1000 euro)	2025	2024
Eigen vermogen	441	232
Vreemd vermogen	582	181
Balanstotaal	1.023	413

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)

Doelstelling

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is ingesteld door de Wet veiligheidsregio's en heeft wettelijke taken op het gebied van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Daarnaast voert het NIPV werkzaamheden uit in opdracht van en voor een of meer veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Het NIPV heeft een algemeen bestuur, dat bestaat uit de voorzitters van de veiligheidsregio's gezamenlijk. Daarmee heeft Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijk belang in het NIPV. De bijdrage van Veiligheidsregio IJsselland voor collectieve en individuele dienstverlening van het NIPV bedraagt circa 380.000 euro per jaar waar een directe tegenprestatie

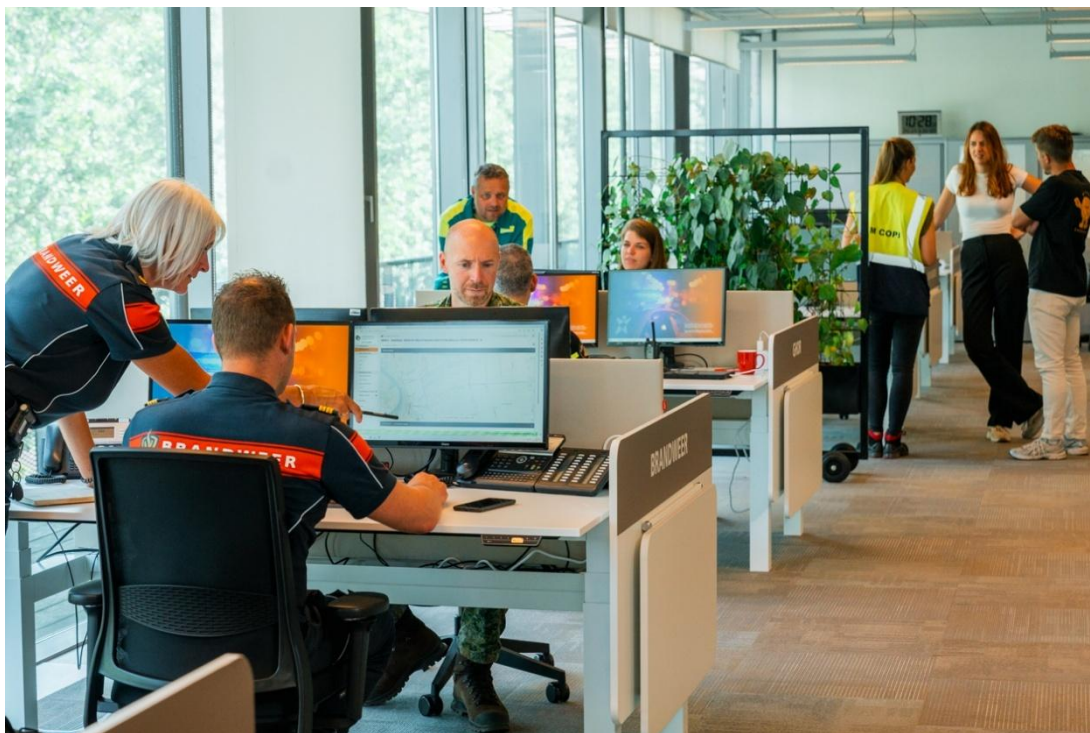
tegenover staat. Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in het NIPV omdat de veiligheidsregio alleen betalingen doet aan het NIPV voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is het NIPV daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. We volgen echter wel de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven het NIPV opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Het risico is nihil. Het NIPV is een publiekrechtelijk rechtspersoon, net als gemeenten en veiligheidsregio's. Daarbij is het NIPV een zelfstandig bestuursorgaan en kunnen zij geen beroep op de veiligheidsregio doen ingeval van financiële problemen.

Ontwikkeling van het Eigen- en Vreemd vermogen

NIPV (bedragen x 1000 euro)	2025	2024
Eigen vermogen	13.937	16.603
Vreemd vermogen	56.386	60.272
Balanstotaal	70.323	76.875



2.6 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn voor het onderhoud van kapitaalgoederen, de financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting. We beschikken over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan voor een groot deel uit voertuigen en materieel.

Gebouwen

Voor de kazernes zijn met de gemeenten afspraken gemaakt over het onderhoud van het gebruikersdeel. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van demarcatielijsten en meerjarige onderhoudsplannen (MJOP). De kazernes worden gehuurd van de elf gemeenten. De huurprijs wordt gebaseerd op de kostprijs. Op basis van de begrotingen van de gemeenten zijn de volledige huisvestingskosten in beeld gebracht inclusief de kosten voor groot onderhoud. Het groot onderhoud voor alle brandweerkazernes wordt uitgevoerd door de gemeentelijke vastgoedonderdelen. De kosten van dit groot onderhoud zijn in de nulmeting in beeld gebracht en maken naast de gemiddelde kapitaallasten deel uit van de huurprijzen.

Materieel

Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een omvangrijke vloot aan voertuigen en operationeel materieel. Het team Beheer & Techniek is verantwoordelijk voor het beheer, het onderhoud en de inzetbaarheid van al het rijdend materieel en de daarbij behorende materialen. Hiermee wordt geborgd dat de operationele eenheden te allen tijde veilig, betrouwbaar en adequaat kunnen optreden. Binnen dit taakveld wordt continu gewerkt aan efficiency- en kwaliteitsverbeteringen in het beheer en onderhoud. Daarbij wordt steeds gezocht naar een zorgvuldige balans tussen enerzijds de betrokkenheid en praktische kennis van vrijwilligers binnen de brandweerkazernes en anderzijds de noodzakelijke professionaliteit en zakelijkheid vanuit de organisatie.



2.7 Openbaarheid

Veiligheidsregio IJsselland hecht groot belang aan openbaarheid, transparantie en een goede informatievoorziening richting inwoners, bestuurders en samenwerkingspartners. In lijn met artikel 3.1 van de Wet open overheid (Woo) wordt actief gewerkt aan het uit eigen beweging openbaar maken van informatie, voor zover deze openbaar kan worden verstrekt.

Een groot deel van de bestuurlijke en beleidsmatige informatie is reeds openbaar beschikbaar via de website van Veiligheidsregio IJsselland. Dit betreft onder meer vergaderstukken en besluiten van het algemeen bestuur, documenten uit de planning- en controlcyclus, het Crisisplan en overige relevante beleids- en verantwoordingsstukken. Hiermee wordt invulling gegeven aan de actieve openbaarmakingsplicht zoals bedoeld in artikel 3.3 van de Woo. Voor de informatiecategorieën waarvoor de actieve openbaarmaking gefaseerd wordt ingevoerd, zoals vastgelegd in artikel 3.3a van de Woo, volgt Veiligheidsregio IJsselland de landelijke implementatiestappen en geldende termijnen.

Daarnaast biedt Veiligheidsregio IJsselland belanghebbenden de mogelijkheid om informatie op te vragen via een Woo-verzoek, overeenkomstig de bepalingen in hoofdstuk 4 van de Wet open overheid. Woo-verzoeken worden zorgvuldig, tijdig en volgens de wettelijke procedures behandeld, waarbij een belangenafweging plaatsvindt tussen openbaarheid en de bescherming van belangen zoals privacy, veiligheid en bedrijfsgevoelige informatie.

De uitvoering van het beleid rondom open overheid is nader toegelicht onder het kopje 'Wet open overheid'. Door zowel actieve als passieve openbaarmaking draagt Veiligheidsregio IJsselland bij aan een transparante overheid en een versterking van het vertrouwen in het openbaar bestuur.

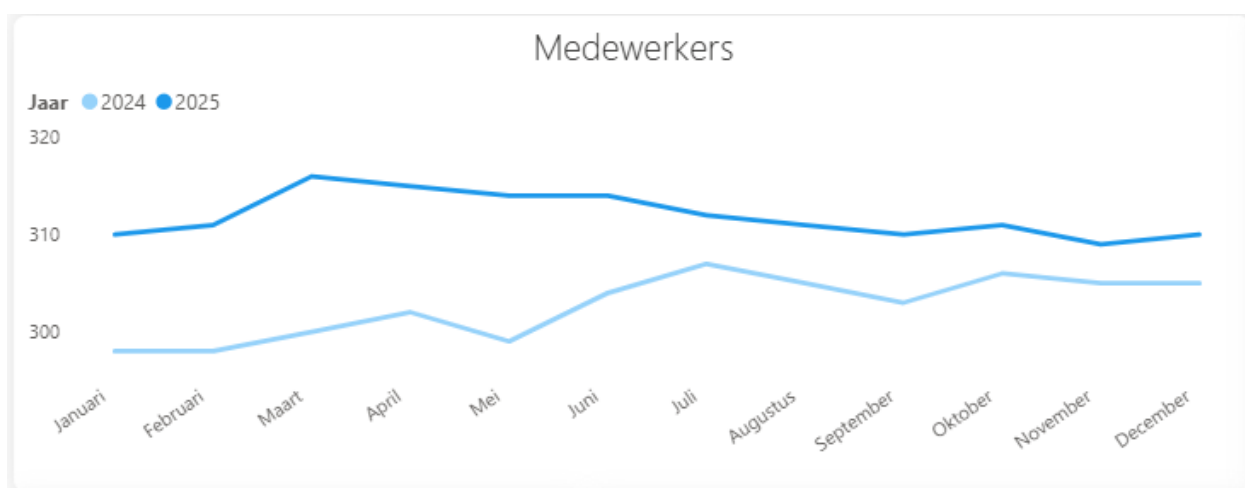


3. Sociaal jaarverslag

3.1 Personele cijfers 2025

Formatie en bezetting beroepsmedewerkers in 2025

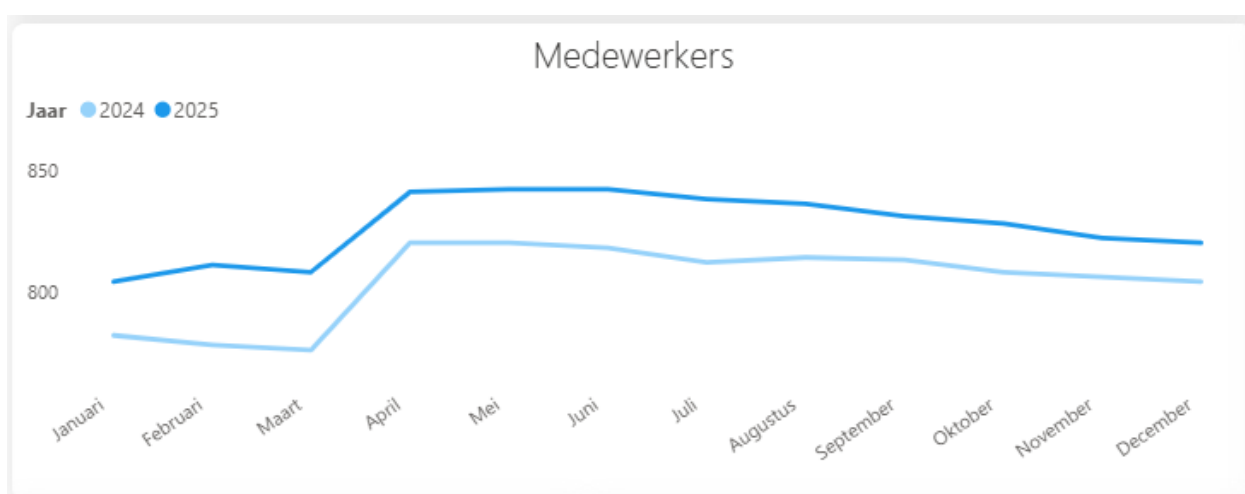
In 2025 was de totale formatieve ruimte 293,10 fte en de totale bezetting (beroepsmedewerkers met een vaste of tijdelijke aanstelling) 282,94 fte. In absolute aantallen van medewerkers kan de volgende vergelijking met 2024 worden gemaakt:



Tijdelijke inhuur (ZZP'ers, uitzendkrachten, expertise, detacheringen) zijn niet meegenomen in de telling. In totaal gaat het om 42 medewerkers die in 2025 tijdelijk zijn ingehuurd. Er waren 22 medewerkers in dienst met buitengewoon verlof vanuit het FLO-overgangsrecht.

Bezetting vrijwilligers in 2025

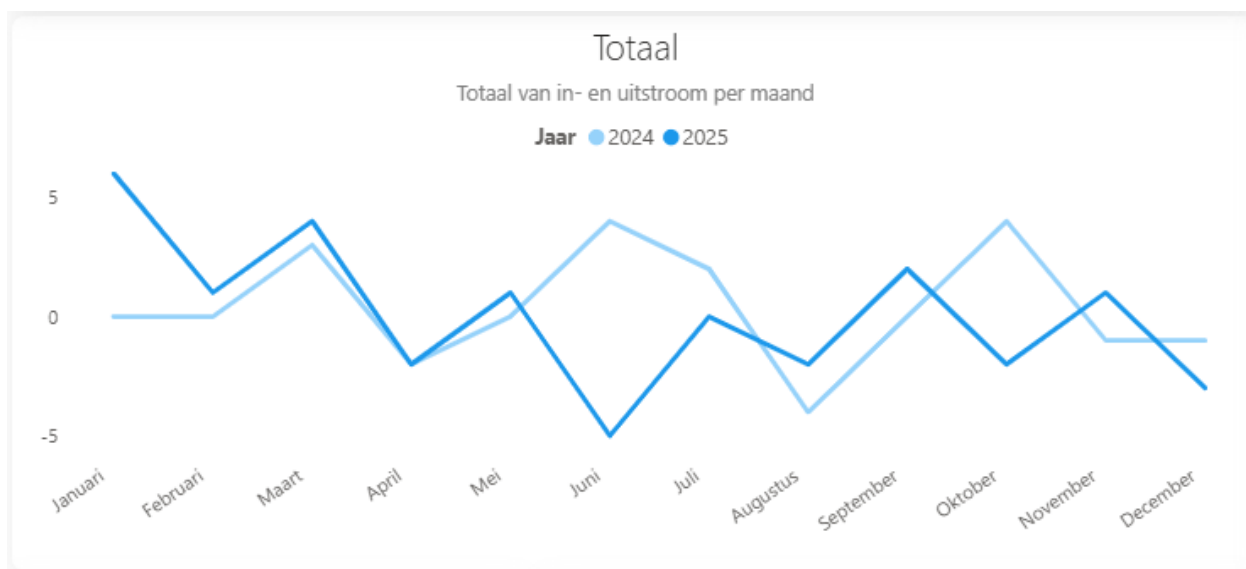
In december 2025 waren er in totaal 813 vrijwilligers in dienst, waarvan 73 vrijwilligers een niet repressieve aanstelling hadden. In absolute aantallen van medewerkers kan de volgende vergelijking met 2024 gemaakt worden:



In en uitdienst

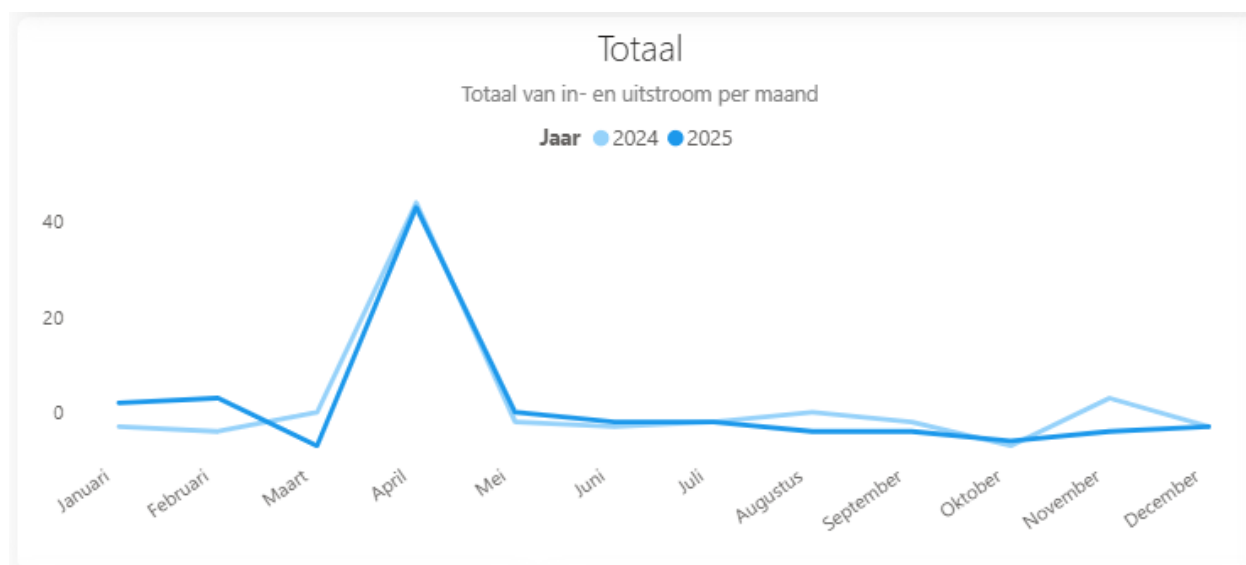
Beroepsmedewerkers

In 2025 zijn er 33 beroepsmedewerkers ingestroomd, waarvan zes manschappen bij de 24-uursdienst van Deventer en Zwolle. Vier van deze manschappen zijn ingestroomd als aspirant. In 2025 zijn er 32 beroepsmedewerkers uitgestroomd, waarvan vier in de 24-uursdienst van Zwolle en Deventer.



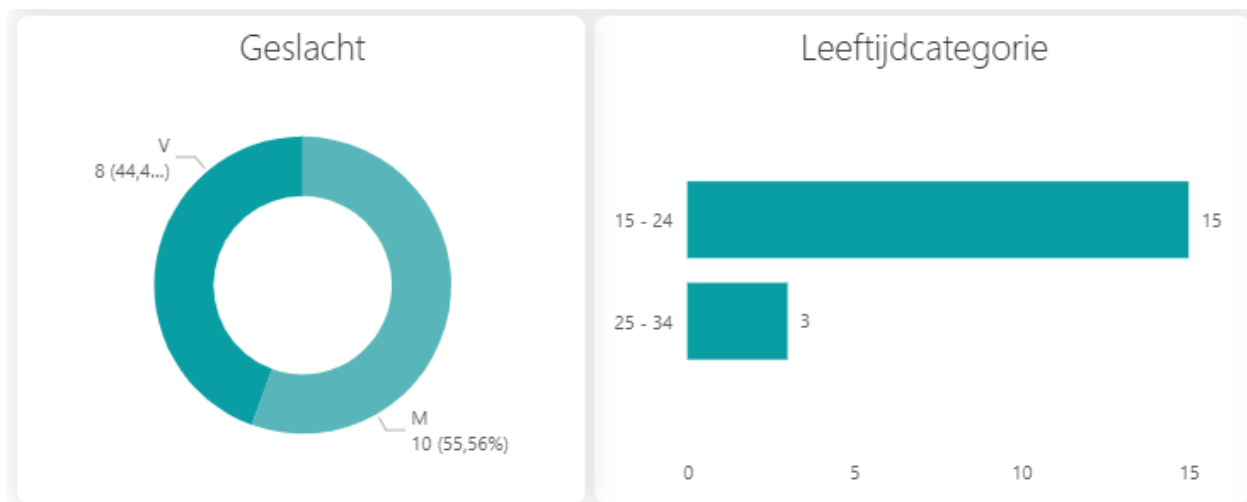
Vrijwilligers (repressief en niet repressief)

In het najaar van 2024 is er, zoals elk najaar, een grote wervingscampagne opgestart voor nieuwe vrijwilligers. Na de infodagen, selectiedagen, assessments en een keuringen zijn circa 60 aspiranten per 1 april 2025 aangesteld en starten in de loop van het jaar met hun opleiding van twee jaar. Dit verklaart de jaarlijkse piek in april.



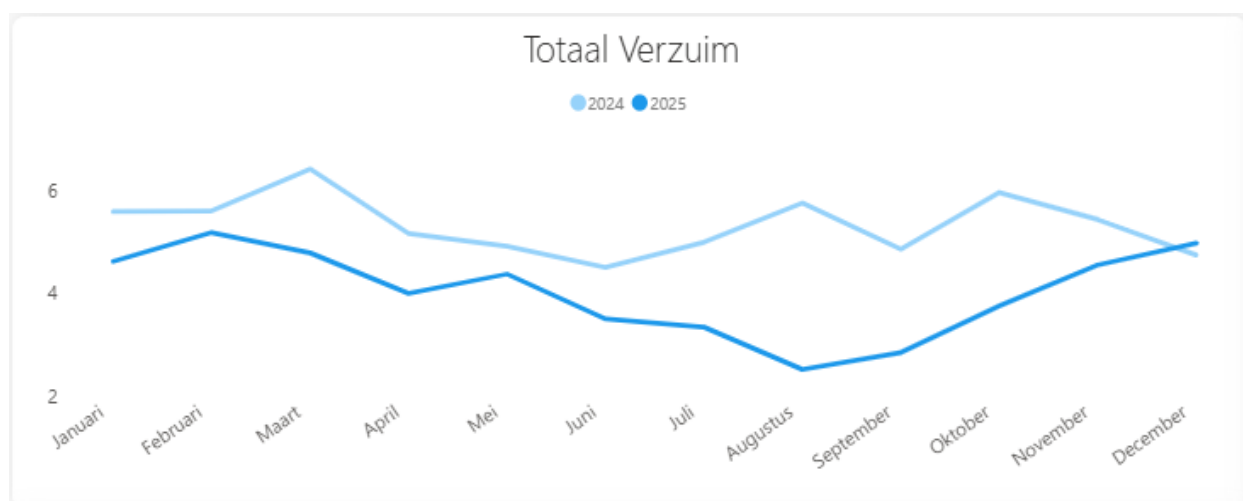
Stagiaires

In 2025 hebben 18 studenten stagegelopen bij onze organisatie.



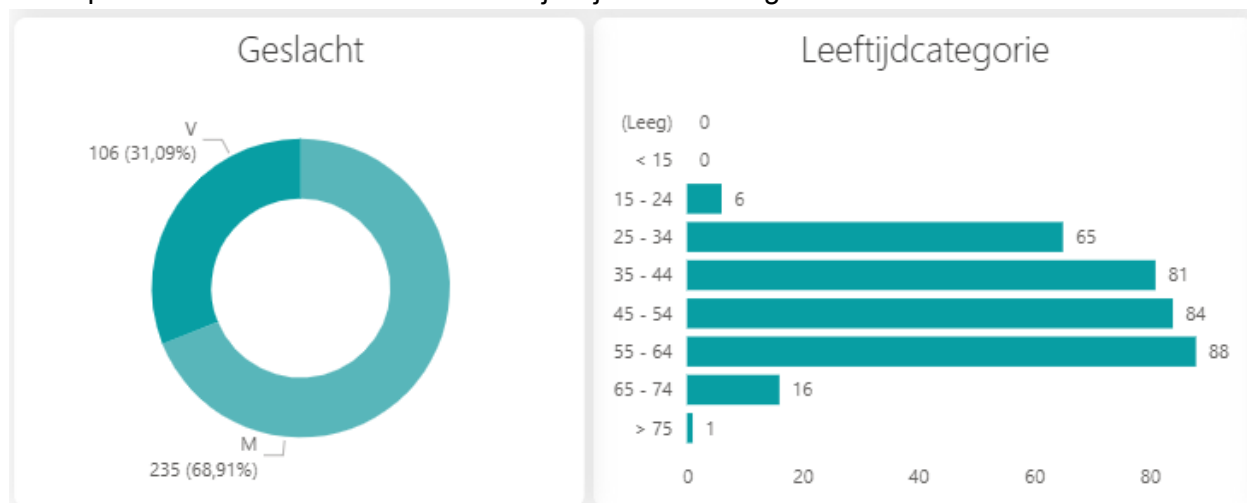
Ziekteverzuim

Het verzuimpercentage van de Veiligheidsregio IJsselland bedroeg 4,02 procent in 2025 ten opzichte van 4,92 procent in 2024.

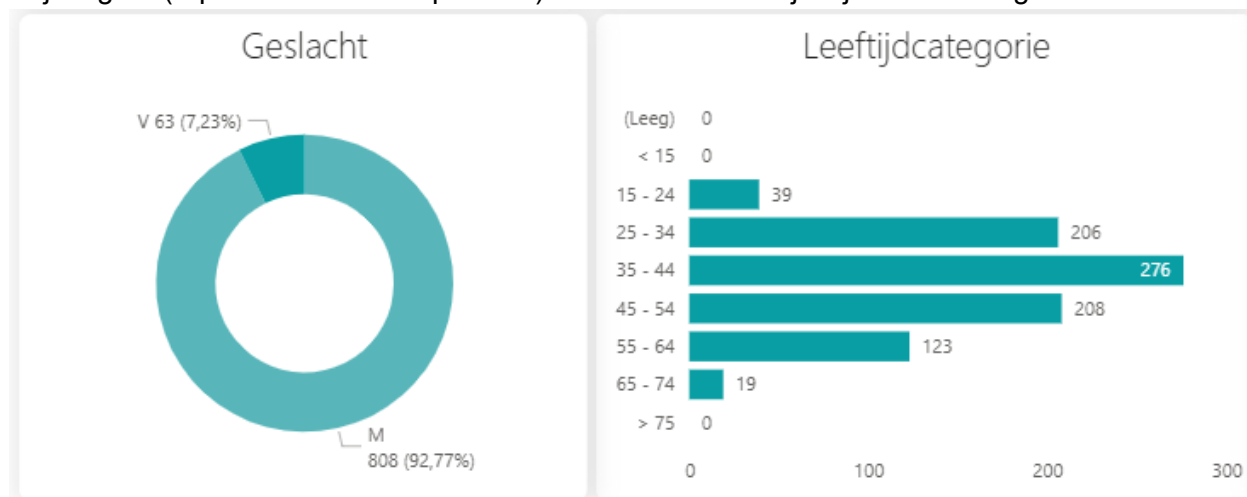


Verdeling in leeftijd en man/vrouw

Beroepsmedewerkers met een vaste of tijdelijke aanstelling in 2025:



Vrijwilligers (repressief en niet repressief) met een vaste of tijdelijke aanstelling in 2025:

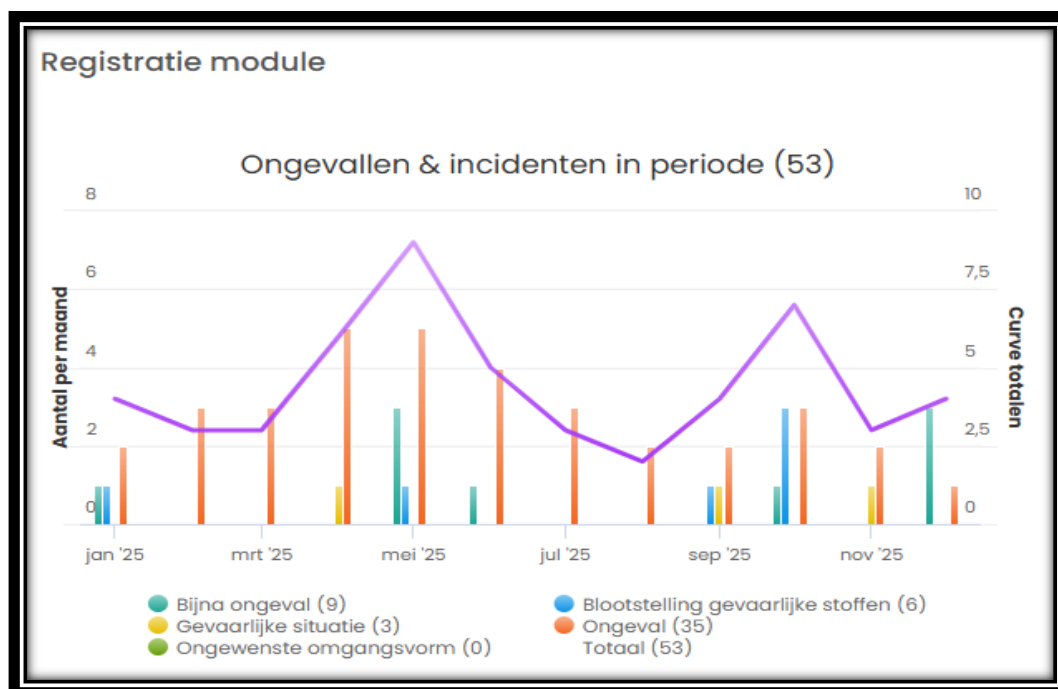


3.2 Arbeidsomstandigheden

In deze paragraaf worden activiteiten toegelicht die in 2025 binnen Veiligheidsregio IJsselland op het gebied van arbeidsomstandigheden hebben plaatsgevonden. Op het gebied van arbeidsomstandigheden bevinden we ons in de fase waarin we (succesvol) reactief acteren op ongewenste situaties. Daarnaast is er de wens om de stap te kunnen maken preventief te handelen en zo risico's in onze werkzaamheden te voorkomen. Hiervoor is het nodig dat informatie/data op het gebied van Arbo & veiligheid centraal in kaart wordt gebracht en het management op basis van 'leading indicators' kan sturen. In 2025 stonden we voor de uitdaging hoe we dit binnen onze organisatie vorm kunnen geven.

Ongevallen en incidenten

In 2025 zijn er 53 meldingen van (bijna) ongevallen binnengekomen. In onderstaande afbeelding is hier een overzicht van te zien. Opvallend is dat 75 procent van de meldingen betrekking heeft op oefensituaties en op sportactiviteiten. Meldingen met betrekking tot de inzet bij incident vormen slechts een klein deel van de meldingen. Er is een eerste aanzet gedaan om het thema 'veiligheid in vakbekwaam worden en blijven' op een structurele manier in te bouwen. Hierbij worden vooraf veiligheidsrisico's en processen op zowel de oefenlocaties als in de oefenprogramma's op een structurele manier ingebouwd om op die wijze het aantal incidenten te verminderen. De opvolging van deze stappen heeft nodige aandacht en prioriteitsstelling in 2026. Hiervoor kan de methodische werkwijze ontwikkeld en geïmplementeerd op het thema duiken als standaard worden genomen in de werkprocessen van andere soorten incidenten.



Tijdens een inzet van het veetakel-team van de post Hasselt in Genemuiden is de Noodprocedure Brandweer afgekondigd, doordat één van de ingezette manschappen dermate in de problemen kwam in een gierkelder en daarbij de ademlucht opraakte. De Nederlandse Arbeidsinspectie is over het incident geïnformeerd en een intern ongevalsonderzoek is afgerond.

Warme RI&E

In 2024 werd na een traject van enkele jaren “de warme RI&E” afgesloten. De warme RI&E is een instrument vanuit brandweer Nederland, waarin aan de hand van een aantal thema's risico's en de risicobeleving door de manschappen voor een standaard inzet in kaart worden gebracht. Vanuit de RI&E is een plan van aanpak opgesteld met daarin de aandachtsgebieden. De invulling en opvolging van deze acties is belegd in de “Rode Organisatie” middels een plan van aanpak, die in 2025 tot uitvoer is gebracht. De evaluatie van dit plan van aanpak wordt begeleid door afdeling Incident Bestrijding.

Positief gezond werkgeverschap

Veiligheidsregio IJsselland hecht er vanuit de visie op gezondheid veel waarde aan dat medewerkers gedurende hun hele loopbaan gezond en vitaal hun werk kunnen blijven doen. Om hieraan bij te dragen wordt er sinds januari 2022 samengewerkt met arbodienst Rienks, die het gedachtegoed van positieve gezondheid onderschrijft, waarbij gezondheid gezien wordt als meer dan alleen de afwezigheid van ziekte.

Daarnaast zijn projecten doorontwikkeld die indirect bijdragen aan vitaal en gezond werken. Een voorbeeld hiervan is de ontwikkelgerichte gesprekscyclus als onderdeel van ons talent- en mobiliteitsbeleid (Talent in Beeld). Deze vorm van gesprekken over ontwikkeling sluit aan bij de visie op positief gezond werkgeverschap en talentontwikkeling. De ontwikkelgerichte gesprekscyclus is erop gericht om de duurzame inzetbaarheid en eigenaarschap van medewerkers te versterken. De cyclus is flexibel en integreert continue feedback en zelfreflectie vanuit een positieve lading. Het is het doel dat medewerkers meer eigen regie nemen en doelgericht werken aan hun eigen ontwikkeling en werk. Daarnaast is er gewerkt aan het opstellen van gedragsprofielen voor leidinggevendenden, met daarbij ook specifiek aandacht voor de kwaliteiten en eigenschappen die nodig zijn om medewerkers te kunnen faciliteren in de eigen regie op gezondheid.

Ongewenst gedrag

Gevolgen van ongewenste omgangsvormen kunnen een enorme impact hebben op medewerkers en in bijzondere situaties op de omgeving en de organisatie. Medewerkers kunnen gebruik maken van een speciaal opgeleide vertrouwenspersoon, gefaciliteerd door de organisatie (via OnzeCoach). In 2025 zijn een aantal meldingen binnengekomen bij de vertrouwenspersoon en zijn ook enkele vervolg acties/onderzoeken opgestart en uitgevoerd.

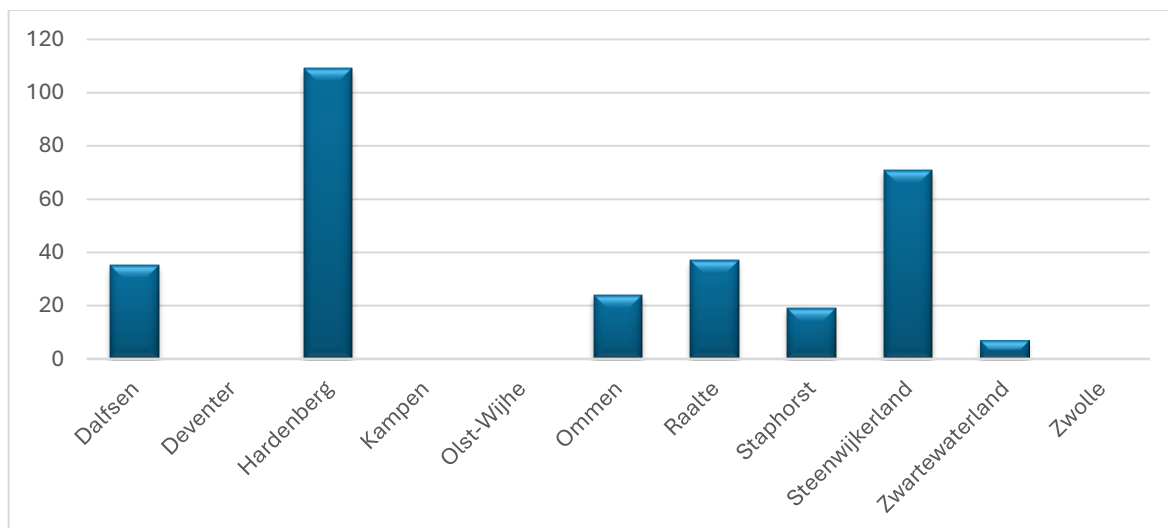
Veilige publieke taak (agressie & geweld)

Helaas is bekend dat ook medewerkers van de Veiligheidsregio in de uitvoering van hun taken tegen agressie aanlopen. In hoeverre dit “als onderdeel van het werk” wordt ervaren en niet als exceptionele te melden incident verdient aandacht. Die aandacht wordt enerzijds bestuurlijk gegeven, waarbij bijvoorbeeld een aantal burgemeesters op oudjaarnacht persoonlijk de hulpverleners benaderen. Anderzijds wordt vanuit de organisatie aandacht besteed aan de mogelijkheid om aangifte te doen volgens protocol “agressie geweld publieke taak”. In 2025 is geen melding gedaan met betrekking tot dit thema.

Bijlage 1: gegevens per gemeente

Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Adviezen op A en B evenementen



De A- en B-evenementen zijn de lichtere evenementen. De gemeente Kampen en Zwolle verzorgen zelf de advisering op de A- en B-evenementen. Olst-Wijhe en Deventer werkt niet in LiveEvents, maar voor Deventer wordt wel advies gegeven bij B-evenementen.

In 2025 waren veertien grote C-evenementen waar advies is gegeven: één in Dalfsen, vijf in Deventer, drie in Raalte, en vijf in Zwolle.

GRIP-incidenten

Er hebben zich in 2025 vijf GRIP1-incidenten voorgedaan. Zie onderstaand overzicht. Er is driemaal (voorbereidend) ROT (Regionaal Operationeel Team) geformeerd in deze periode.

Nr.	Datum	GRIP	Plaats	Incident	Evaluatie
1	27-01-2025	1	Hasselt	Brand bij palletbedrijf	Infographic brandweer
2	19-02-2025	1	Heetveld	Brand in fabriekshal	Rapport
3	09-03-2025	1	Balkbrug	Brand bij recyclingbedrijf	Rapport
4	10-08-2025	1	Rouveen	Eenzijdig ongeval op de A28:	Rapport

Nr.	Datum	GRI P	Plaats	Incident	Evaluatie
				personenauto te water	
5	22-08-2025	1	Deventer	Flatbrand, ontruiming van drie verdiepingen	Rapport

(Vorbereidende) ROT's

N r.	Datum	Plaats	Incident	Evaluatie
1	13-06-2025	Zwolle	Afgelaste halve marathon	Infographic brandweer
2	25-06-2025	Landelijk	Odido-storing	Rapport
3	01-08-2025	Landelijk	Odido-storing	Rapport

Aantal incidenten per gemeente

In onderstaand overzicht staat het totaal aantal unieke incidenten binnen onze regio. Het betreft hier incidenten waarvoor een brandweerinzet heeft plaatsgevonden, ongeacht de post, eenheid of type inzet. Ieder incident wordt eenmalig geteld, ongeacht het aantal eenheden dat is uitgerukt.

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Dalfsen	19	47	24	19	21	130
Deventer	70	265	197	85	44	661
Hardenberg	44	139	65	41	34	323
Kampen	38	111	78	56	37	320
Olst-Wijhe	11	40	26	19	15	111
Ommen	15	47	11	12	18	103
Raalte	12	55	55	31	24	177
Staphorst	7	54	15	9	18	103
Steenwijkerland	29	143	75	37	43	327

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverle ning	Leef milieu	Ongeval	Totaal
Zwartewate rland	15	66	37	13	15	146
Zwolle	94	354	202	114	72	836
Total	354	1322	785	437	341	3239

Uitrukken per brandweerpost

In dit overzicht staan de uitrukken per post bij een uniek incident. In dit overzicht worden piketfuncties (zoals AGS, OVD) uitgesloten. Op het moment dat een post met meer dan één voertuig aanwezig is bij een incident, dan wordt dit als één unieke uitruk geteld.

Alarm: betreft automatische brandmeldingen;

Dienstverlening: betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek;

Leefmilieu: betreft onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

Gemeente	Alarm	Brand	Dienste rkening	Leef milieu	Ongeval	Totaal
Dalfsen						
Dalfsen	13	29	10	4	11	67
Lemelerveld	6	18	11	9	6	50
Nieuwleusen	7	37	8	7	4	63
Deventer						
Bathmen	9	17	13	13	6	58
Deventer	62	285	219	77	73	716
Diepenveen		30	20	7	4	61
Hardenberg						
Balkbrug	4	25	4	9	6	48
Bergentheim	2	32	15	3	6	58
De Krim		23	6		1	30
Dedemsvaart	8	33	10	9	7	67
Gramsbergen	5	11	7	4	6	33
Hardenberg	29	78	35	15	12	169
Slagharen	1	31	13	4	6	55
Kampen						

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
IJsselmuiden	6	41	21	14	11	93
Kampen	28	115	73	33	30	279
Olst-Wijhe						
Olst	11	16	13	10	5	55
Welsum		4	1	2		7
Wesepe		35	5	3	5	48
Wijhe		32	10	6	9	57
Ommen						
Ommen	7	55	8	8	15	93
Raalte						
Heeten	1	12	10	8	7	38
Heino	2	29	10	8	2	51
Luttenberg	5	14	9	7	6	41
Raalte	8	23	26	6	11	74
Staphorst						
Staphorst	6	55	17	5	17	100
Steenwijkerland						
Giethoorn	5	36	17	5	14	77
Kuinre		25	7	2	2	36
Oldemarkt	2	40	7	2	4	55
Ossenzijl		1				1
Steenwijk	20	114	38	20	24	216
Vollenhove	3	39	16	4	17	79
Zwartewaterland						
Genemuiden	6	32	12	4	3	57
Hasselt	8	48	21	6	13	96
Zwartsluis	4	33	17	4	8	66
Zwolle						
Reserve		3	1	1	1	6

Gemeente	Alarm	Brand	Dienstverlening	Leefmilieu	Ongeval	Totaal
Zwolle Noord Beroeps	64	260	105	68	89	586
Zwolle Noord Vrijwillig		6	1			7
Zwolle Zuid Beroeps	30	203	165	64	63	525

Duiding incidenten en uitrukken

Wanneer we de cijfers over de van 2025 vergelijken met 2024 dan zien we een trend op de volgende thema's:

- Over de hele linie is het aantal incidenten in de Veiligheidsregio vijf procent gestegen waarbij 2024 onder het gemiddelde ligt over de afgelopen jaren.
- De incidenten 'alarm' laten een lichte daling zien van elf procent.
- De incidenten 'brand' zijn gestegen met 24 procent naar 1321 incidenten
 - De buitenbranden zijn gestegen met bijna 50 procent naar 374 incidenten. Voor zowel bosschage als afval is de brandweer vaker uitgerukt.
 - Ook de natuurbranden zijn gestegen van zes incidenten in 2024 naar 29 incidenten in 2025.
 - De gebouwbranden laten een stijging zien van 18 procent naar 285 incidenten. Deze stijging is toe te wijden aan de branden in een keet/schuurtje naar 46 incidenten en incidenten gezondheidszorg naar 31 incidenten.
- De dienstverlening laat een lichte stijging zien met vijf procent naar 785 incidenten. Met name het afhijzen van slachtoffers laat een stijging zien van circa 20 procent.
- De incidenten op het gebied van leefmilieu zijn met 20 procent gedaald omdat zich geen grootschalige wateroverlast en beperkte stormschade heeft plaatsgevonden.
- De incidenten ongevallen zijn onveranderd.



Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden

In 2025 is in 98,57 procent van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingsplan. In 1,43 procent van de incidenten is de opkomsttijd dus overschreden.

De opkomsttijd bestaat uit de verwerkingstijd op de meldkamer, de uitruktijd (de tijd tussen alarmering en het uitrukken van het brandweervoertuig) en de aanrijtijd (de tijd tussen het wegrijden uit de post en de aankomst op de incidentlocatie). De overschrijdingen doen zich zowel voor bij de verwerking, het uitrukken en het aanrijden. Hieronder worden de oorzaken hiervan kort benoemd.

Oorzaken overschrijding tijdens het verwerken van de melding

Bij automatische brandmeldingen wordt niet direct een brandweervoertuig gealarmeerd, maar wordt eerst door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien er bij deze meldingen in circa 95 procent van de gevallen niet daadwerkelijk brand is, neemt het aantal nodeloze uitrukken hiermee significant af. Dit nabellen bij automatische meldingen zorgt echter wel voor langere opkomsttijden, indien het wel nodig is dat de brandweer ter plaatse komt. Het nabellen duurt namelijk maximaal twee minuten, voordat er wordt door gealarmeerd.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het uitrukken

Het zijn vooral vrijwillige posten die de uitruktijden overschrijden (en niet de posten met beroeps-brandweer). Dat is natuurlijk niet zo vreemd, aangezien de uitruktijden van vrijwilligers grilliger zijn doordat zij niet op de post verblijven. Afhankelijk van het tijdstip van de melding moeten zij eerst van hun huis, werk of een andere locatie komen.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het aanrijden

De oorzaken van overschrijdingen op het gebied van het aanrijden komen door onder andere het tijdstip van de melding in relatie tot de verkeersdrukte. Maar ook weersinvloeden hebben effect op de aanrijtijd. Ook kan het bij met name beroepsposten voorkomen dat het brandweervoertuig wat gealarmeerd wordt zich niet in de post bevindt. Dit is aan de orde wanneer het voertuig vertrekt vanaf een andere incidentlocatie, binnen het gebied aan het oefenen is of niet beschikbaar is. Dit laatste kan zich bijvoorbeeld voordoen als het brandweervoertuig al ingezet is bij een ander incident, waardoor een brandweervoertuig van een andere post, met een langere aanrijtijd, gealarmeerd moet worden.

Ontwikkelingen

Om te voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan lopen verschillende verbeterprojecten. Zoals projecten om het aantal nodeloze meldingen terug te dringen en het project 'Uitruk op maat'.

DEEL B: JAARREKENING

Grondslagen voor waardering en resultaatbepaling

Inleiding

De jaarrekening 2025 is opgesteld met inachtneming van de voorschriften zoals opgenomen in het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) en de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025 ex artikel 212 Gemeentewet, waarin door het algemeen bestuur op 10 december 2025 de uitgangspunten voor het financiële beleid, alsmede de regels voor het financiële beheer en de inrichting van de financiële organisatie zijn vastgelegd.

Algemene grondslagen voor het opstellen van de jaarrekening

De jaarrekening geeft volgens normen die voor gemeenten en provincies als aanvaardbaar worden beschouwd een zodanig inzicht dat een verantwoord oordeel kan worden gevormd over de financiële positie en over de baten en lasten. Daarnaast geeft de jaarrekening een getrouw, duidelijk en stelselmatig inzicht in de financiële positie aan het einde van het begrotingsjaar. De waardering van de activa en passiva en de bepaling van het resultaat vindt plaats op basis van historische kosten. Tenzij bij het desbetreffende balanshoofd anders is vermeld, worden de activa en passiva opgenomen tegen nominale waarde. Alle in deze jaarrekening verantwoorde bedragen zijn vermeld in hele euro's.

De baten en lasten worden toegerekend aan het jaar waarop zij betrekking hebben. Baten en winsten worden slechts genomen voor zover zij op de balansdatum zijn gerealiseerd. Verliezen en risico's die hun oorsprong vinden voor het einde van het begrotingsjaar, worden in acht genomen indien zij voor het opmaken van de jaarrekening bekend zijn geworden.

Personeelslasten worden in principe toegerekend aan het boekjaar waarop ze betrekking hebben. Als gevolg van het formele verbod op het opnemen van voorzieningen c.q. schulden uit hoofde van jaarlijks terugkerende arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van vergelijkbaar volume worden sommige personele lasten echter toegerekend aan de periode waarin uitbetaling plaatsvindt.

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen. De referentieperiode is dezelfde als die van de meerjarenraming, te weten vier jaar.

De waarderingsgrondslagen per balansonderdeel worden in het vervolg van deze jaarrekening toegelicht.

Het BBV bepaalt dat de jaarrekening uit de volgende onderdelen bestaat:

- a. Het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening en de toelichting.
- b. De balans en de toelichting.
- c. De bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen.
- d. Een bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld

Continuïteitsveronderstelling

Deze jaarrekening is opgesteld uitgaande van continuïteitsveronderstelling.

Schattingen

Om de grondslagen en de regels voor het opstellen van de jaarrekening te kunnen toepassen, is het nodig dat de leiding van de gemeenschappelijke regeling over de verschillende zaken een oordeel vormt en dat de leiding een schatting maakt die essentieel is voor de in de jaarrekening opgenomen bedragen. Indien het voor het geven van het op grond van het BBV vereiste inzicht noodzakelijk is, is de aard van deze oordelen en schattingen inclusief de bijbehorende veronderstellingen opgenomen bij de toelichting op de betreffende jaarrekeningposten.

Vergelijking met voorgaand jaar

De gehanteerde grondslagen van waardering en resultaatbepaling zijn ongewijzigd gebleven ten opzichte van het voorgaande jaar.

Balans

Materiële vaste activa met economisch nut

Investerings met economisch nut worden gewaardeerd tegen de verkrijgings- of vervaardigingsprijs. Bijdragen van derden worden op de investering in mindering gebracht. De afschrijving start in het jaar dat volgt op het jaar waarin de investering is afgerond dan wel is verworven. Op de investeringen wordt lineair afgeschreven volgens een stelsel afgestemd op de verwachte toekomstige gebruiksduur. Voor de gehanteerde afschrijvingstermijnen wordt verwezen naar de 'Nota Activabeleid 2025'. Duurzame waardeverminderingen van vaste activa worden onafhankelijk van het resultaat van het boekjaar in aanmerking genomen. De minimale activeringsgrens is 10.000 euro voor aangeschafte activa vanaf 1 januari 2025.

Financiële vaste activa

Overige uitzettingen met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar of van één jaar of langer worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorraad

De voorraad wordt gewaardeerd tegen de historische verkrijgingsprijs.

Vorderingen en overlopende activa

De vorderingen worden gewaardeerd tegen de nominale waarde. Op basis van verwachte oninbaarheid is een voorziening in mindering gebracht. De voorziening wordt statisch bepaald op basis van de geschatte inningskansen.

Liquide middelen

Deze activa worden tegen nominale waarde opgenomen.

Eigen vermogen

Onder het eigen vermogen zijn opgenomen de algemene reserve, de bestemmingsreserves en het saldo van de rekening van baten en lasten. In het BBV worden reserves omschreven als vermogensbestanddelen die als eigen vermogen zijn aan te merken en die vanuit bedrijfseconomisch oogpunt vrij te besteden zijn. De vaststelling van de noodzakelijke omvang van reserves is een zaak van het Algemeen Bestuur. Zodra het Algemeen Bestuur aan een reserve een bestemming heeft gegeven, is er sprake van een bestemmingsreserve. Heeft een reserve geen bestemming, dan wordt het een algemene reserve genoemd. De reserves worden gewaardeerd tegen nominale waarde.

Voorzieningen

Voorzieningen worden gewaardeerd op het nominale bedrag van de betrokken verplichting. Voorzieningen worden gevormd voor verplichtingen die oorzakelijk samenhangen met de periode voorafgaande aan de balansdatum, waarvan de omvang en/of het tijdstip op balansdatum onzeker zijn, doch redelijkerwijs en betrouwbaar zijn te schatten. Voor de afwikkeling van de verplichting is een uitstroom van middelen noodzakelijk. Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen van een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening getroffen of op andere wijze een verplichting opgenomen.

Vaste schulden

Vaste schulden met een rentetypische looptijd van korter dan één jaar of één jaar of langer worden gewaardeerd tegen de nominale waarde, verminderd met gedane aflossingen.

Vlottende passiva

Vlottende passiva worden gewaardeerd tegen de nominale waarde.

Resultaatbestemming

Het saldo van de jaarlijkse baten en lasten vormt het resultaat. Dit resultaat en de bestemming daarvan wordt door het Algemeen Bestuur vastgesteld.

Rechtmatigheidsverantwoording

De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de kaders zoals besloten in de financiële verordening en de kadernota rechtmatigheid. Dat betekent dat:

- De rechtmatigheidsverantwoording toeziet op de financiële rechtmatigheid van baten, lasten, balansmutaties, alsmede de baten en lasten inzake de specifieke uitkeringen op grond van art. 17 Financiële-verhoudingswet;
- De financiële rechtmatigheid waaronder het voorwaarden criterium, het begrotingscriterium en het misbruik & oneigenlijk gebruik criterium omvat:
 - Voor het voorwaarden criterium bestaat de norm uit het normenkader zoals op 10 december 2025 door het algemeen bestuur is vastgesteld; Voor het begrotingscriterium geldt dat alle overschrijdingen van lasten en investeringskredieten onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn. Voor over- en onderscheidingen van baten, onderschrijdingen van lasten en onderschrijdingen van investeringskredieten geldt dat deze als onrechtmatig zijn, waarbij voor een aantal scenario's in de financiële verordening is beschreven wanneer deze overschrijdingen acceptabel zijn
 - Ten aanzien van het M&O criterium is de nota M&O beleid van onze organisatie leidend bij het voorkomen en opsporen van misbruik en oneigenlijk gebruik. Omdat alleen bij misbruik sprake is van een onrechtmatigheid zijn eventuele gevallen van misbruik (mits cumulatief met andere fouten of onduidelijkheden boven de verantwoordingsgrens) opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording.
 - De rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld binnen de kaders van de kadernota rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV alsmede onze eigen financiële verordening. Dit betekent dat een verantwoordingsgrens van 2% (zijnde 1.182.000 euro) is gehanteerd waarboven cumulatieve fouten en onduidelijkheden in de rechtmatigheidsverantwoording worden opgenomen. Relevante fouten en onduidelijkheden worden in de paragraaf bedrijfsvoering opgenomen.

Staat van baten en lasten

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N = Nadeel, V = Voordeel
Lasten					
Risico- en crisisbeheersing	7.081.154	7.097.107	6.978.794	-118.313	V
Brandweezorg	35.024.196	36.781.944	36.840.191	58.248	N
Overhead	13.739.507	15.044.440	15.271.824	227.385	N
Totaal lasten	55.844.857	58.923.491	59.090.810	167.319	N
Baten					
Risico- en crisisbeheersing	-181.626	-379.388	-406.748	-27.360	V
Brandweezorg	-361.483	-1.806.056	-1.794.825	11.231	N
Overhead	-3.043.795	-3.629.757	-3.652.525	-22.768	V
Totaal baten	-3.586.904	-5.815.201	-5.854.098	-38.897	V
Saldo's					
Risico- en crisisbeheersing	6.899.528	6.717.720	6.572.047	-145.673	V
Brandweezorg	34.662.713	34.975.888	35.045.366	69.478	N
Overhead	10.695.712	11.414.682	11.619.299	204.617	N
Totaal programma Veiligheid	52.257.953	53.108.290	53.236.713	128.423	V
Algemene uitkeringen	-51.915.604	-53.436.217	-53.416.216	20.001	N
Saldo van de financieringsfunctie	0	-119.429	-123.573	-4.144	V
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-51.915.604	-53.555.646	-53.539.789	15.857	N
Overige baten en lasten	0	0		0	-
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0		0	-
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	342.349	-447.356	-303.076	144.279	V
Bij: onttrekkingen aan reserves					
Programma Veiligheid	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Af: stortingen in reserves					
Programma Veiligheid	0	0	0	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal stortingen in reserves	0	0	0	0	-
Saldo reserve mutaties	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Gerealiseerde resultaat	0	-789.705	-645.425	144.279	N

Toelichting verschil begroting na wijziging 2025 en tweede bestuursrapportage

In de staat van baten en lasten wijkt de kolom 'Begroting na wijziging 2025' af van de begroting zoals opgenomen in de tweede bestuursrapportage. Dit verschil wordt veroorzaakt door administratieve begrotingswijzigingen die na het opstellen van de tweede bestuursrapportage zijn doorgevoerd. De wijzigingen hebben betrekking op een herschikking van budgetten tussen het programma Veiligheid en het programma Overhead. Volgens artikel 2.6 van de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland 2025 gaat het om technische begrotingswijzigingen die geen effect hebben op het totaal van de baten en lasten en geen financiële verplichtingen met zich meebrengen. De herschikkingen vallen binnen de door het algemeen bestuur vastgestelde begrotings- en autorisatiekaders en zijn rechtmatig uitgevoerd. Het totale begrotingssaldo blijft ongewijzigd en de wijzigingen hebben geen invloed op het jaarrekeningresultaat. Omdat sprake is van verschuivingen tussen programma's, worden deze mutaties – conform de regels voor begrotingsrechtmatigheid – toegelicht in de jaarrekening. Dit is in lijn met de vereisten uit de financiële verordening inzake transparantie en verantwoording over begrotingsafwijkingen.

Toelichting op de staat van baten en lasten

Ingevolge het Besluit begroting en verantwoording (BBV) dient een toelichting te worden gegeven op het gerealiseerde saldo baten en lasten, de mutaties in de reserves en het gerealiseerde resultaat. In het volgende overzicht wordt inzicht gegeven in de relatie tussen het gerealiseerde saldo van baten en lasten en het gerealiseerde resultaat.

		N = Nadeel, V = Voordeel	
Gerealiseerde totale baten en lasten:		-303.076	V
Mutaties in de reserves (incidenteel)			
Onttrekking egaliseringsreserve kapitaallasten primaire begroting		-204.537	V
Onttrekking res. transitie meldkamer primaire begroting		-89.653	V
Onttrekking res. Ontwikkeling VR compensatie herijking primaire begroting		-48.159	V
Per saldo onttrekking uit de reserves ten gunste van de exploitatie		-342.349	V
Gerealiseerde resultaat:		-645.245	V

De verschillen tussen de jaarrekening 2025 en de begroting 2025 (na wijzigingen) vóór mutaties in de reserves hebben zich voorgedaan op de volgende onderdelen:

<u>Programma (exclusief kosten overhead)</u>			
Programma Veiligheid (wettelijke taak)	-145.673	V	
Programma Veiligheid (aanvullende ambitie)	69.478	N	
			-76.195 V
<u>Algemene lasten en dekkingsmiddelen</u>			
BDuR bijdrage 2025	20.001	N	
Financieringsfunctie	-4.144	V	
Overhead	204.617	N	
			220.474 N
Totaal verschil voor mutaties in de reserves			144.279 N
<u>Afwijkingen mutaties reserves</u>			
Stortingen	0	-	
Onttrekkingen	0	-	
			0 -
Totaal verschil na mutaties in de reserves			144.279 N

Belastingplicht

Het algemene standpunt van Veiligheidsregio IJsselland, onderschreven door de belastingadviseur, is dat de veiligheidsregio niet belasting- en aangifteplichtig is voor de vennootschapsbelasting. Voor het overgrote deel van de activiteiten en inkomsten is geen sprake van deelname aan het economisch verkeer, waardoor niet kan worden gesproken van het drijven van een onderneming in de zin van de vennootschapsbelasting. Voor de beperkte activiteiten waarbij Veiligheidsregio IJsselland wél deelneemt aan het economisch verkeer, zoals bijvoorbeeld de detachering van personeel, geldt dat hierbij geen winststreven aanwezig is en geen structurele overschotten worden gerealiseerd. Deze activiteiten worden kostendekkend uitgevoerd en hebben geen duurzaam commercieel karakter. Op basis hiervan wordt geconcludeerd dat geen sprake is van vennootschapsbelastingplicht. Het bedrag voor de heffing van de vennootschapsbelasting is derhalve nihil.

Overzicht van de aanwending van het bedrag onvoorzien

Dit voorgeschreven overzicht ex artikel 28, lid b van het BBV is niet opgenomen, omdat binnen de begroting 2025 van Veiligheidsregio IJsselland geen bedrag voor onvoorzien is opgenomen. Van eventuele aanwending is daarom ook geen sprake.

Saldo programma Veiligheid

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Lasten					
Risico- en crisisbeheersing	7.081.154	7.097.107	6.978.794	-118.313	V
Brandweezorg	35.024.196	36.781.944	36.840.191	58.248	N
Totaal lasten	42.105.350	43.879.051	43.818.985	-60.066	V
Baten					
Risico- en crisisbeheersing	-181.626	-379.388	-406.748	-27.360	V
Brandweezorg	-361.483	-1.806.056	-1.794.825	11.231	N
Totaal baten	-543.109	-2.185.443	-2.201.573	-16.130	V
Saldo programma					
Risico- en crisisbeheersing	6.899.528	6.717.720	6.572.046	-145.674	V
Brandweezorg	34.662.713	34.975.888	35.045.366	69.478	N
Totaal saldo programma's	41.562.241	41.693.608	41.617.412	-76.195	V
Bij: onttrekkingen aan reserves	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Af: storting in reserves	0	0	0	0	-
Resultaat	41.268.051	41.399.418	41.323.222	-76.195	V

Toelichting programma Veiligheid

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid			V/N
<i>Personeelskosten</i>			
	Hogere kosten loonsom beroeps	151.000	N
	Hogere overige personeelskosten	-5.000	V
	Lagere kosten vrijwilligersvergoedingen	-103.500	V
	Lagere kosten inhuur derden	-26.500	V
<i>Huisvestingskosten</i>			
	Hogere onderhoudskosten gebouwen	54.000	N
	Hogere kosten afschrijvingen gebouwen	11.250	N
	Hogere kosten schoonmaak gebouwen	9.000	N
	Lagere energielasten gebouwen	-6.300	V
<i>Brandweermaterieel</i>			
	Lagere kosten beheer en onderhoud materieel	-24.250	V
<i>Oefenen en opleiden</i>			
	Lagere kosten opleiden, oefenen en trainen	-138.000	V
<i>Automatisering</i>			
	Lagere kosten ICT-abonnementen	-25.000	V
<i>Overige kosten</i>			
	Hogere beheerskosten kazernes	25.000	N
	Hogere kosten operationele inzet	9.800	N
	Hogere kosten Brandveilig Leven	10.500	N
		-58.000	V
<i>Opbrengsten</i>			
	Hogere opbrengst vergoedingen voor personeel	-41.700	V
	Hogere schade-uitkeringen verzekeringen	-6.500	V
	Lagere opbrengst verkoop materieel	30.000	N
		-18.200	V
		-76.200	V

Binnen het Programma Veiligheid is per saldo sprake van een voordelig resultaat van 76.200 euro. Dit resultaat wordt veroorzaakt door een combinatie van voor- en nadelige afwijkingen ten opzichte van de begroting.

Bij de personeelskosten is sprake van hogere kosten voor de loonsom van beroepsmedewerkers. Dit nadeel wordt echter gecompenseerd door lagere overige personeelskosten, lagere vrijwilligersvergoedingen en een lagere inzet van ingehuurd derden wat per saldo resulteert in een voordeel op de personeelskosten.

De huisvestingskosten laten een negatief saldo zien. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere onderhouds-, afschrijvings- en schoonmaakkosten van de gebouwen. In de praktijk blijkt dat leveranciers hun tarieven harder indexeren dan waarin binnen de begroting rekening kan worden gehouden. Dit leidt tot een structurele scheefgroei tussen geraamde- en gerealiseerde kosten. Daartegenover staan lagere energielasten die het nadelige effect op de huisvestingskosten gedeeltelijk compenseren, maar het totale nadeel niet volledig opheffen.

Bij het brandweermaterieel zijn de kosten voor beheer en onderhoud lager uitgevallen dan begroot wat resulteert in een voordelig effect. Ook binnen het onderdeel opleiden, oefenen en trainen is sprake van een aanzienlijk voordeel, doordat de gerealiseerde uitgaven voor het oefenmateriaal bij de brandweer lager is uitgevallen dan verwacht. Daarnaast zijn de kosten voor ICT-abonnementen binnen het onderdeel automatisering lager uitgevallen dan begroot. Binnen de overige kosten is sprake van hogere uitgaven voor de beheerskosten voor de kazernes, operationele inzet van brandweerpersoneel bij incidenten en de kosten voor het programma Brandveilig Leven wat cumulatief tot een nadelig effect.

Aan de opbrengstzijde zijn hogere vergoedingen voor personeel en hogere schade-uitkeringen van verzekeringen gerealiseerd wat een voordelig effect heeft. Daartegenover staan lagere opbrengsten uit de verkoop van (inactief) materieel. Per saldo ontstaat op de opbrengsten een voordeel van 18.200 euro.

De combinatie van deze afwijkingen leidt ertoe dat het Programma Veiligheid het boekjaar 2025 afsluit met een voordelig saldo van 76.200 euro.

Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen

N = Nadeel, V = Voordeel

Programma Veiligheid	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Gemeentelijke bijdragen	-44.252.789	-44.252.789	-44.252.789	0	-
Rijksbijdrage rampenbestrijding	-7.662.815	-9.183.428	-9.163.428	20.000	N
Saldo van de financieringsfunctie	0	-119.429	-123.573	-4.144	V
Totaal algemene lasten en dekkingsmiddelen	-51.915.604	-53.555.646	-53.539.789	15.856	N
Bij: onttrekkingen aan reserves	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Af: storting in reserves	0	0	0	0	-
Resultaat	-51.963.763	-53.603.805	-53.587.948	15.856	N

Toelichting saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen

Binnen de algemene lasten en dekkingsmiddelen is over 2025 een negatief resultaat gerealiseerd van 15.856 euro ten opzichte van de gewijzigde begroting. Dit verschil wordt voornamelijk veroorzaakt door een lagere bijdrage van het Ministerie van Veiligheid en Justitie voor het programma Weerbaarheid. In de loop van het boekjaar 2025 werd in de begroting uitgegaan van een aanvullende bijdrage van 200.000 euro. De definitieve toekenning bedroeg echter 180.000 euro, waardoor de gerealiseerde baten 20.000 euro lager uitvallen dan begroot. Daarnaast is sprake van een voordelig resultaat op het saldo van de financieringsfunctie. Ten opzichte van de gewijzigde begroting zijn extra rentebaten ontvangen van 4.144 euro. Dit heeft een positief effect op het resultaat binnen de algemene lasten en dekkingsmiddelen.

Saldo Overhead

N = Nadeel, V = Voordeel

	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	N/V
Financiën	126.676	79.148	84.433	5.285	N
HRM	961.099	1.049.323	953.667	-95.655	V
ICT	511.389	379.995	377.959	-2.036	V
Facilitaire Zaken	422.977	416.293	434.867	18.573	N
Bedrijfsvoering (Gemene Rekening)	3.822.192	3.649.323	3.708.702	59.379	N
Directie	559.730	412.237	450.276	38.039	N
Staf & Beleid	355.367	465.123	490.965	25.842	N
Communicatie	816.419	781.892	770.504	-11.389	V
Informatievoorziening	1.248.339	1.262.223	1.294.057	31.835	N
Managers	1.462.309	1.488.449	1.632.827	144.379	N
Ondersteuning	409.214	381.211	371.575	-9.636	V
Project Implementatie MS365	0	1.049.467	1.049.467	0	-
Totaal kostenplaatsen	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N
Resultaat	10.695.712	11.414.683	11.619.299	204.617	N

De teams ICT, HRM, Facilitaire Zaken, Financiën en Informatievoorziening, die onder Bedrijfsvoering vallen, ondersteunen zowel de taken voor de Veiligheidsregio IJsselland als die voor de GGD IJsselland. Voor deze gezamenlijke ondersteuning is een overeenkomst '*kosten voor gemene rekening*' opgesteld. De verrekening vindt plaats op basis van de werkelijk gemaakte kosten verdeeld volgens de overeengekomen verdeelsleutel van 56% voor Veiligheidsregio IJsselland en 44% voor de GGD IJsselland.

De werkelijke bijdrage van de GGD IJsselland aan de gemene rekening over 2025 bedraagt 3.124.579 euro, terwijl in de begroting 2025 was uitgegaan van 2.995.156 euro. Het verschil van 129.423 euro wordt veroorzaakt door de definitieve afrekening van de gemene rekening over het boekjaar 2025 waarbij de werkelijke kosten hoger zijn uitgekomen dan vooraf begroot. De hogere kosten binnen de gemene rekening over 2025 zijn met name toe te schrijven aan extra inhuur derden voor een aantal binnen Bedrijfsvoering uitgevoerde projecten evenals aan hogere licentie- en softwarekosten dan waarmee in de begroting rekening was gehouden.

Toelichting Overhead

Binnen de Overhead is per saldo sprake van een nadelig resultaat van 204.500 euro. De hogere kosten voor de inhuur van derden wordt voornamelijk veroorzaakt door de inzet van externe expertise op het gebied van functioneel beheer en door tijdelijke inhuur van leidinggevende- en adviserende functies binnen Bedrijfsvoering ter vervanging van vacante posities. Daarnaast zijn de overige personeelskosten en de kosten voor woon-werkverkeer hoger uitgevallen dan begroot. Deze nadelige effecten worden gedeeltelijk gecompenseerd door lagere personeelskosten voor vaste aanstellingen.

Bij de huisvestingskosten is sprake van een beperkt nadeel als gevolg van hogere huurkosten voor klein materieel. Binnen het onderdeel opleiden en oefenen zijn de kosten voor het centrale opleidings- en POP-budget lager gerealiseerd dan begroot doordat medewerkers minder gebruik hebben gemaakt van opleidingsmogelijkheden.

De kosten voor automatisering en verbindingen zijn hoger uitgevallen als gevolg van hogere licentiekosten. Daarbij wordt geconstateerd dat leveranciers hun tarieven sneller indexeren dan het tempo waarin de begroting wordt geïndexeerd. Daarnaast was de aanschaf van aanvullende software in het kader van informatieveiligheid noodzakelijk, wat heeft geleid tot extra uitgaven.

Binnen de overige kosten zijn verschillende onderschrijdingen gerealiseerd, onder meer met betrekking tot de kosten voor de bedrijfsarts, communicatiekosten, contributies en lidmaatschappen en accountantskosten. Daartegenover staan hogere kosten voor natuurbrandbestrijding als gevolg van een bijdrage die Veiligheidsregio IJsselland heeft betaald aan het NIPV in het kader van de deelname aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding. Daarnaast heeft in 2025 een dotatie aan de voorziening personeel plaatsgevonden van 150.000 euro. Deze voorziening is getroffen in verband met een lopende personele kwestie waaruit financiële verplichtingen kunnen voortvloeien.

Aan de opbrengstenzijde zijn hogere detacheringsofbrengsten en hogere UWV-uitkeringen gerealiseerd. Deze hogere baten dempen het nadelige resultaat binnen Overhead, maar zijn niet toereikend om de hogere lasten volledig te compenseren.

N = Nadeel, V = Voordeel

Overhead			V/N
<i>Personeelskosten</i>			
	Lagere personeelskosten vaste aanstellingen	-155.000	V
	Hogere kosten inhuur derden	195.000	N
	Hogere overige personeelskosten	34.200	N
	Hogere kosten woon-werk verkeer	30.800	N
<i>Huisvestingskosten</i>			
	Hogere huurkosten	5.000	N
<i>Opleiden en Oefenen</i>			
	Lagere kosten centraal- en POP-opleidingsbudget	-80.000	V
<i>Automatisering & verbindingen</i>			
	Hogere kosten licenties	42.000	N
<i>Overige kosten</i>			
	Lagere kosten bedrijfsarts	-15.500	V
	Lagere kosten communicatie	-12.000	V
	Lagere kosten contributies & lidmaatschappen	-9.000	V
	Lagere accountantskosten	-5.000	V
	Hogere kosten natuurbrandbestrijding	50.000	N
	Dotatie voorziening personeel	150.000	N
		230.500	N
<i>Opbrengsten</i>			
	Lagere bijdrage van GDD aan de Gemene Rekening	26.000	N
	Hogere detacherings- en UWV-opbrengsten	-52.000	V
		-26.000	N
	Totaal lasten	204.500	N

Incidentele baten en lasten

Incidentele baten en lasten zijn baten en lasten die zich maximaal drie jaar achtereenvolgens voordoen. Onderstaand overzicht bevat de incidentele baten en lasten over 2025.

Omschrijving	Begroting voor wijziging			Begroting na wijziging			Realisatie 2025			V/N
	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	Baten	Lasten	Saldo	
	€	€	€	€	€	€	€	€	€	
Risico- en crisisbeheersing	-	-	-	-	-	-	-107.393	55.481	-51.912	V
Brandweezorg	-	-	-	-	-	-	-6.145	0	-6.145	V
Overhead	-	-	-	-	-	-	-548.620	1.144.081	595.461	N
Totale incidentele baten en lasten	-	-	-	-	-	-	-662.158	1.199.562	537.404	N

Risico- en crisisbeheersing

Binnen het programma Risico- en crisisbeheersing is in 2025 sprake van een incidenteel positief saldo van 51.912 euro. Dit saldo wordt verklaard door een combinatie van eenmalige baten en tijdelijke lasten die samenhangen met specifieke projecten en samenwerkingsactiviteiten. Het betreft posten die zich niet structureel voordoen en daarom afzonderlijk zijn opgenomen onder de incidentele baten en lasten.

Aan de batenzijde zijn in 2025 diverse incidentele bijdragen en opbrengsten gerealiseerd. Een belangrijk onderdeel hiervan betreft een bijdrage van het RCDV in het kader van het programma Versterking Crisisbeheersing. Deze bijdrage is verstrekt voor de uitvoering van tijdelijk gefinancierde activiteiten en projecten die gericht zijn op het versterken van de crisisorganisatie en de verdere professionalisering van crisisbeheersingsprocessen binnen de veiligheidsregio. Daarnaast zijn er incidentele baten verantwoord die voortkomen uit een detacheringsovereenkomst, welke in gezamenlijkheid met vier andere veiligheidsregio's werd gedragen. De vergoeding die hieruit is ontvangen heeft een eenmalig karakter en betreft een tijdelijke inzet van capaciteit binnen dit samenwerkingsverband. Vervolgens is een eenmalige vergoeding ontvangen in verband met de declaratie van uren als gevolg van deelname aan de werkgroep Seveso/Energietransitie. Deze werkgroep richt zich op actuele ontwikkelingen rondom risicovolle bedrijven en energietransitievraagstukken. De vergoeding hiervoor is afkomstig van een andere veiligheidsregio en is eveneens incidenteel van aard.

Aan de lastenzijde zijn in 2025 incidentele kosten gemaakt, met name in de vorm van inhuurkosten ten behoeve van het project Versterking Crisisbeheersing. Om dit traject effectief te kunnen uitvoeren en coördineren is gedurende een aantal maanden een projectleider aangetrokken. Deze tijdelijke externe inzet was noodzakelijk om de projectdoelstellingen binnen de gestelde termijn te realiseren. De hiermee samenhangende kosten zijn eenmalig van aard en worden daarom aangemerkt als incidentele lasten binnen dit programma.

Brandweezorg

Binnen het programma Brandweezorg is in 2025 sprake van een incidentele bate van 6.145 euro. Deze opbrengst betreft een eenmalige schadevergoeding in verband met schade aan de vloer van het oefengebouw. De ontvangen vergoeding heeft betrekking op het herstel van deze schade en is incidenteel van aard, aangezien het gaat om een niet-structurele gebeurtenis. Daarom is deze post afzonderlijk opgenomen onder de incidentele baten en lasten over 2025.

Overhead

Binnen het programma Overhead is er met betrekking tot de incidentele baten en lasten in 2025 sprake van een saldo van 595.461 euro negatief. Dit saldo wordt verklaard door een combinatie van eenmalige baten en incidentele lasten die samenhangen met doorbelastingen, tijdelijke projecten en landelijke samenwerkingsbijdragen.

Aan de batenzijde zijn in 2025 verschillende incidentele opbrengsten gerealiseerd. Zo is een stimuleringsbijdrage ontvangen van het RCDV van 10.000 euro voor een tegemoetkoming in opleidingskosten. Daarnaast is een opbrengstfactuur aan de GGD opgenomen van 461.765 euro ter gedeeltelijke dekking van de kosten voor de implementatie van Microsoft 365. Hiermee is een deel van de eenmalige implementatiekosten doorbelast conform de gemaakte afspraken. Verder is er een incidentele detacheringsofbrengst verantwoord in verband met de tijdelijke detachering van een medewerker van de organisatie.

Aan de lastenzijde zijn diverse incidentele uitgaven opgenomen. Het betreft onder meer bijdragen aan het Samenwerkings- en Kenniscentrum Inkoop van het NIPV (21.800 euro) en aan de Taskforce Natuurbrandbestrijding van het NIPV (50.000 euro). Deze bijdragen houden verband met landelijke programma's gericht op kennisontwikkeling, gezamenlijke inkoopstrategie en versterking van de aanpak van natuurbrandbestrijding. Daarnaast zijn binnen Overhead incidentele projectkosten gemaakt waaronder de inhuur van externe expertise ten behoeve van de migratie van Corsa naar de cloud (22.814 euro) en voor de implementatie van Microsoft 365 in 2025 (1.049.467 euro).

Mutaties reserves

N = Nadeel, V = Voordeel

	Begroting voor wijziging 2025	Begroting na wijziging 2025	Realisatie 2025	Verschil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	342.349	-447.355	-303.078	144.278	N
Bij: onttrekkingen aan reserves					
Programma Veiligheid	-294.190	-294.190	-294.190	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	-48.159	-48.159	-48.159	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal onttrekkingen aan reserves	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Af: stortingen in reserves					
Programma Veiligheid	0	0	0	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0	-
Overhead	0	0	0	0	-
Totaal stortingen in reserves	0	0	0	0	-
Saldo reserve mutaties	-342.349	-342.349	-342.349	0	-
Gerealiseerde resultaat	0	-789.704	-645.427	144.278	N

De exploitatie van Veiligheidsregio IJsselland wordt beïnvloed door stortingen en door onttrekkingen uit reserves. De BBV geeft aan dat het resultaat van de exploitatie onderverdeeld moet worden in een saldo baten en lasten (voor bestemming) en in een resultaat. Het verschil tussen beide is dat in het resultaat de mutaties in de reserves zijn verwerkt.

Zie voor nadere toelichting voor de mutaties in de reserves de paragraaf 'toelichting op de balans'.

Publicatie bezoldiging topfunctionarissen

De WNT stelt een maximum aan de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector. De WNT is op 6 december 2011 door de Tweede Kamer aangenomen en met ingang van 1 januari 2013 in werking getreden. De WNT kent een openbaarmakingsregime en een maximale bezoldigingsnorm. De maximale bezoldigingsnorm is van toepassing op topfunctionarissen die in dienstbetrekking werkzaam zijn en topfunctionarissen die niet in dienstbetrekking werkzaam zijn (maar worden ingehuurd op basis van een overeenkomst van opdracht), indien zij binnen een periode van 18 maanden meer dan 6 maanden werkzaam zijn voor de (semi-) publieke instelling.

De WNT is van toepassing op Veiligheidsregio IJsselland. Het voor de Veiligheidsregio IJsselland toepasselijke bezoldigingsmaximum is in 2025 246.000 euro op basis van het model voor topfunctionarissen met dienstbetrekking.

De binnen onze organisatie geïdentificeerde leidinggevende topfunctionarissen met een dienstbetrekking hebben geen dienstbetrekking bij meerdere WNT-plichtige instelling(en) als leidinggevende topfunctionaris (die zijn aangegaan met ingang van 1 januari 2018) in de periode van de hier verantwoorde dienstbetrekking. Hieronder vermelden wij, conform het verantwoordingsmodel WNT 2025, de persoon die de wetgever als topfunctionaris ziet voor een gemeenschappelijke regeling.

1. Bezoldiging topfunctionarissen

1a. Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13e maand van de functievervulling.

Leidinggevende topfunctionarissen met dienstbetrekking en leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking vanaf de 13^e maand van de functievervulling inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt.

	A. Mengerink
Functiegegevens	Directeur Veiligheidsregio IJsselland
Aanvang en einde functievervulling in 2025	01/01/25 – 31/12/25
Omvang dienstverband (in fte)	1,000
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Bezoldiging	Bedrag
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	159.852
Beloningen betaalbaar op termijn	23.226
<i>Subtotaal</i>	<i>183.078</i>
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	246.000
-/- Onverschuldigd betaald bedrag	n.v.t.
<i>Totale bezoldiging 2025</i>	<i>183.078</i>
Reden waarom de overschrijding al dan niet is toegestaan	n.v.t.
Toelichting op de vordering wegens onverschuldigde betaling	n.v.t.
Gegevens 2024	Bedrag
Aanvang en einde functievervulling in 2024	01/01/24 – 31/12/24
Omvang dienstverband 2024 (in fte)	1,000
(Fictieve) dienstbetrekking?	Ja
Beloning plus belastbare onkostenvergoedingen	160.727
Beloningen betaalbaar op termijn	23.303
Individueel toepasselijk bezoldigingsmaximum	233.000
<i>Totale bezoldiging 2024</i>	<i>184.030</i>

1b. Leidinggevende topfunctionarissen zonder dienstbetrekking

In het verslagjaar zijn geen topfunctionarissen zonder dienstbetrekking aangesteld. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

1c. Toezichthoudende topfunctionarissen

In het verslagjaar zijn er geen toezichthoudende topfunctionarissen aangesteld. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

1d. Topfunctionarissen met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder

Topfunctionarissen inclusief degenen die op grond van hun voormalige functie nog 4 jaar als topfunctionaris worden aangemerkt met een totale bezoldiging van € 2.100 of minder.

Alle leden van het AB en DB vanuit de Veiligheidsregio IJsselland zijn onbezoldigd. Hieronder volgt een overzicht van de leden van het AB en het DB van de Veiligheidsregio IJsselland in 2025.

Naam	Burgermeester	Functie
<u>Algemeen Bestuur</u>		
P.H. Snijders	Zwolle	Voorzitter algemeen bestuur
R. König	Deventer	Vicevoorzitter algemeen bestuur
R. Bats	Steenwijkerland	Lid algemeen bestuur tot 8 oktober 2025
H.K. de Groot	Steenwijkerland	Lid algemeen bestuur vanaf 16 oktober 2025
J. ten Kate	Staphorst	Lid algemeen bestuur
R. Jager	Dalfsen (waarnemend)	Lid algemeen bestuur tot 14 april 2025
M. Sijbom	Dalfsen	Lid algemeen bestuur vanaf 14 april 2025
E.J. Bilder	Zwartewaterland	Lid algemeen bestuur tot 21 november 2025
J. Compagner	Zwartewaterland	Lid algemeen bestuur vanaf 26 november 2025
J.M. Vroomen	Ommen	Lid algemeen bestuur
M. Offinga	Hardenberg	Lid algemeen bestuur
S. de Rouwe	Kampen	Lid algemeen bestuur
S. Poepjes	Olst-Wijhe	Lid algemeen bestuur
R. Zuidema	Raalte	Lid algemeen bestuur
<u>Dagelijks Bestuur</u>		
P.H. Snijders	Zwolle	Voorzitter dagelijks bestuur
R. König	Deventer	Vicevoorzitter dagelijks bestuur
J. ten Kate	Staphorst	Lid dagelijks bestuur per 23-01-2025
M.W. Offinga	Hardenberg	Lid dagelijks bestuur per 23-01-2025

Niet-topfunctionarissen (in loondienst) met een bezoldiging boven het individueel toepasselijk algemeen bezoldigingsmaximum (naar rato)

Binnen de organisatie zijn geen niet-topfunctionarissen met een bezoldiging boven het voor hen geldende individueel toepasselijk maximum. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

Ontslaguitkeringen aan topfunctionarissen en niet-topfunctionarissen

In het verslagjaar zijn geen ontslaguitkeringen verstrekt aan topfunctionarissen of niet-topfunctionarissen. Deze rubriek is derhalve niet van toepassing.

Balans

Omschrijving der activa	Boekwaarde 31-12-2025		Boekwaarde 31-12-2024	
<u>Vaste activa</u>				
<i>Materiële vaste activa</i>		40.796.830		36.636.844
- Investerings met een economisch nut	40.796.830		36.636.844	
Totaal vaste activa		40.796.830		36.636.844
<u>Vlottende activa</u>				
<i>Voorraad</i>		208.927		185.426
<i>Uitzettingen met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		1.590.201		2.349.962
- Vorderingen op openbare lichamen	409.003		384.676	
- Overige vorderingen	72.670		56.665	
- Uitzettingen in Rijks schatkist	1.108.528		1.908.622	
<i>Liquide middelen</i>		1.024.452		1.031.463
- Banksaldi	1.004.042		1.006.904	
- Kassaldi	20.410		24.559	
<i>Overlopende activa</i>		3.752.401		2.674.466
- Vooruitbetaalde bedragen	3.125.724		2.227.004	
- Overige nog te ontvangen bedragen	626.677		447.461	
Totaal vlottende activa		6.575.982		6.241.316
Totaal generaal		47.372.811		42.878.160

Ingediend bij het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland d.d.

M. den Uijl, Senior financieel adviseur

Omschrijving der passiva	Boekwaarde 31-12-2025		Boekwaarde 31-12-2024	
<u>Vaste passiva</u>				
<i>Eigen vermogen</i>		5.522.775		5.403.127
- Algemene reserve	1.000.000		1.000.000	
- Bestemmingsreserves	3.877.350		3.770.199	
- Het gerealiseerde resultaat volgend uit overzicht van baten en lasten	645.425		632.927	
<i>Vreemd vermogen</i>				
- Voorzieningen		868.881		566.988
<i>Vaste schulden met een rentetypische looptijd van één jaar of langer</i>		34.466.667		30.733.333
Onderhandse leningen van:				
- Binnenlandse banken en overige financiële instellingen	34.466.667		30.733.333	
Totaal vaste passiva		40.858.322		36.703.447
<u>Vlottende passiva</u>				
<i>Netto vlottende schulden met een rentetypische looptijd korter dan één jaar</i>		2.183.615		2.132.422
- Overige schulden	2.183.615		2.132.422	
<i>Overlopende passiva</i>		4.330.873		4.042.291
- De van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel:				
<i>Overige Nederlandse overheidslichamen</i>	0		432.801	
- Nog te betalen bedragen	4.330.873		3.609.490	
Totaal vlottende passiva		6.514.489		6.174.713
Totaal generaal		47.372.811		42.878.160

Vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland d.d.

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Toelichting op de balans

Vaste activa

Materiële vaste activa

De Veiligheidsregio IJsselland heeft alleen vaste activa met economisch nut in eigendom.

De materiële vaste activa bedragen per 31-12-2025 40.797.000 euro en bestaan voornamelijk uit vervoersmiddelen en brandveiligheidsvoorzieningen. De toename in 2025 van 4.100.000 euro bestaat grotendeels uit investeringen in vervoermiddelen.

De investeringen met economisch nut kunnen als volgt worden onderverdeeld:

Boekwaarde ultimo	31-12-2025	31-12-2024
Bedrijfsgebouwen	2.786.247	2.825.895
Grond en terreinen	0	0
Vervoersmiddelen	26.006.226	22.673.287
Machines, apparaten en installaties	177.160	190.777
ICT (overige materiële vaste activa)	1.323.378	560.226
Brandveiligheidsvoorzieningen (overige materiële vaste activa)	10.443.974	10.313.953
Oefenen (overige materiële vaste activa)	58.866	70.204
Jeugdbrandweer (overige materiële vaste activa)	979	2.503
	40.796.830	36.636.844

Het volgende overzicht geeft het verloop van de boekwaarde van de investeringen met economisch nut weer:

Categorie	Boekwaarde 1-1-2025	Investerings 2025	Desinvesteringen 2025	Afschrijvingen 2025	Boekwaarde 31-12-2025
Bedrijfsgebouwen	2.825.895	253.194	0	292.842	2.786.247
Grond en terreinen	0	0	0	0	0
Vervoersmiddelen	22.673.287	5.540.000	53.801	2.153.260	26.006.226
Machines, apparaten en installaties	190.777	0	0	13.617	177.160
ICT	560.225	1.078.581	99.814	215.615	1.323.378
Brandveiligheidsvoorzieningen	10.313.953	1.814.676	0	1.684.655	10.443.974
Oefenen	70.204	0	0	11.338	58.866
Jeugdbrandweer	2.503	0	0	1.524	979
	36.636.844	8.686.452	153.615	4.372.851	40.796.830

In 2025 is sprake van 153.615 euro aan desinvesteringen. Dit bedrag wordt veroorzaakt door de volgende ontwikkelingen:

- In het kader van de implementatie van MS365 zijn alle laptops, switches en beeldschermen in 2025 vervangen. Deze activa hadden op het moment van buitengebruikstelling nog een boekwaarde van 99.814 euro die vervolgens als desinvestering is verantwoord binnen de categorie ICT.
- Binnen de categorie vervoersmiddelen is een desinvestering opgenomen van 53.801 euro veroorzaakt door het vervroegd buiten gebruik stellen van een tankautospuut.

VLottende activa

Voorraad

Het saldo van de voorraad bestaat uit de volgende component:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Voorraad: Gereed product en handelsgoederen	208.927	185.426
Totaal	208.927	185.426

Dit betreft het centrale magazijn voor operationele kleding bij de kazerne Raalte. De stijging van de voorraad gereed product wordt veroorzaakt door de investering in aanvullende kledingvoorraad die nodig is om de beschikbaarheid van de operationele uitrusting te waarborgen.

Uitzettingen met een rente-typische looptijd van één jaar of minder

De in de balans opgenomen uitzettingen met een looptijd van één jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

Soort vordering	Boekwaarde per 31-12-2025	Voorziening voor oninbaarheid	Boekwaarde per 31-12-2025	Boekwaarde per 31-12-2024
Vorderingen op openbare lichamen	409.003	0	409.003	384.676
Overige vorderingen	72.670	0	72.670	56.665
Uitzettingen in Rijk's schatkist	1.108.528	0	1.108.528	1.908.622
Totaal	1.590.201	0	1.590.201	2.349.962

De positie vorderingen op openbare lichamen is in 2025 toegenomen. Deze stijging wordt voornamelijk veroorzaakt door een nafacturering aan diverse gemeenten in het kader van de afrekening van de FLO-regeling. De afname van het saldo van de uitzettingen in 's Rijks schatkist met 800.000 euro wordt verklaard doordat deze middelen zijn aangewend ter financiering van investeringen in materiële vaste activa.

Uitzettingen in Rijk's schatkist met een rente-typische looptijd korter dan 1 jaar

De ter beschikking staande liquide middelen waren in 2025 toereikend om te voldoen aan de financieringsbehoefte die voortvloeide uit de salarisbetalingen, exploitatie uitgaven en realisatie op het investeringsplan. In 2025 zijn er geen kasgeldleningen aangetrokken om aan alle kortlopende verplichtingen te kunnen voldoen. Er zijn geen bedragen aan middelen, bedoeld in artikel 2, vierde lid, van de Wet financiering decentrale overheden, dat in het kader van het drempelbedrag door de veiligheidsregio buiten des Rijk's schatkist is aangehouden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkistbankieren

Veiligheidsregio's mogen liquide middelen aanhouden bij de schatkist (schatkistbankieren). Hier krijgen ze een rentevergoeding over het uitstaande saldo. Decentrale overheden zijn verplicht om hun overtollige middelen in 's Rijksschatkist aan te houden. Om het dagelijkse kasbeheer te vereenvoudigen is er een drempelbedrag, afhankelijk van het begrotingstotaal, dat buiten de schatkist mag worden gehouden. De benutting van het drempelbedrag wordt berekend als gemiddelde over alle dagen in het kwartaal. Gemiddeld mag een decentrale overheid dus maximaal het drempelbedrag buiten de schatkist hebben gehouden. In 2025 hebben er geen overschrijdingen van het drempelbedrag plaatsgevonden.

Berekening benutting drempelbedrag schatkestbankieren (bedragen x € 1000)					
		Verslagjaar		2025	
(1)	Drempelbedrag	1.000			
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(2)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1.009	1.000	1.000	999
(3a) = (1) > (2)	Ruimte onder het drempelbedrag	-	-	-	1
(3b) = (2) > (1)	Overschrijding van het drempelbedrag	9	0	0	-
(1) Berekening drempelbedrag					
		Verslagjaar			
(4a)	Begrotingstotaal verslagjaar	55.845			
(4b)	Het deel van het begrotingstotaal dat kleiner of gelijk is aan € 500 miljoen	55.845			
(4c)	Het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat	-			
(1) = (4b)*0,02 + (4c)*0,002 met een minimum van €1.000.000 als het begrotingstotaal kleiner of gelijk is aan 500 mln. En als begrotingstotaal groter dan € 500 miljoen is is het drempelbedrag gelijk aan € 10 miljoen, vermeerderd met 0,2% van het deel van het begrotingstotaal dat de € 500 miljoen te boven gaat.	Drempelbedrag	1.000			
(2) Berekening kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen					
		Kwartaal 1	Kwartaal 2	Kwartaal 3	Kwartaal 4
(5a)	Som van de per dag buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen (negatieve bedragen tellen als nihil)	90.807	91.004	92.003	91.952
(5b)	Dagen in het kwartaal	90	91	92	92
(2) - (5a) / (5b)	Kwartaalcijfer op dagbasis buiten 's Rijks schatkist aangehouden middelen	1.009	1.000	1.000	999

Liquide middelen

Het saldo van de liquide middelen bestaat uit de volgende componenten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Banksaldi	1.004.042	1.006.904
Kassaldi	20.410	24.559
Totaal	1.024.452	1.031.463

De totale liquide middelen bedragen per 31-12-2025 1.024.500 euro en bestaan voornamelijk uit banksaldi. De banksaldi zijn licht afgenomen ten opzichte van 2024.

Het per ultimo 2025 aangehouden saldo aan liquide middelen blijft binnen de normering van de 'Regeling schatkistbankieren decentrale overheden'. Het krediet in rekening-courant is in 2025 vastgesteld op 200.000 euro.

Overlopende activa

De post overlopende activa kan als volgt onderscheiden worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Vooruitbetaalde bedragen	3.125.724	2.227.004
Overige nog te ontvangen bedragen	626.677	447.461
Totaal	3.752.401	2.674.466

Betalingen die in 2025 zijn gedaan, maar betrekking hebben op 2026 zijn opgenomen op de balans als vooruitbetaalde bedragen. Overige nog te ontvangen bedragen zijn opbrengsten die betrekking hebben op 2025, maar nog niet in 2025 zijn ontvangen.

Specificatie vooruitbetaalde bedragen:

Categorie	Bedrag
Brandweeropleidingen	646.776
Huisvestingskosten	1.016.396
Licenties	1.208.237
Verzekeringen	108.904
Verbindingen	44.245
Overige	101.166
Totaal	3.125.724

Specificatie overige nog te ontvangen bedragen:

Categorie	Bedrag
Nog te ontvangen huur kazernes gemeente Deventer	232.852
Nog te verzenden facturen	225.252
Nog te ontvangen bedragen GGD IJsselland	129.423
Nog te ontvangen rentebate Q4 Schatkistbankieren	28.699
Nog te ontvangen uitkering UWV	8.076
Nog te ontvangen overige bedragen	2.375
Totaal	626.677

Vaste passiva

Eigen Vermogen

Het in de balans opgenomen eigen vermogen bestaat uit de volgende posten:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Algemene reserve	1.000.000	1.000.000
Bestemmingsreserves	3.877.350	3.770.199
	4.877.350	4.770.199
Gerealiseerd resultaat	645.425	632.927
Totaal	5.522.775	5.403.127

Het eigen vermogen (inclusief het gerealiseerd resultaat 2025) bedraagt per 31-12-2025 5.522.775 euro en bestaat voornamelijk uit de reserves. Het gerealiseerde resultaat over het boekjaar 2025 bedraagt 645.425 euro.

Het totaalbedrag aan Reserves bedraagt per 31-12-2025 4.877.350 euro. Het verloop van de reserves in 2025 wordt in het volgende overzicht per reserve weergegeven.

Reserves	Boekwaarde 01-01-2025	Bestemming reserve vorig jaar	Terugstorting deelnemers	Onttrekking	Resultaat boekjaar	Boekwaarde 31-12-2025
Algemene reserve	1.000.000					1.000.000
Reserve Ontwikkelingen VR	549.663	449.500		-48.159		951.004
Reserve Transitie Meldkamer	363.496			-89.653		273.843
Egalisatiereserve kapitaal	2.857.040			-204.537		2.652.503
Totaal	4.770.199	449.500	0	-342.349	0	4.877.350
Gerealiseerd resultaat	632.927	-449.500	-183.427		645.425	645.425
Totaal	5.403.127	0	-183.427	-342.349	645.425	5.522.775

Toelichting reserves

Algemene reserve

De algemene reserve vervult binnen Veiligheidsregio IJsselland een dubbele functie. Enerzijds heeft het een *'financieringsfunctie'*, omdat het bijdraagt aan de dekking van investeringen in materiële vaste activa. Anderzijds heeft de algemene reserve een *'bufferfunctie'* en dient het als weerstandsvermogen om incidentele tekorten en bedrijfsrisico's op te vangen.

De algemene reserve vormt het vrij aanwendbare deel van het eigen vermogen, waarop geen specifieke bestemming rust die door het algemeen bestuur is vastgesteld. Deze reserve kan worden ingezet om financiële tegenvallers op te vangen en draagt bij aan de financiële stabiliteit en continuïteit van de organisatie.

De omvang van de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland bedraagt ultimo 2025 1.000.000 euro. Dit niveau wordt, mede in relatie tot de omvang van de begroting en het risicoprofiel van de organisatie, door het algemeen bestuur als toereikend beschouwd om (potentiële) risico's en incidentele financiële tegenvallers op te vangen.

Bestemmingsreserves

Bestemmingsreserves worden gevormd om middelen te reserveren voor specifieke, reeds aangegane of voorziene verplichtingen waarvoor het algemeen bestuur een duidelijke bestemming heeft vastgesteld. Deze reserves maken het mogelijk om lasten die samenhangen met beleidskeuzes en toekomstige uitgaven gespreid en beheerst te financieren zonder dat dit direct leidt tot fluctuaties in de exploitatie.

Per 31 december 2025 bedraagt het totaal van de bestemmingsreserves 3,9 miljoen euro.

Reserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio

De reserve Ontwikkelingen VR is bedoeld voor de financiering van specifieke bestuursopdrachten en tijdelijke projecten die voortkomen uit beleidskeuzes van het algemeen bestuur. De reserve biedt ruimte om incidentele middelen doelgericht in te zetten zonder structurele druk op de exploitatie.

In 2025 is een bedrag van 48.159 euro aan deze reserve onttrokken ter compensatie van nadeelgemeenten als gevolg van de herijking van de gemeentelijke bijdrage. Deze herijking was gebaseerd op een verdeling van 50 procent historische kosten en 50 procent realistische kosten. De totale compensatie voor de nadeelgemeenten bedroeg 289.000 euro en is over een periode van drie jaar afgebouwd. De onttrekking in 2025 betreft de laatste tranche van deze compensatieregeling.

Daarnaast is in 2025 vanuit het jaarrekeningresultaat 2024 een bedrag van 449.500 euro toegevoegd aan de reserve Ontwikkelingen VR. Dit bedrag is afkomstig uit extra BDuR-middelen die door het Rijk zijn toegekend voor de versterking van informatievoorziening en crisisbeheersing. Deze middelen mogen bij een overschot niet terugvloeien naar de deelnemende gemeenten en zijn daarom toegevoegd aan de reserve om toekomstige projecten binnen deze beleidsterreinen te kunnen financieren.

Reserve Vorming Landelijke Meldkamerorganisatie

Eind 2012 heeft de Veiligheidsregio IJsselland vanuit het Rijk een incidentele bijdrage van 400.000 euro ontvangen. Het algemeen bestuur heeft destijds besloten deze middelen in te zetten ter dekking van de kosten die samenhangen met de transitie van de meldkamer. In de begroting is dit besluit vertaald door het instellen van een 'Bestemmingsreserve transitie meldkamers'. Bij de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2015 is aanvullend 50.000 euro aan deze reserve toegevoegd. Vervolgens is in oktober 2018 een eenmalige bijdrage van 500.000 euro ontvangen van het ministerie van Justitie en Veiligheid. Deze bijdrage is via de bestemming van het jaarrekeningresultaat 2018 eveneens toegevoegd aan deze reserve. De reserve wordt ingezet voor de dekking van incidentele, jaarlijks aflopende meerkosten die voortvloeien uit de vorming van de Meldkamer Oost-Nederland, die per 1 april 2023 is gestart. Het betreft met name kosten voor extra ondersteunend personeel in de opstartfase en frictiekosten van meldkamerpersoneel dat niet kon worden herplaatst. In 2025 is een bedrag van 89.653 euro aan de reserve onttrokken ter dekking van deze aflopende meerkosten. Ultimo 2025 bedraagt het saldo van de reserve 273.843 euro bestemd voor de financiering van de resterende meerkosten in de komende jaren.

Reserve egalisatie kapitaalslasten

De egalisatiereserve kapitaallasten is ingesteld om schommelingen in de jaarlijkse kapitaallasten (rente en afschrijving) op te vangen en daarmee een stabiel verloop van de lasten in de begroting en de gemeentelijke bijdragen te waarborgen. In de begroting wordt uitgegaan van gemiddelde kapitaallasten, terwijl de daadwerkelijke kapitaallasten per jaar kunnen variëren. De egalisatiereserve fungeert hierbij als dempingsmechanisme.

Bij de vorming van deze reserve zijn geen expliciete bandbreedtes vastgesteld voor een minimale of maximale omvang. De huidige stand van de reserve is mede het gevolg van uitgestelde investeringen in de eerste jaren na de vorming van Veiligheidsregio IJsselland, waardoor de werkelijke kapitaallasten in die periode lager waren dan begroot en middelen konden worden toegevoegd aan de reserve.

In 2025 is een bedrag van 204.537 euro aan de egalisatiereserve onttrokken ter dekking van hogere kapitaallasten dan waarmee in de begroting rekening was gehouden. Ultimo 2025 bedraagt het saldo van de egalisatiereserve kapitaallasten 2.652.503 euro.

De egalisatiereserve kapitaallasten draagt bij aan een stabiele financiële huishouding en voorkomt dat tijdelijke pieken of dalen in kapitaallasten direct leiden tot fluctuaties in de gemeentelijke bijdragen.

Resultaat

Onder het *'gerealiseerde resultaat'* wordt op grond van artikel 27 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verstaan het gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten, inclusief de werkelijke toevoegingen en onttrekkingen aan reserves. Het gerealiseerde resultaat over 2025 bedraagt 645.425 euro. Conform artikel 42 van het BBV wordt dit gerealiseerde resultaat afzonderlijk gepresenteerd als onderdeel van het eigen vermogen.

Van het gerealiseerde resultaat wordt het volgende overzicht gegeven:

Totaal saldo baten en lasten	- 303.078 V
Bij: mutaties in de reserves (zie toelichting staat van baten en lasten)	- 342.349 V
Resultaat boekjaar	<u>- 645.425 V</u>

Voorstel bestemming resultaat boekjaar 2025

Extra BDuR-gelden Crisisbeheersing & Informatievoorziening & Weerbaarheid

Budget BDuR Crisisbeheersing	1.248.988	
Budget BDuR Informatievoorziening	846.283	
Budget BDuR Weerbaarheid	<u>180.000</u>	
Totale baten extra BDuR		2.275.271
Lasten BDuR Crisisbeheersing	1.116.975	
Lasten BDuR Informatievoorziening	497.465	
Lasten BDuR Weerbaarheid	<u>0</u>	
Totale lasten extra BDuR-gelden		<u>1.614.440</u>
Saldo extra BDuR-gelden 2025		<u>660.831</u>

Resultaatbestemming 2025

Resultaat boekjaar	645.425
Reservering Ontwikkelingen Informatievoorziening	348.818
Reservering Ontwikkelingen Crisisbeheersing	132.013
Reservering Ontwikkelingen Weerbaarheid	180.000
Ottrekking algemene reserve	-15.406
Subtotaal resultaat boekjaar 2025	-
Ottrekking Reserve Ontwikkelingen VR	-741.684
Dotatie Reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening	620.184
Dotatie Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing	121.500
Saldo resultaat boekjaar 2025	-

Op grond van artikel 25 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) stelt het algemeen bestuur bij de vaststelling van de jaarrekening de resultaatbestemming vast. Om die reden wordt aan het bestuur voorgesteld om 660.831 euro van het jaarrekeningresultaat 2025 te reserveren en toe te voegen aan de daarvoor aangewezen bestemmingsreserves. Deze middelen zijn bestemd voor de financiering van lopende en toekomstige projecten in 2026 en volgende jaren op het terrein van crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Het betreffende overschot is ontstaan doordat in 2025 aanvullende BDuR-middelen zijn ontvangen van het Ministerie van Veiligheid en Justitie die niet volledig binnen het verslagjaar konden worden aangewend. Op grond van de hieraan verbonden voorwaarden zijn deze middelen doelgebonden en mogen zij niet terugvloeien naar de deelnemende gemeenten, noch invloed hebben op de hoogte van de gemeentelijke bijdrage, maar dienen zij te worden ingezet voor de versterking van de genoemde beleidsterreinen. Ten aanzien van het resterende, negatieve deel van het jaarrekeningresultaat 2025, ter grootte van 15.406 euro, wordt aan het bestuur voorgesteld dit bedrag te onttrekken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland.

Daarnaast bepaalt het algemeen bestuur op grond van artikel 58 van het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) de vorming, wijziging en besteding van reserves. Bestemmingsreserves betreffen bestanddelen van het eigen vermogen waaraan het bestuur een specifieke bestemming heeft gegeven. Aan het algemeen bestuur wordt voorgesteld om in het kader van de resultaatbestemming 2025 in te stemmen met de aanpassing van de reservepositie. Dit betreft een onttrekking van 741.684 euro aan de reserve Ontwikkelingen Veiligheidsregio en de bijbehorende dotaties aan de nieuwgevormde bestemmingsreserves, te weten 620.184 euro aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening en 121.500 euro aan de reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing. Met dit besluit wordt de bestemming van deze middelen expliciet vastgelegd en wordt uitvoering gegeven aan de eerder toegelichte herstructurering van de reserves.

Vreemd vermogen

Voorzieningen

De voorzieningen zijn opgenomen onder het vreemd vermogen en betreffen verplichtingen en risico's waarvan de omvang op balansdatum redelijkerwijs kan worden geschat, maar waarvan de exacte hoogte of het tijdstip van afwikkeling onzeker is. De voorzieningen worden gewaardeerd tegen de beste schatting van de bedragen die noodzakelijk zijn om de betreffende verplichtingen en risico's per balansdatum af te wikkelen.

Dotaties aan en onttrekkingen uit voorzieningen worden in de staat van baten en lasten verantwoord. In het verloopoverzicht van de voorzieningen zijn de mutaties gedurende het boekjaar nader toegelicht.

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Voorziening Spaarverlof	718.881	566.988
Voorziening Personeel	150.000	0
Totaal	868.881	566.988

Voorziening Spaarverlof

Deze voorziening omvat de arbeidskosten gerelateerde verplichting aan medewerkers met betrekking tot het opgebouwde spaarverlof en de overmatige bovenwettelijke verlofsaldi. Het verloop van de voorziening Spaarverlof in 2025 wordt in het volgende overzicht weergegeven.

Voorziening	Boekwaarde 01-01-2025	Vrijgefallen bedragen	Toevoegingen	Aanwendungen	Boekwaarde 31-12-2025
Spaarverlof	566.988	0	220.424	68.531	718.881
Totaal	566.988	0	220.424	68.531	718.881

Op grond van de Arbeidsvoorwaardenregeling Veiligheidsregio IJsselland (conform de CAR-UWO Veiligheidsregio's) hebben medewerkers vanaf 1 januari 2022 recht op verlofsparen. De spaarsaldi zijn in een voorziening opgenomen. Conform de voorschriften van het BBV dient hiervoor een voorziening te worden getroffen. De voorziening is ten opzichte van vorig jaar toegenomen met 151.893 euro. Dit wordt veroorzaakt door een toename van het aantal overuren wat de medewerkers van de veiligheidsregio hebben gestort in de voorziening waarmee het totaal van de gestorte uren uitkomt op 14.715 uren per 31-12-2025 (2024: 11.722 uren). De opgebouwde uren in het spaarverlof blijven onbeperkt geldig.

Voorziening Personeel

Deze voorziening heeft betrekking op verwachte verplichtingen van personele aard waarvan de omvang op balansdatum redelijkerwijs kan worden ingeschat, maar waarvan het moment van afwikkeling nog onzeker is. Conform de voorschriften van het BBV is hiervoor een voorziening gevormd. De hoogte van de voorziening is gebaseerd op de beste inschatting van de verwachte financiële consequenties per balansdatum. In 2025 is een dotatie van 150.000 euro aan deze voorziening gedaan. Het verloop van de voorziening Personeel in 2025 wordt in het onderstaande overzicht weergegeven.

Voorziening	Boekwaarde 01-01-2025	Vrijgefallen bedragen	Toevoegingen	Aanwendingen	Boekwaarde 31-12-2025
Personeel	0	0	150.000	0	150.000
Totaal	0	0	150.000	0	150.000

Vaste schulden met een rente looptijd van één jaar of langer

De overname/investeringen van het (brandweer)materieel maakt het voor Veiligheidsregio IJsselland noodzakelijk leningen af te sluiten.

Een gedeelte van de financieringsbehoefte kan tijdelijk volgens de geldende kasgeldlimiet worden gefinancierd met kortlopende leningen. Voor het resterende deel zijn langlopende leningen afgesloten. In 2025 is er een nieuwe langlopende lening afgesloten van 4 miljoen euro bij de Nederlandse Waterschapsbank (NWB) voor het dekken van de vervangingsinvesteringen. De totale rentelasten over alle leningsbestanddelen bedroegen 584.591 euro in het boekjaar 2025.

Onderhandse leningen van binnenlandse banken	Saldo 31-12-2024	Vermeerdering	Aflossing	Saldo 31-12-2025
BNG Bank	7.000.000		0	7.000.000
BNG Bank	5.000.000		0	5.000.000
BNG Bank	6.000.000		0	6.000.000
BNG Bank	9.000.000		0	9.000.000
BNG Bank	3.733.333		266.667	3.466.667
NWB Bank	0	4.000.000	0	4.000.000
TOTAAL	30.733.333	4.000.000	266.667	34.466.667

De stand van de onderhandse leningen per 31-12-2025 bedraagt 34.466.667 euro en bestaat uit leningen bij de Bank Nederlandse Gemeenten (BNG) en de Nederlandse Waterschapsbank (NWB). Het saldo is als gevolg van vermeerderingen en aflossingen in 2025 met 3.733.333 euro toegenomen.

In bijlage 1 van de bijlagen die niet behoren tot de accountantscontrole vindt u een overzicht van alle leningen inclusief de betaalde rente en aflossingen die zijn gedaan in 2025.

Flottende passiva

Flottende schulden korter dan een jaar

De in de balans opgenomen netto flottende schulden met een looptijd van een jaar of minder kunnen als volgt gespecificeerd worden:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Overige schulden	2.183.615	2.132.422
Totaal	2.183.615	2.132.422

De toename van de crediteuren in 2025 ten opzichte van 2024 bedroeg 51.193 euro. Deze toename kan worden verklaard door met name de investeringen:

Investeringen

In december 2025 zijn in het kader van de levering van zes nieuwe tankautospuitten deelfacturen ontvangen voor een bedrag van 1.275.000 euro. Deze facturen zijn opgenomen in de crediteurenpositie per 31 december 2025 en zijn in het begin van 2026 betaald. Het saldo aan openstaande crediteuren voor investeringen is daarmee eind 2025 fors toegenomen. Ter vergelijking: ultimo 2024 stond nog 643.000 euro aan investeringsfacturen open. Deze stijging wordt vooral verklaard door de omvangrijke investeringen die rond de jaarafsluiting zijn gefactureerd, terwijl betaling pas in het daaropvolgende boekjaar heeft plaatsgevonden.

Overlopende passiva

De specificatie van de post overlopende passiva is als volgt:

	Boekwaarde 31-12-2025	Boekwaarde 31-12-2024
Van Europese en Nederlandse overheidslichamen ontvangen voorschotbedragen voor uitkeringen met een specifiek bestedingsdoel	0	432.801
Nog te betalen bedragen	4.330.873	3.609.490
Totaal	4.330.873	4.042.291

Specificatie voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel:

Omschrijving	Boekwaarde 1-1-2025	Ontvangen bedragen	Vrijgevallen bedragen of terugbetalingen	Boekwaarde 31-12-2025
Subsidie opvang ontheemden Oekraïne	432.801	0	432.801	0
	432.801	0	432.801	0

Tot 1 januari 2024 vervulde Veiligheidsregio IJsselland namens de deelnemende gemeenten de coördinerende rol binnen het Programma Vluchtelingen. Per die datum is deze verantwoordelijkheid overgedragen aan de gemeente Deventer die sindsdien zorgdraagt voor de uitvoering en verantwoording van de hiermee samenhangende kosten. In 2025 heeft de definitieve afrekening plaatsgevonden van een in 2023 te veel ontvangen subsidie voor de opvang van ontheemden uit Oekraïne ter hoogte van 432.801 euro. Dit bedrag is in 2025 volledig terugbetaald. Daarmee zijn de voorschotbedragen met een specifiek bestedingsdoel ultimo 2025 volledig afgewikkeld en staan er geen voorschotbedragen meer op de balans.

Specificatie nog te betalen bedragen 2025:

Omschrijving	Bedrag
Af te dragen loonheffing december 2025	1.937.856
Nog te betalen loonkosten CAO-wijziging 2025	557.377
Afwikkeling facturen kosten 2025 met factuurdatum 2026	545.545
Rente langlopende leningen BNG	435.700
Af te dragen pensioenen december 2025	340.665
Vrijwilligersvergoeding en netto loon maand december 2025	321.574
Afrekening servicekosten diverse kazernes	160.321
Af te dragen btw 2025	31.835
	4.330.873

Financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland

Gemeenten die deelnemen aan de gemeenschappelijke regeling Veiligheidsregio IJsselland zijn wettelijk verplicht zodanig financieel bij te dragen dat de begroting van de veiligheidsregio altijd sluitend is. Daarmee is geborgd dat Veiligheidsregio IJsselland te allen tijde over voldoende middelen beschikt om aan haar verplichtingen te voldoen. Tegelijkertijd heeft de veiligheidsregio hierin ook een eigen verantwoordelijkheid. Vanuit het oogpunt van een gezonde en stabiele bedrijfsvoering wordt het als onwenselijk beschouwd om bij iedere onverwachte tegenvaller direct een beroep te moeten doen op de deelnemende gemeenten.

Daarom heeft de Veiligheidsregio IJsselland een eigen weerstandscapaciteit om incidentele financiële tegenvallers en risico's binnen de exploitatie op te vangen. De algemene reserve heeft hierbij het karakter van een weerstandsreserve. Deze reserve bedraagt per 31 december 2025 1.000.000 euro en vormt een belangrijke buffer voor het opvangen van de belangrijkste onvoorziene tegenvallers waarmee de financiële continuïteit van de organisatie wordt ondersteund.

Niet in de balans opgenomen verplichtingen

Arbeidskosten

Voor arbeidskosten gerelateerde verplichtingen met een jaarlijks vergelijkbaar volume wordt geen voorziening gevormd en wordt geen verplichting opgenomen op de balans. Deze lasten worden conform de BBV-regelgeving verantwoord in het jaar waarin de uitbetaling daadwerkelijk plaatsvindt. Het gaat hierbij onder meer om opgebouwde verlofaanspraken.

Ultimo 2025 bedraagt het openstaande verlofsaldo 11.413 uren (2024: 10.894 uren). Dit komt overeen met 6,15 fte en vertegenwoordigt een waarde van 505.989 euro, uitgaande van een gemiddelde loonsom in 2025 van 82.288 euro. Deze verplichting wordt aangemerkt als een kortlopende arbeidskosten gerelateerde verplichting met een jaarlijks vergelijkbaar volume en mag daarom op grond van het BBV niet op de balans worden opgenomen.

PTSS

In 2025 is landelijk de Regeling erkenning en aanspraken Posttraumatische Stressstoornis (PTSS) als beroepsziekte vastgesteld, waarmee voor medewerkers en brandweervrijwilligers binnen alle veiligheidsregio's eenduidige aanspraken worden geregeld. Deze regeling treedt per 1 februari 2026 in werking en heeft financiële consequenties voor Veiligheidsregio IJsselland, onder andere door mogelijke vergoedingen van medische kosten, aanvullende uitkeringen en loondoorbetaling. De uitvoering van de regeling wordt belegd bij team HRM en vraagt om specifieke expertise. Conform landelijk advies wordt daarom voorzien in een structurele uitbreiding van de formatie met 0,5 fte per 1 januari 2026. De kosten van de uitvoering worden gedekt uit landelijk toegekende middelen; de overige kosten worden als financieel risico meegenomen in de begroting en het weerstandsvermogen.

Bij het ingaan van deze regeling bestaat een (financieel) risico voor toepassing van de regeling met terugwerkende kracht en de mogelijke negatieve uitkomst over de voorjaarsnota waardoor alle inspanningen en de daaruit voorvloeiende financiële consequenties op dit gebied door de eigen veiligheidsregio moeten worden gedragen.

Meerjarige financiële verplichtingen

Leverancier	Omschrijving	Referentie	Afloop	Jaarbedrag 2025
Vitens	Onderhoud brandkranen	V21.000315	Jaarlijkse opzegging	245.000
Engie	Toegangsverlening Kazernes	V20.001963	1-1-2029	0
Asito	Schoonmaak Kazernes	V18.001584	1-5-2026	495.000
Active Living	Keuringen PPMO operationeel personeel	V19.001477	1-1-2028	270.000
Magenta	Applicatie Veiligheidspaspoort	V25.005338	1-1-2030	135.000
LiveOp	Applicatie Uitruk calamiteiten	V20.000277	Jaarlijkse opzegging	120.000
Intermont Assuradeuren B.V.	Verzekeringen personeel en goederen	V24.000832	1-1-2030	105.000
BakerTilly	Accountantsdiensten	V21.001907	1-7-2028	80.000
Omgevingsdienst IJsselland	VTH-applicatie deel: IJVI	Gemeente Zwolle	1-1-2031	45.000
Visma Raet	HRM- en salarissysteem	V17.003148	1-4-2027	198.000
Rentokil	Plaagdierbestrijding	V22.001871	1-1-2027	35.000
Rienks Arbodienst	Arbo-dienstverlening	V22.001576	1-1-2031	70.000
Unit4	Financieel systeem	V17.002951	Jaarlijkse opzegging	25.000
IFFS	Servicecontract onderhoud 3 tankwagens	V21.002028	1-6-2033	20.000
Kenbri Fire Fighting	Onderhoud tankautosputten	V21.001580	1-1-2030	22.500
Vattenfall	Levering gas- en elektra Kazernes	C25.00142	1-1-2029	725.000
Dräger	Onderhoud ademluchtapparatuur	V18.000454	1-3-2027	35.000
FireServiceRota	Pagers monitoringssoftware	V25.002072	8-10-2032	86.000

Huur kazernes

Omschrijving	Verhuurder	Ingang	Eind	Contractwaarde 2025	Contractwaarde 2026	Contractwaarde 2027	Verlenging
Huur kazerne Dalfsen	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2026	27.890	28.811	29.675	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Lemelerveld	Gemeente Dalfsen	1-1-2014	31-12-2026	14.708	15.194	15.650	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Nieuwleusen	Gemeente Dalfsen	1-1-2019	31-12-2026	28.469	29.408	30.290	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (3x)	Gemeente Deventer	1-1-2014	31-12-2026	465.704	481.073	495.505	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (5x)	Gemeente Hardenberg	1-1-2014	31-12-2026	304.143	314.180	323.605	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Dedemsvaart *	Hoge und Gocke Immobilien	1-10-2013	30-09-2028	226.316	168.142	108.438	15 jaar tot 30-09-2028
Huur kazerne Gramsbergen*	E. Hulzebosch	1-11-2024	31-10-2039	962.988	909.078	853.750	15 jaar tot 31-10-2039
Huur kazerne IJsselmuiden	Gemeente Kampen	1-1-2014	31-12-2026	26.642	27.521	28.347	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Kampen	Gemeente Kampen	1-1-2016	31-12-2026	375.319	387.704	399.335	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Wijhe	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2026	16.938	17.497	18.021	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Olst	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2014	31-12-2026	8.840	9.132	9.406	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Welsum*	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2024	31-12-2028	172.227	131.151	88.720	5 jaar tot 31-12-2028
Huur kazerne Wesepe	Gemeente Olst Wijhe	1-1-2020	31-12-2026	47.152	48.708	50.169	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (3x)	Gemeente Raalte	1-1-2014	31-12-2026	164.864	170.305	175.414	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Heeten*	Gemeente Raalte	1-1-2022	31-12-2031	659.432	573.589	484.914	10 jaar tot 31-12-2031
Huur kazerne Staphorst	Gemeente Staphorst	1-1-2014	31-12-2026	28.739	29.687	30.578	Stilzwijgend per jaar
Huur kazernes (6x)	Gemeente Steenwijkerland	1-1-2014	31-12-2026	207.660	214.513	220.948	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne (3x)	Gemeente Zwartewaterland	1-1-2014	31-12-2026	179.581	185.507	191.072	Stilzwijgend per jaar
Huur kazerne Zwolle-Noord *	Gemeente Zwolle	1-1-2023	31-12-2032	1.825.612	1.577.699	1.327.593	5 jaar tot 31-12-2037
Huur kazerne Zwolle-Zuid *	Gemeente Zwolle	1-1-2017	31-12-2026	1.876.057	943.035	0	5 jaar tot 31-12-2031
			Totaal	7.619.281	6.261.932	4.881.430	

* Dit betreft de totale contractwaarde en is niet het jaarlijkse huurbedrag.

Kazernes Deventer:	Deventer - Diepenveen - Bathmen
Kazernes Hardenberg:	Balkbrug - Bergentheim - De Krim - Hardenberg - Slagharen
Kazernes Raalte:	Raalte - Heino - Luttenberg
Kazernes Steenwijkerland:	Steenwijk - Vollenhove - Oldemarkt - Giethoorn - Kuinre - Ossenzijl
Kazernes Zwartewaterland	Hasselt - Genemuiden - Zwartsluis

Rechtmatigheidsverantwoording

Verantwoordelijkheid Dagelijks Bestuur

De baten en lasten alsmede de balansmutaties moeten getrouw in de jaarrekening worden opgenomen. Uit het getrouw opnemen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties, blijken een drietal rechtmatigheidscriteria niet expliciet. Dit betreffen het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium. In deze rechtmatigheidsverantwoording licht het dagelijks bestuur toe in hoeverre bij de in de jaarrekening verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties het begrotings-, voorwaarden-, en misbruik- en oneigenlijk gebruik criterium zijn nageleefd. Dit houdt in dat de verantwoorde baten en lasten, alsmede de balansmutaties in overeenstemming zijn met door het algemeen bestuur vastgestelde kaders zoals de begroting en de verordeningen en met bepalingen in relevante wet- en regelgeving. Bij de waarderingsgrondslagen in de jaarrekening is het door het algemeen bestuur op 10 december 2025 vastgestelde normenkader van de relevante wet- en regelgeving verder toegelicht. Deze verantwoording hanteert een grensbedrag omdat alleen de van belang zijnde aspecten in de verantwoording hoeven te worden betrokken. Deze grens is door het algemeen bestuur bepaald op 2% van de totale lasten exclusief toevoegingen aan de reserves en is daarmee vastgesteld op 1.182.000 euro. De grondslag voor deze verantwoording is de Kadernota Rechtmatigheid 2025 van de Commissie BBV van september 2025.

Bevinding

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen 910.000 euro bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van 1.182.000 euro. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur een bedrag van 540.000 euro acceptabel op basis van door de dagelijks bestuur vastgestelde afspraken. De geconstateerde afwijkingen betreffen:

Begrotingscriterium	X 1 miljoen euro
1A. Overschrijding lasten programma's	0,23
1B. Overschrijding investeringsbudgetten	0,19
2. Ongeautoriseerde reservemutaties	-
3. Overschrijding van baten en/of onderschrijding van lasten	0,12
Totale begrotingsonrechtmatigheid	0,54
4A. Totaal van de begrotingsonrechtmatigheid dat past in het vooraf vastgesteld beleid.	0,54
4B. De niet -acceptabele begrotingsonrechtmatigheid	-
Voorwaardencriterium	
5. Inkopen ten onrechte niet Europees aanbesteed	0,37
M&O criterium	
6. Geen bevindingen	
Totaal onrechtmatigheden	0,91
Waarvan acceptabel	0,54
Waarvan niet -acceptabel	0,37

In de paragraaf bedrijfsvoering is op basis van de Kadernota rechtmatigheid van de commissie BBV en op basis van de afspraken met de raad aanvullende informatie opgenomen over de financiële rechtmatigheid. In deze paragraaf heeft het dagelijks bestuur ook beschreven welke actie hij onderneemt om vermelde afwijkingen in de toekomst te voorkomen.

Gebeurtenissen na balansdatum

Er hebben zich geen belangrijke gebeurtenissen na balansdatum voorgedaan welke belangrijke financiële gevolgen hebben voor de jaarrekening 2025.

De overige gegevens, waaronder de accountantsverklaring

Aan het Algemeen Bestuur van
Veiligheidsregio IJsselland

Baker Tilly (Netherlands) B.V.
Burgemeester Roelenweg 14-18
Postbus 508
8000 AM Zwolle

T: +31 (0)38 425 86 00

zwolle@bakertilly.nl
www.bakertilly.nl

KvK: 24425560

CONTROLEVERKLARING VAN DE ONAFHANKELIJKE ACCOUNTANT

A. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening 2025

Ons oordeel

Wij hebben de jaarrekening 2025 van Veiligheidsregio IJsselland te Zwolle gecontroleerd.

Naar ons oordeel geeft de in de jaarstukken opgenomen jaarrekening een getrouw beeld van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen van Veiligheidsregio IJsselland op 31 december 2025 alsmede een getrouw beeld van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

De jaarrekening bestaat uit:

1. het overzicht van baten en lasten over 2025;
2. de balans per 31 december 2025;
3. de toelichting met een overzicht van de gehanteerde grondslagen voor financiële verslaggeving en andere toelichtingen;
4. de rechtmatigheidsverantwoording over 2025;
5. de SiSa-bijlage met de verantwoordingsinformatie over specifieke uitkeringen; en
6. de bijlage met het overzicht van de gerealiseerde baten en lasten per taakveld.

De basis voor ons oordeel

Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder ook de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado), het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur en het Controleprotocol Wet normering topinkomens (WNT) 2025 vallen. Onze verantwoordelijkheden op grond hiervan zijn beschreven in de sectie 'Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening'.

Wij zijn onafhankelijk van Veiligheidsregio IJsselland zoals vereist in de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en andere voor de opdracht relevante onafhankelijkheidsregels in Nederland. Verder hebben wij voldaan aan de Verordening gedrags- en beroepsregels accountants (VGBA).

Wij vinden dat de door ons verkregen controle-informatie voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel.

Informatie ter ondersteuning van ons oordeel

Wij hebben onze controlewerkzaamheden bepaald in het kader van de controle van de jaarrekening als geheel en bij het vormen van ons oordeel hierover. Onderstaande informatie ter ondersteuning van ons oordeel en onze bevindingen moeten in dat kader worden gezien en niet als afzonderlijke oordelen of conclusies.

Materialiteit

Op basis van onze professionele oordeelsvorming hebben wij de materialiteit voor de jaarrekening als geheel bepaald op € 1.193.500. De bij onze controle toegepaste goedkeuringstolerantie bedraagt 2% van de totale lasten exclusief de toevoegingen aan reserves, zoals voorgeschreven in artikel 2 lid 1 en 3 Bado. Op basis van hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 hebben wij bij de controle van de SiSa-bijlage dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. In hoofdstuk 4 van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 zijn tevens een aantal specifieke controle- en rapportagetoleranties opgenomen, die wij hebben toegepast.

Daarbij zijn voor de controle van de in de jaarrekening opgenomen WNT-informatie de materialiteitsvoorschriften gehanteerd zoals vastgelegd in het Controleprotocol WNT 2025. Wij houden ook rekening met afwijkingen en/of mogelijke afwijkingen die naar onze mening voor de gebruikers van de jaarrekening om kwalitatieve redenen materieel zijn, zoals ook bedoeld in artikel 3 Bado.

Wij zijn met het algemeen bestuur overeengekomen dat wij aan het algemeen bestuur tijdens onze controle geconstateerde afwijkingen boven de € 59.675 rapporteren alsmede kleinere afwijkingen die naar onze mening om kwalitatieve, SiSa- of WNT-redenen relevant zijn.

Naleving anticumulatiebepaling WNT niet gecontroleerd

In overeenstemming met het Controleprotocol WNT 2025 hebben wij de anticumulatiebepaling, bedoeld in artikel 1.6 sub a WNT en artikel 5 lid 1 sub n en o Uitvoeringsregeling WNT, niet gecontroleerd. Dit betekent dat wij niet hebben gecontroleerd of er wel of niet sprake is van een normoverschrijding door een leidinggevende topfunctionaris vanwege eventuele dienstbetrekkingen als leidinggevende topfunctionaris bij andere WNT-plichtige instellingen, alsmede of de in dit kader vereiste toelichting juist en volledig is.

B. Verklaring over de in de jaarstukken opgenomen andere informatie

De jaarstukken omvatten andere informatie, naast de jaarrekening en onze controleverklaring, daarbij. Op grond van onderstaande werkzaamheden zijn wij van mening dat de andere informatie met de jaarrekening verenigbaar is en geen materiële afwijkingen bevat.

Wij hebben de andere informatie gelezen en hebben op basis van onze kennis en ons begrip, verkregen vanuit de jaarrekeningcontrole of anderszins, overwogen of de andere informatie materiële afwijkingen bevat. Met onze werkzaamheden hebben wij voldaan aan de vereisten in de Nederlandse Standaard 720. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opstellen van de andere informatie waaronder het jaarverslag in overeenstemming met het BBV.

C. Verklaring betreffende overige door wet- of regelgeving gestelde vereisten¹

Ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet hebben wij onderzocht of de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen als bedoeld in artikel 17 Financiële-verhoudingswet (hierna: de specifieke uitkeringen) rechtmatig tot stand zijn gekomen. In de jaarrekening is verantwoordingsinformatie opgenomen over deze specifieke uitkeringen (de SiSa-bijlage).

¹ Indien een SiSa-bijlage is opgenomen in de jaarstukken

Naar ons oordeel zijn de baten en lasten, alsmede de balansmutaties over 2025 met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand gekomen in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - Regeling informatieverstrekking SiSa.

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het rechtmatig tot stand komen van de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen, in overeenstemming met de vereisten aan de specifieke uitkeringen bij en krachtens artikel 58a BBV en de Financiële-verhoudingswet - de Regeling informatieverstrekking SiSa. In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om de naleving van die relevante wet- en regelgeving mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Het is onze verantwoordelijkheid een redelijke mate van zekerheid te krijgen voor ons oordeel ingevolge artikel 213 lid 3 (b) Gemeentewet. Wij hebben onze controle uitgevoerd volgens Nederlands recht, waaronder de Nederlandse controlestandaarden, het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (Bado) en de Nota Verwachtingen Accountantscontrole 2025, zoals opgenomen in de Nota procedure aanlevering SiSa-verantwoordingsinformatie 2025 in bijlage 2 van de Regeling informatieverstrekking SiSa. Wij hebben bij de controle van de baten en lasten, alsmede de balansmutaties met betrekking tot specifieke uitkeringen dezelfde materialiteit toegepast als bij de controle van de jaarrekening. Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen als gevolg van fraude of fouten niet in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren of de baten en lasten alsmede de balansmutaties met betrekking tot de specifieke uitkeringen in alle van materieel belang zijnde aspecten rechtmatig tot stand zijn gekomen.

D. Beschrijving van verantwoordelijkheden met betrekking tot de jaarrekening

Verantwoordelijkheden van het dagelijks bestuur en het algemeen bestuur voor de jaarrekening

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor het opmaken van de jaarrekening en getrouw weergeven van de grootte en de samenstelling van de baten en lasten over 2025 en van het vermogen op 31 december 2025 alsmede het getrouw weergeven van de financiële rechtmatigheid over 2025 in overeenstemming met het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV).

In dit kader is het dagelijks bestuur tevens verantwoordelijk voor een zodanige interne beheersing die het dagelijks bestuur noodzakelijk acht om het opmaken van de jaarrekening en de naleving van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid mogelijk te maken zonder afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten.

Bij het opmaken van de jaarrekening moet het dagelijks bestuur de veronderstellingen inzake de financiële risico's in relatie tot de financiële positie onderbouwen en afwegen of de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Het dagelijks bestuur moet gebeurtenissen en omstandigheden waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan of de financiële risico's kunnen worden opgevangen toelichten in de jaarrekening.

Het algemeen bestuur is verantwoordelijk voor het vaststellen van het normenkader voor de financiële rechtmatigheid en het uitoefenen van toezicht op het proces van financiële verslaggeving van de gemeenschappelijke regeling.

Onze verantwoordelijkheden voor de controle van de jaarrekening

Onze verantwoordelijkheid is het zodanig plannen en uitvoeren van een controleopdracht dat wij daarmee voldoende en geschikte controle-informatie verkrijgen voor het door ons af te geven oordeel.

Onze controle is uitgevoerd met een hoge mate maar geen absolute mate van zekerheid waardoor het mogelijk is dat wij tijdens onze controle niet alle afwijkingen van materieel belang als gevolg van fraude of fouten ontdekken.

Afwijkingen kunnen ontstaan als gevolg van fraude of fouten en zijn materieel indien redelijkerwijs kan worden verwacht dat deze, afzonderlijk of gezamenlijk, van invloed kunnen zijn op de economische beslissingen die gebruikers op basis van deze jaarrekening nemen. De materialiteit beïnvloedt de aard, timing en omvang van onze controlewerkzaamheden en de evaluatie van het effect van onderkende afwijkingen op ons oordeel.

Wij hebben deze accountantscontrole professioneel kritisch uitgevoerd en hebben waar relevant professionele oordeelsvorming toegepast in overeenstemming met de Nederlandse controlestandaarden, het Bado, het controleprotocol dat is vastgesteld door het algemeen bestuur, het Controleprotocol WNT 2025, ethische voorschriften en de onafhankelijkheidseisen.

Onze controle bestond onder andere uit:

- het identificeren en inschatten van de risico's dat de jaarrekening afwijkingen van materieel belang bevat als gevolg van fraude of fouten, het in reactie op deze risico's bepalen en uitvoeren van controlewerkzaamheden en het verkrijgen van controle-informatie die voldoende en geschikt is als basis voor ons oordeel. Bij fraude is het risico dat een afwijking van materieel belang niet ontdekt wordt groter dan bij fouten. Bij fraude kan sprake zijn van samenspanning, valsheid in geschrifte, het opzettelijk nalaten transacties vast te leggen, het opzettelijk verkeerd voorstellen van zaken of het doorbreken van de interne beheersing;
- het verkrijgen van inzicht in de interne beheersing die relevant is voor de controle met als doel controlewerkzaamheden te selecteren die passend zijn in de omstandigheden. Deze werkzaamheden hebben niet als doel om een oordeel uit te spreken over de effectiviteit van de interne beheersing van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de geschiktheid van de gebruikte grondslagen voor financiële verslaggeving en het evalueren van de redelijkheid van schattingen door het dagelijks bestuur en de toelichtingen die daarover in de jaarrekening staan;
- het vaststellen dat de door het dagelijks bestuur gehanteerde veronderstellingen aanvaardbaar zijn inzake de afweging dat de gemeenschappelijke regeling in staat is de financiële risico's vanuit de reguliere exploitatie en onverwachte tegenvallers financieel op te vangen zonder tussenkomst van de toezichthouder. Tevens het op basis van de verkregen controle-informatie vaststellen of er gebeurtenissen en omstandigheden zijn waardoor gerede twijfel zou kunnen bestaan omtrent de financiële positie. Als wij concluderen dat er een onzekerheid van materieel belang bestaat, zijn wij verplicht om aandacht in onze controleverklaring te vestigen op de relevante gerelateerde toelichtingen in de jaarrekening. Als de toelichtingen inadequaat zijn, moeten wij onze verklaring aanpassen. Onze conclusies zijn gebaseerd op de controle-informatie die verkregen is tot de datum van onze controleverklaring. Toekomstige gebeurtenissen of omstandigheden kunnen echter van materiële betekenis zijn voor de financiële positie van de gemeenschappelijke regeling;
- het evalueren van de presentatie, structuur en inhoud van de jaarrekening en de daarin opgenomen toelichtingen; en
- het evalueren of de jaarrekening een getrouw beeld geeft van de onderliggende transacties en gebeurtenissen.

Wij zijn verantwoordelijk voor het plannen en uitvoeren van de controle van de jaarrekening om voldoende en geschikte controle-informatie te verkrijgen met betrekking tot de in de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling opgenomen financiële informatie ten aanzien van activiteiten uitgevoerd door uitvoeringsorganisaties van de gemeenschappelijke regeling als basis voor het vormen van een oordeel over de jaarrekening.

Tevens zijn wij verantwoordelijk voor de aansturing van, het toezicht op en de beoordeling van de controlewerkzaamheden die in het kader van de controle van de jaarrekening van de gemeenschappelijke regeling zijn uitgevoerd. Wij dragen de volledige verantwoordelijkheid voor onze controleverklaring.

Wij communiceren met het algemene bestuur onder andere over de geplande reikwijdte en timing van de controle en over de significante bevindingen die uit onze controle naar voren zijn gekomen, waaronder eventuele significante tekortkomingen in de interne beheersing.

Zwolle, 23 april 2026

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

Was getekend

M.C.J.M. Bekker RA

Bijlagen wettelijk behorend tot de jaarrekening

Bijlage 1: Single Information Single Audit (SISA)



SiSa bijlage verantwoordingsinformatie 2025 op grond van artikel 3 van de Regeling informatieverstrekking sisa - d.d. 07-01-2026							
Verstreker	Uitkeringscode	Specifieke uitkering Juridische grondslag Ontvanger	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator	Indicator
JenV	A2	Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDUR) Besluit veiligheidsregio's artikelen 8.1, 8.2 en 8.3 Veiligheidsregio's	Besteding (jaar T) Aard controle R Indicator: A2/01 € 9.163.428				

Bijlage 2: Overzicht taakvelden

	Begrote baten en lasten na wijzigingen		Gerealiseerde baten en lasten		Verdeling naar programma
2025	Baten	Lasten	Baten	Lasten	Veiligheid
0.1 Bestuur	-20.000	82.172	-20.000	89.340	100,0%
0.4 Overhead	-3.626.350	15.041.033	-3.652.524	15.271.824	
0.5 Treasury	-122.836	3.407	-708.166	584.591	100,0%
0.8 Overige baten en lasten	0	-5.245	0	-5.245	
0.9 Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	
0.10 Mutaties reserves	-342.349	0	-342.349	0	83,5%
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0	645.425	
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-55.601.660	43.538.695	-55.597.790	43.471.790	100,0%
2.1 Verkeer en vervoer	0	263.429	0	263.101	
	-59.713.195	58.923.491	-60.320.828	60.320.828	

De baten op taakveld 1.1 worden niet verdeeld over de programma's, maar worden als algemene lasten en dekkingsmiddelen gepresenteerd in het overzicht van baten en lasten conform de indeling van de begroting.

Bijlage 3: Overzicht investeringskredieten

	Stand openstaande kredieten 1/1	Nieuwe kredieten of wijzigingen (toevoegingen of verminderingen) kredieten gedurende het boekjaar	Subtotaal krediet boekjaar	Investerings vorig boekjaar (NTA)	Investerings huidig boekjaar	Subtotaal Investerings per krediet	Bestedingsruimte	Naar 2026	Vrijval kredieten
ICT	1.607.600	350.000	1.957.600	0	1.078.581	1.078.581	879.019	420.600	458.419
GEBOUWEN	80.428	229.994	310.422	0	253.194	253.194	57.228	0	57.228
BVV	275.410	2.365.583	2.640.993	9.302	1.814.676	1.823.978	817.015	737.752	79.263
VOERTUIGEN	1.134.450	8.207.598	9.342.048	363.010	5.540.000	5.903.010	3.439.038	2.060.372	1.378.666
MACHINES	0	24.000	24.000	0	0	0	24.000	24.000	0
TOTAAL	3.097.888	11.177.175	14.275.063	372.312	8.686.452	9.058.764	5.216.299	3.242.724	1.973.576

Het bovenstaande overzicht geeft inzicht in de stand en besteding van de investeringskredieten in 2025. Per 1 januari 2025 bedroeg de stand van de openstaande doorgeschoven investeringskredieten vanuit 2024 3.097.888 euro. Gedurende het boekjaar zijn voor een bedrag van 11.177.175 euro aan nieuwe kredieten toegekend of bestaande kredieten gewijzigd waarmee het totaal beschikbare krediet in 2025 uitkomt op 14.275.063 euro.

In 2025 is voor een bedrag van 8.686.452 euro geïnvesteerd. Inclusief investeringen uit voorgaande jaren (NTA) bedraagt het totaal aan investeringen in 2025 9.058.764 euro. De grootste investeringen hebben plaatsgevonden binnen de categorieën voertuigen, brandveiligheidsvoorzieningen (BVV) en ICT.

Na aftrek van de gerealiseerde investeringen resteert een bestedingsruimte van 5.216.299 euro. Van dit bedrag wordt 3.242.724 euro doorgeschoven naar 2026 voor de voortzetting van lopende investeringsprojecten. Het resterende bedrag van 1.973.576 euro valt vrij, doordat investeringen zijn afgerond, lager zijn uitgevallen dan geraamd of niet langer noodzakelijk bleken.

Bijlagen niet behorende tot de accountantscontrole

Bijlage 1: Langlopende leningen

Naam geldgever	Oorspronkelijk bedrag geldlening	Cumulatieve aflossingen 2025	Rente	Jaar laatste aflossing	Stand lening begin boekjaar	Afgesloten lening 2025	Betaalde rente 2025	Aflossing 2025	Stand lening einde boekjaar	t.b.v.
BNG Bank	7.000.000	0	1,050%	2035	7.000.000		73.500	0	7.000.000	materieel
BNG Bank	5.000.000	0	1,650%	2036	5.000.000		82.500	0	5.000.000	materieel
BNG Bank	6.000.000	0	1,790%	2037	6.000.000		107.400	0	6.000.000	materieel
BNG Bank	9.000.000	0	1,335%	2052	9.000.000		120.150	0	9.000.000	materieel
BNG Bank	4.000.000	266.667	3,325%	2038	3.733.333		118.230	266.667	3.466.667	materieel
NWB Bank	4.000.000	0	3,102%	2040	0	4.000.000	82.811	0	4.000.000	materieel
TOTAAL	35.000.000	266.667			30.733.333	4.000.000	584.591	266.667	34.466.667	

Bijlage 2: Gemeentelijke bijdrage

Het jaarrekeningresultaat over het boekjaar 2025 bedraagt 645.425 euro positief. Van dit resultaat wordt een bedrag van 660.831 euro toegevoegd aan de bestemmingsreserves voor Informatievoorziening, Crisisbeheersing en Weerbaarheid. Deze middelen worden gereserveerd ten behoeve van de dekking van toekomstige projecten binnen deze taakvelden. Na verwerking van deze toevoegingen resteert een negatief saldo van 15.406 euro. Dit bedrag wordt onttrokken aan de algemene reserve van Veiligheidsregio IJsselland. Als gevolg hiervan is geen aanvullende bijdrage van de deelnemende gemeenten noodzakelijk. In onderstaand overzicht is de definitieve gemeentelijke bijdrage per gemeente voor het boekjaar 2025 opgenomen:

	Gemeente	Structureel aandeel (in %) 2025	Definitieve bijdrage 2025 (excl. BZ)
1	Dalfsen	5,08%	2.231.136
2	Deventer	18,92%	8.521.256
3	Hardenberg	11,04%	4.847.254
4	Kampen	8,54%	3.735.266
5	Olst-Wijhe	3,77%	1.653.548
6	Ommen	3,76%	1.652.591
7	Raalte	6,70%	2.940.883
8	Staphorst	2,82%	1.233.591
9	Steenwijkerland	8,75%	3.824.294
10	Zwartewaterland	4,48%	1.969.253
11	Zwolle	26,13%	11.643.717
	Totaal	100%	44.252.789

Accountantsverslag

Veiligheidsregio IJsselland
Boekjaar 2025



Aanbiedingsbrief

Aan het Algemeen Bestuur van de Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL ZWOLLE

Onderwerp: Accountantsverslag 2025
Kenmerk: 2604-10798
Datum: 23 april 2026



Geachte leden van het algemeen bestuur,

In overeenstemming met de opdracht tot de controle van de jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio IJsselland, zoals overeengekomen in onze opdrachtbevestiging d.d. 14 juli 2025, bieden wij u hierbij het accountantsverslag aan.

Het accountantsverslag bevat de bevindingen en conclusies naar aanleiding van onze werkzaamheden. De bevindingen in dit verslag zijn besproken met de Teamleider Financiën en een afvaardiging van de ambtelijke organisatie.

Wij hebben u op 23 april 2026 gemachtigd om onze goedkeurende controleverklaring op te nemen in uw jaarrekening 2025. Indien de jaarrekening niet door het algemeen bestuur wordt goedgekeurd en vastgesteld en leidt tot een aangepaste jaarrekening, dient ook bij deze aangepaste jaarrekening door ons toestemming te worden verleend tot het opnemen van onze controleverklaring.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd en zijn graag bereid de inhoud van deze rapportage nader toe te lichten.

Met vriendelijke groet,

Baker Tilly (Netherlands) B.V.

M.C.J.M. Bekker RA

Inhoud

1. Bestuurlijke samenvatting
2. Opdracht, scope en uitkomsten
3. Belangrijke bevindingen
4. Financiële positie
5. Bevindingen interne beheersing
6. Overige onderwerpen
7. Bijlagen

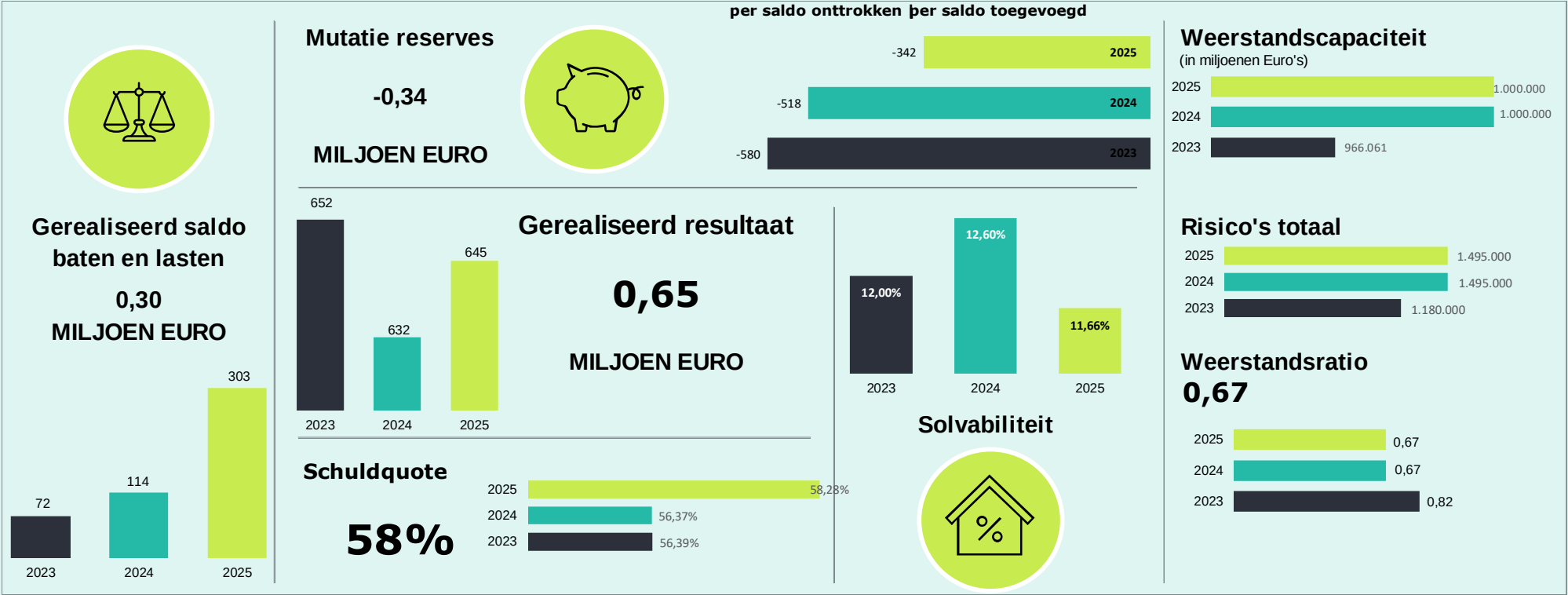


A sunset scene over a body of water with a low sun on the horizon. The sky is filled with orange and purple clouds. The water reflects the sunset colors. On the right side, there are three large, overlapping, semi-transparent circles in shades of blue and grey.

1. Bestuurlijke samenvatting

Bestuurlijke samenvatting

Financiële kengetallen en signaleringswaarden



Bestuurlijke samenvatting

Onze conclusie: een goedkeurend oordeel

Wij hebben bij de jaarrekening 2025 een goedkeurende verklaring verstrekt. Wij constateren dat de jaarrekening van de Veiligheidsregio IJsselland een getrouw beeld geeft van de grootte en de samenstelling van zowel de baten en lasten over 2025 als van de activa en passiva per 31 december 2025 in overeenstemming met het Besluit Begroting en Verantwoording Provincies en gemeenten (BBV).

De ongecorrigeerde verschillen

Uit onze controle resteren geen ongecorrigeerde controleverschillen. Alle correcties die door ons zijn aangedragen, zowel cijfermatig als tekstueel, zijn gecorrigeerd in de jaarstukken 2025.

De jaarrekening voldoet aan wet- en regelgeving

Het BBV is in alle opzichten nageleefd in 2025. Het jaarverslag is zoals opgenomen in de NV COS 720 (onze controlestandaarden) verenigbaar met de jaarrekening en voldoet in materiële zin aan de laatste actuele voorschriften.



Rechtmatigheidsverantwoording opgenomen

Het dagelijks bestuur heeft een rechtmatigheidsverantwoording opgenomen in de jaarrekening en heeft daarin opgenomen dat de baten en lasten en balansmutaties 2025 die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 910.000 bedraagt. De belangrijke bevindingen betreffen:

- Voorwaarden criterium: er is sprake van € 370.000 onrechtmatigheden met betrekking tot het naleven van de EU-aanbestedingsrichtlijnen. Dit betreffen nog doorlopende onrechtmatigheden uit voorgaande jaren.
- Begrotings criterium: er is sprake van € 540.000 onrechtmatigheden als gevolg van overschrijdingen van de lasten, overschrijdingen van de investeringsbudgetten en overschrijding van de baten alsmede overschrijding van baten en lasten. Deze begrotingswijkingen zijn acceptabel op grond van de financiële verordening.

Uit onze controle zijn geen bevindingen geconstateerd. De rechtmatigheidsverantwoording geeft een getrouw beeld.



Bestuurlijke samenvatting

SiSa en WNT wet- en regelgeving is nageleefd

Op grond van ons onderzoek hebben wij bij de specifieke uitkeringen geen fouten en/of onzekerheden geconstateerd die de voor SiSa geldende rapporteringstolerantie overschrijden.

Wij hebben vastgesteld dat de bezoldigingen over 2025 in overeenstemming zijn met de Wet normering topinkomens (WNT) en dat de jaarrekening 2025 van de Veiligheidsregio IJsselland voldoet aan de publicatieverplichtingen van de WNT.

Financiële positie

De veiligheidsregio heeft een solide financiële positie met positieve resultaten in de afgelopen jaren. Het boekjaar 2025 sluit met een financieel resultaat van € 645.425 (voordelig), ondanks de extra incidentele last samenhangende met de implementatie van Microsoft 365 in 2025.

De totale vermogenspositie bedraagt € 5,5 miljoen (2024: € 5,4 miljoen) met een solvabiliteitsratio van 11,66% (2024: 12,6%). De solvabiliteit is in 2025 afgenomen doordat het vreemd vermogen sterk steeg na het aantrekken van een aanvullende langlopende lening van € 4 miljoen samenhangende met de intensieve investeringen in voertuigen, ICT en brandveiligheid. Terwijl het eigen vermogen vrijwel gelijk bleef door reserve-onttrekkingen en het beleid om geen structurele vermogensopbouw na te streven. Hierdoor daalde het aandeel eigen vermogen in het totaal vermogen.



Het weerstandsvermogen van de veiligheidsregio blijft in 2025 beperkt, omdat de beschikbare algemene reserve € 1 miljoen bedraagt, terwijl de berekende benodigde weerstandscapaciteit € 1,495 miljoen is. Ondanks deze onderdekking heeft het bestuur bewust gekozen het huidige niveau aan te houden, omdat de risico's beheersbaar worden geacht en er geen directe noodzaak is tot ophoging. Het risicoprofiel laat zien dat de hoogste risico's samenhangen met taakdifferentiatie, cyberveiligheid en wijzigingen in rijksbeleid, maar deze worden actief gemonitord en beheerst binnen het risicomanagementkader.

Al met al blijft het weerstandsvermogen toereikend voor de huidige risico-inschatting, maar structureel kwetsbaar bij onverwachte financiële schokken.

Samenwerking

We hebben vanuit onze zijde ervaren dat het controleproces soepel is gelopen, waarbij op een prettige en constructieve wijze met de ambtelijke organisatie is samengewerkt. Ten opzichte van het voorgaande jaar zien we een verbetering in de aanleveringen en samenwerking met de organisatie. In lijn met voorgaand jaar nemen we in de evaluatie met de organisatie de verbeterpunten van beide kanten mee om zodoende onze dienstverlening verder te verbeteren.



Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

2. Opdracht, scope en uitkomsten

2. Opdracht, scope en uitvoering

Reikwijdte van de controle

De jaarstukken van uw veiligheidsregio bestaan uit:

- Het jaarverslag (programmaverantwoording + paragrafen).
- De jaarrekening.
- De rechtmatigheidsverantwoording.
- De overige gegevens.
- Bijlagen (SiSa, Overzicht taakvelden en investeringskredieten).

Met de opdrachtbevestiging van d.d. 14 juli 2025 heeft u ons opdracht gegeven tot het controleren van de jaarrekening 2025. De reikwijdte van onze controle staat omschreven in deze opdrachtbevestiging. Er is gedurende het verloop van de controle geen sprake geweest van een beperking in de reikwijdte van onze controle.

Overzicht toleranties

Vanaf het boekjaar 2025 is de materialiteit bij de uitvoering van onze controle voor fouten en onzekerheden 2% van de totale lasten exclusief dotaties aan de reserves. Deze materialiteit sluit aan op het door het algemeen bestuur op 15 december 2025 vastgestelde controleprotocol over boekjaar 2025.

	Grondslag	Bedrag
Goedkeuringstolerantie fouten en onzekerheden	2% lasten exclusief toevoegingen reserves	€ 1.193.500
Rapporteringstolerantie	5% van de goedkeuringstolerantie	€ 59.675

De toleranties voor de rechtmatigheidsverantwoording, zoals vastgelegd in uw financiële verordening, wijken beperkt af van de toleranties voor de controle op de getrouwheid. De tolerantie voor de rechtmatigheidsverantwoording mag vanaf boekjaar 2025 maximaal 2% bedragen (vorig jaar nog maximaal 3%). Dit leidt ertoe dat de door het dagelijks bestuur opgestelde rechtmatigheidsverantwoording is opgesteld op basis van de volgende toleranties:

	Grondslag	Bedrag
Goedkeuringstolerantie fouten	2% lasten exclusief toevoegingen reserves	€ 1.182.000
Rapporteringstolerantie	Conform afspraak in de financiële verordening	€ 50.000 / € 100.000

Kernpunten en significante risico's in de controle

Wij hebben voldoende en geschikte controle-informatie verkregen, onder andere met betrekking tot de volgende kernpunten van de controle:

- De rechtmatigheidsverantwoording;
- Prestatielevering inkopen;
- Risico dat het management van de veiligheidsregio de procesafspraken doorbreekt, hetgeen een standaard risico is vanuit onze beroepsregels;
- Onterechte betalingen, dan wel betalingen aan niet-rechthebbenden;
- Corruptierisico ten aanzien van inkopen en aanbestedingen met het risico op belangenverstrengeling en kickbacks.



2. Opdracht, scope en uitvoering



Uitkomsten

Wij zijn voornemens bij de jaarrekening 2025 een goedkeurende verklaring te verstrekken. De geconstateerde controleverschillen zijn gecorrigeerd in de definitieve versie van de jaarrekening. De genoemde fouten en onduidelijkheden blijven binnen de goedkeuringstoleranties.

Geautomatiseerde gegevensverwerking

Op grond van artikel 393 lid 4, Titel 9 Boek 2 BW rapporteren wij onze bevindingen met betrekking tot de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking in dit verslag. Wij merken op dat de jaarrekeningcontrole niet specifiek gericht is op de betrouwbaarheid en continuïteit van de geautomatiseerde gegevensverwerking.

In onze management letter hebben wij een aantal attentiepunten ten aanzien van de IT-omgeving opgenomen. U heeft aangegeven hieraan opvolging te willen geven.

Fraude en naleving wet- en regelgeving

Het dagelijks bestuur is primair verantwoordelijk voor het voorkomen van fraude, het naleven van wet- en regelgeving en voor een cultuur van eerlijkheid en integriteit en dient zowel preventieve als repressieve beheersingsmaatregelen te nemen om de kans op fraude en overtreding van wet- en regelgeving zo veel mogelijk te beperken.

Voor het uitoefenen van deze verantwoordelijkheid maakt het management gebruik van diverse beheersingsmaatregelen, zoals interne richtlijnen en gedragscodes, controle technische functiescheiding en periodieke rapportages over financiën.

Ten behoeve van onze jaarrekeningcontrole identificeren wij de risico's met betrekking tot fraude en overtreding van wet- en regelgeving en beoordelen wij de interne beheersingsmaatregelen die gericht zijn op het voorkomen en signaleren van (materiële) fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving. Voor zover relevant voor onze controle voeren wij gegevensgerichte controlewerkzaamheden uit. Onze controle is echter niet specifiek gericht op het signaleren van fraude en niet-naleving van wet- en regelgeving.

Wij hebben als onderdeel van de jaarrekeningcontrole uw inschatting inzake frauderisico's met betrekking tot uw organisatie besproken.

Onderzoek wijst uit dat het grootste deel van de fraudegevallen door middel van een 'tip' aan het licht komt. Dit toont het belang aan van een fraudemeldpunt en een klokkenluidersregeling.

In het kader van onze controle hebben wij geen bevindingen te melden met betrekking tot fraude en de naleving van wet- en regelgeving.

Wij hebben geconstateerd dat u een formeel proces heeft geïmplementeerd inzake het periodiek uitvoeren van een fraude-risicoanalyse. Hierdoor bent u mogelijk in staat om fraude tijdig te detecteren dan wel te voorkomen.

Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

3. Belangrijke bevindingen

3. Belangrijke bevindingen

Rechtmatigheidsverantwoording

Op 16 april 2025 is in het Staatsblad het Besluit van 21 maart 2025 tot wijziging van het Besluit accountantscontrole decentrale overheden (BADO) en het Besluit begroting en verantwoording provincies en gemeenten (BBV) gepubliceerd. Als gevolg van de wijzigingen van het BBV en BADO geldt voor de rechtmatigheidsverantwoording vanaf begrotingsjaar 2025 een nieuwe gemaximeerde grens voor fouten en onduidelijkheden samen van 2% op basis van lasten (exclusief dotaties aan reserves). De Veiligheidsregio IJsselland heeft hier op 15-12-2025 haar financiële verordening op aangepast. Alle rechtmatigheidsafwijkingen (individueel en/of cumulatief) worden in de rechtmatigheidsverantwoording benoemd.

Totaal conclusie rechtmatigheid

In de tabel hiernaast is een overzicht opgenomen van de door het dagelijks bestuur geconstateerde rechtmatigheidsfouten. We hebben vastgesteld dat dit overzicht een getrouw beeld geeft.

(x € 1.000)	Onrechtmatig	Acceptabel	Saldo
Overschrijdingen lasten programma's	227	227	-
Overschrijdingen kredieten	185	185	-
Overige begrotingsonrechtmatigheden	115	115	-
Bevindingen ten aanzien van het voorwaarden criterium	369	-	369
Bevindingen ten aanzien van het Misbruik en Oneigenlijk gebruik criterium	-	-	-
Totaal	896	527	369

Het dagelijks bestuur stelt vast dat de omvang van de in deze jaarrekening verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties die niet rechtmatig tot stand zijn gekomen € 896.000 bedraagt. Dit is lager dan de daarvoor gestelde grens van € 1.182.000. Van de niet rechtmatig tot stand gekomen verantwoorde baten en lasten alsmede de balansmutaties is volgens het dagelijks bestuur overigens een bedrag van € 527.000 terecht aangemerkt als acceptabel op basis van de door het algemeen bestuur vastgestelde afspraken.



3. Belangrijke bevindingen

Begrotingscriterium

U stelt als algemeen bestuur met het vaststellen van de begroting de budgettaire kaders voor de uitgaven, investeringen en reservemutaties vast. Met het vaststellen van de geactualiseerde financiële verordening heeft u vastgelegd op welke wijze binnen uw veiligheidsregio om moet worden gegaan met begrotingsoverschrijdingen, overige begrotingsafwijkingen en welke begrotingsonrechtmatigheden als acceptabel worden beschouwd (dus wel onrechtmatig, maar acceptabel).

Wij hebben vastgesteld dat het dagelijks bestuur de afwijkingen ten opzichte van de geautoriseerde begroting en kredieten en de kaders, zoals die door het algemeen bestuur zijn vastgesteld, juist en volledig heeft opgenomen in de rechtmatigheidsverantwoording en dat de bepalingen uit de financiële verordening inzake acceptabele overschrijdingen juist zijn toegepast.

Voorwaardencriterium

Het voorwaardencriterium ziet toe op voorwaarden die gelden voor de uitvoering van de financiële beheershandelingen. Deze voorwaarden komen voort uit externe- en interne regelgeving, zoals opgenomen in het door u vastgestelde normenkader. Het niet in acht nemen van de geldende voorwaarden bij financiële beheershandelingen leidt tot een onrechtmatigheid die het dagelijks bestuur moet toelichten in de rechtmatigheidsverantwoording als de verantwoordingsgrens (op basis van individuele en/of cumulatieve onrechtmatigheden) wordt overschreden.

Een belangrijk onderdeel van het voorwaardencriterium is de naleving van de (Europese) aanbestedingsrichtlijnen. Europese aanbestedings-

wetgeving is complexe materie en het blijkt in de praktijk moeilijk rechtmatig na te leven.

De veiligheidsregio heeft dit ook onderkend en heeft een spendanalyse uitgevoerd. Uit de controle op de rechtmatigheid van de inkopen blijkt dat voor een viertal overeenkomsten met een inkoopwaarde van in totaal € 369.000 niet de juiste procedure is gevolgd. Wij hebben de interne controlewerkzaamheden inhoudelijk beoordeeld en delen deze conclusie.

Er zijn ook voorwaarden waar geen mogelijk financieel gevolg aan is verbonden. Als deze voorwaarden niet rechtmatig zijn nageleefd dan is er sprake van een formele rechtmatigheidsfout. Volgens een stellige uitspraak van de Commissie BBV betreffen deze afwijkingen van het voorwaardencriterium formele rechtmatigheidsfouten die in de paragraaf bedrijfsvoering worden gerapporteerd. Ten aanzien van de naleving van de renterisiconorm, de kasgeldlimiet en de naleving van schatkistbankieren merken wij op dat de veiligheidsregio zich aan de wettelijke normen heeft gehouden, zoals ook toereikend is toegelicht in de paragraaf financiering respectievelijk de jaarrekening. Een toelichting in de paragraaf bedrijfsvoering is hiervoor dus niet noodzakelijk.

Misbruik en oneigenlijk gebruik criterium (M&O)

Het dagelijks bestuur is verantwoordelijk voor effectieve maatregelen om misbruik en oneigenlijk gebruik van overheidsregelingen te voorkomen. Deze maatregelen maken deel uit van de interne beheersing ter borging van het voorwaardencriterium. Het dagelijks bestuur heeft hiervoor een Nota misbruik en oneigenlijk gebruik vastgesteld. Ook heeft het dagelijks bestuur beoordeeld in hoeverre het M&O-beleid wordt nageleefd en of de maatregelen effectief zijn; hierbij zijn geen aandachtspunten geconstateerd.



3. Belangrijke bevindingen

Jaarverslag

In het jaarverslag worden de beleidsuitgangspunten en beleids-evaluaties zichtbaar. Primair object van de accountantscontrole (op grond van Artikel 213 van de Gemeentewet) is de jaarrekening. Voor de accountantscontrole onderzoeken wij, in lijn met de Nederlandse Standaard 720, het jaarverslag om vast te stellen of het jaarverslag verenigbaar is met de jaarrekening en geen materiële afwijkingen bevat en of het jaarverslag alle informatie bevat die op grond van de Gemeentewet is vereist. Deze werkzaamheden hebben niet dezelfde diepgang als onze controlewerkzaamheden bij de jaarrekening.

Verbonden partijen

Tijdens onze controle besteden wij specifieke aandacht aan de transacties met verbonden partijen van Veiligheidsregio IJsselland. In het kader van onze controle hebben wij vastgesteld dat:

- De (significante transacties met) verbonden partijen toereikend zijn toegelicht in de jaarrekening en paragraaf verbonden partijen.
- Geen sprake is van indicaties voor ongeautoriseerde significante transacties met verbonden partijen, welke indicaties geven voor fraude.
- Geen sprake is van indicaties dat de van toepassing zijnde wet- en regelgeving niet is nageleefd.

Op de volgende pagina zijn onze conclusies en aanbevelingen inzake het jaarverslag opgenomen:



Voor verbetering vatbaar



Toereikend

	Element jaarverslag	Onze waarneming
V	Vereisten BBV	Uw jaarverslag bevat in materiële zin de vereiste informatie op basis van artikel 24 lid 2, artikel 25 en artikel 26 BBV. Daarnaast zouden de cijfers 2025 van uw verbonden partijen opgenomen dienen te worden, deze zijn echter niet in alle gevallen beschikbaar.
T	Verenigbaar	Uw jaarverslag is verenigbaar met de jaarrekening.
T	Overeenstemming	Wij hebben vastgesteld dat de informatie in het jaarverslag overeenstemt met de resultaten van de door ons uitgevoerde controlewerkzaamheden.
T	Paragrafen	Alle verplichte paragrafen zijn opgenomen en zijn kwalitatief van voldoende niveau. De paragrafen zijn herkenbaar, compleet en conform de voorschriften in de jaarstukken uitgewerkt. Er zijn geen ontbrekende verplichte onderdelen geconstateerd.
T	Informatiewaarde	De toelichtingen zijn goed leesbaar en geven een adequate analyse van het uitgevoerde beleid en de financiële gevolgen.
V	Fraude	Fraude en de frauderisicoanalyse zijn steeds belangrijker thema's. We adviseren u in de paragraaf bedrijfsvoering te rapporteren over de actualisatie van uw frauderisicoanalyse.

3. Belangrijke bevindingen

SiSa

Wij hebben de in de SiSa-bijlage van de jaarrekening genoemde specifieke uitkeringen gecontroleerd met inachtneming van de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025. De hierbij geconstateerde fouten en onzekerheden dienen op grond van het Bado in het verslag van bevindingen te worden opgenomen indien de navolgende rapporterings-tolerantie per specifieke uitkering wordt overschreden:

- € 12.500 indien de omvangbasis kleiner dan of gelijk aan € 125.000 is.
- 10% indien de omvangbasis groter dan € 125.000 en kleiner dan of gelijk aan € 1.000.000 is.
- € 125.000 indien de omvangbasis groter dan € 1.000.000 is.

Op grond van ons onderzoek hebben wij bij de specifieke uitkeringen geen fouten en/of onzekerheden geconstateerd die de voor SiSa geldende rapporteringstolerantie overschrijden.

De SiSa-bijlage dient door uw veiligheidsregio samen met een aantal andere verplicht voorgeschreven verantwoordingsstukken voor 15 juli aanstaande elektronisch bij het CBS te worden aangeleverd. Door middel van een voorgeschreven tabel dienen wij te rapporteren over onze bevindingen ten aanzien van de in de jaarrekening opgenomen SiSa-bijlage. In bijlage A bij dit rapport zijn deze bevindingen in de voorgeschreven tabel opgenomen. U kunt deze tabel hanteren ten behoeve van verzending naar het CBS.

WNT verantwoording

Als onderdeel van onze controle hebben wij de naleving van de Wet normering topinkomens (WNT) gecontroleerd. Op basis van deze wet zijn de bezoldiging van topfunctionarissen in de publieke en semipublieke sector en de uitkeringen wegens beëindiging dienstverband aan topfunctionarissen wettelijk gemaximeerd. Voor de veiligheidsregio geldt dat de brandweercommandant als topfunctionaris word aangemerkt. De topfunctionaris is in loondienst en er hebben zich gedurende 2025 geen wijzigingen voorgedaan.

De publicatieverplichting voor uitkering wegens beëindiging dienstverband geldt eveneens voor bezoldiging van niet-topfunctionarissen met een dienstbetrekking, indien hun bezoldiging het algemene bezoldigingsmaximum overschrijdt.

Wij hebben vastgesteld dat de bezoldigingen over 2025 niet strijdig zijn met de WNT en dat de in de jaarrekening opgenomen WNT-verantwoording voldoet aan de publicatieverplichtingen van de WNT.

Wij willen benadrukken dat de naleving van de anticumulatiebepaling (het nagaan of topfunctionarissen van uw veiligheidsregio betrokken zijn bij andere organisaties c.q. nevenactiviteiten hebben die onder de WNT vallen) geen onderdeel uitmaakt van de controle van de accountant.



3. Belangrijke bevindingen

Materiële vaste activa

In het kader van de vereiste onvoorspelbaarheid van controlewerkzaamheden (NV COS 240.29) hebben wij in het huidige boekjaar de materiële vaste activa geselecteerd, ook om te kijken hoe de organisatie invulling heeft gegeven aan onze constatering vanuit het accountantsverslag 2024.

Wij hebben werkzaamheden uitgevoerd die afwijken van de gebruikelijke controleaanpak op deze post, waaronder:

- selectie van activa op basis van kenmerken die wij normaal gesproken niet in onze steekproefmethodiek zouden betrekken (bijvoorbeeld zeer oude activa of activa met ongebruikelijke omschrijvingen);
- het opvragen van aanvullende informatie met betrekking tot fysieke aanwezigheid, verantwoordelijke functionarissen en vastlegging in beheersystemen;
- het uitvoeren van deze werkzaamheden zonder voorafgaande aankondiging richting de verantwoordelijke medewerkers.

Op basis van de ontvangen bevestigingen en onderliggende documentatie hebben wij geen aanwijzingen verkregen dat de geselecteerde activa per balansdatum niet aanwezig zijn.

CAO-onderhandelingen

Op 21 januari 2026 is er een [onderhandelingsresultaat](#) bereikt tussen alle onderhandelingspartners. Samengevat en op hoofdlijnen:

1. Looptijd 2 jaar tot 1 aug 2027;
2. Loonstijging: 4,1% per 1 augustus 2025 (!), 3,1% per 1 augustus 2026 en 0,1% per 1 januari 2027;
3. Standaardreiskostenregeling per 1 sept 2026 > 0,23 cent voor ww en dienstreizen tot een max van 300 km enkele reis;
4. DUO aflossing met IKB gedurende looptijd cao (dus 2 jaar) tot max € 1250 per jaar;
5. Verhoging onbelaste deel voor vrijwilligers van 2 naar 2,42 per activiteit per 1 mei 2026;
6. Procesafpraak over nieuwe RVU regeling
7. Procesafpraak over wijziging tweede loopbaanbeleid in 2027

Op basis van de notitie Arbeidskostengerelateerde verplichtingen 2013 wordt er hard voorgeschreven wat te doen bij verwerking van uitkomsten CAO onderhandelingen: De extra lasten zijn als gevolg van het onderhandelingsresultaat nu een feit, en dus zeker, en vormt voor uw organisatie een aanvullende verplichting.



3. Belangrijke bevindingen

Splitsing reserves

Afgelopen jaren had de veiligheidsregio een reserve genaamd 'Reserve Ontwikkelingen VR'. Hier werden allerlei zaken uit bekostigd en hier werden gelden aan toegevoegd vanuit diverse jaarrekeningresultaten.

Sinds 2024 worden hier ook de resultaten van de extra BDuR-gelden voor IV en CB aan toegevoegd. Aangezien er vanaf 2025 nog een extra BDuR-geldstroom is bijgekomen voor weerbaarheid is het voorstel om de huidige 'Reserve Ontwikkelingen VR' te splitsen in:

- Reserve Ontwikkelingen VR
- Reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening
- Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing
- Reserve Weerbaarheid

Om dit te realiseren is een formeel bestuursbesluit nodig. Doordat een separaat besluit niet genomen kan worden voor vaststelling van de jaarrekening, is dit opgenomen in het voorstel resultaatbestemming.



Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

4. Financiële positie



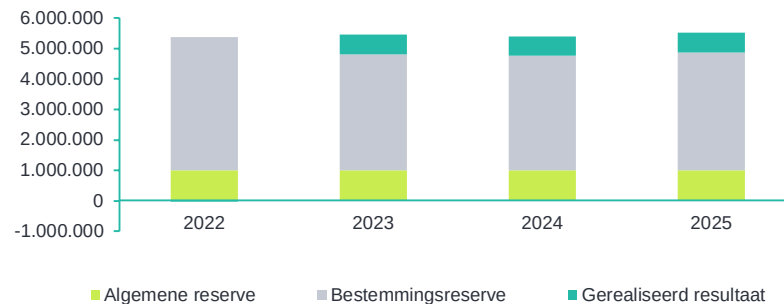
Ontwikkelingen in de jaarcijfers



Verloop van het eigen vermogen van uw veiligheidsregio

Het eigen vermogen, inclusief het gerealiseerde resultaat, bedraagt per 31 december 2025 volgens de jaarrekening € 5,5 miljoen.

Grafiek ontwikkeling eigen vermogen (x € 1.000)



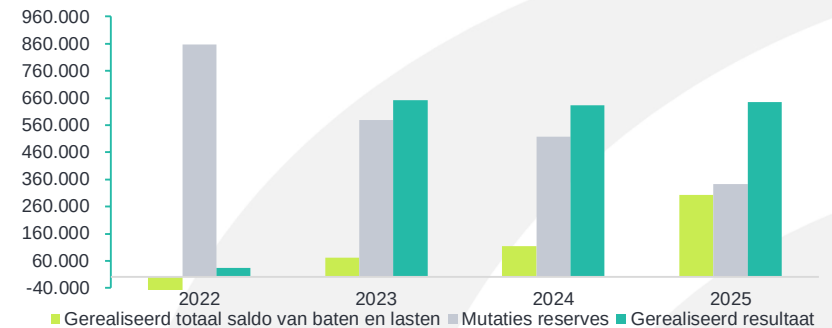
Van de totale reserves ter hoogte van € 5,5 miljoen is € 1 miljoen opgenomen als algemene reserve. Het saldo van deze algemene reserve is ten opzichte van voorgaand jaar gelijk gebleven. Per saldo is gedurende 2025 € 0,3 miljoen onttrokken aan de bestemmingsreserves. Het gerealiseerde resultaat in 2025 bedraagt € 0,6 miljoen.

Analyse van het resultaat

Het resultaat voor mutaties in de reserves laat een positief saldo zien. Het gerealiseerde resultaat bedraagt afgerond € 0,3 miljoen positief. In de gewijzigde begroting was rekening gehouden met een resultaat van € 0,4 miljoen positief.

Ter illustratie en aanvullende informatie geven wij u in het hierna opgenomen overzicht de ontwikkeling van het resultaat ("gerealiseerde totaal saldo van baten en lasten" en "gerealiseerde resultaat") weer over de jaren 2022 tot en met 2025.

Resultaatontwikkeling 2022-2025 (x € 1.000)



Wij constateren dat in meerjarenperspectief positieve resultaten worden gerealiseerd, zowel operationeel (saldo van baten en lasten) als onder aan de streep ("gerealiseerde resultaat").

In de toelichting op de programma's wordt een verder gedetailleerde verklaring gegeven voor de afwijkingen ten opzichte van de begroting na wijziging. Als onderdeel van de toelichting op het overzicht van baten en lasten in de jaarrekening 2025 wordt overzichtelijk aangegeven welke baten en lasten als incidenteel zijn aan te merken. Het jaarresultaat is € 0,1 miljoen nadeliger dan begroot.

Financiële positie

Weerstandsvermogen en financiële kengetallen in meerjarenperspectief

De analyse van het weerstandsvermogen en de financiële kengetallen is een onderdeel van het jaarverslag en de paragraaf weerstandsvermogen en risicobeheersing. Vanuit onze controlerende rol dienen wij vast te stellen of het jaarverslag (en dus deze paragraaf) niet strijdig is met de jaarrekening en geen materiële onjuistheden bevat. De kengetallen moeten altijd in relatie tot elkaar worden gezien.

Uit de combinatie van de kengetallen kan een beeld worden gegeven van de financiële positie van de veiligheidsregio. Daarbij kan ook inzichtelijk worden gemaakt wat de oorzaak is van een sterke of zwakke financiële positie. De financiële kengetallen geven, met de inherente beperkingen hierbij, inzicht in (de ontwikkeling van) uw financiële positie.

Hieronder hebben wij de ontwikkelingen in uw kengetallen weergegeven:

Kengetal	Veiligheidsregio IJsselland	
	2024	2025
Netto schuldquote	56,37	58,28
Netto schuldquote gecorrigeerd	56,37	58,28
Solvabiliteit	12,6	11,66
Structurele exploitatieruimte	0,0	1,5

Het kengetal schuldquote is gestegen ten opzichte van 2024, hetgeen een ongunstige ontwikkeling is. De netto schuldquote weerspiegelt het niveau van de schuldenlast van de medeoverheid ten opzichte van de eigen middelen en geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie. Voor de schuldquote geldt een signaalwaarde van 130 en bij percentages tussen de 100 en 130 is voorzichtigheid gevraagd. De schuldquote van de Veiligheidsregio IJsselland blijft ruim onder de signaalwaarden.

De solvabiliteit neemt af naar 11,66% in 2025. Dit kengetal geeft inzicht in de mate waarin de veiligheidsregio in staat is aan haar financiële verplichtingen te voldoen. Indien er sprake is van een forse schuld én veel eigen vermogen (het totaal van de algemene en de bestemmingsreserves), hoeft een hoge schuld geen probleem te zijn voor de financiële positie. De VNG hanteert een signaalwaarde als de solvabiliteit onder de 20% komt. Aan de bovenkant oordeelt het VNG dat een solvabiliteit boven de 50% als zeer goed aan te merken is. De Veiligheidsregio IJsselland kent derhalve een zorgelijke financieringspositie.

De structurele exploitatieruimte is in 2025 verbeterd ten opzichte van 2024, wat een gunstige ontwikkeling is. In 2025 bedraagt dit kengetal 1,5%, terwijl dit in 2024 0% was. Daarmee laat de Veiligheidsregio zien dat de structurele baten de structurele lasten volledig dekken en er sprake is van een gezonde financiële basis.



Financiële positie



Weerstandsvermogen en risicobeheersing

In de paragraaf "Weerstandsvermogen en risicobeheersing" in het jaarverslag is een toelichting opgenomen op de weerstandscapaciteit van de veiligheidsregio. Op basis van de inventarisatie van de geïdentificeerde risico's, waarbij rekening wordt gehouden met kans op voordoen en financiële impact, wordt berekend welk bedrag benodigd is ter dekking van de geïdentificeerde risico's.

In de tabel hieronder is het verloop over de afgelopen 3 jaar weergegeven inclusief een kwalificatie van de weerstandsratio. De incidentele weerstandscapaciteit is voornamelijk opgebouwd vanuit de algemene reserves, terwijl de structurele weerstandscapaciteit voortkomt uit de beschikbare structurele ruimte binnen de exploitatie. De weerstandsratio kwalificeert als "uitstekend", omdat de beschikbare weerstandscapaciteit in belangrijke mate aansluit bij het actuele risicoprofiel.

	2025	2024	2023
Weerstandscapaciteit	€ 1.000.000	€ 1.000.000	€ 966.061
Risico's	€ 1.495.000	€ 1.495.000	€ 1.180.000
Weerstandsratio	0,67	0,67	0,82

De grootste door uw veiligheidsregio geïdentificeerde risico zijn:

- Taakdifferentiatie (€ 500.000)
- Cyberveiligheid / digitalisering (€ 250.000)
- Wijzigingen in rijksbeleid of landelijke financiering (€262.500)
- Grootschalige of langdurige inzet (€ 150.000)

We merken op dat de incidentele weerstandscapaciteit, hoewel lager dan de berekende benodigde capaciteit van € 1,495 miljoen, met een beschikbare algemene reserve van € 1 miljoen nog steeds voldoende is om de belangrijkste incidentele risico's op te vangen. De structurele weerstandscapaciteit is echter onvoldoende van omvang om de structurele risico's zelfstandig te kunnen opvangen, waardoor het risicoprofiel periodiek kritisch moet worden gemonitord.

Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

5. Bevindingen interne beheersing

5. Bevindingen interne beheersing



Inleiding

Dit accountantsverslag bevat onze bevindingen ten aanzien van de interne beheersing (inclusief de IT-omgeving), die zijn gebaseerd op onze werkzaamheden in het kader van de jaarrekeningcontrole 2025. Deze werkzaamheden zijn dan ook niet gericht op het geven van een oordeel over de interne beheersing van uw organisatie als geheel.

Een goede interne beheersing maakt dat de risico's voor de organisatie beter beheersbaar zijn en de jaarrekeningcontrole effectiever en efficiënter kan plaatsvinden. Vanuit onze natuurlijke adviesfunctie willen wij bijdragen aan verbetering van uw bedrijfsvoering, onder andere door het analyseren van de IT-omgeving en de bedrijfsprocessen.

Voorgaande jaren hebben wij onze bevindingen eveneens met u gedeeld. In deze rapportage geven wij u een update van onze bevindingen.

Algemeen beeld

Overkoepelend beeld van de interne beheersing

Het doel van onze jaarrekeningcontrole is het vormen van een oordeel over de getrouwheid van de jaarrekening als geheel, zoals bedoeld in het Besluit Accountantscontrole Decentrale Overheden (BADO). Vanuit de jaarrekeningcontrole beoordelen wij of de kwaliteit van de administratieve organisatie en interne beheersing voor zover relevant voor onze oordeelsvorming en geven wij geen zelfstandig oordeel over de kwaliteit van de administratieve organisatie en interne beheersing.

De controle van de jaarrekening omvat het uitvoeren van controlewerkzaamheden, waaronder risicoanalyse, cijferanalyses, beoordeling van de administratieve procedures en het daarmee samenhangende systeem van interne beheersingsmaatregelen en gegevensgerichte controlewerkzaamheden. De samenstelling en omvang van die werkzaamheden zijn noodzakelijk voor het verkrijgen van voldoende controle-informatie ter onderbouwing van ons oordeel.

In lijn met voorgaande jaren constateren we dat de interne beheersing in grote mate op orde is. We constateren dat de organisatie continu doende is om processen verder te verbeteren. We zien dit bijvoorbeeld op het vlak van de samenwerking tussen de verschillende afdelingen en de verbijzonderde interne controle, waardoor eventuele bijzonderheden al in een vroegtijdig stadium worden onderkend. We constateren dat er met een duidelijke ambitie wordt gewerkt en er belangrijke verbeterplannen zijn voor het verankeren van de noodzakelijke interne beheersing in de organisatie. Wel zijn er nog grote verbeterlagen te maken ten aanzien van de IT-omgeving, waarbij ook actie op korte termijn noodzakelijk is.

Onze aanbevelingen in deze management letter zien dan ook met name toe op het verder aanscherpen, van de processen, alsmede de zichtbaarheid van interne beheersingsmaatregelen. Zowel de interne controle als onze controle zal als gevolg van deze aanbevelingen nog steeds hoofdzakelijk gegevensgericht ingestoken worden.

5. Bevindingen interne beheersing



IT - Strategie en ambitie

De IT-strategie van de organisatie is gericht op het verbeteren van de IT-processen en het optimaal inrichten van het IT landschap. Dit vormt de basis voor een goed proces. Wij hebben geconstateerd dat de organisatie in de loop van het jaar verbeteringen heeft doorgevoerd op de volgende aspecten in het IT-landschap in de applicaties:

- De overstap van Citrix naar Microsoft365
- Vooruitgang in de geplande transities en implementatie van het gewenste IT-landschap;
- Opvolgen van auditbevindingen van voorgaande jaren (bijv. wachtwoord instellen, loggen).

Afgelopen jaar hebben we geconstateerd dat IT-processen en controles voor de relevante IT-applicaties niet altijd geschikt zijn voor alle relevante IT-risico's. We hebben vastgesteld dat deze observaties nog steeds van toepassing zijn vanwege:

- Maatregelen die zijn ontworpen maar nog niet geïmplementeerd (hoewel formeel gedocumenteerd in het logische toegangsbeleid, geen periodieke reviews en analyses op functiescheiding worden uitgevoerd op basis van toegewezen gebruikersrechten).

Om de IT-processen en de IT-beheersingsmaatregelen verder te verbeteren, herhalen wij de aanbeveling van vorig jaar om:

- Het IT Control Framework, voor het aanpakken van IT-risico's, verder formaliseren met voldoende IT-controles (IT General Controls) en zorgen dat de documentatie voldoende herleidbaar is.
- Voldoende preventieve en detectieve maatregelen te ontwerpen, om de relevante IT-risico's te kunnen mitigeren.

- Periodiek (bijvoorbeeld elk kwartaal) een zelfevaluatie uit te voeren om vast te stellen of bovengenoemde elementen gewaarborgd zijn.

IT - Cybersecurity

Als onderdeel van de jaarrekeningcontrole hebben wij inzicht gekregen in de cybersecurity-gerelateerde risico's die zouden kunnen leiden tot een potentiële afwijking van materieel belang in de jaarrekening (met betrekking tot zowel financiële als niet-financiële informatie). Hiervoor hebben wij inzicht gekregen in de mate waarin, en de overweging waarom de organisatie bepaalde informatiebeveiligingsmaatregelen heeft genomen om deze cyberrisico's te beperken.

Om het risico van cyberbeveiligingsbedreigingen (dit wil zeggen: continuïteit van de dienstverlening en integriteit van de financiële verslaglegging) te verlagen, heeft uw organisatie een mix van beveiligingsmaatregelen geïmplementeerd, waaronder:

- Preventieve controles: bewustzijnscampagnes, beveiliging van IT-componenten en netwerksegmentatie. MFA voor zowel intern- als externe inlog in combinatie met geoblocking;
- Detectieve controles: Firewall, anti-virusscan. Daarnaast zijn jullie bezig met het implementeren van een SOC oplossing;
- Monitoring: kwetsbaarheidsscans/ pentest, Vectra AI monitoring;
- Rapportages naar het management.

Onze controlewerkzaamheden zijn niet primair gericht op het doen van uitspraken over cyberbeveiliging en we hebben ook geen instructies van het management in die zin ontvangen voor het uitvoeren van meer diepgaande werkzaamheden. Hierbij kunnen wij u overigens wel ondersteunen.

Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

6. Overige onderwerpen



6. Overige onderwerpen

Bevestiging onafhankelijkheid

Wij zijn van mening dat wij onafhankelijk hebben gefunctioneerd en dat de objectiviteit van onze oordeelsvorming niet is aangetast, in overeenstemming met de Verordening inzake de onafhankelijkheid van accountants bij assurance-opdrachten (ViO) en artikel 24a van de Wet toezicht accountantsorganisaties (Wta).

Hierbij bevestigen wij dat wij geen geschenk en/of een persoonlijke uiting van gastvrijheid van uw veiligheidsregio hebben ontvangen met een waarde van meer dan honderd euro.

Kwaliteitsborging

Baker Tilly heeft diverse organisatorische maatregelen getroffen om haar onafhankelijkheid en die van haar medewerkers te waarborgen. Deze maatregelen omvatten onder meer:

- Jaarlijkse bevestiging van onafhankelijkheid door partners, professionals en ondersteunende stafdiensten
- Cliënt- en opdrachtacceptatieprocedures, waaronder de beoordeling of er sprake is van mogelijk conflicterende diensten
- In- en extern kwaliteitsonderzoek
- Twee registeraccountants betrokken bij wettelijke controle-opdrachten
- Reviews door partners die niet betrokken zijn bij de opdracht ter waarborging van een deugdelijk / deskundig oordeel

Op deze controleopdracht zijn geen aanvullende maatregelen getroffen om onze onafhankelijkheid te waarborgen.

Controleaanpak en uitvoering

Wij voeren onze controle uit met een mix van systeem- en gegevensgerichte werkzaamheden en een mix van vaste teamleden en ingeschakelde experts. Daarnaast beschikken wij als organisatie over verschillende kwaliteitsborgingsmaatregelen. Dit geheel tezamen leidt tot een kwalitatief goede controle. In ons controleplan en dit verslag is voor elk bijzonder aandachtsgebied in onze controle terug te lezen wat de kernpunten in onze controle zijn geweest die hebben bijgedragen aan de kwaliteit in onze controle. Daarnaast gaan wij in de volgende paragrafen van deze bijlage nog nader in op de samenwerking met de andere accountants en de ingeschakelde experts.

Onze controleaanpak is onder andere gericht op het in kaart brengen van de voor de jaarrekening van belang zijnde risico's. Op basis van onze gesprekken met het management over de belangrijke financiële en operationele ontwikkelingen is een aantal punten met een verhoogd risico voor de jaarrekening 2025 onderkend, deze zijn weergegeven op pagina 13 van dit verslag.

Schriftelijke bevestigingen

Wij hebben aan het management schriftelijke bevestigingen gevraagd in het kader van onze controle. Deze bevestigingen hebben betrekking op de verantwoordelijkheid van het management voor het opstellen van de jaarrekening, voor het volledig verantwoorden van transacties en voor het aan ons verschaffen van alle relevante informatie. Daarnaast hebben wij geen specifieke schriftelijke bevestigingen verzocht.

Wij hebben de schriftelijke bevestiging van het management verkregen.



Bestuurlijke
samenvatting

Opdracht, scope
en uitkomsten

Belangrijke
bevindingen

Financiële
positie

Bevindingen
interne beheersing

Overige
onderwerpen

Bijlagen

Bijlagen



Bijlage A: SiSa-bijlage



Het is volgens de Nota verwachtingen accountantscontrole 2025 voorgeschreven dat wij de geconstateerde fouten en onzekerheden per regeling rapporteren door middel van onderstaande verplichte tabel. Deze tabel dient door uw veiligheidsregio samen met een aantal andere verplicht voorgeschreven verantwoordingsstukken voor 15 juli 2026 elektronisch bij het CBS te worden aangeleverd.

Nummer	Specifieke uitkering	Fout of onzekerheid	Financiële omvang in euro's	Toelichting fout/onzekerheid
A2	Brede Doel Uitkering Rampenbestrijding (BDUR)	-	€ 0	-

Rechtmatigheidsoordeel specifieke uitkeringen (zoals blijkt uit de controleverklaring):

Goedkeurend

Strekking controleverklaring getrouwheid gehele jaarrekening:

Goedkeurend

Bijlage B: Ongecorrigeerde controleverschillen



De hieronder opgenomen tabel met ongecorrigeerde controleverschillen is verstrekt aan het dagelijks bestuur en is als bijlage bij de Bevestiging bij de jaarrekening gevoegd. Wij hebben de ongecorrigeerde verschillen met het dagelijks bestuur besproken. Wij zijn van mening dat verschillen zoveel mogelijk door het dagelijks bestuur moeten worden gecorrigeerd, echter wij kunnen instemmen met de overwegingen van het dagelijks bestuur om deze verschillen niet te corrigeren, aangezien deze bedragen niet materieel zijn voor het inzicht van de jaarrekening. De geconstateerde fouten en onzekerheden ten aanzien van getrouwheid zijn lager dan de door u vastgestelde controletolerantie van 2% van de totale lasten. Positieve bedragen hebben een positief effect op het resultaat, een bedrag tussen haakjes heeft een negatief effect op het resultaat.

Overzicht ongecorrigeerde fouten en onzekerheden

Aard van de controleverschillen	Fout of onzekerheid	Omvang van de controleverschillen (x € 1.000)
Totaal ongecorrigeerde controleverschillen	-	€ 0
Effect niet gecorrigeerde controleverschillen voorgaande jaarrekening	-	€ 0
Totaal ongecorrigeerde controleverschillen	-	€ 0

Bijlage C: Gecorrigeerde controleverschillen



De hieronder opgenomen tabel bevat alle afzonderlijk geïdentificeerde en gecorrigeerde controleverschillen boven de door ons gehanteerde rapporteringstolerantie van € 59.675.

Aard van de controleverschillen (x € 1.000)	€
Voorziening Personeel	€ 150.000
Facturen met factuurdatum 2026 in debiteurenlijst	€ 225.252
Facturen met factuurdatum 2026 in crediteurenlijst	€ 416.379
Totaal gecorrigeerde controleverschillen	€ 791.631

Contact

Marc Bekker

Externe accountant

+31 6 15 30 36 59

m.bekker@bakertilly.nl

Marcella Roelink-Hesselink

Manager Audit

+31 6 21 36 16 05

m.roelink@bakertilly.nl

Burgemeester Roelenweg 14-18 | 8000 AM ZWOLLE

Baker Tilly (Netherlands) B.V. trading as Baker Tilly is a member of the global network of Baker Tilly International Ltd., the members of which are separate and independent legal entities.

Alle diensten worden verricht op basis van een overeenkomst van opdracht, gesloten met Baker Tilly (Netherlands) B.V., waarop van toepassing zijn de algemene voorwaarden, gedeponeerd bij de Kamer van Koophandel onder nr. 24425560. In deze voorwaarden is een beperking van aansprakelijkheid opgenomen.



Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 26 mei 2026 – 8 juni 2026 – 1 juli 2026

Onderwerp **Eerste bestuursrapportage 2026**

opdrachtgever	Arjan Mengerink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Martijn den Uijl Sophie Wijnhoud	
bijlagen	Eerste bestuursrapportage 2026 – concept Aanbiedingsbrief gemeenteraden	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. Akkoord te gaan met de eerste bestuursrapportage 2026 en de bijbehorende aanbiedingsbrief.

Aanleiding

In de financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland is vastgelegd dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur door middel van tussentijdse rapportages informeert over de realisatie van de programmabegroting. Met het verstrijken van de eerste vier maanden van 2026 kan worden teruggekeken op het eerste deel van het begrotingsjaar. De inrichting van de tussentijdse rapportages sluit aan bij de indelingssystematiek van de programmabegroting.

Beoogd effect

De eerste bestuursrapportage geeft inzicht in de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van 2026. Daarbij wordt beoordeeld in hoeverre de uitvoering van werkzaamheden en de ontwikkeling van inkomsten en uitgaven aansluiten bij de vastgestelde begroting. Hiermee wordt beoogd tijdig inzicht te geven en bij te sturen waar nodig en mogelijk.

Argumenten

1. *Voldoen aan de financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland.*
Deze rapportage dient, conform de financiële verordening, voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur te worden aangeboden. Hiermee wordt inzicht gegeven over de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van het jaar.
2. *De ambities staan grotendeels op groen.*

Het merendeel (25) van de in totaal 26 ambities staat op groen. Dat betekent dat deze op schema liggen en dit jaar worden uitgevoerd. Voor de overige ambitie is dat nog niet zeker en zal het management bezien welke bijsturing nodig en mogelijk is. Het relatief grote aantal groene ambities ten opzichte van voorgaande jaren hangt samen met het naderen van het einde van de looptijd van de strategische beleidsagenda.

3. Inzet organisatie.

In de eerste vier maanden van het jaar zijn bijna 1000 incidenten bestreden. Er is tegenover de eerste vier maanden van 2025 een stijging te zien van het aantal incidenten. Er zijn gedurende de eerste vier maanden van 2026 geen GRIP-incidenten¹ geweest. Dit zijn grotere incidenten waarbij voor de bestrijding ervan meerdere disciplines betrokken zijn. De crisisorganisatie heeft wel een bijdrage geleverd op het gebied van crisis- en/of informatiemanagement bij gebeurtenissen of de voorbereiding daarop. Voorbeelden hiervan zijn storingen van de meldkamer en Odido.

Kanttekeningen

1. Voortgang en bijstelling

De rapportage geeft een beeld van de voortgang over het lopende jaar en bevat een inschatting van de verwachte ontwikkelingen voor de rest van 2026. Omdat het gaat om een tussentijdse rapportage, kunnen ontwikkelingen in de komende periode nog leiden tot bijstellingen van zowel de inhoudelijke voortgang als de financiële prognoses.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

De bestuursrapportage geeft een beeld van de financiële uitvoering van de begroting 2026 en van de financiële positie in het lopende jaar. Verder bevat het een doorkijk naar het eind van het jaar. Op basis van de eerste vier maanden wordt voor 2026 een positief resultaat geprognostiseerd van 348.397 euro. Zie de tabel hieronder. Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2026.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2026	1 ^e BERAP 2026	V/N	Gewijzigde begroting 2026	Regulier resultaat	BDUR
1 Personeelskosten	35.033.342	-602.852	V	34.430.490	-306.844	-296.008
2 Huisvestingskosten	6.805.457	43.287	N	6.848.744	43.287	0
3 Brandweermaterieel	6.895.148	160.415	N	7.055.563	160.415	0
4 Opleiden & Oefenen	3.311.700	155.119	N	3.466.819	155.119	0
5 Automatisering & verbindingen	2.751.589	-49.559	V	2.702.030	-49.559	0
6 Rente	492.914	221.673	N	714.587	221.673	0
7 Beheerskosten	1.275.961	158.515	N	1.434.476	158.515	0
8 Overige kosten	1.923.352	93.086	N	2.016.438	93.086	0
Totaal lasten	58.489.462	179.684	N	58.669.146	475.692	-296.008
9a Baten	-242.182	-179.856	V	-422.038	-179.856	0

¹ GRIP staat voor gecoördineerde regionale incidentbestrijdingsprocedure

9b Bijdrage GGD	-3.359.719	0	-	-3.359.719	0	0
10a. Gemeentelijke bijdrage	-46.419.561	8.169	N	-46.411.392	8.169	0
10b. Rijksbijdrage BDuR	-8.074.216	-356.394	V	-8.430.609	-356.394	0
Totaal baten	-58.095.678	-528.081	V	-58.623.759	-52.389	0
						0
Saldo baten en lasten	393.785	-348.397	V	45.388	-52.389	-296.008
Toevoeging aan reserves	187.881	0	-	187.881	0	0
Onttrekking aan reserves	-581.666	0	-	-581.666	0	0
Resultaat 2026	0	-348.397	V	-348.397	-52.389	-296.008

Toelichting resultaat 2026

Het geprognosticeerde resultaat voor 2026 bedraagt 348.397 euro. Dit resultaat wordt in belangrijke mate beïnvloed door de aanvullende BDuR-middelen die Veiligheidsregio IJsselland ontvangt voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. Daarnaast ontvangt de veiligheidsregio in 2026 aanvullende middelen voor noodsteunpunten, burgerhulpverlening en de versterking van de regionale weerbaarheid. Van het totale geprognosticeerde resultaat van 348.397 euro heeft 296.008 euro betrekking op deze aanvullende BDuR-middelen. Het resterende resultaat van 52.389 euro betreft het voorlopige resultaat op de uitvoering van de reguliere wettelijke taken van de veiligheidsregio. Indien deze ontwikkeling zich voortzet tot het einde van het boekjaar zal dit resultaat conform de geldende financiële afspraken worden teruggestort aan de deelnemende gemeenten.

Resultaat	Saldo
Resultaat 2026	348.397
Reservering extra BDuR-gelden 2026	296.008
Resultaat deelnemende gemeentes	52.389

Toelichting afwijkingen

1. Personeelskosten (V: -602.852 euro). Binnen de personeelskosten wordt voor 2026 een voordeel verwacht van 602.852 euro. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door vrijval binnen de loonsom van beroepsmedewerkers (V: -466.399 euro). Deze vrijval hangt samen met de verwerking van de nieuwe CAO Veiligheidsregio's, tijdelijke vacatureruimte en het feit dat niet alle medewerkers zich op het maximum van hun salarisschaal bevinden. Daarnaast ontstaat een voordeel op de kosten voor externe inhuur (V: -136.453 euro), doordat er meer wordt ingezet op het in dienst nemen van vast personeel dan het inhuren van externe capaciteit.
2. Huisvestingskosten (N: 43.287 euro). Binnen de huisvestingskosten ontstaat een nadeel van 43.287 euro. De hogere lasten worden voornamelijk veroorzaakt door stijgende schoonmaakkosten als gevolg van cao-ontwikkelingen binnen de schoonmaakbranche (N: 48.581 euro). Daartegenover staat een beperkt voordeel op de afschrijvingslasten (V: -5.294 euro), doordat enkele investeringen later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk gepland.
3. Brandweermaterieel (N: 160.415 euro). Binnen brandweermaterieel wordt een nadeel van 160.415 euro verwacht. Dit nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere

- brandstofkosten (N: 311.700 euro) als gevolg van stijgende HVO-prijzen door internationale geopolitieke ontwikkelingen en spanningen rondom de Straat van Hormuz. Daarnaast ontstaan hogere kosten voor beheer en onderhoud van grote voertuigen (N: 147.125 euro) als gevolg van toenemende onderhoudswerkzaamheden en prijsstijgingen van materialen en arbeid. Daartegenover staat een voordeel op de afschrijvingslasten (V: -298.410 euro), doordat vervangingsinvesteringen later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk geraamd.
4. Opleiden & Oefenen (N: 155.119 euro). Binnen opleiden en oefenen ontstaat een nadeel van 155.119 euro. De hogere lasten hangen samen met de toenemende opleidingsbehoefte binnen de repressieve organisatie. Door uitstroom van vrijwilligers en de noodzakelijke doorstroom naar functies als bevelvoerder en brandweerchauffeur moeten meer specialistische opleidingen worden georganiseerd dan oorspronkelijk voorzien. Daarnaast vraagt de operationele bezetting op verschillende posten om aanvullende opleidingsinspanningen.
 5. Automatisering & verbindingen (V: -49.559 euro). Binnen automatisering en verbindingen ontstaat een voordeel van 49.559 euro. Dit voordeel wordt veroorzaakt doordat diverse investeringen binnen de ICT-omgeving later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk gepland, waardoor de bijbehorende afschrijvingslasten later starten.
 6. Rente (N: 221.673 euro). Binnen de rentelasten ontstaat een nadeel van 221.673 euro. Dit nadeel hangt samen met het aantrekken van twee nieuwe langlopende leningen van ieder 4 miljoen euro in 2025 en 2026 ter financiering van vervangingsinvesteringen binnen de veiligheidsregio. De aanvullende rentelasten kunnen in 2026 incidenteel worden opgevangen binnen de bestaande begroting door vrijval van kapitaallasten.
 7. Beheerskosten (N: 158.515 euro). Binnen de beheerskosten ontstaat een nadeel van 158.515 euro. Dit nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere kosten voor juridische bijstand (N: 80.460 euro) in verband met een arbeidsrechtelijke kwestie. Daarnaast ontstaan hogere lasten voor contributies en abonnementen (N: 30.981 euro), consumpties en maaltijden (N: 23.879 euro) en keuringen en vaccinaties (N: 23.194 euro).
 8. Overige kosten (N: 93.086 euro). Binnen de overige kosten ontstaat een nadeel van 93.086 euro. Deze lasten hebben voornamelijk betrekking op kosten voorgaande jaren, waaronder nagekomen facturen en financiële afwikkelingen die betrekking hebben op eerdere boekjaren, maar pas in 2026 financieel zijn verwerkt.
 9. Baten (V: -179.856 euro). Binnen de baten ontstaat een voordeel van 179.856 euro. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere opbrengsten uit de verkoop van activa (V: -100.000 euro), hogere rentebaten (V: -65.933 euro) als gevolg van positieve saldi op de schatkistrekening en hogere opbrengsten uit UWV-uitkeringen in verband met zwangerschaps- en ouderschapsverlof (V: -37.623 euro). Daartegenover staat een nadeel op de overige opbrengsten (N: 23.700 euro), voornamelijk doordat een convenant met Politie Nederland is beëindigd.
 10. Algemene dekkingsmiddelen (V: -348.225 euro). De algemene dekkingsmiddelen vallen 348.225 euro hoger uit dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere ontvangsten uit de BDuR-bijdrage vanuit het Rijk. De aanvullende middelen hangen samen met de verdere versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening, noodsteunpunten, regionale weerbaarheid en PTSS-gerelateerde ondersteuning binnen de veiligheidsregio's. Een deel van deze middelen wordt in 2026 nog gefaseerd ingezet waardoor tijdelijk een positief saldo ontstaat. Daarnaast ontstaat een beperkt nadeel op de gemeentelijke bijdragen (N: 8.169 euro) doordat de maatwerkafpraak met de gemeente Kampen inzake FLO-lasten is beëindigd.

Afstemming en draagvlak

De inhoud van de eerste bestuursrapportage is tot stand gekomen in samenspraak met de teammanagers.

Communicatie

Na vaststelling wordt de rapportage ter informatie aangeboden aan de gemeenten en provincie, voor externe geïnteresseerden op de website geplaatst en wordt deze voor de interne communicatie op het intranet geplaatst.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Deze rapportage dient, conform de financiële verordening, voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur te worden aangeboden. Aangezien er geen begrotingswijzigingen aan de eerste bestuursrapportage gekoppeld zijn (tussentijdse verhoging van de gemeentelijke bijdrage), is het niet vereist dat de rapportage voor zienswijze aan de gemeenteraden wordt voorgelegd. Na vaststelling door het algemeen bestuur zal de rapportage ter informatie aan de gemeenteraden verstuurd worden.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	26 mei 2026
Ondernemingsraad	Ter informatie	2 juni 2026
Georganiseerd Overleg	Nee	-
Dagelijks bestuur	Ja	8 juni 2026
Algemeen bestuur	Ja	1 juli 2026

EERSTE BESTUURSRAPPORTAGE 2026



Januari tot en met april 2026 – concept

Inhoudsopgave

1. Inleiding	3
1.1 Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze	3
2. Beleidsmatige stand van zaken	4
2.1 Indeling.....	4
2.2 Brandweezorg	5
2.2.1 Wat gaan we daarvoor doen?.....	5
2.2.2 Stand van zaken na vier maanden	6
2.3 Risico- en crisisbeheersing.....	8
2.3.1 Wat gaan we doen?.....	8
2.3.2 Stand van zaken na vier maanden	9
2.4 Ondersteuning.....	13
2.4.1 Stand van zaken na vier maanden?	13
3. Bedrijfsvoering	15
4. Financiële stand van zaken	16
4.1 Inleiding financiële stand van zaken	17
4.2 Toelichting resultaat 2026	18
4.2.1 BDuR gelden	18
4.3 Toelichting incidentele afwijkingen.....	20
4.3.1 Personeelskosten.....	20
4.3.2 Huisvestingskosten	21
4.3.3 Brandweermaterieel	22
4.3.4 Opleiden & oefenen.....	23
4.3.5 Automatisering & verbindingen.....	24
4.3.6 Rente	24
4.3.7 Beheerskosten	25
4.3.8 Overige kosten	26
4.3.9 Baten.....	26
4.3.10 Algemene dekkingsmiddelen	27
4.4 Gewijzigde financiële overzichten.....	29
4.4.1 Overzicht baten en lasten	29
4.4.2 Overzicht taakvelden	29
4.4.3 Specificatie taakveld overhead (0.4).....	30
5. Bijlage 1: gegevens per gemeente	31
5.1 Adviezen op A en B evenementen.....	31
6. Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden	35

1. Inleiding

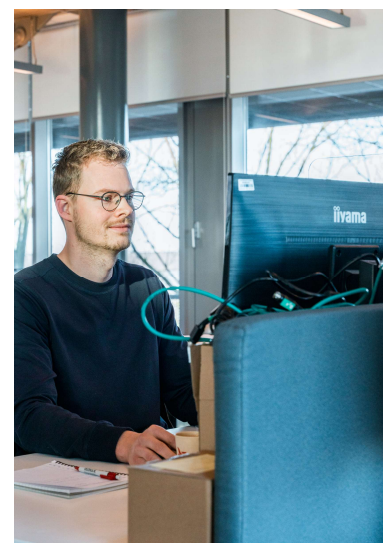
1.1 Aanleiding, opdracht en gevolgde werkwijze

Elf gemeenten hebben hun taken op het gebied van brandweer en crisisbeheersing via een gemeenschappelijke regeling ondergebracht bij Veiligheidsregio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland bestrijdt incidenten waar het moet, maar beperkt nog liever risico's waar het kan. Daarvoor staan wij zeven dagen per week, 24 uur per dag klaar met kennis, mensen en middelen. We investeren in ons vakmanschap, in verbinding met onze partners en in een sterke interne binding met ons vak en onze collega's. Nieuwe ontwikkelingen en risico's in het veiligheidsdomein vragen om een flexibele invulling van onze rol.

In de Financiële verordening Veiligheidsregio IJsselland staat dat het dagelijks bestuur het algemeen bestuur informeert over de realisatie van de programmabegroting door middel van tussentijdse rapportages. Deze eerste bestuursrapportage 2026 geeft aan wat de veiligheidsregio in de maanden januari tot en met april gedaan heeft en wat dat gekost heeft. De inrichting van deze tussentijdse rapportage sluit aan bij de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportages gaan in op afwijkingen in de lasten en baten (begrotingswijzigingen) en de geleverde prestaties.

Deze rapportage dient voor 15 juni door het dagelijks bestuur aan het algemeen bestuur aangeboden te worden.

Hoofdstuk 2 gaat over de beleidsmatige stand van zaken van de uitvoering van de programmabegroting. Daarna wordt in hoofdstuk 3 ingegaan op de bedrijfsvoering. Tot slot wordt in hoofdstuk 4 ingegaan op de financiële stand van zaken. Onderdeel hiervan zijn twee verplichte overzichten, namelijk het aangepaste overzicht taakvelden en het overzicht van baten en lasten.



2. Beleidsmatige stand van zaken

2.1 Indeling

De inrichting van deze eerste bestuursrapportage dient volgens de financiële verordening aan te sluiten op de indelingssystematiek van de programmabegroting. De rapportage moet onder andere ingaan op afwijkingen in de geleverde inhoudelijke prestaties. Dit hoofdstuk brengt de stand van zaken in beeld.

De begroting bestaat uit twee afzonderlijke uitvoeringsprogramma's: 'brandweezorg' en 'risico- en crisisbeheersing' aangevuld met 'ondersteuning'. Deze bestuursrapportage kent dezelfde indeling. In de begroting staat bij elk onderdeel:

- Wat willen we bereiken?
- Wat gaan we daarvoor doen?
- De van belang zijnde prestatie-indicatoren.

Dit hoofdstuk bevat per onderdeel de tekst van de begrotingsprestaties van het aandachtspunt 'Wat gaan we daarvoor doen?'. In een tabel onder ieder onderdeel staat per prestatie-indicator wat de stand van zaken van de uitvoering van de begroting na vier maanden is. Die stand van zaken is op de volgende manier aangegeven:



Er is of zal worden voldaan aan de prestatie-indicator.



Het is de vraag of dit jaar voldaan wordt aan de prestatie-indicator.



Er wordt dit jaar niet meer voldaan aan de prestatie-indicator/ de actie wordt niet meer uitgevoerd.

In de bijlage zijn prestatiegegevens per gemeente opgenomen in de vorm van tabellen of staafdiagrammen. De informatie over 'Wat gaat het kosten?' staat in het hoofdstuk 'Financiële stand van zaken'.



2.2 Brandweezorg

Deze paragraaf beschrijft wat de stand van zaken na vier maanden is van de wettelijke taken die wij uitvoeren op het gebied van Brandweezorg.

Wat willen we bereiken?

- Beperking van letsel bij mens en dier en schade bij brand.
- Beperking van letsel bij mens en dier en schade bij ongevallen anders dan brand (bij ongevallen op de weg, het spoor, het water en bij bedrijven).
- Een snelle en adequate brandweezorg die past binnen het wettelijk normenstelsel.

2.2.1 Wat gaan we daarvoor doen?

We houden brandweerposten operationeel en paraat. Van daaruit leveren we 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende mensen (vrijwillig en beroeps) en adequaat materieel en materiaal.

We bereiden ons voor op het bestrijden van branden en op hulpverlening bij ongevallen anders dan brand. Dit doen we door het aanbieden van een opleidings-, trainings- en oefenprogramma, dat jaarlijks wordt geactualiseerd.

Meer dan wat er aankomende jaren regionaal te verwachten is, spelen er landelijk een viertal ontwikkelingen, die effect hebben op de IJssellandse brandweerorganisatie. Dit betreft:

1. de implementatie van de gevolgen van EU-regelgeving op het verplichtend karakter bij vrijwilligers;
2. de herziening van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing;
3. de landelijke aandacht voor de toename van natuurbrandrisico's op het gebied van beheersing en bestrijding;
4. de uitwerking van het landelijk dekkingplan met bijbehorende slagkracht van de brandweer.

De effecten zijn verschillend van aard en omvang. De implementatie van EU-regelgeving betreft de aanstellingsvorm van vrijwilligers, die gekazerneerd of geconsigneerd zijn. De herziening van het onderwijsstelsel leidt er onder andere toe dat beter wordt aangesloten op het regulier onderwijs. De landelijke aanpak van natuurbrandrisico's en het dekkingplan zal eisen stellen aan de operationele sterkte van de brandweerorganisatie, die verder gaan dan de dekking van het regionaal risico.



2.2.2 Stand van zaken na vier maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Brandweertzorg</i>			
1.	Inzet van de brandweer vindt plaats conform het vastgestelde dekkingsplan.		In de eerste vier maanden van 2026 is de brandweer in 97,35% van de uitrukken binnen de vastgestelde normtijden uit het dekkingsplan ter plaatse geweest. Daarmee wordt in vrijwel alle gevallen voldaan aan de gestelde eisen. Bij 2,65% van de incidenten is de opkomsttijd overschreden. Dit blijft een aandachtspunt, maar doet geen afbreuk aan het feit dat de brandweer over het algemeen snel en volgens plan inzetbaar is.
2.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.		Voor 2026 zijn wederom veel opleidingen via BOGO en het NIPV afgenomen om het bestand van brandweerpersoneel zo goed mogelijk op peil te krijgen en behouden. De brandweerijschool heeft, na vier jaar ervaring, een evaluatie doorlopen. Op basis hiervan wordt de rijschool herijkt, waarna deze in 2026 in vernieuwde vorm wordt voortgezet. Alle brandweerposten oefenen conform de vastgestelde oefenplanning. Zowel in eigen omgeving als op oefencentra, om onder realistische omstandigheden te kunnen oefenen. Komende periode zal, naast brandweer specifieke onderwerpen, ook aandacht zijn voor o.a. energietransitie, ondermijning, weerbaarheid en continuïteit. Dit gebeurt in samenwerking met team Crisisbeheersing.
3.	Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en		Het onderhoud en de investeringen lopen op schema.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
	onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.		
4.	De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer zijn in orde.	☒	De gezamenlijke meldkamer is sinds maart 2023 operationeel. In de basis zijn de primaire en secundaire meldkamerprocessen op orde. Uit evaluaties blijkt wel dat er verbeter mogelijkheden zijn, welk in 2026 verder zullen worden uitgewerkt.



2.3 Risico- en crisisbeheersing

2.3.1 Wat gaan we doen?

We bereiden ons voor op onzekere tijden, rekening houdend met verschillende scenario's. Dit gebeurt vanuit het programma 'Vandaag voorbereid op morgen' en past binnen de reeds ingezette lijn vanuit onze beleidsagenda en het risicogericht werken. Binnen de geprioriteerde thema's staat uitval van onze vitale infrastructuur en dreigingen digitale infrastructuur als rode draad centraal. Het gaat erom hoe we als samenleving weerbaarder en veerkrachtiger worden tegen datgene wat op ons afkomt. Dat is een taak van ons allemaal. Door ons te richten op de effecten (bijvoorbeeld overbelasting van de zorg) kunnen we ons effectief voorbereiden, ongeacht de oorzaak (een cyberaanval, een oorlog of een overstroomde eerste hulp).

Op het niveau van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland (Oost-5) zetten we de intensieve samenwerking voort. Hierbij kan worden gedacht aan het continueren van een gezamenlijke planvorming, gezamenlijk ontwikkelen van trainings- en oefenprogramma's en het uitwisselen van piketfunctionarissen.

In opdracht van de gemeenten coördineren wij, in het kader van de crisisbeheersing, het proces van Bevolkingszorg en de GHOR. Zowel Bevolkingszorg als de GHOR ontwikkelen daardoor mee op het gebied van risicogericht werken en het versterken van de informatievoorziening. De processen van Bevolkingszorg worden aangepast op basis van het landelijke uniform kwaliteitsniveau, landelijke projecten en nieuwe wetgeving.

De GHOR blijft zorgen voor een goede aansluiting op de netwerkpartners binnen de zorg, een vertaling van de ontwikkelingen naar de regio en het eventueel aanpassen van processen. De DPG, en daarmee het GHOR-bureau als uitvoerende organisatie, zorgt voor de afstemming tussen de zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid. Deze taak is op te splitsen in drie rollen, namelijk:

1. Toezien op en rapporteren aan het bestuur van de Veiligheidsregio over de mate van voorbereiding van de zorg op crisissomstandigheden, met als doel om de ketencontinuïteit van zorg te waarborgen;
2. Zorgen voor afstemming tussen de sectoren zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid, zowel in crisissomstandigheden als daarbuiten, en zorgen voor operationele sturing op de geneeskundige hulpverlening via de GHOR-crisisfuncties;
3. Adviseren over (zorg)risico's en over operationele voorbereiding in zowel in de koude, lauwe als warme fase.



2.3.2 Stand van zaken na vier maanden

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
1.	Uitvoering geven aan prestatie-indicatoren voortkomend uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		De landelijke agenda bestaat uit drie onderdelen: • Versterken voorbereiding en paraatheid • Versterken van een weerbare samenleving • Bevorderen van kwaliteit en professionaliteit Voor alle drie de onderdelen zet IJsselland zich in om tot concrete uitvoering te komen. Zo worden landelijke crisisplannen omgezet in regionale aandachtkaarten en lopen de evaluatiemogelijkheden en kritische basisprocessen op schema.
2.	Een werkend proces in relatie tot risicogericht werken, waar aandacht is voor de drie pijlers uit de landelijke agenda crisisbeheersing.		Risicogericht werken krijgt binnen de organisatie steeds meer vorm. Dat blijkt bijvoorbeeld uit het toenemende aantal thema's dat via het VIK en issuemanagement vooraf wordt voorzien van duiding en handelingsperspectief. Tegelijkertijd ontstaat spanning tussen de inspanningen die horen bij het thematisch en langcyclisch werken en de dynamiek van een snel veranderende (geo)politieke context, die juist om wendbaarheid vraagt. Door het proces verder te versterken en slimmer in te richten, ontstaat meer ruimte om naast langcyclisch ook kortcyclisch te werken wanneer de situatie daarom vraagt.
3.	Een actieplan dat gericht is op het versterken van de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht.		Het programma weerbaarheid, dat in samenwerking met de gemeente wordt uitgerold, loopt op schema. Dit jaar worden er onder andere pilots uitgevoerd met noodsteunpunten en vindt implementatie plaats van grote investeringen die bijdragen aan een robuustere continuïteit van de hulpverlening.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
4.	Crisisteams en crisisexperts worden ingezet bij alle acute crises, en op verzoek van een burgemeester of voorzitter veiligheidsregio bij niet-acute crisissituaties of incidenten in de gemeenten.	☒	Een groep van crisismanagers is opgeleid en beschikbaar. Daarnaast wordt momenteel het crisisplan geëvalueerd en vernieuwd.
5.	Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de crisisfunctionarissen, de Bevolkingszorg-functionarissen en de GHOR-functionarissen is actueel, uitgevoerd en in lijn met de gezamenlijke visie op leren en ontwikkelen	☒	Zowel het Multi opleiden, trainen en oefenen (MOTO) als de kolom specifieke opleiding, training en oefenprogramma's (OTO) lopen op schema. De verbinding tussen de gestelde doelen en het kwaliteitssysteem worden steeds beter zichtbaar en komen daarmee steeds beter in lijn met de lange termijn doelen en ontwikkelingen. Dit geldt ook voor het monodisciplinaire programma voor GHOR-functionarissen.
6.	Inzet van de crisisorganisatie bij rampen, crises en andere incidenten wordt in alle gevallen geëvalueerd conform het evaluatiebeleid, met name om te leren van crisis.	☒	In de eerste vier maanden van 2026 zijn geen multi-incidenten geweest die geëvalueerd konden worden. Oefeningen en niet multi-incidenten worden geëvalueerd conform het evaluatiebeleid.
<i>Risicobeheersing</i>			
9.	Alle aanvragen van provincie en gemeenten om een advies van de veiligheidsregio worden beoordeeld (betreft onder andere evenementen, ruimtelijke plannen en omgevingsvergunningen). Afhankelijk van het ingeschatte risico wordt de aanvraag wel of niet inhoudelijk behandeld. Advisering is gebaseerd op een multidisciplinaire	☒	Daar waar de situatie erom vraagt, worden alle aanvragen voor advies voorzien van een regel- en risicogericht advies.

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
	analyse van de voorliggende vraag.		
10.	In ieder advies op een omgevingsvergunning is een paragraaf 'risicogerichtheid' opgenomen. In deze paragraaf staat een advies, aanvullend op de wettelijke regels, gericht op het verder beperken van onveilige situaties.		Daar waar de situatie erom vraagt, wordt het advies voorzien van een risicogericht advies.
11.	Er wordt toezicht gehouden op de meest risicovolle bedrijven in de regio (de Seveso-inrichtingen), dit betekent dat we minimaal 1 keer per jaar een controle uitvoeren bij deze bedrijven, in samenwerking met de Omgevingsdienst en de Nederlandse Arbeidsinspectie.		Toezicht bij Seveso wordt in Oost 5-verband uitgevoerd en gecoördineerd. Dit kent momenteel binnen IJsselland geen bijzonderheden.
GHOR			
12.	Partners in de zorgsector melden incidenten met (mogelijke) keteneffecten bij de operationele GHOR-organisatie.		De GHOR stimuleert partners om dergelijke meldingen te doen. Dit is zichtbaar in de praktijk.
13.	Wij hebben regionaal zicht op de mate waarin onze adviezen worden overgenomen, en wat de afweging was als dit niet gebeurde.		Onze evenementenadviezen worden overgenomen in de vergunningen. De wijze van controle op naleving van de voorwaarden verschilt per gemeente.
14.	Bij alle risico's in het regionaal (zorg-)risicoprofiel hebben wij informatiebronnen ontsloten.		Het (zorg)risicoprofiel wordt momenteel herzien. Hierbij worden verschillende informatiebronnen ontsloten.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☒ ☒	Bijzonderheden
<i>Bevolkingszorg</i>			
15.	Uitvoering geven aan de landelijke kwaliteitseisen bevolkingszorg.	☒	Het regionale team bevolkingszorg en crisiscommunicatie zit nog volledig in lijn met het UKB. Er zijn wel zorgen over de toekomstige kosten van het opleidingsstelsel indien dit verplicht bij het NIPV moet worden afgenomen.
16.	Processen in relatie tot nafase en herstel zijn geactualiseerd en geïmplementeerd.	☒	De crisismanagers zijn opgeleid en beschikbaar. Dit betekent dat zij inzetbaar zijn als technisch voorzitter, in trainingen, nafase (RCT) en het begeleiden van sessies voorwaarts denken op alle beleidsterreinen binnen een gemeente.
17.	Bevolkingszorg is een partner in de uitwerking van de pijler 'weerbare samenleving'.	☒	Bevolkingszorg doet volledig mee aan het programma van Weerbaarheid en Veerkracht en pakt daarin haar taak op.



2.4 Ondersteuning

2.4.1 Stand van zaken na vier maanden?

Nr.	Prestatie-indicator	  	Bijzonderheden
<i>Ondersteuning</i>			
1.	We bouwen verder aan de versterking van de samenwerking tussen gemeenteraden en GR-en vanuit de bestaande kopgroep. Dit doen we op drie thema's: verbeteren van de P&C-cyclus, inzetten van een digitaal platform en het organiseren van twee bijeenkomsten voor gemeenteraden per jaar.		In lijn met de gemeenteraadsverkiezingen is de werving van nieuwe leden voor de kopgroep gestart. Samen met de vernieuwde kopgroep wordt verder invulling gegeven aan de drie thema's en zullen mogelijk nieuwe prioriteiten worden gesteld. In september wordt een introductiebijeenkomst georganiseerd voor alle raadsleden van IJsselland.
2.	We bereiden ons voor op de herziening van de Wet Veiligheidsregio's.		In afwachting van de implementatie bereiden we ons voor door, conform landelijke afspraken, alvast te werken in de geest van de herziene wet.
3.	We gaan het bestaande informatieknooppunt steeds breder inzetten zodat het naast crisisbeheersing ook gebruikt kan worden voor de brandweer en bedrijfsvoering.		Het Veiligheidsinformatieknooppunt (VIK) ontwikkelt zich voortdurend verder. Daarbij richt het VIK zich niet alleen op brandweer en bedrijfsvoering, maar ook steeds nadrukkelijker op de overgang van de koude naar de lauwe fase, wanneer mogelijke extra risico's tijdig worden gesignaleerd. De basis staat en we werken verder aan ontwikkelmogelijkheden. Oranje maken
4.	In 2025 is een programmaplan IV 2025 – 2030 opgesteld. In 2026 wordt daar uitvoering aan gegeven. In dit programmaplan zijn een aantal projecten opgenomen om de informatievoorziening te versterken. Het gaat dan om thema's als informatiebeveiliging, architectuur, archivering, digitalisering.		De uitvoering van het programmaplan loopt op schema.

Nr.	Prestatie-indicator	☒ ☐ ☐	Bijzonderheden
5.	De toenemende cyberdreigingen vereisen verdere aanscherping van de informatiebeveiliging. We gaan doorgroeien naar minimaal BIO-niveau 4. We houden er rekening mee dat we op termijn ook moeten voldoen aan de Europese regelgeving (NIS2). We kiezen daarbij een risicogerichte strategie. Daarnaast gaan we ons aansluiten op de landelijke SOC/CERT-voorziening voor veiligheidsregio's. Zeer waarschijnlijk wordt de gehele veiligheidsregio, of verschillende processen daarbinnen, aangewezen als vitale sector door de rijksoverheid. Dit zal ook eisen stellen aan de informatiebeveiliging	☒	De aanscherping en professionalisering van informatiebeveiliging lopen op schema, onder andere door beleidsstukken en het introduceren van een gestructureerde en risicogestuurde manier van werken door het ISMS. We hebben afgezien van aansluiten op de landelijke SOC-voorziening omdat deze niet goed aansluit bij wat we nu al op dat gebied doen. We nemen sinds 1-1-2026 wel CERT-dienstverlening af bij het NFIR, die dit voor de meeste veiligheidsregio's verzorgt.



3. Bedrijfsvoering

Veiligheidsregio IJsselland werkt, in lijn met de landelijk vastgestelde thema's voor bedrijfsvoering, aan de verdere ontwikkeling van een toekomstbestendige organisatie. De focus ligt op de volgende speerpunten: toekomstbestendig werkgeverschap, PTSS en gezondheidsmonitoring, duurzame inzetbaarheid, leiderschapsontwikkeling, duurzaamheid en vitale processen. Door hier actief op in te zetten, versterken we de organisatie en zorgen we voor een veilige en gezonde werkomgeving voor onze medewerkers.

Daarnaast vindt binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio IJsselland en GGD IJsselland een ontwikkeling plaats. De organisaties onderzoeken in gezamenlijkheid op dit moment in hoeverre bepaalde bedrijfsvoeringstaken — met name de scheiding tussen beleidsontwikkeling en uitvoering — in de toekomst afzonderlijk georganiseerd zouden kunnen worden. Doel van dit onderzoek is om te komen tot een heldere taakverdeling en een bedrijfsvoering die beter aansluit bij de specifieke behoeften van beide organisaties. Een mogelijke consequentie van deze heroriëntatie is dat het uit elkaar halen van taken kan leiden tot frictiekosten, bijvoorbeeld door het opnieuw inrichten van processen, systemen of teams. Deze effecten zijn op dit moment nog niet volledig te overzien, maar kunnen wel van invloed zijn op de financiële kaders van de bedrijfsvoering.

Gebouwenbeheer

Eind 2025 heeft het algemeen bestuur ingestemd met het tijdpad voor verbouw en nieuwbouw van brandweerkazernen. Daarbij is afgesproken dat kaders worden ontwikkeld voor de door de gemeente in rekening te brengen proceskosten bij nieuwbouw en verbouw, die voor de berekening van de huurprijs van de kazernes kunnen worden meegenomen. Het voorstel hiervoor wordt momenteel afgestemd met de vastgoed- en financiële adviseurs van de gemeenten en zal naar verwachting in het derde of vierde kwartaal aan het bestuur worden voorgelegd.

Daarnaast wordt de blauwdruk kazerne IJsselland aangepast naar aanleiding van opgedane ervaringen tijdens het bouwproces van de kazerne Heino. De vernieuwde blauwdruk zal worden gebruikt voor de onderzoeken naar de ver- of nieuwbouw van de kazernes Hardenberg, Oldemarkt en Olst. Deze kazernes staan op basis van besluitvorming over het kazernebestand en de benodigde volgorde, deze staan op de lijst voor tot 2030 om onderzocht te worden.

Duurzaamheid

Maatschappelijk liggen er stevige opgaven op het gebied van duurzaamheid. De klimaatverandering brengt nieuwe risico's met zich mee als gevolg van toenemende extreme weersomstandigheden (langdurige droogte, extreme regenval et cetera). Als veiligheidsregio willen wij het goede voorbeeld geven door onze processen te verduurzamen. Op die manier willen we een bijdrage leveren aan het zoveel mogelijk beperken van de nadelige effecten van klimaatverandering. Hiertoe investeren we in het verder reduceren van onze CO₂-uitstoot op basis van de huidige footprint. Dit raakt de hele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol heeft vanwege de raakvlakken met alle processen. We gebruiken hiertoe de CO₂-prestatieladder. In 2025 hebben we 47% CO₂-reductie bereikt ten opzichte van 2019.

4. Financiële stand van zaken

Programma Veiligheid	Primaire begroting 2026	Begroting na wijziging 2026	Vershil t.o.v. begroting na wijziging	V/N
Lasten				
Risico- en crisisbeheersing	7.520.561	7.945.427	424.866	N
Brandweezorg	36.128.330	37.003.029	874.699	N
Overhead	14.840.572	14.532.662	-307.910	V
Totaal lasten	58.489.463	59.481.118	991.655	N
Baten				
Risico- en crisisbeheersing	-185.258	-231.258	-46.000	V
Brandweezorg	-341.715	-598.626	-256.911	V
Overhead	-3.260.186	-3.169.858	90.328	N
Totaal baten	-3.787.159	-3.999.742	-212.583	V
Saldo's				
Risico- en crisisbeheersing	7.335.303	7.714.169	378.866	N
Brandweezorg	35.786.615	36.404.404	617.789	N
Overhead	11.580.386	11.362.804	-217.582	V
Totaal programma Veiligheid	54.702.304	55.481.376	779.072	N
Algemene uitkeringen	-54.308.519	-55.370.055	-1.061.536	V
Saldo van de financieringsfunctie	0	-65.933	-65.933	V
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-54.308.519	-55.435.988	-1.127.469	V
Overige baten en lasten	0	0	0	-
Bedrag van de heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	-
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	393.785	45.388	-348.397	V
Bij: onttrekkingen aan reserves				
Programma Veiligheid	-581.666	-581.666	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	-
Overhead	0	0	0	-
Totaal onttrekkingen aan reserves	-581.666	-581.666	0	-
Af: stortingen in reserves				
Programma Veiligheid	0	0	0	-
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	187.881	187.881	0	-
Overhead	0	0	0	-
Totaal stortingen in reserves	187.881	187.881	0	-
Saldo reserve mutaties	-393.785	-393.785	0	-
Gerealiseerde resultaat	0	-348.397	-348.397	V

4.1 Inleiding financiële stand van zaken

Dit hoofdstuk geeft inzicht in de actuele financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland over het lopende boekjaar 2026. Daarbij wordt zowel gekeken naar de uitvoering van de begroting over de eerste vier maanden van het jaar als naar de verwachte financiële ontwikkeling voor de resterende maanden van 2026. Het doel van deze bestuursrapportage is om het algemeen bestuur inzicht te geven in de financiële stand van zaken zodat kan worden bijgestuurd op een financieel stabiele en doelmatige uitvoering van de begroting.

De financiële positie van 2026 moet worden gezien tegen de achtergrond van de taakstelling die in de programmabegroting van de veiligheidsregio is opgenomen naar aanleiding van de landelijke korting op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Zowel gemeenten als veiligheidsregio's staan daarbij financieel onder druk. Veiligheidsregio's worden geconfronteerd met een structurele korting van 10% op de BDuR-bijdrage vanuit het Rijk, terwijl tegelijkertijd sprake blijft van toenemende kostenontwikkelingen op het gebied van personeel, materieel, huisvesting en informatievoorziening. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een taakstelling van circa 897.000 euro binnen de begroting 2026.

Bij het opstellen van de begroting 2026 is ervoor gekozen deze taakstelling voor maximaal twee jaar binnen de bestaande begroting op te vangen. Dit is onder meer gerealiseerd door een lagere prijsindexering toe te passen, investeringen tijdelijk uit te stellen, de verhoging van de aanvullende BDuR-middelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening niet in te zetten en tijdelijk ruimte te creëren binnen de flexibele schil van de organisatie. Tegen deze achtergrond is het van belang om de financiële ontwikkelingen in 2026 nauwgezet te monitoren, aangezien binnen de exploitatie minder financiële ruimte beschikbaar is dan in voorgaande jaren.

Vervolgens wordt de veiligheidsregio geconfronteerd met een toenemende maatschappelijke en operationele opgave. Met name op het gebied van crisisbeheersing, continuïteit en maatschappelijke weerbaarheid nemen de verwachtingen en werkzaamheden voor veiligheidsregio's verder toe. Tegelijkertijd zorgen internationale en geopolitieke ontwikkelingen, waaronder de blokkade van de Straat van Hormuz, voor aanvullende financiële druk op de exploitatie van de organisatie. Deze ontwikkelingen brengen voor de veiligheidsregio aanvullende financiële lasten met zich mee. Ondanks deze financiële uitdagingen lukt het om de extra lasten binnen de bestaande begroting op te vangen door meevallers en onderschrijdingen op andere onderdelen van de reguliere exploitatie.

Op basis van de gerealiseerde cijfers tot en met april 2026 wordt een voorlopig positief resultaat verwacht van 348.397 euro. Dit resultaat wordt grotendeels veroorzaakt door het nog niet inzetten van aanvullende BDuR-middelen voor het versterken van crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Het gaat hierbij om een bedrag van 296.008 euro. Deze middelen zijn wel beschikbaar binnen de begroting, maar de verwachting is dat deze in 2026 niet volledig uitgegeven zullen worden. Eventuele restantmiddelen worden aan het einde van het jaar gereserveerd voor het oorspronkelijke doel en worden conform de geldende afspraken niet teruggestort aan de deelnemende gemeenten.

Na correctie van de aanvullende BDuR-middelen resteert een voorlopig positief resultaat van 52.389 euro op de uitvoering van de reguliere wettelijke taken. Indien deze ontwikkeling zich voortzet tot het einde van het boekjaar, zal dit resultaat conform de geldende financiële uitgangspunten worden terugbetaald aan de deelnemende gemeenten.

De financiële effecten van de in deze bestuursrapportage opgenomen ontwikkelingen zijn financieel vertaald in de hiervoor opgenomen staat van baten en lasten. Na vaststelling van deze eerste bestuursrapportage door het algemeen bestuur zullen de financiële wijzigingen incidenteel worden verwerkt via een begrotingswijziging binnen de begroting 2026.

4.2 Toelichting resultaat 2026

Het geprognosticeerde resultaat van Veiligheidsregio IJsselland bedraagt voor 2026 348.397 euro. Dit resultaat bestaat enerzijds uit het resultaat op de uitvoering van de reguliere wettelijke taken namens de deelnemende gemeenten en het Rijk en anderzijds uit het resultaat op de aanvullende BDuR-middelen voor crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid. Een belangrijke voorwaarde van de BDuR-middelen is dat de extra gelden de gemeentelijke bijdrage niet mogen beïnvloeden en dat eventuele overschotten niet mogen terugvloeien naar de gemeenten. Dit deel van het resultaat van 348.397 euro bedraagt 296.008 euro waarmee het resultaat voor de gemeentes uitkomt op 52.389 euro.

Resultaat	Saldo
Resultaat 2026	348.397
Reservering extra BDuR-gelden 2026	296.008
Resultaat deelnemende gemeentes	52.389

4.2.1 BDuR gelden

Sinds 2023 ontvangt de veiligheidsregio aanvullende middelen van het ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) ter versterking van de crisisbeheersing en informatievoorziening. Deze middelen zijn bedoeld om veiligheidsregio's beter toe te rusten op de veranderende risico's en de toenemende maatschappelijke opgaven binnen het veiligheidsdomein.

Daarnaast ontvangt Veiligheidsregio IJsselland in 2025 en 2026 aanvullende incidentele bijdragen van het Ministerie van Justitie en Veiligheid (J&V) voor de verdere ontwikkeling van noodsteunpunten en burgerhulpverlening. Het Rijk heeft hiervoor in 2025 landelijk 4,5 miljoen euro beschikbaar gesteld oplopend naar 10 miljoen euro in 2026. Vanaf 2027 wordt hiervoor structureel 35 miljoen euro per jaar beschikbaar gesteld aan de veiligheidsregio's. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent dit een incidentele bijdrage van 180.000 euro in 2025 en 400.000 euro in 2026. Onderdeel van deze landelijke afspraken is de gefaseerde ontwikkeling van een landelijk netwerk van noodsteunpunten waarbij veiligheidsregio's en gemeenten gezamenlijk invulling geven aan de regionale en lokale uitvoering. De veiligheidsregio vervult hierbij een coördinerende rol in de voorbereiding op grootschalige crises en verstoringen van de maatschappelijke continuïteit.

Vervolgens zijn er vanuit het Rijk aanvullende middelen ter beschikking gesteld aan de veiligheidsregio voor de versterking van de lokale en regionale weerbaarheid. Het ministerie van Justitie en Veiligheid heeft besloten de BDuR-bijdrage hiervoor in 2026 landelijk op te hogen met 8 miljoen euro en vanaf 2027 structureel met 25 miljoen euro. Deze middelen zijn bedoeld voor de verdere versterking en intensivering van de regionale weerbaarheid en de crisisbeheersingsorganisatie van de veiligheidsregio's. Voor Veiligheidsregio IJsselland betekent deze landelijke intensivering een aanvullende bijdrage van 265.209 euro in 2026 oplopend naar een structureel bedrag van 828.779 euro vanaf 2027.

Onderstaande tabel geeft inzicht in de prognose van de aanvullende BDuR-middelen voor 2026. De totale baten bedragen in 2026 naar verwachting 2.758.336 euro. Deze baten bestaan uit de reguliere aanvullende BDuR-middelen voor crisisbeheersing en informatievoorziening, loon- en prijsindexatie voor deze gelden en de aanvullende incidentele bijdragen voor noodsteunpunten en regionale weerbaarheid.

De totale lasten worden geraamd op 2.462.328 euro en hebben betrekking op de verdere versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening, noodsteunpunten en maatschappelijke weerbaarheid binnen de regio. De middelen worden onder meer ingezet

voor personele capaciteit, doorontwikkeling van crisisstructuren, voorbereiding op grootschalige incidenten en de verdere versterking van de informatievoorziening en crisisorganisatie van de veiligheidsregio.

Per saldo resteert voor 2026 een verwacht positief saldo van 296.008 euro. Dit saldo wordt grotendeels veroorzaakt doordat nog niet alle beschikbare middelen volledig structureel zijn ingevuld binnen de organisatie. De verdere uitwerking van de aanvullende landelijke opgaven en de structurele inrichting van capaciteit vinden gefaseerd plaats over meerdere jaren. Daarnaast bevinden niet alle medewerkers die worden ingezet vanuit deze middelen zich op het maximum van hun salarisschaal, waardoor de werkelijke loonkosten momenteel lager uitvallen dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Ook wordt een deel van de beschikbare budgetten voor externe inhuur in 2026 naar verwachting niet volledig benut.

Het positieve saldo heeft een tijdelijk karakter en hangt samen met de stapsgewijze inzet van de aanvullende BDuR-middelen binnen de veiligheidsregio. Tegelijkertijd is zichtbaar dat de aanvullende middelen in toenemende mate structureel worden ingezet en dat de versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening en maatschappelijke weerbaarheid steeds verder vorm krijgt binnen de organisatie. Hierdoor neemt de benutting van de beschikbare middelen ten opzichte van voorgaande jaren geleidelijk toe.

Kostencategorieën	Begroting 2026
Baten	
Primitieve begroting Crisisbeheersing	1.206.657
Primitieve begroting Informatievoorziening	817.600
Totaal primitieve begroting	2.024.257
Loon- en prijsindex 2025 Crisisbeheersing	39.694
Loon- en prijsindex 2025 Informatievoorziening	29.176
Aanvullende bijdrage Noodsteunpunten	400.000
Aanvullende bijdrage Weerbaarheid	265.209
Totale baten extra BDuR 2026	2.758.336
Lasten	
Besteding extra BDuR Crisisbeheersing	1.181.576
Besteding extra BDuR Informatievoorziening	700.752
Besteding extra BDuR Noodsteunpunten	400.000
Besteding extra BDuR Weerbaarheid	180.000
Totale lasten extra BDuR 2026	2.462.328
Saldo Crisisbeheersing	64.775
Saldo Informatievoorziening	146.024
Saldo Noodsteunpunten	0
Saldo Weerbaarheid	85.209
Saldo extra BDuR 2026	296.008

4.3 Toelichting incidentele afwijkingen

Kostencategorieën	Primaire begroting 2026	1 ^e BERAP 2026	V/N	Gewijzigde begroting 2026	Regulier resultaat	BDUR
1 Personeelskosten	35.033.342	-602.852	V	34.430.490	-306.844	-296.008
2 Huisvestingskosten	6.805.457	43.287	N	6.848.744	43.287	0
3 Brandweermaterieel	6.895.148	160.415	N	7.055.563	160.415	0
4 Opleiden & Oefenen	3.311.700	155.119	N	3.466.819	155.119	0
5 Automatisering & verbindingen	2.751.589	-49.559	V	2.702.030	-49.559	0
6 Rente	492.914	221.673	N	714.587	221.673	0
7 Beheerskosten	1.275.961	158.515	N	1.434.476	158.515	0
8 Overige kosten	1.923.352	93.086	N	2.016.438	93.086	0
Totaal lasten	58.489.462	179.684	N	58.669.146	475.692	-296.008
9a Baten	-242.182	-179.856	V	-422.038	-179.856	0
9b Bijdrage GGD	-3.359.719	0	-	-3.359.719	0	0
10a. Gemeentelijke bijdrage	-46.419.561	8.169	N	-46.411.392	8.169	0
10b. Rijksbijdrage BDuR	-8.074.216	-356.394	V	-8.430.609	-356.394	0
Totaal baten	-58.095.678	-528.081	V	-58.623.759	-52.389	0
						0
Saldo baten en lasten	393.785	-348.397	V	45.388	-52.389	-296.008
Toevoeging aan reserves	187.881	0	-	187.881	0	0
Onttrekking aan reserves	-581.666	0	-	-581.666	0	0
Resultaat 2026	0	-348.397	V	-348.397	-52.389	-296.008

4.3.1 Personeelskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N	Regulier resultaat	BDUR
<u>1 Personeelskosten</u>				
Vrijval loonsom beroepsmedewerkers	-466.399	V	-279.283	-187.116
Vrijval kosten inhuur derden	-136.453	V	-27.561	-108.892
Totaal	-602.852	V	-306.844	-296.008

Ruimte in de loonsom beroepsmedewerkers

Binnen de personeelskosten ontstaat in de eerste bestuursrapportage een positief effect van 466.399 euro op de loonsom van de beroepsmedewerkers. Hiervan heeft 279.283 euro betrekking op het reguliere exploitatieresultaat en 187.116 euro op de ontvangen extra BDuR-middelen voor crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid.

Op 16 maart 2026 is de nieuwe CAO voor de veiligheidsregio's vastgesteld met terugwerkende kracht per 1 augustus 2025. De CAO voorziet in een salarisverhoging van 4,1% per 1 augustus 2025 gevolgd door een aanvullende loonstijging van 3,1% per 1 augustus 2026. Bij het opstellen van de jaarrekening 2025 was de definitieve uitwerking van

deze CAO nog niet vastgesteld. Om die reden is destijds een transitorische verplichting opgenomen voor de verwachte extra loonkosten over de periode van 1 augustus 2025 tot en met 31 december 2025. Nu de definitieve CAO-afspraken bekend zijn, blijkt dat deze reservering hoger is geweest dan uiteindelijk noodzakelijk. Hierdoor ontstaat in 2026 een incidentele vrijval binnen de loonsom van de beroepsmedewerkers.

In de huidige prognose is daarnaast rekening gehouden met de aanvullende salarisverhoging van 3,1% per 1 augustus 2026. Daarmee zijn de verwachte effecten van de nieuwe CAO voor het lopende boekjaar financieel verwerkt binnen de prognose voor 2026 en kunnen de hogere loonkosten binnen de financiële kaders worden opgevangen.

Naast de hiervoor genoemde incidentele vrijval wordt het overschot binnen de loonsom mede veroorzaakt door personele ontwikkelingen gedurende het boekjaar. Binnen meerdere functies is sprake van tijdelijke vacatureruimte als gevolg van openstaande vacatures en doorlooptijden binnen werving- en selectieprocedures. Daarnaast bevinden niet alle medewerkers zich in het maximum van hun salarisschaal, onder meer door de instroom van nieuwe medewerkers en functiegroei binnen de organisatie. Hierdoor vallen de werkelijke loonkosten momenteel lager uit dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Deze ontwikkeling is zichtbaar binnen zowel de reguliere exploitatie van de wettelijke taken als binnen de aanvullende BDuR-middelen.

De ontstane ruimte binnen de loonsom heeft op dit moment een incidenteel karakter. Gezien de verwachte invulling van een deel van de openstaande vacatures wordt verwacht dat een aanzienlijk deel van deze incidentele ruimte vanaf volgend boekjaar structureel zal zijn ingevuld.

Ruimte inhuur derden

Binnen de kosten voor inhuur derden ontstaat een positief effect van 136.453 euro. Hiervan heeft 27.561 euro betrekking op het reguliere exploitatieresultaat en 108.892 euro op de BDuR-middelen. De lagere kosten voor externe inhuur hangen samen met de ingezette lijn om de afhankelijkheid van (tijdelijke) externe capaciteit te beperken. In het kader van de strategische personeelsplanning is de afgelopen periode nadrukkelijk gestuurd op het invullen van vacatures met vaste medewerkers in plaats van externe inhuur. Hierdoor is de inzet van externe expertise op meerdere onderdelen lager uitgevallen dan vooraf geraamd.

Daarnaast geldt dat voor een deel van de beschikbare BDuR-capaciteit nog geen volledige invulling heeft plaatsgevonden binnen het lopende boekjaar. Hierdoor ontstaat tijdelijk financiële ruimte binnen het budget voor externe inhuur.

De huidige onderschrijding binnen de kosten voor inhuur derden heeft daarmee grotendeels een incidenteel karakter. Naarmate vacatures verder worden ingevuld en aanvullende werkzaamheden binnen crisisbeheersing, informatievoorziening en weerbaarheid verder tot uitvoering komen, kan deze ruimte in de loop van het jaar gedeeltelijk afnemen.

4.3.2 Huisvestingskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>2 Huisvestingskosten</u>		
Lagere afschrijvingslasten	-5.294	V
Hogere schoonmaakkosten	48.581	N
Totaal	43.287	N

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet voor de raming van de afschrijvingslasten worden uitgegaan van een prognose van nog uit te voeren investeringen. Op basis van de gerealiseerde investeringen in voorgaande boekjaren kunnen de werkelijke afschrijvingslasten vervolgens afwijken van de oorspronkelijke begroting.

Binnen de huisvestingskosten ontstaat een incidenteel voordeel van 5.294 euro op de afschrijvingslasten. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat een deel van de geplande investeringen later tot uitvoering is gekomen dan oorspronkelijk werd voorzien bij het opstellen van de begroting. Hierdoor starten de bijbehorende kapitaalslasten later dan geraamd.

Hogere schoonmaakkosten

Binnen de schoonmaakkosten ontstaat in deze eerste bestuursrapportage een nadeel van 48.581 euro. De hogere kosten worden voornamelijk veroorzaakt door de loon- en prijsontwikkelingen binnen de schoonmaakbranche. De cao-stijgingen binnen deze sector ontwikkelen zich momenteel sneller dan het tempo waarmee de begroting van Veiligheidsregio IJsselland jaarlijks wordt geïndexeerd. Daarnaast werkt de aanhoudende krapte op de arbeidsmarkt binnen de schoonmaakbranche door in hogere tarieven vanuit leveranciers. Hierdoor vallen de werkelijke schoonmaakkosten hoger uit dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Op dit moment wordt verwacht dat deze hogere lasten een grotendeels structureel karakter hebben.

4.3.3 Brandweermaterieel

Kostencategorie	Wijziging en 1 ^e BERAP	V/N
<u>3 Brandweermaterieel</u>		
Hogere brandstofkosten	311.700	N
Hogere kosten beheer grote voertuigen	147.125	N
Lagere afschrijvingslasten	-298.410	V
Totaal	160.415	N

Brandstofkosten

Binnen de kosten voor brandstoffen ontstaat in deze eerste bestuursrapportage een nadeel van 311.700 euro. Veiligheidsregio IJsselland heeft de afgelopen jaren ingezet op verduurzaming van het wagenpark waardoor een groot deel van de voertuigen gebruikmaakt van HVO-brandstof (Hydrotreated Vegetable Oil) in plaats van reguliere diesel. Hoewel dit bijdraagt aan de duurzaamheidsdoelstellingen van de organisatie, is HVO gevoeliger voor prijsontwikkelingen op de internationale energiemarkt.

De prijsontwikkeling van HVO staat momenteel sterk onder druk als gevolg van internationale geopolitieke ontwikkelingen en spanningen op de energiemarkt. Met name de afsluiting van de Straat van Hormuz leidt tot stijgende olie- en brandstofprijzen op de internationale markt. Hierdoor zijn de kosten van HVO in relatief korte tijd aanzienlijk toegenomen wat rechtstreeks doorwerkt in de exploitatie van de veiligheidsregio. Als gevolg van deze ontwikkelingen vallen de brandstofkosten in 2026 aanzienlijk hoger uit dan waarmee in de begroting rekening is gehouden.

Kosten beheer grote voertuigen

Binnen het beheer en onderhoud van grote voertuigen ontstaat een nadeel van 147.125 euro. De hogere kosten worden voornamelijk veroorzaakt door een toename van onderhoudswerkzaamheden aan het bestaande wagenpark in combinatie met stijgende prijzen van materialen, onderdelen en externe arbeidskosten.

Door de toenemende complexiteit en leeftijd van delen van het materieel nemen zowel de frequentie als de omvang van onderhoudswerkzaamheden toe. Tegelijkertijd werken de algemene prijsontwikkelingen binnen de automobiel- en technieksector door in hogere tarieven voor onderdelen, revisies en specialistische onderhoudswerkzaamheden. Op basis van de huidige inzichten wordt dit nadeel vooralsnog als grotendeels incidenteel beschouwd, mede omdat de omvang van onderhoudswerkzaamheden per jaar kan fluctueren afhankelijk van storingen, inzetbelasting en het moment waarop voertuigen worden vervangen.

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet voor de raming van de afschrijvingslasten worden uitgegaan van een prognose van nog uit te voeren vervangingsinvesteringen. Wanneer investeringen later worden gerealiseerd dan oorspronkelijk gepland, schuift ook het moment waarop de afschrijvingen starten op naar een later boekjaar. Binnen het brandweermaterieel leidt dit tot een incidenteel voordeel van 298.410 euro op de afschrijvingslasten. Dit voordeel wordt veroorzaakt doordat meerdere vervangingsinvesteringen later tot uitvoering komen dan waarmee bij het opstellen van de begroting rekening is gehouden. De veiligheidsregio probeert het doorschuiven van investeringen te beperken door direct na vaststelling van de investeringskredieten te starten met de voorbereiding, aanbesteding en bestelling van voertuigen en materieel. In de praktijk kunnen investeringen echter alsnog vertraging oplopen als gevolg van langere levertijden, marktomstandigheden, capaciteitsdruk bij leveranciers en beschikbaarheid van onderdelen. Hierdoor verschuift ook de aanvang van de bijbehorende kapitaallasten naar latere jaren, hetgeen in 2026 leidt tot lagere afschrijvingslasten dan oorspronkelijk begroot.

4.3.4 Opleiden & oefenen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>4 Opleiden en oefenen</u>		
Hogere kosten warme opleidingen	155.119	N
Totaal	155.119	N

Warme opleidingen

Binnen de kostencategorie opleiden en oefenen is er sprake van een nadeel van 155.119 euro voor de kosten van warme opleidingen. De hogere lasten hangen samen met de aanhoudende druk op de personele bezetting binnen de repressieve organisatie en de daarmee samenhangende noodzakelijke uitbreiding van de opleidingscapaciteit. Om de operationele inzetbaarheid van posten op peil te houden zijn in de afgelopen periode meer opleidingsklassen voor nieuwe brandwachten opgestart dan oorspronkelijk in de begroting was voorzien. Waar in de reguliere opleidingsplanning werd uitgegaan van circa 36 opleidingsplaatsen, blijkt in de praktijk een hogere instroom noodzakelijk te zijn om de uitstroom van vrijwilligers en de natuurlijke vervanging binnen de organisatie op te kunnen vangen. Daarnaast is er sprake van een natuurlijke doorontwikkeling binnen de repressieve organisatie. Door uitstroom van vrijwilligers ontstaan vacatures binnen specialistische functies waardoor brandwachten doorgroeien naar rollen als bevelvoerder en brandweerschouffeur. Deze ontwikkeling leidt tot een toenemende opleidingsbehoefte en aanvullende investeringen in vakbekwaamheid.

4.3.5 Automatisering & verbindingen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>5 Automatisering & verbindingen</u>		
Lagere afschrijvingslasten	-49.559	V
Totaal	-49.559	V

Afschrijvingslasten

Door het vroegtijdig opstellen van de begroting van Veiligheidsregio IJsselland moet voor de raming van de afschrijvingslasten worden uitgegaan van een prognose van nog uit te voeren investeringen binnen de ICT-omgeving. Wanneer investeringen later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk gepland, schuift ook de start van de afschrijvingen op naar een later moment. Binnen automatisering en verbindingen ontstaat hierdoor een incidenteel voordeel van 49.559 euro op de afschrijvingslasten. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat meerdere geplande investeringen binnen de ICT-omgeving later zijn gerealiseerd dan waarmee bij het opstellen van de begroting rekening was gehouden.

Risico en beheersing

De digitale afhankelijkheid van organisaties neemt de komende jaren verder toe. Tegelijkertijd ontwikkelen cyberdreigingen zich in hoog tempo en worden de eisen rondom informatiebeveiliging en digitale weerbaarheid steeds omvangrijker. Met de komst van de Cyberbeveiligingswet (NIS2) worden organisaties binnen de (semi-)overheid geconfronteerd met strengere eisen op het gebied van cybersecurity, risicobeheersing, monitoring, incidentmelding en bestuurlijke verantwoordelijkheid.

Daarnaast zorgen technologische ontwikkelingen, cloudtoepassingen, verdere digitalisering van werkprocessen en de toenemende inzet van Microsoft 365 voor een complexere ICT-omgeving. Ook de ontwikkeling van AI-gedreven cyberaanvallen en phishingtechnieken vergroot de noodzaak om continu te investeren in beveiligingsmaatregelen, monitoring en digitale weerbaarheid.

Deze ontwikkelingen brengen het risico met zich mee dat aanvullende investeringen noodzakelijk zijn die op dit moment nog niet volledig voorzienbaar zijn. Dit geldt met name voor informatiebeveiliging, cybersecuritymaatregelen, identiteits- en toegangsbeheer, logging, cloudbeveiliging en het versterken van de digitale continuïteit van de organisatie.

4.3.6 Rente

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>6 Rente</u>		
Hogere rentelasten	221.673	N
Totaal	221.673	N

Rentelasten

Binnen de rentelasten ontstaat een nadeel van 221.673 euro. Dit nadeel hangt samen met het aantrekken van twee nieuwe langlopende leningen van ieder 4 miljoen euro in 2025 en 2026 ter financiering van de vervangingsinvesteringen binnen de veiligheidsregio.

De veiligheidsregio financiert vervangingsinvesteringen conform het vastgestelde treasury- en activabeleid grotendeels met externe langlopende financiering. Als gevolg van de omvang van de investeringsopgave zijn in de afgelopen twee boekjaren aanvullende leningen noodzakelijk geweest. De hiermee samenhangende rentelasten werken door in de exploitatie van de veiligheidsregio in 2026 en verder. De rentelasten van de in 2025 afgesloten lening bedragen in 2026 118.165 euro. De in 2026 aangetrokken lening leidt daarnaast tot aanvullende rentelasten van 103.508 euro. De structurele verwerking van deze financieringslasten vindt plaats vanaf respectievelijk de begrotingen 2027 en 2028.

De extra rentelasten kunnen in 2026 incidenteel worden opgevangen binnen de bestaande begroting door vrijval van kapitaallasten als gevolg van het later uitvoeren van vervangingsinvesteringen. Hierdoor ontstaat in het lopende boekjaar voldoende financiële ruimte om de aanvullende rentelasten op te vangen binnen de bestaande begroting.

Risico

De ontwikkeling van de rentelasten laat zien dat de toenemende investeringsopgave van de veiligheidsregio leidt tot een structureel hogere financieringsbehoefte in de komende jaren. Hierdoor wordt de exploitatie gevoeliger voor renteontwikkelingen op de kapitaalmarkt. Stijgende rentestanden hebben directe gevolgen voor de structurele lasten van de veiligheidsregio en toekomstige gemeentelijke bijdragen. Internationale economische ontwikkelingen, inflatie en geopolitieke spanningen zorgen daarbij voor toenemende onzekerheid op de financiële markten en kunnen invloed hebben op toekomstige financieringskosten van de veiligheidsregio.

4.3.7 Beheerskosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>7 Beheerskosten</u>		
Hogere kosten advies	80.460	N
Hogere kosten contributies en abonnementen	30.981	N
Hogere kosten consumpties en maaltijden	23.879	N
Hogere kosten keuringen en vaccinaties	23.194	N
Totaal	158.515	N

Advieskosten

Binnen de beheerskosten ontstaat een nadeel van 80.460 euro voor de kosten van juridische bijstand. De hogere lasten hangen grotendeels samen met een lopende arbeidsrechtelijke kwestie waarvoor aanvullende externe juridische ondersteuning noodzakelijk is gebleken. Daarnaast is sprake van reguliere advieskosten binnen de exploitatie van de veiligheidsregio die eveneens hoger uitvallen. De kosten voor juridische ondersteuning zijn sterk afhankelijk van de aard en complexiteit van lopende dossiers en daardoor niet voorzienbaar bij het opstellen van de begroting. Dit nadeel wordt om die reden als incidenteel beschouwd.

Contributies en abonnementen

De kosten voor contributies en abonnementen laat een nadeel van 30.981 euro zien. Deze overschrijding wordt voornamelijk veroorzaakt door prijsstijgingen van bestaande contracten, lidmaatschappen en dienstverleningsovereenkomsten. Met name binnen de arbodienstverlening, salarisverwerking en diverse landelijke samenwerkingsverbanden zijn de tarieven sterker gestegen dan waarmee binnen de reguliere begrotingsindexering rekening is gehouden. Daarnaast is sprake van enkele nieuwe abonnementen en

samenwerkingsverbanden die bijdragen aan de verdere professionalisering van de organisatie, maar die bij het opstellen van de begroting nog niet volledig waren voorzien en leiden tot aanvullende kosten binnen de exploitatie.

Consumpties en maaltijden

Binnen de kosten voor consumpties en maaltijden ontstaat een nadeel van 23.879 euro. De hogere lasten worden veroorzaakt door prijsstijgingen binnen catering- en horecadiensten die hoger uitvallen dan de reguliere indexering binnen de begroting. Daarnaast is sprake van een toename van de kosten voor maaltijden en kantinevoorzieningen als gevolg van operationele- en organisatorische ontwikkelingen binnen de brandweerzorg. Hierdoor vallen de werkelijke kosten in 2026 hoger uit dan oorspronkelijk geraamd.

Keuringen en vaccinaties

De kosten voor keuringen en vaccinaties vallen 23.194 euro hoger uit dan vooraf was begroot. De hogere kosten hangen samen met toenemende wettelijke en arbotechnische verplichtingen rondom duurzame inzetbaarheid, periodieke medische keuringen en preventieve gezondheidsmaatregelen binnen de repressieve organisatie. Daarnaast leiden prijsstijgingen binnen de periodieke medische keuringen tot hogere tarieven voor keuringen dan waarmee in de begroting rekening is gehouden. Gezien het structurele karakter van deze verplichtingen wordt verwacht dat deze kostenontwikkeling ook in toekomstige jaren zichtbaar blijft.

4.3.8 Overige kosten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>8 Overige kosten</u>		
Hogere kosten voorgaande jaren	93.086	N
Totaal	93.086	N

Kosten voorgaande jaren

Binnen de overige kosten ontstaat een nadeel van 93.086 euro met betrekking tot kosten over voorgaande jaren. Deze lasten hebben betrekking op facturen die betrekking hebben op eerdere boekjaren, maar waarvan de definitieve verwerking pas in 2026 heeft plaatsgevonden. De hogere kosten worden voornamelijk veroorzaakt doordat facturen later zijn ontvangen dan waarmee bij het opstellen van de jaarrekening rekening is gehouden. Hierdoor drukken deze lasten incidenteel op het resultaat van het lopende boekjaar. Deze kosten zijn naar hun aard niet voorspelbaar en kunnen per boekjaar fluctueren.

4.3.9 Baten

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>9a Baten</u>		
Hogere opbrengsten verkoop activa	-100.000	V
Hogere rentebaten	-65.933	V
Hogere opbrengsten uitkeringen	-37.623	V
Lagere overige opbrengsten	23.700	N
Totaal	-179.856	V

Verkoopopbrengsten

Als gevolg van hogere opbrengsten uit de verkoop van activa ontstaat een incidenteel voordeel van 100.000 euro. Door de toenemende omvang van de vervangingsinvesteringen wordt meer bestaand materieel buiten gebruik gesteld en verkocht hetgeen leidt tot hogere verkoopopbrengsten. Deze opbrengsten hebben betrekking op de verkoop van afgeschreven voertuigen en materieel waarvan de gerealiseerde verkoopopbrengsten hoger uitvallen dan oorspronkelijk geraamd. De uiteindelijke opbrengst van verkochte activa is afhankelijk van marktomstandigheden, de staat van het materieel en het moment van verkoop. Hierdoor kunnen deze opbrengsten per jaar fluctueren.

Rentebaten

Binnen de baten ontstaat daarnaast een voordeel van 65.933 euro door hogere rentebaten. Als gevolg van positieve saldi op de schatkistrekening ontvangt Veiligheidsregio IJsselland renteopbrengsten over haar overtollige liquide middelen. De hoogte van deze rentebaten is afhankelijk van zowel de ontwikkeling van de marktrente als het verloop van de liquiditeitspositie gedurende het boekjaar. Door het faseren van investeringen en het moment waarop vervangingsinvesteringen daadwerkelijk tot uitvoering komen, blijven middelen tijdelijk langer beschikbaar waardoor extra renteopbrengsten worden gerealiseerd. Gezien de afhankelijkheid van renteontwikkelingen en het liquiditeitsverloop hebben deze opbrengsten een incidenteel karakter en kunnen deze gedurende het jaar fluctueren.

Uitkeringen

Er ontstaat een voordeel van 37.623 euro op de opbrengsten uit uitkeringen. Dit voordeel wordt veroorzaakt door ontvangen zwangerschapsuitkeringen van het UWV ter compensatie van loonkosten tijdens zwangerschaps- en ouderschapsverlof. Deze ontvangsten waren bij het opstellen van de begroting nog niet voorzien waardoor in 2026 hogere incidentele opbrengsten worden gerealiseerd.

Overige opbrengsten

Met betrekking tot de overige opbrengsten is er sprake van een nadeel van 23.700 euro. Dit nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt doordat een convenant met Politie Nederland is komen te vervallen, waardoor circa 20.000 euro aan geraamde opbrengsten in 2026 niet meer wordt gerealiseerd. Het resterende nadeel bestaat uit diverse kleinere afwijkingen binnen de overige opbrengsten van de organisatie.

4.3.10 Algemene dekkingsmiddelen

Kostencategorie	Wijzigingen 1 ^e BERAP	V/N
<u>10 Algemene dekkingsmiddelen</u>		
Hogere ontvangsten BDuR	-356.934	V
Lagere ontvangsten gemeentelijke bijdrage	8.169	N
Totaal	-348.225	V

Hogere ontvangsten BDuR-bijdrage

De ontvangsten uit de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR) vallen in 2026 per saldo 356.394 euro hoger uit dan oorspronkelijk begroot. De primitieve begroting 2026 is opgesteld op basis van de decembercirculaire 2024 van het Ministerie van Justitie en Veiligheid waarin voor Veiligheidsregio IJsselland een voorlopige BDuR-bijdrage van 8.074.216 euro was opgenomen.

Voor 2026 is de voorlopige bijdrage vanuit het Rijk bijgesteld. Hierdoor komt de totale BDuR-bijdrage voor 2026 uit op 9.143.922 euro, exclusief de loon- en prijsbijstelling die later via de junicirculaire 2026 wordt verwerkt en waarover in de tweede bestuursrapportage zal worden gerapporteerd. De hogere bijdrage hangt samen met aanvullende rijksmiddelen voor onder meer noodsteunpunten, regionale weerbaarheid en PTSS-gerelateerde ondersteuning binnen de veiligheidsregio's.

Een belangrijk deel van deze aanvullende middelen is doelgebonden en leidt tevens tot aanvullende lasten binnen de exploitatie van de veiligheidsregio. Hierdoor leidt de hogere rijksbijdrage niet volledig tot een vrij besteedbaar voordeel binnen de begroting. Per saldo ontstaat in 2026 een positief resultaat van 356.394 euro op de ontvangen BDuR-bijdrage vanuit het Rijk.

Hieronder volgt een tabel waarin de opbouw van de BDuR-middelen in 2026 is opgenomen:

Opbouw BDuR-middelen 2026	Bedrag	V/N
Primitieve begroting 2026	8.074.216	
Voorlopig toegekende bijdrage 2026	9.143.922	
Subtotaal	-1.069.706	V
Bijdrage Noodsteunpunten	400.000	N
Bijdrage Weerbaarheid	265.209	N
Bijdrage PTSS	48.103	N
Totaal	-356.394	V

Gemeentelijke bijdrage

Met betrekking tot de gemeentelijke bijdrage ontstaat een nadeel van 8.169 euro. Dit nadeel wordt veroorzaakt doordat de maatwerkafpraak met de gemeente Kampen inzake de bekostiging van de FLO-lasten is beëindigd. Aanleiding hiervoor is dat er geen voormalige medewerkers vanuit de gemeente Kampen meer zijn waarvoor deze specifieke FLO-afspraken nog van toepassing zijn. Hierdoor vervalt vanaf 2026 de aanvullende gemeentelijke bijdrage die verband hield met deze FLO-afspraken voor de gemeente Kampen.

4.4 Gewijzigde financiële overzichten

4.4.1 Overzicht baten en lasten

Omschrijving	Baten 2026	Lasten 2026	Saldo 2026
Risico- en crisisbestrijding	-231.258	7.945.427	7.714.169
Brandweezorg	-598.626	37.003.029	36.404.404
Algemene dekkingsmiddelen:			
Gemeentelijke bijdrage	-46.226.134	0	-46.226.134
Rijksbijdrage	-9.143.922	0	-9.143.922
Overhead	-3.169.858	14.532.662	11.362.804
Saldo van de financieringsfunctie	-65.933	0	-65.933
Heffing VPB	0	0	0
Bedrag onvoorzien	0	0	0
Saldo van baten en lasten	-59.435.730	59.481.118	45.388
Toevoeging/onttrekking aan de reserve programma Veiligheid	-581.666	0	-581.666
Toevoeging/onttrekking aan de reserves algemene dekkingsmiddelen	0	187.881	187.881
Resultaat	-60.017.396	59.668.999	-348.397

4.4.2 Overzicht taakvelden

Jaar 2026	Baten	Lasten	Saldo
0.1 Bestuur	0	82.546	82.546
0.4 Overhead	-3.169.858	14.532.662	11.362.804
0.5 Treasury	-65.933	0	-65.933
0.8 Overige baten en lasten	0	37.554	37.554
0.9 Vennootschapsbelasting	0	0	0
0.10 Mutaties reserves	-581.666	187.881	-393.786
0.11 Resultaat van de rekening baten en lasten	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	-56.199.939	44.563.125	-11.636.814
2.1 Verkeer en vervoer	0	265.231	265.231
8.3 Wonen en bouwen	0	0	0
	-60.017.396	59.668.999	-348.397

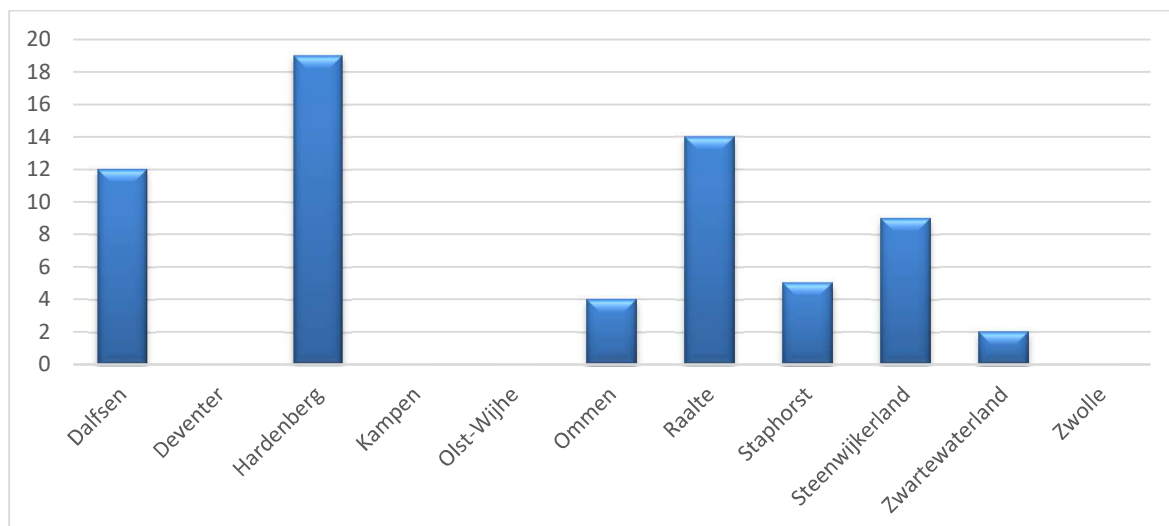
4.4.3 Specificatie taakveld overhead (0.4)

Jaar 2026	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-3.168.486	9.462.093	6.293.607
Directie	0	375.649	375.649
Bestuur & Organisatie	0	476.272	476.272
Communicatie	0	921.692	921.692
Informatievoorziening	-1.372	1.444.374	1.443.002
Managers	0	1.468.831	1.468.831
Management ondersteuning	0	383.752	383.752
	-3.169.858	14.532.662	11.362.804

5. Bijlage 1: gegevens per gemeente

Algemeen: met de gemeenten zijn maatwerkafspraken gemaakt over de dienstverlening. Niet alle taken komen in de overzichten terug, aangezien een aantal taken niet in prestatie-indicatoren uit te drukken is.

Adviezen op evenementen



De A- en B-evenementen zijn de lichtere evenementen. De gemeente Kampen en Zwolle verzorgen zelf de advisering op de A- en B-evenementen. De gemeenten Olst-Wijhe en Deventer krijgen wel advies op B-evenementen, maar werken niet in LiveEvents. Hierdoor zijn deze cijfers niet in de tabel meegenomen.

Van januari tot en met augustus 2025 waren er twaalf grote C-evenementen waar advies is gegeven: één in Dalfsen, drie in Deventer, drie in Raalte, en vijf in Zwolle.

GRIP-incidenten

Er hebben zich in het eerste kwartaal van 2026 geen GRIP1-incidenten voorgedaan en er is geen ROT (Regionaal Operationeel Team) geformeerd. De crisisorganisatie heeft zich wel ingezet op andere vlakken, zoals bij storingen van Odido en de meldkamer.

Aantal incidenten per gemeente

In onderstaand overzicht staat het totaal aantal unieke incidenten binnen onze regio. Het betreft hier incidenten waarvoor een brandweerinzet heeft plaatsgevonden, ongeacht de post, eenheid of type inzet. Ieder incident wordt eenmalig geteld, ongeacht het aantal eenheden dat is uitgerukt.

	Alarm	Brand	Dienst verlening	Leefmilieu	Ongeval	Eindtotaal
Dalfsen	1	15	9	2	5	32
Deventer	14	86	58	26	15	199
Hardenberg	7	44	18	11	17	97
Kampen	5	45	31	12	12	105
Olst-Wijhe	4	15	7	1	7	34

Ommen		8	15	3	5	31
Raalte	3	28	16	8	10	65
Staphorst	1	15	5	5	8	34
Steenwijkerland	4	53	26	14	9	106
Zwartewaterland	2	15	9	2	6	34
Zwolle	31	99	73	22	35	260
Eindtotaal	72	423	267	106	129	997

Uitrukken per brandweerpost

In dit overzicht staan de uitrukken per post bij een uniek incident. In dit overzicht worden piketfuncties (zoals AGS, OVD) uitgesloten. Op het moment dat een post met meer dan één voertuig aanwezig is bij een incident, dan wordt dit als één unieke uitruk geteld.

Alarm: betreft automatische brandmeldingen.

Dienstverlening: betreft onder andere de assistentie van de ambulancedienst, het redden van dieren, het opheffen van liftopsluitingen en het reinigen van het wegdek.

Leefmilieu: betreft onder andere om assistentie bij storm- en waterschade.

	Alarm	Brand	Dienst verlening	Leefmilieu	Ongeval	Eindtotaal
Dalfsen						
Dalfsen	1	12	5		2	20
Lemelerveld		2	3	1	1	7
Nieuwleusen	3	12	6	1	3	25
Deventer						
Bathmen		6	5	1	3	15
Deventer	22	95	72	27	29	245
Diepenveen		12	4	2		18
Hardenberg						
Balkbrug	1	11	1	1	2	16
Bergentheim		10	6	2	6	24
De Krim	1	4	3		2	10
Dedemsvaart	3	16	7	2	3	31
Gramsbergen	2	4	1	1	1	9
Hardenberg	4	32	11	6	4	57
Slagharen		6	5		2	13
Kampen						
IJsselmuiden		15	6	3	4	28
Kampen	6	48	32	10	10	106
Olst-Wijhe						
Olst	3	7	5	1	3	19
Welsum		1				1
Wesepe		11	1		3	15
Wijhe	2	15	2		1	20

Ommen						
Ommen	2	21	9	2	6	40
Raalte						
Heeten		4		3	3	10
Heino	2	15	7	3	3	30
Luttenberg		9	1	1	2	13
Raalte	3	15	5	3	5	31
Staphorst						
Staphorst	2	17	4	4	9	36
Steenwijkerland						
Giethoorn	2	17	6	3	8	36
Kuinre		6	3		2	11
Oldemarkt		13	3			16
Steenwijk	4	26	22	9	7	68
Vollenhove	2	27	3	3	2	37
Zwartewaterland						
Genemuiden	3	8	2	1	1	15
Hasselt	2	18	2	1	4	27
Zwartsluis	1	11	7	2	2	23
Zwolle						
Reservevoertuigen		1				1
Noord Beroeps	28	80	43	16	41	208
Noord Vrijwillig	1	2			1	4
Zuid Beroeps	16	78	63	9	29	195

Duiding incidenten en uitrukken

Wanneer we de cijfers over de eerste vier maanden van 2026 vergelijken met 2025 dan zien we een trend op de volgende thema's:

- Over de hele linie is het totaal aantal incidenten binnen de Veiligheidsregio met 7% gestegen, tot 997 incidenten.
- De incidenten 'alarm' laten een lichte stijging zien van 10 procent naar 72 incidenten.
- Het aantal brandincidenten laat een lichte daling van circa 8% zien. Deze afname is met name zichtbaar bij gebouwbranden en branden in het wegvervoer. Ondanks het droge voorjaar is ook het aantal natuurbranden gedaald: van 17 incidenten in 2025 naar 11 incidenten in 2026.
- Het aantal inzetten voor dienstverlening is met 22% toegenomen. Vooral het aantal meldingen voor afhijzen en tilassistentie voornamelijk ter ondersteuning van de ambulance laat wederom een stijging zien: van 111 incidenten naar 132. Deze groei sluit aan bij de trend die al meerdere jaren zichtbaar is.
- Het aantal inzetten voor leefmilieu is met 10% gestegen. Er hebben zich in deze periode geen grote stormen of wateroverlast voorgedaan. Wel zien we een toename in meldingen van vreemde lucht waarvoor de brandweer is gealarmeerd: van 21 naar 27 incidenten.
- Het aantal ongevallen waarbij de brandweer is ingezet is met 30% toegenomen. Vooral het aantal ongevallen in het wegvervoer is sterk gestegen. Deze toename hangt samen met de koude periode aan het begin van het jaar. In de eerste week van

januari deden zich een sneeuwstorm voor en werd twee keer code oranje afgegeven vanwege ernstige ijzelomstandigheden.

6. Bijlage 2: oorzaken overschrijding opkomsttijden

In januari t/m april 2026 is in 97,35% van de uitrukken voldaan aan de normtijden uit het dekkingsplan. In 2,65% van de incidenten wordt de opkomsttijd dus overschreden.

De opkomsttijd bestaat uit de verwerkingstijd op de meldkamer, de uitruktijd (de tijd tussen alarmering en het uitrukken van het brandweervoertuig) en de aanrijtijd (de tijd tussen het wegrijden uit de post en de aankomst op de incidentlocatie). De overschrijdingen doen zich zowel voor bij de verwerking, het uitrukken en het aanrijden. Hieronder worden de oorzaken hiervan kort benoemd.

Oorzaken overschrijding tijdens het verwerken van de melding

Bij automatische brandmeldingen wordt niet direct een brandweervoertuig gealarmeerd, maar wordt eerst door de meldkamer contact opgenomen met het desbetreffende bedrijf om te checken of er daadwerkelijk sprake is van brand. Aangezien er bij deze meldingen in circa 95 procent van de gevallen niet daadwerkelijk brand is, neemt het aantal nodeloze uitrukken hiermee significant af. Dit nabellen bij automatische meldingen zorgt echter wel voor langere opkomsttijden, indien het wel nodig is dat de brandweer ter plaatse komt. Het nabellen duurt namelijk maximaal twee minuten voordat er wordt door gealarmeerd.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het uitrukken

Het zijn vooral vrijwillige posten die de uitruktijden overschrijden (en niet de posten met beroeps-brandweer). Dat is natuurlijk niet zo vreemd, aangezien de uitruktijden van vrijwilligers grilliger zijn doordat zij niet op de post verblijven. Afhankelijk van het tijdstip van de melding moeten zij eerst van hun huis, werk of een andere locatie komen. De uitruktijd is hiermee grilliger van aard.

Oorzaken overschrijdingen tijdens het aanrijden

De oorzaken van overschrijdingen op het gebied van het aanrijden komen door onder andere het tijdstip van de melding in relatie tot de verkeersdrukke. Maar ook weersinvloeden hebben effect op de aanrijtijd. Ook kan het bij met name beroepsposten voorkomen dat het brandweervoertuig wat gealarmeerd wordt zich niet in de post bevindt. Dit is aan de orde wanneer het voertuig vertrekt vanaf een andere incidentlocatie, binnen het gebied aan het oefenen is of niet beschikbaar is. Dit laatste kan zich bijvoorbeeld voordoen als het brandweervoertuig al ingezet is bij een ander incident, waardoor een brandweervoertuig van een andere post, met een langere aanrijtijd, gealarmeerd moet worden.

Ontwikkelingen

Om te voldoen aan de opkomsttijden zoals die zijn gesteld in het bestuurlijk vastgestelde dekkingsplan lopen verschillende verbeterprojecten. Zoals projecten om het aantal nodeloze meldingen terug te dringen en het project 'Uitruk op maat'.

Veiligheidsregio IJsselland
Postbus 1453
8001 BL Zwolle

Aan de raden van de gemeenten in
Veiligheidsregio IJsselland
*i.a.a. burgemeesters,
gemeentesecretarissen, ACB'ers en
financieel adviseurs*

Datum: 1 juli 2026, Zwolle
Kenmerk: BRIEFNUMMER
Doorkiesnummer: 088-1197362
Onderwerp: Eerste bestuursrapportage 2026

Geachte leden van de gemeenteraad,

Hierbij ontvangt u, ter informatie, de eerste bestuursrapportage 2026 van Veiligheidsregio IJsselland. Deze is op 1 juli vastgesteld door ons algemeen bestuur.

De rapportage is gerelateerd aan de begroting en gaat in op de behaalde resultaten en de financiële stand van zaken na de eerste vier maanden van het jaar. De begroting geeft de opdracht en kaders voor de uitvoering van de ambities, taken en budgetten. In de bestuursrapportage wordt beschreven wat de stand van zaken hiervan is.

Beleidsmatige stand van zaken

Van de in totaal 26 ambities uit de begroting vraagt momenteel één ambitie extra aandacht. Het management beziet de komende periode of en welke bijsturing nodig is om de beoogde resultaten te realiseren. Voor het merendeel van de ambities verloopt de uitvoering volgens planning en wordt verwacht dat deze dit jaar worden gerealiseerd. Het relatief grote aantal groene ambities ten opzichte van voorgaande jaren hangt samen met het naderen van het einde van de looptijd van de strategische beleidsagenda.

Incidenten

De brandweer staat altijd paraat voor onze inwoners, bedrijven en instellingen. In de eerste vier maanden van het jaar hebben we bijna 1000 incidenten bestreden. Er zijn gedurende de eerste vier maanden van 2026 geen GRIP-incidenten¹ geweest. Dit zijn grotere incidenten waarbij voor de bestrijding ervan meerdere disciplines betrokken zijn. De crisisorganisatie heeft wel een bijdrage geleverd op het gebied van crisis- en/of informatiemanagement bij gebeurtenissen of de voorbereiding daarop. Voorbeelden hiervan zijn storingen van de meldkamer en Odido.

Financiële stand van zaken

De bestuursrapportage geeft een beeld van de financiële uitvoering van de begroting 2026 en van de financiële positie in het lopende jaar. Verder bevat het een doorkijk naar het eind

¹ GRIP staat voor gecoördineerde regionale incidentbestrijdingsprocedure

van het jaar. Op basis van de eerste vier maanden wordt voor 2026 een positief resultaat geprognosticeerd van 348.397 euro. De uitwerking vindt u in de onderstaande tabel. Nadat het algemeen bestuur deze eerste bestuursrapportage heeft vastgesteld worden de financiële afwijkingen incidenteel via een begrotingswijziging verwerkt in de begroting 2026.

Kostencategorieën	Primaire begroting 2026	1 ^e BERAP 2026	V/N	Gewijzigde begroting 2026	Regulier resultaat	BDUR
1 Personeelskosten	35.033.342	-602.852	V	34.430.490	-306.844	-296.008
2 Huisvestingskosten	6.805.457	43.287	N	6.848.744	43.287	0
3 Brandweermaterieel	6.895.148	160.415	N	7.055.563	160.415	0
4 Opleiden & Oefenen	3.311.700	155.119	N	3.466.819	155.119	0
5 Automatisering & verbindingen	2.751.589	-49.559	V	2.702.030	-49.559	0
6 Rente	492.914	221.673	N	714.587	221.673	0
7 Beheerskosten	1.275.961	158.515	N	1.434.476	158.515	0
8 Overige kosten	1.923.352	93.086	N	2.016.438	93.086	0
Totaal lasten	58.489.462	179.684	N	58.669.146	475.692	-296.008
9a Baten	-242.182	-179.856	V	-422.038	-179.856	0
9b Bijdrage GGD	-3.359.719	0	-	-3.359.719	0	0
10a. Gemeentelijke bijdrage	-	8.169	N	-46.411.392	8.169	0
10b. Rijksbijdrage BDuR	-8.074.216	-356.394	V	-8.430.609	-356.394	0
Totaal baten	-	-528.081	V	-58.623.759	-52.389	0
	58.095.678					0
Saldo baten en lasten	393.785	-348.397	V	45.388	-52.389	-296.008
Toevoeging aan reserves	187.881	0	-	187.881	0	0
Onttrekking aan reserves	-581.666	0	-	-581.666	0	0
Resultaat 2026	0	-348.397	V	-348.397	-52.389	-296.008

Het geprognosticeerde resultaat voor 2026 bedraagt 348.397 euro. Dit resultaat wordt in belangrijke mate beïnvloed door de aanvullende BDuR-middelen die Veiligheidsregio IJsselland ontvangt voor de versterking van crisisbeheersing en informatievoorziening. Daarnaast ontvangt de veiligheidsregio in 2026 aanvullende middelen voor noodsteunpunten, burgerhulpverlening en de versterking van de regionale weerbaarheid.

Resultaat	Saldo
Resultaat 2026	348.397
Reservering extra BDuR-gelden 2026	296.008
Resultaat deelnemende gemeentes	52.389

Toelichting afwijkingen

1. Personeelskosten (V: -602.852 euro). Binnen de personeelskosten wordt voor 2026 een voordeel verwacht van 602.852 euro. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door vrijval binnen de loonsom van beroepsmedewerkers (V: -466.399 euro). Deze vrijval hangt samen met de verwerking van de nieuwe CAO Veiligheidsregio's, tijdelijke vacatureruimte en het feit dat niet alle medewerkers zich op het maximum van hun salarisschaal bevinden. Daarnaast ontstaat een voordeel op de kosten voor externe inhuur (V: -136.453 euro), doordat er meer wordt ingezet op het in dienst nemen van vast personeel dan het inhuren van externe capaciteit.
2. Huisvestingskosten (N: 43.287 euro). Binnen de huisvestingskosten ontstaat een nadeel van 43.287 euro. De hogere lasten worden voornamelijk veroorzaakt door stijgende schoonmaakkosten als gevolg van cao-ontwikkelingen binnen de schoonmaakbranche (N: 48.581 euro). Daartegenover staat een beperkt voordeel op de afschrijvingslasten (V: -5.294 euro), doordat enkele investeringen later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk gepland.
3. Brandweermaterieel (N: 160.415 euro). Binnen brandweermaterieel wordt een nadeel van 160.415 euro verwacht. Dit nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere brandstofkosten (N: 311.700 euro) als gevolg van stijgende HVO-prijzen door internationale geopolitieke ontwikkelingen en spanningen rondom de Straat van Hormuz. Daarnaast ontstaan hogere kosten voor beheer en onderhoud van grote voertuigen (N: 147.125 euro) als gevolg van toenemende onderhoudswerkzaamheden en prijsstijgingen van materialen en arbeid. Daartegenover staat een voordeel op de afschrijvingslasten (V: -298.410 euro), doordat vervangingsinvesteringen later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk geraamd.
4. Opleiden & Oefenen (N: 155.119 euro). Binnen opleiden en oefenen ontstaat een nadeel van 155.119 euro. De hogere lasten hangen samen met de toenemende opleidingsbehoefte binnen de repressieve organisatie. Door uitstroom van vrijwilligers en de noodzakelijke doorstroom naar functies als bevelvoerder en brandweerschouffeur moeten meer specialistische opleidingen worden georganiseerd dan oorspronkelijk voorzien. Daarnaast vraagt de operationele bezetting op verschillende posten om aanvullende opleidingsinspanningen.
5. Automatisering & verbindingen (V: -49.559 euro). Binnen automatisering en verbindingen ontstaat een voordeel van 49.559 euro. Dit voordeel wordt veroorzaakt doordat diverse investeringen binnen de ICT-omgeving later tot uitvoering komen dan oorspronkelijk gepland, waardoor de bijbehorende afschrijvingslasten later starten.
6. Rente (N: 221.673 euro). Binnen de rentelasten ontstaat een nadeel van 221.673 euro. Dit nadeel hangt samen met het aantrekken van twee nieuwe langlopende leningen van ieder 4 miljoen euro in 2025 en 2026 ter financiering van vervangingsinvesteringen binnen de veiligheidsregio. De aanvullende rentelasten kunnen in 2026 incidenteel worden opgevangen binnen de bestaande begroting door vrijval van kapitaallasten.
7. Beheerskosten (N: 158.515 euro). Binnen de beheerskosten ontstaat een nadeel van 158.515 euro. Dit nadeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere kosten voor juridische bijstand (N: 80.460 euro) in verband met een arbeidsrechtelijke kwestie. Daarnaast ontstaan hogere lasten voor contributies en abonnementen (N: 30.981 euro), consumpties en maaltijden (N: 23.879 euro) en keuringen en vaccinaties (N: 23.194 euro).
8. Overige kosten (N: 93.086 euro). Binnen de overige kosten ontstaat een nadeel van 93.086 euro. Deze lasten hebben voornamelijk betrekking op kosten voorgaande jaren, waaronder nagekomen facturen en financiële afwikkelingen die betrekking hebben op eerdere boekjaren, maar pas in 2026 financieel zijn verwerkt.

9. Baten (V: -179.856 euro). Binnen de baten ontstaat een voordeel van 179.856 euro. Dit voordeel wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere opbrengsten uit de verkoop van activa (V: -100.000 euro), hogere rentebaten (V: -65.933 euro) als gevolg van positieve saldi op de schatkistrekening en hogere opbrengsten uit UWV-uitkeringen in verband met zwangerschaps- en ouderschapsverlof (V: -37.623 euro). Daartegenover staat een nadeel op de overige opbrengsten (N: 23.700 euro), voornamelijk doordat een convenant met Politie Nederland is beëindigd.
10. Algemene dekkingsmiddelen (V: -348.225 euro). De algemene dekkingsmiddelen vallen 348.225 euro hoger uit dan begroot. Dit wordt voornamelijk veroorzaakt door hogere ontvangsten uit de BDuR-bijdrage vanuit het Rijk. De aanvullende middelen hangen samen met de verdere versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening, noodsteunpunten, regionale weerbaarheid en PTSS-gerelateerde ondersteuning binnen de veiligheidsregio's. Een deel van deze middelen wordt in 2026 nog gefaseerd ingezet waardoor tijdelijk een positief saldo ontstaat. Daarnaast ontstaat een beperkt nadeel op de gemeentelijke bijdragen (N: 8.169 euro) doordat de maatwerkafpraak met de gemeente Kampen inzake FLO-lasten is beëindigd.

Voor een nadere toelichting op bovenstaande bedragen verwijzen we naar de rapportage.

Tot slot

Wij hopen u op deze manier voldoende geïnformeerd te hebben. Indien u nog vragen heeft, kunt u contact opnemen met Henk Schreuders op het telefoonnummer 088-1197362 of mailadres h.schreuders@vrijsselland.nl of Sophie Wijnhoud op telefoonnummer 088-1197362 of mailadres s.wijnhoud@vrijsselland.nl.

Hoogachtend,

Het dagelijks bestuur van Veiligheidsregio IJsselland,

P.H. Snijders, voorzitter

A.H. Schreuders, secretaris

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 3 maart – 12 maart – 1 juli

Onderwerp Concept-programmabegroting 2027

opdrachtgever	Arjan Mengerink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Peter Snijders	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Daniëlle Homans	
bijlagen	Concept-programmabegroting 2027 Reactie op ingediende zienswijzen Zienswijzen	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld om:

1. Kennis te nemen van de ingediende zienswijzen van de gemeenten Ommen en Olst-Wijhe en van de daarop opgestelde reactie vanuit het dagelijks bestuur;
2. Deze reactie te betrekken bij de bespreking van de programmabegroting 2026;
3. In te stemmen met de concept-programmabegroting 2027.

Aanleiding

Veiligheidsregio IJsselland voert haar taken uit namens en voor de elf deelnemende gemeenten. Het overgrote deel van het budget is afkomstig van deze gemeenten. Daarom hanteren wij een planning- en controlcyclus waarin het inhoudelijke programma en de financiële vertaling daarvan tijdig worden opgesteld en aan de gemeenteraden worden voorgelegd voor zienswijzen.

Financieel opereert de veiligheidsregio op de rand van de nullijn. Vanaf 2026 wordt Veiligheidsregio IJsselland geconfronteerd met een structurele korting van 10% op de BDuR-gelden. De financiële effecten hiervan worden in 2026 en 2027 tijdelijk opgevangen met incidentele maatregelen binnen de eigen begroting. De programmabegroting 2027 is daarmee het laatste jaar waarin deze tijdelijke overbrugging mogelijk is.

Vanaf 2028 lopen deze incidentele maatregelen af en moet tevens de afwijkende indexatie uit eerdere jaren worden hersteld. Daarmee ontstaat een aanzienlijke structurele financiële opgave. Zonder aanvullende maatregelen leidt dit naar verwachting tot een substantieel structureel tekort. Tegelijkertijd nemen de verplichtingen en verwachtingen richting de veiligheidsregio toe, onder meer op het gebied van crisisbeheersing, informatievoorziening, weerbaarheid, natuurbrandbestrijding en de doorontwikkeling van de (vrijwillige) brandweer. Het merendeel van deze opgaven vloeit voort uit wettelijke kaders of landelijke afspraken en is daarmee niet vrijblijvend.

De veiligheidsregio is zich bewust van deze ontwikkeling en neemt hierin regie. In 2026 wordt een gestructureerd proces gestart waarin verschillende scenario's worden uitgewerkt. Doel is om tijdig inzicht te bieden in de meerjarige financiële ontwikkeling en om bestuurlijke keuzes zorgvuldig voor te bereiden. Dit traject loopt parallel aan het begrotingsproces voor 2027.

Beoogd effect

Het beoogd effect is een financieel realistisch en bestuurlijk transparante programmabegroting voor 2027, die tijdig aan de gemeenteraden wordt voorgelegd en die het mogelijk maakt om de taken in 2027 verantwoord uit te voeren.

Argumenten

- 1.1. *Het is een wettelijke verplichting de ontwerpbegroting op te stellen.*
Volgens artikel 34 van Wet de gemeenschappelijke regeling zendt het dagelijks bestuur jaarlijks de ontwerpbegroting voor het komende kalenderjaar en de ontwerp-meerjarenraming, vergezeld van een behoorlijke toelichting, toe aan de raden van de deelnemende gemeenten.
- 1.2. *De begroting is opgesteld op basis van een aantal uitgangspunten.*
We presenteren een sluitende begroting, waarbij we anticiperen op de verlaging van de BDuR-gelden en omgaan met de bijbehorende onzekerheden. Deze begroting is opgesteld op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 11 februari 2026 zijn vastgesteld. Daarnaast hanteren we het principe 'nieuw voor oud'. Tegelijkertijd vermijden we ingrijpende maatregelen in de operatie, zoals het sluiten van brandweerposten.
- 1.3. *De begroting voor 2027 bestaat uit hoofdlijnen.*
Via de bestuursrapportages wordt gerapporteerd over de voortgang van de plannen.
- 1.4. *De programmabegroting 2027 bevat realistische prestatie indicatoren.*
De indicatoren zijn in samenwerking met de verantwoordelijke managers opgesteld en gebaseerd op eerder genomen besluiten en vastgestelde doelen.

Kanttekeningen

1.1 Financiële onzekerheid voor 2027

Tussen het moment van opstellen van deze begroting en het begrotingsjaar kunnen wijzigingen optreden. De recente kabinetsformatie en mogelijke nieuwe landelijke beleidskeuzes kunnen gevolgen hebben voor de taken en middelen van de veiligheidsregio. Daarnaast bestaat landelijk nog onduidelijkheid over een aantal gevraagde extra voorzieningen.

1.2 Zienswijzen

Bij de zienswijzen die gemeenten bij de begroting 2026 hebben ingediend is nadrukkelijk gevraagd om tijdig inzicht in de meerjarige financiële ontwikkeling en om het uitwerken van voorstellen die leiden tot structureel financieel evenwicht. Dat betekent dat de structurele effecten van te maken keuzes uiterlijk met ingang van de begroting 2028 geëffectueerd moeten zijn. Om ook in deze jaren financieel in control te blijven, werken wij in 2026 verschillende scenario's uit. In deze scenario's worden concrete voorstellen uitgewerkt, waarbij wij ook onze taken en werkwijzen kritisch tegen het licht houden.

In 2026 wordt de bestuurlijke discussie hierover opgestart. Wij koersen op een inhoudelijke bestuurlijke bespreking en besluitvorming in het derde en vierde kwartaal van 2026. Op basis van die besluitvorming kunnen de gemaakte keuzes en financiële effecten worden verwerkt in de kaderbrief 2028 en de daaropvolgende begroting.

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

N.v.t.

Afstemming en draagvlak

De concept-programmabegroting is opgesteld in samenwerking met de verantwoordelijke managers.

Communicatie

Na vaststelling in het algemeen bestuur van 1 juli 2026 wordt de programmabegroting op het intranet en de website www.vrijsselland.nl geplaatst. Online wordt de infographic 'de begroting in één oogopslag' gepubliceerd.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Eventuele zienswijzen worden betrokken bij de behandeling en vaststelling van de begroting in het algemeen bestuur op 1 juli 2026. Het dagelijks bestuur bespreekt op 18 juni de concept-reactie op de zienswijzen. Conform de Wet gemeenschappelijke regelingen reageert het dagelijks bestuur op de zienswijzen voordat het algemeen bestuur de begroting vaststelt. Voor 15 september wordt de vastgestelde begroting aangeboden aan gedeputeerde staten van Overijssel. De begroting wordt gepubliceerd conform de wettelijke vereisten.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	24 feb/ 3 maart 2026
Ondernemingsraad	Ja, ter informatie	
Georganiseerd Overleg	Nee	-
Dagelijks bestuur	Ja	12 maart en 18 juni 2026
Algemeen bestuur	Ja	1 juli 2026

BEGROTING 2027



CONCEPT



Inhoud

Documentgegevens.....	3
1. Inleiding	4
2. Begroting.....	5
2.1 Begroting in 1 oogopslag	5
2.2 Brandweer	6
2.3 Risico- en crisisbeheersing	8
2.4 Ondersteuning en bedrijfsvoering.....	11
3. Paragrafen	14
3.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing	14
3.2 Onderhoud kapitaalgoederen	18
3.3 Financiering	18
3.4 Verbonden partijen	20
3.5 Vennootschapsbelasting.....	23
4 Financiële paragrafen.....	24
4.1 Overzicht van baten en lasten	24
4.2 Toelichting overzicht van baten en lasten.....	25
4.3 Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)	27
4.4 Rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)	29
4.5 Overige bijdragen	29
4.6 Geprognoseerde balans.....	29
4.7 Verdeling naar de verschillende taakvelden	31
4.8 EMU-saldo	31
4.9 Uiteenzetting van de financiële positie	32
5 Bijlagen.....	34

Documentgegevens

Deze begroting is vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 1 juli 2026.

De heer P.H. Snijders

Voorzitter Veiligheidsregio IJsselland

De heer A.H. Schreuders

Secretaris Veiligheidsregio IJsselland

1. Inleiding

Veiligheidsregio IJsselland staat in 2027 continu klaar met kennis, mensen en middelen om haar kerntaken uit te voeren: het versterken van veiligheid, het beperken van risico's waar mogelijk en het bestrijden van incidenten wanneer dat noodzakelijk is. Er wordt geïnvesteerd in vakmanschap, samenwerking en flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Ons doel is om de veiligheid in IJsselland te versterken.

Deze begroting is opgesteld op basis van de beleidsmatige en financiële kaders die door het algemeen bestuur op 11 februari 2026 zijn vastgesteld. Over de voortgang wordt gedurende het jaar gerapporteerd via de bestuursrapportages.

De financiële context waarin deze begroting tot stand is gekomen, is echter uitdagend. Vanaf 2026 wordt Veiligheidsregio IJsselland geconfronteerd met een structurele korting van 10% op de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Voor 2026 en 2027 worden de financiële effecten hiervan tijdelijk opgevangen met incidentele maatregelen binnen de eigen begroting. Hierdoor kan voor 2027 een sluitende begroting worden gepresenteerd, maar structurele ruimte ontbreekt.

Het jaarrekeningresultaat beweegt al sinds een aantal jaren richting de nulgrens en het (voorlopige) jaarrekeningresultaat over 2026 laat een negatief resultaat zien voor de deelnemende gemeentes. Hierdoor nemen de mogelijkheden om tegenvallers binnen de eigen begroting op te vangen af. Tegelijkertijd groeit het aantal opgaven, onder meer op het gebied van crisisbeheersing, informatievoorziening, weerbaarheid, natuurbrandbestrijding en de doorontwikkeling van de (vrijwillige) brandweer. Veel van deze opgaven volgen uit wettelijke verplichtingen en maatschappelijke verwachtingen en zijn daarmee niet vrijblijvend. Nieuwe ontwikkelingen, zoals klimaatverandering, geopolitieke spanningen en maatschappelijke onrust, versterken het belang van een toekomstbestendige veiligheidsregio.

De begroting 2027 moet daarom worden gezien als een jaar waarin de financiële rek maximaal is benut. Efficiencymaatregelen en intensivering van samenwerking zijn doorgevoerd waar mogelijk, maar bieden geen structurele oplossing voor de jaren daarna. Vanaf 2028 lopen de tijdelijke maatregelen af en ontstaat een structurele financiële opgave.

In 2026 wordt daarom de bestuurlijke discussie over deze meerjarige ontwikkeling gestart. In het derde en vierde kwartaal van 2026 wordt toegewerkt naar inhoudelijke bespreking en besluitvorming. De uitkomsten daarvan worden verwerkt in de kaderbrief 2028 en de daaropvolgende begroting, zodat tijdig richting kan worden gegeven aan de structurele financiële balans van de veiligheidsregio.



2. Begroting

2.1 Begroting in 1 oogopslag



Samen werken aan veiligheid

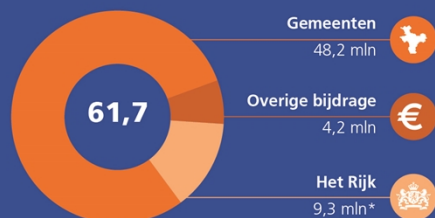
PROGRAMMABEGROTING 2027 IN ÉÉN OOGOPSLAG

Veiligheidsregio IJsselland blijft in 2027 continu klaarstaan met kennis, mensen en middelen voor onze kerntaken: het versterken van veiligheid, risico's beperken waar het kan en incidenten bestrijden waar het moet. Er wordt geïnvesteerd in vakmanschap, samenwerking en flexibiliteit om in te spelen op nieuwe ontwikkelingen. Ons doel is om de veiligheid in IJsselland te versterken. Dit doen we onder andere door:

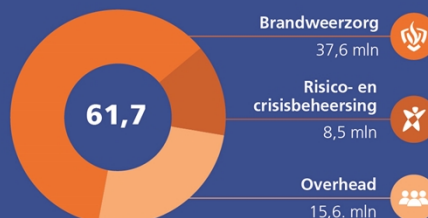
- Risicogericht werken als basis van ons werk.
- Doorontwikkeling van de uitrukorganisatie: evenwichtig, op maat, dynamisch en flexibel.
- De crisisorganisatie is inzetbaar voor klassieke crises, maar ook voor meer onvoorziene en langdurige crises.
- We werken samen met onze partners aan het versterken van de weerbaarheid van de samenleving.



INKOMSTEN



UITGAVEN



*Het Rijk voert met ingang van 2026 een bezuiniging van 10% door op de BDuR-gelden, wat voor Veiligheidsregio IJsselland neerkomt op een besparing van € 0,9 miljoen. Voor 2026 en 2027 realiseren we dit door tijdelijk de indexering aan te passen, investeringen in personeel en materieel uit te stellen en de verhoging van de BDuR-gelden niet in te zetten. In 2026 wordt een proces gestart om te komen tot besluitvorming voor de begroting van 2028.

2.2 Brandweer

Wij houden de brandweerposten operationeel en paraat. Vanuit deze posten leveren wij 24 uur per dag, zeven dagen per week brandweezorg met opgeleide en geoefende vrijwilligers en beroepskrachten, ondersteund door passend materieel en materiaal.

Wat willen we bereiken?

Wij willen de veiligheid van inwoners, dieren en de leefomgeving vergroten door de gevolgen van incidenten zo veel mogelijk te beperken. Dit betekent dat:

- letsel bij mens en dier en schade aan eigendommen bij brand zoveel mogelijk wordt voorkomen of beperkt;
- letsel en schade bij ongevallen anders dan brand, zoals verkeersongevallen, incidenten op het spoor of water en incidenten bij bedrijven, zoveel mogelijk wordt beperkt;
- brandweezorg snel, betrouwbaar en adequaat wordt geleverd, binnen het geldende wettelijke normenstelsel.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij bereiden ons voor op het bestrijden van branden en het verlenen van hulp bij ongevallen anders dan brand. Dit doen wij door te zorgen voor een goed opgeleide en geoefende brandweerorganisatie, ondersteund door een actueel opleidings-, trainings- en oefenprogramma.

Naast regionale ontwikkelingen zijn er de komende jaren ook landelijke ontwikkelingen die van invloed zijn op de brandweerorganisatie in IJsselland. Deze ontwikkelingen verschillen in aard en impact. Zo zorgt de herziening van het onderwijsstelsel voor brandweer en crisisbeheersing voor een betere aansluiting op het reguliere onderwijs. Daarnaast stellen de landelijke aanpak van natuurbrandrisico's en het landelijke dekkingsplan aanvullende eisen aan de operationele slagkracht van de brandweerorganisatie, die verder reiken dan de dekking van het regionale risicoprofiel.

De implementatie van Europese regelgeving rondom de aanstellingsvorm van gekazerneerde en geconsigneerde vrijwilligers is al enkele jaren onderwerp van gesprek. De daadwerkelijke doorwerking hiervan in de praktijk is op dit moment nog afhankelijk van verdere besluitvorming en implementatie.

Prestatie-indicatoren

- Inzet van de brandweer vindt plaats volgens het vastgestelde dekkingsplan.
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor de brandweer is actueel en uitgevoerd.
- Brandweermaterieel en materiaal wordt aangeschaft en onderhouden volgens de investeringsplanning en het onderhoudsplan.



Wat gaat dat kosten?

Brandweezorg	Begroting 2027	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2028	2029	2030
Exploitatielasten	37.533.950	37.994	37.994	37.994
Exploitatiebaten	-327.701	-328	-328	-328
Geraamde saldo baten en lasten	37.206.249	37.666	37.666	37.666
Onttrekking reserves	-446.100	0	0	0
Storting reserves	0	0	0	0
Geraamd resultaat	36.760.149	37.666	37.666	37.666

1.1 Risico- en crisisbeheersing

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat de regio aantoonbaar voorbereid is op crises en verstoringen, zodat de impact op inwoners, bedrijven en maatschappelijke voorzieningen zoveel mogelijk wordt beperkt. Dit betekent dat we risico's zo veel als mogelijk proberen te voorkomen en/of verkleinen, de voorbereiding en paraatheid versterken, de maatschappelijke weerbaarheid en veerkracht vergroten en de crisisorganisatie verder professionaliseren.

Voor 2027 vertalen we dit in vier prioriteiten:

1. Uitvoering geven aan het programma Weerbaarheid en Veerkracht
2. Doorontwikkelen van het risicogericht werken
3. Doorontwikkelen van het veiligheidsinformatieknooppunt
4. Versterken van risicocommunicatie

Wat gaan we daarvoor doen?

We bereiden ons voor op onzekere tijden door voort te bouwen op de ingezette koers met de programma's *Risicogericht Werken* en *Weerbaarheid en Veerkracht*. We prioriteren onze inspanningen in voorbereiding op rampen en crisis op basis van risicoanalyses. Daarbij richten wij ons op de effecten van crises, zoals hoog water en uitval van vitale voorzieningen en infrastructuur, zodat wij ons effectief kunnen voorbereiden ongeacht de oorzaak. Het verder professionaliseren van informatie gestuurd werken, waarbij het veiligheidsinformatieknooppunt een centrale factor is, is hierbij een must. Preventief versterken we risicogericht werken door het dienstverleningsconcept van het team Risicobeheersing beter in overeenstemming te brengen met wensen en al aanwezige taken van gemeenten.

Het is een gezamenlijke opgave van overheid, partners en samenleving om de weerbaarheid en veerkracht te versterken. Binnen het programma Weerbaarheid en Veerkracht zetten wij hierop in. Het programma omvat onder meer de ontwikkeling van noodsteunpunten, het opstellen van een continuïteitsplan en het versterken van risicocommunicatie en noodcommunicatie. Bij de uitvoering sluiten wij aan bij de landelijke 41-puntenlijst van de VNG voor het versterken van gemeentelijke weerbaarheid. Wij bieden gemeenten aan een coördinerende taak te vervullen die gericht is op het uitwisselen van informatie en best practices tussen gemeenten en tussen land – regio – gemeenten.

In opdracht van de gemeenten hebben wij binnen Risico- en Crisisbeheersing een beheersmatige en coördinerende taak voor Bevolkingszorg en de GHOR. Beide onderdelen sluiten aan op de ontwikkelingen en prioritaire thema's. De GHOR zorgt daarbij voor aansluiting op zorgpartners en voor de verbinding tussen zorg, publieke veiligheid en publieke gezondheid. Bevolkingszorg zorgt voor voldoende verbinding met gemeentelijke partners, de landelijke ontwikkeling van de kolom Bevolkingszorg en een goede verbinding met het multidisciplinaire domein.

Tot slot wordt er op Oost-5 niveau uitvoering gegeven aan de gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multidisciplinaire Samenwerking.

Prestatie-indicatoren

Risico-en Crisisbeheersing

- Er wordt uitvoering gegeven aan het vastgestelde programmaplan Weerbaarheid en Veerkracht, zodat inwoners, bedrijven en maatschappelijke organisaties weten wat zij zelf kunnen doen vóór, tijdens en na een crisis en de samenwerking hierin wordt versterkt;

- Risico's die de regio kunnen raken zijn vroegtijdig in beeld en gedeeld als basis voor gezamenlijke prioritering en besluitvorming. Hiertoe wordt het programma Risicogericht Werken verder geïmplementeerd en het VIK versterkt;
- Er is een vastgestelde en uitgevoerde integrale jaarkalender risicocommunicatie met duidelijke focus en een gezamenlijke communicatieaanpak.

Crisisbeheersing

- De crisisorganisatie is inzetbaar bij alle acute, sluimerende en langdurende rampen en crises. Op verzoek van een burgemeester of de voorzitter van de veiligheidsregio is de crisisorganisatie ook inzetbaar in de nafase van een incident, ramp of crisis;
- Het opleidings-, trainings- en oefenprogramma voor crisisfunctionarissen, Bevolkingszorg- en GHOR-functionarissen is actueel en uitgevoerd;
- De continuïteit van de crisisorganisatie is voor vijf dagen geregeld. Indien noodzakelijk zal in die vijf dagen een langere continuïteit worden georganiseerd.

Risicobeheersing

- Er wordt preventief geadviseerd over brandveiligheid, omgevingsveiligheid, ruimtelijke ordening en (evenementen)vergunningen om risico's te verkleinen;
- Het dienstverleningsconcept is, in afstemming met gemeenten, geactualiseerd;
- Er is een brandrisicoprofiel opgesteld in afstemming met het regionaal risicoprofiel.

GHOR

- De GHOR is samen met de regionale zorgpartners goed aangesloten op de nieuw ontwikkelde bovenregionale en landelijke crisisstructuur ten behoeve van de opgeschaalde gezondheidszorg;
- De in 2025 en 2026 opgezette 'paraatheidsmonitor' die de voorbereiding van de zorgsector op crises in beeld brengt levert consequent goed onderbouwde rapportages op voor het bestuur van de Veiligheidsregio;
- Het zorgrisicoprofiel is actueel en in afstemming met het regionaal risicoprofiel.

Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie

- Bevolkingszorg en Crisiscommunicatie voldoen aan de landelijke kwaliteitseisen;
- Processen voor nafase en herstel zijn vastgesteld en geïmplementeerd.

Meldkamerfunctie van Brandweer/Multidisciplinaire Samenwerking

- De alarmeringsregelingen, werkprocessen en multidisciplinaire informatievoorziening van brandweer en crisisbeheersing in de meldkamer functioneren naar behoren;
- Er is uitvoering gegeven aan de aanbevelingen voortkomend uit de evaluaties 2024 – 2026.

Wat gaat dat kosten?

Risico- en crisisbeheersing	Begroting 2027	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2028	2029	2030
Exploitatielasten	8.505.560	8.735	8.735	8.735
Exploitatiebaten	-190.260	-190	-190	-190
Geraamde saldo baten en lasten	8.315.300	8.544	8.544	8.544
Onttrekking reserves	-47.053	0	0	0
Storting reserves	0	0	0	0
Geraamd resultaat	8.268.247	8.544	8.544	8.544



2.3 Ondersteuning en bedrijfsvoering

Ondersteuning en bedrijfsvoering vormen de basis voor een goed functionerende veiligheidsregio. Wij werken aan een organisatie die bestuurlijk goed is aangesloten, digitaal weerbaar is en beschikt over toekomstbestendige bedrijfsvoeringsprocessen. Daarbij spelen ontwikkelingen in wetgeving, informatievoorziening, huisvesting en duurzaamheid een belangrijke rol.

Wat willen we bereiken?

Wij willen dat Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een robuuste en toekomstbestendige ondersteunings- en bedrijfsvoeringsorganisatie. Dit betekent dat:

- de samenwerking met gemeenten transparant en goed is ingericht;
- de organisatie voldoet aan geldende wet- en regelgeving en tijdig kan anticiperen op wijzigingen daarin;
- informatievoorziening en informatiebeveiliging betrouwbaar en toekomstgericht zijn ingericht;
- vitale processen zijn geborgd;
- medewerkers werken in een veilige, gezonde en duurzame werkomgeving;
- vastgoed en faciliteiten doelmatig en toekomstgericht worden beheerd;
- de organisatie bijdraagt aan maatschappelijke duurzaamheidsopgaven.

Wat gaan we daarvoor doen?

Wij blijven de samenwerking tussen gemeenteraden en gemeenschappelijke regelingen versterken vanuit de bestaande kopgroep. De inzet richt zich onder anderen op het verbeteren van de planning- en controlcyclus, het gebruik van een digitaal platform en het organiseren van bijeenkomsten voor gemeenteraden.

In 2025 is het programmaplan IV 2025–2030 vastgesteld. In 2027 wordt de uitvoering hiervan voortgezet, met projecten gericht op informatiebeveiliging, architectuur, archivering en digitalisering.

In het kader van informatiebeveiliging werken wij gestructureerd volgens een Information Security Management Systeem (ISMS) en hanteren wij een risicogerichte aanpak. Drie processen zijn in 2025 vitaal verklaard; de continuïteit hiervan vraagt om verdere versterking van de beveiligingsmaatregelen. In 2027 groeien wij naar BIO-niveau 3, met als doel BIO-niveau 4 in 2029. Daarbij houden wij rekening met toekomstige Europese regelgeving en een mogelijke certificering conform ISO 27001.

Binnen de bedrijfsvoering werken wij aan een toekomstbestendige en professionele organisatie. De focus ligt op goed werkgeverschap, een veilige en gezonde werkomgeving en het versterken van leiderschap. In 2027 wordt daarnaast gewerkt aan de aanbesteding van een nieuw HR- en financieel systeem, met als doel de continuïteit, betrouwbaarheid en toekomstbestendigheid van onze ondersteunende processen te borgen.

Daarnaast vindt binnen de gezamenlijke bedrijfsvoering van de Veiligheidsregio IJsselland en GGD IJsselland een tweede ontwikkeling plaats. De organisaties onderzoeken in gezamenlijkheid op dit moment in hoeverre bepaalde bedrijfsvoeringstaken — met name de scheiding tussen beleidsontwikkeling en uitvoering — in de toekomst afzonderlijk georganiseerd zouden kunnen worden. Doel van dit onderzoek is om te komen tot een heldere taakverdeling en een bedrijfsvoering die beter aansluit bij de specifieke behoeften van beide organisaties. Een mogelijke consequentie van deze heroriëntatie is dat het uit elkaar halen van taken kan leiden tot frictiekosten, bijvoorbeeld door het opnieuw inrichten

van processen, systemen of teams. Deze effecten zijn op dit moment nog niet volledig te overzien, maar kunnen wel van invloed zijn op de financiële kaders van de bedrijfsvoering.

Op het gebied van huisvesting is in 2025 het tijdpad voor de verbouw en nieuwbouw van de brandweerkazernes vastgesteld. Daarnaast wordt gewerkt aan het ontwikkelen van uniforme kaders voor de door gemeenten in rekening te brengen proceskosten, die worden meegenomen in de berekening van de huurprijs. Verder wordt een besluitvormingsproces opgesteld voor de verbeteraanpak van brandweerkazernes. Op basis van de eerder uitgevoerde inventarisatie van de staat van het kazernebestand is een prioritering opgesteld voor ver- en nieuwbouw. Voor de periode tot 2030 ligt de focus op de kazernes die bovenaan deze prioriteitenlijst staan.

Ten slotte staan wij voor maatschappelijke opgaven op het gebied van duurzaamheid. Klimaatverandering brengt nieuwe risico's met zich mee, onder meer door toenemende extreme weersomstandigheden. Als veiligheidsregio geven wij het goede voorbeeld door onze processen te verduurzamen en onze CO₂-uitstoot, op basis van de huidige footprint, verder te reduceren. Dit raakt de gehele organisatie, waarbij bedrijfsvoering een aanjagende rol vervult.

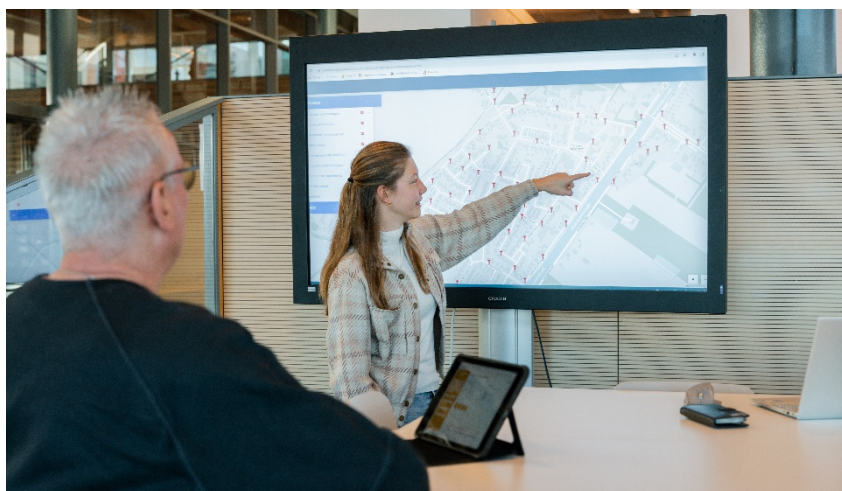
Prestatie-indicatoren

- De samenwerking met gemeenteraden en gemeenschappelijke regelingen is ingericht volgens de vastgestelde afspraken en werkwijze.
- De organisatie tijdig is voorbereid op wijzigingen in wet- en regelgeving, waaronder de herziening van de Wet veiligheidsregio's;
- Het programmaplan IV 2025 – 2030 wordt uitgevoerd conform planning.
- De informatiebeveiliging voldoet in 2027 minimaal aan BIO-niveau 3, met een groeipad naar BIO-niveau 4 in 2029.
- Er wordt gewerkt volgens een ingericht en functionerend Information Security Management Systeem (ISMS).
- Er zijn uniforme kaders vastgesteld voor gemeentelijke proceskosten bij verbouw en nieuwbouw van brandweerkazernes, en er is een vastgesteld besluitvormingsproces voor de verbeteraanpak van kazernes.

Wat gaat dat kosten?

Jaar 2027	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-3.412.757	9.762.383	6.349.626
Directie	0	567.711	567.711
Bestuur & Organisatie	0	618.180	618.180
Communicatie	0	829.473	829.473
Informatievoorziening	0	1.675.340	1.675.340
Managers	0	1.678.898	1.678.898
Management ondersteuning	0	437.504	437.504
	-3.412.757	15.569.488	12.156.731

Overhead	Begroting 2027	meerjarenramingen x € 1.000,--		
		2028	2029	2030
Bedrijfsvoering	9.762.383	9.990	9.990	9.990
Ondersteuning	5.807.105	5.807	5.807	5.807
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Exploitatielasten	15.569.488	15.797	15.797	15.797
Bedrijfsvoering	-3.412.757	-3.413	-3.413	-3.413
Ondersteuning	0	0	0	0
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Exploitatiebaten	-3.412.757	-3.413	-3.413	-3.413
Geraamde saldo baten en lasten	12.156.731	12.385	12.385	12.385
Onttrekking reserves	0	0	0	0
Storting reserves	0	0	0	0
Geraamd resultaat	12.156.731	12.385	12.385	12.385



3.Paragrafen

3.1 Weerstandvermogen en risicobeheersing

Volgens artikel 11 van het BBV zijn gemeenschappelijke regelingen verplicht in hun begroting een paragraaf weerstandvermogen en risicobeheersing op te nemen. In deze paragraaf wordt een beeld gegeven van alle risico's die van materiële betekenis kunnen zijn in relatie tot de weerstandscapaciteit en tot onze financiële positie. Hiermee ontstaat inzicht in hoeverre we in staat zijn om financiële risico's op te vangen, zonder dat de begroting en het beleid aangepast hoeven te worden.

Deze paragraaf bevat, conform artikel 11 BBV de volgende onderdelen:

- Een inventarisatie van de weerstandscapaciteit;
- Een inventarisatie van de risico's;
- Het beleid omtrent de weerstandscapaciteit en de risico's;
- Een aantal verplichte financiële kengetallen.

Weerstandvermogen en risicobeheersing

Veiligheidsregio IJsselland richt zich primair op het beheersen van veiligheidsrisico's voor burgers. Dit vormt de kern van haar bestaansrecht. Naast deze operationele risico's heeft de organisatie echter ook te maken met risico's op het gebied van bedrijfsvoering, zoals ICT, HR, juridische kwesties, kwaliteitsbewaking en fraudepreventie. Een effectief en gestructureerd risicomanagement is essentieel om zowel de operationele als de organisatorische continuïteit te waarborgen.

Om op een verantwoorde wijze besluiten te nemen en risico's bewust te beheersen, heeft Veiligheidsregio IJsselland haar risicomanagementbeleid geactualiseerd. Dit beleid richt zich op het systematisch identificeren, analyseren en beheersen van risico's, met als doel een balans te vinden tussen risicobeheersing en financiële weerbaarheid. De organisatie streeft hierbij een risicomijdend profiel na, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door beheersmaatregelen.

Een belangrijk onderdeel van dit beleid is het bepalen van het weerstandvermogen. Dit wordt gevormd door de relatie tussen de beschikbare weerstandscapaciteit—de middelen en reserves die de veiligheidsregio kan aanspreken bij onvoorziene kosten—en de benodigde weerstandscapaciteit, die voortkomt uit een inventarisatie van de financiële impact van geïdentificeerde risico's.

Veiligheidsregio IJsselland hanteert een gestructureerde methodiek om risico's te kwantificeren en te prioriteren, gebaseerd op het Three Lines of Defence-model. Dit model verdeelt de verantwoordelijkheden binnen de organisatie over drie verdedigingslijnen:

1. Eerste lijn – Teamleiders en proceseigenaren die risico's signaleren en beheersmaatregelen implementeren.
2. Tweede lijn – Experts en adviseurs die ondersteunen bij risicobeoordeling en compliance.
3. Derde lijn – Onafhankelijke toetsing en controle door interne- en externe auditors.

Risicoprofiel

Begin 2024 is het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland opnieuw vastgesteld. In dit proces zijn de risico's geïnterpreteerd die een bedreiging kunnen vormen voor de continuïteit van de organisatie en de uitvoering van haar taken. De geïdentificeerde risico's zijn geanalyseerd op basis van hun aard, kans van optreden en de potentiële financiële impact. De risico's zijn afkomstig uit verschillende teams binnen de organisatie en omvatten zowel operationele- als strategische risico's.

Het risicoprofiel van Veiligheidsregio IJsselland wordt beheerst door een risicomijdend beleid, waarbij risico's zoveel mogelijk worden beperkt of afgedekt door verzekeringen, beheersmaatregelen en structurele monitoring. Niettemin zijn er risico's die inherent zijn aan de aard van de organisatie en haar dienstverlening. Deze risico's worden systematisch in kaart gebracht en beoordeeld.

Bij de inventarisatie is gebruikgemaakt van een geïntegreerde risicoanalyse, waarbij onder andere de volgende aspecten zijn onderzocht:

- **Operationele risico's** – Bijvoorbeeld risico's met betrekking tot crisisbeheersing, incidentmanagement en de inzet van middelen en personeel.
- **Financiële risico's** – Onvoorziene kosten als gevolg van bijvoorbeeld budgetoverschrijdingen, juridische claims of economische ontwikkelingen.
- **Technologische en ICT-risico's** – Cyberdreigingen, systeemuitval en afhankelijkheid van externe leveranciers.
- **Juridische en compliance-risico's** – Wijzigingen in wet- en regelgeving of juridische geschillen die financiële of reputatieschade kunnen veroorzaken.
- **HR-gerelateerde risico's** – Tekorten aan gekwalificeerd personeel, langdurig verzuim en de impact van vergrijzing op de organisatie.

Om deze risico's te beheersen, hanteert Veiligheidsregio IJsselland een gestructureerde methodiek voor risicokwantificatie. Hierbij wordt per risico een inschatting gemaakt van:

- De kans dat het risico zich voordoet (in procenten);
- Het financiële effect als het risico zich manifesteert;
- Of het risico een incidenteel of structureel karakter heeft.

De resultaten van deze risicoanalyse worden periodiek geëvalueerd en opgenomen in de paragraaf Weerstandsvormen en Risicobeheersing van de begroting en het jaarverslag. In deze paragraaf worden ook de financiële kengetallen vermeld die een indicatie geven van de financiële positie van de organisatie, waaronder de netto schuldquote, de solvabiliteitsratio en de structurele exploitatieruimte.

Om risico's effectief te kunnen beheersen, wordt het risicoprofiel continu gemonitord en geactualiseerd. Belangrijke wijzigingen of nieuwe risico's worden gerapporteerd in de bestuursrapportages en meegenomen in de reguliere planning- en controlcyclus. Dit zorgt ervoor dat Veiligheidsregio IJsselland tijdig kan anticiperen op veranderende omstandigheden en risico's op een verantwoorde wijze kan blijven beheersen.

In het volgende overzicht worden de tien risico's gepresenteerd die de grootste impact hebben op de benodigde weerstandscapaciteit en daarmee op de financiële stabiliteit van de organisatie.

Nr.	Risico	S/I*	Financiële impact	Kans	Risicobedrag (impact x kans)
	<u>Interne risico's</u>				
1	Taakdifferentiatie	S	€ 1.250.000	40%	€ 500.000
2	Cyberveiligheid/digitalisering waarbij een aanval impact heeft op de continuïteit van de organisatie	S	€ 1.000.000	25%	€ 250.000
3	Strategisch Vastgoedbeleid	I	€ 500.000	15%	€ 75.000
4	Krapte op de arbeidsmarkt en een tekort aan gekwalificeerd, deskundig en ervaren personeel	S	€ 300.000	20%	€ 60.000
5	Aansprakelijkheidsrisico met betrekking tot risico's die niet verzekerd zijn en de VRIJ zelf draagt.	I	€ 200.000	20%	€ 40.000
	<u>Externe risico's</u>				
6	Wijzigingen in beleid of financiering van de Rijksoverheid dan wel het Veiligheidsberaad	S	€ 750.000	35%	€ 262.500
7	Grootschalige/langdurige inzet	I	€ 750.000	20%	€ 150.000
8	Veranderingen in wet- en regelgeving zonder financiële dekking (duurzaamheid, privacy, Woo etc.)	S	€ 250.000	35%	€ 87.500
9	Klimaatverandering/extreem weer	S	€ 200.000	25%	€ 50.000
10	Inflatie hoger dan de jaarlijkse index	I	€ 200.000	10%	€ 20.000
	Totaal				€ 1.495.000

**In deze kolom is aangegeven of het risico naar verwachting een structureel of incidenteel effect heeft. In het geval van een structureel risico geven we de bedragen per jaar weer.*

Weerstandsvermogen

Op basis van alle risico's met bijbehorende inschatting is een analyse gemaakt van het benodigde weerstandsvermogen voor Veiligheidsregio IJsselland. Hiervoor is de simulatiemethodiek Monte-Carlo gebruikt. In de eerste plaats heeft dit geleid tot uitspraken over de mate van zekerheid dat het beschikbare weerstandsvermogen voldoende is om de risico's op te vangen. Daarnaast geeft deze analyse antwoord op de vraag welke risico's het meest bepalend zijn voor de hoogte van de aan te houden risicovoorziening. Het terugdringen van deze risico's heeft het grootste effect.

Veiligheidsregio IJsselland heeft op dit moment een beschikbaar weerstandsvermogen (algemene reserve) van één miljoen euro. Het algemeen bestuur heeft in het voorjaar van 2024 besloten om vooralsnog met de huidige beschikbare algemene reserve/ weerstandscapaciteit van één miljoen euro te laten volstaan in plaats van de berekende 1,495 miljoen euro. De eventuele aanpassing van de hoogte van de aan te houden algemene reserve/ weerstandscapaciteit is aan de orde als uit de praktijk blijkt dat dit noodzakelijk is.

Verplichte beleidsindicatoren

Als gemeenschappelijke regeling is Veiligheidsregio IJsselland op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) verplicht een uniforme basisset financiële kengetallen op te nemen. Het doel hiervan is het vergroten van de transparantie en het faciliteren van onderlinge vergelijkbaarheid tussen overheden. De kengetallen zijn bij ministeriële regeling vastgesteld en hebben primair een informatief karakter; zij dienen als ondersteunend instrument bij de beoordeling van de financiële positie. Hieronder is een overzicht opgenomen van de financiële kengetallen die voor Veiligheidsregio IJsselland van toepassing zijn.

Taakveld	Naam	Eenheid	Indicator
0. bestuur en ondersteuning	Formatie	FTE per 1.000 inwoners	0,54
0. bestuur en ondersteuning	Bezetting	FTE per 1.000 inwoners	Bij jaarrekening
0. bestuur en ondersteuning	Apparaatskosten	Kosten per inwoner	€ 55,45
0. bestuur en ondersteuning	Externe inhuur	Kosten als % totale loonsom + totale kosten inhuur externen	2%
0. bestuur en ondersteuning	Overhead	% van de totale lasten	20%

De overige ratio's die volgens het Besluit Begroting en Verantwoording (BBV) verplicht zijn voorgeschreven, zijn niet opgenomen, aangezien deze niet relevant of van toepassing zijn op Veiligheidsregio IJsselland.

Kengetallen (in procenten %)	Realisatie 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Meerjarenramingen		
				2028	2029	2030
Netto schuldquote	60,67%	57,03%	74,86%	79,70%	77,26%	76,93%
Netto schuldquote gecorrigeerd voor verstrekte leningen	60,67%	57,03%	74,86%	79,70%	77,26%	76,93%
Solvabiliteitsratio	11,98%	9,41%	9,96%	9,85%	10,15%	10,30%
Structurele exploitatieruimte	1,51%	0%	0%	0%	0%	0%
Grondexploitatie	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.
Belastingcapaciteit	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.	n.v.t.

* De kengetallen 2025 zijn gebaseerd op de balans na verwachte resultaatbestemming 2026. De ratio's voor 2026 e.v. zijn berekend op het verwachte verloop van de balansposities.

Netto schuldquote

De netto schuldquote geeft een indicatie van de druk van de rentelasten en de aflossingen op de exploitatie:

- 0% t/m 100%: normaal
- 100%: weinig leencapaciteit
- 130%: zeer hoge schuld

Solvabiliteitsratio

De solvabiliteitsratio geeft de verhouding weer tussen het eigen vermogen en het totale vermogen en geeft daarmee inzicht in de mate waarin de organisatie in staat is haar financiële verplichtingen op lange termijn te voldoen.

Structurele exploitatieruimte

De structurele exploitatieruimte geeft aan in hoeverre de structurele baten toereikend zijn om de structurele lasten te dekken en daarmee of de begroting op lange termijn in evenwicht is.

3.2 Onderhoud kapitaalgoederen

In artikel 12 van het BBV wordt aangegeven wat de beleidskaders zijn voor het onderhoud van kapitaalgoederen, de financiële consequenties en de vertaling van deze consequenties in de begroting. We beschikken over een aanzienlijke omvang kapitaalgoederen. Met het onderhoud van de kapitaalgoederen is een substantieel deel van de begroting gemoeid. Deze kapitaalgoederen bestaan voor een groot deel uit voertuigen en materieel.

Gebouwen

Voor de kazernes zijn met de gemeenten afspraken gemaakt over het onderhoud van het gebruikersdeel. Hiervoor wordt gebruik gemaakt van demarcatielijsten en meerjarige onderhoudsplannen (MJOP). De kazernes worden gehuurd van de elf gemeenten. De huurprijs wordt gebaseerd op de kostprijs. Op basis van de begrotingen van de gemeenten zijn de volledige huisvestingskosten in beeld gebracht inclusief de kosten voor groot onderhoud. Het groot onderhoud voor alle brandweerkazernes wordt uitgevoerd door de gemeentelijke vastgoedonderdelen. De kosten van dit groot onderhoud zijn in de nulmeting in beeld gebracht en maken naast de gemiddelde kapitaallasten deel uit van de huurprijzen.

Materieel

Veiligheidsregio IJsselland beschikt over een omvangrijke vloot aan voertuigen en operationeel materieel. Het team Beheer & Techniek is verantwoordelijk voor het beheer, het onderhoud en de inzetbaarheid van al het rijdend materieel en de daarbij behorende materialen. Hiermee wordt geborgd dat de operationele eenheden te allen tijde veilig, betrouwbaar en adequaat kunnen optreden. Binnen dit taakveld wordt continu gewerkt aan efficiency- en kwaliteitsverbeteringen in het beheer en onderhoud. Daarbij wordt steeds gezocht naar een zorgvuldige balans tussen enerzijds de betrokkenheid en praktische kennis van vrijwilligers binnen de brandweerkazernes en anderzijds de noodzakelijke professionaliteit en zakelijkheid vanuit de organisatie.

3.3 Financiering

De kaders voor financiering zijn gebaseerd op de Wet financiering decentrale overheden (Wet Fido) en de daaruit voortvloeiende uitvoeringsregelingen. Het eigen treasurybeleid van Veiligheidsregio IJsselland is vastgelegd in het treasurystatuut. In de Wet Fido is bepaald dat een financieringsparagraaf in de begroting wordt opgenomen. Ook is vastgelegd welke informatie de financieringsparagraaf dient te bevatten. Dit zijn:

- Kasgeldlimiet;
- Renterisiconorm;
- Liquiditeitsplanning en de financieringsbehoefte;
- Rentervisie;
- Rentekosten en renteopbrengsten verbonden aan de financieringsfunctie.

Berekening kasgeldlimiet en bepaling financieringspositie 2027

De kasgeldlimiet stelt grenzen aan de omvang van de financiering door middel van kort vermogen (looptijd korter dan 1 jaar). Voor gemeenschappelijke regelingen bedraagt de kasgeldlimiet 8,5% van de totale begrotingsomvang. Een gemeenschappelijke regeling mag twee kwartalen achter elkaar deze limiet overschrijden. Het gaat bij de kasgeldlimiet om het beperken van renterisico's op de korte schuld (korter dan een jaar). Korte schuld is bedoeld

voor het financieren van lopende uitgaven. Daarom wordt de kasgeldlimiet gekoppeld aan het begrotingstotaal, dat wil zeggen de totale lasten van de begroting inclusief tegelijkertijd met de begroting vastgestelde begrotingswijzigingen. In de praktijk is dat de begroting zoals die naar de toezichthouder wordt gezonden. Als, naar het oordeel van de toezichthouder, de begroting doelbewust is opgeblazen, dan kan de toezichthouder maatregelen nemen om het totaal te corrigeren.

De kasgeldlimiet voor Veiligheidsregio IJsselland bedraagt 8,5% van 61,7 miljoen euro = 5,24 miljoen euro. Tot aan deze limiet kan kort (looptijd < 1 jaar) worden geleend.

Renterisiconorm

Door berekening van de renterisiconorm verkrijgen wij inzicht in de omvang van de schuld waarover in enig jaar renterisico's worden gelopen. De renterisiconorm is gebaseerd op het begrotingstotaal en schrijft voor hoeveel maximaal geleend (herfinanciering) mag worden voor een periode langer dan een jaar. De renterisiconorm bedraagt 20% van het begrotingstotaal.

Voor 2027 is de verwachting dat er geen langlopende leningen worden afgesloten. In onderstaand overzicht wordt de renterisiconorm voor de Veiligheidsregio IJsselland voor 2027 weergegeven:

	Model B	2027 (bedragen x € 1.000)
1.	Renteherzieningen/ herfinanciering	-
2.	Aflossingen	533
3.	Renterisico (1+2)	533
4.	Renterisiconorm	12.340
5a.	Ruimte onder renterisiconorm (4>3)	11.807
5b.	Overschrijding renterisiconorm (3>4)	-
4a.	Begrotingstotaal	61.700
4b.	Percentage regeling	20%
4.	Renterisiconorm	12.340

Liquiditeitsplanning en financieringsbehoefte

De liquiditeitspositie wordt maandelijks opgemaakt. Op basis hiervan wordt de samenstelling van de financiering bepaald.

Met betrekking tot de lasten wordt de liquiditeitspositie bepaald door de uitgaven ten behoeve van de exploitatie en de investeringen. De exploitatie uitgaven zijn min of meer gelijkmatig over het jaar verdeeld. Maar door de toename van materieel en kapitaalgoederen en de tijdelijke overname van een deel van de jonge brandweerkazernes en -posten heeft Veiligheidsregio IJsselland een financieringsbehoefte. Dit leidt tot omvangrijke uitgaande kasstromen waardoor het aantrekken van leningen noodzakelijk was en is.

Bepaling financieringsbehoefte 2027:

Boekwaarde investeringen		€ 43.797.000
Reserves en voorzieningen	€ 5.705.000	
Langlopende leningen	€ 37.467.000	
		€ 43.172.000
Overschot aan financieringsmiddelen		€ -625.000

Uit het overzicht blijkt dat we per einde 2027 beschikken over een overschot aan financieringsmiddelen van circa 625.000 euro. Voor de vervangingsinvesteringen die in 2028 en de daaropvolgende jaren uitgevoerd zullen worden is aanvullende financiering noodzakelijk om dit te kunnen financieren.

Renterevisie

In de begroting 2027 zijn wij uitgegaan van de werkelijke rente op de langlopende leningen. Over de reserves en voorzieningen is geen rente berekend. Per saldo is het renteresultaat op het taakveld treasury voor 2027 vastgesteld op 593.940 euro. In onderstaande tabel is het renteschema voor 2027 opgenomen.

Renteschema			
a. De externe rentelasten over de korte en lange financiering	€		593.940
b. De externe rentebaten (rekeningcourant en schatkistbankieren)	-/- €		-
Totaal door te rekenen externe rente	€		593.940
c. De rente die aan de grondexploitatie moet worden doorberekend.	-/- €	-	
De rente van projectfinanciering die aan het betreffende taakveld moet worden toegerekend	-/- €	-	
	-/- €		-
Saldo door te rekenen externe rente	€		593.940
d1. Rente over eigen vermogen	€		-
d2. Rente over voorzieningen (gewaardeerd op contante waarde)	€		-
De aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toe te rekenen rente	€		593.940
e. De werkelijk aan taakvelden (programma's inclusief overzicht Overhead) toegerekende rente (renteomslag)	-/-	€	-
f. Renteresultaat op het taakveld treasury	€		-593.940

3.4 Verbonden partijen

Met het inzetten van verbonden partijen kunnen we bijdragen aan het realiseren van de doelstellingen van Veiligheidsregio IJsselland. Het deelnemen in een verbonden partij kan ook risico's met zich meebrengen. Dit laatste is een belangrijke reden geweest om in het Besluit begroting en verantwoording (BBV) de verplichting op te nemen om de bijdrage/ het risico van verbonden partijen te melden in een afzonderlijke paragraaf van zowel de begroting als de jaarstukken.

Een verbonden partij is een publiekrechtelijke of privaatrechtelijke organisatie waarin we zowel een bestuurlijk als een risicodragend financieel belang hebben. Een bestuurlijk belang is in deze context zeggenschap in de vorm van vertegenwoordiging in het bestuur of het hebben van stemrecht. Een risicodragend financieel belang wil zeggen dat we verlies

kunnen lijden bij een eventueel faillissement van de verbonden partij en/of aansprakelijk kunnen worden gehouden voor een bepaald bedrag als de verbonden partij haar verplichtingen niet nakomt.

De Commissie BBV beveelt aan om, vanwege het maatschappelijke of algemene belang en de mogelijke risico's, ook organisaties op te nemen in de paragraaf verbonden partijen indien:

- formeel juridisch geen sprake is van een verbonden partij door het ontbreken van een financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, maar
- er wel sprake is van een structurele bekostiging in overwegende mate van (de activiteiten van) een organisatie via één of meer geldstromen (begrotingsfinanciering, subsidie en overeenkomst van opdracht) én een bestuurlijk belang.

Hieronder zijn vier partijen genoemd, die gezien kunnen worden als verbonden partijen van Veiligheidsregio IJsselland.

Gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multidisciplinaire Samenwerking

De gezamenlijke meldkamerfunctie van Brandweer/Multi (MKBM), een zelfstandig onderdeel van de MKON in Apeldoorn, valt onder de verantwoordelijkheid van de vijf veiligheidsregio's in Oost-Nederland. Zoals de Wet veiligheidsregio's aangeeft hebben deze regio's in 2023 hun afspraken over de meldkamersamenwerking vastgelegd in een bestuurlijk convenant.

Bestuurlijk en financieel belang

De besturen van de vijf veiligheidsregio's worden voor het beheer van de MKBM vertegenwoordigd door een bestuursraad, samengesteld uit de portefeuillehouders meldkamer. In het convenant is afgesproken welke onderwerpen in de bestuursraad aan de orde komen en welke worden voorgelegd aan de besturen van de afzonderlijke veiligheidsregio's voor besluitvorming.

De kosten van het takenpakket volgens de eigen begroting MKBM worden gezamenlijk door de partijen gedragen op basis van de verdeelsleutel, die is vastgesteld door de besturen van de veiligheidsregio's. Deze verdeelsleutel ondergaat geen jaarlijkse wijziging.

Risico

Geen bijzondere risico's. Financiële gevolgen voor de deelnemende veiligheidsregio's waarvoor niet al afspraken over de bekostiging gemaakt zijn, worden via het directiebestuur en de bestuursraad aangeboden aan de besturen van de deelnemende veiligheidsregio's.

Stichting Brandweeropleidingen Gelderland Overijssel (Stichting BOGO)

Doelstelling

Het ontwikkelen en verzorgen van opleidingen, oefeningen en trainingen van brandweerm medewerkers in opdracht van zes veiligheidsregio's, onder andere Veiligheidsregio IJsselland, op niet commerciële/ marktgerichte basis. Stichting BOGO is gevestigd in Hattem.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in Stichting BOGO. Er is sprake van zeggenschap en stemrecht door de vertegenwoordiging in het bestuur. De directeur veiligheidsregio/ commandant brandweer heeft zitting in het bestuur van de BOGO. Hij is benoemd op voordracht van het bestuur van Veiligheidsregio IJsselland.

Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in de Stichting BOGO. Veiligheidsregio IJsselland doet namelijk alleen betalingen aan de stichting voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is Stichting BOGO daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. Maar wat dit betreft volgen wij de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven wij Stichting BOGO opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Als veiligheidsregio nemen we van de BOGO-opleidingen af op basis van instroom en doorontwikkeling van beroepsbrandweerlieden/ brandweervrijwilligers. Sinds enkele jaren factureert en ontvangt de BOGO de hele bedragen voorafgaand aan de opleidingen. Mocht de BOGO in financiële problemen komen dan kunnen de vooruitbetalingen voor de veiligheidsregio wel een risico opleveren als de afgesproken opleidingen niet of beperkt doorgaan en terugbetaling aan de veiligheidsregio niet mogelijk is. Het risico is klein omdat de Stichting BOGO een gedegen financieel beheer voert, vertegenwoordigers van de veiligheidsregio's en drie gemeenten het bestuur vormen en omdat de zes veiligheidsregio's geen andere financiële banden met de BOGO hebben dan alleen die van opdrachtgevers.

Werkgevers Vereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV)

Doelstelling

De landelijke Werkgeversvereniging Samenwerkende Veiligheidsregio's (WVSV) heeft tot doel het namens de veiligheidsregio's, als gezamenlijke werkgeversorganisatie, voeren van onderhandelingen en sluiten van collectieve arbeidsovereenkomsten en arbeidsvoorwaardenovereenkomsten met werknemersorganisaties ten behoeve van het personeel van de veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Veiligheidsregio IJsselland heeft een bestuurlijk belang in de WVSV. Volgens de statuten van de vereniging is de voorzitter van het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland afgevaardigde naar de algemene vergadering van de WVSV. Een lid van het algemeen bestuur (de waarnemend voorzitter) is plaatsvervangend lid van die algemene vergadering.

De kosten van de vereniging worden gedekt uit de contributiegelden. Voor het lidmaatschap is de veiligheidsregio per verenigingsjaar een contributie verschuldigd, waarvan de hoogte elk jaar door de algemene vergadering wordt vastgesteld. De contributie vormt geen

risicodragend financieel belang in de zin van het BBV. De veiligheidsregio's kunnen ook niet aansprakelijk worden gehouden voor een bepaald bedrag als de WVSV haar verplichtingen niet nakomt. De WVSV is daarmee geen verbonden partij, zoals omschreven in het BBV.

Risico

Geen bijzondere risico's.

Nederlands Instituut Publieke Veiligheid (NIPV)

Doelstelling

Het Nederlands Instituut Publieke Veiligheid is ingesteld door de Wet veiligheidsregio's en heeft wettelijke taken op het gebied van de brandweerzorg, de rampenbestrijding, de crisisbeheersing en de geneeskundige hulpverlening. Daarnaast voert het NIPV werkzaamheden uit in opdracht van en voor een of meer veiligheidsregio's.

Bestuurlijk en financieel belang

Het NIPV heeft een algemeen bestuur, dat bestaat uit de voorzitters van de veiligheidsregio's gezamenlijk. Daarmee heeft Veiligheidsregio IJsselland een bestuurlijk belang in het NIPV. De bijdrage van Veiligheidsregio IJsselland voor collectieve en individuele dienstverlening van het NIPV bedraagt circa 1,8 miljoen euro per jaar. Formeel heeft de veiligheidsregio geen financieel belang, zoals gedefinieerd in het BBV, in het NIPV omdat de veiligheidsregio alleen betalingen doet aan het NIPV voor afgesproken tegenprestaties. Formeel juridisch is het NIPV daardoor voor de veiligheidsregio geen verbonden partij. We volgen echter wel de aanbeveling van de Commissie BBV, genoemd in de inleiding, op en blijven het NIPV opnemen in de paragraaf Verbonden partijen.

Risico

Het risico is nihil. Het NIPV is een publiekrechtelijk rechtspersoon, net als gemeenten en veiligheidsregio's.

3.5 Vennootschapsbelasting

Vanaf 1 januari 2016 zijn overheidsondernemingen van bijvoorbeeld gemeenten, provincies en waterschappen belastingplichtig voor de vennootschapsbelasting (VPB). Met deze wetwijziging wil de Nederlandse overheid gelijkheid creëren tussen overheidsondernemingen en private ondernemingen. De hiermee samenhangende financiële gevolgen voor de Veiligheidsregio IJsselland zijn nihil. Voor de vennootschapsbelasting die op de activiteiten drukt die door de belastingdienst als VPB-plichtig worden aangemerkt, is voor 2027 geen bedrag geraamd. Omdat wij onze activiteiten verrichten tegen kostprijs en zonder winstoogmerk verwachten wij geen heffing voor de vennootschapsbelasting in 2027.

4 Financiële paragrafen

4.1 Overzicht van baten en lasten

		Meerjarenramingen x € 1.000,--		
Programma Veiligheid	Begroting 2027	2028	2029	2030
Exploitatielasten				
Risico- en crisisbeheersing	8.505.560	8.735	8.735	8.735
Brandweezorg	37.533.950	37.994	37.994	37.994
Totaal exploitatielasten	46.039.510	46.729	46.729	46.729
Exploitatiebaten				
Risico- en crisisbeheersing	-190.260	-190	-190	-190
Brandweezorg	-327.701	-328	-328	-328
Totaal exploitatiebaten	-517.961	-518	-518	-518
Saldo's				
Risico- en crisisbeheersing	8.315.300	8.544	8.544	8.544
Brandweezorg	37.206.249	37.666	37.666	37.666
Totaal programma Veiligheid	45.521.549	46.211	46.211	46.211
Organisatie				
Exploitatielasten				
Bedrijfsvoering	9.762.383	9.762	9.762	9.762
Ondersteuning	5.807.105	5.807	5.807	5.807
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Totaal exploitatielasten	15.569.488	15.569	15.569	15.569
Exploitatiebaten				
Bedrijfsvoering	-3.412.757	-3.413	-3.413	-3.413
Ondersteuning	0	0	0	0
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Totaal exploitatiebaten	-3.412.757	-3.413	-3.413	-3.413
Saldo's				
Bedrijfsvoering	6.349.626	6.350	6.350	6.350
Ondersteuning	5.807.105	5.807	5.807	5.807
Heffing voor de vennootschapsbelasting	0	0	0	0
Totaal Organisatie	12.156.731	12.157	12.157	12.157
Algemene dekkingsmiddelen				
Gemeentelijke bijdrage	-47.961.672	-49.052	-49.052	-49.052
Rijksbijdrage	-9.315.469	-9.315	-9.315	-9.315
Saldo algemene lasten en dekkingsmiddelen	-57.277.141	-58.367	-58.367	-58.367
Gerealiseerde totaal saldo baten en lasten	401.139	0	0	0
Bij: onttrekkingen aan reserves				
Programma Veiligheid	-493.153	0	0	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0	0	0	0
Totaal onttrekkingen aan reserves	-493.153	0	0	0
Af: stortingen in reserves				
Programma Veiligheid	0	0	0	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	92.014	0	0	0
Totaal stortingen in reserves	92.014	0	0	0
Saldo reserve mutaties	-401.139	0	0	0
Gerealiseerde resultaat	0	0	0	0

Kostencategorie	Begroting 2027
Exploitatielasten	
1. Personeelskosten	37.367.382
2. Huisvestingskosten	6.925.934
3. Brandweermaterieel	7.280.253
4. Opleiden & oefenen	3.398.861
5. Automatisering & verbindingen	2.780.845
6. Rente	593.940
7. Beheerskosten	1.323.120
8. Overige kosten	1.938.663
Totaal exploitatielasten	61.608.998
Exploitatiebaten	
9a. Baten	-225.480
9b. Bijdrage GGD	-3.514.977
10a. Gemeentelijke bijdrage	-48.151.933
10b. Rijksbijdrage BDuR	-9.315.469
Totaal exploitatiebaten	-61.207.859
Bij: onttrekkingen aan reserves	
Programma Veiligheid	-493.153
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	0
Totaal onttrekkingen aan reserves	-493.153
Af: stortingen in reserves	
Programma Veiligheid	0
Algemene lasten en dekkingsmiddelen	92.014
Totaal stortingen in reserves	92.014
Saldo reserve mutaties	-401.139
Gerealiseerde resultaat	0

4.2 Toelichting overzicht van baten en lasten

In bovenstaande overzichten is de ontwikkeling van de baten en lasten weergegeven, inclusief de meerjarenraming tot en met 2030. De totale exploitatiebegroting voor 2027 bedraagt per saldo 61,6 miljoen euro. Daarvan is 46,0 miljoen euro toe te rekenen aan het programma Veiligheid, bestaande uit de onderdelen risico- en crisisbeheersing (8,5 miljoen euro) en brandweezorg (37,5 miljoen euro). De lasten voor de ondersteunende organisatieonderdelen, waaronder bedrijfsvoering (9,8 miljoen euro) en overige ondersteuning (5,8 miljoen euro), bedragen per saldo 15,6 miljoen euro. Het overzicht presenteert de geraamde baten en lasten per (sub)programma, waarbij de overheadkosten afzonderlijk inzichtelijk zijn gemaakt. Tevens zijn de algemene dekkingsmiddelen, zoals de gemeentelijke bijdrage en de rijksbijdrage en de mutaties in de reserves opgenomen. Een nadere specificatie van de overheadkosten is opgenomen in de bijlage van deze programmabegroting.

Het overzicht van baten en lasten is opgesteld op basis van de uitgangspunten uit de Kaderbrief 2027, zoals vastgesteld door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland op 11 februari 2026. Uit deze kaderbrief blijkt dat zowel landelijke- als regionale ontwikkelingen zich opstapelen, ieder met eigen (financiële) onzekerheden. De financiële positie van Veiligheidsregio IJsselland bevindt zich daarbij op de rand van de nullijn. De ruimte om financiële tegenvallers binnen de eigen begroting op te vangen is nagenoeg verdwenen, terwijl de wettelijke en bestuurlijke opgaven onverminderd toenemen. Deze kwetsbare uitgangspositie wordt zichtbaar in het voorlopige jaarrekeningresultaat over 2025. Daaruit blijkt een negatief saldo voor de deelnemende gemeenten van circa 15.000 euro. Dit onderstreept dat 2025 financieel een uitdagend jaar was.

De druk op de financiën van de Veiligheidsregio IJsselland neemt de komende jaren verder toe. Enerzijds staan de financiën van gemeenten onder druk door aangekondigde kortingen op rijksbijdragen en herverdeling binnen het gemeentefonds, wat doorwerkt in de beschikbare middelen voor de veiligheidsregio. Anderzijds is als gevolg van landelijke besluitvorming vanaf 2026 een structurele korting van 10% op de BDuR-rijksbijdrage doorgevoerd, met een direct en blijvend negatief effect op het financiële kader van de veiligheidsregio in de daaropvolgende jaren. Tegelijkertijd nemen de wettelijke opgaven toe, onder meer op het gebied van crisisbeheersing, informatievoorziening en regionale weerbaarheid. Voor deze extra opgaven worden aanvullende middelen via de BDuR-rijksbijdrage verstrekt, maar deze zijn doelgebonden en bieden geen ruimte voor het opvangen van bredere kostenstijgingen binnen de organisatie.

Daarnaast nemen de structurele kosten en risico's voor de organisatie toe. De invoering van de landelijke PTSS-regeling per 1 februari 2026 kan leiden tot moeilijk voorspelbare lasten, waarbij de kosten van individuele gevallen volledig voor rekening van de regio komen. Vervolgens vormen de kosten voor brandweeropleidingen een blijvend financieel knelpunt door een toenemende instroombehoefte, intensievere opleidingsprogramma's en tariefstijgingen die sneller verlopen dan de reguliere begrotingsindexatie. Ook de kosten voor bedrijfsvoering en ICT nemen de komende jaren aanzienlijk toe. Met name stijgende licentieprijzen en strengere eisen aan digitale veiligheid vragen om extra investeringen in informatievoorziening. Deze ontwikkelingen beperken de financiële wendbaarheid verder.

Bovenstaande ontwikkelingen vertalen zich direct in de begrotingen voor 2026 en 2027. Door het algemeen bestuur van Veiligheidsregio IJsselland is besloten om de structurele 10%-korting op de BDuR-rijksbijdrage gedurende deze twee jaren incidenteel binnen de eigen programmabegroting op te vangen. Dit gebeurt door het hanteren van een afwijkend indexeringspercentage en het treffen van aanvullende, tijdelijke maatregelen. Hiermee wordt beoogd de begroting voor 2026 en 2027 sluitend te houden, hoewel de structurele financiële ruimte beperkt blijft. Voor 2027 is in de staat van baten en lasten een incidentele taakstelling opgenomen van 916.942 euro. Voor het boekjaar 2028 is het uitgangspunt dat de tijdelijke maatregelen uit de voorgaande jaren worden teruggedraaid en opnieuw structureel worden verwerkt in de primaire begroting. Dit is noodzakelijk om structurele scheefgroei in de begroting te voorkomen en de financiële basis op langere termijn te versterken. In onderstaande tabel is de opbouw van de verwerking van de taakstelling voor de boekjaren 2026 en 2027 opgenomen.

Verwerking taakstelling BDuR:	2026	2027	Totaal
Besparing aanpassen indexpercentage	448.568	460.679	909.247
<i>Overige aanpassingen t.b.v. taakstelling</i>			
Tijdelijk aframen van de flexibele schil (1 fte)	91.812	97.362	189.174
Besparing kapitaalslasten door uitstellen investeringen	79.460	81.605	161.065
Niet toekennen verhoging extra BDuR IV	112.000	112.000	224.000
Niet toekennen verhoging extra BDuR CB	165.295	165.295	330.590
Totale taakstelling	897.135	916.942	1.814.077

In de kaderbrief 2027 zijn de begrotingsregels vastgesteld voor de indexering van de lonen (5,10%) en overige prijzen (2,70%). Deze vormen het uitgangspunt voor de primaire begroting 2027. Omdat de loonindexering rechtstreeks samenhangt met CAO-ontwikkelingen is besloten deze ongewijzigd te laten en 5,10% aan te houden als indexeringspercentage op de loonkosten. De prijsindexering in de begroting volgt de jaarlijkse raming van het Centraal Planbureau voor de prijsontwikkeling van het Bruto Binnenlands Product (BBP). In 2026 is hiervan tijdelijk afgeweken door een lagere prijsindex van afgerond 2% toe te passen om een deel van de taakstelling op te vangen. Omdat deze lagere indexering het uitgangspunt vormt voor de jaren na 2026, heeft dit ook effect op het begrotingsniveau in 2027. Voor 2027 wordt aangesloten bij de standaard CPB-indexering van 2,70%.

Daarnaast wordt in 2027 voortgebouwd op de overige tijdelijke maatregelen uit 2026. Het resterende deel van de taakstelling wordt ingevuld door het tijdelijk niet inzetten van extra BDuR-middelen voor informatievoorziening en crisisbeheersing (277.295 euro), het opnieuw uitstellen van investeringen wat leidt tot lagere kapitaalslasten (81.605 euro) en het tijdelijk aframen van 1 fte van de flexibele schil (97.362 euro).

Door middel van bovenstaande maatregelen wordt invulling gegeven aan de taakstelling voor 2027 van in totaal 916.942 euro, waarmee de begroting voor 2027 sluitend kan worden opgesteld.

4.3 Gemeentelijke bijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

De bijdrage per gemeente is berekend overeenkomstig de besluitvorming over de verdeelmethode op 8 december 2021. Het algemeen bestuur heeft daarbij gekozen voor een verdeelsleutel waarbij 50% is gebaseerd op historische kosten en 50% op de uitkering uit het gemeentefonds. De bijdrage per gemeente is opgenomen in de bijlage en bestaat uit een vast aandeel voor de wettelijke taken aangevuld met de bijdrage voor Bevolkingszorg.

De prijzen voor 2027 zijn geïndexeerd met 5,10% voor de loonkosten en 2,70% voor overige prijzen. De toepassing van deze indexering leidt tot een totale stijging van de gemeentelijke bijdrage van 1.732.372 euro ten opzichte van de bijdrage die werd betaald in 2026. Deze stijging bestaat in de eerste plaats uit de reguliere loon- en prijsindexatie die jaarlijks wordt toegepast om de begroting aan te laten sluiten bij de verwachte economische ontwikkelingen. Dit betreft de indexering van toelagen binnen Bevolkingszorg (5.002 euro),

de indexering van de reguliere loonkosten met 5,10% conform de septembercirculaire van het Gemeentefonds (900.104 euro) en de indexering van overige prijzen op basis van 2,70% conform de mutatie van de CPB-raming inzake de prijsmutatie van het Bruto Binnenlands Product (BBP) (494.874 euro).

Naast deze reguliere indexcomponenten maken ook de kapitaalslasten en rentelasten onderdeel uit van de totale indexering. De indexering van de kapitaalslasten van materiële vaste activa bedraagt 231.368 euro. Hierbij wordt gebruikgemaakt van de egaliseringsreserve kapitaalslasten, waarmee de indexatie van nieuwe investeringen in het eerste jaar incidenteel wordt opgevangen. Dit voorkomt dat de volledige lastenstijging direct in het eerste begrotingsjaar doorwerkt in de gemeentelijke bijdrage. In de daaropvolgende jaren worden deze lasten structureel in de begroting verwerkt, zodat een stabiel en realistisch verloop van de kapitaalslasten wordt geborgd.

Daarnaast is er sprake van een toename van rentekosten als gevolg van aanvullende financiering ter ondersteuning van investeringen. In 2025 is hiervoor een nieuwe lening aangetrokken. De hiermee samenhangende rentelasten bedragen in 2027 101.026 euro. Deze lasten worden voor de jaren 2025 en 2026 binnen de bestaande begroting opgevangen en krijgen vanaf 2027 een structureel karakter in de begroting.

De indexatie van de gemeentelijke bijdrage voor het boekjaar 2027 is weergegeven in onderstaande tabel.

Categorie	Financiële consequentie
Index toelagen Bevolkingszorg o.b.v. prijsindex 2,70%	5.002
Index loonkosten (5,10%) o.b.v. septembercirculaire	900.104
Index kapitaalslasten materiële vaste activa	231.368
Toename rentekosten aanvullende financiering	101.026
Index overige prijzen (2,70%) o.b.v. mutatie BBP	494.874
Totale index gemeentelijke bijdrage 2027	1.732.372

In onderstaand kader is een opbouw van de totale gemeentelijke bijdrage weergegeven.

Opbouw van de gemeentelijke bijdrage	
Bijdrage 2026 excl. bijdrage bevolkingszorg	46.234.303
Bij: loonindex (5,1%) en prijsindex (2,7%)	1.727.370
Bijdrage 2027 gemeenten algemene dekkingsmiddelen	47.961.673
Bij: Bijdrage Bevolkingszorg	190.260
Bijdrage 2027 gemeenten	48.151.933

4.4 Rijksbijdrage (algemene dekkingsmiddelen)

Veiligheidsregio IJsselland ontvangt een rijksbijdrage van het ministerie van Veiligheid & Justitie in de vorm van de Brede Doeluitkering Rampenbestrijding (BDuR). Deze rijksbijdrage vormt, naast de gemeentelijke bijdrage, een belangrijke financiële basis voor de uitvoering van de wettelijke taken op het gebied van brandweezorg, rampenbestrijding en crisisbeheersing. Naast de reguliere BDuR-bijdrage voor de uitvoering van de wettelijke taken ontvangt Veiligheidsregio IJsselland aanvullende, geoormerkte rijksmiddelen voor de versterking van crisisbeheersing, informatievoorziening en regionale weerbaarheid. Deze middelen zijn specifiek bedoeld voor de uitvoering van landelijke intensiveringen binnen deze domeinen en kunnen niet worden ingezet ter dekking van algemene kostenstijgingen of voor de uitvoering van de wettelijke taken. Tevens is bepaald dat deze middelen de hoogte van de gemeentelijke bijdrage niet mogen raken en bij een overschot niet mogen terugvloeien naar de deelnemende gemeentes.

De hoogte van de BDuR-bijdrage wordt jaarlijks vastgesteld door het ministerie en gepubliceerd via de budgetcirculaires die doorgaans in juni en december verschijnen. In deze circularies worden de meest actuele bedragen voor het lopende begrotingsjaar en de meerjarige doorwerking opgenomen. Voor de begroting 2027 zijn de voorlopig vastgestelde bedragen uit de decembercircularie 2025 als uitgangspunt genomen. Op basis hiervan bedraagt de rijksbijdrage voor Veiligheidsregio IJsselland afgerond 9,3 miljoen euro.

De BDuR-bijdrage bestaat in 2027 uit vier onderdelen die in de onderstaande tabel afzonderlijk zijn opgenomen. Bij de raming voor 2027 is rekening gehouden met de structurele taakstelling van 10% als gevolg van landelijke besluitvorming die vanaf 2026 van kracht is.

Categorie	Bijdrage
BDuR- bijdrage wettelijke taken	6.380.733
Aanvullende BDuR- bijdrage Crisisbeheersing	1.371.032
Aanvullende BDuR- bijdrage Informatievoorziening	929.360
Aanvullende BDuR- bijdrage Weerbaarheid	634.344
Totale Rijksbijdrage BDuR 2027	9.315.469

4.5 Overige bijdragen

De veiligheidsregio verwacht in 2027 circa 3,7 miljoen euro aan overige bijdragen te ontvangen. Het grootste deel hiervan, 3,5 miljoen euro, betreft de bijdrage van GGD IJsselland in de gezamenlijke uitvoering van bedrijfsvoeringstaken. Het resterende bedrag van 225.000 euro bestaat uit overige baten, zoals opbrengsten uit de verkoop van activa en huurontvangsten van derden.

4.6 Geprognosticeerde balans

Met het oog op een betere raming en beheersing van het EMU-saldo (Economische en Monetaire Unie) wordt in het BBV een geprognosticeerde balans voorgeschreven en het meerjarig opnemen van het EMU-saldo in een begrotingsparagraaf. Met het opnemen van een geprognosticeerde balans krijgt het bestuur meer inzicht in de ontwikkeling van onder meer investeringen, het aanwenden van reserves en voorzieningen en in de financieringsbehoefte. In het onderstaande overzicht is de geprognosticeerde balans (per 31-12 van enig jaar) opgenomen.

Balans per ultimo boekjaar

(Bedragen in duizenden euro's)

Activa	2027	2028	2029	2030
Vaste activa				
Immateriële vaste activa	0	0	0	0
Materiële vaste activa	51.795	54.228	53.612	53.037
Financiële vaste activa	0	0	0	0
Totaal vaste activa	51.795	54.228	53.612	53.037
Vlottende activa				
Voorraad	145	125	100	105
Vorderingen	1.775	1.500	1.475	1.500
Liquide middelen	1.020	1.025	1.020	1.015
Overlopende activa	3.000	2.750	2.550	2.750
Totaal vlottende activa	5.940	5.400	5.145	5.370
	57.735	59.628	58.757	58.407

Balans per ultimo boekjaar

(Bedragen in duizenden euro's)

Passiva	2027	2028	2029	2030
Vaste passiva				
Eigen vermogen	5.750	5.875	5.973	6.014
Voorzieningen	777	828	875	900
Langlopende schulden	45.058	46.925	46.359	45.793
Totaal vaste activa	51.585	53.628	53.207	52.707
Vlottende passiva				
Kortlopende schulden	2.350	2.200	2.150	2.200
Overlopende passiva	3.800	3.800	3.500	3.500
Totaal vlottende passiva	6.150	6.000	5.650	5.700
	57.735	59.628	58.857	58.407

In de voorspelde balans is rekening gehouden met de geplande investeringen voor 2026-2030 en een stabiel werkkapitaal. Ook zijn de geplande mutaties in reserves en voorzieningen verwerkt. De behoefte aan langlopende financiering is bepaald op basis van het meerjareninvesteringsplan, de vastgelegde financieringsstructuur en cashflowmutaties.

4.7 Verdeling naar de verschillende taakvelden

Een uniforme indeling van de programmabegroting in taakvelden wordt voorgeschreven om te komen tot een verbeterde interne sturing en betrouwbare informatie, onder andere op basis van externe vergelijkbaarheid.

Taakveld (bedragen in duizenden euro's)	Realisatie 2025	Begroting 2026	Begroting 2027	Meerjarenramingen		
				2028	2029	2030
Baten: Programma Veiligheid						
0.1 Bestuur	20	20	0	0	0	0
0.4 Overhead	3.652	3.260	3.412	3.412	3.412	3.412
0.5 Treasury	708	0	0	0	0	0
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	55.597	54.815	57.795	58.885	58.885	58.885
Totale baten Programma Veiligheid	59.977	58.095	61.207	62.297	62.297	62.297
Lasten: Programma Veiligheid						
0.1 Bestuur	89	82	88	88	88	88
0.4 Overhead	15.122	14.841	15.569	15.569	15.569	15.569
0.5 Treasury	584	0	0	0	0	0
0.8 Overige baten en lasten	-5	654	693	693	693	693
1.1 Crisisbeheersing en brandweer	43.471	42.585	44.922	45.611	45.611	45.611
2.1 Verkeer en vervoer	263	327	336	336	336	336
Totale lasten Programma Veiligheid	59.524	58.489	61.608	62.297	62.297	62.297
Saldo voor bestemming Programma Veiligheid	453	-394	-401	0	0	0
Mutatie reserves	342	394	401	0	0	0
Resultaat na bestemming Programma Veiligheid	795	0	0	0	0	0
Vennootschapsbelasting	0	0	0	0	0	0
Resultaat overzicht baten en lasten na belasting	795	0	0	0	0	0

4.8 EMU-saldo

Het EMU (Economische en Monetaire Unie)-saldo betreft het vorderingensaldo van de overheid. Uit de meerjarige balansposities van de geprognostiseerde (meerjaren-)balans kan het EMU-saldo meerjarig worden bepaald. Het EMU-saldo is het saldo van de mutaties in de vorderingen en de mutaties in de schulden van het begrotingsjaar (t) ten opzichte van het begrotingsjaar (t-1), ofwel de som van de mutaties van de vaste en vlottende financiële activa minus de som van de mutaties van de vaste en vlottende schuld.

Algemene gegevens:			
Overheidslaag:	Gemeenschappelijke Regeling		
Berichtgevernaam:	Veiligheidsregio IJsselland		
Jaar:	2027		
	2026	2027	2028
Omschrijving	x € 1000,-	x € 1000,-	x € 1000,-
	Volgens realisatie, aangevuld met raming resterende periode	Volgens begroting 2027	Volgens meerjarenraming in begroting 2028
1. Exploitatiesaldo vóór toevoeging aan c.q. onttrekking uit reserves (zie BBV, artikel 17c)	394	401	0
2. Mutatie (im)materiële vaste activa	4.150	7.998	2.433
3. Mutatie voorzieningen	-123	51	47
4. Mutatie voorraden (incl. bouwgronden in exploitatie)	-23	-40	-20
5. Verwachte boekwinst/verlies bij de verkoop van financiële vaste activa en (im)materiële vaste activa, alsmede de afwaardering van financiële vaste activa			
Berekend EMU-saldo	-3.856	-7.506	-2.366

4.9 Uiteenzetting van de financiële positie

Nieuw beleid

Voor nieuw beleid blijft het uitgangspunt 'nieuw voor oud' onverkort van toepassing. Nieuwe ontwikkelingen zoals aangescherpte eisen op het gebied van informatiebeveiliging, digitalisering, veranderende wet- en regelgeving en toenemende maatschappelijke opgaven, kunnen leiden tot aanvullende kosten die niet binnen de bestaande begroting kunnen worden opgevangen. Indien hiervan sprake is, worden hierover expliciete keuzes aan het algemeen bestuur voorgelegd.

Meerjarenperspectief

Niet alle financiële effecten voor de toekomst zijn te kwantificeren terwijl een aantal ontwikkelingen zich zeker voor zullen gaan doen. Enkele belangrijke ontwikkelingen zijn:

1. Invoering van de regeling erkenning en aanspraken PTSS als beroepsziekte;
2. Het verhogen van informatieveiligheid en het uitbreiden van de informatievoorziening;
3. Het opleiden van nieuwe vrijwilligers in het kader van een hoger personeelsverloop;
4. Extreme prijsstijgingen van prijs- en loonkosten bij toeleveranciers.

Jaarlijks terugkerende arbeidskosten

Op grond van het Besluit begroting en verantwoording (BBV) is het niet toegestaan voorzieningen te vormen voor jaarlijks terugkerende arbeidskosten en daarmee samenhangende verplichtingen met een vergelijkbaar volume. Dit is tevens het beleid van Veiligheidsregio IJsselland. Het betreft hierbij onder meer verplichtingen rondom vakantiegeld, het reguliere opgebouwde saldo aan vakantiedagen en andere jaarlijks terugkerende verlofgerelateerde aanspraken. De financiële consequenties van bijvoorbeeld het opnemen en toekennen van verlof vallen onder deze categorie en worden structureel binnen de begroting gedekt. Voor dergelijke verplichtingen wordt geen voorziening gevormd; de omvang hiervan wordt opgenomen onder de 'niet uit de balans blijvende verplichtingen'.

Met ingang van 2022 is binnen Veiligheidsregio IJsselland een voorziening gevormd voor verlofsparen (spaarverlof). Deze voorziening heeft betrekking op niet-jaarlijks terugkerende arbeidskosten, waaronder het bovenmatig stuwmeer aan verlof, het wettelijk verlofsparen en de opgebouwde gekochte uren binnen het Individueel Keuzebudget (IKB). Deze verplichtingen kunnen niet worden aangemerkt als jaarlijks terugkerend met een vergelijkbaar volume en worden daarom in overeenstemming met de BBV-richtlijnen via een voorziening afgedekt.

Vervangingsinvesteringen

In bijlage 2 zijn de (vervangings)investeringen voor het jaar 2027 opgenomen, conform het meerjareninvesteringsplan. Deze investeringen zijn gerubriceerd volgens de BBV-categorieën. De geplande investeringen kwalificeren als investeringen met economisch nut en worden geactiveerd overeenkomstig het vastgestelde activabeleid. De financiële effecten van deze investeringen hebben geen invloed op de exploitatiebegroting van 2027, aangezien de afschrijving aanvangt in het jaar volgend op ingebruikname.

Reserves en voorzieningen

Het geraamde verloop van de reserves en voorzieningen in 2027 is als volgt:

Reserves	Boekwaarde 1-1-2027	Toevoeging	Onttrekking	Boekwaarde 31-12-2027
Algemene reserve	1.120.000			1.120.000
Transitie Meldkamer	206.603		19.144	187.459
Ontwikkelingen Veiligheidsregio	381.500			381.500
Reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening	970.184	212.500		1.182.684
Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing	274.730	58.639	27.909	305.460
Reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid	375.000	175.000		550.000
Egalisatiereserve kapitaallasten*	2.376.983	92.014	446.100	2.022.897
Totaal	5.705.000	538.153	493.153	5.750.000

*De egalisatiereserve is voor opvang van de fluctuatie in de kapitaalslasten. Daarnaast kan deze reserve worden ingezet voor de demping van de toekomstige meerkosten energietransitie.

Voorzieningen	Boekwaarde 01-01-2027	Toevoeging	Onttrekking	Boekwaarde 31-12-2027
Spaarverlof	751.000	26.000		777.000
Totaal	751.000	26.000		777.000

5 Bijlagen

Gemeentelijke bijdrage 2027

Gemeente	Percentage	Gemeentelijke bijdrage 2026 (excl. bijdrage Bevolkingszorg)	Indexering 2027	Bijdrage bevolkingszorg (o.b.v. het inwoneraantal)	Totale bijdrage in begroting 2027
Dalfsen	5,44%	2.329.369	93.994	10.353	2.433.716
Deventer	18,89%	8.887.034	326.278	35.938	9.249.250
Hardenberg	11,48%	5.060.670	198.377	21.850	5.280.897
Kampen	10,24%	3.922.857	176.893	19.484	4.119.233
Olst-Wijhe	3,44%	1.726.350	59.446	6.548	1.792.344
Ommen	3,49%	1.725.352	60.215	6.632	1.792.200
Raalte	6,99%	3.070.365	120.822	13.308	3.204.495
Staphorst	3,25%	1.293.938	56.208	6.191	1.356.337
Steenwijkerland	8,28%	4.013.424	143.011	15.752	4.172.186
Zwartewaterland	4,26%	2.055.955	73.536	8.100	2.137.590
Zwolle	24,23%	12.148.989	418.590	46.105	12.613.684
Totaal	100,00%	46.234.303	1.727.370	190.260	48.151.933

Investerings 2027

Categorie		Bedrag
Bedrijfsgebouwen		
	Inventaris diverse kazernes	166.000
	Brandweerlockers en kasten	50.000
	Beeldschermen kazernes	40.000
	Vervangen keukenblokken kazernes	30.000
	Plaatsen nieuwe AED's	23.000
Vervoersmiddelen		
	Tankautospuiten	1.970.000
	Dienstvoertuig	990.450
	Vrachtwagen	500.000
	WTS 500	2.625.000
ICT		
	Netwerkkomponenten/gebruikersapparatuur	350.000
Brandveiligheidsvoorzieningen		
	Communicatiemiddelen	1.421.325
	Bepakking voertuig	251.100
	Beschermende kleding/uitrusting	574.950
	Adembeschermingsmiddelen	3.835.728
	Overige (innovatie, AED's e.d.)	317.895
		13.145.448

Specificatie kosten overhead

Jaar 2027	Baten	Lasten	Saldo
Bedrijfsvoering	-3.412.757	9.762.383	6.349.626
Directie	0	567.711	567.711
Bestuur & Organisatie	0	618.180	618.180
Communicatie	0	829.473	829.473
Informatievoorziening	0	1.675.340	1.675.340
Managers	0	1.678.898	1.678.898
Management ondersteuning	0	437.504	437.504
	-3.412.757	15.569.488	12.156.731

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 31 maart - 8 juni 2026 – 1 juli 2026

Onderwerp Herziening Strategisch Informatiebeveiligingsbeleid

opdrachtgever	Henk Schreuders	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Henk Schreuders	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Maarten Offinga	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Asjen van den Berg	
bijlagen	Ja: Informatiebeveiligingsbeleid	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt gevraagd:

1. In te stemmen met het herziene strategisch informatiebeveiligingsbeleid.

Aanleiding

Het strategisch informatiebeveiligingsbeleid is een overkoepelend beleidsstuk dat doelen, principes en organisatie van informatiebeveiliging beschrijft. Het beleid geeft richting aan het inrichten van informatiebeveiliging binnen de veiligheidsregio. Het schept de randvoorwaarden voor andere, tactische, beleidsstukken voor informatiebeveiliging.

In 2022 is dit beleid vastgesteld. Elke drie jaar dient het beleid herzien en opnieuw vastgesteld te worden.

Landelijk is er steeds meer aandacht en urgentie voor het thema informatiebeveiliging, onder andere naar aanleiding van de Cyberbeveiligingswet (Cbw). Door het Veiligheidsberaad is de ambitie uitgesproken om te groeien naar BIO-volwassenheidsniveau 4 in 2029. Deze ambitie is omarmd door de RCDV. Door verschillende incidenten in Nederland en in de wereld wordt steeds meer het belang zichtbaar van goede informatiebeveiliging.

Beoogd effect

De uitdagingen van de komende jaren zijn samen te vatten in twee onderdelen: 1) *gestructureerd werken en continu verbeteren* en 2) *risicogebaseerd werken*. We willen gaan van 'blauwe ogen' naar 'aantoonbaar veilig'.

Er ligt een uitdaging om gestructureerd te gaan werken op het gebied van informatieveiligheid en deze werkwijze steeds weer te verbeteren. Kennis ligt nu vaak bij individuen en processen worden ad hoc en reactief opgepakt. De uitdaging is om kennis en processen te borgen, door middel van beleid en procedures. Hierdoor zijn ze minder persoonsafhankelijk en kan er telkens weer worden gekeken hoe de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie verder kunnen worden verbeterd.

De tweede grote uitdaging is om het werken met risico's een centrale rol te geven in de processen rond informatieveiligheid. Het voeren van gesprekken en het nemen van beslissingen dient te gebeuren op basis van risico's voor informatieveiligheid en privacy. Het centraal stellen van risico's zorgt voor een gemeenschappelijke basis in gesprekken, waardoor beter onderbouwde besluiten kunnen worden genomen. Ook zorgt regelmatige rapportage van risico's voor een duidelijker en accurater beeld van de staat van informatieveiligheid bij teamleiders en managementteam.

Het informatiebeveiligingsbeleid schept de voorwaarden om bovenstaande uitdagingen te kunnen oppakken.

Argumenten

- Het herziene informatiebeveiligingsbeleid sluit aan bij eerder vastgesteld beleid (2022-2025)
- De veiligheidsregio voldoet na uitvoering en implementatie van dit beleid aan eisen uit de BIO (control 5.1), waarmee voor dat aspect volwassenheidsniveau 3 wordt behaald.

In de herziene versie is onder andere het volgende gewijzigd ten opzichte van het huidige beleid, dat opgesteld is in 2022:

- De opgenomen uitgangspunten zijn gebaseerd op de bestuurlijke principes voor informatiebeveiliging van de VNG. De tien VNG-principes zijn daarbij vertaald naar acht voor de organisatie passende uitgangspunten, die op hoofdlijnen helpen om richting te bepalen bij de uitvoering van informatiebeveiliging.
- Herziening van informatiebeveiligingsdoelen, zodat ze uitgelijnd zijn met de huidige strategische doelen van de veiligheidsregio en de landelijke ambities en wet- en regelgeving.
- Toevoeging van het Three Lines Model, dat de verantwoordelijkheden voor informatiebeveiliging indeelt in drie lijnen: uitvoerend, regie en audit.

Kanttekeningen

Een van de grootste risico's is dat informatiebeveiliging een papieren werkelijkheid wordt en blijft, doordat beleid wel opgesteld wordt, maar niet of beperkt wordt nageleefd. Er is commitment nodig vanuit MT en teamleiders om de veiligheid daadwerkelijk te gaan verbeteren.

Middelen/Bedrijfsvoeringsaspecten

Teams

Bovenstaande verandering in werkwijze heeft concrete impact op de verschillende teams in de organisatie. Zo zullen er vaker periodieke beveiligingscontroles worden uitgevoerd en vastgelegd. Er zullen risicoanalyses worden gedaan om prioriteiten vast te stellen en om te kunnen communiceren over de status van informatieveiligheid.

De aard van de door een team verwerkte informatie bepaalt de impact die informatiebeveiliging op een team heeft.

Regie op informatiebeveiliging

Daarnaast zal er steeds meer capaciteit nodig zijn om regie te voeren op informatiebeveiliging, beleid daaromtrent en bovengenoemde controles en analyses. Dit gebeurt binnen Bestuur & Organisatie.

De precieze impact zal in de komende tijd concreet worden gemaakt onder regie van de portefeuillehouder informatiebeveiliging. Indien nodig zoekt de portefeuillehouder informatiebeveiliging afstemming met het MT.

Afstemming en draagvlak

Het informatiebeveiligingsbeleid is afgestemd met en akkoord bevonden door:

- ICT – Sebastiaan van Buuren
- Teamleider IV – Gine Oude Egberink
- Portefeuillehouder Informatiebeveiliging – Henk Schreuders
- Functionaris Gegevensbescherming – Victoria Kalyuzhniy

Communicatie

Het vastgestelde informatiebeveiligingsbeleid wordt geplaatst in het kennisportaal en wordt naar alle collega's gecommuniceerd door een intranetbericht.

Verder zal de verantwoordelijkheid van teamleiders nog onder de aandacht worden gebracht in het TLO in Q2 2026. Elk halfjaar wordt een korte update over informatiebeveiliging gegeven in het TLO.

Elk kwartaal staat informatiebeveiliging op de agenda bij het MT. Daarin wordt gerapporteerd over openstaande risico's, beveiligingsincidenten, gerealiseerde resultaten en plannen voor de komende tijd. Eventuele escalaties of strategische besluiten komen ook terug op de MT-tafel.

Voorgaande besprekingen en vervolg

Dit beleid is op 31 maart 2026 goedgekeurd door het MT. Het DB heeft op 8 juni ingestemd om de portefeuillehouder informatiebeveiliging van het MT te verzoeken om het beleid te operationaliseren.

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja, goedgekeurd	31 maart 2026
Ondernemingsraad	Nee	
Georganiseerd Overleg	Nee	
Dagelijks bestuur	Ja	8 juni 2026
Algemeen bestuur	Ja	1 juli 2026

INFORMATIE BEVEILIGINGS BELEID



Samen werken aan veiligheid

Versiebeheer

Versie	Omschrijving	Door wie	Datum
0.1	Initiële versie	Asjen van den Berg	05-01-2026
0.4	Feedback verwerkt van Alexander Bouwman en Gine Oude Egberink. Rollen en verantwoordelijkheden toegevoegd.	Asjen van den Berg	19-01-2026
0.6	Feedback verwerkt van Alexander Bouwman en Gine Oude Egberink.	Asjen van den Berg	29-01-2026
0.9	Feedback Henk Schreuders verwerkt	Asjen van den Berg	18-03-2026

Goedkeuring

Versie	Goedgekeurd door	Datum
0.9	Managementteam Veiligheidsregio IJsselland	31-03-2026

Inhoud

1. Inleiding	4
1.1 Het belang van informatieveiligheid	4
1.2 Wat is informatiebeveiliging?	4
1.3 Doel Informatiebeveiligingsbeleid	4
1.4 Reikwijdte	5
1.5 Gerelateerde documenten	5
1.5.1 Tactische en operationele informatieveiligheid	5
1.5.2 Informatiebeveiligingsbeleid GGD IJsselland	5
1.5.3 Privacybeleid	5
1.6 Onderhoud	5
2. Doelen	6
2.1 Doelen informatiebeveiliging	6
2.2 Wet- en regelgeving	6
3. Principes	7
3.1 Algemeen	7
3.2 Beveiligingsmaatregelen	7
3.3 Cultuur	8
4. Organisatie.....	9
4.1 Three Lines Model.....	9
4.2 Rollen en verantwoordelijkheden.....	9
4.2.1 Algemeen Bestuur (AB).....	9
4.2.2 Managementteam	9
4.2.3 Chief Information Security Officer (CISO)	10
4.2.4 Adviseur Informatieveiligheid.....	10
4.2.5 Privacy Officer en Functionaris Gegevensbescherming.....	11
4.2.6 Team ICT	11
4.2.7 Teamleiders	11
4.2.8 Collega's VR IJsselland	12
4.3 Information Security Management System	12

1. Inleiding

1.1 Het belang van informatieveiligheid

Digitale informatie is overal en altijd aanwezig in ons leven, en ook in dat van de burgers van de regio IJsselland. Veiligheidsregio IJsselland wil een betrouwbare partner zijn bij crises en incidenten, en daarvoor is het cruciaal om beschikbare en integere informatie te hebben, die de juiste vertrouwelijkheid heeft. Alleen zo kan de veiligheidsregio haar vitale processen continu aanbieden: de inzet van de brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming en communicatie- en informatievoorziening voor hulpdiensten en crisispartners.

1.2 Wat is informatiebeveiliging?

Informatiebeveiliging wordt als volgt gedefinieerd:

Het samenhangend stelsel van maatregelen dat zich richt op het blijvend realiseren van een optimaal niveau van beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie en informatiesystemen.

Informatiebeveiliging is dus een *samenhangend stelsel van maatregelen*. De verschillende beveiligingsmaatregelen worden niet los van elkaar getroffen, maar staan in onderlinge relatie met elkaar. Het doel is om informatieveiligheid *blijvend te realiseren*.

Informatieveiligheid is dus geen eenmalige inspanning, maar dient goed geborgd te worden voor de toekomst. Verder spreekt de definitie over een *optimaal niveau van beveiliging*. Dit wordt bereikt door een afweging van kosten en baten in relatie tot de risico's voor informatieveiligheid.

Zoals in de voorgaande definitie is verwoord, richt informatiebeveiliging zich op de volgende drie aspecten van de informatievoorziening:

- *Beschikbaarheid*, de informatie moet op de gewenste momenten beschikbaar zijn;
- *Integriteit*, de informatie moet juist en volledig zijn en de informatiesystemen moeten juiste en volledige informatie opslaan en verwerken;
- *Vertrouwelijkheid*, de informatie moet alleen toegankelijk zijn voor degenen die hiervoor bevoegd zijn.

1.3 Doel Informatiebeveiligingsbeleid

Deze beleidsnota beschrijft het informatiebeveiligingsbeleid van Veiligheidsregio IJsselland voor de jaren 2026 tot en met 2028 en vervangt het in 2022 vastgestelde en tot nu toe geldende beleidsdocument 'Informatiebeveiligingsbeleid Veiligheidsregio IJsselland [2022]'.

Dit informatiebeveiligingsbeleid is **kaderstellend**: het beleid biedt kaders om huidige en toekomstige maatregelen en beleid op het gebied van informatiebeveiliging aan te toetsen. Ook is het **richtinggevend**: door het benoemen van strategische doelen en principes wordt duidelijk waar op strategisch niveau aandacht aan besteed dient te worden.

Grote uitdagingen liggen in de werkwijze die benodigd is om optimaal te groeien in informatieveiligheid. Ten eerste is het noodzakelijk om gestructureerd te werken en continu te verbeteren. Veel kennis ligt momenteel bij individuen en is niet voldoende vastgelegd, waardoor er ook beperkt geleerd wordt van ervaringen. Ten tweede dienen keuzes te

worden gemaakt en gesprekken te worden gevoerd op basis van risico's. Risicogebaseerd werken zorgt voor een gemeenschappelijke 'taal' en maakt het mogelijk om duidelijke prioriteiten te stellen.

1.4 Reikwijdte

Het informatiebeveiligingsbeleid van Veiligheidsregio IJsselland is van toepassing op alle processen van de veiligheidsregio, en dus op alle collega's, vrijwilligers, gasten, leveranciers, relaties en ketenpartners van Veiligheidsregio IJsselland. Kortom, iedereen die, op welke manier dan ook, te maken heeft met de informatie en informatievoorziening van Veiligheidsregio IJsselland.

1.5 Gerelateerde documenten

1.5.1 Tactische en operationele informatieveiligheid

Op tactisch niveau zijn er beleidsstukken en richtlijnen op het gebied van informatieveiligheid. Ook zijn er operationele procedures, procesomschrijvingen en werkinstructies, die uit de tactische beleidsstukken voortvloeien.

Zowel de tactische als de operationele stukken vallen onder dit informatiebeveiligingsbeleid en voldoen aan de uitgangspunten die hierin staan genoemd.

1.5.2 Informatiebeveiligingsbeleid GGD IJsselland

Veiligheidsregio IJsselland en GGD IJsselland voeren een gezamenlijke bedrijfsvoering. Beide organisaties stellen hun eigen informatiebeveiligingsbeleid vast. In de uitvoering worden de beveiligingsmaatregelen op elkaar afgestemd.

1.5.3 Privacybeleid

Informatiebeveiliging en privacy, de bescherming van persoonsgegevens, zijn nauw met elkaar verbonden: zonder informatieveiligheid komt privacy in gevaar. Het privacybeleid en dit informatiebeveiligingsbeleid zijn daarom op elkaar afgestemd.

1.6 Onderhoud

Periodiek laten eindverantwoordelijken zich informeren over voortgang, naleving en specifieke risico's van dit beleid. Ook beoordelen zij of bijsturing en/of aanvullende maatregelen noodzakelijk zijn. Jaarlijks wordt een jaarplan informatieveiligheid opgesteld waarin noodzakelijke maatregelen en doelstellingen worden vastgelegd. Dit informatiebeveiligingsbeleid wordt eens in de drie jaar in zijn geheel opnieuw door het bestuur herzien en geratificeerd, en eens per jaar door de CISO beoordeeld en waar nodig bijgesteld.

2. Doelen

De Strategische Beleidsagenda 2023 – 2026 begint als volgt: “Bij incidenten of crises kan iedereen altijd op ons rekenen”. Veiligheidsregio IJsselland wil samen de veiligheid in IJsselland versterken, als betrouwbare partner vanuit de kernwaarden *vertrouwen, verbinding en vakmanschap*.

Het Programma IV vat het belang van informatieveiligheid als volgt samen: *Veiligheidsregio IJsselland werkt aan veiligheid: dat is het bestaansrecht van de organisatie. De eigen veiligheid - waaronder informatieveiligheid - hoort daar ook bij. (...) Bij informatieveiligheid geldt gebruiksgemak waar het kan, maar informatieveiligheid blijft altijd op één staan. Informatieveiligheid is een prioritair thema.*

2.1 Doelen informatiebeveiliging

Om bovenstaande te realiseren, streeft Veiligheidsregio IJsselland de volgende doelen na:

- Het beschermen van alle fysieke en digitale informatiesystemen en het beperken van de risico's van diefstal, verlies, misbruik, uitval of beschadiging van deze informatiesystemen.
- Het tijdig en zorgvuldig afhandelen van incidenten en het nemen van gepaste preventieve en correctieve maatregelen om de impact te minimaliseren.
- Zorgen voor een veilige en betrouwbare werking van informatiesystemen.
- De continuïteit waarborgen van bedrijfsprocessen, waaronder de drie vitale processen: inzet brandweer, crisiscoördinatie en besluitvorming en communicatie- en informatievoorziening voor hulpdiensten en crisispartners.
- Bewustwording en gedragsverandering realiseren bij bestuur, managementteam en interne en externe collega's op het gebied van informatieveiligheid.
- Werken volgens de informatiebeveiligingsprincipes die in Hoofdstuk 4 van dit beleidsdocument staan vermeld.
- Risicogebaseerd werken, waarbij de classificatie van informatie leidend is voor het bepalen van de impact van gevonden risico's.
- Gestructureerd werken aan informatiebeveiliging en deze continu verbeteren door het werken met een managementsysteem en de Plan-Do-Check-Act-cyclus.
- Het normenkader van de Baseline Informatiebeveiliging Overheid (BIO) en de gerelateerde ISO27001-normering zijn een leidraad voor de invulling van informatiebeveiliging. Het doel is om BIO-volwassenheidsniveau 3 te behalen in 2027 en niveau 4 in 2029, in overeenstemming met de landelijk uitgesproken ambitie.

2.2 Wet- en regelgeving

Naast bovenstaande doelen wil Veiligheidsregio IJsselland voldoen aan geldende wet- en regelgeving. Hieronder valt onder andere:

- Algemene verordening gegevensbescherming
- Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming
- Telecommunicatiewet
- Archiefwet
- Wet open overheid
- Geldende normenkaders op het gebied van informatiebeveiliging, zoals BIO en ISO27001

3. Principes

Onderstaande principes zijn leidend en dienen als kaders voor adviezen en besluiten op het gebied van informatieveiligheid, zowel strategisch, tactisch als operationeel. Ze zijn geïnspireerd op 'De 10 bestuurlijke principes voor informatiebeveiliging'¹ van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten, die onderdeel zijn van de BIO-normering. Ook liggen ze in lijn met de principes uit het voorgaande strategische informatiebeveiligingsbeleid 2022-2025.

3.1 Algemeen

Principe 1	Informatiebeveiliging gebeurt risico-gebaseerd
Kern	Alle maatregelen en adviezen zijn gebaseerd op risico's voor de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie.
Achtergrond	Voor een goede risicoafweging bij het beschermen van informatie en het treffen van de juiste maatregelen, is het van belang om de waarde van informatie vast te stellen. Als de waarde van informatie bekend is, kan ook de juiste mate van beveiliging worden bepaald, één die past bij de risico's.

Principe 2	Informatiebeveiliging is van iedereen
Kern	Iedereen is en voelt zich verantwoordelijk voor het waarborgen van informatieveiligheid.
Achtergrond	Iedereen is zich bewust van de waarde van informatie en de risico's op het gebied van informatieveiligheid. Elke medewerker of betrokkene gaat bewust om met informatie in welke vorm dan ook, is alert op mogelijke risico's en communiceert hierover.

Principe 3	Informatiebeveiliging is een continu proces
Kern	Informatiebeveiliging is geen eenmalige exercitie, maar een continu proces van leren en verbeteren.
Achtergrond	De omgeving, de organisatie en de technologie veranderen continu en daarom is ook informatieveiligheid steeds in ontwikkeling. Door middel van de Plan-Do-Check-Act-cyclus worden aanpassingen om de genomen maatregelen aan te laten sluiten op de context van de organisatie.

3.2 Beveiligingsmaatregelen

Principe 4	Security by Design
Kern	Informatiebeveiliging is vanaf de start een integraal onderdeel van ieder project of iedere verandering met betrekking tot informatie en informatievoorziening.
Achtergrond	Security by design betekent dat al tijdens de start van een project, het ontwerp van een nieuwe applicatie of ICT-omgeving en bij technische

¹ [VNG – 10 bestuurlijke principes voor informatiebeveiliging 20190109 \(PDF\)](#)

	of functionele veranderingen rekening wordt gehouden met de beveiliging van gegevens en de continuïteit van de processen. Dit voorkomt (vaak dure) herstelwerkzaamheden achteraf.
--	---

Principe 5	Security by Default
Kern	Processen en systemen zijn beveiligd zonder dat de gebruiker een actieve keuze daarvoor hoeft te maken, of zelfs maar hoeft te weten dat de beveiliging op orde is.
Achtergrond	De gebruiker hoeft niet actief te kiezen voor informatiebeveiliging: deze staat standaard ingeschakeld. Dit voorkomt dat gebruikers extra moeite moeten doen om veilig te werken.

Principe 6	Zero Trust
Kern	We gebruiken de Zero Trust-principes en -pijlers als leidraad bij het bepalen van risico's en maatregelen.
Achtergrond	Het huidige IT-landschap is complex. Daarom hanteren we Zero Trust: <i>never trust, always verify</i> . De principes en pijlers van Zero Trust zorgen dat we ons niet onterecht veilig wanen, maar meerdere beveiligingslagen aanbrengen die ons veilig houden. We maken gebruik van monitoring, detectie en response om tijdig te kunnen reageren als er een beveiligingsincident plaatsvindt.

3.3 Cultuur

Principe 7	Veilig faciliteren
Kern	Informatiebeveiliging is geen blokkade, maar een manier om de continuïteit van processen te waarborgen.
Achtergrond	Informatiebeveiliging dient zo te worden ingericht, dat het de uitvoering van processen niet belemmert, maar juist faciliteert. Maatregelen dienen te passen bij de werkprocessen en de omgeving van de organisatie. Dit verhoogt het draagvlak voor de maatregelen die worden getroffen en voorkomt dat gebruikers omwegen nemen om maatregelen te omzeilen. Er bestaat namelijk geen 100% veiligheid.

Principe 8	Er is een veilige omgeving nodig voor informatieveiligheid
Kern	Informatiebeveiliging is geen technisch feestje, maar kan alleen functioneren in een open en veilige cultuur waar samenwerking en feedback in het DNA zit.
Achtergrond	Informatiebeveiliging is zo sterk als de zwakste schakel. Collega's en andere betrokkenen zijn daarom alert, spreken elkaar aan op gedrag en blijven continu van elkaar leren. Door onafhankelijke beoordelingen worden blinde vlekken zichtbaar. Als er fouten worden gemaakt, dan wordt er in een veilige omgeving van geleerd. Leidinggevend in de organisatie nemen hierin het voortouw.

4. Organisatie

In dit hoofdstuk wordt uiteengezet welke taken en verantwoordelijkheden voor informatieveiligheid op welke plaats zijn belegd. De indeling daarvan sluit aan bij het 'Three Lines Model'², dat de verantwoordelijkheden voor risicobeheersing indeelt in drie categorieën.

4.1 Three Lines Model

De eerste lijn betreft de uitvoering van informatieveiligheid. Dit wordt gedaan door de teams van de veiligheidsregio, aangevoerd door de teamleiders en het managementteam. Deze zijn verantwoordelijk voor de eigen processen, de informatie daarin en de risico's op het gebied van informatiebeveiliging. Hierbij worden ze ondersteund door de ISO.

De tweede lijn is verantwoordelijk voor het ondersteunen van collega's uit de eerste lijn bij het nemen van maatregelen en afwegen van risico's. Ook stelt de tweede lijn beleid op rondom informatieveiligheid, bewaakt deze of het gestelde beleid wordt uitgevoerd en rapporteert over de stand van zaken van informatieveiligheid. De tweede lijn wordt ingevuld door onder andere de CISO en de ISO.

In de derde lijn wordt informatieveiligheid door onafhankelijke auditors van een objectief oordeel voorzien met mogelijkheden tot verbetering.

4.2 Rollen en verantwoordelijkheden

4.2.1 Algemeen Bestuur (AB)

Het algemeen bestuur draagt bestuurlijke verantwoordelijkheid voor de informatiebeveiliging binnen de organisatie en stelt dit informatiebeveiligingsbeleid vast. Het AB heeft de verantwoordelijkheden op het gebied van uitvoering van informatieveiligheid gedelegeerd naar de Directeur Veiligheidsregio (zie het 'Delegatie- en mandaatbesluit 2024'). Het AB stimuleert het managementteam om passende maatregelen te treffen binnen de vastgestelde kaders.

4.2.2 Managementteam

Volgens het delegatie- en mandaatbesluit is de directeur veiligheidsregio eindverantwoordelijk voor informatieveiligheid binnen de organisatie.

Het managementteam is verantwoordelijk voor de inrichting en werking van informatiebeveiliging en organisatie daarvan, en:

- stelt beleid vast dat ten grondslag ligt aan een adequate informatieveiligheid;
- beoordeelt risico's en accepteert restrisico's indien van toepassing;
- gaat de organisatie voor in bewustwording en het benadrukken van het belang van informatiebeveiliging;
- stemt de informatiebeveiligingsdoelen af op de strategische richting van de organisatie;

² [Thellia.org - three-lines-model-updated-dutch.pdf](https://thellia.org/three-lines-model-updated-dutch.pdf) (geraadpleegd op 05-01-2026)

- evalueert periodiek de stand van informatieveiligheid en stelt waar nodig bij, op basis van rapportages van de CISO en ISO;
- stelt voldoende middelen en capaciteit beschikbaar om de gestelde doelen op het gebied van informatieveiligheid te kunnen halen;
- is ambassadeur van een risicogestuurde organisatie waarin openheid en transparantie belangrijke waarden zijn.

Er is binnen het managementteam een verantwoordelijke portefeuillehouder aangesteld voor informatiebeveiliging, die belast is met de dagelijkse uitvoering van bovenstaande taken.

4.2.3 Chief Information Security Officer (CISO)

De CISO is het primaire aanspreekpunt voor informatieveiligheid, zowel vanuit de organisatie als daarbuiten. De CISO treedt op als strategisch adviseur voor bestuur en managementteam, stelt beleidskaders op en stuurt informatiebeveiliging op basis van de strategische doelen van de organisatie. De CISO is onafhankelijk gepositioneerd en kan zo het managementteam gevraagd en ongevraagd adviseren.

De CISO:

- stuurt de andere functionarissen informatieveiligheid aan;
- rapporteert periodiek aan het managementteam over de status van informatiebeveiliging;
- stelt informatiebeveiligingsdoelen op en maakt die concreet in jaarplannen en meerjarenplannen;
- coördineert de verhoging van bewustwording van informatieveiligheid binnen de organisatie;
- initieert en/of coördineert assessments, tests, reviews en audits op het gebied van informatieveiligheid;
- coördineert de aanpak van incidenten en crises op het gebied van informatieveiligheid;
- stelt informatieveiligheidsbeleid op en monitort en evalueert deze;
- coördineert de uitvoering van informatieveiligheid,
- adviseert gevraagd en ongevraagd op strategisch, tactisch en operationeel niveau;
- draagt zorg dat voldoende budget beschikbaar komt voor informatieveiligheid en bewaakt dit budget;
- werkt nauw samen met FG en Privacy Officer om de bescherming van persoonsgegevens te waarborgen;
- onderhoudt contact met instanties, toezichthouders en netwerken ten aanzien van informatiebeveiliging;

4.2.4 Adviseur Informatieveiligheid

De adviseur Informatieveiligheid, ook wel Information Security Officer (ISO) genoemd, implementeert informatiebeveiliging in de organisatie. De adviseur Informatieveiligheid adviseert op tactisch en operationeel niveau, is onderdeel van Team Informatievoorziening en rapporteert aan de CISO.

De adviseur Informatieveiligheid:

- levert een actieve bijdrage aan de totstandkoming van beleid in het kader van informatieveiligheid en adviseert daarover;
- coördineert de uitvoering van informatieveiligheid zoals in beleid is vastgelegd;
- ondersteunt de uitvoering van risicoanalyses en de verwerking daarvan;
- ondersteunt de behandeling van beveiligingsincidenten en de opvolging daarvan;
- is naast de CISO aanspreekpunt voor de collega's van de veiligheidsregio voor informatieveiligheid;
- detecteert mogelijke veiligheidsrisico's in de organisatie en neemt in overleg met de CISO maatregelen om de risico's te behandelen;

4.2.5 Privacy Officer en Functionaris Gegevensbescherming

Privacy en informatieveiligheid zijn aanverwante vakgebieden: zonder informatieveiligheid komt privacy in gevaar. Daarom werken de functionarissen op deze gebieden inhoudelijk samen om informatie en in het bijzonder persoonsgegevens te beschermen. Ook wordt er waar mogelijk volgens dezelfde processen gewerkt, bij bijvoorbeeld het werken met een managementsysteem en het risicogebaseerd werken.

De taken en verantwoordelijkheden van de Functionaris Gegevensbescherming en de Privacy Officer zijn beschreven in het Privacybeleid.

4.2.6 Team ICT

Team ICT is verantwoordelijk voor het volgende:

- Coördinatie en planning van informatieveiligheidsvraagstukken met een ICT-component
- Samenwerking met informatiebeveiligingsfunctionarissen, doelen en plannen op elkaar afstemmen
- Beheer en doorontwikkeling van de ICT-infrastructuur
- Actieve bijdrage leveren aan de totstandkoming van beveiligingsbeleid
- Proactief informatiebeveiligingsrisico's met een ICT-component inventariseren, analyseren en behandelen
- Uitvoering van operationele beveiligingstaken zoals periodieke controles, behandeling van informatiebeveiligingsincidenten en kwetsbaarhedenbeheer
- Evalueren van en leren van informatiebeveiligingsincidenten
- Rapporteren over de status van informatiebeveiliging richting de CISO, in afstemming met de adviseur informatieveiligheid

Er wordt vanuit Team ICT een primair aanspreekpunt aangesteld voor beveiligingsvraagstukken. Dit aanspreekpunt treedt op als "*Security Specialist ICT*". De teamleider ICT komt met een functie- of rolbeschrijving.

4.2.7 Teamleiders

De teamleiders zijn dagelijks verantwoordelijk voor de processen en informatie binnen hun team. Ze nemen informatieveiligheid als onderwerp mee in de gesprekken binnen hun team en dragen zo bij aan de bewustwording ervan. Ze implementeren processen rondom informatieveiligheid binnen hun team. Als er nieuwe projecten of grote wijzigingen plaatsvinden, dan nemen ze informatieveiligheid mee als onderwerp.

De teamleiders zijn risico-eigenaar van de risico's die hun team betreffen. Ze identificeren risico's, zowel naar aanleiding van nieuwe projecten of wijzigingen als naar aanleiding van onverwachte gebeurtenissen of incidenten. Ze stellen het risicobehandelplan op met ondersteuning van de ISO, en rapporteren over de risico's en restrisico's richting de CISO.

4.2.8 Collega's VR IJsselland

Alle collega's (beroeps, vrijwilligers, externen, tijdelijke inhuur en stagiairs) zijn zich bewust van het beleid en de onderliggende richtlijnen en procedures en handelen daarnaar. Ook zorgen ze dat gegevens en informatiesystemen voldoende beschermd zijn tegen ongeautoriseerde toegang, gebruik, verandering, openbaring, vernietiging, verlies of overdracht. Waar nodig maken ze melding van vermeende beveiligingsincidenten en datalekken.

4.3 Information Security Management System

Gestructureerd werken is van groot belang voor het waarborgen van informatieveiligheid. Daarom werkt de veiligheidsregio volgens een Information Security Management System (ISMS), zoals wordt voorgeschreven door de ISO27001-normering. Dit managementsysteem is een gestructureerde aanpak van informatieveiligheid en zorgt ervoor dat deze continu wordt verbeterd door het gebruik van de Plan-Do-Check-Act-cyclus.

Agendapunt - besluitvormend

overleg Managementteam – dagelijks bestuur – algemeen bestuur
datum overleg 10 maart 2026 – 8 juni 2026 – 1 juli 2026

Onderwerp **AI-beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028**

opdrachtgever	Arjan Mengerink	akkoord opdrachtgever
verantw. MT-lid	Arjan Mengerink	akkoord verantwoordelijk MT-lid
portefeuillehouder	Maarten Offinga	akkoord portefeuillehouder
opsteller	Victoria Kroese-Kalyuzhniy	
bijlagen	AI-beleidskader	
vertrouwelijk:	Nee	

Voorstel

Het algemeen bestuur wordt voorgesteld in te stemmen met:

1. Het AI-Beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028 (hierna: het AI-beleidskader);
2. De in het AI-beleidskader voorgestelde delegatie en mandatering met betrekking tot de taken uit de AI-Act (hierna: AIA);
3. Het beleggen van een nieuwe rol binnen Veiligheidsregio IJsselland, namelijk de Certified AI Compliance Officer (hierna: CAICO);

Aanleiding

Kunstmatige Intelligentie (hierna: AI) ontwikkelt zich in hoog tempo. Wekelijks komen er nieuwe tools op de markt die het werk makkelijker, sneller of efficiënter maken. Ook binnen Veiligheidsregio IJsselland (hierna: VR IJsselland) neemt de inzet van AI toe. AI biedt kansen, maar brengt ook risico's met zich mee. De organisatie erkent dat het belangrijk is om technologie verantwoord in te zetten en daarmee ook om de risico's te beheersen. De maatschappij mag een publieke organisatie verwachten dat zij kaders heeft voor het gebruik van nieuwe technologieën zoals AI. Maar ook intern, bij het eigen personeel, is behoefte aan duidelijkheid rondom het gebruik van AI.

Met het bestaande privacy- en informatiebeveiligingsbeleid is al een stevig fundament gelegd voor zorgvuldige gegevensverwerking. AI brengt echter nieuwe risico's en verantwoordelijkheden met zich mee. Deze factoren en nieuwe wetgeving zoals de Europese AI-Act (hierna: AIA) vereisen aanvullende kaders en beheersmaatregelen. Om AI verantwoord in te kunnen zetten is het daarom noodzakelijk om hierover nieuwe en duidelijke afspraken te maken. Dat doet VR IJsselland door middel van het nu voorliggende AI-beleidskader. Dit AI-beleidskader fungeert als kapstok: het is de basis, waar verschillende (operationele) beleidsstukken onder zullen hangen.

Het AI-beleidskader is tot stand gekomen binnen het project 'Beleid gebruik AI' dat valt binnen het programma IV.

Het AI-beleidskader:

- Bepaalt de visie van de organisatie ten aanzien van AI;
- Bepaalt het doel en de reikwijdte van het AI-beleidskader;
- Laat zien met welke juridisch kaders Veiligheidsregio IJsselland te maken heeft als het gaat om het gebruiken van AI;
- Benoemt de principes van verantwoord AI-gebruik zoals deze volgen uit onder andere de AIA, en bepaalt hoe deze in zijn algemeenheid worden toegepast binnen Veiligheidsregio IJsselland;
- Wijst verschillende verantwoordelijkheden toe aan rollen binnen de organisatie – van het algemeen bestuur tot en met de eindgebruiker waarbij in ieder geval:
 - o Het algemeen bestuur de taken uit de AIA delegeert aan het dagelijks bestuur;
 - o Het dagelijks bestuur diens bevoegdheden mandateert aan de commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio;
 - o De commandant brandweer/ directeur veiligheidsregio wordt geïnformeerd door het verantwoordelijk managementteamlid (hetgeen in dezelfde lijn ligt als met betrekking tot de bevoegdheden van de AVG).
- Introduceert een nieuwe formele rol binnen de organisatie: de CAICO (Certified AI Compliance Officer);
- Bepaalt hoe binnen de organisatie een verantwoording wordt afgelegd over het gebruik van AI;
- Bepaalt wanneer het beleid in werking treedt en wanneer het beleid (minstens) opnieuw dient te worden beoordeeld door de CAICO.

Beoogd effect

- 1.1 Met het vaststellen van het AI-beleidskader wordt beoogd duidelijkheid te geven over hoe binnen Veiligheidsregio IJsselland op een verantwoorde en veilige manier met AI wordt omgegaan.
- 2.1 Met instemming met de voorgestelde delegatie en mandatering wordt beoogd de taken en bevoegdheden die voortvloeien uit de AI Act te formaliseren.
- 3.1 Met de formalisatie van de CAICO wordt beoogd structurele aandacht en deskundigheid te borgen op het gebied van AI-compliance
- 3.1 Met het aanbieden van dit kader ter vaststelling aan het dagelijks bestuur en algemeen bestuur wordt beoogd dat toekomstige stukken door het dagelijks bestuur en de algemeen directeur kunnen worden vastgesteld.

Argumenten

- 1.1 Het AI-beleidskader creëert duidelijkheid over de visie en werkwijze van de organisatie ten aanzien van het gebruik van AI. Daarnaast geeft het duidelijkheid over de rollen en verantwoordelijkheden binnen de organisatie.
- 1.2 Het AI-beleidskader voorkomt (in samenhang met nog op te stellen operationele documenten) ongecoördineerd gebruik van AI en maakt daarmee het gebruik van AI beheersbaar.
- 1.3 Landelijke initiatieven bieden handreikingen en geven richtingen, maar zijn niet bindend voor de eigen organisatie. Er zijn verschillende stukken in omloop; medewerkers weten daardoor niet goed waar zij aan vast moeten houden. Door eigen beleid vast te stellen ontstaat één heldere en duidelijke basis voor het gebruik van AI binnen Veiligheidsregio IJsselland.

- 1.4 Vaststellen van het AI-beleidskader draagt bij aan de strategische doelen 'Voldoen aan wetgeving' en 'Informatieveiligheid op orde' binnen het programma IV.
- 1.5 Een beleidsperiode van 2 jaar is wenselijk omdat de ontwikkelingen op het gebied van AI momenteel zeer snel gaan. Een korte beleidsperiode maakt het mogelijk om snel bij te sturen en dwingt de organisatie om tijdig te beoordelen of het beleid nog passend is gelet op de doorontwikkeling van AI alsmede de doorontwikkeling binnen de organisatie.
- 2.1 Taken die voortvloeien uit de AI-Act zijn nog niet opgenomen in het delegatie- en mandaatbesluit. Zonder expliciete delegatie en mandatering blijven deze bevoegdheden bij het algemeen bestuur, hetgeen in de praktische uitvoering onwenselijk is. Door de taken expliciet te delegeren en mandateren is helder wie verantwoordelijk is voor naleving van de verplichtingen voortvloeiende uit de AIA.
- 2.2 De wijze van delegeren en mandateren sluit aan bij hoe Veiligheidsregio IJsselland het nu heeft geregeld met betrekking tot de Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG).
- 3.1 De verplichtingen uit de AIA vragen om specifieke kennis en continue aandacht. Door de rol van CAICO formeel te beleggen, wordt expertise op dit gebied structureel geborgd.

Kanttekeningen

- 1.1 Er is, met name bij de rollen en verantwoordelijkheden, een afhankelijkheid van uitkomsten van andere projecten zoals 'besluitvorming IV' en 'positionpaper functioneel beheer'. De kans is reëel dat dit beleidskader na afronding van deze projecten, op enkele punten aangepast dient te worden. Daar wordt rekening mee gehouden in de tijdsplanning van het project. Wijzigingen kunnen, als in wordt gestemd met punt 2 door het algemeen bestuur, vervolgens worden ingebracht in het MT.
- 2.1 De delegatie en mandatering zijn, gelet op de gelijkenissen met de AVG, in lijn gebracht met de delegatie en mandatering met betrekking tot AVG-verplichtingen. De mandatering lijkt echter bij AVG-verplichtingen enkele hiaten te bevatten. Het is mogelijk dat, na zorgvuldige afweging, hier uiteindelijk extra mandatering wenselijk worden geacht (met name ondermandaten) hetgeen, gelet op de gelijkenissen met de AIA, ook op de AIA-verplichtingen zal worden toegepast. Het beleidskader zal hierop aangepast moeten worden.
- 3.1 Het aanstellen van een CAICO brengt kosten met zich mee. De kosten zijn afhankelijk van de exacte invulling (bijvoorbeeld door de CAICO-taken toe te voegen aan een bestaande functie of een aparte CAICO aan te stellen).

Middelen/ bedrijfsvoeringsaspecten

De kosten van de CAICO hangen af van de exacte invulling daarvan binnen VR IJsselland, hetgeen nog bepaald zou moeten worden na formalisering van de functie.

Afstemming en draagvlak

Het AI-beleidskader is tot stand gekomen met behulp van een projectgroep waarin zijn meegenomen: een functionaris gegevensbescherming, privacy officer, adviseur informatieveiligheid, beleidsmedewerker management en bestuur en CAICO. Een klankbordgroep heeft de stukken voorzien van advies en feedback. De klankbordgroep bestaat uit: de gehele overlegtafel I-kolom, Hilde Bos, Cees-Jan Bloemendaal, Sandra Roesink. Voor de

hoofdstukken vijf tot en met zeven (rollen en verantwoordelijkheden) zijn daarnaast ook geconsulteerd: Henk Schreuders, Alexander Bouwman, Gine Oude Egberink.

Communicatie

Binnen het programma IV is het team Communicatie aangehaakt. Hiermee zal worden bekeken hoe het vaststellen alsmede de inhoud van het AI-beleidskader zal worden gecommuniceerd.

Voorgaande besprekingen en vervolg

<i>Overlegorgaan</i>	<i>Ja/ nee</i>	<i>Datum</i>
Managementteam	Ja	10 maart 2026
Ondernemingsraad	Nee	-
Georganiseerd Overleg	Nee	-
Dagelijks bestuur	Ja	8 juni 2026
Algemeen bestuur	Ja	1 juli 2026

AI-beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028

Bestuurlijke samenvatting

Veiligheidsregio IJsselland ziet AI als een kans om werkprocessen te ondersteunen, te versnellen en te verbeteren, maar niet als vervanging van vakmanschap. AI wordt ingezet met oog voor mens, milieu en maatschappelijke verantwoordelijkheid, en in lijn met de kernwaarden: verbinding, vertrouwen en vakmanschap. Innovatie dient hand in hand te gaan met zorgvuldigheid; de organisatie wil transparant zijn over het gebruik van AI en kaders bieden voor medewerkers.

Het doel van het AI-beleidskader is om een helder, gedragen en praktisch toepasbaar kader te bieden voor verantwoord gebruik van AI binnen de organisatie. Het kader geldt voor alle medewerkers en AI-systemen binnen Veiligheidsregio IJsselland. Het vormt de kapstok voor verdere operationeel beleid en uitwerkingen zoals handreikingen, toetsingsuitputtende lijsten van toegestane AI-systemen en plannen voor het op peil houden van AI-geletterdheid. Het AI-beleidskader sluit aan bij bestaande privacy- en informatiebeveiligingsbeleidsstukken.

Het AI-beleidskader is gebaseerd op een uitgebreid juridisch kader, waarin grondrechten, de Algemene verordening gegevensbescherming en de AI- Act centraal staan. Het beleid vertaalt deze kaders naar praktische principes voor verantwoord AI-gebruik. Deze principes gelden voor alle medewerkers tijdens de gehele levenscyclus van AI-systemen en worden getoetst middels het toetsingskader AI. Zo waarborgt Veiligheidsregio IJsselland dat AI ondersteunend wordt ingezet, de rechten van betrokkenen gerespecteerd blijven, en dat het gebruik veilig, eerlijk en maatschappelijk verantwoord is.

Het AI-beleidskader legt een duidelijk fundament voor de inkoop, ontwikkeling en inzet van AI-systemen, met expliciete verdeling van rollen en verantwoordelijkheden. Het algemeen bestuur draagt de externe bestuurlijke eindverantwoordelijkheid volgens de AIA. Intern vervullen het dagelijks bestuur en de algemeen directeur de interne eindverantwoordelijkheid via een delegatie en mandaat conform het Delegatie- en mandaatbesluit. Teamleiders, inclusief de Teamleider Informatievoorziening, sturen op juiste implementatie, toezicht en AI-geletterdheid binnen hun teams.

De CAICO, Privacy Officer en Functionaris Gegevensbescherming zijn centrale adviseurs en toezichthouders. De CAICO beheert het AI-beleidskader, voert risicobeoordelingen uit en coördineert processen. De Privacy Officer borgt de privacy in AI-systemen en coördineert DPIA's. De Functionaris gegevensbescherming houdt onafhankelijk toezicht op privacy- en persoonsgegevensaspecten. De adviseur informatieveiligheid en CISO waarborgen de technische veiligheid van AI-systemen. Andere relevante rollen met betrekking tot AI zijn: het team ICT, functioneel beheerders, inkoop- en communicatieadviseurs en de medewerker duurzaamheid. Tot slot de rol van gebruikers: deze passen AI-systemen toe als hulpmiddel, controleren uitkomsten en volgen richtlijnen en procedures.

Verantwoording vindt plaats via de Plan-Do-Check-Act-cyclus: de CAICO rapporteert periodiek aan de teamleider IV. De Functionaris Gegevensbescherming en de CISO volgen hun gebruikelijke rapportagelijnen. Het geheel borgt dat AI binnen Veiligheidsregio IJsselland veilig, verantwoord, transparant en maatschappelijk bewust wordt ingezet.

Inhoudsopgave

Bestuurlijke samenvatting.....	2
<u>1.</u> Inleiding.....	5
1.1 Aanleiding.....	5
1.2 Begripsbepaling.....	5
1.3 Leeswijzer	6
2. Visie, doel en reikwijdte	7
2.1 Visie.....	7
2.2 Doel	7
2.3 Reikwijdte	8
2.4 Relatie met andere beleidsstukken	8
3. Algemeen juridisch kader.....	10
3.1 Grondrechten	10
3.2 AVG en UAVG.....	10
3.3 AIA.....	11
3.4 Overige relevante wet- en regelgeving.....	12
4. Principes van verantwoord AI-gebruik binnen VR IJsselland	12
4.1 Menselijke controle en menselijk toezicht	13
4.2 Technische robuustheid en veiligheid	13
4.3 Privacy.....	13
4.4 Transparantie en uitlegbaarheid.....	14
4.5 Diversiteit, non-discriminatie en rechtvaardigheid	14
4.6 Maatschappelijke impact en milieuwelzijn.....	15
5. Rollen en verantwoordelijkheden.....	15
5.1 Algemeen bestuur, Dagelijks Bestuur en Directeur.....	15
5.2 Teamleiders.....	16
5.3 CAICO	17
5.4 Functionaris Gegevensbescherming	18
5.5 Privacy Officer	18
5.6 Adviseur Informatieveiligheid	19
5.7 CISO.....	19
5.8 Team ICT	20
5.9 Functioneel beheerder	20
5.10 Inkoopadviseur	21
5.11 Communicatieadviseur.....	21
5.12 Medewerker duurzaamheid	21

5.13 Gebruikers	22
6. Verantwoording	22
7. Inwerkingtreding	23

Versiebeheer

Versie	Datum	Opmerking
1.0	03-03-2026	Document definitief gereed voor (bestuurlijke) vaststelling

Geldigheidsduur

Dit beleid is vastgesteld op 1 juli 2026 door het algemeen bestuur. Het beleid wordt tenminste een keer per twee jaar beoordeeld door de CAICO en zo nodig herzien.

Indien daar aanleiding toe is (bijvoorbeeld in geval van grote organisatorische veranderingen, wetwijzigingen of uitkomsten van een Data Protection Impact Assessment (hierna: DPIA), kan besloten worden tot een tussentijdse herziening.

1. Inleiding

1.1 Aanleiding

Kunstmatige Intelligentie (hierna: AI) ontwikkelt zich in hoog tempo. Wekelijks komen er nieuwe tools op de markt die het werk makkelijker, sneller of efficiënter maken. Ook binnen Veiligheidsregio IJsselland (hierna: VR IJsselland) neemt de inzet van AI toe. Uit een inventarisatie blijkt dat het overgrote deel van de teams binnen VR IJsselland al in meer of mindere mate gebruik maakt van AI-tools voor zeer uiteenlopende doeleinden. AI biedt echter niet alleen kansen. Het gebruik van AI brengt ook risico's met zich mee: juridische, informatiebeveiligings- en privacyrisico's maar ook ethische en maatschappelijke risico's.

De organisatie erkent dat het belangrijk is om technologie verantwoord in te zetten en daarmee ook om de risico's te beheersen. De maatschappij mag (en doet dat ook) van een publieke organisatie verwachten dat zij kaders heeft voor het gebruik van nieuwe technologieën zoals AI. Maar ook intern, bij het eigen personeel, is behoefte aan duidelijkheid rondom het gebruik van AI.

Met het bestaande privacy- en informatiebeveiligingsbeleid is al een stevig fundament gelegd voor zorgvuldige gegevensverwerking. AI brengt echter nieuwe risico's en verantwoordelijkheden met zich mee. Deze vereisen aanvullende kaders en beheersmaatregelen.

Om AI verantwoord in te kunnen zetten is het daarom noodzakelijk om hierover nieuwe en duidelijke afspraken te maken. Dat doet VR IJsselland door middel van dit AI-beleidskader. Het AI-beleidskader fungeert als kapstok. Onder deze kapstok hangen operationele beleidsstukken. Dit zijn eerdere uitwerkingen van het AI-beleidskader. Voorbeelden hiervan zijn een handreiking over de omgang met AI, een positieve lijst van AI-systemen, een duidelijk proces dat gevolgd moet worden bij de aanschaf en inzet van AI-systemen en een helder uitvoerplan om de AI-geletterdheid te vergroten.

VR IJsselland heeft een gezamenlijke bedrijfsvoering met GGD IJsselland (hierna: GGDIJ). Daarom wordt dit AI-beleidskader afgestemd met het kader van GGDIJ, om tegenstrijdigheden in met name de praktische uitvoering zo veel mogelijk te voorkomen.

1.2 Begripsbepaling

Binnen dit beleid worden sommige begrippen vaker gebruikt. De definities van art. 3 AIA en art. 4 AVG hebben in dit beleidsdocument dezelfde betekenis.

Aanvullende begrippen zijn opgenomen in onderstaande tabel.

Begrip	Betekenis
Adviseur informatiebeveiliging	De adviseur informatiebeveiliging waarborgt de beveiliging van informatiesystemen.
AIA	De AI-Act.
AVG	Algemene verordening gegevensbescherming.
AI-systemen	AI-systemen zoals bedoeld in artikel 3 lid 1 AIA, een AI-model voor algemene

	doeleinden zoals bedoeld in artikel 3 lid 63 AIA en een AI-systeem voor algemene doeleinden zoals bedoeld in artikel 3 lid 66 AIA. Het maakt voor het begrip niet uit of het een AI is die valt in de categorie laag-risico of hoog-risico. Het maakt ook niet of het gaat om een AI-systeem dat op zichzelf staat of is geïntegreerd in een ander (niet- ai-)systeem (als een losse module)
CAICO	Certified AI Compliance Officer.
Data Protection Impact Assessment (DPIA)	Een DPIA is een instrument om vooraf de privacyrisico's van een gegevensverwerking in kaart te brengen.
Functionaris gegevensbescherming (FG)	Onafhankelijke toezichthouder binnen VR IJsselland die adviseert over en toezicht houdt op de naleving van privacy- en gegevensbeschermingsregels bij AI-systemen
Fundamental Rights Impact Assessments (FRIA)	Een FRIA is een instrument om de risico's voor getroffen personen met betrekking tot diens grondrechten in kaart te brengen en de juiste maatregelen voor te stellen om deze risico's te mitigeren.
Privacy Officer	Een Privacy Officer (PO) waarborgt de privacywetgeving.
VR IJsselland	Veiligheidsregio IJsselland.
UAVG	Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming.

1.3 Leeswijzer

Hoofdstuk 1 geeft de aanleiding weer voor het schrijven van dit AI-beleidskader en worden veel gebruikte begrippen toegelicht. Hoofdstuk 2 omschrijft de visie van de organisatie als het gaat om het gebruik van AI. Daarnaast wordt het doel van dit beleidskader en de reikwijdte ervan toegelicht. Hoofdstuk 3: licht toe wat het juridisch kader is van dit beleid. Dit zijn wetten- en regels die van belang zijn. Zij spelen een rol bij het invullen van het beleidskader en aanverwante operationele beleidsstukken. Hoofdstuk 4 omschrijft ieders verantwoordelijkheden als het gaat om het gebruik of de toetsing van AI. Hoofdstuk 5 licht toe hoe wordt omgegaan met de verantwoording op het gebruik van AI. Tot slot bepaalt hoofdstuk 6 de inwerkingtreding van dit document.

2. Visie, doel en reikwijdte

2.1 Visie

VR IJsselland wil de kansen van AI op een verantwoorde manier benutten. AI kan het werk ondersteunen, versnellen en vereenvoudigen, maar dit mag niet ten koste gaan van de kwaliteit van onze dienstverlening. AI wordt daarom gezien als hulpmiddel en niet als vervanger. Vakmanschap blijft als één van de vaste kernwaarden centraal staan.

VR IJsselland is een organisatie die niet AI-schuw is: innoveren doen we continu, ook op het gebied van AI. Bij innovatie horen ook verantwoordelijkheden, deze kunnen en moeten hand in hand gaan. VR IJsselland neemt deze verantwoordelijkheid: we zijn transparant over het gebruik en geven kaders. We zijn nieuwsgierig, maar blijven tegelijkertijd kritisch.

VR IJsselland sluit daarbij aan bij haar eigen kernwaarden: verbinding, vertrouwen en vakmanschap. Verbinding betekent dat AI verantwoord en in samenwerking wordt ingezet. Vertrouwen is het uitgangspunt voor een zorgvuldige omgang met AI en data binnen de organisatie. Vakmanschap staat voor verantwoordelijk en doelgericht gebruik van AI als hulpmiddel.

AI dient gebruikt te worden met oog voor mens en natuur. Het gebruik van AI gaat gepaard met een aanzienlijke impact op het milieu. Voor VR IJsselland, waar duurzaamheid een belangrijk uitgangspunt is, betekent dit onder andere dat AI alleen gebruikt wordt wanneer het toegevoegde waarde biedt en onnodig gebruik wordt vermeden.

2.2 Doel

VR IJsselland wenst met dit AI-beleidskader een helder, gedragen en praktisch toepasbaar AI-beleid op te stellen dat richting geeft aan het gebruik van AI-systemen binnen de organisatie. Dit AI-beleidskader en het daaruit voortvloeiende operationeel beleid dienen de volgende doelen:

1. Dat er op verantwoorde wijze wordt omgegaan met AI, wat inhoudt:
2. a. dat het gebruik van AI transparant is binnen de organisatie: uitlegbaar en controleerbaar;
- b. dat er duidelijkheid voor medewerkers is wat wel en niet is toegestaan met het gebruik tot AI alsmede dat voor hen duidelijk is wat de visie, standpunten en uitgangspunten van de organisatie hierin zijn;
3. Dat een duidelijke visie van de organisatie het gebruik van AI stimuleert waardoor potentiële scheefgroei c.q. -gebruik binnen de organisatie wordt voorkomen;
4. Dat er duidelijkheid is over de verantwoordelijkheden van eenieder als het gaat om AI;
5. Dat duidelijk is welke AI-systemen wel en niet binnen de organisatie ingezet mogen worden;
6. Dat duidelijk is hoe het proces rondom de aanschaf en inzet, waarbij een beoordeling plaatsvindt, van AI-systemen loopt;
7. Dat er wordt voldaan aan geldende wet- en regelgeving, waaronder de AIA.

2.3 Reikwijdte

2.3.1 Dit valt er wel onder dit beleidskader

1. De gehele organisatie van VR IJsselland;
2. Alle medewerkers, waaronder ook tijdelijke en externe inhuur;
3. Alle type AI-systemen die gebruikt worden ten behoeve van de werkzaamheden voor VR IJsselland. Het maakt daarbij niet uit of er op een zakelijk adres een licentie is aangemaakt of op een privé-mailadres;
4. Alle AI-systemen die nu of in de toekomst gebruikt zullen worden;
5. Betaalde en onbetaalde AI-systemen;
6. Professioneel gebruik, waaronder ook maar niet uitsluitend gebruik voor pilots en experimenten.

2.3.2 Dit valt niet onder het beleidskader

1. Algoritmen zonder AI-component: Naast AI worden binnen VR IJsselland ook traditionele algoritmen gebruikt. Een algoritme is een vaste set instructies die altijd dezelfde stappen doorloopt. AI is een categorie algoritmen die kan leren van data en zijn gedrag kan aanpassen. Kort samengevat: elke AI is een algoritme, maar niet elk algoritme is AI;
2. Het gebruik van AI binnen GGDIJ;
3. AI-systemen voor privé doeleinden voor zover deze geen zakelijke data verwerken (zie ook: 'dit valt er wel onder dit beleidskader', punt 3)
4. Het optreden van VR IJsselland anders dan 'gebruiker of exploitant' van AI. Dit AI-beleid en de bijbehorende operationele documenten zijn opgesteld vanuit de rol van VR IJsselland als gebruiker en exploitant van AI-systemen. Het optreden als aanbieder of (mede)ontwikkelaar van AI-systemen wordt, gelet op de visie van VR IJsselland (innoveren) niet uitgesloten. Een dergelijke rol valt echter buiten de reikwijdte van dit beleid. Indien VR IJsselland voornemens is om AI-systemen zelf te ontwikkelen, significant aan te passen of als aanbieder op te treden vereist dit, gelet op alle bijkomende vereisten en verplichtingen die daardoor op VR IJsselland rusten, afzonderlijke besluitvorming (inclusief juridische en ethische toetsing) op het daartoe aangewezen managementniveau. In een dergelijk geval zal dit beleidskader worden aangepast of zal nieuw aanvullend beleid worden ontwikkeld.

2.4 Relatie met andere beleidsstukken

Het AI-beleidskader is onderdeel van de bredere governance structuur rond technologie en gegevensverwerkingen binnen VR IJsselland. Het AI-beleidskader heeft daarom nauwe verbanden met het privacybeleid en het informatiebeveiligingsbeleid. In de volgende paragrafen worden deze relaties verder uitgewerkt.

2.4.1 Privacybeleid

Het privacybeleid van VR IJsselland is in 2024 vastgesteld en ziet toe op hoe de organisatie nationale en Europese wet- en regelgeving op het gebied van privacy naleeft. Het privacybeleid geeft weer welke verplichtingen uit de Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: "AVG") en de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming (hierna: UAVG) voortkomen en hoe de organisatie hieraan voldoet. Verder is in het privacybeleid opgenomen hoe de verantwoordelijkheden zijn belegd in de organisatie met betrekking tot de verplichtingen die uit de AVG en UAVG volgen.

AI-systemen zijn datagedreven en kunnen persoonsgegevens verwerken, bijvoorbeeld bij het gebruik van algoritmen voor analyse of besluitvorming. Het AI-beleidskader sluit daarom aan op het privacybeleid door richtlijnen te geven voor het beoordelen van privacyrisico's bij de selectie, aanschaf en inzet van AI-systemen als daar persoonsgegevens in verwerkt worden.

Indien er tegenstrijdigheden zijn tussen het privacybeleid en het AI-beleidskader, zal de bepaling in het AI-beleidskader voorgaan omdat het AI-beleidskader een nadere uitwerking is op het privacybeleid. Bij de selectie, aanschaf en inzet van AI-systemen wordt onder meer aandacht besteed aan principes als dataminimalisatie, transparantie en menselijke tussenkomst. Een nadere uitwerking hiervan is opgenomen in [paragraaf 2.2](#) van dit AI-beleidskader.

2.4.2 Informatiebeveiligingsbeleid

Het informatiebeveiligingsbeleid van VR IJsselland is in 2022 vastgesteld en heeft als doel om door middel van risico- en procesgerichte aanpak de beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van informatie in de organisatie te waarborgen. De vertrouwelijkheid wordt gewaarborgd door alleen de informatie toegankelijk te laten zijn voor die personen die daar toegang toe moeten hebben. De integriteit wordt gewaarborgd door de informatie juist, volledig en actueel te houden. De informatie moet zoveel mogelijk beschikbaar blijven tijdens de bedrijfsvoering van de organisatie. Net als in het privacybeleid wordt ook hier beschreven welke verantwoordelijkheden bij welke functies belegd zijn in de organisatie.

De principes van beschikbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid gelden ook voor AI-systemen. De vertrouwelijkheid van informatie die VR IJsselland gaat verwerken in AI-systemen zal gewaarborgd moeten worden, de informatie die in AI-systemen verwerkt worden zal integer moeten blijven en de verwerkte informatie in AI-systemen zal beschikbaar moeten blijven voor degenen met rechtmatige toegang. Het AI-beleidskader vult het informatiebeveiligingsbeleid daarom aan door te bepalen dat bij de selectie, aanschaf en inzet van AI-systemen de juiste beveiligingsmaatregelen worden meegenomen. Hiermee wordt geborgd dat VR IJsselland enkel gebruikmaakt van robuuste en betrouwbare AI-systemen.

Wanneer zich enige tegenstrijdigheden voordoen tussen het informatiebeveiligingsbeleid en het AI-beleidskader, dan zal de strengste bepaling uit één van de beleidsstukken gevolgd worden.

2.4.3 Inkoop- en aanbestedingsbeleid

AI-systemen zullen binnen VR IJsselland in grote mate niet ontwikkeld, maar ingekocht worden. Hierom zal het inkoopbeleid van kracht worden bij de aanschaf van een AI-systeem. Het inkoop- en aanbestedingsbeleid van VR IJsselland (en GGD IJsselland) voorziet niet in specifieke bepalingen over de inkoop van AI-systemen. Wel geeft dit inkoopbeleid aan dat, voorafgaand aan de inkoop van een product, een product- en marktanalyse wordt uitgevoerd. Hierdoor verkrijgt VR IJsselland inzicht in de aard van het product en de markt waarin het product verkocht wordt door verschillende ondernemers en hoe de machtsverhoudingen eruitzien tussen koper en verkoper.

Als aanvulling op het Inkoop- en aanbestedingsbeleid en het IV-intakeproces zal het operationeel beleid van het AI-beleidskader een “Toetsingskader AI” bevatten. Bij dit proces wordt ook nader ingegaan op de product- en marktanalyse die gevraagd wordt in het Inkoop- en aanbestedingsbeleid om uit te voeren. Dit proces voor de beoordeling van AI-systemen zal onder andere ingaan op de voorwaarden waaraan getoetst moet worden bij de aanschaf van een nieuw AI-systeem.

3. Algemeen juridisch kader

Om beleid te schrijven zijn kaders nodig. Deze kaders, vaak wetgeving, bepalen welke regels in acht moeten worden genomen bij een specifiek onderwerp. Deze kaders worden bij het bij het ontwikkelen of inkopen van AI-systemen getoetst door middel van het toetsingskader dat onderliggend is aan dit beleidskader.

Dit hoofdstuk beschrijft in algemene zin welke juridische kaders er zijn bij de implementatie en het gebruik van AI binnen VR IJsselland. Daarbij zijn relevant: de grondrechten, de AVG en de AIA.

3.1 Grondrechten

Grondrechten vormen de juridische en ethische basis van de rechtsstaat. Grondrechten beschermen de belangen van de burger, daarom vormen zij ook de basis voor het verantwoord gebruik van AI. Een aantal grondrechten zijn in het bijzonder relevant. Artikel 1 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie bepaalt dat de menselijke waardigheid onschendbaar is en dient te worden beschermd. Daarnaast kent artikel 21 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie en artikel 1 van de Nederlandse Grondwet het verbod op discriminatie. Deze bepalingen vormen de basis voor het respecteren van menselijke waarden en gelijkheid binnen de nationale en Europese rechtsorde en zijn daarom van belang voor een verantwoord AI gebruik.

In zowel artikel 8 van het Handvest van de grondrechten van de Europese Unie als artikel 10 van de Nederlandse Grondwet wordt het recht op bescherming van persoonsgegevens gewaarborgd. Hoe groter het risico op een schending van grondrechten door het gebruik van AI, hoe zwaarder de verplichtingen die zijn vastgelegd in de AIA. Zie hiervoor ook 2.3.

3.2 AVG en UAVG

De Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: AVG) is een verordening van het Europees Parlement. De verordening trad op 25 mei 2018 in werking. De AVG is gericht op de bescherming van persoonsgegevens van natuurlijke personen bij de verwerking daarvan. De AVG is een verordening en heeft daarom rechtstreekse werking in Nederland.

Tegelijkertijd bepaalt de AVG dat enkele zaken door lidstaten op nationaal niveau vastgelegd moeten worden. In Nederland is deze invulling vormgegeven doormiddel van de Uitvoeringswet Algemene Verordening Gegevensbescherming (hierna: UAVG). In het kader van het gebruik van AI zijn de AVG en UAVG van belang. AI-systemen kunnen persoonsgegevens gebruiken, analyseren en verwerken. De AVG stelt eisen aan onder andere de rechtmatigheid, behoorlijkheid en transparantie rondom het gebruik van persoonsgegevens en geeft daardoor invulling aan de kaders waarbinnen persoonsgegevens rechtmatig verwerkt mogen worden. Daarnaast dient rekening te worden gehouden met de persoonsgegevens die wij vanuit de organisatie met AI-systemen delen.

Hieruit volgt de noodzaak aan duidelijke afspraken en regels binnen de organisatie over het al dan niet gebruiken en delen van persoonsgegevens met AI-systemen.

3.3 AIA

De AIA is ook een verordening van het Europees Parlement. Deze is in 2024 van kracht geworden. De AIA is het wettelijke kader waaraan alle AI-systemen moeten voldoen in het kader van het ontwikkelen, aanbieden en gebruik daarvan. Deze verordening heeft als doel om een uniform juridisch kader te scheppen waardoor innovatie bevordert wordt op het gebied van AI, maar ook waar de veiligheid, grondrechten en het vertrouwen in AI gewaarborgd worden.

De AIA hanteert een risico gebaseerde aanpak. Hierbij geldt dat hoe groter het risico van een AI-systeem is (zie ook 2.1), hoe meer en hoe strenger de verplichtingen zijn om gebruik te kunnen maken van dit AI-systeem. Om dit verder praktisch vorm te geven, hanteert de AIA een aantal risico categorieën, namelijk:

- **Verboden AI-systemen**
Deze AI-systemen mogen niet ingezet worden binnen de EU. Deze AI-systemen beperken bijvoorbeeld de vrije keuze van de getroffen personen door manipulatie of discriminatie. Denk hierbij aan AI-systemen die een score aanbrengen aan bepaald sociaal gedrag, voorspellingen maken op basis van gedrag voor strafbare feiten of emotieherkenning toepassen op de werkvloer.
- **Hoog-risico AI-systemen**
AI-systemen die aanzienlijke gevolgen kunnen hebben voor de rechten of de veiligheid van getroffen personen worden als hoog-risico AI-systemen aangemerkt. Deze AI-systemen moeten voldoen aan strikte conformiteits- en documentatieplichten. Bij de AIA is een bijlage opgenomen met een lijst van type AI-systemen die als een hoog-risico aangemerkt kunnen worden.¹
- **Beperkt risico AI-systemen**
Dit zijn AI-systemen die een beperkt risico vormen voor de getroffen personen. Hierbij kan gedacht worden aan chatbots waarmee in contact gekomen kan worden door gebruikers of AI-systemen die zelf inhoud maken, zoals teksten en beeldmateriaal. Voor deze AI-systemen gelden een aantal transparantieplichtingen.

In het voorgaande zijn een aantal begrippen als “gebruiker” en “getroffen persoon” benoemd. Deze begrippen komen uit de AIA en zien op de rollenverdeling van deze groep personen binnen de AIA. De AIA kent de volgende rollen:

- **Aanbieder:** De organisatie die een AI-systeem ontwikkelt of onder diens naam op de markt brengt
- **Importeur:** De organisatie die een AI-systeem uit een derde land op de EU-markt brengt.
- **Exploitant:** De organisatie die een AI-systeem op de markt brengt zonder zelf als aanbieder aangemerkt te worden.
- **Gebruiker:** De organisatie of persoon die het AI-systeem inzet voor een concreet doel.
- **Getroffen personen:** Op wie het AI-systeem betrekking heeft.

¹ Bijlage III AIA.

In het product “Toetsingskader AI”, dat onder het operationeel beleid valt, zal per AI-systeem bepaald moeten worden welk risiconiveau op een AI-systeem van toepassing is, welke verplichtingen vanuit de AIA van toepassing zijn op dit AI-systeem, welke rol VR IJsselland inneemt met betrekking tot de inzet van het AI-systeem en welke verplichtingen door VR IJsselland uitgevoerd moeten worden.

3.4 Overige relevante wet- en regelgeving

Naast bovengenoemde wet- en regelgeving kunnen ook een aantal andere wet- en regelgeving van belang zijn voor het AI-beleidskader. Dit zijn de Wet Veiligheidsregio's (hierna: Wvr) en de Wet op Ondernemingsraden (hierna: WOR).

3.4.1 Wet Veiligheidsregio's (Wvr)

De Wet Veiligheidsregio's regelt de inrichting, taken en verantwoordelijkheden van veiligheidsregio's in Nederland, waaronder VR IJsselland. Voor VR IJsselland betekent dit dat het gebruik van AI-systemen de wettelijke taken zoals crisisbeheersing, rampenbestrijding, brandweerzorg en de geneeskundige hulpverlening niet in de weg mag zitten. Het gebruik van AI mag bovendien geen risico's opleveren voor de algehele veiligheid binnen de regio.

3.4.2 Wet op Ondernemingsraden

De WOR is op VR IJsselland van toepassing en VR IJsselland heeft ook een ondernemingsraad. Als organisatie moet de ondernemingsraad om een besluit gevraagd worden over een regeling die ziet op de verwerking van persoonsgegevens binnen de organisatie.² Zoals in paragraaf 2.2 al geconcludeerd is, kunnen AI-systemen persoonsgegevens verwerken. In deze AI-systemen kunnen ook de persoonsgegevens van medewerkers opgenomen zijn. Hierom wordt de OR ook gevraagd om een besluit te nemen over dit AI-beleidskader.

4. Principes van verantwoord AI-gebruik binnen VR IJsselland

Op Europees niveau zijn richtsnoeren geformuleerd voor betrouwbare AI-systemen.³ Dit AI-beleidskader neemt de kernprincipes van de inzet en omgang met AI-systemen over uit deze richtsnoeren en bevordert deze. Ethische normen zijn essentieel, omdat ze ervoor zorgen dat AI-systemen op een manier worden ingezet die de mensenrechten respecteert, (individuele) privacy beschermt, vooringenomenheid voorkomt en het vertrouwen bevordert bij de medewerkers van VR IJsselland, burgers en andere getroffen personen. Het doel van de ethische richtlijnen is om misbruik te voorkomen, risico's te beperken en transparantie en verantwoording te bevorderen bij het gebruik van AI-systemen. De kernprincipes zijn van toepassing op alle medewerkers van VR IJsselland die deel uitmaken van de gehele levenscyclus van AI-systemen. De kernprincipes worden bij het toetsingskader getoetst zodat ieder AI-systeem voldoet aan deze principes.

² Artikel 27 lid 1 sub k WOR.

³ Onafhankelijke Deskundigengroep op hoog niveau inzake kunstmatige intelligentie, *Ethische richtsnoeren voor betrouwbare KI*, april 2019.

De kernprincipes zijn als volgt en worden in de paragrafen hieronder nader toegelicht:

1. Menselijke controle en menselijk toezicht
2. Technische robuustheid en veiligheid
3. Privacy en databeheer
4. Transparantie en uitlegbaarheid
5. Diversiteit, non-discriminatie en rechtvaardigheid
6. Maatschappelijk en milieuwelzijn

4.1 Menselijke controle en menselijk toezicht

Binnen VR IJsselland is het essentieel dat AI-systemen de menselijke autonomie en besluitvorming ondersteunen en nooit vervangen of ondermijnen. Om deze redenen is het van groot belang dat menselijke autonomie het uitgangspunt blijft bij VR IJsselland en menselijk toezicht voldoende is gewaarborgd tijdens de gehele levenscyclus van AI-systemen. Hierbij is het van belang om te vermelden dat een medewerker bij VR IJsselland altijd eindverantwoordelijk blijft voor diens werkzaamheden, ook wanneer een AI-systeem hierbij wordt ingezet. VR IJsselland geeft daarom de instructie (door operationele beleidsstukken en in communicatie) mee aan al diens medewerkers om de output van een AI-systeem altijd te controleren en kritisch te zijn hierop.

4.2 Technische robuustheid en veiligheid

Voor VR IJsselland is technische robuustheid en veiligheid van AI-systemen essentieel. Binnen de organisatie wordt gewerkt met allerlei soorten (persoons)gegevens die in sommige gevallen strikt vertrouwelijk zijn en moeten blijven. Vanwege de gevoeligheid van onze (persoons)gegevens is het noodzakelijk dat AI-systemen die worden ingezet binnen de organisatie voldoende worden beschermd tegen potentiële kwetsbaarheden en cyberaanvallen. Dit is met name van belang bij AI-systemen waar gevoelige (persoons)gegevens van burgers en medewerkers in verwerkt worden.

Gebruikte AI-systemen moeten voldoen aan hoge standaarden van nauwkeurigheid, betrouwbaarheid en beveiliging, onder andere op basis van maatregelen uit de BIO-normering. De geselecteerde AI-systemen zijn onder andere getoetst op cyberveiligheid en foutbestendigheid. Ook zijn risico's op het gebied van informatiebeveiliging geanalyseerd en behandeld. Roubuustheid en veiligheid dragen bij aan het beschermen van (persoons)gegevens en zijn daarmee essentieel. In het "Toetsingskader AI" wordt dan ook uitvoerig getoetst op dergelijke aspecten.

4.3 Privacy

Voor VR IJsselland is het waarborgen van persoonsgegevens van groot belang. Alle AI-systemen moeten, als zij persoonsgegevens verwerken, voldoen aan de AVG en andere relevante privacywetgeving (zoals de UAVG). Voor AI-systemen hanteert VR IJsselland daarom strikte eisen op het gebied van privacy. Bescherming van persoonsgegevens dient gedurende de volledige levenscyclus van AI-systemen plaats te vinden: van de initiële gegevensverzameling tot de uitkomsten en evaluaties. Persoonsgegevens zullen daarom alleen in een AI-systeem opgenomen mogen worden als er duidelijkheid bestaat over of de persoonsgegevens binnen VR IJsselland blijven. Als een AI-systeem toch leert van de input

waar persoonsgegevens in opgenomen zijn, dan zal dit in theorie leiden tot een datalek. Verder mogen AI-gegenereerde uitkomsten waar persoonsgegevens in opgenomen zijn niet worden gebruikt voor andere doeleinden dan waarvoor ze zijn verzameld. De juiste borging van privacy in het kader van AI-systemen wordt verder uitgewerkt in het proces beoordeling AI.

4.4 Transparantie en uitlegbaarheid

Beslissingen van AI-systemen moeten traceerbaar en begrijpelijk zijn. Dit is essentieel voor het vertrouwen in dergelijke systemen van de medewerkers van VR IJsselland. Hierbij is het van belang dat de uitkomsten van een AI-systeem uitlegbaar zijn. Dit betekent dat medewerkers van VR IJsselland die gebruik maken van AI-systemen te allen tijde moeten kunnen uitleggen hoe het AI-systeem tot een bepaalde conclusie is gekomen. Deze uitlegbaarheid wordt bereikt door de input in AI-systemen van medewerkers te loggen. Met logging wordt hier bedoeld dat alle handelingen die een medewerker verricht in een AI-systeem vastgelegd worden. Deze logging informatie kan, indien het AI-systeem dit toelaat, inzichtelijk zijn voor de medewerker zelf (door bijvoorbeeld geschiedenis van de interactie te laten zien) of voor team ICT. Team ICT zal zich alleen tot deze logging informatie toegang geven indien de traceerbaarheid en begrijpelijkheid opgevraagd moet worden. Deze informatie wordt alleen opgevraagd middels een besluit van het MT. VR IJsselland neemt als standpunt in dat, wanneer een AI-systeem een logging optie heeft, de logging optie altijd aangezet wordt. Zo kan VR IJsselland en diens medewerkers altijd uitleggen naar aanleiding van welke input in een AI-systeem welke output is ontstaan. De interne werking van een AI-systeem hoeft daarbij niet uitgelegd te kunnen worden.

Daarnaast moet er sprake zijn van traceerbaarheid. De gegevenssets en de processen waaruit de beslissing van het AI-systeem voortkomt, moeten zo goed mogelijk worden gedocumenteerd om ze traceerbaar te maken en de transparantie te vergroten. Wanneer een AI-systeem een bepaalde uitkomst heeft gegeven en op basis daarvan een bepaalde beslissing wordt genomen, bijvoorbeeld bij de inzet van voertuigen, is het van belang dat dit wordt gedocumenteerd. Achteraf moet inzichtelijk zijn waarom een bepaalde beslissing is genomen en hoe de uitkomst van de AI-systemen hier een rol in heeft gespeeld. Tot slot moeten getroffen personen worden geïnformeerd over het feit dat een bepaald AI-systeem wordt ingezet. Hierbij is het van belang om te informeren over de kansen en risico's van bepaalde AI-systemen.

4.5 Diversiteit, non-discriminatie en rechtvaardigheid

De ontwikkeling en inzet van AI-systemen draagt waar mogelijk binnen VR IJsselland bij aan diversiteit, non-discriminatie en rechtvaardigheid. Toegang tot AI-systemen moet inclusief zijn, met waarborgen tegen vooringenomenheid (in AI-termen wordt gesproken over een bias) en ongerechtvaardigde uitsluiting gedurende de hele levenscyclus van AI-systemen. Bij het selecteren van geschikte AI-systemen heeft een beoordeling plaatsgevonden door zowel de CAICO als de adviseur informatieveiligheid van VR IJsselland (en bij een verwerking van persoonsgegevens ook de PO en de FG) op de mitigerende maatregelen die door de leverancier in dit kader zijn genomen. Wezenlijke menselijke tussenkomst is van groot belang en kan bijdragen aan een eerlijker en meer diverse oplossing waarin de openbaring van bias verminderd kan worden. Daarnaast is participatie van alle getroffen personen van

belang. Dit kan (mede) worden bewerkstelligd door actieve betrokkenheid van de OR en de medewerkers van VR IJsselland.

4.6 Maatschappelijke impact en milieuwelzijn

VR IJsselland is zich bewust van haar maatschappelijke verantwoordelijkheid voor de sociaal maatschappelijke en ecologische impact van AI-systemen. We streven naar een verantwoorde implementatie die bijdraagt aan duurzame inzet van AI-systemen en positieve maatschappelijke ontwikkeling. Medewerkers van VR IJsselland dienen dan ook terughoudend te zijn met het invoeren of uitvoeren van eenvoudige opdrachten of taken om onnodig gebruik van AI-systemen tegen te gaan. Bij de selectie van AI-systemen wordt de impact op milieu en maatschappij meegewogen, ook al is er momenteel nog veel onduidelijk over deze impact.

5. Rollen en verantwoordelijkheden

VR IJsselland legt met dit beleid een fundament voor de inkoop, ontwikkeling en inzet van AI-systemen. In dit hoofdstuk worden de verschillende rollen en verantwoordelijkheden per rol benoemd zodat dit beleid ook ingebed wordt in de organisatie. De komende jaren wordt aandacht geschonken aan 'awareness' zodat er meer helderheid komt op alle niveaus over de verschillende rollen die betrokken zijn bij de inkoop, ontwikkeling en inzet van AI-systemen. Het doel is dat elke medewerker zijn of haar rol en verantwoordelijkheden begrijpt met betrekking tot AI-systemen, zoals hieronder beschreven.

5.1 Algemeen bestuur, Dagelijks Bestuur en Directeur

Het is noodzakelijk om het onderscheid tussen de verantwoordelijkheden onder de AIA en de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb) duidelijk te begrijpen. De AIA bepaalt wie er door de AP aangesproken wordt bij toezicht en handhaving op de verplichtingen uit de AIA (externe eindverantwoordelijkheid). De Awb en ons delegatie- en mandaatbesluiten regelen hoe wij intern de bevoegdheden verdelen en wie bevoegd is om bepaalde handelingen te verrichten of documenten te ondertekenen (interne eindverantwoordelijkheid).

5.1.1 Externe eindverantwoordelijkheid

Het Algemeen Bestuur (hierna: AB) is overeenkomstig artikel 10 Wet Veiligheidsregio's (hierna: Wet VR) bestuurlijk eindverantwoordelijk voor de naleving van de AIA voor VR IJsselland. Deze bestuurlijke eindverantwoordelijkheid blijft gehandhaafd, ook in de context van de AIA. Volgens de AIA wordt alleen de 'organisatie' als gebruiksverantwoordelijke voor het gebruik van het AI-systeem erkend, zonder onderscheid te maken tussen verschillende organen, functies en verantwoordelijkheden binnen die organisatie.⁴ Daarom blijft het AB, als geheel, bestuurlijk eindverantwoordelijk. Wanneer de Autoriteit Persoonsgegevens (hierna: AP) controles uitvoert, richt zij zich altijd tot het AB, ongeacht eventuele delegaties en mandateringen in het Delegatie- en mandaatbesluit.

Het Algemeen Bestuur:

- Is bestuurlijk eindverantwoordelijk in de zin van de AIA;
- Stelt kaders ten aanzien van het AI-beleid.

⁴ Overweging 13 en 79 AIA en artikel 3 lid 4 AIA.

5.1.2 Interne eindverantwoordelijkheid

De interne eindverantwoordelijkheid verschilt ten opzichte van de externe eindverantwoordelijkheid. De interne verantwoordelijkheid ligt besloten in het Delegatie- en mandaatbesluit waarin de taken en verantwoordelijkheden ten aanzien van AI-beleid gemandateerd of gedelegeerd zijn. Deze mandatering en delegering komt overeen met de wijze waarop de taken ten aanzien van de AVG zijn gemandateerd of gedelegeerd. Het AB heeft de taken uit de AIA gedelegeerd aan het Dagelijks Bestuur (hierna: DB). Door deze delegatie is het DB bestuurlijk eindverantwoordelijk geworden voor de naleving van de AIA in de zin van de Awb.

Het **Dagelijks Bestuur**:

- Is bestuurlijk eindverantwoordelijk en gebruiksverantwoordelijk in de zin van de Awb;
- Is eindverantwoordelijk voor toezicht en controle op naleving van de AIA en daarmee ook het beleid;

Het DB heeft vervolgens deze bevoegdheden gemandateerd aan de commandant brandweer/directeur veiligheidsregio (hierna: Algemeen Directeur). Dit betekent dat hoewel het DB de uitoefening van bepaalde taken en bevoegdheden overdraagt, het DB zelf bestuurlijk eindverantwoordelijk blijft. De Algemeen Directeur wordt geïnformeerd door het verantwoordelijk managementteam-lid die als portefeuillehouder wordt aangewezen.

De **Algemeen Directeur**:

- Is gemandateerd door het DB;
- Is ambtelijk eindverantwoordelijk;
- Wordt geïnformeerd en op de hoogte gebracht door het verantwoordelijk Managementteam-lid die als portefeuillehouder wordt aangewezen.
- Stelt een beleidskader met betrekking tot AI-systemen vast;
- Stelt het gewenste niveau van AI-geletterdheid binnen de organisatie vast;
- Bevordert de beschikbaarheid van voldoende middelen om AI-systemen binnen de organisatie conform dit AI-beleidskader te ontwikkelen, implementeren, monitoren en beheersen.

5.2 Teamleiders

Teamleiders hebben verschillende verantwoordelijkheden met betrekking tot AI-systemen. Hierbij wordt onderscheid gemaakt tussen de verantwoordelijkheden van alle teamleiders en de Teamleider Informatievoorziening.

5.2.1 Alle teamleiders

Alle teamleiders binnen de VR zijn verantwoordelijk voor het aansturen van het juist implementeren en gebruiken van de AI-systemen binnen hun team. Teamleiders laten nieuwe AI-systemen voorafgaand aan het gebruik van een AI-systeem in diens team eerst toetsen door Team Informatievoorziening (hierna: team IV). Zij zorgen er ook voor dat signalen uit diens team over AI-systemen worden opgevangen en doorgestuurd naar het team IV. Teamleiders zijn ervoor verantwoordelijk dat hun teamleden voldoende AI-geletterd zijn.

5.2.2 Teamleider Informatievoorziening

De Teamleider Informatievoorziening heeft alle taken die de rest van de teamleiders ook hebben in het kader van dit AI-beleidskader. Aanvullend daarop stemt de teamleider Informatievoorziening met andere teamleiders af over de implementatie **en inzet van AI-systemen binnen VR IJsselland**. Verder is de Teamleider Informatievoorziening verantwoordelijk voor de adviezen die opgesteld worden door de CAICO, Privacy Officer en Adviseur Informatieveiligheid ten aanzien van dit AI-beleidskader en AI-systemen.

De teamleider:

- Is verantwoordelijk voor het aansturen op de juiste implementatie van een AI-systeem binnen diens team;
- Zorgt voor een juist niveau van AI-geletterdheid bij alle teamleden om gebruik te maken van de AI-systemen binnen de VR;
- Vangt signalen op over het gebruik van AI-systemen en stuurt deze door naar het team IV;
- Extra voor Teamleider Informatievoorziening:
 - Stemt met andere teamleiders af of een AI-systeem past binnen de informatiestrategie binnen de VR;
 - Is verantwoordelijk voor de adviezen die opgesteld worden door de CAICO, Privacy Officer en Adviseur Informatieveiligheid ten aanzien van dit AI-beleidskader en AI-systemen;
 - Informeert het verantwoordelijk Managementteam-lid die als portefeuillehouder wordt aangewezen over adviezen ten aanzien AIA.

5.3 CAICO

De CAICO vervult een cruciale rol bij de aanschaf, ontwikkeling en inzet van AI-systemen. De CAICO adviseert en rapporteert rechtstreeks aan de teamleider IV over naleving van de AIA en dit AI-beleidskader. Hier gaat de CAICO in op welke risico's zich voordoen met betrekking tot de inzet van bepaalde AI-systemen en welke mitigerende maatregelen genomen moeten worden.

Verder is de CAICO, nauw betrokken bij het opzetten van dit AI-beleidskader en de onderliggende producten. De visie van de CAICO wordt daarmee meegenomen in het vormen van welke richting de organisatie dient op te gaan ten aanzien van de inzet van AI-systemen.

Verder heeft de CAICO een grote rol in het vertalen van dit AI-beleidskader in concrete beleidsstukken en het opstellen van risicobeoordelingen, zoals een FRIA. Ook zal de CAICO huidige processen binnen de VR aanpassen en nieuwe processen opstellen in het kader van de omgang met AI-systemen. Daarnaast stelt de CAICO adviezen op over AI-systemen en adviseert de CAICO ook de teamleiders en medewerkers van de VR over de omgang met AI-systemen. De CAICO is daarmee een centraal aanspreekpunt binnen de VR met betrekking tot AI gerelateerde onderwerpen.

Tot slot houdt de CAICO overzicht door een algoritmeregister op te stellen en daarin de risico's en genomen maatregelen in bijhoudt. De CAICO is hierom ook nauw betrokken bij het beoordelen van nieuwe AI-systemen.

De **CAICO**:

- Adviseert de teamleider IV over de koers van het AI-beleidskader;
- Rapporteert over risico's en maatregelen over AI-systemen en over dit AI-beleidskader aan de teamleider IV;
- Beheerder van dit AI-beleidskader;
- Stelt concrete processen op voor de omgang met AI-systemen;
- Voert risicobeoordelingen uit, zoals een FRIA en/of neemt een rol in bij een DPIA;
- Richt een algoritmeregister in en beheert dit;
- Beantwoordt vragen over AI-gerelateerde vraagstukken en fungeert als centraal aanspreekpunt over deze vraagstukken;
- Beoordeelt AI-systemen en de technische documentatie daarvan;
- Verhoogt het niveau van AI-geletterdheid.

5.4 Functionaris Gegevensbescherming

De Functionaris Gegevensbescherming (hierna: FG) is onafhankelijk en rapporteert aan het managementteam. De FG is geen beleidsmaker en neemt geen (individuele) besluiten. De FG is een onafhankelijke toezichthouder en neemt een adviserende rol in. De FG adviseert het bestuur gevraagd en ongevraagd over de inzet van AI in relatie tot privacy en gegevensbescherming. Denk hierbij aan adviezen over het al dan niet uitvoeren van een DPIA bij AI-systemen, maar ook over de proportionaliteit van het verwerken van persoonsgegevens en transparantieverplichtingen. Het bestuur blijft eindverantwoordelijk.

De **FG**:

- Houdt onafhankelijk toezicht op AI-systemen die persoonsgegevens verwerken;
- Adviseert over DPIA's die zien op AI-systemen;
- Rapporteert aan het bestuur over AI-systemen die persoonsgegevens verwerken;
- Adviseert over AI-systemen die persoonsgegevens verwerken;
- Adviseert over het wel of niet uitvoeren van een DPIA op AI-systemen;
- Beoordeelt DPIA's die zien op AI-systemen en opgesteld zijn door de VR;
- Adviseert over de opgestelde beleidsstukken en processen die volgen uit dit AI-beleidskader;
- Adviseert over verwerkersovereenkomsten die met leveranciers van AI-systemen worden gesloten.

5.5 Privacy Officer

De Privacy Officer vertaalt de privacywetgeving in het kader van dit AI-beleidskader naar de dagelijkse praktijk van AI-projecten. De Privacy Officer is actief betrokken bij de toepassing van de verplichtingen uit de AVG in het kader van AI-systemen.

De Privacy Officer kijkt hierbij naar of de principes uit de AVG in deze stukken zijn meegenomen. In het kader van privacy by design en privacy by default zorgt de Privacy Officer ervoor dat een AI-systeem zo privacy vriendelijk mogelijk is ingesteld. De Privacy Officer beoordeelt de verwerkersovereenkomst die gesloten wordt met een leverancier van een AI-systeem en treedt waar nodig in onderhandeling met deze leverancier hierover.

Wanneer een gegevensverwerking in een AI-systeem een hoog risicoverwerking vormt, dan coördineert de Privacy Officer conform het DPIA protocol een DPIA.

Bij een verzoek van een betrokkene in het kader van de AVG zal de Privacy Officer ook bij AI-systemen er zorg voor dragen dat gehoor gegeven wordt aan het verzoek. De Privacy Officer zal, indien noodzakelijk, de logging gegevens raadplegen.

Tot slot fungeert de Privacy Officer net als de CAICO als aanspreekpunt voor vragen die zowel over AI-systemen als over persoonsgegevens gaat.

De Privacy Officer:

- Werkt mee aan het opstellen van beleidsstukken en processen op het gebied van persoonsgegevens volgens uit dit AI-beleidskader;
- Beoordeelt AI-systemen op het naleven van de principes uit de AVG;
- Adviseert over het conform de principes van privacy by design en privacy by default inregelen van AI-systemen en coördineert dit met de CAICO;
- Beoordeelt een verwerkersovereenkomst met een AI-leverancier en voert de onderhandeling hierover;
- Coördineert het uitvoeren van een DPIA op gegevensverwerkingen die plaatsvinden in een AI-systeem die een hoog risico vormen;
- Geeft uitvoering aan rechten van betrokkenen die ook toe zien op persoonsgegevens die in een AI-systeem verwerkt zijn;
- Fungeert als aanspreekpunt voor vragen uit de organisatie die zien op zowel AI-gerelateerde onderwerpen als op persoonsgegevens verwerkingen.

5.6 Adviseur Informatieveiligheid

Binnen het AI-beleidskader is de Adviseur Informatieveiligheid functioneel verantwoordelijk voor het waarborgen van de technische en organisatorische beveiliging van informatie. Gezien de eisen uit de AIA, zoals de eisen over robuustheid, accuraatheid en cyberveiligheid, speelt deze functie een belangrijke rol in het voorkomen van kwetsbaarheden, het behandelen van risico's door inzet van AI-systemen en het beschermen van de data die verwerkt worden met AI-systemen.

De Adviseur Informatieveiligheid:

- Schrijft mee aan beleid op het gebied van informatiebeveiliging;
- Adviseert over de inzet van AI-systemen;
- Ondersteunt bij de uitvoering van risicoanalyses met betrekking tot de inzet van AI-systemen;
- Stelt maatregelen voor om te nemen met betrekking tot informatiebeveiliging.

5.7 CISO

De Chief Information Security Officer (hierna: CISO) draagt binnen dit AI-beleidskader de functionele verantwoordelijkheid voor het formuleren en bewaken van het overkoepelend informatiebeveiligingsbeleid, inclusief de toepassing daarvan op AI-systemen. In deze rol is de CISO verantwoordelijk voor het strategisch en tactisch aansturen van beveiligingsmaatregelen die de betrouwbaarheid, integriteit en vertrouwelijkheid van AI-systemen bevorderen, door onder andere toezicht en advies.

De CISO heeft een rol in het beoordelen van leveranciers en contracten bij inkoop van AI-oplossingen, vooral waar het gaat om beveiligingseisen, controleerbaarheid en eigendom van data of modellen.

De **CISO**:

- Schept heldere beveiligingskaders voor AI-systemen;
- Coördineert het toezicht op het gebied van informatiebeveiliging in het licht van AI;
- Vertaalt de AIA en andere wetgeving naar beveiligingsstandaarden en maatregelen;
- Beoordeelt leveranciers van AI-systemen op informatiebeveiligingseisen;
- Waarborgt de samenhang tussen de beveiliging van AI-systemen en de bredere informatiebeveiligingsstrategie van de organisatie.

5.8 Team ICT

Team ICT houdt zich in het kader van AI-systemen bezig met het technisch veilig, beheersbaar en duurzaam kunnen functioneren van AI-systemen binnen de architectuur van de VR.

Daarnaast ondersteunt Team ICT medewerkers bij nieuwe AI-systemen bij de technische realisatie, bijvoorbeeld bij het koppelen van modellen aan databronnen, het inregelen van testomgevingen, de juiste privacy by design en privacy by default instellingen opnemen in het AI-systeem of het toepassen van updates.

Team ICT:

- Ontwerpt en bewaakt de technische randvoorwaarden voor AI-systemen;
- Zorgt voor veilige en beheerbare integratie in de ICT-infrastructuur in het licht van AI-systemen;
- Richt logging, monitoring en andere compliance-mechanismen in waar mogelijk;
- Ondersteunt bij de inrichting van nieuwe AI-systemen bij inrichting (zoals privacy by design en privacy by default), test en technische borging;
- Past standaarden voor beveiliging, beschikbaarheid en schaalbaarheid toe.

5.9 Functioneel beheerder

Binnen dit AI-beleidskader heeft de functioneel beheerder een rol in het koppelen van AI-systemen aan de werkprocessen en medewerkers van de VR. De functioneel beheerder zorgt ervoor dat AI-systemen bruikbaar, begrijpelijk en betrouwbaar functioneren in de dagelijkse praktijk.

Een belangrijke taak is het signaleren van afwijkingen of onverwacht gedrag van een AI-systeem. Omdat een functioneel beheerder dicht bij de gebruikers staat, is de functioneel beheerder vaak als eerste op de hoogte van bijvoorbeeld foutieve uitkomsten, gebrekkige toelichting of technische problemen. De functioneel beheerder registreert deze signalen en bespreekt deze met team ICT en de CAICO.

Daarnaast fungeert de functioneel beheerder als vraagbaak voor alle medewerkers die gebruik maken van het AI-systeem. Zeker bij AI-systemen die automatisch conclusies trekken of keuzes voorstellen, helpt de beheerder gebruikers bij het begrijpen van die

uitkomsten en hoe ermee om te gaan. In die zin draagt de beheerder ook bij aan de uitlegbaarheid en betrouwbaarheid van het systeem in de praktijk.

De functionele beheerder:

- Beheert dagelijks AI-systemen en gebruikersinstellingen;
- Signaleert en registreert afwijkingen of fouten in de output van AI-systemen;
- Ondersteunt gebruikers bij interpretatie en gebruik van AI-systemen;
- Coördineert AI- gerelateerde meldingen richting team ICT of de CAICO.

5.10 Inkoopadviseur

Binnen dit AI-beleidskader speelt de Inkoopadviseur een rol bij het beheersen van risico's die voortkomen uit de inkoop van AI-systemen. Omdat veel AI-systemen worden geleverd door externe partijen, is het essentieel dat compliance, transparantie en beveiliging al tijdens de aanbesteding of contractvorming worden geborgd. In samenspraak met de CAICO, Privacy Officer en Adviseur Informatieveiligheid vertaalt de Inkoopadviseur de eisen uit de relevante wetgeving en uit dit AI-beleidskader naar passende inkoopvoorwaarden.

De Inkoopadviseur stelt concrete eisen op voor leveranciers en ontwikkelaars van AI-systemen, zoals eisen rondom uitlegbaarheid van algoritmes, toegang tot trainingsdata, auditmogelijkheden, dataverantwoordelijkheid en incidentmeldingen.

De Inkoopadviseur:

- Stelt AI-specifieke eisen op bij aanbesteding en contractvorming in samenspraak met de CAICO, Privacy Officer en Adviseur Informatieveiligheid.

5.11 Communicatieadviseur

De communicatieadviseur speelt een rol bij het concreet en begrijpelijk overbrengen van informatie over AI-systemen aan de medewerkers van de VR. Deze rol is van groot belang voor het uitvoeren van de transparantieverplichtingen uit de AIA.

De communicatieadviseur ontwikkelt samen met de CAICO communicatiemiddelen zoals handreikingen, toelichtingen en berichten op het intranet die uitleggen hoe bepaalde AI-systemen ingezet worden. Ook ondersteunt de communicatieadviseur bij het verhogen van het niveau van AI-geletterdheid.

De communicatieadviseur:

- Ontwikkelt begrijpelijke communicatie over AI-systemen;
- Ondersteunt bij het verhogen van het niveau van AI-geletterdheid.

5.12 Medewerker duurzaamheid

In het AI-beleidskader heeft de medewerker duurzaamheid een rol bij het waarborgen dat de inzet van AI-systemen binnen de organisatie aansluit bij duurzaamheidsdoelstellingen en maatschappelijke verantwoordelijkheid. Deze medewerker adviseert bij het inkopen van AI-systemen met milieu-impact en draagt bij aan het formuleren van duurzaamheidscriteria binnen AI-beleidskader.

De medewerker duurzaamheid:

- Formuleert de eisen bij de inkoop van AI-systemen waar een AI-systeem aan moet voldoen.

5.13 Gebruikers

Medewerkers van de VR die gebruikmaken van een AI-systeem worden aangemerkt als een gebruiker in dit AI-beleidskader. De gebruikers zorgen ervoor dat zij de AI-systemen alleen gebruiken conform processen of richtlijnen die opgesteld zijn door de VR over de AI-systemen.

Algemene regels over het gebruik van AI-systemen zijn dat AI-systemen door de gebruiker als hulpmiddel gebruikt worden, maar niet als basis. Ook dient de gebruiker de uitkomsten te controleren en raadpleegt de gebruiker vooraf aan het gebruik van een AI-systeem of persoonsgegevens verwerkt mogen worden door het AI-systeem. Gebruikers zijn daarnaast transparant over het gebruik van AI-systemen en melden fouten in AI-systemen bij hun teamleider of bij de CAICO. Tot slot maken gebruikers alleen gebruik van goedgekeurde AI-systemen zoals opgenomen in de positieve AI-lijst.

De gebruikers:

- Maken alleen gebruik van de goedgekeurde AI-systemen die opgenomen zijn in de positieve AI lijst;
- Gebruiken AI-systemen als een hulpmiddel bij de werkzaamheden en niet als basis;
- Controleren de uitkomsten van AI-systemen altijd;
- Raadplegen van tevoren de regels over het gebruik van een AI-systeem, waarbij specifiek gelet wordt op het verwerken van persoonsgegevens;
- Zijn zo transparant mogelijk over het gebruik van AI-systemen bij diens werkzaamheden;
- Melden fouten of onjuiste uitkomsten van AI-systemen zo snel mogelijk bij diens teamleider of bij de CAICO.

6. Verantwoording

Er wordt gewerkt volgens de Plan-Do-Check-Act-cyclus. Periodiek wordt daar verantwoording over afgelegd. Verantwoording over AI-systemen gebeurt middels drie lijnen, namelijk via de CAICO, de FG en de CISO. De CAICO rapporteert, zoals ook in paragraaf 5.3 is opgenomen, aan de Teamleider Informatievoorziening. De Teamleider Informatievoorziening rapporteert vervolgens aan de portefeuillehouder van het Managementteam over de verantwoording van AI-systemen. De FG en CISO rapporteren conform de al vastgestelde lijnen voor rapportage.

De CAICO zal een jaarverslag (eventueel samen met privacy- en informatiebeveiligingsjaarverslag) opstellen over alle gebeurtenissen rondom AI-systemen. Hierbij kan gedacht worden aan nieuwe AI-systemen die binnen de VR in gebruik zijn genomen en aan ontwikkelingen die bij bestaande AI-systemen binnen de VR hebben plaatsgevonden. Ook zal de CAICO rapporteren over de vragen die gesteld zijn door medewerkers over hoe omgegaan moet worden met AI en zal rapporteren over de AI-geletterdheid van de medewerkers van de VR.

Naast de CAICO zal ook de FG in diens jaarverslag een paragraaf opnemen over de ontwikkelingen rondom de inkoop, ontwikkeling en inzet van AI-systemen waarbij persoonsgegevens worden verwerkt. Ook worden AI-gerelateerde risico's met impact op informatieveiligheid opgenomen in een risicoregister. De CISO rapporteert periodiek over deze risico's richting het MT.

De middelen voor het uitvoeren van het AI-beleidskader komen uit de vastgestelde lopende begroting. De kosten bestaan met name uit de kosten van personele inzet en scholing.

7. Inwerkingtreding

Dit beleidskader treedt in werking met ingang van [datum] en kan worden aangehaald als "AI-beleidskader Veiligheidsregio IJsselland 2026-2028".

Disclaimer: Dit beleid is een eenvoudige en begrijpbare vertaling van de geldende wetgeving (waaronder de AIA). Vanzelfsprekend is de toepasbare wet- en regelgeving altijd leidend en kunnen er geen rechten ontleend worden aan dit document.

Verslag

Van: Dagelijks bestuur

Datum: 15 april 2026

Aanwezig: De burgemeesters P.H. Snijders (voorzitter), M.W. Offinga en J. ten Kate en de heer A.H. Schreuders en mevrouw S.A. Wijnhoud (verslag).

Afwezig: De burgemeester R. König en de heer A. Mengerink.

1. Algemeen

1.1 Opening

De voorzitter, de heer Snijders, opent de vergadering om 9.00 uur en heet de aanwezigen welkom. Ron König en Arjan Mengerink zijn afwezig.

1.2 Verslag vergadering 12 maart 2026

Het verslag wordt zonder wijzigingen vastgesteld.

1.3 Ingekomen en verzonden stukken

Het dagelijks bestuur neemt de ingekomen en verzonden stukken voor kennisgeving aan.

1.4 Mededelingen

Er zijn geen mededelingen.

2 Besluitvormend

2.1 Jaarstukken 2025

Voorstel:

Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om:

1. In te stemmen met de concept jaarstukken 2025;
2. In te stemmen met de bijbehorende aanbiedingsbrief;
3. In te stemmen met het verzenden van de jaarstukken en aanbiedingsbrief voor 30 april 2026 aan de gemeenteraden van de aangesloten gemeenten;
4. Het algemeen bestuur voor te stellen om de jaarstukken 2025 vast te stellen in de vergadering van 1 juli 2026;
5. Het algemeen bestuur voor te stellen om akkoord te gaan met het voorstel tot resultaatbestemming van het resultaat ad 645.425 euro. Daarbij gaat het om:
 - 5.1. Het toevoegen van 348.818 euro aan de reserve Ontwikkelingen Informatievoorziening;
 - 5.2. Het toevoegen van 180.000 euro aan de reserve Ontwikkelingen Weerbaarheid;
 - 5.3. Het toevoegen van 132.013 euro aan de Reserve Ontwikkelingen Crisisbeheersing;
 - 5.4. Het resterende, negatieve deel van het resultaat van 15.406 euro te onttrekken aan de algemene reserve.

Bespreking:

De heer Snijders licht toe dat de jaarstukken aangeven hoe de behaalde resultaten van 2025 zich verhouden tot de in de programmabegroting gestelde doelen. Daarnaast wordt een overzicht gegeven van de baten, lasten en de balans. Het resultaat bedraagt € 645.425, welk voornamelijk uit niet volledig ingezette extra BDuR-middelen bestaat en waarvoor is bepaald dat deze niet terug mogen naar de gemeenten. Gecorrigeerd voor deze BDuR-middelen resteert een negatief resultaat van € 15.406. Voorgesteld wordt dit tekort te dekken uit de algemene reserve, waarbij een bijdrage vanuit de gemeenten niet nodig is. Er wordt aangegeven dat er geen op- of aanmerkingen zijn.

Besluit:

Akkoord. Wanneer de definitieve versie van de accountant binnen is (in ieder geval voor 30 april), worden de jaarstukken verstuurd naar de gemeenten.

2.2 Bekrachtiging ledenbrief arbeidsvoorwaardenakkoord 2025-2027

Voorstel:

Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld:

1. In te stemmen met de LOAV-ledenbrief van 17 maart 2026 (kenmerk Lbr. 26/03 LOAV 26/01) inzake de uitwerking van het arbeidsvoorwaardenakkoord 2025–2027 (bijlage 1);
2. In te stemmen met de daaruit voortvloeiende wijzigingen in de lokale arbeidsvoorwaarden (bijlage 2);

Bespreking:

De ledenbrief volgt uit de afspraken vanuit het Landelijk Overleg Arbeidsvoorwaarden Veiligheidsregio's (LOAV) en hebben betrekking op het arbeidsvoorwaardenakkoord voor de periode van 1 augustus 2025 tot 1 augustus 2027.

De heer Offinga vraagt naar de mogelijke gevolgen van de ontwikkelingen rondom de benzineprijzen voor de reiskostenvergoeding. Dit onderwerp wordt landelijk opgepakt, waarbij de organisatie zo veel mogelijk aansluit bij de landelijke richtlijnen. Zodra hierover meer over bekend is, volgt verdere informatie.

Besluit:

Akkoord.

2.3 Convenant samenwerking RAV

Voorstel:

Het dagelijks bestuur wordt voorgesteld om:

- Akkoord te gaan met het aangaan en ondertekenen van het convenant met de Regionale Ambulancevoorziening (RAV);
- De uit het convenant voortvloeiende middelen voor 2026 en 2027 via een begrotingswijziging bij de eerste bestuursrapportage te verwerken en deze middelen vanaf 2028 structureel op te nemen in de begroting;
- De commandant brandweer / directeur Veiligheidsregio te mandateren tot ondertekening van het convenant.

Bespreking:

De heer Schreuders licht toe dat het convenant het totaal aan afspraken met de RAV betreft. Hierdoor hoeft niet elke keer een aparte factuur te worden verstuurd bij een inzet, maar

wordt het in totaliteit afgedaan. Het wordt als positief beschouwd dat het op deze wijze wordt georganiseerd.

Besluit:

Akkoord.

2.4 Inpassingsadvies IV-functies

Voorstel:

Het dagelijks bestuur wordt gevraagd in te stemmen met:

1. Het inpassingsadvies van de nieuwe functie Adviseur Informatiebeheer in de normfunctie Adviseur IV met functionele schaal 10, conform bijlage 1.
2. Het inpassingsadvies van de nieuwe functie Strategisch adviseur informatievoorziening in de normfunctie Adviseur III met functionele schaal 11, conform bijlage 2.

Bespreking:

De functiewaardering en formatie zijn reeds indicatief opgenomen in het formatieplan 2026, waarover op 20 november 2025 besluitvorming heeft plaatsgevonden. Voor de betreffende functies diende nog een indelingsadvies te worden opgesteld, aangezien het om nieuwe functies gaat.

Besluit:

Akkoord.

3 Rondvraag

Er wordt geen gebruik gemaakt van de rondvraag.

4 Sluiting

De heer Snijders sluit de vergadering om 09:20 uur.